



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
INŠPEKTORAT ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.iju.gov.si

E: gp.iju@gov.si

T: 01 478 18 22

F: 01 478 87 26

POROČILO O DELU

UPRAVNE INŠPEKCIJE V LETU 2010

Ljubljana, junij 2011

KAZALO

UVOD.....	3
PRISTOJNOSTI	3
POSTOPEK.....	4
PODATKI O DELU UPRAVNE INŠPEKCIJE ZA LETO 2010	5
1 PREGLED VSEBIN PREJETIH POBUD ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR GLEDE NA UPRAVNA PODROČJA	6
2 PREGLED PRIJAV PO POSAMEZNIH ORGANIH.....	7
3 IZVEDENI UKREPI.....	9
3.1 IZDANI ZAPISNIKI O UGOTOVLJENIH NEPRAVILNOSTIH	10
3.2 UGOTOVLJENE KRŠITVE IN NEPRAVILNOSTI	10
3.2.1 <i>Ministrstva</i>	11
3.2.2 <i>Organi v sestavi</i>	12
3.2.3 <i>Upravne enote</i>	13
3.2.4 <i>Občine</i>	14
3.2.5 <i>Nosilci javnih pooblastil</i>	15
4 PREGLED NAJPOGOSTEJŠIH KRŠITEV GLEDE NA UPRAVNO PODROČJE	16
5 ZAKON O DOSTOPU DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA	18
6 OSTALO	18

UVOD

Inšpektorat za javno upravo opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov in splošnih aktov s področja delovnih razmerij javnih uslužbencih ter naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Zakona o splošnem upravnem postopku in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke, nad izvajanjem Uredbe o upravnem poslovanju in nad izvajanjem Zakona o dostopu do informacij javnega značaja.

PRISTOJNOSTI

Pristojnosti upravne inšpekcije določa Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06, 126/07, 65/08 in 8/10 - v nadaljevanju ZUP) v členih od 307 do 307g.

ZUP določa, da nadzor nad izvajanjem tega zakona in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke, opravlja upravna inšpekcija. Upravni inšpektor ima pravico do vstopa v prostore organa in pravico do vpogleda v dokumentacijo, ki se nanaša na upravne postopke in upravno poslovanje, vključno s tajnimi podatki, osebnimi podatki, poslovnimi skrivnostmi, davčnimi tajnostmi in drugimi varovanimi podatki. Organ mora upravnemu inšpektorju zagotoviti pogoje za delo in potrebne informacije.

Upravni inšpektor izvaja nadzor neposredno pri organu ali na podlagi predloženih dokumentov organov. Pri opravljanju nadzora lahko odredi, da se nezakonitosti odpravijo v roku, ki ga določi.

Če so pri nadzoru ugotovljene kršitve pravil upravnega postopka, ki imajo za posledico očitno prikrajšanje javnega interesa, pravic oziroma pravnih koristi strank, ali druge ponavljajoče se kršitve pravil upravnega postopka, ki niso odpravljene v določenem roku, lahko upravni inšpektor z odločbo odredi, da se uradna oseba ponovno udeleži usposabljanja za vodenje in odločanje v upravnem postopku. Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka je dovoljena pritožba. Pritožba ne zadrži izvršitve. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za upravo.

Če se pri nadzoru ugotovi, da upravni postopek vodi ali v njem odloča oseba, ki ne izpolnjuje pogojev iz 31. člena tega zakona, se z odločbo odredi predstojniku organa, da taka oseba takoj preneha z vodenjem postopka oziroma odločanjem v upravnih zadevah. Predstojnik organa mora v primerih iz prejšnjega odstavka zagotoviti, da bo vodenje postopka in odločanje takoj prevzela druga uradna oseba, ki izpolnjuje zahtevane pogoje. Zoper odločbo iz prvega odstavka je dovoljena pritožba. Pritožba ne zadrži izvršitve. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za upravo.

Zaradi kršitev pravil upravnega postopka iz 307.b člena tega zakona lahko upravni inšpektor predlaga uvedbo disciplinskega postopka zoper uradno osebo, ki jih je z vodenjem ali odločanjem kršila.

Če je pri opravljanju nadzora ugotovljeno, da ima dejanje uradne ali druge osebe v konkretni upravni zadevi znake kaznivega dejanja, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, mora upravni inšpektor to naznaniti pristojnemu organu oziroma vložiti kazensko ovadbo.

Če se pri nadzoru nosilca javnega pooblastila ugotovi, da ta ne izvaja javnih pooblastil ali jih izvaja nestrokovno, nevestno ali malomarno, lahko upravni inšpektor predlaga pristojnemu organu, da začne postopek odvzema javnih pooblastil.

Upravni inšpektor o ugotovitvah nadzora napiše zapisnik, v katerem predstojniku organa odredi, da v določenem roku odpravi nezakonitosti oziroma izvede druge ukrepe. O ugotovitvah inšpekcijskega nadzora se prijavitelja obvesti, če to zahteva. Upravni inšpektor ravna po prvem in drugem odstavku tega člena tudi, kadar opravlja nadzor nad izvajanjem predpisov o upravnem poslovanju na podlagi Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07 – ZUP-E in 48/09).

Ministrstvo, pristojno za upravo enkrat letno poroča vladi o ugotovitvah pri nadzoru izvajanja tega zakona in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke.

POSTOPEK

Upravni inšpektorji opravljajo nadzor nad izvrševanjem predpisov, vendar se za nadzorstvo uporabljajo določbe Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki ureja inšpekcijski nadzor le v delu, ki se nanaša na načela inšpekcijskega postopka in nekatera pooblastila. Pri svojem delu upravni inšpektorji ne odločajo o obveznostih, pravicah in pravnih koristih pravnih in fizičnih oseb, ampak nadzirajo izvrševanje procesnih določb, ki so jih uradne osebe, ki vodijo upravne postopke, dolžne upoštevati ter kako se pri organih izvršujejo določbe Uredbe o upravnem poslovanju.

Inšpekcijski nadzor se izvaja na podlagi posredovanih dokumentov organov ali z izvajanjem neposrednega nadzora pri organu. Upravni inšpektorji v izdanem zapisniku o nadzoru, v primeru ugotovljenih nepravilnosti, predlagajo predstojniku, da v določenem roku odpravi nepravilnosti oziroma izvede ustrezne ukrepe za odpravo nepravilnosti. Predstojnik organa o odpravi ugotovljenih nepravilnosti oziroma o sprejemu ustreznih ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti upravni inšpekciji poroča s poročilom v roku, ki ga upravni inšpektorji določi v izdanem zapisniku. Po prejemu poročila o odpravi ugotovljenih nepravilnosti, upravni inšpektor ugotovi ali je predstojnik sprejel ustrezne ukrepe oziroma ali so nepravilnosti že odpravljene in o tem izda zapisnik, s katerim zaključí inšpekcijski postopek.

Upravni inšpektorji pri svojem delu obravnavajo vse prejete prijave, na podlagi katerih opravijo redne ali izredne nadzore oziroma zahtevajo poročila o zadevi.

Z rednimi nadzori, ki jih upravna inšpekcija imenuje sistemski nadzori, se pri organu preverja stanje glede spoštovanja predpisov. Pregled dokumentacije, ki se v teh nadzorih izvaja, obsega daljše časovno obdobje, v njem pa sodeluje več inšpektorjev.

Z izrednimi nadzori upravni inšpektorji preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav. Upravni inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri organu opravil inšpekcijski nadzor ali pa bo zadevo rešil na podlagi zahtevanega poročila o zadevi, ki se nanaša na prijavo.

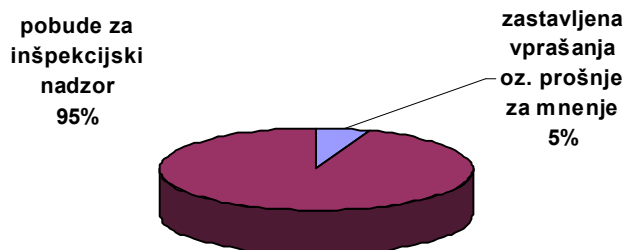
V primerih, da upravni inšpektorji ugotovijo, da se pri določenem organu kršitve ne odpravijo, opravijo pri teh organih ponovne nadzore.

Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 117/06) v 32. členu določa, da ministrstvo opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega zakona. Na podlagi 6. a člena Uredbe o organih v sestavi (Uradni list RS, št. 58-/03, 45/04, 86/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08 in 63/09) opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Zakona o dostopu do informacij javnega značaja Inšpektorat za javno upravo. V 39. členu navedeni zakon določa globe za kršitve, ki jih opredeljuje kot prekrške. Upravna inšpekcija pri izvajanju teh nalog opravlja naloge prekrškovnega organa in v skladu z določili Zakona o prekrških Zakon o prekrških (Uradni list RS 7/03- uradno prečiščeno besedilo, 86/04, 34/05, 44/05, 40/06, 115/06, 139/06, 17/08, 76/08, 108/09, 109/09) izreka predvidene ukrepe.

PODATKI O DELU UPRAVNE INŠPEKCIJE ZA LETO 2010

V letu **2010** je upravna inšpekcija prejela v reševanje **582** zadev, od tega je bilo **32** zadev v katerih so stranke upravni inšpekciji postavljale različna vprašanja oz. prosile za izdajo mnenja ipd. V **550** zadevah so stranke prijavljale kršitve predpisov, na podlagi katerih so upravni inšpektorji izvedli ustrezne postopke v skladu s svojimi pooblastili. V letu 2010 so bile rešene **504** zadeve.

Prejete zadeve v reševanje



V letu 2010 je bilo prejetih 582 novih zadev. Inšpektorji so v letu 2010 rešili 504 zadeve.

1 PREGLED VSEBIN PREJETIH POBUD ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR GLEDE NA UPRAVNA PODROČJA

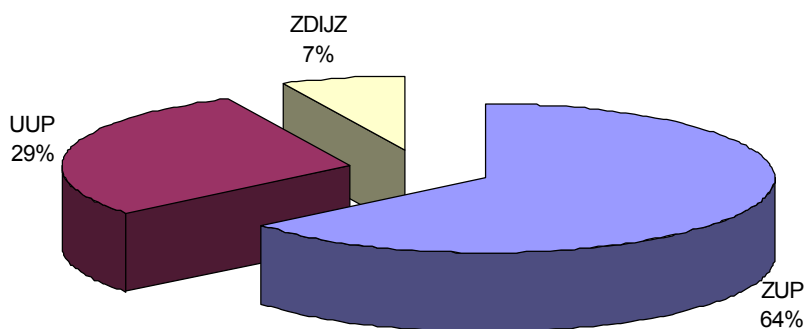
Spodnja tabela prikazuje število pobud, ki navajajo nepravilnosti na posameznem upravnem področju, ki ga nadzoruje upravna inšpekcija. Posamezna pobuda lahko vsebuje prijavo kršitev z različnih področjih nadzora.

Preglednica 1: Število pobud za inšpekcijski nadzor

Predpis	Število pobud	%
ZUP	378	64%
UUP	169	29%
ZDIJZ	41	7%
Skupaj	588	

Iz pregleda je razvidno, da se v več kot v polovici vseh prejetih pobud stranke pritožujejo nad kršenjem določb upravnih postopkov. V prikazanih vrednostih, ki so označene kot ZUP, so vključeni upravnih postopki: splošni in posebni upravni postopki, v katere sodijo npr. tudi vsi inšpekcijski postopki.

Pregled vsebin prejetih pobud za inšpekcijski nadzor glede na upravna področja



V letu 2010 se je največ prejetih pobud za inšpekcijski nadzor nanašalo na »ZUP«.

2 PREGLED PRIJAV PO POSAMEZNIH ORGANIH

Pri pregledu vsebin prijav zaradi katerih so se stranke obračale na upravno inšpekcijo, je stanje zadev v letu 2010, glede na posamezne organe naslednje:

Preglednica 2: Prejete prijave po organih (prikazani so organi, zoper katere je bilo vloženih najmanj 5 prijav)

ORGAN	ŠTEVILO PRIJAV
Inšpektorat RS za okolje in prostor	63
VURS	26
UE Ljubljana	20
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	18
DURS	17
GURS	14
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	13
Ministrstvo za okolje in prostor	13
IRSD	9
ZPIZ	8
Ministrstvo za notranje zadeve	8
Policija	7
TIRS	7
UE Maribor	7
URSIL	6
ARSO	6
IRSKGH	6
UE Koper	6
UE Sežana	6
MO Ljubljana	6
UE Cerknica	5
UE Ptuj	5
ZRSZ	5

Iz pregleda je razvidno, da je daleč največ prijav zoper Inšpektorat RS za okolje in prostor. Sledi mu Veterinarska uprava RS in UE Ljubljana. Med ministrstvi, zoper katere je upravna inšpekcija prejela prijave, je na prvem mestu Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, sledita pa mu Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Med upravnimi organi zoper katere je upravna inšpekcija prejela več kot 10 prijav sta še Davčna uprava RS in Geodetska uprava RS. Med nosilci javnih pooblastil je na prvem mestu po številu prijavih prijav za ukrepanje upravne inšpekcije Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

Upravna inšpekcija pri spremljanju števila prejetih prijav zoper posamezne organe v zadnjih treh letih ugotavlja, da so vseskozi v ospredju Inšpektorat RS za okolje in prostor, Ministrstvo za okolje in prostor, Upravna enota Ljubljana, Upravna enote Maribor, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Davčna uprava RS. To so hkrati tudi upravni organi, ki izvedejo največje število upravnih postopkov.

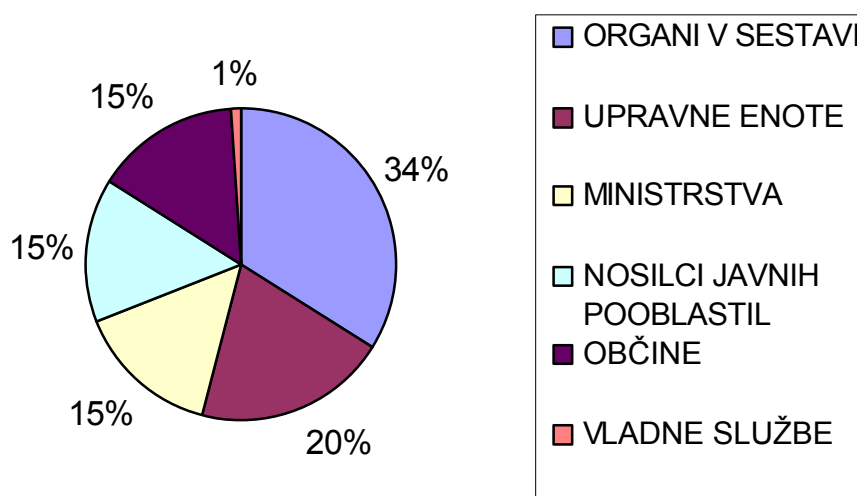
Največ prijav, in sicer 63, se je nanašalo na Inšpektorat RS za okolje in prostor.

Spodnja tabela prikazuje delež prejetih prijav glede na vrsto organa.

Preglednica 3: Prijete prijave po organih

ORGAN	2007	2008	2009	2010
ORGANI V SESTAVI	24%	22%	17%	34 %
UPRAVNE ENOTE	26%	24%	23%	20 %
MINISTRSTVA	20%	24%	26%	15 %
NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL	14%	15%	17%	15 %
OBČINE	15%	15%	16%	15 %
VLADNE SLUŽBE	1,3%	06%	0,5%	1 %

Prijave domnevnih kršitev po organih



Podatki o številu prijav zoper nosilce javnih pooblastil vključujejo vse prispelle pobude oziroma prijave, ki se nanašajo na centre za socialno delo, vzgojno varstvene zavode (šole, vrtci), zbornice in druge osebe javnega prava (npr. Olimpijski komite, Lovska zveza itd.)

Iz tabele je razvidno, da bilo je v letu 2010 največ pobud za inšpekcijski nadzor zoper poslovanje organov v sestavi ministrstev (34%). V primerjavi z letom 2009 se je število prejetih pobud za inšpekcijski nadzor najbolj povečalo glede organov v sestavi ministrstev, najbolj pa zmanjšalo glede ministrstev.

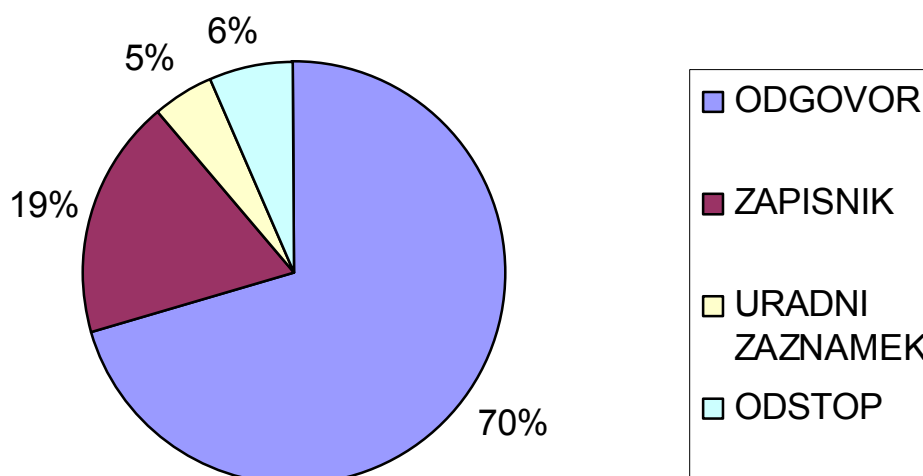
3 IZVEDENI UKREPI

Upravna inšpekcija opravi inšpekcijski nadzor v pretežni meri na podlagi prejetih prijav. Obravnava vse prejete prijave, tudi anonimne, vendar v vseh primerih ni potrebno oziroma smotrno izvesti inšpekcijskega nadzora. Mnogokrat zadošča, da inšpekcija obravnava zadevo tako, da zahteva od organov dokumentacijo in druga potrebna pojasnila ter na podlagi teh ugotovitev odgovori stranki. V primerih prijav, ki se ne nanašajo na izvršilno vejo oblasti, ampak za sodno ali drugo vejo oblasti, ali za izključno pristojnost resornega ministrstva nad delom organov v sestavi ali v primerih presoje odločanja na podlagi uporabe materialnih predpisov, upravna inšpekcija prijavo odstopi pristojnemu organu in poskrbi za to, da prijavitelj prejme od pristojnega organa pisni odgovor, kot to določa Uredba o upravnem poslovanju.

Preglednica 4: Način zaključka inšpekcijskega nadzora

NACIN ZAKLJUČKA	2008	2009	2010
ODGOVOR	498	363	540
ZAPISNIK	50	90	142
URADNI ZAZNAMEK	102	97	36
ODSTOP	107	73	49
SKUPAJ	757	623	767

Način zaključka inšpekcijskega nadzora



Iz prikazanega je razvidno, da je upravna inšpekcija v letu 2010 v primerjavi z letom prej izdala več zapisnikov in tudi več odgovorov strankam. Za porast števila izdanih zapisnikov je med drugim tudi posledica doslednejšega izvajanja nadzora odprave nepravilnosti, ki se izvede v obliki zapisnika o nadzoru poročila o odpravi nepravilnosti.

V letu 2010 so upravni inšpektorji izdali 767 različnih ukrepov.

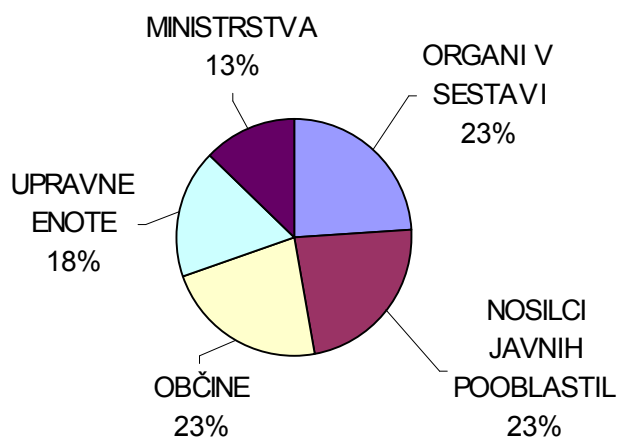
3.1 Izdani zapisniki o ugotovljenih nepravilnostih

Spodnja tabela prikazuje število izdanih zapisnikov glede na posamezno vrsto organov.

Preglednica 5: Izdani zapisniki o ugotovljenih nepravilnostih glede na organ

ORGAN NADZORA	2008	2009	2010
ORGANI V SESTAVI	4	9	34
NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL	10	26	33
OBČINE	12	20	32
UPRAVNE ENOTE	19	26	25
MINISTRSTVA	5	9	18
SKUPAJ	50	90	142

Izdani zapisniki o ugotovljenih nepravilnostih glede na organ



3.2 Ugotovljene kršitve in nepravilnosti

Spodnja tabela prikazuje število kršitev glede na posamezno upravno področje in vrsto organa.

Preglednica 6. Ugotovljene kršitve in nepravilnosti

ORGAN	ZUP	UUP	ZDIJZ	SKUPAJ
NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL	292	286	5	583
OBČINE	264	187	9	460
ORGANI V SESTAVI	188	148	1	337
UPRAVNE ENOTE	88	35	0	123
MINISTRSTVA	41	41	1	83
SKUPAJ	873	697	16	1586

3.2.1 Ministrstva

Opravljeni so bili nadzori v naslednjih ministrstvih: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (3x), Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo (3x), Ministrstvo za finance (2x), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (2x), Ministrstvo za okolje in prostor (2x), Ministrstvo za notranje zadeve (2x), Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za zunanje zadeve.

Pregled kršitev Zakona o splošnem upravnem postopku (41 kršitev):

- Spoštovanje rokov za odločanje
- Poslovanje z vlogo
- Izdelovanje odločb - ostalo
- Stroški postopka
- Izdelovanje odločb – izrek
- Določbe pristojnosti
- Vročanje dokumentov
- Poslovanje s pritožbami
- Vabljeni strank
- Izdelovanje zapisnikov
- Delo organa II. stopnje

Pregled kršitev Uredbe o upravnem poslovanju (41 kršitev):

- Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb
- Evidentiranje prejetih dokumentov
- Poslovanje s prejemno štampljko
- Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov
- Napake pri uporabi ovoja zadeve
- Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov
- Oblikovne značilnosti dokumentov
- Objave poslovnega časa in uradnih ur

Pregled kršitev ZDIJZ (1 kršitev):

- Ne objavi kataloga IJZ/pomanjkljiva vsebina

<p>Vseh ugotovljenih kršitev pri ministrstvih v letu 2010 je bilo 83, od tega kar 20 kršitev določb Uredbe o upravnem poslovanju glede neodgovaranja na prejete dopise v predpisanem roku.</p>

3.2.2 Organi v sestavi

Opravljeni so bili nadzori v naslednjih organih: Inšpektorat RS za okolje in prostor (11x), Veterinarska uprava RS (5x), Davčna uprava RS (3x), Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano (3x), Arhiv RS (2x), Geodetska uprava RS (2x), Uprava za izvrševanje kazenskih sankcij (2x), Urad za varstvo konkurence (2x), Zdravstveni inšpektorat RS (2x), Agencija RS za okolje, Inšpektorat RS za delo.

Pregled kršitev Zakona o splošnem upravnem postopku (188 kršitev):

- Spoštovanje rokov za odločanje
- Izdelovanje zapisnikov
- Izdelovanje odločb - uvod
- Poslovanje z vlogo
- Izdelovanje odločb – pouk o pravnem sredstvu
- Izdelovanje odločb - izrek
- Izdelovanje odločb - ostalo
- Določbe pristojnosti
- Vabljenosti strank
- Izdelovanje odločb - obrazložitev
- Vročanje dokumentov
- Ponovni postopek na I. stopnji
- Poslovanje s pritožbami
- Izvršba
- Zastopanje strank
- Izdajanje pooblastil po ZUP za vodenja/odločanje
- Kršitev temeljnih načel
- Izredna pravna sredstva

Pregled kršitev Uredbe o upravnem poslovanju (148 kršitev):

- Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb
- Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov
- Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov
- Poslovanje s prejemno štampljko
- Napake pri uporabi ovoja zadeve
- Objave poslovnega časa in uradnih ur
- Evidentiranje prejetih dokumentov
- Evidentiranje dokumentov prejetih po el. pošti
- Ostalo
- Objava seznama uradnih oseb
- Označevanje zgradb in uradnih prostorov

Pregled kršitev ZDIJZ (1 kršitev):

- Ne objavi kataloga IJZ/pomanjkljiva vsebina

Vseh kršitev pri organih v sestavi ministrstev v letu 2010 je bilo 337. Pri tem izstopajo predvsem inšpekcijske službe, pri katerih je bilo opravljenih tudi največ inšpekcijskih nadzorov (IRSOP npr. 11 zapisnikov o opravljenih nadzorih).

3.2.3 Upravne enote

Opravljeni so bili nadzori v naslednjih upravnih enotah: UE Ljubljana (4x), UE Koper (2x), UE Lenart (2x), UE Maribor (2x), UE Novo mesto (2x), UE Sežana (2x), UE Škofja Loka (2x), UE Ajdovščina, UE Čerknica, UE Jesenice, UE Piran, UE Postojna, UE Ribnica, UE Slovenska Bistrica, UE Trebnje, UE Žalec.

Pregled kršitev Zakona o splošnem upravnem postopku (88 kršitev):

- Poslovanje z vlogo
- Spoštovanje rokov za odločanje
- Vročanje dokumentov
- Izdelovanje zapisnikov
- Izdelovanje odločb - ostalo
- Izdelovanje odločb - uvod
- Izdelovanje odločb - obrazložitev
- Poslovanje s pritožbami
- Delo organa II. stopnje
- Izdelovanje odločb - izrek
- Izdelovanje odločb – pouk o pravnem sredstvu
- Izredna pravna sredstva
- Kršitev temeljnih načel
- Določbe pristojnosti
- Izdajanje pooblastil po ZUP za vodenja/odločanje
- Zastopanje strank
- Vabljenje strank
- Ponovni postopek na I. stopnji

Pregled kršitev Uredbe o upravnem poslovanju (35 kršitev):

- Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov
- Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb
- Poslovanje s prejemno štampljko
- Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov
- Objava oglasne deske
- Evidentiranje prejetih dokumentov
- Ostalo

Vseh ugotovljenih kršitev pri upravnih enotah v letu 2010 je bilo 123.

3.2.4 Občine

Opravljeni so bili nadzori v naslednjih občinah: Občina Ilirska Bistrica (2x), Občina Postojna (2x), Občina Šempeter-Vrtojba (2x), Občina Tabor (2x), Občinski inšpektorat MO Koper (2x), Medobčinska uprava občin Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž, Medobčinski inšpektorat občin Škofljica in Ig, MO Koper, MO Ljubljana, MO Maribor, MO Novo Mesto, Občina Beltinci, Občina Brežice, Občina Idrija, Občina Izola, Občina Kobilje, Občina Litija, Občina Luče, Občina Medvode, Občina Mežica, Občina Osilnica, Občina Pesnica, Občina Radovljica, Občina Sežana, Občina Tišina, Občina Žalec, Občina Žužemberk.

Pregled kršitev Zakona o splošnem upravnem postopku (264 kršitev):

- Izdelovanje odločb - uvod
- Poslovanje z vlogo
- Izdelovanje odločb - izrek
- Izdelovanje zapisnikov
- Izdelovanje odločb - obrazložitev
- Izdajanje pooblastil po ZUP za vodenja/odločanje
- Spoštovanje rokov za odločanje
- Izdelovanje odločb – pouk o pravnem sredstvu
- Izdelovanje odločb –ostalo
- Vročanje dokumentov
- Poslovanje s pritožbami
- Vabljenost strank
- Določbe pristojnosti
- Zastopanje strank
- Delo organa II. stopnje

Pregled kršitev Uredbe o upravnem poslovanju (187 kršitev):

- Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov
- Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov
- Oblikovne značilnosti dokumentov
- Poslovanje s prejemno štampljko
- Evidentiranje prejetih dokumentov
- Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb
- Evidentiranje dokumentov prejetih po el. pošti
- Napake pri uporabi ovoja zadeve
- Izdajanja pooblastil po UUP
- Objava seznama uradnih oseb
- Poslovanje s tekočo zbirko
- Ostalo

Pregled kršitev ZDIJZ (9 kršitev):

- Ne objavi kataloga IJZ/pomanjkljiva vsebina
- Ne predloži v roku letnega poročila

Vseh ugotovljenih kršitev pri občinah v letu 2010 je bilo 460.

3.2.5 Nosilci javnih pooblastil

Opravljeni so bili nadzori pri naslednjih nosilcih javnih pooblastil: CSD Ljubljana Bežigrad (4x), CUDV Draga (3x), CSD Ruše (2x), Meli Center Repče (2x), OŠ in Vrtec Škofljica (2x), Zavod Oskar (2x), Zdravniška zbornica RS (2x), Agencija za trg vrednostnih papirjev (2x), CSD Ljubljana Šiška, CSD Ormož, CSD Ravne na Koroškem, Lovska zveza Slovenije, Olimpijski komite Slovenije, OŠ Fokovci, OŠ Martina Konšaka MB, OŠ Pivka, OZS, Prirodoslovni muzej Slovenije, SGŠT, Šolski center Rudolfa Maistra, Vrtec Medo (OŠ J.K. Brdo), Zavod za šolstvo, ZZS.

Pregled kršitev Zakona o splošnem upravnem postopku (292 kršitev):

- Izdelovanje odločb - uvod
- Izdelovanje odločb - izrek
- Izdelovanje odločb – pouk o pravnem sredstvu
- Izdelovanje odločb - obrazložitev
- Izdajanje pooblastil po ZUP za vodenja/odločanje
- Vročanje dokumentov
- Spoštovanje rokov za odločanje
- Izdelovanje odločb - ostalo
- Poslovanje z vlogo
- Izdelovanje zapisnikov
- Poslovanje s pritožbami
- Določbe pristojnosti
- Vabljenosti strank
- Stroški postopka
- Ponovni postopek na I. stopnji

Pregled kršitev Uredbe o upravnem poslovanju (286 kršitev):

- Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov
- Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov
- Napake pri uporabi ovoja zadeve
- Poslovanje s prejemno štampljko
- Evidentiranje prejetih dokumentov
- Uporaba načrta klasifikacijskih znakov
- Poslovanje s tekočo zbirko
- Oblikovne značilnosti dokumentov
- Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb
- Objava seznama uradnih oseb
- Zagotavljanje splošnih informacij strankam
- Označevanje zgradb in uradnih prostorov
- Zagotavljanje splošnih informacij strankam
- Izdajanje pooblastil po UUP
- Objave poslovnega časa in uradnih ur
- Objava oglasne deske

Pregled kršitev ZDIJZ (5 kršitev):

- Ne objavi kataloga IJZ/pomanjkljiva vsebina
- Nepravilno ne posreduje IJZ

Vseh ugotovljenih kršitev pri nosilcih javnih pooblastil v letu 2010 je bilo 583.

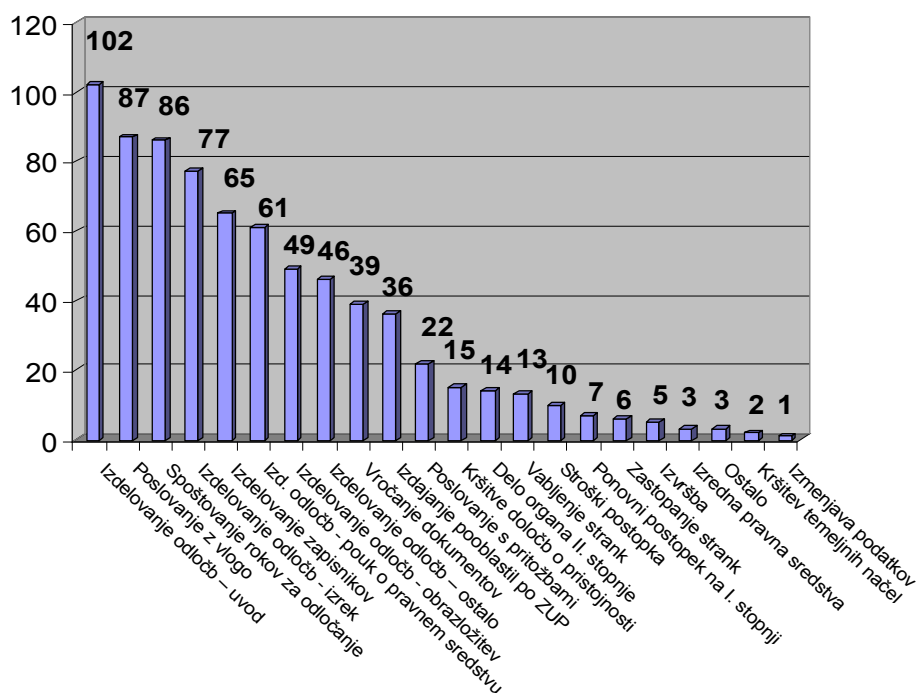
4 PREGLED NAJPOGOSTEJŠIH KRŠITEV GLEDE NA UPRAVNO PODROČJE

Spodnja tabela prikazuje najpogostejše kršitve glede na upravno področje, ki jih je upravna inšpekcija ugotovila pri nadzorih.

Preglednica 7: Najpogostejše kršitve glede na upravno področje

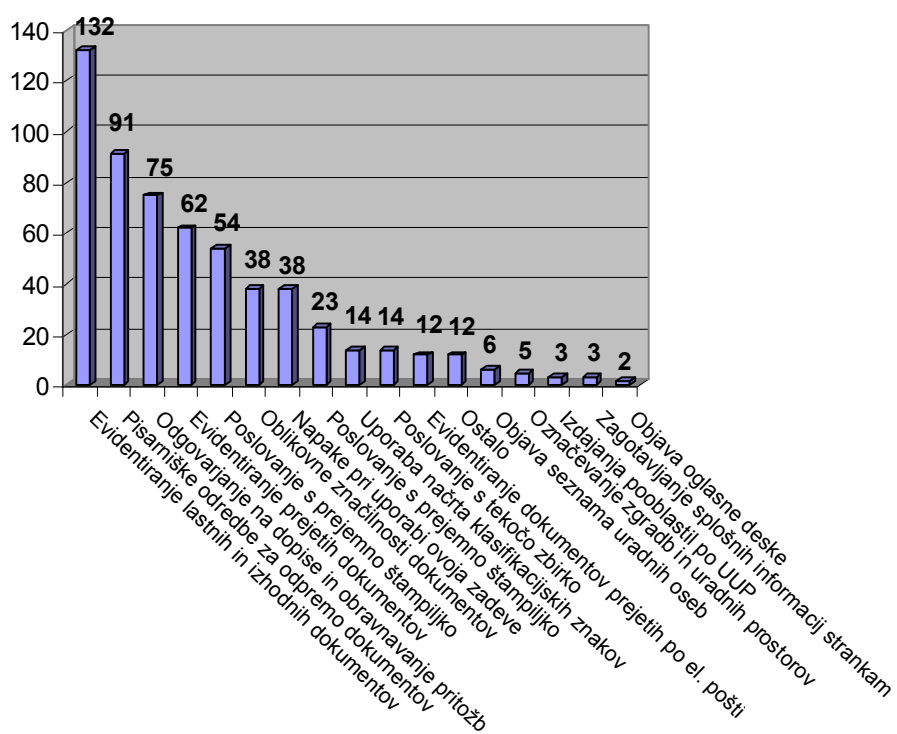
	Kršitev ZUP	Št. kršitev
1	Izdelovanje odločb – uvod	102
2	Poslovanje z vlogo	87
3	Spoštovanje rokov za odločanje	86
4	Izdelovanje odločb - izrek	77
5	Izdelovanje zapisnikov	65
6	Izd. odločb - pouk o pravnem sredstvu	61
7	Izdelovanje odločb - obrazložitev	49
8	Izdelovanje odločb – ostalo	46
9	Vročanje dokumentov	39
10	Izdajanje pooblastil po ZUP	36
11	Poslovanje s pritožbami	22
12	Kršitve določb o pristojnosti	15
13	Delo organa II. stopnje	14
14	Vabljenje strank	13
15	Stroški postopka	10
16	Ponovni postopek na I. stopnji	7
17	Zastopanje strank	6
18	Izvršba	5
19	Izredna pravna sredstva	3
20	Ostalo	3
21	Kršitev temeljnih načel	2
22	Izmenjava podatkov	1
	Skupaj	749

Najpogostejše kršitve ZUP-a



	Kršitev UUP	St. kršitev
1	Evidentiranje lastnih in izhodnih dokumentov	132
2	Pisarniške odredbe za odpremo dokumentov	91
3	Poslovanje s prejemno štampljko	77
4	Odgovarjanje na dopise in obravnavanje pritožb	75
5	Evidentiranje prejetih dokumentov	62
6	Oblikovne značilnosti dokumentov	38
7	Napake pri uporabi ovoja zadeve	38
8	Uporaba načrta klasifikacijskih znakov	14
9	Poslovanje s tekočo zbirko	14
10	Evidentiranje dokumentov prejetih po el. pošti	12
11	Ostalo	12
12	Objava seznama uradnih oseb	6
13	Označevanje zgradb in uradnih prostorov	5
14	Izdajanja pooblastil po UUP	3
15	Zagotavljanje splošnih informacij strankam	3
16	Objava oglasne deske	2
Skupaj		584

Najpogostejše kršitve UUP



	Kršitev ZDIJZ	St. kršitev
1	Ne objavi IJZ/pomanjkljiva vsebina kataloga	11
2	Ne predloži v roku letnega poročila	3
3	Neupravičeno ne posreduje IJZ	1
4	Neobjava kataloga IJZ	1
Skupaj		16

5 ZAKON O DOSTOPU DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA

Upravna inšpekcija izvaja inšpekcijski nadzor tudi nad izvajanjem določb Zakona o dostopu do informacij javnega značaja. V okviru tega nadzora upravna inšpekcija nadzira poslovanje organov s prejetimi formalnimi vlogami za posredovanje informacij javnega značaja, ki jih je potrebno obravnavati po upravnem postopku, kakor tudi nad izvajanjem določb navedenega zakona, ki se nanašajo na določbe o katalogu informacij javnega značaja, letnega poročanja o izvajanju Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in ponovne uporabe informacij javnega značaja. Kršitev teh določb navedeni zakon sankcionirana kot prekršek, sankcije pa so opredeljene v 39. členu. V tem delu upravna inšpekcija izvaja naloge prekrškovnega organa.

Med kršitvami navedenega zakona je kot prekršek opredeljeno ravnanje uradne osebe organa, ki ne objavi kataloga informacij javnega značaja. Pri reševanju prijav in pobud za inšpekcijski nadzor je upravna inšpekcija v letu 2010 ugotovila dve kršitvi te določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja. Zaradi tega je upravna inšpekcija v letu 2010 izdala v skladu z določili Zakona o prekrških dve pisni opozorili, s katero sta bila predstojnika organa opozorjena na navedeno kršitev in pozvana, da odpravita ugotovljene nepravilnosti.

Prav tako je upravna inšpekcija v letu 2010 obravnavala 3 primere kršitev določb 37. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja, po kateri so državni organi in organi lokalnih samoupravnih skupnosti dolžni pripraviti letno poročilo o izvajanju tega zakona in ga predložiti ministrstvu do 31. januarja za preteklo leto. Upravna inšpekcija je ugotovila, da so pristojni organi kršili to določbo, s tem ko v predpisanem roku Ministrstvu za javno upravo niso predložili zahtevanega letnega poročila in tako so predstojniki organov storili prekršek po 3. točki 39. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja. V vseh treh primerih so bila predstojnikom organov izdana pisna opozorila v skladu z določili 53. člena Zakona o prekrških.

6 OSTALO

Upravna inšpekcija je pri opravljanju inšpekcijskih nadzorov ugotovila, da so posamezni podzakonski predpisi na področju upravnega prava v nasprotju z določbami 153. in 158. člena Ustave RS, saj vsebujejo določbe, ki bi morale biti vsebovane v zakonu, kot temeljnem predpisu s katerim se lahko določijo pravice, obveznosti in postopek. Zaradi navedenih situacij je upravna inšpekcija v letu 2010 podala tri predloge za spremembo podzakonskih predpisov, ki vsebujejo nedovoljene vsebine.

Mag. Domen Bizjak

GLAVNI INŠPEKTOR