



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p. p. 631, 1001 Ljubljana



Finančna uprava Republike Slovenije

LETNO POROČILO FINANČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE

2017

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



Ljubljana, februar 2018

KAZALO

UVOD	4
OSEBNA IZKAZNICA	6
NAJPOMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2017	8
ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	11
POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	11
DOHODNINA	14
DAVEK OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB	19
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	22
DAVEK NA DODANO VREDNOST	25
TROŠARINE	27
CARINE	30
DAVEK NA MOTORNA VOZILA	39
DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN	40
OKOLJSKE DAJATVE	40
DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV	41
DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA	42
DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL	42
DAVKI OD PREMOŽENJA	42
NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ	43
PRIREJANJE IGER NA SREČO	43
DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO	44
MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE	45
ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA	52
<i>Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago</i>	52
<i>Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti</i>	57
SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV	58
NADZOR	66
KAZNIVA RAVNANJA	77
DAVČNI DOLG	80
ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV	82
IZTERJAVA	83
PRAVNA SREDSTVA	92
INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA	93
NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS	98
PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV	99
PRILOGA	101

UVOD

V Letnem poročilu, ki je pred vami, je povzeto opravljeno delo in doseženi rezultati Finančne uprave Republike Slovenije v letu 2017. Preteklo leto je zaznamovala rast domala vseh gospodarskih kazalnikov, kar se odraža tudi v odličnih rezultatih finančne uprave. Pobrani javnofinančni prihodki beležijo kar 6,3 odstotno rast glede na leto 2016 in so prvič presegli mejo 15 milijard evrov, skupni dolg zavezancev se vztrajno znižuje, čedalje večji delež zavezancev pa svoje obveznosti izpolnjuje prostovoljno. Verjamem, da je k tem rezultatom deloma prispevalo tudi odlično delovanje Finančne uprave Republike Slovenije.

Naj poudarim, da je leto 2017 minilo brez korenitih reform davčne in carinske politike, kar je omogočilo tako zavezancem, kot tudi Finančni upravi RS, da se osredotoči na svoje delo, izboljša poslovne procese in s tem dvigne učinkovitost svojega dela.

Izkušnje, pridobljene z vlaganjem v krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti, nam kažejo, da sta ključ do uspeha na tem področju dva dejavnika: poenostavljanje postopkov in dvig nivoja servisa za zavezance. V minulem letu velja posebej izpostaviti implementacijo pred izpolnjenih mesečnih obračunov prispevkov za socialno varnost, kar pomeni, da pravilna sestava in pravočasna predložitev obračunov ni več skrb, ne strošek zavezancev. Za samozaposlene zavezance in družbenike smo jih za lansko leto sestavili preko 600.000. Na tem mestu naj omenim še olajšan dostop do portala eDavki, kar bo nedvomno prispevalo k dvigu deleža fizičnih oseb, ki z nami poslujejo elektronsko, ter vključitev nekaterih vlog s carinskega področja v oddajo preko skupnega vhodnega portala.

Na podlagi dobrih rezultatov dela kompetenčnih centrov, v katerih se naloge na posameznem področju opravljajo v okviru ene ali več specializiranih organizacijskih enot, smo v letu 2017 vzpostavili kompetenčni center za registracijo za namene DDV. S tem smo dosegli enotno izvajanje preverjanja zavezancev pred vstopom v sistem DDV, akumulacijo znanja ter večjo specializacijo uslužbencev. Optimiziran proces registracije lahko pomembno prispeva k zmanjševanju zlorab sistema DDV.

Na carinskem področju naj izpostavim nadaljnje uvajanje informacijskih rešitev za implementacijo carinskega zakonika unije. Posebej velja omeniti začetek uporabe sistema samopotrjevanja porekla blaga, v katerem registrirani izvozniki sami sestavljajo dokazila o poreklu. Uvedba novega sistema prinaša poenostavitev tako za izvoznike, kot tudi za Finančno upravo RS. Leto 2017 je prineslo tudi nadgradnjo sistema za pobiranje trošarin in okoljskih dajatev. Informacijski sistem je bil namreč dopolnjen z možnostjo prijave dejavnosti in oddaje obračunov za okoljske dajatve zaradi onesnaževanja s CO₂, odpadnimi vodami in odlaganja odpadkov na odlagališčih.

Preteklo leto je bilo prelomno za izvajanje nadzorne funkcije finančne uprave, saj smo na tem področju začeli uporabljati centralno in enovito orodje za podporo analize tveganja. Z uporabo indikatorjev tveganj hitreje zaznamo tveganje na velikem obsegu podatkov, s katerimi upravlja finančna uprava, hkrati pa enostavneje, centralizirano in učinkoviteje distribuiramo primere za nadzor izvajalcem nadzora. Uvedba sistema postavlja temelje za izdelavo modelov prediktivnih analiz, kar pomeni, da bo sistem na podlagi preteklih vzorcev, lahko sam prepoznaval določene vzorce podatkov kot tveganja. Finančna uprava RS ima pomembno vlogo tudi na področju zaščite in varovanja oseb ter njihovega premoženja. Odmevni zasegi večjih količin prepovedanih substanc in orožja v letu 2017 nas opozarjajo, da je temu delovnemu področju treba namenjati čedalje večjo pozornost.

Pozitivne kazalnike za preteklo leto beležimo tudi pri gibanju davčnega dolga in uspešnosti izterjave. Skupni davčni dolg se je glede na leto 2016 znižal za 4,1 %, s tem pa se nadaljuje trend zniževanja davčnega dolga, ki traja že zadnja štiri leta, vse od ustanovitve Finančne uprave Republike Slovenije.

V letu 2017 je Finančna uprava RS začela izvajati tudi nekatere nove naloge, ki so jih dotlej opravljali drugi organi. Izpostaviti želim naloge odločanja o vlogah za obročno plačilo glob, ki smo jih prevzeli od prekrškovnih organov in naloge prodaje najdenih stvari, ki smo jih prevzeli od Policije. Kljub temu, da je mogoče v nalaganju novih nalog prepoznati zaupanje v dobro delo organizacije, se je nujno zavedati, da prevzemanje novih nalog brez dodeljenih

finančnih in kadrovskih virov za njihovo izvajanje, lahko zamaje uspešnost opravljanja temeljnih nalog finančne uprave.

Pred nami je vrsta novih izzivov. Nove tehnologije spreminjajo poslovne procese zavezancev hitreje kot kdaj koli. Produkti tehnologije veriženja podatkovnih blokov, delitvena ekonomija in razmah e-trgovine nas soočajo s povsem novimi razmerami. Pomembno je, da se Finančna uprava RS tem razmeram hitro prilagaja in najde odgovore na novosti, čeprav v vseh primerih brez zakonodajnih sprememb ne bo šlo. Čakajo nas tudi prenova portala eDavki, prenova informiranja zavezancev ter uporaba podatkov, ki smo jih pridobili s hitrim razvojem avtomatične mednarodne izmenjave v zadnjih letih.

Odlični rezultati, ki so predstavljeni v nadaljevanju, so tudi rezultat prizadevanj zaposlenih v Finančni upravi Republike Slovenije, ki so v lanskem letu dokazali, da je mogoče z veliko truda, znanja in izkušenj doseči rezultate, ki presegajo stopnjo gospodarske rasti. Vsem zaposlenim se za to iskreno zahvaljujem.

Jana Ahčin,
generalna direktorica

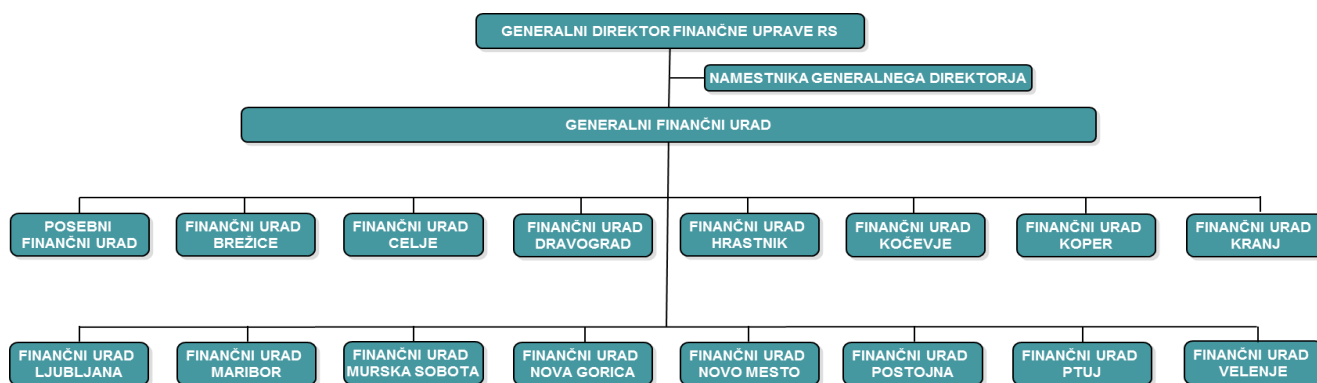
OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za finance. Nastala je 1. avgusta 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja Zakon o finančni upravi.

Organizacija Finančne uprave RS

Finančno upravo RS so na dan 31. decembra 2017 sestavljali Generalni finančni urad (v nadaljevanju: GFU) in 16 finančnih uradov (v nadaljevanju: FU): Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni finančni urad.

Slika 1: Organizacijska shema Finančne uprave RS na dan 31. december 2017



V okviru GFU delujejo Služba generalnega direktorja, Služba za notranji nadzor, Notranjerevizijska služba, Uprava za carine, Uprava za davke, Uprava za nadzor, Uprava za računovodstvo in izvršbo, Urad za informatiko in Urad za splošne zadeve.

V vseh FU delujejo sektorji za davke, sektorji oz. oddelki za izvršbe in službe za splošne zadeve. Sektorji za carine delujejo v osmih FU (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica in Novo mesto), sektorji za nadzor pa v devetih FU (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto in Posebni finančni urad).

V letu 2017 se je v skladu s poslovnimi potrebami organizacija Finančne uprave RS delno spremenila. Izvedla se je reorganizacija področja identifikacije za namene DDV, tako da se sedaj naloge opravljajo centralno na FU Nova Gorica v okviru novoustanovljenega Oddelka za identifikacijo DDV. Zaradi lažje organizacije in koordinacije dela inšpektorjev sta se na FU Ljubljana in FU Novo mesto ustanovila po en dodaten oddelk za finančni nadzor, v okviru Sektorja za carine pa se je na FU Koper oblikoval nov Oddelk za naknadne kontrole in upravni postopek, kjer se opravljajo kompleksne naloge s področja upravnih postopkov in naknadnih kontrol. Zaradi učinkovitejšega organiziranja in poenotenja dela sta se na FU Koper združila Oddelk za trošarine Koper in Oddelk za trošarine Sežana v en Oddelk za trošarine, na GFU pa sta se Oddelk za mednarodno obdavčitev iz Uprave za davke in Oddelk za mednarodno izmenjavo informacij iz Uprave za nadzor združila v Sektor za mednarodno obdavčitev in izmenjavo informacij, ki deluje v okviru Uprave za davke.

V večini FU so organizirani tudi posebni oddelki za specializirana področja dela ali pa kompetenčni centri, kjer se opravljajo te naloge za vse FU. Tako v okviru Finančne uprave RS delujejo posebni oddelki ali kompetenčni centri za naslednja področja dela: obravnava kaznivih ravnanj, inšpekcijski nadzor s področja carin, izvršba nedavčnih terjatev, oprostitev in vračila dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije, identifikacija za namene DDV, poenostavljeni postopki, mednarodni cestni promet,

pavšalna nadomestila, vodna plovila, poenostavitve, promet, TARIC, intrastat, tranzit, okoljske dajatve, izvajanje posebne ureditve miniVEM po DDV zakonodaji in centralna pomoč uporabnikom.

Zaposleni

Na dan 31. decembra 2017 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.647 uslužbencev, kar je 0,4 % manj kakor konec leta 2016. Od tega je bilo 2.337 žensk (64,1 %) in 1.310 moških (35,9 %). Povprečna starost javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, je na dan 31. 12. 2017 znašala 49,1 leta.

3.571 uslužbencev je imelo sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 76 za določen čas. Za določen čas je bilo zaposlenih 25 uslužbencev zaradi nadomeščanja dalj časa odsotnih javnih uslužbencev, 14 športnikov in 37 pripravnikov.

V letu 2017 je bilo 147 prenehanj delovnega razmerja, od tega je imelo 56 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 91 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi prenehala zaradi: sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi (13), upokojitve (34), premestitve v druge državne organe (35), izredne odpovedi pogodbe o zaposlitvi (eden), sklenitve dogovora o mirovanju pravic (eden), sedem uslužbencev pa je umrlo.

V letu 2017 je bilo sklenjenih 134 delovnih razmerij, od tega je bilo sklenjenih 53 pogodb za nedoločen čas, 81 pa za določen čas. Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so bile sklenjene iz naslednjih vzrokov: nadomeščanje začasno odsotnih javnih uslužbencev (42), opravljanje pripravništva (36) in zaposlitev vrhunškega športnika (trije).

Preglednica 1: Število zaposlenih v Finančni upravi RS po uradih na dan 31. 12. 2017 v primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2016

Notranja organizacijska enota	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2016	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2016	Skupaj 31. 12. 2016	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2017	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2017	Skupaj 31. 12. 2017	Indeks 2017/2016
Generalni finančni urad	666	26	692	641	22	663	95,8
Posebni finančni urad	68	1	69	69	2	71	102,9
FU Brežice	78	2	80	80	0	80	100,0
FU Celje	261	7	267	261	4	265	99,3
FU Dravograd	65	-	64	64	1	65	101,6
FU Hrastnik	35	-	35	36	1	37	105,7
FU Kočevje	32	-	32	33	1	34	106,3
FU Koper	340	3	343	343	4	347	101,2
FU Kranj	216	8	224	219	6	225	100,4
FU Ljubljana	644	14	658	637	11	648	98,5
FU Maribor	357	6	363	351	4	355	97,8
FU Murska Sobota	220	3	223	222	6	228	102,2
FU Nova Gorica	231	6	237	244	5	249	105,1
FU Novo Mesto	220	-	220	219	4	223	101,4
FU Postojna	40	-	40	38	1	39	97,5
FU Ptuj	63	1	64	63	3	66	103,1
FU Velenje	48	1	49	51	1	52	106,1
Skupaj	3.582	78	3.660	3.571	76	3.647	99,6

V Finančni upravi RS je bilo na dan 31. decembra 2017 zaposlenih 2.695 pooblaščenih uradnih oseb, od tega 432 inšpektorjev, 521 finančnih svetovalcev, 164 preiskovalcev, 259 carinikov, 922 kontrolorjev in 397 izterjevalcev.

Preglednica 2: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe na dan 31. 12. 2017 v primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2016

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih 31. 12. 2016	Delež v %	Število zaposlenih 31. 12. 2017	Delež v %	Indeks 2017/2016
Osnovna	8	0,2	9	0,25	112,5
Nižja poklicna	2	0,1	2	0,05	100,0
Srednja poklicna	24	0,7	24	0,66	100,0
Srednja	914	25	890	24,40	97,4
Višja	567	15,5	547	15,00	96,5
Visoka strokovna	919	25,1	941	25,80	102,4
Univerzitetna	1023	28	1.031	28,27	100,8
Magisterij	195	5,3	194	5,32	99,5
Doktorat	8	0,2	9	0,25	112,5
Skupaj	3.660	100,0	3.647	100,00	99,6

NAJPOMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2017

Januar

S 1. januarjem 2017 se je pričela izvajati identifikacija za namene DDV na enem mestu - na Finančnem uradu Nova Gorica. Spremenjen način dela zagotavlja enotno izvajanje postopka preverjanja zavezancev pred vstopom v sistem DDV ter večjo specializacijo uslužbencev. Optimiziran proces dodeljevanja identifikacijskih številok za DDV lahko pomembno prispeva k zmanjševanju zlorab sistema DDV.

Finančna uprava RS je za januar 2017 prvič sestavila predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost in ga zavezancem (samozaposlenim osebam in družbenikom) odložila v sistem eDavki. Izpolnjevanje te obveznosti je na ta način bistveno poenostavljeno, saj zavezancem ni treba več skrbeti za pravočasno sestavo in predložitev davčnega obračuna. V letu 2017 je Finančna uprava RS sestavila preko 600.000 predizpolnjenih obračunov.

Februar

Februarja je Finančna uprava RS organizirala konferenco z naslovom »E-trgovina Sodelovanje med carino in pošto – Slovenska metoda« v zvezi s slovenskim sistemom obravnave e-pošilk. Izvirnost in uporabnost slovenske rešitve so kot primer dobre prakse prepoznale tudi številne države članice EU in tudi Komisija EU. Nekdanja Carinska uprava RS (danes Finančna uprava RS) in Pošta Slovenije sta zaradi porasta e-trgovine že z letom 2014 začeli s popolnoma prenovljenim načinom dela. V starem sistemu je vse delo v zvezi s poštnimi pošilkami potekalo ročno in na papirju, kar je povzročalo velike zamude pri carinskih postopkih in dostavi blaga prejemnikom pošilk. Prav tako je bila težavna tudi varnost, saj je popolna odsotnost elektronskih podatkov onemogočala kakršnokoli elektronsko analizo tveganja in preprečevanje nevarnih pošilk. Tedanja Carinska uprava RS (danes Finančna uprava RS) in Pošta Slovenije sta v skupnem projektu, ki sta ga začeli leta 2012 in dokončali dve leti kasneje, popolnoma spremenili način dela. Omogočili sta popolnoma avtomatiziran proces carinjenja in dostave poštnih pošilk. Čas dostave pošilk se je iz nekaj tednov oziroma dni zmanjšal na vsega nekaj ur. Sistem elektronsko podpira celoten proces, skupaj z elektronsko analizo tveganja in prepoznavanjem ter izločanjem nevarnih pošilk. Gre za popolnoma brezpapirno poslovanje in sledenje pošilkam s strani prejemnikov pošilk. Na konferenci je sodelovalo 110 udeležencev iz 34 držav. Na konferenci so s prispevki poleg Finančne uprave RS in Pošte Slovenije sodelovali tudi: EU Komisija, WCO-Svetovna Carinska Organizacija, Post Europe, Royal Post UK in DHL.

Marec

Finančna uprava RS je v letu 2017 širila nabor dokumentov, ki se vročajo elektronsko, saj želi doseči, da bi davčni zavezanci v čim večji meri s Finančno upravo RS poslovali le še elektronsko. eVročanje dokumentov velja za vse pravne osebe in fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, in le za tiste fizične osebe, ki so se ali se še bodo prostovoljno vključile v sistem eVročanje z vložitvijo pristopnice za elektronsko prejemanje dokumentov. Spomladi 2017 je Finančna uprava RS začela elektronsko vročati tudi dokumente, izdane v postopkih davčnega nadzora, pa tudi druge dokumente, ki jih v upravnem postopku izdaja individualno, in se lahko nanašajo na različne vrste davkov, carin oziroma drugih dajatev.

April

12. april je izbran za dan Finančne uprave RS. Leta 2017 je Finančna uprava RS obeležila že 3. obletnico organa. Tretjo obletnico je Finančna uprava RS obeležila s prireditvijo, kjer je generalna direktorica Jana Ahčin najbolj zaslužnim zaposlenim podelila bronasti, srebrni in zlati znak za zasluge. Letos so priznanja dobili tisti, ki so s svojim delom in strokovnostjo največ prispevali pri združitvenem procesu. Znak za zasluge se podeljuje zaposlenim za pomembne uspehe, dosežene na posameznih področjih dela, organizacijske izboljšave in zasluge pri krepitvi ugleda in razvoja Finančne uprave RS.

Finančna uprava RS se lahko pohvali z nagrado Prizma za projekt spodbujanja potrošnikov k preverjanju računov. Prizma je nacionalna strokovna nagrada, ki jo Slovensko društvo za odnose z javnostmi podeljuje slovenskim organizacijam za odličnost izvedenih komunikacijskih programov na področju odnosov z javnostmi. Je edino tovrstno priznanje slovenskim komunikacijskim strokovnjakom in ne pomeni zgolj komunikacijske odličnosti, temveč izraža tudi strokovnost, znanje, ustvarjalnost in učinkovitost na področju stroke odnosov z javnostmi. Nagrajena je bila medijska kampanja Finančne uprave RS, katere namen je bil spodbujanje potrošnikov, da račun zahtevajo, vzamejo, ga preverijo in pošljejo na Finančno upravo RS. Za nagrado Prizma se je v petih kategorijah potegovalo 17 kandidatov.

Maj

Leto 2017 so zaznamovali tudi številni zasegi tobaka in drog, ki so jih uslužbenci mobilnih oddelkov odkrivali pri tihotapcih po vsej državi. V maju 2017 je Finančna uprava RS pri finančnem nadzoru na območju mejnega prehoda Obrežje pri pregledu prtljage potnikov avtobusa slovenskih registrskih oznak, ki opravlja prevoze potnikov na redni liniji Makedonija – Slovenija, v dveh potovalnih torbah našli sumljive pakete, ovite v PVC folijo. Zaradi suma tihotapljenja prepovedane droge je bil iz enega paketa vzet vzorec in opravljen preliminarni test, ki je nakazal, da gre za prepovedano drogo – marihuano. V prtljagi se je nahajalo 27 kg marihuane. Skupaj je Finančna uprava RS v letu 2017 zasegla 100,22 kg marihuane, 8 g amfetamina, 1.265 tablet snovi iz III. skupine URPD, 83.960 tablet in 665 ampul prepovedanih snovi v športu. V 2017 je bilo zaseženo tudi 1.562.937 kosov cigaret in 584 kilogramov drobno rezanega tobaka.

Junij

Finančna uprava RS je do konca junija v skladu z avtomatično izmenjavo podatkov iz tujine prejela podatke o dohodkih iz zaposlitve, plačilih direktorjem, pokojninah, lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov ter produktih življenjskih zavarovanj za leto 2016. Do 30. septembra 2017 pa tudi podatke o finančnih računih v tujini ter obrestih, dividendah in bruto iztržkih/odkupih, ki so bili doseženi in pripisani na račun. Davčne zavezance je Finančna uprava RS intenzivno opozarjala na obveznost prijave tujih dohodkov in plačilnih računov iz tujine.

Julij

V času turistične sezone je Finančna uprava RS poostrila nadzor na področju dela na črno - oddajanja nepremičnin v turistični najem. Finančna uprava RS je v poletnih mesecih poostrila nadzor nad fizičnimi osebami, ki opravljajo delo na črno, za kar se šteje tudi oddajanje nepremičnin v turistični najem (preko spletnih portalov kot je Booking, AirBnB), kadar posameznik opravlja to dejavnost ali delo in ni vpisan ali nima priglašene delo, kakor to določa Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno ali drugi zakoni. V okviru poostrenih nadzorov je Finančna

uprava RS tako pozornost namenila predvsem ustrezni registraciji ponudnikov storitev ter izpolnjevanju davčnih obveznosti.

Avgust

Finančna uprava RS se je udeležila 55. kmetijsko-živilskega sejma v Gornji Radgoni, saj je želela predstaviti novosti za kmete pri obračunavanju in plačilu prispevkov za socialno varnost, informacije s področja obdavčitve kmetijstva, trošarin, okoljskih dajatev, prepovedi in omejitev na področju prehrane, kmetijstva in embalaže. Prav tako se je Finančna uprava RS jeseni 2017 udeležila jubilejnega 50. Mednarodnega obrtnega sejma v Celju. Z udeležbo na sejmih sledi strateški usmeritvi, da poleg nadzorne funkcije deluje tudi kot informativno storitveni servis zavezancev in razvija partnerske odnose z zavezanci, ki so pripravljeni prostovoljno in zakonito plačevati obvezne dajatve, obenem pa osvešča o gradnji davčne kulture pa tudi o varovanju premoženja, zdravja in okolja.

September

Države članice Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj (»Organisation for Economic Cooperation and Development - OECD«) so se zavezale, da bodo skupaj nastopile v boju proti čezmejnimi davčnim goljufijam, davčnim utajam in agresivnemu davčnemu načrtovanju. S tem namenom je tudi Slovenija pristopila k podpisu Večstranskega sporazuma med pristojnimi organi o avtomatični izmenjavi informacij o finančnih računih, s čimer se je zavezala, da bo drugim državam sporočala informacije o finančnih računih. V okviru avtomatične izmenjave informacij o finančnih računih je bilo v septembru 2017 izvedeno prvo poročanje v države EU in izven EU. Finančna uprava RS je v sklopu prvega poročanja podatkov o finančnih računih poslala sporočila v 38 jurisdikcij, prejela pa od 32 jurisdikcij. .

Oktober

Pred stavbo Generalnega finančnega urada na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani je potekala prva javna dražba najdenih predmetov. Gre za predmete, ki jih najditelji prinesejo na Policijo, v enem letu pa se ne najde lastnika oz. se ta ne javi. Če po tem obdobju najditelj ne želi pridobiti lastninske pravice, se predmet šteje za opuščenega in postane last države. Finančna uprava RS takšne predmete proda, izkupiček od prodaje pa je prihodek proračuna Republike Slovenije. Doslej je bila za takšne javne dražbe pristojna Policija, od leta 2017 pa jih izvaja Finančna uprava RS.

November

Finančna uprava RS od jeseni 2017 dalje obvestila in druge pomembne informacije objavlja tudi na družbenih omrežjih Facebook in Twitter. Na ta način želi še izboljšati informiranje davčnih zavezancev, saj se zaveda, da lahko ti izpolnjujejo svoje obveznosti in izkoristijo pravice le, če so z njimi ustrezno seznanjeni.

December

V eDavke je mogoče z decembrom 2017 vstopati brez certifikata. Registracija je za fizične osebe po novem mogoča zgolj z uporabniškim imenom in geslom. Za enkrat lahko preko sistema eDavki zgolj z uporabniškim imenom in geslom zavezanci uveljavljajo olajšavo za vzdrževane družinske člane, namenijo del dohodnine za donacije, imajo vpogled v svojo eKartico ter informativni izračun dohodnine. Nabor storitev, ki jih bo mogoče v eDavkih uporabljati zgolj z uporabniškim imenom in geslom, bo Finančna uprava RS v kratkem še povečala.

ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Na dan 31. decembra 2017 je bilo v davčni register vpisanih 3.390.909 davčnih zavezancev. Od tega je bilo 2.883.928 aktivnih davčnih zavezancev, kar je za 2% več kakor na dan 31. decembra 2016. Med aktivnimi davčnimi zavezanci je bilo 2.728.556 fizičnih oseb in 155.372 pravnih oseb. Fizične osebe so imele vpisanih 105.079 dejavnosti, kar je 4,0 % več kakor v enakem obdobju leta poprej. V letu 2017 je Finančna uprava RS davčni register povezala z novimi registri in evidencami, med katerimi je najpomembnejši Register dejanskih lastnikov. Dopolnjen je z novo skupino podatkov, s podatki o statusnih spremembah zavezancev.

Preglednica 3: Število zavezancev v letih 2016 in 2017

Zap. št.	Vrsta davka	2016	2017	Indeks 2017/2016
1	Dohodnina – fizične osebe	1.510.426	1.513.819	100,2
2	Prispevki za socialno varnost:			
2.1	Število izplačevalcev – REK	94.584	95.494	101,0
2.1.1	- pravne osebe	62.458	62.902	100,7
2.1.2	- fizične osebe z dejavnostjo	32.126	32.592	101,5
2.1.3	Število prejemnikov dohodka	1.836.291	1.877.321	102,2
2.2	Število zavezancev za obračun prispevkov za socialno varnost:	82.831	84.488	102,0
2.2.3	OPSVZ – zasebniki	79.707	80.978	101,6
2.2.4	OPSVL – lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače	3.124	3.510	112,4
3.	DDPO – število zavezancev, ki so predložili obračun	103.346	104.522	101,1
4.	Dejavnost - število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost	99.897	104.129	104,2
4.1	od tega zavezanci – normiranci	34.184	40.962	119,8
5.	DDV	104.828	108.732	103,7
6.	Trošarine:			
6.1	Pravne osebe in fizične osebe z dejavnostjo	948	918	96,8
6.2	Mali proizvajalci vina ¹	23.288	23	-
6.3	Mali proizvajalci žganja ²	14.878	163	-
7.	Okoljske dajatve – plačniki	4.867	4.921	101,1

POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Finančna uprava RS je v letu 2017 za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), občin in posredno Evropske unije, pobrala 15.535.944.909 evrov javnofinančnih prihodkov, kar predstavlja 6,3% rast prihodkov v primerjavi s preteklim letom in 10 % rast v primerjavi z letom 2015 ter 4 % presežanje sprejetega letnega načrta prihodkov za leto 2017. Predlagatelji, ki so nedavčne terjatve posredovali v izvršbo, terjatev pa niso prenesli na Finančno upravo RS, so prejeli 8.656.875 evrov.

¹ Z novim ZTro-1 je spremenjena ureditev glede prijave in evidentiranja malih proizvajalcev vina, zato podatka o številu malih proizvajalcev vina za leti 2016 in 2017 nista primerljiva.

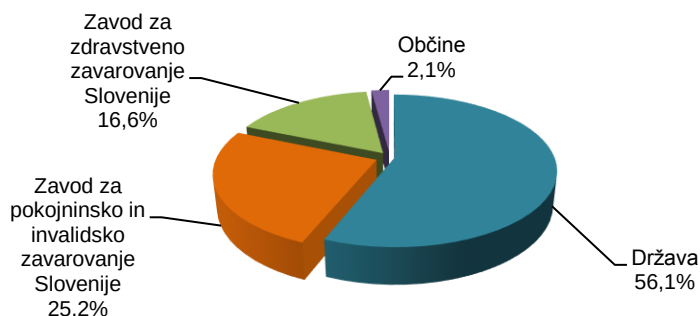
² Z novim ZTro-1 je spremenjena opredelitev in obveznost prijave malih proizvajalcev žganja. Za razliko od prejšnje ureditve žganje ni več obdavčeno pavšalno glede na lastništvo opreme (kotla), temveč glede na dejansko proizvedeno količino žganja, zato podatka o številu malih proizvajalcev žganja za leti 2016 in 2017 nista primerljiva.

Preglednica 4: Neto pobrani prihodki po vrstah prihodkov v letih 2015, 2016 in 2017, v evrih

Zap. št.	VRSTA PRIHODKA	Realizacija 2015	Struktura v %	Realizacija 2016	Struktura v %	Realizacija 2017	Struktura v %	Indeks 2017/2016	Indeks 2017/2015
		1	1a	2	2a	3	3a	4=3/2	5=3/1
A	DAVČNI PRIHODKI (1+2+3+4+5+6+7)	13.537.204.454	95,9	13.980.715.428	95,7	14.948.059.765	96,3	106,9	110,4
1.	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.588.623.315	18,3	2.684.953.550	18,4	2.971.489.723	19,1	110,7	114,8
2.	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	5.457.209.910	38,7	5.704.543.107	39,1	6.077.344.181	39,1	106,5	111,4
3.	DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	19.702.062	0,1	19.792.019	0,1	21.341.891	0,1	107,8	108,3
4.	DAVKI NA PREMOŽENJE	234.764.065	1,7	256.169.279	1,8	274.261.651	1,8	107,1	116,8
5.	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	5.154.338.440	36,5	5.233.323.593	35,8	5.520.346.268	35,6	105,5	107,1
6.	DAVKI NA MED. TRG. IN TRANSAKCIJE (carine)	82.471.742	0,6	81.932.211	0,6	83.265.363	0,5	101,6	101,0
7.	DRUGI DAVKI - ukinjeni davki	94.919	0,0	1.669	0,0	10.688	0,0	640,5	11,3
B	NEDAVČNI PRIHODKI (8+9+10+11)	95.499.766	0,7	94.515.828	0,6	100.821.884	0,6	106,7	105,6
8.	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKU OD PREMOŽENJA	68.107.050	0,5	66.327.250	0,5	68.431.079	0,4	103,2	100,5
9.	TAKSE IN PRISTOJBINE	47.030	0,0	76.408	0,0	63.981	0,0	83,7	136,0
10.	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	21.066.124	0,1	21.237.746	0,1	27.545.119	0,2	129,7	130,8
11.	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	6.279.562	0,0	6.874.424	0,0	4.781.705	0,0	69,6	76,1
C	TRANSFERNI PRIHODKI (12)	476.820.910	3,4	480.209.638	3,3	484.098.402	3,1	100,8	101,5
12.	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DR. JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	476.820.910	3,4	480.209.638	3,3	484.098.402	3,1	100,8	101,5
D	NERAZPOREJENI PRIHODKI	292.045	0,0	48.237.860	0,3	-5.692.017	0,0	-	-
E	SKUPAJ JFP (A+B+C+D)	14.109.817.174	100,0	14.603.678.755	100,0	15.527.288.034	100,0	106,3	110,0
F	Prejemki iz izvršb za terjatve, ki niso prenesene v knjigovodsko evidenco FURS	8.269.002	0,0	8.482.720	0,0	8.656.875	0,0	102,1	104,7
G	Drugi prejemki		0,0	-	0,0	-	0,0	-	-
H	SKUPAJ JFP in prejemki (E+F+G)	14.118.086.176		14.612.161.475		15.535.944.909		106,3	110,0

Po prejemnikih sredstev največji delež prihodkov pripada blagajni države in sicer 56,1 %, sledi prejemnik ZPIZ s 25,2 %, prejemnik ZZZS s 16,6 % in občinski proračuni z 2,1 % deležem v pobranih javnofinančnih prihodkih.

Slika 2: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2017

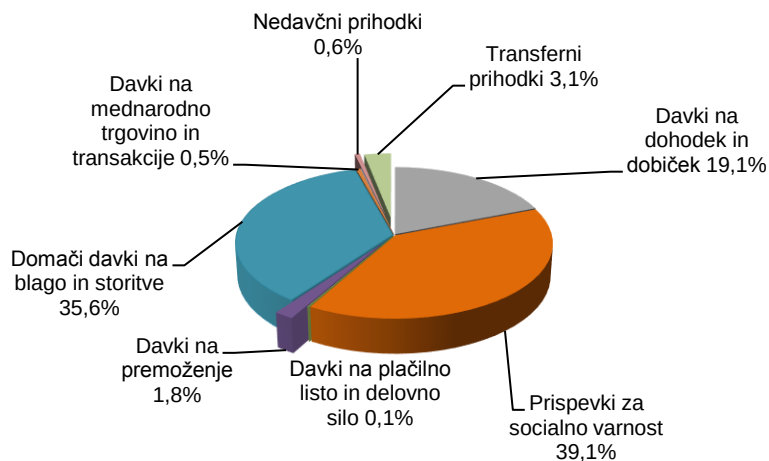


Največji delež pobranih prihodkov predstavljajo prispevki za socialno varnost (39,1 %), kjer je bilo v letu 2017 pobranih za 6,5 % več prihodkov kakor v letu 2016. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Sledijo domači davki na blago in storitve (35,6 %), kjer je bilo pobranih za 5,5 % več prihodkov glede na leto 2016. Tu prevladuje davek na dodano vrednost in trošarine.

Dokaj velik delež ima tudi skupina davkov na dohodek in dobiček (19,1 %), kjer je bilo pobranih za 10,7 % več prihodkov glede na leto 2016. Največ prihodkov v tej skupini pa pripada dohodnini.

Slika 3: Struktura neto pobranih javnofinančnih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2017



DOHODNINA

Finančna uprava RS je v letu 2017 pobrala 2.201.231.874 evrov dohodnine, to je za 5,7 % več od leta poprej in za 10,6 % več kakor v letu 2015. V letu 2017 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 14,2 % delež. V skupino dohodnine se uvrščajo letni poračun dohodnine, akontacije dohodnine, dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema ter dohodnina od nenapovedanih dohodkov. V tej skupini so najpomembnejši vir akontacije dohodnine. Dohodnina je prihodek državnega in občinskih proračunov.

Preglednica 5: Podatki o odmeri dohodnine

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Indeks 2016/2015
Izdani IID	1.510.426	1.513.819	100,2
Število doplačil	363.510	380.727	104,7
Znesek doplačil, v €	83.060.665	94.082.305	113,3
Število vračil	618.496	608.787	98,4
Znesek vračil, v €	239.905.358	245.378.994	102,3
IID brez doplačila/vračila	528.420	524.305	99,2
Ugovori zoper IID	42.327	40.566	95,8
Delež ugovorov zoper IID	2,8 %	2,7 %	95,7
Napovedi za odmero dohodnine vložene v roku	9.313	10.377	111,4

Finančna uprava RS je v letu 2017 za odmerno leto 2016 izdala 1.513.819 informativnih izračunov dohodnine (v nadaljevanju: IID), kar je za 3.393 več kakor leto poprej. Število zavezancev z doplačili je višje za 17.217, prav tako znesek za doplačilo dohodnine, medtem ko se je število zavezancev z vračili zmanjšalo za 9.709, znesek vračil pa je večji za 5.473.636 evrov. Število IID brez doplačila ali vračila, ko ni poročila dohodnine na letni ravni, je nižje za 4.115.

Zavezanci so v letu 2016 vložili 1.064 napovedi več kakor leto prej. Večina vloženih napovedi se je nanašala na davčne zavezance rezidente, ki so prejeli dohodke iz tujine in med letom niso vlagali napovedi za odmero akontacije dohodnine.

Zavezanci so zoper IID vložili 1.761 ugovorov manj kakor v prejšnjem letu, kar pomeni le 2,7 % zavezancev, ki so prejeli IID. Večina vloženih ugovorov zoper IID se je, podobno kakor prejšnja leta, nanašala na spremembe ali dopolnitve podatkov o vzdrževanih družinskih članih (25.579 zavezancev ali 63,1% vseh ugovorov) in le manjši delež zaradi dopolnitve podatkov v IID.

V letu 2017 je bila v postopku inšpekcijskih nadzorov dohodnina inšpicirana v pretežni meri pri nadzoru davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve ter iz naslova obravnave fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju. Identificirana so bila neustrezno davčno obravnavana izplačila dobička in prikrita izplačila dobička pri odsvojitvi deležev v gospodarskih družbah ter drugi neustrezno obravnavani dohodki fizičnih oseb.

Preglednica 6: Aktivnosti in rezultati nadzora dohodnine – davek od dohodkov iz zaposlitve, davek od drugih dohodkov, dohodek iz kapitala in nenapovedani dohodki fizičnih oseb

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	505	533	553	100,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	34.717.620	61.030.737	47.968.907	78,6

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	554.224	359.344	869.907	241,8
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	586.041	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	35.271.844	61.390.081	49.423.970	80,5

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2017 v primerjavi z letom 2016 povečalo število opravljenih kontrol in inšpekcijskih pregledov, posledično pa tudi skupni učinek kontrole in ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih.

Odmera akontacije dohodnine in drugih dajatev na področju kmetijstva

Finančna uprava RS je v letu 2017 za odmerno leto 2016 izdala davčnim zavezancem (fizičnim osebam), ki so bili na dan 30. junij 2016 lastniki ali uporabniki kmetijskih in gozdnih zemljišč ter čebeljih panjev in so izpolnjevali določene pogoje, odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2016. V odločbah jim je bila odmerjena akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, prispevek za zdravstveno zavarovanje, ki se plačuje od katastrskega dohodka in/ali pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest pa se je za odmerno leto 2016 odmerila tudi pravnim osebam, ki so bili lastniki gozdnih zemljišč na dan 30. junija 2016. Poleg navedenega pa je v letu 2017 davčni organ vsem lastnikom ali zakupnikom zemljišč pod posameznimi melioracijskimi sistemi izvedel odmero melioracij za leto 2017. Število zavezancev, ki jim je bila izdana odločba o odmeri melioracij v letu 2017, je manjše v primerjavi s preteklim letom zaradi vključitve manjšega števila melioracijskih območij v odmero. Davčni organ je prvič izdal pravnim osebam in fizičnim osebam s pristopnico odločbe o odmeri melioracij preko portala eDavki, ostalim pa v papirni obliki.

Preglednica 7: Število odločb o odmeri obveznosti iz kmetijstva, odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest in odmeri melioracij, izdanih v letu 2017 v primerjavi s številom odločb, izdanih v letu 2016

	V letu 2016	V letu 2017	Indeks 2017/2016
Odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za fizične osebe	140.636	152.911	108,7
Odločbe o odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe	1.135	1.115	98,2
Odločbe o odmeri melioracij za fizične in pravne osebe	17.894	16.001	89,4

V letu 2016 je bil sprejet nov Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka – ZUKD-2 in posledično so se spremenili tudi davčni predpisi na področju obdavčitve dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti za odmerno leto 2017, kar bo vplivalo na odmero v naslednjih letih.

Odmera akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine

Na področju odmere akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine v letu 2017 glede na prehodno leto ni bilo bistvenih odklonov, prav tako pa v letu 2017 na tem področju ni bilo sprememb zakonodaje.

Finančni uradi pri obračunu akontacij dohodnine upoštevajo tudi podatke pridobljene iz mednarodne izmenjave informacij – AEOI in OECD, na podlagi česar se povečuje število zavezancev, ki že med letom plačajo akontacijo dohodnine. To sicer ne pomeni bistveno večjih učinkov, saj se v letni odmeri dohodnine akontacije poračunajo, se pa odmerijo že ob nastanku dohodkov in zato tudi ni večjih odmernih razlik pri letni odmeri dohodnine.

Preglednica 8: Odmera akontacije dohodnine od tujih dohodkov

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število odločb in sklepov	25.426	25.039	27.736	110,7

Dobiček iz kapitala in od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

Na področju odmere dohodnine od dobička od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov ter na področju odmere davka od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov v letu 2017 ni bilo večjih sprememb razen spremembe vsote odmerjenega davka odločb z dobičkom, ki so v tekočem letu in v primerjavi s preteklim padle za 22,9 %. V tekočem odmernem letu pa je bilo, kljub padcu vsote odmerjenega davka, število vseh izdanih odločb in obvestil za 9,2 % več kakor leto poprej. Padec vsote odmerjenega davka je posledica preteklih uspešnih gospodarskih let in zadnjega gospodarskega leta, ki narekuje rast tudi v prihodnje. Slednje pomeni, da se je več denarja namenilo za investicije in manj za izplačila.

Preglednica 9: Odmera dohodnine od dobička od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov

	Odmerno leto 2015 (vključenih 5 tranš)	Odmerno leto 2016 (vključene 4 tranše)	Indeks 2016/2015
Število vseh odločb in obvestil - skupaj	20.541	22.429	109,2
Število odločb – dobiček	9.061	7.180	79,2
Število odločb – izguba	9.503	12.479	131,3
Število obvestil (davek < 10 €)	1.977	2.770	140,1
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	15.531.369	11.979.476	77,1

Pri odmeri dohodnine od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov je bilo število vseh aktov manjše kakor leto poprej, in sicer za 8,5 %. Vsota odmerjenega davka je bila za 58,7 % nižja od predhodnega leta. Poglavitni razlog predstavlja večji delež izdanih odločb z izgubo. Zavezanci so pri trgovanju z izvedeni finančni instrumenti, ki tudi sicer veljajo za t.i. finančne instrumente z višjim tveganjem, kjer so donosi veliko bolj volatilni, glede na število vseh izdanih odločb, v večjem deležu dosegali izgubo.

Preglednica 10: Odmera dohodnine od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Indeks 2016/2015
Število vseh odločb in obvestil - SKUPAJ	521	482	92,5
Število odločb - dobiček	60	35	58,3
Število odločb - izguba	456	442	96,9
Število obvestil (davek < 10 €)	5	5	100,0
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	74.028	30.590	41,3

V letu 2017 so že veljala spremenjena pravila o načinu vlaganja napovedi, tako da mora po novem zavezanec napoved vložiti v elektronski obliki, če je opravil več kakor deset transakcij - pridobitev v preteklih letih in obdavčljivih odsvojitve v preteklem letu (do sedaj deset odsvojitvev). K poročanju podatkov za odmero dohodnine so po novem zavezani tudi notarji v primerih, kadar je za odsvojitve deleža potrebna pogodba, ki je izdelana v obliki notarskega zapisa.

Dividende, obresti in obresti na denarne depozite

V letu 2017 je bilo za odmero leto 2016 vloženi manj napovedi za t.i. druge obresti v primerjavi z odmernim letom 2015. Medtem se je število napovedi za dividende povečalo za 34,4 %. Število napovedi za obresti na denarne

depozite se je več kakor prepolovilo, kar je pripisati tudi padcu obrestnih mer, ki jih banke in hranilnice ponujajo za sredstva na denarnih depozitih.

Finančna uprava RS je glede na manjše število vloženih napovedi posledično izdala tudi manjše število odmernih odločb v primerjavi z letom 2015 z izjemo odločb za dividende.

Preglednica 11: Število vloženih napovedi za odmerno leto 201 v primerjavi z letom 2015

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Indeks 2016/2015
Napovedi - obresti	1.940	1.720	88,7
Napovedi – dividende	1.624	2.183	134,4
Napovedi – obresti na denarne depozite	22.979	10.842	47,2

Oddajanje premoženja v najem in dohodek iz prenosa premoženjskih pravic

V letu 2017 na področju odmere dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem in odmere akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic glede na preteklo leto ni bilo bistvenih sprememb.

Preglednica 12: Odmerna dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Indeks 2016/2015
Število zavezancev	31.180	31.842	102,1
Dohodnina v €	15.718.667	16.234.820	103,3

Preglednica 13: Odmerna akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic

	Odmerno leto 2015	Odmerno leto 2016	Indeks 2016/2015
Število zavezancev	68	77	113,2
Dohodnina, v €	92.350	109.504	119,6

Akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti

Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ki se prostovoljno odločijo za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov se iz leta v leto povečuje. Narašča tudi število predloženih davčnih obračunov DohDej. Narašča tudi skupni znesek prihodkov, davčne osnove in davčne obveznosti, pada pa skupni znesek davčne izgube in skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav.

Preglednica 14: Število predloženih davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti - DohDej in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DohDej, za vse zavezance in ločeno za normirance, za leto 2015 in za leto 2016

	Obračunsko leto 2015	Obračunsko leto 2016	Indeks 2016/2015
Število vseh predloženih davčnih obračunov DohDej:	107.253	109.864	102,4
od tega zavezanci – normiranci	29.756	38.387	129,0
Skupni znesek prihodkov, v €	6.181.652.052	6.235.636.028	100,9
od tega zavezanci – normiranci	574.928.389	821.141.211	142,8
Skupni znesek davčne osnove, v €	634.636.132	666.483.238	105,0
od tega zavezanci – normiranci	114.632.788	163.783.225	142,9
Skupni znesek davčne izgube	66.773.571	52.049.275	77,9
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav, v €	88.919.864	85.022.361	95,6
Skupni znesek davčne obveznosti:	79.215.010	86.629.829	109,4

	Obračunsko leto 2015	Obračunsko leto 2016	Indeks 2016/2015
od tega zavezanci – normiranci	22.890.395	32.698.822	142,8

Preglednica 15: Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov – normiranci, po stanju na zadnji dan posameznega leta

	Na dan 31. 12. 2015	Na dan 31. 12. 2016	Indeks 2016/2015	Na dan 31. 12. 2017	Indeks 2017/2016
Število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost	97.492	99.897	102,5	104.129	104,2
od tega zavezanci – normiranci	26.450	34.184	129,2	40.962	119,8
Delež normirancev v vseh zavezancih, v %	27,1	34,2		39,3	

Nadzor

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2017 v primerjavi z letom 2016 zmanjšalo število opravljenih kontrol in inšpekcijskih pregledov, posledično pa tudi skupni učinek kontrole in ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih.

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2017 število predloženih samoprijav v primerjavi z letom 2016 povečalo za 5,8 %, učinek teh samoprijav pa se povečal za 55,2 %. V letu 2017 je bilo zavezancem poslanih 5.580 pozivov za predložitev obračunov, kar je 9,2 % več kakor leto poprej. Od tega je bilo 39,6 % pozivov vročenih centralno, na podlagi e-obveščanja preko eDavkov. Zavezanci so po pozivu davčnega organa predložili 2.169 davčnih obračunov, kar je 15 % več kakor v letu 2016, znesek učinka iz tega naslova pa se je povečal za 35,9 %. Število opravljenih kontrol v letu 2017 se je v primerjavi s predhodnim letom znižalo za 34,9 %, medtem ko se je znesek učinka kontrole znižal za 12,6 %.

V kontroli se je davčni nadzor predloženih davčnih obračunov zavezancev v letu 2017 opravljal tudi na podlagi centralnih izborov zavezancev, narejenih na podlagi analize tveganj v okviru delovne skupine za nadzor obdavčitve DDPO in DohDej. Tako so bili izvedeni (i) nadzori na področju neupravičenega zmanjševanja davčne osnove na podlagi odhodkov izvirajočih iz neposlovne rabe in nadzori na področju pravilnega stanja in uveljavljanja (ii) preteklih davčnih izgub ter (iii) olajšav za investiranje.

Izbor zavezancev z odhodki s tveganjem neposlovne rabe je bil narejen na podlagi podatkov pridobljenih z davčnim potrjevanjem računov. Nepravilnosti so bile zaznane pri tretjini zavezancev v davčnem nadzoru. Poleg povečanja davčne osnove za DohDej iz naslova davčno nepriznanih odhodkov so bile dodatno odmerjene davčne obveznosti tudi iz naslova obračunanih bonitet zaposlenim in njihovim družinskim članom in neupravičeno uveljavljanega vstopnega DDV.

V kontrolah pravilnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje so bila v kontroli preverjena morebitna neskladja v časovnih vrstah uveljavljanja in koriščenja izgub ter olajšav. Preverjeno je bilo ali so dejanska stanja opravičevala višine koriščenja oziroma zmanjševanja davčne osnove. V primerih ko so bila pravilna stanja upravičenj nižja od zneskov koriščenj v posameznih obdobjih, so zavezanci popravili davčne obračune in dodatno obračunali in plačali davek. Preverjena so bila tudi stanja izgub ter olajšav na dan 31. 12. 2016, vključno s spoštovanjem petletnega zastaralnega roka v primeru olajšav.

Preglednica 16: Aktivnosti in rezultati nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti, zneski v €

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predloženih samoprijav	520	313	331	105,8
Učinek samoprijav	305.880	172.287	267.296	155,2
Število pozivov za predložitev obračunov	6.050	5.112	5.580	109,2
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	1.642	1.886	2.169	115,0
Učinek oddanih obračunov po pozivu	567.838	506.805	688.813	135,9
Število opravljenih kontrol	35.940	44.641	29.052	65,0
Učinek kontrole	1.681.146	1.953.948	1.708.615	87,4
Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole	2.554.864	2.633.040	2.664.724	101,2
Posredni učinek kontrole	202.445	327.799	347.799	106,1
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	90	136	69	50,7
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	- ³	2.639.699	845.751	32,0
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	179.541	479.408	267,0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	14.517	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	-	2.819.240	1.339.677	47,5

DAVEK OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB

Davka od dohodkov pravnih oseb je bilo v letu 2017 pobranega v znesku 766.269.559 evrov, in sicer za 27,8 % več od leta poprej. V letu 2017 prihodki davka od dohodka pravnih oseb v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 4,9 % delež. Davek od dohodkov pravnih oseb je prihodek državnega proračuna.

Preglednica 17: Število predloženih davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DDPO, za leto 2015 in za leto 2016, zneski v €

	Obračunsko leto 2015	Obračunsko leto 2016	Indeks 2016/2015
Število vseh predloženih davčnih obračunov DDPO	103.346	104.522	101,1
Skupni znesek prihodkov	103.699.203.377	105.937.707.277	102,2
Skupni znesek davčne osnove	4.604.350.901	5.197.604.115	112,9
Skupni znesek davčne izgube	2.475.599.436	1.693.595.204	68,4
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav	1.486.938.697	1.604.214.925	107,9
Skupni znesek davčne obveznosti	526.705.638	606.088.966	115,1

V letu 2017 je Finančna uprava RS aktivno sodelovala z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo glede odprtih vprašanj in aktualne problematike na področju uveljavljanja davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj

³ Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

na podlagi 55. člena Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb - ZDDPO-2, predvsem z vsebinskega vidika kvalificiranja posameznih vlaganj v raziskave in razvoj. Na tej podlagi sta oba organa skupaj pripravila smernice za uveljavljanje davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj, kot pripomoček zavezancem za presojo pri kvalificiranju vlaganj v raziskave in razvoj. Smernice so objavljene na spletni strani Finančne uprave RS, kot tudi gradivo s kratkimi povzetki ugotovljenih nepravilnosti v postopkih davčnih nadzorov uveljavljanja davčnih olajšav za vlaganja v raziskave.

Nadzor

V okviru postopkov nadzora davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in obračunov davčnih odtegljajev se je v letu 2017 v primerjavi z letom poprej število predloženih samoprijav znižalo za 2,8 %, znesek učinka iz tega naslova pa se je povečal za 196,9 %. V letu 2017 je bilo zavezancem poslanih 11.926 pozivov za predložitev obračunov, kar je 10,2 % več kakor leto poprej. Od tega je bilo 54,9 % pozivov vročenih centralno, na podlagi e-obveščanja preko eDavkov. Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa, se je v letu 2017 znižalo za 70,5 %, znesek učinka na podlagi prejetih obračunov po pozivu pa se je povečal za 36,8 %. Davčni organ je v letu 2017 opravil za 1,9 % manj kontrol, znesek učinka pa se je glede na predhodno leto povečal za 58,1 %.

V kontroli se je nadzor oddanih obračunov zavezancev v letu 2017 opravljal tudi na podlagi centralnih izborov zavezancev, narejenih na podlagi analize tveganj v okviru delovne skupine za nadzor obdavčitve DDPO in DohDej. Tako so bili izvedeni (i) nadzori na področju neupravičenega zmanjševanja davčne osnove na podlagi odhodkov izvirajočih iz neposlovne rabe in nadzori na področju pravilnega stanja in uveljavljanja (ii) preteklih davčnih izgub ter (iii) olajšav za investiranje.

Izbor zavezancev z odhodki s tveganjem neposlovne rabe je bil narejen na podlagi podatkov pridobljenih z davčnim potrjevanjem računov. Nepravilnosti so bile zaznane pri tretjini zavezancev v nadzoru. Poleg povečanja davčne osnove za DDPO in naslova davčno nepriznanih odhodkov so bile dodatno odmerjene davčne obveznosti tudi iz naslova obračunanih bonitet zaposlenim in njihovim družinskim članom, prikritega izplačila dobička lastnikom in neupravičeno uveljavljanega vstopnega DDV.

V kontrolah pravilnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje so bila v kontroli preverjena morebitna neskladja v časovnih vrstah uveljavljanja in koriščenja izgub ter olajšav. Preverjeno je bilo ali so dejanska stanja opravičevala višine koriščenja oziroma zmanjševanja davčne osnove. V primerih ko so bila pravilna stanja upravičenj nižja od zneskov koriščenj v posameznih obdobjih, so zavezanci popravili davčne obračune in dodatno obračunali in plačali davek. Preverjena so bila tudi stanja izgub ter olajšav na dan 31. decembra 2016, vključno s spoštovanjem petletnega zastaralnega roka v primeru olajšav. Pri tem so bile v večini primerov ugotovljene nepravilnosti, v skupnem znesku so se prenosi investicijskih olajšav in prenosi neizkoriščenih izgub zmanjšali kar za 603.636.283 evrov.

V okviru postopkov nadzora davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in obračunov davčnih odtegljajev je bil v letu 2016 v primerjavi z letom prej zaznan porast števila poslanih pozivov za predložitev obračunov, predvsem pa je bistveno nižje število zavezancev, ki so se odzvali in na podlagi poziva predložili obračun davka, višina davka, na podlagi tako predloženih obračunov pa je bistveno porasla. V letu 2017 se je v primerjavi z letom 2016 zmanjšalo število opravljenih kontrol, skupni učinek zaznanih nepravilnosti pa se je v primerjavi z letom 2016 povečal.

V inšpekcijskih nadzorih je bila v letu 2017 na področju davka od dohodkov pravnih oseb zaključenih skupno 198 nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 25.456.793 evrov ter posredni finančni učinki v višini 67.029.535 evrov. Nadzori so bili usmerjeni na področja storitvenih dejavnosti ter na področja rezervacij in prevrednotovanja terjatev. Posebna pozornost je bila namenjena tudi nadzoru družb, ki več let izkazujejo davčne izgube. Nadaljevali so se tudi s postopki nadzora na področju uveljavljanja olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj. V letu 2017 je bilo zaključenih 23 nadzorov in ugotovljene dodatne davčne obveznosti v višini 3.524.440 evrov.

Nadzor na področju transfernih cen obsega izvajanje davčnih inšpekcijskih nadzorov, poleg tega pa tudi ugotavljanje dejstev in okoliščin v zvezi z upravičenostjo do odprave dvojne obdavčitve in sklepanja vnaprejšnjih cenovnih

sporazumov. V letu 2017 je bilo opravljenih 48 nadzorov, najpomembnejše ugotovitve so se nanašale na nepravilnosti pri zaračunavanju storitev in proizvodov povezani osebi ter obračunavanjem obresti v nasprotju z neodvisnim tržnim načelom. Dodatno je bilo obračunanih 5.278.603 evrov davčnih obveznosti - neposrednih finančnih učinkov, ter ugotovljenih za 53.721.934 evrov posrednih finančnih učinkov (kar preračunano po 17 % davčni stopnji predstavlja 9.132.729 evrov davka). Posredni finančni učinki so predvsem posledica ugotovljenih nepravilnosti v nadzorih pri družbah, ki izkazujejo davčne izgube. Postopki ugotavljanja dejstev in okoliščin v zvezi z upravičenostjo do odprave dvojne obdavčitve se vodijo za namene ugotavljanja dejanskega stanja za potrebe postopkov skupnega dogovora. V letu 2017 je z Ministrstvom za finance potekalo sodelovanje v petih postopkih sklepanja skupnega dogovora v zvezi z odpravo dvojne obdavčitve.

Nadzor na področju transfernih cen za namene sklepanja vnaprejšnjih cenovnih sporazumov obsega predpriprave, preverjanje vloge, sklepanje in spremljanje izvajanja vnaprejšnjega cenovnega sporazuma. V letu 2017 je Finančna uprava RS sodelovala v dveh postopkih predpriprave, prejela in obravnavala je dve vlogi za sklenitev sporazuma, potekal je en postopek za ugotavljanje dejstev in okoliščin v zvezi s sklepanjem sporazuma.

Preglednica 18: Aktivnosti in rezultati nadzora davka od dohodkov pravnih oseb, zneski v €

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predloženih samoprijav	518	503	489	97,2
Učinek samoprijav	8.627.842	1.928.207	5.725.332	296,9
Število pozivov za predložitev obračunov	10.122	10.818	11.926	110,2
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	3.170	8.371	2.471	29,5
Učinek oddanih obračunov po pozivu	1.952.206	1.814.424	2.481.925	136,8
Število opravljenih kontrol	22.027	27.251	26.723	98,1
Učinek kontrole	2.982.876	1.585.445	2.506.546	158,1
Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole	13.562.924	5.328.076	10.713.803	201,1
Posredni učinek kontrole	1.515.615	1.517.555	120.987.294 ⁴	7.972,5
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	150	210	198	94,3
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	- ⁵	35.510.850	16.260.078	45,8
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	1.653.816	7.323.649	442,8
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	1.873.066	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	-	37.164.666	25.456.793	68,5
Posredni učinek inšpekcije, v € ⁶	53.764.456	299.053.884	67.029.535	22,4

⁴ V navedenem znesku 114 milijonov € predstavljajo ugotovitve enega nadzora zavezanca v pristojnosti Posebnega finančnega urada, pri katerem se je ugotovilo napačno oziroma neutemeljeno stanje davčnih izgub v znesku 600 milijonov €.

⁵ Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

⁶ Posredni učinki inšpekcije so v celoti predstavljeni kot posredni učinki na DDPO.

PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Prispevki za socialno varnost obsegajo obvezne prispevke za vse vrste socialnega zavarovanja. V letu 2017 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 39,1 % delež. Pobranih prispevkov za socialno varnost je bilo za 6.077.344.181 evrov, to je za 6,5 % več od leta poprej in za 11,4 % več kakor v letu 2015. Prispevka za zaposlovanje in za starševsko varstvo sta prihodek državnega proračuna. Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje se steka v blagajno ZPIZ, prispevek za zdravstveno varstvo pa je prihodek ZZZS. Del prispevkov za socialno varnost v višini 484.098.402 evrov je v skladu z ekonomsko klasifikacijo prikazan med transfernimi prihodki. Gre za prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij za zdravstveno zavarovanje, za zaposlovanje, za starševsko varstvo ter za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Prispevke za socialno varnost (v nadaljevanju: prispevki) izplačevalci dohodkov, ki so plačniki davka obračunajo v obračunu davčnega odtegljaja (v nadaljevanju: REK obrazci). Zavezanci, ki so hkrati zavezanci in zavarovanci po predpisih, ki urejajo področje prispevkov za obvezno zavarovanje, pa prispevke obračunajo v obračunu prispevkov (v nadaljevanju: OPSV).

Preglednica 19: Podatki o številu predloženih obračunov, predlagateljih in prejemnikih dohodka

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število REK obrazcev	1.469.239	1.557.355	1.641.367	105,4
Število izplačevalcev - pravne osebe	60.090	62.458	62.902	100,7
Število izplačevalcev - fizične osebe z dejavnostjo	30.507	32.126	32.592	101,5
Število prejemnikov dohodka	1.731.145	1.836.291	1.877.321	102,2
Število obračunov OPSVZ	842.070	860.419	867.324	100,8
Število zavezancev	77.033	79.707	80.978	101,6
Število obračunov OPSVL	38.415	32.508	50.712	156,0
Število zavezancev	3.699	3.124	3.510	112,4

Sistem obveznih prispevkov je kompleksen, kar izhaja iz zakonodaje, ki ureja obvezno socialno zavarovanje in v tem okviru pogosto določa zavarovance, zavezance, osnove, stopnje, oprostitve in izjeme le za posamezno vrsto zavarovanja. Posledično se povečuje tudi kompleksnost obračunov prispevkov. Na kompleksnost REK obrazcev pa dodatno vplivajo še potrebe po poročanju podatkov o povračilu stroškov ter podatkov potrebnih za oblikovanje pokojninske osnove.

Zakonske novosti, ki so v letu 2017 vplivale na predlaganje REK obrazcev, so bile uvedba posebne davčne obravnave dela plače iz uspešnosti poslovanja in pa uvedba vajeništva. Na podlagi Zakona o vajeništvu je Finančna uprava RS s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev ter o načinu predložitve davčnemu organu spremenila in dopolnila strukturo REK-1a obrazca.

V ZDavP-2J je bila dodana nova določba 353.a člena ZDavP-2, ki določa, da davčni organ sestavi predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost (v nadaljevanju: POPSV) za zavezance, ki so sami zavarovanci po zakonih o obveznem zavarovanju in so sami dolžni izračunati in plačati prispevke za socialno varnost ter za katere davčni organ razpolaga s podatki za določitev osnove za plačilo prispevkov za socialno varnost.

Z obračunom prispevkov za socialno varnost za mesec januar 2017 se je institut POPSV uvedel za samozaposlene in družbenike. Na tej podlagi je Finančna uprava RS v letu 2017 povprečno mesečno sestavila 1.850 POPSV za družbenike in 50.500 POPSV za samozaposlene.

Nadzor

V letu 2017 je Finančna uprava RS nadaljevala s poostrenimi nadzori na področju obračunavanja in plačevanja prispevkov. Prispevki predstavljajo med javnofinančnimi prihodki zelo visok delež, poleg tega je pravilnost obračunavanja in plačevanja prispevkov povezana z obsegom pravic zavarovancev iz obveznih socialnih zavarovanj. Ker gre hkrati v primeru neobračuna prispevkov za občutljivo področje kršenja temeljnih pravic delavcev je stalni nadzor na tem področju izrednega pomena. Nadzorne aktivnosti v zvezi z obračunom prispevkov so se izvajale v kontroli in inšpekciji, pomembno pomoč pri ugotavljanju dejanskega stanja na terenu pa so zagotavljali tudi uslužbenci mobilnih oddelkov.

Pri nadzorih prispevkov je bilo največ aktivnosti usmerjeno v nadzore zavezancev za davek, ki zaposlujejo delavce in ne oddajajo REK-1 obrazcev, kjer se še vedno zelo pogosto ugotavlja, da so bile plače zaposlenim izplačane, pri tem pa REK-1 obrazci davčnemu organu niso predloženi in posledično za zaposlene tudi niso obračunani in plačani prispevki in akontacije dohodnine.

Številčno se je največ postopkov nadzora nad prispevki izvedlo v kontroli, kjer se izvaja nadzor nad predloženimi REK obrazci in tudi preverja, ali so vsi delodajalci, ki zaposlujejo delavce, oddali REK-1 obrazec za izplačilo plače. V kontroli se je izvajal tudi del ciljno usmerjenega nadzora na področju prispevkov, tako da so kontrolorji na podlagi seznama delodajalcev, ki kljub pozivu davčnega organa niso predložili REK obrazca za izplačilo dveh ali več plač, izvedli dodatne aktivnosti poleg stalnega mesečnega pozivanja. V letu 2017 je bilo 4.981 delodajalcev dodatno pozvanih za predložitev REK obrazca oziroma izjave o neizplačilu plač, saj po veljavnih predpisih ni določena obveznost mesečnega obračuna prispevkov, če plače dejansko niso izplačane. Primeri, v katerih so bile prejete izjave o neizplačilu plač, so bili odstopljeni Inšpektoratu RS za delo (IRSD). V teh primerih gre namreč za kršitev delovno pravne zakonodaje, kar je bilo ugotovljeno pri 783 delodajalcih. Zaradi nesodelovanja zavezancev je bilo podanih 2.380 predlogov za uvedbo prekrškovnega postopka. V ostalih primerih so bili predloženi REK-1 obrazci ali pa odmerjeni prispevki v kontroli, kar se odraža v skupnem finančnem učinku v višini 6.213.810 evrov.

V kontroli so se poleg rednih nadzorov in usmerjenega nadzora nad prispevki v letu 2017 pri 45 zavezancih izvajali nadzori v zvezi z izplačilom dela plače iz uspešnosti poslovanja in nadzori na podlagi prejetih prijav upravnih enot.

Tudi inšpekcijski nadzor se je prioritetno izvajal pri zavezancih za davek, ki ne oddajajo REK-1 obrazcev oziroma predpisanih prispevkov ne plačujejo v ustrezni višini. Posebna pozornost je bila namenjena tudi nadzoru zavezancev, ki napotujejo svoje delavce na delo v tujino in nadzoru pravilne davčne obravnave v primeru uporabe službenih vozil v privatne namene. Nadaljevali so se nadzori pri zavezancih, pri katerih fizične osebe opravljajo dela kot samostojni podjetniki posamezniki, pri tem pa obstajajo elementi odvisnega pogodbenega razmerja.

Finančna uprava RS je zaradi neplačila prispevkov za socialno varnost v 8 primerih uporabila ukrep prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja poslovnih prostorov v skladu z določili 37. člena Zakona o finančni upravi.

Tudi v letu 2017 so uslužbenci mobilnih oddelkov Finančne uprave RS v okviru opravljanja nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost, na terenu pridobivali podatke o izplačanih plačah in opravljali ogleds poslovnih prostorov, kjer naj bi zaposleni pri posameznem zavezancu opravljali delo. Poleg rednih aktivnosti so mobilni oddelki v septembru 2017 izvedli napovedano akcijo nadzora pri nepredlagateljih REK-1 obrazcev, v kateri so opravili nadzore pri 453 delodajalcih – nepredlagateljih REK-1 obrazcev. Na podlagi poostrenega nadzora so delodajalci, pri katerih je bil izveden nadzor v veliki meri izpolnili svoje obveznosti, saj je skoraj polovica nadziranih naknadno predložila obračune prispevkov za svoje zaposlene delavce. Skupaj so uslužbenci mobilnih oddelkov v letu 2017 opravili 669 nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost.

Poleg finančnih učinkov izvajanja nadzora nad prispevki pa je zelo pomemben učinek zmanjševanje števila delodajalcev, ki za svoje zaposlene ne predložijo REK-1 obrazca za izplačilo plač. Za obdobje 2016 je bilo na seznamu nepredlagateljev na spletnih straneh Finančne uprave RS mesečno objavljenih v povprečju 4.176 delodajalcev, v letu 2017 pa 3.522, kar predstavlja 15,7 % znižanje. Pregled števila nepredlagateljev za obdobje od januarja do oktobra 2017 kaže, da se število nepredlagateljev še vedno mesečno znižuje, pri čemer je veliko

zmanjšanje zabeleženo za obdobje oktober 2017 (kar 8 % glede na predhodni mesec). Navedeno zmanjšanje je posledica usmerjenega nadzora uslužbencev mobilnih enot.

Preglednica 20: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunavanja prispevkov za socialno varnost, zneski v evrih

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predloženih obrazcev na podlagi samoprijave	643	1.641	1.270	77,4
- REK obrazcev	-	1.294	1.064	82,2
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	-	347	206	59,4
Učinek samoprijav, v €	627.140	787.007	690.659	87,8
Število pozivov za predložitev obračunov	110.373	105.979	82.171	77,5
- REK obrazcev	60.510	79.704	74.886	94,0
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	-	26.275	7.285	27,7
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	-	59.293	51.829	87,4
- REK obrazcev	-	46.265	47.058	101,7
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	-	13.028	4.771	36,6
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	68.149.311	105.090.619	55.809.921	53,1
Število opravljenih kontrol	174.799	209.245	173.596	83,0
- REK obrazcev	-	96.206	83.140	86,4
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	-	113.039	90.456	80,0
Učinek kontrole, v €	19.425.593	8.385.409	11.377.907	135,7
Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole, v €	88.202.044	114.263.035	67.878.487	59,4
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	1.354	1.215	1.726	142,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	- ⁷	7.673.347	10.288.177	134,1
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	200.703	392.005	195,3
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	414.998	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	-	7.874.050	11.095.179	140,9

V letu 2017 so davčni zavezanci na podlagi samoprijave predložili za 22,6 % manj obračunov. Še posebej se je znižal delež predloženih obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač, kar je posledica uvedbe predizpolnjenih obračunov (POPSV). Navedeno dejstvo vpliva tudi na zmanjšanje finančnega učinka na področju prispevkov po predloženih obračunih na podlagi samoprijave.

Uvedba POPSV vpliva tudi na število poslanih pozivov. Finančna uprava RS je v letu 2017 poslala 7.285 pozivov samostojnim zavezance za predložitev obračuna prispevkov, kar je za 72,3 % manj glede na leto poprej. V zvezi

⁷ Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

s pozivanjem zavezancev je Finančna uprava RS dosegla dobre rezultate, saj je več kakor 65 % zavezancev po pozivu predložilo obračune OPSV.

V zvezi z REK obrazci je Finančna uprava RS v letu 2017 poslala zavezanecem za 6 % manj pozivov kakor leta 2016. Je pa odziv zavezancev tudi na tem področju dober, saj se je kar 63 % zavezancev na poziv odzvalo s predložitvijo REK obrazca. Ocenjujemo, da je tako velik odziv zavezancev posledica poostrenega in usmerjenega nadzora nad obračunavanjem in plačevanjem prispevkov.

V letu 2017 se je v primerjavi z letom 2016 število opravljenih inšpekcijskih pregledov povečalo za 42,1 %, posledično pa je višji tudi učinek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih. Znatno povišal pa se je učinek iz naslova prejetih samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, ki je za 95,3 % višji od preteklega leta. Posebej pa je treba omeniti pozitiven učinek spremembe ZDavP-2 v decembru 2016, ki je z novim 140.a členom zavezanecem omogočila predložitev davčnega obračuna v postopku davčnega inšpekcijskega nadzora. Učinki iz na ta način predloženih obračunov v letu 2017 znašajo 414.998 evrov.

DAVEK NA DODANO VREDNOST

V prihodke iz naslova davka na dodano vrednost so vključeni prihodki davka na dodano vrednost po obračunu in davka na dodano vrednost od uvoženega blaga, ki skupaj v pobranih javnofinančnih prihodkih v letu 2017 predstavljata 22,6 % delež. Pobranega davka na dodano vrednost skupaj je bilo za 3.504.190.167 evrov, kar je za 7,1 % več od leta poprej in za 8,5 % več kakor v letu 2015. Prihodki iz naslova uvoznega DDV so v letu 2017 v primerjavi z letom 2016 nižji za 73 %, kar je posledica spremenjenih zakonskih pravil za pobiranje uvoznega DDV.

Na dan 31. decembra 2017 je bilo za namene DDV identificiranih 108.732 davčnih zavezancev, od tega 55.216 mesečnih, 50.512 trimesečnih in 3.004 letnih davčnih zavezancev.

Preglednica 21: Podatki o številu prejetih DDV obrazcev in izhodnih dokumentih na področju DDV v letih 2015 in 2016

	Prejeti dokumenti			Izdani dokumenti		
	2016	2017	Indeks 2017/2016	2016	2017	Indeks 2017/2016
DDV-O	807.560	852.761	105,6	2.681	267 ⁸	-
DDV - Pavšalno nadomestilo	35.664	35.706	100,1	35.358	34.499	97,6
DDV - Potniški promet	2.755	2.764	100,3	2.673	2.772	103,7
DDV - Vračilo DDV davčnemu zavezanecu, ki v Sloveniji nima sedeža	23.878	25.618	107,3	23.700	24.640	104,0
DDV in trošarine - Diplomati in mednarodne organizacije	5.806	5.613	96,7	5.766	5.470	94,9
MOSS	331	393	118,7	27	0	-
Rekapitulacijsko poročilo	199.974	212.766	106,4	0	0	-
Poročilo o dobavah	120.607	123.720	102,6	0	0	-

⁸ Ker se je v letu 2017 spremenil način zajemanja podatkov o vhodnih in izhodnih dokumentih, so velika odstopanja od leta 2016 (npr. pri DDV-O), zato primerjava vseh teh podatkov ni realna.

	2016	2017	Indeks 2017/2016	2016	2017	Indeks 2017/2016
Vloge - DDV	20.600	38.114	185,0	18.961	20.808	109,74
Skupaj	1.217.175	1.297.455	106,6	89.166	88.456	99,2

S 1. 1. 2017 se je pričela izvajati identifikacija za namene DDV na enem mestu - na Finančnem uradu Nova Gorica.

Nadzor

Na podlagi uvedenih različnih poslovnih pravil Finančna uprava RS tekoče nadzoruje predložene obračune DDV in druge dokumente v zvezi z DDV. V okviru kontrolnih postopkov se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih obračunih, pravilnost oddanih popravkov in pravočasnost oddaje obrazca. Skupni učinek tovrstnih nadzorov se je v letu 2017 zvišal, in sicer za 26 %.

Nadzor obračunov DDV v kontroli izvajajo kontrolorji na finančnih uradih glede na krajevno pristojnost davčnega zavezanca. Začela se je priprava nove strategije izvajanja nadzora obračunov DDV, ki se bo začela uporabljati s 1. aprilom 2018, in sicer se postopki nadzora DDV obračunov v kontroli ne bodo več izvajali samo na krajevno pristojnem finančnem uradu, ampak se bodo nadzori izvajali na katerem koli finančnem uradu.

Ciljni inšpekcijski nadzori na področju DDV so bili usmerjeni v veliki meri na nadzore sistemskih utaj DDV na področjih z večjim tveganjem. V inšpekcijskem nadzoru je bil nadzor v veliki meri usmerjen na inšpiciranje t. i. kanalskih podjetij, »neplačujočih gospodarskih subjektov« in na nadzor zahtevkov za vračilo DDV. Nadzori sistemskih utaj DDV so se izvajali že v okviru preventivnih nadzorov pri izdaji identifikacije za DDV, na terenu so se, z vključevanjem uslužbencev mobilnih oddelkov, aktivno izvajali ogledi v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV, in ogledi, povezani z odvzemom identifikacijske številke za DDV. Nadziralo se je področja trgovanja s tveganim blagom. Pri tem so bile ugotovljene nepravilnosti glede neupravičenega popravka izstopnega DDV, neupravičenega uveljavljanja odbitka DDV po fiktivnih računih »neplačujočih gospodarskih subjektov«, ugotavljanje solidarne odgovornosti v shemah namenjenih za doseganje neupravičene davčne ugodnosti (trgovanje med povezanimi osebami), neupravičeno uveljavljanje oprostitve plačila DDV iz naslova pridobitev v postopkih tristranskih dobav blaga, zloraba sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice oziroma dobava »neplačujočim gospodarskim subjektom«), neevidentiranje prometa pri spletni prodaji.

Na področju ciljno usmerjenih nadzorov na področju DDV je bilo v letu 2017 ugotovljeno 41.858.369 evrov dodatnih davčnih obveznosti, kar je za 11,7 % manj kakor v letu 2016.

V okviru naknadnih kontrol se je področje DDV nadziralo v zvezi z ugotavljanjem nepravilnosti pri obračunavanju in plačevanju DDV od izvajanja cestnega prevoza potnikov v mednarodnem prometu preko ozemlja Republike Slovenije. V letu 2017 je bilo izvedenih 5 naknadnih kontrol, v okviru katerih je bil ugotovljen znesek dodatne davčne obveznosti v vrednosti 28.069 evrov.

Nadzor področja DDV se je izvajal tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij v okviru izvajanja inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol. V primeru ugotovljenih nepravilnosti v zvezi s carinskimi postopki pri uvozu in posledično povečanju obračuna carinskih dajatev, se je povečala tudi davčna osnova in s tem naknadno ugotovljeni znesek uvoznega DDV. Poleg tega je bilo ugotovljeno tudi neupravičeno uveljavljanje znižane stopnje uvoznega DDV za določeno blago iz 49. in 50. člena Pravilnika ZDDV-1, in sicer 9,5 % namesto 22,0 % stopnje DDV. Znesek dodatno ugotovljene davčne obveznosti uvoznega DDV je bil ugotovljen v 14 inšpekcijskih nadzorih v znesku 114.367 evrov in v 82 naknadnih kontrolah v znesku 286.798 evrov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili skupno 967 nadzorov na področju ZDDV. Nadzori so obsegali predvsem ogleda na terenu z namenom preverjanja poslovanja z izvajanjem informativnih razgovorov z zavezanci in pridobivanjem listin ter sprejemanjem izjav v postopkih:

- pred izdajo identifikacije in preklica veljavnosti identifikacije za DDV po uradni dolžnosti,
- preventivnih nadzorov nad zavezanci, ki se na novo identificirajo za DDV,

- zahtevkov za vračilo DDV po obračunih DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV tujcem.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili skupno 1.740 nadzorov tujih prevoznikov glede identifikacije, obračunavanja DDV in najav prevozov pri opravljanju mednarodnih prevozov potnikov v cestnem prometu. Odkritih je bilo 717 kršitev.

Preglednica 22: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunov davka na dodano vrednost, zneski v evrih

	2015	2016	2017	Indeks 2016/2017
Število predloženih samoprijav	344	489	693	141,7
Učinek samoprijav	687.330	2.952.898	2.003.850	67,9
Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu	20.951	21.136	19.538	94,4
Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu	36.403.575	28.712.502	30.264.657	106,7
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	210.632	216.086	228.636	105,8
Učinek naknadnega nadzora	27.399.856	36.292.240	53.070.779	146,2
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	510	577	681	118,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	- ⁹	46.589.238	40.624.532	87,2
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	824.990	517.126	62,7
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	716.712	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €		47.414.228	41.858.369	88,3

TROŠARINE

Trošarine so prihodek državnega proračuna. V letu 2017 je v strukturi javno finančnih prihodkov njihov delež znašal 10,2 %. V letu 2017 je Finančna uprava RS pobrala neto 1.585.476.381 evrov trošarin, kar je za 2,2 % več kakor leto poprej in za 4,6 % več kakor v letu 2015.

V letu 2017 je bilo 15.344 prejetih obračunov za trošarine, kar je 5,8 % manj kakor v letu 2016. Zmanjšanje števila obračunov gre pripisati administrativni razbremenitvi zavezancev, ki po novem Zakonu o trošarinah predlagajo obračun trošarine le za davčno obdobje, v katerem je nastala obveznost za obračun trošarine. Poleg tega je novi zakon odpravil vlaganje obračunov trošarine za uvoznika, ker zanj nastane obveznost za obračun in plačilo trošarine ob uvozu. V letu 2017 je bilo 1.236 prejetih dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbrisa po uradni dolžnosti in 2.158 dokumentov napovedi prejema trošarinskih izdelkov iz druge države članice in napoved odpreme pošiljke v drugo državo članico, ki se uporabljata za spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov s plačano trošarino. Na podlagi prehodne določbe ZTro-1 je davčni organ malim proizvajalcem žganja, opredeljenim v skladu s starim ZTro (pavšalna obdavčitev glede na lastništvo kotla), za davčno obdobje leta 2016 zadnjič odmeril trošarino z odločbo. Aprila 2017 je bilo izdanih 13.607 tovrstnih odločb.

⁹ Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

Preglednica 23: Število obračunov trošarine in dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbris po uradni dolžnosti

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število obračunov za trošarine	17.680	16.289	15.344	94,2
Število dokumentov prijave/spremembe/prenehanja/izbrisa	1.180	1.339	1.236	92,3
Mali proizvajalci žganja – odločbe ¹⁰	-	15.329	13.607	88,8
Število dokumentov napoved prejema/napoved odpreme pošiljke trošarinskih izdelkov s plačano trošarino iz druge države članice ¹¹	-	-	2.158	-

Vračila trošarine na podlagi vloženih zahtevkov

Zakon o trošarinah omogoča pod določenimi pogoji vračilo trošarine na podlagi vloženega zahtevka. V letu 2017 je bilo vloženih 59.132 zahtevkov za vračilo trošarine, s skupnim zneskom vrnil 72.933.669 evrov. Največji delež predstavlja vračilo trošarine za komercialni prevoz in vračilo trošarine za kmetijsko-gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe. V primerjavi z letom 2016 so se vračila na letni ravni zvišala za 6.245.058 evrov oziroma za 9,4 %.

Preglednica 24: Število rešenih zahtevkov in znesek vrnjene trošarine

Vračilo	2016		2017	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Trošarina za komercialni prevoz	20.552	34.583.713	21.912	39.268.344
Trošarina za industrijsko-komercialni namen	4.649	8.646.624	4.268	7.563.241
Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za pravne osebe	525	1.169.880	444	873.016
Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe (letni zahtevki za 2015 in 2016) ¹²	30.967	19.006.254	31.535	19.649.501
Zahtevek za vračilo trošarine - ostali zahtevki	958	3.282.140	973	5.579.567
Skupaj	57.651	66.688.611	59.132	72.933.669

Upravno sodelovanje na področju trošarin na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004

Finančna uprava RS sodeluje s pristojnimi upravami držav članic EU. V sistemu preverjanja prejema pošiljke v namembni državi lahko centralni urad za zvezo države članice zahteva informacije od centralnega urada druge države članice med gibanjem trošarinskih izdelkov ali po njem. Posamezna država članica lahko pošlje drugi državi članici zahtevek za dodatno preverjanje dovoljenj oseb, ki lahko poslujejo v režimu odloga, ko potrebuje dodatne informacije oziroma potrditev podatkov. Države članice si med seboj izmenjujejo zahtevke za informacije potrebne za pravilno uporabo zakonodaje s področja trošarin vključno z vsemi informacijami, ki se nanašajo na konkretni primer ali primere v zvezi z gibanjem trošarinskega blaga v Uniji. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko.

¹⁰ Odmera trošarinske obveznosti z odločbo za leto 2016 v skladu s starim ZTro na podlagi prehodne določbe 112. člena novega ZTro-1

¹¹ Dokumenta sta bila vključena v IS E-TROD 22. februarja 2017

¹² Letni zahtevki se vlagajo za preteklo leto.

Preglednica 25: Število in vrsta obdelanih transakcij upravnega sodelovanja na področju trošarin v letu 2017

Vrsta transakcije	Število prejetih sporočil	Število odposlanih sporočil
Preverjanje prejema pošiljke v namembni državi za blago s plačano trošarino	3	5
Zahtevki za administrativno sodelovanje	49	79
Spontana informacija	54	8
Izmenjava podatkov o pošiljkah mazalnih olji iz tarifnih oznak 2710 19 91 in 2710 19 99	38	-
Izmenjava carinskih podatkov s Hrvaško	11	12

Nadzor nad gibanjem trošarinskih izdelkov v sistemu EMCS

Trošarinski izdelki se lahko znotraj Evropske unije gibljejo pod režimom odloga plačila trošarine med gospodarskimi subjekti, ki imajo dovoljenje pristojnih organov države članice za poslovanje v režimu odloga plačila trošarine. Za namene spremljanja in nadzora gibanj pod režimom odloga plačila trošarine med državami članicami Unije se od leta 2011 dalje uporablja informacijski sistem EMCS.

V obdobju letu 2017 je bilo v sistemu SIEMCS zabeleženih 121.764 pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine, od tega se 115.125 pošiljk nanaša na gibanje med Slovenijo in drugimi državami članicami, ostale pošiljke pa se nanašajo na gibanje v režimu odloga plačila trošarine za trošarinsko blago, ki je poslano v izvoz preko ozemlja druge države članice.

V aplikaciji SIEMCS je bilo v obdobju od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017 zabeleženih 82.608 odprem iz trošarinskega skladišča v Slovenijo v druge države članice. Iz drugih držav članic je bilo poslanih v Slovenijo 32.517 pošiljk. V primerjavi z letom 2016 se je v letu 2017 število pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine med Slovenijo in drugimi državami članicami povečalo za 17 %. Glede na leto 2016 beležimo 18,8 % povečanje števila poslanih pošiljk iz Slovenije v druge države članice in 12,6 % povečanje števila pošiljk poslanih iz drugih držav članic v Slovenijo.

Največ pošiljk je bilo v letu 2017 odpremljenih iz Slovenije v Italijo (39 %), zatem na Hrvaško (36,1 %) in v Avstrijo (13,6 %). Slovenija je največ pošiljk prejela iz Avstrije (28 %), sledi Madžarska (27,8 %) in nato Italija (13 %).

Nadzor

V letu 2017 je Finančna uprava RS na področju nadzora trošarin izvajala sprotne in naknadne kontrole, inšpekcijski nadzor ter nadzor s strani mobilnih oddelkov.

Sprotne kontrole na področju trošarin so bile usmerjene v nadzorne aktivnosti registracije in poslovanja trošarinskih zavezancev, izdaje dovoljenj, obravnave obračunov in zahtevkov za vračilo trošarine, spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov ter preverjanje izpolnjevanja drugih pogojev in meril, ki jih nalagajo predpisi s področja trošarin, na podlagi katerih se priznavajo določene pravice, statusi ter druge ugodnosti. Največ ugotovljenih nepravilnosti v letu 2017 se je nanašalo na uveljavljanje odpusta plačila trošarine v režimu odloga ter na neupravičene zahtevke za vračilo trošarine.

V letu 2017 je bilo s področja inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol izvedenih skupno 235 nadzorov, od tega 129 naknadnih kontrol in 106 inšpekcijskih nadzorov. V okviru naknadnih kontrol je znašal znesek ugotovljenih nepravilnosti 52.346 evrov, v inšpekcijskih nadzorih pa je bilo ugotovljeno povečanje davčnih obveznosti v znesku 231.158 evrov.

V naknadnih kontrolah na področju trošarin se je pretežno izvajal nadzor zlasti nad upravičenostjo vračilo trošarine za pogonsko gorivo. Največ nepravilnosti pa je bilo ugotovljenih glede obračunov za pivo, alkohol in alkoholne pijače. Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri preverjanju dovoljenj, in sicer glede neustreznih evidenc in nenamenske uporabe zemeljskega plina.

Inšpekcijski nadzori na področju trošarin so se prioriteto izvajali pri zavezancih, pri katerih obstaja tveganje, da ne vlagajo ustreznih obračunov trošarine, predvsem za pivo, alkohol in alkoholne pijače, prav tako pa tudi pri zavezancih, za katere obstaja sum, da so neupravičeno prejeli vračila trošarine, predvsem za energente za pogon delovnih strojev oziroma za pogon komercialnih vozil. Preverjalo se je tudi oproščene uporabnike in nenamensko uporabo energentov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih na področju neupravičenih vračil za industrijsko komercialni prevoz in komercialni namen, sledijo ugotovljene nepravilnosti iz obračunov za električno energijo in tekočine za elektronske cigarete. V okviru inšpekcijskega nadzora so se preverjali tudi pogoji iz trošarinskih dovoljenj, kjer pa ni bilo ugotovljenih večjih nepravilnosti.

Na področju trošarin so uslužbenci mobilnih oddelkov opravili skupno 9.213 nadzorov. Nadzori so bili usmerjeni na področje odkrivanja nezakonitih pošilk energentov in mazalnih olj, nezakonitega ravnanja in kršitev obveznosti s trošarinskim blagom (tobak, tobakni izdelki in alkohol) in preverjanju namenske uporabe energentov. Odkritih je bilo 269 kršitev.

Preglednica 26: Aktivnosti in rezultati nadzora trošarin, zneski v evrih

	2016	2017	Indeks 2017/2016
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	9.846.405	11.939.577	121,3
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	107	106	99,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	660.976	198.496	30,0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	32.662	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	660.976	231.158	34,9

CARINE

Carine in drugi davki na mednarodno trgovino (izravnalne in protidampinške dajatve) so izvirni prihodek Evropske unije in se štejejo za tradicionalna lastna sredstva Evropske unije. Od teh davkov država članica zadrži 20 % za stroške pobiranja, 80 % pa se vplača v proračun Evropske unije. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun Evropske unije, je v letu 2017 znašal 66.303.300 evrov. V letu 2017 je Finančna uprava RS pobrala za 83.265.363 evrov prihodkov iz naslova carin in drugih davkov na mednarodno trgovino, kar je za 1,6 % več kakor v letu 2016 ter za 1 % več kakor v letu 2015. V strukturi javno finančnih prihodkov znaša delež carin in drugih davkov na mednarodno trgovino 0,5 %.

Prenovljeni Carinski zakonik Unije, oziroma Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o Carinskem zakoniku Unije je bil objavljen 10. oktobra 2013 v Uradnem listu Evropske unije L 269. Prenovljeni Carinski zakonik Unije je začel veljati 30. oktobra 2013, v celoti pa se je začel uporabljati 1. maja 2016. Za dokončno vzpostavitev elektronskih sistemov je določeno prehodno obdobje do 31. decembra 2020. Dolgo prehodno obdobje omogoča, da bo popolna vzpostavitev novega zakona za carinske službe držav članic EU in zunanje okolje čim bolj gladka in povezana s čim manjšimi stroški.

Glede na to, da se je CZU pričel uporabljati v letu 2016, so bile v letu 2017 glavne aktivnosti vezane predvsem na usklajeno uporabo in izvajanje carinske zakonodaje EU. Na nivoju EU komisije je Finančna uprava RS sodelovala v številnih delovnih skupinah, kjer so se sprejemale smernice in usmeritve za usklajeno izvajanje carinske zakonodaje

EU. Na nacionalnem nivoju so potekale aktivnosti na področju priprave navodil v skladu z novo zakonodajo ter izvedba izobraževanj za zaposlene in gospodarstvo.

Blagovno carinjenje

V letu 2017 je bilo sprejetih 736.702 carinskih deklaracij oziroma 1.845.444 blagovnih postavk v teh deklaracijah. Število deklaracij je v primerjavi z letom 2016 višje za 8,5 %, število postavk pa za 5,8 %.

Preglednica 27: Podatki o carinskih deklaracijah in blagovnih postavkah

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število carinskih deklaracij	610.002	679.215	736.702	108,5
Število blagovnih postavk	1.566.231	1.744.984	1.845.444	105,8

Od leta 2011 dalje velja obveznost, da gospodarski subjekti predložijo elektronsko vstopno skupno deklaracijo (VSD) oziroma elektronsko izstopno skupno deklaracijo (ISD). V letu 2017 je bilo vloženih 384.585 VSD in 225 ISD.

V letu 2017 je bilo ob uvozu sprejetih 352.888 deklaracij, kar predstavlja 47,9 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 643.651 blagovnih postavk oziroma 34,9 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 28: Podatki o uvozu

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število vloženih deklaracij	287.367	316.663	352.888	111,4
Število blagovnih postavk	534.818	587.527	643.651	109,6
Statistična vrednost blaga v €	8.566.860.030	8.651.996.198	9.923.096.938	114,7
Skupna neto masa blaga v tonah	7.422.723	8.028.771	9.309.129	115,9

Pri uvoznih postopkih je v letu 2017 s Finančno upravo RS poslovalo 10.420 slovenskih podjetij (4,6 % več v primerjavi z letom 2016), pri tem jih je 79,5 % oz. 8.279 uporabljalo poenostavljene postopke (6,6 % več v primerjavi z letom 2016).

Delež uvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2017 znašal 81,1 % (glede na število vseh vloženih uvoznih deklaracij).

V letu 2017 je bilo ob uvoznem carinjenju opravljenih 11,8 % pregledov od vseh uvoznih deklaracij, od tega 10.209 fizičnih in 30.047 dokumentarnih pregledov deklaracij, ostalih pregledov je bilo 1.146. Od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 18,4 %.

V letu 2017 je bilo ob izvozu sprejetih 383.814 deklaracij, kar predstavlja 52,1 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 1.201.793 blagovnih postavk oziroma 65,1 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 29: Podatki o izvozu

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število vloženih deklaracij	322.635	362.552	383.814	105,9
Število blagovnih postavk	1.031.413	1.157.457	1.201.793	103,8
Statistična vrednost blaga v €	7.297.271.587	7.854.445.985	8.367.264.092	106,5
Skupna neto masa blaga v tonah	3.448.761	3.677.412	3.616.350	98,3

Pri izvoznih postopkih je s Finančno upravo RS poslovalo 6.983 slovenskih podjetij (2,6 % več v primerjavi z letom 2016), pri tem jih je 86,6 % oz. 6.049 uporabljalo poenostavljene postopke (6,4 % več kakor v letu 2016).

Delež izvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2017 znašal 92,6 % glede na število vseh vloženih izvoznih deklaracij.

V letu 2017 je bilo ob izvoznem carinjenju opravljenih 4,7 % pregledov od vseh izvoznih deklaracij, od tega 5.743 fizičnih, 11.763 dokumentarnih in 237 ostalih pregledov. Od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 5,6 %.

V letu 2017 so slovenski izstopni uradi potrdili izstop 474.570 izvoznim pošiljkam.

Preglednica 30: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Potrditve izstopa izvoznih pošiljk	448.950	532.710	474.570	89,1

V letu 2017 je bilo v Sloveniji začeti 184.171 tranzitnih postopkov, vloženih tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku je bilo 84.130. Končanih tranzitnih postopkov je bilo 159.155, od tega tranzitnih deklaracij s poenostavljenimi postopki 136.747.

Preglednica 31: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji

	Število tranzitnih deklaracij			
	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Začeti NCTS	145.703	163.089	184.154	112,9
- od tega redni postopek	83.136	88.167	95.884	108,8
- od tega poenostavljeni postopek	54.931	69.671	84.130	120,8
- od tega TIR/NCTS	7.636	5.251	4.140	78,8
Začeti OTS (pomožni postopek)	26	128	17	13,3
Skupaj začeti NCTS	145.729	163.217	184.171	112,8
Končani NCTS	125.084	140.226	159.093	113,5
- od tega redni postopek	22.454	23.281	21.684	93,1
- od tega poenostavljeni postopek	101.450	116.077	136.747	117,8
- od tega TIR/NCTS	1.180	868	662	76,3
Končani OTS (pomožni postopek)	36	103	62	60,2
Skupaj končani NCTS	125.120	140.329	159.155	113,4

Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)

Nova carinska zakonodaja uvaja določene spremembe pri izdaji dovoljenj za poenostavitve v carinskih postopkih ter nekaj terminoloških sprememb. Uvajajo se nove možnosti pospeševanja carinskih postopkov, za kar izdajamo dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini.

V skladu s prehodnimi določbami nove zakonodaje bo večino dovoljenj, izdanih v skladu s prejšnjo zakonodajo, potrebno ponovno oceniti do 1. maja 2019. Ponovna ocena pomeni, da je potrebno v postopku kontrole preveriti, ali imetnik dovoljenja izpolnjuje pogoje za dovoljenje v skladu z novo carinsko zakonodajo.

V letu 2017 so se nadaljevale aktivnosti povezane s ponovno oceno carinskih dovoljenj. Postopek ponovne ocena poteka po uradni dolžnosti in v sodelovanju z imetniki dovoljenj. Izhodišče postopka je, da se imetnikom dovoljenj omogoči nemoteno izvajanje postopkov in čim lažji prehod na nova dovoljenja. Od skupno 388 imetnikov dovoljenj, jih je potrebno ponovno oceniti še 150 (38,7 %).

Poleg dovoljenj za poenostavitve je bilo v letu 2017 izdanih 5 dovoljenj pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) za carinske poenostavitve (AEOC), 2 dovoljenji pooblaščenega gospodarskega subjekta za varnost in varstvo (AEOS) in 4 dovoljenja pooblaščenega gospodarskega subjekta za carinske poenostavitve in varnost in varstvo (AEOF). Na dan 31. 12. 2017 je bil v Sloveniji skupaj 101 imetnik statusa AEO.

Konec leta 2017 je bilo veljavnih 585 dovoljenj za poenostavljene postopke.

Preglednica 32: Število in vrsta izdanih dovoljenj za poenostavljene postopke

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2016	Izdani v letu 2017	Skupaj veljavni v 2017
Dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih	1	-	1
Dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja	39	2	41
Dovoljenje za hišno carinjenje pri izvozu	276	-	163
Dovoljenje za hišno carinjenje pri uvozu	208	-	199
Dovoljenje za kraj predložitve blaga carini	2	5	7
Dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika	170	3	166
Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri uvozu	7	-	7
Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri izvozu	1	-	1
Skupaj	704	10	585

Dovoljenja za centralizirano carinjenje (CC)

Trenutno je veljavnih 16 dovoljenj za poenostavljene postopke, ki podjetjem omogočajo vložitev carinske deklaracije v eni državi članici EU, predložitev blaga pa v drugi državi članici (v devetih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostala pa je vključena kot sodelujoča država).

Preglednica 33: Dovoljenja za centralizirano carinjenje (CC)

CC	SI - DČ izdajateljica	SI – sodelujoča DČ
Uvoz	4	4
Izvoz	5	3

Dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja

Po 1. 5. 2016 izdana dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja lahko združujejo kritje zneska uvozne ali izvozne dajatve, ki ustreza tako nastalemu kot tudi morebitnemu carinskemu dolgu v zvezi z dvema ali več operacijami ali carinskimi postopki. V praksi to pomeni, da dovoljenje za splošno zavarovanje v skladu s CZU lahko združuje prejšnji dovoljenja za skupno zavarovanje v tranzitu in splošno zavarovanje za zavarovanje plačila carinskih obveznosti.

Pooblaščenemu gospodarskemu subjektu za carinsko poenostavitev (AEOC) se znesek splošnega zavarovanja zmanjša na 30 % referenčnega zneska za nastali dolg. Vsem gospodarskim subjektom, ki izpolnjuje predpisane pogoje, se lahko znesek zavarovanja zmanjša na 50 % ali 30 % referenčnega zneska za morebitni dolg ali celo odobri opustitev zavarovanja.

V letu 2017 je bilo izdanih 241 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja, od tega šlo pri 36 dovoljenjih za ponovno ocenjeno obstoječih dovoljenj. Skupaj je bilo na dan 31. 12. 2017 veljavnih 358 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja.

Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga

Carinski organ na podlagi zahtevka zadevne osebe odobri odlog plačila dajatev, pod pogojem, da je predloženo zavarovanje. Dodatni pogoji niso predpisani. Dovoljenje za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga omogoča odlog plačila iz 10 na 30 dni. Konec leta 2017 je bilo veljavnih 691 dovoljenj za odlog plačila. V letu 2017 je bilo izdanih 28 dovoljenj.

Dovoljenja za carinsko skladiščenje in začasno hrambo blaga

Ob koncu leta 2017 je v Sloveniji odprtih 85 carinskih skladišč in 8 skladišč za začasno hrambo neunijskega blaga.

Preglednica 34: Število dovoljenj za carinska skladišča in skladišč za začasno hrambo

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2016	Izdani v 2017	Skupaj veljavni v 2017
Javno skladišče tipa I	40	1	41
Zasebno skladišče	39	5	44
Skladišče za začasno hrambo blaga	8	-	8
Skupaj	87	6	93

Intrastat – blagovna menjava med državami članicami

V Intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ko presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Na dan 31.12.2017 je bilo takih podjetij 8.254. V letu 2017 je bilo na novo vključenih 1.503 podjetij, 1.219 podjetjem pa je prenehala obveznost poročanja.

Preglednica 35: Število podjetij, ki so poročala v Intrastat - stanje na zadnji dan obdobja

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Št. podjetij	7.578	7.953	8.254	103,8

Poročevalske enote lahko oddajo svoja Intrastat poročila, s pomočjo spletne aplikacije ali pa z računalniško izmenjavo podatkov. Poročanje s pomočjo spletne aplikacije je v porastu, zmanjšuje pa se računalniška izmenjava podatkov, kar je posledica enostavne in brezplačne uporabe spletne aplikacije.

Carinski laboratorij

Carinski laboratorij je v letu 2017 zamenjal izrabljeni infrardeči spektrofotometer (FTIR) z diamantno in tekočinsko celico. Instrument se uporablja za analiziranje in prepoznavanje različnih vrst blaga za potrebe pravilnega uvrščanja v carinsko tarifo (npr. plastični materiali, tekstil, barve, laki, organske in anorganske substance), kot tudi za analizo trošarinskih vzorcev, predvsem naftnih derivatov (vsebnost biodizla v dizelskem gorivu).

V carinskem laboratoriju je bilo v letu 2017 opravljenih 7.578 preskusov različnih vzorcev blaga, na osnovi katerih je bilo skupno izdelanih 1.332 strokovnih mnenj, kar je za 9,5 % več kakor v letu poprej. Najvišji delež opravljenih preskusov predstavljajo laboratorijske analize trošarinskega blaga, in sicer 39 % analize alkohola in alkoholnih pijač ter 28 % mineralnih olj. Visok delež opravljenih preskusov (23 %) predstavljajo analize prehranskih proizvodov. Carinski laboratorij sledi zahtevam standarda ISO 17025 Splošne zahteve za usposobljenost preizkuševalnih in kalibracijskih laboratorijev, ki vključujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti rezultatov preskusov. Približno 10 % delež vseh opravljenih preskusov predstavljajo analize kontrolnih vzorcev, vzorcev medlaboratorijskih primerjav in analize vzorcev v postopku validacije metode.

Carinski laboratorij se je v letu 2017, z namenom preverjanja usposobljenosti in zagotavljanja kakovosti rezultatov preskusov, uspešno udeležil petih medlaboratorijskih primerjav:

- medlaboratorijske primerjave za pivo v organizaciji Doemens Academy GmbH iz Nemčije,
- medlaboratorijske primerjave za evro denaturant v etilnem alkoholu v organizaciji JRC (Joint Research Centre) v okviru »FISCALIS« projekta za evrodenaturant,
- medlaboratorijske primerjave za vsebnost estrov v FAME v organizaciji Češkega carinskega laboratorija,
- slovenske medlaboratorijske primerjave za krmo SIMP 2017 v organizaciji Carinskega laboratorija FURS,
- medlaboratorijske primerjave za nikotin v e- tekočinah v organizaciji Poljskega carinskega laboratorija.

Preglednica 36: Izdana strokovna mnenja po namenu

Izdana mnenja	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Mnenje o uvrščanju blaga v KN	546	538	588	109,3
Mnenje o trošarinskih izdelkih	487	439	561	127,8
Mnenje o vzorcih, vezanih na preiskave	98	239	183	76,6

Od 561 mnenj, vezanih na vzorce trošarinskega blaga, predstavljajo 57 odstotni delež vzorci alkohola, denaturiranega alkohola in alkoholnih pijač, 21 odstotni delež vzorci odvzeti zaradi kontrole doziranja markirnega indikatorja Solvent Yellow 124 k plinskem olju, 13 % vzorci biodizla in mešanice dizel goriva in biodizla, ostalo pa vzorci drugih naftnih derivatov, vključno z odpadnimi mineralnimi olji in mazalnimi sredstvi.

V okviru trošarinske kontrole nad naftnimi derivati je bilo izvedenih tudi 183 analiz vzorcev mineralnih olj, ki so jih kolegi iz mobilnih enot odvzeli zaradi preverjanja namenske uporabe mineralnih olj. Velik delež teh vzorcev je bil odvzetih v akciji »Rezervoar«, ki je potekala v mesecu juniju 2017, manjši delež vzorcev pa je bil odvzet v okviru akcije »Cisterna«, ki redno poteka že od leta 2013. Za vsak odvzeti vzorec se je izvedlo naslednjih šest analiz: vsebnost žvepla, vsebnost markirnega indikatorja Solvent Yellow 124, prisotnost in vsebnost biodizla, gostota, destilacija, ter plinsko kromatografski profil (prisotnost rastlinskih oz. baznih olj). Poleg analiz se je pri vsakem vzorcu določila tudi tarifna oznaka.

V letu 2017 je bilo analiziranih 109 vzorcev prepovedanih snovi v športu, ki jih za potrebe Policije izvaja carinski laboratorij. V 95 vzorcih je bila ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov, v štirih vzorcih deklarirane vsebnosti anaboličnih steroidov ni bila dokazana, 6 vzorcev zaradi manjka ustrezne opreme ni bilo analiziranih in so bili razvrščeni v listo prepovedanih snovi v športu, le na osnovi deklarirane sestave.

Pri pregledu prehranskih dopolnil je bilo odkrito prehransko dopolnilo, ki je vsebovalo farmacevtsko učinkovino, prepovedano za uporabo v zdravilih na trgih EU, uvrščeno na listo prepovedanih snovi in postopkov v športu in prehransko dopolnilo, ki je vsebovalo farmacevtsko učinkovino za zdravljenje seksualne disfunkcije, za katero se izdajajo zdravila na recept.

V letu 2017 je carinski laboratorij za potrebe Tržnega inšpektorata izvedel štiri analize vzorcev tekstilnih izdelkov glede preverjanja skladnosti surovinske sestave v skladu s standardoma ISO TR 11827 in SST ISO 1833. V vseh analiziranih vzorcih je surovinska sestava izdelka ustrezala navedbam na deklaraciji.

TARIC

TARIC ali integrirana tarifa Evropskih skupnosti (Tarif Intégrée de la Communauté) je podatkovna zbirka, v katero so vključeni vsi ukrepi, ki se nanašajo na skupno carinsko tarifo kakor tudi na trgovinsko in kmetijsko zakonodajo. Z integracijo in kodiranjem teh ukrepov TARIC zagotavlja enotno uporabo v vseh državah članicah EU. Hkrati daje vsem gospodarskim in drugim subjektom jasen pregled vseh ukrepov, ki jih je treba upoštevati ob uvozu v EU ali ob izvozu iz EU. Poleg ukrepov, ki so integrirani v TARIC, je v TARIC integrirana tudi nomenklatura TARIC, ki ima za osnovo KN in predstavlja nadaljnjo delitev blaga. Uporaba desetmestne številčne oznake TARIC in po potrebi dodatne oznake TARIC je obvezna v carinskih deklaracijah pri uvozu iz tretjih držav. TARIC ima svojo zakonsko osnovo v uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87.

Na področju TARIC se je v letu 2017 opravljal širok nabor strokovno carinskih in informacijsko tehničnih nalog. Podatkovna baza TARIC vsebuje namreč veliko informacij, ki so nujno potrebne pri postopku uvoza in izvoza blaga, zato stranke dnevno potrebujejo pomoč pri razlagi predpisov v TARIC-u. V letu 2017 je bilo prejetih 2.145 telefonskih klicev (v letu 2016 je bilo 2.299 klicev), 730 elektronskih sporočil (v letu 2016 je bilo 883 elektronskih sporočil) in izvedel 10 osebnih informiranj. Skupaj je bilo v letu 2017 postavljeno 2.885¹³ vprašanj strank (3.182 v letu 2016). Najpogostejše zastavljena vprašanja v letu 2017 so bila vprašanja o uvrščanju blaga v carinsko nomenklaturo, sledila so vprašanja o listinah o nadzoru, ki so potrebne pri uvozu določenih izdelkov iz železa in jekla (sistem SIGL), o uvoznih dajatvah in njihovem izračunu, registraciji in identifikaciji oseb (sistem EORI), ukrepih v TARIC-u, carinskih postopkih, protidampinških ukrepih in davku na motorna vozila.

¹³ Podatek se je začel spremljati na drugačen način v avgustu 2017.

Protidamping

Protidampinška in izravnalna dajatev sta instrumenta zunanjetrgovinske zaščite, ki se uvedeta zaradi odpravljanja posledic dampinga in subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki nelojalne konkurence. Glede na dogovor o izmenjavi podatkov med organi javne uprave je bilo v letu 2017 posredovanih 42 mnenj na osnutke novih EU protidampinških/protisubvencijskih uredb, kar je za 55,6 % več kakor v letu poprej.

V letu 2017 se je nadaljevalo tudi mesečno zajemanje in poročanje podatkov o uvozu blaga, ki je predmet protidampinških in izravnalnih dajatev. Evropski komisiji je bilo posredovanih 10.626 zapisov, oziroma za 6,8 % več kakor v letu 2016.

Tarifne kvote

V letu 2017 je bilo prejetih in poslanih 2.148 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot. Poleg tega je bil poslan še en zahtevek po uradni dolžnosti (v letu 2016 je bilo skupaj poslanih 1.935 zahtevkov). Pri 2.103 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100 %, pri 32 zahtevkih je šlo za delno dodelitev in pri 14 zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena, ker se je razpoložljiva količina medtem že izčrpala. V enem primeru je bil vrnjen del preveč dodeljene tarifne kvote zaradi napake špedicije v količini. Pri črpanju tarifnih kvot je šlo v 44,7 % primerih za uvoz blaga na slovenski trg, v 55,3 % pa za uvoz v drugo državo članico EU.

Uvozna dovoljenja in listine o nadzoru

V drugem letu veljavnosti uredbe 2016/670 po kateri je ponovno uveden predhoden nadzor za uvoz nekaterih železnih in jeklenih izdelkov v EU, je Finančna uprava RS izdala 3.671 listin o nadzoru in en zahtevek zavrgla. V dveh primerih pa je stranka sama odstopila od zahtevka. Veljavnost izdanih listin je bila v 113 primerih podaljšana še za dodatne štiri mesece, v 3 primerih pa je bila vrnjena že odobrene količina v Bruselj. Večina uvožene količine jekla 67,4 %, je bila po poreklu iz Južne Koreje, od katere jo je bilo največ namenjeno avtomobilski industriji na Češkem in Slovaškem.

EORI

Za sistem registracije in identifikacije gospodarskih subjektov vključenih v carinsko poslovanje na področju EU se od 1. 7. 2009 uporablja sistem EORI. V letu 2017 je bilo vloženih 25 zahtevkov pravnih oseb iz tretjih držav za dodelitev številke EORI (44 v letu 2016), ki so bili pozitivno rešeni. Pravnim in fizičnim osebam iz Slovenije je bilo aktiviranih 201 EORI številke (194 v letu 2016). Vlogo za spremembo podatkov je vložilo 12 pravnih oseb.

Mnenje o uvrstitvi motornih vozil v carinsko nomenklaturo in DMV

V letu 2017 je Finančna uprava RS podala 125 mnenj (v letu 2016 je bilo podanih 212 mnenj) o uvrstitvi večnamenskih motornih vozil v carinsko nomenklaturo, ki so bila potrebna za pravičen obračun DMV.

Poreklo blaga

V letu 2017 je Finančna uprava RS prejela v naknadno preverjanje 1.986 dokazil o poreklu blaga. Tujim carinskim upravam je Finančna uprava RS posredovala odgovore za 1.882 dokazil o poreklu (za zahteve, prejete v letih 2017 in 2016). V postopku naknadnega preverjanja je bilo ugotovljeno, da je bilo 1.672 dokazil izdanih upravičeno, 210 dokazil pa neupravičeno ali delno neupravičeno.

Finančna uprava RS je v letu 2017 poslala v naknadno preverjanje tujim carinskim upravam 89 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini. Razlogi za preverjanje so bili: negativni rezultati preteklih preverjanj, protidampinške dajatve in naključno preverjanje. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 104 v tujini izdana dokazila (za zahteve, poslane v letih 2017, 2016 in 2015). Od teh je bilo neupravičeno izdanih 46 dokazil, za katera je bil finančnim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev. V države članice EU je bilo poslanih tudi 390 izjav dobaviteljev na notranjem trgu EU. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 156 izjav dobaviteljev, od katerih je bilo neupravičeno ali delno neupravičeno izdanih 81 dokazil. Dokazila o poreklu, ki so bila izdana na osnovi teh izjav za namene izvoza v tretje države, so bila preklicana.

Finančna uprava RS je v letu 2017 izdala 5.845 dokazil o nepreferencialnem poreklu blaga, kar je nova pristojnost, ki jo za slovenske izvoznike brezplačno opravlja Finančna uprava RS.

Zavezujoče informacije o poreklu blaga

Finančna uprava RS je v letu 2017 izdala 3 odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o poreklu blaga, ki določajo poreklo določenega blaga in so veljavne v vseh državah članicah EU.

Pooblašчени izvozniki

V letu 2017 je Finančna uprava RS izdala 17 novih dovoljenj pooblaščenim izvoznikom. Zaradi prenehanja poslovanja družb je bilo v letu 2017 nekaj dovoljenj razveljavljenih (2). Trenutno je v Sloveniji 242 pooblaščenih izvoznikov. Status pooblaščenega izvoznika – poreklo omogoča podjetju poenostavitev pri potrjevanju porekla blaga, status pooblaščenega izvoznika – A.TR. pa omogoča podjetju poenostavitev pri potrjevanju statusa unijskega blaga ob izvozu v Turčijo. Pooblašчени izvozniki se s tema poenostavitvama izognejo rednim carinskim postopkom ter prihranijo čas in denar, saj dokazila o poreklu oziroma dokazila o statusu unijskega blaga v tem primeru izdajo družbe same. Za družbe to pomeni hitrejši pretok in odpremo blaga, večji obrat vozil in pocenitev prevozov, boljše sledljivost blaga in bistveno zmanjšane stroške posredovanja v postopku carinjenja, kar omogoča, da so družbe konkurenčne.

Sistem registriranih izvoznikov (sistem REX)

1. 1. 2017 se je v okviru sheme GSP Unije (EU je za države upravičenke do GSP enostransko sprejela preferencialne tarifne ukrepe) v EU začel uporabljati sistem registriranih izvoznikov (sistem REX). Sistem REX je tako imenovani sistem samopotrjevanja porekla blaga, kar pomeni, da izvozniki sami (in ne carinski organi) sestavljajo dokazila o poreklu. V okviru sistema GSP Unije in sistema REX se za dokazovanje porekla blaga uporablja navedba o poreklu. Če vrednost izdelkov v pošiljki ne presega 6 000 EUR, lahko navedbo o poreklu sestavi izvoznik, ne glede na to, ali je registriran ali ne. Če pa vrednost izdelkov v pošiljki presega 6 000 EUR, navedbo o poreklu lahko sestavi samo registrirani izvoznik. To pomeni, da se bodo postopno, odvisno od konca prehodnega obdobja, »stara« dokazila o poreklu (izjava na računu, potrdilo o poreklu obrazec A in potrdilo o gibanju blaga EUR.1) nadomestila z navedbo o poreklu. V Sloveniji je za registracijo izvoznikov pristojen FU Celje in je v letu 2017 registriral 75 izvoznikov.

Poleg navedb o poreklu je v EU mogoče sestaviti tudi nadomestno navedbo o poreklu in sicer v primerih, ko izdelki s poreklom še niso sproščeni v prosti promet v EU, so pa dani pod carinski nadzor carinskega urada države članice EU.

Prehodno obdobje se je v EU zaključilo 31. 12. 2017 (carinski organi v EU smo lahko samo do vključno 31. 12. 2017 izdajali potrdila o gibanju blaga EUR.1 za namene bilateralne kumulacije; prav tako so lahko samo še do vključno 31. 12. 2017 pooblašчени izvozniki, ki še niso registrirani, sestavljali izjave na računu), kar pomeni, da so se morali izvozniki iz EU po preteku prehodnega obdobja registrirati v sistemu REX, če želijo 1. 1. 2018 ali po tem datumu sestavljati navedbe o poreklu za pošiljke v vrednosti nad 6 000 € za namene bilateralne kumulacije v okviru sheme GSP Unije, saj so le-te edino veljavno preferencialno dokazilo. Neodvisno od prehodnega obdobja pa za izdelke s poreklom, ki se nahajajo v pošiljki, katerih skupna vrednost ne presega 6 000 EUR, velja, da morajo izvozniki, ne glede na to, ali so registrirani ali ne, od 1. 1. 2017 dalje sami sestaviti navedbe o poreklu.

Države upravičenke do GSP (v letu 2017 je bilo 76 držav upravičenk do splošnega režima) so/bodo postopoma začele uporabljati sistem REX, in sicer 1. 1. 2017 oziroma najpozneje 30. 6. 2020. Če država upravičenka ni mogla začeti z registracijo 1. 1. 2017, je lahko do 1. 7. 2016 Komisijo pisno obvestila, da bo odložila registracijo izvoznikov do 1. 1. 2018 ali 1. 1. 2019. Na različne datume v letu 2017 je začelo dejansko registrirati izvoznike 11 držav upravičenk do GSP. Prehodno obdobje se je za teh 11 držav upravičenk do GSP, ki so že dejansko začele uporabljati sistem REX, končalo 31. 12. 2017, oziroma se bo končalo 30. 6. 2018, če je država upravičenka zaprosila Komisijo za šestmesečno podaljšanje roka. V obdobju 12 mesecev (oziroma 18 mesecev, če je prehodno obdobje podaljšano) po dnevu, ko država upravičenka začne registracijo izvoznikov, lahko pristojni organi te države upravičenke še naprej izdajajo potrdila o poreklu obrazec A na zahtevo izvoznikov, ki še niso registrirani v času, ko se zahteva potrdilo. Za pošiljke v vrednosti do 6 000 € pa mora izvoznik sam sestaviti navedbo o poreklu. Države upravičenke so razdeljene

v tri skupine, odvisno od tega, kdaj so/bodo začele registrirati izvoznike oziroma kdaj nameravajo začeti registracijo izvoznikov, zato se tudi prehodno obdobje konča na različne datume.

Sistem REX pa se ne uporablja samo v okviru sheme GSP Unije, ampak tudi izven tega okvira. 21. 9. 2017 se je začel začasno uporabljati Protokol o pravilih o poreklu in postopkih za pridobivanje porekla, ki je del Celovitega gospodarskega in trgovinskega sporazuma (CETA) med Kanado in EU (sporazum med EU in Kanado). V EU se (ne pa tudi v Kanadi) v okviru tega sporazuma uporablja sistem REX. V okviru Protokola o pravilih o poreklu in postopkih za pridobivanje porekla iz sporazuma CETA je dokazilo o poreklu izjava o poreklu. Izjavo o poreklu za vsako pošiljko, ki vsebuje izdelke s poreklom, katerih skupna vrednost ne presega 6 000 €, lahko sestavi kateri koli izvoznik, za pošiljke nad vrednostjo 6 000 € pa samo registrirani izvoznik. Pravila o poreklu iz sporazuma CETA se razlikujejo od pravil o poreklu, ki so v veljavi med državami oziroma skupinami držav, s katerimi je EU že sklenila sporazume o prosti trgovini.

Sistem REX pa se bo uporabljal tudi v okviru drugih avtonomnih režimov (Čezmorske države in ozemlja) in v okviru bodočih sporazumov (npr. v sporazumu med EU in Vietnamom).

V letu 2017, natančneje 14. 6. 2017, je začela veljati tudi Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/989 o popravku in spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2447. Z navedeno uredbo je bila uvedena možnost, da posamezna dolgoročna izjava dobavitelja zajema tako blago, ki je že bilo dobavljeno do dneva izdaje izjave, kot tudi blago, ki bo dobavljeno kasneje.

Nadzor

V Oddelku za analize in kontrole v Kopru je bila v letu 2017 opravljena ročna analiza tveganja za 269.182 pošiljk, ki so v Luko Koper prispele v pomorskem prometu. Glede na leto 2016 to predstavlja 13 % več opravljenih ročnih analiz tveganja. Prav tako je bilo potrebno dodatno ročno opraviti analizo za 8.026 vstopnih skupnih deklaracij, ko je bil Koper urad prvega vstopa v EU. Glede na leto 2016 to predstavlja 4 % več dodatno opravljenih analiz tveganja.

Naknadne kontrole na področju carin so se v največji meri izvajale v zvezi s kontrolo izpolnjevanja pogojev iz carinskih dovoljenj, pravilnostjo carinskih deklaracij in izvajanjem ostalih carinskih postopkov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z napačnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, napačnim izkazovanjem porekla, napačne uporabe dovoljenj za poenostavljene carinske postopke, neupravičenim uveljavljanjem oprostitve carinskih dajatev v postopku vračila blaga, neupravičeno uporabo znižane stopnje DDV in neustreznim evidentiranjem blaga v evidence carinskega skladišča tipa D.

Na področju carin je bil inšpekcijski nadzor pretežno osredotočen na preverjanje skladnosti uvoznih postopkov z EU zakonodajo. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih glede napačnega uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, napačnega deklariranja carinske vrednosti in pri nadzoru carinskega postopka 42 in 63 (sprostitvev blaga v prost promet z davčno oproščeno dobavo v drugo državo članico), kot posledica neizpolnjevanja obveznosti za postopek. V letu 2017 je bilo s področja carin izvedenih 85 inšpekcijskih nadzorov in naknadno obračunanih 57.852 evrov dajatev (tradicionalnih lastnih sredstev).

Izvajanje naknadnih kontrol s področja carin je bilo pretežno usmerjeno v nadzor izpolnjevanja pogojev iz carinskih dovoljenj ter ostalih uvoznih postopkov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih glede napačnega uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, napačnega porekla blaga pri uvozu, napačnega deklariranja carinske vrednosti in pri nadzoru carinskih dovoljenj. V okviru izvedenih 449 naknadnih kontrolah na carinskem področju je bilo ugotovljenih za 316.810 evrov dodatnih dajatev (tradicionalnih lastnih sredstev).

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 5.817 nadzorov po Zakonu o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije, pri čemer je bil nadzor usmerjen v preprečevanje in odkrivanje tihotapljenja blaga, ugotavljanje skladnosti spremljajoče dokumentacije z dejanskim statusom blaga, preverjanje verodostojnosti carinskih oznak in ugotavljanje drugih kršitev carinske zakonodaje. Odkritih je bilo 428 kršitev. Največ odkritih kršitev se je nanašalo na nezakonit

vnos blaga, namenjenega trgu EU, ki se zaradi razlik v obdavčitvi vnaša iz držav zahodnega Balkana ter omogočanje možnosti dostopa do blaga v prevoznih sredstvih, brez poškodovanja carinskih oznak.

Preglednica 37: Aktivnosti in rezultati nadzora carin, zneski v €

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	170	101	85	84,2
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	169.499	43.125	57.852	143,1

DAVEK NA MOTORNA VOZILA

Davek na motorna vozila (v nadaljevanju: DMV) v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,2 % delež. V letu 2017 je bilo pobranega 35.516.786 evrov, to je za 39 % več kakor leto poprej in za 11,5 % več kakor v letu 2015. Davek na motorna vozila je prihodek državnega proračuna.

V letu 2017 je bilo prejetih 35.722 napovedi DMV (v letu 2016 30.192). Število opravljenih odmer v letu 2016 je znašalo 35.326 (v letu 2016 30.907), število prejetih zahtevkov za vračilo DMV je bilo 3.901 (v letu 2016 3.716) in število oddanih obračunov DMV je znašalo 1.130 (v letu 2016 1.343).

V letu 2017 je bilo odmerjenega, obračunanega DMV in dodatnega DMV skupaj z obračunanim DMV iz uvoza za 50.476.210 evrov (v letu 2016 44.560.798 evrov), kar kaže, da se znesek odmerjenega, obračunanega in DMV iz uvoza konstantno povečuje na račun vedno več pridobljenih/uvoženih vozil (kar je že stalni trend zadnjih nekaj let), kljub temu da se stopnje DMV v povprečju znižujejo, zaradi manjših izpustov CO₂, ki jih imajo novejša vozila.

Iz spodnje tabele je razvidno, da se je v letu 2017 število opravljenih kontrol glede na predhodno leto povečalo za 12,3 %, kar je posledica povečanega števila predloženih napovedi in zahtevkov za vračilo. Na podlagi opravljenih kontrol je bilo ugotovljenih za 657.167 evrov dodatno ugotovljenih obveznosti oz. zavrženih zahtevkov za vračilo (delno ali v celoti).

Inšpekcijski nadzor področja DMV se je izvajal tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij. V dveh inšpekcijskih nadzorih so bile ugotovljene nepravilnosti neupravičenega uveljavljanja nižje stopnje uvoznega DMV oziroma neplačila uvoznega DMV, kot posledica neizpolnjevanja pogojev za Oprostitev DDV v okviru davčne dobave v drugo državo članico (v nadaljevanju postopek 42), kar ima za posledico dodatno obračunane obveznosti v skupnem znesku 27.601 evrov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 116 nadzorov pri pravnih in fizičnih osebah, ki so podale napoved za odmero DMV, v okviru katerih so predvsem opravljali ogled stanja vozil in usklajenosti dokumentacije z napovedjo, opravljali informativne razgovore z zavezanci, istočasno pa so ugotavljali morebitno opravljanje dela na črno, vezano na preprodaje vozil.

Preglednica 38: Podatki na področju nadzora DMV, zneski v evrih

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predloženih samoprijav	212	374	394	105,4
Učinek samoprijav, v €	75.723	169.594	149.025	87,9
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	37.972	49.193	55.229	112,3
Učinek naknadnega nadzora, v €	649.011	801.602	657.167	82,0

DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN

Davek na promet nepremičnin v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,3 % delež. V letu 2017 je bilo pobranega 41.232.131 evrov, to je za 29,5 % več od leta poprej in za 39,9 % več kakor v letu 2015. Davek na promet nepremičnin je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2017 je Finančna uprava RS obravnavala 48.413 zadev, kar v primerjavi z letom 2016 (46.742) pomeni porast za 3,6 %.

V letu 2017 je bila izvedena tudi integracija z dokumentnim sistemom in eDavki z uporabo funkcionalnosti eVročanja. V tem letu so bile tako odmerne odločbe za zavezance pravne osebe in fizične osebe, ki so se prijavile v sistem elektronskega vročanja, tem prvič vročene elektronsko preko eDavkov.

OKOLJSKE DAJATVE

Okoljske dajatve so prihodek državnega proračuna, razen okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda in odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so javna infrastruktura. Omenjeni okoljski dajatvi sta prihodka občin, kjer se odpadna voda odvaja oziroma odpadki odlagajo.

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida je prihodek državnega proračuna. V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,9 % delež. V letu 2017 so prihodki iz naslova te okoljske dajatve znašali 138.802.087 evrov in so bili za 4,5 % višji kakor leta 2016 in za 10,8 % višji kakor leta 2015.

Konec leta 2017 je 4.921 plačnikov okoljskih dajatev (to je 1,1 % več kakor konec leta 2016) predložilo 29.467 obračunov okoljskih dajatev, kar je 0,2 % več kakor leto poprej.

Neto prihodki okoljskih dajatev v letu 2017 znašajo 168.691.076 evrov, od tega so največji prihodki iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, ki znašajo 138.802.087 evrov. Neto prihodki okoljskih dajatev, ki so prihodki proračunov občin, znašajo 25.317.867 evrov.

Za okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode in za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču je bil v letu 2017 vzpostavljen nov informacijski sistem (E-TROD). Ta zavezancem za plačilo omenjenih okoljskih dajatev od septembra 2017 omogoča varno elektronsko vlaganje prijav dejavnosti in obračunov okoljskih dajatev.

Konec leta 2017 je bila spremenjena uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže. Sprememba uredbe na novo ureja vodenje evidence o dajanju embalaže v promet, v okviru katere bodo morali proizvajalci in pridobitelji plastičnih nosilnih vrečk voditi predpisane evidence o dajanju v promet plastičnih nosilnih vrečk v določenem obdobju.

Posamezni predpisi o okoljskih dajatvah omogočajo vračilo okoljske dajatve, če upravičenci do vračila izpolnjujejo pogoje, ki so določeni v posameznem predpisu. Vračilo okoljske dajatve ni predvideno pri okoljski dajatvi zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljski dajatvi zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.

Preglednica 39: Število zahtevkov za vračilo okoljske dajatve in zneski

Vrsta okoljske dajatve	2016		2017	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Emisija ogljikovega dioksida pri zgorevanju goriv	203	1.075.773	316	1.605.216
Mazalna olja in tekočine	273	300.489	225	215.745

Vrsta okoljske dajatve	2016		2017	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Izrabljene gume	7	113	15	1.423
Odpadna električna in elektronska oprema	2	1.622	3	1.399

Nadzor

Finančna uprava RS je pristojna za nadzor nad izvajanjem devetih uredb o okoljskih dajatvah, ki jih je Vlada Republike Slovenije sprejela na podlagi 112. in 113. člena Zakona o varstvu okolja. Inšpekcijski nadzor na področju okoljskih dajatev je bil pretežno usmerjen na preverjanje pravilnosti obračunov in zahtevkov za vračilo okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda, za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov in onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida. Največ nepravilnosti je bilo na področju komunalnih odpadnih voda. Skupno je bilo v letu 2017 izvedenih 30 inšpekcijskih nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene obveznosti v višini 159.645 evrov.

Naknadne kontrole na področju okoljskih dajatev so bile pretežno usmerjene v preverjanje pravilnosti okoljskih obračunov in ustreznosti registracije okoljskih zavezancev za obremenjevanje okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, nastajanja izrabljenih motornih vozil, nastajanja odpadne embalaže, nastajanja odpadne električne in elektronske opreme, nastajanja izrabljenih gum, uporabe hlapnih organskih spojin in zaradi odvajanja industrijskih odpadnih voda. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v nadzoru okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže in uporabe mazalnih olj in tekočin. V izvedenih 40 naknadnih kontrolah so bile dodatno ugotovljene obveznosti v višini 17.734 evrov.

Preglednica 40: Aktivnosti in rezultati nadzora okoljskih dajatev, zneski v evrih

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	60	34	30	88,2
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	36.536	690.219	72.614	10,5
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	-	87.031	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	36.536	690.219	159.645	23,1

DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV

Davek od prometa zavarovalnih poslov v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,6 % delež, uvršča se v skupino davki na posebne storitve. V letu 2017 je bilo oddanih 2.263 obračunov davka od prometa zavarovalnih poslov, na podlagi katerih je bilo pobranega 89.844.816 evrov davka, to je za 5,9 % več kakor leto poprej in za 9,8 % več kakor v letu 2015. Davek od prometa zavarovalnih poslov je prihodek državnega proračuna.

DAVEK NA FINANČNE STORITVE

Davek na finančne storitve v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,4 % delež, spada v skupino davki na posebne storitve. V letu 2017 je bilo pobranega 58.695.969 evrov, to je za 3,5 % več kakor v letu 2016 in v letu 2015. Davek na finančne storitve je prihodek državnega proračuna.

V letu 2017 je bilo oddanih 19.090 obračunov davka na finančne storitve, kar je za 6 % več kakor v letu 2016. Učinek kontrole obračunov se je pri davku na finančne storitve povečal za 59 %, predvsem iz naslova predloženih samoprijav davčnih zavezancev.

Preglednica 41: Podatki na področju nadzora DFS, zneski v evrih

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predloženih samoprijav	67	140	144	102,9
Učinek samoprijav	17.139	30.491	51.381	168,5
Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu	5	87	75	86,2
Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu	1.568	16.021	31.146	194,4
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	1.085	761	494	64,9
Učinek naknadnega nadzora	10.039	5.285	0	0

DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA

Davek na dediščine in darila v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,1 % delež, pobranega je bilo 10.555.360 evrov, to je za 22,7 % več od leta poprej in za 30,9 % več kakor v letu 2015. Davek na dediščine in darila je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2017 je Finančna uprava RS prejela 38.374 napovedi za odmero davka od prejetih daril in sklepov o dedovanju. Izdanih je bilo 41.793 dokumentov, v primerjavi z letom 2016 (50.688) je bilo izdanih 17,5 % manj odločb.

DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL

Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil se uvrščata v skupino davki na premičnine, po obsegu vplačil se uvrščata med manjše prihodke. Skupaj pobranega v letu 2017 je bilo za 523.278 evrov, kar je za 2,6 % več od leta poprej in za 2,2 % več kakor v letu 2015. Davek na vodna plovila je prihodek občinskega proračuna, dodatni davek od plovil pa je prihodek državnega proračuna.

V letu 2017 je bilo izdanih 6.395 odmernih odločb, v primerjavi z letom 2016 (6.261) je bilo izdanih 2,1 % več odločb.

V letu 2017 so bile odmerne odločbe poleg zavezancem pravnim osebam, katerim so bile prvič elektronsko vročene preko eDavkov v letu 2016, na ta način vročene tudi zavezancem fizičnim osebam, ki so se prijavile v sistem elektronskega vročanja.

DAVKI OD PREMOŽENJA

Davki od premoženja (od stavb, od prostorov za počitek in rekreacijo) so manjši davki, ki spadajo v skupino davki na nepremičnine. Pobranega je bilo 5.927.961 evrov, to je za 26,9 % več od leta poprej in za 40,1 % več kakor v letu 2015. Naveden davek je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2017 je bilo zavezancem izdanih 94.102 odločb. V primerjavi z letom 2016 (81.502) je bilo izdanih 15,5 % več odločb, kar je posledica povečanega nadzora na področju plačevanja davka od premoženja.

NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ) spada v skupino davki na nepremičnine, v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 1,4 % delež. Pobranega je bilo 215.925.801 evrov, to je za 2,6 % več od leta poprej in za 11,5 % več kakor v letu 2015. Navedeni davek je največji prihodek občinskega proračuna.

V letu 2017 je Finančna uprava RS izdala fizičnim osebam 782.628 odmernih odločb z navadnim vročanjem. Od tega je bilo ponovno osebno vročenih 9,8 %. Pravnim osebam je bilo izdanih 33.553 odločb. Odločbe so bile pravnim osebam vročene preko eVročanja.

V letu 2016 so Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo pripravili skupna sistemska priporočila za izboljšanje sistema za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za občine. V tem sklopu je tudi Finančna uprava RS v letu 2016 pripravila priporočila oziroma pojasnila glede postopkov priprave podatkov za odmero NUSZ in vodenja pritožbenih postopkov, s čimer bi še dodatno izboljšala sodelovanje z občinami in Finančno upravo RS. Tako se je zagotovilo kvalitetnejši in hitrejši proces izvedbe odmere NUSZ. Dodatno sta bila v letu 2017 na temo NUSZ izvedena dva posveta občin.

V letu 2017 je bilo vloženih 9.943 pritožb zoper odločbe o odmeri NUSZ, kar znaša 17 % manj kakor v letu 2016.

PRIREJANJE IGER NA SREČO

Igre na srečo se v Republiki Sloveniji prirejajo na podlagi koncesije Vlade Republike Slovenije oziroma dovoljenja pristojnega organa. Na dan 31. decembra 2017 sta imela dva prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 17 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, 3 koncesionarji so prirejali posebne igre na srečo v 10 igralnicah in 25 koncesionarjev je prirejalo posebne igre na srečo v 26 igralnih salonih.

Preglednica 42: Bruto prihodek od iger na srečo¹⁴, zneski, v mio evrih

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Skupaj
2015	62,9	139,8	99,8	302,5
2016	58,6	152,5	94,9	306,0
2017	53,4 ¹⁵	160,1	93,5	307,0

Skupni bruto prihodek od iger na srečo (v nadaljevanju: BPI) se je leta 2017 primerjalno na leto 2016 povečal za 1 mio evrov. Povečanje je posledica povečanja BPI v igralnicah, še vedno pa ta ne dosega ravni iz leta 2013. Največji padec BPI beležita loteriji. Njun BPI se je že drugo leto zapored znižal. Znižanje glede na leto 2016 je za 9 %, glede na leto 2013 pa kar za 22,2 %.

Na podlagi Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma – ZPPFT-1, ki dopušča, da se prireditelje klasičnih iger na srečo v celoti ali delno izvzame iz izvajanja ukrepov, če obstaja nizko tveganje za pranje denarja, je bilo pripravljeno Poročilo o oceni tveganja za pranje denarja pri prirejanju klasičnih iger na srečo.

Na podlagi 9. člena ZIS nadzorni organ zaradi preprečevanja zasvojenosti z igrami na srečo vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so dali izjavo o samoprepovedi. Leta 2017 je izjavo o samoprepovedi dalo 1.982 igralcev. Na dan 31. decembra 2017 je bilo v evidenci z veljavno samoprepovedjo (na podlagi dane izjave jim je prepovedan vstop v igralnico ali igralni salon) vpisanih 3.262 igralcev, kar je 5,6 % več kakor ob koncu leta 2016.

¹⁴ Bruto prihodek od iger na srečo - BPI predstavlja skupaj vplačila zmanjšana za izplačane dobitke, razen pri mednarodni igri EuroJackpot, kjer ta predstavlja skupaj vplačila zmanjšana za s pravili predviden sklad za dobitke.

¹⁵ Bruto prihodek ugotovljen na podlagi mesečnih obračunov, ki niso dokončni. Dokončni obračun je predložen 10. marca za preteklo leto.

DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO

Davek od iger na srečo - DIS se uvršča v skupino davki na posebne storitve, davek od iger na srečo zajema davek od posebnih iger na srečo, davek od klasičnih iger in davek na srečke. Navedeni davki so prihodki državnega proračuna. Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja ter so prihodek Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij – FIHO (2,2 %), Fundacije za financiranje športnih organizacij – FŠO (2,2 %), preostali 95,6 % pa je prihodek občinskega proračuna (50 %) in državnega proračuna (50 %). V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo skupaj 0,7 % delež, kar je v letu 2017 pomenilo 102.172.705 evrov pobranih dajatev. To je za 0,2 % manj od leta poprej in za 1,9 % manj kakor v letu 2015. Skupni prihodki iz naslova davkov in koncesijske dajatve od prirejanja iger na srečo so se v primerjavi z letom 2016 za 1,2 % znižali.

Koncesijska dajatev od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo je prihodek FIHO in FŠO. Prihodek FIHO je 80 % sredstev, doseženih s plačilom koncesijskih dajatev za trajno prirejanje številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in lota, 20 % pa za financiranje dejavnosti športnih organizacij. Prihodek FŠO pa je 80 % sredstev, doseženih s plačilom koncesijske dajatve za trajno prirejanje športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije, 20 % pa za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij.

Zavezanci za plačilo DIS in KDIS so prireditelji in koncesionarji, ki prirejajo igre na srečo na podlagi ZIS. Zavezanca za plačilo davka na srečke sta oba trajna prireditelja klasičnih iger na srečo. Davek na dobitke od iger na srečo se obračuna ob izplačilu dobitkov pri klasičnih igrah na srečo, katerih vrednost je enaka ali večja od 300 evrov.

Preglednica 43 Podatki o dajatvah po vrsti dajatve v obdobju 2012 – 2016, zneski v mio evrih

Leto	DIS	KDIS	DavS ¹⁶	DavDobitki
2015	46,3	63,1	16,9	2,8
2016	47,6	63,2	16,7	2,6
2017	48,5	59,9*	16,1	2,6

Zaradi povečanja BPI so se povečali tudi prihodki proračuna iz naslova DIS. Ta se je leta 2017 glede na leto 2016 povečal za 1,9 %. Medtem ko so se prihodki iz naslova KDIS znižali za 3 %. Znižanje je predvsem posledica znižanja BPI od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo.

Davek na dobitke od iger na srečo spada v skupino davki na posebne storitve. Pobranega je bilo 2.606.865 evrov, to je za 2,5 % manj od leta poprej in za 6,2 % manj kakor v letu 2015. Naveden davek je prihodek občinskega proračuna.

Nadzor

Finančna uprava izvaja neposredni in posredni nadzor iger na srečo. Neposredni nadzor se izvaja z inšpekcijskim pregledom pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri vseh ostalih zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo. Posredni nadzor pa se izvaja preko lastnega nadzornega informacijskega sistema, v katerega so on-line povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev in prirediteljev. Navedeni način nadzora zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

V letu 2017 je bilo opravljenih 348 postopkov nadzora in ugotovljenih 134 primerov nepravilnosti, na podlagi katerih je bilo izdanih 55 odločb o odpravi nepravilnosti in 10 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo. V okviru nadzornih

¹⁶ Davek je bil uveden sredi leta 2013 v sklopu interventne zakonodaje za uravnoteženje proračuna.

postopkov je bilo tudi podano 20 predlogov za izdajo odločbe o prekršku, in sicer 12 s predlogom za globo ter 8 s predlogom za opomin ter izrečenih 52 opozoril po 33. členu ZIN in 7 opozoril po 53. členu ZP-1.

V letu 2017 je bilo v okviru 348 opravljenih postopkov nadzora opravljenih tudi 32 postopkov nadzora nedovoljenega prirejanja preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev v okviru katerih je bilo izdanih 11 odločb o prepovedi prirejanja, 8 predlogov za omejitev dostopa do spletne strani in 10 predlogov za uvedbo postopkov o prekršku. Blokade tujih spletnih prirediteljev so tako posredno povzročile višjo osnovo za koncesijsko dajatev pri spletni igri prve stave v višini 16 % glede na preteklo leto.

V letu 2017 je Finančna uprava RS izvedla 348 upravnih postopkov, v katerih je bilo izdanih 1.669 upravnih aktov (dovoljenj oz. soglasij).

Na podlagi določil Zakona o igrah na srečo nadzorni organ opravlja tudi strokovna, administrativna in tehnična opravila, povezana z delom komisije za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, na tej podlagi je bilo do 31. decembra 2017 izdanih tudi 408 odločb, kar pomeni indeks 94,5 glede na leto 2016.

MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE

Vedno večja globalizacija, mobilnost davčnih zavezancev, povečevanje čezmejnih transakcij in internacionalizacija finančnih instrumentov vplivajo na delovanje nacionalnih sistemov obdavčevanja ter spodbujajo davčne goljufije in davčne utaje. Te postajajo resen problem za države po vsem svetu, zato posamezna država brez informacij iz drugih držav ne more uveljavljati svojega notranjega sistema obdavčevanja. Države imajo skupen interes pri ohranjanju celovitosti svojih davčnih sistemov, v boju proti davčnim utajam in goljufijam pa je zelo pomembno sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav. Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinskih dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

V letu 2017 so bile zato aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene v pravočasno in kakovostno izmenjavo informacij s področja posrednega in neposrednega obdavčenja ter področja carin. Z drugimi jurisdikcijami je bila prvič izvedena avtomatična izmenjava informacij o finančnih računih, z državami članicami EU se je prek osrednje podatkovne zbirke izvedla avtomatična izmenjava podatkov o vnaprejšnjih davčnih stališčih s čezmejnimi učinkom in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih, aktivnosti pa so bile usmerjene tudi v razvoj novih vrst izmenjav; v letu 2018 bo namreč prvič izvedena tudi izmenjava poročil po državah (CbCR).

Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja in trošarinskega področja

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. 3. 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K. 3 Pogodbe o EU (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. maja 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Finančna uprava RS poskuša pri svojem delu izvajati ustrezne ukrepe, ki naj bi pripomogli k boljšim in bolj ciljnim naravnanim carinskim kontrolam ob hkratnem zagotavljanju hitrejšega pretoka blaga zanesljivim gospodarskim subjektom, ki izpolnjujejo določena merila in so upravičeni do poenostavitve, ki jih predvidevajo carinski predpisi, zato njene kontrole temeljijo na analizi tveganja podprti z avtomatsko obdelavo podatkov. V letu 2017 je bil na novo vzpostavljen sistem elektronske analize tveganja v informacijskem sistemu E-TROD modulu za okoljske dajatve in modulu za vračila trošarin in njeno oproščeno uporabo ter IT sistemu za začasno hrambo. Skupaj je bilo v letu 2017 obdelanih in ovrednotenih 2540 informacij, prejetih iz različnih virov oz. sistemov ali so se obravnavali kot rezultat

lastne analize, to je za 4,5 % več kakor v letu poprej. Na novo je bilo izdelanih oz. dopolnjenih 1.145 profilov tveganja za različne postopke in področja kot pomoč pri carinskih in trošarinskih kontrolah, ker je za 2,4 % manj kakor v letu poprej.

Preglednica 44: Izmenjava carinskih informacij

	Število prejetih zaprosil			Število poslanih zaprosil			Skupaj		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Uredba Sveta št. 515/97	34	24	19	75	67	9	109	91	28
Konvencija Neapelj II	11	17	19	6	2	-	17	19	19
Uredba Sveta št. 389/2012	1	1	1	-	1	-	1	2	1
Tretje države	70	84	92	19	13	5	89	97	97
Skupaj	116	126	131	100	83	14	216	209	145

V letu 2017 je bilo skupno izmenjanih 145 carinskih zaprosil, kar je 30,6 % manj kakor v letu 2016, in sicer je bilo prejetih 4 % več zaprosil, upad za 83,1 % pa je izkazan pri poslanih zaprosilih.

Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj

Izmenjava informacij o ugotovljenih ali možnih tveganjih pri carinskih postopkih znotraj držav članic EU poteka na podlagi Uredbe (EGS) št. 2454/93 preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganj (CRMS). Države članice EU lahko Finančna uprava RS zaprosi za dodatne podatke v pomoč pri odločitvi o carinski kontroli. Države članice EU so dolžne na zaprosilo odgovoriti, če imajo na voljo želene podatke. Preko sistema se izmenjujejo tudi odgovori držav članic EU o izvedenih ukrepih na podlagi posameznih prejetih sporočil. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko. Število izmenjanih informacij se vsako leto povečuje, kar omogoča selektivnejšo obravnavo blaga, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica 45: Število in vrsta obdelanih sporočil, izmenjanih preko sistema CRMS

Področje informacije	Število prejetih sporočil			Število odposlanih odgovorov		
	2016	2017	Indeks 2017/2016	2016	2017	Indeks 2017/2016
Nacionalno	679	632	93,1	539	562	104,3
Kopinski promet	372	401	107,8	349	390	111,7
Pomorski promet	404	366	90,6	357	350	98,0
Zračni promet	513	448	87,3	430	424	98,6
Skupaj	1.968	1.847	93,2	1.675	1.726	103,0

Skupaj je bilo preko sistema CRMS v letu 2017 prejetih in analiziranih 1.847 sporočil, na podlagi katerih je bilo pri 1.726 primerih posredovan odgovor o izvedenih ukrepih. Največ sporočil se je nanašalo na kršitve zakonodaje s področja trošarinskega blaga (skupaj izmenjanih 448 sporočil), sledi področje nezakonitega prometa drog in predhodnih sestavin z 305 izmenjanimi sporočili ter finančno področje brez trošarin z 292 izmenjanimi sporočili. Navedena 3 področja predstavljajo 57 % delež vseh izmenjanih sporočil znotraj EU. Največ izmenjanih informacij se nanaša na tveganja v letalskem prometu (640) in cestnem prometu (601).

Preglednica 46: Število izmenjanih sporočil s posameznega področja tveganja po vrsti transporta v letu 2017

Področje tveganja	Zdravje in varnost	CITES	Kontrola gotovine	Droga in prekurzorji	IPR	Varstvo	Finančno brez trošarin	Trošarine	Drugo
Zrak	138	14	46	171	61	70	47	69	24
Železnica	2	1					1	9	
Cesta	66	3	10	56	26	19	105	295	21

Področje tveganja	Zdravje in varnost	CITES	Kontrola gotovine	Droga in prekurzorji	IPR	Varstvo	Finančno brez trošarin	Trošarine	Drugo
Pošta	1	1		39	3	10	1		
Morje	65	2		39	161	39	138	75	19
Skupaj	272	21	56	305	251	138	291	448	64

Mednarodni nadzori pošilk mazalnega olja

S ciljem preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja goljufija na področju trošarin Finančna uprava RS sodeluje z 19 državami članicami na področju intrakomunitarnega trgovanja z mazalnimi olji. V okviru dogovora skupine držav je Finančna uprava RS sodelovala v skupni carinski operaciji imenovani Chess Knight V. Na podlagi analiz so bili v okviru koordinirane operacije v maju 2017 sproženi postopki nadzora gibanja pošilk mazalnega olja iz izbranih skladišč. Rezultat akcije je bil zaseg pošilke v Romuniji. V Sloveniji je bil pri eni od pošilk sprožen prekrškovni postopek po 3. točki 1.odstavka 104. člena ZTro.

Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja

Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št.904/2010.

Preglednica 47: Izmenjava informacij na področju DDV v letih 2015-2017

	Število prejetih informacij			Število poslanih informacij			Skupaj		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Izmenjava na zahtevo	423	535	432	268	403	393	691	938	825
Spontane informacije	56	57	62	48	41	50	104	98	112
Avtomatična ¹⁷ izmenjava	1.718	1.991	265	2.123	1.453	1.125	3.841	3.444	1.390

V letu 2017 je bilo skupno izmenjanih 825 informacij na zahtevo (SCAC zahtevkov), kar je za 12 % manj kakor v letu 2016. Skupno število spontano izmenjanih informacij v letu 2017 je 112, kar je za 14,3 % več kakor v letu 2016.

V letu 2017 je bilo preverjenih 56.166 identifikacijskih števil za namene DDV tujih davčnih zavezancev (od tega 42.428 trenutnih in 13.738 zgodovinskih preveritev identifikacijske številke za DDV tujih poslovnih partnerjev na območju EU), kar je za 15,7 % več kakor v letu 2016.

Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene Uredbe Komisije 1156/2012,
- konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Davčno upravo RS in Generalnim direktoratom davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,

¹⁷ Glede na spremenjen način zajemanja podatkov, ki se avtomatično izmenjujejo po Uredbi Sveta EU 904/2010, primerjava podatkov med leti 2016 in 2017 ni realna.

- Konvencije o medsebojni upravni pomoči pri davčnih zadevah s protokolom,
- Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti,
- Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, podpisanega med Republiko Slovenijo in ZDA.

Preglednica 48: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja v letih 2015-2017

	EU			Tretje države			Skupaj		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Poslana zaprosila	232	102	120	5	10	8	237	112	128
Prejeta zaprosila	45	65	47	3	16	11	48	81	58
Skupaj	277	167	167	8	26	19	285	193	186
Poslane spontane informacije	25	18	14	1	3	0	26	21	14
Prejete spontane informacije	56	286	51	2	2	0	58	288	51
Skupaj	81	304	65	3	5	0	84	309	65
Poslana zaprosila za vročitev	3	9	9	0	1	0	3	10	9
Prejeta zaprosila za vročitev	0	2	5	0	0	0	0	2	5
Skupaj	3	11	14	0	1	0	3	12	14

V letu 2017 je bilo na področju neposrednih davkov skupno izmenjanih 186 zaprosil, kar je za 3,6 % manj kakor v letu 2016. V letu 2017 je bilo skupno izmenjanih 65 spontanih informacij, kar je za 79 % manj kakor v letu 2016. V tujino je bilo poslanih 9 zaprosil za vročitev, s strani tujine pa je bilo prejetih 5 zaprosil za vročitev.

V okviru zgoraj navedenih pravnih podlag je Finančna uprava RS že v letu 2016 pričela s spontano izmenjavo podatkov o vnaprejšnjih davčnih stališčih in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih s čezmejnimi učinkom, ki se je v letu 2017 nadgradila še z avtomatično izmenjavo podatkov. V letu 2017 je bilo spontano in/ali avtomatično izmenjanih 36 informacij o izdanih vnaprejšnjih davčnih stališčih in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih za leto 2017 ter 12 za leto 2016.

Avtomatična izmenjava informacij

Finančna uprava RS sledi mednarodnim trendom EU in OECD tudi na področju avtomatične izmenjave informacij. Z izmenjavo podatkov o dohodkih nerezidentov iz naslova zaposlitve, plačil direktorjem, produktov življenjskega zavarovanja, pokojnin ter informacij o lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov (AEOI DAC1 izmenjava) je Finančna uprava RS že tretje leto zapored uspešno izpeljala fazo prejema in poročanja podatkov drugim državam članicam EU. V skladu z določbami Direktive 2011/16/EU je v letu 2017 v načrtovanem roku državam članicam poslala 62.738 podatkov o dohodkih zavezancev, prejela pa je 76.362 podatkov za zavezance, rezidente Slovenije.

V letu 2017 so bile tretjič avtomatično izmenjane tudi informacije med Finančno upravo RS in Uradom za notranje prihodke ZDA na podlagi Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, ki je stopil v veljavo 1. 7. 2014. Po sporazumu so namreč poročevalske finančne institucije Slovenije dolžne poročati informacije o finančnih računih državljanov ali rezidentov ZDA Finančni upravi RS, ki te informacije posreduje naprej ameriški davčni upravi. Prav tako po sporazumu tudi Slovenija od ameriške davčne uprave prejme podatke v zvezi s finančnimi računi slovenskih davčnih zavezancev v ZDA. Finančna uprava RS je tako v letu 2017 v ZDA poslala 964 informacij, s strani ZDA pa je prejela 1.099 informacij, kar je primerljivo z letom 2016.

V letu 2017 so bile med Finančno upravo RS in pristojnimi organi držav in jurisdikcij, ki so podpisale Večstranski sporazum med pristojnimi organi o avtomatični izmenjavi informacij o finančnih računih in ki so izpolnjevali pogoje, opredeljene v pravnih instrumentih za avtomatično izmenjavo o finančnih računih, prvič izmenjane informacije o finančnih računih na podlagi OECD Skupnega standarda poročanja (CRS) in Direktive 2014/107/EU. Finančna uprava RS je tako v letu 2017 v tujino poročala 15.448 podatkov o finančnih računih nerezidentov, ki imajo račune odprte pri finančnih institucijah v Sloveniji, s tujine pa je prejela 22.526 podatkov o finančnih računih slovenskih rezidentov.

Preglednica 49: Avtomatična izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja 2016 in 2017

Vrsta izmenjave	EU		Tretje države		Skupaj	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Poslane informacije OECD (ostali tuji dohodki)	-	16.781	-	-	-	16.781
Prejete informacije OECD (ostali tuji dohodki)	2.854	3.685	413	624	3.267	4.309
Skupaj	2.854	20.466	413	624	3.267	21.090
Poslane informacije – obrestna direktiva	6.273	-	-	-	6.273	-
Prejete informacije – obrestna direktiva	14.810	621	362	5	15.172	626
Skupaj	21.083	621	362	5	21.445	626
Poslane informacije – AEOI DAC1	61.977	62.738	-	-	61.977	62.738
Prejete informacije – AEOI DAC 1	63.642	76.362	-	-	63.642	76.362
Skupaj	125.619	139.100	-	-	125.619	139.100
Poslane informacije – AEOI CRS/DAC2	-	15.031	-	417	-	15.448
Prejete informacije – AEOI CRS/DAC2	-	22.212	-	314	-	22.526
Skupaj	-	37.243	-	731	-	37.974
Poslane informacije – FATCA (v ZDA)	-	-	896	964	896	964
Prejete informacije - FATCA (s strani ZDA)	-	-	1.144	1.099	1.144	1.099
Skupaj	-	-	2.040	2.063	2.040	2.063

Na podlagi podatkov prejetih preko avtomatične izmenjave informacij s področja neposrednega obdavčenja je bilo v letu 2017 v postopkih kontrole odmerjenega 3.997.904 evrov davka.

Eurofisc

V letu 2017 je, v okviru Eurofisc mreže za hitro izmenjavo ciljnih informacij, Finančna uprava RS na delovnih področjih utaj neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, prevoznih sredstev in carinskega postopka 42 prejela od sodelujočih držav EU v preveritev 598 tveganih transakcij v skupni vrednosti 45.529.367 evrov in poslala v preveritev 745 tveganih transakcij v skupni vrednosti 123.581.448 evrov. Zaradi učinkovitega dogovarjanja o obdelavi Eurofisc podatkov na nivoju EU, se ugotavlja zmanjševanje števila izmenjanih transakcij. Na podlagi ukrepov iz akcijskega načrta 2016 za učinkovitejšo Eurofisc mrežo in na podlagi drugih aktivnosti se v sodelujočih državah izboljšujeta tako kvaliteta kot ažurnost izmenjanih informacij.

V letu 2017 so bile prejete transakcije primarno analizirane na Generalnem finančnem uradu in po pregledu različnih podatkovnih baz je bila določena povratna informacija za 84 % zavezancev. Za 16 % rizičnih zavezancev je bilo potrebno ugotoviti dodatna dejstva, zato je bila finančnim uradom predlagana uvedba nadzora. V nadzoru je bilo nato za 41 % zavezancev ugotovljeno tveganje sodelovanja v davčnih goljufijah in odeljena rizična kvalifikacija »Missing trader«, »Defaulter«, »Margin scheme fraud«, »Conduit Company« in »Dubious«. Na osnovi analize Eurofisc povratnih informacij je bilo uradom posredovano 20 predlogov za nadzor zavezancev, pri katerih je bilo zaznано visoko tveganje čezmejnega poslovanja.

Za učinkovitejši boj proti davčnim goljufijam je bilo v letu 2017 ustanovljeno novo delovno področje za centralno analitsko zaznavanje tveganih transakcij in odkrivanje davčnih goljufij, kjer Republika Slovenija sodeluje kot aktivna članica.

Udeležba v sočasnih nadzorih

Na podlagi posebnega dogovora z organi ene ali več držav prosilk lahko Finančna uprava RS sodeluje v sočasnem davčnem nadzoru zavezancev za davek, ki hkrati poteka v več državah članicah EU (MLC). Na ta način organi držav članic EU povečajo učinkovitost nadzora. V letu 2017 je Finančna uprava RS sodelovala v treh mednarodnih sočasnih nadzorih (dva sočasna nadzora sta v teku iz leta 2016, eden pa iz leta 2017) in potrdila sodelovanje na dveh predizbirnih sestankih v okviru sočasnih nadzorov.

V letu 2017 so bili zaključeni trije sočasni nadzori. V sočasnem nadzoru, v katerem je na predlog Finančne uprave RS sodelovala Italija so bile dodatno obračunane davčne obveznosti v skupnem znesku 2.681.761 evrov (od tega v Sloveniji v znesku 1.023.133 evrov), v sočasnem nadzoru, ki je bil predlagan s strani Avstrije in v katerem je poleg Finančne uprave RS sodelovala tudi Italija, so bile dodatno obračunane davčne obveznosti v skupnem znesku 4.270.619 evrov, v sočasnem nadzoru, ki je bil predlagan s strani Hrvaške in v katerem je poleg Finančne uprave RS sodelovala tudi Belgija pa so bile dodatno obračunane davčne obveznosti v skupnem znesku 340.918 evrov (od tega v Sloveniji v znesku 122.609 evrov).

Mednarodna dejavnost

Mednarodna dejavnost Finančne uprave RS obsega sodelovanje in izmenjavo podatkov z organi EU, pristojnimi organi držav članic EU in pristojnimi organi drugih držav ter sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in strokovnimi združenji z delovnega področja Finančne uprave RS. Finančna uprava RS je članica mednarodnih organizacij OECD, IOTA, WCO in kot članica EU sodeluje v delovnih skupinah Sveta EU (skupina za carinsko unijo in skupina za carinsko sodelovanje) ter v EU programih in delovnih skupinah Evropske komisije.

OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)

Članica organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj je Slovenija od leta 2010. Skupaj z Ministrstvom za finance sodeluje v delovnih skupinah za vzpostavitev pravnih podlag in izmenjavo podatkov z namenom preglednega in učinkovitega pobiranja davkov ter pri izgradnji sistemov za preprečevanje utaj in davčnih zlorab.

IOTA (Intra-European Organisation of Tax Administrations)

Slovenija je od leta 1997 članica te mednarodne organizacije, katere cilj je zagotavljanje pomoči pri razvoju in delovanju davčnih organov, boljšemu izvajanju davčnih predpisov in povečanju pobiranja obveznih dajatev z izmenjavo izkušenj in metod. Predstavniki Finančne uprave RS so v letu 2017 udeležili 14. delavnic, seminarjev in drugih aktivnosti in spoznavali trende in sodobne metode dela davčnih uprav.

WCO (World Customs Organisation)

Članica Svetovne carinske organizacije je Slovenija od leta 1991. Ta postavlja mednarodne standarde na področju klasifikacije blaga, porekla, carinskih postopkov, izmenjave informacij in carinskih poenostavitvev v mednarodnem prometu. Najodmevnejša dogodka v letu 2017 sta bila vprašanje članstva Kosova in volitve novega generalnega sekretarja organizacije in njegovega namestnika.

Svet EU

Svet Evropske unije je zakonodajna institucija Unije, v kateri so zastopane vlade držav članic EU. Je najpomembnejša ustanova v procesu sprejemanja odločitev Evropske unije. V pripravi zakonodajnih predlogov, stališč, usmeritev in operativnega sodelovanja delujejo razne delovne skupine Sveta EU.

V okviru Sveta EU se je trikrat sestala Visoka skupina generalnih direktorjev za carine, kjer so govorili o razvoju carinske unije, izgradnji informacijskih sistemov za podporo delovanju carinskemu zakoniku, nadzoru gibanja

tobačnih izdelkov, zlorabah carinskih postopkov (postopek 42) in volitvah generalnega sekretarja Svetovne carinske organizacije.

Finančna uprava RS je aktivno sodelovala v Skupini za carinsko sodelovanje, ki je namenjena carinskim predstavnikom držav EU, ki si prizadevajo izboljšati operativno sodelovanje administracij, se borijo zoper zlorabe carinskih postopkov in s temi povezanimi kaznivimi dejanji. Cilji skupine so izmenjava dobre prakse, priprava ocene groženj na področjih, ki so predmet tesnejšega sodelovanja in skupnih operacij ter uporaba pravnih podlag za izmenjavo operativnih in preiskovalnih podatkov v administrativnih in kazenskih postopkih.

Carina 2020

Carina 2020 je akcijski program EU, ki je bil ustanovljen z Uredbo EU št.1294/2013 za obdobje 7 let (2014 – 2020). Delovni načrt za leto 2017 je obsegal naslednje 4 prednostne cilje: podpora delovanju in posodobitvi carinske unije, zaščita finančnih in gospodarskih interesov Unije in držav članic, zaščita državljanov in okolja za povečanje varnosti in varstva ter krepitev konkurenčnosti podjetij Unije in izboljšanje upravne zmožljivosti carinskih organov.

V letu 2017 so predstavniki Finančne uprave RS sodelovali v več kot 40 projektnih skupinah s področij, kot so carinski zakonik Unije, informacijska podpora poslovnim procesom, ukrepi varnosti in varstva, laboratorijske analize, uvrščanje v carinsko tarifo, poreklo, carinska oprema za detekcijo, upravljanje s tveganji itd.

Na področju usposabljanja so se udeležili 11 delavnic, seminarjev in tečajev ter 2 delovnih obiskov v tujini, v Sloveniji pa so gostili 4 delovne obiske na temo poenostavljenih postopkov, tranzita, tarife in pravic intelektualne lastnine. Skupno so se predstavniki Finančne uprave RS v letu 2017 udeležili 105 dogodkov.

Pod okriljem programa in v sodelovanju s Pošto Slovenije je Finančna uprava RS februarja 2017 v Ljubljani gostila dvodnevno delavnico o carinskih postopkih v poštnem prometu, ki so se je udeležili predstavniki carinskih in poštних služb 33 evropskih držav skupaj s predstavniki Svetovne carinske organizacije, Evropske komisije in evropske stanovske poštne organizacije PostEurop. Aprila 2017 je Finančna uprava RS prav tako v Ljubljani organizirala tridnevni sestanek projektne skupine o merjenju učinkovitosti carinske unije, v kateri poleg Slovenije sodeluje še 19 držav članic EU.

Fiscalis 2020

Program Fiscalis je namenjen financiranju sodelovanja med davčnimi organi v EU za povečanje njihove učinkovitosti. Financira se usposabljanje davčnih uslužbencev ter informacijske sisteme za izmenjavo informacij med davčnimi upravami in aktivnosti skupnih ukrepov davčnih organov.

Namen programa Fiscalis 2020 je izboljšati delovanje sistemov obdavčitve na notranjem trgu s poglobitvijo sodelovanja med sodelujočimi državami in njihovimi davčnimi organi ter prispevati k strategiji Evropa 2020. Dejavnosti, ki so usmerjene k boju proti davčnim goljufijam, utaji davkov in agresivnemu davčnemu načrtovanju ter izvajanju prava Evropske Unije s področja obdavčitve, so potekale v skladu z letnim delovnim programom za leto 2017.

V letu 2017 se je 78 slovenskih udeležencev (od tega 70 predstavnikov Finančne uprave RS) udeležilo 39 sestankov projektnih skupin programa Fiscalis, 4 delovnih obiskov ter 16 različnih usposabljanj in seminarjev, skupaj so slovenski udeleženci sodelovali na 59 dogodkih Fiscalis.

Slovenski udeleženci so leta 2017 sodelovali na sestankih Fiscalis z različnih vsebinskih področij, kot so področje IT tehnologije in infrastrukture, področje obračuna trošarin v EU, na sestankih različnih delovnih skupin Eurofisc, na sestankih s področja upravljanja s tveganji, s področja nadzora rabljenih vozil, nadzora trgovine s koruzo in sojo, itd.

V letu 2017 je Finančna uprava RS v Sloveniji organizirala 4 delovne obiske programa Fiscalis, na temo davčnih goljufij, uvedbe davčnih števil in v Sloveniji in o vsebini davčnih evidenc.

Mednarodni sestanki vodstev uprav v 2017

G28

Je združenje davčnih administracij držav EU, ki vsako leto zbere najvišje predstavnike, v letu 2017 v Bolgariji. Teme sestanka so bile prioritete davčnih služb, uporaba informatike in sistemov za analizo tveganja, izmenjava podatkov med državami, ki omogoča boljši nadzor in preprečuje davčne utaje.

Klub

Sestanki Kluba so neformalni carinski sestanki generalnih direktorjev EU in Turčije. Sestanek v letu 2017 je gostila Avstrija, kjer so govorili o prihodnosti carinske unije, programu Customs, ki podpira delovanje in razvoj administracij, skupnem nastopu na volitvah za generalnega sekretarja WCO in dolgoročnem razvoju sodelovanja, posebej na področju razvoja carinskih informacijskih sistemov.

V6

Je združenje Poljske, Češke, Slovaške, Madžarske, Avstrije in Slovenije na davčnem področju, kjer visoki predstavniki krepijo regionalno operativno sodelovanje in usklajujejo poglede in stališča ob pomembnih davčnih zadevah. Na sestanku na Poljskem so izpostavili carinski postopek 42 in s tem povezane utaje in revizijo davčnih postopkov.

Kvadrilaterala

Sestanki kvadrilaterale so letna srečanja najvišjih carinskih predstavnikov Italije, Madžarske, Hrvaške in Slovenije. Na sestanku oktobra 2017 v Zagrebu so udeleženci izpostavili problem podvrednotenja blaga, nelegalno trgovino z mazalnimi olji, govorili o razvoju informacijskih sistemov ter dogajanju v zvezi z volitvami v Svetovni carinski organizaciji in skupnemu kandidatu držav EU.

Pomoč Finančne uprave RS tujim upravam

Najpogosteje za pomoč zaprosijo države zahodnega Balkana, ki želijo spoznati slovenske rešitve in prakso, ki jo lahko uporabijo pri izgradnji svojih carinskih in davčnih sistemov ob prilagajanju EU. Na študijskih obiskih so bili predstavniki Albanije, Bosne in Hercegovine, Črne Gore, Kosova in Makedonije. Predstavniki carinske službe BiH je na Finančni upravi RS opravil dvomesečno stažiranje.

ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA

Ena od strateških nalog Finančne uprave RS je tudi zagotavljanje varnosti ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. Finančna uprava RS k varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja, eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojno rabo, jedrskih snovi idr. Prav tako preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, z odkrivanjem kaznivih ravnanj na področju trošarin, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem z gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva pozornost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago

Zaščita javnega reda in varnosti

Orožje, strelivo, eksplozivi in pirotehnični izdelki

Finančna uprava RS opravlja nadzor orožja, streliva, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov pri uvozu, izvozu, tranzitu in prenosu v EU. V letu 2017 je bilo odkritih 42 primerov tihotapljenja orožja, med katerimi prevladujejo primeri hladnega orožja (teleskopske palice, gumijevke, bodala ipd.). V dveh primerih pa je bilo na mejnih prehodih s Hrvaško odkrito strelno orožje, skrito v prirejenih delih osebnega in kombiniranega vozila, namenjeno v države zahodne Evrope. Orožje se preko Republike Slovenije po južni Balkanski poti poskuša pretihotapiti na področje zahodne Evrope.

Preglednica 50: Podatki o zasegih in določenih vrstah zaseženega orožja v obdobju 2012–2016 (kosov)

	2015	2016	2017
Skupno število zasegov	38	42	42
Puške	3	5	19
Pištole, revolverji	1	1	3
Plinske pištole	-	-	-
Ročne bombe	-	-	-
Eksploziv (kg)	2	-	-
Ročni raketomet	1	-	-
Strelivo	69	4	691

Izpostaviti velja konec leta 2017 izveden zaseg orožja. Pri pregledu osebnega vozila z BiH registrskimi oznakami so v posebej prirejenem dvojnem dnu vozila našli 18 avtomatskih pušk, eno lovsko puško, dve pištoli in 689 nabojev. Vse zaseženo orožje je bilo predano Policiji. Dodatno gre izpostaviti tudi dva večja zasega prepovedanega orožja v Luki Koper, v katerih je bilo zaseženo 680 kosov hladnega orožja. Prepovedno orožje je prispelo iz Kitajske in je bilo namenjeno na Madžarsko in Češko.

Finančna uprava RS je sodelovala v naslednjih mednarodnih skupnih operacijah, katerih cilj oziroma eden izmed ciljev je bil odkrivanje in preprečevanje ilegalne trgovine z orožjem in eksplozivi: JAD WB 2016 (nadzor potnikov in prevoznih sredstev s področja Zahodnega Balkana), TRIGGER II (nadzor potnikov, prevoznih sredstev in blaga v cestnem prometu na Balkanski poti), JAD WB 2017 (nadzor potnikov in blaga v cestnem prometu s področja Zahodnega Balkana) in JAD DUAL (nadzor pošiljk v poštnem in ladijskem prometu s področja Južne Amerike). Operacije so organizirali INTERPOL, EUROPOL, FRONTEX, WCO.

Nadzor gibanja gotovine na mejah EU

Vsak potnik, ki vstopa v EU ali iz nje izstopa preko slovenskega mejnega prehoda in nosi gotovino v vrednosti 10.000 evrov ali več, mora to gotovino pisno prijaviti mejnemu carinskemu organu. Namen zakonodaje, ki ureja to področje, je krepitev enotnih ukrepov za preprečevanje pranja denarja, financiranja terorizma in drugih nezakonitih dejavnosti. Obveznost prijave gotovine pri vstopu v EU ali izstopu iz nje je del strategije EU za preprečevanje pranja denarja in boja proti financiranju terorizma. V letu 2017 odmevnejših primerov odkritij neizpolnjevanja obveznosti prijave gotovine pri vstopu oziroma izstopu iz EU ni bilo.

Zaščita človekovega zdravja

Republika Slovenija leži na južni Balkanski poti, po kateri poteka promet prepovedanih drog v države zahodne Evrope. V letu 2017 so uslužbenci mobilnih oddelkov odkrili primere tihotapljenja večjih količin prepovedane droge marihuana in prepovedanih snovi v športu. Uslužbenci mobilnih oddelkov so v dveh primerih na mejnih prehodih s Hrvaško zasegli skupno 64 kg prepovedane droge marihuana, skrite v osebnih vozilih v enem primeru pa zasegli 82.960 kosov tablet prepovedanih snovi v športu v prevoznem sredstvu na avtocesti v notranjosti.

Preglednica 51: Zasežene prepovedane droge in prepovedane snovi v športu v obdobju 2015–2017

	2015	2016	2017
Heroin	-	-	-
Kokain	-	-	-
Marihuana	1,86 kg	133,17 kg	100,22 kg
Ekstazi	299	-	-
Prepovedane snovi v športu	130 ml in 550 tablet	1737 ml in 4298 tablet	665 ampul in 83.960 tablet

Finančna uprava RS je sodelovala v naslednjih mednarodnih skupnih operacijah, katerih cilj oziroma eden izmed ciljev je bil odkrivanje in preprečevanje ilegalne trgovine s prepovedanimi drogami, predhodnimi sestavinami in

prepovedanimi snovmi v športu ter odkrivanje novih metod in poti tihotapljenja: DARUISZ (nadzor pošilk v poštnem prometu), JAD DUAL (nadzor pošilk v poštnem in ladijskem prometu s področja Južne Amerike), POSTBOX (nadzor pošilk v poštnem prometu), JAD DRAGON (nadzor pošilk v ladijskem prometu iz Južne Amerike) in TRIGGER II (nadzor potnikov, prevoznih sredstev in blaga v cestnem prometu na Balkanski poti). Operacije so organizirali WCO, OLAF, EUROPOL, FRONTEX in posamezne carinske oziroma finančne administracije držav članic EU.

Živila živalskega izvora v osebnih pošilkah

Vnos živil živalskega izvora iz tretjih držav v EU predstavlja tveganje za prenos nevarnih živalskih bolezni, zato morajo biti ti proizvodi ob vnosu v Unijo veterinarsko pregledani. Za majhne količine nekaterih živil živalskega izvora za osebno porabo, ki predstavljajo minimalno tveganje za prenos bolezni, pa je vnos v Unijo dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. V letu 2017 so carinski organi v okviru nadzora nad vnosom živil živalskega izvora v potniškem in poštnem prometu odkrili 49 nezakonitih pošilk, v skupni teži 139,9 kg, od tega največ mesnih proizvodov. Vse nezakonite pošilke so bile odkrite v osebni prtljagi potnikov.

Preglednica 52: Zasežene osebne pošilke živil živalskega izvora

	2015	2016	2017
Število nezakonitih pošilk	20	29	49
Skupna količina zaseženih živil živalskega izvora (v kg)	68,4	173,8	139,9

Varnost proizvodov

Carinski organi pri izvajanju nadzora nad varnostjo proizvodov preverjajo, ali ima proizvod oziroma serija proizvodov lastnosti, ki vzbujajo utemeljen sum o obstoju resne nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov. Poleg tega preverjajo, ali proizvod spremljajo predpisani dokumenti in nameščenost oznake CE, ter upravičenost do teh dokumentov in oznake. V letu 2017 je bilo pregledanih 716 pošilk, od tega je bilo začasno zadržanih 46 pošilk, ki jih je preveril pristojni inšpektorat za nadzor trga. V 32 primerih je bila s strani pristojnega inšpektorata odrejena prepoved uvoza zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov.

Preglednica 53: Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov v letih 2015-2017

	2015	2016	2017
Število pregledanih pošilk	845	751	716
Število začasno zadržanih pošilk	70	46	46
Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov	29	28	32

Zaščita okolja

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad čezmejnimi pošilkami odpadkov ob vstopu in izstopu s carinskega območja EU in na območju Republike Slovenije. Pri izvajanju nadzora preverja predpisane spremljajoče dokumente in usklajenost odpadkov s podatki, navedenimi v teh dokumentih. V letu 2017 je opravila 827 pregledov glede ustreznosti pošilk odpadkov, pri tem je začasno zadržala 11 pošilk zaradi suma o nezakonitosti pošilke. Pri 3 pošilkah je pristojni inšpektorat za okolje potrdil sum o nelegalni pošilki. S Policijo in Inšpektoratom RS za okolje in prostor je sodelovala v 23 skupnih akcijah nadzora.

Preglednica 54: Število nelegalnih pošilk odpadkov v letih 2015-2017

	2015	2016	2017
Število pregledanih pošilk	937	707	827
Število začasno zadržanih pošilk	28	20	11
Število nelegalnih pošilk odpadkov	12	16	3

Zaščita živalskega in rastlinskega sveta

Ribištvo

Finančna uprava RS ob vnosu ribiških proizvodov v EU preverja, ali je predloženo ustrezno potrdilo o ulovu. V letu 2017 je bilo skupno predloženo 209 potrdil o ulovu in 121 izjav predelovalnih obratov. Od tega so bila pri sprostitvi v prost promet predložena 104 potrdila o ulovu in 21 izjav predelovalnih obratov. Na preverjanje je bilo posredovano 5 potrdil o ulovu in 1 izjava predelovalnega obrata, vendar v nobenem primeru niso bile ugotovljene kršitve, ki bi dokazovale, da gre za nezakonit ribolov.

Varstvo živalskih in rastlinskih vrst (CITES)

Nezakonita trgovina s prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami je v zadnjem času tako na svetovni ravni kot tudi na ravni EU postala deležna resne obravnave, saj je bila prepoznana kot oblika organiziranega kriminala, ki poleg biotske raznovrstnosti in okolja vse bolj ogroža tudi svetovno varnost, pravno državo, človekove pravice in trajnostni razvoj. V boju proti njej imajo pomembno vlogo tudi carinski organi, ki opravljajo nadzor nad vnosom in iznosom osebkov živalskih in rastlinskih vrst, zavarovanih s Konvencijo o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES) oziroma Uredbo Sveta (ES) št. 338/97.

V letu 2017 je bilo v štirinajstih primerih skupaj zaseženih 114 osebkov zavarovanih vrst ter poleg tega še 60 kosov kapsul za hujšanje z vsebnostjo zavarovanih rastlin. Od navedenega so uslužbenci mobilnih oddelkov obravnavali štiri primere, v katerih so zasegli 2.486 gramov kaviarja in več delov lovske trofeje volka, ki so jih odkrili pri pregledu osebnega avtomobila registrskih oznak BiH, med osebno prtljago potnika, namenjenega na Nizozemsko. Blago je bilo zaseženo, zoper kršitelja pa uveden postopek o prekršku.

Preglednica 55: Število zaseženih osebkov CITES

	2015	2016	2017
Število zasegov	5	9	14
Število zaseženih osebkov CITES	26	13	114 ¹⁸

Finančna uprava RS je s področja zaščite živalskega in rastlinskega sveta sodelovala v mednarodni skupni carinski operaciji Tembo (nadzor izvoza slonovine v malih pošiljkah - področje CITES).

Finančna uprava RS je začela izvajati elektronski način izdaje dovoljenj FLEGIT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade), saj na podlagi veljavne zakonodaje s področja FLEGT pri izvajanju nadzora nastopa kot pristojni organ za prejemanje, priznavanje in preverjanje dovoljenj ter kot nadzorni organ ob sprostitvi določenih lesnih proizvodov v prost promet.

Zaščita gospodarstva

Varstvo pravic intelektualne lastnine

Finančna uprava RS pregleduje pošiljke na podlagi analize tveganja, pregleda dokumentacije in fizičnega pregleda blaga. V primeru suma, da se v pošiljki nahajajo ponarejeni izdelki, ki utegnejo kršiti določeno pravico intelektualne lastnine, npr. blagovno znamko, model, patent, geografsko označbo porekla, avtorsko in njej sorodno pravico, zaščiteno rastlinsko vrsto, lahko carinski organi začasno zadržijo blago.

V letu 2017 je bilo v 746 primerih odkritih in zadržanih 194.050 kosov blaga, v ocenjeni vrednosti 4.032.100 evrov. V navedenem obdobju je bilo zadržanih največ oblačil in obutve, modnih dodatkov in igrač. Ponaredki v Slovenijo

¹⁸ Poleg tega še 60 kos kapsul za hujšanje.

prispejo v zabojnikih z ladjami ter preko pošte iz Kitajske in Hongkonga, nekaj tudi iz Singapurja in Indije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je večinoma namenjeno prejemnikom v drugih državah članicah EU (Češka, Madžarska, Hrvaška, Avstrija), zadržane poštna pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat internetnih nakupov.

Preglednica 56: Podatki o zadržanem blagu

	2015	2016	2017
Ponarejeni izdelki (v kosih)	3.188.323	1.289.702	194.050
Število zadržanj	2.669	1.089	746
Ocenjena vrednost, v €	28,9 mio	4,9 mio	4.0 mio

Finančna uprava RS je sodelovala v mednarodni carinski operaciji Darius, ki je bila organizirana v okviru Akcijskega načrta Delovne skupine za Carinsko sodelovanje EU, in je bila namenjena odkrivanju tihotapljenja novih psihoaktivnih substanc (NPS) in ponarejenih izdelkov priznanih blagovnih znamk ter blaga, pri katerem obstaja nevarnost podvrednotenja, v poštnih pošiljkah in pošiljkah hitre pošte. V času operacije je prispelo 16.632 pošiljk, od tega je bilo pregledanih 454 pošiljk oziroma 2,73% vseh prispelih pošiljk ter pri tem je bilo ugotovljeno 107 kršitev iz različnih področjih dela naše uprave, kar predstavlja 23,6% uspešnost kontrol. Največ kršitev je bilo ugotovljenih na področju pravilne prijave vrednosti blaga (54 kršitev) ter na področju ponaredkov priznanih blagovnih znamk, pri katerih je bilo ugotovljenih 29 kršitev, dve kršitvi pa sta bili ugotovljeni na področju prepovedanih drog ter orožja. Poleg navedenih nepravilnosti pa je bilo zavrženo tudi 22 pošiljk, ki so vsebovala zdravila, ker niso izpolnjevala pogojev za uvoz.

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v skupni mednarodni akciji Pangea X na področju odkrivanja ponarejenih zdravil in medicinskih pripomočkov, ki sta jo organizirala INTERPOL in WCO.

Preprečevanje tihotapstva z vidika izkrivljanja konkurence

Finančna uprava RS je v letu 2017 zasegla skupno 1.562.937 kosov cigaret različnih znamk in 584 kg tobaka, primernega za kajenje ali izdelavo cigaret. Na črni trg v Republiki Sloveniji in v države zahodne Evrope se najpogosteje tihotapi tobak in cigarete iz balkanskih držav ter cigarete iz držav vzhodne Evrope, predvsem v cestnem prometu, v vozilih, med blagom, med prtljago, v konstrukcijskih delih vozil, idr..

Preglednica 57: Zasežene cigarete v obdobju 2015–2017, v kosih

	2015	2016	2017
Zasežene cigarete	9.308.140	12.143.330	1.562.937

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v dveh mednarodnih operacijah, namenjenih odkrivanju tobaka in tobačnih izdelkov: PEGASUS (nadzor v vseh vrstah transporta) in MAGNUM II (nadzor v blagovnem prometu) v organizaciji WCO in carinske administracije Estonije.

V letu 2017 so uslužbenci mobilnih oddelkov odkrili 10 primerov tihotapljenja alkoholnih pijač in pri tem zasegli 2.208,80 litrov piva in 147,7 litrov žganih alkoholnih pijač. Alkohol in alkoholne pijače se za potrebe črnega trga v Republiki Sloveniji in držav zahodne Evrope nezakonito vnaša predvsem iz balkanskih držav in držav vzhodne Evrope.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so v letu 2017 na področju namenske uporabe energentov opravili 3.696 nadzorov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter pri tem odkrili 215 kršitev, največ v osebnih vozilih (120 kršitev). Na področju preprečevanja zlorab energentov in odkrivanja goljufij z mazalnimi olji je Finančna uprava RS sodelovala v mednarodni operaciji CHESS KNIGHT V, ki jo je organiziral EUROPOL.

Preglednica 58: Število kontrol pogonskega energenta v obdobju 2012–2017

Vsebina postopka	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Število nadzorov	3.887	5.640	6.612	4.950	4.656	3.696
Število ugotovljenih kršitev	517	434	481	280	234	215

Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti

Finančna uprava RS izvaja tudi nadzore nad prevozi v cestnem prometu po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih, Zakonu o prevozu nevarnega blaga in Zakonu o prevozih v cestnem prometu.

Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (ZDCOPMD)

Neposredni nadzor na cesti opravljajo uslužbenci mobilnih oddelkov. V letu 2017 je bilo na cesti izvedeno 3.544 nadzorov prevoznikov, oziroma so mobilni oddelki preverili spoštovanje delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov avtobusov oziroma tovornjakov za 110.417 delovnih dni.

Ob ugotovljenih kršitvah, ko je to predpisano v ZDCOPMD, so uslužbenci mobilnih enot izvedli tudi upravne ukrepe, kot so odreditev izrednega pregleda zapisovalne naprave (tahografa), začasni odvzem vozniškega dovoljenja in registrskih oznak vozila, zaseg voznikove kartice ter izrek prepovedi vožnje do izpolnitve dnevnega oziroma tedenskega počitka. V primerih prekoračitve dovoljenih časov vožnje oziroma nezadostnih počitkov je bil voznikom avtobusa ali tovornjaka odrejen obvezen počitek ter začasno odvzeto vozniško dovoljenje.

Zaradi ugotovljenih kršitev je bil voznikom v letu 2017 odrejen obvezen počitek v 81 primerih, zaradi zlorabe je bilo zaseženih 115 voznikovih kartic, v 264 primerih pa so finančni preiskovalci začasno zasegli tudi prometno dovoljenje in registrske tablice vozil do odprave nepravilnosti.

Pri opravljanju nadzorov se ugotavlja povečana uporaba nedovoljenih naprav, ki omogočajo nepravilno delovanje zapisovalnih naprav (manipulacije s tahografii). S pomočjo teh vgrajenih manipulacijskih naprav se med tem, ko se vozilo premika (vožnja) aktivnost vozila v zapisovalno napravo beleži kot počitek namesto vožnja kar posledično vodi k prekoračitvi dovoljenih dnevnih časov vožnje. Ob odkritju, oziroma sumu na vgrajeno napravo za manipuliranje, se odredi izredni pregled zapisovalne opreme v pooblaščenih tahografskih delavnicah, najdeno napravo pa se izgradi iz vozila, vozilo se do odprave nepravilnosti izloči iz prometa ter se začasno odvzamejo registrske tablice, vozniku pa se odredi obvezni počitek in se mu začasno odvzame vozniško dovoljenje.

V 3.544 izvedenih nadzorih v letu 2017 je bilo odkritih 486 primerov goljufij, kjer je šlo za zatajitev, uničenje ali prikrivanje podatkov, kar se šteje kot najhujše kršitve. Zaradi suma, da tahograf, oziroma zapisovalna naprava v vozilu ne deluje pravilno, oziroma suma, da je tahograf zmanipuliran, je bilo v letu 2017 odrejenih 231 izrednih pregledov zapisovalnih naprav – tahografov v pooblaščenih delavnicah za tahografe. Uslužbenci mobilnih oddelkov so odkrili in zasegli 105 manipulacijskih naprav, ki so bile nelegalno vgrajene v vozilih. Skupno je bilo ugotovljenih 4.747 kršitev, za katere je bilo izrečenih 3.247 glob v skupnem znesku 6.228.099 evrov.

Analiza izvedenih nadzorov v obravnavanem obdobju kaže, da je bilo le 31,5 % kontroliranih prevozov brezhibnih. Podatki in analize odkritih primerov manipulacij tahografov kažejo, da se pojavljajo vedno nove oblike ter skrita mesta, kjer so manipulacijske naprave nameščene, odkrivanje le teh pa je zelo kompleksno in zahteva specifično znanje in poglobljen pristop.

Spoštovanje pravil s področja socialne zakonodaje ima neposreden vpliv na varnost cestnega prometa, usklajene pogoje konkurence ter izboljšanje pogojev dela voznikov.

Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB)

Finančna uprava RS izvaja nadzore nad prevozi nevarnega blaga pri vnosu nevarnega blaga na carinsko območje Evropske unije ali iznosu z njega, pri postopkih za odobritev carinsko dovoljene rabe ali uporabe nevarnega blaga

ter v okviru finančnega nadzora na cesti. Nadzor izvajajo uslužbenci mobilnih enot, oddelki za carinjenje in oddelki za trošarine po posameznih finančnih uradih.

V letu 2017 je Finančna uprava RS izvedla 1000 nadzorov nad prevozi nevarnega blaga, v katerih je bilo pri 102 vozilih ugotovljeno, da ne ustrezajo določbam evropskega sporazuma o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR). Ugotovljeni sta bili skupaj 102 kršitvi, od tega 51 kršitev kategorije tveganja I, 29 kršitev kategorije tveganja II in 22 kršitev kategorije tveganja III. Pri kršitvah kategorije tveganja I so bile izvedene imobilizacije vozil (izločitev vozil iz prometa). Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 69 glob pravnim osebam, 69 glob odgovornim osebam pravne osebe ter 37 glob voznikom v skupnem znesku 314.600 evrov.

Nadzor po Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad spoštovanjem določb o dostopu na trg EU s področja prevozov v cestnem prometu po določbah ZPCP-2. Finančna uprava RS na celotnem ozemlju Republike Slovenije preverja, ali imajo domači prevozniki, prevozniki Skupnosti in tuji prevozniki pri opravljanju prevozov v cestnem prometu dovolilnice, dovoljenja, druge dokumente in listine, predpisane v ZPCP-2, predpisih Skupnosti in mednarodnih sporazumih. Finančna uprava RS opravlja nadzorstvo nad izvajanjem določenih pravil tega zakona tudi na sedežu in v drugih poslovnih prostorih poslovnih subjektov.

Nadzor izvajajo uslužbenci mobilnih enot, oddelki za carinjenje in oddelki za trošarine po posameznih finančnih uradih. V letu 2017 je bilo izvedenih 4.665 nadzorov, pri katerih je bilo odkritih 995 kršitev. Za kršitve je bilo izrečenih 995 glob v skupnem znesku 519.475 evrov. Najpogostejše kršitve so prevozi brez izvoda licence v vozilu, voznik ne poseduje vozniške kvalifikacije (koda 95), zloraba licence prevoznika, prevoz tujega prevoznika brez dovolilnice ali nepravilne uporabe dovolilnice.

V okviru naknadnih kontrol je bilo v letu 2017 v okviru nadzora po ZPCP-2 izvedenih 191 naknadnih kontrol, kršitve pa so bile ugotovljene v 9 primerih.

Nadzor po zakonu o cestninjenju

Pri nadzorih vinjet po Zakonu o cestninjenju so uslužbenci mobilnih oddelkov v letu 2017 odkrili skupno 1.370 kršitev.

SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV

Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti je prednostni dolgoročni cilj Finančne uprave RS. V ta namen se kontinuirano izvaja vrsta medsebojno povezanih ukrepov na različnih področjih njenega delovanja. Posebej izpostavljamo projekt davčnega opismenjevanja mladih, ki je v letu 2017 začel že svoje četrto šolsko leto. Cilj projekta je mlade osveščati o pomembnosti plačevanja davkov tako za družbo kot celoto kot tudi za vse posameznike, ki so deležni javnih dobrin. Čedalje večjo pozornost namenjamo informiranju in izobraževanju davčnih zavezancev. Zavedamo se, da lahko zavezanci izpolnjujejo svoje obveznosti in izkoristijo pravice le, če so z njimi seznanjeni in če jih razumejo.

Med ključne dejavnike, ki vzpodbujajo prostovoljno plačevanje dajatev spadata zagotavljanje boljših storitev za zavezance ter poenostavljanje postopkov. Pomemben napredek, ki je bil v letu 2017 dosežen na tem področju, predstavlja implementacija pred izpolnjenih obračunov prispevkov za socialno varnost za samozaposlene in družbenike.

Finančna uprava RS je v letu 2017 nadaljevala z že začeti aktivnostmi na področju vzpostavitve modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju davčnih obveznosti (Compliance Risk Management, v nadaljevanju: CRM). Cilj je obvladovanje tveganj, ki so povezana z izpolnjevanjem obveznosti davčnih zavezancev na temeljnih področjih: obveznost registracije, pravočasna in pravilna predložitev obračunov oz. napovedi, pravočasno plačilo davčnih obveznosti ter pravočasno in pravilno poročanje. Vzpostavljen je Model CRM (identifikacija tveganj po posameznih

ključnih davkih in priprava odziva nanje v obliki načrta za izboljšanje izpolnjevanja obveznosti), ki se bo dopolnjeval z novimi tveganji na ključnih davkih in z vključitvijo novih vrst davkov. Model CRM tako vključuje proces analize tveganj, oceno tveganj in določitev prioritet, določitev najustrežnejših aktivnosti ter spremljanje dosežene uspešnosti in učinkovitosti posameznih aktivnosti.

Informiranje in ozaveščanje zavezancev

Finančna uprava RS si prizadeva zagotavljati kvalitetno in ažurno vsestransko informiranje zavezancev, strokovne in druge javnosti. Tako se zagotavlja tudi uresničevanje pravice zavezancev, da so pravočasno in na primeren način obveščeni o spremembah v zakonih o obdavčenju in v drugih predpisih v zvezi z javnimi podatki in da najpozneje v 30 dneh prejmejo odgovore oziroma pojasnila na svoja vprašanja o načinu izvajanja posameznih določb navedenih predpisov. Zakon o davčnem postopku določa, da mora biti sistem informiranja vzpostavljen tako, da omogoča vsem zavezanecem čim lažji, enoten in sodoben dostop do informacij in zagotavlja enotno izvajanje zakonov o obdavčenju.

Javnost se obvešča preko različnih kanalov, večinoma preko objav vsebin na spletnih straneh in preko medijev, od oktobra 2017 dalje pa tudi preko družbenih medijev (Facebook in Twitter). Na spletnih straneh Finančne uprave RS in družbenih medijih se sledi cilju, da so informacije objavljene sproti, sistematično in pregledno. Na ta način so zavezanci hitreje obveščeni, bolje informirani, posledično pa lažje izpolnjujejo svoje davčne obveznosti in uveljavljajo pravice.

Na intranetnih straneh Finančne uprave RS je bila v zvezi z izvajanjem naloge informiranja zavezancev za davek redno dopolnjevana zbirka stališč, pojasnil in odgovorov, ki je dostopna vsem zaposlenim Finančne uprave RS in omogoča, da davčni zavezanci, ne glede na to, na katerem uradu postavijo vprašanje, prejmejo enak odgovor. Finančna uprava RS je tudi ažurno dopolnjevala in spreminjala vsebine na spletnih straneh, na podlagi katerih omogoča čim boljšo informiranost o aktualnih vsebinah, temeljnih pravicah in obveznostih ter tudi podrobnejših vsebinah za vsa področja njenega delovanja.

V letu 2017 je Finančna uprava RS odgovorila na 985.991 vprašanj zavezancev (974.138 ustnih in 11.853 pisnih). Na pisna vprašanja zavezancev je Finančna uprava RS v 63,1 % odgovorila v sedmih dneh, v 16,2 % v osem do petnajst dni, v 11,3 % v šestnajst do 30 dni in v 9,4 % v več kakor 30 dneh.

V letu 2017 je Finančna uprava RS nadaljevala s proaktivnim medijskim komuniciranjem. Predstavljene vsebine so se povečini nanašale na zakonodajne spremembe ter na spodbujanje zavezancev k prostovoljnemu izpolnjevanju svojih obveznosti (npr. prijava dohodkov in računov iz tujine, prijava premoženja iz oddajanja nepremičnim v turistični najem, napovedovanje poostrenih nadzorov na številnih področjih itd.). Velik poudarek je bil namenjen boju proti sivi ekonomiji, pri tem pa se je nadaljevala nagradna igra »Vklupi razum, zahtevaj račun!«. V letu 2017 je bila dodatna pozornost namenjena tudi promociji elektronskega poslovanja, tako elektronskega vročanja dokumentov, kakor tudi spodbujanja fizičnih oseb k oddajanju dokumentov preko portala eDavki.

Davčni zavezanci so preko medijev obveščeni o vseh pravicah in obveznostih ter o novostih. Poseben poudarek je na načinu podajanja informacij. Kljub kompleksnosti tematike, ki se jo sporoča medijem, se jo pripravi na poljuden, razumljiv, vendar še vedno strokoven način. Finančna uprava RS je leta 2017 prejela 667 novinarskih vprašanj, kar je 33,6 % manj kakor leto poprej. Razlog za nižji odstotek novinarskih vprašanj je v povečevanju proaktivnega komuniciranja. S stalnim pojavljanjem v medijih, tudi elektronskih, želi Finančna uprava RS učinkovito obveščati čim večji delež javnosti. Novinarji in zavezanci, ki so dobro informirani, se s svojimi vprašanji redkeje obračajo na Finančno upravo RS.

Tudi v letu 2017 je potekala preventivna ozaveščevalna akcija, katere namen je spodbujanje potrošnikov, da račun zahtevajo, vzamejo, ga preverijo in pošljejo na Finančno upravo RS. Na ta način pripomorejo k dvigu davčne kulture in zmanjševanju sive ekonomije. V ta namen je nadaljevala s prirejanjem nekoliko spremenjene nagradne igre »Vklupi razum, zahtevaj račun!«. Z njo je Finančna uprava RS želela krepiti vsakodnevno motivacijo za zahtevanje, jemanje in preverjanje računov ter spodbuditi elektronsko poslovanje preko eDavkov. Preverjanje računov s strani

potrošnikov je zelo pomembno tudi za nadzor nad sivo ekonomijo, saj na ta način s strani potrošnikov Finančna uprava RS dobi povratno informacijo o tem, kdo izdaja napačne račune in kakšne so nepravilnosti. S tem lahko z manjšimi delovnimi resursi poveča učinkovitost nadzora. Spodbujanje poslovanja preko eDavkov je pomembno pri zmanjšanju papirnega administriranja in pomeni poenostavitve, skrajšanje ter pocenitev upravnih postopkov.

V letu 2017 je:

- preko mobilne ali spletne aplikacije »Preveri račun« sodelovalo 17.226 različnih potrošnikov (podatkov o številu sodelujočih različnih potrošnikov, ki so pošiljali pisemske kuverte, nimamo statistično obdelanih)
- potrošniki so preverili in na Finančno upravo RS poslali 6.001.077 računov, od tega 5.305.817 (88 %) elektronsko preko mobilne ali spletne aplikacije »Preveri račun«,
- potrošniki so vsaj enkrat preverili 31.442 (60,0 %) izdajateljev računov,
- potrošniki so preverili 7.051 računov podjetij in podjetnikov, ki opravljajo storitve na domu (npr. pleskarji, vodovodarji, električarji, gradbinci, parketarji itd.), frizerk, kozmetičark, taksistov itd. Navedene »kategorije« izdajateljev je Finančna uprava RS vključila v nagradno igro zato, ker so do sedaj potrošniki zelo redko preverjali njihove račune in jih pošiljali na Finančno upravo RS.

Finančna uprava RS je v letu 2017 nadaljevala z nagradno igro »Vklopi razum, zahtevaj račun!«. Namen nagradne igre je spodbujanje potrošnikov za zahtevanje, jemanje in preverjanje računov. S posebno nagrado smo spodbujali potrošnike k jemanju računov od podjetij in podjetnikov, ki opravljajo storitve na domu (npr. pleskarji, vodovodarji, električarji, gradbinci, parketarji itd.). Slednji namreč glede izdajanja računov sodijo med najbolj rizične davčne zavezance, pri katerih je nadzor zelo težaven, saj storitve potekajo na domu za zaprtimi vrati. Nagradjeni pa so bili tudi davčni zavezanci (fizične osebe), ki so s Finančno upravo RS poslovali elektronsko preko sistema eDavki. Z večjo uporabo eDavkov želimo zmanjšati papirno birokracijo in poenostaviti, skrajšati ter poceniti upravne postopke.

Zavedanje o pomembnosti informiranja in ozaveščanja zavezancev se odraža tudi v aktivnostih Finančne uprave RS na področju izterjave. Z namenom povečanja učinkovitosti izterjave se izvajajo aktivnosti za vzpodbujanje prostovoljnega plačevanja dajatev, in sicer: ozaveščanje posameznih skupin zavezancev, medijske objave, poenostavitve in pomoč zavezanecem pri plačevanju. S ciljem poenostavitve plačevanja zapadlih davčnih obveznosti in povečanja prostovoljnega poravnavanja davčnih obveznosti je bila tudi v letu 2017 dopolnjena vsebina opominov. Rezultati zadnjih let kažejo, da narašča delež davkov in prispevkov plačanih prostovoljno, kar pomeni še pred začetkom davčne izvršbe, je tako leta 2017 presegel 94 %.

Zavezanec lahko preko portala eDavki redno preverja stanje in zapadlost terjatev in obveznostih na svoji knjigovodski kartici. V letu 2017 je bilo opravljenih 2.915.290 vpogledov v eKartico, kar predstavlja 12 % povečanje glede na leto 2016. Druga pomembna storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so preko portala e-Davki opravili 4.042 tovrstnih vpogledov.

Vse več zakonov, ki omogočajo določene ugodnosti ali izplačila javnih sredstev gospodarskim in fizičnim subjektom, za njihovo pridobitev postavljajo pogoj o izpolnjenih obveznostih do Finančne uprave RS. Zavezanec ali upravičenec do razkritja lahko iz evidenc, ki se vodijo pri Finančni upravi RS, pridobi podatke o izpolnjenih obveznostih v času postopka pridobivanja ugodnosti ali pravice. V primeru, če obveznosti niso izpolnjene, ni mogoče pridobiti ugodnosti kot npr. postati izvajalec javnega naročila, pridobiti subvencije iz javnih sredstev, odpreti dejavnosti kot samostojni podjetnik, itd., zato ta preverjanja posredno vplivajo na pravočasno poravnavanje obveznosti iz naslova davkov in prispevkov. V ta namen je Finančna uprava RS v letu 2017 med drugim zavezanecem izdala 65.086 potrdil o poravnanih obveznostih ter drugim upravičencem posredovala 179.530 razkritij o poravnanih obveznostih, kadar so ta podatek potrebovali za vodenje različnih postopkov.

Finančna uprava RS, kot nadzorni organ na področju dela in zaposlovanja na črno, izvaja tudi druge oblike preventivnega delovanja, vse z namenom prostovoljnega izpolnjevanja predpisanih obveznosti zavezancev. Odgovarja na novinarska vprašanja, preko medijev obvešča javnost o ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov, pripravlja odgovore na vprašanja državljanov, sodeluje na različnih srečanjih in

izobraževanjih, organiziranih s strani posameznih sekcij OZS in GZS in drugih podobnih združenj. V letu 2017 je sodelovanje potekalo z OZS - Sekcijo frizerjev in Sekcijo kovinarjev, GZS in Združenjem delodajalcev Slovenije.

Izobraževanje zavezancev

Na izobraževalnih dogodkih, ki jih je organizirala in izvajala Finančna uprava RS v letu 2017, so bili udeleženi tudi predstavniki podjetij in organov znotraj državne uprave in drugi. Skupno se je teh dogodkov udeležilo 343 oseb, in sicer večina iz podjetij in drugih organizacij, nekaj pa tudi iz državnih organov. Večina udeležb predstavnikov podjetij in drugih organizacij se je nanašala na seminarje, ki so bili organizirani ciljno z namenom obveščanja o novostih na področjih dela Finančne uprave RS.

Finančna uprava RS je v letu 2017 izvedla dve ponovitvi brezplačnega strokovnega usposabljanja s področja carinske zakonodaje, za pridobitev potrdila o poklicni kvalifikaciji, in sicer v terminu od 29. maja do 6. junija 2017 v Ljubljani in od 30. maja do 7. junija v Mariboru. Usposabljanje se zaključi s podelitvijo potrdila o uspešno opravljenem usposabljanju.

Usposabljanje s področja carinske zakonodaje je v prvi vrsti namenjeno tistim, ki morajo v skladu z zakonodajo dokazati izpolnjevanje merila poklicne kvalifikacije. Ker so bile z novo carinsko zakonodajo ukinjene licence za carinske zastopnike in s tem tudi posebna usposabljanja za zastopnike, Finančna uprava RS pa si pri svojem poslovanju želi usposobljene partnerje, so bili na seminar vabljeni tudi predstavniki ostalih gospodarskih subjektov, ki so vključeni v aktivnosti, ki jih ureja carinska zakonodaja.

Evropska komisija je razvila modul za e-učenje nove carinske zakonodaje. Modul je namenjen tako carinskim uslužbencem, kot gospodarstvu. Več informacij se nahaja na spletni strani Evropske komisije:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/elearning/ucc/index_en.htm.

Projekt davčnega opismenjevanja mladih

Posebej je treba izpostaviti projekt Davčnega opismenjevanja mladih, v okviru katerega se je v šolskem letu 2017/2018 pričelo že četrto leto izvajanja predavanj po osnovnih in srednjih šolah, katerih cilj je mlade osveščati o pomembnosti plačevanja davkov tako za družbo kot celoto kot tudi za vse posameznike, ki so deležni javnih dobrin, kot jih prebivalcem zagotavlja država preko svojih socialnih sistemov. V obdobju od septembra do decembra 2017 se je v projekt prijavilo 69 osnovnih in srednjih šol (v celotnem preteklem šolskem letu 89), prijave so možne še vse do konca meseca maja 2018, saj se predavanja zaključijo s koncem šolskega leta v mesecu juniju.

V tekočem šolskem letu predavanja izvaja 30 predavateljev, uslužbencev Finančne uprave RS. Medtem ko so v prvih treh letih izvajali vsebinsko pretežno enak program tako v osnovnih kot srednjih šolah, je le-ta v novem šolskem letu spremenjen, in sicer so vsebine za osnovno šolo prilagojene nižji starostni skupini, davki so prikazani na lažji in zanje bolj zanimiv način s vključitvijo kratkih animiranih filmčkov, kar je bilo tako med otroci kot učitelji zelo dobro sprejeto. V populaciji srednješolcev pa je bil program nadgrajen z nekaterimi promocijskimi vsebinami spletne platforme TAXEDU, ki je pod okriljem Evropske komisije zaživela v novembru 2017, pri čemer je sodelovala tudi Slovenija (video-klipi o davkih, moduli e-učenja, računalniška igra Taxlandia). Še ena novost, ki je bila uvedena v letu 2017 z novim šolskim letom, je spletno evalviranje rezultatov izvajanja programa. Spletna anketa je dostopna preko pametnih telefonov, kar so mladi, za razliko od anket na papirju, zelo dobro sprejeli. Dodatna prednost tega načina je, da so takoj po vnosu odgovorov že vidni tudi rezultati. Do konca leta 2017 je bilo v sistemu evidentiranih 906 odgovorov. Kot primer naj navedemo, da je na vprašanje, ali bi država lahko delovala brez plačevanja davkov, z »ne« odgovorilo kar 84 % tistih, ki so izpolnili anketo, kar je zagotovo zelo spodbuden rezultat za dvig davčne kulture med mladimi.

Podelitev posebnega statusa

V letu 2017 je Finančna uprava RS pri šestih zavezancih, ki že imajo posebni status, izvajala program spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora (obravnavanje

razkritih davčnih tveganj, hitro in odzivno sodelovanje, sprotne spremljanje zavezancev s posebnim statusom). Aktivnosti so se izvajale na področju preveritve delovanja notranjih davčnih kontrol in davčne obravnave tistih področij, ki so bila prepoznana kot tvegana. Organizirani so bili tudi letni razgovori med vodstvom Finančne uprave RS in vodstvom zavezancev s posebnim statusom ter preverjalo se je uresničevanje zavez iz posebnega statusa. Finančna uprava RS je obravnavala tudi dve novi vlogi in v letu 2017 podelila posebni status še sedmemu zavezancu, ena vloga pa je še v obravnavi. Finančna uprava RS je sodelovala tudi z združenji in zbornicami ter predstavila izkušnje s podelitvijo posebnega statusa na srečanjih in delavnicah doma in v tujini.

Ukrepi za krepitev predvidljivosti odločanja Finančne uprave RS

Izdajanje zavezujočih informacij

Z izdajanjem zavezujočih informacij Finančna uprava RS omogoča zavezancem, da si vnaprej pridobijo informacije o davčni obravnavi nameravanih aktivnostih, kar predstavlja prispevek k davčni gotovosti. Vsebina zavezujoče informacije je med drugim podlaga, na kateri temeljijo odločitve zavezancev za davek, ali bodo dejansko izvedli nameravane poslovne aktivnosti.

V letu 2017 je bilo prejetih 6 vlog za izdajo zavezujoče informacije, ena vloga pa je bila prenesena iz leta 2016. V treh primerih je bila zadeva rešena z izdajo zavezujoče informacije, v štirih primerih pa s splošnim pojasnilom po 13. členu Zakona o davčnem postopku.

Zavezujoče tarifne informacije

Finančna uprava RS izdaja Zavezujočo tarifno informacijo (ZTI), ki omogoča zavezancem, da lahko pred začetkom uvoznega postopka pridobijo vse informacije o pravilni uvrstitvi blaga v Kombinirano nomenklaturu in posledično vnaprej lahko izračunajo dajatve, veljavna pa je na celotnem področju EU.

Finančna uprava RS je v letu 2017 izdala 148 odločb v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami, ki določajo uvrstitev določenega blaga v carinsko nomenklaturu in so veljavne v vseh državah članicah EU. Največje število odločb je bilo izdanih za živila, za titanove izdelke, za izdelke iz železa in jekla ter za preje.

Vnaprejšnji cenovni sporazum na področju transference cen (APA)

S Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku, ki je začel veljati 1. 1. 2017 je bilo določeno izvajanje in postopek sklepanja APA sporazuma, za izvajanje katerega je pristojna Finančna uprava RS. APA sporazum je dogovor, s katerim se še pred izvajanjem transakcij med povezanimi osebami določijo metodologija, kritične predpostavke in druga primerna merila za določanje transference cen za določene transakcije, v določenem obdobju. Sklenjeni APA sporazum davčnemu zavezancu zagotavlja, da bo davčni organ sklenjen APA sporazum spoštoval in ne bo zahteval dodatnih prilagoditev za transakcije, ki so predmet konkretnega APA sporazuma, če bo davčni zavezanec tekom obdobja veljave sklenjenega APA sporazuma izpolnjeval vse zakonske določbe in določbe APA sporazuma.

Plačilne ugodnosti

Zakonito in pravočasno izpolnjevanje in plačevanje davčnih obveznosti predstavlja osnovno obveznost in odgovornost strank v davčnih postopkih. Kljub načelni obveznosti plačati le toliko davka ter na način in v rokih, določenih z zakonom ali akti na podlagi zakona, imajo davčni zavezanci, ki se nahajajo v finančni stiski, pravico do obročnega odplačevanja, odloga ali celo do odpisa davka.

Odpis, odlog in obročno plačilo davka po Zakonu o davčnem postopku

V letu 2017 je bilo prejetih 21.580 vlog za odpis, odlog in obročno plačilo davka, kar je 2,1 % več kakor letu 2016.

V primerjavi z letom 2016 se je število odobrenih zahtevkov za odpis zmanjšalo za 21 %, število odobrenih zahtevkov za odlog plačila pa za 44,8 %, medtem ko se je število odobrenih zahtevkov za obročno plačilo povečalo za 4,5 %.

V letu 2017 je bilo na podlagi vlog zavezancev odpisanih 250.089 evrov davčnih obveznosti, kar je 21,6 % manj kakor v letu 2016. Znesek odloženih davčnih obveznosti se je v primerjavi z letom 2016 zmanjšal za 63,1 %, znesek odobrenih obročnih plačil pa povečal za 19 %.

Preglednica 59: Odpisi, odlogi in obročno plačil davka po ZDavP-2

Vrsta zahtevka	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)	Število	Znesek
Odpis dolga	566	319.006	447	250.089	79,0	78,4
Odlog plačila	286	10.233.329	158	3.778.486	55,2	36,9
Obročno plačilo	17.356	44.191.561	18.129	52.608.784	104,5	119,0

Obročno plačilo prekrškovnih terjatev po Zakonu o prekrških

Z uveljavitvijo novele Zakona o prekrških – ZP-1J, ki je stopila v veljavo dne 6. novembra 2016, se je pristojnost odločanja o obročnem plačilu glob in drugih prekrškovnih terjatev prenesla na Finančno upravo RS.

Prošnjo za obročno plačilo globe in drugih prekrškovnih terjatev mora storilec vložiti pri pristojnem finančnem uradu, in sicer po zapadlosti terjatve oziroma po odstopu zadeve v izterjavo. Storilec lahko zaprosi za obročno plačilo ne glede na višino izrečene globe oz. drugih naloženih prekrškovnih terjatev, davčni organ pa lahko dovoli obročno plačilo v največ 12 mesečnih obrokih. Najmanjši obrok za fizično osebo in odgovorno osebo znaša 20 evrov, za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost pa 200 evrov.

V letu 2017 je bilo izdanih 7.991 sklepov za obročno plačilo glob in drugih prekrškovnih terjatev v skupnem znesku 7.308.498 evrov. Od tega se 693 sklepov za obročno plačilo glob nanaša na prekrškovne terjatve davčnega organa, ki skupaj znašajo 1.278.541 evrov.

Preglednica 60: Obročno plačil prekrškovnih terjatev po ZP-1

Vrsta zahtevka	2016		2017	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)
Obročno plačilo	532 ¹⁹	466.331 ²⁰	7.991	7.308.498

Ključne poenostavitve pri poslovanju

Spremembe v poslovnih procesih, ki poenostavljajo poslovanje, so ena izmed strateških prioritete Finančne uprave RS. Pri tem gre tako za administrativne razbremenitve oziroma poenostavitve postopanja za zavezance in druge subjekte, kot tudi za poenostavitve, ki so namenjene zgolj organu za učinkoviteje pobiranje obveznih dajatev in opravljanje drugih nalog. V nadaljevanju izpostavljamo najpomembnejše poenostavitve v letu 2017.

Implementacija predizpolnjenih obračunov prispevkov za socialno varnost

Za mesec januar 2017 je Finančna uprava RS prvič sestavila pred izpolnjene obračune prispevkov za socialno varnost za samozaposlene in družbenike (POPSV). Gre za bistveno poenostavitev in tudi pocenitev poslovanja zavezancev, saj jim ni več treba skrbeti za sestavo in pravočasno oddajo obračuna. Tako je bilo v letu 2017 sestavljenih preko 600.000 POPSV – povprečno je bilo mesečno sestavljenih 1.850 POPSV za družbenike in 50.500

¹⁹ Podatki za obdobje november – december 2016.

POPSV za zaposlene. Dodatne pozitivne učinke beležimo tudi pri zmanjšani obremenitvi uslužbencev Finančne uprave RS pri kontroli tako sestavljenih obračunov.

Vlaganje nekaterih zahtevkov s področja carin prek portala eDavki

Od 13. septembra 2017 je mogoče prek portala eDavki elektronsko vlagati tudi vloge s področja carin. Prek portala eDavki se lahko elektronsko vlagajo naslednje vloge s področja carin:

- Zahteva za carinsko ukrepanje
- Zahteva za podaljšanje veljavnosti odločbe o zahtevi za ukrepanje
- Zahtevek za odobritev kraja predložitve blaga carini
- Zahtevek za izdajo dovoljenja za pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)
- Zahtevek za izdajo odločbe v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami (ZTI)
- Zahtevek za povračilo ali odpust.

Elektronski nadzor pri prejemanju dovoljenj za določena področja prepovedi in omejitev

FLEGT (sistem FLEGIT) je elektronski način izvajanja sheme izdajanja dovoljenj FLEGT z uporabo TRACES-a, ki poenostavlja nadzor uvoza posameznih lesnih proizvodov iz določenih tretjih držav na ozemlje Evropske unije. Za nadzor nad izvajanjem sheme izdajanja omenjenih dovoljenj so pristojni carinski organi, ki prav tako podeljujejo licence za vstop uvoznikov v sistem FLEGIT.

Fluorirani ogljikovodiki (sistem F-GAS). Za dajanje fluoriranih ogljikovodikov in določene opreme ki te pline vsebuje, na trg, je potrebno upoštevati sistem kvot. Kvote podeljuje Evropska komisija preko portala F-gas, carinski organi ob postopku sprostitve omenjenih snovi preko portala preverjajo pridobljene kvote. Vsi navedeni postopki so se z uvedbo e-poslovanja poenostavili in pospešili.

Ozonu škodljive snovi (sistem ODS). Tudi na področju nadzora ad uvozom in izvozom snovi, ki povzročajo tanjšanje ozonskega plašča je bil zaradi poenostavitve in učinkovitejše kontrole v 2017 spremenjen sistem ODS. Vsa uvozna in izvozna dovoljenja preko sistema izdaja Evropska komisija, carinski organi pa jih preverijo in zaključijo v sistemu.

Ekološki proizvodi preko TRACES. Od 19. oktobra 2017 dalje poteka celoten postopek uvoza ekoloških proizvodov preko sistema TRACES, kar je pospešilo postopke nadzora carinskih organov in skrajšalo čas uvoznikov. Carinski organi preverjajo, overjajo in dopolnijo potrdila o kontrolnem pregledu v sistemu TRACES.

Širitev eVročanja

S 1. januarjem 2016 je Zakon o davčnem postopku uvedel nov, sodobnejši način vročanja dokumentov davčnim zavezancem. Z navadnim elektronskim vročanjem dokumentov, od katerih vročitve ne začne teči rok za izpolnitev kakšne obveznosti ali vložitev pravnega sredstva, je Finančna uprava RS začela že v letu 2014, v letu 2017 pa je Finančna uprava RS nadaljevala z naborom dokumentov za elektronsko vročanje.

Vročanje se izvaja preko informacijskega sistema Finančne uprave RS, portala eDavki, ki se sedaj glede komuniciranja med zavezanci in Finančno upravo RS uporablja v obe smeri – za vlaganje davčnih obračunov ter drugih vlog zavezancev in za vročanje dokumentov. Elektronsko vročanje je obvezno za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki opravljajo dejavnost. Druge fizične osebe pa se lahko v sistem eVročanja prijavijo prostovoljno.

V letu 2017 so bile za elektronsko vročanje pripravljene odločbe o odmeri davka na promet nepremičnin, dohodnine od dividend, dohodnine od obresti ter odločbe o odmeri melioracij. V vseh teh primerih gre za vrste odločb, ki se množično pripravljajo v zalednih sistemih Finančne uprave. Poleg tega so bili za elektronsko vročanje pripravljene tudi dokumenti, ki se individualno izdajajo v dokumentnem sistemu Finančne uprave, to so predvsem dokumenti, ki se izdajajo v postopkih davčnega nadzora (npr. vsi akti, ki se izdajajo v postopku davčnega inšpekcijskega nadzora).

V letu 2017 je bilo elektronsko vročenih 684.069 dokumentov, kar je 31,9 % več kakor v letu 2016. Od teh je bilo osebno vročeno (ob podpisu elektronske vročilnice ali z nastopom fikcije vročitve) 205.270 dokumentov (30,0 % vseh) navadno pa 478.799 dokumentov, kar predstavlja 70,0 % vseh eVročenih dokumentov v letu 2017.

Preglednica 61: Število elektronsko vročenih dokumentov prek portala eDavki v 2015-2017

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Vsi eVročeni dokumenti (osebno in navadno)	258.456	518.630	684.069	131,9
Osebno eVročeni dokumenti	-	145.498	205.270	141,1
Osebno eVročeni dokumenti na podlagi podpisa eVročilnice	-	45.660	124.719	273,1
Osebno eVročeni dokumenti na podlagi fikcije vročitve	-	99.838	80.551	80,7
Navadno eVročeni dokumenti	258.456	373.132	478.799	128,3

Računovodstvo in izterjava

Na področju računovodstva in izterjave so bile v letu 2017 izvedene spremembe, ki vplivajo na večjo ažurnost knjigovodskega stanja zavezanca in poročanje prihodkov po vrsti dajatev javnofinančnim blagajnam. Izboljšanje je bilo tako na strani evidentiranja terjatev in obveznosti iz odmernih sistemov kot na strani zapiranja terjatev s plačili in poboti. Na plačilnih nalogih, ki se pošiljajo iz finančne uprave kot priloga k listini za odmero dajatve, je bila kot poenostavitev pri plačevanju, uvedena QR koda.

Dodatna možnost za odpravo nepravilnosti tekom nadzornega postopka

S 1. 1. 2017 je bil uveden nov institut za davčne zavezanca, ki omogoča predložitev davčnega obračuna v postopku davčnega inšpekcijskega nadzora v primerih, ko se davčni zavezanec strinja z ugotovitvami v zapisniku. Na podlagi 140.a člena ZDavP-2 tako lahko davčni zavezanec v dvajsetih dneh po vročitvi zapisnika predloži davčni obračun oziroma popravljen davčni obračun, kjer upošteva ugotovitve davčnega organa, navedene v zapisniku. Hkrati mora plačati davek, ugotovljen v tem obračunu, skupaj s 5 % obrestmi od poteka roka za plačilo do predložitve obračuna. Inšpektor zavezanca o pravici iz 140.a člena ustno obvesti že med vodenjem inšpekcijskega postopka ter pisno v samem zapisniku, kjer tudi opiše postopek, kako in na kakšen način je zavezanec izpolnil obveznost.

Poenostavitve v sistemu Davčnih blagajn

Na portalu eDavki je bila izdelana funkcionalnost preko katere lahko zavezanci avtomatsko pridobivajo podatke o davčno potrjenih računih in registriranih poslovnih prostorih. Za davčne zavezanca - izdajatelje računov je na osebni portalu na voljo vpogled v podatke posameznega računa, vpogled v podatke o poslovnih prostorih, zavezanci pa lahko naročijo paket s podatki o davčno potrjenih računih za določen dan. Paket s podatki je zavezancu na voljo naslednji dan.

Funkcionalnost zavezancem omogoča, da preverijo pravilnost podatkov o računih in poslovnih prostorih, ki so jih poslali v potrjevanje, ter podatke primerjajo s svojimi knjigovodskimi in davčnimi evidencami.

Nadgrajena je bila aplikacija za izdajanje davčno potrjenih računov – miniBlagajna. Nove funkcionalnosti omogočajo:

- izdajo računa v tujem imenu in za tuj račun,
- izdajo računa za dobave za katere se uporablja posebna ureditev, po kateri se obdavčuje razlika v ceni,
- izdaja računa za nabave pri katerih se obračunava pavšalno nadomestilo,
- vnos cene na 4 decimalna mesta,
- vnos datuma plačila računa,
- dopolnitev seznama izdanih računov s podatkom o kupcu in datumom plačila računa.

Izdelana je bila tudi različica miniBlagajne za mobilne naprave z Android operacijskim sistemom. Ta različica aplikacije omogoča tudi izdelavo in uporabo šifrant artiklov. V letu 2017 je miniBlagajno uporabljalo 16.573 zavezancev, ki so preko nje izdali 2.205.864 računov.

Z dopolnitvijo Zakona o davčnem potrjevanju računov je omogočena trajna možnost izbire glede uporabe vezane knjige računov za izdajanje računov po izteku prehodnega obdobja (31. december 2017) in s tem odprava obveznosti dokazovanja nezmožnosti dostopa do spleta za zavezanca. Zavezanec se lahko prostovoljno odloči ali bo za izdajanje računov v poslovnem prostoru uporabljal elektronsko napravo ali vezano knjigo računov. Podaljšal se je tudi rok za sporočanje podatkov o izdanih računih iz vezane knjige, in sicer mora zavezanec davčnemu organu poslati podatke o računih, izdanih z uporabo vezane knjige računov, do desetega dne v mesecu, ki sledi mesecu, v katerem je bil račun izdan.

NADZOR

V Finančni upravi RS se opravlja več oblik nadzorov, glede na postopek nadzora in organizacijsko enoto, ki nadzor opravi.

Najpogostejša oblika nadzora se izvaja neposredno ob predložitvi obračuna, napovedi, deklaracije ali drugega dokumenta. Formalne, logične in računske kontrole, ki so praviloma vgrajene v programsko podporo, določajo obseg in vrsto nepravilnosti, ki jih je potrebno preveriti ob sprejemu vhodnega dokumenta. Med tovrstno obliko nadzora sodi tudi preverjanje pravočasnosti predlaganja vhodnih dokumentov, na podlagi katerih se določi obveznost za plačilo dajatev, ter pozivanje zavezancev k predložitvi teh dokumentov.

Vse pomembnejši del nadzora sčasoma postajajo poglobljene vsebinske kontrole, ki jih opravljajo kontrolorji. Nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem obveznih prispevkov za socialno varnost pri delodajalcih, ki kljub pozivu davčnega organa niso predložili REK obrazca za izplačilo dveh ali več plač ter nadzor upravičenosti do uveljavljanja davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj sta se nadaljevala tudi v letu 2017. V letu 2017 so se začeli tudi nadzor nad fizičnimi osebami sobodajalci, ki oddajajo turistične kapacitete preko spletnih portalov, nadzor na področju plačevanja davka od premoženja, nadzor na področju neupravičenega zmanjševanja davčne osnove na podlagi odhodkov izvirajočih iz neposlovne rabe in nadzor na področju pravilnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje.

Inšpekcijski nadzor je namenjen sistemskemu nadzoru zavezancev, ki se zagotavlja z letnim načrtom. Ta se pripravi z analizo tveganja in objektivnimi kriteriji, s katerimi se upošteva načelo enakomernega izvajanja inšpekcijskega nadzora vseh zavezancev za davek in načelo pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančnih prihodkih. Objektivni kriteriji so pripravljeni zlasti na podlagi statističnih metod in predhodnih ugotovitev v postopkih nadzora. Določen del letnega načrta se pripravi tudi na osnovi prejetih informacij drugih državnih organov, prijav, mednarodnih zaprosil in drugih pobud, prav tako pa priprava letnega načrta temelji tudi na metodi naključnega izbora, ki je eden izmed ključnih dejavnikov za izračun t.i. davčne vrzeli. Poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih javnofinančnih prihodkih in proračuna Evropske unije, pa so se v letnem načrtu upoštevali tudi kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših oblik delovanja, ki ogrožata finančni interes, varstvo in varnost države. Osredotočajo se predvsem na primere, v katerih je zaznано usklajeno delovanje več povezanih subjektov, ki je načrtno usmerjeno v izogibanje oziroma utajevanje plačevanja javnih dajatev. Hkrati predstavljajo del koordiniranega institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala znotraj države kot tudi na mednarodni ravni.

Nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov so usmerjene predvsem v odkrivanje in sankcioniranje kršitev na terenu, zaznavanje dejanskega stanja, zbiranju in preverjanju informacij in opravljanju posameznih procesnih dejanj (npr. izvedba ogleda, pridobitev izjave, listin ipd.). Mobilni oddelki se vključujejo tako v odmerne postopke, sodelujejo pa tudi pri izvajanju poglobljenih naknadnih kontrol in inšpekcijskih nadzorov.

V letu 2017 so se v kontroli, inšpekciji, preiskavah in mobilnih oddelkih izvajali ciljno usmerjeni nadzori na področjih sistemskih utaj DDV, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, poslovanja z davčnimi oazami, prijave premoženja fizičnih oseb ter transfernih cen. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo, katere nadzor je bil v veliki meri kombiniran z nadzorom davčnih blagajn.

Podatki o doseženih rezultatih so razvidni v preglednici 62.

Preglednica 62: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora v letu 2015- 2017

KONTROLE	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Carine, trošarine, okoljske dajatve				
Število kontrol (pregledov) – uvozne carinske deklaracije	39.509	40.343	41.402	102,6
Učinkovitost (v %)	18,7	18,5	18,4	99,5
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	676.351	683.604	766.439,01	112,1
Število kontrol (pregledov) – izvozne carinske deklaracije	17.155	17.447	17.743	101,7
Učinkovitost (v %)	5,0	6,1	5,6	91,8
Število sprotnih kontrol – trošarine	-	200.815 ²⁰	214.453	106,8
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	-	9.846.405	11.939.577	121,3
Število sprotnih kontrol – okoljske dajatve	-	35.688 ²¹	31.916	89,4
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	-	3.499.178	943.574	27,0
Število naknadnih kontrol – carine, trošarine, okoljske dajatve	939	720	627	87,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	1.092.168	823.049	610.762	74,2
Število predloženih samoprijav	0	12	17	141,7
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	0	2.429	68.644	2826,0
Davki				
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	173.651	168.286	153.099	90,9
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	135.183.714	178.771.945	113.786.256	63,6
Število opravljenih kontrol – davčni obračuni in napovedi	731.467	849.522	904.876	106,5
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	70.624.260	62.625.647	90.047.152	143,8
Število opravljenih kontrol v okviru projektov, s samoprijavami	1.407	285	55	19,3
Znesek ugotovljenih obveznosti v okviru projektov s samoprijavami v €	2.430.946	628.413	240.330	38,2
Znesek posrednih obveznosti na osnovi kontrol v €	1.813.284	1.847.255	121.347.458	656,9
Število predloženih samoprijav	16.156	17.102	15.316	89,6
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	17.691.513	14.076.129	18.012.716	128,0

²⁰ Podatek se je začel spremljati v letu 2016

²¹ Podatek se je začel spremljati v letu 2016

Preglednica 62: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora v letu 2015- 2017 - nadaljevanje

INŠPEKCIJSKI NADZOR	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Carine, trošarine, okoljske dajatve				
Število inšpekcijskih pregledov	337	242	230	95,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	585.073	1.687.606	499.569	29,6
Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada	52.852	23.784	47.894	201,4
Število predloženih samoprijav	0	1	0	0
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	0	249.729	0	0
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2	-	-	8	-
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov v €	-	-	119.693	-
Davki				
Število inšpekcijskih pregledov	5.834	10.294	5.957	57,9
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	97.737.595	108.658.828	91.074.887	83,8
Znesek posrednih obveznosti na osnovi inšpekcije v €	53.764.456	299.053.884	105.957.353	35,4
Število predloženih samoprijav	84	133	348	261,6
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	2.029.349	3.745.583	8.646.864	230,9
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2			70	-
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov v €			3.666.873	-
PREISKAVE				
Število inšpekcijskih pregledov	78	97	83	85,6
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	18.735.234	45.545.040	38.594.063	84,7
Posredne obveznosti na osnovi preiskav v €	6.883.946	5.860.149	10.724.337	183,0
Število predloženih samoprijav	36	4	9	225,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	477.049	265.842	940.435	353,8
Nadzor nad igrami na srečo				
Število postopkov nadzora	351	320	348	108,8
NADZOR MOBILNIH ODDELKOV				
Število postopkov nadzora	60.699	70.415	56.685	80,5

Z vidika uporabe pooblastil izpostavljam o ukrepa začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja, ki sta bila v letu 2017 uporabljena v 75 primerih. Gre za ukrep, ki je eden od strožjih ukrepov Finančne uprave RS, ki se ga uporabi le, ko je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev ali odpravo nepravilnosti. Uporabi se ga praviloma pri zavezancih, ki kontinuirano kršijo zakone in druge predpise, katere izvajanje nadzoruje Finančna uprava RS, če nobeni ukrepi niso več učinkoviti in če je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev.

Kontrole

Preglednica 63: Skupni podatki o kontrolah davčnih obračunov in napovedi

Vsebina postopka	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Skupno število opravljenih kontrol, skupaj s pozivi	906.843	1.018.093	1.058.030	103,9
Skupno število ugotovljenih nepravilnosti	151.031	167.634	163.736	97,6
Skupni znesek dodatno obračunanega davka v kontroli, s samoprijavami, v €	225.930.433	256.102.134	222.846.454	86,6

Vsebina postopka	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Znesek ugotovljenih nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih v €	1.813.284	1.847.255	121.347.458	656,9

V letu 2017 so davčni zavezanci v 15.316 primerih oziroma v 10,4% primerih manj kakor leto poprej davčni obračun ali napoved predložili kot samoprijavo. Na podlagi tako predloženih napovedi in obračunov je bilo obračunanega za 18.012.716 evrov oziroma 28,0 % več davka kakor leto poprej.

Preglednica 64: Predloženi davčni obračuni in napovedi na podlagi samoprijave v kontroli - skupaj

Vsebina postopka ²²	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	173.651	168.286	153.099	91,0
Število predloženih davčnih obračunov in napovedi	16.189	17.102	15.316	89,6
Obračunan davek v €	17.817.887	14.076.129	18.012.716	128,0

Predložitve davčnega obračuna ali napovedi

Zavezanci so na podlagi pozivov k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi v 89.221 oziroma v 58,3 % primerov predložili davčni obračun ali napoved, kar je za 1,2 odstotne točke več kakor v preteklem letu, ko sta bila davčni obračun oz. napoved po pozivu predložena v 57,1 % primerov.

Na podlagi prejetih obračunov in napovedi, oddanih po pozivu finančnega urada, je bilo obračunanega 113.786.256 evrov davka, kar znaša 36,4 % manj kakor preteklo leto. Največji padec učinka dodatno odmerjenega davka in obresti v primeru napovedi, oddanih po pozivu, beležimo pri:

- akontaciji dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov in letni odmeri dohodnine, saj so bili pozivi za vložitev napovedi poslani davčnim zavezancem šele proti koncu leta 2017 na podlagi podatkov iz mednarodne izmenjave AEOL, zato bo znesek učinkov evidentiran šele v letu 2018, ko bodo izvedene odmere. Poleg tega se je na podlagi podatkov, prejetih iz AEOL, v letu 2016 zavezance pozivalo k vložitvi napovedi za več let nazaj, v letu 2017 pa so bili davčni zavezanci pozvani le k prijavi dohodkov, doseženih v letu 2016, viden pa je tudi že učinek pozivanja preteklega leta, ko so zavezanci za leto 2017 že sami brez pozivanja napovedali dosežene dohodke, večji je tudi učinek samoprijav. Nižji učinek je pričakovan tudi zaradi upoštevanja davčnih ugodnosti, priznanih za dohodke iz delovnega razmerja v tujini, kar je posledica spremenjene sodne prakse,

- dohodnini od obresti na denarne depozite, kjer nižji učinek lahko pripišemo dejstvu, da so bili k vložitvi napovedi pozvani le zavezanci, za katere smo prejeli kontrolne podatke od slovenskih bank in hranilnic, saj za leto 2016 nismo več prejeli podatkov o dohodkih od prihrankov v obliki plačil obresti na podlagi Obrestne direktive, ki je v letu 2016 prenehala veljati. Učinki iz naslova podatkov iz tujine bodo vidni šele v letu 2018, ko bodo finančni uradi zavezancem poslali pozive na podlagi podatkov o obrestih, dividendah, dobičku iz kapitala ter drugih dohodkih, prejetih v mednarodni izmenjavi na podlagi DAC2 in CRS,

- prispevkih za socialno varnost, kjer je bil v letu 2017 uveden institut predizpolnjenega obračuna prispevkov za socialno varnost (POPSV) za samozaposlene in družbenike. POPSV, ki ga sestavi davčni organ, postane 16. v mesecu obračun prispevkov za socialno varnost, če zavezanec ni oddal svojega obračuna oziroma ni popravil podatkov v POPSV, in s tem izvršilni naslov po 145. členu ZDavP-2. Glede na navedeno je izkazan manjši učinek dodatno odmerjenih prispevkov za socialno varnost.

Preglednica 65: Predloženi davčni obračuni in napovedi po pozivu kontrolorja

Vsebina postopka	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	173.651	168.286	153.099	91,0

Vsebina postopka	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu finančnega organa	90.839	96.072	89.221	92,9
Znesek dodatno odmerjenega davka v €	135.183.714	178.771.945	113.786.256	63,6

Kontrole davčnih obračunov in napovedi

Finančni uradi so v letu 2017 opravili 904.876 kontrol davčnih obračunov in napovedi in evidentirali 74.515 kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi, kar je 4,1 % več kakor v preteklem letu. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 8,2 % opravljenih kontrol. Dodatno odmerjen davek znaša 90.287.482 evrov ali 42,7 % več kakor v letu 2016.

Največji porast odmerjenega davka v postopkih kontrole je ugotovljen pri obračunih DDV-O (48.164.541 evrov oz. 58,7 % več kot leto poprej, ki je znašal 30.358.267 evrov), odmeri dohodnine (13.326.838 evrov oz. 112 % več kakor v letu 2016, ki je znašala 6.278.660 evrov), prispevkov za socialno varnost (11.377.907 evrov oz. 35,7 % več kakor leto poprej, ki je znašal 8.385.408 evrov), akontacije dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov (2.064.353 evrov oz. 20 % več kakor leto poprej, ki je znašal 1.720.367 evrov).

Preglednica 66: Izvedene kontrole davčnih obračunov in napovedi

Vsebina postopka	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število opravljenih kontrol	731.467	849.522	904.876	106,5
Število kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi	59.213	71.562	74.515	104,1
Znesek dodatno obračunanega davka v izvedenih kontrolah v €	70.624.260	63.254.060	90.287.482	142,7

Kontrole na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev

Na področju carin se v okviru sprotnih kontrol v fazi carinjenja blaga preverjanja točnost podatkov v carinskih deklaracijah in priloženih spremnih listin ter izvaja preglede blaga. V 2017 se je v primerjavi z letom 2016 za 2,6 % povečalo število kontrol nad uvoznimi carinskimi deklaracijami, ob tem se je za 0,5 % zmanjšala učinkovitost izvedenih kontrol. Na izvozni strani se je število kontrol povečalo za 1,7 %, učinkovitost pa padla za 8,2 %.

V letu 2017 je bilo na področju trošarin opravljenih 214.453 sprotnih kontrol. Finančni učinek sprotnih kontrol je bil 11.939.577 evrov. Na področju okoljskih dajatev je bilo opravljenih 31.916 sprotnih kontrol. Finančni učinek sprotnih kontrol je bil 943.574 evrov.

Uradne osebe, ki izvajajo naknadne kontrole s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, so v letu 2017 izvajale nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu ter nadzor v skladu z Zakonom o prevozi v cestnem prometu. V letu 2017 je bilo izvedenih 627 naknadnih kontrol, kar je v primerjavi z letom 2016 manj za 12,9 % (720 izvedenih naknadnih kontrol v letu 2016). Znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2017 znašal 610.762 evrov in je v primerjavi z letom 2016 nižji za 25,8 % (823.049 evrov v letu 2016).

Inšpekcijski nadzor

Pri izvedbi nadzorov je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javno finančnih prihodkih ter dejavniki tveganja. Večino davčnih inšpekcijskih nadzorov predstavljajo ciljno usmerjeni postopki nadzora.

Izvedenih je bilo 5.957 nadzorov, kar predstavlja 57,9 % izvedenih nadzorov v primerjavi z letom 2016. Navedeno zmanjšanje števila nadzorov je povezano z dejstvom, da so bile v letu 2016, zaradi uvedbe sprememb na področju gotovinskega poslovanja, izvedeni številni preventivni in nadzorni postopki prav v povezavi z davčnimi blagajni.

V letu 2017 so bile ugotovljene dodatno davčne obveznosti na področju davkov 91.074.887 evrov (za 16,2 % manj kakor v letu 2016). Glavni razlog izkazanih nižjih davčnih obveznosti je povezano z nadzori na področju transfernih cen, saj je bilo zaradi začetih APA postopkov v letu 2017, del inšpektorjev, namesto v inšpekcijske nadzore s področja transfernih cen, potrebno vključiti v navedene postopke.

Izpostaviti velja pozitivne rezultate iz naslova podanih samoprijav in na novo uvedene možnosti oddaje obračuna v okviru inšpekcijskega nadzora (140. a člen Zakona o davčnem postopku), saj se je število prejetih prijav povečalo za 161,6 odstotkov ter znesek ugotovljenih obveznosti v samoprijavah za 130,9 odstotkov. Obračuni v okviru inšpekcijskega nadzora so bili prejeti v 70 primerih ter pri tem ugotovljena in plačana obveznost v višini 3.666.873 evrov.

V postopkih davčno inšpekcijskih nadzorov so bile ugotovljene nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih (posredni učinek) v višini 105.957.353 evrov.

Inšpekcijski nadzor s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, je bil v letu 2017 osredotočen predvsem na nadzor postopka 42 in postopka ponovnega uvoza s hkratno sprostitevjo v prosti promet za blago, ki je oproščeno DDV v okviru davčne dobave v drugo državo članico (t.i. postopek 63), plačevanja protidampinške dajatve, trošarinskih dovoljenj, obračunavanja trošarine od piva, alkohola in alkoholnih pijač, upravičenosti vračila trošarin za pogonsko gorivo in obračunavanja okoljskih dajatev. Inšpektorji, ki izvajajo inšpekcijski nadzor navedenih področij, pa so izvajali nadzor tudi nad določenimi specifičnimi področji, kot je nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada, ki se izvaja v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013 ter nadzor sistema potrebne skrbnosti v skladu z Uredbo EU št. 995/2010, ki se izvaja v skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih.

Na področju nadzora iger na srečo je bila v letu 2017, zaradi prevladujočega javnega interesa zaščite igralcev, preprečevanja zasvojenosti, pranja denarja, javno varnost, varovanje javnega reda in miru, namenjena posebna pozornost blokadam nedovoljenih spletnih prirediteljev. Ukrepi Finančne uprave so se tako izkazovali skozi intenzivno izvajanje neposrednega nadzora nedovoljenega prirejanja iger na srečo preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev kot tudi v nadzoru prirejanja iger na srečo na igralnih avtomatih nameščenih v javnih lokalih ter nedovoljenega oglaševanja in opravljanja storitev za prireditelje, ki za prirejanje iger na srečo nimajo dovoljenja ali koncesije Republike Slovenije.

Preiskave

V letu 2017 je bilo uvedenih 213 postopkov, od tega 123 preiskav in 90 inšpekcijskih postopkov. Zaključenih je bilo 191 postopkov, od tega 108 finančnih preiskav, 83 inšpekcijskih nadzorov in vloženih 9 samoprijav. V finančnih preiskavah, ki so se zaključile v poročevalnem obdobju, je bilo obravnavanih 179 preiskovancev. Glede na preteklo leto, se je število zaključenih postopkov povišalo (indeks znaša 107), pri čemer se je spremenila struktura, in sicer je bilo več zaključenih finančnih preiskav in vloženih samoprijav, medtem, ko je bilo manj opravljenih inšpekcijskih postopkov. V letu 2017 je bilo manj odmerjenih obveznosti, pozitiven indeks je beležiti na račun plačanih obveznosti na podlagi vloženih samoprijav in pri izračunu posrednih učinkov zaključenih nadzorov. V zaključenih inšpekcijskih nadzorih so bile obračunane dajatve v skupnem znesku 38.594.063 evrov in izkazanih za 10.724.337 evrov posrednih učinkov. V okviru samoprijav so zavezanci poravnali 940.434,85 evrov dajatev.

Postopki finančnih preiskav so v pretežni meri ciljno usmerjeni. Prevladujejo postopki ugotavljanja nenapovedanih dohodkov, kjer je tudi dobra četrtina vseh izkazanih neposrednih finančnih učinkov. V okviru vseh preiskav je bilo 12 % preiskav zaključenih na področju utaj DDV. Poleg navedenega je bilo v okviru finančnih preiskav obravnavano področja poslovanja z davčnimi oazami, področje plačevanja prispevkov za socialno varnost, trošarin in okoljskih dajatev, obdavčitve davka od dohodka pravnih oseb ter preiskave povezane z mednarodno izmenjavo podatkov.

Največje nepravilnosti so bile ugotovljene na področju trošarine iz naslova vnosa alkohola in alkoholnih pijač iz druge države članice, na področju dohodnine iz naslova drugih dohodkov (dvig gotovine iz računov v tujini), pri trgovanju z mazalnimi olji, kjer gre za sodelovanje več družb na mednarodnem trgu, na področju nenapovedanih dohodkov, kjer

se odmera izvede zaradi precejšnjega razkoraka med potrošnjo vključno s premoženjem in prijavljenimi dohodki, na področju navideznih prodaj deležev v gospodarskih družbah, posledica česar so nenapovedana izplačila dobičkov ali prikrita izplačila dobičkov, na področju sistemskih utaj DDV, z uporabo tako imenovanih davčnih vrtljakov, na področju davka od dohodka pravnih oseb iz naslova davčnega odtegljaja pri izplačilu dohodka nerezidentu.

Specializirane preiskovalne skupine in finančne preiskave

V letu 2017 je bilo uvedenih 8 finančnih preiskav zaradi sodelovanja v finančni preiskovalni skupini ustanovljeni v skladu z določili Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora. Poleg navedenega sta bili v letu 2017 ustanovljeni 2 specializirani preiskovalni skupini.

Preglednica 67: Število nadzorov in dodatno obračunane obveznosti v ciljno usmerjenih nadzorih v letu 2017, zneski v €

Ciljno usmerjeni nadzori	Število nadzorov	Dodatno obračunane obveznosti
Ciljni nadzor na področju DDV	545	32.757.176
Ciljni nadzor na področju prispevkov za socialno varnost	495	17.105.637
Ciljni nadzor na področju prijave premoženja	43	11.787.450
Ciljni nadzor na področju obdavčitve DDPO in Doh Dej	227	11.998.552
Ciljni nadzor na področju poslovanja z davčnimi oazami	30	4.661.621
Ciljni nadzor na področju sive ekonomije	1.692	2.754.130
Ciljni nadzor na področju carin, trošarin, okoljskih dajatev, SKP in ZG	195	1.124.512
Ciljni nadzor na področju davčnih blagajn	774	124.847
Ciljni nadzor - ostalo	409	4.746.492
Skupaj	4.410	87.060.418

Mobilni oddelki

Finančni nadzor, ki ga izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov je bil tudi v letu 2017 namenjen spoštovanju in zagotavljanju izpolnjevanja davčnih, carinskih, trošarinskih, okoljskih predpisov, predpisov s področja prevozov v cestnem prometu in drugih predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS. Tovrstni nadzor se je izvajal tudi zaradi preprečevanja in odkrivanja goljufij, kaznivih ravnanj in drugih nepravilnosti ter zaščiti državljanov, varnosti in varstvu okolja. Pomemben del aktivnosti mobilnih oddelkov je bil namenjen tudi preventivnemu delovanju, usmerjenemu k povečevanju prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev in izpolnjevanja drugih obveznosti. Mobilni oddelki so bili posebej aktivni na področju boja zoper delo in zaposlovanje na črno ter področju nadzora gotovinskega poslovanja.

Preglednica 68: Izvedene nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov v letu 2015- 2017

Področje nadzora	Število nadzoro v v letu 2016	Število nadzorov v letu 2017	Indeks 2017/ 2016	Število ugotovljenih nepravilnosti 2016	Število ugotovljenih nepravilnosti 2017	Indeks 2017/ 2016
Področje carin, trošarin in prepovedi/omejitvev	24.170	19.218	79,5	1.130	850	75,2
Davčno področje:	33.743	25.237	74,8	2.286	2.690	117,7
ZPDZC-1	9.203	8.845	96,1	832	1.004	120,7
ZDavPR	21.148	13.978	66,7	1.106	1.420	128,4
ostalo ²²	3.392	2.414	71,2	-	266	-

30 Opomba: za ostala davčna področja, kjer je bilo opravljeno 2.145 nadzorov, ni podatkov o številu ugotovljenih nepravilnosti

Področje nadzora	Število nadzorov v letu 2016	Število nadzorov v letu 2017	Indeks 2017/2016	Število ugotovljenih nepravilnosti 2016	Število ugotovljenih nepravilnosti 2017	Indeks 2017/2016
Druga področja (prevozi v cestnem prometu, zakon o gozdovih)	12.502	12.230	97,8	3.602	4.548	126,3
Skupaj	70.415	56.685	80,5	7.018	8.088	115,2

Specifična področja nadzora

Nadzor poslovanja z davčnimi oazami

V okviru nadzora poslovanja z davčnimi oazami se je Finančna uprava RS usmerjala predvsem na tiste transakcije, pri katerih so bili zaznani visoki odlivi sredstev v tujino in različne sheme z izključnim namenom prihranka na davku, kjer so podani razlogi za sum, da te transakcije nimajo temelja v svoji gospodarski (ekonomski) vsebini. Izbori zavezancev so bili opravljeni na podlagi lastnih analiz podatkov, prejetih podatkov na podlagi mednarodne izmenjave in na podlagi informacij drugih državnih organov. Posebna pozornost je bila namenjena tudi analizi podatkov razkritih v t.i. »Panamskih« in »Rajskih« dokumentih. Ugotovljeno je bilo, da so bili številni zaznani rizični zavezanci identificirani kot tvegani tudi na drugih specifičnih področjih nadzora. Posledica navedenega in številnih aktivnosti izvedenih v okviru analiziranja podatkov je bila v letu 2017 opravljeno manjše število nadzorov, ki so izključno identificirani zaradi poslovanja za davčno ugodnejšimi področji. V letu 2017 je bilo zgolj iz naslova poslovanja z davčnimi oazami odmerjeno 4.661.620,85 evrov (od tega le 47.352,93 evrov iz naslova samoprijav). Poleg tega je bilo ugotovljenih 419.434,42 posrednih učinkov, in sicer iz naslova zmanjšanja izgub.

Obravnava fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom

Finančna uprava RS je v letu 2017 nadaljevala z ugotavljanjem davčnih utaj na področju plačevanja dohodnine preko posrednega inšpiciranja napovedanih dohodkov pri fizičnih osebah, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju. Opravljenih je bilo 43 nadzorov, dodatno so bile ugotovljene davčne obveznosti v višini 11.787.450 evrov. Poleg opravljenih inšpekcijskih nadzorov z odmerjenimi obveznostmi je bilo izvedenih v letu 2017 23 finančnih preiskav in 41 opravljenih analiz.

Nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada

Inšpektorji Finančne uprave RS v skladu s svojimi pooblastili izvajajo nadzor nad upravičenostjo sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013, ki jih izplačuje Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja. V letu 2017 so bili izvedeni 3 nadzori, od tega so bile v enem primeru ugotovljene nepravilnosti, in sicer je bilo ugotovljeno, da upravičenec ni predložil verodostojnih računovodskih listin, s katerimi bi ustrezno dokazal obseg in naravo poslovnih dogodkov. Ugotovljene nepravilnosti neupravičeno izplačanih sredstvih EKJS so znašale 47.894 evrov.

Nadzor sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU

V skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih, inšpektorji Finančne uprave RS izvajajo inšpekcijski nadzor nad določili Uredbe EU št. 995/2010 glede obveznosti gospodarskih subjektov za vzpostavitev sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU. V letu 2017 je bilo izvedenih 21 nadzorov, od tega so bile v 7 primerih ugotovljene nepravilnosti, in sicer gospodarski subjekti niso uspeli zagotoviti vse potrebne dokumentacije do izvora lesa in s tem dokazati zakonitost posekanega lesa.

Siva ekonomija

Že iz same definicije sive ekonomije izhaja, da gre za zelo širok pojem, njen obseg pa je težko ugotoviti, saj dejavnosti niso uradno evidentirane. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS tudi v letu 2017 posebno pozornost namenili boju zoper sivo ekonomijo na način, da so bile aktivnosti vodene v okviru ciljnih delovnih skupin za nadzor sive ekonomije in davčnih blagajn. V okviru sive ekonomije pa je poseben poudarek bil namenjen področjem, ki so bila zaznana kot tvegana in sicer nadzoru dela in zaposlovanja na črno, davčnih blagajn in e-poslovanja, kar je podrobneje opisano v nadaljevanju. Aktivnosti so bile izvedene s strani finančnih inšpektorjev in uslužbencev

mobilnih oddelkov, ki opravijo pretežni del nadzorov na tem področju, saj njihova 24-urna prisotnost na terenu zagotavlja večjo učinkovitost v tovrstnih nadzorih. Podrobnejši opis dela uslužbencev mobilnih oddelkov na področju sive ekonomije je razviden iz poročanja mobilnih oddelkov.

Finančni inšpektorji so v okviru ciljno usmerjenih nadzorov sive ekonomije opravili 1687 nadzorov, največji delež nadzorov pa se po vsebini nanaša na nadzor zaposlovanja na črno, dela na črno, davčnih blagajn po ZDavPR, nedovoljenega oglaševanja in blagajniškega poslovanja. Ugotovljenih je bilo 2.754.130 evrov neposrednih finančnih učinkov in 426.338 evrov posrednih finančnih učinkov. Delež nadzorov s kršitvami je znašal 55,5 %. V 937 nadzorih je bilo ugotovljenih 1356 različnih kršitev predpisov, za nadzor katerih je pristojna Finančna uprava RS.

Z vidika uporabe posebnih pooblastil pooblaščenih oseb izpostavljamo ukrepa začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja, ki sta bila uporabljena v 58 primerih. Najpogosteje sta bila ukrepa uporabljena pri zavezancih, ki opravljajo predelovalno dejavnost, gostinstvo in gradbeništvo.

Na področju sive ekonomije so bile izvedene tudi preventivne aktivnosti, usmerjene k povečevanju prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti in plačevanja dajatev, kot so:

- obveščanje javnosti preko medijev o napovedanih nadzorih, ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov
- odgovori na pisna vprašanja posameznikov, podjetij in institucij ter
- ostali načini delovanja v smislu osveščanja javnosti z namenom, da bi javnost kritično presojala svoja ali tuja dejanja, vse z namenom zavarovanja interesov pravnih in fizičnih oseb in preprečevanja nezakonitosti.

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v koordiniranih akcijah različnih inšpekcijskih služb, predvsem na področju nadzora nad gotovinskim poslovanjem, s poudarkom na izpolnjevanju določil po ZDavPR, kot tudi na področju odkrivanja dela in zaposlovanja na črno. Koordinirane akcije so bile izvedene nad tujimi delodajalci, na gradbiščih, pri avtobusnih prevoznikih, na stojnicah – prodajalcih sadja, v dejavnosti zakola živali in pri sobodajalcih.

V okviru aktivnosti boja zoper sivo ekonomijo je Finančna uprava RS v poročanem obdobju posebno pozornost namenila sobodajalcem, ki dosegajo dohodke z oddajanjem nepremičnin v turistični namen. Gre za tvegano dejavnost tako z vidika dela na črno, kot tudi neprijavljenih dohodkov. Finančna uprava RS je pridobila podatke o dohodkih, doseženih z oddajanjem nepremičnin v turistični najem (tudi za osebe, ki so ponujale proste kapacitete preko spletnih portalov booking in airbnb) in na podlagi opravljenih analiz prepoznala fizične osebe, ki nimajo registrirane dejavnosti in posledično niso napovedali prejetih dohodkov ali pa dohodkov niso v celoti prijavili davčnemu organu. Z namenom preventivnega delovanja in prostovoljne odprave nepravilnosti je bilo decembra 2017 v medijih objavljeno sporočilo za javnost, kot poziv zavezancem - sobodajalcem, da do konca januarja 2018 izkoristijo inštitut samoprijave in napovejo vse dohodke, prejete iz oddajanja nepremičnin v turistični najem tudi za obdobja za nazaj ter da se ustrezno registrirajo za opravljanje dejavnosti sobodajalcev. Namen poziva je spodbuditi zavezance k prostovoljni odpravi nepravilnosti na podlagi samoprijave, pri čemer se na ta način lahko izognejo plačilu globe za prekršek. Poleg navedenega pa so bili obveščeni, da se bodo po preteku roka, določenega za prostovoljno izpolnitev davčnih obveznosti, začeli izvajati poostreni nadzori.

Nadzori dela in zaposlovanja na črno

Eno izmed pomembnih področij sive ekonomije je tudi preprečevanje dela in zaposlovanja na črno, ki mu Finančna uprava RS, kot nadzorni organ po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (ZPDZC-1), namenja velik del aktivnosti, tako preventivnih kot tudi restriktivnih.

Preglednica 69: Podatki o nadzorih dela in zaposlovanja na črno v letu 2017 in v primerjavi s preteklima letoma

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število nadzorov po ZPDZC-1	10.599	10.965	8.782	80,1
Število ugotovljenih kršitev v nadzorih	1.928	1.482	1.996	134,7
Število prepovednih odločb po ZPDZC-1	380	314	700	222,9

	2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število prekrškovnih ukrepov	1.683	1.978	2.517	127,2
Znesek glob, v €	2.396.402	2.978.433	4.867.320	163,4
Prejete prijave	3.815	3.318	4.362	131,5

V letu 2017 je bilo opravljenih skupaj 8.782 nadzorov dela in zaposlovanja na črno, od tega je bilo opravljenih 6.499 nadzorov na področju zaposlovanja na črno in 2.157 nadzorov na področju dela na črno ter izvedenih 934 ostalih aktivnosti. Nadzore so opravljali mobilni oddelki in finančni inšpektorji, opravljali pa so se na podlagi letnega plana, ob izvajanju drugih nalog nadzora, izborov, ki so bili pripravljeni na podlagi identifikacije tveganih zavezancev, po različnih kriterijih, saj gre za področje, za katero običajno ne obstajajo podatki v uradnih evidencah. Nadzori so bili opravljeni tudi na podlagi prejetih prijav ter na podlagi oglasov iz različnih medijev ali na drug način, ki je dostopen javnosti. Število prijav se vsako leto povečuje, v poročanem obdobju je za področje dela in zaposlovanja na črno bilo prejetih 31 % več prijav kot v letu 2016, kar kaže na osveščanje javnosti, z namenom zavarovanja njihovih interesov in preprečevanja nezakonitosti.

V nadzorih je bilo ugotovljenih 35 % več sumov kršitev kot v letu 2016. V postopkih nadzora je bilo izdanih 700 prepovednih odločb za delo oz. zaposlovanje na črno, pri čemer je potrebno vedeti, da odločbe ni potrebno izdati v primerih, ko zavezanec odpravi nepravilnosti pred izdajo prepovedne odločbe. Tudi število kršitev in vodenih prekrškovnih postopkov se vsako leto povečuje, tako je bilo v letu 2017 uvedenih za skoraj 30 % več prekrškovnih postopkov v primerjavi z letom 2016. Za kršitve po ZPDZC-1 je bilo vodenih 2.517 prekrškovnih postopkov, v katerih je bilo v letu 2017 izrečenih za 60 % več izrečene globe kot v letu 2016.

Največji delež nepravilnosti in posledično tudi največji delež izrečenih glob (92%) se nanaša na kršitve iz naslova zaposlovanja na črno. V prekrškovnih postopkih je bilo izrečenih tudi 498 opominov in podanih 13 obdolžilnih predlogov. Zaradi suma storitve kaznivega dejanja zaposlovanja na črno po 199. členu Kazenskega zakonika (KZ-1) je bilo podanih 6 kazenskih ovadb. Najpogostejše nadzirane dejavnosti so bile gradbeništvo, gostinstvo, cestni promet, pekarnice, trgovine, popravila motornih vozil ter predelovalne dejavnosti.

Nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma (ZPPDFT-1):

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov (67. člena ZPPDFT-1) praviloma hkrati v inšpekcijskih nadzorih dajatev v dejavnostih, pri katerih se pričakuje večje tveganje kršitve pravil omejitve plačil z gotovino. V letošnjem letu je bilo tako v inšpekcijskih postopkih ugotovljenih osem kršitev plačevanja z gotovino. Za prekršek po 26. točki prvega odstavka 163. člena Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT-1) je prekrškovni organ Finančne uprave RS storilec prekrškov izdal 5 odločb o prekršku. Skupaj je bila izrečena globa v znesku 29.600 evrov.

Nadzor ePoslovanja

Zaradi velikega razmaha ePoslovanja ter s tem tveganji pravilnega plačevanja davčnih obveznosti je Finančna uprava RS v letu 2017 začela z izvajanjem nadzorov na področju elektronskega poslovanja.

Nadzor je bil ciljno usmerjen zoper podjetja, ki poslujejo brez zaposlenih, imajo nizek prikazan promet pri poslovanju ali niso registrirana za spletno trgovino, na podjetja, ki ne potrjujejo računov pa ZDavPR in tuje družbe, ki opravljajo prodajo v Sloveniji ter posameznike podjetja z opravljanjem e-poslovanja na črno. Namen izbora je ob nadzoru spletnih trgovin tudi pregled celotnega poslovanja z morebitnimi ostalimi dejavnostmi, ki jih zavezanec opravlja.

V letu 2017 je bilo tako izvedenih 15 nadzorov, skupaj ugotovljene nepravilnosti pa so znašale 8.668 evrov. Obravnavani so bili tudi zavezanci za davek, o katerih je bila prejeta prijava v zvezi spletno prodajo in za katere je bilo ugotovljeno, da na spletnih straneh v Sloveniji prodajajo različne izdelke, največ pa kozmetičnih izdelkov, mobilnih telefonov, avtomobilskih delov, prehranskih dopolnil in zdravilstva.

Davčne blagajne - izvajanje Zakona o davčnem potrjevanju računov

Davčne blagajne je v letu 2017 uporabljalo 53.488 davčnih zavezancev, ki so skupaj izdali 1.053.917.633 računov (2,9 milijona računov na dan).

V letu 2017 je davčni organ v zvezi z davčnimi blagajnami izvedel 15.416 nadzorov (v letu 2016 je bilo izvedenih 27.180). Manjše število izvedenih nadzorov v letu 2017 v primerjavi z letom 2016 je posledica dejstva, da je bilo v letu 2016 zaradi uvedbe davčnih blagajn izvedenih veliko število preventivnih nadzorov z namenom informiranja zavezancev. V letu 2017 izvajanje teh nadzorov ni bilo več potrebno.

Finančna uprava RS v letu 2017 organizirana nekoliko prenovljeno nagradno igro »Vklupi razum, zahtevaj račun« z nagradnim skladom 120.000 evrov. Z vidika preverjanja računov so se potrošniki, ki so preverjali račune, potegovali za nagrado »Paket računov« in za nagrado »Storitve«. Z uvedbo nagrade »Storitve« je bil zasledovan cilj, da potrošniki zahtevajo račune za storitve, ki so z vidika nadzora najtežje nadzorljive.

Največ opravljenih nadzorov je bilo v dejavnosti gostinstva, trgovine, vzdrževanja in popravila motornih vozil, gradbeništva, drugih dejavnosti (npr. frizerske dejavnosti in osebne storitve), zdravstva in socialnega varstva, predelovalnih dejavnosti ter dejavnosti pekarstva. Največ nepravilnosti je bilo odkritih v dejavnostih gostinstva in trgovine. Storitve prekrškov je bilo izdanih 1.885 prekrškovnih aktov (1.295 odločb in 590 plačilnih nalogov). Skupaj jim je bila izrečena globa v znesku 3.185.000 evrov, izrečenih pa je bilo tudi 662 opominov. Preko mobilne in spletne aplikacije »Preveri račun« je račune preverjalo 17.226 različnih potrošnikov. Potrošniki so preverili 6.001.077 računov, od tega 5.305.817 (88 %) elektronsko preko mobilne ali spletne aplikacije. Najmanj enkrat je bilo preverjenih 31.442 (60 %) izdajateljev računov.

Obravnavanje prijav

Finančna uprava RS vsako leto prejme veliko število prijav. Z namenom, da bi večjo pozornost namenili tistim najbolj tveganim, je bil v letu 2016 prenovljen sistem obravnavanja prijav. Vse prijave, ki jih prejme Finančna uprava RS so obravnavane, tako da se najprej ovrednotijo po enakih, vnaprej določenih kriterijih. Prioritetno se obravnava tiste najbolj tvegane, ki predstavljajo največjo škodo proračunu oziroma zdravju in življenju ljudi.

Največ prijav Finančna uprava RS še vedno prejme iz področja dela in zaposlovanja na črno ter iz področja nepravilnosti pri izdajanju računov. V letu 2017 se je število prijav zmanjšalo, kar lahko kaže tudi na zmanjšanje kršitev ter na večje zavedanje kršiteljev, da tudi sama lažna prijava predstavlja kršitev.

Preglednica 70: Število prijav po predmetih nadzora v letih 2015 - 2017

Nosilni predmet prijave	Število prijav po predmetih 2015	Število prijav po predmetih 2016	Število prijav po predmetih 2017	Indeks 2017/2016
Delo na črno	2.245	2.073	1.637	79,0
Zaposlovanje na črno	1.312	1.216	1.304	107,2
ZDavPR – Zakon o davčnem potrjevanju računov in nadzor blagajniškega poslovanja	2.669	2.982	1.309	43,9
Davki in prispevki od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve	784	779	450	57,8
Davek od dohodkov pravnih oseb	642	361	219	60,7
DDV	446	353	332	94,1
Drugo	3.342	2.152	1.826	84,9
Skupaj	11.440	9.916	7.077	71,4

KAZNIVA RAVNANJA

Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v letu 2017 sankcionirala 32.189 storilcev s plačilnim nalogom in 5.609 storilcev z odločbo o prekršku. Skupno je bilo tako v letu 2017 obravnavanih 37.798 storilcev ter obravnavanih 38.575 prekrškov. Izrekla je za 41.599.476 evrov glob (kar je za 10.398.033 evrov oz. 33,3 % več kakor v letu 2016) in 1.893 opominov (kar je za 44 oz. 2,4 % več kakor v letu 2016).

Preglednica 71: Najpogostejše kršitve zakonodaje v letu 2016 in 2017

Zakon	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2016	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2016	Skupaj 2016	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2017	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2017	Skupaj 2017	Indeks 2016/2017
Zakon o davčnem postopku	9.422	1.371	10.793	11.541	1.173	12.714	117,80
Zakon o davku na dodatno vrednost	5.018	667	5.685	7.178	738	7.916	139,42
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	438	1.463	1.901	496	1.738	2.234	117,52
Zakon o finančni upravi	1.340	243	1.583	6.292	334	6.626	418,57
Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti	117	220	337	0	78	78	23,15
Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske Unije	233	54	287	323	243	566	197,21
Zakon o trošarinah	294	234	528	237	188	425	80,49
Prometna zakonodaja	5.270	312	5.582	5.546	256	5.802	103,94
Okoljske dajatve	4	34	38	108	47	155	407,89
Zakon o davčnem potrjevanju računov (ZDavPR)	376	712	1.088	585	1.295	1.880	172,79
Ostalo (zakon o orožju, zakon o gozdovih, zakon o igrah na srečo, zakon o davku na motorna vozila)	48	127	175	20	159	179	102,29
Skupaj	22.560	5.437	27.997	32.326	6.249	38.575	137,82

Storilci prekrškov so v letu 2017 vložili 4.833 zahtev za sodno varstvo, kar je posledica večjega števila izdanih prekrškovnih aktov, ki so bili izdani v letu 2017. Rešenih je bilo 4.832 zahtev za sodno varstvo (kar je 30,7 % več kakor v letu 2016), od tega 2.357 v lastni pristojnosti (kar je 19,3 % več kakor v letu 2016).

Preglednica 72: Rešeni postopki z zahtevo za sodno varstvo v letu 2017 in v primerjavi s preteklim letom

Odločitev prekrškovnega organa o zahtevi za sodno varstvo	2016	2017	Indeks 2016/2017
Ustavitev	250	224	89,6
Odprava/predlog drugemu organu	0	2	-
Izdana odločba z opominom	1.338	1.658	123,9

Odločitev prekrškovnega organa o zahtevi za sodno varstvo	2016	2017	Indeks 2016/2017
Nov plačilni nalog ali odločba	7	13	185,7
Zavrženje	381	460	120,7
Odstop sodišču	1.721	2.475	143,8
Skupaj	3.697	4.832	130,7

V letu 2017 je Finančna uprava RS od sodišč prejela 1.356 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo. Števila posameznih odločitev sodišč in primerjava podatkov z letom 2016 so razvidna iz preglednice 74.

Preglednica 73: Prejete odločitve sodišč o zahtevi za sodno varstvo v letu 2017 in v primerjavi s preteklim letom

Odločitve sodišča	2016	2017	Indeks 2016/2017
Zavrnjene	597	621	104,0
Zavržene	37	19	51,4
Ustavitev postopka	140	180	128,6
Odprava akta	5	4	80,0
Sprememba odločitve	401	445	111,0
Odločitev o stroških postopka	25	63	152,0
Druga odločitve	23	24	104,3
Skupaj	1.228	1.356	110,4

Obravnava kaznivih dejanj

Finančna uprava RS je v letu 2017 vložila 163 kazenskih ovadb (kar je za 71 oziroma 77,2 % več kakor v letu 2016) zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter policiji posredovala 62 naznanil suma storitve kaznivega dejanja.

Podatki po posameznih kršitvah zakonodaje za leto 2017 in v primerjavi z letoma 2015 in 2016 so prikazani v spodnji preglednici.

Preglednica 74: Obravnava kaznivih dejanj v letu 2017 in v primerjavi s preteklima letoma

Kaznivo dejanje	Kazenska ovadba			Naznanilo kaznivega dejanja			Skupaj			Indeks 2016/2017
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	
143. člen - Zloraba osebnih podatkov	1	0	1	0	0	0	1	0	1	-
158. člen - Razžalitev	0	0	0	0	0	1	0	0	1	-
186. člen - Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog	0	0	0	1	0	0	1	0	0	-
196. člen - Kršitev temeljnih pravic delavcev	15	9	25	1	3	10	16	12	35	291,7
199. člen - Zaposlovanje na črno	2	17	6	1	1	0	3	18	6	33,3
211. člen - Goljufija	0	1	1	0	0	0	0	1	1	100,0
223. člen - Oškodovanje tujih pravic	5	11	13	0	0	0	5	11	13	118,2

Kaznivo dejanje	Kazenska ovadba			Naznanilo kaznivega dejanja			Skupaj			Indeks 2016/2017
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	
226. člen – Povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem	0	0	1	0	0	0	0	0	1	-
227. člen - Oškodovanje upnikov	1	1	1	0	0	0	1	1	1	100,0
229. člen - Goljufija na škodo Evropske unije	2	7	0	0	5	0	2	12	0	-
235. člen - Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	2	14	24	10	6	10	12	20	34	170,0
240. člen – Zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti	0	0	1	0	1	0	0	1	1	100,0
249. člen - Davčna zatajitev	18	29	82	10	7	14	28	36	96	266,7
250. člen - Tihotapstvo	0	0	0	0	1	0	0	1	0	-
251. člen - Ponarejanje listin	4	2	5	9	8	6	13	10	11	110,0
253. člen - Overitev lažne vsebine	0	0	2	1	0	0	1	0	2	-
303. člen - Odstranitev ali poškodovanje uradnega pečata ali znamenja	1	0	0	0	1	0	1	1	0	-
308. člen - Prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države	1	0	0	0	0	0	1	0	0	-
332. člen - Obremenjevanje in uničevanje okolja	0	1	0	0	0	0	0	1	0	-
344. člen – Nezakonito ravnanje z zaščitnimi živalmi in rastlinami	0	0	1	0	0	0	0	0	1	-
374. a člen - Kršitev omejevalnih ukrepov	0	0	0	1	0	0	1	0	0	-
Obvestilo o sumu storitve kaznivega dejanja	0	0	0	31	40	21	31	40	21	52,5
Skupaj	52	92	163	65	73	62	117	165	225	136,4

Na podlagi s strani Finančne uprave RS vloženih kazenskih ovadb oziroma naznanil v primerih suma storitve kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku, je bilo v letu 2017 izdanih 12 obsodilnih sodb sodišč, s katerimi je sodišče storilca (zavezanca za davek in/ali odgovorno osebo zavezanca za davek) spoznalo za krivega in mu izreklo pogojno kazen (kazen zapora in/ali denarno kazen), in sicer:

- 4 obsodilne sodbe sodišča za kaznivo dejanje kršitve temeljnih pravic delavcev po prvem odstavku 196. člena KZ-1;
- 4 obsodilne sodbe sodišča za kaznivo dejanje oškodovanje tujih pravic po drugem odstavku 223. člena KZ-1;
- 2 obsodilni sodbi sodišča za kaznivo dejanje zaposlovanja na črno po prvem odstavku 199. člena KZ-1;
- 1 obsodilna sodba sodišča za kaznivo dejanje ponareditve ali uničenja poslovnih listin po prvem in drugem odstavku 235. člena KZ-1;
- 1 obsodilna sodba sodišča za kaznivo dejanje goljufije na škodo Evropske unije po prvem odstavku 229. člena KZ-1.

DAVČNI DOLG

Davčni dolg je stanje dolga davčnih zavezancev do Finančne uprave RS na presečni dan, ki vključuje vse zapadle neporavnane terjatve, ki jih odmerja, nadzira in izterjuje Finančna uprava RS, v skladu z zakonskimi predpisi.

Skupni davčni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je na dan 31. decembra 2017 znašal 1.267.045.690 evrov in se je glede na stanje 31. decembra 2016 znižal za 53.677.727 evrov oz. 4,1 %. Trend zniževanja davčnega dolga se nadaljuje zadnja štiri leta, od ustanovitve Finančne uprave RS.

Stanje aktivnega davčnega dolga znaša 766.469.790 evrov, pogojno izterljivega pa 500.575.900 evrov. Glede na stanje na dan 31. decembra 2016 je evidentirano zvišanje aktivnega dolga, in sicer za 79.190.411 evrov oz. 11,5 % ter znižanje pogojno izterljivega dolga za 132.868.138 evrov oz. 21 %.

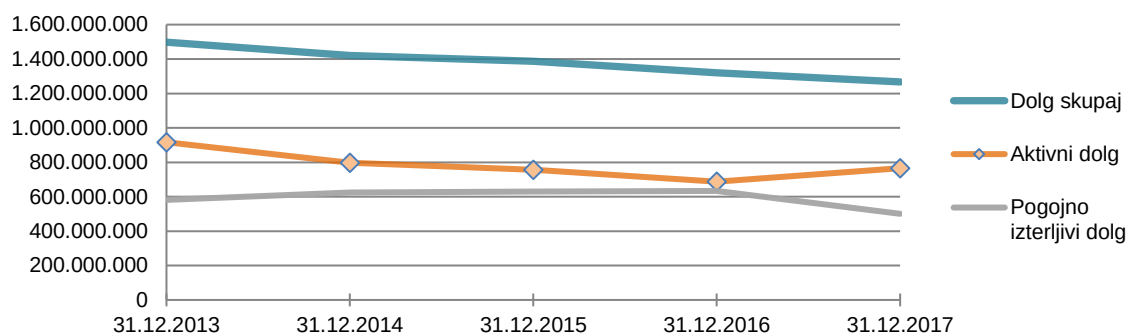
Preglednica 75: Stanje aktivnega, pogojno izterljivega in skupnega dolga, v evrih

Davčni dolg	31. 12. 2013	31. 12. 2014	31. 12. 2015	31. 12. 2016	31. 12. 2017	Indeks 2017/2016
Aktivni dolg	916.454.933	797.241.221	756.599.919	687.279.379	766.469.790	111,5
Pogojno izterljivi dolg	581.370.440	624.084.939	630.065.127	633.444.038	500.575.900	79,0
Skupaj	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690	95,9

Na razmerje med aktivnim in pogojno izterljivim dolgom je v veliki meri vplivala sprememba zajema podatkov o zavarovanem dolgu, ki ni predmet postopkov zaradi insolventnosti. Pogojno izterljiv dolg tako ne vključuje več zavarovanih terjatev²³ do dolžnikov, zoper katere ne teče postopek zaradi insolventnosti. Zavarovane terjatve po stanju na dan 31. 12. so vključene v aktivni dolg, saj iz pravnih podlag, ki določajo pogoje za določitev pogojno izterljivega dolga ne izhajajo, da bi sodile mednje tudi zavarovane terjatve do dolžnikov, zoper katere ne teče postopek zaradi insolventnosti. Pri tem je potrebno izpostaviti, da zavarovanje z zastavno pravico na nepremičnini pogosto ni prvovrstno zavarovanje, saj je Finančna uprava RS kot upnik redko navedena na prvem mestu.

Hkrati je potrebno izpostaviti, da je za dolg, ki je zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah, mogoče doseči poplačilo dolga samo z vložitvijo predloga za izvršbo sodiščem. Na hitrost ali višino izterjave tega dela aktivnega dolga v višini 67.144.205 evrov Finančna uprava RS nima vpliva, ker se postopki izvajajo pri sodiščih.

Slika 7: Gibanje vrednosti dolga v obdobju 31. 12. 2013—31. 12. 2017, v evrih



²³ Vrste zavarovanj: zastavna pravica na nepremičninah, zavarovanje z začasnim sklepom, ...

V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 60,5 % delež. Postopki za izterjavo tega dela dolga so v teku, zato je verjetnost izterjave navedenega dolga velika v nasprotju s pogojno izterljivim dolgom, ki predstavlja 39,5 % dolga. Večina tega dolga je namreč predmet insolvenčnih postopkov, v katere je prijavljeno kar 98,7 % pogojno izterljivega davčnega dolga.

Z dnem začetka insolvenčnega postopka se zoper davčnega zavezanca ne sme več voditi postopka davčne izvršbe, temveč se lahko terjatve poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo. Za terjatve, ki so prijavljene v insolvenčnem postopku (v letu 2017 je bilo izdanih 12.174 seznamov izvršilnih naslovov, kar je 18,5 % manj kakor v letu 2016), davčni organ torej ne sme voditi postopka davčne izvršbe. Gre za dolgotrajne postopke, na katere davčni organ nima vpliva, saj je v skladu z insolvenčno zakonodajo izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Večino postopkov zaradi insolventnosti, v katerih se uveljavlja davčni dolg, predstavljajo stečajni postopki. V stečajnem postopku je delež poplačila davčnih terjatev zelo nizek, običajno le nekaj odstotkov. Poleg tega pa gre za dolgotrajne postopke, saj mora stečajni upravitelj prodati vse premoženje stečajnega dolžnika in iz tega naslova po načelu proporcionalnosti poplačati upnike. Terjatve, ki v stečajnem postopku niso bile poplačane, se odpišejo, razen terjatev, ki se uveljavljajo v postopku osebnega stečaja, pa nanje odpust obveznosti ne učinkuje. Davčni dolžnik namreč v postopku osebnega stečaja ne more več doseči odpusta in tako posledično odpisa davčnih terjatev iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti²⁴. V letu 2017 je bilo glede na leto 2016 zaznati upad v številu začetih stečajnih postopkov za več kakor 20 %, predvsem začetih postopkov osebnih stečajev.

Podobno kot za insolvenčne postopke velja tudi za davčni dolg, ki je zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah. Postopek prodaje nepremičnine in poplačila upnikov vodi izvršilno sodišče, zato davčni organ po podanih predlogih sodiščem v višini 67.144.205 evrov nima vpliva na hitrost postopka ali višino poplačila dolga.

Po stanju konec leta 2017 glede na preteklo leto Finančna uprava RS beleži znižanje skupnega davčnega dolga na vseh glavnih blagajnah. V postavki ostalo, kljub razvidnemu povečanju dolga, beležimo vrednostno nizek znesek dolga iz naslova terjatev, ki jih Finančna uprava RS pobira za druge prejemnike.

Preglednica 76: Stanje skupnega dolga po blagajnah, v evrih

Skupaj dolg po blagajnah	31. 12. 2013	31. 12. 2014	31. 12. 2015	31. 12. 2016	31. 12. 2017	Struktu- ra dolga 31. 12. 2017	Indeks 31. 12. 2017/ 31. 12. 2016
Država	1.003.553.725	941.433.800	923.767.981	880.892.574	852.489.090	67,3	96,8
ZPIZ	305.291.872	293.970.803	294.771.607	266.460.747	252.917.585	20,0	94,9
ZZZS	147.116.461	141.822.905	142.669.396	129.496.952	124.087.696	9,8	95,8
Občine	41.863.315	44.098.276	25.345.089	43.857.301	37.531.374	3,0	85,6
Ostalo	-	376	110.973	15.843	19.946	0,0	125,9
Skupaj	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690	100,0	95,9

²⁴ Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 27/16) je bila spremenjena opredelitev prednostnih terjatev, na katere odpust ne učinkuje, na način, da se za prednostne terjatve štejejo vse terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti in ne več samo terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale v zadnjem letu pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 67,3 %, sledi blagajna ZPIZ z 20 %, blagajna ZZZS z 9,8 % in blagajna občin s 3 % dolga.

Pri oceni učinkovitosti pobiranja dajatev je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem, potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na **pobrane** javnofinančne prihodke in prejemke Finančne uprave RS. Delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, je v letu 2017 zdrsnil na 8,2%, potem ko je v letu 2015 prvič padel pod 10 %.

Preglednica 78: Delež davčnega dolga v vseh pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, v evrih

	2014	2015	2016	2017
Skupaj javnofinančni prihodki in prejemki FURS	13.611.469.377	14.118.086.176	14.612.161.475	15.535.944.909
Davčni dolg na dan 31. 12.	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690
Delež davčnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih FURS, v %	10,4	9,8	9,0	8,2

ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

Zakon, ki ureja davčni postopek, predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopku odmere, v postopku davčne izvršbe in v postopku odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju. Prav tako carinska zakonodaja in predpisi, ki urejajo področje trošarin, določajo, da mora biti v določenih carinskih in trošarinskih postopkih predloženo zavarovanje. Če se zavarovanje predloži v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita se vodi v evidenci predloženih instrumentov zavarovanj, predpisani s 60. in 71. členom ZFU.

Preglednica 77: Stanje in spremembe zavarovanj v Evidenci predloženih instrumentov zavarovanja v letih 2016 in 2017

Vsebina postopka	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti – stanje 31.12.	1.184	150.178.736	1.186	112.779.216	100,2	75,1
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti	1.060	59.982.725	557	54.586.140	52,5	91,0
Zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti – stanje 31.12.	96	3.608.052	14	2.280.055	14,6	63,2
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti	41	15.349.583	28	6.847.081	68,3	44,6

Zmanjšanje zneska zavarovanj za carinske obveznosti je posledica milejših pogojev za obveznost predložitve (možnost opustitve) za zavezanca v carinski zakonodaji in sprememb glede plačevanja DDV pri uvozu sredi leta 2016. Razlog za zmanjšanje obsega trošarinskih zavarovanj pa je v spremembi Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah, ki od jeseni 2016 za začasno pooblaščen prejemnike in za prejeme trošarinskih izdelkov v skladu z 29. oziroma 30. členom ZTro-1 dovoljuje namesto zavarovanja, plačilo trošarinskega dolga za trošarinske izdelke pred predvideno odpremo.

V postopkih unovčitve zavarovanja plačila Finančna uprava RS pošlje garantu poziv za unovčenje predloženega zavarovanja ali unovči predložen gotovinski polog z depozitnega podračuna. V letu 2017 je bilo zavarovanje unovčeno v znesku 6.035.140 evrov.

IZTERJAVA

Finančna uprava RS je v prvi vrsti pristojna za izterjavo davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki jih sama odmerja, izterjuje pa tudi nedavčne obveznosti drugih predlagateljev, če za to obstaja pravna podlaga v zakonu.

Kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje obveznega opominjanja, se pred začetkom davčne izvršbe dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, pozove k prostovoljni poravnavi zapadle obveznosti. Poleg poziva k plačilu, se dolžnika z opominom opozori na posledice neplačila dolga in stroške, ki bi ga bremenili v primeru začetka izvršbe.

Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo po upravni poti se lahko poseže na dolžnikove denarne prejeme, denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, denarne terjatve do tretjih, vrednostne papirje in premičnine.

V letu 2017 je bilo na podlagi izvedenih ukrepov izterjanega za 474.264.165 evrov dolga (od tega za 449.696.363 evrov iz naslova obveznih dajatev in 24.567.802 evra iz naslova nedavčnih obveznosti). Največji delež predstavljajo plačila po opominih, in sicer 57 % vseh plačil. Plačila prejeta na podlagi sklepov o davčni izvršbi imajo 43 % delež.

V letu 2017 je bilo izvedenih več ukrepov izterjave, ob tem pa izterjano za 19.434.130 evrov manj dolga. Navedeno je mogoče pripisati zlasti dejstvu, da se je tudi v letu 2017 močno izboljšalo prostovoljno poravnavanje davčnih obveznosti, kar izhaja tudi iz že obravnavanih podatkov o pobranih prihodkih v letu 2017, ki izkazujejo 6,3 % rast. Tudi po izdanih opominih je bilo plačanega za 19.206.889 evrov oziroma 7,7 % več dolga. Nadalje se nadaljuje trend povečevanja obsega izvedenih pobotov, kar posledično znižuje (iz)terjan dolg v izvršbi. V letu 2017 je bilo pred začetkom davčne izvršbe izvedenih za 3.927.991 evrov oziroma 4,6 % več pobotov z obveznostmi do zavezancev kakor leta 2016.

Nekoliko slabši rezultati izvršbe so v določeni meri tudi posledica zakonskih sprememb, ki vplivajo na zmanjševanje učinkovitosti administrativne izvršbe, torej izvršbe na denarne prejeme, oziroma na denarna sredstva, ki sta najpogostejše uporabljena, in sicer sta to najučinkovitejša ukrepa davčne izvršbe. Od začetka leta 2017 se v postopkih davčne izvršbe uporabljajo zakonska pravila o omejitvah davčne izvršbe v primeru dolžnikove dolžnosti preživljanja, ki imajo za posledico dodatno zvišanje varovanega zneska, na katerega z izvršbo ni dovoljeno poseči.

Preglednica 78: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih obveznosti v letih 2016 in 2017

Ukrepi izterjave	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	615.724	375.695.337	673.521	412.066.565	109,4	109,7
Plačila na podlagi opominov	384.049	251.064.192	437.612	270.271.081	113,9	107,7

Ukrepi izterjave	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Sklepi o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	306.386	887.827.319	335.673	870.163.734	109,6	98,0
Plačila na podlagi sklepov	416.864	242.634.103	383.834	203.993.084	92,1	84,1
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	922.110	1.263.522.656	1.009.194	1.282.230.299	109,4	101,5
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	800.913	493.698.295	821.446	474.264.165	102,6	96,1

Pri zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2017 je bilo izvedenih za 90.189.038 evrov pobotov.

V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2017 je bilo unovčenih zavarovanj za dolg v višini 6.035.140 evrov.

Preglednica 79: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj, v evrih

Ukrepi izterjave	2016	2017	Indeks 2017/2016
Poboti	86.261.047	90.189.038	104,6
Unovčitve zavarovanj	6.838.014	6.035.140	88,3
Skupaj	93.099.061	96.224.178	103,4

Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev

Opominjanje in upravna izvršba

V letu 2017 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini, sklepi o davčni izvršbi in telefonskimi pozivi terjala za 1.132.425.421 evrov dolga iz naslova davčnih dajatev.

Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 449.696.363 evrov. Večji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana na podlagi opominov in sicer 58,6 % vseh plačil, preostanek plačil z 41,4% deležem pa odpade na izvršene sklepe o davčni izvršbi.

Po opominih je bilo v povprečju poplačanega 73,1 % dolga, po sklepih o izvršbi pa 24,1 % terjanega dolga.

Preglednica 80: Ukrepi izterjave davčnih dajatev v letih 2016 in 2017

Ukrepi izterjave	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	484.452	334.101.390	512.567	360.546.898	105,8	107,9
Plačila na podlagi opominov	355.658	246.302.118	385.156	263.416.582	108,3	106,9
Sklepi o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	187.920	841.193.418	193.277	771.878.523	102,9	91,8
Plačila na podlagi sklepov	296.610	225.754.577	255.690	186.279.781	86,2	82,5
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	672.372	1.175.294.808	705.844	1.132.425.421	105,0	96,4
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	652.268	472.056.695	640.846	449.696.363	98,2	95,3

V letu 2017 je bilo izdanih 193.277 sklepov o davčni izvršbi za dolg v znesku 771.878.523 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjano 186.279.781 evrov. V povprečju je bilo po sklepih o izvršbi poplačanega za 24,1 % terjanega dolga.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdano na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 117.359 (60,7 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, ki jih je bilo izdanih 61.342 (31,7 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 13.673 primerih (7,1 %). Manj sklepov pa je bilo izdanih na denarno terjatev dolžnika (882 oz. 0,5 % vseh), oziroma na vrednostne papirje (21).

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 65,5 % deležem vseh plačil, sledi izvršba na premično premoženje s 21,9 %, 8,3 % predstavlja izvršba na dolžnikove denarne prejemke, 4,2 % izvršba na dolžnikove denarne terjatve in 0,1 % izvršba na vrednostne papirje.

Preglednica 81: Sklepi o izvršbi po načinu v letih 2016 in 2017

Način izvršbe glede na predmet	2016			2017			Indeks 2017/2016		
	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v €	Plačila po izdanih sklepih v €	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v €	Plačila po izdanih sklepih v €	Število	Terjan dolg	Plačila
Izvršba na denarna sredstva pri bankah oz. hranilnicah	115.068	313.339.127	171.380.046	117.359	280.961.993	121.981.530	102,0	89,7	71,2
Izvršba na denarne prejemke	58.600	87.859.296	15.019.956	61.342	107.170.707	15.411.793	104,7	122,0	102,6

Način izvršbe glede na predmet	2016			2017			Indeks 2017/2016		
	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v €	Plačila po izdanih sklepih v €	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v €	Plačila po izdanih sklepih v €	Število	Terjan dolg	Plačila
Izvršba na premoženje	13.502	335.386.077	33.254.505	13.673	328.973.112	40.888.191	101,3	98,1	123,0
Izvršba na denarne terjatve	714	101.406.429	6.031.459	882	45.407.922	7.795.567	123,5	44,8	129,2
Izvršba na vrednostne papirje	36	3.202.489	68.611	21	9.364.789	202.700	58,3	292,4	295,4
Skupaj	187.920	841.193.418	225.754.577	193.277	771.878.523	186.279.781	102,9	91,8	82,5

Glavnino davčnega dolga, ki je bil v letu 2017 terjan s sklepi o izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova davkov na dohodek in dobiček (36,2 %) in prispevkov za socialno varnost (30,1 %). Sledijo domači davki na blago in storitve (26,6 %), davki na premoženje (2,2 %) ter obveznosti iz naslova ostalih davkov (4,9 %).

Preglednica 82: Učinkovitost izvršbe po vrstah dajatev v letu 2017, v evrih

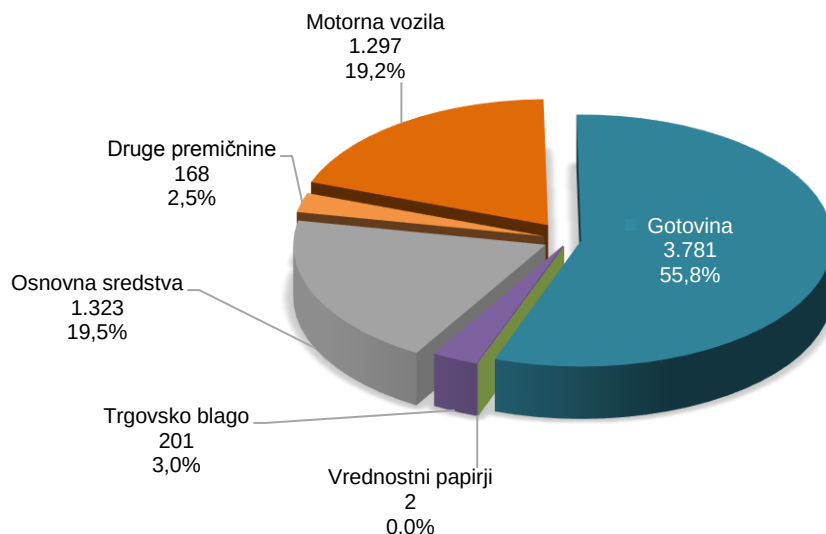
Vrsta obveznosti	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih	% v znesku dolga po izdanih sklepih	Plačila po izdanih sklepih	% plačil po sklepih
Prispevki za socialno varnost	232.688.851	30,1	71.054.564	38,1
Domači davki na blago in storitve	205.066.632	26,6	57.281.527	30,8
Davki na dohodek in dobiček	279.224.111	36,2	43.758.612	23,5
Davki na premoženje	16.902.467	2,2	7.495.858	4,0
Ostali davki	37.996.462	4,9	6.689.219	3,6
Skupaj	771.878.523	100,0	186.279.781	100,0

Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (38,1 %), sledijo domači davki na blago in storitve (30,8 %), davki na dohodek in dobiček (23,5 %), davki na premoženje (4 %) in plačila iz naslova ostalih davkov (3,6 %).

Izvršba na dolžnikove premoženja

V letu 2017 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 6.772 premoženj, ocenjenih na 22.040.067 evrov. Največ je bilo rubežev gotovine, in sicer 3.781 oziroma 55,8 % vseh, 1.323 (19,5 %) je bilo rubežev osnovnih sredstev, 1.297 (19,2 %) rubežev motornih vozil, 201 (3 %) rubežev trgovskega blaga, 168 (2,5 %) rubežev drugih premoženj in 2 rubeža vrednostnih papirjev.

Slika 8: Število zarubljenih premoženj po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2017



Po začetku postopka davčne izvršbe na premoženja je v izogib prisilne prodaje zarubljenih premoženj 7.346 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 13.889.429 evrov. Zarubljene predmete, ocenjene na 11.662.537 evrov, je Finančna uprava RS poskušala prodati na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb, z neposrednimi pogodbami, s komisijskimi pogodbami ali tako, da je bilo dolžnikom dano pooblastilo, da zarubljene premoženja prodajo sami. S prodajami zarubljenih premoženj je bil poravnani dolg v višini 1.696.441 evrov.

V največ primerih (600) je dolжник po pooblastilu sam prodajal zarubljene premoženja. To premoženje je bilo ocenjeno na 5.712.164 evrov. V 299 primerih je bila prodaja uspešna in iz tega naslova dosežena kupnina v višini 1.023.931 evrov. Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo oklicanih 245 javnih dražb. Premoženja, ki so bile predmet prodaje na javni dražbi, so bile ocenjene na 4.160.641 evrov. Uspešnih je bilo 87 javnih dražb, katerih izkupiček je bil 534.444 evrov.

Zarubljene premoženja se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premoženj, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premoženj, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2017 je bilo sklenjenih 44 neposrednih pogodb o prodaji za premoženja, ocenjene na 297.172 evrov. Uspešnih je bilo 32 prodaj z izkupičkom 62.075 evrov. V letu 2017 je bilo izvedenih tudi 89 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 1.448.035 evrov. Uspešnih je bilo 39 prodaj, katerih izkupiček je znašal 75.991 evrov.

Zarubljene premoženja se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premoženj, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premoženj, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2017 je bilo sklenjenih 44 neposrednih pogodb o prodaji za premoženja, ocenjene na 297.172 evrov. Uspešnih je bilo 32 prodaj z izkupičkom 62.075 evrov. V letu 2017 je bilo izvedenih tudi 89 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 1.448.035 evrov. Uspešnih je bilo 39 prodaj, katerih izkupiček je znašal 75.991 evrov.

Predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine na podlagi vknjižbe zastavne pravice

Če dolga ni mogoče izterjati z ukrepi davčne izvršbe po upravni poti (iz dolžnikovih denarnih prejemkov, denarnih sredstev, vrednostnih papirjev ali premoženj) se z izvršbo lahko poseže na nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi. Ta postopek na predlog Finančne uprave RS oziroma Državnega odvetništva RS vodi sodišče. Finančna uprava RS je preko državnega odvetništva predlagala sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikove nepremičnine, prav tako je podala tudi več predlogov za izvršbo na dolžnikove nepremičnine.

V 608 primerih je bil vložen predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremičnino premoženje za dolg v znesku 34.277.696 evrov. S prodajo nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe je bilo poplačanega za 4.611.887 evra dolga. Ob koncu leta 2017 je bil v izvršbi pri sodiščih dolg v višini 67,1 mio evrov.

Preglednica 83: Izvedene vknjižbe zastavne pravice, predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine in prejeta plačila od sodišč za prodaje nepremičnin dolžnikov v letih 2016 in 2017

Vsebina postopka	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek
Vknjižba zastavne pravice na nepremičnine	2.471	102.588.186	2.240	63.651.445	90,7	62,0
Predlogi sodišču za izvršbo na nepremičnine	626	41.887.301	608	34.277.696	97,1	81,8
Prejeta plačila na podlagi prodaje nepremičnin dolžnikov	292	2.286.044	1.119	4.611.887	383,2	201,7

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

Finančna uprava RS se poslužuje tudi zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah za samostojne podjetnike posameznike in Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju za subjekte vpisa v sodni register. V letu 2017 je bilo podanih 280 obvestil o obstoju razlogov za izbris. Od tega 17 za samostojne podjetnike zaradi neopravljanja dejavnosti in 263 za pravne osebe, pri katerih so bili izbrisni razlogi povezani s poslovnim naslovom.

Preglednica 84: Predlogi davčnega organa za izbris poslovnih subjektov v letih 2016 in 2017

Vsebina postopka	2016	2017	Indeks 2017/2016
Število predlogov za izbris pravnih oseb	265	263	99,2
Število predlogov za izbris samostojnih podjetnikov	10	17	170,0
Skupno število predlogov za izbris poslovnih subjektov	275	280	101,8

Predlogi za uvedbo stečajnih postopkov

V letu 2017 je Finančna uprava RS predlagala začetek stečajnih postopkov zoper 496 dolžnikov, ki so skupaj dolgovali 70.079.069 evrov. Sodišče je stečajne postopke, ki so bili začeti pred letom 2017, zaključilo v 49 primerih. Iz stečajne mase je bilo poplačanega za 455.754 evrov dolga.

Preglednica 85: Predlogi davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka v letih 2016 in 2017

Vsebina postopka	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek €
Predlogi za začetek stečajnega postopka	405	92.656.800	496	70.079.069	122,5	75,6
Plačila na podlagi predlogov za začetek stečajnega postopka	20	402.673	49	455.754	245,0	113,2

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU

V letu 2017 je Finančna uprava RS prejela 211 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 9.343.427 evrov. Z namenom izterjave je bilo izdano 64 opominov za dolg v višini 2.760.691 evrov, na podlagi katerih je bilo plačano 21.520 evrov. Izdanih je bilo tudi 108 sklepov o izvršbi za dolg v višini 5.351.618 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjano za 612.506 evrov dolga.

Ob upoštevanju pravil o medsebojni upravni pomoči med državami članicami EU je Finančna uprava RS v tujino posredovala 365 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti za skupni znesek 25.705.519 evrov in prejela 1.066.823 evrov za poplačilo dolga. Za zavarovanje plačila davčne obveznosti je bilo posredovanih 6 zaprosili v višini 2.064.845 evrov.

Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Finančna uprava RS je pristojna tudi za izvajanje nalog izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje (denarne kazni, terjatve iz naslova upravnih taks, terjatve iz naslova prekrškov, različne upravne obveznosti, ki se izterjujejo po pravilih Zakona o splošnem upravnem postopku, ipd).

V letu 2017 so predlagatelji vložili 161.636 novih predlogov za izvršbo nedavčnih obveznosti za skupaj 71.988.992 evrov. Število vloženih predlogov se je povečalo za 31.919 predlogov oziroma 24,6 %. Rešenih je bilo 115.248 zadev v višini 31.824.183 evrov. Največji predlagatelj izvršb je bila Policija s 60.652 predlogi, sledijo sodišča s 31.571 predlogi in medobčinski inšpektorati z 29.479 vloženimi predlogi za izvršbo.

V letu 2017 je v pristojnost Finančne uprave RS prešla izterjava nove terjatve iz naslova denarne kazni po Zakonu o čezmejnem izvajanju storitev. Hkrati so se v sistem sodelovanja v postopkih davčne izvršbe za izterjavo denarnih nedavčnih obveznosti po že obstoječih pravnih podlagah vključili 4 novi predlagatelji (Ministrstvo za obrambo, Občina Ilirska Bistrica, Javna agencija RS za varnost prometa in Občina Tišina), za 9 vrst različnih terjatev.

Preglednica 86: Predlagatelji izvršbe, navedeni po vrstnem redu glede na število vloženih zadev v 2017, število zadev in znesek v evrih, prejet v izvršbo v letih 2016 in 2017

Predlagatelj	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v €	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v €	Število	Znesek
Policija	32.479	10.190.404	60.652	16.568.553	186,7	162,6
Sodišča	24.338	13.960.589	31.571	36.190.816	129,7	259,2
Občine in medobčinski inšpektorati	31.103	3.254.860	29.479	3.335.159	94,8	102,5
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	21.012	2.599.699	20.945	2.641.309	99,7	101,6
Inšpektorati RS	5.095	3.965.117	6.600	6.308.367	129,5	159,1
Upravne enote	4.873	1.996.802	4.420	1.646.128	90,7	82,4
Agencije in zavodi Republike Slovenije	4.110	2.340.058	2.653	1.275.063	64,5	54,5
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	2.236	1.936.416	1.540	1.224.828	68,9	63,3
Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d. d.	919	309.436	908	310.929	98,8	100,5

Predlagatelj	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v €	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v €	Število	Znesek
Ministrstva, uprave, uradi RS	1.229	1.430.500	847	560.007	68,9	39,1
Javni skladi Republike Slovenije	3	4.010	839	815.121	27.966,7	20.327,6
Centri za socialno delo	1.194	1.639.110	585	641.515	49,0	39,1
Obrtna zbornica Slovenije	79	23.702	250	57.646	316,5	243,2
Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje	183	93.703	124	86.979	67,8	92,8
Državno odvetništvo (2016 - Državno pravobranilstvo)	135	84.688	90	71.911	66,7	84,9
Ostali	729	1.387.193	133	254.661	18,2	18,4
Skupaj	129.717	45.216.287	161.636	71.988.992	124,6	159,2

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2017 za dolg v višini 149.804.878 evrov dolžnikom poslanih 160.954 opominov ter 142.396 sklepov o izvršbi. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanih 24.567.802 evrov. Največji delež predstavljajo plačila po sklepih o izvršbi, in sicer 72,1 % vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov imajo 27,9 % delež.

Preglednica 87: Ukrepi izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje v letih 2016 in 2017

Ukrepi	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	131.272	41.593.947	160.954	51.519.667	122,6	123,9
Ukrepi	2016		2017		Indeks 2017/2016	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek
Plačila na podlagi opominov	28.391	4.762.074	52.456	6.854.499	184,8	143,9
Sklepi o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	118.466	46.633.901	142.396	98.285.211	120,2	210,8
Plačila na podlagi sklepov	120.254	16.879.526	128.144	17.713.303	106,6	104,9
Terjan dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	249.738	88.227.848	303.350	149.804.878	121,5	169,8
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	148.645	21.641.600	180.600	24.567.802	121,5	113,5

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2017 izdanih 118.615 (83,3 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, 20.026 (14,1 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 3.716 primerih (2,6 %). Na denarne terjatve dolžnikov je bilo izdanih 39 sklepov.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 94,0 % deležem vseh plačil.

Najzahtevnejši ukrepi uveljavljanja davčnega dolga

Finančna uprava RS dolžnike, od katerih dolga ni bilo mogoče izterjati v postopku davčne izvršbe, obstaja pa indic razpolaganja s premoženjem zaradi izogibanja plačila davčnega dolga, obravnava v posebnih postopkih. Poleg ukrepov, ki so predvideni v davčni zakonodaji (npr. institut poročstva po 148. členu ZDavP-2), v ta okvir sodijo tudi drugi zahtevnejši ukrepi oziroma instituti, predvideni v ZFPPIPP, OZ, ZGD-1 in ZZZDR (npr. uveljavljanje odškodninske odgovornosti posloводства v okviru stečaja nad dolžnikom ali po izbrisu, izpodbijanje dolžnikovih pravnih dejanj, spregled pravne osebnosti, določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev, itd). Gre za institute, ki so namenjeni uveljavljanju davčnega dolga v primerih, ko z rednimi ukrepi izterjave ni mogoče pričakovati uspeha, in torej predstavljajo nadgradnjo postopka izterjave.

V spodnji tabeli so prikazani bistveni instituti, ki jih Finančna uprava RS uporabi ob zaznavi zlorabe s strani davčnih dolžnikov. Prikazani podatki so za leto 2016 in 2017. Ugotoviti je, da se je uporaba posebnih institutov v letu 2017 zelo povečala, ukrepi pa so bili v precej primerih uspešni. Zaradi dolgotrajnosti obravnave tovrstnih zadev se dejanska uspešnost posameznega ukrepa praviloma pokaže šele po daljšem času. Pri tem pa ne gre zanemariti psihološkega učinka uporabe teh institutov in sporočila zavezancem, da izogibanje plačila davkov ne prinaša rezultatov.

Preglednica 88: Uporaba posebnih institutov zoper davčne dolžnike v letu 2016 in v 2017

	Institut	Podlaga	2016			2017		
			1	2	3	1	2	3
1	Izvršba na podlagi poročstva	148/1 čl. ZDavP-2	40	16	1	70	37	7
2	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства in nadzornega sveta družbe v stečajnem postopku	42. čl. ZFPPIPP	1	0	0	0	0	0
3	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства ali organa izbrisane pravne osebe	442. čl. v povezavi z 42. čl. ZFPPIPP	1	0	0	1	1	1
4	Vložitev izpodbojne tožbe	255. čl. OZ v povezavi z 148/5 ZDavP-2 in 269. čl. ZFPPIPP	2	0	0	4	0	0
5	Spregled pravne osebnosti	8. čl. ZGD-1	2	0	0	0	1	0
6	Ugotovitev in določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev oz. solidarna odgovornost zakonca	56. in 57. čl. ZZZDR	10	0	0	26	6	0
Skupaj			56	16	1	101	45	8

Legenda k preglednici:

- podatki so prikazani glede na dogodek v posameznem obdobju – uspeh ali neuspeh posameznega ukrepa se običajno pokaže šele v prihodnjem obdobju;

(1) število izvedenih ukrepov v poročevalskem obdobju (npr. število izdanih sklepov o izvršbi na podlagi poročstva, število vloženih predlogov za vložitev tožbe na državno pravobranilstvo),

(2) število uspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno uspešno; t.j. zadev, v katerih se je upravni ali pravdni postopek pravnomočno zaključil v korist Finančne uprave RS),

(3) število neuspešno rešenih zadev v poročevalnem obdobju (rešeno neuspešno; t.j. zadev, v katerih je bil upravni /pravdni postopek za Finančno upravo RS kot upnika pravnomočno zaključen neuspešno; npr. sklep o izvršbi na podlagi poročstva je bil odpravljen, tožbeni zahtevek zavrnjen).

PRAVNA SREDSTVA

Finančna uprava RS je v letu 2017 rešila 3.154.485 upravnih zadev, v katerih imajo stranke pravico vlagati pritožbe. V letu 2017 je bilo prejetih 20.161 pritožb, kar predstavlja 0,6 % vseh rešenih upravnih zadev v letu 2017. V primerjavi z letom 2016, ko je bilo prejetih 21.551 pritožb, se je število pritožb zmanjšalo za 6,4 %.

Največ pritožb je bilo prejetih v zadevah odmere nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ), in sicer je bilo v letu 2017 iz tega naslova prejetih 9.943 pritožb, kar predstavlja 49,3 % vseh prejetih pritožb v tem obdobju. Razlog velikega števila pritožb je v tem, da s strani občin Finančna uprava RS prejme nepravilne podatke, zaradi česar je tudi odmera napačna. Na drugem mestu so prejete pritožbe v zadevah odmere dohodnine, in sicer je bilo v letu 2016 iz tega naslova prejetih 3.910 pritožb, kar predstavlja 19,4 % vseh pritožb v tem obdobju. Na tretjem mestu pa so pritožbe v zadevah davčne izvršbe, in sicer je bilo prejetih 2.342 pritožb, kar predstavlja 11,6 % vseh pritožb v tem obdobju.

Preglednica 89: Obravnavanje pritožb na prvi stopnji

		2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
1	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb, prenesenih iz preteklega obdobja	4.759	5.840	4.150	71,1
2	Število prejetih pritožb	22.172	21.551	20.161	93,6
	Skupno število pritožb (1+2)	26.931	27.391	24.311	88,8
3	Zavržene pritožbe in ustavljeni postopki	2.415	2.610	2.428	93,0
4	Odstopljene pritožbe organu druge stopnje	5.469	5.953	5.859	98,4
5	Upravni akti nadomeščeni, odpravljeni	13.207	14.678	12.342	84,1
6	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb ob koncu poročevalnega obdobja	5.840	4.150	3.682	88,7

V letu 2017 je Finančna uprava RS od skupno 24.311 pritožb obravnavala 20.629 pritožb (84,9 %), od tega je bilo v lastni pristojnosti drugače rešenih in z novo odločbo nadomeščenih 12.342 izpodbijanih odločb, kar sicer predstavlja velik delež glede na vse obravnavane pritožbe (59,8 %), vendar jih je od tega 8.373 iz naslova NUSZ, kar predstavlja velik delež vseh nadomeščenih odločb (67,8 %).

Preglednica 90: Prejete zadeve od organa druge stopnje glede na vrsto odločitve

		2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
1	Število vseh prejetih zadev od organa druge stopnje oz. sodišč (2+3+4)	4.920	4.737	5.842	123,3
2	Pritožbe zavrnjene, zavržene, postopek ustavljen	3.425	3.734	4.368	117,0
3	Upravni akt spremenjen, odpravljen	136	89	112	125,8
4	Zadeve, vrnjene v ponovni postopek	1.359	914	1.362	149,0

S strani organov druge stopnje in sodišč je Finančna uprava RS v letu 2017 prejela 5.842 zadev (v letu poprej 4.737), od tega je pri organu druge stopnje za Finančno upravo RS ugodno rešenih pritožb 4.368, kar predstavlja 74,8 %²⁵ vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 3.734 oziroma 78,8 % vseh). V ponovni postopek je bilo vrnjenih 1.362 zadev, kar je 23,3 % vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 914, kar je 19,3 %). Tako se je število zadev, vrnjenih v ponovni postopek, v primerjavi z letom 2015, povečalo za 49 %, kar je posledica spremenjene sodne prakse na področju dohodnine in NUSZ, posledično pa se je znižal tudi delež ugodno rešenih pritožb za Finančno upravo RS.

Preglednica 91: Izredna pravna sredstva

		2015	2016	2017	Indeks 2017/2016
1	Število nerešenih in prenesenih izrednih pravnih sredstev iz preteklega poročevalnega obdobja	4.322	4.389	5.756	131,1
2	Število izrednih pravnih sredstev, začeti v poročevalnem obdobju	12.037	13.228	9.852	74,5
3	Število vseh izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (1 + 2)	16.359	17.617	15.608	88,6
4	Število odpravljenih, razveljavljenih in spremenjenih upravnih aktov	2.849	3.042	7.709	253,4
5	Število upravnih aktov, ki ostanejo v veljavi	8.593	8.819	2.249	25,5
6	Število rešenih izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (4 + 5)	11.442	11.861	9.958	84,0

V letu 2017 je Finančna uprava RS v postopku izrednih pravnih sredstev obravnavala 15.608 zadev (v letu 2016 17.617), od tega je bilo odpravljenih, razveljavljenih ali spremenjenih 7.709 upravnih aktov (v letu 2016 pa 3.042), kar predstavlja 77,4 % vseh zadev, rešenih v postopku izrednih pravnih sredstev (v letu 2016 pa 25,6 %). Razlog za povečanje deleža odpravljenih, razveljavljenih ali spremenjenih upravnih aktov je na področju NUSZ, kjer je Finančna uprava RS v letu 2017 uporabila izredno pravno sredstvo po 90. členu ZDavP-2 za območje Mestne občine Celje in Občine Ljubno, in sicer za približno 3.000 zadev. Občini sta namreč davčnemu organu posredovali napačne podatke za odmero NUSZ, kar je bilo ugotovljeno po pravnomočnosti odmernih odločb.

INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA

Pomoč uporabnikom

Finančna uprava RS zagotavlja tehnično in vsebinsko pomoč notranjim in zunanjim uporabnikom informacijskih sistemov Finančne uprave RS. Storitve pomoči uporabnikom so zagotovljene preko enotne vstopne točke klicnega centra (05) 2976 800 in elektronskega naslova sd.fu@gov.si. Cilj pomoči uporabnikom je v čim krajšem času in na

²⁵ Gre za delež pritožb, ki so bile s strani organa druge stopnje zavrnjene, zavržene ali je bil postopek ustavljen, in sicer glede na skupno število vseh prejetih zadev iz druge stopnje.

ustrezen način zagotoviti uporabnikom nemoteno delo. Sistem pomoči je zasnovan in organiziran na treh nivojih, kar zagotavlja uspešno reševanje uporabniških težav od prijave do rešitve. Sistem pomoči je tudi informacijsko podprt, kar omogoča nadzor nad reševanjem prijavljenih težav in prenos reševanja zahtevkov za pomoč med posameznimi nivoji. V letu 2017 je pomoč uporabnikom obsegala odgovore na več kakor 25.000 telefonskih klicev in 45.000 elektronskih zahtevkov.

Prvi nivo pomoči uporabnikom se izvaja v okviru Finančnega urada Nova Gorica v Sektorju za centralno pomoč uporabnikom. Tehnično pomoč nudi zavezancem in zaposlenim ter pokriva področje delovanja aplikacij informacijskega sistema Finančne uprave RS. V primeru, ko prijavljene težave presegajo kompetence prvega nivoja podpore, se reševanje prenese na višje nivoje podpore ali pomoči uporabnikom.

Drugi nivo pomoči uporabnikom se na tehnični ravni izvaja v okviru služb in oddelkov Urada za informatiko, v primeru vsebinskih vprašanj pa na celotnem Generalnem finančnem uradu. V okviru Urada za informatiko, drugi nivo podpore uporabnikom izvaja monitoring obdelav in zagotavlja sprotno reševanje zastojev. V primeru programskih ali drugih napak skrbniki posameznih storitev analizirajo in odpravljajo napake. Tretji nivo podpore pri reševanju napak v delovanju aplikativne podpore nudijo zunanji izvajalci.

Glavnina pomoči na letni ravni je povezana z uvajanjem novosti v povezavi z e-storitvami, npr. predizpolnjeni obrazci obračuna prispevkov (OPSV*) in uvajanje elektronskega vročanja izhodnih korespondenc (eVročanje).

Skupna lastnost informacijskih rešitev je množičnost in zakonska obveznost uporabe informacijskih rešitev za vse (več kakor 150.000) poslovne subjekte, ki poslujejo s Finančno upravo RS. Pomoč uporabnikom je na vseh nivojih tehnične podpore imela težko nalogo, saj je prevzela nov segment pomoči – usposabljanje in uvajanje uporabnikov za uporabo novih informacijskih rešitev. Za namene pomoči uporabnikom, lažje razumevanje in za popularizacijo elektronskih storitev so gradiva na spletnih straneh objavljena na različne načine: od seznamov pogostih vprašanj s kratkimi odgovori, daljšimi tekstovnimi opisi postopkov, pa vse do grafičnih ponazoritev in multimedijskih predstavitev uporabe elektronskih storitev.

V letu 2017 je Finančna uprava RS sprotno obveščala uporabnike o delovanju informacijskih sistemov preko elektronskih sporočil ter intranetnih in internetnih straneh Finančne uprave RS. Sledila je cilju poenotenega izgleda obvestil, hitrega in ažurnega obveščanja uporabnikov o nedelovanjih ter pravočasnega obveščanja o nadgradnjah davčnih in carinskih informacijskih sistemov Finančne uprave RS.

E-poslovanje

Eden izmed ključnih strateških ciljev Finančne uprave RS je uvajanje e-poslovanja in zagotavljanje kvalitetnih storitev za zavezance. E-poslovanje za zavezance pomeni uporabo njim prijaznih, enostavnih in dostopnih storitev, ne glede na to, ali gre za storitev, ki mu je nudena ob obisku katere od organizacijskih enot ali za uporabo e-storitev prek spleta. Za zaposlene v Finančni upravi RS e-poslovanje pomeni optimizacijo in uvajanje poslovnih procesov ob sočasni uveljavitvi brezpapirnega poslovanja.

Spletne storitve

Spletne storitve so zavezancem dosegljive prek spletnega portala Finančne uprave RS. Najbolj uveljavljena sistema, s katerimi zavezanci poslujejo s Finančno upravo RS v elektronski obliki sta sistema eDavki in eCarina. Stanje v razvoju e-poslovanja v odnosu do zavezancev v letu 2017 omogoča, da lahko zavezanec izhodne dokumente Finančne uprave RS prevzame tako v elektronski kot fizični obliki. Zavezancem se dokumenti vročajo ali v portal eDavki (100,0 % elektronsko, obvezno za pravne osebe in samostojne podjetnike), po e-pošti (za splošne informacije brez davčne tajnosti) ali po navadni pošti (različne vrste pošiljk).

V okviru sistema eDavki lahko zavezanci poslujejo preko odprtega dela, ki je dostopen vsem in zaprtega dela, v katerega se zavezanci prijavljajo s kvalificiranimi digitalnimi potrdili preko grafičnega uporabniškega vmesnika ali preko storitev, ki omogočajo neposredno izmenjavo podatkov med informacijskimi sistemi zavezancev in eDavki na

sinhroni oziroma asinhroni način. V okviru zaprtega portala je vpeljana oddaja dokumentov, pregled podatkov, z uvedbo funkcionalnosti eVročanja pa tudi prevzem dokumentov. V letu 2017 je Finančna uprava RS omogočila predizpolnjevanje obrazcev prispevkov za socialno varnost OPSV, omogočila nov način registracije z uporabniškim imenom in geslom (namenjeno fizičnim osebam), dodajala nove e-obrazce za različna področja ter postopoma vključevala dodatne izhodne dokumente v proces eVročanja.

V okviru sistema eCarina je dostop uporabnikom do zaprtega dela sistema omogočen z uporabo kvalificiranega digitalnega potrdila ter uporabniškega imena in gesla. Tudi v tem sistemu je možna uporaba grafičnega uporabniškega vmesnika in izmenjava preko sporočil z asinhrono komunikacijo. V letu 2017 je Finančna uprava RS omogočila uporabnikom in podjetjem iz portala eCarina prijavo preko sistema UUM&DS do centralnih EU storitev (Carinske odločbe). Prav tako se je notranjim uporabnikom omogočil dostop preko prenovljenega sistema CCN2 (Common Community Network) do centralne notranje aplikacije CDMS (Custom Decision Management System).

Na področju mobilnih rešitev je bila nadgrajena aplikacija Preveri Račun z avtomatskim pošiljanjem sporočil in nagradno igro. Dodane so tudi nove funkcionalnosti v mobilni aplikaciji za nadzor davčnih blagajn za učinkovitejše in hitrejši izvajanje postopkov na terenu.

Enotni dokumentni sistem in integracije

Enotni dokumentni sistem (EDS) omogoča elektronsko obdelavo vseh prejetih dokumentov v elektronski in fizični obliki. Težnja Finančne uprave RS je čim širša uveljavitev brezpapirnega poslovanja, zato se stremi k temu, da se vse zaledne podsisteme na ravni izmenjave dokumentov integrira z dokumentnim sistemom. S tem postaja dokumentni sistem tudi eden od kritičnih delov informacijske podpore v Finančni upravi RS, saj se preko integracij vanj steka čedalje večje število dokumentov, ki nastajajo v postopkih z zavezanci tudi v zalednih sistemih. V letu 2017 so bile izvedene rešitve na področju optimizacije e-poslovanja z namenom učinkovitejšega in hitrejšega brezpapirnega poslovanja. Uvedena je bila možnost odpreme dokumentov preko elektronskega dokumentnega sistema EDS k zunanjemu tiskarju KRO. V zvezi s tem je bila izvedena poenostavitev avtomatiziranega določanja pooblaščenca za vročanje, kjer se podatki o pooblaščencah pridobivajo iz zalednega sistema SAP. Pri odpremi pošiljk naslovnikom, se zaradi dodane funkcionalnosti po novem dokumenti natisnejo in odpremijo na Pošto Slovenije preko zunanjega tiskarja. V to rešitev je bilo vgrajeno hkrati tudi varovanje osebnih podatkov in dostop do revizijske sledi.

Izmenjava podatkov

Sistem G2G zagotavlja izmenjavo podatkov po uradni dolžnosti med Finančno upravo RS in organi javne uprave. Razpoložljivost sistema izmenjave podatkov je tudi zunaj delovnega časa Finančne uprave RS v režimu 24/7. Možnost posredovanja podatkov je avtomatska, ko so podatki na razpolago. Cilj sistema G2G je poenostavitev in razbremenitev uslužbencev Finančne uprave RS. Vse zunanje izmenjave med Finančno upravo RS in zunanjimi institucijami so dogovorjene s sklenjenimi protokoli in sporazumi. V letu 2017 je bilo nadgrajeno razvojno okolje. Razvit je bil register storitev in avtomatski monitoring storitev. Začel se je tudi proces migracije nekaterih starih izmenjav v sistem G2G.

Poslovna analitika

Na področju poslovne analitike se izvaja razvoj tehnološkega okolja s številnimi podatkovnimi viri, v katerem se s povezovanjem teh podatkov izvaja najkompleksnejše analize podatkov. To omogoča izvedbo kompleksnih poročil in analiz. V letu 2017 je bil dosežen velik napredek pri analitiki tveganj utajevanja davkov, naprednem in avtomatiziranem poročanju in izkoriščanju novih tehnoloških možnosti analitskega in podatkovnega okolja. S pomočjo nove analitike poročanja je bilo poenoteno in olajšano delo zaposlenim v Finančni upravi RS.

Spletna stran

Z namenom lažjega in učinkovitejšega informiranja zavezancev je Finančna uprava RS v letu 2017 preoblikovala naslovne strani in področne strani. Izvedena je bila nova funkcionalnost »pomembni datumi«, ki samodejno objavlja pomembne datume oz. roke za oddajo. Za lažji pregled je bilo novicam dodano označevanje kategorije (prebivalci, podjetja, e-storitve, mediji). Izboljšano je bilo tudi iskanje po spletišču Finančne uprave RS, saj je bil obstoječ iskalnik zamenjan z Google iskalnikom.

Zaledni informacijski sistemi

V informacijskih sistemih, ki podpirajo **računovodstvo in izterjavo** so bile v letu 2017 izvedene spremembe, ki vplivajo na večjo ažurnost knjigovodskega stanja zavezanca. Uvedeno je bilo zapiranje terjatev pred zapadlostjo, če zavezanec plačuje z referenco na vrsto davka in večji obseg avtomatično izvedenih pobotov pred vračilom obveznosti. Omogočena je bila izdaja potrdil o stanju dolga preko eDavkov in več avtomatičnih izmenjav podatkov za upravičence razkriti iz knjigovodske evidence, npr. za ZRSZ (seznam dolžnikov) in ZZZS (za izdajo potrdila A1). Nadgrajena je bila aplikacija za upravljanje s carinskimi in trošarinskimi zavarovanji (SIGMS) zaradi uskladitve s spremembami carinske in trošarinske zakonodaje.

Programska podpora za izvršbo je bila izboljšana v smeri večje avtomatizacije posameznega postopka o izvršbi pri pridobivanju informacij in izbiri sredstva, po katerem je mogoče poseči v izvršbi. Izveden je bil prehod na novo shemo izmenjave podatkov z bankami, med drugim za pridobivanje podatkov o depozitih dolžnikov. Na področju izterjave prekrškovnih terjatev je bilo podprto odločanje o vlogah za obročno plačilo glob in obveščanje sodišč o izpolnjenih pogojih za odreditev nadomestnega zapora dolžnikom.

V informacijskih sistemih, ki pokrivajo področja odmer, so bile v letu 2017 izdelane sledeče nove rešitve, ki v celoti zagotavljajo vse potrebne funkcionalnosti. Izhodni dokumenti aplikacij se skladno s splošnimi navodili eVročajo:

- nova aplikacija za potrebe odmere nadomestila za kritje stroškov vzdrževanja osuševalnih sistemov in odmere nadomestila za kritje stroškov delovanja in vzdrževanja namakalnih sistemov,
- nova aplikacija za podporo odmeri dohodnine od obresti,
- nova aplikacija za potrebe odmere dohodnine od dividend.

Za olajševanje zakonite trgovine in boj proti goljufijam so potrebni enostavni, hitri in standardni carinski postopki in procesi. Uporaba informacijske in komunikacijske tehnologije je ključna za olajševanje trgovine in hkrati zagotavljanje učinkovitosti carinskih kontrol, s tem pa nižjih stroškov za podjetja in manjšega tveganja za družbo. Carinski zakonik Unije temelji na predpostavki, da se carinski in trgovinski posli opravljajo elektronsko ter, da sistemi informacijske in komunikacijske tehnologije za carinske operacije omogočajo gospodarskim subjektom enake storitve v vseh DČ Unije. Z realizacijo večletnega programa za e-carino bo na podlagi e-poslovanja omogočena večja učinkovitost carinske unije kot celote. Aktivnosti potekajo preko nacionalnih in evropskih projektov. Tudi trošarinsko poslovanje in delo na področju okoljskih dajatev zasleduje cilje za večjo učinkovitost, hitrost izvajanja postopkov, znižanje stroškov in boljši nadzor z intenzivnim uvajanjem elektronskega poslovanja.

ePriloge v slovenskem avtomatiziranem izvoznem sistemu (SIAES),

Z dnem 13. 4. 2017 je v izvoznem sistemu SIAES vključena SICIS funkcionalnost ePriloge. Deklarant/izvoznik lahko s strani carine zahtevane spremne dokumente pošlje v sistem na elektronski način.

Sistem registriranih izvoznikov (REX)

Od 1.1.2017 je bilo na nivoju EU omogočeno evidentiranje registriranih izvoznikov v centralni aplikaciji REX. Preverjanje REX števil se izvaja avtomatično. Za namene preverjanja REX števil je bil implementiran spletni servis preko katerega je vzpostavljena povezava med uvoznim deklaracijskim sistemom (SIAIS) in sistemom CRS (Customer Reference Services). Spletni servis zagotavlja, da se podatki iz centralne aplikacije REX preko sistema CRS, prenašajo v nacionalno bazo podatkov, kjer so na voljo uvoznemu deklaracijskemu sistemu. Ker se bodo v prihodnosti na enak način preverjali tudi podatki v zvezi s carinskimi odločbami oz. dovoljenji, pooblaščenimi gospodarskimi subjekti in EORI številkami, je spletni servis prilagojen tudi vsem bodočim zahtevam.

Sistem carinskih odločb (Customs Decision System - CDS)

Evropska komisija je v sodelovanju z državami članicami pripravila informacijsko podprto sistem, namenjen upravljanju s carinskimi odločbami/dovoljenji (sistem CDS), z namenom poenotenja vlaganja zahtevkov, izdaje in upravljanja dovoljenj.

Sistem CDS je sestavljen iz različnih komponent, ki so namenjene tako gospodarskim subjektom kot carinskim organom. Gospodarskim subjektom oz. njihovim predstavnikom sistem CDS preko komponente Trader Portal (uporabniški vmesnik za gospodarske subjekte) omogoča vlaganje in upravljanje z različnimi zahtevki za pridobitev carinskih dovoljenj. Carinskim uradnikom pa sistem CDS preko komponente CDMS (uporabniški vmesnik za finančne uradnike) omogoča upravljanje z zahtevki in dovoljenji ter posvetovanje z drugimi udeleženi državami članicami.

V okviru tega projekta so bile izvedene tudi prilagoditve tranzitnega, uvoznega in izvoznega deklaracijskega sistema. Preverjanje podatkov v zvezi s carinskimi odločbami oz. dovoljenji se bo izvajalo avtomatično preko spletnega servisa, ki bo zagotavljal, da se bodo podatki iz centralne aplikacije carinskih odločb prenašali v nacionalno bazo podatkov, kjer bodo na voljo nacionalnim deklaracijskim sistemom.

Modul Nadzor (MNAD)

Evidentiranje predloženih dokumentov v MNAD je v prvi fazi temeljilo na ročnem vnosu podatkov s strani carinskih organov, vendar pa je bilo že od samega začetka predvideno tudi pošiljanje elektronskih podatkov v MNAD s strani deklarantov. Z vidika pohitritve postopkov, pospeševanja logističnih procesov, omogočanja brezpapirnega poslovanja in izvajanja elektronske analize tveganja, pa se je pokazala potreba po implementiranju dodatnih elektronskih sporočil in sicer sporočila o kontroli, sporočila o prepustitvi blaga, sporočila za omogočanje spreminjanja podatkov in sporočila o zaključenosti oz. nezaključenosti določene knjižbe. V MNAD se je omogočilo tudi izvajanje analize tveganja oz. povezava MNAD z modulom SAT, kreiranje lastnih napotkov SAT ter vpis ugotovitev kontrole. Z nadgradnjo MNAD so bile zadovoljene tudi zahteve novega carinskega zakonika EU v zvezi z evidentiranjem deklaracije za začasno hrambo.

Odobreni kraj predložitve blaga carini

V začetku leta 2017 je bila v izvoznemu in uvoznemu deklaracijskemu sistemu izvedena avtomatizacija prepuščanja uvoznih deklaracij v skladu z dovoljenjem za odobreni kraj predložitve blaga carini. Navedena poenostavitev omogoča podjetjem oz. njihovim zastopnikom avtomatično prepustitev uvoznih deklaracij oz. blaga po poteku časovnika, v kolikor se v deklaraciji niso prožili napotki sistema analize tveganja.

E-TROD

V začetku leta 2017 je bil IS E-TROD nadgrajen zaradi novele ZDavP-2J, ki je določila nov način obračunavanja obresti pri 55. členu ZDavP-2 in vložitev obračuna v času davčno inšpekcijskega nadzora (140.a člen ZDavP-2). V februarju 2017 je sledila nadgraditev informacijskega sistema E-TROD z dokumentoma Napoved prejema trošarinskih izdelkov iz druge države članice in Napoved odpreme pošiljke v drugo državo članico, ki se uporabljata za spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov s plačano trošarino. Zaradi pogoste spremembe drobnoprodajne cene in trošarine pri drobno rezanem tobaku in cigaretah je bila izvedena optimizacija vnosa podatkov na obračunskem obrazcu TRO-RAZ. Uporabnikom je poleg ročnega vnosa podatkov, na voljo uporaba XLS-XLSX »Pripomočka TRO-RAZ«.

SIEMCS

V aplikacijo SIEMCS so bile 9. novembra 2017 vključene nove nacionalne funkcije, ki uporabnikom omogočajo boljši pregled nad gibanji v aplikaciji SIEMCS in nadzornim uradom lažji nadzor nad gibanji v režimu odloga plačila trošarine med državami članicami. Glavno novost predstavlja uvedba nadzornega ukrepa časovnika v SIEMCS, ki omogoča nadzornemu finančnemu uradu določitev časa, ki teče od vložitve osnutka elektronskega trošarinskega dokumenta oziroma osnutka poročila o prejemu v SIEMCS do potrditve dokumenta v sistemu. V tem času se lahko nadzorni finančni urad odloči za kontrolo odpremljene ali prejete pošiljke. Spremenjena je bila tudi osnovna stran aplikacije SIEMCS z izboljšanim prikazom seznama zadnjih prejetih oziroma odpremljenih elektronskih trošarinskih dokumentov in hitrejšim iskanjem dokumentov ter dopolnjeno lokalno iskanje, ki po novem omogoča pripravo in shranjevanje analitičnih izpisov.

NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS

Pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

Notranji nadzor

Notranjerevizijska služba je v letu 2017 zaključila 9 notranjih revizij oziroma preveritev notranjih kontrol in pravilnosti poslovanja na naslednjih področjih: povračila stroškov prevoza na delo in iz dela; opremljenost, varovanje in uporaba mrežnih tiskalnikov; izvajanje pogodb; vračila stroškov postopkov na podlagi napak v postopkih Finančne uprave RS; sistem upravljanja tarifnih opustitev in kvot; avtomatična izmenjava informacij med Slovenijo in EU nanašajoč na Direktivi 2011/16/EU in 2014/107/EU; zavarovanje dolga na področju davčnih, carinskih in trošarinskih postopkov; izvajanje tranzitnih postopkov. V izvedenih notranjih revizijah je bilo za odpravo pomanjkljivosti in izboljšanje poslovanja izdanih več priporočil, katerih izvajanje Notranjerevizijska služba spremlja do ustrezne realizacije.

Pravilnost izvajanja postopkov v finančnih uradih je bila s strani pristojnih uprav Generalnega finančnega urada preverjena tudi v 23 notranjih strokovnih nadzorih. V nadzorih niso bile ugotovljene nobene kritične nepravilnosti.

Služba za notranji nadzor je izvajala 2 redna notranja nadzora in 18 izrednih neposrednih notranjih nadzorov. Na podlagi ugotovitev je bilo sprejetih 18 ukrepov. Redna notranja nadzora sta se izvedla na področjih: carinjenje poštnih pošilk, ki je zaključen in postopki obravnave kaznivih ravnanj, ki v letu 2017 še ni bil zaključen (do faze osnutkov poročil). Z izrednimi notranjimi nadzori se je ugotavljala zakonitost ravnanja konkretnih uslužbencev.

V letu 2017 je v Finančno upravo RS prispelo 342 pripomb in 515 pohval. Z obravnavo pripomb se izvaja posredni notranji nadzor. Največ pripomb se je nanašalo na področje obdavčitve dohodka, in sicer 34,3 %, s 17,3 % sledi področje knjigovodstva in izterjave, z 11,5 % pa področje kodeksa etike ter ostale pripombe z 36,9-odstotnim deležem. Po skupinah zaposlenih je bilo v letu 2017 največ pripomb zoper kontrolorje (96), sledijo inšpektorji (34) in izterjevalci (24). Na kontrolorje se nanaša tudi največ pohval (375). Med vsemi pripombami je bilo 10,7 % upravičenih, 9,5 % delno upravičenih in 71,6 % neupravičenih. Ostalo (8,2 %) predstavljajo pripombe, pri katerih opredelitev upravičenosti ni možna ali smiselna.

Zunanji nadzor

Računsko sodišče RS je v letu 2017 izdalo 3 revizijska poročila, v katerih je obravnavalo poslovanje Finančne uprave RS: Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2016; Zbirna bilanca stanja proračuna RS na dan 31. 12. 2016 in Sistem ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami. Računsko sodišče je ocenilo, da postopki, povezani z obračunavanjem, plačevanjem in nadzorom nad okoljsko dajatvijo za nagrobne sveče, potekajo učinkovito. Tudi v drugih dveh revizijah Finančni upravi RS ni bil naložen noben popravljalni ukrep, niti priporočilo.

Poslovanje Finančne uprave RS je bilo tudi predmet dveh inšpekcijskih nadzorov. Inšpektorat za javni sektor je v okviru inšpekcije za sistem javnih uslužbencev preverjal postopke premestitve/napredovanj na enem izmed finančnih uradov, v okviru upravne inšpekcije pa je bil izveden nadzor nad izvajanjem določb Zakona o splošnem upravnem postopku in Zakona o davčnem postopku v postopkih odmerjanja in obračunavanja obveznih dajatev ter nadzor nad izvajanjem Uredbe o upravnem poslovanju.

Evropska komisija je v letu 2017 izvedla inšpekcijski pregled tradicionalnih lastnih sredstev in upravljanje zunanjega tranzitnega postopka EU ter več monitoringov, katerih predmet so bili tudi carinski postopki. Zaključki Evropske komisije so bili v vseh primerih pozitivni.

Ukrepi za integriteto Finančne uprave RS

Finančna uprava RS se zaveda pomena odgovornega in transparentnega delovanja, zagotavljanja ničelne tolerance do korupcije ter krepitve integritete zaposlenih. Slednje je umeščeno tudi med ključne strateške cilje Finančne uprave RS 2015–2020. Finančna uprava RS pri svojem delu upošteva zakonska določila, smernice in priporočila ter sledi lastnim strateškim usmeritvam ter usmeritvam na nacionalni in mednarodni ravni na tem področju.

Finančna uprava RS je v letu 2017 z vrsto aktivnostmi in ukrepi skrbela za višjo raven organizacijske kulture, etike in integritete, stalni razvoj znanj in veščin ter zadovoljstvo zaposlenih. Izvedenih je bila vrsta ukrepov za obvladovanje korupcijskih tveganj in s tem ukrepov za krepitev integritete v notranjem in zunanjem okolju.

Redno je bilo spremljano uresničevanje ukrepov iz Načrta integritete in Registra koruptivnih tveganj, posodobljene so bile notranje informacije in vsebine za zaposlene na področju integritete (lobiranja in nedovoljenih vplivov, nasprotja interesov, prejemanja daril, zaščite prijaviteljev).

Finančna uprava RS je v preteklem letu še izboljšala sodelovanje s Komisijo za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: KPK). S strani KPK je bilo izvedeno usposabljanje uslužbencev s področja etike, integritete in preprečevanja korupcije, s strani Finančne uprave RS pa je bilo za zaposlene KPK izvedeno predavanje s področja davčnega inšpekcijskega nadzora. Finančna uprava RS je svoj del prispevala tudi v obliki odgovorov na vprašalnik v okviru 2. kroga ocenjevanja Slovenije glede implementacije Konvencije Združenih narodov proti korupciji.

V letu 2017 je Služba za notranji nadzor obravnavala 23 prejetih prijav. Nepravilnosti so bile ugotovljene v dveh primerih. V enem primeru je bila uslužbencu podana odpoved delovnega razmerja, v drugem primeru pa ustno opozorilo, ker je nastopilo absolutno zastaranje že pred prejemom prijave. V nobenem primeru ni bil ugotovljen sum kaznivega dejanja jemanja ali dajanja podkupnine.

PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Finančna uprava RS je v letu 2017 porabila 136.135.869 evrov, in sicer 131.604.801 evrov za tekoče delovanje ter 4.531.068 evrov za izplačilo donacij upravičencem do dela dohodnine. Poraba sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2017 je bila za 5,3 % višja kakor v letu 2016. Višja poraba sredstev v letu 2017 je predvsem posledica izplačil za odpravo plačnih anomalij.

Preglednica 92: Poraba proračunskih sredstev v letu 2017 glede na leto 2016, v evrih

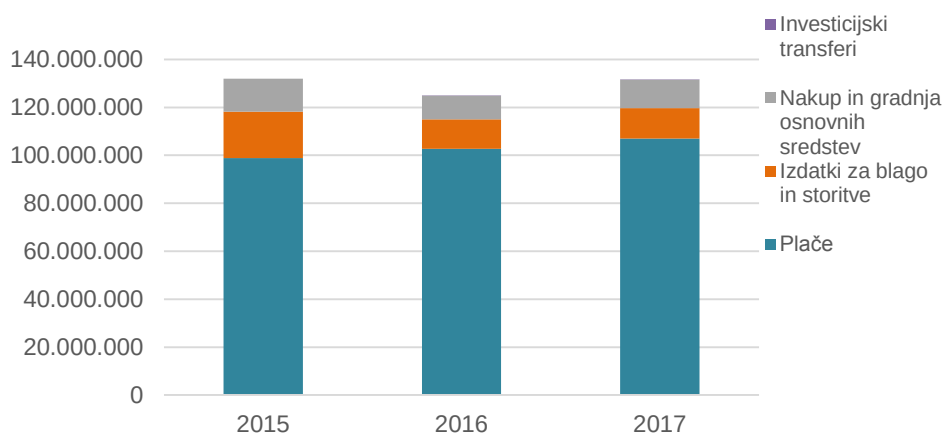
	2016	2017	Indeks 2017/2016
Integralna proračunska sredstva	124.534.566	131.203.123	105,4
Plače	102.619.623	106.984.906	104,3
Izdatki za blago in storitve	11.998.428	12.427.217	103,6
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	9.816.515	11.741.000	119,6
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	100.000	50.000	50,0
Namenska proračunska sredstva – sredstva EU	442.613	276.762	62,5
Plače	65.852	0	0,0
Izdatki za blago in storitve	345.577	215.802	62,4
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	31.184	60.960	195,5
Namenska proračunska sredstva	900	124.916	13.879,6
Izdatki za blago in storitve	900	0	0,0
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	0	124.916	-
Plačilo DDV	1.611	-	0,0
Plačilo DDV	1.611	-	0,0
Skupaj poraba za tekoče delovanje	124.979.690	131.604.801	105,3

	2016	2017	Indeks 2017/2016
Donacije za upravičence dela dohodnine	4.104.200	4.531.068	110,4
Izplačila donacij - transferi	4.104.200	4.531.068	110,4
Skupaj poraba Finančne uprave RS	129.083.890	136.135.869	105,5

Preglednica 93: Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2017

	Vrednost v €	Struktura %
Plače	106.984.906	81,3
Izdatki za blago in storitve	12.643.019	9,6
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	11.926.876	9,1
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	50.000	0,0
Skupaj	131.604.801	100,0

Slika 10: Pregled porabe proračunskih sredstev za tekoče delovanje v obdobju 2015-2017, v evrih



PRILOGA

REALIZACIJA IZVEDBENEGA NAČRTA STRATEGIJE FINANČNE UPRAVE RS ZA LETO 2017

Izvedbeni načrt strategije določa 23 širših aktivnosti, ki so usmerjene k izpolnjevanju strateških ciljev in vodijo delovanje Finančne uprave RS. Pod aktivnostmi so določeni posebni ukrepi, ki kot specifične naloge in aktivnosti vodijo k realizaciji zastavljenih ciljev. V letu 2017 je Finančna uprava RS spremljala 65 ukrepov, jih primerjala z vnaprej določenimi kazalniki in spremljala njihovo realizacijo. Dosegla in uresničila je večino ukrepov na vseh zastavljenih strateških področjih. Na številnih področjih so ciljni kazalniki za leto 2017 preseženi.

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
1 UČINKOVITO POBIRANJE DAJATEV	1.1 Izboljšanje kakovosti navodil, pojasnil in drugih dokumentov ter obrazcev za zavezanca.	1.1.1 Priprava pripomb na zakonodajne osnutke in predlogov poenostavitev zakonodaje	Realizacija letnega načrta JFP	104,0
	1.1 Izboljšanje kakovosti navodil, pojasnil in drugih dokumentov ter obrazcev za zavezanca.	1.1.2 Popravki obstoječih in priprava novih notranjih aktov, obrazcev in informacijskih rešitev	Indeks rasti neto pobranih JFP glede na predhodno leto	106,3 % E-Trod OD za 3 okolske dajatve že v uporabi, za ostale v razvoju. E-Trod "vračila" v končni fazi razvoja
	1.2 Izboljšanje ažurnosti, zanesljivosti in povezljivosti evidenc, ki so temeljnega pomena za pobiranje dajatev.	1.2.2 Izboljšanje ažurnosti, celovitosti in kontrole nad sistemom prenosa terjatev in obveznosti iz sistemov za obdavčenje v knjigovodski sistem FURS	Število davkov, za katere je uveden delta princip knjiženja v primerjavi z vsemi davki, kjer je ta način relevanten	
	1.2 Izboljšanje ažurnosti, zanesljivosti in povezljivosti evidenc, ki so temeljnega pomena za pobiranje dajatev.	1.2.3 Izvajanje neposredne volje davčnih zavezancev – donacije za upravičence dela dohodnine	Odvedene donacije glede na izjave davčnih zavezancev	90,9 %
	1.2 Izboljšanje ažurnosti, zanesljivosti in povezljivosti evidenc, ki so temeljnega pomena za pobiranje dajatev.	1.2.3 Izvajanje neposredne volje davčnih zavezancev – donacije za upravičence dela dohodnine	Nakazilo donacij glede na izjave davčnih zavezancev	4.399.013 evrov
	1.2 Izboljšanje ažurnosti, zanesljivosti in povezljivosti evidenc, ki so temeljnega pomena za pobiranje dajatev.	1.2.3 Izvajanje neposredne volje davčnih zavezancev – donacije za upravičence dela dohodnine	Delež izplačanih donacij upravičencem glede na izračun	98,9 %

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
	1.2 Izboljšanje ažurnosti, zanesljivosti in povezljivosti evidenc, ki so temeljnega pomena za pobiranje dajatev.	1.2.3 Izvajanje neposredne volje davčnih zavezancev – donacije za upravičence dela dohodnine	Realizacija izdanih obračunov donacij	100 %
	1.3 Zagotavljanje učinkovite izterjave dolga.	1.3.1 Povečanje avtomatizacije postopkov administrativne izvršbe	Delež pobranih JFP v vseh zapadlih terjatvah	92,46 %
	1.3 Zagotavljanje učinkovite izterjave dolga.	1.3.2 Povečanje elektronskega poslovanja s predlagatelji izvršb, bankami in ostalimi institucijami	Delež izterjanih davčnih terjatev glede na znesek v terjanem dolgu	39,7 %
	1.3 Zagotavljanje učinkovite izterjave dolga.	1.3.3 Učinkovita uporaba izvršilnega sredstva glede na višino dolga	Delež izterjanih nedavčnih terjatev glede na znesek, dan v izterjavo	34,1 %
	1.3 Zagotavljanje učinkovite izterjave dolga.	1.3.4 Aktivno sodelovanje s predlagatelji izvršb denarnih nedavčnih terjatev	Delež rešenih zadev nedavčnih terjatev glede na število zadev, prejetih v izterjavo	71,3 %
	1.3 Zagotavljanje učinkovite izterjave dolga.	1.3.5 Aktivno sodelovanje s predlagatelji izvršb denarnih nedavčnih terjatev	Delež obravnavanih zadev glede na število prejetih predlogov za izvršbo nedavčnih terjatev	97,21 %
	1.4 Izboljšanje kulture prostovoljnega plačevanja dajatev.	1.4.1 Izboljšanje načina opominjanja	Delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik FURS	98,69 %
	1.4 Izboljšanje kulture prostovoljnega plačevanja dajatev.	1.4.2 Priprava in izvedba CRM (Compliance risk management) strategije	Vzpostavitev modela CRM	Model CRM je delno vzpostavljen na ključnih tveganjih pri izpolnjevanju davčnih obveznosti 48 PR aktivnosti (sporočila za medije in udeležba na sejmih)
	1.4 Izboljšanje kulture prostovoljnega plačevanja dajatev.	1.4.3 Izvedba promocijskih aktivnosti	Število promocijskih aktivnosti	
	1.4 Izboljšanje kulture prostovoljnega plačevanja dajatev.	1.4.4 Izvajanje projekta davčnega opismenjevanja mladih	Število učencev in dijakov, vključenih v projekt	5811

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
2 VAROVANJE DRUŽBE IN FINANČNIH INTERESOV	1.5 Razvoj obstoječih in novih komunikacijskih metod in orodij za učinkovito, ciljno komuniciranje z zavezanci.	1.5.3 Prilagoditev spletnih vsebin osebam s posebnimi potrebami, tujcem, manjšinam idr.	Število obiskov prilagojenih spletnih strani FURS	576
	1.5 Razvoj obstoječih in novih komunikacijskih metod in orodij za učinkovito, ciljno komuniciranje z zavezanci.	1.5.4 Vzpostavitev in aktivna uporaba komunikacijskih kanalov na družbenih omrežjih (Twitter, Facebook, Instagram, Snapchat)	Število objav na komunikacijski kanal na teden Delež implementacije samodejnega opominjanja in vročitev opominov z eVročanjem za DDV-O in REK-1	5 objav/teden na Facebook in Twitter
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	2.1.1 Vzpostavitev sistema sprotnega samodejnega opominjanja v primeru nepredložitve napovedi in obračunov)		50 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	2.1.1 Vzpostavitev sistema sprotnega samodejnega opominjanja v primeru nepredložitve napovedi in obračunov)	Delež implementacije eVročanje	43 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Ohranjanje deleža ne glede na število registriranih zavezancev	Delež davčnih zavezancev, pri katerih je bil opravljen inšpekcijski nadzor	1,98 %
	2.2 Izboljšanje učinkovitosti sistema zbiranja, vrednotenja, izmenjave in analiziranja podatkov in informacij.	2.1.2 Vzpostavitev centralnega dodeljevanja zadev v IN na FU	Delež nadzorov z ugotovljenimi nepravilnostmi v ciljno usmerjenih inšpekcijskih nadzorih	79,56 %
	2.3 Učinkovito preprečevanje, odkrivanje in pregon goljufij ter zlorab zakonodaje.	2.1.3 Izvajanje ciljno usmerjenih nadzorov na rizičnih področjih	Delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil FURS	82,40 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Izboljšanje deleža odločitev v inšpekcijskih odločbah	Delež odločitev IN, ki so vzdržale presojo II. stopnje	72,13 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	2.1.3 Izvajanje ciljno usmerjenih nadzorov na rizičnih področjih	Število izvedenih nadzorov po vrsti nadzora (brez MO)	7.004
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	2.1.3 Izvajanje ciljno usmerjenih nadzorov na rizičnih področjih	Znesek ugotovljenih obveznosti v finančnih nadzorih	131,8 mio evrov

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
	2.2 Izboljšanje učinkovitosti sistema zbiranja, vrednotenja, izmenjave in analiziranja podatkov in informacij.	2.2.1 Vzpostavitev metodologije zajema podatkov, analize, predstavitve rezultatov in predlogov ukrepov	Število obdelanih in analiziranih informacij o možnih ali ugotovljenih nezakonitostih	2540
	2.3 Učinkovito preprečevanje, odkrivanje in pregon goljufij ter zlorab zakonodaje.	2.3.1 Odkrivanje in preprečevanje davčnih utaj z uvedbo preiskav	Delež izvedenih kontrol pri uvoznih in izvoznih postopkih na podlagi el. sistema analize tveganja	Uvoz: 85 % Izvoz 78 %
	2.3 Učinkovito preprečevanje, odkrivanje in pregon goljufij ter zlorab zakonodaje.	2.3.2 Izvajanje aktivnosti nadzora na vseh področjih dela FURS	Število analiziranih preskusov v carinskem laboratoriju	7578
	2.3 Učinkovito preprečevanje, odkrivanje in pregon goljufij ter zlorab zakonodaje.	2.3.3 Priprava predlogov sprememb zakonodaje na področju zatiranja kriminala	Število mnenj na osnovi odvzetih vzorcev, ki jih pripravlja SCT	588
	2.4 Oblikovanje in uporaba učinkovitih ukrepov proti pretoku nedovoljenega in prepovedanega blaga.	2.4.1 Priprava katalogov ukrepov za posamezna področja prepovedi in omejitev	Število izvedenih kontrol na področju prepovedi in omejitev	9700
	2.5 Izvajanje učinkovitih metod in postopkov boja proti goljufijam, organiziranemu kriminalu, drogam in terorizmu ter proti širjenju nezakonitega, nevarnega ali ponarejenega in piratskega blaga.	2.5.1 Povečanje učinkovitosti sistema analize tveganj na področjih zaščite pravic intelektualne lastnine, nelegalne trgovina z odpadki in nadzora prometa strateškega blaga	Število izvedenih ukrepov za področje varstva pravic intelektualne lastnine Delež negativnih odgovorov na naknadna preverjanja dokazil o preferencialnem poreklu blaga, ki so bila izdana v Sloveniji	746
	2.6 Aktivno sodelovanje in izmenjava podatkov, informacij, znanj in izkušenj na nacionalni in mednarodni ravni.	2.6.2 Dopolnitev sistema obvladovanja tveganj rizičnih področjih na podlagi mednarodne izmenjave informacij		6 % (glede na do sedaj prejete odgovore)

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
	2.6 Aktivno sodelovanje in izmenjava podatkov, informacij, znanj in izkušenj na nacionalni in mednarodni ravni.	2.6.2 Dopolnitev sistema obvladovanja tveganj rizičnih področjih na podlagi mednarodne izmenjave informacij	Delež zadetkov, ki potrjujejo naš dvom v pravilnost dokazil, kar se kaže s povečanjem deleža negativnih odgovorov iz tujine na naknadna preverjanja dokazil o preferencialnem poreklu blaga, ki so bila izdana zunaj EU	44 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Izvajanje učinkovitih kontrol s poudarkom na finančnih posledicah. Povečati število napotkov za kontrolo, vezanih na tarifno številko in poreklo. Analizirati napotke, katerih kontrole dajejo pozitivne finančne učinke in povečati število takih kontrol	Znesek pozitivnega finančnega učinka zaradi izvedenih kontrol v fazi carinjenja	766.439,01
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Akreditacija laboratorija pomeni povečanje zaupanja v njegovo delovanje, zagotavljanje sledljivih, primerljivih ter splošno priznanih rezultatov in nenehno izboljševanje kakovosti storitev in učinkovitosti vodenja.	izvedba vseh aktivnosti ki so potrebne za pridobitev akreditacije laboratorija z končnim ciljem pridobitve akreditacije posameznih metod	2 metodi od 6. validirani, postopek akreditacije v teku
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Izboljšanje kvalitete napotkov v sistemu z namenom odkritja več nepravilnosti oz. dvig razmerja uspešnih profilov prepovedi in omejitev nasproti celotnemu proženju profilov prepovedi in omejitev.	Dvig razmerja učinkovitih kontrol na področju PiO Delež ugotovljenih nepravilnosti v skupnem številu izvedenih kontrol	razmerje 1,66 % 8,23 %
	2.1 Izboljšanje učinkovitosti nadzornih metod.	Uvedba novih in sprememba obstoječih ukrepov za zagotavljanje učinkovitih postopkov nadzora v kontroli	Delež predloženih obračunov/napovedi na podlagi poziva	58,28 %

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
3 SODELOVANJE Z OKOLJEM IN RAZVOJ PARTNERSTEV	3.1 Dvig kakovosti storitev za zavezanca za plačilo dajatev ob razvoju novih delovnih metod in postopkov s ciljem oblikovanja prijaznejšega in razumljivejšega okolja, pravočasnega obveščanja in izmenjave informacij, odprave administrativnih ovir ter znižanja	3.1.1 Izvedba ukrepov za pohitritev postopkov odmere javnih dajatev	Obdelani (vhodni in izhodni) dokumenti glede na letni načrt	Vhodni: 4,9 mio Izhodni: 4,5 mio
	3.1 Dvig kakovosti storitev za zavezanca za plačilo dajatev ob razvoju novih delovnih metod in postopkov s ciljem oblikovanja prijaznejšega in razumljivejšega okolja, pravočasnega obveščanja in izmenjave informacij, odprave administrativnih ovir ter znižanja	3.1.2 Širitev brezpapirnega načina poslovanja z zavezanci	Delež dodatno ugotovljenih obveznosti kontrole (vključno s samoprijavami) v pobranih prihodkih JFP	1,48 %
	3.1 Dvig kakovosti storitev za zavezanca za plačilo dajatev ob razvoju novih delovnih metod in postopkov s ciljem oblikovanja prijaznejšega in razumljivejšega okolja, pravočasnega obveščanja in izmenjave informacij, odprave administrativnih ovir ter znižanja	3.1.3 Ukrepi za povečanje deleža in uspešnosti obravnavanih pritožb	Delež obravnavanih pritožb v vseh prejetih pritožbah	84,9 %

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
	3.1 Dvig kakovosti storitev za zavezanca za plačilo dajatev ob razvoju novih delovnih metod in postopkov s ciljem oblikovanja prijaznejšega in razumljivejšega okolja, pravočasnega obveščanja in izmenjave informacij, odprave administrativnih ovir ter znižanja	3.1.3 Ukrepi za povečanje deleža in uspešnosti obravnavanih pritožb	Delež zadev, rešenih v zakonskem roku	98,3 %
	3.2 Razvoj in uvajanje e-okolja z namenom zagotavljanja enostavnega, racionalnega, preglednega in hitrega sodelovanja z okoljem.	3.2.1 Priprava zahtev in implementacija enotne vstopne točke za prijavo zavezancev v IS FURS	Zahteve pripravljene in enotna vstopna točka v testiranju	33 %
	3.3 Oblikovanje in izvajanje učinkovitih načinov sodelovanja z gospodarstvom, skozi horizontalni monitoring, sistema enotnega okna, pooblaščenih gospodarskih subjektov in podobno.	3.3.2 Povečanje deleža poenostavitev v carinskih postopkih	Delež deklaracij, vloženih v poenostavljenih postopkih na UVOZNI strani glede na število deklaracij, vloženih po običajnem postopku	81,6 %
	3.3 Oblikovanje in izvajanje učinkovitih načinov sodelovanja z gospodarstvom, skozi horizontalni monitoring, sistema enotnega okna, pooblaščenih gospodarskih subjektov in podobno.	3.3.2 Povečanje deleža poenostavitev v carinskih postopkih in števila imetnikov posebnih statusov (pooblaščen gospodarski subjekt, horizontalni monitoring – ukrep se začne spremljati po sprejemu ustrezne zakonske podlage)	Število imetnikov potrdila AEO	111
	3.3 Oblikovanje in izvajanje učinkovitih načinov sodelovanja z gospodarstvom, skozi horizontalni monitoring, sistema enotnega okna, pooblaščenih gospodarskih subjektov in podobno.	3.3.2 Povečanje deleža poenostavitev v carinskih postopkih in števila imetnikov posebnih statusov (pooblaščen gospodarski subjekt, horizontalni monitoring – ukrep se začne spremljati po sprejemu ustrezne zakonske podlage)	Povprečni čas za izdajo ZTI od datuma prejema popolnega zahtevka do izdaje	27

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
	3.4 Razvoj učinkovitega in trajnostnega sodelovanja z organi in institucijami v Sloveniji in svetu na carinskem in davčnem področju z izmenjavo podatkov in informacij, znanj in dobrih praks, dvo- in večstranskimi sporazumi, skupnim sodelovanjem in izvajanjem	3.4.2 Sklepanje sporazumov o sodelovanju z nacionalnimi in mednarodnimi institucijami	Število novih sporazumov	UD: 4; UI: 2; UC: 1; URI: 5
	3.4 Razvoj učinkovitega in trajnostnega sodelovanja z organi in institucijami v Sloveniji in svetu na carinskem in davčnem področju z izmenjavo podatkov in informacij, znanj in dobrih praks, dvo- in večstranskimi sporazumi, skupnim sodelovanjem in izvajanjem	3.4.3 Organizacija mednarodnih dogodkov v Sloveniji	Število izvedenih aktivnosti	2
	3.4 Razvoj učinkovitega in trajnostnega sodelovanja z organi in institucijami v Sloveniji in svetu na carinskem in davčnem področju z izmenjavo podatkov in informacij, znanj in dobrih praks, dvo- in večstranskimi sporazumi, skupnim sodelovanjem in izvajanjem	3.4.5 Izvajanje aktivnosti tehnične pomoči tretjim državam	Število izvedenih aktivnosti	2 študijska obiska držav zahodnega Balkana in dvomesečno stažiranje predstavnika carine BiH
	3.4 Razvoj učinkovitega in trajnostnega sodelovanja z organi in institucijami v Sloveniji in svetu na carinskem in davčnem področju z izmenjavo podatkov in informacij, znanj in dobrih praks, dvo- in večstranskimi sporazumi, skupnim sodelovanjem in izvajanjem	3.4.7 Udeležba v EU programih iz delovnega področja službe (Carina 2020 in Fiscalis 2020)	Delež udeležbe FURS v vseh letnih aktivnostih C2020 in Fiscalis 2020	Customs 24 %, Fiscalis 11 %

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
4 V RAZVOJ IN K REZULTATOM USMERJENA ORGANIZACIJA	3.2 Razvoj in uvajanje e-okolja z namenom zagotavljanja enostavnega, racionalnega, preglednega in hitrega sodelovanja z okoljem.	3.2.1 Priprava zahtev in implementacija enotnega vstopnega portala za prijavo zavezancev v IS FURS	Prenovljen spletni portal, uporaba skupnih MJU gradnikov, uvedba e-storitev na edavkih in ecarini	50 %
	3.3 Oblikovanje in izvajanje učinkovitih načinov sodelovanja z gospodarstvom, skozi horizontalni monitoring, sistema enotnega okna, pooblaščenih gospodarskih subjektov in podobno.	3.3.2 Povečanje deleža poenostavitvev v carinskih postopkih	Povečanje deleža poenostavitvev v IZVOZNIH carinskih postopkih	92,6 %
	3.1 Dvig kakovosti storitev za zavezanca za plačilo dajatev ob razvoju novih delovnih metod in postopkov s ciljem oblikovanja prijaznejšega in razumljivejšega okolja, pravočasnega obveščanja in izmenjave informacij, odprave administrativnih ovir ter znižanja	Ukrepi za povečanje deleža in uspešnosti obravnavanih pritožb	Delež za FURS ugodno rešenih pritožb na II. stopnji	74,77 %
	4.1 Izboljšanje poslovnih procesov in delovnih metod ter postopkov za učinkovito prilagajanje na spremembe in zahteve v notranjem in zunanem okolju.	Stalno zaposlovanje novih uslužbencev v skladu s kadrovskim načrtom	Povprečna starost zaposlenih za nedoločen čas	49,1
	4.2 Izvajanje ukrepov za stalno rast organizacijske kulture, etike in integritete	Merjenje zadovoljstva zaposlenih na FURS – izvedba meritev v 2017	Delež odhodov zaposlenih (brez upokojitev) oziroma NETO fluktuacija	0,56 % FURS je vključena v projekt MJU z naslovom: Učinkovito upravljanje zaposlenih, v okviru katerega bo vzpostavljen sistem kompetenc za celotno državno upravo.
	4.3 Vzpostavitev in učinkovito upravljanje sistema kompetenc zaposlenih.	4.3.1 Opredelitev potrebnih kompetenc zaposlenih po posameznih področjih dela	Vzpostavljen sistem kompetenc v FURS	

Strateški cilji	Aktivnosti	Ukrepi	Kazalniki za cilje za 2017	Realizacija
PODPORA: INTEGRALEN INFORMACIJSKI SISTEM	4.3 Vzpostavitev in učinkovito upravljanje sistema kompetenc zaposlenih.	4.3.2 Priprava in izvajanje letnega načrta izobraževanja in usposabljanja FURS	Delež zaposlenih vključenih v usposabljanja	84 %
	4.3 Vzpostavitev in učinkovito upravljanje sistema kompetenc zaposlenih.	4.3.2 Priprava in izvajanje letnega načrta izobraževanja in usposabljanja FURS	Delež notranjih usposabljanj	64 %
	4.3 Vzpostavitev in učinkovito upravljanje sistema kompetenc zaposlenih.	4.3.2 Priprava in izvajanje letnega načrta izobraževanja in usposabljanja FURS	Povprečno število dni usposabljanj na zaposlenega	3,7 dni
	4.1 Izboljšanje poslovnih procesov in delovnih metod ter postopkov za učinkovito prilagajanje na spremembe in zahteve v notranjem in zunanjem okolju.	Ukrepi na področju promocije zdravja in povečevanja zadovoljstva zaposlenih na delovnem mestu	Povprečno število dni odsotnosti zaradi bolezni	18,4 dni
	P2 Uvedba brezpapirnega poslovanja.	Integracija EDS v vse dele poslovanja FURS	Stopnja izvedene integracije EDS, v celoti integriranih zalednih sistemov v vse dele poslovanja FURS	2

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Finančna uprava RS
Generalni finančni urad
Šmartinska cesta 55
1000 Ljubljana

Telefon: (01) 478 3800
Telefaks: (01) 478 3900
E-naslov: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

Posebni finančni urad
Gospodinjska ulica 8
1000 Ljubljana
Direktorica: Ada Klemenak

Finančni urad Brežice
Cesta prvih borcev 39 a
8250 Brežice
Direktor: Jure Logar

Finančni urad Celje
Aškerčeva ulica 12
3000 Celje
Direktorica: Zvezdana Gržina

Finančni urad Dravograd
Mariborska cesta 3
2370 Dravograd
Direktor: Igor Švarc

Finančni urad Hrastnik
Log 9
1430 Hrastnik
Direktor: Uroš Roglič

Finančni urad Kočevje
Ljubljanska cesta 10
1330 Kočevje
Direktor: Nenad Haber

Finančni urad Koper
Ferrarska cesta 30
6000 Koper
Direktorica: Magda Marinšek

Finančni urad Kranj
Koroška cesta 21
4000 Kranj
Direktorica: Julijana Povše

Finančni urad Ljubljana
Davčna ulica 1
1000 Ljubljana
Direktor: mag. Zlatko Alibegović

Finančni urad Maribor
Titova cesta 10
2502 Maribor
Direktor: mag. Marjan Špilar

Finančni urad Murska Sobota
Slomškova ulica 1
9000 Murska Sobota
Direktorica: Viktorija Hudernik

Finančni urad Nova Gorica
Ulica Gradnikove brigade 2
5000 Nova Gorica
Direktor: Jure Bačar

Finančni urad Novo Mesto
Kandijska cesta 21
8000 Novo mesto
Direktor: Milan Kelher

Finančni urad Postojna
Tržaška cesta 1
6230 Postojna
Direktor: Milivoj Novič

Finančni urad Ptuj
Trstenjakova ulica 2a
2250 Ptuj
Direktor: Tomislav Varjačič

Finančni urad Velenje
Kopališka cesta 2a
3320 Velenje
Direktorica: Darija Vidmar