



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
INŠPEKTORAT ZA JAVNO UPRAVO

www.iju.gov.si, e: gp.iju@gov.si
Tržaška 21, 1000 Ljubljana
t: 01 478 18 22, f: 01 478 87 26



POROČILO O DELU

INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV V LETU 2009

Ljubljana, marec 2010

KAZALO:

<u>UVOD</u>	3
<u>PRISTOJNOSTI</u>	3
<u>1. PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH</u>	4
<u>2. OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI</u>	6
<u>3. UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV</u>	7
<u>3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih</u>	7
<u>3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti</u>	10
<u>3.3 Predlogi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov</u>	13
<u>4. URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORICE – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI</u>	14
<u>5. STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV</u>	14
<u>5.1 Prejete prijave v letu 2009</u>	14
<u>5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2009</u>	15
<u>6. PREVENTIVNO DELOVANJE INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV</u>	17

UVOD

Zakon o državni upravi (Uradni list RS, šte. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo 126/07-ZUP-E in 48/09) v 31. členu določa, da Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge na področjih javne uprave, sistemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev in plačnega sistema v javnem sektorju. Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev ni bila oblikovana kot notranja organizacijska enota v okviru Ministrstva za javno upravo, ampak so bila delovna mesta inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev sistemizirana v okviru Direktorata za organizacijo in kadre, v Sektorju za organizacijo in uslužbenki sistem.

S spremembo Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, šte. 58/03, 45/04, 86/04-ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F in 63/09) je področje dela inšpekcije za sistem javnih uslužbencev dne 21. 9. 2009 prešlo v novoustanovljeni Inšpektorat za javno upravo.

Naloge inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev je v letu 2009 opravljala ena inšpektorica.

PRISTOJNOSTI

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev nadzirajo izvajanje določil Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, šte. šte. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov. Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev zlasti nadzorujejo:

- skladnost aktov o sistemizaciji z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- skladnost splošnih aktov s področja sistema javnih uslužbencev z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- zakonitost in pravilnost sporočanja podatkov v centralno kadrovske evidenco in vodenja zbirke dokumentov v zvezi s kadrovske evidenco;
- pravočasnost in pravilnost izdajanja posamičnih aktov;
- zakonitost pogodb o zaposlitvi;
- skladnost zaposlovanja s kadrovskim načrtom in pravno pravilnost zaposlovanja;
- vodenje natečajnih postopkov;
- zakonitost aktov o imenovanju v naziv ali na položaj;
- vodenje postopkov ocenjevanja delovnih in strokovnih kvalitiet uradnikov in postopkov napredovanja ter premestitev;
- vodenje postopkov reorganizacije;
- vodenje postopkov ugotavljanja nesposobnosti javnih uslužbencev za opravljanje dela;
- izvajanje programov izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev opravljajo inšpekcijske nadzore po uradni dolžnosti in na podlagi prijav, praviloma le v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, če pa se prijava nanaša na kršitve določb s prvega dela Zakona o javnih uslužbencih (vključno z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih), pa inšpektorji opravijo inšpekcijski nadzor tudi v ostalem javnem sektorju (v javnih agencijah, javnih skladih, javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in v drugih osebah javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalnih skupnosti). Ob ugotovljenih nezakonitostih in nepravilnostih inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili in predlagajo predstojniku organa, v katerem je bil opravljen nadzor, in ministru, pristojnemu za upravo, ukrepe, ki so potrebni za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, šte. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 21/08 – popravek in 76/08) inšpektorji za sistem javnih uslužbencev ugotavljajo ravnanja, ki so v Zakonu o javnih uslužbencih opredeljena kot prekršek, vodijo hitre prekrškovne postopke in izdajajo odločbe o prekrških. V letu 2009 so inšpektorji izvedli 4 hitre prekrškovne postopke zoper predstojnike organov (4 predstojnikom je bilo izrečeno opozorilo).

1. PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH

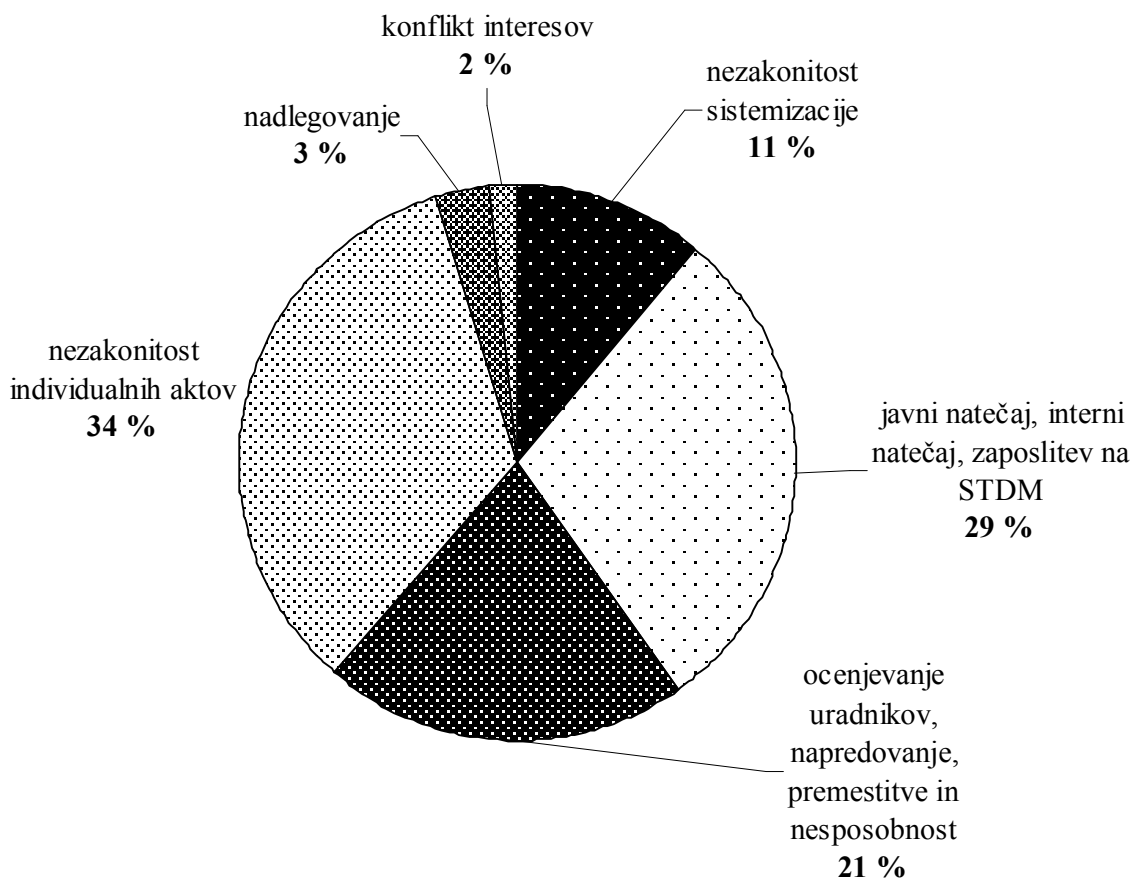
V letu 2009 je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev prejela 127 različnih prijav, pritožb, pobud in zahtev za inšpekcijski nadzor.

Po vsebini se prijave domnevnih kršitev nanašajo na naslednja področja:

- 14 prijav se nanaša na nezakonitost sistemizacije;
- 37 prijav se nanaša na javni natečaj, interni natečaj in zaposlitev na strokovno-tehničnem delovnem mestu;
- 27 prijav se nanaša na ocenjevanje uradnikov, napredovanje, premestitev in nesposobnost javnih uslužbencev;
- 43 prijav se nanaša na nezakonitost aktov o imenovanju v naziv, posamičnih aktov, pogodb o zaposlitvi in na odpoved pogodbe o zaposlitvi;
- 4 prijave se nanašajo na nadlegovanje na delovnem mestu;
- 2 prijavi se nanašata na konflikt interesov.

Skupaj: 127 prijav.

Prijave domnevnih kršitev po področjih

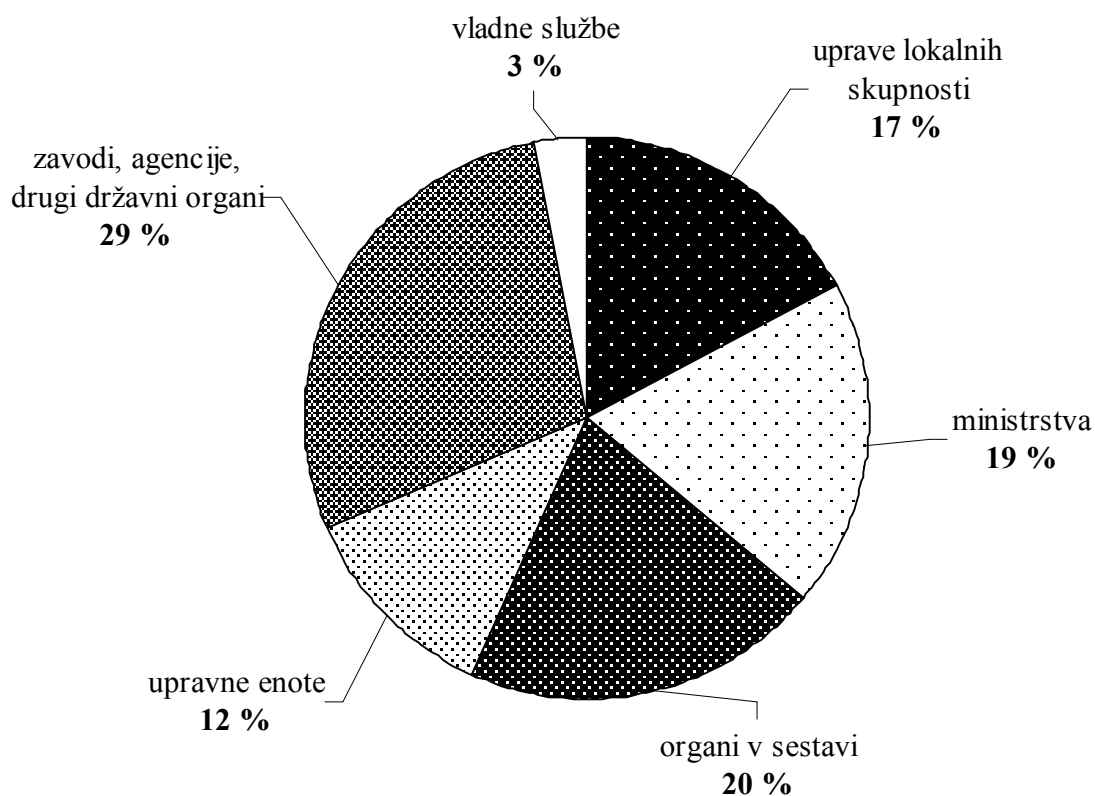


Prijave domnevnih kršitev se nanašajo na naslednje organe:

- 22 prijav se nanaša na uprave lokalnih skupnosti;
- 24 prijav se nanaša na ministrstva;
- 26 prijav se nanaša na organe v sestavi;
- 15 prijav se nanaša na upravne enote;
- 36 prijav se nanaša na zavode, agencije in druge državne organe;
- 4 prijave se nanašajo na vladne službe.

Skupaj: 127 prijav.

Prijave domnevnih kršitev po organih



2. OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev je v letu 2009 opravila 47 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prijav in po uradni dolžnosti, in sicer:

- v ministrstvih: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za gospodarstvo – opravljena sta bila dva nadzora, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za pravosodje – opravljena sta bila dva nadzora, Ministrstvo za promet;
- v organih v sestavi: Arhiv RS, Carinska uprava RS, Davčna uprava RS – opravljeni so bili trije nadzori, Direkcija RS za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, Policija – opravljena sta bila dva nadzora, Veterinarska uprava RS;
- vladne službe: Generalni sekretariat Vlade RS, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, Urad RS za enake možnosti;
- upravne enote: UE Celje, UE Kranj, UE Litija, UE Ljubljana, UE Piran, UE Sevnica, UE Sežana;
- uprave lokalnih skupnosti: Občina Horjul, Občina Izola, Občina Lendava, Občina Osilnica, Občina Pivka, Občina Podčetrtek, Občina Postojna, Občina Radovljica, Občina Trebnje;
- zavodi, agencije, drugi državni organi: Glasbena šola Kočevje, Javni sklad RS za kulturne dejavnosti, Okrožno državno tožilstvo v Kranju, Okrožno državno tožilstvo v Mariboru, Okrožno sodišče v Kočevju, Osnovna šola Bežigrad, Sodni svet RS, Višje sodišče v Ljubljani, Vrhovno sodišče RS, Zdravstveni dom Metlika.

V letu 2009 je bilo opravljenih 47 inšpekcijskih nadzorov.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev je v letu 2009 opravila 24 inšpekcijskih pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih, in sicer:

- v ministrstvih: Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za pravosodje;
- v organih v sestavi ministrstev: Davčna uprava RS – opravljena sta bila dva pregleda, Direkcija RS za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, UIKS;
- v vladnih službah: Generalni sekretariat Vlade RS, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko;
- v upravnih enotah: UE Litija, UE Sevnica;
- v upravah lokalnih skupnosti: Občina Horjul, Občina Lendava – opravljena sta bila dva pregleda, Občina Osilnica, Občina Pivka, Občina Podčetrtek, Občina Škofljica, Občina Trebnje, Občina Vipava, Občina Vrhnika;
- v zavodih in agencijah in drugih državnih organih: Javni zavod za kulturo Litija, Sodni svet RS

V letu 2009 je bilo opravljenih 24 pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih.

3. UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV

3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih

V državnih organih so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- v ministrstvih:

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (4-krat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (dvakrat);
- v individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu kakor je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali kolektivno pogodbo (dvakrat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (enkrat);

V ministrstvih je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 11 nepravilnosti.

- v organih v sestavi:

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (4-krat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (enkrat);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (enkrat);

V organih v sestavi je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 8 nepravilnosti.

- v vladnih službah:

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (trikrat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (enkrat);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (enkrat);
- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev (enkrat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (enkrat);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (dvakrat);

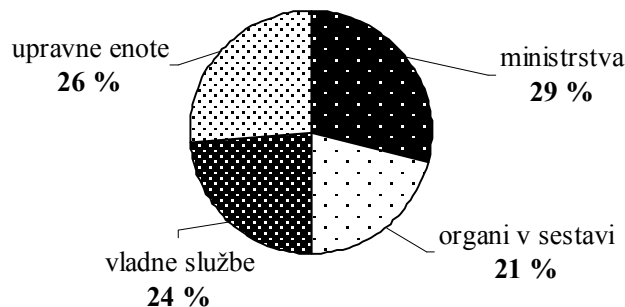
V vladnih službah je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 9 nepravilnosti.

- v upravnih enotah:

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (5-krat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvekrat);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (enkrat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (enkrat);
- delodajalec zaposlenega ni varoval pred šikaniranjem, grožnjami in podobnimi ravnanji, ki ogrožajo opravljanje njihovega dela (enkrat).

V upravnih enotah je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 10 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti v državnih organih



V državnih organih je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 38 nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi delovna mesta niso bila pravilno sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9-krat);
- pravice in obveznosti delodajalca je na podlagi pooblastila za vodenje kadrovskega poslovanja izvajal javni uslužbenec, ki ni izpolnjeval predpisanih pogojev (enkrat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (5-krat);
- predstojniki niso sprejeli kadrovskega načrta (5-krat);
- predstojniki so z javnimi uslužbenci sklenili pogodbe o zaposlitvi za delovna mesta, ki niso bila sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- predstojniki so sklenili pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, brez predhodno izvedenega javnega natečaja (dvakrat);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (5-krat);
- javni uslužbenci so bili premeščeni iz strokovno-tehničnega na uradniško delovno mesto brez predhodno izvedenega javnega natečaja (4-krat);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in za vodenje evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (5-krat);

- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev (trikrat);
- v individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu kot je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali kolektivno pogodbo (dvakrat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (8-krat);
- v uradniške nazive so bili imenovani tudi javni uslužbenci, ki so sklenili delovno razmerje za določen čas (dvakrat);
- javni uslužbenci so napredovali v višji uradniški naziv, čeprav niso izpolnjevali pogojev (trikrat);
- kot prosto delovno mesto je bilo objavljeno delovno mesto, ki ni bilo sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (7-krat);
- predstojniki niso poskrbeli za ocenjevanje javnih uslužbencev (trikrat);
- javni uslužbenci so bili napoteni na nadaljnje izobraževanje, čeprav ni bil izveden interni natečaj (enkrat);
- po uveljavitvi novega plačnega sistema za zaposlene še niso preverjali pogojev za napredovanje (dvakrat).

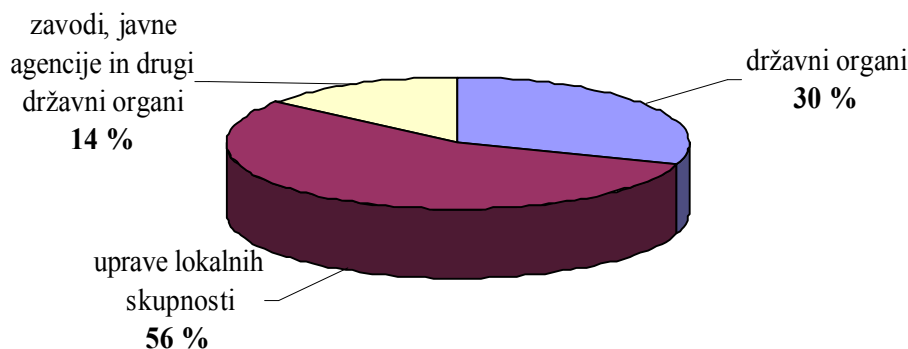
V upravah lokalnih skupnosti je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 69 nepravilnosti.

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti;

- delovna mesta so bila v aktu o sistemizaciji delovnih mest sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (trikrat);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (trikrat);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (enkrat);
- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali pogojev za delovno mesto (dvakrat);
- v izdanih individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu kot je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (enkrat);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (dvakrat);
- predstojniki niso poskrbeli za ocenjevanje javnih uslužbencev (dvakrat);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (enkrat);
- na področju omejitev v zvezi s sprejemanjem daril predstojniki niso naredili vsega, kar bi morali narediti – saj zaposlenih in uporabnikov storitev niso na primeren način seznanili z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril, niso določili osebe, odgovorne za pravilno vodenje seznama daril in niso poskrbeli za vzpostavitev vodenja seznama daril (enkrat).

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih je bilo v letu 2009 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 18 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti po organih



V letu 2009 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 125 nepravilnosti.

3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti

V državnih organih je inšpektorica predlagala predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- v ministrstvih:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (4-krat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu kakor je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (dvakrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (dvakrat);
- naj nadrejeni opravijo letne razgovore z zaposlenimi (enkrat);

Ministrstvom je bilo v letu 2009 predlaganih 11 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v organih v sestavi:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (4-krat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (enkrat);
- naj nadrejeni opravijo letne razgovore z zaposlenimi (enkrat);

Organom v sestavi je bilo v letu 2009 predlaganih 8 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v vladnih službah:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (trikrat);
- naj nadrejeni opravijo razgovore z zaposlenimi (dvakrat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (enkrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (enkrat);
- naj javne uslužbenke premestijo le na takšna delovna mesta, za katera izpolnjujejo predpisane pogoje (dvakrat);

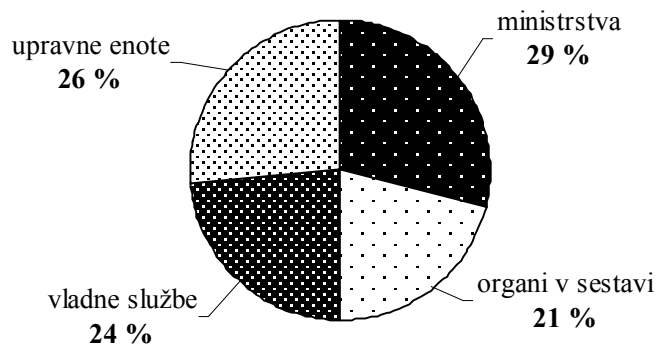
Vladnim službam je bilo v letu 2009 predlaganih 9 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v upravnih enotah:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (5-krat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- naj v prihodnje pri premeščanju javnih uslužbencev pazijo, da bodo javni uslužbenci izpolnjevali pogoje za delovno mesto, na katerega bodo premeščeni (enkrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (enkrat);
- naj poskrbijo, da bodo zaposleni varovani pred šikaniranjem, grožnjami in podobnimi ravnanji, ki ogrožajo opravljanje njihovega dela (enkrat).

Upravnim enotam je bilo v letu 2009 predlaganih 10 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi državnim organom



Državnim organom je bilo v letu 2009 predlaganih 38 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti je inšpektorica predlagala predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9-krat);
- naj predstojnik za vodenje kadrovskega poslovanja pooblasti le tistega javnega uslužbenca, ki izpolnjuje predpisane pogoje (enkrat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (5-krat);
- naj v prihodnje objavijo kot prosto samo tisto delovno mesto, ki je sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (7-krat);
- naj sprejmejo kadrovske načrte in da naj v prihodnje pri sprejemanju kadrovskega načrta ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi (5-krat);
- naj v prihodnje sklenejo pogodbe o zaposlitvi z javnimi uslužbenci le za tista delovna mesta, ki so sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- naj v prihodnje upoštevajo veljavne predpise in da naj ne sklepajo pogodb o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, če prej ne izvedejo javnega natečaja

- (dvakrat);
- naj v prihodnje premeščajo javne uslužbence le na tista delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (5-krat);
 - naj brez predhodno izvedenega javnega natečaja ne premeščajo javnih uslužbencev iz strokovno-tehničnega na uradniško delovno mesto (trikrat);
 - naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (5-krat);
 - naj poskrbijo, da bodo na javnem natečaju izbrani le tisti kandidati, ki bodo izpolnjevali natečajne pogoje (trikrat);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu kakor je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (dvakrat);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (8-krat);
 - naj v prihodnje v uradniške nazive ne imenujejo javnih uslužbencev, ki imajo sklenjeno delovno razmerje za določen čas (dvakrat);
 - v prihodnje poskrbijo, da v višji uradniški naziv napredujejo samo tisti javni uslužbenci, ki izpolnjujejo pogoje (trikrat);
 - naj predstojniki poskrbijo za pravočasno ocenjevanje javnih uslužbencev (4-krat);
 - naj za napotitev javnih uslužbencev na nadaljnje izobraževanje izvedejo interni natečaj (enkrat);
 - naj pravočasno preverijo pogoje za napredovanje javnih uslužbencev (dvakrat).

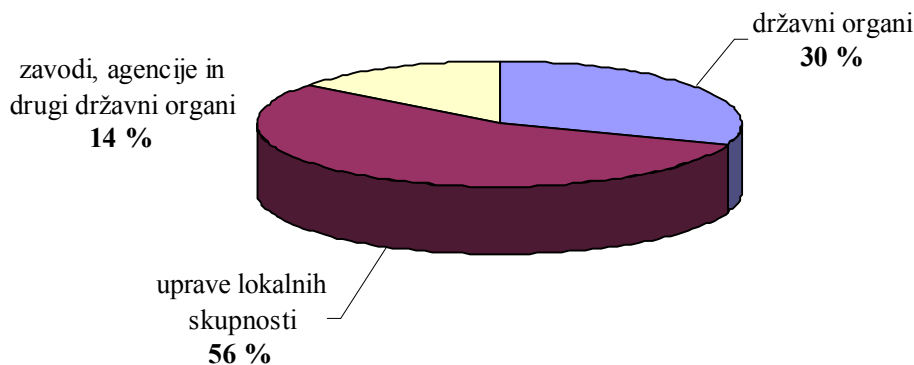
Upravam lokalnih skupnosti je bilo v letu 2009 predlaganih 69 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih je inšpektorica predlagala predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (trikrat);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (dvakrat);
- naj predstojniki sklenejo pogodbo o zaposlitvi samo s tistimi kandidati, ki izpolnjujejo pogoje za prosto delovno mesto (dvakrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu kakor je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (enkrat);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (dvakrat);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (trikrat);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (enkrat);
- naj nadrejeni opravijo letne razgovore z zaposlenimi (enkrat);
- naj zaposlene in zunanje uporabnike storitev na primeren način seznanijo z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril (enkrat);
- naj določijo osebe, ki bodo odgovorne za pravilno vodenje seznama prejetih daril (enkrat);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o prejetih darilih (enkrat).

Zavodom, agencijam in drugim državnim organom je bilo v letu 2009 predlaganih 18 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi organom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti



V letu 2009 je bilo organom predlaganih 125 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

3.3 Predlogi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov

V **državnih organih** (ministrstvih, organih v sestavi, vladnih službah in upravnih enotah) je inšpektorica predlagala Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (5-krat);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (9-krat);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (11-krat).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 25 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v državnih organih.

V **upravah lokalnih skupnosti** je inšpektorica predlagala Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (29-krat);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (23-krat);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (40-krat);
- razveljavitev sklepov o določitvi plače (3-krat).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 95 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v upravah lokalnih skupnosti.

4. URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORICE – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI

V **državnih organih** (ministrstvih, organih v sestavi, vladnih službah in upravnih enotah) so predstojniki odpravili nepravilnosti, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskih nadzorih.

V **upravah lokalnih skupnosti** so predstojniki (razen v dveh primerih) odpravili nepravilnosti, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskih nadzorih. V obeh občinah, kjer nepravilnosti še niso bile odpravljene, bo v letu 2010 opravljen ponovni inšpekcijski nadzor.

V **zavodih, agencijah in drugih državnih organih** so predstojniki odpravili nepravilnosti, ki so bile ugotovljene v inšpekcijskih nadzorih.

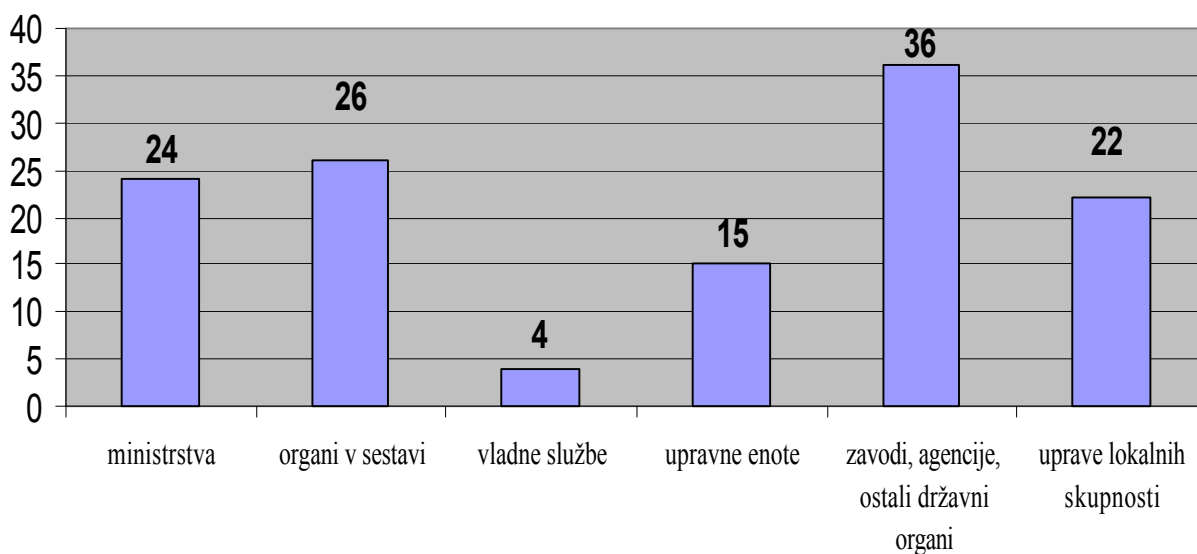
5. STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

5.1 Prejete prijave v letu 2009

Preglednica 1: Prijave domnevnih kršitev po organih

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO ORGANIH						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO PRIJAV
24	26	4	15	36	22	127

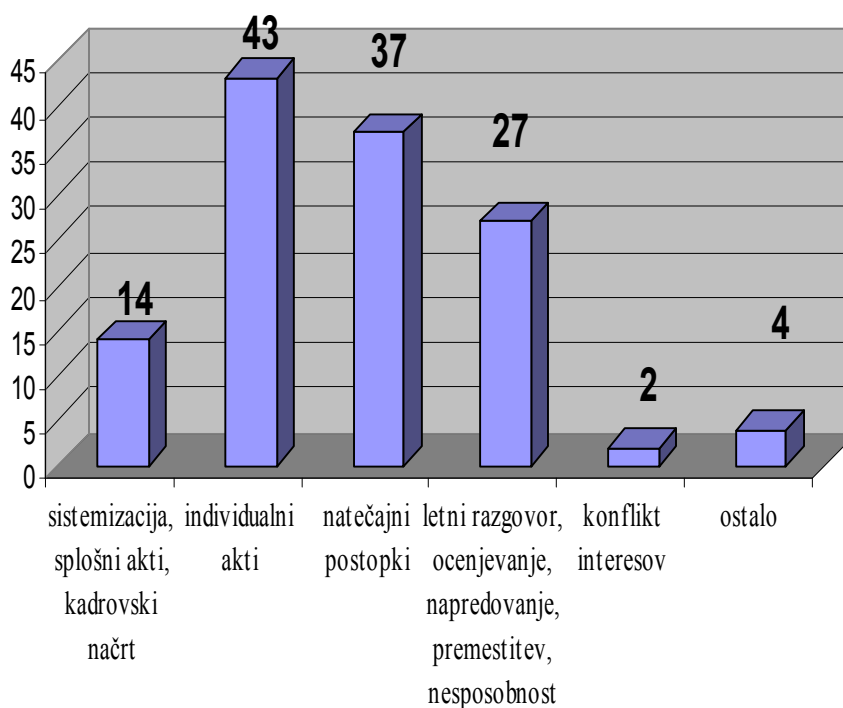
Prijave domnevnih kršitev po organih



Preglednica 2: Prijave domnevnih kršitev po področjih

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO PODROČJIH						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATAČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTITVE NA STDM)	LETNI RAZGOVOR, OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSOBNOST	REORGANIZACIJA, PROGRAMI IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJE, IZPOLNJEVANJE, PRIPRAVNOST, KONFLIKT INTERESOV	DRUGO (NADLEGOVANJE, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
14	0	43	37	27	2	4

Prijave domnevnih kršitev po področjih



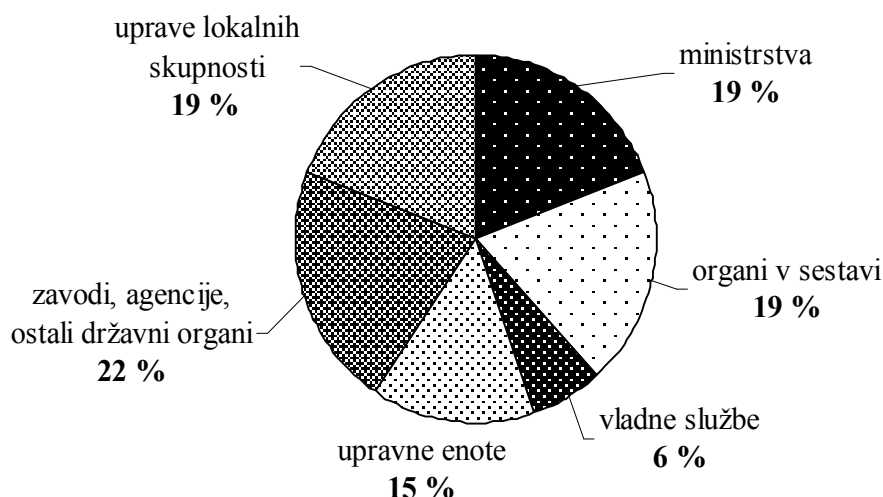
V letu 2009 je bilo prejetih 127 prijav domnevnih kršitev.

5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2009

Preglednica 3: Opravljeni inšpekcijski nadzori

OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI (PO ORGANIH)						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, DRUGI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO NADZOROV V LETU 2009
9	9	3	7	10	9	47

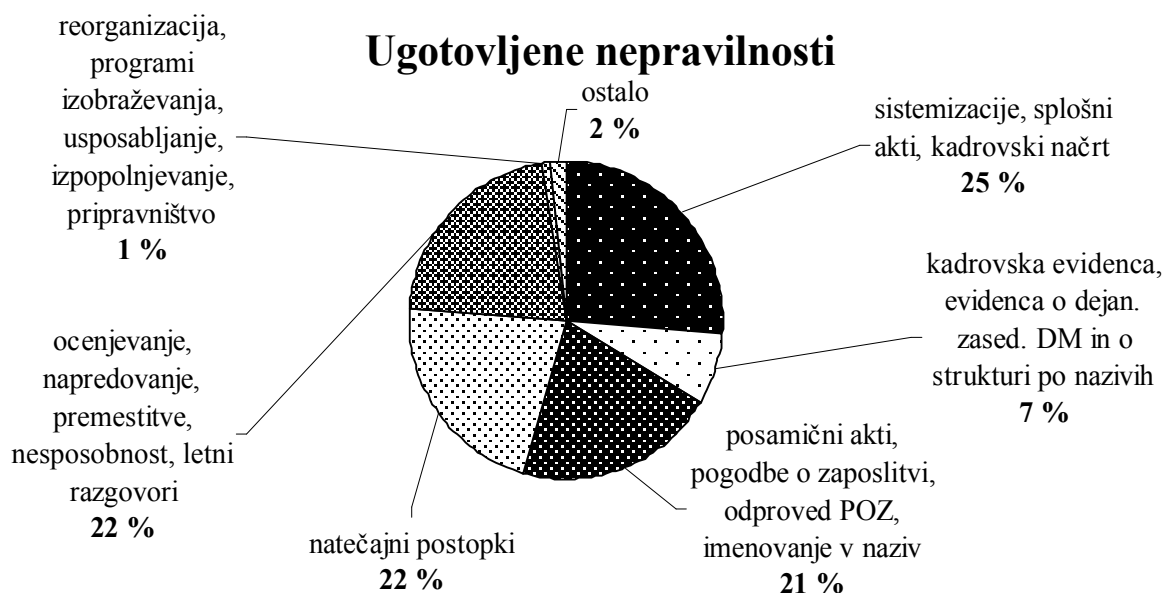
Opravljeni inšpekcijski nadzori po organih



V letu 2009 je bilo opravljenih 47 inšpekcijskih nadzorov.

Preglednica 4: Ugotovljene nepravilnosti

UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI (PO VSEBINI)						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA, EVIDENCA O DEJAN. ZASED. DEL. MEST IN O STRUKTURI PO NAZIVIH	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATEČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTIV NA STDM)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITVE, NESPOSOBNOST, LETNI RAZGOVORI	REORGANIZACIJA, PROGRAMI IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJE, IZPOLNJEVANJE, PRIPRAVNISTVO	DRUGO (NADLEGOVANJE, NASPROTJE INTERESOV, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
33	9	26	27	27	1	2



V letu 2009 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 125 nepravilnosti.

Opomba:

Inšpekcijski nadzori v letu 2009 so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav v letu 2009 ter na podlagi prejetih prijav v letih 2008 in 2007. V posameznih organih je bilo ugotovljenih več različnih nepravilnosti, zato je razlika med številom prejetih prijav in med ugotovljenimi nepravilnostmi (glede na število opravljenih in špekcijskih nadzorov v letu 2009).

6. PREVENTIVNO DELOVANJE INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev je v letu 2009 sodelovala na posvetu za organe skupne občinske uprave v Mestni občini Celje, ki sta ga organizirala Skupnost občin Slovenije in Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko. Referat je bil na temo »Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih v organih skupne občinske uprave«. Posvet je bil organiziran v Celju 20. 2. 2009.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev je v letu 2009 sodelovala na »Dnevih upravnih enot« v Kranjski Gori, ki ga je organiziralo Ministrstvo za javno upravo (Služba za upravne enote). Referat je bil na temo »Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev po opravljenih inšpekcijskih nadzorih v upravnih enotah«. Posvet je bil organiziran v Kranjski Gori 11. 11. 2009.

mag. Domen Bizjak

v.d. GLAVNEGA INŠPEKTORJA