Številka: 0611 - 15/2020/15

Datum: 24. 8. 2020

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. [63/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-3411) – upb, [65/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-2817), [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3014) – ZTFI-A, [69/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3015) – ZZavar-E in [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700)-ZUJF; v nadaljevanju: ZJU) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v postopku inšpekcijskega nadzora v Stanovanjskem skladu Republike Slovenije, Poljanska cesta 31, 1001 Ljubljana, ki ga zastopa direktor █, naslednji

**Z A P I S N I K**

**o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Mihelca Gajšek, inšpektorica višja svetnica (v nadaljevanju: inšpektorica), je v Stanovanjskem skladu Republike Slovenije (v nadaljevanju: Stanovanjski sklad RS), opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZJU, v povezavi z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF).

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 15. 7. 2020, na sedežu Inšpektorata za javni sektor, Tržaška cesta 21, Ljubljana, na podlagi dne 28. 5., 29. 5., 11. 6., 6. 7. in 10. 7. 2020, s strani Stanovanjskega sklada RS, prejete dokumentacije in pojasnil.

Inšpektorica je pripravila osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611 – 15/2020/12 z dne 14. 8. 2020, ter ga dne 14. 8. 2020 posredovala Stanovanjskemu skladu RS, s predlogom, da v roku petih dni od prejema osnutka zapisnika posreduje morebitne pripombe. Stanovanjskemu skladu RS je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev. Direktor je dne 19. 8. 2020, po elektronski pošti (dopis, št. 061- 1/2020-11 z dne 18. 8. 2020) posredoval pripombe in pojasnila v zvezi z:

* javno uslužbenko █: pojasnil je, da menijo, da je v peti podalineji druge alineje najverjetneje prišlo do pomote pri zapisu zapisati: »da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po https://zemljevid.najdi.si/najdi, za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km)« (točka 2.4. zapisnika),
* javno uslužbenko █: pojasnil je, da je bila pri izplačilu stroškov prevoza na delo in z dela v mesecu aprilu izvedena kompenzacija za mesec marec, saj je bila zadnje dni v mesecu javna uslužbenka odsotna z dela █, podatki za izplačila pa so bili že predhodno posredovani v finančno službo. Ta █ odsotnost se je potem kompenzirala pri izplačilu za mesec april, kjer je bila potem javni uslužbenki obračunana prisotnost za 9 dni in je skladno s tem tudi prejela povrnjene stroške prevoza na delo in z dela (točka 5.4. zapisnika).

Inšpektorica se je do pripomb opredelila pri posamezni točki zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2020 med sistemske nadzore vključil tudi sistemski inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo obračunavanja stroškov prevoza na delo in z dela, zaposlenim na Stanovanjskem skladu RS, v letu 2019.

II Ugotovitve inšpektorice

Stanovanjski sklada RS je bil ustanovljen s Stanovanjskim zakonom v letu 1991 (Uradni list RS, št. 18/1991-I, 19/1991-I – popr., 9/1994 – odločba US, 21/1994, 22/1994 – odločba US, 23/1996, 24/1996 – odločba US, 44/1996 – odločba US, 1/2000, 1/2000 – odločba US in 29/2003 – odločba US), kot javni sklad pa je bil ustanovljen z Aktom o ustanovitvi Stanovanjskega sklada Republike Slovenije kot javnega sklada (Uradni list RS, št. 6/11). Ustanoviteljica Stanovanjskega sklada RS je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice uresničuje Vlada Republike Slovenije.

Odgovorna oseba Stanovanjskega sklada RS je direktor █(od 1. 7. 2015 daje)[[1]](#footnote-1).

Inšpektorica je v okviru inšpekcijskega nadzora v Stanovanjskem skladu RS opravila nadzor nad obračunom stroškov prevoza na delo in z dela javnim uslužbencem █, █, █, █in █.

## 1. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Normativne podlage

Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) v prvem odstavku 164. člena določa, da se določbe od 164. člena do 181. člena tega zakona uporabljajo do uveljavitve kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev, ki bodo sklenjene po sprejetju tega zakona, s katerimi se uredijo povračila stroškov v zvezi z delom in nekateri drugi prejemki.

Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 40/12), ki se je začel uporabljati od prvega dne naslednjega meseca, ki je sledil mesecu, v katerem je bil uveljavljen ZUJF v 5. členu določa:

(1) Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km.

(2) Stroški prevoza na delo in z dela se povrnejo v višini stroškov javnega prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. Če javni uslužbenec nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, se mu prizna kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

(3) Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

(4) Ne glede na določbo drugega odstavka mesečna višina povračila stroškov prevoza na delo in z dela ne more znašati več kot znaša višina minimalne plače za mesečno delovno obveznost, razen če je bil javni uslužbenec premeščen, prevzet na podlagi zakona ali je po odločitvi oziroma volji delodajalca sklenil pogodbo o zaposlitvi v drugem kraju.

(5) Če mora javni uslužbenec zaradi potreb delovnega procesa, izrednega dogodka ali zaradi dela izven redno predvidenega razporeda priti na delo večkrat, kot je število delovnih dni, se mu za te prihode in odhode povrnejo stroški prevoza, ne glede na omejitev višine povračila stroškov prevoza na delo in z dela iz četrtega odstavka tega člena.

(6) Če je organiziran ali zagotovljen brezplačni prevoz oziroma če delodajalec zagotovi brezplačni prevoz na delo in z dela, javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

(7) V primeru, ko javni uslužbenec opravlja delo v več krajih, se mu za razdaljo med temi kraji povrnejo stroški prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. V kolikor nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi se mu povrne kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

V 6. členu Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji določa:

(1) Kraj, iz katerega se javni uslužbenec vozi na delo in z dela, je kraj bivališča oziroma kraj, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje delovnemu mestu.

(2) V primeru, da ima javni uslužbenec v uporabi službeno stanovanje, se povračilo stroškov prevoza obračuna od kraja službenega stanovanja. Če javni uslužbenec zavrne dodelitev službenega stanovanja, se mu ne glede na način obračuna stroškov prevoza iz tega člena, obračunajo in povrnejo stroški prevoza od kraja dodeljenega službenega stanovanja, oziroma kraja, iz katerega se dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bliže kraju opravljanja dela.

(3) V primeru, da je bil javni uslužbenec premeščen oziroma prevzet na podlagi zakona ali je po odločitvi oziroma volji delodajalca sklenil pogodbo o zaposlitvi v drugem kraju, se javnemu uslužbencu povrnejo stroški v skladu z drugim odstavkom prejšnjega člena.

V 7. členu Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji določa:

(1) Javni uslužbenec poda pisno izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela. Izjava vključuje naslednje podatke:

1. bivališče,

2. kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,

3. razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih),

4. razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih),

5. vrsta in cena javnega prevoza.

(2) Vsako spremembo podatkov iz 1. in 2. točke prejšnjega odstavka mora javni uslužbenec v osmih dneh sporočiti pristojni službi delodajalca.

Če je zaposleni upravičen do povračila stroškov prevoza v obliki povrnitve stroškov javnega prevoza, je potrebno upoštevati tudi Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB, s spremembami in dopolnitvami; ZJF), ki v 2. členu določa, da je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti. Iz navedenega izhaja, da morajo vsi proračunski uporabniki pri svojem delovanju, torej tudi pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati navedeni načeli. Posledično je treba pri določitvi povračil stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati cenejše povračilo stroškov javnega prevoza, upoštevaje določila ZUJF ali kolektivnih pogodb, ki določajo, kdaj je javni prevoz možen. V primeru, ko je možnih več različnih javnih prevozov, je treba povrniti najcenejši javni prevoz.

Direktor Stanovanjskega sklada RS je dne 28. 6. 2012 sprejel sklep s katerim je določil da se zaposlenim povrnejo stroški prevoza na delo in z dela v višini mesečne vozovnice ob prisotnosti 10 delovnih dni in več, v višini dnevne vozovnice ob prisotnosti manj kot 10 delovnih dni, in da zaposlenemu povračilo stroškov prevoza ne pripada, če znaša razdalja od kraja bivališča oziroma kraja iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo, manj kot dva km. Tako določen način obračuna prevoznih stroškov se je pričel uporabljati pri obračunu plače za mesec junij 2012 in velja do preklica (št. 180-8/12-1).

Direktor Stanovanjskega sklada RS je dne 18. 11. 2015 sprejel Pravilnik o delovnem času in uradnih urah na Stanovanjskem skladu Republike Slovenije, javnem skladu, št. 1116-1/05-13, ki se je začel uporabljati 1. 12 2015. V 5. členu je določeno, da se prihod na delo evidentira od 7.00 ure dalje tako, da je premakljiv začetek delovnega časa vsak dan med 7.00 in 8.00 uro, premakljiv konec delovnega časa pa od ponedeljka od petka od 15.00 do 17.00 ure. Obvezna prisotnost na delu pa traja od ponedeljka do petka od 8.00 do 15.00 ure.

**Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS**

*Na Stanovanjskem skladu RS skladno s 5. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji vsem zaposlenim obračunavajo stroške prevoza na delo in z dela v višini stroškov javnega prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi.*

*Pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela Stanovanjski sklad RS upošteva mesečne vozovnice oziroma dnevne vozovnice v skladu s sklepom direktorja št. 180-8/12-1 z dne 28. 6. 2012 glede na prisotnost na delovnem mestu in na podlagi izpolnjenih izjav, ki so bile meseca junija 2012 pripravljene skladno s 7. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji ter s 170. členom ZUJF.*

*Razdaljo med bivališčem javnega uslužbenca oziroma krajem, od koder se javni uslužbenec vozi na delo, in krajem opravljanja dela je javni uslužbenec s podpisano izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela določil sam ter s podpisom jamčil za resničnost podatkov in je seznanjen, da je podajanje neresničnih podatkov lahko razlog za izredno odpoved pogodbe o zaposlitvi po postopku in na način, ki ga določa zakon, ki ureja delovna razmerja.*

**2. Javna uslužbenka █**

2. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka na podlagi pogodbe o zaposlitvi od 1. 9. 2017 dalje (št. 1000-43/2017-1 z dne 1. 8. 2017) opravlja delo na delovnem mestu █, šifra DM I017104, in je uvrščena 44. plačni razred, od 1.1. 2019 je uvrščena v 45. plačni razred in od 1. 11. 2019 dalje v 46. plačni razred[[2]](#footnote-2) (aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 101-1/2019-3 z dne 21. 1. 2019).

2. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Stanovanjski sklad RS je predložil Izjavo javne uslužbenke z dne 1. 9. 2017, iz katere je razvidno stalno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javna uslužbenka vozi na delo in se vanj vrača z dela. Zapisano je, da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km in da znaša razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja,..) do delovnega mesta █ km, da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km in da je vrsta javnega prevoza, ki ga uporablja »avtobus, LPP«, cena enosmerne vozovnice je 6,30 eur in mesečne vozovnice 226,80 eur. V izjavi nista navedena vrsta (avtobus, železnica, mestni potniški promet) in cena javnega prevoza.

*Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS:*

*Točnost podatkov na izjavi z dne 1. 9. 2017, zapisanih podatkov o vrsti prevoza, ceni prevoza in razdaljami niso preverjali, saj zaposlena s podpisom na izjavi jamči za resničnost podatkov, zaposlena pa jih je o morebitnih spremembah dolžna opozoriti. Ker jih zaposlena o spremembi naslova bivanja ni opozorila, saj do spremembe ni prišlo, preverjanje ni bilo izvedeno. Cene in vrsta prevoza v tistem času niso bile razvidne in internetnih straneh, potrdilo o ceni se je lahko dobilo samo na avtobusnih oziroma železniških postajah, proti plačilu. Javni uslužbenki je prevoz na delo in z dela obračunan v višini mesečne vozovnice za avtobusni prevoz na relaciji █ – AP Ljubljana, saj vlak po vozem redu iz █odpelje ob 5.51 uri, prvi avtobus, ki vozi na relaciji █, pa v █pripelje ob 6.00 uri, tako, da javna uslužbenka zamudi vlak ob 6.00 uri. Na naslednji vlak bi morala nato čakati eno uro in bi v službo prišla po zahtevani obvezni prisotnosti na delovnem mestu. Obračun za mestni avtobusni prevoz (LPP) je bil narejen na podlagi prvega odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 40/2012), ki določa, da pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km. Aneks ne določa, da mora biti razdalja posameznega dela poti daljša od dveh km, ampak govori o celotni poti na delo in o celotni poti z dela (od kraja bivališča do delovnega mesta in z delovnega mesta do kraja bivališča). Prej navedeno izhaja tudi iz sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. X Pd 549/2014 z dne 19. 6. 2016.*

2. 3. Plačilne liste

Iz plačilnih list leto 2019 je razvidno, da je pri plačah za posamezne mesece prejela naslednje povračilo prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza |
| Januar | 20 dni | 263,80  | mesečna vozovnica  |
| Februar | 16 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Marec | 19 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| April | 17 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Maj | 19 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Junij | 17 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Julij | 13 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Avgust | 16 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| September  | 19 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| Oktober  | 20 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| November | 17 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |
| December | 18 dni | 263,80  | mesečna vozovnica |

**2. 4. Ugotovitve inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja da:

- delodajalec ni preveril na Izjavi z dne 26. 6. 2017 zapisanih podatkov (podatki o kraju bivanja, oddaljenosti kraja bivanja od delovnega mesta, oddaljenosti kraja od koder se javna uslužbenka vozi na delo do delovnega mesta, oddaljenosti kraja bivališča od prvega javnega prevoza, vrsti prevoza in ceni prevoza), na podlagi katerih so se javni uslužbenki obračunavali stroški prevoza na delo in z dela,

- da je v Izjavi z dne 26. 6. 2017, zapisano:

* da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja) do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), pešpot oz. hoja od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, znaša 1,37 km[[3]](#footnote-3)),
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da ni zapisana cena enosmerne in cena mesečne vozovnice za LPP (Ljubljanski potniški promet), javni uslužbenki pa je bila vse mesece izplačana tudi mesečna vozovnica za LPP v višini 37,00 eur,
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* javni uslužbenki je obračunana mesečna vozovnica za LPP, za razdaljo hoja oz. peš 1,37 km, od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana (kraj opravljanja dela).

*Pripomba Stanovanjskega sklada RS na osnutek zapisnika:*

*Menijo, da je v peti podalineji druge alineje najverjetneje prišlo do pomote, zapis bi se naj glasil: »da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po https://zemljevid.najdi.si/najdi, za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km)«.*

*Inšpektorica ugotavlja, da je v osnutku zapisnika, v peti podalineji pomotoma zapisano:« da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po* [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi)*, za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km)«. Inšpektorica je pripombo upoštevala pri izdelavi zapisnika in v peti podalineji zapisala: »da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po* [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi)*, za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km)«.*

2. 5. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorju:

* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov javni uslužbenki za leto 2019 in v primeru ugotovljenih nepravilnostih ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem, upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja),
* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov pri vseh zaposlenih na Stanovanjskem skladu RS in v primeru ugotovljenih nepravilnostih izvede v prejšnji alineji odrejen ukrep tudi pri ostalih javnih uslužbencih,
* da poskrbi, da bodo javni uslužbenci izpolnili nove Izjave in da bodo preverili v Izjavah zapisane podatke.

## 3. Javna uslužbenka █

3. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka na podlagi pogodbe o zaposlitvi od 1. 1. 2017 dalje (št. 1000 - 16/2017 - 1 z dne 3. 2. 22017) opravlja delo na delovnem mestu █ SSRS, šifra DM I017082, in je uvrščena v 48. plačni razred, od 1. 1. 2019 je uvrščena v 49. plačni razred[[4]](#footnote-4) (aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1000 - 16/2017 - 2 z dne 28. 3. 2018, aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi, št. 101 - 1/2019 - 2 z dne 21. 1. 2019).

3. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Stanovanjski sklad RS je predložil Izjavo javne uslužbenke z dne 17. 5. 2018, iz katere je razvidno stalno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javna uslužbenka vozi na delo in se vanj vrača z dela. Zapisano je, da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km, da razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja,..) do delovnega mesta ni vpisana, da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km in da je vrsta javnega prevoza, ki ga uporablja »avtobus, LPP«, cena enosmerne vozovnice je 4,70 eur in mesečne vozovnice 150,40 eur in cena LPP mesečne vozovnice 37 eur.

*Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS:*

*Točnost podatkov na izjavi z dne 17. 5. 2018 zapisanih podatkov o vrsti prevoza, ceni prevoza in razdaljami niso preverjali, saj zaposlena s podpisom na izjavi jamči za resničnost podatkov, zaposlena pa jih je o morebitnih spremembah dolžna opozoriti. Ker jih zaposlena o spremembi naslova bivanja ni opozorila, saj do spremembe ni prišlo, preverjanje ni bilo izvedeno. Cene in vrsta prevoza v tistem času niso bile razvidne in internetnih straneh, potrdilo o ceni se je lahko dobilo samo na avtobusnih oziroma železniških postajah, proti plačilu. Javni uslužbenki je prevoz na delo in z dela obračunan v višini mesečne vozovnice za avtobusni prevoz na relaciji █ - AP Ljubljana (150,40 eur) in LPP. Obračun za LPP je bil narejen na podlagi prvega odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 40/2012), ki določa, da pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km. Aneks ne določa, da mora biti razdalja posameznega dela poti daljša od dveh km, ampak govori o celotni poti na delo in o celotni poti z dela (od kraja bivališča do delovnega mesta in z delovnega mesta do kraja bivališča). Prej navedeno izhaja tudi iz sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. X Pd 549/2014 z dne 19. 6. 2016.*

3. 3. Plačilne liste

Iz plačilnih list leto 2019 je razvidno, da je pri plačah za posamezne mesece prejela naslednje povračilo prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza |
| Januar | 18 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica  |
| Februar | 19 dni | 187,40(150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Marec | 18 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| April | 16 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Maj | 19 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Junij | 18 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Julij | 17 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Avgust | 19 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| September  | 21 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| Oktober  | 20 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| November | 15 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |
| December | 18 dni | 187,40 (150,40 +37,00) | mesečna vozovnica |

**3. 4. Ugotovitve inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja da:

- delodajalec ni preveril na Izjavi z dne 17. 5. 2018 zapisanih podatkov (podatki o kraju bivanja, oddaljenosti kraja bivanja od delovnega mesta, oddaljenosti kraja od koder se javna uslužbenka vozi na delo do delovnega mesta, oddaljenosti kraja bivališča od prvega javnega prevoza, vrsti prevoza in ceni prevoza), na podlagi katerih so se javni uslužbenki obračunavali stroški prevoza na delo in z dela,

- je v Izjavi z dne 17. 5. 2018 zapisano:

* da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da ni zapisana razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja) do delovnega mesta (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), pešpot oz. hoja od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, znaša 1,37 km),
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* javni uslužbenki je obračunana mesečna vozovnica za LPP, za razdaljo hoja oz. peš 1,37 km, od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana (kraj opravljanja dela).

3. 5. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorju:

* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov javni uslužbenki za leto 2019 in v primeru ugotovljenih nepravilnostih ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem, upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja).

## 4. Javna uslužbenka █

4. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka na podlagi pogodbe o zaposlitvi od 1. 9. 2017 dalje (št. 1000 - 45/2017 - 1 z dne 29. 9. 2017) opravlja delo na delovnem mestu █, šifra DM J015009, in je uvrščena v 29. plačni razred, od 1. 1. 2019 je uvrščena v 30. plačni razred[[5]](#footnote-5) (aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1000 - 45/2017 - 2 z dne 28. 3. 2018, aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi, št. 101 - 1/2019 - 2 z dne 21. 1. 2019).

4. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Stanovanjski sklad RS je predložil Izjavo javne uslužbenke z dne 26. 6. 2012, iz katere je razvidno stalno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javna uslužbenka vozi na delo in se vanj vrača z dela. Zapisano je, da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km, da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja,..) do delovnega mesta █ km, da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km in da je vrsta javnega prevoza, ki ga uporablja »avtobus, LPP«, cena enosmerne vozovnice za relacijo █– Ljubljana - █ je 6,00 eur in mesečne vozovnice 210 eur, cena enosmerne vozovnice za relacijo █ - █ – █ je 1,30 eur in cena LPP enosmerne vozovnice je 1,20 eur – od 1. 4. 2019 1,30 eur in cena mesečne vozovnice 37,00 eur.

*Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS:*

*Točnost podatkov na izjavi z dne 20. 11. 2017 zapisanih podatkov o vrsti prevoza, ceni prevoza in razdaljami niso preverjali, saj zaposlena s podpisom na izjavi jamči za resničnost podatkov, zaposlena pa jih je o morebitnih spremembah dolžna opozoriti. Ker jih zaposlena o spremembi naslova bivanja ni opozorila, saj do spremembe ni prišlo, preverjanje ni bilo izvedeno. Cene in vrsta prevoza v tistem času niso bile razvidne in internetnih straneh, potrdilo o ceni se je lahko dobilo samo na avtobusnih oziroma železniških postajah, proti plačilu. Javni uslužbenki je obračunan prevoz na delo in z dela na relaciji avtobusna vstopna postaja █- avtobusna izstopna postaja █- avtobusna vstopna postaja █- avtobusna izstopna postaja Ljubljana. Mesečno povračilo stroškov v letu 2019 se je seštevalo na podlagi:*

*- mesečne karte na relaciji: █– Ljubljana – █(v znesku 210 eur mesečna karta oz. 12 eur dnevna\* karta),*

*- mesečne karte LPP (v znesku 37 eur mesečna karta oz. 2,6 eur dnevna\* karta),*

*- dnevne\* karte na relaciji █– █– █(v znesku 2,6 eur).*

 *\* dnevna karta = dvosmerna karta, odvisna od prisotnosti zaposlene na delu.*

*Obračun za LPP je bil narejen na podlagi prvega odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 40/2012), ki določa, da pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km. Aneks ne določa, da mora biti razdalja posameznega dela poti daljša od dveh km, ampak govori o celotni poti na delo in o celotni poti z dela (od kraja bivališča do delovnega mesta in z delovnega mesta do kraja bivališča). Prej navedeno izhaja tudi iz sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. X Pd 549/2014 z dne 19. 6. 2016.*

4. 3. Plačilne liste

Iz plačilnih list leto 2019 je razvidno, da je pri plačah za posamezne mesece prejela naslednje povračilo prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza |
| Januar | 23 dni | 306,80(210,00 + 37,00 + 2,60 x 23 dni)\* | mesečna vozovnica, 23 x dnevna vozovnica |
| Februar | 17 dni | 291,20(210,00 + 37,00 + 2,60 x 17 dni) | mesečna vozovnica, 17 x dnevna vozovnica |
| Marec | 21 dni | 301,60 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 21 dni) | mesečna vozovnica, 21 x dnevna vozovnica |
| April | 14 dni | 280,80(210,00 + 37,00 + 2,60 x 14 dni) | mesečna vozovnica, 14 x dnevna vozovnica |
| Maj | 13 dni | 283,40 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 13 dni) | mesečna vozovnica, 13 x dnevna vozovnica |
| Junij | 13 dni | 280,80 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 13 dni) | mesečna vozovnica, 13 x dnevna vozovnica |
| Julij | 21 dni | 301,60 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 21 dni) | mesečna vozovnica, 21 x dnevna vozovnica |
| Avgust | 13 dni | 280,80 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 13 dni) | mesečna vozovnica, 13 x dnevna vozovnica  |
| September  | 15 dni | 286,00 (210,00 + 37,00 + 2,60 x 15 dni) | mesečna vozovnica, 15 x dnevna vozovnica |
| Oktober  | 21 dni | 301,60 (210,00 + 37,00 + (2,60 x 21 dni) | mesečna vozovnica, 21 x dnevna vozovnica |
| November | 15 dni | 288,60(210,00 + 37,00 + (2,60 x 15 dni)  | mesečna vozovnica, 15 x dnevna vozovnica |
| December | 17 dni | 288,60 (210,00 + 37,00 + (2,60 x 17 dni) | mesečna vozovnica, 17 x dnevna vozovnica |

Opomba:

\* podatki o načinu mesečnega obračuna potnih stroškov prejeti s strani Stanovanjskega sklada RS

**4. 4. Ugotovitve inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja da:

- delodajalec ni preverjal na Izjavi z dne 26. 6. 2012 zapisanih podatkov in podatkov o ceni enosmerne vozovnice od dne 1. 4. 2019 za razdaljo █– █- █(podatki o kraju bivanja, oddaljenosti kraja bivanja od delovnega mesta, oddaljenosti kraja od koder se javna uslužbenka vozi na delo do delovnega mesta, oddaljenosti kraja bivališča od prvega javnega prevoza, vrsti prevoza in ceni prevoza), na podlagi katerih so se javni uslužbenki obračunavali stroški prevoza na delo in z dela,

- je v Izjavi z dne 26. 6. 2012 zapisano:

* da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja) do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), pešpot oz. hoja od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, znaša 1,37 km),
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je ročno zapisana sprememba cene dnevne vozovnice za LPP od 1. 4. 2019 iz 2,4 eur na 2,6 eur (cena mesečne vozovnice pa je nespremenjena, 37,00 eur),
* iz predloženega mesečnega obračuna potnih stroškov izhaja, da je bila javni uslužbenki za razdaljo █– █– █za vse dni prisotnosti obračunana dnevna vozovnica (glede na sklep direktorja Stanovanjskega sklada RS z dne 28. 6. 2012 se dnevna vozovnica obračuna v primeru prisotnosti na delu manj kot 10 delovnih dni),
* iz plačilnih list javne uslužbenke izhaja, da je bila za povračilo potnih stroškov uporabljena samo šifra I030 – prevoz na delo - mesečna vozovnica, ne pa tudi šifra I050 – prevoz na delo – dnevna vozovnica (Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju )[[6]](#footnote-6),
* javni uslužbenki je obračunana mesečna vozovnica za LPP, za razdaljo hoja oz. peš 1,37 km, od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana (kraj opravljanja dela).

4. 5. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorju:

* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov javni uslužbenki za leto 2019 in v primeru ugotovljenih nepravilnostih ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem, upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja),
* da poskrbi da bodo, na plačilnih listah javnih uslužbencev, pri obračunu potnih stroškov uporabili šifre iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (šifra I030 – prevoz na delo - mesečna vozovnica, šifra I050 – prevoz na delo – dnevna vozovnica, šifra I020 prevoz na delo – kilometrina, šifra I021 prevoz na delo – kilometrina nad višino, določeno z uredbo, šifra I031 prevoz na delo – mesečna vozovnica nad višino, določeno z uredbo, šifra I051 prevoz na delo – dnevna vozovnica nad višino, določeno z uredbo).

## 5. Javna uslužbenka █

5. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka je na podlagi pogodbe o zaposlitvi od 1. 1. 2017 dalje opravljala delo na delovnem mestu █ SSRS, šifra DM I017122, bila je uvrščena v 32. plačni razred (št. 1000-50/2017 z dne 14. 11. 2017) in od 1. 1. 2019 je bila uvrščena v 33. plačni razred[[7]](#footnote-7) (aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 101 - 1/2019 - 3 z dne 21. 1. 2019). Javna uslužbenka od 1. 8. 2019 opravlja delo na delovnem mestu višji svetovalec za stanovanjske zadeve I, šifra DM I017168, in je uvrščena v 35. plačni razred, od 1. 11. 2019 je uvrščena v 36. plačni razred[[8]](#footnote-8) (pogodba, št. 1000 - 7/2019 - 1 z dne 29. 7. 2019).

5. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Stanovanjski sklad RS je predložil Izjavo javne uslužbenke z dne 20. 11. 2017, iz katere je razvidno stalno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javna uslužbenka vozi na delo in se vanj vrača z dela. Zapisano je, da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km, da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja,..) do delovnega mesta █ km, da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km in da je vrsta javnega prevoza, ki ga uporablja »mesečna, LPP«, zapisana ni cena enosmernih vozovnic, ampak samo cena mesečne vozovnice 108,50 eur in cena LPP mesečne vozovnice 37,00 eur.

*Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS:*

*Točnost podatkov na izjavi z dne 20. 11. 2017 zapisanih podatkov o vrsti prevoza, ceni prevoza in razdaljami niso preverjali, saj zaposlena s podpisom na izjavi jamči za resničnost podatkov, zaposlena pa jih je o morebitnih spremembah dolžna opozoriti. Ker jih zaposlena o spremembi naslova bivanja ni opozorila, saj do spremembe ni prišlo, preverjanje ni bilo izvedeno. Cene in vrsta prevoza v tistem času niso bile razvidne in internetnih straneh, potrdilo o ceni se je lahko dobilo samo na avtobusnih oziroma železniških postajah, proti plačilu. Javni uslužbenki je obračunan prevoz na delo in z dela za avtobusni promet zaradi neugodnega voznega reda vlakov – z avtobusom so pogostejši prevozi (več kot enkrat na uro), bližine postaje, kot tudi mnogokrat zaradi premalo kapacitete na vlaku - samo en vagon.*

*Obračun za LPP je bil narejen na podlagi prvega odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 40/2012), ki določa, da pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km. Aneks ne določa, da mora biti razdalja posameznega dela poti daljša od dveh kilometrov, ampak govori o celotni poti na delo in o celotni poti z dela (od kraja bivališča do delovnega mesta in z delovnega mesta do kraja bivališča). Prej navedeno izhaja tudi iz sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. X Pd 549/2014 z dne 19. 6. 2016.*

5. 3. Plačilne liste

Iz plačilnih list leto 2019 je razvidno, da je pri plačah za posamezne mesece prejela naslednje povračilo prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza |
| Januar | 13 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Februar | 17 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Marec | 15 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| April | 11 dni |  79,20  | mesečna vozovnica |
| Maj | 18 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Junij | 12 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Julij | 22 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Avgust | 15 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| September  | 19 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| Oktober  | 20 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| November | 13 dni | 145,50 | mesečna vozovnica |
| December | 14 dni  | 145,50 | mesečna vozovnica |

**5. 4. Ugotovitve inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja da:

- delodajalec ni preverjal na Izjavi z dne 20. 11. 2017 zapisanih podatkov (podatki o kraju bivanja, oddaljenosti kraja bivanja od delovnega mesta, oddaljenosti kraja od koder se javna uslužbenka vozi na delo do delovnega mesta, oddaljenosti kraja bivališča od prvega javnega prevoza, vrsti prevoza in ceni prevoza), na podlagi katerih so se javni uslužbenki obračunavali stroški prevoza na delo in z dela,

- je v Izjavi z dne 20. 11. 2017 zapisano:

* da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja) do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi)*,* pešpot oz. hoja od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, znaša 1,37 km),
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je cena mesečne vozovnice 108,50 eur in mesečne vozovnice za LPP 37,00 eur, ne cena dnevnih vozovnic,
* da iz predložene plačilne liste za mesec april 2019 izhaja, da je bila javni uslužbenki za mesec april, za 11 dni prisotnosti, obračunana mesečna vozovnica v višini 79,20 eur,
* da je javni uslužbenki obračunana mesečna vozovnica za LPP, za razdaljo hoja oz. peš 1,37 km, od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana (kraj opravljanja dela).

*Pripomba Stanovanjskega sklada RS na osnutek zapisnika:*

*V zvezi z zapisom v tretji alineji (da iz predložene plačilne liste za mesec april 2019 izhaja, da je bila javni uslužbenki za mesec april, za 11 dni prisotnosti, obračunana mesečna vozovnica v višini 79,20 eur) pojasnjujejo, da je bila pri izplačilu stroškov prevoza na delo in z dela v mesecu aprilu izvedena kompenzacija za mesec marec, saj je bila zadnje dni v mesecu javna uslužbenka odsotna z dela zaradi █, podatki za izplačila pa so bili že predhodno posredovani v finančno službo. Ta bolniška odsotnost se je potem kompenzirala pri izplačilu za mesec april, kjer je bilo potem javni uslužbenki obračunana prisotnost za 9 dni in je skladno s tem tudi prejela povrnjene stroške prevoza na delo in z dela.*

*Inšpektorica ugotavlja, da je odsotnost javne uslužbenke razvidna iz izpisa prisotnosti na delu, za meseca marec in april 2019, zato je pojasnilo upoštevala. Ne glede na to, pa to pa inšpektorica ugotavlja, da iz plačilne liste za mesec april 2019 ni razvidno da je bil pri plači za mesec april opravljen poračun izplačila prevozni stroškov na delo in z dela za mesec marec 2019.*

5. 5. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorju:

* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov javni uslužbenki za leto 2019 in v primeru ugotovljenih nepravilnostih ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem, upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja),
* da poskrbi da bo iz plačilnih listah javnih uslužbencev, pri obračunu potnih stroškov razvidno da je bil izveden poračun izplačila prevoznih stroškov na delo in z dela za pretekli mesec.

## 6. Javni uslužbenec █

6. 1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec je na podlagi pogodbe o zaposlitvi od 1. 1. 2018 dalje opravlja delo na delovnem mestu █ za stanovanjske zadeve, šifra DM I017102, bil je uvrščen v 39. plačni razred (št. 1000-51/2017 z dne 4. 12. 2017), od 1. 1. 2019 je uvrščen v 40. plačni razred[[9]](#footnote-9) (aneks št. 1, št. 101-1/2019-2 z dne 21. 1. 2019).

6. 2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Stanovanjski sklad RS je predložil:

* Izjavo javnega uslužbenca z dne 3. 1. 2018, iz katere je razvidno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javni uslužbenec vozi na delo. Zapisana je cena enosmerne vozovnice 1,2 eur in cena mesečne vozovnice 37,00 eur,
* Izjavo javnega uslužbenca z dne 30. 5. 2019, iz katere je razvidno bivališče na naslovu █, ki je tudi kraj od koder se javni uslužbenec vozi na delo in se vanj vrača z dela. Zapisana je cena avtobusne mesečne vozovnice 251,4 eur, dnevne enosmerne vozovnice 10,20 eur, dnevne povratne vozovnice 20,40 eur, cena LPP enosmerne vozovnice 1,2 eur in cena mesečne vozovnice 37,00 eur. K izjavi je priloženo potrdilo AP Ljubljana o ceni avtobusne enosmerne vozovnice na relaciji Ljubljana AP- █ (s prestopom v █), ki je 10,20 eur in ceni mesečne splošne neimenske vozovnice na relaciji Ljubljana AP – █, 214,40 eur, ki velja od 21. 5 2019, vozovnic (potrdilo, št. 89103 z dne 13. 6. 2019). Priložen je tudi račun AP Ljubljana za posredovano ceno, št. APL-S1-103863 z dne 13. 6. 2019.
* Izjavo javnega uslužbenca z dne 5. 12. 2019, iz katere je razvidno bivališče na naslovu █, kraj od koder se javni uslužbenec vozi na delo je █. Zapisana je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km, razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja,..) do delovnega mesta █ km, razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km, vrsta javnega prevoza – avtobus in cena javnega prevoza 37,00 eur na mesec (veljavna na dan 5. 12. 2019).

*Pojasnilo Stanovanjskega sklada RS:*

*Točnost podatkov na izjavah z dne 3. 1. 2018, 30. 5. 2019 in 5. 12. 2019 zapisanih podatkov o vrsti prevoza, ceni prevoza in razdaljami niso preverjali, saj zaposleni s podpisom na izjavi jamči za resničnost podatkov. Ko so prejeli novo izjavo s spremenjenim naslovom od koder se javni uslužbenec vozi na delo in z dela, je bilo priloženo potrdilo s strani AP Ljubljana, zato so smatrali, da dodatno preverjanje ni potrebno. Javni uslužbenec se je vozil na delovno mesto z naslova █in so potni stroški prevoza na delo in z dela v višini mesečne vozovnice LPP, od 1. 6. 2019 do 5. 12. 2019 se je javni uslužbenec vozil na delo z naslova █, zato se je upoštevala mesečna vozovnica na relaciji █– AP Ljubljana in LPP. Od 5. 12. 2019 dalje se je zaradi spremembe naslova od koder se javni uslužbenec vozi na delo, zopet obračunavala višina mesečne vozovnice LPP. Prejeto potrdilo o ceni avtobusne vozovnice ni bilo preverjeno, saj je to uradno (podpisano in žigosano) potrdilo AP Ljubljana. Račun AP Ljubljana z dne 13. 5. 2019 v višini 5,50 eur se nanaša na izdano potrdilo o ceni vozovnic št. 89103, ki ga je priložil javni uslužbenec. Znesek 5,50 eur za izdano potrdilo o višini cene vozovnice, ni bil izplačan javnemu uslužbencu.*

*V dne 5. 12. 2019 podani izjavi o razdalji je zapisana dejanska razdalja (kilometri) med Poljansko 31, Ljubljana in █, ki jih mora javni uslužbenec opraviti pot z avtom zaradi cestnoprometnih predpisov. V naselju so enosmerne ulice, ki jih zemljevid najdi.si ne upošteva javni uslužbenec pa se po njih ne more peljati. Za prevoz z LPP je vstopna postaja LPP █in izstopna postaja Ambrožev trg.*

*Obračun za LPP je bil narejen na podlagi prvega odstavka 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 40/2012), ki določa, da pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva km. Aneks ne določa, da mora biti razdalja posameznega dela poti daljša od dveh kilometrov, ampak govori o celotni poti na delo in o celotni poti z dela (od kraja bivališča do delovnega mesta in z delovnega mesta do kraja bivališča). Prej navedeno izhaja tudi iz sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. X Pd 549/2014 z dne 19. 6. 2016.*

6. 3. Plačilne liste

Iz plačilnih list leto 2019 je razvidno, da je pri plačah za posamezne mesece prejel naslednje povračilo prevoza na delo in z dela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila v eur | Vrsta prevoza |
| Januar | 18 dni | 37,00 | mesečna vozovnica |
| Februar | 13 dni | 37,00 | mesečna vozovnica |
| Marec | 21 dni | 37,00 | mesečna vozovnica |
| April | 19 dni | 37,00 | mesečna vozovnica |
| Maj | 20 dni | 37,00 | mesečna vozovnica |
| Junij | 15 dni | 251,40\*(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| Julij | 13 dni | 251,40(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| Avgust | 17 dni | 251,40(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| September  | 20 dni | 251,40(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| Oktober  | 21 dni | 251,40(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| November | 18 dni | 251,40(214,40 + 37,00) | mesečna vozovnica |
| December | 16 dni | 98,20 (20,40 x 3 dni + 37,00) | mesečna vozovnica,3 x dnevna vozovnica  |

Opomba:

\* podatki o načinu mesečnega obračuna potnih stroškov prejeti s strani Stanovanjskega sklada RS

**6. 4. Ugotovitve inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja da:

* delodajalec ni preveril na Izjavah z dne 3. 1. 2018, 30. 5. 2019 in 5. 12. 2019 zapisanih podatkov (podatki o kraju bivanja, oddaljenosti kraja bivanja od delovnega mesta, oddaljenosti kraja od koder se javni uslužbenec vozi na delo do delovnega mesta, oddaljenosti kraja bivališča od prvega javnega prevoza, vrsti prevoza in ceni prevoza), na podlagi katerih so se javnemu uslužbencu obračunavali stroški prevoza na delo in z dela,

- je v Izjavi z dne 30. 5 2019 zapisano:

* da je razdalja od bivališča do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je razdalja od točke prevoza (npr. avtobusna postaja, železniška postaja) do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), pešpot oz. hoja od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, znaša 1,37 km),
* da je razdalja od kraja od koder se dejansko vozi na delo do delovnega mesta █ km (razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najkrajši prevoz z avtom znaša █ km),
* da je cena avtobusne mesečne vozovnice 214,40 eur, enosmerne vozovnice 10,20 eur, mesečne vozovnice za LPP 37,00 eur, in da ni zapisana cena dnevne vozovnice za LPP,
* da iz predložene plačilne liste za mesec december 2019 izhaja, da je bila javnemu uslužbencu za mesec december obračunana mesečna vozovnica v višini 98,20 eur, iz pojasnila pa izhaja, da je bila za 3 dni prisotnosti, ko je prihajal na delo z naslova Pod bregom 9, Polzela, obračunana dnevna vozovnica (3 x 20,40 eur), in za vse dni mesečna vozovnica za LPP v višini 37,00 eur.
* da je javnemu uslužbencu od 5. 12. 2019 dalje obračunana mesečna vozovnica za LPP, za razdaljo od █ do Poljanske ceste 31, Ljubljana (kraj opravljanja dela, razdalja po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), za najhitrejšo pot z avtom 1,92 km, najkrajšo pot z avtom 1,90 km in hojo oziroma peš 1,66 km),
* da iz plačilne liste javnega uslužbenca za december 2019 izhaja, da je bila za povračilo potnih stroškov uporabljena samo šifra I030 – prevoz na delo - mesečna vozovnica, ne pa tudi šifra I050 – prevoz na delo – dnevna vozovnica (Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju ).

6. 5. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorju:

* da preveri način obračunavanja povračila potnih stroškov javnemu uslužbencu za leto 2019 in v primeru ugotovljenih nepravilnostih ukrepa skladno z drugim odstavkom 165. člena ZUJF (če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem, upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja),
* da poskrbi da bodo, na plačilnih listah javnih uslužbencev, pri obračunu potnih stroškov uporabili šifre iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (šifra I030 – prevoz na delo - mesečna vozovnica, šifra I050 – prevoz na delo – dnevna vozovnica, šifra I020 prevoz na delo – kilometrina, šifra I021 prevoz na delo – kilometrina nad višino, določeno z uredbo, šifra I031 prevoz na delo – mesečna vozovnica nad višino, določeno z uredbo, šifra I051 prevoz na delo – dnevna vozovnica nad višino, določeno z uredbo).

**III Odrejeni ukrepi inšpektorice**

Inšpektorica na podlagi tretjega odstavka 16. člena ZJU v povezavi s tretjim odstavkom 2. člena ZJF direktorju Stanovanjskega sklada RS odreja:

* direktor je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju,
* direktor je dolžan vse odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih v Stanovanjskem skladu RS, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora,
* direktor je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 60 dneh od prejema tega zapisnika.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Mihelca Gajšek, univ. dipl. prav.

 Inšpektorica višja svetnica

 Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

* Stanovanjski sklad RS, █direktor, Poljanska cesta 31, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP-u,
* Ministrstvo za javno upravo, kabinet ministra, gp.mju@gov.si, po e-pošti.
1. Podatek iz Poslovnega registra. [↑](#footnote-ref-1)
2. Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-2)
3. Pojasnilo MPJU z dne 20. 6. 2012: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Usluzbenski-sistem/POVRACILA-STROSKOV-IN-DRUGI-OSEBNI-PREJEMKI/Prevoz-na-delo/cdc79a93bb/Povracilo-stroskov-prevoza-20.6.2012_popr.22.6.2018.pdf>

Sklep Vlade RS z dne 10. 1. 2013: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Usluzbenski-sistem/POVRACILA-STROSKOV-IN-DRUGI-OSEBNI-PREJEMKI/Prevoz-na-delo/4b98c8ed9f/Sklep-KKAZ_daljinomer-10.1.2013.pdf>

Pojasnilo MPJU z dne 25. 1. 2013: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Usluzbenski-sistem/POVRACILA-STROSKOV-IN-DRUGI-OSEBNI-PREJEMKI/Prevoz-na-delo/8a2fd40d10/Navodila_daljinomer-25.1.2013.pdf>

Po [*https://zemljevid.najdi.si/najdi*](https://zemljevid.najdi.si/najdi), je od Avtobusne postaje Ljubljana do Poljanske ceste 31, Ljubljana, najkrajša pot z avtom 1,70 km, najhitrejša pot z avtom 1,90 km in hoja oziroma peš 1,37 km. [↑](#footnote-ref-3)
4. Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-4)
5. Delovnega mesta šifra J015009 ni v Aneksu št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uradni list RS, št. [14/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0487), [23/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0979), [48/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2423), [113/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-5149), [25/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1096), [67/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3703), [105/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5472), [45/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1922), [24/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0868), [51/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1975), [12/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0354), [24/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0957), [52/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2339), [59/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2608), [24/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1063), [3/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-0139), [70/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2985), [14/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0674), [68/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3257), [6/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0175), [51/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2401), [59/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2670) in [78/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3498). [↑](#footnote-ref-6)
7. Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-7)
8. Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-8)
9. Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost okolja in prostora – tarifni del, Uradni list RS, št. 80/18. [↑](#footnote-ref-9)