



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
INŠPEKTORAT ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.iju.gov.si

E: gp.iju@gov.si

T: 01 478 18 22

F: 01 478 87 26

POROČILO O DELU

INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV V LETU 2010

Ljubljana, marec 2011

KAZALO

UVOD.....	3
PRISTOJNOSTI.....	3
1 PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH.....	4
2 OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI.....	6
3 UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV.....	7
3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih.....	7
3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.....	10
3.3 Predlogi inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov.....	13
4 URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORJEV – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI.....	14
5 STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV.....	15
5.1 Prejete prijave v letu 2010.....	15
5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2010.....	17

UVOD

S spremembo Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04 – ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08 – ZViS-F, 63/09 in 69/10) je področje dela inšpekcije za sistem javnih uslužbencev z dnem 21. 9. 2009 prešlo v novoustanovljeni Inšpektorat za javno upravo.

Naloge inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev sta v letu 2010 opravljali dve inšpektorici, od 15. 9. 2010 pa tri inšpektorice.

PRISTOJNOSTI

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev nadzirajo izvajanje določb Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov. Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev zlasti nadzorujejo:

- skladnost aktov o sistemizaciji z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- skladnost splošnih aktov s področja sistema javnih uslužbencev z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- zakonitost in pravilnost sporočanja podatkov v centralno kadrovske evidenco in vodenja zbirke dokumentov v zvezi s kadrovske evidenco;
- pravočasnost in pravilnost izdajanja posamičnih aktov;
- zakonitost pogodb o zaposlitvi;
- skladnost zaposlovanja s kadrovskim načrtom in pravno pravilnost zaposlovanja;
- vodenje natečajnih postopkov;
- zakonitost aktov o imenovanju v naziv ali na položaj;
- vodenje postopkov ocenjevanja delovnih in strokovnih kvalitet uradnikov in postopkov napredovanja ter premestitev;
- vodenje postopkov reorganizacije;
- vodenje postopkov ugotavljanja nesposobnosti javnih uslužbencev za opravljanje dela;
- izvajanje programov izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev opravljajo inšpekcijske nadzore po uradni dolžnosti in na podlagi prijav, praviloma le v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, če pa se prijava nanaša na kršitve določb iz prvega dela Zakona o javnih uslužbencih (vključno z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih), pa inšpektorji opravijo inšpekcijski nadzor tudi v preostalem javnem sektorju (v javnih agencijah, javnih skladih, javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in drugih osebah javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalnih skupnosti). Ob ugotovljenih nezakonitostih in nepravilnostih inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili ter predstojniku organa, v katerem je bil opravljen nadzor, in ministru, pristojnemu za upravo, predlagajo ukrepe, ki so potrebni za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 21/08 – popravek, 76/08, 108/09 in 9/11) inšpektorji za sistem javnih uslužbencev ugotavljajo ravnanja, ki so v Zakonu o javnih uslužbencih opredeljena kot prekršek, vodijo hitre prekrškovne postopke in izdajajo odločbe o prekrških. V letu 2010 so inšpektorji izvedli 19 hitrih prekrškovnih postopkov zoper predstojnike organov oziroma zoper pooblaščen osebe (izrekli pa so 7 opozoril, 8 opominov in 4 globe).

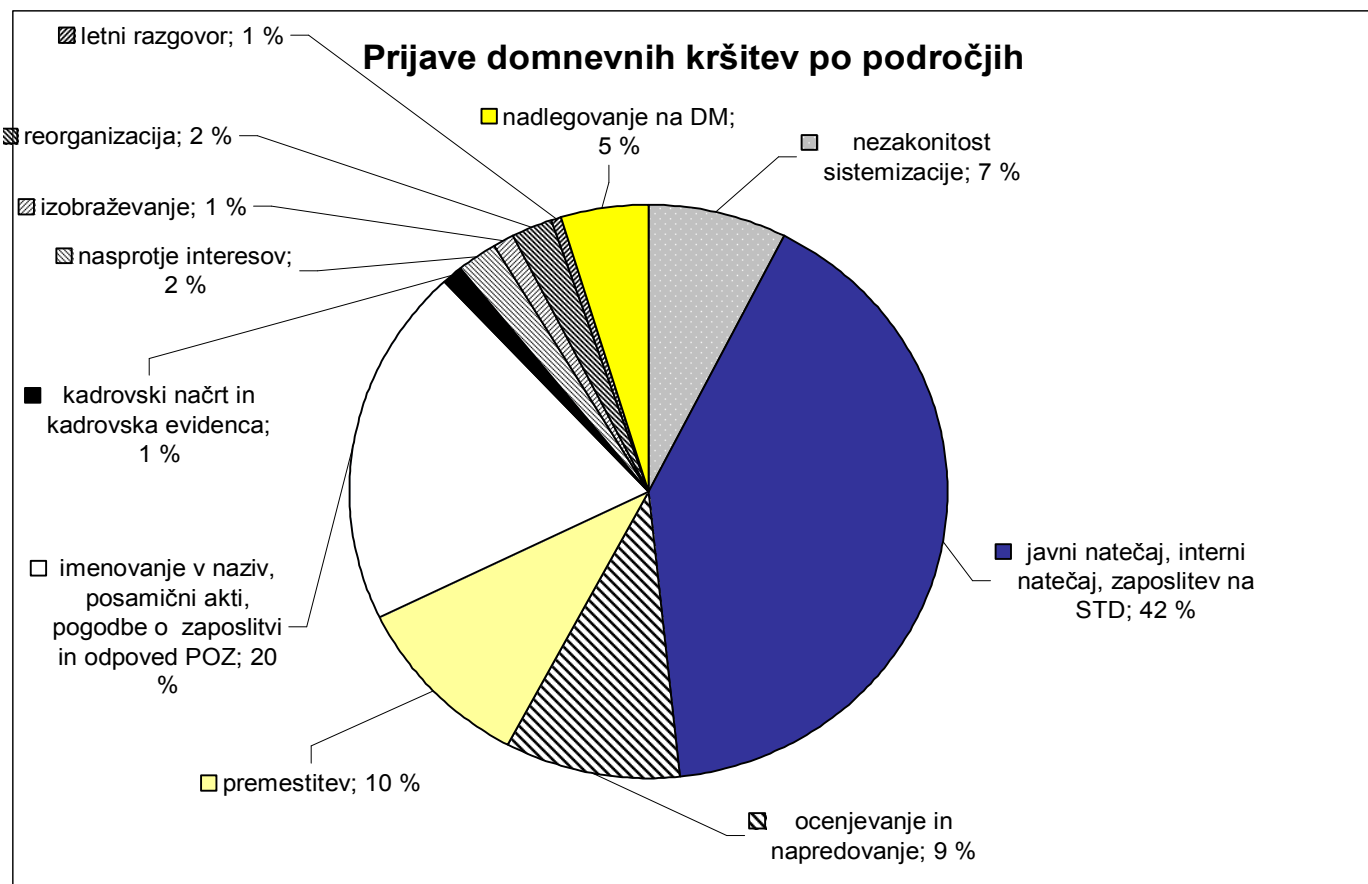
1 PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCHIH

V letu 2010 je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev prejela 150 različnih prijav, pritožb, pobud in zahtev za inšpekcijski nadzor.

Po vsebini se prijave domnevnih kršitev nanašajo na ta področja:

- 11 prijav se nanaša na nezakonnost sistemizacije;
- 62 prijav se nanaša na javni natečaj, interni natečaj in zaposlitev na strokovno-tehničnem delovnem mestu;
- 14 prijav se nanaša na ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev;
- 15 prijav se nanaša na premestitve javnih uslužbencev;
- 30 prijav se nanaša na nezakonnost aktov o imenovanju v naziv, posamičnih aktov, pogodb o zaposlitvi in na odpoved pogodbe o zaposlitvi;
- 2 prijavi se nanašata na kadroviski načrt in kadrovisko evidenco;
- 3 prijave se nanašajo na nasprotje interesov;
- 2 prijavi se nanašata na izobraževanje;
- 3 prijave se nanašajo na reorganizacijo;
- 1 prijava se nanaša na letni razgovor;
- 7 prijav se nanaša na nadlegovanje na delovnem mestu.

Skupaj: 150 prijav.

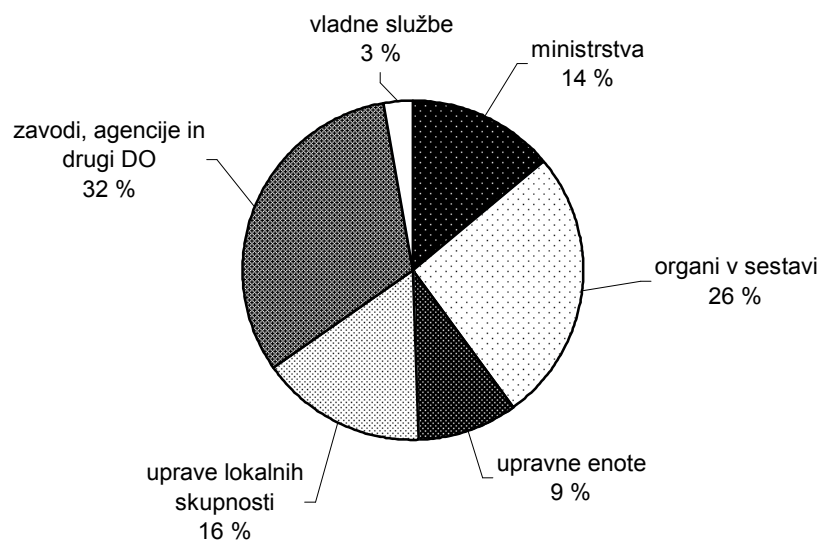


Prijave domnevnih kršitev se nanašajo na te organe:

- 21 prijav se nanaša na ministrstva;
- 39 prijav se nanaša na organe v sestavi;
- 14 prijav se nanaša na upravne enote;
- 24 prijav se nanaša na uprave lokalnih skupnosti;
- 48 prijav se nanaša na zavode, agencije in druge državne organe;
- 4 prijave se nanašajo na vladne službe.

Skupaj: 150 prijav.

Prijave domnevnih kršitev po organih



2 OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev so v letu 2010 opravili 54 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prijav in po uradni dolžnosti, in sicer:

- v ministrstvih: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za notranje zadeve – 3 nadzori, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za promet – 2 nadzora, Ministrstvo za šolstvo in šport, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo, Ministrstvo za zunanje zadeve;
- v organih v sestavi: Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Agencija RS za okolje, Davčna uprava RS – 2 nadzora, Geodetska uprava RS, Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano, Inšpektorat RS za okolje in prostor, Policija – 3 nadzori, Tržni inšpektorat RS, Uprava RS za javna plačila, Veterinarska uprava RS – 2 nadzora;
- vladne službe: Kabinet predsednika Vlade RS;
- upravne enote: UE Jesenice, UE Kočevje, UE Krško, UE Lendava, UE Litija, UE Nova Gorica, UE Postojna, UE Škofja Loka, UE Tržič, UE Velenje;
- uprave lokalnih skupnosti: Občina Borovnica, Občina Kočevje, Občina Kostel, Občina Osilnica, Občina Polzela, Občina Radeče, Občina Šempeter - Vrtojba, Občina Vrhnika, Medobčinski inšpektorat in redarstvo (Vrhnika);
- zavodi, agencije, drugi državni organi: Državni zbor RS – 2 nadzora, Okrajno sodišče Kamnik, Okrajno sodišče Litija, Okrožno sodišče Kranj, Univerza na Primorskem, VIZ Frana Milčinskega Smlednik, Zdravstveni dom Ljutomer.

V letu 2010 je bilo opravljenih 54 inšpekcijskih nadzorov.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev so v letu 2010 opravili 44 inšpekcijskih pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih, in sicer:

- v ministrstvu: Ministrstvo za zunanje zadeve;
- v organih v sestavi ministrstev: Arhiv RS, Davčna uprava RS, Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano, Inšpektorat RS za okolje in prostor, Veterinarska uprava RS;
- v vladni službi: Urad RS za enake možnosti;
- v upravnih enotah: UE Jesenice, UE Kočevje – 2 pregleda, UE Krško, UE Lendava, UE Nova Gorica, UE Sežana, UE Škofja Loka;
- v upravah lokalnih skupnosti: Občina Izola – 2 pregleda, Občina Kočevje, Občina Kostel, Občina Osilnica – 2 pregleda, Občina Podčetrtek, Občina Polzela – 2 pregleda, Občina Postojna – 3 pregledi, Občina Radeče, Občina Radovljica – 2 pregleda, Občina Šempeter - Vrtojba – 2 pregleda, Občina Trebnje – 2 pregleda, Medobčinski inšpektorat in redarstvo (Vrhnika) – 2 pregleda;
- v zavodih in agencijah in drugih državnih organih: Javni sklad RS za kulturne dejavnosti, Okrajno sodišče Kamnik, Okrajno sodišče Kočevje, Okrajno sodišče v Litiji, Okrožno državno tožilstvo Kranj – 3 pregledi, VIZ Frana Milčinskega Smlednik.

V letu 2010 je bilo opravljenih 44 pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih.

3 UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV

3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih

V državnih organih so bile ugotovljene te nepravilnosti:

- v ministrstvih:
 - delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (3);
 - javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (3);
 - v individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu, kakor je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali kolektivno pogodbo (3);
 - pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1);
 - javni uslužbenec je bil premeščen na delovno mesto, za katero ni izpolnjeval pogojev (1);

V ministrstvih je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 11 nepravilnosti.

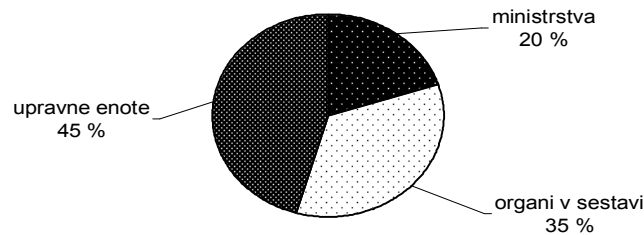
- v organih v sestavi:
 - delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (9);
 - pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
 - javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (2);
 - na javnem natečaju je bil izbran kandidat, ki ni izpolnjeval natečajnih pogojev (2);
 - v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (2);
 - zaposlovanje v nasprotju s kadrovskim načrtom (1);

V organih v sestavi je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 19 nepravilnosti.

- v upravnih enotah:
 - delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (9);
 - pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (8);
 - javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (3);
 - javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (1);
 - v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (1);
 - delodajalec ni hranil zapisov o opravljenih letnih razgovorih z zaposlenimi (1);
 - predstojnik je sklenil pogodbo o zaposlitvi z javnim uslužbencem, ki ni izpolnjeval pogojev za delovno mesto (1);
 - predstojnik je z javnim uslužbencem sklenil delovno razmerje za nedoločen čas za zasedbo uradniškega delovnega mesta, ne da bi bil predhodno izveden javni natečaj (1).

V upravnih enotah je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 25 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti v državnih organih



V državnih organih je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 55 nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so bile ugotovljene te nepravilnosti:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (9);
- pravice in obveznosti delodajalca je na podlagi pooblastila za vodenje kadrovskega poslovanja izvajal javni uslužbenec, ki ni izpolnjeval predpisanih pogojev (1);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
- predstojniki niso sprejeli kadrovskega načrta (2);
- predstojniki so z javnimi uslužbenci sklenili pogodbe o zaposlitvi za delovna mesta, ki niso bila sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (6);
- predstojniki so sklenili pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, ne da bi bil predhodno izveden javni natečaj (1);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (7);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in za vodenje evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (8);
- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev (8);
- v individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu, kot je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali kolektivno pogodbo (6);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (2);
- v uradniške nazive so bili imenovani tudi javni uslužbenci, ki so sklenili delovno razmerje za določen čas (2);
- v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (7);
- kot prosto delovno mesto je bilo objavljeno delovno mesto, ki ni bilo sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
- predstojniki niso poskrbeli za ocenjevanje javnih uslužbencev (4);
- po uveljavitvi novega plačnega sistema za zaposlene se še niso preverjali pogoji za napredovanje (3);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (1).

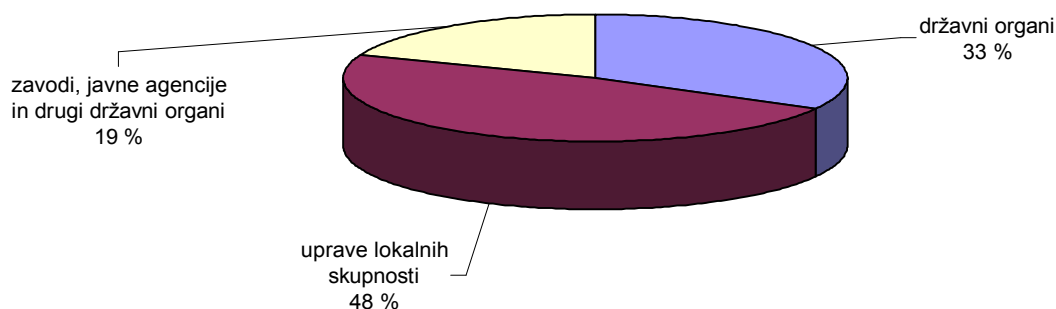
V upravah lokalnih skupnosti je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 79 nepravilnosti.

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih so bile ugotovljene te nepravilnosti;

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (6);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (4);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (2);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (1);
- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali pogojev za delovno mesto (4);
- v izdanih individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (7);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (2);
- glede omejitev v zvezi s sprejemanjem daril predstojniki niso naredili vsega, kar bi morali narediti, saj zaposlenih in uporabnikov storitev niso na primeren način seznanili z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril, niso določili osebe, odgovorne za pravilno vodenje seznama daril, in niso poskrbeli za vzpostavitev vodenja seznama daril (1);
- v uradniške nazive so bili prevedeni tudi strokovno-tehnični javni uslužbenci (1);
- v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (3);
- predstojnik je z javnim uslužbencem sklenil delovno razmerje za nedoločen čas za zasedbo uradniškega delovnega mesta, ne da bi bil predhodno izveden javni natečaj (1).

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih je bilo v letu 2010 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 32 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti po organih



V letu 2010 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 166 nepravilnosti.

3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti

V državnih organih so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo teh nepravilnosti:

- v ministrstvih:
 - naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
 - naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo taki pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu, kakor je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (3);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (3);
 - naj javne uslužbenke premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (1);

Ministrstvom je bilo v letu 2010 predlaganih 11 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v organih v sestavi:
 - naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
 - naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo taki pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (2);
 - naj javne uslužbenke premestijo na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (2);
 - naj sami predlagajo Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (2);
 - naj javnim uslužbencem izdajo pravilne posamične individualne akte, potem ko Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavi nezakonite individualne akte (2);
 - naj za druge zaposlene sami preverijo, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne, sicer naj ustrezno ukrepajo (4);
 - naj odpovejo pogodbo o opravljanju administrativnih storitev (1);

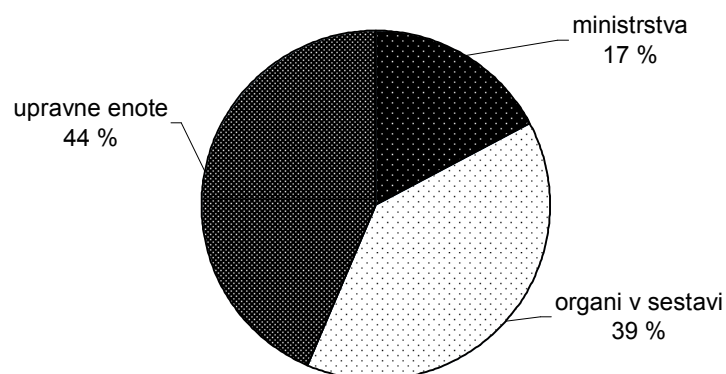
Organom v sestavi je bilo v letu 2010 predlaganih 25 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v upravnih enotah:
 - naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
 - naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo taki pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (8);
 - naj v prihodnje pri premeščanju javnih uslužbencev pazijo, da bodo javni uslužbenci izpolnjevali pogoje za delovno mesto, na katero bodo premeščeni (3);
 - naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (1);
 - naj sklenejo pogodbo o zaposlitvi le s tistim kandidatom, ki izpolnjuje pogoje za delovno mesto (1);

- naj poskrbijo za pravilno shranjevanje zapisov o opravljenih letnih razgovorih (1);
- naj sami predlagajo Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (3);
- naj javnim uslužbencem izdajo pravilne posamične individualne akte, potem ko Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavi nezakonite individualne akte (1);
- naj za druge zaposlene sami preverijo, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne, sicer naj ustrezno ukrepajo (1).

Upravnim enotam je bilo v letu 2010 predlaganih 28 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi državnim organom



Državnim organom je bilo v letu 2010 predlaganih 64 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo teh nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
- naj za vodenje kadrovskega poslovanja pooblastijo le tistega javnega uslužbenca, ki izpolnjuje predpisane pogoje (1);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo taki pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
- naj v prihodnje objavijo kot prosto samo tisto delovno mesto, ki je sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (5);
- naj sprejmejo kadrovski načrt oziroma naj v prihodnje pri sprejemanju kadrovskega načrta ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi (2);
- naj v prihodnje sklenejo pogodbe o zaposlitvi z javnimi uslužbenci le za tista delovna mesta, ki so sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (6);
- naj v prihodnje upoštevajo veljavne predpise in naj ne sklepajo pogodb o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, ne da bi bil predhodno izveden javni natečaj (1);
- naj v prihodnje premeščajo javne uslužbenke le na tista delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (7);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (8);

- naj poskrbijo, da bodo na javnem natečaju izbrani le tisti kandidati, ki bodo izpolnjevali natečajne pogoje (8);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu, kakor je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (6);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (2);
- naj v prihodnje v uradniške nazive ne imenujejo javnih uslužbencev, ki imajo sklenjeno delovno razmerje za določen čas (2);
- naj v prihodnje poskrbijo, da bodo v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred napredovali samo tisti javni uslužbenci, ki bodo izpolnjevali pogoje (7);
- naj poskrbijo za pravočasno ocenjevanje javnih uslužbencev (4);
- naj pravočasno preverijo pogoje za napredovanje javnih uslužbencev (3);
- naj sami predlagajo Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (9);
- naj javnim uslužbencem izdajo pravilne posamične individualne akte predstojnik, potem ko Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavi nezakonite individualne akte (7);
- naj nadrejeni opravijo letne razgovore z zaposlenimi (1).

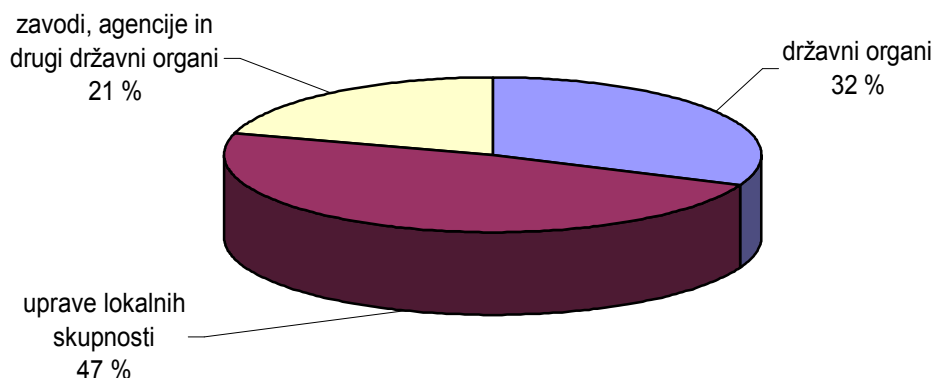
Upravam lokalnih skupnosti je bilo v letu 2010 predlaganih 97 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo teh nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (6);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo taki pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (4);
- naj sklenejo pogodbo o zaposlitvi samo s tistimi kandidati, ki izpolnjujejo pogoje za prosto delovno mesto (4);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu, kakor je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (7);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (2);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest (2);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (1);
- naj zaposlene in zunanje uporabnike storitev na primeren način seznanijo z omejitvami v zvezi s sprejemanjem daril (1);
- naj sami predlagajo Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (7);
- naj javnim uslužbencem izdajo pravilne posamične individualne akte, potem ko Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavi nezakonite individualne akte (5);
- naj za druge zaposlene sami preverijo, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne, sicer naj ustrezno ukrepajo (3).

Zavodom, agencijam in drugim državnim organom je bilo v letu 2010 predlaganih 42 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi organom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti



V letu 2010 so bili organom predlagani 203 ukrepi za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

3.3 Predlogi inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov

V državnih organih (ministrstva, organi v sestavi, vladne službe in upravne enote) so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije razveljavitev teh nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (4);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (2);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (8).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 14 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v državnih organih.

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev teh nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (22);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (31);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (31);
- razveljavitev sklepov (12).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 96 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v upravah lokalnih skupnosti.

V drugih državnih organih (okrajna in okrožna sodišča, okrožna državna tožilstva) so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev teh nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (2);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (4);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (8).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 14 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v drugih državnih organih.

4 URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORJEV – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI

V državnih organih (ministrstvih, organih v sestavi, vladnih službah in upravnih enotah) so predstojniki (razen v enem primeru) odpravili ugotovljene nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so predstojniki (razen v enem primeru) odpravili ugotovljene nepravilnosti.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so predstojniki odpravili ugotovljene nepravilnosti.

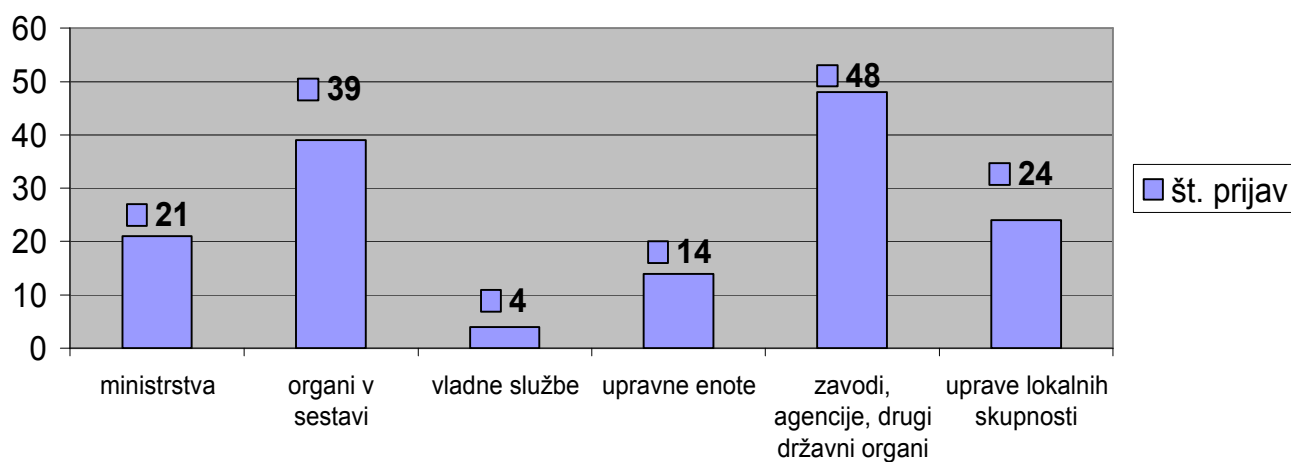
5 STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

5.1 Prejete prijave v letu 2010

Preglednica 1: Prijave domnevnih kršitev po organih

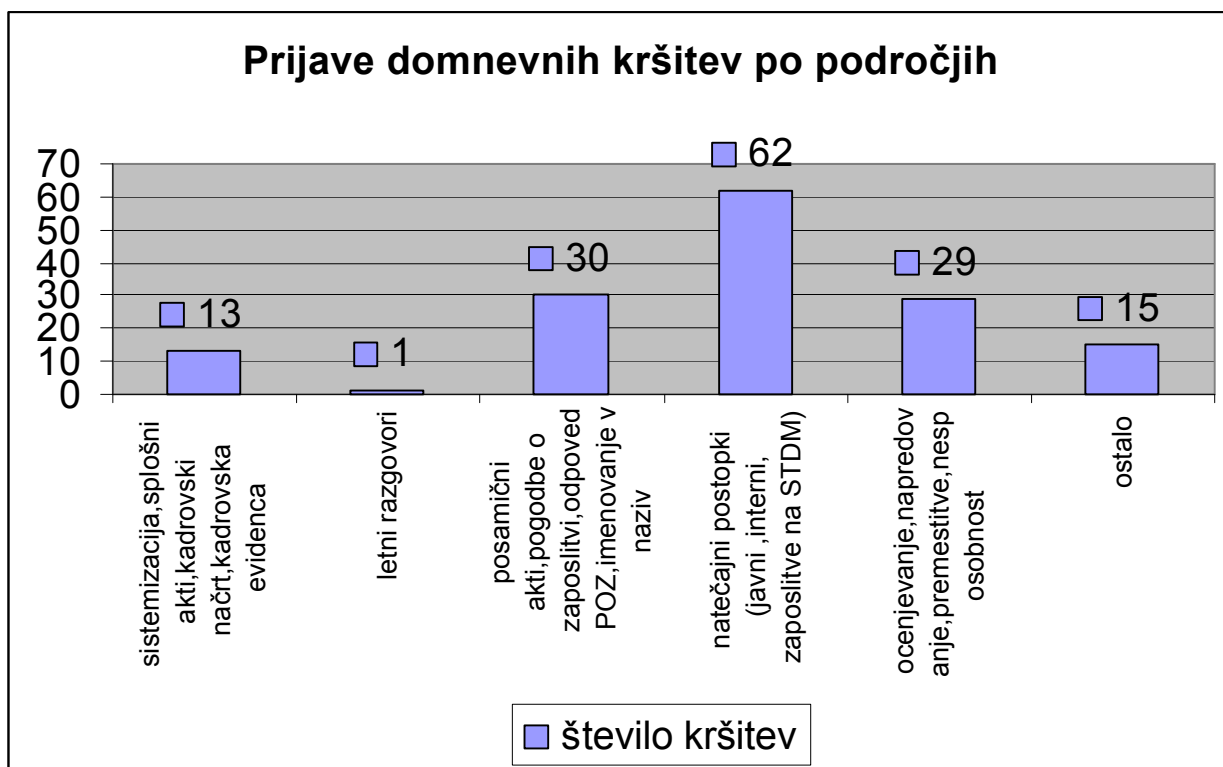
PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO ORGANIH						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, DRUGI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO PRIJAV
21	39	4	14	48	24	150

Prijave domnevnih kršitev po organih



Preglednica 2: Prijave domnevnih kršitev po področjih

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO PODROČJIH						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT, KADROVSKA EVIDENCA	LETNI RAZGOVORI	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATEČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTVE NA STD M)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSOBNOST	REORGANIZACIJA, PROGRAMI IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJE, IZPOLNJENJE, PRIPRAVNOSTVO, NASPROTJE INTERESOV	DRUGO (NADLEGOVANJE, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
13	1	30	62	29	8	7



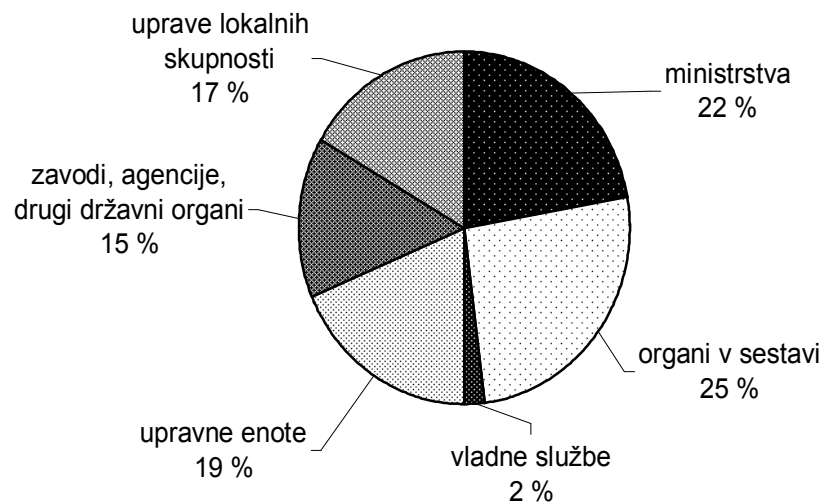
V letu 2010 je bilo prejetih 150 prijav domnevnih kršitev.

5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2010

Preglednica 3: Opravljeni inšpekcijski nadzori

OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI (PO ORGANIH)						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, DRUGI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO NADZOROV V LETU 2010
12	14	1	10	8	9	54

Opravljeni inšpekcijski nadzori po organih



V letu 2010 je bilo opravljenih 54 inšpekcijskih nadzorov.

Preglednica 4: Ugotovljene nepravilnosti

UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI (PO VSEBINI)					
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA, EVIDENCA O DEJANSKI ZASEDENOSTI DELOVNIH MEST IN O STRUKTURI PO NAZIVIH	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTIVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATEČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTITEV NA STD M)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSObNOST, LETNI RAZGOVORI	DRUGO (NADLEGOVANJE, NASPROTJE INTERESOV, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
39	11	36	45	34	1



V letu 2010 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 166 nepravilnosti.

Opomba:

Inšpekcijski nadzori v letu 2010 so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav v letu 2010 ter na podlagi prijav iz prejšnjih let. V posameznih organih je bilo ugotovljenih več različnih nepravilnosti, zato je razlika med številom prejetih prijav in med ugotovljenimi nepravilnostmi (glede na število opravljenih inšpekcijskih nadzorov v letu 2010).

Mag. Domen Bizjak

GLAVNI INŠPEKTOR