Številka: 0611-12/2020/32

Datum: 26.10.2020

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, štev. 63/07-uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E in 40/12-ZUJF) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije, **v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana**, Gospodinjska ulica 6, 1000 Ljubljana (ki ga zastopa direktor █), naslednji

**ZAPISNIK**

**O INŠPEKCIJSKEM NADZORU**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Duša Pokeržnik, inšpektorica višja svetnica, je dne 9.9.2020, 10.9.2020, 14.9.2020, 7.10.2020, 8.10.2020, 9.10.2020, 13.10.2020 in 16.10.2020 opravila inšpekcijski nadzor v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška 21, 1000 Ljubljana) nad izvajanjem določil Zakona o javnih uslužbencih, v povezavi z določili Zakona za uravnoteženje javnih financ[[1]](#footnote-1) in Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Slovenije[[2]](#footnote-2), glede pravilnosti izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana.

Inšpektorica je opravila nadzor na podlagi dokumentacije in pisnih pojasnil, prejetih s strani Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana dne 12.6.2020, 14.7.2020 in 29.9.2020 ter na podlagi cenikov mesečnih in enkratnih/enosmernih vozovnic, pridobljenih s strani Slovenskih železnic-Potniški promet d.o.o. in avtobusnih prevoznikov Integral Brebus Brežice d.o.o., Ariva d.o.o., Nomago d.o.o. in LPP-Ljubljanski potniški promet d.o.o..

Dne 16.10.2020 je inšpektorica izdelala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, štev. 0611-12/2020/29 in ga dne 19.10.2020 poslala po elektronski pošti v vednost direktorju Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana █(v prilogi dopisa, štev. 0611-12/2020/30). Direktorju je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice (v roku 8 dni po prejemu zapisnika).

Direktor █je dne 23.10.2020 pisno sporočil, da pripomb k osnutku zapisnika nima, da pa inšpektorico prosi za določitev 90-dnevnega roka (namesto 60-dnevnega roka) za odpravo v inšpekcijskem nadzoru ugotovljenih nepravilnosti in za poročanje Inšpektoratu za javni sektor o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov.

Inšpektorica je prošnji direktorja █ugodila in določila 90-dnevni rok za odpravo nepravilnosti, kar je razvidno iz Točke III tega zapisnika.

**I. Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je vključil v Načrt dela za leto 2020 med sistemske inšpekcijske nadzore, tudi sistemski inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela zaposlenim v letu 2019 v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana.

**II. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

Odgovorna oseba Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana je direktor █, ki opravlja funkcijo direktorja zavoda od 6.4.2003 dalje.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana opravila **sistemski inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019 naslednjim javnim uslužbencem:**

* + **█,**
  + **█,**
  + **█,**
  + **█,**
  + **█.**

Inšpektorica po opravljenem inšpekcijskem nadzoru v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana ugotavlja naslednje:

1. **Normativne podlage za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela**
   1. Zakon za uravnoteženje javnih financ

V prvem odstavku 164. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF) je določeno, da se določbe od 164. člena do 181. člena zakona uporabljajo do uveljavitve kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev, ki bodo sklenjene po sprejetju tega zakona, s katerimi se uredijo povračila stroškov v zvezi z delom in nekateri drugi prejemki.

V prvem odstavku 165. člena ZUJF je določeno, da se v pogodbi o zaposlitvi, odločbi oziroma sklepu zaposlenemu (ne glede na določbe splošnih aktov in kolektivnih pogodb) ne sme določiti povračila stroškov v zvezi z delom in prejemkom iz delovnega razmerja v drugačni višini, kot jo določa ta zakon.

V drugem odstavku 165. člena ZUJF pa je določeno: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prejšnjim odstavkom določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«.[[3]](#footnote-3)

* 1. Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Slovenije

Z dnem 1.6.2012 se je začel uporabljati Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, štev. 40/12; v nadaljevanju: Aneks h KPNG), ki je povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uredil v členih od 5 do 7.

Na podlagi 5. člena Aneksa h KPND javnim uslužbencem pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela upoštevaje razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, pri čemer jim povračilo stroškov pripada, če ta razdalja znaša več kot dva kilometra. Stroški prevoza na delo in z dela se povrnejo v višini stroškov javnega prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. Če javni uslužbenec nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, se mu prizna kilometrina v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina-95 oktanov. Javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevaje čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

V prvem odstavku 7. člena Aneksa h KPND je določeno, da javni uslužbenec poda pisno izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, ki vsebuje naslednje podatke:

1. bivališče,

2. kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,

3. razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih),

4. razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih),

5. vrsta in cena javnega prevoza).

V drugem odstavku 7. člena Aneksa h KPND pa je določeno, da mora javni uslužbenec v osmih dneh sporočiti pristojni službi delodajalca vsako spremembo podatkov iz 1. in 2. točke prejšnjega odstavka.

* 1. Zakon o javnih financah

Pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela je potrebno upoštevati tudi Zakon o javnih financah[[4]](#footnote-4), ki v 2. členu določa, da je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna (torej rabi proračunskih sredstev) spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti. Iz navedenega izhaja, da morajo vsi proračunski uporabniki pri svojem delovanju, torej tudi pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela, upoštevati navedeni načeli. Posledično je treba pri določitvi povračila stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati cenejše povračilo stroškov javnega prevoza, upoštevaje določila Zakona za uravnoteženje javnih financ ali kolektivnih pogodb, ki določajo, kdaj je javni prevoz možen. V primeru, ko je možnih več različnih javnih prevozov, je treba povrniti najcenejši javni prevoz. Zgoraj navedeni načeli je treba spoštovati tudi pri določitvi poti do kraja opravljanja in tako določiti razdaljo od bivališča oziroma od kraja, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo do kraja opravljanja dela po najkrajši poti. Kraj, iz katerega se zaposleni vozi na delo in z dela je v prvem odstavku 6. člena Aneksa h KPND opredeljen kot kraj bivališča oziroma kraj, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje delovnemu mestu. V primeru, ko kraj, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo ni enak kraju bivališča in je ta kraj bližje kraju opravljanja dela, se stroški prevoza povrnejo od kraja, iz katerega se zaposleni dejansko vozi na delo.

1. **Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana v zvezi s povračilom stroškov prevoza na delo in z dela zaposlenim v zavodu**

Direktor █ je v dopisu (štev. 644/II z dne 14.7.2020) pojasnil, da so razdaljo med bivališčem posameznega javnega uslužbenca in krajem opravljanja dela pregledovali s pomočjo aplikacije, objavljene na spletni strani najdi.si (razdalja med kraji v Sloveniji), da so bila vsa povračila prevoza opravljena na podlagi najcenejšega prevoza (mesečna vozovnica) oziroma v primeru odsotnosti, se povračilo obračuna po dnevih (če je bilo to nižje od mesečne vozovnice) in da so cene mesečnih vozovnic oziroma javnega prevoza preverjali na uradno objavljenih spletnih straneh oziroma na Avtobusni postaji Ljubljana.

Direktor █pa je v dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je javni uslužbenki █ (ki je bila zadolžena za obračun plač in stroškov, ki se zaposlenim izplačujejo pri plači) z dnem 31.1.2020 prenehalo delovno razmerje v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana, da je bilo zato oteženo zbiranje podatkov in obrazložitev, kako so se procesirali in preverjali podatki o vrednostih prevoza (saj ni dokazil o preverjanju zneskov), da se zavedajo, da jih navedeno ne odvezuje odgovornosti, povezanih s pravilnim obračunom prevoza na delo v skladu z veljavno zakonodajo za javni sektor in da bodo morali previsoka izplačila izterjati od zaposlenih (kar bodo tudi storili), da bodo pregledali pravilnost obračuna za vse zaposlene za leto 2020 in da bodo za to obdobje izvedli eventualne poračune previsokih izplačil stroškov prevoza na delo.

1. **Nadzor nad pravilnostjo izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v letu 2019**

**3.1.** Javni uslužbenec **█**

3.1.1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █opravlja funkcijo █ Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana od 6.4.2003 dalje. Trenutno ima veljavno pogodbo o zaposlitvi (štev. 576/2019 z dne 25.4.2019), ki sta jo sklenila s predsednikom Sveta zavoda █, za čas imenovanja za direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana od 6.5.2019 do 5.5.2023. V VII. točki prej citirane pogodbe o zaposlitvi je javnemu uslužbencu določena osnovna plača v višini 53. plačnega razreda.

3.1.2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) je javni uslužbenec navedel:

* da je naslov, od koder se dejansko vozi na delo: █,
* da je njegovo bivališče do kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov,
* da znaša razdalja od njegovega bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva █km,
* da za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja:
* mesečno vozovnico za medkrajevni avtobusni prevoz v znesku 214,40 EUR (na relaciji █-Ljubljana),
* mesečno vozovnico za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani v znesku 49,00 EUR.

3.1.3. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[5]](#footnote-5):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila (v EUR) | Vrsta prevoza |
| Januar 2019  Februar 2019  Marec 2019  April 2019  Maj 2019  Junij 2019  Julij 2019  Avgust 2019  September 2019 | 20  18  17  16  17  16  14  15  15 | 263,80  35,30  263,80  255,00  138,72  55,44  240,00  16,40  255,00  52,80  240,00  53,20  210,00  28,80  225,00  225,00  88,92 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 214,40 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 49,00 EUR)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 11.1. in 24.1.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 214,40 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 49,00 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 17 dni x 6,30 EUR x 2 = 214,20 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 17 dni x 1,20 EUR x 2 = 40,80 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.3., 12.3. in 13.3.2019)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko pa gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.2. in 18.2.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 16 dni x 6,30 EUR x 2 = 201,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 16 dni x 1,20 EUR x 2 = 38,40 EUR)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 12.4.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 17 dni x 6,30 EUR x 2 = 214,20 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 17 dni x 1,20 EUR x 2 = 40,80 EUR)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 25.5.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 16 dni x 6,30 EUR x 2 = 201,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 16 dni x 1,20 EUR x 2 = 38,40 EUR)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 18.6.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 14 dni x 6,30 EUR x 2 = 176,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 14 dni x 1,20 EUR x 2 = 33,60 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 28.7.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 15 dni x 6,30 EUR x 2 = 189,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 15 dni x 1,20 EUR x 2 = 36,00 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 15 dni x 6,30 EUR x 2 = 189,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 15 dni x 1,20 EUR x 2 = 36,00 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.9., 5.9. in 12.9.2019) |
| Oktober 2019 | 19 | 263,80  15,20  42,59 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 214,40 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 49,00 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 23.10.2019)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 4.10. in 28.10.2019) |
| November 2019 | 15 | 225,00 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 15 dni x 6,30 EUR x 2 = 189,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 15 dni x 1,20 EUR x 2 = 36,00 EUR) |
| December 2019 | 14 | 210,00  75,94  70,59 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 14 dni x 6,30 EUR x 2 = 176,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 14 dni x 1,20 EUR x 2 = 33,60 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 11.12. in 20.12.2019)  **I020/Kilometrina-OE**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 25.11.2019) |

3.1.4. Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana

Direktor █je v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je bil v letu 2019 sedež opravljanja njegovega dela na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana, da živi na naslovu █, da je najbližja avtobusna postaja █, da cena enosmerne vozovnice na relaciji █-glavna Avtobusna postaja v Ljubljani znaša 6,30 EUR (da je takšna cena vseh avtobusnih prevoznikov za razdaljo od █km), da je prišlo do napake pri navedbi cene mesečne vozovnice (v Izjavi/januar 2019), saj cena 214,40 EUR velja za mesečno vozovnico za razdaljo od █ km, da znaša cena neimenske mesečne vozovnice za avtobus 201,60 EUR, cena imenske mesečne vozovnice pa 163,80 EUR (avtobusnega prevoznika Nomago, ki najpogosteje vozi na tej relaciji in avtobusnega prevoznika Arriva), da je bil pred ustanovitvijo družbe Nomago najpogostejši avtobusni prevoznik na tej relaciji Veolia Transport (pri katerem je cena mesečne vozovnice znašala 226,80 EUR), da pa zaradi narave dela (kot so službene obveznosti občasno tudi ob sobotah, nedeljah in praznikih, ob različnih urah in na različnih koncih Slovenije), ni možno vsakodnevno koristiti istega prevoznika za pot v službo in nazaj (saj, če imaš mesečno vozovnico enega prevoznika, je potrebno prevoz z drugim prevoznikom dodatno plačati), da je v letu 2019 znašala cena enosmerne vozovnice za avtobus na relaciji █-glavna Avtobusna postaja v Ljubljani 6,30 EUR, da je znašala cena dnevne/enosmerne vozovnice za vlak na relaciji █-Ljubljana 5,80 EUR, cena avtobusne enosmerne vozovnice na relaciji █pa 1,30, kar znaša skupaj 7,10 EUR v eno smer, da znaša povratna mesečna vozovnica za vlak na relaciji █-Ljubljana 185,60 EUR, imenska mesečna vozovnica za avtobus na relaciji █pa 33,80 EUR, kar znaša skupaj 219,40 EUR, da javni uslužbenec stanuje █ km od Železniške postaje v █, da kombinacija vsakodnevnega avtobusnega prevoza na relaciji █ in železniškega prevoza na relaciji █-Ljubljana ni operativna, da je razdalja med avtobusno in železniško postajo v █ več kot 1 km in je nemogoče vsakodnevno usklajevati prevoze z obema prevoznima sredstvoma in peš potjo med obema postajama.

Glede navedbe cene mesečne vozovnice za Ljubljanski potniški promet-LPP v znesku 49,00 EUR (v Izjavi/januar 2019) je direktor pojasnil, da ima KGZS-Zavod Ljubljana svojo delovno enoto/Osemenjevalni center Preska in mlečni laboratorij tudi v Preski pri Medvodah – in ker je potrebno večkrat obiskati tudi to delovno enoto, lokacija pa je izven obroča Mestne občine Ljubljana, je na izjavi upoštevana cona B in cena za to cono.

Glede povračila stroškov prevoza v obliki kilometrine pa je direktor █ pojasnil, da istočasno s funkcijo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana opravlja tudi naloge vodje Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, Območne enote Ljubljana, da stroške, ki so nastali pri opravljanju te funkcije obračunavajo ločeno in za njihovo povračilo dvakrat letno izstavijo zahtevek Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije:

* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec januar 2019 v znesku 35,30 EUR predstavlja povračilo kilometrine za dve službeni poti (na sejo Odbora izpostave KGZS █ in na 15. sejo Sveta OE KGZS LJ) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec marec 2019 v znesku 138,72 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot 12.3. in 13.3.2019 (kilometrina od njegovega doma/█, njegovo stalno bivališče je █-█, za ta dva dneva ni bil obračunan prevoz na delo) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec marec 2019 v znesku 55,44 EUR predstavlja povračilo kilometrine za dve službeni poti (█ █) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo. Stroški so vezani na delovanje KGZS OE LJ,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec april 2019 v znesku 16,40 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot (█) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo. Stroški so vezani na delovanje KGZS,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec maj 2019 v znesku 52,80 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot v █/█), ker je bila 25.5.2019 sobota, je bila direktorju obračunana kilometrina od doma/█ (ki je bližje mestu dogodka kot Ljubljana, prevoz na delo za ta dan ni bil obračunan) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec junij 2019 v znesku 53,20 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot (█ Izpostave Hrastnik KGZS) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo. Stroški so vezani na delovanje KGZS,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec julij 2019 v znesku 28,80 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot v █(kjer je █) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec september 2019 v znesku 88,92 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot v █ (2x) in █, da je bila dne 1.9.2019 organizirana govedorejska razstava, da je bila ta dna nedelja in je bila kilometrina obračunana od doma/█, po najbližji relaciji (prevoz na delo za ta dan ni bil obračunan) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec oktober 2019 v znesku 15,20 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot na █ in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec oktober 2019 v znesku 42,59 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot (█KGZS OE LJ in na █) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo. Stroški so vezani na delovanje KGZS (stroški kilometrine so obračunani ločeno in za njih je bil izstavljen zahtevek za povračilo na KGZS),
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec december 2019 v znesku 75,94 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot v █in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo,
* da znesek povračila kilometrine pri plači za mesec december 2019 v znesku 70,59 EUR predstavlja povračilo kilometrine za službeno pot (█KGZS OE LJ in na █) in ne pomeni povračila stroškov prevoza na delo. Stroški so vezani na delovanje KGZS (stroški kilometrine so obračunani ločeno in za njih je bil izstavljen zahtevek za povračilo na KGZS).

K pojasnilu je direktor priložil kopije obračunov vseh prej omenjenih potnih nalogov.

3.1.5. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica ugotavlja:

* da se je javni uslužbenec/direktor █v letu 2019 vozil na delo iz █v Ljubljano in da je delo opravljal na sedežu Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana,
* da je dne 4.1.2019 izpolnil Izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 214,40 EUR in za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 49,00 EUR,
* da mu je delodajalec v letu 2019 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 214,40 EUR (in da mu je v primeru povračila dnevne/enosmerne vozovnice, le-to obračunal po ceni 6,30 EUR x 2 = 12,60 EUR dnevno), čeprav je znašala cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana 201,60 EUR in cena enosmerne/enkratne avtobusne vozovnice na tej relaciji je znašala 6,30 EUR[[6]](#footnote-6). Navedeno pomeni, da je javni uslužbenec v letu 2019 prejel previsoko povračilo stroškov prevoza za mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana (in sicer za mesece januar, februar in oktober 2019) ter da je prejel previsoko povračilo stroškov prevoza za avtobus za meseca marec in maj 2019, ko so mu bile obračunane dnevne/enkratne vozovnice za avtobus, saj so znašala povračila več kot je znašala cena mesečne vozovnice za avtobus,
* da mu je delodajalec v letu 2019 povrnil tudi stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 49,00 EUR (za mesece januar, februar in oktober 2019), čeprav je znašala cena mesečne vozovnice za avtobus 37,00 EUR/za Območje 1, kamor sodijo tudi proge mestnega avtobusnega prevoza za lokacijo opravljanja dela na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana) oziroma enosmerne/enkratne vozovnice, ki jih je delodajalec obračunal po ceni 1,20 EUR (x 2 = 2,40 EUR dnevno), kar je bilo do 31.3.2019 v skladu s cenikom avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet (od 1.4.2019 dalje pa ni pravilno, saj so se cene enosmernih/enkratnih vozovnic dvignile na 1,30 EUR)[[7]](#footnote-7),
* da delodajalec v letu 2019 ni natančno preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za avtobus na relaciji █-Ljubljana in za mestni avtobus v Ljubljani, saj v kolikor bi preveril podatke o cenah javnega prevoza za avtobus na relaciji █-Ljubljana pri avtobusnemu prevozniku Arriva in Nomago ter v kolikor bi preveril podatke o cenah javnega prevoza za mestni avtobus v Ljubljani pri avtobusnemu prevozniku Ljubljanski potniški promet-LPP, bi ugotovil neskladje z navedenimi cenami v Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) in v skladu s to izjavo obračunanimi in izplačanimi stroški prevoza, v primerjavi z dejansko veljavnimi cenami javnega prevoza za avtobus na relaciji █-Ljubljana in cenami javnega prevoza za mestni avtobus v Ljubljani,
* da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov prevoza na delo in z dela I030/mesečna karta-dnevi, saj bi morala biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju[[8]](#footnote-8) na plačilnih listah navedena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica (kadar so bili javnemu uslužbencu povrnjeni stroški prevoza za mesečno vozovnico) oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica (kadar so bili javnemu uslužbencu povrnjeni stroški prevoza za dnevno vozovnico),
* da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov kilometrine I020, saj javnemu uslužbencu niso bili povrnjeni stroški prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine, ampak mu je bila kilometrina obračunana za službene poti (zato bi morale biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedene pravilne šifre povračila stroškov kilometrine za službena potovanja, in sicer šifre: I080, I081, I082 oziroma I090, nikakor pa ne šifra I020).

Iz obračunov plač javnega uslužbenca od meseca januarja do avgusta 2020 je razvidno, da mu je delodajalec tudi v letu 2020 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 214,40 EUR (in da mu je v primeru povračila dnevne/enosmerne vozovnice, le-to obračunal po ceni 6,30 EUR x 2 = 12,60 EUR dnevno), da mu je povrnil tudi stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 49,00 EUR (in da mu je v primeru povračila enosmerne/enkratne vozovnice, le-to obračunal po ceni 1,20 EUR x 2 = 2,40 EUR dnevno), da sta na plačilnih listah še vedno napačno navedeni šifra povračila stroškov prevoza na delo I030/mesečna karta-dnevi in šifra za povračilo stroškov kilometrine za službene poti I020/kilometrina-prevoz na delo.

3.1.6. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

V zvezi z javnim uslužbencem/direktorjem █izreka inšpektorica predsedniku Sveta Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana naslednje ukrepe:

* da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabijo pravilno šifro povračila stroškov prevoza na delo iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (na plačilnih listah naj bo določena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica),
* da naj zaradi ugotovljenega nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu/direktorju █v letu 2019, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (ki določa: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

**3.2.** Javni uslužbenec **█**

3.2.1. Pogodba o zaposlitvi

Javni uslužbenec █je imel v letu 2019 v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana sklenjeno Pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas (štev. 1652/II-2014 z dne 28.4.2014), za opravljanje dela na delovnem mestu svetovalec specialist II-šifra I017120. Z Aneksom štev. 4 k pogodbi o zaposlitvi (z dne 11.1.2019), mu je bila v skladu z Aneksom štev. 3 h Kolektivni pogodbi za kmetijstvo-tarifni del (Uradni list RS, štev. 80/18), od 1.1.2019 dalje določena osnovna plača v višini 44. plačnega razreda in od 1.11.2019 dalje v višini 45. plačnega razreda.

Z Aneksom štev. 3 k pogodbi o zaposlitvi (štev. 325/II z dne 30.12.2016) pa ima javni uslužbenec v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana sklenjeno delovno razmerje za nedoločen čas, s krajšim delovnim časom od polnega – in sicer za 28 ur tedensko (v ponedeljek dela 4 ure ter v sredo, četrtek in petek dela 8 ur), za 12 ur na teden pa ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi z Gozdarskim inštitutom Slovenije.

3.2.2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) je javni uslužbenec navedel:

* da je naslov, od koder se dejansko vozi na delo: █,
* da je njegovo bivališče od kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov,
* da znaša razdalja od njegovega bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva █ km,
* da za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja:
* dnevno karto za vlak na relaciji █-Ljubljana (cena enosmerne vozovnice je 5,80 EUR),
* dnevno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani (cena ene vozovnice je 1,30 EUR).

3.2.3. Plačilne liste javnega uslužbenca

Iz plačilnih list javnega uslužbenca od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javni uslužbenec pri plačah za posamezne mesece prejel naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[9]](#footnote-9):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila (v EUR) | Vrsta prevoza |
| Januar 2019  Februar 2019  Marec 2019  April 2019    Maj 2019  Junij 2019  Julij 2019  Avgust 2019  September 2019 | 14  14  13  13  10  10  09  09  10  10  10  10  05  05  16  16  11  11 | 196,00  22,79  60,54  182,00  19,24  45,06  140,00  14,80  18,50  126,00  14,65  140,00  16,28  108,46  140,00  16,28  9,60  70,00  8,14  66,40  224,00  26,05  154,00  17,91 | **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 14 dni x 5,80 EUR x 2 = 162,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 14 dni x 1,20 EUR x 2 = 33,60 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 10.1. in 19.1.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 13 dni x 5,80 EUR x 2 = 150,80 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 13 dni x 1,20 EUR x 2 = 31,20 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.2. in 24.2.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 10 dni x 5,80 EUR x 2 = 116,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 10 dni x 1,20 EUR x 2 = 24,00 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 3.3.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 9 dni x 5,80 EUR x 2 = 104,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 9 dni x 1,20 EUR x 2 = 21,60 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 10 dni x 5,80 EUR x 2 = 116,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 10 dni x 1,20 EUR x 2 = 24,00 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 8.5. in 26.5.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 10 dni x 5,80 EUR x 2 = 116,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 10 dni x 1,20 EUR x 2 = 24,00 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 15.6.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 5 dni x 5,80 EUR x 2 = 58,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 5 dni x 1,20 EUR x 2 = 12,00 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 20.7. in 24.7.2019)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 16 dni x 5,80 EUR x 2 = 185,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 16 dni x 1,20 EUR x 2 = 38,40 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 11 dni x 5,80 EUR x 2 = 127,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 11 dni x 1,20 EUR x 2 = 26,40 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno) |
| Oktober 2019 | 10  10 | 140,00  14,80  20,28 | **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 10 dni x 5,80 EUR x 2 = 116,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 10 dni x 1,20 EUR x 2 = 24,00 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 15.10.2019) |
| November 2019  December | 11  11  07  07 | 154,00  16,28  98,00  10,36 | **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 11 dni x 5,80 EUR x 2 = 127,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 11 dni x 1,20 EUR x 2 = 26,40 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno)  **I050/Prevoz-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  vlak na relaciji █-Ljubljana 7 dni x 5,80 EUR x 2 = 81,20 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 7 dni x 1,20 EUR x 2 = 16,80 EUR)  **I020/Kilometrina-prevoz na delo-dnevi**  kilometrina za prevoz na delo/z dela (█ km dnevno) |
|  |  |  |  |

3.2.4. Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana

Direktor █je v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je bil v letu 2019 sedež opravljanja dela javnega uslužbenca █na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana, da so po vpogledu v obračune plač javnega uslužbenca ugotovili, da ima vnesen znesek prevoza na delo dnevno po 14,00 EUR in da ima obračunano pešpot v obe smeri po █ km dnevno, da mu je bil mesečno obračunan prevoz glede na dnevno prisotnost na delu (glede na zgoraj navedene zneske), da pa javna uslužbenka, ki je v letu 2019 obračunavala plače, ni preverila podatkov o najnižjih stroških prevoza, da ima javni uslužbenec poseben režim prisotnosti na delu (kot izhaja iz programa TIME SPACE), da ob ponedeljkih dela polovico delovnega časa v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana (polovico delovnega časa pa na Gozdarskem inštitutu Slovenije), da ob torkih dela na Gozdarskem inštitutu Slovenije ter da ob sredah, četrtkih in petkih dela na Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana, da javni uslužbenec po nalogu nadrejenega opravlja delo na projektih za celotno območje Slovenije tudi ob sobotah in nedeljah.

3.2.5. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica ugotavlja:

* da se je javni uslužbenec █v letu 2019 vozil na delo iz █v Ljubljano in da je delo opravljal na sedežu Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana,
* da je dne 4.1.2019 izpolnil Izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, da je uveljavljal povračilo stroškov za enosmerne/enkratne vozovnice za vlak na relaciji █-Ljubljana v znesku 5,80 EUR in enosmerne/enkratne vozovnice za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 1,30 EUR,
* da znaša razdalja od njegovega bivališča do prvega javnega prevoza █ km, zato mu je delodajalec od njegovega bivališča do prvega javnega prevoza (do Železniške postaje v █) obračunal kilometrino v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina-95 oktanov (█ km x 2 x število dni prisotnosti na delu),
* da mu je delodajalec v letu 2019 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za dnevne/enosmerne vozovnice za vlak na relaciji █-Ljubljana, ki jih je obračunal po ceni 5,80 EUR x 2 = 11,60 EUR dnevno)[[10]](#footnote-10),
* da mu je delodajalec v letu 2019 povrnil tudi stroške prevoza za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani za enosmerne/enkratne vozovnice, ki jih je obračunal po ceni 1,20 EUR (x 2 = 2,40 EUR dnevno), kar je bilo do 31.3.2019 v skladu s cenikom avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet (od 1.4.2019 dalje pa ni pravilno, saj so se cene enosmernih/enkratnih vozovnic dvignile na 1,30 EUR)[[11]](#footnote-11),
* da delodajalec v letu 2019 ni natančno preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za mestni avtobus v Ljubljani pri avtobusnemu prevozniku Ljubljanski potniški promet-LPP, saj bi ugotovil neskladje z navedenimi cenami v Izjavi javnega uslužbenca za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) in v skladu s to izjavo obračunanimi in izplačanimi stroški prevoza, v primerjavi z dejansko veljavnimi cenami javnega prevoza za mestni avtobus v Ljubljani (glede na to, da mu je bilo za mesec avgust 2019 povrnjeno višje povračilo stroškov prevoza za dnevne/enkratne vozovnice za mestni avtobus v Ljubljani, kot je zanašala cena mesečne vozovnice),
* da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov prevoza na delo in z dela I050/prevoz-dnevi, saj bi morala biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica (kadar so bili javnemu uslužbencu povrnjeni stroški prevoza za mesečno vozovnico) oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica (kadar so bili javnemu uslužbencu povrnjeni stroški prevoza za dnevno vozovnico),
* da je na plačilnih listah javnega uslužbenca █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov kilometrine I020, v primerih, ko javnemu uslužbencu niso bili povrnjeni stroški prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine, ampak mu je bila kilometrina obračunana za službene poti (zato bi morale biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedene pravilne šifre povračila stroškov kilometrine za službena potovanja, in sicer bi morale biti navedene šifre: I080, I081, I082 oziroma I090, nikakor pa ne šifra I020).

Iz obračunov plač javnega uslužbenca od meseca januarja do avgusta 2020 je razvidno, da mu je delodajalec tudi v letu 2020 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za dnevne/enosmerne vozovnice za vlak na relaciji █-Ljubljana (ki jih je obračunal po ceni 5,80 EUR x 2 = 11,60 EUR dnevno), da mu je povrnil tudi stroške prevoza na delo in z dela za enosmerne/enkratne vozovnice za mestni avtobus v Ljubljani (ki jih je obračunal po ceni 1,20 EUR x 2 = 2,40 EUR dnevno), da mu je za relacijo od naslova njegovega stalnega prebivališča do prvega javnega prevoza/do Železniške postaje v █ obračunal kilometrino za █ km dnevno (za vsak dan prisotnosti na delu), da sta na plačilnih listah še vedno napačno navedeni šifra povračila stroškov prevoza na delo I050/prevoz-dnevi in šifra za povračilo stroškov kilometrine za službene poti I020/kilometrina-prevoz na delo.

3.2.6. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

V zvezi z javnim uslužbencem █izreka inšpektorica direktorju Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana naslednje ukrepe:

* da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabijo pravilno šifro povračila stroškov prevoza na delo iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (na plačilnih listah naj bo določena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica oziroma šifra I020/prevoz na delo-kilometrina),
* da naj zaradi ugotovljenega nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela javnemu uslužbencu █ v letu 2019, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (ki določa: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

**3.3.** Javna uslužbenka **█**

3.3.1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka █je imela v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana od 1.1.2019 dalje sklenjeno Pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za čas opravljanja pripravništva na delovnem mestu terenski kmetijski svetovalec I-pripravnik. Z dnem 1.6.2019 se je javna uslužbenka zaposlila v za nedoločen čas, zato sta z direktorjem zavoda █dne 1.6.2019 sklenila Pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas (štev. 912-885/II), za opravljanje dela na delovnem mestu terenski kmetijski svetovalec I-šifra I017136. V skladu z Aneksom štev. 3 h Kolektivni pogodbi za kmetijstvo-tarifni del, je bila javni uslužbenki od 1.6.2019 dalje določena osnovna plača v višini 32. plačnega razreda in od 1.11.2019 dalje v višini 33. plačnega razreda).

3.3.2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) je javna uslužbenka navedla:

* da je naslov, od koder se dejansko vozi na delo: █,
* da je njeno bivališče od kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov,
* da znaša razdalja od njenega bivališča do prvega javnega prevoznega sredstva █ km,
* da za prevoz na delo in z dela uporablja osebni avto, da pa za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja mesečno vozovnico za avtobus v medkrajevnem prometu v znesku 295,68 EUR.

3.3.3. Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list javne uslužbenke od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javna uslužbenka pri plačah za posamezne mesece prejela naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[12]](#footnote-12):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila (v EUR) | Vrsta prevoza |
| Januar 2019  Februar 2019  Marec 2019  April 2019  Maj 2019  Junij 2019  Julij 2019  Avgust 2019  September 2019 | 20  15  19  17  18  16  12  18  17 | 307,68  277,20  307,68  34,93  307,68  29,20  307,68  140,38  295,68  54,48  221,76  50,58  307,68  77,91  6,57  307,68  112,68 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 15 dni x 5,80 EUR (2,70 + 3,10) x 2 = 174,00 EUR + vlak na relaciji Ljubljana-█ 15 dni x 3,44 EUR x 2 = 103,20 EUR)  **I030/Mesečna karta/dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 8.3.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 12.4.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 17.5.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 16 dni x 5,80 EUR (2,70 + 3,10) x 2 = 185,60 EUR + vlak na relaciji Ljubljana-█ 16 dni x 3,44 EUR x 2 = 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 5.6., 7.6. in 11.6.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 12 dni x 5,80 EUR (2,70 + 3,10) x 2 = 139,20 EUR + vlak na relaciji Ljubljana-█ 12 dni x 3,44 EUR x 2 = 82,56 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 9.7. in 30.7.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.8., 8.8., 14.8.,20.8., 22.8. in 28.8.2019)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 27.8.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 197,60 EUR + mesečna karta za vlak na relaciji Ljubljana-█ 110,08 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 10.9., 12.9., 17.9., 19.9., 20.9. in 27.9.2019) |
| Oktober 2019 | 14 | 179,20  247,75 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.10., 3.10., 4.10., 8.10., 10.10., 14.10., 15.10., 16.10., 22.10., 24.10. in 25.10.2019) |
| November 2019 | 18 | 179,20  143,01 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 5.11., 6.11., 11.11., 25.11., 26.11. in 27.11.2019) |
| December 2019 | 16 | 179,20  26,95 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 5.12. in 23.12.2019) |

3.3.4. Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana

Direktor █je v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je bil v letu 2019 sedež opravljanja dela javne uslužbenke █v Enoti kmetijsko svetovalne službe v Litiji na naslovu Valvazorjev trg 3/pošta Litija, da so po vpogledu v obračune plač javne uslužbenke ugotovili, da ima trenutno vnesen znesek prevoza na delo dnevno po 17,00 EUR oziroma mesečno vozovnico v višini 179,20 EUR, da jim ni znano, kako je bil znajo izračunan prevoz na delo v letu 2019 v višini 18,48 EUR dnevno, da so med dokumentacijo našli delovni list z izračunanim zneskom 18,48 EUR (ki ga prilagajo) in da javna uslužbenka, ki je v letu 2019 obračunavala plače, ni preverila podatkov o najnižjih stroških prevoza (glede na mesečno prisotnost javne uslužbenke na delu). Za javno uslužbenko so priložili tudi mesečno prisotnost na delu iz programa TIME SPACE.

3.3.5. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica ugotavlja:

* da se je javna uslužbenka █v letu 2019 vozila na delo iz █,
* da ima v pogodbi o zaposlitvi kot kraj opravljanja dela naveden sedež Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana,
* da je direktor zavoda pisno pojasnil (v Prilogi k dopisu, z dne 29.9.2020), da je javna uslužbenka v letu 2019 opravljala delo v Enoti kmetijsko svetovalne službe v Litiji, na naslovu Valvazorjev trg 3/pošta Litija,
* da je dne 4.1.2019 izpolnila Izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela in da je uveljavljala povračilo stroškov za mesečno vozovnico za avtobus v znesku 295,68 EUR,
* da je v izjavi navedla, da znaša razdalja od njenega bivališča do kraja opravljanja dela █ km,
* da ji je delodajalec v letu 2019 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za avtobus na relaciji █, stroške prevoza za avtobus na relaciji █-Ljubljana in stroške prevoza za vlak na relaciji Ljubljana-Litija ter da ji je delodajalec povrnil stroške za mesečno vozovnice v skupnem znesku 307,68 EUR oziroma 18,48 EUR dnevno (v obdobju od januarja 2019 do septembra 2019) in od meseca oktobra 2019 dalje ji je za mesečno vozovnico povrnil 179,20 EUR oziroma 17,00 EUR dnevno[[13]](#footnote-13),
* da delodajalec v letu 2019 ni preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za avtobus na relaciji █-Ljubljana (oziroma ni preveril, ali na tej relaciji sploh obstaja javni prevoz, ki bi javni uslužbenki omogočal prihod na delo in z dela v okviru njenega delovnega časa),
* da je na plačilnih listah javne uslužbenke █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov prevoza na delo in z dela I030/mesečne karte-dnevi, saj bi morala biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za mesečno vozovnico) oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za dnevno vozovnico),
* da je na plačilnih listah javne uslužbenke █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov kilometrine I020, saj javni uslužbenki niso bili povrnjeni stroški prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine, ampak ji je bila kilometrina obračunana za službene poti (zato bi morale biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedene pravilne šifre povračila stroškov kilometrine za službena potovanja, in sicer bi morale biti navedene šifre: I080, I081, I082 oziroma I090, nikakor pa ne šifra I020).

3.3.6. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

V zvezi z javno uslužbenko █izreka inšpektorica direktorju Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana naslednje ukrepe:

* da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabijo pravilno šifro povračila stroškov prevoza na delo iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (na plačilnih listah naj bo določena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica oziroma šifra I020/prevoz na delo-kilometrina);
* da naj zaradi ugotovljenega nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela javni uslužbenki █v letu 2019, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (ki določa: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

**3.4.** Javna uslužbenka **█**

3.4.1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka █je imela od 1.1.2019 dalje v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana sklenjeno Pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas (štev. 120/II-37 z dne 14.1.2019), za opravljanje dela na delovnem mestu svetovalec specialist II-šifra I017120. V skladu z Aneksom štev. 3 h Kolektivni pogodbi za kmetijstvo-tarifni del, ji je bila od 1.1.2019 dalje določena osnovna plača v višini 37. plačnega razreda in od 1.11.2019 dalje v višini 38. plačnega razreda.

3.4.2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

V Izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (z dne 4.1.2019) je javna uslužbenka navedla:

* da je naslov, od koder se dejansko vozi na delo: █,
* da je njeno bivališče od kraja opravljanja dela oddaljeno █ kilometrov,
* da za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela uveljavlja:
* mesečno vozovnico za avtobus v medkrajevnem prometu na relaciji █-Ljubljana v znesku 385,00 EUR (s tem, da znaša cena enkratne/enosmerne vozovnice 11,90 EUR),
* mesečno vozovnico za avtobus za mestni promet v Ljubljani v znesku 37,00 EUR.

3.4.3. Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list javne uslužbenke od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javna uslužbenka pri plačah za posamezne mesece prejela naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[14]](#footnote-14):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila (v EUR) | Vrsta prevoza |
| Januar 2019  Februar 2019  Marec 2019  April 2019  Maj 2019  Junij 2019  Julij 2019  Avgust 2019  September 2019 | 20  15  18  18  13  17  22  02  21 | 422,00  45,00  393,00  422,00  33,84  422,00  340,60  23,20  422,00  28,80  422,00  52,40  422,00 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █ 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 15.1.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 15 dni x 11,90 EUR x 2 = 357,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 15 dni x 1,20 EUR x 2 = 36,00 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 1.2.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █13 dni x 11,90 EUR x 2 = 309,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 13 dni x 1,20 EUR x 2 = 31,20 EUR)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 29.5.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 11.6.2019)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 2 dni x 11,90 EUR x 2 = 47,60 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 2 dni x 1,20 EUR x 2 = 4,80 EUR)    **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR) |
| Oktober 2019 | 19 | 422,00  10,64 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (mesečna karta za avtobus na relaciji █-Ljubljana 385,00 EUR + mesečna karta za mestni avtobus Ljubljana 37,00 EUR)  **I020/Kilometrina**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 22.10.2019) |
| November 2019 | 13 | 340,60  30,42 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 13 dni x 11,90 EUR x 2 = 309,40 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 13 dni x 1,20 EUR x 2 = 31,20 EUR)  **I020/Kilometrina-IS**  (Opomba: Uporabljena je bila napačna šifra povračila za kilometrino/dejansko gre za povračilo stroškov kilometrine za službeno pot dne 21.11. in 26.11.2019) |
| December 2019 | 05 | 131,00 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  (Opomba: Gre za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za dnevne karte/  avtobus na relaciji █-Ljubljana 5 dni x 11,90 EUR x 2 = 119,00 EUR + mestni avtobus v Ljubljani 5 dni x 1,20 EUR x 2 = 12,00 EUR) |

3.4.4. Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana

Direktor █je v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je bil v letu 2019 sedež opravljanja dela javne uslužbenke █na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana, da so po vpogledu v obračune plač javne uslužbenke ugotovili, da ima vnesen znesek prevoza na delo dnevno po 26,20 EUR oziroma mesečno vozovnico v višini 422,00 EUR (37,00 EUR znaša mesečna vozovnica za mestni promet v Ljubljani in 385,00 EUR znaša mesečna vozovnica za medkrajevni avtobusni prevoz na relaciji █), da so javni uslužbenki obračunali mesečne oziroma dnevne karte glede na njeno prisotnost na delu in da javna uslužbenka, ki je v letu 2019 obračunavala plače, ni preverila podatkov o najnižjih stroških prevoza (glede na mesečno prisotnost javne uslužbenke na delu). Za javno uslužbenko so priložili tudi mesečno prisotnost na delu iz programa TIME SPACE.

3.4.5. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica ugotavlja:

* da se je javna uslužbenka █v letu 2019 vozila na delo iz █ v Ljubljano in da je delo opravljala na sedežu Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana,
* da je dne 4.1.2019 izpolnila Izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 385,00 EUR in za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 37,00 EUR,
* da ji je delodajalec v letu 2019 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 385,00 EUR (in da ji je v primeru povračila dnevne/enosmerne vozovnice, le-to obračunal po ceni 11,90 EUR x 2 = 23,80 EUR dnevno)[[15]](#footnote-15),
* da ji je delodajalec v letu 2019 povrnil tudi stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 37,00 EUR oziroma enosmerne/enkratne vozovnice, ki jih je obračunal po ceni 1,20 EUR (x 2 = 2,40 EUR dnevno), kar je bilo do 31.3.2019 v skladu s cenikom avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet (od 1.4.2019 dalje pa ni pravilno, saj so se cene enosmernih/enkratnih vozovnic dvignile na 1,30 EUR)[[16]](#footnote-16),
* da delodajalec v letu 2019 ni preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za avtobus na relaciji █-Ljubljana (oziroma ni preveril, ali na tej relaciji sploh obstaja javni prevoz, ki bi javni uslužbenki omogočal prihod na delo in z dela v okviru njenega delovnega časa),
* da delodajalec ni preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za mestni avtobus v Ljubljani, saj v kolikor bi preveril podatke o cenah javnega prevoza, bi ugotovil neskladje med obračunanimi in izplačanimi stroški prevoza, v primerjavi z dejansko veljavnimi cenami javnega prevoza za mestni avtobus v Ljubljani,
* da je na plačilnih listah javne uslužbenke █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov prevoza na delo in z dela I030/mesečna karta-dnevi, saj bi morala biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za mesečno vozovnico) oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za dnevno vozovnico),
* da je na plačilnih listah javne uslužbenke █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov kilometrine I020, saj javni uslužbenki niso bili povrnjeni stroški prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine, ampak ji je bila kilometrina obračunana za službene poti (zato bi morale biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedene pravilne šifre povračila stroškov kilometrine za službena potovanja, in sicer šifre: I080, I081, I082 oziroma I090, nikakor pa ne šifra I020).

Iz obračunov plač javne uslužbenke od meseca januarja do avgusta 2020 je razvidno, da ji je delodajalec tudi v letu 2020 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 385,00 EUR (in da ji je v primeru povračila dnevne/enosmerne vozovnice, le-to obračunal po ceni 11,90 EUR x 2 = 23,80 EUR dnevno), da ji je povrnil tudi stroške prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani v znesku 37,00 EUR (in da ji je v primeru povračila enosmerne/enkratne vozovnice, le-to obračunal po ceni 1,20 EUR x 2 = 2,40 EUR dnevno), da sta na plačilnih listah še vedno napačno navedeni šifra povračila stroškov prevoza na delo I030/mesečna karta-dnevi in šifra za povračilo stroškov kilometrine za službene poti I020/kilometrina-prevoz na delo.

3.4.6. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

V zvezi z javno uslužbenko █izreka inšpektorica direktorju Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana naslednje ukrepe:

* da naj v prihodnje pri izplačilu stroškov za prevoz na delo in z dela uporabijo pravilno šifro povračila stroškov prevoza na delo iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (na plačilnih listah naj bo določena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica oziroma šifra I020/prevoz na delo-kilometrina);
* da naj zaradi ugotovljenega nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela javni uslužbenki █v letu 2019, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (ki določa: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

**3.5.** Javna uslužbenka **█**

3.5.1. Pogodba o zaposlitvi

Javna uslužbenka █je imela v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana v obdobju od 1.5.2018 do 40.4.2019 sklenjeno Pogodbo o zaposlitvi za določen čas (štev. 513/II z dne 17.4.2018), od 1.5.2019 dalje pa je imela sklenjeno Pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas (štev. 599/II z dne 16.4.2019), za opravljanje dela na delovnem mestu strokovni sodelavec II-šifra I017092. V skladu z Aneksom štev. 3 h Kolektivni pogodbi za kmetijstvo-tarifni del, ji je bila od 1.5.2019 dalje določena osnovna plača v višini 33. plačnega razreda in od 1.11.2019 dalje v višini 34. plačnega razreda.

3.5.2. Izjava za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Inšpektorici ni bila predložena Izjava javne uslužbenke █za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, ker delodajalec z izjavo ne razpolaga. Direktor █je namreč v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) navedel, da v arhivu nimajo izjave javne uslužbenke.

3.5.3. Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list javne uslužbenke od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 je razvidno, da je javna uslužbenka pri plačah za posamezne mesece prejela naslednja povračila stroškov za prevoz na delo in z dela[[17]](#footnote-17):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Mesec | Število dni | Znesek povračila (v EUR) | Vrsta prevoza |
| Januar 2019  Februar 2019  Marec 2019  April 2019  Maj 2019  Junij 2019  Julij 2019  Avgust 2019  September 2019 | 21  15  21  20  19  15  19  10  21 | 168,20  159,00  168,20  168,20  168,20  159,00  168,20  106,00  168,20 | **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi**  I**030/Mesečna karta-dnevi**  **I030/Mesečna karta-dnevi** |
| Oktober 2019 | 21 | 168,20 | **I030/Mesečna karta-dnevi** |
| November 2019 | 20 | 168,20 | **I030/Mesečna karta-dnevi** |
| December 2019 | 15 | 159,00 | **I030/Mesečna karta-dnevi** |

3.5.4. Pojasnilo direktorja Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana

Direktor █je v Prilogi k dopisu (štev. 796/II z dne 29.9.2020) pojasnil, da je bil v letu 2019 sedež opravljanja dela javne uslužbenke █na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana, da so po vpogledu v obračune plač javne uslužbenke ugotovili, da ima vnesen znesek prevoza na delo dnevno po 10,60 EUR oziroma mesečno vozovnico v višini 168,20 EUR, da so javni uslužbenki obračunali mesečne oziroma dnevne karte glede na njeno prisotnost na delu in da javna uslužbenka, ki je v letu 2019 obračunavala plače, ni preverila podatkov o najnižjih stroških prevoza (glede na mesečno prisotnost javne uslužbenke na delu). Za javno uslužbenko so priložili tudi mesečno prisotnost na delu iz programa TIME SPACE. Z dnem 31.1.2020 je javni uslužbenki █prenehalo delovno razmerje v Kmetijsko gozdarskem zavodu Ljubljana.

3.5.5. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica ugotavlja:

* da je javna uslužbenka █v letu 2019 delo opravljala na sedežu Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana,
* da javna uslužbenka ni izpolnila Izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela,
* da iz dokumentacije ni bilo možno ugotoviti, za katero relacijo in za katero vrsto javnega prevoza ji je delodajalec v letu 2019 povrnil stroške prevoza na delo[[18]](#footnote-18) (v kolikor je javna uslužbenka bivala na naslovu █in bi povračilo stroškov za prihod na delo in z dela uveljavljala iz tega naslova, bi bila upravičena do povračila stroškov prevoza v višini mesečne vozovnice za najcenejši javni prevoz na relaciji █-Ljubljana in v višini mesečne vozovnice za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani),
* da delodajalec v letu 2019 zanjo ni preveril podatkov o cenah mesečnih in dnevnih vozovnic za javni prevoz na relaciji █-Ljubljana-█ in za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani, saj v kolikor bi te podatke preveril, bi o tem obstajala listinska dokumentacija,
* da je na plačilnih listah javne uslužbenke █od meseca januarja 2019 do meseca decembra 2019 navedena napačna šifra povračila stroškov prevoza na delo in z dela I030/mesečna karta-dnevi, saj bi morala biti glede na drugi odstavek 3. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju na plačilnih listah navedena šifra I030/prevoz na delo-mesečna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za mesečno vozovnico) oziroma šifra I050/prevoz na delo-dnevna vozovnica (kadar so bili javni uslužbenki povrnjeni stroški prevoza za dnevno vozovnico).

3.5.6. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

V zvezi z javno uslužbenko █ izreka inšpektorica direktorju Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana naslednje ukrepe:

* da naj zaradi ugotovljenega nepravilnega povračila stroškov prevoza na delo in z dela javni uslužbenki █v letu 2019, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (ki določa: »Če delodajalec ugotovi, da so bili zaposlenemu v nasprotju s prvim odstavkom tega člena določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov iz delovnega razmerja oziroma višji prejemki iz delovnega razmerja, kot bi mu pripadali, je zaposleni dolžan vrniti preveč izplačane zneske. Delodajalec in zaposleni se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. V primeru, da med delodajalcem in zaposlenim v enem mesecu od pisnega poziva delodajalca ne pride do soglasja, mora delodajalec preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem«), upoštevaje zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

**III. Izrečeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih, v povezavi s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih in tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah, **inšpektorica za sistem javnih uslužbencev predlaga direktorju** Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana, da skladno z ugotovitvami inšpektorice izvrši naslednje ukrepe, potrebne za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

* da pri kontroliranih javnih uslužbencih v zvezi z nepravilnostmi, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskem nadzoru in so zapisane v tem zapisniku, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ,
* da za kontrolirane javne uslužbence preveri način obračunavanja povračila stroškov prevoza na delo in z dela za leto 2019 in da v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ,
* da preveri način obračunavanja povračila stroškov prevoza na delo in z dela tudi pri vseh ostalih javnih uslužbencih, ki niso bili kontrolirani v okviru tega inšpekcijskega nadzora in da v primeru ugotovljenih nepravilnosti tudi pri njih ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ,
* da poskrbi, da bodo vsi javni uslužbenci izpolnili nove Izjave za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, da bodo podatki za povračilo stroškov uradno preverjeni in dokumentirani s strani delodajalca in da bo javnim uslužbencem pripadalo povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za najcenejši javni prevoz,
* da bodo pri obračunu in izplačilu povračil stroškov prevoza na delo in z dela uporabili šifre izplačil, kot jih določa veljavna Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

Glede na to, da je sistem javnega prevoza v letu 2019 doživel sistemske spremembe (integriran javni potniški premet/bistvene spremembe nekaterih cen vozovnic, uvedba enotnih in imenskih vozovnic) **inšpektorica priporoča direktorju** Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana:

* da zagotovi stalno spremljanje področja povračil stroškov prevoza na delo in z dela,
* da zaposlene sproti opozarja na večje spremembe, saj morata za pravilnost podatkov za izplačilo stroškov prevoza na delo in z dela skrbeti zaposleni in delodajalec.

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih, v povezavi s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih in tretjim odstavkom 2. člena Zakona o javnih financah, **inšpektorica predlaga predsedniku Sveta** Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana, da skladno z ugotovitvami inšpektorice izvrši naslednje ukrepe, potrebne za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

* da pri direktorju █ v zvezi z nepravilnostmi, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskem nadzoru in so zapisane v tem zapisniku, ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ,
* da za direktorja █preveri način obračunavanja povračila stroškov prevoza na delo in z dela za leto 2019 in da v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepa v skladu z drugim odstavkom 165. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ,
* da poskrbi, da bo direktor █izpolnil novo Izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, da bodo podatki za povračilo stroškov uradno preverjeni in dokumentirani s strani delodajalca in da mu bo pripadalo povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za najcenejši javni prevoz.

Direktor Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana in predsednik Sveta zavoda morata Inšpektoratu za javni sektor poročati o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov **v 90 dneh od prejema tega zapisnika** (in v tem roku morata Inšpektoratu za javni sektor predložiti vso listinsko dokumentacijo o izvedbi ukrepov).

**Pouk o pravnem sredstvu:**

Predstojnik lahko poda ugovor v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, štev. 106/10-uradno prečiščeno besedilo in 32/16) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Duša Pokeržnik, univ. dipl. prav.  Inšpektorica višja svetnica  Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev |  |

Vročiti:

* Gospod █, Direktor, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Kmetijsko gozdarski zavod Ljubljana, Gospodinjska ulica 6, 1000 Ljubljana, osebno
* Gospod █, Predsednik Sveta zavoda, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Kmetijsko gozdarski zavod Ljubljana, Gospodinjska ulica 6, 1000 Ljubljana, osebno
* Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

1. Uradni list RS, štev. [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700), [96/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3693)-ZPIZ-2, [104/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3990)-ZIPRS1314, [105/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-4001), [25/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0892)-odl. US, [46/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1756) – ZIPRS1314-A, [56/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2139)-ZŠtip-1, [63/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2519)-ZOsn-I, [63/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-2520)-ZJAKRS-A, [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3548)-ZUPJS-C, [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549)-ZSVarPre-C, [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3675)-ZIPRS1415, [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3676)-ZDavNepr, [107/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3887)-odl. US, [85/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3442), [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951), [24/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1001)-odl. US, [90/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3504), [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4084), [63/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2686)-ZDoh-2R, [77/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3730)-ZMVN-1, [33/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-1493)-ZMVN-1A in [72/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3207)). [↑](#footnote-ref-1)
2. Uradni list RS, štev. 40/12. [↑](#footnote-ref-2)
3. Inšpektorica opozarja, da je pri tem treba upoštevati, da terjatve iz naslova razlike v stroških prevoza na delo zastarajo v petih letih. [↑](#footnote-ref-3)
4. Uradni list RS, štev. [11/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-0449)-uradno prečiščeno besedilo, [14/13-popr.](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-21-0433), [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3677), [55/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-2277)-ZFisP, [96/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3772)-ZIPRS1617 in [13/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0544). [↑](#footnote-ref-4)
5. Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca █na delu v posameznem mesecu v letu 2019. [↑](#footnote-ref-5)
6. Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Nomago d.o.o. (z dne 13.10.2020) in Arriva Dolenjska in Primorska d.o.o. (z dne 16.10.2020)/o cenah avtobusnih vozovnic (z dne 13.10.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana 201,60 EUR in da je znašala cena enosmerne/enkratne vozovnice za avtobus na tej relaciji 6,30 EUR.

   V obvestilu (z dne 16.10.2020) je Arriva Dolenjska in Primorska d.o.o. istočasno sporočila, da je bilo od 1.6.2019 dalje možno kupiti IJPP (integriran javni potniški promet) neimensko mesečno vozovnico (ki je produkt Ministrstva za infrastrukturo) za ceno 192,00 EUR.

   Na relaciji █-Ljubljana vozi tudi vlak. Iz obvestila Slovenskih železnic-Potniški promet d.o.o./o cenah vozovnic za vlak (štev. 70301-2/2020-221 z dne 16.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na relaciji █-Ljubljana 185,60 EUR in da je znašala cena enosmerne/dnevne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na tej relaciji 5,80 EUR.

   V primeru, ko ima javni uslužbenec na razpolago več javnih prevozov (ki v skladu z določbami kolektivne pogodbe omogočajo javnemu uslužbencu prevoz na delo in z dela), se javnemu uslužbencu povrnejo stroški prevoza na delo in z dela v višini najcenejšega javnega prevoza oziroma najcenejše kombinacije javnih prevozov. Pri porabi javnih sredstev je namreč treba upoštevati Zakon o javnih financah, ki v 2. členu določa, da je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna (torej pri uporabi proračunskih sredstev) spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti. Iz navedenega nedvoumno izhaja, da morajo vsi proračunski uporabniki pri svojem delovanju (torej tudi pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela) upoštevati obe prej navedeni načeli. Posledično je treba striktno upoštevati navedeno določbo tretjega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah in pri določitvi povračila stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati cenejšo povračilo stroškov javnega prevoza (upoštevaje določila ZUJF ali kolektivnih pogodb, ki določajo, kdaj je javni prevoz možen). Naloga delodajalca je, da ugotovi najkrajšo in najcenejšo pot od kraja bivališča javnega uslužbenca do delovnega mesta in s tem zadostiti določbi prvega odstavka 1. člena ZUJF (v katerem je jasno in nedvoumno določen cilj zakona, to je zagotoviti vzdržnost javnih financ in gospodarno ravnati z javnimi sredstvi). Zakon o javnih uslužbencih v tretjem odstavku 16. člena izrecno zavezuje delodajalca, da le-ta javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. Glede na vse navedeno je Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa dolžna upoštevati določbo 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti in določbo tretjega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah, in javnim uslužbencem mora povrniti stroške prevoza na delo in z dela za najcenejši javni prevoz, s katerim lahko le-ti prihajajo na delo in z dela. [↑](#footnote-ref-6)
7. Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet d.o.o. (z dne 25.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani 37,00 EUR, da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.1.2019 do 31.3.2019 1,20 EUR in da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.4.2019 do 31.12.2019 1,30 EUR.

   Lokacija opravljanja dela javnega uslužbenca █v letu 2019 je bila na naslovu Gospodinjska ulica 6/Ljubljana (zato je bil javni uslužbenec upravičen do povračila stroškov za mesečno vozovnico za mestni avtobus v Ljubljani/za Območje 1 v znesku 37,00 EUR). Kadar pa je javni uslužbenec opravljal delo na drugi lokaciji Kmetijsko gozdarskega zavoda Ljubljana, so mu bili povrnjeni stroški prevoza za službeno pot v obliki kilometrine. [↑](#footnote-ref-7)
8. Uradni list RS, štev. [14/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0487), [23/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0979), [48/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2423), [113/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-5149), [25/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1096), [67/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3703), [105/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5472), [45/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1922), [24/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0868), [51/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1975), [12/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0354), [24/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0957), [52/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2339), [59/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2608), [24/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1063), [3/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-0139), [70/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2985), [14/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0674), [68/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3257), [6/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0175), [51/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2401), [59/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2670) in [78/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3498). [↑](#footnote-ref-8)
9. Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javnega uslužbenca █na delu v posameznem mesecu v letu 2019. [↑](#footnote-ref-9)
10. Iz obvestila Slovenskih železnic-Potniški promet d.o.o./o cenah vozovnic za vlak (štev. 70301-2/2020-221 z dne 16.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na relaciji █-Ljubljana 185,60 EUR in da je znašala cena enosmerne/dnevne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na tej relaciji 5,80 EUR. [↑](#footnote-ref-10)
11. Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet d.o.o. (z dne 25.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani 37,00 EUR, da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.1.2019 do 31.3.2019 1,20 EUR in da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.4.2019 do 31.12.2019 1,30 EUR. [↑](#footnote-ref-11)
12. Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javne uslužbenke █na delu v posameznem mesecu v letu 2019. [↑](#footnote-ref-12)
13. Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Arriva (z dne 4.10.2018) je razvidno, da je cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana (in nazaj) znašala 197,60 EUR, da je cena enosmerne/enkratne vozovnice na relaciji █znašala 2,70 EUR in da je cena enosmerne/enkratne vozovnice na relaciji █-Ljubljana znašala 3,10 EUR.

    Iz obvestila Slovenskih železnic-Potniški promet d.o.o./o cenah vozovnic za vlak (štev. 70301-2/2020-221 z dne 16.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na relaciji Ljubljana-Litija 110,08 EUR in da je znašala cena enosmerne/dnevne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na tej relaciji 3,44 EUR.

    Javni uslužbenki █so bili povrnjeni stroški prevoza na delo in z dela za mesečno vozovnico za avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 197,60 EUR + stroški prevoza za mesečno vozovnico za vlak na relaciji Ljubljana-Litija v znesku 110,08 EUR, skupaj 307,68 EUR mesečno oziroma stroški prevoza za dnevne/enosmerne/enkratne vozovnice za avtobus na relaciji █v znesku 2,70 EUR + avtobus na relaciji █-Ljubljana v znesku 3,10 EUR + vlak na relaciji Ljubljana-Litija v znesku 3,44 EUR, torej skupaj v eno smer 9,24 EUR x 2 = 18,48 EUR dnevno. [↑](#footnote-ref-13)
14. Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javne uslužbenke █na delu v posameznem mesecu v letu 2019. [↑](#footnote-ref-14)
15. Iz potrdila o ceni vozovnic (štev. 81605 z dne 30.11.2015) AP Ljubljana d.d. je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █krožišče-Ljubljana (avtobusnega prevoznika Izletnik █ 385,00 EUR in da je znašala cena enosmerne/enkratne vozovnice za avtobus na tej relaciji 11,90 EUR.

    Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Nomago d.o.o. (z dne 15.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana 239,20,00 EUR in da je znašala cena enosmerne/enkratne vozovnice na tej relaciji 9,20 EUR. [↑](#footnote-ref-15)
16. Iz elektronskega obvestila avtobusnega prevoznika Ljubljanski potniški promet d.o.o. (z dne 25.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za mestni avtobusni prevoz v Ljubljani 37,00 EUR, da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.1.2019 do 31.3.2019 1,20 EUR in da je znašala cena 1 vožnje (enosmerne/enkratne vozovnice) od 1.4.2019 do 31.12.2019 1,30 EUR. [↑](#footnote-ref-16)
17. Število dni za obračun stroškov za prevoz na delo in z dela se ujema z evidenco prisotnosti javne uslužbenke █na delu v posameznem mesecu v letu 2019.

    Iz zneskov povračil stroškov prevoza na delo in z dela ni bilo možno ugotoviti, za katero relacijo in za katero javno prevozno sredstvo je javna uslužbenka █ v letu 2019 dejansko prejela povrnjene stroške prevoza na delo in z dela. V pogodbi o zaposlitvi in na obračunih plače javne uslužbenke je naveden naslov njenega bivališča █. Iz █v Ljubljano (in nazaj) je bilo v letu 2019 možno priti z vlakom in z avtobusom. Cena mesečne vozovnice za vlak na tej relaciji je znašala 110,08 EUR in cena enkratne/enosmerne vozovnice za vlak je znašala 3,44 EUR (x 2 = 6,88 EUR dnevno). Cena mesečne vozovnice za avtobus je znašala 106,60 EUR in cena enkratne/enosmerne vozovnice za avtobus je znašala 4,10 EUR (x 2 = 8,20 EUR dnevno). [↑](#footnote-ref-17)
18. Iz elektronskega obvestila avtobusnih prevoznikov Arriva in Nomago/o cenah avtobusnih vozovnic (z dne 15.9.2020) je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za avtobus na relaciji █-Ljubljana 106,60 EUR in da je znašala cena enosmerne/enkratne vozovnice za avtobus na tej relaciji 4,10 EUR.

    Iz obvestila Slovenskih železnic-Potniški promet d.o.o./o cenah vozovnic za vlak (štev. 70301-2/2020-221 z dne 16.9.2020) pa je razvidno, da je v obdobju od 1.1.2019 do 31.12.2019 znašala cena mesečne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na relaciji █-Ljubljana 110,08 EUR in da je znašala cena enosmerne/dnevne vozovnice za 2. razred potniškega vlaka na tej relaciji 3,44 EUR. [↑](#footnote-ref-18)