

LETNO 2018 POROČILO

Geodetska uprava Republike Slovenije



Vsebina

1 NAGOVOR GENERALNEGA DIREKTORJA	2
2 PREDSTAVITEV GEODETSKE UPRAVE RS	6
Osebna izkaznica	7
Organigram Geodetske uprave RS	8
Pregled dela Geodetske uprave RS	10
Kadri	16
Finance	17
3 MEDNARODNO SODELOVANJE	18
4 PROJEKTI	20
Program projektov eProstor	22
Skupna infrastruktura za prostorske informacije	24
Prostorski informacijski sistem	26
Informacijska prenova nepremičninskih evidenc	28
Zajem in izboljšava podatkov	32
Podpora vodenju projektov in informiranje	34

1 Nagovor generalnega direktorja

Pogled na leto 2018



Leto 2018 so poleg rednega dela postopkov evidentiranja nepremičnin zaznamovale še številne aktivnosti programa projektov eProstor ter področje mednarodnega sodelovanja. Geodetska uprava RS pri izvajanju svojih zakonskih obveznosti zadnjih nekaj let sledi strateškemu cilju, da iz administratorja zbirk prostorskih podatkov preide v upravljalca podatkov, ki omogočajo urbani in podeželski razvoj ter upravljanje z zemljišči. V poročilu o delu Geodetske uprave RS za leto 2018 lahko preberete o mnogih aktivnostih in nalogah, ki jih je v tem letu izvedla. V tem uvodniku želim omeniti zgolj nekaj ključnih aktivnosti in dosežkov ter vas povabiti k prebiranju celotnega poročila.

Januarja 2018 je začel veljati nov Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin – ZMVN-1, ki je odpravil vse očitke, ki jih je kot neskladne z Ustavo RS izpostavilo Ustavno sodišče RS, tako da bo mogoče posplošene vrednosti nepremičnin, ugotovljene na podlagi ZMVN-1, uporabiti tudi za davčne namene. S tem

zakonom je prenehala tudi obveznost neposrednega poročanja fizičnih oseb o najemnih poslih s stavbami in deli stavb Geodetski upravi RS. Za najemne posle s stavbami in deli stavb, ki jih najemodajalci – fizične osebe sklenejo z najemodajalci – fizičnimi osebami, so najemodajalci po novem dolžni poročati Finančni upravi RS ob oddaji napovedi za odmero dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem.

V registru nepremičnin se je v dneh od 13. do 14. januarja 2018 izvedel preračun vrednosti vseh tistih nepremičnin, evidentiranih v registru nepremičnin, katerih vrednost se je povečala za več kot 10 % od zadnje indeksacije. Pri tej indeksaciji so bili uporabljeni indeksi vrednosti nepremičnin, kot jih je določila Vlada RS z Uredbo o določitvi indeksov vrednosti nepremičnin dne 31. marca 2017.

Projekt lokacijske izboljšave zemljiško-katastrskega prikaza se je začel marca 2018 v Novem mestu, Črnomlju in Kočevju. Celotni projekt izboljšave položajne natančnosti katastrskega načrta se

bo izvajal v obdobju od marca 2018 do oktobra 2020. Pri tem se bodo terenske izmere izvajale zaokroženo po posamičnih območjih katastrskih občin.

Jesen 2018 je zaznamoval prehod na nov koordinatni sistem. Geodetska uprava RS je izvedla transformacijo zbirk prostorskih podatkov (iz D48/GK v D96/TM), za katere je pristojna. V obdobju do leta 2021 bo Geodetska uprava RS še zagotavljala uporabnikom svoje zbirke v obeh koordinatnih sistemih, tako novem kot starem.

Novembra 2018 se je začela uporaba določb novele Zakona o evidentiranju nepremičnin – ZEN-A, ki je določila, da po 22. novembru 2018 podatkov o legi in obliki stavbe, o površinah, dejanskih rabah delov stavb in letnicah izgradnje ni mogoče več spreminjati preko vprašalnikov. Za spremembo teh podatkov je od tedaj dalje treba naročiti elaborat geodetske storitve pri geodetskem podjetju ali projektantu.

Novembra 2018 smo v Kristalni palači v BTC organizirali 4. slovenski INSPIRE dan, ki se ga je udeležilo 110 udeležencev iz različnih institucij, ki se srečujejo z implementacijo direktive INSPIRE. Decembra 2018 pa smo v Hiši EU gostili konferenco programa projektov eProstor, na kateri smo pregledali vmesne rezultate v programu projektov.

Geodetska uprava RS je bila tudi v letu

2018 aktivna na področju mednarodnega sodelovanja. Februarja 2018 smo gostili delegacijo Agencije za kataster nepremičnin Republike Makedonije. Delegacijo je vodil generalni direktor g. Boris Tundzev. Podpisali smo sporazum o sodelovanju z Ukrajinsko geodetsko upravo. V dneh od 23. do 25. maja 2018 smo v Ljubljani organizirali 132. redno zasedanje združenja EuroSDR. Združenje EuroSDR je vseevropska organizacija, v kateri so zastopani raziskovalni interesi evropskih držav na področju prostorskih podatkov in deluje kot omrežje državnih geodetskih uprav in raziskovalnih inštitutov. Zasedanja se je udeležilo 34 predstavnikov iz 18 držav. Zasedanja združenja potekajo že od leta 1953, ko je bilo združenje ustanovljeno v Parizu, takrat še pod imenom OEEPE.

Junija 2018 je bila v zaključnem delu plenarnega zasedanja UN GGIM Evropa v Bruslju opravljena tudi izvolitev novega člana Izvršilnega odbora UN GGIM Evropa ter zamenjava na mestu predsedujočega v izvršilnem odboru. Udeleženci plenarnega zasedanja Evropskega regionalnega odbora skupine strokovnjakov za upravljanje prostorskih podatkov, ki deluje v okviru OZN, so me kot predstavnika Geodetske uprave RS izvolili za novega predsednika Izvršilnega odbora Evropskega regionalnega odbora UN GGIM. To imenovanje je svojevrstno priznanje mednarodnemu delovanju celotne Geodetske uprave RS.

V letu 2018 smo zaključili tudi mednarodni projekt SLICE3D in nadaljevali z aktivnostmi v projektu HARMO-DATA.

Vsem sodelavcem, ki s svojo zavzetostjo in predanostjo pripomorete k izvedbi programa dela Geodetske uprave RS, iskrena hvala. Verjamem, da nam bo skupaj tudi v prihodnje uspelo presegati zastavljene načrte.

Tomaž Petek
Generalni direktor Geodetske uprave RS





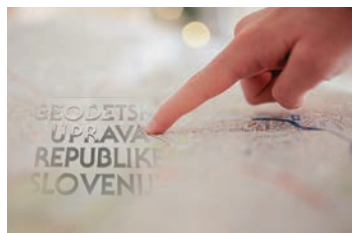
2 Predstavitev Geodetske uprave RS

12
GEODETSKA
UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE

Osebna izkaznica

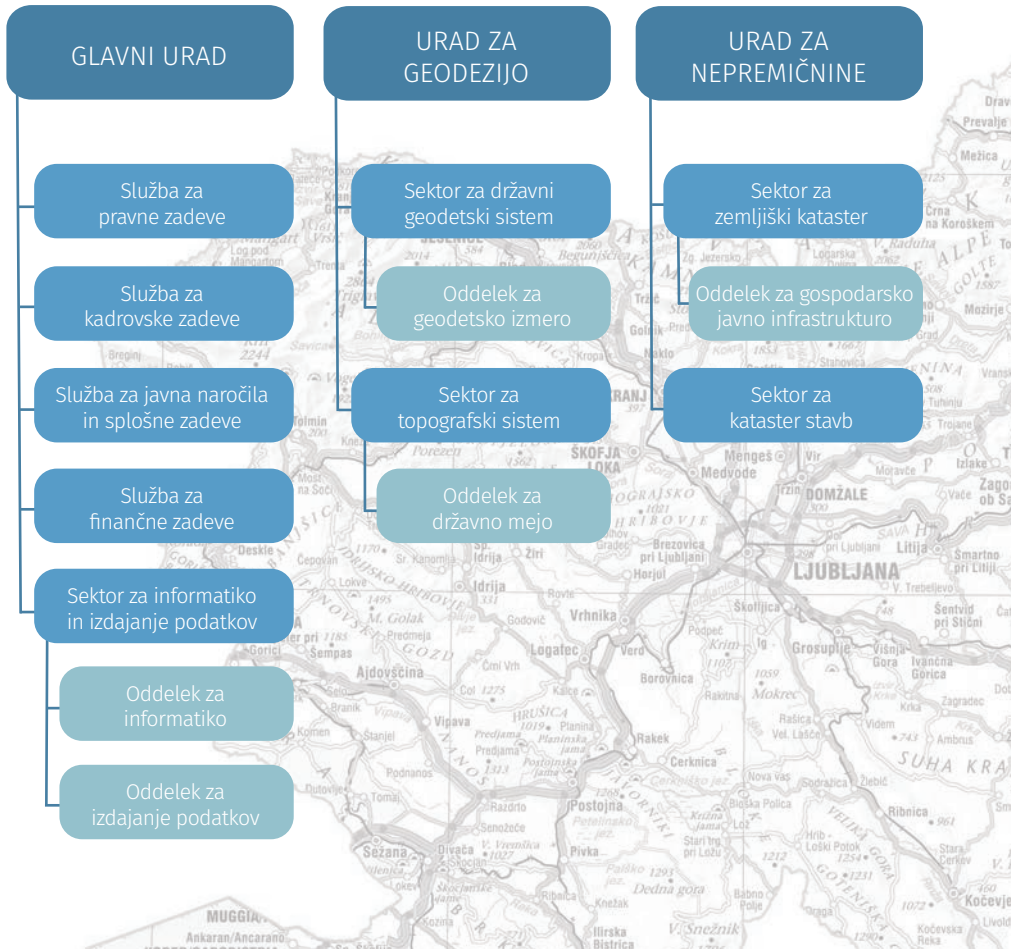
Geodetska uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. V delovno področje Geodetske uprave RS sodijo naloge državne geodetske službe, ki obsegajo vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje zbirk podatkov na področju osnovnega geodetskega sistema, nepremičnin, državne meje, prostorskih enot in hišnih števil, zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture ter topografskega in kartografskega sistema.

Geodetska uprava RS skrbi za osnovne podatke o prostoru in nepremičninah v urejenih zbirkah podatkov ter zagotavlja storitve, povezane z evidentiranjem sprememb v prostoru in na nepremičninah, ter izvaja koordinacijsko vlogo na področju nepremičninskega sistema in prostorske podatkovne infrastrukture.



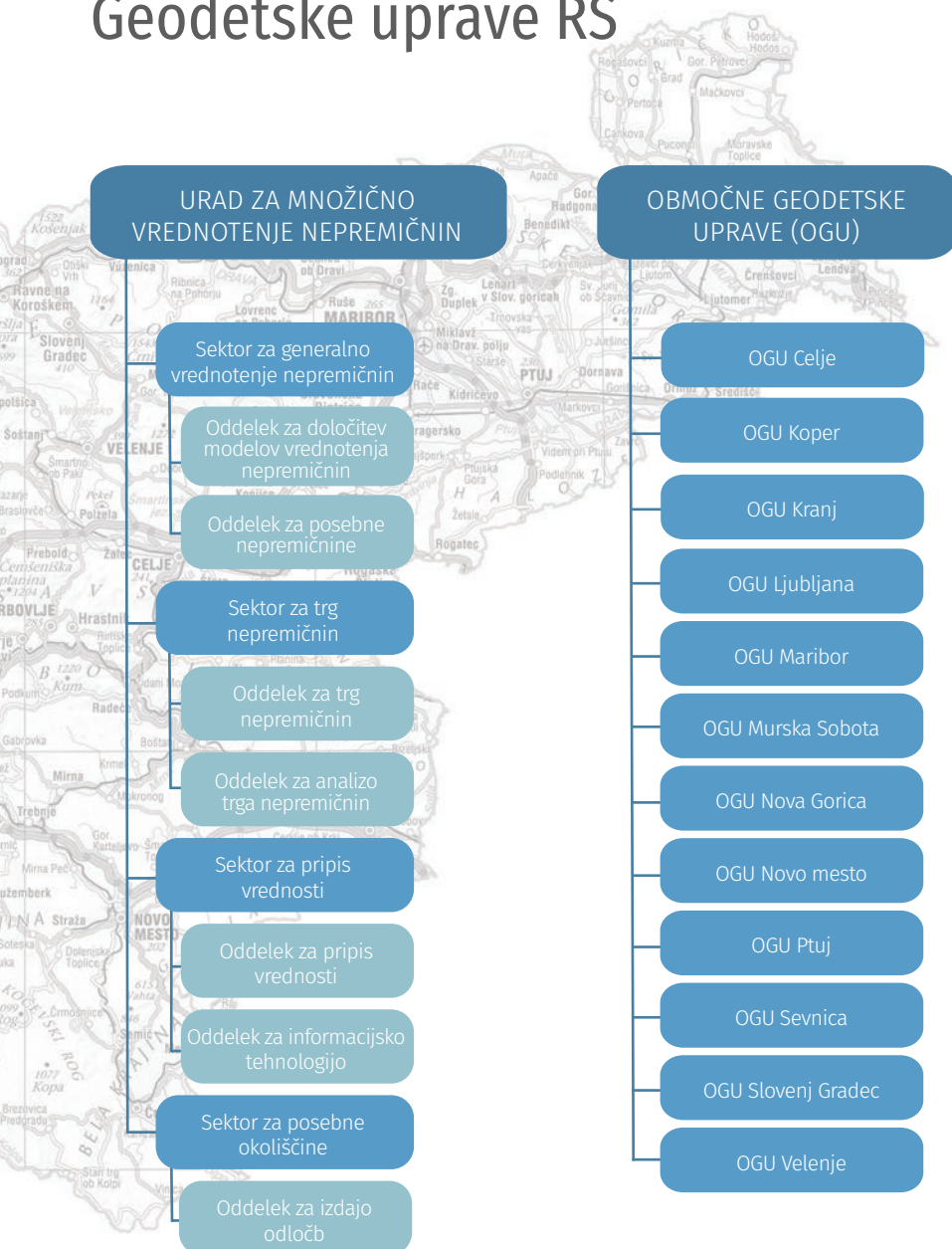
V sodelovanju z Ministrstvom za finance izvaja naloge množičnega vrednotenja nepremičnin z namenom, da zagotovi temelje za uspešno, učinkovito, objektivno in celovito upravljanje nepremičnin in izboljša učinkovitost trga nepremičnin. Skrbi za državni koordinatni sistem, zagotavlja njegovo skladnost z evropskim koordinatnim sistemom in zagotavlja pogoje za izvajanje geodetskih meritev.

Organigram



Geodetsko upravo RS sestavljajo: Glavni urad, Urad za geodezijo, Urad za nepremičnine, Urad za množično vrednotenje nepremičnin in dvanajst območnih geodetskih uprav z geodetskimi pisarnami. Slednje so oblikovane zaradi racionalnosti in izboljšanja dostopnosti upravnih ter strokovnih storitev, ki jih izvaja Geodetska uprava RS.

Geodetske uprave RS



Pregled dela Geodetske uprave RS



GLAVNI URAD

Glavni urad opravlja upravne, strokovne, tehnične in nadzorne naloge povezovanja baz prostorskih podatkov, izdaje podatkov in potrdil, elektronskega poslovanja s prostorskimi podatki, prostorske podatkovne infrastrukture, informatizacije geodetske službe, upravljanja z informacijsko in telekomunikacijsko infrastrukturo, zagotavljanja systemske, aplikativne in uporabniške podpore in izobraževanja na področju informatike. Prav tako opravlja naloge zagotavljanja pomoči pri reševanju vsebinsko pravnih zadev vseh uradov in območnih geodetskih uprav, finančnega poslovanja,

področja javnih naročil, kadrovskih zadev, izobraževanja, pisarniškega poslovanja, varnosti in zdravja pri delu ter druge naloge organizacijskega značaja, ki so pomembne za delovanje Geodetske uprave RS. V preteklem letu sta bila uspešno izvedena konsolidacija podatkovnih baz in prehod na nov horizontalni koordinatni sistem.

URAD ZA NEPREMIČNINE

Urad za nepremičnine opravlja upravne, strokovne, tehnične, koordinacijske in nadzorne naloge vodenja zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin ter vodenja zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture, opravlja naloge vodenja registra prostorskih enot in evidence hišnih števil, medresorsko sodeluje pri delu meddržavnih komisij ter pri drugih nalogah in projektih. Njegova naloga je tudi vsebinsko vodenje in koordinacija dela območnih geodetskih uprav na področju vodenja in vzdrževanja nepremičninskih evidenc.

Poleg rednih postopkov vodenja in vzdrževanja podatkov nepremičninskih evidenc



je bil velik del aktivnosti v letu 2018 namenjen izboljšavi kakovosti in popolnosti evidentiranih podatkov.

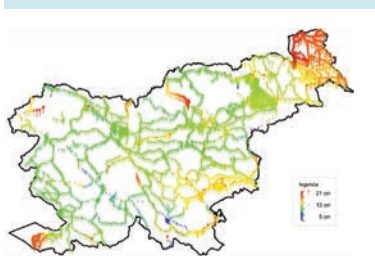
Na področju izboljšave podatkov je bila izvedena nova izmera na več manjših območjih ter nekaj podrobnejših analiz usklajenosti stanja na terenu z evidentiranimi podatki v zemljiškem katastru. Na območju več OGU so bile izvedene različne naloge kontrole in uskladitve evidentiranih podatkov (pregled rezultatov avtomatske klasifikacije spremenjenih podatkov o stavbah in delih stavb, predelava elaboratov geodetskih storitev, odprava neskladij evidentiranih podatkov o stavbah – površine in dejanska raba). Na območjih, kjer je Republika Slovenija po odločitvi arbitražnega sodišča pridobila zemljišča, je bila izvedena nastavitve zemljiškega katastra, na posameznih območjih ob državni meji z Republiko Hrvaško pa pridobljeni dodatni podatki (terenske meritve in podatki PAS in DOF) za lokacijsko izboljšavo grafičnih podatkov zemljiškega katastra. Za okvirno tretjino države je bila izvedena avtomatska klasifikacija neevidentiranih stavb. Potekala je uskladitev meja občin iz registra



prostorskih enot z mejami parcel iz zemljiškega katastra. Na področju zajema podatkov terenskih meritev smo v sodelovanju s Fakulteto za gradbeništvo in geodezijo začeli raziskovalno nalogo. Izvedenih je bilo izobraževanje uslužbencev geodetske uprave s področja vodenja nepremičninskih evidenc, vodenja upravnih postopkov in urejanja podatkov.

Na področju vodenja in vzdrževanja zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture je bilo zagotovljeno tekoče poslovanje, ki je vključevalo evidentiranje objektov gospodarske infrastrukture v zbirni kataster in vpis omrežnih priključnih točk (OPT).

Pregled dela Geodetske uprave RS



URAD ZA GEODEZIJO

Urad za geodezijo skrbi za temeljno geoinformacijsko infrastrukturo s tem, da opravlja upravne, strokovne, tehnične, koordinacijske, izvedbene in nadzorstvene naloge s področja državnega geodetskega referenčnega sistema. Skrbi za vzpostavitev in vzdrževanje državnega koordinatnega sistema in za njegovo dostopnost preko sistema stalnih postaj za satelitsko določanje položaja in drugih geodetskih mrež. Koordinira naloge, povezane s preходом na evropski koordinatni sistem in skrbi za povezovanje državnega koordinatnega sistema s sistemi

sosednjih držav. Opravlja naloge na področju zajema in vodenja državnih topografskih podatkov, vodi topografsko bazo podatkov, skrbi za državni kartografski sistem ter zagotavlja izdelavo državnih topografskih in kartografskih izdelkov. Zagotavlja skladnost temeljne geoinformacijske infrastrukture z evropskimi smernicami ter sodeluje v evropskih in meddržavnih projektih na teh področjih.

V letu 2018 je Urad za geodezijo zagotavljal delovanje omrežij stalnih postaj za satelitsko določanje položaja – konfiguracijo 16 stalnih postaj GNSS omrežja SIGNAL in delovanje 5 stalnih postaj GNSS omrežja državne kombinirane geodetske mreže 0. reda. Uporabnikom je bilo zagotovljeno posredovanje podatkov za določanje položaja. Izvedena so bila geodetska terenska dela za potrebe kontrole delovanja omrežja SIGNAL, nivelmana visoke natančnosti, gravimetrične izmere, verifikacije zemljiško-katastrskih točk in izboljšave katastra. Izvedena je bila kontrola pridobljenih topografskih podatkov in kontrola izdelkov cikličnega ae-



rofotografiranja. Izvedena je bila uskladitev geodetske osnove z dodatnimi referenčnimi točkami v obmejnem pasu in nabavljena nova geodetska merska oprema. Sanirani so bili nekateri trigonometrični stebri 1. reda.

V okviru Ciljnih razvojnih programov se je izvajala naloga »Povečanje zanesljivosti javnih omrežij GNSS SIGNAL in 0. red«. Izdelana je bila javno dostopna programska aplikacija za transformacijo podatkov z uporabo vsedravnega modela trikotniške transformacije za potrebe prehoda v nov koordinatni sistem.

Konec leta je bil uradno uveden nov državni višinski sistem z oznako SVS2010 in višinskim datumom, vezanim na mareografsko postajo Koper, kar zagotavlja homogeno višinsko osnovo na celotnem ozemlju države. Objavljena je bila tudi nova višinska referenčna ploskev (model kvazi-geoida).

Na EUREF simpoziju v Amsterdamu je bil potrjen izračun GNSS kampanje »EUREF Slovenija 2016« in o tem tudi sprejeta resolucija (EUREF 2018 resolucija št. 3). S tem smo v Sloveniji dobili novo realizaci-



jo horizontalnega geodetskega datuma z oznako D17, ki bo v prihodnje služil izboljšanju obstoječega datuma D96.

Izdelane so bile aerofotografije za osrednji del Slovenije, aerotriangulacija, digitalni model reliefa in barvni ortofoto ter izvedena kontrola kakovosti izvedbe projekta. V skladu s standardi evropskega združenja geodetskih uprav EuroGeographics so bile izvedene dopolnitve posameznih podatkovnih slojev EuroRegionalMap (ERM) in EuroBoundaryMap (EBM). Obnovljenih je bilo 6 listov državne/vojaške topografske karte merila 1 : 50 000 DTK/VTK 50. Pridobivali

Pregled dela Geodetske uprave RS



so se topografski podatki državnega topografskega modela. Izvajala so se dela Komisije za standardizacijo zemljepisnih imen in posebne naloge za Ministrstvo za obrambo na področju kartografije in topografije. Izvajala so se vzdrževalna dela državne meje z Italijo, Avstrijo in Madžarsko. Izvedene so bile naloge, ki so jih določile mešane meddržavne komisije.

URAD ZA MNOŽIČNO VREDNOTENJE NEPREMIČNIN

Urad za množično vrednotenje nepremičnin izvaja naloge generalnega vrednotenja nepremičnin in naloge pripisa vrednosti.

Osnovni cilji na področju množičnega vrednotenja nepremičnin so razvoj, vzpostavitev, implementacija, vodenje in vzdrževanje sistema množičnega vrednotenja nepremičnin za javne namene določene z zakonom, za različne zasebne in poslovne namene in za druge javne namene. Urad izvaja naloge, povezane s pripisom vrednosti nepremičninam, in vodi evidenco podatkov o dogajanjih na nepremičninskem trgu, predvsem podatkov, povezanih s tržnimi cenami in najemninami nepremičnin.

V letu 2018 je Urad za množično vrednotenje nepremičnin izvajal naloge vzdrževanja sistema ter pripisa posplošenih vrednosti v registru nepremičnin na podlagi Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin ZMVN (Uradni list RS, št. 50/06, 87/11, 40/12-ZUJF, 22/14 – odl. US in 77/17 – ZMVN-1) ter naloge množičnega vrednotenja na podlagi Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin ZMVN-1 (Uradni list RS, št. 77/17) s podarkom na postopku določanja modelov vrednotenja. Nadgrajen in vzdrževan je bil informacijski sistem evidence trga



nepremičnin, vodeno in vzdrževano je bilo produkcijsko in distribucijsko okolje javne evidence trga nepremičnin, ki zagotavlja dobro podlago za preglednost trga nepremičnin v Republiki Sloveniji, pregledane in obdelane so bile kupoprodaje nepremičnin in najemni posli za poslovne nepremičnine za namene modeliranja trga nepremičnin v Republiki Sloveniji in za pripravo rednih poročil o trgu nepremičnin. V vsebinskem in informacijsko-tehnološkem smislu je bil vzdrževan in nadgrajen sistem generalnega vrednotenja nepremičnin, ki podpira izvajanje novega postopka določanja modelov vrednotenja in izvajanje s tem povezanih analiz za namene modeliranja. Izdelani so bili prototipi informacijskih rešitev za vodenje evidence vrednotenja in s tem povezanega delovnika postopkov množičnega vrednotenja, ki omogočajo vzpostavitev baze poskusnega izračuna vrednosti. Začet je bil postopek določanja novih modelov vrednotenja v skladu z določili ZMVN-1. Pripravljen je bil osnutek predloga modelov vrednotenja in opravljeno posve-

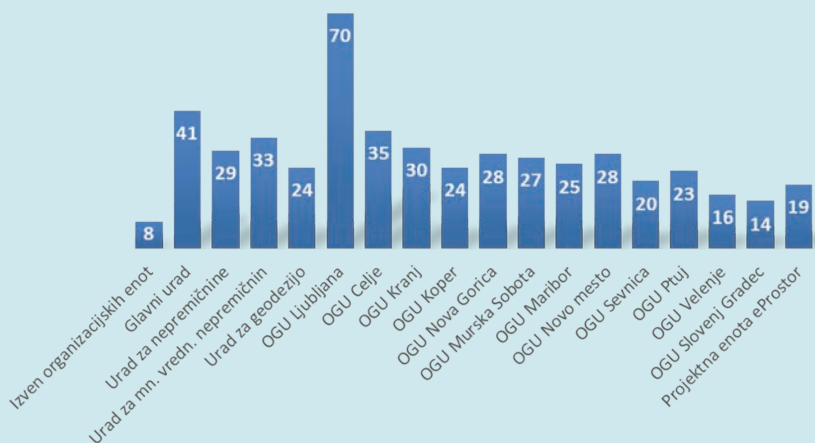


tovanje s strokovnimi združenji s področja ocenjevanja vrednosti nepremičnin, visokošolskimi izobraževalnimi ustanovami, ki kot del izobraževalnih programov pokrivajo ocenjevanje vrednosti nepremičnin, ostalo strokovno javnostjo in občinami, kot določa 16. člen ZMVN-1. Po uskladitvi modelov s strokovno javnostjo se je novembra 2018 začel postopek usklajevanja modelov vrednotenja z občinami, kot to določa 17. člen ZMVN-1. Preučevanje pripomb in predlogov občin k modelom vrednotenja v skladu s predpisanimi merili za določanje in umerjanje modelov je bilo zaključeno januarja 2019.

Kadri

31. 12. 2018 je bilo na Geodetski upravi RS zaposlenih 494 uslužbencev, od tega 340 uslužbencev na dvanajstih območnih geodetskih upravah in 154 uslužbencev na posameznih uradih. Kadrovska zasedenost je podrejena sprejetim kadrovskim načrtom javne uprave. Število zaposlenih se je v zadnjem letu povečalo zaradi začasnih zaposlitev za določen čas – za čas

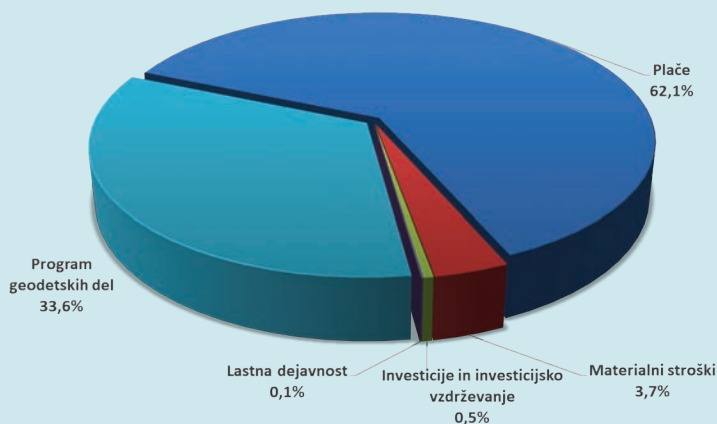
projekta Program projektov eProstor. V strukturi zaposlenih glede na smer izobrazbe prevladujejo geodeti univerzitetne ali visoke strokovne stopnje izobrazbe. Poleg geodetov Geodetska uprava RS zaposluje tudi pravnike, ekonomiste, agronome, informatike in v manjši meri tudi uslužbence administrativno-tehnične smeri izobrazbe.



Finance

Geodetska uprava RS se pretežno financira iz državnega proračuna ter v manjšem obsegu iz prihodkov, ustvarjenih z delovanjem omrežja stalnih GNNS postaj SIGNAL, ki se evidentirajo v obliki lastne dejavnosti. Vsakoletni program geodetskih del potrjuje Vlada Republike Slovenije.

Sprejeti proračun Geodetske uprave RS za leto 2018 je znašal 24.718.642 EUR, veljavni proračun po prerazporeditvah na podlagi sklepov Vlade RS pa 22.522.032 EUR. Skupna finančna realizacija veljavnega proračuna je bila 98,81 % (22.252.953 EUR).



3

Mednarodno sodelovanje



Mednarodno sodelovanje

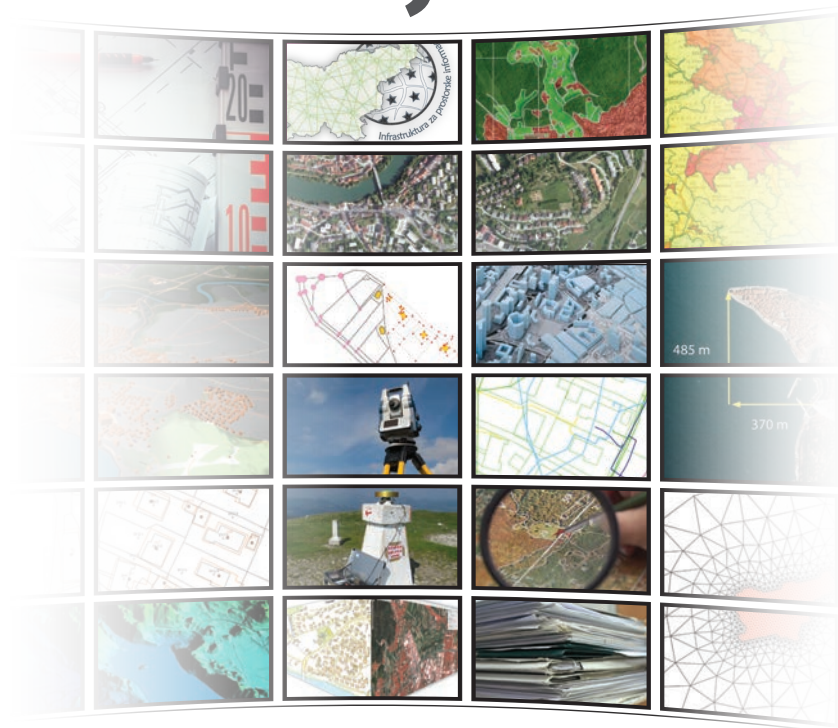
Na področju mednarodnega sodelovanja je Geodetska uprava RS v letu 2018 izvajala aktivnosti v skladu z usmeritvami in strateškimi cilji, zapisanimi v programu del državne geodetske službe. Svoje mednarodno sodelovanje je usmerjala v delovanje v okviru institucij Evropske unije, sodelovanje s sosednjimi državami in državami jugovzhodne Evrope ter v bilateralno sodelovanje z ostalimi državami. Uslužbenci Geodetske uprave RS se aktivno vključujejo v delo različnih mednarodnih organizacij in združenj. Poleg dolgoletnega članstva v združenju evropskih geodetskih in kartografskih uprav EuroGeographics ter delovanja v evropskem regionalnem odboru za globalno upravljanje s prostorskimi podatki pri Organizaciji združenih narodov (UN GGIM Evropa) sodeluje Geodetska uprava RS še v evropski podkomisiji za referenčni sestav EUREF pri Mednarodnem združenju za geodezijo – IAG, v stalnem odboru za kataster, imenovanem PCC (Permanent Committee on Cadastre in the European Union), ter pri delu mednarodnega združenja za upravljanje z nepremičninami v okviru Ekonomske komisije za Evropo Organizacije Združenih narodov UNECE-WPLA (United Nations Economic Commission for Europe-Working Party on Land



Administration). Predstavnik Geodetske uprave RS je predsedujoči izvršilnega odbora UN GGIM Evropa. Geodetska uprava RS je skupaj z Geodetskim inštitutom Slovenije včlanjena v vseevropsko združenje EuroSDR, ki združuje geodetske uprave in raziskovalne inštitute pri izvajanju razvojnih nalog na področju geodezije in geoinformatike. Nadaljevalo se je izvajanje aktivnosti na področju zasnove strateških načrtov in mednarodne primerjave razvoja državne geodetske službe z določitvijo kazalnikov za uresničevanje strateških ciljev in izvajanje strateških projektov za obdobje 2015–2025.

Geodetska uprava RS je tudi v letu 2018 opravljala naloge nacionalne točke za stike pri izvajanju obveznosti iz Evropske direktive INSPIRE. Geodetska uprava RS tako koordinira vzpostavitev infrastrukture za prostorske informacije v Republiki Sloveniji.

4 Projekti



Projekti Geodetske uprave RS

V zadnjih letih postaja stalnica delovanja Geodetske uprave RS sodelovanje v velikih multidisciplinarnih projektih, ki so praviloma financirani iz evropskih sredstev. V teh projektih sodelujemo v različnih konzorcijih, tako z domačimi kot tujimi partnerji. Seveda je najpomembnejši projekt »PROGRAM PROJEKTOV ePROSTOR«, kjer Geodetska uprava RS poleg Ministrstva za okolje in prostor igra nosilno vlogo. V letu 2018 smo bili aktivni še v mednarodnih projektih SLICE3D in HARMO-DATA.

Projekt SLICE3D

Enoletni projekt SLICE3D (Slovenian Centre of Excellence on 3D Geodata) je bil financiran v okviru ukrepov za širitev znanstvene odličnosti in širšo udeležbo znotraj programa EU za raziskave in inovacije Obzorje 2020. Namen projekta je bil pripraviti strategijo in podroben poslovni načrt za ustanovitev centra odličnosti. Cilj centra je prispevati k raziskovalni in znanstveni odličnosti Slovenije na področjih zajema prostorskih podatkov, 3D in 4D modeliranja prostorskih podatkov ter uporabniških rešitev v geoinformatiki. Želja je bila ustanoviti center odličnosti, ki bo srednje in dolgoročno močno prepoznaven na evropski in mednarodni ravni. Projekt je vodila Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo.



Projekt HARMO-DATA

Projekt z naslovom »Harmonizacija podatkov za čezmejno upravljanje prostora – HARMO-DATA« je projekt, ki je odobren v okviru Programa Interreg V-A Italija–Slovenija 2014–2020. Splošni cilj projekta je okrepiti zmogljivost čezmejnega institucionalnega sodelovanja s spodbujanjem javnih ustanov ter ključnih akterjev s področja prostorskega načrtovanja in oblikovanje skupnih rešitev za usklajeno učinkovitejše upravljanje čezmejnega prostora. Vzpostavitev skupne čezmejne prostorske platforme, skladne z direktivo INSPIRE, bo inovativna rešitev na PO, kjer se srečujemo z neusklajenim upravljanjem s prostorom. V letu 2018 so bila pripravljena in oblikovana izhodišča za izvedbo harmonizacije modelov in prostorskih podatkov ter izvedena harmonizacija modelov in prostorskih podatkov.



eProstor
EN PROSTOR ZA VSE

www.projekt.e-prostor.gov.si

Program projektov eProstor

Naložbo sofinancirata Republika Slovenija in Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.
»Večja preglednost in učinkovitost pri urejanju prostora, graditvi objektov in upravljanju nepremičnin.«



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
GEODETSKA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



EVROPSKA UNIJA
EVROPSKI SKLAD ZA
REGIONALNI RAZVOJ
NALOŽBA V VAŠO PRIHODNOST



eProstor
EN PROSTOR ZA VSE

**I FEEL
SLOVENIA**

Program projektov eProstor

Program projektov eProstor je uvrščen v Operativni program evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 (CCI 2014SI16MAOP001), in sicer v drugo prednostno os »Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti«. Izvajanje nalog je podrobneje določeno v izvedbenem načrtu operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 (INOP), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.

Specifični cilj Projekta eProstora je zagotavljanje večje preglednosti in učinkovitosti pri urejanju prostora, graditvi objektov in upravljanju nepremičnin.

Z eProstorom bodo podprti ukrepi za vzpostavitev enotne informacijske infrastrukture za prostorske podatke v Sloveniji, skladno z direktivo INSPIRE. Vzpostavljen bo prostorski informacijski sistem in izvedena bo informacijska prenova nepremičninskih evidenc. S tem bo omogočeno elektronsko poslovanje v postopkih pridobitve gradbenega dovoljenja, priprave prostorskih aktov in evidentiranja nepremičnin. Za potrebe elektronskega poslovanja znotraj novega informacijskega sistema bodo skenirani arhivi nepremičninskih evidenc in državni prostorski akti. Prav tako bo narejena lokacijska izboljšava grafičnega

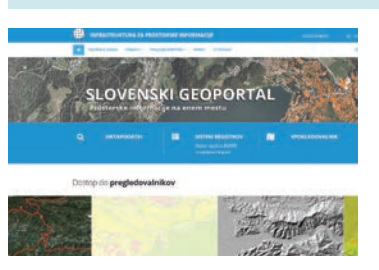


dela zemljiškega katastra in zajeti bodo podatki o pozidanih stavbnih zemljiščih.

eProstor bo pomembno prispeval k izboljšanju konkurenčnosti in ozelenitvi gospodarstva, izboljšanju poslovnega okolja in spodbujanju podjetniških dejavnosti na področju prostorskega načrtovanja, graditve in evidentiranja nepremičnin. Odpravljene bodo administrativne ovire, omogočeno bo brezpapirno elektronsko poslovanje tako javnega sektorja kot tudi gospodarstva z javno upravo in zagotovljeni bodo enostavno dostopni uradni podatki o nepremičninah ter prostoru. S tem bo omogočeno hitrejšo in enostavnejše poslovanje gospodarskih subjektov pri vseh življenjskih dogodkih, povezanih z urejanjem prostora, graditvijo objektov in upravljanjem z nepremičninami.

V nadaljevanju so opisani ključni cilji posameznih projektov ter naloge, ki so bile izvedene oziroma so se začele izvajati v letu 2018.

Skupna infrastruktura za prostorske informacije



z organi Evropske komisije in med državami članicami.

Velik poudarek pri izvajanju aktivnosti v letu 2018 je bil namenjen pregledu urejenosti prostorskih podatkov in komunikaciji z upravljavci zbirk prostorskih podatkov. Organiziranih je bilo veliko dogodkov: delavnice za upravljavce zbirk prostorskih podatkov s predstavljenimi aktivnostmi, potrebnimi za uskladitev podatkovnih zbirk z direktivo INSPIRE in za vključenost v PIS (Prostorski informacijski sistem), delavnice za usposabljanje posameznikov za urejanje in objavo metapodatkovnih opisov, izobraževalne delavnice za uporabo programskih rešitev, ki so namenjene izvajanju zahtev direktive INSPIRE, ter več delavnic s tuji strokovnjaki, katerih glavni namen je bil informiranje upravljavcev zbirk prostorskih podatkov o aktualnih temah na področju infrastrukture za prostorske informacije. Izvedeno je bilo informiranje strokovne ter splošne javnosti o projektu (spletna komunikacija, publikacije in informativna gradiva, dogodki in seminarji, tisk in sredstva javnega obve-

Projekt izvajata Geodetska uprava RS in Ministrstvo za okolje in prostor in bo trajal do konca leta 2021.

Cilji projekta:

- vzpostavitev potrebnih koordinacijskih mehanizmov za delovanje skupne infrastrukture za prostorske informacije,
- vzpostavitev omrežja ponudnikov in uporabnikov prostorskih podatkov,
- vzpostavitev omrežja storitev, vezanih na prostorske podatke, ter zagotavljanje pogojev za neoviran pretok prostorskih podatkov med organi javne uprave v Sloveniji in njihovo izmenjavo



ščanja). Nameščena je bila nova verzija Slovenskega geoportala in obravnavani različni načini priprave paketov podatkov v okviru INSPIRE infrastrukture.

Na področju spremljanja in poročanja so se oblikovala izhodišča za avtomatizacijo procesov spremljanja in poenostavitev procesov poročanja. Izvedena je bila podrobna analiza stanja metapodatkov, zbirk prostorskih podatkov in storitev, povezanih z zbirkami prostorskih podatkov slovenske infrastrukture za prostorske informacije. V okviru vzpostavitve omrežnih storitev za zbirke PIS so se v obdobju poročanja pričele tudi aktivnosti za določitev t.i. prioriteten zbirk podatkov. Izvajale so se nadgradnje INSPIRE (SI) metapodatkovnega sistema. Dopolnjen je sistem pomoči v uporabniškem vmesniku za urejevalce in splošne uporabnike. Na voljo so Navodila za uporabnike in Metapodatkovni profil, za prijavljene uporabnike pa tudi Navodila za upravljalce. Redno so se odpravljale težave s prikazovanjem, iskanjem, dostopom. Vgrajen je nov tezaver za podporo določanja prioriteten zbirk



podatkov preko ključne besede. Velikemu številu metapodatkov so bili dodani angleški opisi zbirk in storitev.

Izdelan je bil koncept prenovljene distribucije, ki podaja konceptualna izhodišča za prenovo distribucijskega okolja Geodetske uprave RS in Ministrstva za okolje in prostor. Namen prenove distribucijskega okolja je zagotavljanje kvalitetnih in ažurnih podatkov ter storitev v zvezi s podatki širšemu krogu uporabnikov. Na podlagi koncepta se je začela priprava razpisne dokumentacije za nov sistem distribucije.

Prostorski informacijski sistem



Projekt izvaja Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.

Cilji projekta:

- vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema,
- vzpostavitev zbirk podatkov in
- prehod na elektronski način poslovanja na področju načrtovanja prostora in graditve objektov.

Na področju prostorskega informacijskega sistema je bila konec leta 2017 sprejeta nova prostorska in gradbena zakonodaja, ki daje ustrezen zakonodajni okvir za Prostorski informacijski sistem z zbirkami

prostorskih podatkov (zbirka prostorskih aktov, zbirka podatkov o graditvi, zbirka dejanske rabe poseljenih zemljišč, evidenca stavbnih zemljišč) in elektronski način poslovanja na področju prostora in graditve.

V prvih mesecih 2018 so potekale predstavitve nove prostorske in gradbene zakonodaje za občine, upravne enote, nosilce urejanja prostora in ministrstva. Ministrstvo za okolje in prostor je spomladi vzpostavilo javno spletno mesto Prostorskega informacijskega sistema (PIS), kjer so javno dostopni podatki o državnih prostorskih aktih.

V začetku leta 2018 je bila sklenjena pogodba za informacijsko podporo na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov. V sklopu pogodbe je bila izvedena prva faza. Izdelan je bil program za izvedbo (PZI), ki je bil potrjen s strani Ministrstva za javno upravo in Ministrstva za okolje in prostor. Delo se nadaljuje z drugo fazo izvedbe naročila (razvoj sistema).

V letu 2018 so bili izdelani model, definicija izmenjevalnega formata za nezazidana stavbna zemljišča in razvojne stopnje ter procedure za uvoz podatkov nezazi-



danih stavbnih zemljišč in razvojnih sto-
penj. Pripravljen je bil predlog tehnične
dokumentacije za razpis za informacijski
sistem evidence stavbnih zemljišč (ESZ)
ter predstavljene aktivnosti na področju
vzpostavitve in vzdrževanja ESZ lokalnim
skupnostim, nudena je bila pomoč lokal-
nim skupnostim, podane so bile usklaje-
ne pobude in rešitve za nadaljnji razvoj
ESZ.

Pričele so se aktivnosti vzpostavljanja
inicialnega stanja podatkov izbranih dr-
žavnih in lokalnih mnenjedajalcev na
območju Prekmurja in izbranih občin
jugovzhodne Slovenije, izvedena je bila
strokovna in vsebinska podpora pri na-
črtovanju in implementaciji pilotne zbirke
mnenjedajalcev v informacijskem sistemu
v razvoju ter vzpostavljeno inicialno sta-
nje podatkov izbranih državnih in lokalnih
mnenjedajalcev na območju Prekmurja in
občin jugovzhodne Slovenije v PIS.

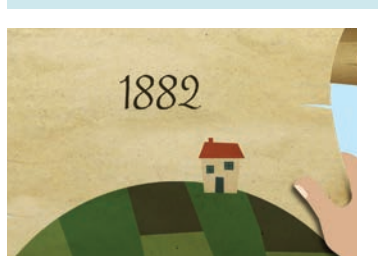
Pripravljen je bil osnutek metodologije
ter izhodišča za vzpostavitev (pod)sis-
tema monitoringa posegov v prostor na
področju graditve ter priprava predloga
uporabe podatkov skupnega oziroma ce-
lostnega pristopa monitoringa v procesih



prostorskega načrtovanja, graditve objek-
tov, evidentiranja nepremičnin in inšpekcije
ter opredelitev zahtev za informacijske sis-
teme v razvoju.

Transformirani so bili vektorski podatki o
namenski rabi prostora in enotah urejanja
prostora iz občinskih prostorskih načrtov
in prostorskih redov občin, ki so v hrambi
v Prostorskem informacijskem sistemu, in
sicer iz koordinatnega sistema D48/GK v
koordinatni sistem D96/TM. Posodobljeni
so bili kazalniki v sistemu spremljanja sta-
nja prostorskega razvoja (SSPR). Na osnovi
dodatnih vhodnih podatkov so bili priprav-
ljeni novi kazalniki prostorskega razvoja in
vneseni v spletno aplikacijo.

Informacijska prenova nepremičninskih evidenc



Projekt izvaja Geodetska uprava RS in bo trajal do konca leta 2021.

Cilja projekta:

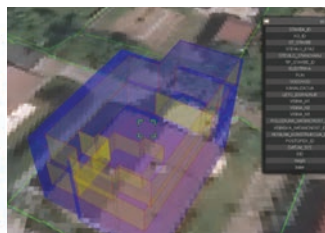
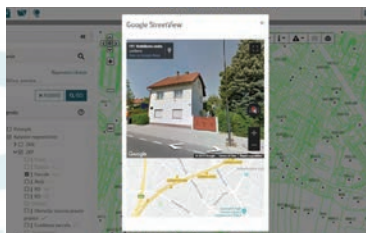
- informacijska prenova nepremičninskih evidenc (zemljiškega katastra in katastra stavb, registra prostorskih enot, državne meje) in
- prehod na elektronski način poslovanja na področju evidentiranja nepremičnin.

V sklopu informacijske prenove nepremičninskih evidenc je bil izdelan PZI (projekt za izvedbo), izvedena prva faza izdelave programske opreme ter priče-

ta naslednja (druga) faza izdelave programske opreme.

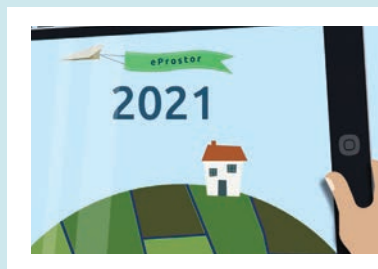
Na področju modeliranja procesov evidentiranja nepremičnin in spremembe organizacije del geodetske uprave so bili identificirani in modelirani ključni procesi s področja evidentiranja nepremičnin (skladno s predlogom Zakona o katastru nepremičnin) ter oblikovani predlogi nove organizacije Geodetske uprave RS, organizacije in vzpostavitve pomoči uporabnikom in organizacije informatike Geodetske uprave RS. V letu 2018 je bil pripravljen osnutek Zakona o katastru nepremičnin, ki je bil tudi posredovan v širšo strokovno obravnavo. Konec leta 2018 se je izvedel posvet na Pravni fakulteti v Ljubljani na temo vsebine osnutka Zakona o katastru nepremičnin.

Sklenjene so bile pogodbe za financiranje nalog javnega pooblastila in za razvojno tehnične naloge na področju informacijske prenove nepremičninskih evidenc, ki vključujejo več posameznih sklopov oz. nalog. Izvajale so se naloge s



področja ureditve in priprave podatkov za migracijo v nov podatkovni sistem, evidentiranje državne meje in občinskih mej v ZKP in ZKN, priprave več tehničnih dokumentacij za javne razpise (vključitev procesov v informacijsko prenovo nepremičninskih evidenc, implementacija prenovljenega informacijskega sistema), izdelava kataloga izdelkov, kontrola vektoriziranih etažnih načrtov ter spremljanje in nadzor del informacijske prenove nepremičninskih evidenc.

V sklopu urejanja in priprave podatkov za migracijo v nov podatkovni model so bile zaključene naloge, s katerimi so se uredili podatki o parcelnih številkah (odprava t.i. »prekocestnih parcel«) in obvestili lastniki o izvedenih spremembah. Na podlagi podatkov o klimi, reliefu, naklonu in podatkov dodatnih terenskih meritev so bili urejeni podatki grafičnega prikaza območij enakih bonitet. S tem je izboljššan in dopolnjen grafični prikaz, ki predstavlja eno od bistvenih strokovnih podlag za določitev in preveritev bonitete v postopkih dolo-



čitve bonitete zemljišč. Uvedeno je bilo evidentiranje novih dejanskih rab delov stavb in prostorov. Na podlagi izdelanega sistema za vektorizacijo etažnih načrtov se je pričel sistem uporabljati tudi v praksi. 430.818 parcelnih delov je bilo prevedenih v zemljišča pod stavbo. Sistem migracije podatkov se je dopolnil še s podatki o stavbah in delih stavb.

Informacijska prenova nepremičninskih evidenc



TRANSFORMACIJA PODATKOV GEODETSKE UPRAVE RS V NOVI KOORDINATNI SISTEM

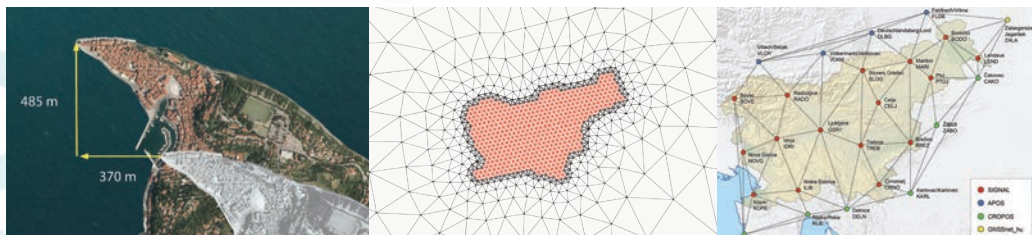
Izvedena je bila operativna pretvorba podatkov Geodetske uprave RS v nov državni koordinatni sistem ter zaradi prehoda na nov državni koordinatni sistem izpeljano informiranje in koordinacija aktivnosti uporabnikov in producentov podatkovnih baz, ki jih bo še treba transformirati.

V Sloveniji imamo prostorsko podatkovno infrastrukturo dobro razvito. Za pravilno prikazovanje podatkov, uporabo in medsebojno povezljivost znotraj Slovenije in

širše, potrebujemo sodoben koordinatni sistem, povezljiv z evropskim in svetovnim koordinatnim sistemom. Prav zagotavljanje povezljivosti in transformacija podatkov v novi državni prostorski koordinatni sistem sta bila cilja projekta Transformacija v novi koordinatni sistem, ki ga je Geodetska uprava RS v letu 2018 izvajala v okviru programa projektov eProstor. Izjemno zahteven prenos podatkov je bil uspešno zaključen v začetku leta 2019 in Slovenija je postala ena prvih evropskih držav, ki se lahko pohvali s tem dosežkom.

Slovenija je z uvedbo novega državnega koordinatnega sistema D96/TM, ki je skladen z evropskim koordinatnim sistemom, sledila zahtevam in priporočilom direktive INSPIRE, resolucije Združenih narodov o geoprostorskih podatkih ter potrebam, ki jih prinaša vsakdanje življenje.

Za transformacijo prostorskih podatkov je bil uporabljen vsedržavni model trikotniške transformacije, ki upošteva tudi popačenost starega sistema D48/GK. in



Sledila je transformacija koordinat v posameznih zbirkah, ki jih vodi in vzdržuje Geodetska uprava RS. Do poletja 2018 so bili transformirani lokacijski podatki, zbirka topografskih podatkov, digitalni ortofoto, register zemljepisnih imen, digitalni model površja in digitalni model višin. Transformacija centralne baze geodetskih točk in evidence državne meje ni bila potrebna, saj so koordinate že bile določene v novem koordinatnem sistemu. V okviru projekta je Geodetska uprava RS izvedla transformacijo podatkov zemljiškega katastra, katastra stavb, registra nepremičnin, registra prostorskih enot, zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture in zbirke vrednotenja nepremičnin.

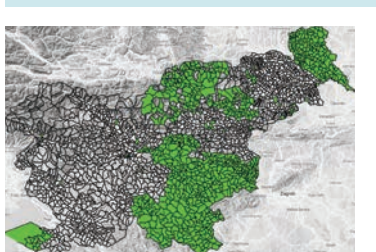
Oznaka koordinat v starem koordinatnem sistemu je y in x, v novem pa e in n. Po transformaciji so se poleg oznake spremenile tudi numerične vrednosti koordinat. Numerične vrednosti koordinate iste točke v novem koordinatnem sistemu se razlikujejo od numeričnih koordinat v starem koordinatnem sistemu



za cca. 370 m v smeri V–Z in cca. 485 m v smeri S–J.

Geodetska uprava RS bo do leta 2021 zagotavljala podatke v obeh koordinatnih sistemih, potem pa bodo na voljo samo še v novem koordinatnem sistemu. Ker se Geodetska uprava RS zaveda, da postopki prehoda v nov koordinatni sistem niso enostavni, bo upravljavcem zbirk prostorskih podatkov in ostalim uporabnikom nudila brezplačno programsko opremo za transformacijo ter strokovno pomoč in podporo pri prehodu v novi koordinatni sistem.

Zajem in izboljšava podatkov



Projekt v delu, ki se navezuje na izboljšavo lokacijske natančnosti grafičnega dela zemljiškega katastra in skeniranje arhiva elaboratov izvaja Geodetska uprava RS, zajem prostorskih podatkov o dejanski rabi pozidanih zemljišč pa Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.

Cilji projekta:

- skeniranje arhiva elaboratov katastrskih meritev,
- izboljšava lokacijske natančnosti grafičnega dela zemljiškega katastra in

- zajem podatkov o dejanski rabi pozidanih zemljišč.

V letu 2018 je bilo skeniranih 1.411.500 strani dokumentov arhiva katastra stavb in 1.120.541 strani dokumentov arhiva zemljiškega katastra. Izvedeno je bilo tudi pozicioniranje 1430 grafičnih dokumentov arhiva državnih prostorskih aktov.

Na področju lokacijske izboljšave grafičnega dela zemljiškega katastra je bil v letu 2018 uspešno izveden javni razpis za lokacijsko izboljšavo ZKP, in sicer za zagotavljanje priprave podatkov o dodatnih veznih točkah za lokacijske izboljšave za skupno 38 sklopov katastrskih občin v 10 fazah. S strani zunanjega izvajalca so bili s terenskimi meritvami in zajemom podatkov na DOF in PAS pridobljeni dodatni podatki – vezne točke in dodatni pogoji (kolinearnost, pravokotnost, vzporednost) za izvedbo lokacijske izboljšave zemljiškega katastra. Zajem podatkov je bil izveden za prve tri faze projekta, medtem ko je bila



operativna izvedba lokacijske izboljšave zaključena za prvi dve območji (prvi dve fazi projekta). Operativna skupina Geodetske uprave RS je konec leta 2018 zaključila obdelavo podatkov iz območja 2. faze. V celoti je tako izboljšava zaključena na območjih geodetskih pisarn Murske Sobote, Lendave, Novega mesta, Črnomlja, dela obale in skoraj v celoti geodetske pisarne Kočevje. Prav tako pa tudi za 215 katastrskih občin na območju posavske in zasavske statistične regije, ki jo predstavljajo geodetske pisarne Brežice, Sevnica, Krško, Trbovlje in Litija. Obdelava podatkov se januarja 2019 nadaljuje na območju 3. faze (območje koroške, dela savinjske in dela podravske statistične regije). Skupno število vseh obdelanih katastrskih občin konec leta 2018 je tako 702, kar predstavlja 26 % vseh katastrskih občin. S strani Geodetskega inštituta Slovenije se je kontinuirano izvajala neodvisna kontrola rezultatov zajema dodatnih podatkov (veznih točk).



V sklopu naloge Masovni zajem poseljenih zemljišč in dejanske rabe poseljenih zemljišč je bil izveden zajem podatkov 1. faze (območje Prekmurja), 2. faze (območje JV Slovenije ter občini Piran in Izola) in del 3. faze (območje Posavja in Zasavja). Skupno je bil izveden zajem podatkov na območju 376 katastrskih občin. Zajetih je bilo približno 21 % vseh poseljenih zemljišč v Sloveniji. Projekt vodi Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.

Podpora vodenju projektov in informiranje



Projekt je namenjen operativni podpori vodenja programa projektov in informiranju ter izobraževanju udeležencev v programu in širše strokovne javnosti. V njegovem okviru je vzpostavljena projektna pisarna, ki organizacijsko in tehnično podpira upravljanje in izvedbo vseh projektov. Projekt bo trajal do konca leta 2021.

Cilja projekta:

- podpora vodenju celotnega programa projektov in
- informiranje in izobraževanje udeležencev v projektih in širše strokovne javnosti.

V letu 2018 so se nadaljevale naloge podpore pri administraciji koordinacije ter strokovno-svetovalne storitve. Na finančnem področju je bil usklajen podrobni prikaz izvedbenega načrta Operativnega programa. Prav tako je bil v avgustu 2018 opravljen prehod iz informacijskega sistema ISARR2 v eMA. Novi zahtevki za izplačila so se od tega





obdobja dalje vnašali samo v informacijski sistem eMA.

V poročevalskem obdobju so se prav tako izvajale storitve promocije, kamor sodijo komunikacijske aktivnosti, kot so spletna stran, tiskana gradiva, promocijski izdelki itd. Pripravljen je bil Akcijski načrt komuniciranja 2018, izvedeno usposabljanje za javno nastopanje, pripravljene tri številke eNovic (št. 1 junija 2018, št. 2 septembra 2018 in št. 3 novembra 2018), ki so bile posredovane občinskim združenjem, strokovnim združenjem IZS, ZAPS, GIS-GI, ZGS, državnim organom, upravnim enotam in drugim. Pripravljene so bile tudi video vsebine projektov.

Konec leta 2018 sta bili organizirani dve konferenci Programa projektov eProstor. Prva konferenca, ki je bila namenjena interni javnosti (GURS, MOP), je potekala 27. 11. 2018, druga pa je bila izvedena dne 6. 12. 2018 in je bila namenjena širši strokovni javnosti (ministrstva, upravne enote, občine itd).





Letno poročilo 2018

Priprava gradiva

Geodetska uprava RS, Digi data d.o.o.

Idejna zasnova

Digi data d.o.o.

Oblikovanje

Helena Likozar, Digi data d.o.o.

Lektoriranje slovenskega besedila

Aljoša Grilc

Prevod angleškega besedila

Zan Novšak, Digi data d.o.o.

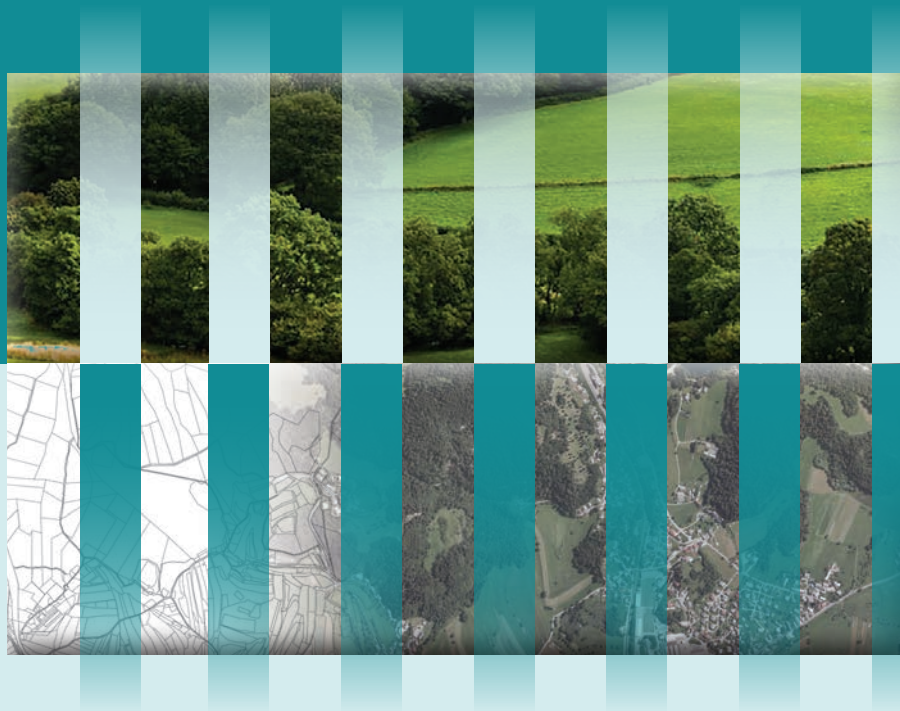
Fotografije

Arhiv Geodetske uprave RS in
baza fotografij Freepik, Pixabay,
Pexels, Dreamstime

Copyright

Geodetska uprava RS

Ljubljana, 2019



Geodetska uprava Republike Slovenije
Zemljemerska ulica 12
1000 Ljubljana