



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.iju.gov.si

E: gp.iju@gov.si

T: 01 478 18 22

F: 01 478 87 26

POROČILO O DELU

INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV V LETU 2011

Ljubljana, februar 2012

KAZALO:

UVOD	3
1. PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH	4
2. OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI.....	6
3. UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV.....	7
3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih.....	7
3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.....	10
3.3 Predlogi inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov.....	13
4. URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORJEV – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI	14
5. STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV	15
5.1 Prejete prijave v letu 2011	15
5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2011.....	17
5.3 Prekrškovni postopki v letu 2011.....	19
6. PREVENTIVNO DELOVANJE INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV...19	19

UVOD

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev nadzirajo izvajanje določil Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev nadzorujejo zlasti:

- skladnost aktov o sistemizaciji z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- skladnost splošnih aktov s področja sistema javnih uslužbencev z Zakonom o javnih uslužbencih in podzakonskimi predpisi;
- zakonitost in pravilnost sporočanja podatkov v centralno kadrovske evidenco in vodenja zbirke dokumentov v zvezi s kadrovske evidenco;
- pravočasnost in pravilnost izdajanja posamičnih aktov;
- zakonitost pogodb o zaposlitvi;
- skladnost zaposlovanja s kadrovskim načrtom in pravno pravilnost zaposlovanja;
- vodenje natečajnih postopkov;
- zakonitost aktov o imenovanju v naziv ali na položaj;
- vodenje postopkov ocenjevanja delovnih in strokovnih kvalitet uradnikov in postopkov napredovanja ter premestitev;
- vodenje postopkov reorganizacije;
- vodenje postopkov ugotavljanja nesposobnosti javnih uslužbencev za opravljanje dela;
- izvajanje programov izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev opravljajo inšpekcijske nadzore po uradni dolžnosti in na podlagi prijav, praviloma le v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, če pa se prijava nanaša na kršitve določb s prvega dela Zakona o javnih uslužbencih (vključno z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih), pa inšpektorji opravijo inšpekcijski nadzor tudi v ostalem javnem sektorju (v javnih agencijah, javnih skladih, javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in v drugih osebah javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalnih skupnosti).

Ob ugotovljenih nezakonitostih in nepravilnostih inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili in predlagajo predstojniku organa, v katerem je bil opravljen nadzor, in ministru, pristojnemu za upravo, ukrepe, ki so potrebni za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo) inšpektorji za sistem javnih uslužbencev ugotavljajo ravnanja, ki so v Zakonu o javnih uslužbencih opredeljena kot prekršek, vodijo hitre prekrškovne postopke in izdajajo odločbe o prekrških.

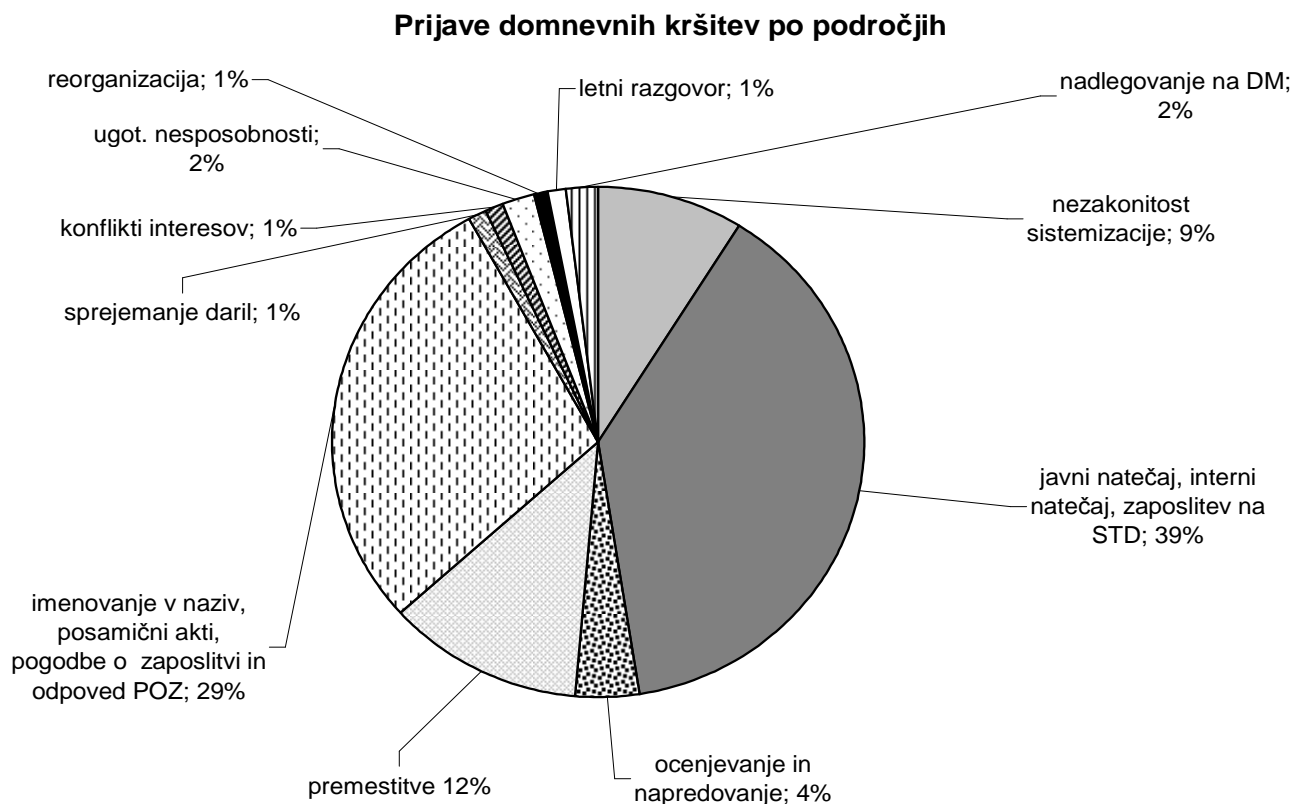
1. PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH

V letu 2011 je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev prejela 135 različnih prijav, pritožb, pobud in zahtev za inšpekcijski nadzor.

Po vsebini se prijave domnevnih kršitev nanašajo na naslednja področja:

- 12 prijav se nanaša na nezakonitost sistemizacije;
- 53 prijav se nanaša na javni natečaj, interni natečaj in zaposlitev na strokovno-tehničnem delovnem mestu;
- 6 prijav se nanaša na ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev;
- 16 prijav se nanaša na premestitve javnih uslužbencev;
- 39 prijav se nanaša na nezakonitost aktov o imenovanju v naziv, posamičnih aktov, pogodb o zaposlitvi in na odpoved pogodbe o zaposlitvi;
- 1 prijava se nanaša na konflikt interesov;
- 2 prijavi se nanašata na ugotavljanje nesposobnosti;
- 1 prijava se nanaša na reorganizacijo;
- 1 prijava se nanaša na letni razgovor;
- 3 prijave se nanašajo na nadlegovanje na delovnem mestu;
- 1 prijava se nanaša na omejitve v zvezi s sprejemanjem daril.

Skupaj: 135 prijav.

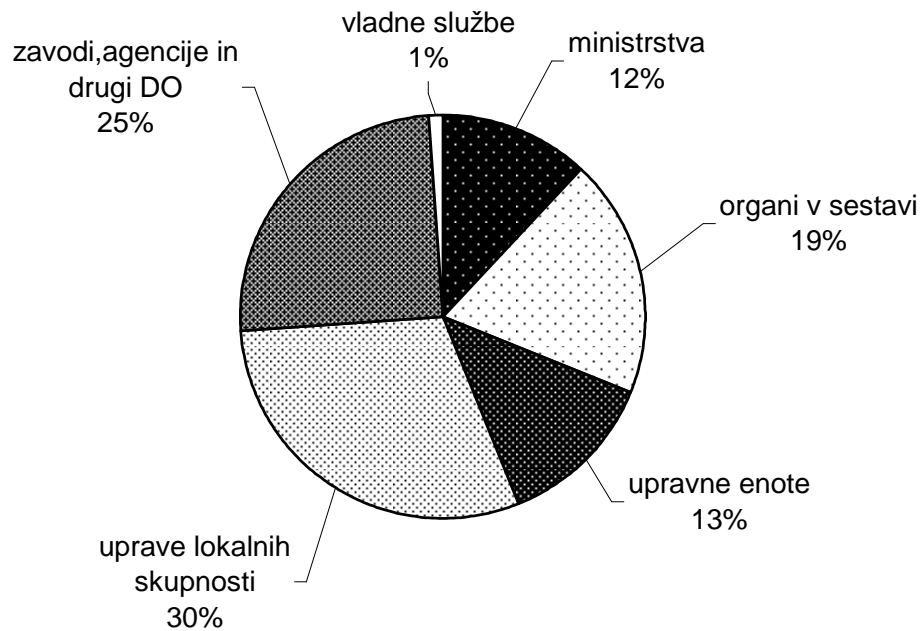


Prijave domnevnih kršitev se nanašajo na naslednje organe:

- 16 prijav se nanaša na ministrstva;
- 26 prijav se nanaša na organe v sestavi;
- 17 prijav se nanaša na upravne enote;
- 41 prijav se nanaša na uprave lokalnih skupnosti;
- 34 prijav se nanaša na zavode, agencije in druge državne organe;
- 1 prijava se nanaša na vladne službe.

Skupaj: 135 prijav.

Prijave domnevnih kršitev po organih



2. OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev so v letu 2011 opravili 56 inšpekcijskih nadzorov, in sicer:

- v ministrstvih: Ministrstvo za obrambo – 3 nadzori, Ministrstvo za okolje in prostor – 3 nadzori, Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za zdravje;
- v organih v sestavi: Davčna uprava RS – 2 nadzora, Inšpektorat za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano – 2 nadzora, Inšpektorat RS za notranje zadeve, Inšpektorat RS za okolje in prostor – 3 nadzori, Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, Policija, Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij, Uprava RS za pomorstvo, Uprava RS za zaščito in reševanje – 2 nadzora, Zdravstveni inšpektorat RS – 2 nadzora;
- vladne službe: Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve;
- upravne enote: UE Brežice, UE Črnomelj, UE Litija, UE Ljubljana, UE Tržič;
- uprave lokalnih skupnosti: Občina Dobrova-Polhov Gradec, Občina Dolenjske Toplice, Občina Hoče-Slivnica, Občina Hodoš, Občina Izola – 2 nadzora, Občina Kamnik, Občina Lovrenc na Pohorju, Občina Miren-Kostanjevica, Občina Mislinja, Občina Mokronog-Trebelno, Občina Puconci – 2 nadzora, Občina Renče-Vogrsko, Občina Ribnica, Občina Šentjernej, Občina Šentjur, Občina Trebnje, Občina Tržič, Občina Žalec, Mestna občina Kranj, Mestna občina Ljubljana;
- zavodi, agencije, drugi državni organi: Knjižnica Mirana Jarca Novo mesto, Knjižnica Toneta Seliškarja Trbovlje, Okrajno sodišče Trbovlje.

V letu 2011 je bilo opravljenih 56 inšpekcijskih nadzorov.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev so v letu 2011 opravili 36 inšpekcijskih pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih, in sicer:

- v ministrstvih: Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za šolstvo in šport;
- v organih v sestavi ministrstev: Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Davčna uprava RS, Inšpektorat RS za okolje in prostor – 3 pregledi;
- v vladnih službah: Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve;
- v upravnih enotah: UE Postojna, UE Velenje – 2 pregleda;
- v upravah lokalnih skupnosti: Občina Borovnica – 2 pregleda, Občina Dobrova-Polhov Gradec – 2 pregleda, Občina Hodoš – 2 pregleda, Občina Izola – 4 pregledi, Občina Kostel – 2 pregleda, Občina Lovrenc na Pohorju – 2 pregleda, Občina Miren-Kostanjevica, Občina Radovljica, Občina Renče-Vogrsko, Občina Ribnica – 2 pregleda, Občina Šentjur – 2 pregleda, Občina Vrhnika, Mestna občina Ljubljana – 2 pregleda.

V letu 2011 je bilo opravljenih 36 pregledov dokumentacije o odpravljenih nepravilnostih.

3. UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI, PREDLAGANI UKREPI, PREDLOGI KOMISIJI ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA ZA RAZVELJAVITEV NEZAKONITIH INDIVIDUALNIH AKTOV

3.1 Ugotovljene nepravilnosti pri inšpekcijskih nadzorih

V organih državne uprave so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- v ministrstvih:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (5);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (6);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2);
- javni uslužbenec je bil premeščen na delovno mesto, za katero ni izpolnjeval pogojev (3);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (2);
- predstojniki niso poskrbeli za pravočasno izvedbo ocenjevanja javnih uslužbencih (1);
- predstojniki niso poskrbeli za pravočasni odstop pritožbe javnega uslužbenca Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije (1).

V ministrstvih je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 20 nepravilnosti.

- v organih v sestavi:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (10);
- akt o sistemizaciji delovnih mest sploh ni bil objavljen (1);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (8);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (12);
- na javnem natečaju je bil izbran kandidat, ki ni izpolnjeval natečajnih pogojev (5);
- v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (3);
- javni uslužbenec je bil premeščen na delovno mesto, za katero ni izpolnjeval pogojev (8);
- predstojniki niso poskrbeli za pravočasni odstop pritožbe javnega uslužbenca Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije (2).

V organih v sestavi je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 49 nepravilnosti.

- v upravnih enotah:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (4);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (2);
- predstojnik je sklenil pogodbo o zaposlitvi z javnim uslužbencem, ki ni izpolnjeval pogojev za delovno mesto (2);
- predstojnik ni spoštoval sklepov Vlade Republike Slovenije glede omejitev pri zaposlovanju (1).

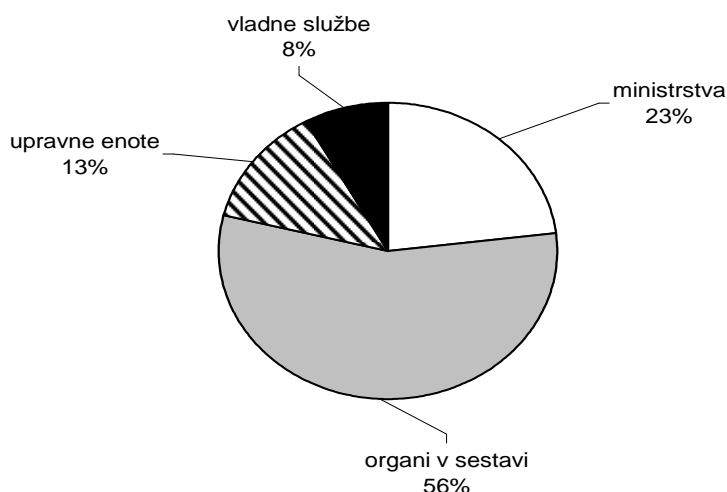
V upravnih enotah je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 12 nepravilnosti.

- v vladnih službah:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (2);
- akt o sistemizaciji delovnih mest sploh ni bil objavljen (1);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (2).

V vladnih službah je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 7 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti v državnih organih



V organih državne uprave je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 88 nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (20);
- pravice in obveznosti delodajalca je na podlagi pooblastila za vodenje kadrovskega poslovanja izvajal javni uslužbenec, ki ni izpolnjeval predpisanih pogojev (1);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (19);
- predstojniki niso sprejeli kadrovskega načrta (16);
- predstojniki so z javnimi uslužbenci sklenili pogodbe o zaposlitvi za delovna mesta, ki niso bila sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
- predstojniki so sklenili pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, brez predhodno izvedenega javnega natečaja (7);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (12);
- predstojniki niso poskrbeli za vodenje evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in za vodenje evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (12);
- na javnem natečaju so bili izbrani kandidati, ki niso izpolnjevali natečajnih pogojev (12);
- v individualnih aktih so bile javnim uslužbencem priznane pravice v večjem obsegu kot je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi ali kolektivno pogodbo (13);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (21);
- v uradniške nazive so bili imenovani tudi javni uslužbenci, ki so sklenili delovno razmerje za določen čas (6);
- v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred so napredovali javni uslužbenci, ki niso izpolnjevali pogojev za napredovanje (4);

- kot prosto delovno mesto je bilo objavljeno delovno mesto, ki ni bilo sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (12);
- predstojniki niso poskrbeli za ocenjevanje javnih uslužbencev (5);
- po uveljavitvi novega plačnega sistema za zaposlene še niso preverjali pogojev za napredovanje (3);
- nadrejeni niso opravili letnih razgovorov z zaposlenimi (6).

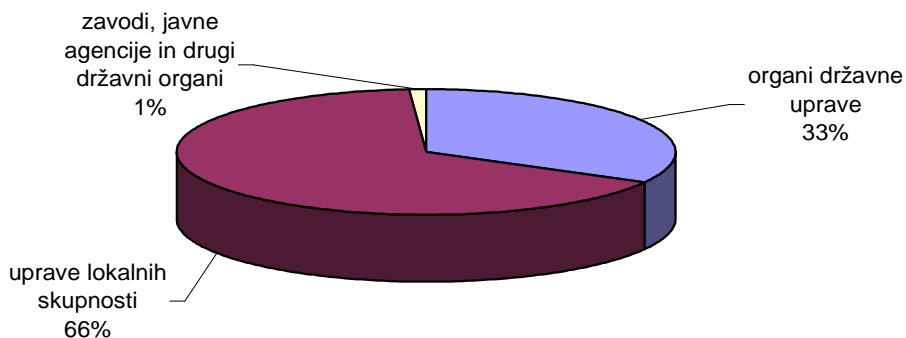
V upravah lokalnih skupnosti je bilo v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 178 nepravilnosti.

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- delovna mesta so bila sistemizirana v nasprotju z veljavnimi predpisi (1);
- pogoji za zasedbo prostih uradniških oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest so bili objavljeni v nasprotju s pogoji, ki so bili za delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1);
- javnim uslužbencem niso bili pravočasno izdani pravilni posamični individualni akti (1);
- javni uslužbenci so bili premeščeni na delovna mesta, za katera niso izpolnjevali pogojev (1).

V zavodih, javnih agencijah in drugih državnih organih so bile v letu 2011 pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljene 4 nepravilnosti.

Ugotovljene nepravilnosti po organih



V letu 2011 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 270 nepravilnosti.

3.2 Predlagani ukrepi predstojnikom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti

V skladu s prvim odstavkom 182. člena Zakona o javnih uslužbencih so inšpektorji **v organih državne uprave** predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- v ministrstvih:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (5);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (6);
- naj javne uslužbenke premestijo na delovna mesta za katera izpolnjujejo pogoje (3);
- naj nadrejeni v prihodnje z zaposlenimi pravočasno opravijo letne razgovore (2);
- naj predstojnik v prihodnje poskrbi, da bodo javni uslužbenci pravočasno ocenjeni (1);
- naj predstojnik v prihodnje poskrbi, da bodo pritožbe javnih uslužbencev nemudoma odstopljene v reševanje pristojni Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije (1);
- naj predstojnik za ostale zaposlene sam preveri, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne – kajti v nasprotnem primeru naj ustrezno ukrepa (1).

Ministrstvom je bilo v letu 2011 predlaganih 21 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v organih v sestavi:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (10);
- naj objavijo akt o sistemizaciji delovnih mest (1);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (8);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (12);
- naj javne uslužbenke premestijo na delovna mesta za katera izpolnjujejo pogoje (8);
- naj predstojnik sam predlaga Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (4);
- naj predstojnik po razveljavitvi nezakonitih individualnih aktov s strani Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja javnim uslužbencem izda pravilne posamične individualne akte (2);
- naj predstojnik po razveljavitvi nezakonitih individualnih aktov s strani Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja javnega uslužbenca odjavi iz zavarovanja (2);
- naj predstojnik za ostale zaposlene sam preveri, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne – kajti v nasprotnem primeru naj ustrezno ukrepa (2);
- naj poskrbijo, da bodo na javnem natečaju izbrani le tisti kandidati, ki bodo izpolnjevali natečajne pogoje (5);
- naj predstojnik v prihodnje poskrbi, da bodo pritožbe javnih uslužbencev nemudoma odstopljene v reševanje pristojni Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije (2);
- naj predstojnik javne uslužbenke seznanj z ugotovljenimi nepravilnostmi v inšpekcijskem nadzoru in s predlaganimi ukrepi inšpektorjev (1).

Organom v sestavi je bilo v letu 2011 predlaganih 57 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v upravnih enotah:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (4);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (3);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (2);
- naj sklenejo pogodbo o zaposlitvi le s tistim kandidatom, ki izpolnjuje pogoje za delovno mesto (2);
- naj predstojniki v prihodnje dosledno spoštujejo uslužbenske predpise in sprejete sklepe Vlade Republike Slovenije (1).

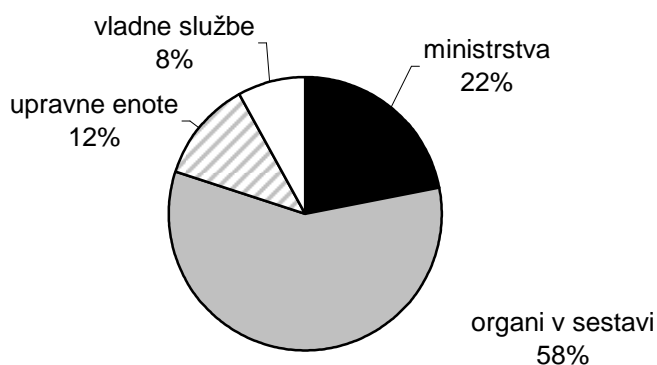
Upravnim enotam je bilo v letu 2011 predlaganih 12 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

- v vladnih službah:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2);
- naj objavijo akt o sistemizaciji delovnih mest (1);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (2);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (2);
- naj predstojnik za ostale zaposlene sam preveri, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne – kajti v nasprotnem primeru naj ustrezno ukrepa (1).

Vladnim službam je bilo v letu 2011 predlaganih 8 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi državnim organom



Organom državne uprave je bilo v letu 2011 predlaganih 98 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (20);
- naj predstojnik za vodenje kadrovskega poslovanja pooblasti le tistega javnega uslužbenca, ki izpolnjuje predpisane pogoje (1);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (19);
- naj v prihodnje objavijo kot prosto samo tisto delovno mesto, ki je sistemizirano v aktu o sistemizaciji delovnih mest (12);
- naj sprejmejo kadrovski načrt oziroma naj v prihodnje pri sprejemanju kadrovskega načrta ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi (16);
- naj v prihodnje sklenejo pogodbe o zaposlitvi z javnimi uslužbenci le za tista delovna mesta, ki so sistemizirana v aktu o sistemizaciji delovnih mest (9);
- naj v prihodnje upoštevajo veljavne predpise in da naj ne sklepajo pogodb o zaposlitvi za opravljanje dela na uradniškem delovnem mestu za nedoločen čas, če prej ne izvedejo javnega natečaja (7);
- naj v prihodnje premeščajo javne uslužbenke le na tista delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (12);
- naj poskrbijo za vzpostavitev evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in vzpostavitev evidence o strukturi javnih uslužbencev po nazivih (12);
- naj poskrbijo, da bodo na javnem natečaju izbrani le tisti kandidati, ki bodo izpolnjevali natečajne pogoje (12);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu kakor je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo (13);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (21);
- naj v prihodnje v uradniške nazive ne imenujejo javnih uslužbencev, ki imajo sklenjeno delovno razmerje za določen čas (6);
- naj v prihodnje poskrbijo, da bodo v višji uradniški naziv oziroma v višji plačni razred napredovali samo tisti javni uslužbenci, ki bodo izpolnjevali pogoje (4);
- naj predstojniki poskrbijo za pravočasno ocenjevanje javnih uslužbencev (5);
- naj pravočasno preverijo pogoje za napredovanje javnih uslužbencev (3);
- naj predstojnik sam predlaga Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev nezakonitih individualnih aktov javnih uslužbencev (18);
- naj predstojnik po razveljavitvi nezakonitih individualnih aktov s strani Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja javnim uslužbencem izda pravilne posamične individualne akte (12);
- naj predstojnik po razveljavitvi nezakonitih individualnih aktov s strani Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja javnega uslužbenca odjavi iz zavarovanja (11);
- naj nadrejeni opravijo letne razgovore z zaposlenimi (6);
- naj predstojnik javne uslužbenke seznanji z ugotovljenimi nepravilnostmi v inšpekcijskem nadzoru in s predlaganimi ukrepi inšpektorjev (2);
- naj predstojnik za ostale zaposlene sam preveri, ali so bili pravilno izpeljani postopki novih zaposlitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki premestitev, ali so bili pravilno izpeljani postopki napredovanja (v smislu izpolnjevanja pogojev) in ali je bila javnim uslužbencem z individualnimi akti pravilno določena plača ali ne – kajti v nasprotnem primeru naj ustrezno ukrepa (2);
- naj predstojnik poskrbi, da bodo zaposleni varovani pred šikaniranjem, grožnjami in podobnimi ravnanji, ki ogrožajo opravljanje njihovega dela (1).

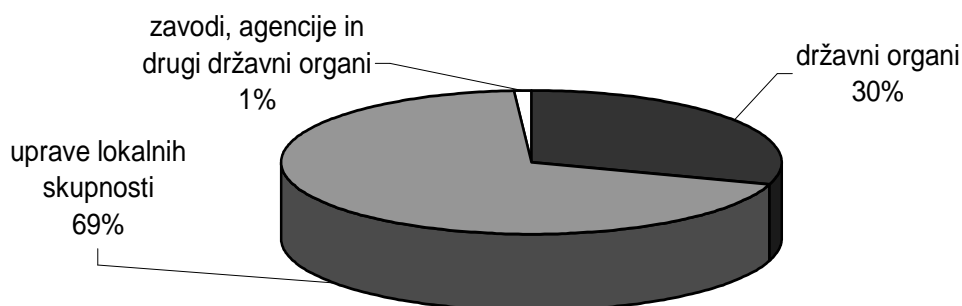
Upravam lokalnih skupnosti je bilo v letu 2011 predlaganih 224 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih so inšpektorji predlagali predstojnikom odpravo naslednjih nepravilnosti:

- naj delovna mesta pravilno sistemizirajo v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1);
- naj poskrbijo, da bodo v prihodnje za zasedbo prostih uradniških in strokovno-tehničnih delovnih mest objavljeni samo takšni pogoji, kakor so za posamezno delovno mesto določeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest (1);
- naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte (1);
- naj v prihodnje premeščajo javne uslužbence le na tista delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje (1).

Zavodom, agencijam in drugim državnim organom so bili v letu 2011 predlagani 4 ukrepi za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Predlagani ukrepi organom za odpravo ugotovljenih nepravilnosti



V letu 2011 je bilo organom predlaganih 326 ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

3.3 Predlogi inšpektorjev za sistem javnih uslužbencev Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja za razveljavitev nezakonitih individualnih aktov

V organih državne uprave (ministrstva, organi v sestavi, vladne službe in upravne enote) so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (5);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (3);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (3).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 11 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v organih državne uprave.

V upravah lokalnih skupnosti so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev odločb o imenovanju v uradniški naziv (8);
- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (16);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (14);
- razveljavitev sklepov (5).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 43 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v upravah lokalnih skupnosti.

V drugih državnih organih so inšpektorji predlagali Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja razveljavitev naslednjih nezakonitih individualnih aktov:

- razveljavitev pogodb o zaposlitvi (4);
- razveljavitev aneksov k pogodbam o zaposlitvi (1).

Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja je bilo predlaganih 5 razveljavitev nezakonitih individualnih aktov v drugih državnih organih.

4. URESNIČEVANJE PREDLOGOV INŠPEKTORJEV – ODPRAVLJENE UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI

V organih državne uprave (ministrstvih, organih v sestavi, vladnih službah in upravnih enotah) so predstojniki odpravili ugotovljene nepravilnosti.

V upravah lokalnih skupnosti predstojniki še niso odpravili vseh ugotovljenih nepravilnosti (Občina Kamnik, Občina Miren-Kostanjevica, Občina Puconci, Občina Renče-Vogrsko, Občina Šentjernej, Občina Tržič, Občina Žalec).

V zavodih, agencijah in drugih državnih organih predstojniki še niso odpravili vseh ugotovljenih nepravilnosti (Okrožno sodišče v Ljubljani – za Okrajno sodišče v Trbovljah).

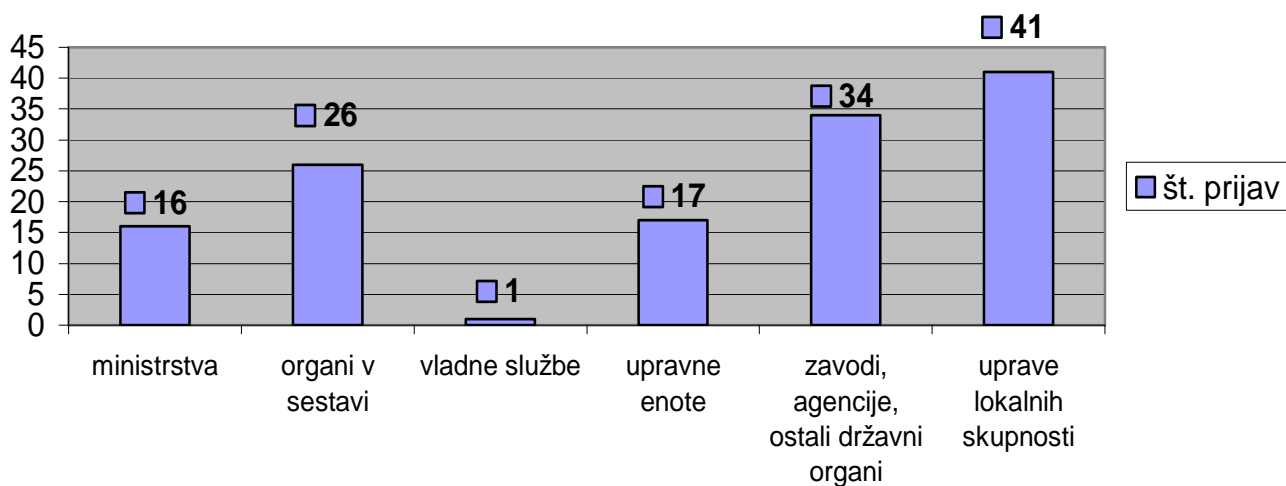
5. STATISTIČNI PRIKAZ PODATKOV S PODROČJA INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

5.1 Prejete prijave v letu 2011

Preglednica 1: Prijave domnevnih kršitev po organih

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO ORGANIH						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO PRIJAV
16	26	1	17	34	41	135

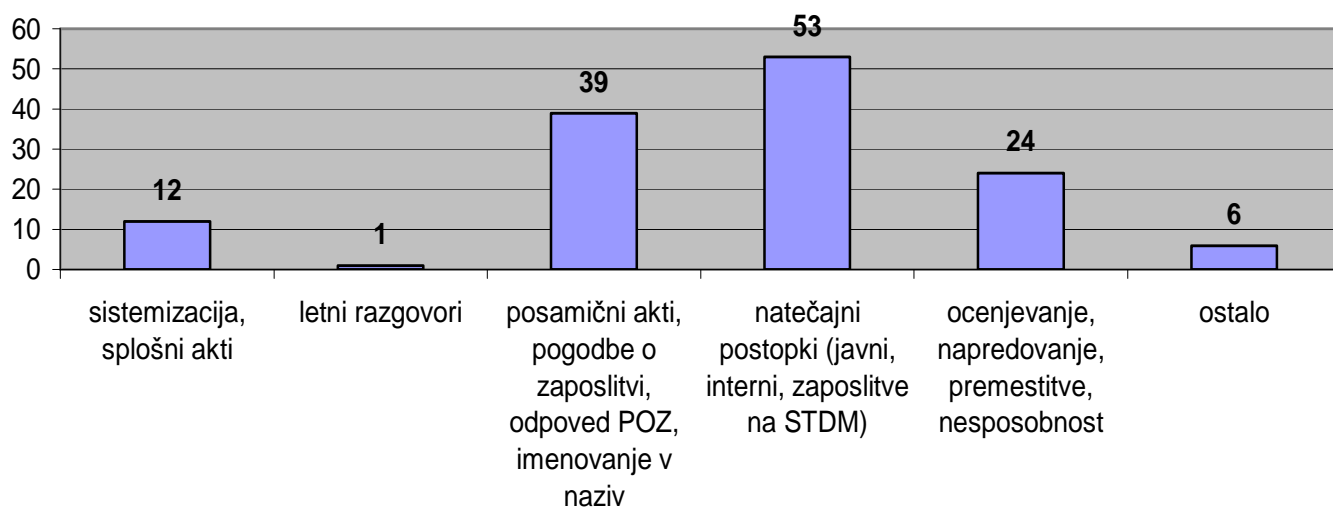
Prijave domnevnih kršitev po organih



Preglednica 2: Prijave domnevnih kršitev po področjih

PRIJAVE DOMNEVNIH KRŠITEV PO PODROČJIH						
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI	LETNI RAZGOVORI	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATAČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTVE NA STD M)	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITEV, NESPOSObNOST	REORGANIZACIJA, KONFLIKT INTERESOV	DRUGO (NADLEGOVANJE, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL)
12	1	39	53	24	2	4

Prijave domnevnih kršitev po področjih



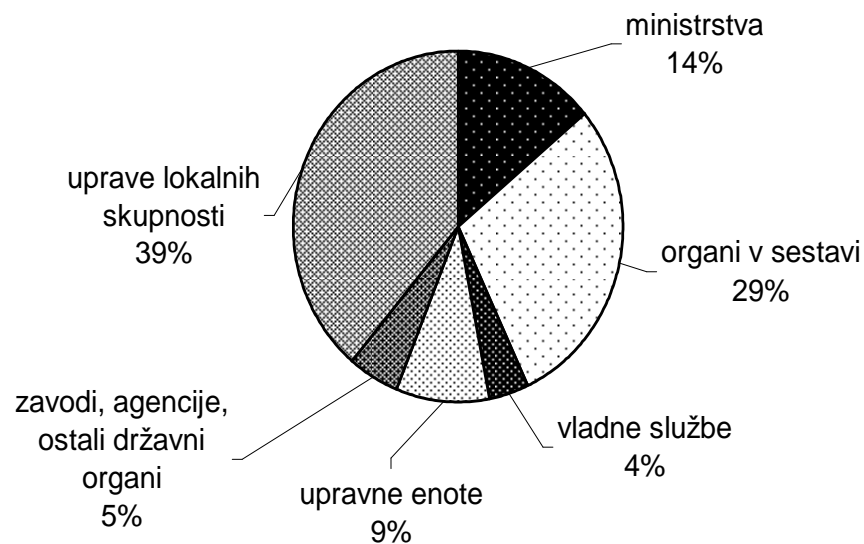
V letu 2011 je bilo prejetih 135 prijav domnevnih kršitev.

5.2 Inšpekcijski nadzori v letu 2011

Preglednica 3: Opravljeni inšpekcijski nadzori

OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI NADZORI (PO ORGANIH)						
MINISTRSTVA	ORGANI V SESTAVI	VLADNE SLUŽBE	UPRAVNE ENOTE	ZAVODI, AGENCIJE, DRUGI DRŽAVNI ORGANI	UPRAVE LOKALNIH SKUPNOSTI	SKUPNO ŠTEVILO NADZOROV V LETU 2011
8	16	2	5	3	22	56

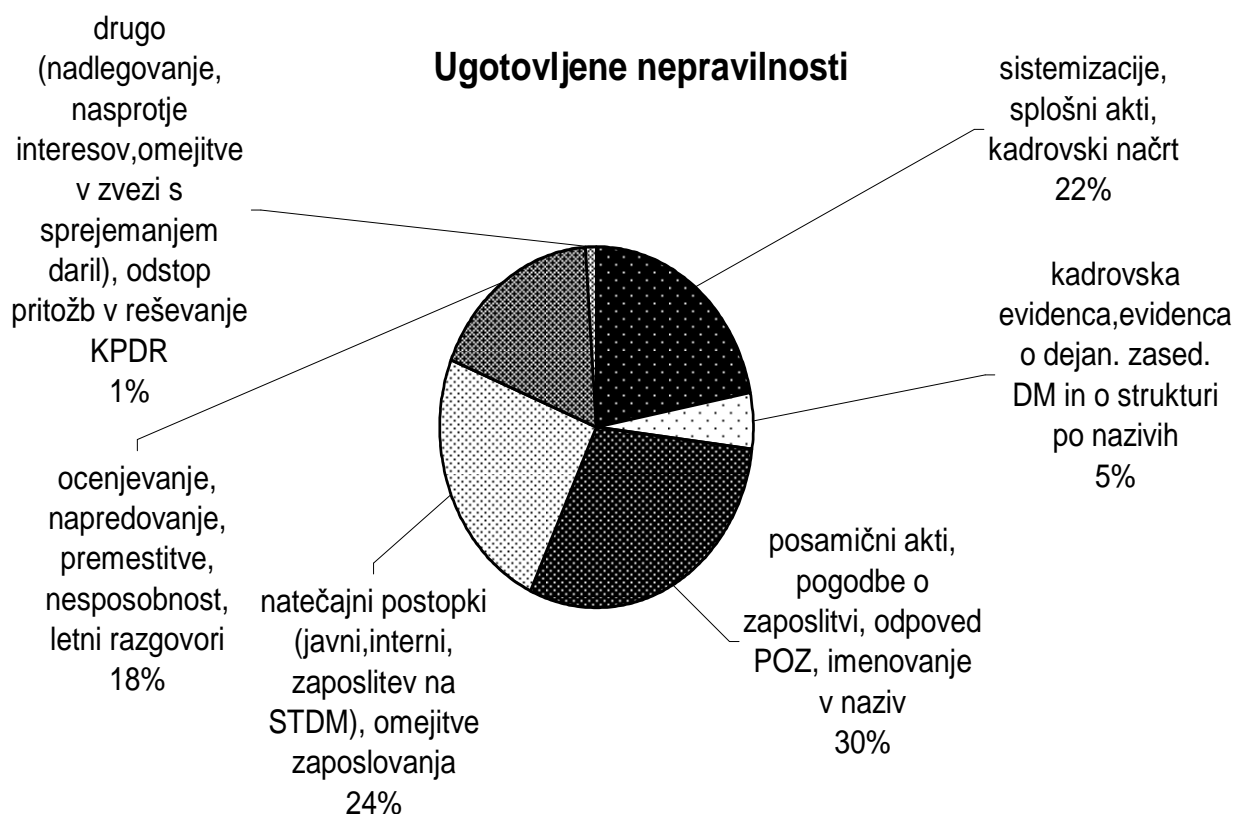
Opravljeni inšpekcijski nadzori po organih



V letu 2011 je bilo opravljenih 56 inšpekcijskih nadzorov.

Preglednica 4: Ugotovljene nepravilnosti

UGOTOVLJENE NEPRAVILNOSTI (PO VSEBINI)					
SISTEMIZACIJA, SPLOŠNI AKTI, KADROVSKI NAČRT	KADROVSKA EVIDENCA, EVIDENCA O DEJAN. ZASED. DEL. MEST IN O STRUKTURI PO NAZIVIH	POSAMIČNI AKTI, POGODBE O ZAPOSLOTVI, ODPOVED POZ, IMENOVANJE V NAZIV	NATEČAJNI POSTOPKI (JAVNI, INTERNI, ZAPOSLOTEV NA STDN), OMEJITVE ZAPOSLOVANJA	OCENJEVANJE, NAPREDOVANJE, PREMESTITVE, NESPOSOBNOST, LETNI RAZGOVORI	DRUGO (NADLEGOVANJE, NASPROTJE INTERESOV, OMEJITVE V ZVEZI S SPREJEMANJEM DARIL, ODSTOP PRITOŽB V REŠEVANJE KPDR)
60	12	82	65	48	3



V letu 2011 je bilo pri inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih 270 nepravilnosti.

Opomba:

Inšpekcijski nadzori v letu 2011 so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav v letu 2011 ter na podlagi prijav iz prejšnjih let. V posameznih organih je bilo ugotovljenih več različnih nepravilnosti, zato je razlika med številom prejetih prijav in med ugotovljenimi nepravilnostmi (glede na število opravljenih inšpekcijskih nadzorov v letu 2011).

5.3 Prekrškovni postopki v letu 2011

V letu 2011 so inšpektorji za sistem javnih uslužbencev izvedli 14 hitrih prekrškovnih postopkov zoper predstojnike organov oziroma zoper pooblašcene osebe (izrekli pa so 7 opozoril in 7 opominov).

6. PREVENTIVNO DELOVANJE INŠPEKCIJE ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

Ena od inšpektorice za sistem javnih uslužbencev je v letu 2011 sodelovala pri izvedbi "dveh" Programov usposabljanj za kadrovske delavce (v okviru Ministrstva za javno upravo – Upravna akademija), in sicer dne 18. 4. 2011 in 5. 12. 2011. Inšpektorica je udeležencem usposabljanja "Predstavila najpogostejše napake v praksi na področju sistema javnih uslužbencev" (napake pri sistemiziranju delovnih mest, napake pri objavi pogojev za zasedbo prostih delovnih mest, napake pri izvedbi izbirnega postopka in pri izbiri kandidatov, napake pri izdaji posamičnih individualnih aktov javnim uslužbencem, napake pri premestitvah javnih uslužbencev, napake pri napredovanju javnih uslužbencev). Usposabljanja so se udeležili kadrovske delavci iz državnih organov in iz uprav lokalnih skupnosti.

Mag. Domen Bizjak

GLAVNI INŠPEKTOR