Številka: 0611- 24/2021 - 15

Datum: 29. 3. 2021

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, številka [63/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-3411) – upb, [65/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-2817), [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3014) – ZTFI-A, [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3015) – ZZavar-E in [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700)-ZUJF; v nadaljevanju: ZJU) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v občinski upravi Občine Kranjska Gora, Kolodvorska ulica 1b, 4280 Kranjska Gora, ki jo zastopa župan █, naslednji

**Z A P I S N I K**

**o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Mihelca Gajšek, inšpektorica višja svetnica (v nadaljevanju: inšpektorica), je v občinski upravi Občine Kranjska Gora opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZJU, v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF). Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 8. 3. 2021 na sedežu Inšpektorata za javni sektor, Tržaška cesta 21, Ljubljana, na podlagi dokumentacije in pojasnil Občine Kranjska Gora in Arrive d. d. Slovenija.

Inšpektorica je sestavila Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, številka 0611 – 24/2021/10 z dne 11. 3. 2021 in ga dne 11. 3. 2021 posredovala Občini Kranjska Gora v izjasnitev s predlogom, da v roku 5 dni posreduje morebitne pripombe k osnutku zapisnika. Občini Kranjska Gora je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev. Občina Kranjska Gora je, v dopisu z dne 23. 3. 2021, številka 061-2/2021-7, poslanem po pošti, posredovala naslednje pripombe na osnutek zapisnika:

* Točka 2. 1. Javni uslužbenec █

2. 1. 4 Ugotovitve in ukrepi inšpektorice

V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo Avtobusna postaja █– Kranjska Gora 8,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena take vozovnice 8,70 eur (list 1). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za to relacijo 226,20 eur ne pa 215,80 (list 2). Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javnemu uslužbencu pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 289,20 eur (63,00 + 226,20) in ne 278,00 eur.

* Točka 2. 2. Javna uslužbenka █

2. 2. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice

V petem odstavku je navedeno, da znaša cena mesečne vozovnice za relacijo █- █Avtobusna postaja 10, 00 eur. Navedeno je tudi, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █Avtobusna postaja – Kranjska Gora 6,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena take vozovnice 6,70 eur (list 3). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za to relacijo 174,20 eur ne pa 163,80 eur (list 2). Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javni uslužbenki pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 184,20 eur (174,20 +10,00) in ne 164,80 eur.

* Točka 2. 4. Javni uslužbenec █

2. 4. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice

V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █znaša 1,80 eur. Navedeno je tudi, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 4,70 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █2,70 eur (list 4), posledično znaša cena mesečne vozovnice 70,20 eur in ne 46,80 eur. Po veljavnem ceniku prevoznika Arriva prav tako znaša cena dnevne vozovnice za relacijo Radovljica – Kranjska Gora 5,20 eur in ne 4,70 eur (list 5), posledično znaša cena mesečne vozovnice 135,2 eur in ne 122,20 eur. Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javnemu uslužbencu pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 205,40 eur (70,20 + 135,20) ne pa 169,00 eur.

* Točka 2. 5. Javna uslužbenka █

2. 5. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice

V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █2,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena dnevne vozovnice za to relacijo 1,80 eur (list 6). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za relacijo █– █46,80 eur, in ne 59,80 eur. Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javni uslužbenki pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 169,00 eur (46,80 + 122,20) in ne 182 eur.

Pojasnili so še, da Občina Kranjska Gora na takšen način obračunava prevoze na delo že od samega začetka njene ustanovitve, to je od leta 1996 dalje in da je to napaka delodajalca. V naprej bodo prevoze na delo obračunavali tako, kot je priporočeno v inšpekcijskem zapisniku. Ne glede na prej navedeno pa apelirajo na pristojno inšpekcijsko službo, da pri pristojnem ministrstvu predlaga spremembo zakonodaje na tem področju. Menijo da je navedeni način obračunavanja ne samo izredno zamuden, ampak tudi ni pravičen do javnega uslužbenca ter popolnoma nelogičen in neživljenjski.

V zvezi s spremembo načina obračuna povračila stroškov prevoza na delo in z dela inšpektorica pojasnjuje, da so v pripravi sistemske **spremembe ureditve povračila potnih stroškov v javnem sektorju in da je, do sprejetja sprememb, potrebno povračilo stroškov prevoza na delo in z dela obračunavati po veljavnih predpisih.**

Inšpektorica se je do podanih pripomb opredelila pri posameznih javnih uslužbencih.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2021 med sistemske nadzore vključil tudi sistemski inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo obračunavanja stroškov prevoza na delo in z dela, zaposlenim v občinski upravi Občine Kranjska Gora, v letu 2020.

II Ugotovitve inšpektorice

Odgovorna oseba je župan Občine Kranjska Gora █.

Inšpektorica je v okviru inšpekcijskega nadzora v občinski upravi Občine Kranjska Gora opravila nadzor nad obračunom stroškov prevoza na delo in z dela za 5 javnih uslužbencev, ki so prejeli najvišje povračilo stroškov prevoza na delo in z dela: █, █, █, █in █.

## 1. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Normativne podlage

Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) v prvem odstavku 164. člena določa, da se določbe od 164. člena do 181. člena tega zakona uporabljajo do uveljavitve kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev, ki bodo sklenjene po sprejetju tega zakona, s katerimi se uredijo povračila stroškov v zvezi z delom in nekateri drugi prejemki.

Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12), ki se je začel uporabljati od prvega dne naslednjega meseca, ki je sledil mesecu, v katerem je bil uveljavljen ZUJF v 5. členu določa:

(1) Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km.

(2) Stroški prevoza na delo in z dela se povrnejo v višini stroškov javnega prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. Če javni uslužbenec nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, se mu prizna kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

(3) Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

(4) Ne glede na določbo drugega odstavka mesečna višina povračila stroškov prevoza na delo in z dela ne more znašati več kot znaša višina minimalne plače za mesečno delovno obveznost, razen če je bil javni uslužbenec premeščen, prevzet na podlagi zakona ali je po odločitvi oziroma volji delodajalca sklenil pogodbo o zaposlitvi v drugem kraju.

(5) Če mora javni uslužbenec zaradi potreb delovnega procesa, izrednega dogodka ali zaradi dela izven redno predvidenega razporeda priti na delo večkrat, kot je število delovnih dni, se mu za te prihode in odhode povrnejo stroški prevoza, ne glede na omejitev višine povračila stroškov prevoza na delo in z dela iz četrtega odstavka tega člena.

(6) Če je organiziran ali zagotovljen brezplačni prevoz oziroma če delodajalec zagotovi brezplačni prevoz na delo in z dela, javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

(7) V primeru, ko javni uslužbenec opravlja delo v več krajih, se mu za razdaljo med temi kraji povrnejo stroški prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. V kolikor nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi se mu povrne kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

V 6. členu Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji določa:

(1) Kraj, iz katerega se javni uslužbenec vozi na delo in z dela, je kraj bivališča oziroma kraj, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje delovnemu mestu.

(2) V primeru, da ima javni uslužbenec v uporabi službeno stanovanje, se povračilo stroškov prevoza obračuna od kraja službenega stanovanja. Če javni uslužbenec zavrne dodelitev službenega stanovanja, se mu ne glede na način obračuna stroškov prevoza iz tega člena, obračunajo in povrnejo stroški prevoza od kraja dodeljenega službenega stanovanja, oziroma kraja, iz katerega se dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bliže kraju opravljanja dela.

(3) V primeru, da je bil javni uslužbenec premeščen oziroma prevzet na podlagi zakona ali je po odločitvi oziroma volji delodajalca sklenil pogodbo o zaposlitvi v drugem kraju, se javnemu uslužbencu povrnejo stroški v skladu z drugim odstavkom prejšnjega člena.

V 7. členu Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji določa:

(1) Javni uslužbenec poda pisno izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela. Izjava vključuje naslednje podatke:

1. bivališče,

2. kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,

3. razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih),

4. razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih),

5. vrsta in cena javnega prevoza.

(2) Vsako spremembo podatkov iz 1. in 2. točke prejšnjega odstavka mora javni uslužbenec v osmih dneh sporočiti pristojni službi delodajalca.

Če je zaposleni upravičen do povračila stroškov prevoza v obliki povrnitve stroškov javnega prevoza, je potrebno upoštevati tudi Zakon o javnih financah (Uradni list RS, številka 11/11-UPB, s spremembami in dopolnitvami; ZJF), ki v 2. členu določa, da je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti. Iz navedenega izhaja, da morajo vsi proračunski uporabniki pri svojem delovanju, torej tudi pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati navedeni načeli. Posledično je treba pri določitvi povračil stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati cenejše povračilo stroškov javnega prevoza, upoštevaje določila ZUJF ali kolektivnih pogodb, ki določajo, kdaj je javni prevoz možen. V primeru, ko je možnih več različnih javnih prevozov, je treba povrniti najcenejši javni prevoz.

Občina Kranjska Gora je pojasnila, da so povračilo stroškov prevoz na delo in obračunavali na podlagi izjav zaposlenih, s povračilom dnevne vozovnice edinega avtobusnega prevoznika Arriva. V času epidemije, ko javni potniški promet ni deloval, od 1. 4. 2020 do 8. 5. 2020 in od 1. 11. 2020 do 31. 12. 2020, so javnim uslužbencem za dneve prisotnosti obračunali in izplačali kilometrino skladno z uredbo Vlade (8% cene goriva), razdalje med kraji pa so preverili v spletni aplikaciji Via michelin. Za obračun potnih stroškov so uporabili šifro I050, ki v programu omogoča vnos števila dnevnih vozovnic in vnos skupnega zneska. Kadar so izplačali vozovnice so vnesli število vozovnic, pri izplačilu kilometrine pa so vnesli znesek povračila. Delovni čas zaposlenih v občinski upravi je od 7-15 ure (premakljivo do 7.30 in do 15.30), ob sredah od 7-17 (od 7.30-17.30) in v petek od 7-13 (od 7.30-13.30). Pojasnili so, da so pregledali vozni red avtobusov za uslužbence po posameznih relacijah in ugotovili da so potovalni časi izredno dolgi, npr. iz █ v eno smer 1 uro 20 min, s tem da mora uslužbenka še z dodatnim lokalnim avtobusom sploh priti do glavne avtobusne postaje.

**2. 1. Javni uslužbenec █**

2. 1. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec opravlja delo na delovnem mestu strokovni sodelavec V, šifra DM J015039 (pogodba o zaposlitvi z dne 23. 4. 2015, številka 031-16/2001-42, aneks številka 1 z dne 27. 3. 2017 številka 031-16/2001-45, aneks številka 2 z dne 28. 9. 2017 številka 031-16-2001-46, aneks številka 3 z dne 24. 1. 2019 številka 031-16-2001-50, aneks številka 4 z dne 30. 3. 2020 številka 031-16-2001-46).

2. 1. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Iz predložene izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela z dne 1. 1. 2020 izhaja:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče na █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 101 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* da je cena dnevne vozovnice 11,00 eur (v predplačilu),
* da je razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva 0,2 kilometra.

2. 1. 3. Plačilne liste

Javni uslužbenec je v letu 2020 prejel naslednja povračila stroškov prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza:  I050 dnevna vozovnica |
| Januar | 17 | 374,00 | Dnevna vozovnica |
| Februar | 19 | 418,00 | Dnevna vozovnica |
| Marec | 21 | 462,00 | Dnevna vozovnica |
| April | 20 | 16,16 | Dnevna vozovnica |
| Maj | 20 | 410,80 | Dnevna vozovnica |
| Junij | 21 | 462,00 | Dnevna vozovnica |
| Julij | 12 | 264,00 | Dnevna vozovnica |
| Avgust | 20 | 440,00 | Dnevna vozovnica |
| September | 19 | 418,00 | Dnevna vozovnica |
| Oktober | 14 | 308,00 | Dnevna vozovnica |
| November | 0 | 0 | 0 - delo od doma |
| December | 22 | 16,16 | Dnevna vozovnica |

Občina Kranjska Gora je pojasnila, da je javnemu uslužbencu za relacijo █ Avtobusna postaja obračunana in izplačana dnevna vozovnica LPP v višini 2,3 eur in za relacijo █ Avtobusna postaja – █dnevna vozovnica Arriva v višini 8,7 eur (skupaj 22,00 eur v eno smer).

**2. 1. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice**

Občina Kranjska Gora ni preverila na izjavi zapisane podatkov o tem ali javni uslužbenec lahko uporablja javni prevoz za prihod na delo in odhod z dela - v smislu 3. odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12)[[1]](#footnote-1).

Javnem uslužbencu so bili za večino časa v letu 2020, razen za čas, ko javni promet zaradi epidemije ni bil možen[[2]](#footnote-2), izplačevani stroški prevoza na delo in z dela na podlagi enosmernih dnevnih vozovnic, ne pa na podlagi mesečnih vozovnic, kadar so bile te cenejše od dnevnih vozovnic glede na prisotnost na delovnem mestu v posameznem mesecu.

V mesecih, ko je bila javnemu uslužbencu izplačana tudi kilometrina, iz plačilnih list ni razvidno na koliko dni se nanaša kilometrina in na koliko javni prevoz.

V aplikaciji zemljevid.najdi.si (najkrajša pot z avtom)[[3]](#footnote-3) je najkrajša pot z avtom od kraja kjer se javni uslužbenec vozi na delo – █, do Občine Kranjska Gora, Kolodvorska 1b, Kranjska gora, 94,42 kilometrov (v izjavi je zapisano 101 kilometer).

Po podatkih █ je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo █ - █63,00 eur in cena enosmerne vozovnice 2,70 eur (3. območje[[4]](#footnote-4)) in po podatkih prevoznika Arriva d.d., je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo Avtobusna postaja █ - Kranjska Gora 215,80 eur in cena enosmerne vozovnice 8,30 eur.

Če bi Občina Kranjska Gora uporabila določbe 5. člena Aneksa k KPND v povezavi z ZUJF in 2. členom ZJF, bi za posamezne mesece javnemu uslužbencu lahko priznala naslednje zneske povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[5]](#footnote-5):

* januar za 17 dni 278,00 eur
* februar za 19 dni 278,00 eur
* marec za 14 dni 278,00 eur - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* april za 1 dan - kilometrino za dan, ko javni prevoz ni bil možen
* maj za 15 dni 278,00 eur
* junij za 21 dni 278,00 eur
* julij za 12 dni dnevno vozovnico za razdaljo Avtobusna postaja █ - Kranjska Gora in mesečno vozovnico za razdaljo █– █
* avgust za 20 dni 278,00 eur
* september za 19 dni 278,00 eur
* oktober za 14 dni 278 eur
* december 278,00 eur - kilometrino za dan, ko javni prevoz ni bil možen.

*Pripombe Občine Kranjska Gora na osnutek zapisnika:*

*V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo Avtobusna postaja █ – Kranjska Gora 8,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena take vozovnice 8,70 eur (list 1). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za to relacijo 226,20 eur ne pa 215,80 (list 2). Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javnemu uslužbencu pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 289,20 eur (63,00 + 226,20) in ne 278,00 eur.*

*Inšpektorica pojasnjuje, da je bil podatek o v letu 2020 veljavni ceni enosmerne vozovnice in mesečne vozovnice za relacijo Avtobusna postaja █– Kranjska Gora, pridobljen s strani podjetja Arriva dne 5. 3. 2021, da se podatki o ceni enosmerne vozovnice iz priloženega lista 2 – Tarifa prevoznin podjetja Arriva, uporabljajo od 1. 9. 2020 in da podatki iz priloženega lista 1 - vozni redi Arriva na dan 19. 3. 2021, veljajo za leto 2021.*

*Inšpektorica pri izdelavi zapisnika podane pripombe na osnutek zapisnika ni upoštevala.*

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora predlaga:

* da s strani javnega uslužbenca pridobi novo izjavo (dnevna vozovnica, mesečna vozovnica, razdalja med bivališčem in krajem opravljanja dela, možnost prevoza na delo z javnim prevozom),
* da prvi naslednji mesec po prejemu tega zapisnika začne izplačevati javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela skladno z določbami Aneksa h KPND in skladno s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (načelo učinkovitosti in gospodarnosti – povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za najcenejši javni prevoz),
* da v primeru, če je šlo za računalniške, računske napake ali pomote ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja[[6]](#footnote-6).

V primeru, da je šlo za preveč izplačane stroške prevoza na delo in z dela, ki so krivda delodajalca pa ukrepa po drugem odstavku 165. člena ZUJF ne nalaga.

**2. 2. Javna uslužbenka █**

2. 2. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka opravlja delo na delovnem mestu direktorica občinske uprave, šifra DM B017801 (pogodba o zaposlitvi z dne 1. 12. 2014 številka 110-5/2014-27, aneks številka 1 z dne 27. 12. 2017 številka 110-1/2016-3, aneks številka 2 z dne 30. 11. 2019 številka 110-1/2016-6).

2. 2. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Iz predložene izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela z dne 1. 1. 2020 izhaja:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče na █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 60 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* daje cena dnevne vozovnice 7,50 eur (v predplačilu),
* na izjavi ni zapisana razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva.

2. 2. 3. Plačilne liste

Javna uslužbenka je v letu 2020 prejela naslednja povračila stroškov prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza:  I050 dnevna vozovnica |
| Januar | 18 | 277,20 | Dnevna vozovnica |
| Februar | 19 | 292,60 | Dnevna vozovnica |
| Marec | 14 | 215,60 | Dnevna vozovnica |
| April | 7 | 67,20 | Dnevna vozovnica |
| Maj | 20 | 273,00 | Dnevna vozovnica |
| Junij | 15 | 231,00 | Dnevna vozovnica |
| Julij | 20 | 308,00 | Dnevna vozovnica |
| Avgust | 21 | 323,40 | Dnevna vozovnica |
| September | 17 | 261,80 | Dnevna vozovnica |
| Oktober | 17 | 261,80 | Dnevna vozovnica |
| November | 21 | 48,00 | Dnevna vozovnica |
| December | 22 | 124,80 | Dnevna vozovnica |

**2. 2. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice**

Občina Kranjska Gora ni preverila na izjavi zapisane podatkov o tem ali javni uslužbenec lahko uporablja javni prevoz za prihod na delo in odhod z dela - v smislu 3. odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12)[[7]](#footnote-7).

Javni uslužbenki so bili za večino časa v letu 2020, razen za čas, ko javni promet zaradi epidemije ni bil možen[[8]](#footnote-8), izplačevani stroški prevoza na delo in z dela na podlagi enosmernih dnevnih vozovnic, ne pa na podlagi mesečnih vozovnic, kadar so bile te cenejše od dnevnih vozovnic glede na prisotnost na delovnem mestu v posameznem mesecu.

V mesecih, ko je bila javni uslužbenki izplačana tudi kilometrina, iz plačilnih list ni razvidno na koliko dni se nanaša kilometrina in na koliko javni prevoz.

V aplikaciji zemljevid.najdi.si (najkrajša pot z avtom)[[9]](#footnote-9) je najkrajša pot z avtom od kraja kjer se javna uslužbenka vozi na delo – █, do Občine Kranjska Gora, Kolodvorska 1b, Kranjska gora, 58,67 kilometrov (v izjavi je zapisano 60 kilometrov).

Po podatkih prevoznika Arriva d.d., je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo █– █Avtobusna postaja 10,00 eur, cena enosmerne vozovnice 1,00 eur, cena mesečne vozovnice za relacijo █Avtobusna postaja - Kranjska Gora 163,80 eur in cena enosmerne vozovnice 6,30 eur.

Če bi Občina Kranjska Gora uporabila določbe 5. člena Aneksa k KPND v povezavi z ZUJF in 2. členom ZJF, bi za posamezne mesece javni uslužbenki lahko priznala naslednje zneske povračila stroškov za prevoz na delo in z dela:

* januar za 18 dni 164,80 eur
* februar za 19 dni 164,80 eur
* marec za 12 dni (iz evidence prisotnosti izhaja da je bila javna uslužbenka prisotna 12 dni) 164,80 eur - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen,
* april za 7 dni - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* maj za 10 dni 164,80 eur – kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* junij za 15 dni 164,80 eur
* julij za 20 dni 164,80 eur,
* avgust za 21 dni 164,80 eur
* september za 17 dni 164,80 eur
* oktober za 17 dni 164,80 eur
* november za 21 dni 164,80 eur - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* december za 20 dni 164,80 eur - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen.

*Pripombe Občine Kranjska Gora na osnutek zapisnika:*

*V petem odstavku je navedeno, da znaša cena mesečne vozovnice za relacijo █- █Avtobusna postaja 10,00 eur. Navedeno je tudi, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █Avtobusna postaja – Kranjska Gora 6,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena take vozovnice 6,70 eur (list 3). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za to relacijo 174,20 eur ne pa 163,80 eur (list 2). Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javni uslužbenki pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 184,20 eur (174,20 +10,00) in ne 164,80 eur.*

*Inšpektorica pojasnjuje, da so bili podatki o v letu 2020 veljavni ceni enosmerne vozovnice in mesečne vozovnice za relacijo Stražišče – █Avtobusna postaja in relacijo █Avtobusna postaja – Kranjska Gora, pridobljen s strani podjetja Arriva dne 5. 3. 2021, da se podatki o ceni enosmerne vozovnice iz priloženega lista 2 – Tarifa prevoznin podjetja Arriva, uporabljajo od 1. 9. 2020 in da podatki iz priloženega lista 3 - vozni redi Arriva na dan 19. 3. 2021, veljajo za leto 2021.*

*Inšpektorica pri izdelavi zapisnika podane pripombe na osnutek zapisnika ni upoštevala.*

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora predlaga:

* da s strani javne uslužbenke pridobi novo izjavo (dnevna vozovnica, mesečna vozovnica, razdalja med bivališčem in krajem opravljanja dela, možnost prevoza na delo z javnim prevozom),
* da prvi naslednji mesec po prejemu tega zapisnika začne izplačevati javni uslužbenki povračilo stroškov prevoza na delo in z dela skladno z določbami Aneksa h KPND in skladno s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (načelo učinkovitosti in gospodarnosti – povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za najcenejši javni prevoz),
* da v primeru, če je šlo za računalniške, računske napake ali pomote ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

V primeru, da je šlo za preveč izplačane stroške prevoza na delo in z dela, ki so krivda delodajalca pa ukrepa po drugem odstavku 165. člena ZUJF ne nalaga.

**2. 3. Javna uslužbenka █**

2. 3. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka opravlja delo na delovnem mestu finančnik V, šifra DM J015008 (pogodba o zaposlitvi z dne 23. 4. 2015 številka 031-19/2001-28, aneks številka 1 z dne 31. 7. 2015 številka 031-19/2001-29, aneks številka 2 z dne 27. 3. 2017 številka 031-19/2001-34, aneks številka 3 z dne 28. 9. 2017 številka 031-19/2001-35, aneks številka 4 z dne 23. 1. 2019 številka 031-19/2001-38, aneks številka 5 z dne 30. 3. 2020 številka 031-19/2001-44).

2. 3. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Iz predloženih izjav za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela z dne 1. 1. 2020 izhaja:

1. izjava:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče na █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 60 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* da je cena dnevne vozovnice 8,30 eur (v predplačilu),
* da je razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva 1,2 kilometra.

2. izjava:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče na █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 25 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* da je cena dnevne vozovnice 3,10 eur (v predplačilu),
* da je razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva 0,3 kilometra.

Občina Kranjska Gora je pojasnila, da ima javna uslužbenka stalno prebivališče v █, občasno pa prenoči in ima tudi prijavljeno začasno prebivališče na █, zato se ji v teh primerih obračuna prevoz na delo z █:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Skupno Število dni | Število dni  1. izjava | Število dni  2. izjava | Število dni Kilometrina |
| Januar | 16 | 14 | 2 |  |
| Februar | 20 | 15 | 5 |  |
| Marec | 9 | 9 | 0 |  |
| April | 3 | 0 | 0 | 3 |
| Maj | 20 | 12 | 3 | 5 |
| Junij | 21 | 17 | 4 |  |
| Julij | 22 | 17 | 5 |  |
| Avgust | 18 | 16 | 3 |  |
| September | 15 | 12 | 3 |  |
| Oktober | 20 | 13 | 2 |  |
| November | 0 | 0 | 0 |  |
| December | 22 | 0 | 0 | 8 |

2. 3. 3. Plačilne liste

Javna uslužbenka je v letu 2020 prejela naslednja povračila stroškov prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza:  I050 dnevna vozovnica |
| Januar | 16 | 244,80 | Dnevna vozovnica |
| Februar | 20 | 280,00 | Dnevna vozovnica |
| Marec | 9 | 149,40 | Dnevna vozovnica |
| April | 20 | 12,00 | Dnevna vozovnica |
| Maj | 20 | 265,80 | Dnevna vozovnica |
| Junij | 21 | 307,00 | Dnevna vozovnica |
| Julij | 22 | 313,20 | Dnevna vozovnica |
| Avgust | 18 | 284,20 | Dnevna vozovnica |
| September | 15 | 217,80 | Dnevna vozovnica |
| Oktober | 20 | 228,20 | Dnevna vozovnica |
| November | 0 | 0 | 0 – delo od doma, bolniška odsotnost |
| December | 22 | 86,80 | Dnevna vozovnica |

**2. 3. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice**

Občina Kranjska Gora ni preverila na izjavi zapisane podatkov o tem ali javni uslužbenec lahko uporablja javni prevoz za prihod na delo in odhod z dela - v smislu 3. odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12)[[10]](#footnote-10).

Javni uslužbenki so bili za večino časa v letu 2020, razen za čas, ko javni promet zaradi epidemije ni bil možen[[11]](#footnote-11), izplačevani stroški prevoza na delo in z dela na podlagi enosmernih dnevnih vozovnic, ne pa na podlagi mesečnih vozovnic, kadar so bile te cenejše od dnevnih vozovnic glede na prisotnost na delovnem mestu v posameznem mesecu.

V mesecih, ko je bila javni uslužbenki izplačana tudi kilometrina, iz plačilnih list ni razvidno na koliko dni se nanaša kilometrina in na koliko javni prevoz.

V aplikaciji zemljevid.najdi.si[[12]](#footnote-12) je najkrajša pot z avtom od kraja kjer se javna uslužbenka vozi na delo - █ do Kolodvorske ulice 1b, Kranjska Gora 55,13 km (v izjavi je zapisano 60 km) in od kraja kjer se javna uslužbenka občasno vozi na delo - █, do Kolodvorske ulica 1b, Kranjska Gora 23,22 km (v izjavi je zapisano 25 km).

Po podatkih prevoznika Arriva d.d., je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo █– █93,60 eur, cena dnevne vozovnice 3,60 eur, cena mesečne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 122,20 eur, cena dnevne vozovnice 4,70 eur, cena mesečne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 80,60 eur in cena dnevne vozovnice 3,10 eur.

Če bi Občina Kranjska Gora uporabila določbe 5. člena Aneksa k KPND v povezavi z ZUJF in 2. členom ZJF, bi za posamezne mesece javni uslužbenki lahko priznala naslednje zneske povračila stroškov za prevoz na delo in z dela:

* januar za 14 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 2 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* februar za 15 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 5 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* marec za 9 dni po 1. izjavi dnevna vozovnica – kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen,
* april za 3 dni - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* maj za 12 dni po 1. izjavi dnevna vozovnica in 3 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica – kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* junij za 17 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 4 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* julij za 17 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 5 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* avgust za 16 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 3 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* september za 12 dni po 1. izjavi dnevna vozovnica in 3 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* oktober za 13 dni po 1. izjavi 215,80 eur in 2 dni po 2. izjavi dnevna vozovnica
* december za 8 dni - kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen (iz evidence prisotnosti izhaja da je javna uslužbenka delala na domu).

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora predlaga:

* da s strani javne uslužbenke pridobi novo izjavo (dnevna vozovnica, mesečna vozovnica, razdalja med bivališčem in krajem opravljanja dela, možnost prevoza na delo z javnim prevozom),
* da prvi naslednji mesec po prejemu tega zapisnika začne izplačevati javni uslužbenki povračilo stroškov prevoza na delo in z dela skladno z določbami Aneksa h KPND in skladno s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (načelo učinkovitosti in gospodarnosti – povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za najcenejši javni prevoz),
* da v primeru, če je šlo za računalniške, računske napake ali pomote ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

V primeru, da je šlo za preveč izplačane stroške prevoza na delo in z dela, ki so krivda delodajalca pa ukrepa po drugem odstavku 165. člena ZUJF ne nalaga.

**2. 4. Javni uslužbenec █**

2. 4. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec se je zaposlil 21. 2. 2020 in opravlja delo na delovnem mestu višji referent za področje gradenj objektov in komunalne infrastrukture, šifra DM C026008 višji referent, v nazivu višji referent III (pogodba o zaposlitvi z dne 21. 2. 2020 številka 100-1/2020-2).

2. 4. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Iz predložene izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela z dne 28. 2. 2020 izhaja:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče v █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 48 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* da je cena dnevne vozovnice 7,90 eur (v predplačilu),
* da je razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva 0,3 kilometra.

**2. 4. 3. Plačilne liste**

Javni uslužbenec je v letu 2020 prejel naslednja povračila stroškov prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza:  I050 dnevna vozovnica |
| Januar | - | - | - |
| Februar | 6 | 94,80 | Dnevna vozovnica |
| Marec | 13 | 205,40 | Dnevna vozovnica |
| April | 20 | 46,08 | Dnevna vozovnica |
| Maj | 20 | 196,40 | Dnevna vozovnica |
| Junij | 21 | 331,80 | Dnevna vozovnica |
| Julij | 21 | 331,80 | Dnevna vozovnica |
| Avgust | 18 | 284,40 | Dnevna vozovnica |
| September | 18 | 284,40 | Dnevna vozovnica |
| Oktober | 16 | 252,80 | Dnevna vozovnica |
| November | 16 | 122,88 | Dnevna vozovnica |
| December | 22 | 153,60 | Dnevna vozovnica |

**2. 4. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice**

Občina Kranjska Gora ni preverila na izjavi zapisane podatkov o tem ali javni uslužbenec lahko uporablja javni prevoz za prihod na delo in odhod z dela - v smislu 3. odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12)[[13]](#footnote-13).

Javnemu uslužbencu so bili za večino časa v letu 2020, razen za čas, ko javni promet zaradi epidemije ni bil možen[[14]](#footnote-14), izplačevani stroški prevoza na delo in z dela na podlagi enosmernih dnevnih vozovnic, ne pa na podlagi mesečnih vozovnic, kadar so bile te cenejše od dnevnih vozovnic glede na prisotnost na delovnem mestu v posameznem mesecu.

V mesecih, ko je bila javnemu uslužbencu izplačana tudi kilometrina, iz plačilnih list ni razvidno na koliko dni se nanaša kilometrina in na koliko javni prevoz.

V aplikaciji zemljevid.najdi.si[[15]](#footnote-15) je najkrajša pot z avtom od kraja kjer se javni uslužbenec vozi na delo - █ do Kolodvorska 1b, Kranjska Gora, 46,98 km (izjavi je zapisano 48 km).

Po podatkih prevoznika Arriva d.d., je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo █– █46,80 eur, cena dnevne vozovnice 1,80 eur, cena mesečne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 122,20 eur, cena dnevne vozovnice 4,70 eur.

Če bi Občina Kranjska Gora uporabila določbe 5. člena Aneksa k KPND v povezavi z ZUJF in 2. členom ZJF, bi za posamezne mesece javnemu uslužbencu lahko priznala naslednje zneske povračila stroškov za prevoz na delo in z dela:

* februar za 6 dni dnevna vozovnica
* marec za 13 dni 169,00 eur – kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen,
* april za 20 dni - kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen
* maj za 20 dni 169,00 eur – kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* junij za 21 dni 169,00 eur
* julij za 21 dni 169,00 eur
* avgust za 18 dni 169,00, eur
* september za 18 dni 169,00 eur
* oktober za 16 dni 169,00 eur
* november za 16 dni 169,00 eur – kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen (iz evidence prisotnosti izhaja da je bil javni uslužbenec do 6. 11. 2020 na bolniški)
* december za 20 dni 169,00 eur - kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen

*Pripombe Občine Kranjska Gora na osnutek zapisnika:*

*V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █1,80 eur. Navedeno je tudi, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 4,70 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █2,70 eur (list 4), posledično znaša cena mesečne vozovnice 70,20 eur in ne 46,80 eur. Po veljavnem ceniku prevoznika Arriva prav tako znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 5,20 eur in ne 4,70 eur (list 5), posledično znaša cena mesečne vozovnice 135,2 eur in ne 122,20 eur. Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javnemu uslužbencu pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 205,40 eur (70,20 + 135,20) ne pa 169,00 eur.*

*Inšpektorica pojasnjuje, da so bili podatki o v letu 2020 veljavni ceni enosmerne vozovnice in mesečne vozovnice za relacijo █- █in relacijo █– Kranjska Gora, pridobljen s strani podjetja Arriva dne 5. 3. 2021, da se podatki o ceni enosmerne vozovnice iz priloženega lista 2 – Tarifa prevoznin podjetja Arriva, uporabljajo od 1. 9. 2020, da podatki iz priloženega lista 4 - vozni redi Arriva na dan 19. 3. 2021, in lista 5 – vozni redi Arriva na dan 19. 3. 2021 veljajo za leto 2021.*

*Inšpektorica pri izdelavi zapisnika podane pripombe na osnutek zapisnika ni upoštevala.*

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora predlaga:

* da s strani javnega uslužbenca pridobi novo izjavo (dnevna vozovnica, mesečna vozovnica, razdalja med bivališčem in krajem opravljanja dela, možnost prevoza na delo z javnim prevozom),
* da prvi naslednji mesec po prejemu tega zapisnika začne izplačevati javni uslužbenki povračilo stroškov prevoza na delo in z dela skladno z določbami Aneksa h KPND in skladno s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (načelo učinkovitosti in gospodarnosti – povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za najcenejši javni prevoz),
* da v primeru, če je šlo za računalniške, računske napake ali pomote ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

V primeru, da je šlo za preveč izplačane stroške prevoza na delo in z dela, ki so krivda delodajalca pa ukrepa po drugem odstavku 165. člena ZUJF ne nalaga.

**2. 5. Javna uslužbenka █**

2. 5. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka opravlja delo na delovnem mestu višji svetovalec za kmetijstvo, gozdarstvo, gospodarstvo in razvojne projekte, šifra DM C027010, v nazivu višji svetovalec I (pogodba o zaposlitvi z dne 23. 4. 2015 številka 031-13/2001-41, aneks številka 1 z dne 27. 3. 2017 številka 031-13/2001-49, aneks številka 2 z dne 23. 1. 2019 številka 031-13/2001-52, aneks številka 3 z dne 30. 3. 2020 številka 031-13/2001-56).

2. 5. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Iz predložene izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela z dne 1. 1. 2020 izhaja:

* da opravlja delo v občinski upravi Občine Kranjska Gora,
* da ima bivališče v █, od koder se tudi vozi na delo,
* da je razdalja od kraja kjer biva do delovnega mesta 39 km,
* da uveljavlja povračilo stroškov na prevoz na delo in z dela z javnim prevoznim sredstvom – avtobus, ki je glede na vozni red in delovni čas najcenejši javni prevoz,
* da je cena dnevne vozovnice 6,50 eur (v predplačilu),
* da je razdalja od kraja bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva 0,3 kilometra.

2. 5. 3. Plačilne liste

Javna uslužbenka je v letu 2020 prejela naslednja povračila stroškov prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza:  I050 dnevna vozovnica |
| Januar | 19 | 247,00 | Dnevna vozovnica |
| Februar | 15 | 195,00 | Dnevna vozovnica |
| Marec | 11 | 143,00 | Dnevna vozovnica |
| April | 0 | 0 | 0 – █ |
| Maj | 20 | 223,00 | Dnevna vozovnica |
| Junij | 15 | 195,00 | Dnevna vozovnica |
| Julij | 23 | 299,00 | Dnevna vozovnica |
| Avgust | 19 | 247,00 | Dnevna vozovnica |
| September | 16 | 208,00 | Dnevna vozovnica |
| Oktober | 19 | 247,00 | Dnevna vozovnica |
| November | 15 | 22,40 | Dnevna vozovnica |
| December | 20 | 5,60 | Dnevna vozovnica |

**2. 5. 4. Ugotovitve in ukrepi inšpektorice**

Občina Kranjska Gora ni preverila na izjavi zapisane podatkov o tem ali javni uslužbenec lahko uporablja javni prevoz za prihod na delo in odhod z dela - v smislu 3. odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka 40/12)[[16]](#footnote-16).

Javni uslužbenki so bili za večino časa v letu 2020, razen za čas, ko javni promet zaradi epidemije ni bil možen[[17]](#footnote-17), izplačevani stroški prevoza na delo in z dela na podlagi enosmernih dnevnih vozovnic, ne pa na podlagi mesečnih vozovnic, kadar so bile te cenejše od dnevnih vozovnic glede na prisotnost na delovnem mestu v posameznem mesecu.

V mesecih, ko je bila javni uslužbenki izplačana tudi kilometrina, iz plačilnih list ni razvidno na koliko dni se nanaša kilometrina in na koliko javni prevoz.

V aplikaciji zemljevid.najdi.si[[18]](#footnote-18) je najkrajša pot z avtom od kraja kjer se javna uslužbenka vozi na delo - █ do Kolodvorska 1b, Kranjska Gora 30,38 km (v izjavi je zapisano 39 km)

Po podatkih prevoznika Arriva d.d., je znašala cena mesečne vozovnice za relacijo █– █59,80 eur, cena dnevne vozovnice 2,30 eur, cena mesečne vozovnice za relacijo █– Kranjska Gora 122,20 eur, cena dnevne vozovnice 4,70 eur.

Če bi Občina Kranjska Gora uporabila določbe 5. člena Aneksa k KPND v povezavi z ZUJF in 2. členom ZJF, bi za posamezne mesece javni uslužbenki lahko priznala naslednje zneske povračila stroškov za prevoz na delo in z dela:

* januar za 19 dni 182,00 eur
* februar za 15 dni 182,00 eur
* marec za 11 dni dnevna vozovnica – kilometrino za dni ko javni prevoz ni bil možen,
* maj za 20 dni 182,00 eur – kilometrino za dni, ko javni prevoz ni bil možen
* junij za 15 dni 182,00 eur
* julij za 23 dni 182,00 eur
* avgust za 19 dni 182,00 eur
* september za 16 dni 182,00 eur
* oktober za 19 dni 182,00 eur
* november in december – iz evidence prisotnosti izhaja da je bila javna uslužbenka na dopustu in da je delala na domu.

*Pripombe Občine Kranjska Gora na osnutek zapisnika:*

*V petem odstavku je navedeno, da znaša cena dnevne vozovnice za relacijo █– █2,30 eur. Po veljavnem ceniku Arriva znaša cena dnevne vozovnice za to relacijo 1,80 eur (list 6). Posledično znaša tudi cena mesečne vozovnice za relacijo █– █46,80 eur, in ne 59,80 eur. Potem bi moralo biti v šestem odstavku pri vseh mesecih za katere javni uslužbenki pripada mesečna vozovnica napisana vrednost 169,00 eur (46,80 + 122,20) in ne 182 eur.*

*Inšpektorica pojasnjuje, da so bili podatki o v letu 2020 veljavni ceni enosmerne vozovnice in mesečne vozovnice za relacijo █- █, pridobljen s strani podjetja Arriva dne 5. 3. 2021, da se podatki o ceni enosmerne vozovnice iz priloženega lista 2 – Tarifa prevoznin podjetja Arriva, uporabljajo od 1. 9. 2020, da se podatki iz priloženega lista 6 - vozni redi Arriva na dan 19. 3. 2021, veljajo za leto 2021. Nadalje inšpektorica ugotavlja, da se predloženi podatki o višini enosmerne vozovnice na listu 6 nanašajo na relacijo █- █ŽP. V podatkih, ki jih je Občina Kranjska Gora posredovala inšpektoratu dne 4. 3. 2021, je navedena relacija █- █, zato so bili s strani Arrive pridobljeni podatki o ceni enosmerne vozovnice in mesečne vozovnice za to relacijo in ne za relacijo █– █ŽP.*

*Inšpektorica pri izdelavi zapisnika podane pripombe na osnutek zapisnika ni upoštevala.*

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora predlaga:

* da s strani javne uslužbenke pridobi novo izjavo (dnevna vozovnica, mesečna vozovnica, razdalja med bivališčem in krajem opravljanja dela, možnost prevoza na delo z javnim prevozom),
* da prvi naslednji mesec po prejemu tega zapisnika začne izplačevati javni uslužbenki povračilo stroškov prevoza na delo in z dela skladno z določbami Aneksa h KPND in skladno s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah (načelo učinkovitosti in gospodarnosti – povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za najcenejši javni prevoz),
* da v primeru, če je šlo za računalniške, računske napake ali pomote ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

V primeru, da je šlo za preveč izplačane stroške prevoza na delo in z dela, ki so krivda delodajalca pa ukrepa po drugem odstavku 165. člena ZUJF ne nalaga.

**III Odrejeni ukrepi inšpektorice**

Inšpektorica županu Občine Kranjska Gora odreja:

* da je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju,
* da je dolžan vse odrejene ukrepe izvesti tudi pri javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora,
* da o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov poroča v 60 dneh od prejema tega zapisnika ter Inšpektoratu za javni sektor predloži dokazila o izvedenih ukrepih.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Župan Občine Kranjska Gora lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, številka 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Mihelca Gajšek, univ. dipl. prav.,

Inšpektorica višja svetnica

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

* Občina Kranjska Gora, župan █, Kolodvorska 1b, 4280 Kranjska Gora, osebno,
* Ministrstvo za javno upravo, kabinet ministra, [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si), po e-pošti.

1. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. [↑](#footnote-ref-1)
2. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-2)
3. Vlada Republike Slovenije je dne 10. 1. 2013 sprejela sklep številka 00730-50/2012/7, v katerem je določila, da se za namen povračil stroškov in drugih prejemkov ter drugih pravic in obveznosti zaposlenih v organih državne uprave določa uporabo enotnega daljinomera, in sicer daljinomer »zemljevid.najdi.si« portala Najdi.si podjetja TS Media d.o.o. [↑](#footnote-ref-3)
4. [Ceniki | Ljubljanski potniški promet (lpp.si)](https://www.lpp.si/javni-prevoz/ceniki) [↑](#footnote-ref-4)
5. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-5)
6. Stališče glede (ne)vračila preveč izplačanih stroškov prevoza na delo in z dela, številka 1002-124/2021/1 z dne 20. 1. 2021, objavljeno na spletni strani Ministrstva za javno upravo. [↑](#footnote-ref-6)
7. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. [↑](#footnote-ref-7)
8. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-8)
9. Vlada Republike Slovenije je dne 10. 1. 2013 sprejela sklep številka 00730-50/2012/7, v katerem je določila, da se za namen povračil stroškov in drugih prejemkov ter drugih pravic in obveznosti zaposlenih v organih državne uprave določa uporabo enotnega daljinomera, in sicer daljinomer »zemljevid.najdi.si« portala Najdi.si podjetja TS Media d.o.o. [↑](#footnote-ref-9)
10. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. [↑](#footnote-ref-10)
11. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-11)
12. Vlada Republike Slovenije je dne 10. 1. 2013 sprejela sklep številka 00730-50/2012/7, v katerem je določila, da se za namen povračil stroškov in drugih prejemkov ter drugih pravic in obveznosti zaposlenih v organih državne uprave določa uporabo enotnega daljinomera, in sicer daljinomer »zemljevid.najdi.si« portala Najdi.si podjetja TS Media d.o.o. [↑](#footnote-ref-12)
13. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. [↑](#footnote-ref-13)
14. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-14)
15. Vlada Republike Slovenije je dne 10. 1. 2013 sprejela sklep številka 00730-50/2012/7, v katerem je določila, da se za namen povračil stroškov in drugih prejemkov ter drugih pravic in obveznosti zaposlenih v organih državne uprave določa uporabo enotnega daljinomera, in sicer daljinomer»zemljevid.najdi.si« portala Najdi.si podjetja TS Media d.o.o. [↑](#footnote-ref-15)
16. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. [↑](#footnote-ref-16)
17. Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, številka [24/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0566), [54/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0814) in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0997)) in Odlok o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS, številka [165/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2910) in [181/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3195)). [↑](#footnote-ref-17)
18. Vlada Republike Slovenije je dne 10. 1. 2013 sprejela sklep številka 00730-50/2012/7, v katerem je določila, da se za namen povračil stroškov in drugih prejemkov ter drugih pravic in obveznosti zaposlenih v organih državne uprave določa uporabo enotnega daljinomera, in sicer daljinomer »zemljevid.najdi.si« portala Najdi.si podjetja TS Media d.o.o. [↑](#footnote-ref-18)