**ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU**

*Univerza v Ljubljani, Medicinska fakulteta*

Inšpektor višji svetnik:

**mag. Milan Pirman**

Ljubljana, avgust 2020

**V S E B I N A**

[I Razlog inšpekcijskega nadzora 3](#_Toc48040013)

[II Ugotovitve inšpektorja 3](#_Toc48040014)

[1 Nadzor nad določitvijo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu 3](#_Toc48040015)

[1.1 Normativne podlage 4](#_Toc48040016)

[1.1.1 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju 4](#_Toc48040017)

[1.1.2 Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu 4](#_Toc48040018)

[1.2 Razmejevanje med javno službo in tržno dejavnostjo 6](#_Toc48040019)

[1.2.1 Pravilnik o računovodstvu Univerze v Ljubljani 6](#_Toc48040020)

[1.2.2 Navodila za razporejanje prihodkov ter stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih 6](#_Toc48040021)

[1.2.3 Pojasnilo glede sodil za razmejevanje javne službe in tržne dejavnosti 8](#_Toc48040022)

[1.3 Izkaz prihodkov in odhodkov 8](#_Toc48040023)

[1.4 Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev 8](#_Toc48040024)

[1.5 Opis virov financiranja 9](#_Toc48040025)

[2 Nadzor nad izplačili delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu 10](#_Toc48040026)

[2.1 Ugotovitve inšpektorja 10](#_Toc48040027)

[2.2 Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu na ravni celotnega zavoda 11](#_Toc48040028)

[2.3 Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pri posameznih javnih uslužbencih 14](#_Toc48040029)

[2.3.1 █ 15](#_Toc48040030)

[2.3.2 █ 15](#_Toc48040031)

[2.3.3 █ 16](#_Toc48040032)

[2.3.4 █ 16](#_Toc48040033)

[2.3.5 █ 16](#_Toc48040034)

[2.3.6 █ 17](#_Toc48040035)

[2.3.7 █ 17](#_Toc48040036)

[2.3.8 █ 18](#_Toc48040037)

[2.3.9 █ 18](#_Toc48040038)

[2.3.10 █ 19](#_Toc48040039)

[2.4 Ugotovitve inšpektorja 19](#_Toc48040040)

[III Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorja 21](#_Toc48040041)

Številka: 0611-6/2020/15

Datum: 20.8.2020

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. l. RS, št. [108/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=2009108&stevilka=4891)-UPB13, s spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Medicinski fakulteti, Vrazov trg 2, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan █, naslednji

**Z A P I S N I K**

**o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Medicinski fakulteti (v nadaljevanju: UL MF) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 11.8.2020 na sedežu Inšpektorata za javni sektor.

Inšpektor je 12.8.2020 UL MF v posredovanje morebitnih pripomb posredoval Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-6/2020/13. UL MF v osmih dneh, do 20.8.2020 pripomb ni posredovala.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrt dela za leto 2020 vključil tudi sistemske nadzore na podlagi izbranih vsebinskih področij, in sicer izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030), med drugim tudi na UL MF.

II Ugotovitve inšpektorja

UL MF je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik UL MF je dekan █.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na UL MF opravil nadzor nad določitvijo in izplačili delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) v letih 2018 in 2019.

1. Nadzor nad določitvijo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je UL MF posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

* Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leti 2018 in 2019,
* Izpolnjen obrazec Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev[[1]](#footnote-1) na trgu za leti 2018 in 2019,
* Opis virov financiranja D030,
* Pravilnik o računovodstvu Univerze v Ljubljani,
* Računovodska pravila UL MF,
* Navodila za razporejanje prihodkov ter stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih,
* Pregled izplačil D030 za leti 2018 in 2019 po javnih uslužbencih,
* Pregled sklenjenih avtorskih in podjemnih pogodb za leti 2018 in 2019 z zaposlenimi na UL MF.

Inšpektor je preveril pravilnost določitve delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu na ravni celotnega zavoda, pravilnost izplačil pa pri 10 javnih uslužbencih, in sicer: **█**.

* 1. Normativne podlage
		1. Zakon o sistemu plač v javnem sektorju

V skladu z 22.i členom ZSPJS lahko uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za plačilo delovne uspešnosti iz tega naslova in s tem povečajo obseg sredstev nad omejitvijo iz 22. člena zakona.

V skladu z 22.j členom ZSPJS lahko uporabnik proračuna uporabi sredstva iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za plačilo delovne uspešnosti, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. opravlja storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne javne službe, oziroma v skladu s pogodbo o opravljanju storitev javne službe,
2. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe, razen v izjemnih primerih, določenih z uredbo vlade,
3. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu,
4. ima sprejet celoten program dela in celoten finančni načrt za tekoče leto,
5. ima normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev na trgu.

V skladu z 22.k členom ZSPJS višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, določi direktor po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati. Višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu direktorja, ravnatelja in tajnika, določi organ pristojen za njihovo imenovanje.

* + 1. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

V skladu s tretjim odstavkom 1. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Ur. l. RS, št. 97/09, s spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: uredba) uporabniki proračuna, za katere velja Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, uporabnike proračuna in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami, priloga 3/B) dokazujejo izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS na podlagi obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti, ki je priloga navedenega pravilnika.

V skladu s prvim odstavkom 3. člena uredbe obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena te uredbe določi minister s pravilnikom, vendar sme znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s 4. členom uredbe lahko uporabnik proračuna za tekoče leto v finančnem načrtu določi akontativni obseg sredstev delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 6. člena uredbe uporabnik proračuna ugotovi dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letnem poročilu za preteklo leto. Ugotovitev dovoljenega obsega sredstev iz prvega in drugega odstavka 6. člena te uredbe uporabnik proračuna izkaže na obrazcu Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

Drugi in tretji odstavek 6. člena uredbe določata:

* če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da v preteklem letu ni akontativno izplačal celotnega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, lahko v tekočem letu razdeli ostanek sredstev za ta namen,
* če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da je v preteklem letu akontativno izplačal več, kot znaša dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, mora v tekočem letu za preveč izplačani znesek zmanjšati obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 7. člena uredbe uporabnik proračuna izkazuje izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS za izplačilo sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu tako, da v letnem poročilu za preteklo leto, ki ga je sprejel organ upravljanja:

1. izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 4,
2. izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 5.

V skladu z 9. členom uredbe se del plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ne izplačuje za delo, ki je bilo že plačano na podlagi podjemne ali avtorske pogodbe.

* 1. Razmejevanje med javno službo in tržno dejavnostjo
		1. Pravilnik o računovodstvu Univerze v Ljubljani

V skladu s 55. členom Pravilnika o računovodstvu Univerze v Ljubljani, št. 300-01/07-15 z dne 21.12.2007, ki ga je sprejel Upravni odbor Univerze v Ljubljani, morajo članice oziroma rektorat univerze računovodstvu univerze zagotavljati podatke o poslovanju, ločeno za javno službo in za drugo dejavnost, v skladu s Pravilnikom o vsebini in obliki računovodskih izkazov ter pojasnil k izkazom za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami).

Znotraj javne službe razčlenijo podatke za:

* pedagoško dejavnost,
	+ redni dodiplomski študij,
	+ izredni podiplomski študij,
	+ 1. stopnja,
	+ 2. stopnja,
	+ 3. stopnja,
	+ podiplomski študij,
* raziskovalno dejavnost,
* umetniško dejavnost,
* strokovno dejavnost.

Dejavnost se spremlja po virih financiranja in sicer ločeno za javno službo, ki se financira iz proračuna in javno službo, ki se financira iz drugih virov. Šifrant virov financiranja je enoten in omogoča poleg delitve na javno službo in drugo dejavnost tudi pregled strukture financiranja posamezne dejavnosti oziroma poddejavnosti.

* + 1. Navodila za razporejanje prihodkov ter stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih

V skladu z Navodili za razporejanje prihodkov ter stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih z dne 15.11.2012 UL MF spremlja poslovanje na pedagoški, raziskovalni ter strokovno zdravstveni dejavnosti. Za evidentiranje uporabljajo vire financiranja, stroškovna mesta in stroškovne nosilce.

V skladu z navodili so viri financiranja določeni po naslednji strukturi:

1.1. Javna služba

11 – Javna služba proračun

110 – ostalo (proračunska sredstva, ki ne spadajo pod spodaj navedene (primer Javni sklad za razvoj kadrov – štipendiranje, …),

111 – Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport,

112 – ARRS,

113 – sredstva drugih ministrstev,

115 – sredstva iz proračuna EU,

117 – Ministrstvo za obrambo,

118 – Ministrstvo za kmetijstvo,

119 – Ministrstvo za zdravje.

12 – Javna služba neproračun

121 – JSN domača sredstva (prihodki po ceniku Univerze v Ljubljani – vpisnine, šolnine, nostrifikacije diplom …, prihodki od patoanatomske službe ter mrliškopregledne službe; prispevek enot, ki opravljajo strokovno-zdravstveno ter raziskovalno dejavnost; donacije … ter ostali prihodki, katerih ne morejo neposredno razporediti na ustrezen vir,

122 – JSN EU sredstva – prihodki, ki jih zagotavljajo inštitucije evropske skupnosti za posamezne namene,

123 – JSN sredstva – tretje države.

1.2. Tržna dejavnost

201 – trg domača sredstva,

202 – trg EU sredstva.

Stroškovna mesta in stroškovni nosilci

Znotraj določene dejavnosti (vira financiranja) so oblikovana stroškovna mesta (SM), pod vsako SM pa pripada vsaj en ali več stroškovnih nosilcev (SN).

Splošno stroškovno mesto

V okviru šifranta je določeno splošno SM (SM 15030001 – vir 121), na katero se knjižijo splošni prihodki in odhodki, to so tisti prihodki in odhodki, ki jih na podlagi knjigovodskih listin ne morejo razvrstiti na ustrezno dejavnost.

Prihodki

Prihodke z vidika dejavnosti ločijo na neposredne in posredne oziroma splošne prihodke. Večina prihodkov je neposrednih.

Splošni prihodki

Splošne prihodke, ki jih ne morejo neposredno razporediti na ustrezno SM in SN, razporedijo na splošno SM (SM 15030001 – vir 121). Na to SM oziroma vir knjižijo tudi sredstva, ki so namenjena za kritje skupnih oziroma splošnih stroškov.

Stroški in odhodki

Tudi za večino stroškov in odhodkov velja, da jih je mogoče neposredno knjižiti na tisto dejavnost, na katero se nanašajo in jih takoj razporedijo na posamezne vire, SM in SN.

Splošni odhodki

Splošni odhodki, ki jih ne morejo neposredno razporediti na ustrezno SM in SN so predvsem stroški, ki se nanašajo na skupne stroške poslovanja UL MF (voda, odvoz smeti, poraba elektrike, poštne in telefonske storitve, ogrevanje, varovanje, čiščenje, vzdrževanje, …).

Odhodke, ki se nanašajo na skupne stroške poslovanja UL MF, že med letom razvrščajo s pomočjo ključa. Ključ za razvrščanje je delež neposrednih stroškov. S tem ključem bremenijo vir 111 (MIZŠ – pedagoška sredstva). Ostalih virov ne bremenijo s splošnimi stroški, saj se jim po Pravilniku o organizaciji in delovanju UL MF ter sklepu upravnega odbora, že med letom odvajajo sredstva za skupne stroške, ki se zbirajo na splošnem stroškovnem mestu 15030001.

Konec leta, ob zaključevanju bilance, se še enkrat preračunajo deleži neposrednih stroškov. Če pride do večjih odstopanj, se le ta upoštevajo pri zaključni bremenitvi virov s splošnimi stroški.

* + 1. Pojasnilo glede sodil za razmejevanje javne službe in tržne dejavnosti

*UL MF je pojasnila, da se splošni odhodki in stroški razporejajo z uporabo ključa. Ključ je delež neposrednih stroškov.*

*S tem ključem bremenijo vir 111 (MIZŠ – pedagoška sredstva) in splošno stroškovno mesto 15030001, na katerem se zbirajo sredstva ostalih virov za skupne stroške.*

*Sodila za razporejanje posrednih stroškov se ne spreminjajo. Po načelu previdnosti je sicer v Navodilih za razporejanje prihodkov ter stroškov po posameznih dejavnostih določeno, da se konec leta ob zaključevanju bilance še enkrat preračunajo deleži neposrednih stroškov, ki so osnova za delitev splošnih odhodkov oziroma stroškov.*

*Sodilo za razmejevanje je v razmerju 40% (dejavnost javne službe (MIZŠ + ARRS) : 60% (ostale dejavnosti).*

*Delež odhodkov po viru MIZŠ in ARRS v odhodkih je predstavljalo za leto 2018 – 44 : 56, v letu 2019 pa – 45 : 55.*

* 1. Izkaz prihodkov in odhodkov

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe v letu 2018 | Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2018 | Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe v letu 2019 | Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2019 |
| Celotni prihodki | 35.077.531 | 19.220.997 | 38.292.424 | 18.925.350 |
| Stroški dela | 19.782.328 | 7.167.696 | 21.464.449 | 7.648.096 |
| Celotni odhodki | 31.990.543 | 16.716.854 | 34.735.657 | 16.731.370 |
| Presežek prihodkov | 3.086.988 | 2.504.143 | 3.556.767 | 2.193.980 |
| Presežek odhodkov | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Presežek prihodkov upoštevaje davek od dohodka | 2.825.186 | 2.225.107 | 3.232.768 | 1.942.607 |

Iz izkaza prihodkov in odhodkov je razvidno, da je UL MF v letih 2018 in 2019 pri izvajanju javne službe izkazala presežek prihodkov nad odhodki.

* 1. Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zap. št.  | Naziv | Znesek za leto 2018 | Znesek za leto 2019 |
| 1. | Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu | 2.225.107 | 1.942.607 |
| 2. | Izplačan akontativni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu | 1.750.061 | 1.613.843 |
| 3. | Osnova za določitev obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (1 + 2) | 3.975.168 | 3.556.450 |
| 4. | Dovoljen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu | 1.987.584 | 1.778.225 |
| 5. | Razlika med dovoljenim in izplačanim akontativnim obsegom sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (4 – 2) | 237.523 | 164.382 |

* 1. Opis virov financiranja

*UL MF je pojasnila, da je vir financiranja delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu prodaja storitev na trgu, ki jo opravljajo poleg javne službe. V okviru prodaje blaga in storitev na trgu pridobivajo sredstva:*

* *z opravljanjem zdravstvenih storitev za zavode s področja zdravstvenega varstva, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za notranje zadeve ter policijskih uprav na podlagi sklenjenih pogodb, sporazumov in naročilnic;*
* *z opravljanjem izvedenskih mnenj učiteljev, ki sodelujejo kot sodni izvedenci pri komisiji UL MF za izvedenska mnenja;*
* *sredstva od raziskav za gospodarske družbe.*

*Zdravstvene storitve opravljajo naslednji inštituti: Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo, Inštitut za sodno medicino, Inštitut za anatomijo ter Inštitut za fiziologijo.*

*Raziskave za gospodarske družbe opravljajo Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo, Inštitut za biokemijo ter v manjši meri tudi nekaj drugih inštitutov.*

*Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo opravlja preiskave za področje imunologije in mikrobiologije (virologija, bakteriologija in parazitologija) za potrebe fizičnih oseb, koncesionarjev in zdravstvenih zavodov.*

*Inštitut za sodno medicino opravlja:*

* *toksikološke preiskave za Policijo, pravosodje, UKC Ljubljana in ostale bolnišnice ter druge zdravstvene zavode ter fizične osebe,*
* *alkoholimetrične preiskave za Policijo, pravosodje ter fizične osebe,*
* *sodne obdukcije za potrebe okrožnih sodišč Ljubljana, Kranj, Nova Gorica, Novo mesto, Krško,*
* *sanitarne obdukcije za potrebe MOL ter primestne občine, občine gorenjske, primorske, goriške in notranjske regije,*
* *klinične obdukcije za potrebe UKC Ljubljana, SB Jesenice, po potrebi tudi za ostale zdravstvene ustanove,*
* *očetovstva, DNK preiskave za potrebe sodišč in fizične osebe,*
* *DNK preiskave bioloških sledov za potrebe sodišč, Policije in fizičnih oseb,*
* *DNK preiskave himerizma (testiranje pri presajenem kostnem mozgu) za potrebe Pediatrične klinike in Hematološke klinike UKC Ljubljana,*
* *strokovne preglede živih preiskovancev za potrebe Policije, pravosodja in fizičnih oseb,*
* *lokalne oglede za potrebe Policije za potrebe PU Ljubljana in področje dežurnega preiskovalnega sodnika Okrožnega sodišča Ljubljana.*

*Inštitut za fiziologijo opravlja zdravljenje s hiperbaričnim kisikom in kapilaroskopijo za potrebe zdravstvenih zavodov in fizične osebe.*

*Inštitut za anatomijo opravlja mišične biopsije za zdravstvene zavode in fizične osebe.*

*Te storitve opravlja UL MF na podlagi javnih razpisov ali na podlagi neposrednih pogodb oziroma kot samoplačniške storitve.*

*UL MF je 7.7.2020 dodatno pojasnila, da strokovno zdravstvene storitve za zavode s področja zdravstvenega varstva; ministrstva za pravosodje, ministrstva za notranje zadeve ter policijskih uprav v letu 2018 predstavljajo 96% vseh sredstev tržne dejavnosti, v letu 2019 pa te storitve predstavljajo 98%.*

*UL MF je predložila dodatno tabelo členitve tržnih prihodkov, razvidno iz spodnje tabele:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu* | *2018 (v EUR)* | *Delež (%)* | *2019 (v EUR)* | *Delež (%)* |
| *Prihodki od gospodarskih družb in samostojnih podjetnikov* | *176.501* | *0,9* | *196.082* | *1,0* |
| *Prihodki od javnega sektorja v Sloveniji: zdravstvene storitve za zavode s področja zdravstvenega varstva, MP, MNZ, …* | *18.469.186[[2]](#footnote-2)* | *96,1* | *18.587.789* | *98,2* |
| *Prihodki od najemnin za poslovne in druge prostore* | *251.910[[3]](#footnote-3)* | *1,3* | *0* | *0,0* |
| *Prihodki od gospodarskih družb iz tujine* | *313.491* | *1,6* | *14.784* | *0,1* |
| *Prihodki iz mednarodnih projektov*  | *9.909* | *0,1* | *126.695* | *0,7* |
| *Skupaj* | *19.220.997* | *100,0* | *18.925.350* | *100,0* |

1. Nadzor nad izplačili delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

Glede na določbo 22.k člena ZSPJS, da višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, določi direktor po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati, je UL MF predložila Predhodni dogovor z dne 10.3.2020, ki sta ga podpisala dekan UL MF in predsednik Sindikata UL MF, v katerem sta navedla, da dogovor sklepata na podlagi podatkov Izkaza prihodkov in odhodkov za leto 2019 ter obrazca Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2019. S prehodnim dogovorom sta dekan UL MF in predstavnik sindikata dogovorila višino sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2020 v višini 1.778.225 EUR.

*UL MF je pojasnila, da za leti 2018 in 2019 predhodni dogovor s predstavnikom sindikata glede višine sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ni bil sklenjen.*

*UL MF je pojasnila, da pred opravljanjem dela po avtorski ali podjemni pogodbi pripravijo najavo, na kateri so opredeljeni podatki za pripravo pogodbe. Pred podpisom pogodbe se v strokovnih službah preveri vir sredstev, predmet pogodbe in druge relevantne podatke. S tem UL MF zagotavlja izvajanje 9. člena uredbe, ki določa, da delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ni dovoljeno izplačati za delo, ki je bilo že izplačano na podlagi avtorske ali podjemne pogodbe.*

* 1. Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor ugotavlja, da dekan UL MF za leti 2018 in 2019 višine sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ni določil po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati, kar ni skladno z 22.k členom ZSPJS.

* 1. Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu na ravni celotnega zavoda

UL MF je za leti 2018 in 2019 posredovala evidenco o izvedenih izplačilih delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. UL MF je iz tega naslova:

* v letu 2018 izplačala skupen znesek 1.507.387,86 EUR bruto,
* v letu 2019 pa skupen znesek 1.613.842,83 EUR bruto.

UL MF je v letih 2018 in 2019 na podlagi sklenjenih avtorskih in podjemnih pogodb z javnimi uslužbenci, ki imajo sklenjeno redno delovno razmerje na UL MF izplačala naslednje zneske:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Prejemniki sredstev iz naslova avtorskih in podjemnih pogodb |
| Število javnih uslužbencev v delovnem razmerju na MF, ki so v letu 2018 prejeli izplačila iz avtorskih in podjemnih pogodb | 246 |
| Znesek izplačila, ki so ga javni uslužbenci v delovnem razmerju na MF v letu 2018 prejeli iz naslova avtorskih in podjemnih pogodb (EUR bruto) | 890.330,59 |
| Število javnih uslužbencev v delovnem razmerju na MF, ki so v letu 2019 prejeli izplačila iz avtorskih in podjemnih pogodb | 250 |
| Znesek izplačila, ki so ga javni uslužbenci v delovnem razmerju na MF v letu 2019 prejeli iz naslova avtorskih in podjemnih pogodb (EUR bruto) | 987.684,43 |

Javni uslužbenci v delovnem razmerju na UL MF, ki so bili predmet nadzora pri izplačilih delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, pa so iz naslova posameznih avtorskih in podjemnih pogodb prejeli naslednje zneske:

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 341/2018 z dne 4.6.2018 v znesku 1.375,00€ bruto (pouk pri predmetu Eksperimentalna virologija, doktorski program),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-8/18 z dne 13.2.2018 v znesku 1.830,00€ bruto (mentorica za oceno teme, oceno doktorske naloge in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-196/18 z dne 8.11.2018 v znesku 915,00€ bruto (mentorica doktorske disertacije █),

(Skupaj: 4.120,00€ bruto).

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 208/2018 z dne 16.2.2018 v znesku 880,00€ bruto (pouk pri predmetu Metode v medicinskih raziskavah, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 403/2018 z dne 21.6.2018 v znesku 3.660,00€ bruto (pouk pri predmetu Fiziologija dihanja, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 054/2019 z dne 4.2.2019 v znesku 1.540,00€ bruto (pouk pri predmetu Osnove medicinskih raziskav, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 454/2019 z dne 19.8.2019 v znesku 590,00€ bruto (pouk pri predmetu Modul 3 – Hiperbarična medicina, doktorski program),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-81/18 z dne 5.4.2018 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-75/19 z dne 21.3.2019 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-81a/19 z dne 25.3.2019 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-161/19 z dne 14.8.2019 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),

(Skupaj: 9.170,00€ bruto).

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 235/2018 z dne 16.2.2018 v znesku 1.650,00€ bruto (pouk pri predmetu Metode v medicinskih raziskavah, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 319/2018 z dne 30.5.2018 v znesku 3.585,00€ bruto (pouk pri predmetu Imunologija, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 325/2018 z dne 30.5.2018 v znesku 3.100,00€ bruto (pouk pri predmetu Znanstvena načela med.in klin. Imunologije, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 750/2018 z dne 12.10.2018 v znesku 440,00€ bruto (pouk pri predmetu Temeljna nevroznanost, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 850/2018 z dne 13.9.2017 v znesku 330,00€ bruto (pouk pri predmetu Temeljna nevroznanost, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 926/2018 z dne 3.9.2018 v znesku 150,00€ bruto (predavanje na podiplomskem tečaju iz bolnišnične higiene),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 611/2019 z dne 17.10.2019 v znesku 1.100,00€ bruto (pouk pri predmetu Eksperimentalna imunologija, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 612/2019 z dne 30.10.2019 v znesku 1.182,50€ bruto (pouk pri predmetu Modul 3 – Imunologija in alergologija, doktorski program),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-244/17 z dne 27.12.2017 v znesku 915,00€ bruto (mentor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-57/19 z dne 14.3.2019 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),

(Skupaj: 13.042,50€ bruto).

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 428/2018 z dne 9.1.2018 v znesku 330,00€ bruto (predavanje na podiplomskem tečaju iz bolnišnične higiene),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 951/2018 z dne 3.9.2018 v znesku 275,00€ bruto (predavanje na podiplomskem tečaju iz bolnišnične higiene),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-250/17 z dne 10.1.2018 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-194/18 z dne 8.11.2018 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-39/19 z dne 19.2.2019 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),

(Skupaj: 2.655,00€ bruto).

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 437/2018 z dne 9.1.2018 v znesku 300,00€ bruto (predavanje na podiplomskem tečaju iz bolnišnične higiene),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 958/2018 z dne 3.9.2018 v znesku 150,00€ bruto (predavanje na podiplomskem tečaju iz bolnišnične higiene),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 425/2019 z dne 31.7.2019 v znesku 5.000,00€ bruto (obdelava podatkov, priprava končnega poročila in strokovni nadzor nad raziskavo Valid-Screen),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-119/18 z dne 25.5.2018 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-134/18 z dne 21.6.2018 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-84/19 z dne 28.3.2019 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),

(Skupaj: 7.220,00€ bruto).

█

* Pogodba o avtorskem delu, št. 876/2017 z dne 30.11.2017 v znesku 365,00€ bruto (izvedba modula Zdravstveni sistem in sodelovanje med nivoji v zdravstvu),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 957/2017 z dne 20.12.2017 v znesku 206,24€ bruto (izvedba drugega dela modula Uvod v znanstveno raziskovalno delo),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 1004/2017 z dne 11.1.2018 v znesku 180,00€ bruto (izvedba modula Etika in profesionalizem),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 073/2018 z dne 22.2.2018 v znesku 110,00€ bruto (izvedba modula Uvod v znanstvenoraziskovalno delo, 1. del),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-42/18 z dne 22.3.2018 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-58/18 z dne 28.3.2018 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-72/18 z dne 4.4.2018 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 149/2018 z dne 29.3.2018 v znesku 180,00€ bruto (izvedba modula Etika in profesionalizem),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-94/18 z dne 22.5.2018 v znesku 590,00€ bruto (član komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 232/2018 z dne 16.2.2018 v znesku 1.430,00€ bruto (pouk pri predmetu Metode v medicinskih raziskavah, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 289/2018 z dne 22.5.2018 v znesku 2.362,50€ bruto (pouk pri predmetu Metodologija javnozdravstvenih ukrepov),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 457/2018 z dne 14.6.2018 v znesku 475,00€ bruto (izvedba modula Zdravstveni sistem in sodelovanje med nivoji v zdravstvu),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 476/2018 z dne 21.6.2018 v znesku 180,00€ bruto (izvedba modula Etika in profesionalizem),
* Pogodba o avtorskem delu, št. P-314/2018 z dne 11.7.2018 v znesku 602,97€ bruto (izvedensko delo za Vrhovno državno tožilstvo),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 583/2018 z dne 30.3.2018 v znesku 608,96€ bruto (pouk pri predmetu Determinante zdravja in bolezni, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 801/2018 z dne 23.11.2018 v znesku 90,00€ bruto (izvedba modula Predpisovanje zdravil in multimorbidnost),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 865/2017 z dne 1.10.2017 v znesku 160,00€ bruto (dopolnilni izpiti Primarno zdravstveno varstvo – član izpitne komisije),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 815/2018 z dne 30.11.2018 v znesku 90,00€ bruto (izvedba modula Etika in profesionalizem),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 835/2018 z dne 24.12.2018 v znesku 563,73€ bruto (izvedba drugega modula Uvod v znanstveno raziskovalno delo),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 854/2018 z dne 13.12.2018 v znesku 110,00€ bruto (izvedba modula Zdravstveni sistem in sodelovanje med nivoji v zdravstvu),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 032/2019 z dne 4.2.2019 v znesku 4.270,00€ bruto (pouk pri predmetu Osnove medicinskih raziskav, doktorski program),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 127/2019 z dne 17.1.2019 v znesku 165,00€ bruto (izvedba modula Uvod v znanstveno raziskovalno delo, 1. del),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 198/2019 z dne 11.3.2019 v znesku 660,00€ bruto (pouk pri predmetu Modul 2 – Metode v kliničnih raziskavah),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 239/2019 z dne 23.4.2019 v znesku 90,00€ bruto (izvedba modula Predpisovanje zdravil in multimorbidnost),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 315/2019 z dne 24.5.2019 v znesku 2.362,50€ bruto (prouk pri predmetu JZ modul – metodologija javnozdravstvenih ukrepov),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 357/2019 z dne 20.6.2019 v znesku 365,00€ bruto (izvedba modula Zdravstveni sistem in sodelovanje med nivoji v zdravstvu),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 470/2019 z dne 8.8.2019 v znesku 339,13€ bruto (pouk pri predmetu Determinante zdravja in bolezni, doktorski program),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-197/19 z dne 14.10.2019 v znesku 915,00€ bruto (somentor pri doktorski disertaciji █),
* Pogodba o avtorskem delu, št. P-4/2019 z dne 13.11.2019 v znesku 488,84€ bruto (izvedensko delo za Okrožno sodišče v Kopru),
* Podjemna pogodba, št. 001-15-231/19 z dne 4.12.2019 v znesku 730,00€ bruto (predsednik komisije za oceno teme, oceno disertacije in zagovor doktorske naloge █),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 589/2019 z dne 29.3.2019 v znesku 7.771,07€ bruto (vodenje projekta Support for the Development of the Primary Care System in Hungary),
* Pogodba o avtorskem delu, št. 829/2019 z dne 1.10.2018 v znesku 300,00€ bruto (preverjanje znanja kandidatov v okviru postopka priznanja izobraževanja, član izpitne komisije),

(Skupaj: 28.950,94€ bruto).

* 1. Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pri posameznih javnih uslužbencih

UL MF je predložila predloge za izplačilo iz sredstev tržne dejavnosti po posameznih inštitutih (Inštitut za fiziologijo, Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo, Skupne službe), s seznami zaposlenih za katere je bil za posamezen mesec oziroma večmesečno obdobje predlagano izplačilo. Predloge, posredovane računovodstvu UL MF, je podpisal dekan UL MF.

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 12.2.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor uvrščena v 56. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 57. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 2.324,44 | 2.413,72 | 2.467,45 | 2.399,00 | 2.685,72 | 3.072,02 | 2.928,01 | 2.957,72 | 3.136,01 | 2.957,72 | 2.779,43 | 2.898,29 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 33.019,53 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 2.751,05 | 3.185,75 | 2.875,25 | 3.123,65 | 2.720,00 | 3.403,10 | 2.720,00 | 3.154,70 | 3.216,80 | 3.061,55 | 2.921,83 | 3.379,50 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 36.513,18 |

* + 1. █

Javni uslužbenec in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 11.6.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bil, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor uvrščen v 54. plačni razred, od 1.11.2019 dalje v 55. plačni razred, od 1.12.2019 dalje v 56. plačni razred, od 1.9.2020 pa v 57. plačni razred.

Javni uslužbenec je po posameznih mesecih prejel delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 3.046,53 | 2.708,02 | 2.708,02 | 3.046,53 | 3.046,53 | 3.046,53 | 3.046,53 | 2.031,02 | 3.046,53 | 3.046,53 | 3.385,03 | 3.046,53 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 35.204,33 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 3.046,53 | 3.046,53 | 3.046,53 | 3.046,53 | 3.520,44 | 3.385,03 | 3.046,53 | 2.031,02 | 3.046,53 | 2.708,02 | 1.692,52 | 3.295,13 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 34.911,34 |

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik UL MF sta 13.3.2019 podpisala Aneks št. 3 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu J017905 Predstojnik organizacijske enote VII/2 uvrščena v 43. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 44. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.840,00 | 1.840,00 | 1.840,00 | 1.840,00 | 2.070,00 | 2.070,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 25.300,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.327,44 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.300,00 | 2.070,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 27.397,44 |

* + 1. █

Javni uslužbenec in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 12.2.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bil, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor (30%) in delovnem mestu E018025 Višji zdravnik specialist PPD3 (70%) uvrščen v 56. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 57. plačni razred.

Javni uslužbenec je po posameznih mesecih prejel delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.520,00 | 1.520,00 | 1.520,00 | 1.520,00 | 1.710,00 | 1.710,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 20.900,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.900,00 | 1.710,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 22.610,00 |

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik UL MF sta 18.3.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu J017908 Tajnik članice VII/2 uvrščena v 43. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 44. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.900,00 | 1.600,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.500,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / | / |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | /[[4]](#footnote-4) |

* + 1. █

Javni uslužbenec in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 26.2.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bil, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu E018025 Višji zdravnik specialist PPD3 uvrščen v 52. plačni razred, od 1.11.2019 dalje v 53. plačni razred in od 1.9.2020 dalje v 54. plačni razred.

Javni uslužbenec je po posameznih mesecih prejel delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.208,00 | 1.208,00 | 1.208,00 | 1.208,00 | 1.359,00 | 1.359,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 16.610,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.510,00 | 1.359,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 17.969,00 |

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik UL MF sta 13.3.2019 podpisala Aneks št. 4 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu J017905 Predstojnik organizacijske enote VII/2 uvrščena v 43. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 44. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.900,00 | 1.600,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.500,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.200,00 |

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 1.3.2019 podpisala Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor uvrščena v 56. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 57. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.088,00 | 1.490,48 | 1.222,16 | 1.356,32 | 1.760,64 | 1.224,00 | 1.360,00 | 1.628,32 | 1.628,32 | 1.494,16 | 1.762,48 | 1.494,16 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 17.509,04 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.494,76 | 1.494,76 | 1.629,52 | 1.629,52 | 1.360,00 | 1.764,28 | 1.899,04 | 1.494,76 | 1.629,52 | 1.629,52 | 1.494,76 | 1.493,52 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.013,96 |

* + 1. █

Javna uslužbenka in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 13.2.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bila, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor uvrščena v 56. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 57. plačni razred.

Javna uslužbenka je po posameznih mesecih prejela delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.099,76 | 1.231,52 | 1.231,52 | 1.099,76 | 1.220,76 | 1.089,00 | 1.605,28 | 1.605,28 | 1.473,52 | 1.605,28 | 1.341,76 | 1.473,52 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 16.076,96 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.474,16 | 1.342,08 | 1.474,16 | 1.606,24 | 1.210,00 | 1.738,32 | 1.342,08 | 1.738,32 | 1.606,24 | 1.606,24 | 1.606,24 | 1.485,24 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 18.229,28 |

* + 1. █

Javni uslužbenec in predstojnik Univerze v Ljubljani sta 26.2.2019 podpisala Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi na podlagi katerega je bil, od 1.1.2019 dalje, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj v nazivu Redni profesor uvrščen v 56. plačni razred, od 1.11.2019 dalje pa v 57. plačni razred.

UL MF je predložila:

* Sklep o določitvi izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, št. 132-2-4/18 z dne 11.4.2018, s katerim je rektor Univerze v Ljubljani odločil, da dekanu UL MF iz tega naslova, v letu 2018, pripada 1.600,00 EUR bruto mesečno,
* Sklep o določitvi izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (brez številke in datuma), s katerim je rektor Univerze v Ljubljani odločil, da dekanu UL MF iz tega naslova, v letu 2019, pripada 1.600,00 EUR bruto mesečno.

Javni uslužbenec je po posameznih mesecih prejel delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (bruto znesek):

Leto 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.200,00 |

Leto 2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jan | Feb | Mar | Apr. | Maj | Jun | Jul | Avg | Sep | Okt | Nov | Dec |
| 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 | 1.600,00 |
| SKUPAJ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 19.200,00 |

* 1. Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor pri izplačilih delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu posameznim javnim uslužbencem (10 javnim uslužbencem), ki so bili predmet nadzora, ni ugotovil nepravilnosti.

Inšpektor se je tekom inšpekcijskega nadzora srečal z vsebinskim vprašanjem, kaj sodi v tržno dejavnost, za presojo teh vprašanj pa ni pristojen. Zato se je z vsebinskim vprašanjem dne 9.7.2020 obrnil na Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za finance, in sicer:

* ali se dejavnosti, ki jih UL MF izvaja kot tržno dejavnost, upoštevaje 38. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti, lahko opravljajo na nepridobiten način, in posledično ali prihodki, ki jih med tržno dejavnost uvršča UL MF, res sodijo v tržno dejavnost tega proračunskega uporabnika. Gre predvsem za naslednje vrste prihodkov: Prihodki od javnega sektorja v Sloveniji: zdravstvene storitve za zavode s področja zdravstvenega varstva, MP, MNZ, …, Prihodki od najemnin za poslovne in druge prostore.

Ministrstvo za zdravje je v mnenju št. 014-14/2020/3 z dne 30.7.2020 navedlo, da je preučilo tudi interne splošne akte Univerze v Ljubljani in UL MF kot njene članice. Kot je razvidno iz statuta Univerza v Ljubljani poleg nacionalnih programov, ki se financirajo iz proračuna Republike Slovenije, se dejavnosti, ki jih opravlja Univerza v Ljubljani in ne sodijo v okvir nacionalnih programov (izobraževalna, svetovalna, raziskovalna dejavnost) financirajo iz drugih virov, med katerimi so tudi plačila za opravljene storitve. Glede na to, da UL MF kot članica Univerze v Ljubljani pri izvajanju nacionalnega programa ni samostojna, pa je iz Pravilnika o organizaciji in delovanju UL MF razvidno, da strokovno zdravstveno dejavnost, ki ni zajeta v nobenem nacionalnem programu izvaja avtonomno, v skladu z registracijo pri pristojnem sodišču, in sicer v svojem imenu in za svoj račun. Sredstva, ki jih UL MF pridobiva iz te dejavnosti se vodijo na posebnem transakcijskem računu UL MF.

Na Ministrstvu za zdravje menijo, da se navedena dejavnost, za razliko od javne zdravstvene službe, ki se izvaja kot negospodarska dejavnost splošnega pomena in jo izvajalci izvajajo na nepridobiten način, financira po tržnih načelih in jo izvajalci opravljajo na pridobiten način. V konkretnem primeru gre za izvajalca in uporabnike v javnem sektorju, kjer trg ne more delovati v celoti, vsekakor pa gre za izvajanje visoko strokovnih nalog, ki jih lahko izvajajo le izvajalci s specialnimi znanji in drugimi ustreznimi resursi. Visoko strokovna izvedba teh nalog pa je pomembna za celotno državo in njene državljane.

ZZDej v drugem odstavku 3. člena definira javno zdravstveno službo kot negospodarske storitve splošnega pomena, ki jih izvajalci izvajajo na nepridobiten način. V 38. členu pa je bila z ZZDej-K uvedena definicija pojma zasebna zdravstvena dejavnost predvsem zaradi potreb v praksi, saj izvajalci javne zdravstvene dejavnosti, vključno z javnimi zavodi, ne izvajajo izključno javne službe in je zato že od leta 1992, ko je bila uvedena zasebna zdravstvena dejavnost, ves čas prisotno prizadevanje za dosledno ločevanje med javno zdravstveno službo in zasebno.

Na Ministrstvu za zdravje ocenjujejo, da so navedene dileme predvsem posledica pomanjkljive in zastarele ureditve javnega sektorja predvsem v Zakonu o zavodih (Ur.l.RS, št. 12/91, s spremembami in dopolnitvami). Menijo, da se tržna dejavnost ne more izvajati na nepridobiten način, vsekakor pa v konkretnem primeru ne gre za dobiček kot edini namen izvajanje tržne dejavnosti.

Ministrstvo za zdravje je v zaključnem delu mnenja poudarilo, da v nobenem primeru ne sme opravljanje drugih dejavnosti kakorkoli negativno vplivati na opravljanje nacionalnih in drugih programov, zaradi katerih so javni izvajalci ustanovljeni.

Ministrstvo za finance je v mnenju št. 060-13/2020/4 z dne 21.7.2020 navedlo, da je v skladu s splošnimi določbami Zakona o zavodih temeljna dejavnost javnega zavoda izvajanje javne službe, ki se izvaja v javnem interesu in katere namen ni pridobivanje dobička. Dejavnosti zavoda so dodatno urejene v IV. poglavju zakona, in sicer zavod na podlagi 18. člena lahko opravlja eno ali več dejavnosti. Lahko opravlja tudi gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen. Opravljanje gospodarske dejavnosti poleg javne službe dovoljuje 48. člen Zakona o zavodih, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. V skladu z 8. členom Zakona o zavodih je dejavnost zavoda treba opredeliti v aktu o ustanovitvi zavoda. Katere dejavnosti posamezni javni zavod opravlja kot javno službo in katere kot tržno dejavnost, je tako praviloma razvidno tudi iz ustanovitvenega akta javnega zavoda.

Ob zadevnem vprašanju se vedno pogleda, skladno z že omenjenim drugim odstavkom 18. člena Zakona o zavodih, zakaj je javni zavod ustanovljen. Ustanovljen je za izvajanje študijske dejavnosti – študij medicine. Torej omenjeno ne sodi v namen zavoda (torej vse tržno, kar ni študij). Edina izjema bi bile lahko najemnine, ki bi morale priti v proračun (vendar gre za univerzo, ki ima v lasti svoje prostore), torej gre tudi to v tržno dejavnost. Se pa sprašujejo, ali tako velik delež tržne dejavnosti sploh omogoča izvajanje osnovne dejavnosti.

**III Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorja**

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

**Inšpektor priporoča dekanu UL MF, da v bodoče višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu določi po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati.**

**Inšpektor je upošteval mnenje pristojnih ministrstev, da gre pri izvajanju zdravstvenih storitev, ki jih UL MF izvaja pretežno za proračunske uporabnike, glede na veljavno ureditev za tržno dejavnost, kljub temu, da so vir za financiranje teh storitev skoraj v celoti javna sredstva, bo pa Ministrstvu za javno upravo podal pobudo, da prouči, ali je takšna zakonska ureditev ustrezna.**

**Pouk o pravnem sredstvu:** Predstojnik UL MF lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman

 inšpektor višji svetnik

Vročiti:

* █, dekan, Univerza v Ljubljani, Medicinska fakulteta, Vrazov trg 2, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP-u,
* Ministrstvo za javno upravo, minister, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
* Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
* Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si, po e-pošti,
* Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si, po e-pošti,
* Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.
1. Obrazec je priloga Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Ur. l. RS, št. 97/09, 41/12). [↑](#footnote-ref-1)
2. V znesku so vključena tudi izvedenska mnenja, za leto 2018 v znesku 531.568,89 EUR, v letu 2019 v znesku 485.218,25 EUR. [↑](#footnote-ref-2)
3. Najemnine od leta 2019 dalje prikazujejo kot javno službo in niso več vključena v tržno dejavnost. [↑](#footnote-ref-3)
4. Javna uslužbenka je bila večji del leta 2019 █. [↑](#footnote-ref-4)