Številka: 0611-16/2020/11

Datum: 21.9.2020

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. [63/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-3411) – uradno prečiščeno besedilo, [65/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-2817), [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3014) – ZTFI-A, [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3015) – ZZavar-E in [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora **v Javnem zavodu** **Poklicna gasilska enota Celje**, Dečkova cesta 36, 3000 Celje (ki jo zastopa direktor █), naslednji

**Z A P I S N I K**

**o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Simona Izlakar, inšpektorica višja svetnica, je dne 13.7.2020 in 4.8.2020 opravila inšpekcijski nadzor v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana) nad izvajanjem določil Zakona o javnih uslužbencih in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov (v povezavi z določili 164. in 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ[[1]](#footnote-1)) in določil Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (v nadaljevanju: Aneks h KPND)[[2]](#footnote-2) glede pravilnosti povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 v Poklicni gasilski enoti Celje in dne 3.9.2020 izdelala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-16/2020/9. Osnutek zapisnika je inšpektorica poslala v vednost direktorju Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje █(po elektronski pošti dne 3.9.2020, v prilogi dopisa, št. 0611-16/2020/10). Direktorju je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice (v osmih dneh od prejema osnutka zapisnika). Direktor Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje pripomb na osnutek zapisnika ni podal.

Inšpektorica je opravila nadzor na podlagi dokumentacije in pisnih pojasnil, prejetih s strani Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje dne 10.7.2020, 30.7.2020 in 26.8.2020.

**I. Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je vključil v Načrt dela za leto 2020 med sistemske inšpekcijske nadzore, tudi sistemski inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo povračila stroškov prevoza na delo in z dela zaposlenim v letu 2019 v Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje (v nadaljevanju: PGE Celje) .

**II. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

V času inšpekcijskega nadzora je bil v PGE Celje odgovorna oseba direktor █.

PGE Celje je Inšpektoratu za javni sektor posredovala seznam 5 javnih uslužbencev, ki so v letu 2019 prejeli najvišja izplačila za stroške prevoza na delo in z dela. Upoštevajoč metodologijo sistemskih nadzorov v letu 2020 je inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) opravila inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo povračila stroškov za prevoz na delo in z dela pri naslednjih javnih uslužbencih:

1. █
2. █,
3. █,
4. █,
5. █.

Po opravljenem inšpekcijskem nadzoru inšpektorica ugotavlja naslednje:

## Normativne podlage povračila stroškov prevoza na delo in z dela

Prvi odstavek 164. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ določa, da se določbe od 164. člena do 181. člena tega zakona uporabljajo do uveljavitve kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev, ki bodo sklenjene po sprejetju tega zakona, s katerimi se uredijo povračila stroškov v zvezi z delom in nekateri drugi prejemki. Aneks h KPND, ki se je začel uporabljati 1.6.2012, je povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uredil v členih od 5 do 7.

Na podlagi 5. člena Aneksa h KPND javnim uslužbencem pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela upoštevaje razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, pri čemer jim povračilo stroškov pripada, če ta razdalja znaša več kot dva kilometra. Stroški prevoza na delo in z dela se povrnejo v višini stroškov javnega prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. Če javni uslužbenec nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, se mu prizna kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina - 95 oktanov. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

Če je zaposleni upravičen do povračila stroškov prevoza, je potrebno upoštevati tudi Zakon o javnih financah[[3]](#footnote-3), ki v 2. členu določa, da je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna (torej rabi proračunskih sredstev) spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti. Iz navedenega izhaja, da morajo vsi proračunski uporabniki pri svojem delovanju, torej tudi pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati navedeni načeli. Posledično je treba pri določitvi povračila stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati cenejše povračilo stroškov javnega prevoza, upoštevaje določila Zakona za uravnoteženje javnih financ ali kolektivnih pogodb, ki določajo, kdaj je javni prevoz možen. V primeru, ko je možnih več različnih javnih prevozov, je treba povrniti najcenejši javni prevoz. Zgoraj navedeni načeli je treba spoštovati tudi pri določitvi poti do kraja opravljanja in tako določiti razdaljo od bivališča oziroma od kraja, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo do kraja opravljanja dela po najkrajši poti. Kraj, iz katerega se zaposleni vozi na delo in z dela je v prvem odstavku 6. člena Aneksa h KPVIZ opredeljen kot kraj bivališča oziroma kraj, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje delovnemu mestu. V primeru, ko kraj, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo ni enak kraju bivališča in je ta kraj bližje kraju opravljanja dela, se stroški prevoza povrnejo od kraja, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo.

V prvem odstavku 7. člena Aneksa h KPND je določeno, da javni uslužbenec poda pisno izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (izjava vključuje naslednje podatke: 1. bivališče, 2. kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, 3. razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih), 4. razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih), 5. vrsta in cena javnega prevoza), v drugem odstavku 7. člena Aneksa h KPND pa je določeno, da mora vsako spremembo podatkov iz 1. in 2. točke prejšnjega odstavka javni uslužbenec v osmih dneh sporočiti pristojni službi delodajalca.

1. **Nadzor nad povračilom stroškov prevoza na delo in z dela javnim uslužbencem v letu 2019**

Vera Flis, glavna računovodkinja PGE Celje, je v elektronskem sporočilu, z dne 10.7.2020, pojasnila, da zaposlenim stroške prevoza na delo in iz dela povrnejo v obliki dnevnih vozovnic za javni prevoz in da zaposlenim, ki imajo od doma do prvega javnega prevoza več kot dva kilometra, za to razdaljo izplačajo kilometrino.

* 1. Javni uslužbenec █
     1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 225/0-2018 z dne 23.4.2018, od 1.5.2018 zaposlen v PGE Celje za nedoločen čas, in sicer na delovnem mestu »█« šifra I016015. Delo opravlja na lokaciji Dečkova cesta 36, Celje.

* + 1. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, z dne 25.3.2010, je navedeno:

* da je naslov, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, █;
* da je bivališče javnega uslužbenca do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov;
* da javni uslužbenec za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja dnevno vozovnico za relacijo █- Dečkova cesta 36 v skupni višini 14,6 evrov (6 evrov + 1,3 evra = 7,3 x 2 = 14,6 evrov).
  + 1. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[4]](#footnote-4):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mesec** | **Število dni** | **Znesek povračila (v EUR)** | **Vrsta prevoza** |
| januar 2019  februar 2019  marec 2019  april 2019  maj 2019  junij 2019  julij 2019  avgust 2019  september 2019 | 15  13  13  14  13  13  14  14  15 | 219,00  189,80  189,80  204,40  189,80  189,80  204,40  204,40  219,00 | dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica |
| oktober 2019 | 15 | 219,00 | dnevna vozovnica |
| november 2019 | 12 | 175,20 | dnevna vozovnica |
| december 2019 | 12 | 204,40 | dnevna vozovnica |

* + 1. *Ugotovitve inšpektorice*

*Inšpektorica ugotavlja:*

* *da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena šifra I020 prevoz na delo - kilometrina, namesto I030 prevoz na delo - mesečna vozovnica oziroma I050 prevoz na delo - dnevna vozovnica, kot je to določeno v drugem odstavku 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju[[5]](#footnote-5);*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za vse mesece v letu 2019 izplačevala dnevno vozovnico za mestni prevoz (Celje) v višini 2,60 evra dnevno, ker je nepravilno, saj javnemu uslužbencu povračilo dnevne oziroma mesečne vozovnice za mestni prevoz (Celje) ne pripada, ker je oddaljenost od avtobusne postaje v Celju (kamor se je javni uslužbenec z javnim prevozom pripeljal iz kraja █) do lokacije delodajalca (Dečkova cesta 36, Celje) manj kot dva kilometra[[6]](#footnote-6);*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za mesece januar 2019, april 2019, julij 2019, avgust 2019, september 2019, oktober 2019 in december 2019 za relacijo █- Celje AP - Dečkova cesta, Celje - Celje AP - █ izplačala znesek v višini dnevnih vozovnic, kar ni v skladu s 5. členom Aneksa k KPND v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ in 2. členom Zakona o javnih financah. PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za navedene mesece (glede na številno dni prisotnosti javnega uslužbenca na delu) upoštevati ceno mesečne vozovnice (za relacijo █- Celje AP - █), ki je znašala 192,00 evrov[[7]](#footnote-7);*
* *da bi moral PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za mesece februar 2019, marec 2019, maj 2019 in junij 2019 izplačati 156,00 evrov, za mesec november 2019 pa izplačati 144 evrov (PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za navedene mesece (glede na številno dni prisotnosti javnega uslužbenca na delu) upoštevati ceno dnevne vozovnice (za relacijo █- Celje AP - █)[[8]](#footnote-8).*

*2.1.5. Ukrepi inšpektorice*

*Inšpektorica direktorju PGE Celje odreja:*

* *da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabi pravilno šifro iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da naj pri javnemu uslužbencu █zaradi nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.*
  1. Javni uslužbenec █
     1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 79/0-2009 z dne 30.3.2009, od 1.4.2009 zaposlen v PGE Celje za nedoločen čas, in sicer na delovnem mestu »█« šifra I015004. Delo opravlja na lokaciji Dečkova cesta 36, Celje.

* + 1. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, z dne 19.3.2010, je navedeno:

* da je naslov, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo █;
* da je bivališče javnega uslužbenca do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov;
* da javni uslužbenec za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja dnevno vozovnico za relacijo █ - Celje - Dečkova cesta 36 v skupni višini 15,4 evrov (6,4 evrov + 1,3 evra = 7,7 x 2 = 15,4 evrov).
  + 1. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[9]](#footnote-9):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mesec** | **Število dni** | **Znesek povračila (v EUR)** | **Vrsta prevoza** |
| januar 2019  februar 2019  marec 2019  april 2019  maj 2019  junij 2019  julij 2019  avgust 2019  september 2019 | 14  14  14  15  17  17  13  9  15 | 261,58  263,06  264,91  286,03  324,46  320,87  246,92  169,54  283,94 | dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina  dnevna vozovnica/kilometrina |
| oktober 2019 | 15 | 282,87 | dnevna vozovnica/kilometrina |
| november 2019 | 14 | 264,82 | dnevna vozovnica/kilometrina |
| december 2019 | 14 | 340,73 | dnevna vozovnica/kilometrina |

* + 1. *Ugotovitve inšpektorice*

*Inšpektorica ugotavlja:*

* *da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena le šifra I020 prevoz na delo - kilometrina in ne tudi I030 prevoz na delo - mesečna vozovnica oziroma I050 prevoz na delo - dnevna vozovnica, kot je to določeno v drugem odstavku 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █v letu 2019 za █ izplačevalo kilometrino za █kilometrov (█ kilometrov x 2) (ker na tej relaciji javni prevoz ne obstaja), kar je nepravilno, saj je iz spletne strani https://zemljevid.najdi.si/najdi razvidno, da znaša razdalja od naslova: █do kraja █ █ kilometrov, kar pomeni, da bi morala PGE Celje javnemu uslužbencu za relacijo █ - █ - █dnevno obračunavali kilometrino za █ kilometrov;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za vse mesece v letu 2019 izplačevala dnevno vozovnico za mestni prevoz (Celje) v višini 2,60 evra dnevno, ker je nepravilno, saj javnemu uslužbencu povračilo dnevne oziroma mesečne vozovnice za mestni prevoz (Celje) ne pripada, ker je oddaljenost od avtobusne postaje v Celju (kamor se je javni uslužbenec z javnim prevozom pripeljal iz kraja █) do lokacije delodajalca (Dečkova cesta 36, Celje) manj kot dva kilometra;*

* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za mesece januar 2019, februar 2019, marec 2019, april 2019, maj 2019, junij 2019, julij 2019, september 2019, oktober 2019, november 2019 in december 2019 za relacijo █- Celje AP - █ izplačala ceno dnevne vozovnice, kar ni v skladu s 5. členom Aneksa k KPND v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ in 2. členom Zakona o javnih financah. PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu poleg obračuna kilometrine (za █kilometrov) izplačati mesečno vozovnico (za relacijo █ - Celje AP - █), ki je znašala 179,20 evrov[[10]](#footnote-10);*
* *da bi morala PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za mesec avgust 2019 izplačati 100,80 evrov (povračilo stroškov za ceno dnevne vozovnice za relacijo █ - Celje AP - █ - glede na številno dni prisotnosti javnega uslužbenca na delu))[[11]](#footnote-11) k temu znesku pa prišteti obračun kilometrine za █kilometrov/dnevno.*

*2.2.5. Ukrepi inšpektorice*

*Inšpektorica direktorju PGE Celje odreja:*

* *da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabi pravilno šifro iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da naj pri javnemu uslužbencu █zaradi nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.*
  1. Javni uslužbenec █
     1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █ je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 144/0-2019 z dne 18.6.2019, od 1.7.2019 zaposlen v PGE Celje za nedoločen čas[[12]](#footnote-12) na delovnem mestu »█« šifra I015003. Delo opravlja na lokaciji Dečkova cesta 36, Celje.

* + 1. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, z dne 1.6.2018, je navedeno:

* da je naslov, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo █;
* da je bivališče javnega uslužbenca do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov;
* da javni uslužbenec za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja dnevno vozovnico za relacijo █ - Celje - Dečkova cesta 36 v skupni višini 10,8 evrov (4,1 evrov + 1,3 evra = 5,4 x 2 = 10,8 evrov).
  + 1. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[13]](#footnote-13):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mesec** | **Število dni** | **Znesek povračila (v EUR)** | **Vrsta prevoza** |
| januar 2019  februar 2019  marec 2019  april 2019  maj 2019  junij 2019  julij 2019  avgust 2019  september 2019 | 13  15  14  11  16  16  18  14  15 | 140,40  162,00  151,20  118,80  172,80  151,20  194,40  151,20  162,00 | dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica |
| oktober 2019 | 15 | 216,00 | dnevna vozovnica |
| november 2019 | 11 | 118,80 | dnevna vozovnica |
| december 2019 | 11 | 118,80 | dnevna vozovnica |

* + 1. *Ugotovitve inšpektorice*

*Inšpektorica ugotavlja:*

* *da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena šifra I020 prevoz na delo - kilometrina, namesto I030 prevoz na delo - mesečna vozovnica, kot je to določeno v drugem odstavku 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za vse mesece v letu 2019 izplačevala dnevno vozovnico za mestni prevoz (Celje) v višini 2,60 evra dnevno, ker je nepravilno, saj javnemu uslužbencu povračilo dnevne oziroma mesečne vozovnice za mestni prevoz (Celje) ne pripada, ker je oddaljenost od avtobusne postaje v Celju (kamor se je javni uslužbenec z javnim prevozom pripeljal iz kraja █) do lokacije delodajalca (Dečkova cesta 36, Celje) manj kot dva kilometra;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █v letu 2019 kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za relacijo █- Celje AP - Velenje izplačala ceno dnevne vozovnice, kar ni v skladu s 5. členom Aneksa k KPND v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ in 2. členom Zakona o javnih financah. PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu za prevoz na delo in z dela (glede na prisotnost javnega uslužbenca na delu) za vse mesece v letu 2019 izplačati mesečno vozovnico (za relacijo █- Celje AP - █), ki je znašala 99,20 evrov[[14]](#footnote-14).*

*2.3.5. Ukrepi inšpektorice*

*Inšpektorica direktorju PGE Celje odreja:*

* *da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabi pravilno šifro iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da naj pri javnemu uslužbencu █zaradi nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.*
  1. Javni uslužbenec █
     1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 209/0-2019 z dne 30.8.2019, od 1.9.2019 zaposlen v PGE Celje za nedoločen čas[[15]](#footnote-15) na delovnem mestu »█« šifra I016004. Delo opravlja na lokaciji Dečkova cesta 36, Celje.

* + 1. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, z dne 1.9.2011, je navedeno:

* da je naslov, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo █;
* da je bivališče javnega uslužbenca do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov;
* da javni uslužbenec za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja dnevno vozovnico za relacijo █- Celje - Dečkova cesta 36 v skupni višini 13,90 evrov (5,65 evrov + 1,3 evra = 6,95 x 2 = 13,9 evrov).
  + 1. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[16]](#footnote-16):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mesec** | **Število dni** | **Znesek povračila (v EUR)** | **Vrsta prevoza** |
| januar 2019  februar 2019  marec 2019  april 2019  maj 2019  junij 2019  julij 2019  avgust 2019  september 2019 | 17  13  20  21  18  16  13  13  14 | 236,30  180,70  278,00  291,90  250,20  222,40  180,70  180,70  194,60 | dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica |
| oktober 2019 | 14 | 264,10 | dnevna vozovnica |
| november 2019 | 19 | 264,10 | dnevna vozovnica |
| december 2019 | 19 | 291,90 | dnevna vozovnica |

* + 1. *Ugotovitve inšpektorice*

*Inšpektorica ugotavlja:*

* *da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena šifra I020 prevoz na delo - kilometrina, namesto I030 prevoz na delo - mesečna vozovnica oziroma I050 prevoz na delo - dnevna vozovnica, kot je to določeno v drugem odstavku 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela pri plači za vse mesece v letu 2019 izplačevala dnevno vozovnico za mestni prevoz (Celje) v višini 2,60 evra dnevno, ker je nepravilno, saj javnemu uslužbencu povračilo dnevne oziroma mesečne vozovnice za mestni prevoz (Celje) ne pripada, ker je oddaljenost od avtobusne postaje v Celju (kamor se je javni uslužbenec z javnim prevozom pripeljal iz kraja █) do lokacije delodajalca (Dečkova cesta 36, Celje) manj kot dva kilometra;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █v letu 2019 kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za relacijo █- Celje - █izplačala ceno dnevne vozovnice, kar ni v skladu s 5. členom Aneksa k KPND v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ in 2. členom Zakona o javnih financah. PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu za prevoz na delo in z dela (glede na prisotnost javnega uslužbenca na delu) za vse mesece v letu 2019 izplačati mesečno vozovnico (za relacijo █- Celje - █), ki je znašala 166,40 evrov[[17]](#footnote-17).*

*2.4.5. Ukrepi inšpektorice*

*Inšpektorica direktorju PGE Celje odreja:*

* *da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabi pravilno šifro iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da naj pri javnemu uslužbencu █zaradi nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.*
  1. Javni uslužbenec █
     1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 82/0-214 z dne 25.10.2014, od 25.10.2014 zaposlen v PGE Celje za nedoločen čas[[18]](#footnote-18) na delovnem mestu »█« šifra I015003. Delo opravlja na lokaciji Dečkova cesta 36, Celje.

* + 1. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, z dne 1.2.2014, je navedeno:

* da je naslov, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo █;
* da je bivališče javnega uslužbenca do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov;
* da javni uslužbenec za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja dnevno vozovnico za relacijo █- Celje AP v višini 7,2 evrov.
  + 1. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[19]](#footnote-19):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mesec** | **Število dni** | **Znesek povračila (v EUR)** | **Vrsta prevoza** |
| januar 2019  februar 2019  marec 2019  april 2019  maj 2019  junij 2019  julij 2019  avgust 2019  september 2019 | 26  18  19  23  24  24  19  24  21 | 187,20  129,60  136,80  165,60  172,80  136,80  136,80  172,80  151,20 | dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica  dnevna vozovnica |
| oktober 2019 | 21 | 208,80 | dnevna vozovnica |
| november 2019 | 24 | 172,80 | dnevna vozovnica |
| december 2019 | 24 | 158,40 | dnevna vozovnica |

* + 1. *Ugotovitve inšpektorice*

*Inšpektorica ugotavlja:*

* *da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena šifra I020 prevoz na delo - kilometrina, namesto I030 prevoz na delo - mesečna vozovnica oziroma I050 prevoz na delo - dnevna vozovnica, kot je to določeno v drugem odstavku 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da je PGE Celje javnemu uslužbencu █v letu 2019 kot povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela za relacijo █- Celje - █izplačala ceno dnevne vozovnice, kar ni v skladu s 5. členom Aneksa k KPND v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ in 2. členom Zakona o javnih financah. PGE Celje bi morala javnemu uslužbencu za prevoz na delo in z dela (glede na prisotnost javnega uslužbenca na delu) za vse mesece v letu 2019 izplačati mesečno vozovnico (za relacijo █ - Celje - █), ki je znašala 73,60 evrov[[20]](#footnote-20).*

*2.5.5. Ukrepi inšpektorice*

*Inšpektorica direktorju PGE Celje odreja:*

* *da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabi pravilno šifro iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju;*
* *da naj pri javnemu uslužbencu █zaradi nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.*

**III. Predlagani ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev direktorju PGE Celje na podlagi tretjega odstavka 16. člena Zakona o javnih uslužbencih v povezavi s tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah predlaga ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

1. direktor PGE Celje je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v točki II tega zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru;
2. direktor PGE Celje je dolžan vse odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih v PGE Celje, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora;
3. direktor PGE Celje je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

**Pouk o pravnem sredstvu:**

Direktor Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. [106/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5482) – uradno prečiščeno besedilo, [14/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0505) – ZUUJFO, [84/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3306) – ZZelP-J, [32/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-1366) in [30/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-1347) – ZKZaš) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Simona Izlakar

INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

* Javni zavod Poklicna gasilska enota Celje, Gospod █, Direktor, Dečkova cesta 36, 3000 Celje, osebno,
* Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si),
* Mestna občina Celje, Kabinet župana, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje, po e-pošti na naslov: [kabinet-zupana@celje.si](mailto:kabinet-zupana@celje.si) (ustanoviteljica Javnega zavoda Poklicna gasilska enota Celje).

1. *Uradni list RS, št.* [*40/12*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700)*,* [*96/12*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3693) *– ZPIZ-2,* [*104/12*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3990) *– ZIPRS1314,* [*105/12*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-4001)*,* [*25/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0892) *– odl. US,* [*46/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1756) *– ZIPRS1314-A,* [*56/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2139) *– ZŠtip-1,* [*63/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2519) *– ZOsn-I,* [*63/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2520) *– ZJAKRS-A,* [*99/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3548) *– ZUPJS-C,* [*99/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549) *– ZSVarPre-C,* [*101/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3675) *– ZIPRS1415,* [*101/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3676) *– ZDavNepr,* [*107/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3887) *– odl. US,* [*85/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3442)*,* [*95/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951)*,* [*24/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1001) *– odl. US,* [*90/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3504)*,* [*102/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4084)*,* [*63/16*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2686) *– ZDoh-2R,* [*77/17*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3730) *– ZMVN-1,* [*33/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-1493) *– ZMVN-1A in* [*72/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3207)*)*. [↑](#footnote-ref-1)
2. *Uradni list RS, št. 40/2012.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Uradni list RS, št.* [*11/11*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-0449) *– uradno prečiščeno besedilo,* [*14/13 – popr.*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-21-0433)*,* [*101/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3677)*,* [*55/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-2277) *– ZFisP,* [*96/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3772) *– ZIPRS1617 in* [*13/18*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0544)*.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca na delu (razvidno iz kopije izpisa prisotnosti na delu javnega uslužbenca █iz evidence delovnega časa od meseca januarja 2019 do decembra 2019).* [↑](#footnote-ref-4)
5. *Uradni list RS, št.* [*14/09*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0487)*,* [*23/09*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0979)*,* [*48/09*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2423)*,* [*113/09*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-5149)*,* [*25/10*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1096)*,* [*67/10*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3703)*,* [*105/10*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5472)*,* [*45/12*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1922)*,* [*24/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0868)*,* [*51/13*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1975)*,* [*12/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0354)*,* [*24/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0957)*,* [*52/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2339)*,* [*59/14*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2608)*,* [*24/15*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1063)*,* [*3/16*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-0139)*,* [*70/16*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2985)*,* [*14/17*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0674)*,* [*68/17*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3257)*,* [*6/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0175)*,* [*51/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2401)*,* [*59/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2670) *in* [*78/19*](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3498)*.* [↑](#footnote-ref-5)
6. [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi) *(razdalja znaša 1,5 kilometra).* [↑](#footnote-ref-6)
7. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa) *(cena mesečne vozovnice - 192,00 evrov (6evrov x 32)).* [↑](#footnote-ref-7)
8. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/enkratne-ijpp*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/enkratne-ijpp) *(cena dnevne vozovnice je znašala - 6,00 evrov).* [↑](#footnote-ref-8)
9. *Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca na delu (razvidno iz kopije izpisa prisotnosti na delu javnega uslužbenca █iz evidence delovnega časa od meseca januarja 2019 do decembra 2019).* [↑](#footnote-ref-9)
10. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa) *(cena mesečne vozovnice - 179,20 evrov (5,60 evrov x 32)).* [↑](#footnote-ref-10)
11. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/enkratne-ijpp*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/enkratne-ijpp) *(cena dnevne vozovnice je znašala - 5,60 evrov).* [↑](#footnote-ref-11)
12. *Pred tem je bil javni uslužbenec v PGE Celje zaposlen za določen čas.* [↑](#footnote-ref-12)
13. *Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca na delu (razvidno iz kopije izpisa prisotnosti na delu javnega uslužbenca █iz evidence delovnega časa od meseca januarja 2019 do decembra 2019).* [↑](#footnote-ref-13)
14. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa) *(cena mesečne vozovnice - 99,20 evrov (3,10 evra x 32)).* [↑](#footnote-ref-14)
15. *Javni uslužbenec je sicer v PGE Celje zaposlen za nedoločen čas od 1.2.2016.* [↑](#footnote-ref-15)
16. *Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca na delu (razvidno iz kopije izpisa prisotnosti na delu javnega uslužbenca █iz evidence delovnega časa od meseca januarja 2019 do decembra 2019).* [↑](#footnote-ref-16)
17. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa) *(cena mesečne vozovnice - 166,40 evrov (5,20 evra x 32)).* [↑](#footnote-ref-17)
18. *Pred tem je bil javni uslužbenec v PGE Celje zaposlen za določen čas.* [↑](#footnote-ref-18)
19. *Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca na delu (razvidno iz kopije izpisa prisotnosti na delu javnega uslužbenca █iz evidence delovnega časa od meseca januarja 2019 do decembra 2019).* [↑](#footnote-ref-19)
20. [*https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa*](https://www.nomago.si/avtobusne-vozovnice/standardna-tarifa) *(cena mesečne vozovnice - 73,60 evrov (2,30 evra x 32)).* [↑](#footnote-ref-20)