



**GEODETSKA
UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE**

**LETNO POROČILO
2016**



**GEODETSKA
UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE**



Vsebina poročila

NAGOVOR GENERALNEGA DIREKTORJA	2
---------------------------------------	----------

PREDSTAVITEV GEODETSKE UPRAVE RS	6
---	----------

Osebna izkaznica	7
------------------	---

Organigram Geodetske uprave RS	8
--------------------------------	---

Organiziranost Geodetske uprave RS	10
------------------------------------	----

Kadri	12
-------	----

Finance	13
---------	----

MEDNARODNO SODELOVANJE	14
-------------------------------	-----------

PROJEKTI	16
-----------------	-----------

Posodobitev prostorske podatkovne infrastrukture za zmanjšanje tveganj in posledic poplav	18
---	----

Program projektov eProstor	24
----------------------------	----



01



NAGOVOR GENERALNEGA DIREKTORJA

Spoštovani!

V Sloveniji naloge državne geodetske službe izvaja Geodetska uprava RS. Ta se je v preteklih dveh desetletjih srečala z veliko spremembami – tako z organizacijskega vidika kot tudi z vidika metodoloških sprememb dela na temeljnih področjih delovanja, ki tradicionalno vključujejo osnovni geodetski sistem, evidentiranje in vrednotenje nepremičnin, izvajanje postopkov zemljiške administracije in preurejanja zemljišč ter dejavnosti na področju zagotavljanja referenčnih prostorskih podatkov, kot so temeljni topografski podatki, podatki prostorskih enot, zemljepisna imena ipd.

Poslanstvo Geodetske uprave RS je zagotavljati infrastrukturo za prostorske informacije, učinkovite storitve in kakovostne uradne prostorske podatke na načine, ki ustrezajo visokim standardom geoinformacijsko usposobljene družbe.

Geodetska uprava RS poskuša danes s svojimi podatki, izvedenimi informacijami in storitvami zagotavljati okvir za kakovostno načrtovanje in sprejemanje odločitev v prostoru. S tem lahko pomembno prispeva k učinkovitemu odločanju v realnem času ter dolgoročni smotni in nadzorovani rabi nepremičnin (zemljišč z njihovimi sestavinami), voda ter drugih prostorskih danosti naravnega in grajenega okolja. Podatki in storitve Geodetske uprave RS so med drugim pomembni za številne institucije državne in lokalne javne uprave, tudi za uresničevanje

strateških ciljev države, pomembno področje delovanja predstavlja sodelovanje z različnimi javnimi institucijami, ki uporabljajo ali soustvarjajo rešitve na področjih prostorske podatkovne infrastrukture in zemljiške administracije.

Delovanje tako pomembnega segmenta državne javne uprave, kot je javna geodetska služba, zahteva jasno vizijo in strategijo, zato smo v letu 2016 nadaljevali nalogo opredeljevanja kazalnikov za doseganje strateških ciljev in spremljanje izvajanja strateških projektov, ki jih bomo izvajali vse do izteka te finančne perspektive v letu 2021. S tega zornega kota je bilo leto 2016 prelomno, saj smo zaključili dva velika projekta, in sicer projekt evropskega lokacijskega okvira - ELF in projekt posodobitve prostorske podatkovne infrastrukture za preprečevanje posledic poplav, financiran s strani norveškega finančnega mehanizma, v drugi polovici leta pa smo z vso vnemo začeli z izvajanjem programa projektov eProstor.



Izzivi Geodetske uprave RS so povezani tudi s spreminjajočim se gospodarskim okoljem države ter z zahtevami učinkovite, dostopne in transparentne javne uprave, z vse pomembnejšo vlogo uradnih kakovostnih prostorskih podatkov, z zahtevami informacijske družbe ter z izzivi tehnološkega razvoja na področjih njenega delovanja.

Preteklo obdobje je delovanje Geodetske uprave RS močno zaznamovala uvedba novega državnega prostorskega koordinatnega sistema.



ki se je skušal v največji meri približati skladnosti z evropskim referenčnim sistemom ESRS (angl. European Spatial Reference System). V povezavi z uvajanjem novega koordinatnega sistema se pripravlja metodologija za transformacijo uradnih prostorskih podatkov iz nekdanjega (vendar še vedno veljavnega) uradnega državnega prostorskega koordinatnega sistema v novega, prav tako je treba zagotoviti standardizirane postopke za zagotavljanje kakovosti geoloci-



ranja ter geodetske izmere v novem koordinatnem sistemu.

Na področju zemljiške administracije je v preteklosti veliko novosti prinesla uvedba sistema množičnega vrednotenja nepremičnin ter spremljanja trga nepremičnin ob napovedi reforme na področju obdavčevanja nepremičnin. Poseben izziv pri konceptualni zasnovi nepremičninskih evidenc predstavlja napovedana sprememba zakonodaje na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov ter vse večji obseg projektov množičnih katastrskih preureditev (komasacij). Pripravlja se nova infor-



macijska rešitev za podporo notranjim procesom in dostopu do podatkov zunanjim uporabnikom, razvija se metodologija za izboljšavo kakovosti podatkov in povezovanje uradnih nepremičninskih evidenc.

Dodatne izzive prinaša tehnološki razvoj na področju množičnega zajema prostorskih podatkov in modeliranja le-teh, uveljavila se je že novejša fotogrametrična tehnologija za potrebe cikličnega zračnega snemanja, prav tako se izvaja snemanje Slovenije s tehnologijo LIDAR ter izdelava novih modelov površja. Razvija se zasnova konceptualnega in podatkovnega modela državnega topografskega sistema, ki skupaj z državnim kartografskim sistemom predstavlja temelj za odločanje v prostoru, tudi na področju obrambe in civilne zaščite vsake države.

Med pomembnejše dejavnosti Geodetske uprave RS uvrščamo še vzpostavljanje slovenske infrastrukture za prostorske informacije v skladu z zahtevami Direktive INSPIRE, Direktive Evropskega parlamenta o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti iz leta 2007.

Pomen in nujnost zagotavljanja kakovostne uradne prostorske podatkovne infrastrukture in sistema zemljiške ozioroma nepremičninske administracije izhaja iz dejstva, da se večina naših odločitev neposredno ali posredno nanaša na prostor, lokacijo. Razpoložljivost ter dostopnost kakovostnih in uradnih prostorskih podatkov, ki

jih praviloma zagotavljajo nacionalne geodetske uprave, so ključnega pomena tako za trajnostni razvoj kot za učinkovito in kakovostno odločanje v kriznih razmerah.

S priloženim poročilom o delu Geodetske uprave RS v letu 2016 vas želimo opozoriti zgolj na nekaj najbolj izpostavljenih nalog in aktivnosti, ki smo jih izvajali v letu 2016. Želim vam prijetno prebiranje poročila.

Anton Kupic
Generalni direktor Geodetske uprave RS



02



PREDSTAVITEV GEODETSKE UPRAVE RS



Osebna izkaznica

Geodetska uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. V delovno področje Geodetske uprave RS sodijo naloge državne geodetske službe, ki obsegajo vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje zbirk podatkov na področju osnovnega geodetskega sistema, nepremičnin, državne meje, prostorskih enot in hišnih števil, zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture ter topografskega in kartografskega sistema.

Geodetska uprava RS skrbi za osnovne podatke o prostoru in nepremičninah v urejenih zbirkah podatkov ter zagotavlja storitve, povezane z eviden-

tiranjem sprememb v prostoru in na nepremičninah, izvaja koordinacijsko vlogo na področju nepremičninskega sistema in prostorske podatkovne infrastrukture.

V sodelovanju z Ministrstvom za finance izvaja naloge množičnega vrednotenja nepremičnin z namenom, da zagotovi temelje za uspešno, učinkovito, objektivno in celovito upravljanje nepremičnin in izboljša učinkovitost trga nepremičnin. Skrbi za državni koordinatni sistem, zagotavlja njegovo skladnost z evropskim koordinatnim sistemom in zagotavlja pogoje za izvajanje geodetskih meritev.





Organigram



Geodetsko upravo RS sestavljajo: Glavni urad, Urad za geodezijo, Urad za nepremičnine, Urad za množično vrednotenje nepremičnin in dvanajst območnih geodetskih uprav. Slednje so oblikovane zaradi racionalnosti in izboljšanja dostopnosti upravnih ter strokovnih nalog in storitev, ki jih izvaja Geodetska uprava RS.

Geodetske uprave RS

URAD ZA MNOŽIČNO VREDNOTENJE NEPREMIČNIN

Sektor za generalno
vrednotenje nepremičnin

Oddelek za določitev
modelov vrednotenja
nepremičnin

Oddelek za nadzor
kakovosti

Sektor za trg nepremičnin
in pripis vrednosti

Oddelek za analizo
trga nepremičnin

OBMOČNE GEODETSKE UPRAVE (OGU)

OGU Celje

OGU Koper

OGU Kranj

OGU Ljubljana

OGU Maribor

OGU Murska Sobota

OGU Nova Gorica

OGU Novo mesto

OGU Ptuj

OGU Sevnica

OGU Slovenj Gradec

OGU Velenje



Organiziranost

GLAVNI URAD

Glavni urad opravlja upravne, strokovne, tehnične in nadzorne naloge povezovanja baz prostorskih podatkov, izdaje podatkov in potrdil, elektronskega poslovanja s prostorskiimi podatki, prostorske podatkovne infrastrukture, informatizacije geodetske službe, upravljanja z informacijsko in telekomunikacijsko infrastrukturo, zagotavljanja sistemske, aplikativne in uporabniške podpore in izobraževanja na področju informatike. Prav tako opravlja naloge zagotavljanja pomoči pri reševanju vsebinsko-pravnih zadev vseh uradov in Območnih geodetskih uprav, finančnega poslovanja, področja javnih naročil, kadrovskih zadev, izobraževanja, pisarniškega poslovanja, varnosti in zdravja pri delu ter druge naloge organizacijskega značaja, ki so pomembne za delovanje Geodetske uprave RS.



mag. Janez Slak

URAD ZA NEPREMIČNINE

Urad za nepremičnine opravlja upravne, strokovne, tehnične, koordinacijske in nadzorstvene naloge vodenja zemljiškega katastra, katastra stavb, registra nepremičnin in drugih evidenc o nepremičninah, vodenja evidence o državni meji ter naloge označitve, obnove in vzdrževanja državne meje, opravlja naloge vodenja registra prostorskih enot in evidence hišnih števil, medresorsko sodeluje pri delu meddržavnih komisij in pri drugih nalogah in projektih. Njegova naloga je tudi vsebinsko vodenje in koordinacija dela Območnih geodetskih uprav na nepremičninskem področju.



Franc Ravnihar

Geodetske uprave RS

URAD ZA MNOŽIČNO VREDNOTENJE NEPREMIČNIN

Urad za množično vrednotenje nepremičnin izvaja naloge generalnega vrednotenja nepremičnin in naloge pripisa vrednosti. Osnovne naloge so razvoj, vzpostavitev, implementacija, vodenje in vzdrževanje sistema množičnega vrednotenja nepremičnin za potrebe obdavčenja nepremičnin in za druge javne namene. Urad izvaja naloge, povezane s pripisom vrednosti nepremičninam, in vodi evidenco podatkov o dogajanjih na nepremičninskem trgu, predvsem podatkov, povezanih s tržnimi cenami in najemnini nepremičnin.



mag. Dušan Mitrović

URAD ZA GEODEZIJO

Urad za geodezijo skrbi za temeljno geoinformacijsko infrastrukturo s tem, da opravlja upravne, strokovne, tehnične, koordinacijske, izvedbene in nadzorstvene naloge s področja državnega geodetskega sistema in podatkov o dejanskem stanju prostora. Skrbi za vzpostavitev in vzdrževanje državnega koordinatnega sistema in za njegovo dostopnost preko sistema stalnih postaj za satelitsko določanje položaja in drugih geodetskih mrež. Koordinira naloge, povezane s preходом na evropski koordinatni sistem in skrbi za povezovanje državnega koordinatnega sistema s sistemi sosednjih držav. Opravlja naloge na področju zajema in vodenja državnih topografskih podatkov, vodi topografsko bazo podatkov, skrbi za državni kartografski sistem ter zagotavlja izdelavo državnih topografskih in kartografskih izdelkov. Zagotavlja skladnost temeljne geoinformacijske infrastrukture z evropskimi smernicami in koordinira povezovanje in skladnost drugih prostorskih podatkov z njimi. Sodeluje v evropskih in meddržavnih projektih na teh področjih.



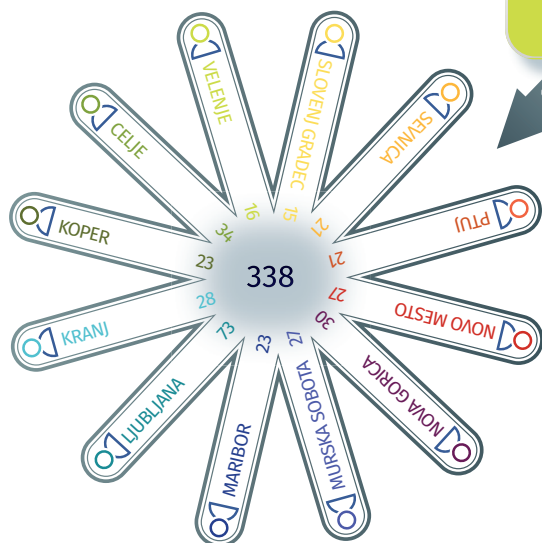
mag. Jurij Režek

Kadri

31.12.2016 je bilo na Geodetski upravi RS zaposlenih 469 uslužbencev, od tega 338 uslužbencev na dvanajstih območnih geodetskih upravah in 131 uslužbencev na posameznih uradih. Kadrovska zasedenost je podrejena sprejetim kadrovskim načrtom javne uprave, število zaposlenih pa se v zadnjih 15 letih nenehno zmanjšuje.

V strukturi zaposlenih glede na smer izobrazbe prevladujejo geodeti univerzitetne ali visoko strokovne stopnje

izobrazbe. Poleg geodetov Geodetska uprava RS zaposluje tudi pravnike, ekonomiste, agronome, informatike in v manjši meri tudi uslužbence administrativno tehnične smeri izobrazbe.

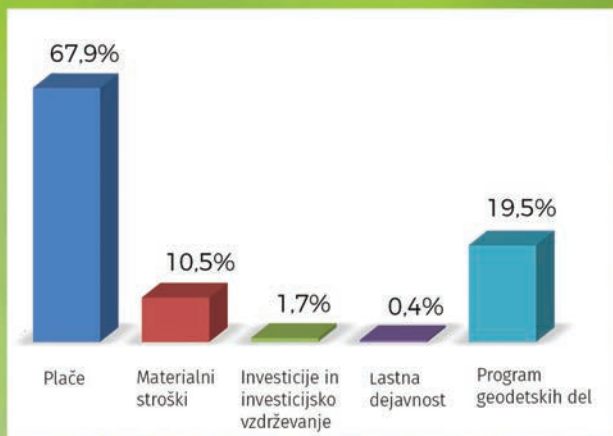


Finance

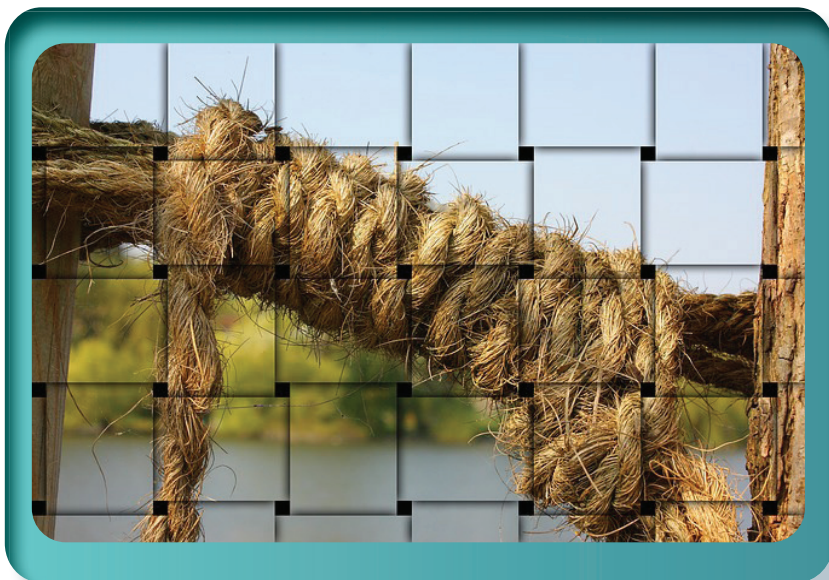
Geodetska uprava RS se pretežno financira iz državnega proračuna ter v manjšem obsegu iz prihodkov, realiziranih z opravljanjem lastne dejavnosti. Program geodetskih del je dveleten in ga potrjuje Vlada Republike Slovenije.

Prihodek, ustvarjen z izdajo geodetskih podatkov iz zemljiškega katastra, katastra stavb, registra nepremičnin, evidence državne meje in registra prostorskih enot se evidentira v obliki lastne dejavnosti.

**Proračun
geodetske uprave
19,5 mio €**



03



MEDNARODNO SODELOVANJE

Geodetska uprava RS v skladu z usmeritvami v deklaraciji Državnega zbora o zunanji politiki Republike Slovenije in v okviru nalog, zapisanih v programu del državne geodetske službe, svoje mednarodno sodelovanje usmerja na delovanje v okviru institucij Evropske unije, sodelovanje s sosednjimi državami in z državami v regiji jugovzhodne Evrope ter na bilateralno sodelovanje z ostalimi državami.

Uslužbenci Geodetske uprave RS se aktivno vključujejo v delo različnih mednarodnih organizacij in združenj. Poleg dolgoletnega članstva v združenju evropskih geodetskih in kartografskih uprav EuroGeographics sodeluje Geodetska uprava RS še v evropski podkomisiji za referenčni sestav EUREF pri Mednarodnem združenju za geodezijo - IAG, stalnem odboru za kataster, imenovanem PCC (Permanent Committee on Cadastre in the European Union) ter pri delu mednarodnega združenja za upravljanje z nepremičninami v

okviru Ekonomske komisije za Evropo Organizacije Združenih narodov. Od 23. oktobra leta 2014 dalje je Geodetska uprava RS skupaj z Geodetskim inštitutom Slovenije vključena v vseevropsko združenje EuroSDR (nekoč OEEPE). EuroSDR je vseevropska organizacija, ustanovljena z mednarodno pogodbo v Parizu leta 1953. V EuroSDR so zastopani raziskovalni interesi evropskih držav na področju prostorskih podatkov. Rezultat je mreža predstavnikov evropskih organizacij in inštitutov. Slovenija je bila tudi ena od držav ustanoviteljic, ki so leta 2014 podprle oblikovanje evropskega regionalnega odbora za globalno upravljanje s prostorskimi podatki (UN-GGIM Evropa), ki je bil ustanovljen 1. oktobra 2014. Regionalni odbor UN-GGIM Evropa zastopa prizadevanja in potrebe evropskih držav na področju upravljanja geoprostorskih informacij in pripravlja priporočila za potrebne ukrepe. Predstavnik Geodetske uprave RS je bil izvoljen tudi v izvršilni odbor tega regionalnega združenja.



04

PROJEKTI



Poleg sredstev državnega proračuna si Geodetska uprava RS prizadeva za izvajanje prioritetenih nalog pridobiti še dodatna finančna sredstva iz evropskih skladov. Vključevanje v različne projekte namreč pomeni, da lahko začrtane naloge izvedemo v krajšem času oziroma v večjem obsegu, kot bi jih v primeru njihovega financiranja zgolj iz sredstev integralnega proračuna. V letu 2016 smo zaključili dva mednarodna projekta in začeli z izvajanjem programa projektov eProstor. Projekt posodobitve prostorske podatkovne infrastrukture za zmanjšanje tveganj in posledic poplav, ki se je končal v letu 2016, smo financirali s pomočjo Finančnega mehanizma držav evropskega gospodarskega prostora, program projektov eProstor pa bo financiran iz Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 - 2020. Oba projekta sta v nadaljevanju podrobneje predstavljena tudi v tem letnem poročilu. Poleg omenjenih dveh projektov pa je bila Geodetska uprava RS vključena tudi v nekaj manjših projektov, med katerimi je potrebno omeniti v letu 2016 zaključen projekt Evropskega lokacijskega okvira (ELF). Cilj projekta ELF je bila vzpostavitev evropskega lokacijskega okvira, ki bo evropskemu javnemu in zasebnemu sektorju omogočal dostop in uporabo uradnih, ažurnih, medopravilnih, čezmejno usklajenih in georeferenciranih podatkov. Vsestranska in oblačno zasnovana kaskadna arhitektura zagotavlja geokodirane podatke, skladne z Direktivo INSPIRE, ki so na evropski ravni usklajeni tudi na različnih straneh državnih meja.

Računalniško okolje ELF zagotavlja dostop do mnogih regionalnih in nacionalnih podatkovnih zbirk, podprtih s storitvami ELF. Omeniti velja osnovno karto ELF, ki je posebna storitev vpogleda v podatke in podpira uporabo raz-

ličnih meril ločljivosti podatkov po izbranih ravneh kot referenčne osnove za druge podatke. Storitev bo uporabljala obstoječe podatke EuroGeographics na globalni, regionalni in nacionalni ravni ter indeksno katastrsko karto ELF - storitev vpogleda, ki zagotavlja poenostavljen in harmoniziran pogled na geometrijo zemljiškokatastrskih parcel skupaj z drugimi osnovnimi informacijami, kot so na primer administrativne enote, naslovi in stavbe za panevropsko uporabo. V projektu je nastal tudi iskalec geoizdelkov ELF za iskanje podatkov na računalniškem okolju ELF in s tem povezani licenčni dogovori ter storitve vpogleda in prenosa ELF, ki omogočajo dostop do podatkov in kart ELF preko standardnih vmesnikov, ki se pogosto uporabljajo pri spletnih in mobilnih aplikacijah. Geolokator ELF zagotavlja spletno storitve iskanja, ki temeljijo na naslovih, geografskih imenih in administrativnih enotah. Opisane storitve uporabljajo zmogljivosti računalništva v oblaku za zagotavljanje ustreznih kakovosti in širitve aplikacij, kar pričakujejo tudi uporabniki.

Projekt ELF je bil izveden ob sodelovanju konzorcija več kot tridesetih projektnih partnerjev, kar pomeni, da je v izdelke projekta povezano znanje in izkušnje velikega kroga strokovnjakov, ki prihajajo z različnih področij. Sodelovale so organizacije, ki predstavljajo ključne deležnike in uporabnike (npr. EuroGeographics, ki zastopa državne kartografske in katastrske uprave ter OGC, ki zastopa mednarodno skupnost s področja standardizacije). S kombinacijo prej navedenih skupin strokovnjakov je projekt vključil v svoje delo širok nabor razvijalcev rešitev, tudi končnih uporabnikov, v proces razvoja aplikativnih rešitev za končne uporabnike na področjih ukrepanja ob nesrečah, upravljanja z nepremičninami, zdravstvene statistike in zavarovalništva.

➡ Posodobitev prostorske podatkovne infrastrukture za zmanjšanje tveganj in posledic poplav



We can congratulate Slovenia with a top-modern geodetic framework. Horizontal and vertical!

S temi besedami je začel svojo predstavitev na zaključni konferenci projekta Olaf Magnus Ostenson, direktor za strateško načrtovanje in tehnološki razvoj Norveške geodetske uprave, zadolžen za projekt Geodetske uprave RS Posodobitev prostorske podatkovne infrastrukture za zmanjšanje tveganj in posledic poplav, ki sta ga Norveška in Islandija donirali preko finančnega mehanizma EEA Grants.

Tri leta trajajoč projekt smo v letu 2016 zaključili in po besedah vseh prisotnih gostov na zaključni konferenci postavili standarde dobre izvedbe in postali primer dobre prakse izvajanja tovrstnih projektov ter s tem zgled za ostale države znotraj istega finančnega mehanizma. Za seboj je pustil odlične rezultate na področjih osnovnega geodetskega sistema, topografskih podatkov, hidrografske podatkov in infrastrukture za prostorske informacije.

Poleg strokovnih in dokazljivih rezultatov vseh štirih podprojektov je Norveški projekt pomenil nov mejnik tudi v vodenju projektov in morda še bolj v predstavljanju dosežkov projektov v strokovni in splošni javnosti. S strani finančnega mehanizma zapovedana vidnost projekta je bila v tem primeru nadgrajena tudi z aktivno predstavitvijo pomena rezultatov za dobrobit Slovenije. Ta prizadevanja niso bila izražena zgolj v številnih člankih v klasičnih in digitalnih medijih ter v televizijskih prispevkih, komunikacijsko

akcijo ob zaključku projekta »Triglav – size matters« sta opazila in nagradila tudi žirija Slovenskega oglaševalskega festivala SOF in Slovensko društvo za odnose z javnostmi, ki mu je podelilo nagrado Prizma za izjemno prepoznavnost, učinkovitost in kreativnost.

V nadaljevanju bomo opisali glavne rezultate projekta in zaključno konferenco projekta, ki je privabila več kot 100 gostov iz domovine in tujine.

Na sliki vodja projekta, mag. Jurij Režek, ob prevzemu nagrade SOF.



REZULTATI NORVEŠKEGA PROJEKTA

V okviru Norveškega projekta so bili vzpostavljeni štirje podprojekti, ki so imeli vsak svoje cilje, ti so se na koncu sestavili v skupni namenski cilj projekta – vzpostavljeno prostorsko podatkovno infrastrukturo za zmanjšanje tveganj in posledic poplav. Glede na to, da je bil projekt v letu 2016 že zaključen, bomo v nadaljevanju predstavili cilje posameznih podprojektov.

Podprojekt GRS – GEODETSKI REFERENČNI SISTEM

Zahvaljujoč aktivnostim tega podprojekta je Slovenija dobila trenutno verjetno eno najsodobnejših osnovnih geodetskih infrastruktur, horizontalno in vertikalno komponento ter nov sodoben geoid.

Rezultati podprojekta so:

- vzpostavljena nacionalna kombinirana geodetska mreža,
- vzpostavljena vertikalna sestavina kot del Evropskega prostorskega referenčnega sistema (ESRS),
- vzpostavljen nov model geoida za področje države Slovenije.



Podprojekt TOPO – TOPOGRAFSKA BAZA



Podprojekt TOPO je vzpostavil nov topografski podatkovni model, skladen z mednarodnimi pravili INSPIRE in ustvaril pogoje, da se slovenska topografija zopet prične posodablja in vrne na stara pota slave.

Rezultati podprojekta so:

- spremenjen obstoječi topografski podatkovni model,
- vzpostavljen fizični model topografske baze,
- obstoječi topografski podatki, migrirani v nov podatkovni model,
- topografski podatki testnih območij, zajeti po novih pravilih,
- razvite omrežne storitve za prikaz topografskih podatkov,
- razvite metode in procesi vzdrževanja topografskih podatkov.





Podprojekt INSPIRE - INFRASTRUKTURA ZA PROSTORSKE INFORMACIJE

Podprojekt INSPIRE je imel nalogo koordinirati ostale podprojekte in jih usmerjati v rezultate, ki bodo med seboj povezljivi na osnovi pravil evropske direktive INSPIRE in s tem skladni in povezljivi tudi preko meja države Slovenije.

Podprojekt HIDRO - HIDROGRAFIJA

Slovenija je do realizacije tega projekta imela zelo slabe podatke o hidrografiji. Po zaključku tega podprojekta je situacija popolnoma drugačna. Za področje celotne države obstajajo hidrografske podatki, ki so skladni z direktivo INSPIRE.

Rezultati podprojekta so:

- podatki zajema hidrografije, prepisani v zbirko topografskih podatkov na Geodetski upravi RS,
- vzpostavljena izboljšana podatkovna osnova operativnih hidroloških sistemov,
- vzpostavljena prostorska podatkovna infrastruktura za učinkovitejšo upravljanje z vodami.



Poleg tega osnovnega poslanstva so rezultati podprojekta še:

- izveden program izgradnje zmogljivosti in promocija direktive INSPIRE,
- izdelana navodila za medopravilnost in usklajenost prostorskih podatkov,
- posodobljen sistem metapodatkov,
- preoblikovane obstoječe zbirke prostorskih podatkov v distribucijskem okolju Geodetske uprave RS, skladno s pravili direktive INSPIRE,
- izdelane omrežne storitve za iskanje, prenos in preoblikovanje podatkov,
- omrežne storitve, vključene v slovenski Geoportal.



ZAKLJUČNA KONFERENCA NORVEŠKEGA PROJEKTA

V letu 2016 smo zaključili tri leta trajajoč projekt Posodobitev prostorske podatkovne infrastrukture za zmanjšanje tveganj in posledic poplav.

To je bil največji projekt Geodetske uprave RS v tem letu, zato smo se odločili, da pripravimo zaključno konferenco in predstavimo rezultate projekta širši zainteresirani strokovni javnosti. Tematika je bila očitno zares aktualna, saj se je konference udeležilo več kot 160 udeležencev.

Ponosni smo, da so se številni gostje odzvali vabilu, med drugimi državna sekretarka na Ministrstvu za okolje in prostor Lidija Stebernak, dekan Fakultete za gradbeništvo in geodezijo dr. Matjaž Mikoš, odpravnica poslov Veleposlaništva Kraljevine Norveške Kathrina Ramberg in gostje z Norveške in Islandije, ki so sodelovali pri izvajanju projekta.



Poleg izčrpane predstavitve rezultatov projekta in vseh štirih podprojektov smo lahko slišali tudi prispevke o tem, kako pomembna so mednarodna partnerstva za prenos znanja in izkušenj, saj vsi sodelujoči nadgradijo svoje strokovno znanje in tako prispevajo k odličnim rezultatom projekta.

Po zaključni konferenci je bila organizirana zelo dobro obiskana tiskovna konferenca projekta, na kateri je Geodetska uprava RS predstavila rezultate projekta, hkrati pa prvič lansirala novico, da je ponovna izmera Triglava, izvedena na osnovi posodobljene geodetske infrastrukture, pokazala 34 cm nižjo višino našega najvišjega vrha. Novica je takoj zapolnila celoten slovenski medijski prostor in glas o aktivnostih in rezultatih projekta je prišel do skoraj slehernega slovenskega državljana.





Na Geodetski upravi RS pa se z doseženim nismo zadovoljili. Manjka nam namreč še precej topografskih podatkov, zajetih po novih pravilih in skladnih z direktivo INSPIRE. Zato smo v sodelovanju z norveškimi in islandskimi kolegi pripravili predlog nadaljevanja projekta, ki je na strani finančnega mehanizma EEA Grants naletel na zelo pozitiven odziv. Trenutno se pogajamo s Službo Vlade

RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in upamo na pozitiven izid ter pridobitev sredstev za nov projekt, ki bo ugotovitve in rezultate tega projekta nadgradil z operativnimi topografskimi podatki za celotno ozemlje države.

Na sliki spodaj vodja celotnega projekta, mag. Jurij Režek in vodje podprojektov.



Program projektov eProstor



Za uspešno upravljanje s prostorom in nepremičninami v Sloveniji je nujna vzpostavitev prostorske podatkovne infrastrukture. Sem sodijo kakovostni in informacijsko posodobljeni prostorski podatki, vođeni in vzdrževani v enostavno dostopnih zbirkah, kakor tudi sodobne in elektronsko podprte storitve na podlagi prostorskih

podatkov. Zagotovljen dostop do kakovostnih podatkov o prostoru ter njihova dosledna uporaba v procesih načrtovanja prostora in graditve objektov sta predpogoj za učinkovito in enostavno izvajanje procesov na področju prostorskega načrtovanja, graditve objektov in upravljanja nepremičnin. V Republiki Sloveniji

je večina ključnih zbirk podatkov o prostoru že vzpostavljena, nekaj pa jih je še v vzpostavljanju ali pa jih je potrebno dopolniti. Nekatere zbirke podatkov o nepremičninah (npr. zemljiški kataster in kataster stavb) so vzpostavljene v zastarelih informacijskih rešitvah, kar otežuje njihovo povezovanje in onemogoča sodobno uporabo v smislu zagotavljanja medoprevedljivosti. Z namenom izboljšanja trenutnega stanja sta Ministrstvo za okolje in prostor ter Geodetska uprava RS pripravila načrt ukrepov in aktivnosti pod skupnim imenom **Program projektov eProstor**.

Specifični cilj programa projektov eProstor je definiran v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, prednostne osi: »2. Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti«, prednostne naložbe »2.2 Krepitev aplikacij IKT za e-upravo, e-učenje, e-vključenost, e-kulturo in e-zdravje«.

Cilj programa projektov eProstor je vzpostavitev skupne infrastrukture za prostorske informacije v Sloveniji, vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema ter izvedba informacijske prenovne nepremičninskih evidenc. Po zaključku programa projektov eProstor bodo uporabnikom na voljo povezane obstoječe in vzpostavljene manjkajoče (medoprevedljive) enostavno dostopne in zanesljive zbirke in z njimi povezane storitve.

Nove storitve, npr. elektronsko poslovanje v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja – eGraditev in

elektronsko poslovanje v postopku prostorskega načrtovanja – ePlan, bodo spodbudile podjetja k razvoju novih storitev, senzorskih tehnologij in računalništva v oblaku. Po zaključku programa projektov eProstor bodo olajšane tuje in domače investicije, ker bodo zagotovljene večja transparentnost in učinkovitost pri urejanju prostora in graditvi objektov ter prepoznavnost Slovenije kot priložnostne lokacije za tuje naložbe. Pričakuje se tudi pospešen razvoj podjetniške dejavnosti na vseh področjih, kjer se razvijajo lokacijske storitve in se uporabljajo podatki o prostoru in nepremičninah, in sicer v obliki izdelkov z visoko dodano vrednostjo (3D animacije, HW, SW itd.). Uporabniki bodo lahko dostopali do podatkov o zemljiščih za gradnjo stavb, degradiranih območjih, namenski rabi prostora in obstoječih pravnih režimih na določenem območju.



Ocenjena višina sredstev, namenjenih za program, je **23,125 milijona evrov**, od katerih je predvideno **sofinanciranje iz strukturnih skladov EU v višini**

18,5 milijona evrov.

Program projektov eProstor je sestavljen iz naslednjih vsebinskih projektov ter posameznih aktivnosti in sklopov:

SKUPNA INFRASTRUKTURA ZA PROSTORSKE INFORMACIJE



- Organizacija infrastrukture, spremljanje in poročanje
- Vzpostavitev skupne infrastrukture za prostorske informacije
- Izmenjava podatkov in omrežne storitve
- Distribucijsko okolje in infrastruktura

3,30 mio €

VZPOSTAVITEV PROSTORSKEGA INFORMACIJSKEGA SISTEMA



- Medopravilnost podatkov in storitev PIS
- Skupni prikaz stanja prostora
- Sistem spremljanja stanja v prostoru
- ePlan
- eGraditev
- Enotna vstopna točka

4,40 mio €

INFORMACIJSKA PRENOVA NEPREMIČNINSKIH EVIDENC



- Prenova informacijskih sistemov nepremičnin – ZK, KS, REN, RPE in državna meja z migracijo podatkov
- Razvoj aplikativnih rešitev za arhivske podatke, migracija podatkov
- Razvoj aplikativnih rešitev za kataster gospodarske javne infrastrukture z migracijo podatkov

5,71 mio €

IZBOLJŠAVA IN ZAJEM PODATKOV



- Digitalizacija elaboratov zemljiškega katastra in katastra stavb
- Izboljšava ZKP in zajem podatkov o dejanski rabi prostora

8,00 mio €



PODPORA VODENJU PROJEKTA IN INFORMIRANJE

1,71 mio €





SKUPNA INFRASTRUKTURA ZA PROSTORSKE INFORMACIJE

Organizacija infrastrukture, spremljanje in poročanje

Vzpostavljeni bodo koordinacijski mehanizmi za delovanje skupne infrastrukture za prostorske informacije, kot jo predvideva Zakon o infrastrukturi za prostorske informacije (v nadaljevanju ZIPI). Opredeljena bo organizacija in način dela koordinacijskih struktur, določeni nosilci vlog, njihove naloge in medsebojna razmerja, kar je ključnega pomena za zagotavljanje ustreznega dialoga in usklajevanja med udeleženci, zagotovljeno bo redno spremljanje in poročanje v skladu z zahtevami direktive INSPIRE in ZIPI.

Vzpostavitev skupne infrastrukture

Izdelana bo podrobna analiza potreb uporabnikov, izvedeni bodo dogovori med uporabniki IPI. Oblikovana bodo priporočila za uskladitev cenovne politike in priporočila za njeno poenotenje za tiste zbirke prostorskih podatkov, ki jih opredeljuje ZIPI. Dopolnjen in nadgrajen bo informacijski sistem za vodenje metapodatkovnih opisov v okviru slovenskega INSPIRE geoportala. Operativno bosta podprti izdelava in vzdrževanje metapodatkovnih opisov za prostorske podatke iz priloge I, II in III ter izdelava in vzdrževanje metapodatkovnih opisov za storitve v zvezi s prostorskimi podatki za vse vsebine, na katere se nanaša ZIPI.

Izmenjava podatkov in omrežne storitve

Vzpostavljeni in zagotovljeni bodo pogoji za neoviran pretok prostorskih

podatkov med organi javne uprave v Sloveniji in njihova izmenjava z organi Evropske komisije ter med državami članicami. S sodelovanjem posameznih upravljavcev zbirk prostorskih podatkov bo vzpostavljeno omrežje storitev, povezanih s prostorskimi podatki.



Distribucijsko okolje in infrastruktura

Vzpostavljena bo vsa potrebna informacijsko komunikacijska infrastruktura za distribucijsko okolje, preko katerega bodo uporabniki programa projektov eProstor dostopali do podatkov in storitev. Uporabniki (javnost, podjetja, javna uprava, državna uprava in institucije EU) bodo na enem mestu dostopali do prostorskih informacij, podatkov in storitev v skladu z nacionalnimi standardi ter po INSPIRE standardih, s čimer bo zagotovljena učinkovita interoperabilnost referenčnih zbirk podatkov o prostoru in nepremičninah. Distribucijsko okolje bo predstavljalo skupno nacionalno prostorsko infrastrukturo, ki bo sestavni del državne informacijsko komunikacijske infrastrukture, ki

jo vodi in vzdržuje MJU. Zagotovljene bodo komponente računalniške strojne opreme, programske opreme, omrežne opreme, podatkovnih baz aplikacijskih strežnikov, portalov in drugih potrebnih gradnikov za nemoteno in varno delovanje sistema.



VZPOSTAVITEV PROSTORSKEGA INFORMACIJSKEGA SISTEMA

Medopravilnost podatkov in storitev PIS

Glavni namen tega sklopa je določitev pravil za učinkovito in optimalno povezovanje subjektov, informacijskih sistemov in poslovnih procesov na področju prostorskega načrtovanja, graditve objektov in evidentiranja ter upravljanja z nepremičninami. Zagotovljena bodo načela medopravilnosti na pravni, organizacijski, semantični in tehnični ravni. Sklop zajema izdelavo standardov, smernic, priporočil in navodil, določitev dobrih praks, definicij, konceptov in ostalih izdelkov, ki so potrebni za zagotavljanje medopravilnosti podatkov in storitev.

Skupni prikaz stanja prostora

V skupnem prikazu stanja prostora se bodo vodile obvezne (in druge) sestavine za celotno območje Republike Slovenije, kot so določene v Zakonu o prostorskem načrtovanju in njemu podrejenih in povezanih predpisih. Skupni prikaz stanja prostora se bo



vzdrževal dnevno. Njegova uporaba za namene prostorskega načrtovanja, urejanja prostora, graditve objektov ter vpogleda javnosti v pravno stanje v prostoru bo brezplačna. Za namen uporabe podatkov se bosta vzpostavili dve storitvi, in sicer vpogled v skupni prikaz stanja prostora in prenos podatkov iz skupnega prikaza stanja prostora.

Sistem spremljanja stanja v prostoru

S sistemom spremljanja stanja prostorskega razvoja bo omogočeno razumevanje sedanjih in prihodnjih razmer v prostoru, kar bo podlaga za opredelitev prioriteten razvojnih ciljev ter vprašanj, ki zahtevajo prioritarno reševanje.

Cilji spremljanja stanja prostorskega razvoja:

- spremljanje, analiza in vrednotenje izvajanja prostorske politike (prostorski razvoj, zemljiška politika, graditev objektov in stanovanjska politika) ter načrtovanje potrebnih sprememb oziroma ukrepov,
- strokovno in učinkovito izvajanje postopkov prostorskega načrtovanja za zagotavljanje trajnostnega prostor-





skega razvoja na lokalni, regionalni in državni ravni,

- vključevanje prostorske dimenzije pri oblikovanju integralnih in sektorskih razvojnih politik in dokumentov na nacionalni ravni.

ePlan

Glavni namen sistema ePlan je uvedba elektronskega načina poslovanja na področjih priprave, sprejemanja, uveljavljanja in uporabe državnih, regionalnih in občinskih prostorskih aktov in prostorskih ukrepov. Sistem bo zgrajen nad zbirko prostorskih aktov. Omogočal bo povezovanje vseh ključnih deležnikov. Povezoval bo delujoče elektronske storitve javne uprave (npr. e-vročanje), sisteme pisarniškega poslovanja, storitve v okviru prostorske podatkovne infrastrukture, storitve v okviru prostorskega informacijskega sistema in druge povezane storitve.

eGraditev

Glavni namen vzpostavitve sistema eGraditev je uvedba elektronskega poslovanja v postopke s področja graditve objektov. Sistem bo kot ena od storitev javne uprave vključen v portal elektronskih storitev javne uprave

(e-uprava). Poleg priprave, oddaje elektronskih vlog, obravnave vlog in prejema povratnih odločitev upravnega organa bo podpiral tudi plačevanje dajatev in prispevkov preko spleta. S pomočjo sistema eGraditev se bo papirno poslovanje na področju graditve postopno nadomestilo z elektronskim poslovanjem.

Enotna vstopna točka

Enotna vstopna točka na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov bo nudila celovito informacijsko podporo pri opravljanju teh storitev in dejavnosti na enem mestu. Enotna vstopna točka se bo vzpostavila v obliki spletnega portala.



INFORMACIJSKA PRENOVA NEPREMIČNINSKIH EVIDENC

Prenova informacijskih sistemov nepremičnin – ZK, KS, REN, RPE in DRŽAVNA MEJA z migracijo podatkov

Osnovni namen naloge je zagotoviti ustrezno informacijsko podporo poslovnim procesom za učinkovito in ažurno evidentiranje podatkov o nepremičninah za vzpostavitev učinkovitih in kontroliranih povezav



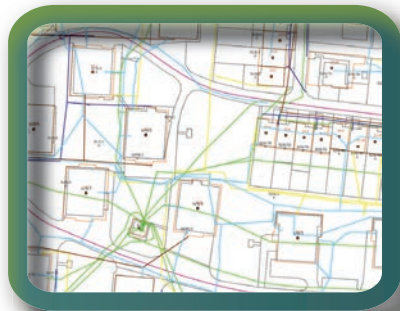
z zemljiško knjigo in drugimi zbirkami prostorskih podatkov ter boljšo izrabo nepremičninskih in prostorskih podatkov. Nova informacijska rešitev bo temeljila na novem enotnem podatkovnem modelu, ki bo vključeval podatke o parcelah, stavbah in delih stavb ter povezavi z drugimi podatki in evidencami (npr. z zemljiško knjigo, centralnim registrom prebivalstva ...).

Razvoj aplikativnih rešitev za arhivske podatke, migracija podatkov

Informacijska rešitev bo omogočala sprejem novih podatkov in spremembe obstoječih podatkov, kontrolo kakovosti in pravilnosti podatkov, ki se zapisujejo v bazo (vključno z omejitvami in pravili drugih zbirk, npr: zemljiške knjige, PIS ...), zapis podatkov v aktivno in arhivsko bazo ter izdajanje podatkov zunanjim uporabnikom. Aktivnosti v procesih vodenja in vzdrževanja podatkov bodo spremljane in dokumentirane, procese bo možno enostavno oblikovati in prilagajati spremembam v zakonodaji, ki imajo vpliv na evidentiranje nepremičnin.

Razvoj aplikativnih rešitev za kataster gospodarske javne infrastrukture z migracijo podatkov

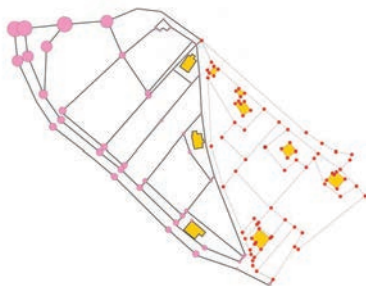
Namen informacijske prenove GJI je zagotoviti vključenost sistema v centralno bazo nepremičnin in s tem omogočiti pravilno interpretacijo podatkov gospodarske infrastrukture, podpreti zaščito gospodarske infrastrukture ter ljudi pred poškodbami, preprečevanje neposredne in posredne škode in pospešitev postopkov izdaje soglasij.



IV. IZBOLJŠAVA IN ZAJEM PODATKOV

Digitalizacija elaboratov zemljiškega katastra in katastra stavb

Naloga obsega skeniranje vseh arhivskih elaboratov, ki so rezultat izvajanja geodetskih storitev na področju zemljiškega katastra in katastra stavb, ki jih Geodetska uprava RS hrani še vedno v papirni obliki. Zaradi nujne povezanosti nepremičninskih evidenc z drugimi prostorskimi evidencami je potrebno zagotoviti popolno elektronsko poslovanje vseh institucij in zasebnih geodetskih podjetji, ki so vključeni v postopke evidentiranja nepremičnin. V ta namen bodo izdelane zasnova centralne baze arhivskih podatkov in potrebne aplikativne rešitve, ki bodo



omogočale sprejem in zapis skeniranih dokumentov ter posredovanje teh podatkov uporabnikom.

Izboljšava zemljiškokatastrskega prikaza in zajem podatkov o dejanski rabi prostora

Uporabo podatkov zemljiškega katastra omejuje, izjemoma celo onemogoča, slaba natančnost lokacijskih podatkov (nenatančni načrti). Slabi lokacijski podatki otežujejo pripravo in uveljavljanje občinskih in državnih prostorskih načrtov, ukrepe kmetijske politike in druge ukrepe, ki se uveljav-



ljajo kot omejitve ali režimi po parcelah, povzročajo pa tudi napake in neskladja med podatki nepremičninskih evidenc, ki so posledica nepravilnih grafičnih presekov dveh ali več vsebin, ki so prostorsko opredeljene z različno lokacijsko natančnostjo (npr. dejanska raba in zemljiško-katastrski prikaz - ZKP). Lokacijsko izboljšanje podatkov zemljiškega katastra se bo izvajalo po posameznih korakih in v več letih.

V okviru programa projektov bo vzpostavljena zbirka dejanske rabe prostora za pozidana zemljišča. Glavni namen zbirke podatkov dejanske rabe

pozidanih zemljišč je podpora pri odločitvah, povezanih s prostorskim razvojem, predvsem na področju poselitve in načrtovanja infrastrukturnih objektov. Odločitev je v veliki meri odvisna od kakovostnih informacij o stanju in trendih v prostoru.



PODPORA VODENJU PROJEKTA IN INFORMIRANJE



V okviru projekta bo vzpostavljena projektna pisarna, ki bo organizacijsko in tehnično podpirala upravljanje in izvedbo vseh projektov v okviru omenjenega programa. Projekt je namenjen tudi informiranju in izobraževanju udeležencev in širše strokovne javnosti.





**GEODETSKA
UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE**



Letno poročilo 2016

Priprava gradiva

Tomaž Petek, Matjaž Grilc, Helena Likozar

Idejna zasnova

Digi data d.o.o.

Uredila in oblikovala

Helena Likozar, Digi data d.o.o.

Lektoriranje slovenskega besedila

Aljoša Grilc

Prevod angleškega besedila

Zan Novšak, Digi data d.o.o.

Fotografije

Arhiv Geodetske uprave RS in
baza fotografij freepik, pixabay

Copyright

Geodetska uprava RS

Ljubljana, 2017





Geodetska uprava Republike Slovenije
Zemljemerska ulica 12
1000 Ljubljana