

POROČILO O DELU

INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV V LETU 2007

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev je bila ustanovljena na podlagi Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, števil. 56/02) in opravlja nadzor nad izvajanjem določil Zakona o javnih uslužbencih in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov.

Zakon o državni upravi (Uradni list RS, števil. 113/05-UPB4 in 89/07) v 31. členu določa, da Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge na področjih javne uprave, sistema javnih uslužbencev in plačnega sistema v javnem sektorju. Dne 1.4.2005 se je začel uporabljati Akt o sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za javno upravo, v katerem Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev ni oblikovana kot notranja organizacijska enota, ampak so delovna mesta inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev sistemizirana v okviru Direktorata za organizacijo in kadre, v Sektorju za organizacijo in uslužbenci sistem.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev zlasti nadzorujejo:

- skladnost aktov o sistemizaciji z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- skladnost splošnih aktov s področja sistema javnih uslužbencev z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- zakonitost in pravilnost posredovanja podatkov v centralno kadrovske evidenco in vodenja zbirke dokumentov v zvezi s kadrovske evidenco;
- pravočasnost in pravilnost izdajanja posamičnih aktov;
- zakonitost pogodb o zaposlitvi;
- skladnost zaposlovanja s kadrovskim načrtom in siceršnje pravno pravilnost zaposlovanja;
- vodenje natečajnih postopkov;
- zakonitost aktov o imenovanju v naziv ali na položaj;
- vodenje postopkov ocenjevanja delovnih in strokovnih kvalitet uradnikov in postopkov napredovanja ter premestitev;
- vodenje postopkov reorganizacije;
- vodenje postopkov ugotavljanja nesposobnosti javnih uslužbencev za opravljanje dela;
- izvajanje programov izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev opravljajo inšpekcijske nadzore po uradni dolžnosti in na podlagi prijav praviloma le v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, v kolikor pa se prijava nanaša na kršitve določb iz prvega dela Zakona o javnih uslužbencih (vključno z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih), pa inšpektorji lahko opravijo inšpekcijski nadzor tudi v ostalem javnem sektorju (v javnih agencijah, javnih skladih, javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in v drugih osebah javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti).

V primeru ugotovljenih nezakonnosti in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili in predlagajo predstojniku organa, v katerem je bil opravljen nadzor in ministru, pristojnemu za upravo, ukrepe, ki so potrebni za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, števil. 3/07-UPB4, 17/08 in 21/08-popravek) inšpektorji za sistem javnih uslužbencev ugotavljajo dejanja, ki pomenijo prekrške po Zakonu o javnih uslužbencih, vodijo hitri prekrškovni postopek in izdajajo odločbe o prekrških. Inšpektorji so pri dosedanjih inšpekcijskih nadzorih ugotovili precej nepravilnosti – kršiteljem pa so praviloma izrekli opozorila. V letu 2007 so inšpektorji izvedli 7 hitrih prekrškovnih postopkov zoper predstojnike

organov in trem predstojnikom so izrekli opomin ter štirim predstojnikom so izrekli globo v znesku 834,58 EUR (globo za prekrške je določena z Zakonom o javnih uslužbencih).

1. PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH

V letu 2007 je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev prejela 129 različnih prijav, od katerih jih 28 ne sodi v njeno pristojnost (zato so inšpektorji obravnavali 101 prijavo).

Po vsebini se prijave domnevnih kršitev nanašajo na naslednja področja:

- 11 prijav se nanaša na nezakonitost sistemizacije in kadrovskega načrta;
 - 18 prijav se nanaša na javni natečaj, interni natečaj in zaposlitev na strokovno-tehničnem delovnem mestu;
 - 19 prijav se nanaša na ocenjevanje uradnikov, napredovanje, premestitev in nesposobnost javnih uslužbencev;
 - 27 prijav se nanaša na nezakonitost aktov o imenovanju v naziv, posamičnih aktov, pogodb o zaposlitvi in na odpoved pogodbe o zaposlitvi;
 - 22 prijav se nanaša na nadlegovanje na delovnem mestu;
 - 2 prijavi se nanašata na konflikt interesov;
 - 2 prijavi se nanašata na omejitve v zvezi s sprejemanjem daril.
- Skupaj: 101 prijava

Prijave domnevnih kršitev se nanašajo na naslednje organe:

- 23 prijav se nanaša na uprave lokalnih skupnosti;
 - 22 prijav se nanaša na ministrstva;
 - 19 prijav se nanaša na organe v sestavi;
 - 6 prijav se nanaša na vladne službe;
 - 8 prijav se nanaša na upravne enote;
 - 23 prijav se nanaša na zavode, agencije in druge državne organe.
- Skupaj: 101 prijava

2. OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev so v letu 2007 opravili inšpekcijske nadzore na podlagi prijav in po uradni dolžnosti, in sicer:

2.1. Inšpektorji so opravili 54 inšpekcijskih nadzorov:

- v ministrstvih: Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za obrambo – 2 nadzora, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – 2 nadzora, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za promet, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo, Ministrstvo za zunanje zadeve;
- v organih v sestavi: Arhiv RS, Davčna uprava RS – 2 nadzora, Fitosanitarna uprava RS, Carinska uprava RS, Geodetska uprava RS, Policija – 4 nadzori, Urad RS za meroslovje – 3 nadzori, Urad RS za mladino, Urad RS za visoko šolstvo;
- vladne službe: Slovenska obveščevalno-varnostna agencija – 2 nadzora;
- upravne enote: UE Lendava, UE Litija, UE Ruše, UE Sežana, UE Žalec;
- uprave lokalnih skupnosti: Mestna občina Ljubljana, Mestna občina Nova Gorica, Občina Lenart v Slovenskih goricah, Občina Litija, Občina Ljutomer, Občina Mozirje, Občina Radovljica, Občina Šmarje pri Jelšah, Občina Žužemberk;

- zavodi, agencije, drugi državni organi: Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS, Center za kulturo, šport in prireditve Izola, Dijaški dom Koper, Dijaški dom Nova Gorica, Osnovna šola Bežigrad, Osnovna šola Brezno-Podvelka, Osnovna šola Ketteja in Murna Ljubljana, Osnovna šola Majde Vrhovnik Ljubljana, Osnovna šola Prule, Osnovna šola bratov Letonja Šmartno ob Paki, Regionalna razvojna agencija Ljubljanske urbane regije, Srednja trgovska šola Ljubljana, Vrtec Črnuče, Zdravstveni dom Ljutomer.

2.2. Inšpektorji so opravili 41 inšpekcijskih pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih:

- v ministrstvih: /
- v organih v sestavi ministrstev: Arhiv RS;
- v vladnih službah: /
- v upravnih enotah: UE Črnomelj, UE Litija, UE Ruše, UE Žalec;
- v upravah lokalnih skupnosti: Mestna občina Celje, Mestna občina Maribor, Mestna občina Nova Gorica, Občina Bohinj, Občina Dobje pri Planini – 2 pregleda, Občina Dornava – 2 pregleda, Občina Lenart v Slovenskih goricah – 3 pregledi, Občina Litija – 2 pregleda, Občina Ljutomer – 2 pregleda; Občina Mozirje, Občina Oplotnica – 2 pregleda, Občina Pivka, Občina Ravne na Koroškem – 2 pregleda, Občina Selnica ob Dravi – 3 pregledi, Občina Šmarje pri Jelšah – 3 pregledi;
- v zavodih, agencijah in drugih državnih organih: Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS, Osnovna šola Bežigrad, Osnovna šola Brezno-Podvelka, Osnovna šola Majde Vrhovnik Ljubljana, Osnovna šola Prule, Osnovna šola bratov Letonja Šmartno ob Paki, Osnovna šola Ketteja in Murna Ljubljana, Srednja trgovska šola Ljubljana, Vrtec Črnuče.

3. UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV

3.1. Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih

V državnih organih so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- v ministrstvih:
 - delovna mesta niso pravilno sistemizirana (predvsem položajna uradniška delovna mesta, na katerih se lahko naloge opravljajo v nazivu višji svetovalec I in podsekretar, pogoji za zasedbo delovnih mest niso natančno določeni glede znanja tujih jezikov);
 - vse spremembe in dopolnitve akta o sistemizaciji delovnih mest niso bile posredovane v mnenje sindikatu;
 - premestitev strokovno-tehničnega javnega uslužbenca na uradniško delovno mesto je bila izvedena brez predhodno izvedenega javnega natečaja oziroma za zaposlitev na uradniškem delovnem mestu ni bil predhodno izveden postopek javnega natečaja;
 - pri izvedbi internega in javnega natečaja niso bila dosledno upoštevana določila zakona in uredbe (saj so se v izbirni postopek uvrstili in na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev);
 - v uradniški naziv so bili imenovani uradniki, ki niso izpolnjevali pogojev za uradniški naziv;

- ocenjevanje uradnikov ni bilo izvedeno v skladu z veljavno zakonodajo (ocene uradnikom niso bile določene pravočasno, uradniki niso bili pravočasno seznanjeni z ocenami);
 - sklepi o povečanem obsegu dela na podlagi 96. člena Zakona o javnih uslužbencih so bili javnim uslužbencem izdani brez predhodno sklenjenega pisnega dogovora med javnim uslužbencem in nadrejenim;
- v organih v sestavi:
 - delovna mesta niso pravilno sistemizirana (predvsem položajna uradniška delovna mesta, na katerih se lahko naloge opravljajo v nazivu višji svetovalec I in podsekretar, pogoji za zasedbo delovnih mest niso natančno določeni glede znanja tujih jezikov);
 - vse spremembe in dopolnitve akta o sistemizaciji delovnih mest niso bile posredovane v mnenje sindikatu;
 - pri izvedbi javnega natečaja niso bila dosledno upoštevana določila zakona in uredbe (saj so se v izbirni postopek uvrstili in na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev);
 - v uradniški naziv so bili imenovani uradniki, ki niso izpolnjevali pogojev za uradniški naziv;
 - ocenjevanje uradnikov ni bilo izvedeno v skladu z veljavno zakonodajo (ocene uradnikom niso bile določene pravočasno, uradniki niso bili pravočasno seznanjeni z ocenami);
 - pritožbe javnih uslužbencev niso bile pravočasno posredovane v reševanje Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja;
 - v pisnem opozorilu pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi niso bile natančno navedene kršitve delovnih obveznosti;
 - v sklepih o povečanem obsegu dela niso bile natančno definirane naloge, ki jih morajo opraviti javni uslužbenci;
- v vladnih službah:
 - javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev;
 - v uradniški naziv so bili imenovani uradniki, ki niso izpolnjevali pogojev za uradniški naziv;
 - ocenjevanje uradnikov ni bilo izvedeno v skladu z veljavno zakonodajo (ocene uradnikom niso bile določene pravočasno, uradniki niso bili pravočasno seznanjeni z ocenami);
 - sklepi o povečanem obsegu dela na podlagi 96. člena Zakona o javnih uslužbencih so bili izdani brez predhodno sklenjenega pisnega dogovora med javnim uslužbencem in nadrejenim;
 - individualni akti so bili javnim uslužbencem izdani nepravočasno oziroma so bili izdani nepravilni akti;
- v upravnih enotah:
 - delovna mesta niso pravilno sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest;
 - javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (predvsem delovna mesta, na katerih se vodi in odloča v upravnih postopkih so zasedali javni uslužbenci, ki niso imeli opravljenega strokovnega izpita iz upravnega postopka oziroma javni uslužbenci niso imeli strokovnega izpita, ki je bil pogoj za delovno mesto oziroma niso imeli zahtevane smeri izobrazbe);
 - ocenjevanje uradnikov ni bilo izvedeno v skladu z veljavno zakonodajo (ocene uradnikom niso bile določene pravočasno, uradniki niso bili pravočasno seznanjeni z ocenami);
 - pri izvedbi internega in javnega natečaja niso bila dosledno upoštevana določila zakona in uredbe.

V upravah lokalnih skupnosti so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- akti o sistemizaciji niso usklajeni z veljavno zakonodajo;
- predstojniki niso sprejeli kadrovskega načrta;
- poleg predstojnika so pravice in dolžnosti delodajalca izvrševali tudi tajniki občine oziroma direktorji občinskih uprav, čeprav niso imeli pooblastila za vodenje kadrovskega poslovanja;
- ob sprejemu novega akta o sistemizaciji delovnih mest javnih uslužbencev sploh niso razporedili na delovna mesta oziroma ob sprejemu sprememb in dopolnitev akta o sistemizaciji delovnih mest (kadar so se spremembe nanašale na posamezno delovno mesto) predstojniki javnim uslužbencem sploh niso izdali nobenega individualnega akta o premestitvi;
- ob razporeditvi na delovno mesto v skladu s sprejeto novo sistemizacijo, javnim uslužbencem niso izdali individualnih aktov o določitvi plače (sklepi o razporeditvi na delovna mesta pa tudi niso vsebovali nobenega določila o plači);
- ob premestitvi na drugo delovno mesto javni uslužbenec in predstojnik nista sklenila pogodbe o zaposlitvi, ampak je predstojnik javnemu uslužbencu izdal le sklep o premestitvi in določitvi plače;
- premestitve javnih uslužbencev iz strokovno-tehničnega delovnega mesta na uradniško delovno mesto so opravili brez prehodno izvedenega javnega natečaja;
- javni uslužbenci so bili brez predhodno izvedenega javnega natečaja premeščeni na drugo delovno mesto, na katerem se naloge lahko opravljajo v več kot dve stopnji višjem nazivu;
- ocenjevanje uradnikov ni bilo izvedeno v skladu z veljavno zakonodajo (ocene uradnikom niso bile določene pravočasno, uradniki niso bili pravočasno seznanjeni z ocenami);
- ne vodijo evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest;
- ne vodijo evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih;
- pri izvedbi internega in javnega natečaja niso dosledno upoštevali določil zakona in uredbe;
- v izbirni postopek so se uvrstili in na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev oziroma javnega natečaja za zasedbo uradniškega delovnega mesta sploh niso izvedli;
- javni uslužbenci so v višji plačilni razred napredovali pred dopolnitvijo triletnega napredovalnega obdobja oziroma so v višji plačilni razred napredovali tudi javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje;
- sklepi o povečanem obsegu dela na podlagi 96. člena Zakona o javnih uslužbencih so bili izdani brez predhodno sklenjenega pisnega dogovora med javnim uslužbencem in nadrejenim;
- v individualnih aktih so predstojniki priznali javnim uslužbencem pravice v večjem obsegu, kot je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali s kolektivno pogodbo.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- v aktu o sistemizaciji delovnih mest za posamezno delovno mesto ni določen najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta;
- ne vodijo evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest;
- na področju omejitev v zvezi s sprejemanjem daril predstojniki niso naredili vsega, kar bi morali narediti (saj zaposlenih in uporabnikov storitev niso na primeren način seznanili z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril, niso določili osebe, odgovorne za pravilno vodenje seznama daril, niso poskrbeli za vzpostavitev vodenja seznama daril).

3.2. Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti

V državnih organih so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- v ministrstvih:
 - da naj pravilno sistemizirajo delovna mesta v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo sindikatu v mnenje posredovane vse spremembe in dopolnitve

- akta (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradnikom, za katere so inšpektorji ugotovili nepravilnosti pri ocenjevanju, ocenjevalci na novo določili oceno (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo ocenjevalci v prihodnje izpolnili ocenjevalne liste v celoti, z vsemi rubrikami na ocenjevalnih listih (3x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradniki v prihodnje ocenjeni v skladu z veljavno zakonodajo, da bodo uradnikom ocene določene pravočasno in da bodo z ocenami tudi pravočasno seznanjeni (3x);
 - da naj poskrbijo, da komisije za preizkus ocene, ne bodo opravile preizkusa ocene, kadar uradniki ne bodo pravilno povabljeni na preizkus ocene (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje v organu pravilno in zakonito izvedli interne in javne natečaje (8x);
 - da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje pravilno izvedli postopek za zaposlitev na strokovno-tehničnem delovnem mestu (1x);
 - da naj poskrbijo, da v prihodnje strokovno-tehnični javni uslužbenci ne bodo brez predhodno izvedenega javnega natečaja, premeščeni na uradniška delovna mesta (1x);
 - da naj poskrbijo, da v prihodnje javnim uslužbencem ne bodo izdani sklepi o povečanem obsegu dela brez predhodno sklenjenega pisnega dogovora med javnim uslužbencem in nadrejenim (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje ob premestitvi na drugo delovno mesto, z javnimi uslužbenci sklenjeni aneksi k pogodbam o zaposlitvi oziroma pogodbe o zaposlitvi, v kolikor javni uslužbenci pogodbe o zaposlitvi še ne bodo imeli sklenjene (1x);
 - da naj sklenejo pogodbo o zaposlitvi le s tistim javnim uslužbencem, ki bo izpolnjeval natečajne pogoje oziroma, ki bo ob premestitvi izpolnjeval pogoje za delovno mesto, na katerega se premešča (3x);
 - da naj v uradniški naziv imenujejo le tiste javne uslužbence, ki izpolnjujejo pogoje za imenovanje v uradniški naziv (3x);
- v organih v sestavi:
- da naj pravilno sistemizirajo delovna mesta v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo sindikatu v mnenje posredovane vse spremembe in dopolnitve akta (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradnikom, za katere so inšpektorji ugotovili nepravilnosti pri ocenjevanju, ocenjevalci na novo določili oceno (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo ocenjevalci v prihodnje izpolnili ocenjevalne liste v celoti, z vsemi rubrikami na ocenjevalnih listih (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradniki v prihodnje ocenjeni v skladu z veljavno zakonodajo, da bodo uradnikom ocene določene pravočasno in da bodo z ocenami tudi pravočasno seznanjeni (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje v organu pravilno in zakonito izvedli interne in javne natečaje (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje ob premestitvi na drugo delovno mesto, z javnimi uslužbenci sklenili anekse k pogodbi o zaposlitvi oziroma pogodbe o zaposlitvi, v kolikor javni uslužbenci pogodbe o zaposlitvi še ne bodo imeli sklenjene (1x);
 - da naj sklenejo pogodbo o zaposlitvi le s tistim javnim uslužbencem, ki bo izpolnjeval natečajne pogoje oziroma, ki bo ob premestitvi izpolnjeval pogoje za delovno mesto, na katerega se premešča (2x);
 - da naj v uradniški naziv imenujejo le tiste javne uslužbence, ki izpolnjujejo pogoje za imenovanje v uradniški naziv (2x);
 - da naj v prihodnje v sklepih, s katerimi bodo javnim uslužbencem določili delo izven opisa njihovega delovnega mesta, natančno določijo delo, ki ga morajo opraviti (1x);
 - da naj v prihodnje pritožbe javnih uslužbencev zoper izdane individualne akte posredujejo v reševanje Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja v roku 15 dni po prejemu le-teh (1x);

- da naj v prihodnje v pisnem opozorilu pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi natančno definirajo neizpolnjevanje delovnih obveznosti (1x);
- v vladnih službah:
 - da naj v individualnih aktih javnim uslužbencem ne priznajo več pravic kot je določeno v zakonu, podzakonskih predpisih ali v kolektivni pogodbi (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradnikom, za katere so inšpektorji ugotovili nepravilnosti pri ocenjevanju, ocenjevalci na novo določili oceno (2x);
 - da naj sklenejo pogodbe o zaposlitvi oziroma anekse k pogodbi o zaposlitvi zaradi premestitve, le s tistimi javnimi uslužbenci, ki bodo izpolnjeval pogoje za delovno mesto, na katerega se premeščajo (1x);
 - da naj v uradniški naziv imenujejo le tiste javne uslužbence, ki izpolnjujejo pogoje za imenovanje v uradniški naziv (1x);
 - da naj javnim uslužbencem pravočasno izdajajo individualne akte in da naj poskrbijo, da bodo izdani individualni akti zakoniti (1x);
- v upravnih enotah:
 - da naj pravilno sistemizirajo delovna mesta v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1x);
 - da naj poskrbijo, da bodo ocenjevalci v prihodnje izpolnili ocenjevalne liste v celoti, z vsemi rubrikami na ocenjevalnih listih (2x);
 - da naj poskrbijo, da bodo uradniki v prihodnje ocenjeni v skladu z veljavno zakonodajo, da bodo uradnikom ocene določene pravočasno in da bodo z ocenami tudi pravočasno seznanjeni (2x);
 - da naj uradnike, ki vodijo in odločajo v upravnih postopkih (pa nimajo opravljenega strokovnega izpita iz upravnega postopka), čim prej napotijo na opravljanje strokovnega izpita oziroma naj takšne javne uslužbence premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (1x);
 - da naj v prihodnje pri izvedbi internega in javnega natečaja dosledno upoštevajo določila zakona in uredbe (1x);
 - da naj javne uslužbence, ki ne izpolnjujejo pogojev za delovna mesta, ki jih zasedajo, premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (3x).

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- da naj akte o sistemizaciji delovnih mest uskladijo z veljavno zakonodajo (7x);
- da naj po uskladitvi akta o sistemizaciji delovnih mest izdajo javnim uslužbencem zakonite individualne akte (7x);
- da naj sprejmejo kadrovske načrt (5x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje ne bodo izvrševali pravic in dolžnosti delodajalca direktorji občinskih uprav, če ne bodo imeli pooblastila za vodenje kadrovskega poslovanja (1x);
- da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje ob premestitvi na drugo delovno mesto z javnimi uslužbenci sklenjeni aneksi k pogodbam o zaposlitvi (3x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje ne bodo več premestili javnih uslužbence iz strokovno-tehničnega delovnega mesta na uradniško delovno mesto, brez predhodno izvedenega javnega natečaja (1x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje javnih uslužbencev ne bodo premeščali na delovna mesta, na katerih se lahko naloge opravljajo v več kot dve stopnji višjem nazivu kot ga ima uradnik, če ne bodo predhodno izvedli javnega natečaja (1x);
- da naj poskrbijo, da bodo v prihodnje izvedli ocenjevanje uradnikov v skladu z zakonom (5x);
- da naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (6x);
- da naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (6x);

- da naj v prihodnje pri izvedbi internega in javnega natečaja dosledno upoštevajo določila zakona in uredbe (3x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje na javnem natečaju ne bodo izbrani kandidati, ki ne izpolnjujejo natečajnih pogojev (4x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje javni uslužbenci ne bodo napredovali v višji plačilni razred pred dopolnitvijo triletnega napredovalnega obdobja (5x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje javni uslužbenci, ki ne izpolnjujejo pogojev, ne bodo napredovali v višji plačilni razred (4x);
- da naj uradnike, ki vodijo in odločajo v upravnih postopkih (pa nimajo opravljenega strokovnega izpita iz upravnega postopka), čim prej napotijo na opravljanje strokovnega izpita oziroma naj javne uslužbence premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (4x);
- da naj javne uslužbence, ki ne izpolnjujejo pogojev za delovna mesta, ki jih zasedajo, premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (2x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje ne bodo izdali sklepov o povečanem obsegu dela javnim uslužbencem, ki predhodno z nadrejenim ne bodo sklenili dogovora o opravljanju dela v povečanem obsegu (2x);
- da naj poskrbijo, da v prihodnje v individualnih aktih predstojniki ne bodo priznali javnim uslužbencem pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo (7x);
- da naj v prihodnje pri izvedbi internega in javnega natečaja dosledno upoštevajo določila zakona in uredbe (4x);
- da naj v prihodnje postopke odpovedi pogodbe o zaposlitvi izvedejo v skladu z veljavno zakonodajo (1x).

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- da naj v aktu o sistemizaciji delovnih mest za posamezno delovno mesto določijo najmanj opis nalog in pogoje za zasedbo delovnega mesta (1x);
- da naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (6x);
- da naj zaposlene in zunanje uporabnike storitev na primeren način seznanijo z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril (7x);
- da naj določijo osebe, ki bodo odgovorne za pravilno vodenje seznama prejetih daril (6x);
- da naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o prejetih daril – Seznam daril (8x).

3.3. Predlogi inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov

V državnih organih (v ministrstvih, v organih v sestavi, v vladnih službah in v upravnih enotah) so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv oziroma o prevedbi v uradniški naziv (4x);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (3x);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (3x);
- razveljavitev sklepov o povečanem obsegu dela (39x).

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv oziroma o prevedbi v uradniški naziv (9x);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (11x);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (3x);

- razveljavitev sklepov o razporeditvi na delovno mesto (8x);
- razveljavitev sklepov o določitvi plače (18x);
- razveljavitev sklepov o premestitvi na drugo delovno mesto (4x).

4. REALIZACIJA PREDLOGOV INŠPEKTORJEV – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI

V državnih organih (v ministrstvih, v organih v sestavi, v vladnih službah in v upravnih enotah) so predstojniki odpravili nepravilnosti, ki so jih inšpektorji ugotovili v inšpekcijskih nadzorih v letu 2006 in 2007.

V upravah lokalnih skupnosti so predstojniki odpravili nepravilnosti, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskih nadzorih v letu 2006 in 2007, razen v Občini Radovljica in v Občini Žužemberk, kjer župana nepravilnosti še nista odpravila.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so predstojniki odpravili nepravilnosti, ki so jih inšpektorji ugotovili v inšpekcijskih nadzorih v letu 2006 in 2007.

5. STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

5.1. Prejete prijave v letu 2007

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV – PO ORGANIH						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO PRIJAV
22	19	6	8	23	23	101
PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV – PO VSEBINI						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA, KADROVSKI NAČRT	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATAČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTVI NA STDN)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSOBNOST	REORGANIZACIJA, PROGRAMI IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJE, IZPOPOLNJEVANJE, PRIPRAVNISTVO, KONFLIKT INTERESOV	OSTALO (NADLEGOVANJE, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
8	3	27	18	19	2	24

5.2. Inšpekcijski nadzori v letu 2007

OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI (PO ORGANIH)						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO NADZOROV V LETU 2006
9	15	2	5	14	9	54
UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI (PO VSEBINI)						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATAČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTVI NA STDN)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSOBNOST	REORGANIZACIJA, PROGRAMI IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJE, IZPOPOLNJEVANJE, PRIPRAVNISTVO	OSTALO (NADLEGOVANJE)
15	0	70	21	19	0	0

Opomba:

Inšpekcijski nadzori v letu 2007 so bili opravljeni tudi na podlagi prijav iz leta 2006. V posameznih organih je bilo ugotovljenih več različnih nepravilnosti, zato je razlika med številom prijav in med ugotovljenimi nepravilnostmi (glede na število opravljenih inšpekcijskih nadzorov v letu 2007).

Ljubljana, dne 30.6.2008