



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p. p. 631, 1001 Ljubljana



Finančna uprava Republike Slovenije

LETNO POROČILO FINANČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE

2018

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



Ljubljana, februar 2019

KAZALO

UVOD	4
OSEBNA IZKAZNICA	6
ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	8
POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	9
DOHODNINA	12
DAVEK OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB	18
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	20
DAVEK NA DODANO VREDNOST	23
TROŠARINE	26
CARINE	30
DAVEK NA MOTORNA VOZILA	37
DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN	38
OKOLJSKE DAJATVE	39
DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV	41
DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA	41
DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL	42
DAVKI OD PREMOŽENJA	42
NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ	42
PRIREJANJE IGER NA SREČO	42
DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO	43
MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE	45
ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA	52
<i>Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago</i>	53
<i>Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti</i>	56
SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV	58
NADZOR	67
KAZNIVA RAVNANJA	77
DAVČNI DOLG	81
ODPISI	85
ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV	85
IZTERJAVA	86
PRAVNA SREDSTVA	96
INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA	98
NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS	102
PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV	104

UVOD

Za nami je uspešno leto. Da smo zastavljene naloge ne samo dosegli, ampak na marsikaterem področju tudi presegli, kažejo doseženi rezultati.

Finančna uprava RS je v letu 2018 za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno Evropske unije, pobrala 16,6 milijarde evrov javnofinančnih prihodkov. Rast prihodkov v primerjavi z letom 2017 znaša 6,9 %, kar bistveno presega stopnjo gospodarske rasti. Dobre rezultate smo dosegli tudi na področju obvladovanja davčnega dolga, ki se je v letu 2018 znižal za 4,9 %. Razloge za izrazito pozitivne rezultate je mogoče najti predvsem v dvigovanju stopnje prostovoljnega plačevanja dajatev.

Dejavnika, ki prostovoljno plačevanje dajatev vzpodbujata z največjim vzvodom, sta zagotavljanje boljših storitev za zavezance ter poenostavljanje upravnih postopkov. Zato je bil v letu 2018 poseben poudarek namenjen dvigu kakovosti servisa in storitev za zavezance in druge deležnike. Finančna uprava RS je v preteklem letu izvedla obsežen nabor ukrepov, usmerjenih v nadgradnjo oziroma širitev storitev, ki jih ponuja zavezancem z namenom lažjega in cenejšega izpolnjevanja obveznosti ter uveljavljanja njihovih pravic.

Med temi ukrepi izstopa širitev elektronskega poslovanja z zavezanci. V letu 2018 namreč beležimo 50,0 % porast tovrstnega poslovanja fizičnih oseb s Finančno upravo RS, kar pripisujemo poenostavljenemu načinu prijave v zaprti del portala e-Davki ter povečanju števila dokumentov, ki jih lahko fizične osebe oddajo elektronsko. Izpostavimo naj tudi 25,0 % povečanje elektronskega vročanja dokumentov. V preteklem letu smo elektronsko vročili že preko 850.000 dokumentov. Pomembno poenostavitev je prinesla možnost neposrednega izpolnjevanja obračunov davka od dohodkov poslovnih subjektov na portalu e-Davki, brez uporabe posebnih programov za pripravo obračuna (Silvester). V letu 2018 je bila razširjena uporaba instituta predizpolnjenega obračuna prispevkov za socialno varnost, in sicer tudi za kmete, zavezance, prostovoljno vključene v obvezno zavarovanje in zavezance, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic. V preteklem letu je bilo pripravljenih skupno kar 1,4 milijona predizpolnjenih obračunov, kar je bistveno poenostavilo postopek za zavezance, hkrati pa tudi zmanjšalo stroške izpolnjevanja obveznosti.

Med pomembnejše ukrepe spada tudi nadgradnja portala e-TROD, ki je bil dopolnjen z modulom za elektronsko vlaganje vlog za vračilo trošarine in okoljskih dajatev ter modulom za elektronsko vlaganje obračunov za pet okoljskih dajatev, kar zaokrožuje e-TROD v celovit sistem za podporo najpomembnejših delovnih procesov na tem področju. V okviru dolgoročno načrtovane digitalizacije carinskih poslovnih procesov, so bile aktivnosti v letu 2018 usmerjene v uvedbo in integracijo sprememb na področjih Sistema registriranih izvoznikov v okviru carinskega zakonika Unije (REX), odločb carinskih organov v okviru carinskega zakonika Unije, dostopa gospodarskih subjektov do evropskih informacijskih sistemov ter nadgradnje sistema registracije in identifikacije gospodarskih subjektov (EORI 2).

Ker se zavedamo, da je poznavanje pravic in obveznosti izrednega pomena za dvig nivoja prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev, smo v letu 2018 posebno pozornost namenili prenovi sistema informiranja zavezancev. V ta namen smo začeli postopoma vzpostavljati centralno izvajanje procesa informiranja, z vzpostavitvijo enotnega klicnega centra za DDV in pilotnega klicnega centra za informiranje fizičnih oseb, v katerega je bilo vključenih 7 finančnih uradov. S tem je Finančna uprava RS za celotno Slovenijo začela zagotavljati enoten standard informiranja, večjo specializacijo zaposlenih in lažje obvladovanje potrebnega števila uslužbencev. Cilj prenove informiranja zavezancev je enakopravna obravnava zavezancev in zmanjšanje deleža prevezanih klicev do uslužbencev, ki izvajajo naloge v zaledju, kar smo v letu 2018 tudi dosegli.

Izvajanje nadzorne funkcije je z leti vse bolj prilagojeno večji mobilnosti zavezancev, delovne sile ter naraščanju števila čezmejnih transakcij. V takšnih razmerah je za učinkovit nadzor nujen delujoč sistem avtomatične mednarodne izmenjave informacij, zato je bil v letu 2018 poseben poudarek namenjen uporabi informacij, prejetih v okviru mednarodne izmenjave. V letu 2018 so bila prvič izmenjana tudi poročila (Country-by-Country Reports) med državami podpisnicami Večstranskega sporazuma o izmenjavi poročil. Gre za enega izmed ukrepov OECD proti

zmanjševanju davčne osnove in prenašanju dobička (angl. Base Erosion and Profit Shifting Project, BEPS) s ciljem zagotoviti večjo transparentnost dokumentacije o transfernih cenah. Izmenjani so bili podatki o poslovanju 470 mednarodnih skupin podjetij (z več kakor 750 mio evrov skupnih konsolidiranih prihodkov v letu pred poročanjem). V letu 2018 so bile že drugič izmenjane informacije o finančnih računih. V letu 2018 je bilo v tujino poročenih 82.080 podatkov o finančnih računih nerezidentov, ki imajo račune odprte pri finančnih institucijah v Sloveniji, iz tujine pa je bilo prejetih 109.629 podatkov o finančnih računih slovenskih rezidentov. V letu 2018 se je, v primerjavi z letom 2017, število prejetih podatkov o finančnih računih povečalo kar za štiri krat.

V letu 2018 je bila posebna pozornost namenjena zaščiti pravic delavcev, zaradi neplačevanja prispevkov za socialno varnost. Poostren nadzor nad delodajalci, čedalje lažja dostopnost zaposlenih do informacij o poravnavanju obveznosti njihovih delodajalcev, pa tudi ugodne gospodarske razmere, so prispevali k bistveno bolj urejenemu področju. Število delodajalcev, ki Finančni upravi RS ne predlagajo ustreznih obračunov, se je v zadnjih petih letih zmanjšalo za več kakor 52,0 %. Z letom 2018 se je začela uporabljati nova določba Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki Finančni upravi RS omogoča neposredno kaznovanje zavezancev zaradi neizplačila plač. Zoper delodajalce, ki plač niso izplačali, je bilo tako v prekrškovnem postopku izdanih 1.615 odločb o prekršku, pri čemer je skupni znesek izrečenih glob znašal 2,3 milijona evrov. Najhujše kršitve na področju kršitev pravic delavcev izpolnjujejo znake kaznivega dejanja kršitve temeljnih pravic delavcev po 196. členu Kazenskega zakonika. V preteklem letu je bilo zaradi omenjenega kaznivega dejanja podano 81 ovadb, kar pomeni pomemben porast v primerjavi z letom 2017. Pri tem so bili sistematično obravnavani predvsem največji dolžniki iz naslova prispevkov za socialno varnost.

Pomembna prioriteta Finančne uprave RS v letu 2018 je bila tudi razvoj in vzdrževanje odnosov z zavezanci in drugimi deležniki, ki temeljijo na zaupanju, spoštovanju in odprtosti s ciljem konstruktivnega medsebojnega sodelovanja. V ta namen smo ustanovili kontaktno skupino za gospodarstvo za področje carin, ki predstavlja prostor za medsebojno izmenjavo mnenj med gospodarskimi subjekti in Finančno upravo RS, zlasti v zvezi s pripravo navodil in pojasnil za področje carin, pripravo novih informacijskih rešitev, zakonodajnimi novostmi s področij carin in izvajanjem carinske zakonodaje. V skupini sodeluje 60 subjektov, med njimi večina velikih gospodarskih subjektov.

Organizacijski razvoj je odraz stalnih sprememb v širšem delovnem okolju Finančne uprave RS. Te spremembe so pogosto posledica pospešenega razvoja digitalizacije, ki omogoča temeljito prenovu poslovnih procesov. V letu 2018 je bil spremenjen proces nadzora obračunov DDV, ki se po novem izvaja na katerem koli finančnem uradu (izjemo predstavlja Posebni finančni urad), ne glede na sedež oziroma prebivališče davčnega zavezanca. S to spremembo se zagotavlja enakomernjša obremenitev kontrolorjev DDV in izvajanje učinkovitejšega nadzora na področju DDV, saj so bili iz delovnega toka sprotnega nadzora postavk na namizju izločeni kontrolorji, ki izvajajo samo naknadne nadzore na področju DDV. Ta sprememba je pomembna tudi zato, ker nakazuje smer nadaljnjih sprememb v organizaciji dela.

Omenila sem samo pomembnejše številke in aktivnosti preteklega leta, še veliko delovnih naporov vseh naših zaposlenih pa je bilo usmerjenih v vsakodnevno nemoteno in strokovno opravljanje naših rednih pristojnosti, da lahko učinkovito zasledujemo cilj pobiranja davčnih in drugih dajatev.

Jana Ahčin,
generalna direktorica

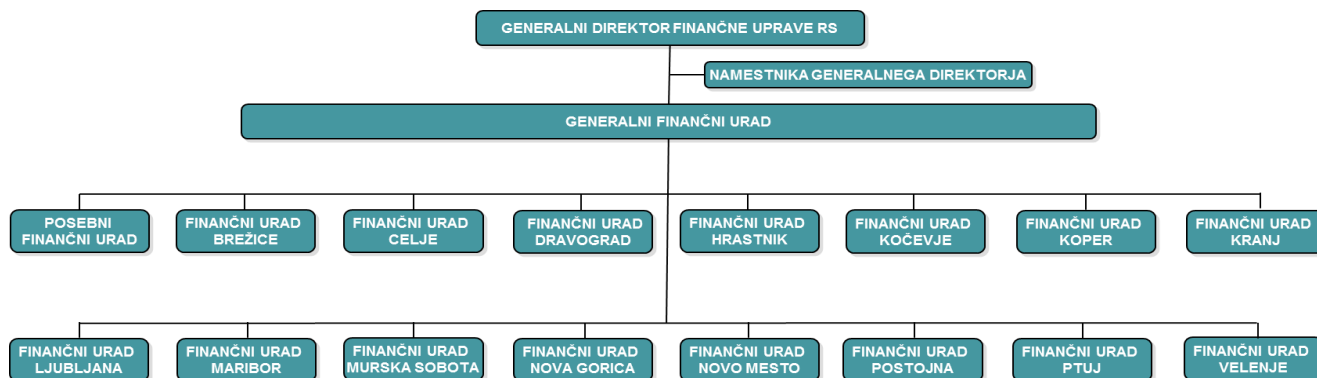
OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za finance. Nastala je 1. avgusta 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja Zakon o finančni upravi.

Organizacija Finančne uprave RS

Finančno upravo RS so na dan 31. decembra 2018 sestavljali Generalni finančni urad in 16 finančnih uradov (v nadaljevanju: FU): Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni finančni urad.

Slika 1: Organizacijska shema Finančne uprave RS na dan 31. december 2018



V okviru Generalnega finančnega urada delujejo Služba generalnega direktorja, Služba za notranji nadzor, Notranjerevizijska služba, Uprava za carine, Uprava za davke, Uprava za nadzor, Uprava za računovodstvo in izvršbo, Urad za informatiko in Urad za splošne zadeve.

V vseh FU delujejo sektorji za davke, sektorji oz. oddelki za izvršbe in službe za splošne zadeve. Sektorji za carine delujejo v osmih FU (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica in Novo mesto), sektorji za nadzor pa v devetih FU (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto in Posebni finančni urad).

Med letom 2018 se je organizacija Finančne uprave RS delno spremenila v skladu s poslovnimi potrebami (v Upravi za nadzor na GFU je bil ustanovljen Oddelek za mednarodne poizvedbe, v Uradu za informatiko na GFU so se zaradi centralizacije informatike na MJU preoblikovale notranje organizacijske enote glede na potrebe Finančne uprave RS, na FU Maribor sta se združila Oddelek za trošarine Maribor in Oddelek za trošarine Dravograd v en oddelk, na FU Novo mesto je bil v Sektorju za carine oblikovan nov Oddelek za naknadne kontrole, na Posebnem finančnem uradu pa je bil v Sektorju za davke dodan nov Oddelek za DDV).

V večini FU so organizirani tudi posebni oddelki za specializirana področja dela ali pa kompetenčni centri, kjer se opravljajo te naloge za vse FU. Tako v okviru Finančne uprave RS delujejo posebni oddelki ali pa kompetenčni centri za naslednja področja dela: obravnava kaznivih ravnanj, inšpekcijski nadzor s področja carin, izvršba nedavnih terjatev, oprostitev in vračila dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije, identifikacija za namene DDV, poenostavljeni postopki, mednarodni cestni promet, pavšalna nadomestila, vodna plovila, poenostavitve, promet, TARIC, intrastat, tranzit, okoljske dajatve, izvajanje posebne ureditve miniVEM po DDV zakonodaji in centralna pomoč uporabnikom.

Zaposleni

Na dan 31. 12. 2018 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.629 uslužbencev, kar je 0,5 % manj kakor konec leta 2017. Od tega je bilo 2.392 žensk (65,91 %) in 1.237 moških (34,09 %). 3.577 uslužbencev je imelo sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 52 za določen čas. Za določen čas je bilo zaposlenih 35 uslužbencev zaradi nadomeščanja dalj časa odsotnih javnih uslužbencev, 15 športnikov in 2 pripravnika.

V letu 2018 je bilo 153 prenehanj delovnega razmerja, od tega je imelo 47 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 106 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi prenehala zaradi: sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi (16), upokojitve (75), premestitve v druge državne organe (6), izredne odpovedi pogodbe o zaposlitvi (4), sklenitve dogovora o mirovanju pravic in obveznosti (eden), štirje javni uslužbenci pa so umrli.

V letu 2018 je bilo sklenjenih 135 delovnih razmerij, od tega je bilo sklenjenih 78 pogodb za nedoločen čas, 57 pa za določen čas. Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so bile sklenjene iz naslednjih vzrokov: nadomeščanje začasno odsotnih javnih uslužbencev (55), opravljanje pripravništva (eden) in zaposlitev vrhunkega športnika (eden).

V Finančni upravi RS se je v letu 2018 skupno število zaposlenih zmanjšalo za 18 zaposlenih, torej za 0,5 %. Skupno število zaposlenih ni preseglo dovoljenega števila zaposlenih, določenega s kadrovskim načrtom, ki znaša 3.599 zaposlenih. Na dan 31. 12. 2018 je bilo število zaposlenih v Finančni upravi RS za 6 zaposlenih pod kadrovskim načrtom.

Preglednica 1: Število zaposlenih v Finančni upravi RS

Notranja organizacijska enota	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2017	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2017	Skupaj 31. 12. 2017	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2018	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2018	Skupaj 31.12. 2018	Indeks – vsi zaposleni 2018/ 2017
Generalni FU	641	22	663	637	19	656	98,9
Posebni FU	69	2	71	70	0	70	98,6
FU Brežice	80	0	80	80	1	81	101,3
FU Celje	261	4	265	262	3	265	100,0
FU Dravograd	64	1	65	61	0	61	93,9
FU Hrastnik	36	1	37	38	0	38	102,7
FU Kočevje	33	1	34	35	1	36	105,9
FU Koper	343	4	347	341	3	344	99,1
FU Kranj	219	6	225	223	2	225	100,0
FU Ljubljana	637	11	648	654	8	662	102,2
FU Maribor	351	4	355	347	0	347	97,8
FU Murska Sobota	222	6	228	218	3	221	96,9
FU Nova Gorica	244	5	249	238	5	243	97,6
FU Novo mesto	219	4	223	218	3	221	99,1
FU Postojna	38	1	39	38	0	38	97,4
FU Ptuj	63	3	66	65	4	69	104,6
FU Velenje	51	1	52	52	0	52	100,0
Skupaj	3.571	76	3.647	3.577	52	3.629	99,5

V Finančni upravi RS je bilo na dan 31. 12. 2018 zaposlenih 2.808 pooblaščenih uradnih oseb, od tega 430 inšpektorjev, 537 finančnih svetovalcev, 159 preiskovalcev, 257 carinikov, 1.018 kontrolorjev in 407 izterjevalcev.

Preglednica 2: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih 31. 12. 2017	Delež v %	Število zaposlenih 31. 12. 2018	Delež v %	Indeks 2018/2017
Osnovna	9	0,25	9	0,25	100,0
Nižja poklicna	2	0,05	2	0,06	100,0
Srednja poklicna	24	0,66	24	0,66	100,0
Srednja	890	24,40	851	23,45	95,6
Višja	547	15,00	534	14,71	97,6
Visoka strokovna	941	25,80	960	26,45	102,0
Univerzitetna	1.031	28,27	1.047	28,85	101,6
Magisterij	194	5,32	191	5,26	98,5
Doktorat	9	0,25	11	0,30	122,2
Skupaj	3.647	100,00	3.629	100,00	99,5

V letu 2018 je bilo v organizaciji Finančne uprave RS izvedenih 235 izobraževalnih dogodkov, ki se jih je udeležilo 7.848 uslužbencev iz vseh finančnih uradov in Generalnega finančnega urada. 4.946 uslužbencev se je udeležilo e-usposabljanja. Ob upoštevanju udeležb tudi na usposabljanjih pri zunanjih izvajalcih na trgu, za potrebe opravljanja strokovnih izpitov na Upravni akademiji in v tujini, je bilo vseh udeležencev 13.628. Skupno je bilo realiziranih 11.976 izobraževalnih dni. V letu 2018 je različne strokovne izpite opravilo 360 uslužbencev Finančne uprave RS.

ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Na dan 31. decembra 2018 je bilo v davčni register vpisanih 3.468.284 davčnih zavezancev. Od tega je bilo 2.873.021 aktivnih davčnih zavezancev. Med aktivnimi zavezanci je bilo 2.637.371 fizičnih oseb in 128.072 pravnih oseb. Dejavnost je opravljalo 107.578 fizičnih oseb. V letu 2018 je Finančna uprava RS začela še bolj aktivno spremljati zavezance, ki poslujejo brez računa. Po končanih postopkih je odprlo račun 37,2 % zavezancev. Zavezancem je bilo v tem letu omogočena elektronska oddaja prijave za vpis tujega računa v davčni register preko eDavkov. V letu 2018 je Finančna uprava RS začela s tehnološko prenovno davčnega registra.

Preglednica 3: Število zavezancev

Zap. št.	Vrsta davka	2017	2018	Indeks 2018/2017
1	Dohodnina – fizične osebe	1.513.819	1.528.772	101,0
2	Prispevki za socialno varnost:			
2.1	Število izplačevalcev – REK	95.494	96.760	101,3
2.1.1	- pravne osebe	62.902	63.677	101,2
2.1.2	- fizične osebe z dejavnostjo	32.592	33.083	101,5
2.1.3	Število prejemnikov dohodka	1.807.633	1.818.938	100,6
2.2	Število zavezancev za obračun prispevkov za socialno varnost:			
2.2.1	OPSVZ - samozaposlene osebe	80.978	82.364	101,7
2.2.2	OPSVL - lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače	3.510	3.073	87,5
2.2.3	OPSVK – kmetje		11.804	
2.2.4	OPSVP – prostovoljno vključeni v socialno zavarovanje		2.478	
2.2.5	OPSD – osebe, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic		38.384	
3.	DDPO – število zavezancev, ki so predložili obračun	104.522	105.832	101,3
4.	Dejavnost - število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost	104.129	108.581	104,3
4.1	od tega zavezanci – normiranci	40.962	46.611	113,8
5.	DDV	108.732	113.062	103,9
6.	Trošarine			
6.1	Pravne osebe in fizične osebe z dejavnostjo	918	924	100,7
6.2	Mali proizvajalci vina	23	34	147,8
6.3	Mali proizvajalci žganja	163	383	235,0
7.	Okoljske dajatve – plačniki	4.921	4.726	96,0

POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

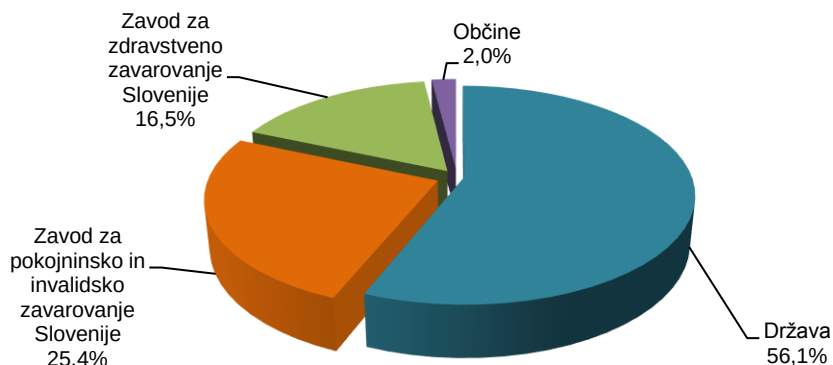
Finančna uprava RS je v letu 2018 za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), občin in posredno EU, pobrala 16.613.623.060 evrov javnofinančnih prihodkov, kar predstavlja 6,9 % rast prihodkov v primerjavi z enakim obdobjem preteklega leta ter 3,2 % preseganje sprejetega letnega načrta prihodkov za leto 2018. Predlagatelji, ki so nedavčne terjatve posredovali v izvršbo, terjatev pa niso prenesli na Finančno upravo RS, so prejeli 8.902.252 evrov.

Preglednica 4: Neto pobrani prihodki po vrstah prihodkov, v evrih

Zap. št.	VRSTA PRIHODKA	Realizacija 2016	Struktura v %	Realizacija 2017	Struktura v %	Realizacija 2018	Struktura v %	Indeks 2018/2017	Indeks 2018/2016
		1	1a	2	2a	3	3a	4=3/2	5=3/1
A	DAVČNI PRIHODKI (1+2+3+4+5+6+7)	13.980.715.428	95,7	14.948.059.765	96,3	16.007.698.318	96,4	107,1	114,5
1.	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.684.953.550	18,4	2.971.489.723	19,1	3.301.158.732	19,9	111,1	123,0
2.	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	5.704.543.107	39,1	6.077.344.181	39,1	6.539.027.050	39,4	107,6	114,6
3.	DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	19.792.019	0,1	21.341.891	0,1	21.647.647	0,1	101,4	109,4
4.	DAVKI NA PREMOŽENJE	256.169.279	1,8	274.261.651	1,8	277.932.823	1,7	101,3	108,5
5.	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	5.233.323.593	35,8	5.520.346.268	35,6	5.777.670.850	34,8	104,7	110,4
6.	DAVKI NA MED. TRG. IN TRANSAKCIJE (carine)	81.932.211	0,6	83.265.363	0,5	89.816.581	0,5	107,9	109,6
7.	DRUGI DAVKI - ukinjeni davki	1.669	0,0	10.688	0,0	444.635	0,0	4160,1	26640,8
B	NEDAVČNI PRIHODKI (8+9+10+11)	94.515.828	0,6	100.821.884	0,6	104.202.396	0,6	103,4	110,2
8.	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKU OD PREMOŽENJA	66.327.250	0,5	68.431.079	0,4	69.838.514	0,4	102,1	105,3
9.	TAKSE IN PRISTOJBINE	76.408	0,0	63.981	0,0	44.354	0,0	69,3	58,0
10.	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	21.237.746	0,1	27.545.119	0,2	29.692.361	0,2	107,8	139,8
11.	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	6.874.424	0,0	4.781.705	0,0	4.627.165	0,0	96,8	67,3
C	TRANSFERNI PRIHODKI (12)	480.209.638	3,3	484.098.402	3,1	495.896.684	3,0	102,4	103,3
12.	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DR. JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	480.209.638	3,3	484.098.402	3,1	495.896.684	3,0	102,4	103,3
D	NERAZPOREJENI PRIHODKI	48.237.860	0,3	-5.692.017	0,0	-3.076.591	0,0	-	-
E	SKUPAJ JFP (A+B+C+D)	14.603.678.755	100,0	15.527.288.034	100,0	16.604.720.807	100,0	106,9	113,7
F	Prejemki iz izvršb za terjatve, ki niso prenesene v knjigovodsko evidenco	8.482.720	0,0	8.656.875	0,0	8.902.252	0,0	102,8	104,9
G	Drugi prejemki	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-
H	SKUPAJ JFP in prejemki (E+F+G)	14.612.161.475		15.535.944.909		16.613.623.060		106,9	113,7

Po prejemnikih sredstev največji delež prihodkov pripada blagajni države in sicer 56,1 %, sledi prejemnik ZPIZ s 25,4 %, prejemnik ZZZS s 16,5 % in občinski proračuni z 2,0 % deležem v pobranih javnofinančnih prihodkih.

Slika 2: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2018

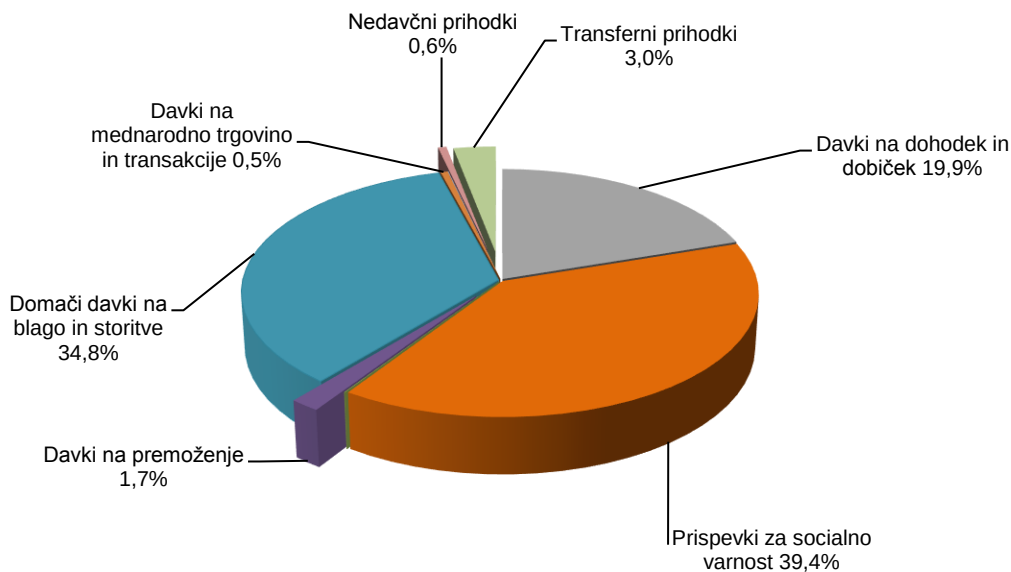


Največji delež pobranih prihodkov predstavljajo prispevki za socialno varnost (39,4 %), kjer je bilo v letu 2018 pobranih za 7,6 % več prihodkov kakor v letu 2017. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Sledijo domači davki na blago in storitve (34,8 %), kjer je bilo pobranih za 4,7 % več prihodkov glede na leto 2017. Po obsegu prevladujeta davek na dodano vrednost in trošarine.

Dokaj velik delež ima tudi skupina davkov na dohodek in dobiček (19,9 %), kjer je bilo pobranih za 11,1 % več prihodkov glede na leto 2017. Največ prihodkov v tej skupini pripada dohodnini.

Slika 3: Struktura neto pobranih javnofinančnih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2018



DOHODNINA

Finančna uprava RS je v letu 2018 pobrala 2.452.124.507 evrov dohodnine, to je za 11,4 % več od leta poprej in za 17,7 % več kakor v letu 2016. V letu 2018 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 14,8 % delež. V skupino dohodnine se uvrščajo letni poračun dohodnine, akontacije dohodnine, dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema ter dohodnina od nenapovedanih dohodkov. V tej skupini so najpomembnejši vir akontacije dohodnine. Dohodnina je prihodek državnega in občinskih proračunov.

Preglednica 5: Število izdanih IID, znesek doplačil, vračil, število ugovorov zoper IID in delež ugovorov glede na izdane IID ter število napovedi za odmero dohodnine, ki so bile vložene v roku

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Izdani IID	1.513.819	1.528.772	101,0
Znesek odmerjene dohodnine, v €	1.887.434.833	1.928.435.160	102,2
Število doplačil	380.727	408.550	107,3
Znesek doplačil, v €	94.082.305	83.926.105	89,2
Število vračil	608.787	605.894	99,5
Znesek vračil, v €	245.378.994	253.605.759	103,4
IID brez doplačila/vračila	524.305	514.328	98,1
Ugovori zoper IID	40.566	41.952	103,4
Delež ugovorov zoper IID, v %	2,68	2,74	-
Napovedi za odmero dohodnine vložene v roku	10.377	12.109	116,7

Finančna uprava RS je v letu 2018 za odmerno leto 2017 izdala 1.528.772 informativnih izračunov dohodnine (v nadaljevanju: IID), kar je za 14.953 več kakor leto poprej. Število zavezancev z doplačili je višje za 27.823, medtem, ko se je znesek za doplačilo dohodnine znižal za 10.156.200 evrov. Število zavezancev z vračili se je zmanjšalo za 2.893, znesek vračil pa je večji za 8.226.765 evrov. Število IID brez doplačila ali vračila, ko ni poročuna dohodnine na letni ravni je nižje za 9.977.

Z davčnim letom 2017 se je spremenil dohodkovni prag za upravičenost do višje dodatne splošne olajšave, tako da se je povečal za 300 evrov, z 10.866,37 evrov skupnih aktivnih dohodkov zavezanca na 11.166,37 evrov skupnih aktivnih dohodkov zavezanca. Spremenila se je tudi lestvica za odmero dohodnine tako, da se je med prejšnji 2. in 3. razred uvedel nov davčni razred, pri meji neto davčne osnove v višini 48.000 evrov in s stopnjo 34 %. Hkrati se je stopnja dohodnine v četrtem davčnem razredu znižala z 41 % na 39 %.

Zavezanci so v letu 2018 vložili 1.732 napovedi več kakor leto prej. Večina vloženi napovedi se je nanašala na davčne zavezance rezidente, ki so prejeli dohodke iz tujine in med letom niso vlagali napovedi za odmero akontacije dohodnine (10.666 zavezancev oz. 18,4 % več kakor leto prej).

Zavezanci so zoper IID (za leto 2017) vložili 1.386 ugovorov več kakor v prejšnjem letu (za leto 2016), vendar je to še vedno le dobrih 2,7 % zavezancev, ki so prejeli IID. Večina vloženi ugovorov zoper IID se je, podobno kot prejšnja leta, nanašala na spremembe ali dopolnitve podatkov o vzdrževanih družinskih članov (26.180 zavezancev ali 62,4 % vseh ugovorov) in le manjši delež zaradi dopolnitve podatkov v IID.

V letu 2018 je bila v postopku inšpekcijskih nadzorov dohodnina inšpicirana predvsem pri nadzoru davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve ter iz naslova obravnave fizičnih oseb. Posebna pozornost je bila namenjena nadzoru dividendam podobnih izplačil, kot so neustrezno davčno obravnavana izplačila dobička in prikrita izplačila dobička pri odsvojitvi deležev v gospodarskih družbah, neustrezno obravnavani dohodki fizičnih oseb pri

prenehane družbah ter drugi neustrezno obravnavani dohodki fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju.

Preglednica 6: Aktivnosti in rezultati nadzora dohodnine – davek od dohodkov iz zaposlitve, davek od drugih dohodkov, dohodek iz kapitala in nenapovedani dohodki fizičnih oseb

	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	553	624	112,8
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	47.968.907	35.316.867	73,6
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	869.907	7.084.918	814,4
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	586.041	2.298.927	392,3
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	49.423.970	44.700.712	90,4

Odmera akontacije dohodnine in drugih dajatev na področju kmetijstva

Finančna uprava RS je v letu 2018 za odmero leto 2017 izdala davčnim zavezancem (fizičnim osebam), ki so bili na dan 30. junij 2017 lastniki ali uporabniki kmetijskih in gozdnih zemljišč ter čebeljih panjev in so izpolnjevali določene pogoje, odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2017. V odločbah jim je bila odmerjena akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, prispevek za zdravstveno zavarovanje, ki se plačuje od katastrskega dohodka in /ali pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest pa se je za odmero leto 2017 odmerila tudi pravnim osebam, ki so bili lastniki gozdnih zemljišč na dan 30. junija 2017. Poleg navedenega pa je v letu 2018 davčni organ vsem lastnikom ali zakupnikom zemljišč pod posameznimi melioracijskimi sistemi izvedel odmero melioracij za leto 2018. Število zavezancev, ki jim je bila izdana odločba o odmeri obveznosti iz kmetijstva v letu 2018, je manjše v primerjavi s preteklim letom zaradi spremenjene metodologije izračuna katastrskega dohodka in sprememb pri obdavčitvi dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti.

Preglednica 7: Število odločb o odmeri obveznosti iz kmetijstva, odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest in odmeri melioracij

	2017	2018	Indeks 2018/2017
Odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za fizične osebe	152.911	142.582	93,3
Znesek odmere obveznosti iz kmetijstva, v €	1.337.489	1.278.103	95,6
Odločbe o odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe	1.115	1.185	106,3
Znesek odmere pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe, v €	700.531	641.082	91,5
Odločbe o odmeri melioracij za fizične in pravne osebe	16.001	16.156	101,0
Znesek odmere melioracij za fizične in pravne osebe, v €	676.217	528.691	78,2

Odmera akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine

Na področju odmere akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine v letu 2018 glede na prehodno leto ni bilo bistvenih odklonov, kar je razvidno iz spodaj navedene tabele. Izmenjava podatkov iz mednarodne izmenjave je čedalje učinkovitejša in število zavezancev slovenskih rezidentov, ki dosegajo dohodke v drugih državah se povečuje. To posledično pomeni tudi naraščanje števila odmer akontacije dohodnine od tujih dohodkov.

Finančni uradi pri obračunu akontacij dohodnine upoštevajo tudi podatke, ki jih zavezanci dosegajo v tujini, ter jih napovejo v napovedi za posamezno odmerno leto. Na podlagi podatkov iz mednarodne izmenjave informacij kontrolorji na uradih tudi obveščajo zavezance, ki kontinuirano dosegajo dohodke v tujini, da so zavezani vložiti medletne napovedi in plačati akontacijo dohodnine že med letom. Posledično se povečuje število zavezancev, ki med letom vložijo napoved za dosežene dohodke v tujini in plačajo akontacije dohodnine, kar pomeni tudi povečanje izdanih odločb o odmeri na tej podlagi.

Preglednica 8: Število odločb in sklepov o odmeri dohodnine iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Odmerno leto 2018	Indeks 2018/2017
Število odločb in sklepov	25.039	27.736	31.112	112,2

Dobiček iz kapitala in od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

V letu 2018 je bilo za odmerno leto 2017 do sedaj izdanih manj odločb in obvestil za kapital, v primerjavi z odmernim letom 2016. Število odločb z dobičkom je malenkostno manjše v primerjavi z odmernim letom 2016, saj indeks znaša 95,7. Število odločb z izgubo pa je v odmernem letu 2017 precej manjše, v primerjavi z odmernim letom 2016, in znaša indeks 62,8. Število obvestil je v odmernem letu 2017 na podobni ravni kot v odmernem letu 2016. Znesek odmerjenega davka pa je v odmernem letu 2017 višji kakor v odmernem letu 2016, kljub manjšemu številu odločb z dobičkom. Odmerjen davek od odločb z dobičkom je v odmernem letu 2017 znašal 13.530.006 evrov v primerjavi z 12.897.197 evrov v odmernem letu 2016.

Preglednica 9: Število in znesek izdanih odločb in sklepov iz naslova dobička iz kapitala

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število vseh odločb in obvestil - skupaj	24.609	18.263	74,2
Število odločb – dobiček	7.759	7.427	95,7
Število odločb – izguba	13.241	8.317	62,8
Število obvestil (davek < 10 €)	2.892	2.492	86,2
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	12.897.197	13.530.006	104,9

Glede na maloštevilne napovedi, je stanje pri izvedenih finančnih instrumentih precej podobno tistemu iz preteklega odmernega leta. Izpostaviti velja, da je bilo v odmernem letu 2017 skupaj vseh odločb in obvestil 381, medtem ko jih je bilo v odmernem letu 2016 kar 482. Temu navkljub je znesek odmerjenega davka v odmernem letu 2017 petkrat večji od tistega v predhodnem letu in znaša 155.162 evrov za odmerno leto 2017 oziroma 30.590 evrov za odmerno leto 2016.

Preglednica 10: Število in znesek izdanih odločb in sklepov od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število vseh odločb in obvestil - skupaj	482	381	79,0
Število odločb – dobiček	35	78	222,9
Število odločb – izguba	442	299	67,7
Število obvestil (davek < 10 €)	5	4	80,0
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	30.590	155.162	507,2

Dividende, obresti in obresti na denarne depozite

V letu 2018 je bilo za odmero leto 2017 do sedaj vloženih manj napovedi za t.i. druge obresti v primerjavi z odmernim letom 2016. Število napovedi za dividende je prav tako manjše za 41,2 % v primerjavi z odmernim letom 2016. Število napovedi za obresti na denarne depozite se je skoraj prepolovilo, saj je bilo v odmernem letu 2017 za 41,5 % manj napovedi kot v odmernem letu 2016.

Za leto 2017 je ponovno manj vloženih napovedi za odmero dohodnine od obresti na denarne depozite, v primerjavi z letom poprej. Obresti dosežene pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v RS ter v drugih državah članicah EU, ne dosegajo obrestnih mer, ki jih banke in hranilnice ponujajo za sredstva na denarnih depozitih.

Finančna uprava RS je glede na manjše število vloženih napovedi posledično izdala tudi manjše število odmernih odločb v letu 2017 v primerjavi z letom 2016.

Preglednica 11: Število vloženih napovedi

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število zavezancev – druge obresti	2.001	1.776	58,8
Dohodnina, v €	697.086	862.272	123,7
Število zavezancev - dividende	2.459	2.180	88,7
Dohodnina, v €	2.979.357	4.907.935	164,9
Število zavezancev – obresti na denarne depozite	11.368	6.653	58,5
Dohodnina, v €	4.833.415	2.868.343	59,3

Po podatkih Statističnega urada RS je bila stopnja bruto varčevanja v letu 2017 13,9 % in se je v primerjavi z letom 2016 povečala za slabo odstotno točko. Statistični urad pri tem ugotavlja, da gospodinjstva še vedno varčujejo v največjem odstotku v obliki vlog pri bankah, vendar pa se je delež teh v strukturi finančnih sredstev nekoliko zmanjšal. Na drugi strani se je povečal delež gotovinskega varčevanja, varčevanja v vrednostnih papirjih in še zlasti v obliki delnic ter drugega lastniškega kapitala. Dohodnina iz naslova dividend se je namreč povečala kar za 64,9 %. Po drugi strani pa se je tako število zavezancev kot dohodki oziroma dohodnina iz naslova obresti zmanjšala za dobrih 40 %. Tolikšno zmanjšanje gre v največji meri pripisati nizkim obrestnim meram na depozite v skladu s politiko Evropske centralne banke, ki je tudi še v letu 2017 ohranjala obrestne mere na zelo nizki stopnji.

Oddajanje premoženja v najem in dohodek iz prenosa premoženjskih pravic

V letu 2017 na področju odmere dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem in odmere akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic glede na preteklo leto ni bilo bistvenih sprememb, kar je razvidno tudi iz odmernih podatkov. Znesek odmerjene dohodnine za odmero leto 2017 je znašal 5,3 % več kakor v letu poprej oziroma za 916.702 evrov več.

Preglednica 12: Odmera dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število zavezancev	32.727	33.248	101,6
Dohodnina, v €	17.196.492	18.113.194	105,3

Preglednica 13: Odmera akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število zavezancev	68	55	80,9
Dohodnina, v €	92.350	89.300	96,7

Akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti

Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ki se prostovoljno odločijo za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov se iz leta v leto povečuje. Naraščajo tudi število predloženih davčnih obračunov DohDej, skupni znesek prihodkov, davčne osnove in davčne obveznosti, pada pa skupni znesek davčne izgube ter skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav.

V letu 2018 je Finančna uprava RS aktivno sodelovala z Ministrstvom za finance glede odprtih vprašanj in aktualne problematike na področju obdavčitve transakcij in poslovanja z virtualnimi valutami. Na podlagi tega sodelovanja se je v juniju 2018 dopolnil podrobnejši opis Davčna obravnava poslovanja z virtualno valuto po ZDoh-2, ZDDPO-2, ZDDV-1 in ZDFS.

Preglednica 14: Število predloženih davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti - DohDej in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DohDej, za vse zavezance in ločeno za normirance

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število vseh predloženih davčnih obračunov DohDej:	109.864	113.929	103,7
Od tega zavezanci – normiranci	38.387	46.050	120,0
Skupni znesek prihodkov, v €	6.235.636.028	6.672.115.559	107,0
Od tega zavezanci – normiranci	821.141.211	1.089.180.097	132,6
Skupni znesek davčne osnove, v €	666.483.238	729.740.981	109,5
Od tega zavezanci – normiranci, v €	163.783.225	217.317.885	132,7
Skupni znesek davčne izgube, v €	52.049.275	47.460.680	91,2
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav, v €	85.022.361	91.870.787	108,1
Skupni znesek davčne obveznosti, v €	86.629.829	97.636.108	112,7
Od tega zavezanci – normiranci, v €	32.698.822	43.358.794	132,6

Preglednica 15: Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov – normiranci, po stanju na zadnji dan posameznega leta

	Na dan 31. 12. 2016	Na dan 31. 12. 2017	Indeks 2017/2016	Na dan 31. 12. 2018	Indeks 2018/2017
Število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost	99.897	104.129	104,2	108.581	104,3
Od tega zavezanci – normiranci	34.184	40.962	119,8	46.611	113,8
Delež normirancev v vseh zavezancih, v %	34,2	39,3		42,9	

Nadzor

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2018 v primerjavi z letom 2017 zmanjšalo število opravljenih kontrol in inšpekcijskih pregledov, med tem ko je skupni učinek kontrole in ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih večji.

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2018 število predloženih samoprijav v primerjavi z letom 2017 povečalo za 130,2 %, učinek teh samoprijav pa se povečal za 81,7 %. V letu 2018 je bilo zavezancem poslanih 5.780 pozivov za predložitev obračunov, kar je 3,6 % več kakor leto poprej. Od tega je bilo 2.393 pozivov vročenih centralno, na podlagi e-obveščanja preko eDavkov. Zavezanci so po pozivu davčnega organa predložili 2.810 davčnih obračunov, kar je

29,6 % več kakor v letu 2017, znesek učinka iz tega naslova pa se je povečal za 100,1 %. Število opravljenih kontrol v letu 2018 se je v primerjavi s predhodnim letom znižalo za 24 %, medtem ko se je znesek učinka kontrole zvišal za 26 %.

V kontroli se je davčni nadzor predloženih davčnih obračunov zavezancev v letu 2018 opravljal tudi na podlagi centralnih izborov zavezancev, narejenih na podlagi analize tveganj v okviru delovne skupine za nadzor obdavčitve DDPO in DohDej. Tako so bili v letu 2018 izvedeni nadzori pri zavezancih z naslednjimi tveganji:

- pravilnost prenosa nepokritih davčnih izgub v obračunu DDPO/DDD za leto 2017;
- pravilnost uveljavljanja in prenos olajšav za investiranje v obračunu DDPO/DDD za leto 2017;
- zavezanci z normiranimi odhodki, s povezanimi osebami pri katerih nastopa tveganje veriženja dejavnosti ali pretakanja dohodkov;
- pravilnost evidentiranja javno finančnih dotacij za katere so bile pogodbe sklenjene v 2016.

V kontrolah pravilnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje so bila v kontroli preverjena morebitna neskladja v časovnih vrstah uveljavljanja in koriščenja izgub ter olajšav. Preverjeno je bilo, ali so dejanska stanja opravičevala višine koriščenja oziroma zmanjševanja davčne osnove. V primerih, ko so bila pravilna stanja upravičenj nižja od zneskov koriščenj v posameznih obdobjih, so zavezanci popravili davčne obračune in dodatno obračunali in plačali davek. Preverjena so bila tudi stanja izgub ter olajšav na dan 31. 12. 2017, vključno s spoštovanjem petletnega zastaralnega roka v primeru olajšav.

Izbor zavezancev z normiranimi odhodki je bil narejen na podlagi deleža neposrednega lastništva fizičnih oseb z dejavnostjo, ki uporabljajo normirane odhodke, v pravnih osebah. Pri zavezancih z dotacijami so v izbor prišli prejemniki javnofinančnih sredstev pri katerih ta sredstva niso bila razvidna v prihodkih ali pasivnih časovnih razmejitvah v obdobju dodelitve sredstev.

Preglednica 16: Aktivnosti in rezultati nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih samoprijav	313	331	762	230,2
Učinek samoprijav, v €	172.287	267.296	485.617	181,7
Število pozivov za predložitev obračunov	5.112	5.580	5.780	103,6
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	1.886	2.169	2.810	129,6
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	506.805	688.813	1.378.399	200,1
Število opravljenih kontrol	44.641	29.052	22.021	76,0
Učinek kontrole, v €	1.953.948	1.708.615	2.155.392	126,0
Skupni učinek kontrole, v €	2.633.040	2.664.724	4.019.407	150,8
Posredni učinek kontrole, v €	327.799	347.799	523.010	150,4
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	136	69	121	175,4
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	2.639.699	845.751	729.330	86,2
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	179.541	479.408	315.249	65,8
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	14.517	62.798	432,6
Skupni učinek inšpekcije, v €	2.819.240	1.339.677	1.107.377	82,7

DAVEK OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB

Število predloženih davčnih obračunov DDPO narašča, narašča tudi skupni znesek prihodkov, davčne osnove in davčne obveznosti, pada pa skupni znesek davčne izgube. Davka od dohodkov pravnih oseb je bilo v letu 2018 pobranega v znesku 845.733.919 evrov, in sicer za 10,4 % več od leta poprej. V letu 2018 prihodki davka od dohodka pravnih oseb v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 5,1 % delež. Davek od dohodkov pravnih oseb je prihodek državnega proračuna.

Preglednica 17: Število predloženih davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DDPO

	Odmerno leto 2016	Odmerno leto 2017	Indeks 2017/2016
Število vseh predloženih davčnih obračunov DDPO	104.522	105.832	101,3
Skupni znesek prihodkov, v €	105.937.707.277	115.836.062.843	109,3
Skupni znesek davčne osnove, v €	5.197.604.115	5.730.433.307	110,3
Skupni znesek davčne izgube, v €	1.693.595.204	1.282.756.012	75,7
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav, v €	1.604.214.925	1.762.506.460	109,9
Skupni znesek davčne obveznosti, v €	606.088.966	749.053.568	123,6

Nadzor

V okviru postopkov nadzora davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in obračunov davčnih odtegljajev se je v letu 2018 v primerjavi z letom poprej število predloženih samoprijav zvišalo za 15,1 %, pri čemer se je znesek učinka iz tega naslova znižal za 49 %. V letu 2018 je bilo zavezancem poslanih 10.866 pozivov za predložitev obračunov, kar je 8,9 % manj kakor leto poprej. Od tega je bilo 5.830 pozivov vročenih centralno, na podlagi e-obveščanja preko eDavkov. Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa, se je v letu 2018 zvišalo za 16,4 %, znesek učinka na podlagi prejetih obračunov po pozivu pa se je povečal za 79,5 %. Davčni organ je v letu 2018 opravil za 4 % manj kontrol, znesek učinka pa se je glede na predhodno leto zmanjšal za 12 %.

V kontroli se je nadzor oddanih obračunov zavezancev v letu 2018 opravljal tudi na podlagi centralnih izborov zavezancev, narejenih na podlagi analize tveganj v okviru delovne skupine za nadzor obdavčitve DDPO in DohDej. Tako so bili izvedeni nadzori na področju pravnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub, olajšav za investiranje, ter nadzori pravnih oseb, ki so v preteklih letih prejele donacije iz državnega proračuna.

V kontrolah pravnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje so bila v kontroli preverjena morebitna neskladja v časovnih vrstah uveljavljanja in koriščenja izgub ter olajšav. Preverjeno je bilo ali so dejanska stanja opravičevala višine koriščenja oziroma zmanjševanja davčne osnove. V primerih ko so bila pravilna stanja upravičenj nižja od zneskov koriščenj v posameznih obdobjih, so zavezanci popravili davčne obračune in dodatno obračunali in plačali davek. Preverjena so bila tudi stanja izgub ter olajšav na dan 31. decembra 2017, vključno s spoštovanjem petletnega zastaralnega roka v primeru olajšav. Pri tem so bile v večini primerov ugotovljene nepravilnosti, v skupnem znesku so se prenosi investicijskih olajšav in prenosi neizkoriščenih izgub zmanjšali za več kakor 13,7 mio evrov.

V inšpekcijskih nadzorih je bila v letu 2018 na področju davka od dohodkov pravnih oseb zaključenih skupno 226 nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 30.384.784 evrov ter posredni finančni učinki v višini 41.798.678 evrov. Nadzori so bili usmerjeni na področje nepridobitne dejavnosti, predvsem je bil nadzor usmerjen v preverjanje poslovanja pri zavodih in društvih ter določenih storitvenih dejavnosti. V letu 2018 so se nadaljevali tudi postopki pri zavezancih, ki so več let izkazovali izgube in postopki na področju storitvenih dejavnosti.

Nadzor na področju transfernih cen obsega izvajanje davčnih inšpekcijskih nadzorov, poleg tega pa tudi ugotavljanje dejstev in okoliščin v zvezi z upravičenostjo do odprave dvojne obdavčitve in sklepanja vnaprejšnjih cenovnih sporazumov. V letu 2018 je bilo opravljenih 40 nadzorov, najpomembnejše ugotovitve so se nanašale na nepravilnosti pri zaračunavanju storitev in proizvodov povezanim osebam ter obračunavanjem obresti v nasprotju z neodvisnim tržnim načelom. Dodatno je bilo obračunanih 12.843.027 evrov davčnih obveznosti - neposrednih finančnih učinkov, ter ugotovljenih za 6.138.391 evrov posrednih finančnih učinkov (kar preračunano po 17 % davčni stopnji predstavlja 1.043.526 45 evrov davka). Posredni finančni učinki so predvsem posledica ugotovljenih nepravilnosti v nadzorih pri družbah, ki izkazujejo davčne izgube. Postopki ugotavljanja dejstev in okoliščin v zvezi z upravičenostjo do odprave dvojne obdavčitve se vodijo za namene ugotavljanja dejanskega stanja za potrebe postopkov skupnega dogovora. V letu 2018 je z Ministrstvom za finance potekalo sodelovanje v sedmih postopkih sklepanja skupnega dogovora v zvezi z odpravo dvojne obdavčitve.

Nadzor na področju transfernih cen za namene sklepanja vnaprejšnjih cenovnih sporazumov obsega predpriprave, preverjanje vloge, sklepanje in spremljanje izvajanja vnaprejšnjega cenovnega sporazuma. V letu 2018 je Finančna uprava RS sodelovala v dveh postopkih za ugotavljanje dejstev in okoliščin v zvezi s sklepanjem sporazuma, sklenjen je bil en sporazum APA.

Preglednica 18: Aktivnosti in rezultati nadzora davka od dohodkov pravnih oseb

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih samoprijav	503	489	563	115,1
Učinek samoprijav, v €	1.928.207	5.725.332	2.919.563	51,0
Število pozivov za predložitev obračunov	10.818	11.926	10.866	91,1
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	8.371	2.471	2.846	116,4
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	1.814.424	2.481.925	4.454.152	179,5
Število opravljenih kontrol	27.251	26.723	25.775	96,0
Učinek kontrole, v €	1.585.445	2.506.546	2.200.361	88,0
Skupni učinek kontrole, v €	5.328.076	10.713.803	9.574.076	89,4
Posredni učinek kontrole, v €	1.517.555	120.987.294 ¹	7.298.446	6,0
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	210	198	226	114,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	35.510.850	16.260.078	14.956.450	92,0
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	1.653.816	7.323.649	14.105.317	192,6
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	1.873.066	1.323.018	70,6
Skupni učinek inšpekcije, v €	37.164.666	25.456.793	30.384.784	119,4
Posredni učinek inšpekcije ² , v €	299.053.884	67.029.535	41.798.678	62,4

¹ V navedenem znesku 114 milijonov evrov predstavljajo ugotovitve enega nadzora zavezanca v pristojnosti Posebnega finančnega urada, pri katerem se je ugotovilo napačno oziroma neutemeljeno stanje davčnih izgub v znesku 600 milijonov evrov.

² Posredni učinki inšpekcije so v celoti predstavljeni kot posredni učinki na DDPO.

PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Prispevki za socialno varnost obsegajo obvezne prispevke za vse vrste socialnega zavarovanja. V letu 2018 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 39,4 % delež. Pobranih prispevkov za socialno varnost je bilo za 6.539.027.050 evrov, to je za 7,6 % več od leta poprej in za 14,6 % več kakor v letu 2016. Prispevka za zaposlovanje in za starševsko varstvo sta prihodek državnega proračuna. Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje se steka v blagajno ZPIZ, prispevek za zdravstveno varstvo pa je prihodek ZZZS. Del prispevkov za socialno varnost v višini 495.896.684 evrov je v skladu z ekonomsko klasifikacijo prikazan med transfernimi prihodki. Gre za prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij za zdravstveno zavarovanje, za zaposlovanje, za starševsko varstvo ter za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Prispevke za socialno varnost (v nadaljevanju: prispevki) izplačevalci dohodkov, ki so plačniki davka obračunajo v obračunu davčnega odtegljaja (v nadaljevanju: REK obrazci). Zavezanci, ki so hkrati zavezanci in zavarovanci po predpisih, ki urejajo področje prispevkov za obvezno zavarovanje, pa prispevke obračunajo v obračunu prispevkov (v nadaljevanju: OPSV).

Preglednica 19: Aktivnosti in rezultati nadzora prispevkov za socialno varnost

	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število REK obrazcev	1.641.367	1.734.409	105,7
Število izplačevalcev pravne osebe	62.902	63.677	101,2
Število izplačevalcev fizične osebe z dejavnostjo	32.592	33.083	101,5
Število prejemnikov dohodka	1.807.633	1.818.938	100,6
Število obračunov OPSVZ - samozaposlene osebe	867.324	887.378	102,3
Število zavezancev	80.978	82.364	101,7
Število obračunov OPSVL - lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače	50.712	32.355	63,8
Število zavezancev	3.510	3.073	87,5
Število obračunov OPSVK - kmetje		123.166	
Število zavezancev		11.804	
Število obračunov OPSVP - prostovoljno vključeni v socialna zavarovanja		21.992	
Število zavezancev		2.478	
Število obračunov OPSVD - osebe, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic		331.005	
Število zavezancev		38.384	

Sistem obveznih prispevkov je kompleksen, kar izhaja iz zakonodaje, ki ureja obvezno socialno zavarovanje in v tem okviru pogosto določa zavarovance, zavezance, osnove, stopnje, oprostitve in izjeme le za posamezno vrsto zavarovanja. Posledično se povečuje tudi kompleksnost obračunov prispevkov. Na kompleksnost REK obrazcev pa dodatno vplivajo še potrebe po poročanju podatkov o povračili stroškov ter podatkov potrebnih za oblikovanje pokojninske osnove.

Iz preglednice je razvidno, da se je število obračunov davčnih odtegljajev (REK obrazcev) v letu 2018 povečalo za 5,7 %, nekoliko se je povečalo tudi število obračunov prispevkov za socialno varnost zasebnikov - OPSVZ (za 2,3 %). Zaradi precejšnjega zmanjšanja števila zavezancev, ki so družbeniki oziroma delničarji oziroma ustanovitelj zavoda ter zadruga in so obvezno zavarovani iz naslova lastništva družbe (če niso zavarovani na drugi podlagi), se je opazno zmanjšalo (za 36,2 %) tudi število obračunov OPSVL.

V ZDavP-2J je bila dodana nova določba 353.a člena ZDavP-2, ki določa, da davčni organ sestavi predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost (v nadaljevanju: POPSV) za zavezance, ki so sami zavarovanci po zakonih o obveznem zavarovanju in so sami dolžni izračunati in plačati prispevke za socialno varnost ter za katere davčni organ razpolaga s podatki za določitev osnove za plačilo prispevkov za socialno varnost. V letu 2018 (prvič z obračunom prispevkov za mesec januar 2018) se je institut POPSV uvedel za zavezance, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic, kmečke zavarovance (obvezno in prostovoljno vključene v obvezno socialno zavarovanje), prostovoljno vključene v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti. Institut POPSV za samozaposlene in družbenike pa je bil uveden že z obračunom prispevkov za socialno varnost za mesec januar 2017.

Zakonska novost, ki so v letu 2018 vplivala na predlaganje REK obrazcev, je bila uvedba posebne davčne osnove od dohodkov delavcev, napotenih na delo v tujino, in uvedba obravnave povračil stroškov v zvezi z delom, delavcev napotenih na delo v tujino, glede na obdobje napotitve. Na podlagi novele ZDoh-2S je bil s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev ter o načinu predložitve davčnemu organu spremenjena in dopolnjena struktura REK-1 obrazca tako, da se ločeno poroča o povračilih stroškov napotenih delavcev in poroča o znesku uveljavljanja posebne davčne osnove od dohodkov delavcev, napotenih na delo v tujino.

Nadzor

V letu 2018 je Finančna uprava RS nadaljevala s poostrenimi nadzori na področju obračunavanja prispevkov, saj ti predstavljajo zelo visok delež med javnofinančnimi prihodki, poleg tega obračun in plačilo prispevkov vpliva na obseg pravic zavarovancev iz obveznih socialnih zavarovanj. Ker gre hkrati v primeru neobračuna prispevkov za občutljivo področje kršenja temeljnih pravic delavcev, je stalni nadzor na tem področju izrednega pomena. Nadzorne aktivnosti v zvezi z obračunom prispevkov je Finančna uprava RS izvajala v kontroli in inšpekciji, pomembno pomoč pri ugotavljanju dejanskega stanja na terenu pa so zagotavljali tudi mobilni oddelki.

Številčno se je največ postopkov izvedlo v kontroli, kjer se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih REK obrazcih, pravilnost oddanih popravkov REK obrazcev in pravočasnost oddaje REK obrazca ter tudi ciljno usmerjen nadzor na področju prispevkov.

Finančna uprava RS je v letu 2018 poslala zavezancem 67.148 pozivov za obračun prispevkov za socialno varnost, večina se jih je nanašala na REK obrazce. Je pa uvedba predizpolnjenih obračunov prispevkov vplivala tudi na število poslanih pozivov. Finančna uprava RS je tako v letu 2018 poslala 3.317 pozivov samostojnim zavezancem za predložitev obračuna prispevkov, kar je za dobro polovico manj kakor leta 2017. V zvezi s pozivanjem zavezancev je Finančna uprava RS dosegla dobre rezultate, saj je 72 % zavezancev po pozivu predložilo obračune prispevkov (obračune prispevkov zasebnikov pa celo 87 % zavezancev).

V kontroli je stalna naloga nadzor nad zavezanci, ki zaposlujejo delavce in ne oddajo REK-1 obrazca za izplačilo plače. Ti zavezanci - delodajalci so mesečno pozvani, da v primeru izplačila plače predložijo REK-1 obrazce oziroma, da v primeru, če plače dejansko niso izplačali, podajo pisno izjavo o neizplačilu plač, saj po veljavnih predpisih ni določena obveznost mesečnega obračuna prispevkov, če plače dejansko niso izplačane. Hkrati se v nadzoru predloženih REK-1 obrazcev tudi preverja ali so bile plače izplačane in s tem tudi obračunani prispevki za vse zaposlene delavce. V primeru, da REK-1 obrazec za izplačilo plače ni predložen za vse zaposlene, se zavezanca pozove za predložitev manjkajočih obračunov in obrazložitev. V letu 2018 je bilo poslanih pozivov skupno 63.831, kar se je odrazilo v 45.374 naknadno prejetih REK obrazcih (71 % zavezancev se je odzvalo na poziv).

Poleg rednih nadzorov in usmerjenega nadzora nad prispevki so bili v okviru kontrole v letu 2018 izvedeni nadzori v zvezi z izplačilom dela plače iz uspešnosti poslovanja in nadzori na področju povračil stroškov v zvezi z delom.

Velika pozornost je bila v letu 2018 namenjena nadzoru prejetih izjav delavcev po 134.a členu ZPIZ-2. S 1. 1. 2018 se je namreč začel uporabljati nov 134. a člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju - ZPIZ-2, ki določa, da ZPIZ enkrat mesečno pošlje obvestilo delodajalcu in delavcu v primeru nepredložitve REK-1 obrazca. Obvestilo

delavca vsebuje seznanitev z obdobjem, na katero se nanaša obvestilo s posledicami, če delodajalec zanj ne odda REK-1 obrazca in ne plača prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, o možnostih, ki jih ima za zavarovanje svojih pravic, ter poziv, da se izreče o prejemu plače (vključno z njeno višino). Izjave glede ne/izplačila plač morajo delavci poslati na Finančno upravo RS. V letu 2018 je Finančna uprava RS prejela 9.441 tovrstnih izjav. V kontroli je treba izjave preveriti in upoštevajoč podatke, s katerimi razpolaga davčni organ in dodatno pridobljenimi dokazili postopati glede na samo vsebino izjave. Če iz izjave in dokazil izhaja, da delavec plače ni prejel, kontrolor na podlagi šestega odstavka 134.a člena ZPIZ-2 predlaga delodajalca v kaznovanje. Če iz izjave in dokazil izhaja, da je delavec plačo prejel, je treba prispevke obračunati in naložiti v plačilo delodajalcu.

V letu 2018 so se nadaljevali inšpekcijski nadzori pri zavezancih za davek, ki ne oddajajo REK-1 obrazcev oziroma predpisanih prispevkov ne plačujejo v ustrezni višini. Posebna pozornost je bila namenjena nadzoru zavezancev, ki ne izplačujejo plač. Nadaljevali so se nadzori zavezancev, ki napotujejo svoje delavce na delo v tujino, nadzori pravilne davčne obravnave v primeru uporabe službenih vozil v privatne namene in nadzori, pri katerih so zaznane druge nepravilnosti v zvezi z obračunavanjem in plačevanjem prispevkov za socialno varnost.

Tudi v letu 2018 so uslužbenci mobilnih oddelkov Finančne uprave RS v okviru opravljanja nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost, na terenu pridobivali podatke o izplačanih plačah in opravljali ogleds poslovnih prostorov, kjer naj bi zaposleni pri posameznem zavezancu opravljali delo. Poleg rednih aktivnosti so mobilni oddelki v februarju 2018 izvedli napovedano akcijo nadzora pri nepredlagateljih REK-1 obrazcev, v kateri so opravili nadzore pri 396 delodajalcih. Akcija je bila na podlagi nove pristojnosti Finančne uprave RS, usmerjena v kršitve, ki so bile storjene s tem, ko zavezanci do 18. januarja 2018 niso izplačali plač in/ali oddali REK-1 obrazcev za mesec december 2017. Na podlagi poostrenega nadzora so delodajalci, pri katerih je bil izveden nadzor v veliki meri izpolnili svoje obveznosti, saj je skoraj 60 % nadziranih naknadno (že v času izvajanja nadzorov) predložilo REK-1 obrazce. Skupaj so uslužbenci mobilnih oddelkov v letu 2018 opravili 713 nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost.

Poleg finančnih učinkov izvajanja nadzora nad prispevki pa je zelo pomemben učinek zmanjševanje števila delodajalcev, ki za svoje zaposlene ne predložijo REK-1 obrazca za izplačilo plač. Za obdobje 2017 je bilo na seznamu nepredlagateljev na spletnih straneh Finančne uprave RS mesečno objavljenih v povprečju 3.398 delodajalcev, v prvih desetih mesecih leta 2018 pa 2.406, kar predstavlja 29,1 % znižanje. Od prve javne objave nepredlagateljev REK-1 obrazcev, to je od 15. 4. 2013 pa do zadnje objave, dne 10. 1. 2019 se je njihovo število zmanjšalo za 52,2 %. Navedeno zmanjšanje je posledica usmerjenega nadzora, ki ga izvaja Finančna uprava RS, kakor tudi ugodne gospodarske rasti.

V letu 2018 se je v primerjavi z letom 2017 število opravljenih inšpekcijskih pregledov povečalo za 6,5 %. Ugotovljene obveznosti v inšpekcijskih pregledih so sicer za 24,4 % nižje od obveznosti, ki so bile ugotovljene leto poprej, kar pa je posledica večjega števila prejetih samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov in večjega števila uveljavitve instituta predložitve davčnega obračuna v postopku davčnega inšpekcijskega nadzora v skladu s 140. a členom ZDavP-2. Na podlagi visokih učinkov iz naslova prejetih samoprijav in predloženih davčnih obračunov v postopku davčnega inšpekcijskega nadzora je tako skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih v letu 2018 primerljiv znesku le teh iz predhodnega leta.

Na podlagi samoprijave so zavezanci v letu 2018 predložili 1.639 obračunov, kar je za 29,1 % več kakor leto poprej. Povečanje števila samoprijav kot tudi zneska dodatno odmerjenih prispevkov gre predvsem na račun povečanja samoprijav REK obrazcev. Število samoprijav obračunov prispevkov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačuje plač, je bilo v letu 2018 manjše, kar je tudi posledica uvedbe predizpolnjenih obračunov.

V začetku leta 2018 se je začela uporabljati nova določba Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki Finančni upravi RS omogoča neposredno kaznovanje zavezancev zaradi neizplačila plač. Zoper delodajalce, ki plač niso izplačali, je bilo v prekrškovnem postopku v letošnjem letu izdanih in vročenih 1.615 odločb o prekršku, pri čemer je skupni znesek izrečenih glob znašal 2.296.650 evrov, v 116 primerih pa je bila izrečena sankcija opomina. Najhujše kršitve na področju kršitev pravic delavcev izpolnjujejo znake kaznivega dejanja kršitve temeljnih pravic delavcev po 196. členu Kazenskega zakonika, zato Finančna uprava RS na pristojno državno tožilstvo posreduje ovadbe z vsemi

ustreznimi dokazili. Finančna uprava RS je v letu 2018 zaradi omenjenega kaznivega dejanja podala 81 ovadb oz. 131 % več kakor v letu 2017 (podanih je bilo 35 ovadb zaradi tega kaznivega dejanja). Pri tem so bili sistematično obravnavani predvsem največji dolžniki iz naslova prispevkov za socialno varnost.

Preglednica 20: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunavanja prispevkov za socialno varnost

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih obrazcev na podlagi samoprijave	1.641	1.270	1.639	129,1
- REK obrazcev	1.294	1.064	1.449	136,2
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	347	206	190	92,2
Učinek samoprijav, v €	787.007	690.659	1.647.371	238,5
Število pozivov za predložitev obračunov	105.979	82.171	67.148	81,7
- REK obrazcev	79.704	74.886	63.831	85,2
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	26.275	7.285	3.317	45,5
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	59.293	51.829	48.266	93,1
- REK obrazcev	46.265	47.058	45.374	96,4
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	13.028	4.771	2.892	60,6
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	105.090.619	55.809.921	68.926.854	123,4
Število opravljenih kontrol	209.245	173.596	148.390	85,5
- REK obrazcev	96.206	83.140	83.386	100,3
- obračunov zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač	113.039	90.456	65.004	71,9
Učinek kontrole, v €	8.385.409	11.377.907	6.573.026	57,8
Skupni učinek kontrole	114.263.035	67.878.487	77.147.251	113,6
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	1.215	1.726	1.839	106,5
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	7.673.347	10.288.177	7.775.534	75,6
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	200.703	392.005	1.902.476	485,3
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	414.998	1.243.004	299,5
Skupni učinek inšpekcije	7.874.050	11.095.179	10.921.014	98,4

DAVEK NA DODANO VREDNOST

V prihodke iz naslova davka na dodano vrednost so vključeni prihodki davka na dodano vrednost po obračunu in davka na dodano vrednost od uvoženega blaga, ki skupaj v pobranih javnofinančnih prihodkih v letu 2018 predstavljajo 22,6 % delež. Pobranega davka na dodano vrednost skupaj je bilo za 3.756.847.846 evrov, kar je za 7,2 % več od leta poprej in za 14,8 % več kakor v letu 2016. Prihodki iz naslova uvoznega DDV so v letu 2018 v primerjavi z letom 2017 nižji za 4 %.

Na dan 31. decembra 2018 je bilo za namene DDV identificiranih 113.062 davčnih zavezancev, od tega 58.199 mesečnih, 50.873 trimesečnih in 3.990 letnih davčnih zavezancev.

Preglednica 21: Podatki o številu prejetih DDV obrazcev in izhodnih dokumentih na področju DDV

	Prejeti dokumenti			Izdani dokumenti		
	2017	2018	Indeks 2018/2017	2017	2018	Indeks 2018/2017
DDV-O	852.761	880.993	103	267	288	107,8
DDV - Pavšalno nadomestilo	35.706	35.445	99	34.499	4.391	12,7
DDV - Potniški promet	2.764	2.679	97	2.772	2.688	97,0
DDV - Vračilo DDV davčnemu zavezancu, ki v Sloveniji nima sedeža	25.618	27.032	106	24.640	28.358	115,0
DDV in trošarine - Diplomati in mednarodne organizacije	5.613	5.495	98	5.470	5.351	97,8
MOSS	393	481	122	0	0	-
Rekapitulacijsko poročilo	212.766	222.028	104	0	0	-
Poročilo o dobavah	123.720	129.048	104	0	0	-
Vloge – DDV	38.114	38.329	101	20.808	20.123	96,7
Skupaj	1.297.455	1.341.530	103	88.456	61.199	69,2

V letu 2018 je bilo za namene DDV dodatno identificiranih 11.667 zavezancev (leto pred tem 11.832). Identifikacija je v tem letu prenehala 6.838 zavezanecem (leto prej 7.435 zavezancem).

Preglednica 22: Podatki o identifikaciji zavezancev

	2017	2018	Indeks 2018/2017
Obvezna identifikacija	5.515	5.394	97,8
Prostovoljna identifikacija	1.590	1.559	98,1
Obvezna identifikacija kmetov	173	34	19,7
Identifikacija zaradi prometa v EU	2.226	3.024	135,8
Identifikacija tujcev	734	588	80,1
Identifikacija za občasni promet potnikov	1.594	1.068	67,0
Skupaj	11.832	11.667	98,6

V letu 2018 je stopil v veljavo spremenjen Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost, ki v 164. členu na novo ureja veljavnost dovoljenja, in sicer je dovoljenje veljavno od dneva izdaje do preklica davčnega organa. V zvezi s tem v letu 2018 ni bilo več izdaje dovoljenj za pavšalno nadomestilo, kar se je odrazilo v zmanjšanem številu izhodnih dokumentov.

Nadzor

Na podlagi uvedenih različnih poslovnih pravil Finančna uprava RS tekoče nadzoruje predložene obračune DDV in druge dokumente v zvezi z DDV. V okviru kontrolnih postopkov se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih obračunih, pravilnost oddanih popravkov in pravočasnost oddaje obrazca. Skupni učinek tovrstnih nadzorov je v letu 2018 na ravni leta 2017.

Na področju DDV je bil s 1. 4. 2018 spremenjen proces nadzora obračunov DDV, ki se po novem izvaja na katerem koli finančnem uradu (izjema je Posebni finančni urad), ne glede na sedež/prebivališče davčnega zavezanca. S to spremembo se zagotavlja enakomernejša obremenitev kontrolorjev DDV in izvajanje učinkovitejšega nadzora na področju DDV, saj so bili iz delovnega toka sprotnega nadzora postavk na namizju izločeni kontrolorji, ki izvajajo samo naknadne nadzore na področju DDV.

Inšpekcijski nadzori na področju DDV so bili usmerjeni v veliki meri na nadzore t.i. sistemskih utaj DDV, kje so bila zaznana večja tveganja, in sicer na področje zlorabe oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU in na prepoznavanje družb, ustanovljenih z namenom izvajanja davčnih goljufij, kot so npr. t. i. »kanalska« podjetja in »neplačujoči gospodarski subjekti«. Pomemben del nadzora je predstavljal tudi nadzor zahtevkov za vračilo DDV. Nadzor sistemskih utaj DDV se začne že v okviru preventivnih nadzorov pri izdaji identifikacije za DDV, na terenu so se, z vključevanjem uslužbencev mobilnih oddelkov, aktivno izvajali ogledi v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV in ogledi, povezani z odvzemom identifikacijske številke za DDV. Prav tako se so nadaljevali postopki odvzema identifikacijske številke za DDV pri družbah, pri katerih ni bilo zaznati ekonomske dejavnosti. Navedene aktivnosti so del t.i. preventivnega nadzora, s katerimi Finančna uprava RS poskuša preprečiti nastanek tovrstnih goljufij oz. utaj DDV. Sam inšpekcijski nadzor sistemskih utaj se je izvajal na podlagi analize tveganja, pri čemer je bil poudarek na t.i. tveganem blagu, t.j. blagu, ki je pogosto uporabljeno v transakcijah za namene davčnih utaj tipa »vrtiljak«. Pri tem so bile ugotovljene nepravilnosti glede neupravičenega uveljavljanja odbitka DDV po fiktivnih računih »neplačujočih gospodarskih subjektov« in posledično neupravičenega zahtevka za vračila DDV, ugotavljanje solidarne odgovornosti v shemah, namenjenih za doseganje neupravičene davčne ugodnosti (trgovanje med povezanimi osebami), neupravičeno uveljavljanje oprostitve plačila DDV iz naslova pridobitev v postopkih tristranskih dobav blaga, zloraba sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice oziroma dobava »neplačujočim gospodarskim subjektom«), neevidentiranje prometa pri spletni prodaji.

V letu 2018 je bilo v inšpekcijskih nadzorih ugotovljeno 61.755.875 evrov dodatnih davčnih obveznosti iz naslova DDV, kar je za 47,5 % več kakor v letu 2017.

Pomembno področje inšpekcijskega nadzora, kjer ugotavljamo sistematično zlorabo predpisov in izogibanje plačilu DDV, je nadzor prometa s prevoznimi sredstvi. Na tem področju je bilo opravljenih 76 nadzorov v katerih je bilo ugotovljenih 3.427.557 evrov dodatnih obveznosti iz naslova DDV. V nadzoru prometa s prevoznimi sredstvi je bilo ugotovljeno, da so še vedno pogoste davčne utaje na področju pridobitve motornih vozil iz EU (predvsem zloraba posebne sheme obdavčitve z DDV na podlagi ponarejenih računov), fiktivne dobave blaga v EU oz. dobave blaga v EU neplačujočim gospodarskim subjektom, neevidentiranje ustvarjenih prihodkov iz naslova prodaje vozil (posledično v obračunih DDV ni bil izkazan DDV, ki je bil obračunan in izkazan na izdanih računih), uveljavljanje odbitka DDV na podlagi navideznih računov (od neobstoječih oz. navideznih transakcij) ter prodaja vozil na črno (delo na črno).

V okviru naknadnih kontrol se je področje DDV nadziralo v zvezi z ugotavljanjem nepravilnosti pri obračunavanju in plačevanju DDV od izvajanja cestnega prevoza potnikov v mednarodnem prometu preko ozemlja Republike Slovenije. V letu 2018 je bilo izvedenih 10 naknadnih kontrol, v okviru katerih je bil ugotovljen znesek dodatne davčne obveznosti v vrednosti 12.563 evrov.

Nadzor področja DDV se je izvajal tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij v okviru izvajanja inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol. V primeru ugotovljenih nepravilnosti v zvezi s carinskimi postopki pri uvozu in posledično povečanju obračuna carinskih dajatev, se je povečala tudi davčna osnova in s tem naknadno ugotovljeni

znesek uvoznega DDV. Poleg tega je bilo ugotovljeno tudi neupravičeno uveljavljanje znižane stopnje uvoznega DDV za določeno blago iz 49. in 50. člena Pravilnika ZDDV-1, in sicer 9,5 % namesto 22,0 % stopnje DDV. Znesek dodatno ugotovljene davčne obveznosti uvoznega DDV je bil ugotovljen v 15 inšpekcijskih nadzorih v znesku 285.269 evrov in v 84 naknadnih kontrolah v znesku 102.123 evrov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili skupno 846 nadzorov na področju ZDDV. Nadzori so obsegali predvsem ogleda na terenu z namenom preverjanja poslovanja z izvajanjem informativnih razgovorov z zavezanci in pridobivanjem listin ter sprejemanjem izjav v postopkih:

- pred izdajo identifikacije in preklica veljavnosti identifikacije za DDV po uradni dolžnosti,
- preventivnih nadzorov nad zavezanci, ki se na novo identificirajo za DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV po obračunih DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV tujcem.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili skupno tudi 1.316 nadzorov tujih prevoznikov glede identifikacije, obračunavanja DDV in najav prevozov pri opravljanju mednarodnih prevozov potnikov v cestnem prometu. Odkritih je bilo 516 kršitev.

Preglednica 23: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunov davka na dodano vrednost

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih samoprijav	489	693	366	52,8
Učinek samoprijav, v €	2.952.898	2.003.850	1.325.260	66,1
Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu	21.136	19.538	19.003	95,2
Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu, v €	28.712.502	30.264.657	31.938.483	105,5
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	216.086	228.636	186.975	81,8
Skupni učinek kontrole	36.292.240	53.070.779	50.570.859	95,3
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	577	681	702	103,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	46.589.238	40.624.532	58.632.990	144,3
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	824.990	517.126	2.081.986	402,6
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	716.712	1.040.899	145,2
Skupni učinek inšpekcije	47.414.228	41.858.369	61.755.875	147,5

TROŠARINE

Trošarine so prihodek državnega proračuna. V letu 2018 je v strukturi javno finančnih prihodkov njihov delež znašal 9,4 %. V letu 2018 je Finančna uprava RS pobrala neto 1.559.767.138 evrov trošarin, kar je za 1,6 % manj kakor leto poprej in za 0,6 % več kakor v letu 2016.

V letu 2018 je bilo 10.027 prejetih obračunov za trošarine, kar je 34,7 % manj kakor v letu 2017. Zmanjšanje števila obračunov gre pripisati dejstvu, da v letu 2018 ni bilo zvišanja trošarine pri cigaretah in drobno rezanem tobaku. V letu 2017 je bilo namreč zaradi spremembe trošarine in drobnoprodajne cene pri drobno rezanem tobaku in cigaretah predloženih 4.957 obračunov razlike trošarine za drobno rezani tobak in cigarete. V letu 2018 je bilo 881 prejetih dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbrisa po uradni dolžnosti in 3.002 dokumenta

napovedi prejema trošarinskih izdelkov iz druge države članice in napoved odpreme pošiljke v drugo državo članico, ki se uporabljata za spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov s plačano trošarino. V skladu z ZTro-1 se je trošarina malim proizvajalcem žganja zadnjič odmerila z odločbo v letu 2017

Preglednica 24: Število obračunov trošarine, dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbris po uradni dolžnosti, dokumentov napoved prejema/napoved odpreme pošiljke trošarinskih izdelkov s plačano trošarino iz druge države članice in dokumentov za odobritev oziroma spremembo količin trošarinskih izdelkov brez plačila trošarine

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število obračunov za trošarine	16.289	15.344	10.027	65,4
Število dokumentov prijave/spremembe/prenehanja/izbrisa	1.339	1.236	881	71,3
Mali proizvajalci žganja – odločbe ³	15.329	13.607	-	-
Število dokumentov napoved prejema/napoved odpreme pošiljke trošarinskih izdelkov s plačano trošarino iz druge države članice ⁴	-	2.158	3.002	139,1
Število dokumentov za odobritev oz. spremembo količin trošarinskih izdelkov brez plačila trošarine ⁵	-	-	155	-

Vračila trošarine na podlagi vloženih zahtevkov

Zakon o trošarinah omogoča pod določenimi pogoji vračilo trošarine na podlagi vloženega zahtevka. V letu 2018 je bilo vloženih 60.736 zahtevkov za vračilo trošarine, s skupnim zneskom vračil 67.370.133 evrov. Največji delež predstavlja vračilo trošarine za komercialni prevoz in vračilo trošarine za kmetijsko-gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe. V primerjavi z letom 2017 so se vračila na letni ravni zvišala za 5.563.536 evrov oziroma za 8 %.

Preglednica 25: Število rešenih zahtevkov in znesek vrnjene trošarine

Vračilo	2016		2017		2018	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Trošarina za komercialni prevoz	20.552	34.583.713	21.912	39.268.344	22.684	34.527.629
Trošarina za industrijsko-komercialni namen	4.649	8.646.624	4.268	7.563.241	4.448	7.557.548
Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za pravne osebe	525	1.169.880	444	873.016	427	815.133
Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe (letni zahtevki za 2015 in 2016) ⁶	30.967	19.006.254	31.535	19.649.501	31.928	20.097.834
Zahtevek za vračilo trošarine - ostali zahtevki	958	3.282.140	973	5.579.567	1.249	4.371.989
Skupaj	57.651	66.688.611	59.132	72.933.669	60.736	67.370.133

³ V letu 2018 in naprej v skladu z ZTro-1 za male proizvajalce žganja ni več določene odmere trošarine z odločbo.

⁴ Dokumenta sta bila vključena v IS E-TROD 22. februarja 2017

⁵ Dokument je bil vključen v IS E-TROD v decembru 2018

⁶ Letni zahtevki se vlagajo za preteklo leto.

Upravno sodelovanje na področju trošarin na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004

Finančna uprava RS sodeluje s pristojnimi upravami držav članic EU. V sistemu preverjanja prejema pošiljke v namembni državi lahko centralni urad za zvezo države članice zahteva informacije od centralnega urada druge države članice med gibanjem trošarinskih izdelkov ali po njem. Posamezna država članica lahko pošlje drugi državi članici zahtevek za dodatno preverjanje dovoljenj oseb, ki lahko poslujejo v režimu odloga, ko potrebuje dodatne informacije oziroma potrditev podatkov. Države članice si med seboj izmenjujejo zahtevke za informacije potrebne za pravilno uporabo zakonodaje s področja trošarin vključno z vsemi informacijami, ki se nanašajo na konkretni primer ali primere v zvezi z gibanjem trošarinskega blaga v Uniji. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko, v letu 2018 pa je bilo 196 prejetih in 12 poslanih zahtev.

Nadzor nad gibanjem trošarinskih izdelkov v sistemu EMCS

Trošarinski izdelki se lahko znotraj Evropske unije gibljejo pod režimom odloga plačila trošarine med gospodarskimi subjekti, ki imajo dovoljenje pristojnih organov države članice za poslovanje v režimu odloga plačila trošarine. Za namene spremljanja in nadzora gibanj pod režimom odloga plačila trošarine med državami članicami Unije se od leta 2011 dalje uporablja informacijski sistem EMCS.

V letu 2018 je bilo v sistemu SIEMCS zabeleženih 131.614 pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine, od tega se 124.481 pošiljk nanaša na gibanje med Slovenijo in drugimi državami članicami, ostale pošiljke pa se nanašajo na gibanje v režimu odloga plačila trošarine za trošarinsko blago, ki je poslano v izvoz preko ozemlja druge države članice.

Preglednica 26: Gibanja trošarinskih izdelkov v EMCS

EMCS	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Odpreme iz Slovenije	69.558	82.608	87.318	105,7
Prejemi v Slovenijo	28.876	32.517	37.163	114,3
Skupaj	98.434	115.125	124.481	108,1

V aplikaciji SIEMCS je bilo v letu 2018 zabeleženih 87.318 odprem iz trošarinskega skladišča v Sloveniji v druge države članice. Iz drugih držav članic je bilo poslanih v Slovenijo 37.163 pošiljk. V primerjavi z letom 2017 se je v letu 2018 število pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine med Slovenijo in drugimi državami članicami povečalo za 8,1 %. Glede na leto 2017 beležimo 5,7 % povečanje števila poslanih pošiljk iz Slovenije v druge države članice in 14,3 % povečanje števila pošiljk poslanih iz drugih držav članic v Slovenijo.

Največ pošiljk je bilo v letu 2018 odpremljenih iz Slovenije v Italijo (42 %), zatem na Hrvaško (33,7 %) in v Avstrijo (11,6 %). Slovenija je največ pošiljk prejela iz Avstrije (31,2 %), sledi Madžarska (23 %) in nato Italija (14,2 %).

V letu 2018 je Finančna uprava RS zabeležila 6.966 pošiljk trošarinskih izdelkov, ki so se znotraj Slovenije gibale v režimu odloga plačila trošarine z uporabo papirnega trošarinskega dokumenta. Nacionalna gibanja bodo v informacijski sistem EMCS uvedena predvidoma 1. 9. 2019, ko bodo gospodarski subjekti lahko v informacijskem sistemu odpremljali in potrjevali prejeme tudi za pošiljke, ki se gibajo znotraj Slovenije.

Nadzor

V letu 2018 je Finančna uprava RS na področju nadzora trošarin izvajala sprotne in naknadne kontrole, inšpekcijski nadzor ter nadzor s strani mobilnih oddelkov.

Sprotne kontrole na področju trošarin so bile usmerjene v nadzorne aktivnosti registracije in poslovanja trošarinskih zavezancev, izdaje dovoljenj, obravnave obračunov in zahtevkov za vračilo trošarine, spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov ter preverjanje izpolnjevanja drugih pogojev in meril, ki jih nalagajo predpisi s področja trošarin, na podlagi katerih se priznavajo določene pravice, statusi ter druge ugodnosti. Največ ugotovljenih nepravilnosti v letu 2018 se je nanašalo na neupravičene zahtevke za vračilo trošarine za energente, ki so se v okviru opravljanja dejavnosti uporabili kot pogonsko gorivo v letalskem prometu in v metalurških procesih, na vračila trošarine za

kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe, vračila trošarine za komercialni prevoz in za industrijsko-komercialni namen ter na uveljavljanje odpusta plačila trošarine v režimu odloga.

V letu 2018 je bilo s področja inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol izvedenih skupno 323 nadzorov, od tega 185 naknadnih kontrol in 138 inšpekcijskih nadzorov. V inšpekcijskih nadzorih je bilo ugotovljeno povečanje davčnih obveznosti v znesku 748.117 evrov, v okviru naknadnih kontrol pa je znašal finančni učinek ugotovljenih nepravilnosti 52.219 evrov.

Inšpekcijski nadzori na področju trošarin so bili izvajani predvsem pri zavezancih, pri katerih obstaja tveganje, da ne vlagajo ustreznih obračunov trošarine, predvsem za pivo, alkohol in alkoholne pijače ter za električno energijo. Prav tako so bili nadzori usmerjeni na zavezance, za katere obstaja sum nenamenske uporabe etilnega alkohola ter nenamenske uporabe pogonskega goriva v letalskem prometu. Del nadzorov je bilo usmerjenih tudi v preverjanje upravičenosti do vračila trošarine za industrijsko – komercialni namen in komercialni prevoz ter vračila za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih na področju nadzora obračunov za alkohol in alkoholne pijače ter obračunov za električno energijo. Nepravilnosti pa so bile ugotovljene tudi zaradi nenamenske uporabe etilnega alkohola ter nenamenske uporabe pogonskega goriva v letalskem prometu.

V naknadnih kontrolah na področju trošarin je bil nadzor pretežno izvajen nad izpolnjevanjem pogojev iz trošarinskih dovoljenj ter nad obračuni trošarine za alkohol in alkoholne pijače ter obračuni za pivo. Nepravilnosti so bile ugotovljene predvsem glede neizpolnjevanja pogojev iz dovoljenja za oproščenega uporabnika ter obračunov za pivo.

Na področju trošarin so uslužbenci mobilnih oddelkov opravili skupno 8.875 nadzorov. Nadzori so bili usmerjeni na področje odkrivanja nezakonitih pošilk energentov in mazalnih olj, nezakonitega ravnanja in kršitev obveznosti s trošarinskim blagom (tobak, tobakni izdelki in alkohol) in preverjanju namenske uporabe energentov. Odkritih je bilo 235 kršitev.

Preglednica 27: Aktivnosti in rezultati nadzora trošarin

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število opravljenih sprotnih kontrol	200.815	214.453	218.438	101,9
Znesek ugotovljenih obveznosti v sprotnih kontrolah, v €	9.846.405	11.939.577	8.972.050	75,1
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	107	106	138	130,2
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	660.976	198.496	573.692	289,0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	32.662	174.425	534,0
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	660.976	231.158	748.117	323,6
Število opravljenih naknadnih kontrol	141	129	185	143,4
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €	102.966	52.346	52.219	99,8

CARINE

Carine in drugi davki na mednarodno trgovino (izravnalne in protidampinške dajatve) so izvirni prihodek Evropske unije in se štejejo za tradicionalna lastna sredstva Evropske unije. Od teh davkov država članica zadrži 20 % za stroške pobiranja, 80 % pa se vplača v proračun Evropske unije. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun Evropske unije, je v letu 2018 znašal 70.409.633 evrov. V letu 2018 je Finančna uprava RS pobrala za 89.816.581 evrov prihodkov iz naslova carin in drugih davkov na mednarodno trgovino, kar je za 7,9 % več kakor v letu 2017 ter za 9,6 % več kakor v letu 2016. V strukturi javno finančnih prihodkov znaša delež carin in drugih davkov na mednarodno trgovino 0,5 %.

Prenovljeni Carinski zakonik Unije, oziroma Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. 10. 2013 o Carinskem zakoniku Unije je bil objavljen 10. 10. 2013 v Uradnem listu Evropske unije L 269. Prenovljeni Carinski zakonik Unije je začel veljati 30. 10. 2013, v celoti pa se je začel uporabljati 1. 5. 2016. Za dokončno vzpostavitev elektronskih sistemov je določeno prehodno obdobje do 31. 12. 2020. Na nivoju EU trenutno potekajo aktivnosti za podaljšanje prehodnega obdobja predvidoma do konca leta 2023. Težišče nadaljnjih aktivnosti Finančne uprave RS je do konca prehodnega obdobja na razvoju in vzdrževanju carinskega informacijskega sistema (CIS) v skladu z zahtevami nove carinske zakonodaje.

Dolgoročno načrtovana digitalizacija vseh carinskih poslovnih procesov poteka v skladu z MASP (Večletni strateški načrt Evropske komisije - EK) in novim Carinskim zakonikom Unije (CZU) ter Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2016/578 z dne 11. 4. 2016 o oblikovanju delovnega programa v zvezi z razvojem in uporabo elektronskih sistemov, predvidenih v carinskem zakoniku Unije. Aktivnosti Finančne uprave RS so bile v letu 2018 na tem področju usmerjene v uvedbo in integracijo sprememb na področjih Sistema registriranih izvoznikov v okviru carinskega zakonika Unije (REX), odločb carinskih organov v okviru carinskega zakonika Unije, dostopa gospodarskih subjektov do evropskih informacijskih sistemov ter nadgradnje sistema registracije in identifikacije gospodarskih subjektov (EORI 2) v okviru carinskega zakonika Unije.

Blagovno carinjenje

V letu 2018 je bilo sprejetih 787.901 carinskih deklaracij oziroma 1.967.515 blagovnih postavk v teh deklaracijah. Število deklaracij je v primerjavi z letom 2017 višje za 6,9 %, število postavk pa za 6,6 %.

Preglednica 28: Podatki o carinskih deklaracijah in blagovnih postavkah

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število carinskih deklaracij	679.215	736.702	787.901	106,9
Število blagovnih postavk	1.744.984	1.845.444	1.967.515	106,6

Od leta 2011 dalje velja obveznost, da gospodarski subjekti predložijo elektronsko vstopno skupno deklaracijo (VSD) oziroma elektronsko izstopno skupno deklaracijo (ISD). V letu 2018 je bilo vloženih 440.019 VSD in 128 ISD.

V letu 2018 je bilo ob uvozu sprejetih 380.166 deklaracij, kar predstavlja 48,3 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 704.706 blagovnih postavk oziroma 35,8 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 29: Podatki o uvozu

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število vloženih deklaracij	316.663	352.888	380.166	107,7
Število blagovnih postavk	587.527	643.651	704.706	109,5
Statistična vrednost blaga, v €	8.651.996.198	9.923.096.938	11.894.404.880	119,9
Skupna neto masa blaga v tonah	8.028.771	9.309.129	10.438.876	112,1

Pri uvoznih postopkih je v letu 2018 s Finančno upravo RS poslovalo 10.854 slovenskih podjetij (4,2 % več v primerjavi z letom 2017), pri tem jih je 79,8 % oz. 8.665 uporabljalo poenostavljene postopke (4,7 % več v primerjavi z letom 2017).

Delež uvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku⁷, je v letu 2018 znašal 81,6 % (glede na število vseh vloženih uvoznih deklaracij).

V letu 2018 je bilo ob izvozu sprejetih 407.735 deklaracij, kar predstavlja 51,7 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 1.262.809 blagovnih postavk oziroma 64,2 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 30: Podatki o izvozu

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število vloženih deklaracij	362.552	383.814	407.735	106,2
Število blagovnih postavk	1.157.457	1.201.793	1.262.809	105,1
Statistična vrednost blaga, v €	7.854.445.985	8.367.264.092	8.986.307.547	107,4
Skupna neto masa blaga v tonah	3.677.412	3.616.350	3.803.237	105,2

Pri izvoznih postopkih je s Finančno upravo RS poslovalo 6.939 slovenskih podjetij (0,6 % manj v primerjavi z letom 2017), od tega jih je 88,8 % oz. 6.165 uporabljalo poenostavljene postopke (1,9 % več kakor v letu 2017).

Delež izvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku⁸, je v letu 2018 znašal 94,4 % glede na število vseh vloženih izvoznih deklaracij.

V letu 2018 so slovenski izstopni uradi potrdili izstop 485.994 izvoznim pošiljkam.

Preglednica 31: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Potrditve izstopa izvoznih pošiljk	532.710	474.570	485.994	102,4

V letu 2018 je bilo v Sloveniji začeti 204.924 tranzitnih postopkov, vloženih tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku je bilo 100.379. Končanih tranzitnih postopkov je bilo 173.829, od tega tranzitnih deklaracij s poenostavljenimi postopki 151.760.

⁷ Do zaključka ponovne ocene se upoštevajo dovoljenja, izdana in veljavna po stari zakonodaji (dovoljenje za hišno carinjenje in dovoljenje za postopek poenostavljene deklaracije) ter dovoljenja, izdana v skladu z novo zakonodajo (dovoljenje za postopek poenostavljene deklaracije: dovoljenje za vpis v evidence deklaranta in dovoljenje za odobreni kraj predložitve blaga carini).

⁸ Do zaključka ponovne ocene se upoštevajo dovoljenja, izdana in veljavna po stari zakonodaji (dovoljenje za hišno carinjenje in dovoljenje za postopek poenostavljene deklaracije) ter dovoljenja, izdana v skladu z novo zakonodajo (dovoljenje za postopek poenostavljene deklaracije: dovoljenje za vpis v evidence deklaranta in izvajanje izvoza v okviru odobrenega kraja predložitve blaga carini).

Preglednica 32: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji

	Število tranzitnih deklaracij			
	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Začeti NCTS	163.089	184.154	204.924	111,3
- od tega redni postopek	88.167	95.884	101.078	105,4
- od tega poenostavljeni postopek	69.671	84.130	100.379	119,3
- od tega TIR/NCTS	5.251	4.140	3.467	83,7
Začeti OTS (pomožni postopek)	128	17	6	35,3
Skupaj začeti NCTS	163.217	184.171	204.930	111,3
Končani NCTS	140.226	159.093	173.829	109,3
- od tega redni postopek	23.281	21.684	21.583	99,5
- od tega poenostavljeni postopek	116.077	136.747	151.760	111,0
- od tega TIR/NCTS	868	662	486	73,4
Končani OTS (pomožni postopek)	103	62	44	71,0
Skupaj končani NCTS	140.329	159.155	173.873	109,2

Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)

Nova carinska zakonodaja uvaja določene spremembe pri izdaji dovoljenj za poenostavitve v carinskih postopkih ter nekaj terminoloških sprememb. Uvajajo se nove možnosti pospeševanja carinskih postopkov, za kar Finančna uprava RS izdaja dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini. Dodatno je poenostavljen izvozni postopek, kjer izdaja dovoljenja ni več potrebna, ampak se poenostavitev odobri s priglasitvijo lokacij predložitve blaga nadzornemu carinskemu organu. Posledično se zmanjšuje število dovoljenj na izvozni strani, kar je razvidno iz Preglednice 32.

V skladu s prehodnimi določbami nove zakonodaje bo večino dovoljenj, izdanih v skladu s prejšnjo zakonodajo, potrebno ponovno oceniti do 1. 5. 2019. Ponovna ocena pomeni, da je potrebno v postopku kontrole preveriti, ali imetnik dovoljenja izpolnjuje pogoje za dovoljenje v skladu z novo carinsko zakonodajo.

V letu 2018 so se nadaljevale aktivnosti povezane s ponovno oceno carinskih dovoljenj. Postopek ponovne ocena poteka po uradni dolžnosti in v sodelovanju z imetniki dovoljenj. Izhodišče postopka je, da se imetnikom dovoljenj omogoči nemoteno izvajanje postopkov in čim lažji prehod na nova dovoljenja. Od skupno 388 imetnikov dovoljenj, jih je potrebno ponovno oceniti še 93 (24 %).

Poleg dovoljenj za poenostavitve je bilo v letu 2018 izdanih 8 dovoljenj pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) za carinske poenostavitve (AEOC) in 2 dovoljenja pooblaščenega gospodarskega subjekta za carinske poenostavitve in varnost in varstvo (AEOF). Na dan 31. 12. 2018 je bil v Sloveniji skupaj 118 imetnikov statusa AEO.

Konec leta 2018 je bilo veljavnih 467 dovoljenj za poenostavljene postopke.

Preglednica 33: Število in vrsta izdanih dovoljenj za poenostavljene postopke

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2016	Izdani v 2017	Skupaj veljavni v 2017	Izdani v 2018	Skupaj veljavni v 2018
Dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih	1	-	1	0	1
Dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja	39	2	41	24	47
Dovoljenje za vpis v evidence deklaranta pri izvozu	276	-	163	1	62
Dovoljenje za vpis v evidence deklaranta pri uvozu	208	-	199	16	85
Dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini	2	5	7	95	110
Dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika	170	3	166	87	156

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2016	Izdani v 2017	Skupaj veljavni v 2017	Izdani v 2018	Skupaj veljavni v 2018
Dovoljenje za poenostavljeno deklaracijo pri uvozu	7	-	7	0	5
Dovoljenje za poenostavljeno deklaracijo pri izvozu	1	-	1	0	1
Skupaj	704	10	585	223	467

Dovoljenja za centralizirano carinjenje (CC)

Trenutno je veljavnih 19 dovoljenj za centralizirano carinjenje, ki podjetjem omogočajo vložitev carinske deklaracije v eni državi članici EU, predložitev blaga pa v drugi državi članici (v devetih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostala pa je vključena kot sodelujoča država).

Dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja

Po 1. 5. 2016 izdana dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja lahko združujejo kritje zneska uvozne ali izvozne dajatve, ki ustreza tako nastalemu kot tudi morebitnemu carinskemu dolgu v zvezi z dvema ali več operacijami ali carinskimi postopki. V praksi to pomeni, da dovoljenje za splošno zavarovanje v skladu s CZU lahko združuje prejšnji dovoljenja za skupno zavarovanje v tranzitu in splošno zavarovanje za zavarovanje plačila carinskih obveznosti.

Pooblaščenemu gospodarskemu subjektu za carinsko poenostavitev (AEOC) se znesek splošnega zavarovanja zmanjša na 30 % referenčnega zneska za nastali dolg. Vsem gospodarskim subjektom, ki izpolnjuje predpisane pogoje, se lahko znesek zavarovanja zmanjša na 50 % ali 30 % referenčnega zneska za morebitni dolg ali celo odobri opustitev zavarovanja.

V letu 2018 je bilo izdanih 29 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja. Skupaj je bilo na dan 31. 12. 2018 veljavnih 394 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja.

Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga

Carinski organ na podlagi zahtevka zadevne osebe odobri odlog plačila dajatev, pod pogojem, da je predloženo zavarovanje. Dodatni pogoji niso predpisani. Dovoljenje za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga omogoča odlog plačila iz 10 na 30 dni. Konec leta 2018 je bilo veljavno 601 dovoljenje za odlog plačila. V letu 2018 je bilo izdanih 214 dovoljenj.

Dovoljenja za carinsko skladiščenje in začasno hrambo blaga

Ob koncu leta 2018 je v Sloveniji odprtih 81 carinskih skladišč in 9 skladišč za začasno hrambo neunijskega blaga.

Intrastat – blagovna menjava med državami članicami

V Intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ko presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Na dan 31. 12. 2018 je bilo takih podjetij 8.461. V letu 2018 je bilo na novo vključenih 1.583 podjetij, 1.296 podjetjem pa je prenehala obveznost poročanja.

Poročevalske enote lahko oddajo svoja Intrastat poročila, s pomočjo spletne aplikacije ali pa z računalniško izmenjavo podatkov. Poročanje s pomočjo spletne aplikacije je v porastu, zmanjšuje pa se računalniška izmenjava podatkov, kar je posledica enostavne in brezplačne uporabe spletne aplikacije.

Carinski laboratorij

Carinski laboratorij je v letu 2018 pridobil nov plinsko kromatografski sistem s plamensko ionizacijskim detektorjem in avtomatskim vzorčevalnikom za simulirano destilacijo naftnih derivatov in konvencionalne analize (GC-FID-SIMDIS sistem). Uporablja se predvsem za kontrolo nad trošarinskim blagom (preverjanje vsebnosti denaturantov v alkoholih, vsebnosti metilnih estrov maščobnih kislin - FAME v boidizlu), kot tudi za potrebe uvrščanja blaga v carinsko nomenklaturo (ugotavljanje vrste rastlinskih olj, vsebnost mlečnih maščob v vzorcih). Simulirana destilacija po ASTM D2887, ki jo aparat omogoča, pa je v pomoč delavcem carinskega laboratorija pri prepoznavanju dizajnerskih goriv.

V carinskem laboratoriju je bilo v letu 2018 opravljenih 9.530 preskusov različnih vzorcev blaga, na osnovi katerih je bilo skupno izdelanih 1.611 strokovnih mnenj. Najvišji delež opravljenih preskusov predstavljajo laboratorijske analize trošarinskega blaga, in sicer 36 % analize alkohola in alkoholnih pijač ter 25 % mineralnih olj. Visok delež opravljenih preskusov (21 %) predstavljajo analize prehranskih proizvodov. Carinski laboratorij sledi zahtevam standarda SIST EN ISO/IEC 17025 "Splošne zahteve za usposobljenost preizkuševalnih in kalibracijskih laboratorijev", ki vključujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti rezultatov preskusov. Približno 10 % delež vseh opravljenih preskusov predstavljajo analize kontrolnih vzorcev, vzorcev medlaboratorijskih primerjav in analize vzorcev v postopku validacije metode.

Carinski laboratorij se je v letu 2018, z namenom preverjanja usposobljenosti in zagotavljanja kakovosti rezultatov preskusov, uspešno udeležil štirih medlaboratorijskih primerjav:

- medlaboratorijske primerjave za pivo v organizaciji Doemens Academy GmbH iz Nemčije,
- medlaboratorijske primerjave za mineralna olja v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN),
- slovenske medlaboratorijske primerjave za krmo SIMP 2018 v organizaciji Jata Emona iz Ljubljane in
- medlaboratorijske primerjave na področju analitike ter uvrščanja nekaterih živil (določevanje dodatne kode po sestavi – "Meursing kode"), v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN).

Zaradi preverjanja pravilne uvrstitve blaga v carinsko nomenklaturu je Finančna uprava RS v letu 2018 izdala 743 mnenj o uvrščanju blaga. Za potrebe izvajanja kontrole nad trošarinskimi izdelki je bilo izdanih 730 mnenj, ter 138 mnenj za ugotavljanje namenske uporabe mineralnih olj.

Preglednica 34: Izdana strokovna mnenja po namenu

Izdana mnenja	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Mnenje o uvrščanju blaga v KN	538	588	743	126,4
Mnenje o trošarinskih izdelkih	439	561	730	130,1
Mnenje o vzorcih, vezanih na preiskave	239	183	138	75,4

Od 730 mnenj vezanih na vzorce trošarinskega blaga predstavljajo 57 % delež vzorci alkohola, denaturiranega alkohola in alkoholnih pijač, 38 % delež vzorci biodizla in mešanice dizel goriva z biodizlom, drugih naftnih derivatov, vključno z odpadnimi mineralnimi olji in mazalnimi sredstvi ter 5 % delež vzorci odvzeti zaradi kontrole doziranja markirnega indikatorja Solvent Yellow 124 k plinskem olju.

V okviru trošarinske kontrole nad naftnimi derivati je bilo izvedenih tudi 138 analiz vzorcev mineralnih olj, zaradi preverjanja namenske uporabe.

V letu 2018 je bilo analiziranih 49 vzorcev prepovedanih snovi v športu, ki jih za potrebe Policije izvaja carinski laboratorij. V 32 vzorcih je bila ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov, v 16 vzorcih deklarirane vsebnosti anaboličnih steroidov niso bile dokazane, en vzorec pa zaradi manjka ustrezne opreme ni bil analiziran in je bil razvrščen v listo prepovedanih snovi v športu le na osnovi deklarirane sestave.

V letu 2018 je carinski laboratorij za potrebe Tržnega inšpektorata RS izvedel štiri analize vzorcev tekstilnih izdelkov ter preveril skladnost surovinske sestave. V treh analiziranih vzorcih je surovinska sestava izdelka ustrezala navedbam na deklaraciji, medtem ko pri enem vzorcu sestava ni bila ustrezna.

TARIC

TARIC ali integrirana tarifa Evropskih skupnosti (Tarif Intégrée de la Communauté) je podatkovna zbirka, v katero so vključeni vsi ukrepi, ki se nanašajo na skupno carinsko tarifo kakor tudi na trgovinsko in kmetijsko zakonodajo. Z integracijo in kodiranjem teh ukrepov TARIC zagotavlja enotno uporabo v vseh državah članicah EU. Hkrati daje vsem gospodarskim in drugim subjektom jasen pregled vseh ukrepov, ki jih je treba upoštevati ob uvozu v EU ali ob

izvozu iz EU. Poleg ukrepov, ki so integrirani v TARIC, je v TARIC integrirana tudi nomenklatura TARIC, ki ima za osnovo KN in predstavlja nadaljnjo delitev blaga. Uporaba desetmestne številčne oznake TARIC in po potrebi dodatne oznake TARIC je obvezna v carinskih deklaracijah pri uvozu iz tretjih držav. TARIC ima svojo zakonsko osnovo v uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87.

Na področju TARIC se je v letu 2018 opravljal širok nabor strokovno carinskih in informacijsko tehničnih nalog. Skupaj je bilo v letu 2018 postavljeno 3.204 vprašanj strank (2.885 v letu 2017), na katera je bil podan ustrezen odgovor. Najpogostejše zastavljena vprašanja v letu 2018 so bila vprašanja o uvrščanju blaga v carinsko nomenklaturu, sledila so vprašanja o listinah o nadzoru, ki so potrebne pri uvozu določenih izdelkov iz aluminija, železa in jekla (sistem SIGL), o uvoznih dajatvah in njihovem izračunu, registraciji in identifikaciji oseb (sistem EORI), tarifnih kvotah, carinskih postopkih, ukrepih v TARIC-u in protidampinskih ukrepih.

V podatkovno zbirko TARIC je bil vneseno 1.300 zapisov, ki so temeljili na nacionalnih predpisih in preverjenih 11.090 zapisov, ki so vsebovali EU ukrepe.

Protidamping

Protidampinška in izravnalna dajatev sta instrumenta zunanjetrgovinske zaščite, ki se uvedeta zaradi odpravljanja posledic dampinga in subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki neelojalne konkurence. V letu 2018 je bilo v Uradnem listu EU objavljenih 89 uredb vezanih na izvajanje protidampinskih/izravnalnih ukrepov.

V letu 2018 je bilo Evropski komisiji posredovanih 10.690 zapisov (v letu 2017 je bilo posredovanih 10.626) vezano na mesečno zajemanje in poročanje podatkov o uvozu blaga, ki je predmet protidampinskih in izravnalnih dajatev. V letu 2018 je bilo ob uvozu obračunanih 3 milijone evrov dokončnih protidampinskih dajatev in 0,3 milijona evrov dokončnih izravnalnih dajatev. Pošiljanje podatkov Evropski komisiji preko aplikacije Nadzorstvo2, ki jih uporablja za kreiranje različnih politik, je imelo poseben pomen tudi v letu 2018. V tem obdobju je bilo posredovanih 1.243.652 nadzorstvenih zapisov⁹ (v letu 2017 je bilo posredovanih 1.044.546 nadzorstvenih zapisov).

Tarifne kvote

V letu 2018 je bilo v Bruselj prejetih in poslanih 4.456 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot (v letu 2017 je bilo skupaj poslanih 2.149 zahtevkov). Pri 4.393 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100 %, pri 25 zahtevkih je šlo za delno dodelitev in pri 31 zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena, ker se je razpoložljiva količina med postopkom že izčrpala. Pri črpanju tarifnih kvot je šlo v 63 % primerov za uvoz blaga na slovenski trg, v 37 % pa za uvoz v drugo državo članico EU.

Uvozna dovoljenja in listine o nadzoru

V tretjem letu veljavnosti uredbe 2016/670, po kateri je ponovno uveden predhoden nadzor za uvoz nekaterih železnih in jeklenih izdelkov v EU, je Evropska komisija sprejela še dodatno Izvedbeno uredbo 2018/640 za predhoden nadzor uvoza nekaterih izdelkov iz aluminija. Finančna uprava RS je v letu 2018 izdala 4.282 listin o nadzoru (leta 2017 je bilo izdanih 3.617), zavrnila 6 zahtevkov, v 3 primerih pa je stranka sama odstopila od zahtevka. Večina uvožene količine blaga (53 %), je bila po poreklu iz Južne Koreje, od katere jo je bilo največ namenjeno avtomobilski industriji na Češkem in Slovaškem.

EORI

Za sistem registracije in identifikacije gospodarskih subjektov vključenih v carinsko poslovanje na področju EU se od 1. 7. 2009 uporablja sistem EORI. V letu 2018 je bilo vloženih 21 zahtevkov pravnih oseb iz tretjih držav za dodelitev številke EORI (25 v letu 2017), od tega je bilo dvajset zahtevkov pozitivno rešeno, eden pa je bil zavrnjen, ker je

⁹ Za učinkovito delovanje preferencialnih tarifnih režimov in različnih drugih politik, povezanih z sprostitevjo v prosti promet ali izvozom blaga se Komisiji, v skladu 56. členom UCC preko elektronskega sistema Nadzorstvo 2, za namene izvajanja nadzora, posreduje 14 podatkovnih elementov iz carinske deklaracije.

pravna oseba že imela dodeljeno EORI številko v Romuniji Pravnim in fizičnim osebam iz Slovenije je bilo aktiviranih 273 EORI števil (201 v letu 2017). Vlogo za spremembo podatkov je vložilo 17 pravnih oseb.

Mnenje o uvrstitvi motornih vozil v carinsko nomenklaturo in DMV

V letu 2018 je Finančna uprava RS podala 176 mnenj (v letu 2017 je bilo podanih 125 mnenj) o uvrstitvi večnamenskih motornih vozil v carinsko nomenklaturo, ki so bila potrebna za pravičen obračun DMV.

Poreklo blaga

V letu 2018 je Finančna uprava RS prejela v naknadno preverjanje 1.034 dokazil o poreklu blaga. Tujim carinskim upravam je Finančna uprava RS posredovala odgovore za 1.320 dokazil o poreklu (za zahtevke, prejete v letih 2018, 2017 in 2016). V postopku naknadnega preverjanja je bilo ugotovljeno, da je bilo 347 dokazil izdanih upravičeno, 973 dokazil pa neupravičeno ali delno neupravičeno. Negativni ali delno negativni odgovori so bili večinoma posledica rezultatov vmesnega preverjanja izjav dobaviteljev iz drugih držav članic EU (rabljenih avtomobilov).

Finančna uprava RS je v letu 2018 poslala v naknadno preverjanje tujim carinskim upravam 1429 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 123 v tujini izdanih dokazilih (za zahtevke, poslane v letih 2018 in 2017). Od teh je bilo neupravičeno izdanih 8 dokazil, za katera je bil finančnim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev. V države članice EU je bilo v naknadno preverjanje poslanih tudi 272 izjav dobaviteljev na notranjem trgu EU. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 331 izjav dobaviteljev (za zahtevke, poslane v letih 2018 in 2017), od katerih je bilo neupravičeno ali delno neupravičeno izdanih 258 dokazil. Dokazila o poreklu, ki so bila izdana na osnovi teh izjav za namene izvoza v tretje države, so bila preklicana.

Problematika podvrednotenja vrednosti blaga

Finančna uprava RS je v letu 2018 posvetila veliko pozornosti problematiki podvrednotenja blaga, ki so jo zaznale vse države članice EU. Z namenom poenotenja prakse pri vrednotenju blaga je tako Finančna uprava RS v okviru strategije nadzora podvrednotenja blaga izvedla delovne obiske vseh FU, kjer so se reševali konkretno izpostavljeni primeri. Zaradi kompleksnosti problematike sta bili v jeseni 2018 izvedeni dve izobraževanji o podvrednotenju blaga za uslužbence. V skladu s smernicami, ki je na tem področju podal OLAF z namenom zaščite proračuna EU in zaščite državljanov EU, je Finančna uprava RS tudi v letu 2018 kreirala nove nacionalne profile tveganja, ki so aktivni v informacijskem sistemu SICIS. Finančni učinek kontrol v fazi carinjenja se je na podlagi vseh izvedenih ukrepov v letu 2018 dvignil za 6,8 % glede na leto 2017.

Pooblašчени izvozniki

V letu 2018 je Finančna uprava RS izdala 15 novih dovoljenj pooblaščenim izvoznikom. Zaradi prenehanja poslovanja družb je bilo v letu 2018 razveljavljenih 5 dovoljenj. Trenutno je v Sloveniji 252 pooblaščenih izvoznikov. Status pooblaščenega izvoznika – poreklo omogoča podjetju poenostavitve pri potrjevanju porekla blaga, status pooblaščenega izvoznika – A.TR. pa omogoča podjetju poenostavitve pri potrjevanju statusa unijskega blaga ob izvozu v Turčijo.

Sistem registriranih izvoznikov (sistem REX)

Sistem REX je sistem samopotrjevanja porekla blaga, kar pomeni, da izvozniki sami (in ne carinski organi) sestavljajo dokazila o poreklu. V okviru sistema GSP Unije in sistema REX se za dokazovanje porekla blaga uporablja navedba o poreklu. Če vrednost izdelkov v pošiljki ne presega 6.000 evrov, lahko navedbo o poreklu sestavi izvoznik, ne glede na to, ali je registriran ali ne. Če pa vrednost izdelkov v pošiljki presega 6.000 evrov, navedbo o poreklu lahko sestavi samo registrirani izvoznik.

V letu 2018 se je registriralo 25 izvoznikov, skupaj pa jih je 100.

Nadzor

V Oddelku za analize in kontrole v Kopru je bila v letu 2018 opravljena ročna analiza tveganja za 292.728 pošiljk, ki so v Luko Koper prispele v pomorskem prometu. Glede na leto 2017 to predstavlja 9 % več opravljenih ročnih analiz

tveganja. Prav tako je bilo potrebno dodatno ročno opraviti analizo za 9.881 vstopnih skupnih deklaracij, ko je bil Koper urad prvega vstopa v EU. Glede na leto 2017 to predstavlja 23 % več dodatno opravljenih analiz tveganja.

Naknadne kontrole na področju carin so se v največji meri izvajale v zvezi s kontrolo izpolnjevanja pogojev iz carinskih dovoljenj, pravilnostjo carinskih deklaracij in izvajanjem ostalih carinskih postopkov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z napačnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, napačnim izkazovanjem porekla, napačne uporabe dovoljenj za poenostavljene carinske postopke, neupravičenim uveljavljanjem oprostitve carinskih dajatev v postopku vračila blaga, neupravičeno uporabo znižane stopnje DDV in neustreznim evidentiranjem blaga v evidence carinskega skladišča tipa D. V okviru izvedenih 527 naknadnih kontrol na carinskem področju je bilo ugotovljenih za 903.167 evrov dodatnih dajatev (tradicionalnih lastnih sredstev).

Na področju carin je bil inšpekcijski nadzor pretežno osredotočen na preverjanje skladnosti uvoznih postopkov z EU zakonodajo. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih glede napačnega uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, pri nadzoru carinskega postopka 42, kot posledica neizpolnjevanja obveznosti za postopek in pri nadzoru DDV zaradi neupravičenega uveljavljanja znižane stopnje uvoznega DDV. V letu 2018 je bilo s področja carin izvedenih 70 inšpekcijskih nadzorov in naknadno obračunanih 15.005 evrov dajatev (tradicionalnih lastnih sredstev).

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 5.691 nadzorov po Zakonu o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije, pri čemer je bil nadzor usmerjen v preprečevanje in odkrivanje tihotapljenja blaga, ugotavljanje skladnosti spremljajoče dokumentacije z dejanskim statusom blaga, preverjanje verodostojnosti carinskih oznak in ugotavljanje drugih kršitev carinske zakonodaje. Odkritih je bilo 271 kršitev. Največ odkritih kršitev se je nanašalo na nezakonit vnos blaga, namenjenega trgu EU, ki se zaradi razlik v obdavčitvi vnaša iz držav zahodnega Balkana ter omogočanje možnosti dostopa do blaga v prevoznih sredstvih, brez poškodovanja carinskih oznak.

Preglednica 35: Aktivnosti in rezultati nadzora carin

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	101	85	66	77,6
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	43.125	57.852	15.005	25,9
Število opravljenih naknadnih kontrol		449	527	117,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €		316.810	903.167	285,1

DAVEK NA MOTORNA VOZILA

Davek na motorna vozila (v nadaljevanju: DMV) v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,3 % delež. V letu 2018 je bilo pobranega 42.128.348 evrov, to je za 18,6 % več kakor leto poprej in za 64,9 % več kakor v letu 2016. DMV je prihodek državnega proračuna.

V letu 2018 je bilo prejetih 40.565 napovedi DMV (v letu 2017 35.722). Število opravljenih odmer v letu 2018 je znašalo 39.751 (v letu 2017 35.326), število prejetih zahtevkov za vračilo DMV je bilo 3.844 (v letu 2017 3.901) in število oddanih obračunov DMV je znašalo 1.144 (v letu 2017 1.130).

Iz spodnje tabele je razvidno, da se je v letu 2018 število opravljenih kontrol glede na predhodno leto povečalo za 9,8 %, kar je posledica povečanega števila predloženih napovedi. Davčni organ mora za vse predložene napovedi in zahtevke za vračilo opraviti formalno (ali je vloga popolna in ali vsebuje vse predpisane podatke in priloge, ki so potrebni za odločitev) in vsebinsko kontrolo (pravilna napoved, upravičenost do vračila). Na podlagi opravljenih

kontrol je bilo ugotovljenih za 1.370.936 evrov učinka. Ta učinek se nanaša na dodatno ugotovljene obveznosti oz. zavrnjene zahteve za vračilo (delno ali v celoti).

Preglednica 36: Podatki na področju nadzora DMV

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih samoprijav	374	394	655	166,2
Učinek samoprijav, v €	169.594	149.025	166.805	111,9
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	49.193	55.229	60.615	109,8
Učinek naknadnega nadzora, v €	801.602	657.167	1.370.936	208,6

Finančna uprava RS je v letu 2018 v postopkih odmere DMV sprejela ukrep za učinkovitejši nadzor nad morebitnimi utajami DDV. In sicer se je postopkih odmere DMV ugotavljalo vedno večje število primerov, v katerih se želijo preprodajalci ob dejanski nadaljnji prodaji vozila fizični osebi, z uporabo različnih shem, pogosto tudi s pomočjo ponarejene dokumentacije in slamnatih prodajalcev, izogniti plačilu DDV v Sloveniji. S takšnim poslovanjem na račun neplačanega DDV lahko dosežejo nižje prodajne vrednosti rabljenih vozil, s tem pa pridobijo nepošteno konkurenčno prednost v primerjavi z davčnimi zavezanci, ki poslujejo zakonito. Postopki učinkovitega nadzora so lahko dolgotrajni, saj pogosto pravilnosti obdavčitve izvedenih transakcij ni mogoče preveriti brez mednarodne izmenjave podatkov. To pa lahko zelo podaljša postopek odmere DMV. Če ta ni plačan, pa ni mogoče registrirati iz tujine pridobljenega vozila. Da bi omogočili odmero DMV in hkrati omogočili učinkovit nadzor nad morebitnimi utajami DDV, Finančna uprava RS v primerih, ko se na podlagi predložene dokumentacije pojavi sum glede pravilne izpolnitve DDV obveznosti, pred odmero DMV zahteva zavarovanje izpolnitve DDV obveznosti iz naslova pridobitve rabljenega vozila. Ob predložitvi zavarovanja (gotovinski polog), je DMV odmerjen, s tem pa je omogočena registracija vozila, kljub temu, da vzporedno tečejo še postopki preverjanja morebitne utaje. Kadar na podlagi predložene dokumentacije ni suma na nepravilnosti glede izpolnitve DDV obveznosti, se odmera DMV izvede hitro in brez zahteve za zavarovanje izpolnitve DDV obveznosti.

Inšpekcijski nadzor področja DMV se je izvajal tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij. V treh inšpekcijskih nadzorih so bile ugotovljene nepravilnosti neupravičenega uveljavljanja nižje stopnje uvoznega DMV oziroma neplačila uvoznega DMV, kot posledica napačne uvrstitve uvoženega blaga oz. napačno deklariranega blaga, kar ima za posledico dodatno obračunane obveznosti v skupnem znesku 383.325 evrov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 249 nadzorov pri pravnih in fizičnih osebah, ki so podale napoved za odmero DMV, v okviru katerih so predvsem opravljali ogled stanja vozil in usklajenosti dokumentacije z napovedjo, opravljali informativne razgovore z zavezanci, istočasno pa so ugotavljali morebitno opravljanje dela na črno, vezano na preprodaje vozil.

DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN

Davek na promet nepremičnin v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,2 % delež. V letu 2018 je bilo pobranega 40.089.204 evrov, to je za 2,8 % manj od leta poprej in za 25,9 % več kakor v letu 2016. Davek na promet nepremičnin je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2018 je Finančna uprava RS obravnavala 49.095 zadev, kar v primerjavi z letom 2017 (48.413) pomeni porast za 1,4 %.

OKOLJSKE DAJATVE

Okoljske dajatve so prihodek državnega proračuna, razen okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda in odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so javna infrastruktura. Omenjeni okoljski dajatvi sta prihodka občin, kjer se odpadna voda odvaja oziroma odpadki odlagajo.

Preglednica 37: Podatki o številu zavezancev in obračunov in znesek pobrane okoljske dajatve

VRSTA OKOLJSKE DAJATVE	2016			2017			2018			Indeks 2018-2017
	Št. zav.	Št. obr.	Znesek, v €	Št. zav.	Št. obr.	Znesek v €	Št. zav.	Št. obr.	Znesek, v €	
PRIHODEK DRŽAVNEGA PRORAČUNA			137.021.748			143.373.208			142.250.904	99,2
za emisije ogljikovega dioksida	124	1.302	132.776.016	102	1.335	138.802.087	114	1.235	138.018.520	99,4
za uporabo mazalnih olj in tekočin	506	5.826	2.580.870	500	5.767	2.921.186	495	5.533	2.805.192	96,0
za izrabljena motorna vozila	581	6.036	24.329	590	6.179	- 612	593	1.828	17	-
za izrabljene gume	435	1.539	131.248	386	1.446	143.467	366	1.376	143.873	100,3
za odpadno EE-opremo	1.514	2.957	359.647	1.500	2.938	362.502	1.503	2.818	374.843	103,4
za odpadno embalažo	1.199	4.667	768.975	1.168	4.612	816.505	1.184	4.599	627.311	76,8
za hlapne organske spojine	139	271	101.944	138	272	80.029	136	262	81.726	102,1
za odlaganje odpadkov na ind. odlagališčih	9	105	278.718	8	88	248.044	6	72	199.421	80,4
PRIHODKI OBČINSKIH PRORAČUNOV			28.538.840			25.317.867			25.364.465	100,2
za komunalno odpadno vodo	108 (211 občin)	2.574	27.089.409	111 (212 občin)	2.569	23.694.250	110 (212 občin)	2.568	23.385.493	99,7
za industrijsko odpadno vodo	568 (755 naprav)	3.041		574 (742 naprav)	3.067		573 (758 naprav)	3.038		
za odlaganje odpadkov na kom. odlagališčih	13	168	1.449.431	13	167	1.623.618	12	159	1.978.972	121,9
Skupaj	5.196	28.486	165.560.587	5.090	28.440	168.691.076	5.092	23.488	167.615.369	99,4

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida je prihodek državnega proračuna. V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,8 % delež. V letu 2018 so prihodki iz naslova te okoljske dajatve znašali 138.018.520 evrov in so bili za 0,6 % nižji kakor leta 2017 in za 3,9 % višji kakor leta 2016.

Za leto 2018 je 5.092 plačnikov okoljskih dajatev predložilo 23.488 obračunov okoljskih dajatev, kar je 17 % manj kakor leto prej. Glavni vzrok za zmanjšanje števila obračunov okoljskih dajatev je ukinitvev plačevanja okoljske dajatve za izrabljena motorna vozila maja 2018.

Neto prihodki okoljskih dajatev v letu 2018 znašajo 167.615.369 evrov, od tega so največji prihodki iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, ki znašajo 138.018.520 evrov. Neto prihodki okoljskih dajatev, ki so prihodki proračunov občin, znašajo 25.364.465 evrov.

Za okoljske dajatve zaradi nastajanja odpadne embalaže, odpadne električne in elektronske opreme in izrabljenih gum, zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin in hlapnih organskih spojin je bil v letu 2018 vzpostavljen nov informacijski sistem (E-TROD). Ta zavezancem za plačilo omenjenih okoljskih dajatev od leta 2018 omogoča varno elektronsko vlaganje prijav dejavnosti in obračunov okoljskih dajatev.

Konec leta 2018 je bila spremenjena uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže. Sprememba uredbe na novo ureja vodenje evidence o dajanju nagrobnih sveč na trg. Proizvajalci in pridobitelji nagrobnih sveč bodo morali voditi ločeno evidence o dajanju na trg elektronskih nagrobnih sveč in ostalih nagrobnih sveč.

Konec leta 2018 je bila sprejeta nova uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme. Bistvena sprememba se nanaša na vodenje evidence o dajanju električne in elektronske opreme na trg v RS. Proizvajalci (vključno s pridobitelji in uvozniki) in pooblaščen zastopniki bodo morali voditi evidence o dajanju na trg šestih razredov električne in elektronske opreme (prej 10 razredov) in prenosnih baterij in akumulatorjev.

Nadzor

Finančna uprava RS je pristojna za nadzor nad izvajanjem devetih uredb o okoljskih dajatvah. Inšpekcijski nadzor na področju okoljskih dajatev je bil pretežno usmerjen na preverjanje pravilnosti obračunov in zahtevkov za vračilo okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda, za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov in onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida. Največ nepravilnosti je bilo na področju komunalnih odpadnih voda. Skupno je bilo v letu 2018 izvedenih 25 inšpekcijskih nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene obveznosti v višini 413.421 evrov. Preverjanje se opravlja v okviru rednih nadzorov oziroma se družbam pošiljajo vprašalniki, na osnovi katerih se nadalje ugotavlja, ali bi družbe morale biti registrirane kot zavezanci za obračunavanje oziroma plačevanje okoljskih dajatev za odpadno embalažo.

Naknadne kontrole na področju okoljskih dajatev so bile pretežno usmerjene v preverjanje pravilnosti okoljskih obračunov in ustreznosti registracije okoljskih zavezancev za obremenjevanje okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, nastajanja izrabljenih motornih vozil, nastajanja odpadne embalaže, nastajanja odpadne električne in elektronske opreme, nastajanja izrabljenih gum, uporabe hlapnih organskih spojin in zaradi odvajanja industrijskih odpadnih voda. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v nadzoru okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme in nastajanja odpadne embalaže. V izvedenih 33 naknadnih kontrolah so bile dodatno ugotovljene obveznosti v višini 17.688 evrov ter v 48 inšpekcijskih nadzorih 413.421 evrov dodatnih obveznosti.

Preglednica 38: Aktivnosti in rezultati nadzora okoljskih dajatev

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	34	30	25	83,8
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	690.219	72.614	110.430	152,1
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	87.031	302.991	348,1
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	690.219	159.645	413.421	259,0
Število opravljenih naknadnih kontrol		40	33	82,5
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €		17.734	17.688	99,7

DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV

Davek od prometa zavarovalnih poslov v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,6 % delež, uvršča se v skupino davki na posebne storitve. V letu 2018 je bilo oddanih 2.513 obračunov davka od prometa zavarovalnih poslov, na podlagi katerih je bilo pobranega 94.011.199 evrov davka, to je za 4,6 % več kakor leto poprej in za 10,8 % več kakor v letu 2016. Davek od prometa zavarovalnih poslov je prihodek državnega proračuna.

DAVEK NA FINANČNE STORITVE

Davek na finančne storitve v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,5 % delež, spada v skupino davki na posebne storitve. V letu 2018 je bilo pobranega 76.036.221 evrov, to je za 29,5 % več kakor leto poprej in za 34,1 % več kakor v letu 2016. Davek na finančne storitve je prihodek državnega proračuna.

V letu 2018 je bilo oddanih 18.181 obračunov davka na finančne storitve, kar je 5 % manj kakor v letu 2017. Na podlagi pozivanja davčnih zavezancev je bil v tem letu zabeležen tudi učinek kontrole obračunov pri davku na finančne storitve.

Preglednica 39: Podatki na področju nadzora davka na finančne storitve

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število predloženih samoprijav	140	144	42	29,2
Učinek samoprijav, v €	30.491	51.381	9.783	19,0
Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu	87	75	105	140,0
Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu, v €	16.021	31.146	4.920	15,80
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	761	494	1.178	238,0
Skupni učinek kontrole, v €	5.285	0	18.182	0
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov			2	-
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijski pregledih, v €			144	-
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €			11.431.889	-
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP-2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €			0	-
Skupni učinek inšpekcije, v €			11.432.033	-

DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA

Davek na dediščine in darila v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,1 % delež, pobranega je bilo 9.689.271 evrov, to je za 8,2 % manj od leta poprej in za 12,7 % več kakor v letu 2016. Davek na dediščine in darila je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2018 je Finančna uprava RS prejela 38.877 napovedi za odmero davka od prejetih daril in sklepov o dedovanju. Izdanih je bilo 47.075 dokumentov, v primerjavi z letom 2017 (41.793) je bilo izdanih 12,6 % več odločb.

DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL

Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil se uvrščata v skupino davki na premočnine, po obsegu vplačil se uvrščata med manjše prihodke. Skupaj pobranega v letu 2018 je bilo za 671.593 evrov, kar je za 28,3 % več od leta poprej in za 31,6 % več kakor v letu 2016. Davek na vodna plovila je prihodek občinskega proračuna, dodatni davek od plovil pa je prihodek državnega proračuna.

V letu 2018 je bilo izdanih 6.968 odmernih odločb, v primerjavi z letom 2017 (6.584) je bilo izdanih 5,8 % več odločb.

DAVKI OD PREMOŽENJA

Davki od premoženja (od stavb, od prostorov za počitek in rekreacijo) so manjši davki, ki spadajo v skupino davki na nepremičnine. Pobranega je bilo 3.859.133 evrov, to je za 34,9 % manj od leta poprej in za 17,4 % manj kakor v letu 2016. Naveden davek je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2018 je bilo zavezancem izdanih 110.821 odločb. V primerjavi z letom 2017 (92.846) je bilo izdanih 19,4 % več odločb, kar je posledica povečanega nadzora na področju plačevanja davka od premoženja.

NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ) spada v skupino davki na nepremičnine, v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 1,3 % delež. Pobranega je bilo 223.393.991 evrov, to je za 3,5 % več od leta poprej in za 6,1 % več kakor v letu 2016. Navedeni davek je največji prihodek občinskega proračuna.

V letu 2018 je Finančna uprava RS izdala fizičnim osebam 792.351 odmernih odločb z navadnim vročanjem. Od tega je bilo ponovno osebno vročenih 8,3 %. Pravnim osebam je bilo izdanih 34.344 odločb. Odločbe so bile pravnim osebam vročene preko eVročanja.

V letu 2016 so Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo pripravili skupna sistemska priporočila za izboljšanje sistema za odmero NUSZ za občine. V tem sklopu je tudi Finančna uprava RS v letu 2016 pripravila priporočila oziroma pojasnila glede postopkov priprave podatkov za odmero NUSZ in vodenja pritožbenih postopkov, s čimer bi še dodatno izboljšala sodelovanje z občinami in Finančno upravo RS. Tako se je zagotovil kvalitetnejši in hitrejši proces izvedbe odmere NUSZ. Dodatno sta bila v letu 2018 na temo NUSZ izvedena dva posveta za občine.

V letu 2018 je bilo vloženih 9.585 pritožb zoper odločbe o odmeri NUSZ, kar znaša 3,6 % manj kakor v letu 2017 (9.943).

PRIREJANJE IGER NA SREČO

Igre na srečo se v Sloveniji prirejajo na podlagi koncesije Vlade RS oziroma dovoljenja pristojnega organa. Na dan 31. 12. 2018 sta imela dva prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 17 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, 3 koncesionarji so prirejali posebne igre na srečo v 10 igralnicah, 25 koncesionarjev je prirejalo posebne igre na srečo v 26 igralnih salonih, dva prireditelja in en koncesionar pa so prirejali igre na srečo po internetu oziroma drugih telekomunikacijskih sredstvih.

Preglednica 40: Bruto prihodek od iger na srečo, zneski, v mio evrih

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Skupaj
2016	58,6	152,5	94,9	306,0
2017	53,5	160,1	93,5	307,0
2018	62,7	152,2	93,7	308,6

Skupni bruto prihodek od iger na srečo (v nadaljevanju: BPI) se je leta 2018 primerjalno na leto 2017 povečal za 1,6 mio evrov.

Na podlagi 9. člena Zakona o igrah na srečo Finančna uprava RS zaradi preprečevanja zasvojenosti z igrami na srečo vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so dali izjavo o samoprepovedi. Leta 2018 je izjavo o samoprepovedi dalo 2.054 igralcev. Na dan 31. 12. 2018 je bilo v evidenci z veljavno samoprepovedjo (na podlagi dane izjave jim je prepovedan vstop v igralnico ali igralni salon) vpisanih 5.180 igralcev.

DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO

Davek od iger na srečo - DIS se uvršča v skupino davki na posebne storitve, in zajema davek od posebnih iger na srečo, davek od klasičnih iger in davek na srečke. Navedeni davki so prihodki državnega proračuna. Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja ter so prihodek Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (v nadaljevanju: FIHO) v višini 2,2 %, Fundacije za financiranje športnih organizacij (v nadaljevanju: FŠO) v višini 2,2 %, preostali 95,6 % pa je prihodek občinskega proračuna (50 %) in državnega proračuna (50 %). V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo skupaj 0,6 % delež, kar je v letu 2018 pomenilo 104.485.658 evrov pobranih dajatev. To je za 2,3 % več od leta poprej.

Koncesionarji za prirejanje posebnih iger na srečo in prireditelji klasičnih iger na srečo morajo, poleg koncesijske dajatve za prirejanje iger na srečo, obračunavati in plačevati tudi davek od iger na srečo, prireditelja klasičnih iger na srečo pa tudi davek od srečk in davek na dobitke pri klasičnih igrah na srečo. V letu 2018 je bilo iz naslova vseh štirih dajatev oziroma davkov, ki se obračunavajo in plačujejo iz naslova prirejanja iger na srečo, pobrano skupaj 133 mio evrov oziroma 4,6 % več kakor leto poprej.

Preglednica 41: Podatki o dajatvah po vrsti dajatve, zneski v mio evrih

Leto	DIS	KDIS	DavS	DavDobitki
2016	47,6	63,2	16,7	2,6
2017	48,5	59,9	16,1	2,6
2018	47,7	63,9	18,3	3,1

Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja. Dajatve iz naslova plačila koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo so v višini po 2,2 % prihodek FIHO in FŠO, od preostalih 95,6 % dajatve pa je polovica prihodek občinskih proračunov občin in polovica prihodek državnega proračuna. Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo je bila v letu 2018 obračunana v višini 39,8 mio evrov in je bila za 0,2 % višja kot v letu 2017.

Koncesijska dajatev od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo je v celoti prihodek FIHO in FŠO. Koncesijska dajatev za trajno prirejanje tistih iger na srečo, ki so opredeljene kot številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in loto, je v višini 80 % prihodek FIHO in v višini 20 % prihodek FŠO. V primeru trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo, ki so opredeljene kot športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije, pa je 20 % koncesijske

dajatve prihodek FIHO in 80 % prihodek FŠO. Koncesijska dajatev od klasičnih iger na srečo je bila v letu 2018 obračunana v višini 24,2 mio evrov in je bila za 19,8 % višja kot v letu 2017.

DIS, ki se obračunava tako od klasičnih kot od posebnih iger na srečo, se uvršča v skupino davki na posebne storitve, enako kot davek od srečk (v nadaljevanju; DavS), in je prihodek državnega proračuna. V letu 2018 je bilo obračunanega za 1,6 % manj davka od iger na srečo kakor v letu 2017, kar je posledica nižjega BPI v letu 2018 glede na leto 2017 v igralnicah. BPI v igralnicah namreč predstavlja dobro polovico BPI. Tako je bilo obračunanega DIS od klasičnih iger na srečo v letu 2018 za 3,2 mio evrov oziroma za 10 % več kakor leta 2017, od posebnih iger na srečo pa za 44,6 mio evrov oziroma za 2,4 % manj kakor leta 2017.

V letu 2018 je bilo iz naslova DavS, ki ga obračunavata in plačujeta oba trajna prireditelja klasičnih iger na srečo, obračunanega za 13,7 % več davka kakor leta 2017. Davek se obračuna od prodajne cene srečk, ki ne vključuje tega davka, in je prihodek proračuna države. Povečanje BPI pri obeh prirediteljih klasičnih iger na srečo in tudi povečanje prihodkov iz naslova davka od srečk nakazujeta, da je bilo igranje klasičnih iger na srečo v letu 2018 v porastu.

Iz naslova davka na dobitke pri klasičnih igrah na srečo - DavDobitki, ki spada v skupino davki na posebne storitve, je bilo v letu 2018 pobranega 3.117.880 evrov davka, kar pomeni za 19,6 % več od leta poprej. DavDobitki se obračuna ob izplačilu dobitkov pri klasičnih igrah na srečo, katerih vrednost je enaka ali večja od 300 evrov. Naveden davek je prihodek proračuna občine, v kateri ima prejemnik dobitka stalno prebivališče.

Nadzor

Finančna uprava RS je izvajala neposredni in posredni nadzor iger na srečo. Neposredni nadzor se je izvajal z inšpekcijskim pregledom pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri vseh ostalih zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo. Posredni nadzor pa se izvaja preko nadzornega informacijskega sistema, v katerega so on-line povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev in prirediteljev. Navedeni način nadzora zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

V letu 2018 je bilo opravljenih 373 postopkov nadzora in ugotovljenih 136 primerov nepravilnosti, na podlagi katerih je bilo izdanih 68 odločb o odpravi nepravilnosti in 9 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo. V okviru nadzornih postopkov je bilo tudi podano 19 predlogov za izdajo odločbe o prekršku, in sicer 12 s predlogom za globo ter 8 s predlogom za opomin, izdanih 8 plačilnih nalogov ter izrečenih 48 opozoril po 33. členu Zakona o inšpekcijskem nadzoru - ZIN in 11 opozoril po 53. členu Zakona o prekrških – ZP-1.

Finančna uprava RS je v skladu z določili Zakona o igrah na srečo v letu 2018, na podlagi medresorskega poslovanja, izvedla tudi 5 skupnih nadzorov s predstavniki Urada RS za preprečevanje pranja denarja.

Finančna uprava RS je na področju izvajanja prepovedi nedovoljenega prirejanja iger na srečo preko interneta in drugih medijev opravila 47 nadzorov, pri čemer je bilo ugotovljeno, da je 19 takih prirediteljev, ki ne omogočajo igranja rezidentom RS. V zvezi s preostalimi je bilo izdanih 9 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo, pri čemer 16 prirediteljev ni prenehalo z nedovoljenim prirejanjem iger na srečo, zato je Finančna uprava RS Upravnemu sodišču predlagala, da ponudnikom storitev informacijske družbe odredi omejitev dostopa do spletnih strani, prek katerih se prirejajo spletne igre na srečo brez koncesije vlade. Na podlagi navedenih postopkov je bilo podanih tudi 11 predlogov za uvedbo postopka o prekršku in 5 naznanil kaznivega dejanja.

V letu 2018 je Finančna uprava RS izvedla 1.259 upravnih postopkov, v katerih je bilo izdanih 1.184 upravnih aktov (dovoljenj oz. soglasij) in 61 ureditvenih in 16 prepovednih odločb.

Na podlagi določil Zakona o igrah na srečo je Finančna uprava RS opravljala tudi strokovna, administrativna in tehnična opravila, povezana z delom komisije za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Na tej podlagi je bilo do 31. 12. 2018 izdanih tudi 477 odločb, kar pomeni indeks 116,91 glede na leto 2017.

MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE

Vedno večja globalizacija, mobilnost davčnih zavezancev, povečevanje čezmejnih transakcij in internacionalizacija finančnih instrumentov vplivajo na delovanje nacionalnih sistemov obdavčevanja ter spodbujajo davčne goljufije in davčne utaje. Te postajajo resen problem za države po vsem svetu, zato posamezna država brez informacij iz drugih držav ne more uveljavljati svojega notranjega sistema obdavčevanja. Države imajo skupen interes pri ohranjanju celovitosti svojih davčnih sistemov, v boju proti davčnim utajam in goljufijam pa je zelo pomembno sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav. Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinških dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

V letu 2018 so bile aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene v reorganizacijo dela na področju mednarodne izmenjave informacij v skladu z Uredbo EU 904/2010 (področje DDV). Reorganizacija je bila usmerjena zlasti v analiziranje prejetih sporočil ter kvalitetno obdelavo zahtevkov. Z drugimi jurisdikcijami je bila že drugič zapored izvedena avtomatična izmenjava informacij o finančnih računih, v okviru katere je Finančna uprava RS pridobila podatke o več kakor 50.000 zavezancih, z državami članicami EU se je prek osrednje podatkovne zbirke izvajala avtomatična izmenjava podatkov o vnaprejšnjih davčnih stališčih s čezmejnimi učinkom in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih, uspešno je bila prvič izvedena tudi izmenjava poročil po državah (CbCR).

Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja in trošarinskega področja

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. 3. 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K. 3 Pogodbe o EU (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. 5. 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Preglednica 42: Izmenjava carinskih informacij

	Število prejetih zaprosil			Število poslanih zaprosil			Skupaj		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Uredba Sveta št. 515/97	24	19	27	67	9	4	91	28	31
Konvencija Neapelj II	17	19	22	2	-	2	19	19	24
Uredba Sveta št. 389/2012	1	1	3	1	-	-	2	1	3
Tretje države	84	92	68	13	5	8	97	97	76
Skupaj	126	131	120	83	14	14	209	145	134

V letu 2018 je bilo skupno izmenjanih 134 carinskih zaprosil, kar je 7,6 % manj kakor v letu 2017, in sicer je bilo prejetih 8,4 % manj zaprosil, poslanih pa enako število zaprosil.

Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj

Izmenjava informacij o ugotovljenih ali možnih tveganjih pri carinskih postopkih znotraj držav članic EU poteka na podlagi Uredbe (EU) št. 952/2013 preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganj (CRMS). Države članice EU lahko Finančna uprava RS zaprosi za dodatne podatke v pomoč pri odločitvi o carinski kontroli. Države članice EU so dolžne na zaprosilo odgovoriti, če imajo na voljo želene podatke. Preko sistema se izmenjujejo tudi odgovori držav članic EU o izvedenih ukrepih na podlagi posameznih prejetih sporočil. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko. Število izmenjanih informacij se vsako leto povečuje, kar omogoča selektivnejšo obravnavo blaga, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica 43: Število in vrsta obdelanih sporočil, izmenjanih preko sistema CRMS

Področje informacije	Število prejetih sporočil				Število odposlanih odgovorov			
	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Nacionalno	679	632	873	138,1	539	562	782	139,1
Kopenski promet	372	401	396	98,8	349	390	387	99,2
Pomorski promet	404	366	334	91,3	357	350	310	88,6
Zračni promet	513	448	422	94,2	430	424	401	94,6
Skupaj	1.968	1.847	2.025	109,6	1.675	1.726	1.880	108,9

Skupaj je bilo preko sistema CRMS v letu 2018 prejetih in analiziranih 2.025 sporočil, na podlagi katerih je bilo pri 1.880 primerih posredovan odgovor o izvedenih ukrepih. Največ sporočil se je nanašalo na kršitve zakonodaje s področja trošarinskega blaga (skupaj izmenjanih 452 sporočil), sledi področje zdravja in varnosti s 360 izmenjanimi sporočili ter finančno področje brez trošarin z 287 izmenjanimi sporočili. Navedena 3 področja predstavljajo 54 % delež vseh izmenjanih sporočil znotraj EU. Največ izmenjanih informacij se nanaša na tveganja v cestnem prometu (715) in letalskem prometu (642).

Preglednica 44: Število izmenjanih sporočil s posameznega področja tveganja po vrsti transporta v letu 2018

Področje tveganja	Zdravje in varnost	CITES	Kontrola gotovine	Droga in prekurzorji	IPR	Varstvo	Finančno brez trošarin	Trošarine	Drugo
Zrak	162	19	43	137	63	151	19	33	15
Železnica	8	0	0	1	2	2	1	16	0
Cesta	120	9	12	41	25	22	88	355	43
Pošta	9	2	1	22	11	0	0	0	0
Morje	61	4	1	71	160	45	179	48	24
Skupaj	360	34	57	272	261	220	287	452	82

Mednarodni nadzori pošiljk mazalnega olja

S ciljem preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja goljufij na področju trošarin Finančna uprava RS sodeluje z 19 državami članicami na področju intrakomunitarnega trgovanja z mazalnimi olji. V okviru dogovora skupine držav je Finančna uprava RS sodelovala v skupni carinski operaciji imenovani Chess Knight V. Na podlagi analiz so bili v okviru koordinirane operacije v maju 2017 sproženi postopki nadzora gibanja pošiljk mazalnega olja iz izbranih skladišč. Rezultat akcije je bil zaseg pošiljke v Romuniji. V Sloveniji je bil pri eni od pošiljk sprožen prekrškovni postopek po 3. točki 1.odstavka 104. člena ZTro.

Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja

Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010.

Preglednica 45: Izmenjava informacij na področju DDV

	Število prejetih informacij			Število poslanih informacij			Skupaj		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Izmenjava na zahtevo	535	432	385	403	393	477	938	825	871
Spontane informacije	57	62	28	41	50	34	98	112	63
Avtomatična izmenjava	1.991	265	375	1.453	1.125	3.326	3.444	1.390	3.701

V letu 2018 je bilo skupno izmenjanih 871 informacij na zahtevo (SCAC zahtevkov), kar je za 6 % več kakor v letu 2017. Skupno število spontano izmenjanih informacij v letu 2018 je 63, kar je za 44 % manj kakor v letu 2017.

Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene Uredbe Komisije 1156/2012,
- konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Finančno upravo RS in Generalnim direktoratom davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,
- Konvencije o medsebojni upravni pomoči pri davčnih zadevah s protokolom,
- Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti,
- Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, podpisanega med Republiko Slovenijo in ZDA.

Preglednica 46: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja

	EU			Tretje države			Skupaj		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Poslana zaprosila	102	120	255	10	8	11	112	130	275
Prejeta zaprosila	65	47	76	16	11	16	81	63	92
Skupaj	167	167	331	26	19	27	193	193	367
Poslane spontane informacije	18	14	37	3	0	4	21	14	43
Prejete spontane informacije	286	51	107	2	0	5	288	51	124
Skupaj	304	65	144	5	0	9	309	65	167
Poslana zaprosila za vročitev	9	9	7	1	0	1	10	9	8
Prejeta zaprosila za vročitev	2	5	0	0	0	0	2	5	0
Skupaj	11	14	7	1	0	1	12	14	8

V letu 2018 je bilo na področju neposrednih davkov skupno izmenjanih 367 zaprosil, kar je za 90,2 % več kakor v letu 2017. Porast števila poslanih zaprosil za podatke je predvsem posledica povečanega števila avtomatične izmenjave informacij, ker je določene podatke potrebno še dodatno preveriti v državi pošiljateljici. V letu 2018 je bilo skupno izmenjanih 167 spontanih informacij. V tujino je bilo poslanih 8 zaprosil za vročitev, s strani tujine pa ni bilo prejetih zaprosil za vročitev.

V okviru zgoraj navedenih pravnih podlag je Finančna uprava RS že v letu 2016 pričela s spontano izmenjavo podatkov o vnaprejšnjih davčnih stališčih in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih s čezmejnimi učinkom. V letu 2018 je

bilo spontano izmenjanih 18 informacij o izdanih vnaprejšnjih davčnih stališčih in vnaprejšnjih cenovnih sporazumih, 9 jih je Finančna uprava RS jih prejela iz držav članic EU in 9 iz tretjih držav. Po spontani izmenjavi v tujino niso bila poslana nobena davčna stališča.

Avtomatična izmenjava informacij

Finančna uprava RS sledi mednarodnim trendom EU in OECD tudi na področju avtomatične izmenjave informacij. Z razvojem avtomatične mednarodne izmenjave informacij v zadnjih letih pridobiva Finančna uprava RS čedalje večji obseg kvalitetnih podatkov o dohodkih in premoženju, ki so predmet obdavčitve v Sloveniji. Porast informacij iz naslova avtomatične izmenjave posledično vpliva tudi na povečanje davčnih učinkov zaradi krepitve nadzora nad pravilnim izpolnjevanjem davčnih obveznosti zavezancev za davek. V prvem polletju 2018 je bil poseben poudarek namenjen uporabi informacij, prejetih v okviru izmenjave informacij o finančnih računih v tujini. Največji poudarek v nadzornih postopkih je bil dan bruto iztržkom od prodaje/odkupov finančnih sredstev, ki so jih slovenski rezidenti prejeli na finančne račune odprte v tujini.

Z izmenjavo podatkov o dohodkih nerezidentov iz naslova zaposlitve, plačil direktorjem, produktov življenjskega zavarovanja, pokojnin ter informacij o lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov (AEOI DAC1 izmenjava) je Finančna uprava RS uspešno izvedla prejem in poročanje podatkov drugim državam članicam EU. V skladu z določbami Direktive 2011/16/EU je v letu 2018 v načrtovanem roku državam članicam poslala 78.135 podatkov o dohodkih zavezancev, prejela pa je 69.859 podatkov za zavezance, rezidente Slovenije.

V letu 2018 so bile že četrto zapored avtomatično izmenjane tudi informacije med Finančno upravo RS in Uradom za notranje prihodke ZDA na podlagi Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA. Po tem Sporazumu so poročevalske finančne institucije Slovenije dolžne poročati informacije o finančnih računih državljanov ali rezidentov ZDA Finančni upravi RS, ki te informacije posreduje naprej ameriški davčni upravi. Prav tako po Sporazumu tudi Slovenija od ameriške davčne uprave prejme podatke v zvezi s finančnimi računi slovenskih davčnih zavezancev v ZDA. Finančna uprava RS je tako v letu 2018 v ZDA poslala 985 podatkov, iz ZDA pa je prejela 1.568 podatkov, kar je primerljivo z letom 2017.

V letu 2018 so bile med Finančno upravo RS in pristojnimi organi držav in jurisdikcij, ki so podpisale Večstranski sporazum med pristojnimi organi o avtomatični izmenjavi informacij o finančnih računih in ki so izpolnjevali pogoje, opredeljene v pravnih instrumentih za avtomatično izmenjavo o finančnih računih, že drugič izmenjane informacije o finančnih računih na podlagi OECD Skupnega standarda poročanja (CRS) in Direktive 2014/107/EU. Finančna uprava RS je tako v letu 2018 v tujino poročala 81.550 podatkov o finančnih računih nerezidentov, ki imajo račune odprte pri finančnih institucijah v Sloveniji, s tujine pa je prejela 102.038 podatkov o finančnih računih slovenskih rezidentov. V letu 2018 se je v primerjavi z letom 2017 število prejetih podatkov o finančnih računih povečalo kar za 4-krat.

V letu 2018 so bili med Finančno upravo RS in pristojnim organi tujih jurisdikcij prvič avtomatično izmenjani podatki iz poročil po državah (CbC poročil). Gre za podatke velikih mednarodnih skupin podjetij (z več kakor 750 mio evrov skupnih konsolidiranih prihodkov v letu pred poročanjem), ki vsebujejo informacije, ki se nanašajo na svetovno razporeditev prihodkov in davkov skupine, skupaj s kazalniki lokacije gospodarske dejavnosti v skupini. Podatki so bili z državami članicami EU izmenjani na podlagi Direktive 2016/881/EU ter z drugimi jurisdikcijami na podlagi Večstranskega sporazuma med pristojnimi organi o izmenjavi poročil po državah. Skupno je bilo izmenjanih 24.491 podatkov (22.867 prejetih ter 1.624 poslanih), ki so vsebovani v 470 CbC poročilih (409 prejetih ter 61 poslanih), pri čemer se eno CbC poročilo, izmenjano s posamezno jurisdikcijo, nanaša na eno mednarodno skupino podjetij.

Preglednica 47: Avtomatična izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja

Vrsta izmenjave	EU		Tretje države		Skupaj	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
poslane informacije OECD (ostali tuji dohodki)	16.781	-	-	-	16.781	-
prejete informacije OECD (ostali tuji dohodki)	3.685	11.491	624	663	4.309	12.154
Skupaj	20.466	11.491	624	663	21.090	12.154
poslane informacije – obrestna direktiva	-	62	-	-	-	62
prejete informacije – obrestna direktiva	621	-	5	-	626	-
Skupaj	621	62	5	-	626	62
poslane informacije – AEOI DAC1	62.738	78.135	-	-	62.738	78.135
prejete informacije – AEOI DAC 1	76.362	69.859	-	-	76.362	69.859
Skupaj	139.100	147.994	-	-	139.100	147.994
poslane informacije – AEOI CRS/DAC2	15.031	71.888	417	9.662	15.448	81.550
prejete informacije – AEOI CRS/DAC2	22.212	99.928	314	2.110	22.526	102.038
Skupaj	37.243	171.816	731	11.772	37.974	183.588
poslane informacije – AEOI DAC4	-	54	-	7	-	61
Prejete informacije – AEOI DAC4	-	236	-	173	-	409
Skupaj	-	290	-	180	-	470
poslane informacije – FATCA (v ZDA)	-	-	964	985	964	985
prejete informacije - FATCA (s strani ZDA)	-	-	1.099	1.568	1.099	1.568
Skupaj	-	-	2.063	2.553	2.063	2.553

Na podlagi podatkov prejetih preko avtomatične izmenjave informacij s področja neposrednega obdavčenja je bilo v letu 2018 v postopkih kontrole odmerjenega 4.528.203 evrov davka.

Eurofisc

V letu 2018 je v okviru Eurofisc mreže za hitro izmenjavo ciljnih informacij na področju DDV, Finančna uprava RS na delovnih področjih utaj neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, prevoznih sredstev in carinskega postopka 42 prejela od sodelujočih držav EU v preveritev 1.704 tveganih transakcij v skupni vrednosti 46.332.955 evrov in poslala v preveritev 1.580 tveganih transakcij v skupni vrednosti 295.044.844 evrov. Zaradi učinkovitega dogovarjanja o obdelavi Eurofisc podatkov na nivoju EU, se ugotavlja zmanjševanje števila izmenjanih transakcij. Na podlagi ukrepov iz akcijskega načrta 2016 za učinkovitejšo Eurofisc mrežo in na podlagi drugih aktivnosti se v sodelujočih državah izboljšujeta tako kvaliteta kot ažurnost izmenjanih informacij.

V letu 2018 so bile prejete transakcije primarno analizirane na Generalnem finančnem uradu in po pregledu različnih podatkovnih baz je bila določena povratna informacija za 87,5 % zavezancev. Za 12,5 % rizičnih zavezancev je bilo potrebno ugotoviti dodatna dejstva, zato je bila finančnim uradom predlagana uvedba nadzora. V nadzoru je bilo

zaključenih 75 % vseh predlaganih nadzorov, od katerih je bilo pri 40 % zavezancev ugotovljeno tveganje sodelovanja v davčnih goljufijah in odeljena rizična kvalifikacija »Missing trader«, »Defaulter«, »Margin scheme fraud«, »Conduit Company« in »Dubious«. Na osnovi analize Eurofisc povratnih informacij je bilo uradom posredovano 62 predlogov za nadzor zavezancev, pri katerih je bilo zaznano visoko tveganje čezmejnega poslovanja

Udeležba v sočasnih nadzorih

Na podlagi posebnega dogovora z organi ene ali več držav prosilk lahko Finančna uprava RS sodeluje v sočasnem davčnem nadzoru zavezancev za davek, ki hkrati poteka v več državah članicah EU. Na ta način organi držav članic EU povečajo učinkovitost nadzora. V letu 2018 je Finančna uprava RS sodelovala v petih mednarodnih sočasnih nadzorih (en sočasni nadzor iz leta 2017 je še v teku, trije sočasni nadzori (dva iz leta 2016 in eden iz leta 2017) so bili zaključeni v letu 2018 in leta 2018 je bil prejet nov predlog za sočasni nadzor).

Zaradi obravnave konkretnega inšpekcijskega nadzora z namenom hitrejšega pridobivanja informacij in vzpostavitev neposrednega stika tako s tujo davčno upravo kot tudi s tujim davčnim zavezancem, je Finančna uprava RS leta 2018 posredovala predlog za prisotnost našega uradnika v Avstriji.

Mednarodne carinske operacije

Finančna uprava RS je v letu 2018 sodelovala v 19 mednarodnih operacijah, ki so jih organizirale Svetovna carinska organizacija (WCO), Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), Delovna skupina za carinsko sodelovanje pri Svetu Evropske Unije, Europol, Interpol Frontex ter posamezne države članice EU. Operacije so bile po vsebini, dolžini trajanja ter številu sodelujočih različne, usmerjene so bile na področje zaščite človekovega zdravja (prepovedane droge, ponarejena zdravila, hrana in pijača itd.), zaščite javnega reda in varnosti (orožje, blago z dvojno rabo, omejevalni ukrepi itd.), varstva okolja (odpadki, pesticidi itd.), varstva živalskih in rastlinskih vrst (nezakonita trgovina prostoživečih živali in lesa), zaščite gospodarstva (varstvo pravic intelektualne lastnine - ponarejeno blago), zagotavljanju stabilnosti virov financiranja nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije (tihotapljenje trošarinskih izdelkov) ter tudi identifikaciji žrtev trgovine z ljudmi, primeri prisilnega dela in drugih oblik izkoriščanja. Operacije so potekale v različnih oblikah transporta (cestni, letalski, pomorski, poštni promet).

Mednarodna dejavnost

Mednarodna dejavnost Finančne uprave RS obsega sodelovanje in izmenjavo podatkov z organi EU, pristojnimi organi držav članic EU in pristojnimi organi drugih držav ter sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in strokovnimi združenji z delovnega področja Finančne uprave RS. Finančna uprava RS je članica mednarodnih organizacij OECD, IOTA, WCO in kot članica EU sodeluje v delovnih skupinah Sveta EU (skupina za carinsko unijo in skupina za carinsko sodelovanje) ter v EU programih in delovnih skupinah Evropske komisije.

OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)

Članica organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj je Slovenija od leta 2010. Skupaj z Ministrstvom za finance sodeluje v delovnih skupinah za vzpostavitev pravnih podlag in izmenjavo podatkov z namenom preglednega in učinkovitega pobiranja davkov ter pri izgradnji sistemov za preprečevanje utaj in davčnih zlorab.

IOTA (Intra-European Organisation of Tax Administrations)

Slovenija je že od leta 1997 članica mednarodne organizacije davčnih uprav, katere cilj je zagotavljanje pomoči pri razvoju in delovanju davčnih organov, in sicer izboljšanje izvajanja davčnih predpisov in povečanje pobiranja obveznih dajatev z izmenjavo medsebojnih izkušenj in metod, za leto 2018 s področij: elektronsko poslovanje

(napredek in kvaliteta e-storitev za davčne zavezanke), razvoj informacijske tehnologije in izvajanje novih tehnoloških rešitev, izpolnjevanje davčnih obveznosti, upravna zmogljivost davčnih uprav. Predstavniki Finančne uprave RS so se v letu 2018 udeležili 10 aktivnosti (delavnic, seminarjev in drugih aktivnosti) in spoznavali trende ter sodobne metode dela davčnih uprav. V letu 2018 je Finančna uprava RS na prejetih 30 tehničnih poizvedb s strani članic IOTA, pripravila odgovore na 15 poizvedb. Finančna uprava RS je pripravila 1 tehnično poizvedbo na temo odpisa davčnih dolgov fizičnih oseb.

WCO (World Customs Organisation)

Članica Svetovne carinske organizacije je Slovenija od leta 1991. Ta postavlja mednarodne standarde na področju klasifikacije blaga, porekla, carinskih postopkov, izmenjave informacij in carinskih poenostavitev v mednarodnem prometu. Najodmevnejša dogodka v letu 2018 sta bila ponovno imenovanje generalnega sekretarja g. Kunio Mikuriya ter nadaljevanje razprav in nasprotujočih si mnenj glede članstva Kosova v organizaciji.

Svet EU

Svet Evropske unije je zakonodajna institucija Unije, v kateri so zastopane vlade držav članic EU. Je najpomembnejša ustanova v procesu sprejemanja odločitev Evropske unije. V pripravi zakonodajnih predlogov, stališč, usmeritev in operativnega sodelovanja delujejo razne delovne skupine Sveta EU.

Finančna uprava RS je aktivno sodelovala v Skupini za carinsko sodelovanje, ki je namenjena carinskim predstavnikom držav EU, ki si prizadevajo izboljšati operativno sodelovanje administracij, se borijo zoper zlorabe carinskih postopkov in s temi povezanimi kaznivimi dejanji. Cilji skupine so izmenjava dobre prakse, priprava ocene groženj na področjih, ki so predmet tesnejšega sodelovanja in skupnih operacij ter uporaba pravnih podlag za izmenjavo operativnih in preiskovalnih podatkov v administrativnih in kazenskih postopkih. V Skupini za carinsko unijo pa se obravnavo zakonodajni predlogi, ki urejajo in dopolnjujejo usklajeno izvajanje evropske carinske zakonodaje. Finančna uprava RS je k delu skupine, v kateri Slovenijo zastopa Ministrstvo za finance, prispevala mnenja in svoja stališča.

Carina 2020

Carina 2020 je akcijski program EU za carinsko unijo, ki je bil ustanovljen z Uredbo EU št.1294/2013 za obdobje 7 let (2014 – 2020). Delovni načrt za leto 2018 je obsegal štiri prednostna področja: podpora delovanju in posodobitvi carinske unije, zaščita finančnih in gospodarskih interesov Unije in držav članic, zaščita državljanov in okolja za povečanje varnosti in varstva ter krepitev konkurenčnosti podjetij Unije in izboljšanje upravne zmogljivosti carinskih organov.

V letu 2018 so uslužbenci Finančne uprave RS sodelovali v več kakor 30 delovnih skupinah programa s področij, kot so carinski zakonik Unije, carinski informacijski sistemi EU, upravljanje s tveganji, uvozni in izvozni postopki pri pošiljkah malih vrednosti, zavezujoča tarifna informacija, carinski dolg itd. Večina skupin deluje že eno ali več let, na novo pa se je Finančna uprava RS v letu 2018 vključila v 2 skupini. Posebej velja omeniti delovno skupino »Think Tank Strategic Foresight for EU Customs«, ki je pripravila nabor možnih scenarijev razvoja carine EU v naslednjih 10 letih, poleg Slovenije pa je v njej sodelovalo še pet držav članic. Uslužbenci Finančne uprave RS so se udeležili tudi 2 tehničnih seminarjev na temo izstopa Združenega kraljestva iz EU in 11 drugih usposabljanj ter 2 delovnih obiskov v tujini, v Sloveniji pa so gostili 3 delovne obiske za države kandidatke, ki tudi sodelujejo v programu.

Fiscalis 2020

Program Fiscalis 2020 je akcijski program EU, ki je bil ustanovljen z Uredbo EU št. 1286/2013 za obdobje 7 let (2014 – 2020). Namen programa je izboljšati delovanje sistemov obdavčitve na notranjem trgu s poglobitvijo sodelovanja med sodelujočimi državami in njihovimi davčnimi organi ter prispevati k strategiji Evropa 2020. V letu 2018 je bil poudarek na dejavnostih, ki so usmerjene proti davčnim goljufijam in utaji davkov, izvajanju zakonodaje EU s področja obdavčitve, izmenjavi informacij na davčnem področju preko evropskih informacijskih sistemov, mednarodnemu upravnemu sodelovanju na področju davkov ter izvajanju zakonodaje z izboljšanjem upravnih zmogljivosti davčnih uprav.

V letu 2018 se je 83 uslužbencev (od tega 65 iz Finančne uprave RS, 17 iz Ministrstva za finance RS in 1 iz Ministrstva za javno upravo RS) udeležilo 28 sestankov projektnih skupin, 19 delavnic in 6 delovnih obiskov. Skupno so se udeležili 53 dogodkov programa Fiscalis s področja informacijske tehnologije, DDV, izvajanja zakonodaje EU, upravljanja s tveganji, obračuna trošarin v EU, mednarodne izmenjave podatkov, itd.

V letu 2018 je Finančna uprava RS v Sloveniji organizirala 4 delovne obiske programa Fiscalis iz področij: DDV oprostitve, tehnični postopki za pridobitev davčnih števil, organizacija in upravljanje s kadri in poenostavitev obdavčitve motornih vozil ob njihovi registraciji.

Mednarodni sestanki vodstev uprav v 2018

G28

Je združenje davčnih administracij držav EU, ki vsako leto zbere najvišje predstavnike, v letu 2018 je bil sestanek na Dunaju. Osrednja tema je bila digitalna ekonomija, njena obdavčitev ter s tem povezani izzivi in priložnosti za davčne administracije.

Klub

Sestanki Kluba so neformalni sestanki carinskih generalnih direktorjev EU in Turčije. Sestanek v letu 2018 je gostila Belgija. Posvetili so se tehnološkim izzivom, kot so umetna inteligenca, uporaba dronov in 3d tiskalnikov, Blockchain tehnologija, analiza BigData, računalništvo v oblaku.

V6

Je združenje Poljske, Češke, Slovaške, Madžarske, Avstrije in Slovenije na davčnem področju, kjer visoki predstavniki krepijo regionalno operativno sodelovanje in usklajujejo poglede in stališča ob pomembnih davčnih zadevah. V letu 2018 je bil sestanek na Češkem, kjer so govorili o dokončnem sistemu DDV, mednarodni izmenjavi podatkov ter e-storitvah, ki jih administracije nudijo svojim davčnim zavezancem.

Kvadrilaterala

Sestanki kvadrilaterale so letna srečanja najvišjih carinskih predstavnikov Italije, Madžarske, Hrvaške in Slovenije. Zaradi imenovanja novega generalnega direktorja italijanske carine v letu 2018 sestanka ni bilo in je bil ta prestavljen v februar 2019.

Pomoč Finančne uprave RS tujim upravam

Najpogosteje za pomoč zaprosijo države zahodnega Balkana, ki želijo spoznati slovenske rešitve in prakso, ki jo lahko uporabijo pri izgradnji svojih carinskih in davčnih sistemov ob prilagajanju EU. V letu 2018 so bili na kratkih študijskih obiskih so bili predstavniki Bosne in Hercegovine, Črne Gore, Kosova in Makedonije, Moldavije in Hrvaške.

Tehnična pomoč

V okviru nujenja tehnične pomoči je Finančna uprava RS gostila 6 študijskih obiskov za predstavnike držav Zahodnega Balkana s področja uvedbe davčnih blagajn, DDV pri uvozu, prepovedi in omejitev in vračila trošarin za komercialni prevoz. Sodelovala je tudi pri izvedbi 2 obiskov v okviru projektov EU, ki jih izvajajo drugi slovenski organi. Prvi tak obisk je potekal na temo okoljskih dajatev za Kosovo (TAIEX), drugi pa na temo boja proti preprečevanju pranja denarja za Bosno in Hercegovino (twinning). V sodelovanju s programom ameriškega zunanjega ministrstva o izvozni kontroli in varnosti meja (EXBS) je Finančna uprava RS izvedla delavnico za Ministrstvo za gospodarstvo Črne gore v prostocarinski coni Luke Koper na temo ureditve poslovanja prostih con in izvajanja nadzora na izvozom strateškega blaga.

ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA

Ena od strateških nalog Finančne uprave RS je tudi zagotavljanje varnosti ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. Finančna uprava RS k varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja,

eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojno rabo, jedrskih snovi idr. Prav tako preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, z odkrivanjem kaznivih ravnanj na področju trošarin, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem z gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva pozornost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago

Zaščita javnega reda in varnosti

Orožje, strelivo, eksplozivi in pirotehnični izdelki

Finančna uprava RS opravlja nadzor orožja, streliva, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov pri uvozu, izvozu, tranzitu in prenosu v EU. V letu 2018 je bilo odkritih 19 primerov tihotapljenja hladnega orožja (teleskopske palice, gumijevke, bodala ipd.) in električnih paralizatorjev.

Preglednica 48 : Podatki o zasegih orožja, v kosih

	2016	2017	2018
Skupno število zasegov	42	42	19

Finančna uprava RS je v letu 2018 sodelovala pri izvedbi skupne carinske operacije COSMO 2, ki jo je organizirala WCO v sodelovanju z Interpolom, Organizacijo za prepoved kemijskega orožja in Mednarodno agencijo za atomsko energije. Operacija je bila namenjena preprečevanju nezakonitega trgovanja s strateškim blagom (vojaško in civilno orožje, blago z dvojno rabo, blagom, za katero veljajo omejevalni ukrepi). Finančna uprava RS je sodelovala tudi pri izvedbi skupnih akcijskih dni, pod nazivom JAD WB 2018 (Joint Action Days Western Balkan). Aktivnosti so potekale v sklopu Europolovega projekta »EMPACT«, z namenom odkrivanja in preprečevanja ilegalne trgovine z orožjem in eksplozivi na področju Zahodnega Balkana.

Zaščita človekovega zdravja

Slovenija leži na južni veji Balkanske tihotapske poti, po kateri, glede na ugotovitve domačih in tujih organizacij, ki se ukvarjajo z odkrivanjem tihotapljenja prepovedanih drog, redno poteka promet prepovedanih drog v države zahodne Evrope. Odkrite količine nakazujejo, da so tihotapljene prepovedane droge namenjene za lastno uporabo, kot tudi za nadaljnjo prodajo. V letu 2018 so uslužbenci mobilnih oddelkov odkrili primere tihotapljenja heroína, amfetamina, marihuane in prepovedanih snovi v športu, uslužbenci Oddelka za carinjenje Letališče Brnik pa prepovedano drogo khat.

Preglednica 49: Zasežene prepovedane droge in prepovedane snovi v športu

	2016	2017	2018
Heroin	-	-	3,96 kg
Kokain	-	-	-
Marihuana	133,17 kg	100,22 kg	51,51 kg
Amfetamin	-	-	2,96 kg
Khat	-	-	24,31 kg
Prepovedane snovi v športu	1737 ml in 4.298 tablet	665 ampul in 83.960 tablet	1.560 tablet in 300 ampul

Finančna uprava RS je sodelovala v naslednjih mednarodnih skupnih operacijah, katerih cilj oziroma eden izmed ciljev je bil odkrivanje in preprečevanje ilegalne trgovine s prepovedanimi drogami, predhodnimi sestavinami in prepovedanimi snovmi v športu ter odkrivanje novih metod in poti tihotapljenja: DARUISZ (nadzor pošilk v poštnem prometu), CATalyst (nadzor pošilk v poštnem prometu), SPORT BAG (nadzor pošilk v ladijskem prometu iz Južne

Amerike), DAIDALOS (nadzor pošilk v letalskem prometu), JAD WESTERN BALKAN (nadzor potnikov, prevoznih sredstev in blaga v cestnem prometu na Balkanski poti) in EURO SKY (nadzor pošilk v letalskem prometu). Operacije so organizirali WCO, OLAF, Europol, Pompidou Group in posamezne carinske oziroma finančne administracije držav članic EU.

Zdravila

V letu 2016 je bila sprejeta zakonodaja, ki prepoveduje prejemanje in pošiljanje zdravil s strani posameznikov preko pošte, s čemer se zagotavlja zdravje ljudi in živali. Naročanje zdravil preko spleta namreč pomeni potencialno nevarnost tako glede narave oziroma neustreznosti zdravil samih, kot uporaba zdravil, ki bi sicer lahko bila ustrezna, vendar je odločitev o jemanju prepuščena posameznikom, ki se za nakup zdravil odločajo zaradi pogosto zavajajočih trditev glede učinkovitosti zdravil. V letu 2018 so carinski organi v okviru nadzora nad vnosom zdravil v poštnem prometu odkrili 224 nezakonitih pošilk.

Preglednica 50: Število zadržanih pošilk zdravil

	2016	2017	2018
Število zadržanj	256	206	224
Število kosov	27.230	15.741	13.020

Živila živalskega izvora v osebnih pošilkah

Vnos živil živalskega izvora iz tretjih držav v EU predstavlja tveganje za prenos nevarnih živalskih bolezni, zato morajo biti ti proizvodi ob vnosu v EU veterinarsko pregledani. Za majhne količine nekaterih živil živalskega izvora za osebno porabo, ki predstavljajo minimalno tveganje za prenos bolezni, pa je vnos v EU dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. V letu 2018 so carinski organi v okviru nadzora nad vnosom živil živalskega izvora v potniškem in poštnem prometu odkrili 58 nezakonitih pošilk, v skupni teži 187,5 kg, od tega največ mlečnih proizvodov. Vse nezakonite pošilke so bile odkrite v osebni prtljagi potnikov.

Preglednica 51: Zasežene osebne pošilke živil živalskega izvora

	2016	2017	2018
Število nezakonitih pošilk	29	49	58
Skupna količina zaseženih živil živalskega izvora (v kg)	173,8	139,9	187,5

Varnost proizvodov

Carinski organi pri izvajanju nadzora nad varnostjo proizvodov preverjajo, ali ima proizvod oziroma serija proizvodov lastnosti, ki vzbujajo utemeljen sum o obstoju resne nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov. Poleg tega preverjajo, ali proizvod spremljajo predpisani dokumenti in nameščenost oznake CE oziroma PI, ter upravičenost do teh dokumentov in oznake. V letu 2018 je bilo pregledanih 1.049 pošilk, od tega je bilo začasno zadržanih 80 pošilk, ki jih je preveril pristojni inšpektorat za nadzor trga. V 42 primerih je bila s strani pristojnega inšpektorata odredjena prepoved uvoza zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov.

Preglednica 52: Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov

	2016	2017	2018
Število pregledanih pošilk	751	716	1.049
Število začasno zadržanih pošilk	46	46	80
Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov	28	32	42

Zaščita okolja

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad čezmejnimi pošilkami odpadkov ob vstopu in izstopu s carinskega območja EU in na območju Slovenije. Pri izvajanju nadzora preverja predpisane spremljajoče dokumente in usklajenost odpadkov s podatki, navedenimi v teh dokumentih. V letu 2018 je opravila 842 pregledov glede ustreznosti pošilk odpadkov, pri tem je začasno zadržala 27 pošilk, ki jih je zaradi suma o nezakonitosti pošilke preveril še pristojni

inšpektorat za okolje. Pri 11 pošiljkah je omenjeni inšpektorat potrdil sum o nelegalni pošiljki. S Policijo in Inšpektoratom RS za okolje in prostor je sodelovala v 26 skupnih akcijah nadzora.

Preglednica 53: Število nelegalnih pošiljk odpadkov

	2016	2017	2018
Število pregledanih pošiljk	707	827	842
Število začasno zadržanih pošiljk	20	11	27
Število nelegalnih pošiljk odpadkov	16	3	11

Zaščita živalskega in rastlinskega sveta

Ribištvo

Finančna uprava RS ob vnosu ribiških proizvodov v EU preverja, ali je predloženo ustrezno potrdilo o ulovu. V letu 2018 je bilo skupno predloženo 404 potrdil o ulovu in 222 izjav predelovalnih obratov. Od tega so bila pri sprostitvi v prost promet predložena 114 potrdila o ulovu in 31 izjav predelovalnih obratov. Na preverjanje je bilo posredovano 7 potrdil o ulovu, vendar v nobenem primeru niso bile ugotovljene kršitve, ki bi dokazovale, da gre za nezakonit ribolov.

Varstvo živalskih in rastlinskih vrst

Nezakonita trgovina s prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami je v zadnjem času tako na svetovni ravni kot tudi na ravni EU postala deležna resne obravnave, saj je bila prepoznana kot oblika organiziranega kriminala, ki poleg biotske raznovrstnosti in okolja vse bolj ogroža tudi svetovno varnost, pravno državo, človekove pravice in trajnostni razvoj. V boju proti njej imajo pomembno vlogo tudi carinski organi, ki opravljajo nadzor nad vnosom in iznosom osebkov živalskih in rastlinskih vrst, zavarovanih s Konvencijo o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES) oziroma Uredbo Sveta (ES) št. 338/97. V letu 2018 je bilo pri nadzoru vnosa in iznosa blaga v in iz EU v devetih primerih skupaj zaseženih 52 CITES osebkov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so v dveh primerih odkrili tihotapljenje zavarovanih ptic iz Romunije in tihotapljenje zavarovanih ptic iz BIH. Skupaj je bilo zaseženih 2.148 osebkov ptic, zavarovanih po mednarodnih oziroma nacionalnih predpisih o ohranjanju narave.

Preglednica 54: Število zaseženih osebkov zavarovanih vrst

	2016	2017	2018
Število zasegov	9	14	9
Število zaseženih osebkov CITES	13	114	52
Število zaseženih osebkov drugih zavarovanih vrst	-	-	2.148

Zaščita gospodarstva

Varstvo pravic intelektualne lastnine

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad blagom, ki prihaja iz tretjih držav. V primeru suma, da se v pošiljki nahaja blago, ki utegne kršiti pravice intelektualne lastnine (kot npr. blagovno znamko, model, patent, geografsko označbo porekla, avtorsko in njej sorodno pravico, zaščiteno rastlinsko vrsto), lahko carinski organi blago začasno zadržijo.

V letu 2018 je bilo v 435 primerih odkritih in zadržanih 701.048 kosov blaga, v ocenjeni vrednosti 51.701.692 evrov. V navedenem obdobju je bilo zadržanih največ oblačil in obutve, modnih dodatkov, igrač in audio/video naprav. Ponaredki v Slovenijo prispejo v zabojnikih z ladjami ter preko pošte iz Kitajske, Hongkonga in Turčije, nekaj tudi iz Singapurja in Indije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je večinoma namenjeno prejemnikom v drugih državah članicah EU (Češka, Madžarska, Hrvaška, Avstrija), zadržane poštna pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat internetnih nakupov.

Preglednica 55: Podatki o zadržanem blagu

	2016	2017	2018
Ponarejeni izdelki (v kosih)	1.289.702	194.050	701.048
Število zadržanj	1.089	746	435
Ocenjena vrednost, v mio €	4,9	4.0	51,7

Finančna uprava RS je sodelovala v mednarodni carinski operaciji Darius, ki je bila organizirana v okviru Akcijskega načrta Delovne skupine za Carinsko sodelovanje EU, in je bila namenjena odkrivanju tihotapljenja novih psihoaktivnih substanc (NPS) in ponarejenih izdelkov priznanih blagovnih znamk ter blaga, pri katerem obstaja nevarnost podvrednotenja, v poštnih pošiljkah in pošiljkah hitre pošte. V času operacije je prispelo 16.632 pošiljk, od tega je bilo pregledanih 454 pošiljk oziroma 2,73 % vseh prispelih pošiljk ter pri tem je bilo ugotovljeno 107 kršitev iz različnih področjih dela naše uprave, kar predstavlja 23,6 % uspešnost kontrol. Največ kršitev je bilo ugotovljenih na področju pravilne prijave vrednosti blaga (54 kršitev) ter na področju ponaredkov priznanih blagovnih znamk, pri katerih je bilo ugotovljenih 29 kršitev, dve kršitvi pa sta bili ugotovljeni na področju prepovedanih drog ter orožja. Poleg navedenih nepravilnosti pa je bilo zavrnjeno tudi 22 pošiljk, ki so vsebovala zdravila, ker niso izpolnjevala pogojev za uvoz.

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v skupni mednarodni akciji Pangea X na področju odkrivanja ponarejenih zdravil in medicinskih pripomočkov, ki sta jo organizirala Interpol in WCO.

Preprečevanje tihotapstva z vidika izkrivljanja konkurence

Finančna uprava RS je v letu 2018 zasegla skupno 1.566.110 kosov cigaret različnih znamk in 447 kg tobaka, primerne za kajenje, za izdelavo cigaret ali kajenje v vodni pipi. V Slovenijo in v države zahodne Evrope se najpogosteje tihotapi tobak in cigarete iz balkanskih držav ter cigarete iz držav vzhodne Evrope, predvsem v vozilih v cestnem prometu, med blagom, med prtljago, v konstrukcijskih delih vozil, idr..

Finančna uprava RS je sodelovala v mednarodni operaciji, namenjeni odkrivanju tobaka in tobačnih izdelkov z imenom JANUS, v organizaciji OLAF in EUBAM. Namen akcije je bil odkrivanje tihotapljenja cigaret v cestnem prometu in nadzor pošiljk cigaret v tranzitnih postopkih iz EU v tretje države.

V letu 2018 so uslužbenci mobilnih oddelkov odkrili 16 primerov tihotapljenja alkoholnih pijač in pri tem zasegli 5.336 litrov piva, 74 litrov žganih alkoholnih pijač in 180 litrov vina. Alkohol in alkoholne pijače se za potrebe črnega trga v Sloveniji in držav zahodne Evrope nezakonito vnaša predvsem iz balkanskih držav in držav vzhodne Evrope.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so v letu 2018 na področju namenske uporabe energentov opravili 3.082 nadzorov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter pri tem odkrili 182 kršitev, največ v osebnih vozilih (119 kršitev). Na področju preprečevanja zlorab energentov in odkrivanja goljufij z mazalnimi olji je Finančna uprava RS sodelovala v mednarodni operaciji »Chain Bridge«, ki jo je organiziral Europol.

Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti

Finančna uprava RS izvaja tudi nadzore nad prevozi v cestnem prometu po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi, Zakonu o prevozu nevarnega blaga in Zakonu o prevozi v cestnem prometu.

Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (ZDCOPMD)

Neposredni nadzor na cesti opravljajo uslužbenci mobilnih oddelkov. V letu 2018 je bilo na cesti izvedeno 3.688 nadzorov prevoznikov, oziroma so uslužbenci mobilnih oddelkov preverili spoštovanje delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov avtobusov oziroma tovornjakov za 115.079 delovnih dni.

Ob ugotovljenih kršitvah, ko je to predpisano v ZDCOPMD, so uslužbenci mobilnih oddelkov izvedli tudi upravne ukrepe, kot so odreditev izrednega pregleda zapisovalne naprave (tahografa), začasni odvzem vozniškega

dovoljenja in registrskih oznak vozila, zaseg voznikove kartice ter izrek prepovedi vožnje do izpolnitve dnevnega oziroma tedenskega počitka. V primerih prekoračitve dovoljenih časov vožnje oziroma nezadostnih počitkov je bil voznikom avtobusa ali tovornjaka odrejen obvezen počitek ter začasno odvzeto vozniško dovoljenje.

Zaradi ugotovljenih kršitev je bil voznikom v letu 2018 odrejen obvezen počitek v 91 primerih, zaradi zlorabe je bilo zaseženih 72 voznikovih kartic, v 223 primerih pa so uslužbenci mobilnih oddelkov začasno zasegli tudi prometno dovoljenje in registrske tablice vozil do odprave nepravilnosti.

Pri opravljanju nadzorov se je ugotavljala povečana uporaba nedovoljenih sofisticiranih elektronskih naprav, ki omogočajo nepravilno delovanje zapisovalnih naprav (manipulacije s tahografom). S pomočjo teh vgrajenih manipulacijskih naprav se med tem, ko se vozilo premika (vožnja) aktivnost vozila v zapisovalno napravo beleži kot počitek namesto vožnje, kar posledično vodi k prekoračitvi dovoljenih dnevnih časov vožnje. Ob odkritju, oziroma sumu na vgrajeno napravo za manipuliranje, se odredi izredni pregled zapisovalne opreme v pooblaščenih tahografskih delavnicah, najdeno napravo pa se izgradi iz vozila, vozilo se do odprave nepravilnosti izloči iz prometa ter začasno se odvzamejo registrske tablice, vozniku pa se odredi obvezni počitek ter začasno odvzame vozniško dovoljenje.

V 3.688 izvedenih nadzorih v letu 2018 je bilo odkritih 344 primerov goljufij, kjer je šlo za zatajitev, uničenje ali prikrivanje podatkov oziroma manipulacije s tahografom, kar se šteje kot najhujše kršitve. Zaradi suma, da tahograf, oziroma zapisovalna naprava v vozilu ne deluje pravilno, oziroma suma, da je tahograf zmanipuliran, je bilo v letu 2018 odrejenih 174 izrednih pregledov zapisovalnih naprav – tahografov v pooblaščenih delavnicah za tahografe. Uslužbenci mobilnih oddelkov so odkrili in zasegli 50 manipulacijskih naprav, ki so bile nelegalno vgrajene v vozilih. Skupno je bilo ugotovljenih 4.389 kršitev, za katere je bilo izrečenih 3.007 glob v skupnem znesku 4.726.375 evrov.

Analiza izvedenih nadzorov v obravnavanem obdobju kaže, da je bilo le 35,6 % kontroliranih prevozov brezhibnih. Podatki in analize odkritih primerov manipulacij tahografov kažejo, da se pojavljajo vedno nove oblike ter skrita mesta, kjer so manipulacijske naprave nameščene, odkrivanje le teh pa je zelo kompleksno in zahteva specifično znanje in poglobljen pristop.

Spoštovanje pravil s področja socialne zakonodaje ima neposreden vpliv na varnost cestnega prometa, usklajene pogoje konkurence ter izboljšanje pogojev dela voznikov.

Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB)

Finančna uprava RS izvaja nadzore nad prevozi nevarnega blaga pri vnosu nevarnega blaga na carinsko območje EU ali iznosu z njega, pri postopkih za odobritev carinsko dovoljene rabe ali uporabe nevarnega blaga ter v okviru finančnega nadzora na cesti.

V letu 2018 je Finančna uprava RS izvedla 1.090 nadzorov nad prevozi nevarnega blaga, pri katerih je bilo ugotovljeno skupno 226 kršitev. Pri 129 vozilih je bilo ugotovljeno, da ne ustrezajo določbam evropskega sporazuma o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR). V 40 primerih je šlo za kršitve kategorije tveganja I, v 49 primerih je šlo za kršitve kategorije tveganja II in v 40 primerih za kršitve kategorije tveganja III. Pri kršitvah kategorije tveganja I so bile izvedene imobilizacije vozil (izločitev vozil iz prometa). Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 182 glob, od tega pravnim osebam 62 glob, odgovornim osebam pravne osebe 58 glob ter 62 glob voznikom, v skupnem znesku 272.800 evrov.

Nadzor po Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad spoštovanjem določb o dostopu na trg EU s področja prevozov v cestnem prometu po določbah ZPCP-2. Finančna uprava RS na celotnem ozemlju Slovenije preverja, ali imajo domači prevozniki, prevozniki EU in tuji prevozniki pri opravljanju prevozov v cestnem prometu dovolilnice, dovoljenja, druge dokumente in listine, predpisane v ZPCP-2, predpisih EU in mednarodnih sporazumih. Finančna uprava RS opravlja nadzorstvo nad izvajanjem določenih pravil tega zakona tudi na sedežu in v drugih poslovnih prostorih poslovnih subjektov.

V letu 2018 je bilo skupno izvedenih 4.460 nadzorov, od tega 4.306 na cesti ter 154 nadzorov v okviru naknadnih kontrol. Pri nadzorih je bilo skupno ugotovljenih 661 primerov kršitev, 657 pri nadzorih na cesti ter 4 kršitve pri naknadnih kontrolah. Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 1.162 glob v skupnem znesku 656.145 evrov. Najpogostejše kršitve v letu 2018 so bili prevozi brez izvoda licence v vozilu, neposredovanja vozniške kvalifikacije (koda 95), zloraba licence prevoznika, prevoz tujega prevoznika brez dovolilnice in nepravilna uporaba dovolilnice.

Nadzor po zakonu o cestninjenju

Pri nadzorih vinjet po Zakonu o cestninjenju so uslužbenci mobilnih oddelkov v letu 2018 odkrili skupno 4.870 kršitev. Bistveno povečanje števila odkritih kršitev v primerjavi z letom 2017 je posledica dogovora, da Finančna uprava RS v času od aprila do septembra 2018, cestninskim nadzornikom Družbe za avtoceste RS zagotavlja pomoč in sodelovanje pri nadzorih vinjet, zaradi uvedbe elektronskega cestninskega sistema v prostem prometnem toku.

SPodbujanJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV

Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti je prednostni dolgoročni cilj Finančne uprave RS. V ta namen se kontinuirano izvaja vrsta medsebojno povezanih ukrepov na različnih področjih njenega delovanja. Finančna uprava RS je v letu 2018 že peto šolsko leto izvajala projekt davčnega opismenjevanja mladih. Cilj projekta je mlade osveščati o pomembnosti plačevanja davkov tako za družbo kot celoto kot tudi za vse posameznike, ki so deležni javnih dobrin.

Dejavnika, ki prostovoljno plačevanje dajatev vzpodbujata z največjim vzvodom, sta zagotavljanje boljših storitev za zavezanca ter poenostavljanje upravnih postopkov. Zato je bil v letu 2018 poseben poudarek namenjen dvigu kakovosti servisa in storitev za zavezanca in druge deležnike. Finančna uprava RS je v preteklem letu izvedla obsežen nabor ukrepov, usmerjenih v nadgradnjo oziroma širitev storitev, ki jih ponuja zavezancem z namenom lažjega in cenejšega izpolnjevanja obveznosti ter uveljavljanja njihovih pravic.

Finančna uprava RS je v letu 2018 nadaljevala z aktivnostmi na področju vzpostavitve modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju davčnih obveznosti (Compliance Risk Management, v nadaljevanju: CRM). Vzpostavljen model se je dopolnjeval z novimi tveganji po najpomembnejših vrstah davkov ter z vključitvijo novih tveganj področij, poudarek pa je bil dan na uvedbi preventivnih aktivnosti (npr. neposredna pisma, medijske objave) in merjenju učinkovitosti teh aktivnosti. Cilj uvedbe modela CRM je obvladovanje tveganj na temeljnih področjih izpolnjevanja obveznosti zavezancev za davek, kot je obveznost registracije, pravočasna in pravilna predložitev obračunov oz. napovedi, pravočasno plačilo davčnih obveznosti ter pravočasno in pravilno poročanje.

Informiranje in ozaveščanje zavezancev

Finančna uprava RS si prizadeva zagotavljati kvalitetno in ažurno vsestransko informiranje zavezancev, strokovne in druge javnosti. Tako se zagotavlja tudi uresničevanje pravice zavezancev, da so pravočasno in na primeren način obveščeni o spremembah v zakonih o obdavčenju in v drugih predpisih v zvezi z javnimi dajatvami in da najpozneje v 30 dneh prejmejo odgovore oziroma pojasnila na svoja vprašanja o načinu izvajanja posameznih določb navedenih predpisov. Zakon o davčnem postopku določa, da mora biti sistem informiranja vzpostavljen tako, da omogoča vsem zavezancem čim lažji, enoten in sodoben dostop do informacij in zagotavlja enotno izvajanje zakonov o obdavčenju.

Javnost se obvešča preko različnih kanalov, večinoma preko objav vsebin na spletnih straneh, preko medijev in tudi preko družbenih medije (Facebook in Twitter). Na spletnih straneh Finančne uprave RS in družbenih medijih se sledi cilju, da so aktualne informacije in spremembe objavljene sproti, sistematično in pregledno. Na ta način so zavezanci hitreje obveščeni, bolje informirani, posledično pa lažje izpolnjujejo svoje davčne obveznosti in uveljavljajo pravice.

Na intranetnih straneh Finančne uprave RS je bila v zvezi z izvajanjem naloge informiranja zavezancev za davek redno dopolnjevana zbirka stališč, pojasnil in odgovorov, ki je dostopna vsem zaposlenim Finančne uprave RS in omogoča, da davčni zavezanci, ne glede na to, na katerem uradu postavijo vprašanje, prejmejo enak odgovor.

Finančna uprava RS je tudi ažurno dopolnjevala in spreminjala vsebine na spletnih straneh, na podlagi katerih omogoča čim boljše informiranost o aktualnih vsebinah, temeljnih pravicah in obveznostih ter tudi podrobnejših vsebinah za vsa področja njenega delovanja.

Finančna uprava RS je v letu 2018 začela prenovu spletne strani. Stran je bila vsebinsko in grafično prenovljena. Po novem so informacije vsebinsko umeščene na spletno stran na dva nova načina: preko življenjskih/poslovnih dogodkov in preko informacij skozi vsebinski meni. Za vsak življenjski dogodek so dodani točni opisi v poljudnem jeziku, poleg tega zavezanec na enem mestu najde združene vse potrebne informacije s tega področja in tudi povezavo do obrazcev na eDavkih.

V letu 2018 je Finančna uprava RS odgovorila na 956.849 vprašanj zavezancev (945.556 ustnih in 11.293 pisnih). Na pisna vprašanja zavezancev je Finančna uprava RS v 49,6 % odgovorila v sedmih dneh, v 23 % v osem do petnajst dni, v 12,8 % v šestnajst do 30 dni in v 14,6 % v več kakor 30 dneh.

V letu 2018 je Finančna uprava RS začela postopoma vzpostavljati centralno izvajanje procesa informiranja, in sicer z vzpostavitvijo enotnega klicnega centra za DDV in pilotnega klicnega centra za informiranje fizičnih oseb, v katerega je bilo vključenih 7 finančnih uradov. S tem je Finančna uprava RS za celotno Slovenijo začela zagotavljati enoten standard informiranja, večjo specializacijo zaposlenih in lažje obvladovanje potrebnega števila uslužbencev. Cilj preнове informiranja zavezancev je enakopravna obravnava zavezancev in zmanjšanje deleža prevezanih klicev do uslužbencev, ki izvajajo naloge v zaledju, kar je bilo v letu 2018 tudi doseženo.

V letu 2018 je Finančna uprava RS nadaljevala s proaktivnim medijskim komuniciranjem. Predstavljene vsebine so se povečini nanašale na nadzorne aktivnosti Finančne uprave RS, razvoj informatizacije poslovanja (prenova eDavkov) ter na spodbujanje zavezancev k prostovoljnemu izpolnjevanju svojih obveznosti.

Davčni zavezanci so bili preko medijev obveščeni o vseh pravicah in obveznostih ter o novostih. Poseben poudarek je bil dan načinu podajanja informacij. Kljub kompleksnosti davčne in carinske tematike se skuša z javnostjo in mediji komunicirati na poljuden, razumljiv, vendar še vedno strokoven način. Finančna uprava RS je leta 2018 prejela 532 novinarskih vprašanj, kar je dobrih 20 % manj kakor leto poprej. Razlog za nižji odstotek novinarskih vprašanj je v povečevanju proaktivnega komuniciranja, tudi komuniciranja prek priljubljenih družbenih medijev. S stalnim pojavljanjem v medijih, tudi družbenih in elektronskih, želi namreč Finančna uprava RS učinkovito informirati kar največji delež javnosti. Novinarji in zavezanci, ki so dobro informirani, se s svojimi vprašanji redkeje obračajo na Finančno upravo RS.

Finančna uprava RS, kot nadzorni organ, izvaja tudi druge oblike preventivnega delovanja, vse z namenom prostovoljnega izpolnjevanja predpisanih obveznosti zavezancev. Odgovarja na novinarska vprašanja, preko medijev obvešča javnost o ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov, pripravlja odgovore na vprašanja državljanov, sodeluje na različnih srečanjih in izobraževanjih, organiziranih s strani posameznih sekcij OZS in GZS in drugih podobnih združenj.

Velik poudarek je bil tudi v letu 2018 namenjen boju proti sivi ekonomiji, pri tem pa se je nadaljevala nagradna igra »Vklopi razum, zahtevaj račun!«. Že tretje leto je tako potekala preventivna ozaveščevalna akcija, katere namen je spodbujanje potrošnikov, da račun zahtevajo, vzamejo, ga preverijo in pošljejo na Finančno upravo RS. Na ta način potrošniki pripomorejo k dvigu davčne kulture in zmanjševanju sive ekonomije, saj Finančna uprava RS dobi povratno informacijo o tem, kdo izdaja napačne račune in kakšne so nepravilnosti. S tem lahko z manjšimi delovnimi resursi poveča učinkovitost nadzora. S posebno nagrado je Finančna uprava RS potrošnike posebej spodbujala k jemanju računov od podjetij in podjetnikov, ki opravljajo storitve na domu (npr. pleskarji, vodovodarji, električarji, gradbinci, parketarji itd.). Slednji namreč glede izdajanja računov sodijo med najbolj rizične davčne zavezance, pri katerih je nadzor zelo težaven, saj storitve potekajo na domu za zaprtimi vrati. Nagrajeni pa so bili tudi davčni zavezanci (fizične osebe), ki so s Finančno upravo RS poslovali elektronsko preko sistema eDavki.

V letu 2018:

- so potrošniki preverili in na Finančno upravo RS poslali 3 milijone računov;
- so potrošniki vsaj enkrat preverili 29.043 (54 %) izdajateljev računov;

- so potrošniki preverili 13.500 računov podjetij in podjetnikov, ki opravljajo storitve na domu (npr. pleskarji, vodovodarji, električarji, gradbinci, parketarji itd.), frizerk, kozmetičark, taksistov itd. Navedene »kategorije« izdajateljev je Finančna uprava RS vključila v nagradno igro zato, ker so do sedaj potrošniki zelo redko preverjali njihove račune in jih pošiljali na Finančno upravo RS.

V letu 2018 je Finančna uprava RS za širjenje davčne kulture organizirala javni natečaj za izdelavo kratkega filma na temo »Kaj imam od davkov?«. Še posebej je Finančna uprava RS želela k temu spodbuditi mlade. Odziv na nagradni natečaj je Finančno upravo RS zelo pozitivno presenetil, saj je bilo do roka prejetih 24 zanimivih in poučnih filmov, pri katerih je skupaj sodelovalo 57 članov ekip. Vsi prispeli filmi, vključno z zmagovalnima, so objavljeni na spletni strani Finančne uprave RS. Prispeli filmi so bili izvirni, dovršeni, kreativni ter prispevajo k razmišljanju in razumevanju davkov oz. davčne kulture.

Kot novost, s katero se je Finančna uprava RS kot uradna institucija želela bolj približati zavezancem, je bil v letu 2018 uveden Dan odprtih vrat Finančne uprave RS. Aprila 2018 so vsi uradi po Sloveniji prvič odprli svoja vrata za javnost. Ta dan je Finančna uprava RS posebej predstavila svoje delo, delo mobilnih enot, službenih psov, postavila na ogled zasežene ponaredke in primerke CITES ter pripravila številna predavanja o davčnih tematikah tako za mlade kot strokovne kroge. Po odzivih obiskovalcev je bil ta dan dobrodošla novost za zavezance in želja je, da bo Dan odprtih vrat v prihodnje postal tradicionalen.

Z namenom povečanja učinkovitosti izterjave se izvajajo aktivnosti za vzpodbujanje prostovoljnega plačevanja dajatev, in sicer: ozaveščanje posameznih skupin zavezancev, medijske objave, opominjanje, širitev plačilnih metod. Rezultati zadnjih let kažejo, da narašča delež davkov in prispevkov plačanih prostovoljno, kar pomeni še pred začetkom davčne izvršbe. Delež je tako leta 2018 znašal skoraj 95 %.

Finančna uprava RS mesečno javno objavlja seznam davčnih zavezancev z zapadlimi neplačanimi davčnimi obveznostmi, ki na 25. dan v mesecu pred mesecem objave presegajo 5.000 evrov in so starejše od 90 dni. Namen objave je krepitev davčne kulture, izboljšanje plačilne discipline ter povečanje prostovoljnega, pravilnega in pravočasnega obračunavanja in plačevanja davčnih obveznosti. Od prve objave enotnega seznama neplačnikov davkov¹⁰ v avgustu 2014 do objave v januarju 2019 (po stanju na dan 25.12.2018) se je število dolžnikov zmanjšalo za 1.474 oseb oz. 8,4 %, skupni davčni dolg objavljenih dolžnikov pa se je povečal za 11.514.705 evrov oz. 1,2 % ob tem, da je v letu 2018 glede na leto 2014 zabeležena 22 % rast prihodkov.

Zavezanci lahko preko portala eDavki redno preverjajo stanje in zapadlost terjatev in obveznostih na svoji knjigovodski kartici. V letu 2018 je bilo opravljenih 3.506.604 vpogledov v eKartico, kar predstavlja 20 % povečanje glede na leto 2017. Druga pomembna storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so preko portala e-Davki opravili 4.030 tovrstnih vpogledov.

V letu 2018 je Finančna uprava RS zavezancem iz knjigovodske evidence izdala 74.320 potrdil o poravnanih obveznostih, od tega jih je bilo 56,7 % izdanih preko portala eDavki. V primeru vložitve vloge preko eDavkov je potrdilo izdano praviloma isti delovni dan, medtem ko je zakonski rok v primeru izdaje potrdila na finančnem uradu 15 dni.

Večina zakonov, ki omogočajo določene ugodnosti ali izplačila javnih sredstev gospodarskim ali fizičnim subjektom, za njihovo pridobitev postavlja pogoj o izpolnjenih obveznostih do Finančne uprave RS. Zavezanec ali upravičenec do razkritja lahko iz evidenc, ki se vodijo pri Finančni upravi RS, pridobi podatke o izpolnjenih obveznostih v času postopka pridobivanja ugodnosti ali pravice. V primeru, če obveznosti niso izpolnjene, ni mogoče pridobiti ugodnosti kot npr. postati izvajalec javnega naročila, podaljšati pogodbe za izvajanje javnih naročil, pridobiti subvencije iz javnih

¹⁰ Pred tem sta Carinska uprava RS in Davčna uprava RS objavljali ločena seznama neplačnikov.

sredstev, začeti opravljati dejavnost kot samostojni podjetnik oziroma ustanoviti novo gospodarsko družbo itd. Ta preverjanja posredno vplivajo na pravočasno plačilo obveznosti iz naslova davkov in prispevkov. Finančna uprava RS je v letu 2018 upravičencem posredovala 324.819 razkritij o poravnanih obveznostih. Večina razkritij se izvede na podlagi avtomatične izmenjave podatkov med organi. Na ta način je bilo posredovanih 293.585 oz. 90,4 % razkritij drugim upravičencem, kar je za 77,2 % več kakor v letu 2017, ko je bilo na takšen način izmenjanih 165.723 podatkov. Povečanje tovrstne izmenjave podatkov pomeni administrativno razbremenitev tako za upravičence v načinu in hitrosti podatkov, kot tudi za Finančno upravo RS.

Izobraževanje zavezancev

Na izobraževalnih dogodkih, ki jih je organizirala in izvajala Finančna uprava RS, so bili udeleženi predstavniki podjetij, različnih organov in organizacij znotraj državne uprave in drugi.

Večina udeležb predstavnikov podjetij in drugih organizacij se nanaša na seminarje, ki so bili organizirani ciljno z namenom obveščanja o novostih, in sicer:

- Seminar ter usposabljanje s področja carinske zakonodaje
- Predstavitve za ponudnike nadzorno informacijskega sistema igralnih naprav
- Usposabljanje za prireditelje in koncesionarje, ki prirejajo igre na srečo - sporočanje podatkov Uradu RS za preprečevanje denarja po zaščiteni poti
- Spremembe in novosti pri pripravi in oddaji obračunov DDPO in DDD za 2018.

V letu 2018 predstavljajo zunanji udeleženci 6 % evidentiranih udeležencev vseh organiziranih usposabljanj.

Finančna uprava RS je v letu 2018 izvedla brezplačno strokovno usposabljanje s področja carinske zakonodaje, za pridobitev potrdila o poklicni kvalifikaciji. Usposabljanje s področja carinske zakonodaje je v prvi vrsti namenjeno tistim, ki morajo v skladu z zakonodajo dokazati izpolnjevanje merila poklicne kvalifikacije. Ker so bile z novo carinsko zakonodajo ukinjene licence za carinske zastopnike in s tem tudi posebna usposabljanja za zastopnike, Finančna uprava RS pa si pri svojem poslovanju želi usposobljene partnerje, so bili na seminar vabljeni tudi predstavniki ostalih gospodarskih subjektov, ki so vključeni v aktivnosti, ki jih ureja carinska zakonodaja.

Oblikovanje skupine za posvetovanje z gospodarstvom

Finančna uprava RS si prizadeva zagotavljati odprt dialog z gospodarstvom ter dosegati najboljše delovanje. Zaradi navedenega je bila v prvem trimesečju leta 2018 ustanovljena kontaktna skupina za gospodarstvo za področje carin. Kontaktna skupina za gospodarstvo predstavlja prostor za medsebojno izmenjavo mnenj med gospodarskimi subjekti in Finančno upravo RS, zlasti v zvezi s pripravo navodil in pojasnil za področje carin, pripravo novih informacijskih rešitev, zakonodajnimi novostmi s področij carin in izvajanjem carinske zakonodaje.

V skupino je Finančna uprava RS povabila vse zainteresirane gospodarske subjekte, ki želijo sodelovati na zgoraj navedenih področjih. V skupino se je prijavilo 60 subjektov, med njimi večina velikih gospodarskih subjektov. V okviru delovanja skupine, je bil v mesecu novembru 2018 organiziran že prvi posvet za člane. Na posvetu so bile predstavljene novosti s področja carinske zakonodaje, poenostavljenih postopkov, carinskih sistemov, prepovedi in omejitev ter s področja tarife, vrednosti in porekla.

Projekt davčnega opismenjevanja mladih

Projekt Davčno opismenjevanje mladih je pričel s septembrom 2018 teči že peto šolsko leto. Do konca leta 2018 se je v program prijavilo 60 osnovnih in srednjih šol za skupno 3.500 učencev. Ker so izvedbe vezane na šolsko in ne koledarsko leto, so prijave mogoče še vse do konca meseca maja 2019. Izvedbam v zadnji triadi osnovne šole (temeljni program) in v srednjih šolah (vsebinsko nadgrajeni program višje zahtevnosti) se je v šolskem letu 2018/2019 pridružil še popolnoma nov program za otroke v prvi triadi osnovne šole (2. in 3. razred). Ta program se

izvaja pilotno na osnovnih šolah, ki so že doslej sodelovale v programu za zadnjo triado in že poznajo namen in cilje tovrstnega izobraževanja mladih. V novem modulu, ki traja 1 pedagoško uro, so vsebine še zlasti prilagojene starosti otrok. Izvedba poteka v obliki delavnice, kjer so otroci aktivno vključeni v izvajanje, uporablja se tudi audio-vizualne vsebine (risanko, kratek film) ter didaktične pripomočke (tematsko pobarvanko, barvice). Glavni cilj tega modula je ozavestiti otroke o pomenu jemanja računov, na katerih je zaračunan DDV. Evalvacija, ki jo je Finančna uprava RS v tem primeru opravila med učitelji, je pokazala odlične rezultate. Učitelji sporočajo, da je Finančna uprava RS izbrala primerno metodo dela za tako majhne otroke ter da sta tako trajanje kot vsebina zelo primerni.

V letu 2018 je Finančna uprava RS, na osnovi dogovora o institucionalnem partnerstvu z Olimpijskim komitejem Slovenije – združenjem športnih zvez, izvedla tudi 2 predavanja za mlade športnike po posebnem programu, ki je bil pripravljen izključno za to ciljno skupino, saj so šele na začetku svoje športne kariere, a že pričenjajo z ustvarjanjem lastnih prihodkov in je zato poznavanje davkov zanje zelo pomembno.

V letu 2018 je predavanja za mlade izvajalo 32 predavateljev, ki so sicer uslužbenci Finančna uprava RS na različnih delovnih področjih, a to nalogo opravljajo prostovoljno hkrati ob svojih rednih zadolžitvah.

Podelitev posebnega statusa

Osnovni namen podelitve posebnega statusa je vzpostavljanje sodelovanja z davčnimi zavezanci, s ciljem spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora. Do 31. 12. 2018 je bil posebni status podeljen desetim velikim davčnim zavezancem. V letu 2018 je Finančna uprava RS pri sedmih zavezancih, ki so posebni status že pridobili v preteklih letih, izvajala program spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora (obravnavanje razkritih davčnih tveganj, hitro in odzivno sodelovanje, sprotno spremljanje zavezancev s posebnim statusom). Aktivnosti so se izvajale na področju preveritve delovanja notranjih davčnih kontrol in davčne obravnave tistih področij, ki so bila prepoznana kot tvegana. Obravnavane so bile tudi štiri nove vloge in v letu 2018 podeljen posebni status trem novim zavezancem, ena vloga pa je še v obravnavi.

Organizirani so bili tudi letni razgovori med vodstvom Finančne uprave RS in vodstvom zavezancev s posebnim statusom ter preverjalo se je uresničevanje zavez iz posebnega statusa. Finančna uprava RS je sodelovala tudi z združenji in zbornicami ter predstavila izkušnje s podelitvijo posebnega statusa na srečanjih in delavnicah doma in v tujini. Nadaljevalo se je sodelovanje z ožjo skupino IIA-Slovenskega inštituta, posodobljen je bil samoocenitveni vprašalnik, kot pomoč pri oceni ustreznosti vzpostavitve notranjih davčnih kontrol.

Ukrepi za krepitev predvidljivosti odločanja Finančne uprave RS

Izdajanje zavezujočih informacij

Z izdajanjem zavezujočih informacij Finančna uprava RS omogoča zavezancem, da si vnaprej pridobijo informacije o davčni obravnavi nameravanih aktivnosti, kar predstavlja prispevek k davčni gotovosti. Vsebinsko zavezujoče informacije je med drugim podlaga, na kateri temeljijo odločitve zavezancev za davek, ali bodo dejansko izvedli nameravane poslovne aktivnosti. V letu 2018 je bilo prejetih 12 vlog za izdajo zavezujoče informacije. V enem primeru je bila izdana zavezujoča informacija, v 9 primerih je bilo podano splošno pojasnilo po 13. členu Zakona o davčnem postopku. Izdano je bilo tudi eno obvestilo, da se zavezujoča informacija ne bo izdala, ker je vprašanje v konkretnem primeru že obravnavano v postopku davčnega nadzora. Ena vloga je bila prenesena v leto 2019.

Zavezujoče tarifne informacije

Finančna uprava RS izdaja Zavezujočo tarifno informacijo (ZTI), ki omogoča gospodarskim subjektom, da lahko pred začetkom uvoznega postopka pridobijo vse informacije o pravilni uvrstitvi blaga v Kombinirano nomenklaturu in posledično vnaprej lahko izračunajo dajatve, veljavna pa je na celotnem področju EU.

Finančna uprava RS je v letu 2018 izdala 176 odločb (v letu 2017 148 odločb) v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami, ki določajo uvrstitev določenega blaga v carinsko nomenklaturu in so veljavne v vseh državah članicah

EU. Največje število odločb je bilo izdanih za električne stroje in opremo ter njihove dele; aparate za snemanje ali reprodukcijo slike in zvoka ter dele in pribor za te izdelke iz 85. poglavja, za proizvode iz plastičnih mas iz 39. poglavja, ter za živila iz 21. poglavja.

Zavezujoče informacije o poreklu blaga

Finančna uprava RS je v letu 2018 izdala 4 odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o poreklu blaga, ki določajo poreklo določenega blaga in so veljavne v vseh državah članicah EU.

Vnaprejšnji cenovni sporazum na področju transfernih cen (APA)

S Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku, ki je začel veljati 1. 1. 2017 je bilo določeno izvajanje in postopek sklepanja APA sporazuma, za izvajanje katerega je pristojna Finančna uprava RS.

APA sporazum je dogovor, s katerim se še pred izvajanjem transakcij med povezanimi osebami določijo metodologija, kritične predpostavke in druga primerna merila za določanje transfernih cen za določene transakcije, v določenem obdobju.

Sklenjeni APA sporazum davčnemu zavezancu zagotavlja, da bo davčni organ sklenjen APA sporazum spoštoval in ne bo zahteval dodatnih prilagoditev za transakcije, ki so predmet konkretnega APA sporazuma, če bo davčni zavezanec tekom obdobja veljave sklenjenega APA sporazuma izpolnjeval vse zakonske določbe in določbe APA sporazuma. V letu 2018 je Finančna uprava RS sklenila prvi APA sporazum.

Plačilne ugodnosti

Zakonito in pravočasno izpolnjevanje in plačevanje davčnih obveznosti predstavlja osnovno obveznost in odgovornost strank v davčnih postopkih. Kljub načelni obveznosti plačati le toliko davka ter na način in v rokih, določenih z zakonom ali akti na podlagi zakona, imajo davčni zavezanci, ki se nahajajo v finančni stiski, pravico do obročnega odplačevanja, odloga ali celo do odpisa davka.

Odpis, odlog in obročno plačilo davka po Zakonu o davčnem postopku

V letu 2018 je bilo prejetih 19.502 vlog za odpis, odlog in obročno plačilo davka, kar je za 9,6 % manj kakor v letu 2017. V primerjavi z letom 2017 se je število odobrenih zahtevkov za odpis povečalo za 4,9 %, medtem ko se je število odobrenih zahtevkov za odlog plačila zmanjšalo za 15,2 %, število odobrenih zahtevkov za obročno plačilo pa za 9,6 %.

V letu 2018 je bilo na podlagi vlog zavezancev odpisanih 181.855,04 evrov davčnih obveznostih, kar je 27,3 % manj kakor v letu 2017. Znesek odloženih davčnih obveznosti se je v primerjavi z letom 2017 zmanjšal za 25 %, znesek odobrenih obročnih plačil pa za 5,2 %.

Preglednica 56: Odpisi, odlogi in obročno plačil davka po ZDavP-2

Vrsta zahtevka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov v €	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov v €	Število	Znesek
Odpis dolga	447	250.089	469	181.855,04	104,9	72,7
Odlog plačila	158	3.778.486	134	2.832.549	84,8	75,0
Obročno plačilo	18.129	52.608.784	16.388 ¹¹	49.851.819	90,4	94,8

Obročno plačilo prekrškovnih terjatev po Zakonu o prekrških

V letu 2018 je bilo prejetih 9.718 vlog za obročno plačilo glob in drugih prekrškovnih terjatev, kar je 8,6 % več kakor letu 2017.

V primerjavi z letom 2017 se je število odobrenih zahtevkov za obročno plačilo povečalo za 15,4 %, znesek odobrenih obročnih plačil pa za 13 %.

Preglednica 57: Obročno plačil prekrškovnih terjatev po ZP-1

Vrsta zahtevka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov v €	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov v €	Število	Znesek
Obročno plačilo	7.991	7.308.498	9.224 ¹²	8.256.444	115,4	113,0

Ključne poenostavitve pri poslovanju

Spremembe v poslovnih procesih, ki poenostavljajo poslovanje, so ena izmed strateških prioritete Finančne uprave RS. Pri tem gre tako za administrativne razbremenitve oziroma poenostavitve postopanja za zavezance in druge subjekte, kot tudi za poenostavitve, ki so namenjene zgolj organu za učinkoviteje pobiranje obveznih dajatev in opravljanje drugih nalog. V nadaljevanju se izpostavlja najpomembnejše poenostavitve v letu 2018.

Prenova portala e-Davki – v letu 2018 izvedena Prenova portala eDavki vključuje izvedbo celotne grafične prenove portala, ki sledi celostni grafični podobi organov državne uprave. Prenovljena je tudi struktura ter dostopanje do dokumentov in funkcionalnosti, sama vsebina in funkcionalnosti pa so zaenkrat v večini ostale nespremenjene, spremenil se je predvsem predstavitveni nivo.

Poslovanje preko zaprtega dela eDavkov je bilo doslej mogoče le z uporabo digitalnega potrdila. Za povečanje obsega elektronskega poslovanja je Finančna uprava RS že konec leta 2017 omogočila fizičnim osebam, da se v zaprti del eDavkov prijavijo z uporabniškim imenom in geslom za nekatere vloge, bistveno pa se je nabor dokumentov povečal v začetku leta 2018. V marcu 2018 je bilo namreč za večino vlog, ki so se doslej preko eDavkov lahko oddajale le ob uporabi digitalnega potrdila, omogočena oddaja z uporabniškim računom. eDavke je na dan 31. 12. 2018 s

¹¹ Pri obročnem plačilu davka je bilo največ odobrenih zahtevkov na podlagi drugega odstavka 103. člena ZDavP-2. Gre za obročno plačilo v največ treh mesečnih obrokih za fizične osebe, in sicer za davek, ki se ne nanaša na opravljanje dejavnosti. V letu 2018 je bilo po tej pravni podlagi odobrenih 15.069 zahtevkov, kar predstavlja 92,0 % vseh odobrenih zahtevkov za obročno plačilo davka.

¹² Od tega se 804 odobrenih zahtevkov za obročno plačilo glob nanaša na prekrškovne terjatve davčnega organa, ki skupaj znašajo 1.777.447 evrov.

certifikatom uporabljalo 112.391, z uporabniškim računom in geslom pa 39.300 zavezancev fizičnih oseb. Vseh registriranih fizičnih oseb na eDavkih je bilo 143.962. Ob tem je potrebno poudariti, da vsaka fizična oseba, ki je registrirana, ni nujno uporabnik eDavkov. Od 13. 9. 2017 dalje je mogoče prek portala eDavki elektronsko vlagati tudi nekatere vloge s področja carin.

Poenostavitev plačevanja obveznosti

Finančna uprava RS je v letu 2018 z Upravo Republike Slovenije za javna plačila pripravila rešitev za plačevanje obveznih dajatev z zbirnim plačilnim nalogom na en prehodni podračun. Rešitev bo davčnim zavezancem na voljo v prvi polovici leta 2019.

Poenostavitve vlaganja obračuna davkov od dohodkov pravnih oseb in davka od dohodkov iz dejavnosti

Spremenjen je bil način oddaje obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in davka od dohodkov iz dejavnosti za davčna obdobja, ki se začnejo od 1. 1. 2018 dalje. Zavezanci, ki so oddajali davčne obračune za davčna obdobja od 1. 1. 2018 dalje so pripravili in oddali te obračune preko portala eDavki, in nič več prek programa Silvester Pelias ali Silvester Fineus.

Širitev sistema predizpolnjenih obračunov za prispevke

Na podlagi Zakona o davčnem postopku, ki se je začel uporabljati 1. 1. 2017, je bil določen institut predizpolnjenega obračuna prispevkov za socialno varnost (v nadaljevanju: POPSV) za zavezance, ki so sami zavarovanci po zakonih o obveznem zavarovanju in so sami dolžni izračunati in plačati prispevke za socialno varnost ter za katere davčni organ razpolaga s podatki za določitev osnove za plačilo prispevkov za socialno varnost. Ti zavarovanci so samozaposlene osebe, družbeniki, zavezanci, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic, kmečki zavarovanci (obvezno in prostovoljno vključeni v obvezno socialno zavarovanje), prostovoljno vključeni v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti. Za te zavezance davčni organ na podlagi podatkov, s katerimi razpolaga, sestavi POPSV ter ga odloži v sistem eDavki najpozneje do 10. v mesecu za pretekli mesec. Če podatki v POPSV, ki jih je pripravil davčni organ, niso pravilni in/ali popolni ali če davčni organ v sistem eDavki ni odložil POPSV, mora zavezanec sam predložiti obračun prispevkov za socialno varnost najpozneje do 15. v mesecu za pretekli mesec. Za zavezance, za katere so podatki v POPSV pravilni in popolni, se dodatna aktivnost v zvezi z obračunom prispevkov za socialno varnost ne zahteva. Gre za bistveno poenostavitev in tudi pocenitev poslovanja zavezancev, saj jim ni več treba skrbeti za sestavo in pravočasno oddajo obračuna.

Preglednica 58: Število POPSV, sestavljenih za leto 2018 po posameznih kategorijah zavezancev

Kategorije zavezancev	Naziv	2018
Samozaposleni	POPSVZ	573.045
Družbeniki	POPSVL	17.723
Zavezanci iz »postranske« dejavnosti	POPSVD	336.160
Zavezanci - kmetje	POPSVK	131.475
Prostovoljno vključeni v obvezno zavarovanje	POPSVP	22.804
Skupaj		1.081.207

Širitev eVročanja

S 1. 1. 2016 je Zakon o davčnem postopku uvedel nov, sodobnejši način vročanja dokumentov davčnim zavezancem. Z navadnim elektronskim vročanjem dokumentov, od katerih vročitve ne začne teči rok za izpolnitev kakšne obveznosti ali vložitve pravnega sredstva, je Finančna uprava RS začela že v letu 2014, v letu 2018 pa je Finančna uprava RS nadaljevala z naborom dokumentov za elektronsko vročanje.

Vseh elektronsko vročenih dokumentov v letu 2018 je bilo 850.792, kar pomeni 24,4 % več kakor v letu 2017. Od teh je bilo osebno vročeno (ob podpisu elektronske vročilnice ali z nastopom fikcije vročitve) 343.657 dokumentov (40,0 % vseh) navadno pa 507.135 dokumentov, kar predstavlja 60,0 % vseh eVročenih dokumentov v letu 2018.

Vročanje se izvaja preko informacijskega sistema Finančne uprave RS, portala eDavki, ki se sedaj glede komuniciranja med zavezanci in Finančno upravo RS uporablja v obe smeri – za vlaganje davčnih obračunov ter drugih vlog zavezancev in za vročanje dokumentov. Elektronsko vročanje je obvezno za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki opravljajo dejavnost. Druge fizične osebe pa se lahko v sistem eVročanja prijavijo prostovoljno.

V letu 2018 so bile za elektronsko vročanje pripravljene odločbe, sklepi, pozivi in drugi dokumenti prekrškovnega postopka, ki se individualno izdajo v dokumentnem sistemu Finančne uprave RS. Prav tako so bili pripravljene sklep o ustavitvi postopka davčne izvršbe, potrdilo o oddanih REK in DDV obračunih, odločba o neoddanih REK in DDV obračunih ter pristojbina za gozdne ceste za pravne osebe. V vseh teh primerih gre za vrste odločb, ki se množično pripravljajo v zalednih sistemih Finančne uprave RS.

Preglednica 59: Število elektronsko vročenih dokumentov prek portala eDavki

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Vsi eVročeni dokumenti (osebno in navadno)	518.630	684.069	850.792	124,4
Osebno eVročeni dokumenti:	145.498	205.270	343.657	167,4
osebno eVročeni dokumenti na podlagi podpisa eVročilnice	45.660	124.719	212.153	170,1
osebno eVročeni dokumenti na podlagi fikcije vročitve	99.838	80.551	131.504	163,3
Navadno eVročeni dokumenti	373.132	478.799	507.135	105,9

Nadgradnja portala e-TROD

Informacijska rešitev za podporo trošarinam in okoljskim dajatvam (e-TROD), ki od 2015 omogoča elektronsko predložitev obračunov trošarine, je bila v letu 2018 dopolnjena z modulom za elektronsko vlaganje vlog za vračilo trošarine in okoljskih dajatev ter modulom za elektronsko vlaganje obračunov za pet od osmih okoljskih dajatev. S tem je e-TROD postal celovit sistem za podporo najpomembnejših trošarinskih in okoljskih delovnih procesov (registri, obračuni in vračila). Na področju trošarin je bilo v letu 2018 povprečno 91 % vseh obračunov za trošarine in 81 % dokumentov napovedi prejema in napovedi odpreme pošiljke trošarinskih izdelkov s plačano trošarino iz druge države članice predloženih po elektronski poti. Na področju okoljskih dajatev je bilo v letu 2018 po elektronski poti predloženo skoraj 71 % obračunov. Z nadgradnjo IS E-TROD v juniju 2018 je bila omogočena elektronska predložitev dokumentov s področja vračil trošarin in okoljskih dajatev. Po začetnem uvajanju je bilo v mesecu decembru 2018 po elektronski poti predloženih že 43 % vseh zahtevkov za vračilo trošarine in 52 % zahtevkov za vračilo okoljskih dajatev.

Širitev in nadgradnja izdajanja e-dovoljenj

Ob vnosu in uvozu/izvozu blaga je v primeru, če je blago predmet prepovedi in omejitev potrebno Finančni upravi RS predložiti ustrezna dovoljenja ali druge dokumente, ki so evidentirani v različnih elektronskih sistemih. To omogoča hitrejšo obravnavo blaga in s tem skrajšanje časa carinskega postopka, po drugi strani pa omogoča neposredno povezanost med nadzornimi organi in uporabniki. Tako se trenutno uporablja sistem za obravnavo zahtev za varstvo pravic intelektualne lastnine, sistem dovoljenj za les in lesne proizvode, sistem F-GAS za fluorirane ogljikovodike in ozonu škodljive snovi ter sistem za obravnavo dovoljenj za ekološke proizvode. V letu 2018 se je nadgradil elektronski način izvajanja sheme izdajanja dovoljenj, ki poenostavlja nadzor uvoza posameznih lesenih proizvodov iz določenih tretjih držav na ozemlje EU. Izdanih in obravnavanih je bilo 193 dovoljenj. Prav tako so se nadgradile določene funkcionalnosti uvoza ekoloških proizvodov, kar je dodatno pospešilo postopke nadzora carinskih organov in skrajšalo čas uvoznikov. Vseh dovoljenj, ki jih je obravnavala Finančna uprava RS, je bilo 1.299. Finančna uprava RS uporablja tudi enotno okno za nadzor veterinarskih dokumentov. Z novimi funkcionalnostmi in drugimi izboljšavami je bil nadgrajen sistem za avtomatizirano preverjanje skupnih veterinarskih vstopnih dokumentov in enotnih vstopnih dokumentov. V letu 2018 je bilo vseh obravnavanih dovoljenj 2.158.

Računovodstvo in izterjava

Na področju računovodstva in izterjave so bile v letu 2018 izvedene spremembe, ki vplivajo na večjo učinkovitost postopkov izterjave, ažurnost knjigovodskega stanja zavezanca in poročanje prihodkov po vrsti dajatev javnofinančnim blagajnam. Izboljšanje je bilo tako na strani evidentiranja terjatev in obveznosti iz odmernih sistemov kot na strani zapiranja terjatev s plačili in poboti. Davčnim zavezancem je bil na eDavkih omogočen vpogled v odprte postavke obveznosti na podlagi katerih lahko pripravijo plačilni nalog s QR kodo za plačilo svojih obveznosti.

Poenostavitve v sistemu Davčnih blagajn

Vsem zavezancem, ki pri poslovanju morajo uporabljati davčno blagajno, je na spletni strani Finančne uprave RS na voljo brezplačna aplikacija miniBlagajna. V letu 2018 je bila aplikacija nadgrajena z novo funkcionalnostjo, in sicer je omogočeno izdajanje računov za nabave pri katerih se obračunava pavšalno nadomestilo. MiniBlagajno je v letu 2018 uporabljalo 16.684 zavezancev, ki so preko nje izdali 2.015.169 računov.

Dopolnjena je bila storitev na eDavkih za avtomatsko pridobivanje podatkov o davčnem potrjevanju računov zavezancev. Storitve po novem omogoča, da se z enim zahtevkom pridobijo podatki za daljše časovno obdobje – do enega meseca. Do sedaj je bilo možno z enim zahtevkom pridobiti podatke le za en dan. Izpis vsebuje tudi podatke o naknadnih tehničnih popravkih računov.

Mobilna aplikacija eDavki

Finančna uprava RS je v letu 2018 začela z realizacijo ideje o mobilni aplikaciji eDavki za fizične osebe. Aplikacija, ki je zaživela v začetku leta 2019, davčnim zavezancem bistveno poenostavlja poslovanje s Finančno upravo RS, predvsem pa odpravlja številne negotovosti glede izpolnjevanja njihovih obveznosti in uveljavljanja pravic.

NADZOR

V Finančni upravi RS se opravlja več oblik nadzorov, glede na postopek nadzora in organizacijsko enoto, ki nadzor opravi.

Najpogostejša oblika nadzora se izvaja neposredno ob predložitvi obračuna, napovedi, deklaracije ali drugega dokumenta. Formalne, logične in računske kontrole, ki so praviloma vgrajene v programsko podporo, določajo obseg in vrsto nepravilnosti, ki jih je potrebno preveriti ob sprejemu vhodnega dokumenta. Med tovrstno obliko nadzora sodi tudi preverjanje pravočasnosti predlaganja vhodnih dokumentov, na podlagi katerih se določi obveznost za plačilo dajatev, ter pozivanje zavezancev k predložitvi teh dokumentov.

Pomembnejši del nadzora so tudi poglobljene vsebinske kontrole, ki jih opravljajo kontrolorji. V letu 2018 so kontrolorji nadaljevali z nadzorom nad obračunavanjem in plačevanjem obveznih prispevkov za socialno varnost pri delodajalcih, ki kljub pozivu davčnega organa niso predložili REK obrazca za izplačilo dveh ali več plač, nadzorom upravičenosti do uveljavljanja davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj, nadzorom nad fizičnimi osebami sobodajalci, ki oddajajo turistične kapacitete preko spletnih portalov ter z nadzorom na področju pravilnega stanja in uveljavljanja preteklih davčnih izgub ter olajšav za investiranje.

Inšpekcijski nadzor je namenjen sistemskemu nadzoru zavezancev, ki se zagotavlja z letnim načrtom. Ta se pripravi z analizo tveganja in objektivnimi kriteriji, s katerimi se upošteva načelo enakomernega izvajanja inšpekcijskega nadzora vseh zavezancev za davek in načelo pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančnih prihodkih. Objektivni kriteriji so pripravljeni zlasti na podlagi statističnih metod in predhodnih ugotovitev v postopkih nadzora.

Določen del letnega načrta se pripravi tudi na osnovi prejetih informacij drugih državnih organov, prijav, mednarodnih zaprosil in drugih pobud, prav tako pa priprava letnega načrta temelji tudi na metodi naključnega izbora, ki je eden izmed ključnih dejavnikov za izračun t.i. davčne vrzeli. Poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih

javnofinančnih prihodkih in proračuna EU, pa so se v letnem načrtu upoštevali tudi kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših oblik delovanja, ki ogroža finančni interes, varstvo in varnost države. Osredotočajo se predvsem na primere, v katerih je zaznano usklajeno delovanje več povezanih subjektov, ki je načrtno usmerjeno v izogibanje oziroma utajevanje plačevanja javnih dajatev. Hkrati predstavljajo del koordiniranega institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala znotraj države kot tudi na mednarodni ravni.

Nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov so usmerjene predvsem v odkrivanje in sankcioniranje kršitev na terenu, zaznavanje dejanskega stanja, zbiranju in preverjanju informacij in opravljanju posameznih procesnih dejanj (npr. izvedba ogleda, pridobitev izjave, listin ipd.). Mobilni oddelki se vključujejo tako v odmerne postopke, sodelujejo pa tudi pri izvajanju poglobljenih naknadnih kontrol in inšpekcijskih nadzorov.

V letu 2018 so se v kontroli, inšpekciji, preiskavah in mobilnih oddelkih izvajali ciljno usmerjeni nadzori na področjih sistemskih utaj DDV, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, poslovanja z davčnimi oazami, prijave premoženja fizičnih oseb ter transfernih cen. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo, katere nadzor je bil v veliki meri usmerjen na nadzor dela in zaposlovanja na črno ter nadzor davčnih blagajn

Preglednica 60: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora

KONTROLE	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Carine, trošarine, okoljske dajatve				
Število kontrol (pregledov) – uvozne carinske deklaracije	40.343	41.402	44.242 ¹³	-
Učinkovitost (v %)	18,5	18,4	18,6	-
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	683.604	766.439	818.574	106,8
Število kontrol (pregledov) – izvozne carinske deklaracije	17.447	17.743	19.083 ¹⁴	-
Učinkovitost (v %)	6,1	5,6	4,7	-
Število sprotnih kontrol – trošarine	200.815	214.453	218.438	101,9
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	9.846.405	11.939.577	8.972.050	75,1
Število sprotnih kontrol – okoljske dajatve	35.688	31.916	28.947	90,7
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	3.499.178	943.574	667.807	70,8
Število naknadnih kontrol – carine, trošarine, okoljske dajatve	720	627	749	119,5
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	823.049	610.762	1.024.432	167,7
Število predloženih samoprijav	12	17	17	100,0
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	2.429	68.644	51.102	74,4
Davki				
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	168.286	153.099	133.691	87,3
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	178.771.945	113.786.256	134.871.602	118,5
Število opravljenih kontrol – davčni obračuni in napovedi	849.522	904.876	915.000	101,1
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	62.625.647	90.047.152	88.662.200	98,5
Število opravljenih kontrol v okviru projektov, s samoprijavami	285	55	583	1060,00
Znesek ugotovljenih obveznosti v okviru projektov s samoprijavami, v €	628.413	240.330	2.219.415	923,49
Znesek posrednih obveznosti na osnovi kontrol, v €	1.847.255	121.347.458	7.827.157	6,5
Število predloženih samoprijav	17.102	15.316	17.011	111,1
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	14.076.129	18.012.716	19.335.833	107,3

¹³ V letu 2018 se je podatek začel spremljati na drugačen način; v letu 2018 vsota mesečnih spremljanj kontrol, prej vsota po vrstah kontrole, zato primerljivost s preteklim letom ni mogoča.

¹⁴ V letu 2018 se je podatek začel spremljati na drugačen način; v letu 2018 vsota mesečnih spremljanj kontrol, prej vsota po vrstah kontrole, zato primerljivost s preteklim letom ni mogoča.

Preglednica 60: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora - nadaljevanje

INŠPEKCIJSKI NADZOR	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Carine, trošarine, okoljske dajatve				
Število inšpekcijskih pregledov	242	230	272	118,3
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	1.687.606	499.569	1.850.339	370,4
Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada	23.784	47.894	7.471	15,6
Število predloženih samoprijav	1	0	3	-
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	249.729	0	7.796	-
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2	-	8	22	275,0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	-	119.693	479.733	400,8
Davki				
Število inšpekcijskih pregledov	10.294	5.957	5.548	93,1
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	108.658.828	91.074.887	122.457.669	134,5
Znesek posrednih obveznosti na osnovi inšpekcije, v €	299.053.884	105.957.353	39.561.853	37,3
Število predloženih samoprijav	133	348	458	131,6
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	3.745.583	8.646.864	36.159.125	418,2
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2		70	71	101,4
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €		3.666.873	5.966.328	162,7
PREISKAVE				
Število inšpekcijskih pregledov	97	83	79	95,2
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	45.545.040	38.594.063	38.606.544	100,0
Posredne obveznosti na osnovi preiskav, v €	5.860.149	10.724.337	30.240.400	282,0
Število predloženih samoprijav	4	9	17	188,9
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	265.842	940.435	839.687	89,3
Nadzor nad igrami na srečo				
Število postopkov nadzora	320	348	373	107,2
NADZOR MOBILNIH ODDELKOV				
Število postopkov nadzora	70.415	56.685	57.050	100,6

Širitev sistema avtomatizirane zaznave tveganj

Sistem avtomatizirane zaznave tveganj je v Finančna uprava RS začela uvajati v letu 2017 z implementacijo SAP aplikacije – Fraud Management (FM) v proces nadzora. Strategije s katerimi se obvladujejo tveganja, se razvrščajo v več skupin po posameznih ključnih področjih nadzora. Posamezna strategija lahko zasleduje enega ali več ciljev, kot so na primer pričakovana davčna kršitev in finančni učinek v nadzoru, ali odkrivanje prekrškov in izvedba postopka kaznovanja. Do sedaj so razvite strategije za 116 tveganj na ključnih področjih nadzora. Od skupno 6.331 strategij, ki so bile kreirane v letu 2017, je za 98,3 % evidentirana povratna informacija v smislu vprašanja ustrezne prepoznave izpostavljenega tveganja, pri čemer se ugotavlja da so bile v nadzor dodeljene strategije 77,8 % učinkovite. Od skupno 5.762 strategij, ki so bile kreirane v letu 2018, je za 72,5 % evidentirana povratna informacija v smislu vprašanja ustrezne prepoznave izpostavljenega tveganja, pri čemer se v do sedaj zaključenih nadzorih ugotavlja, da

so bile v nadzor dodeljene strategije 68,8 % učinkovite. V letu 2018 je bilo na novo razvitih 67 vrst tveganj, razvoj strategij se je na novo uveljavil tudi na področjih (carin, trošarin, okoljskih dajatev ter na področju mednarodne izmenjave podatkov).

Kontrole

Zavezanci so na podlagi pozivov k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi v 88.254 oziroma v 66 % primerov predložili davčni obračun ali napoved, kar je za 7,7 odstotne točke več kakor v preteklem letu, ko sta bila davčni obračun oz. napoved po pozivu predložena v 58,3 % primerov.

Na podlagi prejetih obračunov in napovedi, oddanih po pozivu finančnih uradov, je bilo obračunanega 134.871.602 evrov davka, kar znaša 18,5 % več kakor preteklo leto. Največji porast učinka dodatno odmerjenega davka in obresti v primeru napovedi oziroma obračunov, oddanih po pozivih, beleži pri:

- akontaciji dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov in letni odmeri dohodnine (porast za 18,0 %),
- prispevkih za socialno varnost (število predloženih REK in OPSV po pozivu se je glede na preteklo leto znižalo za 6,9 %, vendar se je znesek dodatno obračunane akontacije dohodnine in prispevkov za socialno varnost povečal za 23,4 %),
- dohodku iz dejavnosti (število predloženih obračunov po pozivu se je glede na preteklo leto povečalo za 29,5 %, znesek dodatno obračunanega davka pa za 100,1 %),
- DDPO (število predloženih obračunov po pozivu se je glede na preteklo leto povečalo za 17,4 %, znesek dodatno obračunanega davka pa za 76,8 %) in
- DDV (število predloženih obračunov po pozivu je glede na preteklo leto približno enako, znesek dodatno obračunanega davka pa se je povečal za 5,8 %).

FU so v letu 2018 opravili 915.000 kontrol davčnih obračunov in napovedi in evidentirali 69.419 kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi, kar je 6,8 % manj kakor v preteklem letu. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 7,6 % opravljenih kontrol. Dodatno odmerjen davek znaša 88.662.200 evrov ali 1,8 % manj kakor v letu 2017.

V letu 2018 so davčni zavezanci v 17.011 primerih oziroma v 11,1 % primerih več kakor leto poprej davčni obračun ali napoved predložili kot samoprijavo. Na podlagi tako predloženih napovedi in obračunov je bilo obračunanega za 19.335.833 evrov oziroma 7,3 % več davka kakor leto poprej.

Na področju carin se v okviru sprotne kontrole v fazi carinjenja blaga preverjanja točnost podatkov v carinskih deklaracijah in priloženih spremnih listin ter izvaja pregled blaga. V 2018 se je v primerjavi z letom 2017 za 6,9 % povečalo število kontrol nad uvoznimi carinskimi deklaracijami, ob tem se je učinkovitost izvedenih kontrol povečala za 0,2 %. Na izvozni strani se je število kontrol povečalo za 7,6 %, učinkovitost pa se je znižala za 0,9 %.

V letu 2018 je bilo na področju trošarin opravljenih 218.438 sprotne kontrole. Finančni učinek sprotne kontrole je bil 8.972.050 evrov. Na področju okoljskih dajatev je bilo opravljenih 28.947 sprotne kontrole. Finančni učinek sprotne kontrole je bil 667.807 evrov.

Uradne osebe, ki izvajajo naknadne kontrole s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, so v letu 2018 izvajale tudi nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu ter nadzor v skladu z Zakonom o prevozu v cestnem prometu.

V letu 2018 je bilo izvedenih 749 naknadnih kontrol, kar je v primerjavi z letom 2017 več za 19,5 % (627 izvedenih naknadnih kontrol v letu 2017). Znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2018 znašal 1.024.432 evrov in je v primerjavi z letom 2017 višji za 67,7 % (610.762 evrov v letu 2017). Poleg tega je bilo v okviru naknadnih kontrol s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, v letu 2018 predloženih 17 samoprijav, v katerih je bilo obračunanih 51.102 evrov dodatnih obveznosti.

Inšpekcijski nadzor

Pri izvedbi nadzorov je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javno finančnih prihodkih ter dejavniki tveganja. Izvedenih je bilo 5.548 nadzorov, kar predstavlja 93,1 % izvedenih nadzorov v primerjavi z letom 2017. V letu 2018 so bile ugotovljene dodatno davčne obveznosti na področju davkov 122.416.273 evrov (za 134,4 % več kakor v letu 2017).

Izpostaviti velja pozitivne rezultate iz naslova podanih samoprijav in na novo uvedene možnosti oddaje obračuna v okviru inšpekcijskega nadzora (140. a člen Zakona o davčnem postopku), saj se je število prejetih samoprijav povečalo za 131,6 % ter znesek ugotovljenih obveznosti v samoprijavah za 418,2 %. Obračuni v okviru inšpekcijskega nadzora so bili prejeti v 71 primerih ter pri tem ugotovljena in plačana obveznost v višini 5.966.328 evrov.

V postopkih davčno inšpekcijskih nadzorov so bile ugotovljene nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih (posredni učinek) v višini 39.561.853 evrov.

Inšpekcijski nadzor s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, je bil v letu 2018 osredotočen predvsem na nadzor postopka 42, porekla blaga pri uvozu, uvrščanje blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, podvrednotenja uvoznega blaga, obračunavanja trošarine od piva, elektrike, alkohola in alkoholnih pijač, upravičenosti vračila trošarin za pogonsko gorivo, dovoljenj za oproščene uporabnike (nenamenska uporaba pogonskega goriva v letalskem prometu ter nenamenska uporaba etilnega alkohola) in obračunavanja okoljskih dajatev.

Z vidika uporabe pooblastil sta bila tudi v letu 2018 izvedena ukrepa začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja, ki sta bila uporabljena v 23 primerih. Gre za ukrepa, ki sta med strožjimi ukrepi Finančne uprave RS, in se ju uporabi le, ko je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev ali odpravo nepravilnosti. Uporabi se ju praviloma pri zavezancih, ki kontinuirano kršijo zakone in druge predpise, katere izvajanje nadzoruje Finančna uprava RS, če nobeni ukrepi niso več učinkoviti in če je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev.

Preiskave

V letu 2018 je bilo uvedenih 219 postopkov, od tega 104 preiskave, 93 inšpekcijskih postopkov, preostalo pa predstavljajo druge aktivnosti. Zaključenih je bilo 224 postopkov, od tega 111 finančnih preiskav, 96 inšpekcijskih nadzorov in vloženih 16 samoprijav. V finančnih preiskavah, ki so se zaključile v poročevalnem obdobju, je bilo obravnavanih 319 preiskovancev. Glede na preteklo leto, se je število zaključenih postopkov povišalo, in sicer v vseh segmentih izvajanja aktivnosti, torej na področju preiskav, davčnih inšpekcijskih nadzorov, samoprijav in ostalih aktivnosti. V letu 2018 je bilo sicer odmerjenih nekoliko manj obveznosti kakor v preteklem letu (indeks znaša 99,5) in manj plačanih obveznosti na podlagi vloženih samoprijav (indeks 89,1). Pozitivni učinek se kaže predvsem pri izračunu posrednih učinkov zaključenih nadzorov, ki dosegajo preko 30 mio evrov (indeks 281,9). V zaključenih inšpekcijskih nadzorih so bile obračunane dajatve v skupnem znesku 38.404.995,59 evrov in izkazanih za 30.240.400 evrov posrednih učinkov. V okviru samoprijav so zavezanci poravnali 838.707 evrov dajatev.

V preiskavah se obravnavajo posebej tvegana področja nadzora tako pravnih, kakor tudi fizičnih oseb. Prevladujejo postopki ugotavljanja nenapovedanih dohodkov, kjer je izkazana skoraj polovica vseh neposrednih finančnih učinkov. Na področju DDV se izpostavlja nadzor mednarodnih davčnih vrtljakov, predvsem na področju mazalnih olj. Poleg navedenega je bilo v okviru finančnih preiskav obravnavano področje poslovanja z davčnimi oazami, področje plačevanja prispevkov za socialno varnost, trošarin in okoljskih dajatev, obdavčitve davka od dohodka pravnih oseb, zaposlovanja na črno ter preiskave povezane z mednarodno izmenjavo podatkov.

Največje nepravilnosti so bile ugotovljene na področju DDV, in sicer nepravilnosti trgovanja z mazalnimi olji, na področju dohodnine iz naslova drugih dohodkov, na področju nenapovedanih dohodkov, kjer se odmera izvede zaradi precejšnjega razkoraka med potrošnjo vključno s premoženjem in prijavljenimi dohodki, na področju navideznih prodaj deležev v gospodarskih družbah, posledica česar so nenapovedana izplačila dobičkov ali prikrita

izplačila dobičkov, na področju davka od dohodka pravnih oseb iz naslova davčnega odtegljaja pri izplačilu dohodka nerezidentu, uveljavljanja olajšav iz naslova raziskav in razvoja ter trošarin na področju trgovanja s tobaknimi izdelki.

Specializirane preiskovalne skupine in finančne preiskave

V letu 2018 je Finančna uprava RS sodelovala v 9 finančnih preiskovalnih skupinah ustanovljenih v skladu z določili Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora, ter v 1 specializirani preiskovalni skupini.

Mobilni oddelki

Finančni nadzor, ki ga izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov je bil tudi v letu 2018 namenjen preverjanju izpolnjevanja davčnih, carinskih, trošarinskih, okoljskih predpisov, predpisov s področja prevozov v cestnem prometu in drugih predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS (nadzori po Zakonu o gozdovih, nadzori vinjet po Zakonu o cestninjenju). Tovrstni nadzor se je izvajal tudi zaradi preprečevanja in odkrivanja goljufij, kaznivih ravnanj in drugih nepravilnosti ter zaščiti državljanov, varnosti in varstvu okolja. Pomemben del aktivnosti mobilnih oddelkov je bil namenjen tudi preventivnemu delovanju, usmerjenemu k povečevanju prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev in izpolnjevanja drugih obveznosti. Mobilni oddelki so bili posebej aktivni na področjih boja zoper delo in zaposlovanje na črno, nadzora gotovinskega poslovanja, prevozov v cestnem prometu (predvsem na področju nadzora nad spoštovanjem delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov tovornih vozil in avtobusov) in nadzorov vinjet.

Preglednica 61: Izvedene nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov

Področje nadzora	Število nadzorov v letu 2017	Število nadzorov v letu 2018	Indeks 2018/2017	Število ugotovljenih nepravilnosti 2017	Število ugotovljenih nepravilnosti 2018	Indeks 2018/2017
Carinsko in trošarinsko področje, prepovedi in omejitve (PiO)	19.218	18.996	98,8	850	685	80,6
ZICZEU	5.817	5.691	97,8	428	294	68,7
ZTro-1	9.213	8.875	96,3	269	268	99,6
PiO	3.783	4.043	106,9	77	40	51,9
UPO	405	387	95,6	76	83	109,2
Davčno področje:	25.237	22.664	89,8	2.690	2.790	103,7
ZPDZC-1	8.845	8.238	93,1	1.004	1.106	110,2
ZDavPR	13.978	12.618	90,3	1.420	1.336	94,1
Ostalo (DDV, DMV, PSV)	2.414	1.808	74,9	266	348	130,8
Druga področja (prevozi v cestnem prometu, ZG, ZCestn)	12.230	15.390	125,8	4.548	8.355	183,7
ZPCP-2	4.329	4.306	99,5	397	657	165,5
ZDCOPMD	3.544	3.669	103,5	1.965	2.155	109,7
ZPNB	578	616	106,6	91	120	131,2
ZPCP-ZDDV	1.606	1.316	81,9	717	516	72
ZCestn	1.764	5.010	248	1.370	4.870	355,5
ZG	205	333	162,4	8	26	325
ostalo	204	140	68,6	0	11	-
Skupaj	56.685	57.050	100,6	8.088	11.830	146,3

Specifična področja nadzora

Nadzor poslovanja z davčnimi oazami

V okviru nadzora poslovanja z davčnimi oazami se je Finančna uprava RS usmerjala predvsem na tiste transakcije, pri katerih so bili zaznani visoki odlivi in prilivi sredstev v povezavi s tujino in različne sheme z izključnim namenom prihranka na davku. Značilnost teh transakcij, da ne temeljijo na dejanski gospodarski (ekonomski) vsebini. Izbori zavezancev so bili opravljeni na podlagi lastnih analiz podatkov in informacij drugih državnih organov ter na podlagi prejetih podatkov mednarodne izmenjave informacij.

Posebna pozornost je bila namenjena analizi podatkov razkritih v t.i. »Rajskih« dokumentih, podatkom iz raznih podatkovnih zbirk in podatkom, ki so bili prejeti preko mreže za mednarodno sodelovanje Joint International Taskforce in Shared Intelligence and Collaboration (JITSIC), ki deluje pod okriljem OECD. Ugotovljeno je bilo, da so zavezanci identificirani kot tvegani na različnih specifičnih področjih nadzora. Posledica navedenega in številnih aktivnosti izvedenih v okviru analiziranja podatkov, so bili v letu 2018 opravljeni nadzori pri zavezancih, ki so izključno identificirani zaradi poslovanja z davčno ugodnejšimi področji. V letu 2018 je bilo iz naslova poslovanja z davčnimi oazami opravljenih 33 nadzorov in odmerjenih 3.101.438 evrov dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti (od tega 62.380 evrov iz naslova samoprijav).

Obravnava fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom

Finančna uprava RS je v letu 2018 nadaljevala z ugotavljanjem davčnih utaj na področju plačevanja dohodnine preko posrednega nadzora napovedanih dohodkov pri fizičnih osebah, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju. Opravljenih je bilo 33 nadzorov, dodatno so bile ugotovljene davčne obveznosti v višini 19.754.608 evrov. Poleg opravljenih inšpekcijskih nadzorov z odmerjenimi obveznostmi je bilo v letu 2018 zaključenih 28 finančnih preiskav in opravljenih 6 analiz.

Preglednica 62: Izvedene nadzorne aktivnosti

	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	43	33	76,7
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	11.787.450	19.754.608	167,6

Nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada

Inšpektorji Finančne uprave RS v skladu s svojimi pooblastili izvajajo nadzor nad upravičenostjo sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013, ki jih izplačuje Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja.

V letu 2018 so bili izvedeni 3 nadzori, od tega so bile v enem primeru ugotovljene nepravilnosti, in sicer je bilo ugotovljeno, da upravičenec ni predložil verodostojnih listin, s katerimi bi ustrezno dokazal obseg in naravo poslovnih dogodkov. Ugotovljene nepravilnosti neupravičeno izplačanih sredstvih EKJS so znašale 7.471 evrov.

Nadzor sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU

V skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih, Finančna uprava RS izvaja inšpekcijski nadzor nad določili Uredbe EU št. 995/2010 glede obveznosti gospodarskih subjektov za vzpostavitev sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU.

V letu 2018 je bilo izvedenih 17 nadzorov, od tega so bile v 4 primerih ugotovljene nepravilnosti, in sicer gospodarski subjekti niso uspeli zagotoviti vse potrebne dokumentacije do izvora lesa in s tem dokazati zakonitost posekanega lesa.

Siva ekonomija

Že iz same definicije sive ekonomije izhaja, da gre za zelo širok pojem, njen obseg pa je težko ugotoviti, saj dejavnosti niso uradno evidentirane. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS tudi v letu 2018 posebno pozornost namenila boju zoper sivo ekonomijo. Poseben poudarek je bil namenjen področjem, ki so bila zaznana kot tvegana, in sicer nadzoru dela in zaposlovanja na črno, davčnih blagajn in e-poslovanja, kar je podrobneje opisano v nadaljevanju. Aktivnosti so bile izvedene s strani finančnih inšpektorjev in uslužbencev mobilnih oddelkov, ki opravijo pretežni del nadzorov na tem področju, saj njihova 24-urna prisotnost na terenu zagotavlja večjo učinkovitost v tovrstnih nadzorih.

Na področju sive ekonomije so bile izvedene tudi preventivne aktivnosti, usmerjene k povečevanju prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti in plačevanja dajatev, kot so:

- obveščanje javnosti preko medijev o napovedanih nadzorih, ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov,
- odgovori na pisna vprašanja posameznikov, podjetij in institucij ter
- ostali načini delovanja v smislu osveščanja javnosti z namenom, da bi javnost kritično presojala svoja ali tuja dejanja, vse z namenom zavarovanja interesov pravnih in fizičnih oseb in preprečevanja nezakonitosti.

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v koordiniranih akcijah različnih inšpekcijskih služb, predvsem na področju nadzora nad gotovinskim poslovanjem, s poudarkom na izpolnjevanju določil po ZDavPR, kot tudi na področju odkrivanja dela in zaposlovanja na črno. Koordinirane akcije so bile izvedene nad tujimi delodajalci, pri avtoprevoznikih, taksistih, na gradbiščih, na stojnicah – pri prodajalcih sadja.

V okviru aktivnosti boja zoper sivo ekonomijo je Finančna uprava RS v poročanem obdobju posebno pozornost namenila sobodajalcem, ki dosegajo dohodke z oddajanjem nepremičnin v turistični namen. Gre za tvegano dejavnost tako z vidika dela na črno in nedovoljenega oglaševanja, kot tudi neprijavljenih dohodkov. Finančna uprava RS je že v preteklem letu pridobila podatke o dohodkih, doseženih z oddajanjem nepremičnin v turistični najem (tudi za osebe, ki so ponujale proste kapacitete preko spletnih portalov booking in airbnb) in prepoznala fizične osebe, ki nimajo registrirane dejavnosti in posledično niso napovedali prejetih dohodkov ali pa dohodkov niso v celoti prijavili davčnemu organu. Po izvedbi akcije glede sobodajalcev je bilo iz naslova oddajanja v turistični najem dodatno prijavljenih več kot 4.670.000 evrov prihodkov, v prekrškovnih postopkih pa izrečenih glob za več kakor 315.000 evrov (večina zaradi kršitev po ZPDZC-1). Izvedena akcija pa je dosegla tudi preventivni učinek, saj se je v letu 2018 na novo registriralo 26 % več sobodajalcev, kakor v istem obdobju leta 2017.

Nadzori dela in zaposlovanja na črno

Eno izmed pomembnih področij sive ekonomije je tudi preprečevanje dela in zaposlovanja na črno, ki mu Finančna uprava RS, kot nadzorni organ po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (ZPDZC-1), namenja velik del aktivnosti, tako preventivnih kot tudi restriktivnih.

Preglednica 63: Podatki o nadzorih dela in zaposlovanja na črno

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Število nadzorov po ZPDZC-1-skupaj	10.965	8.782	12.754	145,2
nadzori dela na črno in nedovoljeno oglaševanje	2.684	2.283	2.667	116,6
nadzori zaposlovanja na črno	8.281	6.499	10.087	155,2
Število ugotovljenih kršitev v nadzorih	1.482	1.996	2.976	149,1
Število prepovednih odločb po ZPDZC-1	314	700	800	114,3
Število prekrškovnih ukrepov	1.978	2.517	3.135	124,6
Znesek glob, v €	2.978.433	4.867.320	5.957.900	122,4
Prejete prijave	3.318	4.362	3.764	86,3

V letu 2018 je bilo opravljenih skupaj 12.754 nadzorov dela in zaposlovanja na črno, od tega je bilo opravljenih 10.087 nadzorov na področju zaposlovanja na črno in 2.667 nadzorov na področju dela na črno in nedovoljenega oglaševanja ter izvedenih 897 ostalih aktivnosti. Nadzore so opravljali uslužbenci mobilnih oddelkov in finančni inšpektorji, opravljali pa so se na podlagi letnega plana, ob izvajanju drugih nalog nadzora, izborov, ki so bili pripravljeni na podlagi identifikacije tveganih zavezancev, po različnih kriterijih, saj gre za področje, za katero običajno ne obstajajo podatki v uradnih evidencah. Nadzori so bili opravljeni tudi na podlagi prejetih prijav ter na podlagi oglasov iz različnih medijev ali na drug način, ki je dostopen javnosti. Število prejetih prijav iz naslova dela in zaposlovanja na črno je glede na skupno število prijav še vedno zelo visoko, čeprav je bilo v poročanem obdobju prejetih 14 % manj prijav kakor v letu 2017.

V nadzorih je bilo ugotovljenih 49 % več sumov kršitev kakor v letu 2017. V postopkih nadzora je bilo izdanih 800 prepovednih odločb za delo oz. zaposlovanje na črno, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da odločbe ni potrebno izdati v primerih, ko zavezanec odpravi nepravilnosti pred izdajo prepovedne odločbe. Tudi število kršitev in vodenih prekrškovnih postopkov se vsako leto povečuje, tako je bilo v letu 2018 uvedenih za skoraj 20 % več prekrškovnih postopkov v primerjavi z letom 2017. Za kršitve po ZPDZC-1 je bilo vodenih 3.135 prekrškovnih postopkov, v katerih je bilo v letu 2018 izrečenih glob v skupni višini 5.957.900 evrov, kar je za 22 % več izrečene globe kakor v letu 2017.

Največji delež nepravilnosti in posledično tudi največji delež izrečenih glob (86 %) se nanaša na kršitve iz naslova zaposlovanja na črno. V prekrškovnih postopkih je bilo izrečenih tudi 605 opominov in podanih 10 obdolžilnih predlogov. Zaradi suma storitve kaznivega dejanja zaposlovanja na črno po 199. členu Kazenskega zakonika (KZ-1) je bilo podanih 11 kazenskih ovadb in eno naznanilo. Najpogostejše nadzirane dejavnosti so bile gradbeništvo, gostinstvo, cestni promet, trgovina.

Nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma (ZPPDFT-1)

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov praviloma hkrati v inšpekcijskih nadzorih dajatev v dejavnostih, pri katerih se pričakuje večje tveganje kršitve pravil omejitve plačil z gotovino. Za prekršek po 26. točki prvega odstavka 163. člena ZPPDFT-1 je prekrškovni organ Finančne uprave RS storilec prekrškov izdal 12 odločb o prekršku. Skupaj je bila izrečena globa v znesku 47.200 evrov.

Nadzor ePoslovanja

Zaradi velikega razmaha ePoslovanja ter s tem tveganji pravilnega plačevanja davčnih obveznosti je Finančna uprava RS v letu 2017 začela z izvajanjem nadzorov na področju elektronskega poslovanja, s katerimi je nadaljevala tudi v letu 2018. Na tem področju je dan poudarek na prepoznavi davčnih tveganj oziroma na pravilnosti in pravočasnosti obračunavanja davčnih obveznosti domačih in tujih podjetij, na področjih dejavnosti spletne prodaje blaga in elektronskih storitev, v dejavnosti računalniškega programiranja, informacijske tehnologije in IT storitev ter na nadzoru zavezancev, ki se ukvarjajo s kriptovalutami.

Izvedenih je bilo 52 nadzorov, v katerih je bilo ugotovljenih 25.580.980 evrov davčnih obveznosti, od tega je 11 zavezancev podalo samoprijavo, v 7 primerih pa je bil za popolno ugotovitev dejanskega stanja v nadzoru potreben forenzičen zajem podatkov, ki jih zavezanec hrani v elektronski obliki. Poudarek je bil tako na bil poudarek na nadzoru dela na črno in nedovoljenega oglaševanja, kot nadzoru neprijavljenih dohodkov fizičnih oseb, pravilnosti in pravočasnosti obračunavanja davka na dodano vrednost in davčnega potrjevanja računov, davka od dohodkov pranih oseb oziroma davka od dohodkov z dejavnosti, davka in prispevkov od dohodkov iz zaposlitve fizičnih oseb in davka na finančne storitve.

Na področju spletnih storitev je bil nadzor ciljno usmerjen zoper tuje družbe, ki se ukvarjajo z IT storitvami in posameznike, ki se ukvarjajo z različnimi dejavnostmi na področju informatike in računalništva. Med drugim je bil v dejavnosti spletne prodaje opravljen nadzor tudi nad zavezanci, ki na spletnih straneh v Sloveniji prodajajo slovenskim končnim potrošnikom različno blago, pri tem največ kozmetičnih izdelkov, prehranskih dopolnil, oblačil in

zdravilstva. Nadzori so bilo opravljeni tudi pri tujih družbah, ki opravljajo dejavnost v Slovenij zvezi s posebno DDV ureditvijo iz 30 c. člena ZDDV-1 (MOSS).

Davčne blagajne - izvajanje Zakona o davčnem potrjevanju računov

Davčne blagajne je v letu 2018 uporabljalo 54.213 davčnih zavezancev, ki so skupaj izdali 1.019.669.639 računov (2,8 milijona računov na dan). V letu 2018 je bilo v zvezi z davčnimi blagajnami opravljenih 14.046 nadzorov. V nadzorih je davčni organ preverjal, če zavezanci za opravljene dobave izdajajo in potrjujejo račune, nadziral je pravilnost in pravočasnost obračunavanja davkov, pravočasnost identifikacije za namene DDV, ugotavljal nepravočasno potrjevanje in druga odstopanja v posredovanih podatkih ter odkrival morebitne kršitve na področju delovno pravne zakonodaje.

Največ opravljenih nadzorov je bilo v dejavnosti gostinstva, trgovine, vzdrževanja in popravila motornih vozil, gradbeništva, drugih dejavnosti (npr. frizerske dejavnosti in osebne storitve), zdravstva in socialnega varstva, predelovalnih dejavnosti ter dejavnosti pekarstva. Največ nepravilnosti je bilo odkritih v dejavnostih gostinstva in trgovine. Storilcem prekrškov je bilo izdanih 1.885 prekrškovnih aktov (1.366 odločb in 519 plačilnih nalogov). Skupaj jim je bila izrečena globa v znesku 2.850.900 evrov, izrečenih pa je bilo tudi 722 opominov.

Obravnavanje prijav

Finančna uprava RS vsako leto prejme veliko število prijav. Vse prijave so obravnavane tako, da se najprej ovrednotijo po enakih, vnaprej določenih kriterijih. V letu 2018 je Finančna uprava RS analizirala obstoječe kriterije in jih prenovila na podlagi izkušenj. V Evidenco prejetih prijav je bilo v letu 2018 vnesenih 9.359 informacij, od tega 7.944 prijav zunanjih prijaviteljev zoper 9.735 zavezancev. Največ prijav Finančna uprava RS še vedno prejme iz področja dela in zaposlovanja na črno ter iz področja nepravilnosti pri izdajanju računov.

Preglednica 64: Število prijav

Nosilni predmet prijave	Število prijav po predmetih 2016	Število prijav po predmetih 2017	Število prijav po predmetih 2018	Indeks 2018/2017
Delo na črno	2.073	1.637	1.575	96,2
Zaposlovanje na črno	1.216	1.304	1.201	92,1
ZDavPR – Zakon o davčnem potrjevanju računov in nadzor blagajniškega poslovanja	2.982	1.309	1.189	90,8
Davki in prispevki od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve	779	450	433	96,2
Davek od dohodkov pravnih oseb	361	219	365	166,7
DDV	353	332	232	69,9
Drugo	2.152	1.826	2.949	161,5
Skupaj	9.916	7.077	7.944	112,5

KAZNIVA RAVNANJA

Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v letu 2018 sankcionirala 21.134 storilcev s plačilnim nalogom in 7.229 storilcev z odločbo o prekršku. Skupno je bilo tako v letu 2018 obravnavanih 28.363 storilcev ter obravnavanih 29.016 prekrškov. Izrekla je za 31.035.928 evrov glob (kar je za 10.563.548 evrov oz. 25,4 % manj kakor v letu 2017) in 1.897 opominov (kar je za 4 oz. 0,2 % več kakor v letu 2017).

V letu 2018 je bilo število obravnavanih prekrškov nekoliko manjše kakor v letu 2017 predvsem na račun večjega poudarka na obravnavi individualnih prekrškov, katerih ugotovitev se je številčno povečala. Tovrstni prekrški se obravnavajo v postopku z izdajo odločbe, ki terja precej več časa kot postopek z izdajo plačilnega naloga. Zmanjšano število obravnavanih prekrškov pa je tudi posledica selektivnega pristopa pri obravnavi masovnih prekrškov v zvezi z nepredložitvijo davčnih obračunov, kar pomeni, da so bili primarno obravnavani kršitelji, za katere je bilo realno pričakovati, da bo sankcioniranje imelo učinek na njihovo nadaljnje spoštovanje predpisov.

V letu 2018 se je začela uporabljati aplikacija Fplus za vodenje prekrškovnega postopka na terenu, ki se zaključi z izdajo plačilnega naloga. Aplikacija omogoča izdajo plačilnega naloga, sklepa o odvzemu dokumentov, sklepa o odvzemu premičnin in sklepa o določitvi tolmača. Vodenje prekrškovnega postopka je tako hitrejša in natančnejša, zagotavlja pa se tudi enotno postopanje vseh pooblaščenih uradnih oseb. V obdobju od avgusta do decembra 2018 je bil delež izdanih plačilnih nalogov iz aplikacije Fplus v povprečju 33 %, v mesecu decembru 2018, ko so aplikacijo Fplus začele uporabljati vse pooblaščenice uradne osebe v okviru mobilnih oddelkov, pa že 74 %.

Storilci prekrškov so v letu 2018 vložili 2.832 zahtev za sodno varstvo.

Rešenih je bilo 2.969 zahtev za sodno varstvo (kar je 61,4 % manj kakor v letu 2017), od tega 735 v lastni pristojnosti (kar je 31,2 % manj kakor v letu 2017).

Preglednica 65: Najpogostejše kršitve zakonodaje

	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2017	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2017	Skupaj 2017	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2018	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2018	Skupaj 2018	Indeks 2018/2017
Zakon o davčnem postopku	11.541	1.173	12.714	6.099	924	7.023	55,2
Zakon o davku na dodatno vrednost	7.178	738	7.916	2.119	417	2.536	32,0
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	496	1.738	2.234	463	2.327	2.790	124,9
Zakon o finančni upravi	6.292	334	6.626	2.357	313	2.670	40,3
Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti	0	78	78	0	7	7	9,0
Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske Unije	323	243	566	219	333	552	97,5
Zakon o trošarinah	237	188	425	219	172	391	92,0

	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2017	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2017	Skupaj 2017	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih v letu 2018	Število obravnavanih prekrškov po odločbah v letu 2018	Skupaj 2018	Indeks 2018/2017
Prometna zakonodaja ¹⁵	5.546	256	5.802	9.079	166	9.245	159,3
Okoljske dajatve	108	47	155	143	41	184	118,1
Zakon o davčnem potrjevanju računov (ZDavPR)	585	1.295	1.880	519	1.366	1.885	100,3
Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	-	-	-	0	1.615	1.615	-
Ostalo ¹⁶	20	159	179	44	74	118	5,9
Skupaj	32.326	6.249	38.575	21.261	7.755	29.016	75,2

Preglednica 66: Rešeni postopki z zahtevo za sodno varstvo

Odločitev prekrškovnega organa o zahtevi za sodno varstvo	2017	2018	Indeks 2018/2017
Ustavitev	224	108	48,2
Odprava/predlog drugemu organu	2	0	-
Izdana odločba z opominom	1.658	312	18,8
Nov plačilni nalog ali odločba	13	11	84,6
Zavrženje	460	304	67,0
Odstop sodišču	2.475	2.234	90,3
Skupaj	4.832	2.969	61,44

V letu 2018 je Finančna uprava RS od sodišč prejela 2.231 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo. Števila posameznih odločitev sodišč in primerjava podatkov z letom 2017 so razvidna iz preglednice 67.

¹⁵ Prometna zakonodaja: prekrški po Zakonu o cestninjenju, Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, Zakonu o prevozih v cestnem prometu ter Zakonu o prevozu nevarnega blaga. Povečanje navedenih prekrškov glede na prehodno leto temelji na povečanem številu zaznanih prekrškov po Zakonu o cestninjenju, in sicer prekrškov v zvezi s cestninjenjem glede na določen čas uporabe cestninske ceste (kršitve, povezane z vinjetami).

¹⁶ Ostalo: zakon o orožju, zakon o gozdovih, zakon o igrah na srečo, zakon o davku na motorna vozila.

Preglednica 67: Prejete odločitve sodišč o zahtevi za sodno varstvo

Odločitve sodišča	2017	2018	Indeks 2018/2017
Zavrnjene	621	988	159,1
Zavržene	19	10	52,6
Ustavitev postopka	180	244	135,6
Odprava akta	4	2	50,0
Sprememba odločitve	445	784	176,2
Odločitev o stroških postopka	63	148	234,9
Druga odločitev	24	55	229,2
Skupaj	1.365	2.231	163,4

Obravnava kaznivih dejanj

Finančna uprava RS je v letu 2018 vložila 231 kazenskih ovadb (kar je za 68 oziroma 41,7 % več kakor v letu 2017) zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter policiji posredovala 70 naznanil suma storitve kaznivega dejanja (kar je za 8 oziroma 12,9 % več kakor v letu 2017). Podatki po posameznih kršitvah zakonodaje za leto 2018 in v primerjavi z letoma 2016 in 2017 so prikazani v spodnji preglednici.

Preglednica 68: Obravnava kaznivih dejanj

Kaznivo dejanje	Kazenska ovadba			Naznanilo KD			Skupaj			Indeks 2018/17
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	
143. člen - Zloraba osebnih podatkov	0	1	1	0	0	0	0	1	1	100,0
158. člen - Razžalitev	0	0	1	0	1	0	0	1	1	100,0
196. člen - Kršitev temeljnih pravic delavcev	9	25	81	3	10	0	12	35	81	231,4
199. člen - Zaposlovanje na črno	17	6	11	1	0	1	18	6	12	200,0
211. člen - Goljufija	1	1	1	0	0	0	1	1	1	100,0
212. člen- Organiziranje denarnih verig in nedovoljeno prirejanje iger na srečo	0	0	0	0	0	3	0	0	3	-
223. člen - Oškodovanje tujih pravic	11	13	7	0	0	0	11	13	7	53,8
226. člen – Povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem	0	1	1	0	0	0	0	1	1	100,0
227. člen - Oškodovanje upnikov	1	1	2	0	0	0	1	1	2	200,0
229. člen - Goljufija na škodo EU	7	0	1	5	0	3	12	0	4	-
235. člen - Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	14	24	18	6	10	15	20	34	33	97,1

Kaznivo dejanje	Kazenska ovadba			Naznanilo KD			Skupaj			Indeks 2018/17
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	
240. člen – Zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti	0	1	10	1	0	2	1	1	12	1200,0
245. člen – Pranje denarja	0	0	0	0	0	1	0	0	1	-
249. člen - Davčna zatajitev	29	82	96	7	14	22	36	96	118	122,9
250. člen - Tihotapstvo	0	0	0	1	0	0	1	0	0	-
251. člen - Ponarejanje listin	2	5	1	8	6	5	10	11	6	54,5
253. člen - Overitev lažne vsebine	0	2	0	0	0	0	0	2	0	-
303. člen - Odstranitev ali poškodovanje uradnega pečata ali znamenja	0	0	0	1	0	0	1	0	0	-
332. člen - Obremenjevanje in uničevanje okolja	1	0	0	0	0	0	1	0	0	-
344. člen – Nezakonito ravnanje z zaščitnimi živalmi in rastlinami	0	1	0	0	0	0	0	1	0	-
Obvestilo o sumu storitve KD	0	0	0	40	21	18	40	21	18	85,7
Skupaj	92	163	231	73	62	70	165	225	301	133,8

DAVČNI DOLG

Davčni dolg je stanje dolga davčnih zavezancev do Finančne uprave RS na presečni dan, ki vključuje vse zapadle neporavnane terjatve, ki jih odmerja, nadzira in izterjuje Finančna uprava RS, v skladu z zakonskimi predpisi.

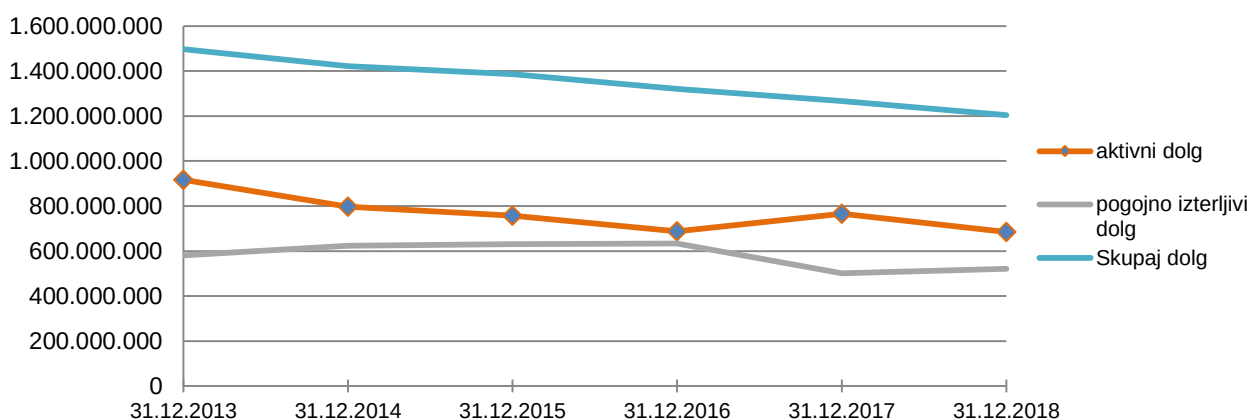
Skupni davčni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je na dan 31. 12. 2018 znašal 1.204.717.178 evrov in se je glede na stanje 31. 12. 2017 znižal za 62.328.512 evrov oz. 4,9 %. Trend zniževanja davčnega dolga se nadaljuje zadnja štiri leta, od ustanovitve Finančne uprave RS.

Stanje aktivnega davčnega dolga znaša 684.023.147 evrov, pogojno izterljivega pa 520.694.031 evrov. Glede na stanje na dan 31. 12. 2017 je evidentirano znižanje aktivnega dolga, in sicer za 82.446.643 evrov oz. 10,8 % ter zvišanje pogojno izterljivega dolga za 20.118.131 evrov oz. 4,0 %.

Preglednica 69: Stanje aktivnega, pogojno izterljivega in skupnega dolga, v evrih

Davčni dolg	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	Indeks 2018/2017
Aktivni dolg	916.454.933	797.241.221	756.599.919	687.279.379	766.469.790	684.023.147	89,2
Pogojno izterljivi dolg	581.370.440	624.084.939	630.065.127	633.444.038	500.575.900	520.694.031	104,0
Skupaj	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690	1.204.717.178	95,1

Slika 4: Gibanje vrednosti dolga, v evrih



V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 56,8 % delež. Postopki za izterjavo tega dela dolga so v teku, zato je verjetnost izterjave navedenega dolga velika v nasprotju s pogojno izterljivim dolgom, ki predstavlja 43,2 % dolga.

Preglednica 70: Struktura pogojno izterljivega dolga po vrstah dvomljivosti, v evrih

Razlog dvomljivosti	Pogojno izterljivi dolg dne 31.12.2018	Delež dolga z razlogom dvomljivosti/ skupaj pogojno izterljivi dolg
Stečaj	453.207.566	87,0
Dolga ni mogoče poplačati v postopku davčne izvršbe	42.249.406	8,1
Prisilna poravnava	16.206.981	3,1
Fizična oseba odseljena neznano kam	4.115.164	0,8
Dolžnik umrl	3.005.940	0,6
Ostalo	1.908.974	0,4
Skupaj	520.694.031	100,0

Zakon, ki ureja davčni postopek v 109. členu določa, kdaj se davek šteje za pogojno izterljivega. Najpogostejši zakonski razlog za označitev pogojno izterljivega dolga je začetek insolventnega postopka zoper dolžnika, terjatve prijavljene v insolventne postopke (stečaj, prisilna poravnava) predstavljajo 90,1 % pogojno izterljivega dolga, drugi najpogostejši razlog je, če dolga ni mogoče poplačati v postopkih davčne izvršbe, pravica do izterjave pa še ni zastarala (8,1 %), sledijo pa še drugi manj pogosti razlogi, kot npr. če dolžnika zaradi odselitve ni mogoče najti ali če je umrl.

Z dnem začetka insolvenčnega postopka se zoper davčnega zavezanca ne sme več voditi postopka davčne izvršbe, terjatve se lahko poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo kjer je davčni organ izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Za prijavo terjatev v insolvenčne postopke je bilo v letu 2018 izdanih 11.237 seznamov izvršilnih naslovov. Večino postopkov zaradi insolventnosti, v katerih se uveljavlja davčni dolg, predstavljajo stečajni postopki, kjer znaša delež poplčila davčnih običajno le nekaj odstotkov. Poleg tega pa gre za dolgotrajne postopke, saj mora stečajni upravitelj prodati vse premoženje stečajnega dolžnika in iz tega naslova po načelu proporcionalnosti poplačati upnike.

Terjatve, ki v stečajnem postopku niso bile poplačane, se odpisejo, razen terjatev, ki se uveljavljajo v postopku osebnega stečaja, pa nanje odpust obveznosti ne učinkuje. Davčni dolžnik namreč v postopku osebnega stečaja ne

more več doseči odpusta in tako posledično odpisa davčnih terjatev iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti¹⁷.

Od leta 2016 dalje je zaznati trend naraščanja števila začetih stečajnih postopkov nad pravno osebo za 20 %, medtem, ko se je od leta 2015 dalje število postopkov osebnih stečajev znižalo za 49 %. Zaradi spremembe insolvenčne zakonodaje sredi leta 2016, do katere je prišlo na pobudo Ministrstva za finance in Finančne uprave RS, se je v zadnjih dveh letih bistveno zmanjšalo število začetih postopkov poenostavljenih prisilnih poravnav nad dolžniki (v letu 2015 je bilo na novo začetih 123 teh postopkov, v letu 2016 še 98, v letu 2017 40, 2018 pa 37).

Tako pri stečajnih postopkih nad pravno osebo kakor postopkih osebnih stečajev narašča število postopkov, ki se začnejo na predlog upnika ali druge osebe, pri postopkih osebnih stečajev pa tudi število postopkov, ki se zaključijo z odpustom obveznosti dolžnika. Zaznati je tudi naraščanje števila tako stečajnih postopkov nad pravno osebo kakor postopkov osebnih stečajev, ki se končajo brez razdelitve, kar pomeni, da dolжник nima premoženja, ki bi se v stečajnem postopku lahko unovčilo za poplačilo terjatev upnikov.

Podobno kakor za insolvenčne postopke velja glede izterjave tudi za aktivni davčni dolg, ki je zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah. Postopek prodaje nepremičnine in poplačila upnikov vodi izvršilno sodišče, zato davčni organ po podanih predlogih sodiščem v višini 53.984.349 evrov nima vpliva na hitrost postopka ali višino poplačila dolga.

Po stanju konec leta 2018 glede na preteklo leto Finančna uprava RS beleži znižanje skupnega davčnega dolga na vseh glavnih blagajnah. V postavki Drugi prejemniki je izkazan vrednostno nizek znesek dolga iz naslova terjatev, ki jih Finančna uprava RS pobira za druge prejemnike.

Preglednica 71: Stanje skupnega dolga po blagajnah, v evrih

Skupaj dolg po blagajnah	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	Struktura dolga 31. 12. 2018	Indeks 31. 12. 2018/31. 12. 2017
Država	1.003.553.725	941.433.800	923.767.981	880.892.574	852.489.090	831.740.076	69,0	97,6
ZPIZ	305.291.872	293.970.803	294.771.607	266.460.747	252.917.585	224.943.802	18,7	88,9
ZZZS	147.116.461	141.822.905	142.669.396	129.496.952	124.087.696	110.349.180	9,2	88,9
Občine	41.863.315	44.098.276	25.345.089	43.857.301	37.531.374	37.683.954	3,1	100,4
Drugi prejemniki	-	376	110.973	15.843	19.946	165	0,0	0,8
Skupaj	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690	1.204.717.178	100,0	95,1

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 69,0 %, sledi blagajna ZPIZ z 18,7 %, blagajna ZZZS z 9,2 % in blagajna občin s 3,1 % dolga.

¹⁷ Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 27/16) je bila spremenjena opredelitev prednostnih terjatev, na katere odpust ne učinkuje, na način, da se za prednostne terjatve štejejo vse terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti in ne več samo terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale v zadnjem letu pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.

Preglednica 72: Struktura davčnega dolga konec leta po zapadlosti¹⁸, v evrih

	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	IND 2018/ 2015	IND 2018/ 2016	IND 2018/ 2017
Davčni dolg skupaj	1.386.665.047	1.320.723.417	1.267.045.690	1.204.717.178	86,9	91,2	95,1
Zapadlost dolga v letu 2018	-	-	-	261.345.479	-	-	-
Zapadlost dolga v letu 2017	-	-	278.773.535	162.110.451	-	-	58,2
Zapadlost dolga v letu 2016	-	276.437.676	156.123.599	123.907.576	-	44,8	79,4
Zapadlost dolga v letu 2015	255.255.617	142.113.817	106.000.482	84.176.671	33,0	59,2	79,4
Zapadlost dolga v letu 2014	171.245.376	132.315.443	111.547.203	90.224.104	52,7	68,2	80,9
Zapadlost dolga v letu 2013	170.701.119	140.965.051	111.212.401	93.829.484	55,0	66,6	84,4
Zapadlost dolga v letu 2012	153.760.504	123.234.265	106.327.396	87.495.431	56,9	71,0	82,3
Zapadlost dolga v letu 2011	169.904.048	132.460.978	101.116.334	84.200.913	49,6	63,6	83,3
Zapadlost dolga v letu 2010	161.543.670	140.344.518	119.728.355	101.796.949	63,0	72,5	85,0
Zapadlost dolga v letu 2009	105.845.673	87.528.725	70.374.405	59.164.024	55,9	67,6	84,1
Zapadlost dolga v letu 2008	90.096.929	78.276.658	69.493.902	39.648.904	44,0	50,7	57,1
Zapadlost dolga v letu 2007	37.816.621	36.506.975	15.319.778	7.972.456	21,1	21,8	52,0
Zapadlost dolga v letu 2006	39.649.494	13.047.311	7.200.805	3.118.997	7,9	23,9	43,3
Zapadlost dolga v letu 2005	8.419.408	4.755.226	3.439.005	2.061.155	24,5	43,3	59,9
Zapadlost dolga v letu 2004	6.509.454	2.026.008	1.484.888	572.511	8,8	28,3	38,6
Zapadlost dolga do vključno leta 2003	15.917.135	10.710.765	8.903.603	3.092.074	19,4	28,9	34,7

Glede na to, da davčni dolg predstavlja kumuliran dolg star tudi 10 let in več, je v preglednici prikazana dinamika sprememb glede pripada novega davčnem dolga in zmanjšanja dolga ob koncu vsakega leta v obdobju od 2015 do 2018.

Pri oceni učinkovitosti pobiranja dajatev je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem, potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na pobrane javnofinančne prihodke in prejeme Finančne uprave RS. Delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, je v letu 2018 zdrsnil na 7,3 %, potem ko je v letu 2015 prvič padel pod 10 %.

¹⁸ Absolutno zastaranje davčnega dolga je 10 let, zaradi nekaterih zakonskih razlogov se rok zastaranja zadrži, zato je del dolga tudi starejšega od 10 let. Zadržanje zastaranja terjatev teče npr. za obdobje trajanja insolventnega postopka, odobrenih plačilnih olajšav, itd.

Preglednica 73: Delež davčnega dolga v vseh pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, v evrih

	2014	2015	2016	2017	2018
Skupaj javnofinančni prihodki in prejemki	13.611.469.377	14.118.086.176	14.612.161.475	15.535.944.909	16.613.623.060
Davčni dolg na dan 31. 12.	1.421.326.160	1.386.665.046	1.320.723.417	1.267.045.690	1.204.717.178
Delež davčnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, v %	10,4	9,8	9,0	8,2	7,3

ODPISI

Finančna uprava RS nemudoma, ko nastopijo pogoji iz 101. ali 105. do 107. člena Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2, obveznosti zavezancev odpiše. V letu 2018 je bilo odpisanih za 171.376.438 evrov davčnih obveznosti. Največ obveznosti, 125.448.259 evrov oziroma 73,2 %, je bilo odpisanih zaradi končanih insolventnih postopkov, saj obveznosti ni bilo mogoče izterjati v postopku stečaja oziroma prisilne poravnave.

Preglednica 74: Delež davčnega dolga v vseh pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih, v evrih

Leto	Odpisan znesek - insolventnost	Odpisan znesek - zastaranje	Odpisan znesek - ostalo	Odpisan znesek dajatev - SKUPAJ
2014	61.211.238	67.349.198	27.332.179	155.892.615
2015	82.307.377	25.466.092	27.473.787	135.247.256
2016	123.491.113	25.214.466	33.325.711	182.031.290
2017	129.466.573	20.080.108	25.218.437	174.765.118
2018	125.448.259	21.275.352	24.652.827	171.376.438

ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

Zakon o davčnem postopku, predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopku odmere, v postopku davčne izvršbe in v postopku odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju. Prav tako carinska zakonodaja in predpisi, ki urejajo področje trošarin, določajo, da mora biti v določenih carinskih in trošarinskih postopkih predloženo zavarovanje. Če se zavarovanje predloži v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita se vodi v evidenci predloženih instrumentov zavarovanj, predpisani s 60. in 71. členom Zakonom o finančni upravi - ZFU.

Preglednica 75: Stanje in spremembe zavarovanj v Evidenci predloženih instrumentov zavarovanja

Vsebina postopka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti – stanje 31.12.	1.186	112.779.216	1.069	104.876.513	90,1	93,0
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti	557	54.586.140	264	28.154.726	47,4	51,6
Zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti – stanje 31.12.	14	3.608.052	86	5.756.218	614,3	159,5
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti	28	6.847.081	98	13.473.907	350,0	196,8

Manjše število in znesek predloženih zavarovanj za plačilo trošarinskih in carinskih obveznosti je posledica carinske zakonodaje, ki carinskim zavezancem ob izpolnjevanju določenih pogojev omogoča opustitev predložitve zavarovanja ali znižanje zneska predloženega zavarovanja. Ker carinska zakonodaja določa, da morajo instrumenti zavarovanja veljati neomejeno oz. do preklica, se zmanjšuje število na novo predloženih instrumentov zavarovanj.

V postopkih unovčitve zavarovanja plačila Finančna uprava RS pošlje garantu poziv za unovčenje predloženega zavarovanja ali unovči predložen gotovinski polog z depozitnega podračuna. V letu 2018 je bilo zavarovanje unovčeno v znesku 7.778.481 evrov, kar je 28,9 % več kakor leto prej.

IZTERJAVA

Finančna uprava RS je v prvi vrsti pristojna za izterjavo davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki jih sama odmerja, na podlagi zakonskega pooblastila pa izterjuje tudi nekatere nedavčne terjatve drugih predlagateljev.

V obdobju, ko je za zavezanca uveden insolvenčni postopek, se za dolg, prijavljen v ta postopek, ne sme voditi postopka davčne izvršbe, terjatve se lahko poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo, kjer je davčni organ izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Insolvenčni postopki lahko trajajo več let. Po stanju 31. 12. 2018 je bilo pogojno izterljivega dolga prijavljenega v insolvenčne postopke, ki ga davčni organ ne sme terjati v izvršbi, 470 milijonov evrov, kar predstavlja skoraj 40% davčnega dolga.

Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo, ki jo Finančna uprava RS sama izvede po upravni poti, se lahko poseže na dolžnikove denarne prejeme, denarna sredstva, ki jih ima dolжник pri bankah ali hranilnicah, denarne terjatve do tretjih, vrednostne papirje in premičnine.

Kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje obveznega opominjanja, se pred začetkom davčne izvršbe dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, pozove k prostovoljni poravnavi zapadle obveznosti. Poleg poziva k plačilu, se dolžnika z opominom opozori na posledice neplačila dolga in stroške, ki bi ga bremenili v primeru začetka izvršbe.

V letu 2018 je bilo na podlagi izvedenih ukrepov izterjanega za 539.996.528 evrov dolga (od tega za 513.355.746 evrov iz naslova obveznih dajatev in 26.640.782 evrov iz naslova nedavčnih obveznosti). Največji delež predstavljajo plačila po opominih, in sicer 59,3 % vseh plačil. Plačila prejeta na podlagi sklepov o davčni izvršbi imajo 40,7 % delež.

V letu 2018 je bilo izterjano za 65.732.363 evrov več dolga kakor v letu 2017. Po izdanih opominih je bilo plačanega za 49.683.954 evrov oziroma 18,4 % več dolga kakor leta 2017, na podlagi izdanih sklepov o davčni izvršbi pa 16.048.409 evrov oziroma 7,9 % več. Tudi v letu 2018 se je nadaljeval trend povečevanja obsega izvedenih pobotov,

saj je bilo pred začetkom davčne izvršbe izvedenih za 106.641.896 evrov oziroma 118,2 % več pobotov z obveznostmi do zavezancev kakor leta 2017.

Preglednica 76: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih obveznosti

Ukrepi izterjave	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	673.521	412.066.565	704.334	463.123.818	104,6	112,4
Plačila na podlagi opominov	437.612	270.271.081	488.932	319.955.035	111,7	118,4
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	335.673	870.163.734	326.158	756.944.785	97,2	87,0
Plačila na podlagi sklepov	383.834	203.993.084	416.446	220.041.493	108,5	107,9
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	1.009.194	1.282.230.299	1.030.492	1.220.068.603	102,1	95,2
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	821.446	474.264.165	905.378	539.996.528	110,2	113,9

Pri zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2018 je bilo izvedenih za 196.830.934 evrov pobotov.

Glavni razlog povečanja pobotov v 2018 je povečana dinamika izvajanja pobotov, še posebej DDV po predloženih obračunih. Povečanje pogostosti izvajanja pobotov so omogočile tehnične izboljšave postopkov, ki se izvedejo pred vračilom preveč plačanih dajatev zavezancem. Del pobotov pa se izvede tudi na predlog zavezancev.

Drugi razlog povečanja pobotov pa je spremenjena dinamika izvajanja pobotov presežkov DDV brez zahtevka za vračilo, in sicer je Finančna uprava RS z mesečnega prešla na tedensko izvajanje in s tem v večjem obsegu zaprla terjatve s pobotom.

V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2018 je bilo unovčenih zavarovanj za dolg v višini 7.778.481 evrov.

Preglednica 77: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj, v evrih

Ukrepi izterjave	2017	2018	Indeks 2018/2017
Poboti	90.189.038	196.830.934	218,2
Unovčitve zavarovanj	6.035.140	7.778.481	128,9
Skupaj	96.224.178	204.609.415	212,6

Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev

Opominjanje in upravna izvršba

V letu 2018 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini in sklepi o davčni izvršbi terjala za 1.120.386.161 evrov dolga iz naslova davčnih dajatev. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 513.355.746 evrov. Večji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana na podlagi opominov, in sicer 60,7 % vseh plačil, preostanek plačil s 39,3 % deležem pa odpade na izvršene sklepe o davčni izvršbi.

Po opominih je bilo v povprečju poplačanega 74,4 % dolga, po sklepih o izvršbi pa 28,8 % terjanega dolga.

Preglednica 78: Ukrepi izterjave davčnih dajatev

Ukrepi izterjave	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	512.567	360.546.898	551.765	418.628.854	107,6	116,1
Plačila na podlagi opominov	385.156	263.416.582	419.909	311.545.835	109,0	118,3
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	193.277	771.878.523	193.283	701.757.307	100,0	90,9
Plačila na podlagi sklepov	255.690	186.279.781	287.693	201.809.911	112,5	108,3
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	705.844	1.132.425.421	745.048	1.120.386.161	105,6	98,9
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	640.846	449.696.363	707.602	513.355.746	110,4	114,2

V letu 2018 je bilo izdanih 193.283 sklepov o davčni izvršbi za dolg v znesku 701.757.307 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjano 201.809.911 evrov.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdano na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 114.521 (59,3 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, ki jih je bilo izdanih 63.857 (33 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 13.338 primerih (6,9 %). Manj sklepov pa je bilo izdanih na denarno terjatev dolžnika (1.552 oz. 0,8 % vseh) oziroma na vrednostne papirje (15).

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 63,3 % deležem plačil, sledi izvršba na premično premoženje z 19,6 %, 8,5 % izvršba na dolžnikove denarne terjatve, 7,6 % predstavlja izvršba na dolžnikove denarne prejemke in 1 % izvršba na vrednostne papirje.

Preglednica 79: Sklepi o izvršbi po načinu

Način izvršbe glede na predmet	2017			2018			Indeks 2018/2017		
	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v evrih	Plačila po izdanih sklepih v evrih	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v evrih	Plačila po izdanih sklepih v evrih	Število	Terjan dolg	Plačila
Izvršba na denarna sredstva pri bankah oz. hranilnicah	117.359	280.961.993	121.981.530	114.521	259.586.806	127.676.095	97,6	92,4	104,7
Izvršba na denarne prejemke	61.342	107.170.707	15.411.793	63.857	92.897.266	15.386.325	104,1	86,7	99,8
Izvršba na premičnine	13.673	328.973.112	40.888.191	13.338	292.198.521	39.742.105	97,5	88,8	97,2
Izvršba na denarne terjatve	882	45.407.922	7.795.567	1.552	56.643.331	17.077.099	176,0	124,7	219,1
Izvršba na vrednostne papirje	21	9.364.789	202.700	15	431.383	1.928.287	71,4	4,6	951,3
Skupaj	193.277	771.878.523	186.279.781	193.283	701.757.307	201.809.911	100,0	90,9	108,3

Glavnino davčnega dolga, ki je bil v letu 2018 terjan s sklepi o izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost (32,1 %) in davkov na dohodek in dobiček (31,9 %). Sledijo domači davki na blago in storitve (28,7 %), davki na premoženje (2,5 %) ter obveznosti iz naslova ostalih davkov (4,8 %).

Preglednica 80: Učinkovitost izvršbe po vrstah dajatev v letu 2018, v evrih

Vrsta obveznosti	Znesek terjanege dolga po izdanih sklepih	% v znesku dolga po izdanih sklepih	Plačila po izdanih sklepih	% plačil po sklepih
Prispevki za socialno varnost	225.428.810	32,1	78.033.926	38,7
Domači davki na blago in storitve	201.399.662	28,7	59.621.104	29,5
Davki na dohodek in dobiček	223.753.808	31,9	50.220.161	24,9
Davki na premoženje	17.479.552	2,5	7.109.497	3,5
Ostali davki	33.695.475	4,8	6.825.223	3,4
Skupaj	701.757.307		201.809.911	

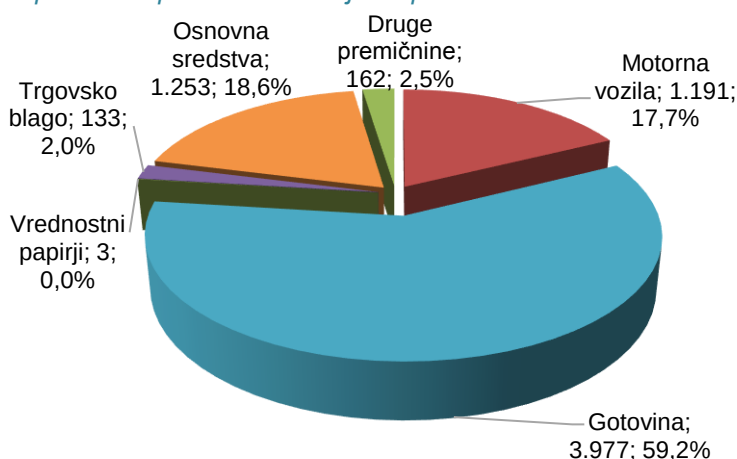
Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (38,7 %), sledijo domači davki na blago in storitve (29,5 %), davki na dohodek in dobiček (24,9 %), davki na premoženje (3,5 %) in plačila iz naslova ostalih davkov (3,4 %).

Izvršba na dolžnikove premoženjske premičnine

V letu 2018 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 6.719 premoženjskih premičnin, ocenjenih na 27.952.756 evrov. Največ je bilo rubežev gotovine, in sicer 3.977 oziroma 59,2 % vseh, 1.253 (18,6 %) je bilo rubežev osnovnih sredstev, 1.191 (17,7 %) rubežev motornih vozil, 133 (2 %) rubežev trgovskega blaga, 162 (2,5 %) rubežev drugih premoženjskih premičnin in 3 rubeže vrednostnih papirjev.

Pri izvedbi rubežev gotovine se davčni organ poslužuje tudi podatkov o izdanih računih iz davčnih blagajn.

Slika 5: Število zarubljenih premoženjskih premičnin po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2018



Po začetku postopka davčne izvršbe na premoženjske premičnine je v izogib prisilne prodaje zarubljenih premoženjskih premičnin 12.829 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 25.697.613 evrov. Zarubljene predmete, ocenjene na 13.214.945 evrov, je Finančna uprava RS prodajala na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb, z neposrednimi pogodbami, s komisijskimi pogodbami ali tako, da je bilo dolžnikom dano pooblastilo, da zarubljene premoženjske premičnine prodajo sami. S prodajami zarubljenih premoženjskih premičnin je bil poravnani dolg v višini 1.883.684 evrov.

V največ primerih (525) je dolžnik po pooblastilu sam prodajal zarubljene premoženjske premičnine. To premoženje je bilo ocenjeno na 8.849.983 evrov. V 208 primerih je bila prodaja uspešna in iz tega naslova dosežena kupnina v višini 1.274.467 evrov. Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo oklicanih 211 javnih dražb. Premičnine, ki so bile predmet prodaje

na javni dražbi, so bile ocenjene na 3.321.138 evrov. Uspešnih je bilo 114 javnih dražb, katerih izkupiček je bil 327.541 evrov.

Zarubljene premoženjske stvari se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premičnin, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premičnin, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2018 je bilo sklenjenih 20 neposrednih pogodb o prodaji za premoženjske stvari, ocenjene na 200.177 evrov. Uspešnih je bilo 18 prodaj z izkupičkom 68.005 evrov. V letu 2018 je bilo izvedenih tudi 59 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 843.647 evrov. Uspešnih je bilo 32 prodaj, katerih izkupiček je znašal 213.671 evrov.

Predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine na podlagi vknjižbe zastavne pravice

Če dolga ni mogoče izterjati z ukrepi davčne izvršbe po upravni poti (iz dolžnikovih denarnih prejemkov, denarnih sredstev, vrednostnih papirjev ali premičnin) se z izvršbo lahko poseže na nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi. Ta postopek na predlog Finančne uprave RS oziroma Državnega odvetništva RS vodi sodišče. Finančna uprava RS je preko državnega odvetništva predlagala sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikove nepremičnine, prav tako je podala tudi več predlogov za izvršbo na dolžnikove nepremičnine.

V 628 primerih je bil vložen predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremičnino premoženje za dolg v znesku 24.783.498 evrov. S prodajo nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe je bilo poplačanega za 5.241.728 evra dolga. Ob koncu leta 2018 je bil v izvršbi pri sodiščih dolg v višini 53.984.349 evrov.

Preglednica 81: Izvedene vknjižbe zastavne pravice, predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine in prejeta plačila od sodišč za prodaje nepremičnin dolžnikov

Vsebina postopka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Vknjižbe zastavne pravice na nepremičnine	2.240	63.651.445	2.361	55.015.288	105,4	86,4
Predlogi sodišču za izvršbo na nepremičnine	608	34.277.696	628	24.783.498	103,3	72,3
Plačila na podlagi prodaje nepremičnine	1.119	4.611.887	1.095	5.241.728	97,9	113,7

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

Finančna uprava RS se poslužuje tudi zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah za samostojne podjetnike posameznike in Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju za subjekte vpisa v sodni register. V letu 2018 je bilo podanih 197 obvestil o obstoju razlogov za izbris. Od tega 7 za samostojne podjetnike (v 2 primerih zaradi neopravljanja dejavnosti in v 5 primerih zaradi okoliščin povezanih s poslovnim naslovom) in 190 za pravne osebe (v vseh primerih so bili izbrisni razlogi povezani s poslovnim naslovom).

V letu 2018 je Finančna uprava RS podala zoper pravne osebe 93 predlogov za prisilno likvidacijo v skladu z Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

Predlogi za uvedbo stečajnih postopkov

V letu 2018 je Finančna uprava RS predlagala začetek stečajnih postopkov zoper 606 dolžnikov, ki so skupaj dolgovali 79.481.054 evrov. Sodišče je stečajne postopke, ki so bili začeti pred letom 2018, zaključilo v 227 primerih. Iz stečajne mase je bilo poplačanega za 1.358.300 evrov dolga.

Preglednica 82: Predlogi davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka

Vsebina postopka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Predlogi za začetek stečajnega postopka	496	70.079.069	606	79.481.054	122,2	113,4
Plačila na podlagi predlogov za začetek stečajnega postopka	49	455.754	227	1.358.300	463,3	298,0

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU

Ob upoštevanju pravil o medsebojni upravni pomoči med državami članicami EU je Finančna uprava RS v tujino posredovala 773 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti za skupni znesek 64.403.005 evrov in iz tega naslova prejela 2.979.911 evrov plačil. Povečanje števila poslanih zaprosil v druge države članice EU v letu 2018 je predvsem posledica sistemske obdelave in uporabe podatkov o prejetih finančnih računih v okviru izmenjave DAC2/CRS pri izterjavi davščin. Za zavarovanje plačila davčne obveznosti so bila posredovana 4 zaprosila v višini 1.984.241 evrov.

Preglednica 83: Posredovana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti na podlagi medsebojne upravne pomoči med članicami EU

Vsebina postopka	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Posredovana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti v EU	365	25.705.519	773	64.403.005	211,8	250,5
Prejeta plačila	232	1.066.823	504	2.979.911	217,2	279,3

V letu 2018 je Finančna uprava RS prejela 261 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 17.871.181 evrov. Z namenom izterjave je bilo izdano 67 opominov za dolg v višini 3.807.459 evrov, na podlagi katerih je bilo plačano 69.990 evrov. Izdanih je bilo tudi 97 sklepov o izvršbi za dolg v višini 9.137.867 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjano za 311.967 evrov dolga.

V letu 2018 je Finančna uprava RS pričela z izvajanjem nalog mednarodne upravne pomoči pri izterjavi prispevkov za socialno varnost v državah članicah EU v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Izvedbeno Uredbo (ES) št. 987/2009. Na tej podlagi je bilo nosilcem socialne varnosti v Sloveniji posredovanih 691 predlogov za izterjavo prispevkov v tujini v skupni višini 7.482.045 evrov, od tega:

- 386 iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v višini 4.840.615 evrov,
- 304 iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje v višini 2.638.470 evrov in
- 1 iz naslova prispevka za starševsko varstvo za 2.960 evrov.

Nosilci socialne varnosti so poročali, da v letu 2018 v tujino niso posredovali nobenega zahtevka za izterjavo prispevkov v tujino, posledično tudi plačil iz tega naslova v letu 2018 še ni bilo.

S strani nosilcev socialne varnosti v Sloveniji je Finančna uprava RS iz tujine prejela 52 zahtevkov za izterjavo prispevkov v skupni višini 244.683 evrov, od tega:

- 5 iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v višini 21.570 evrov in
- 47 iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje v višini 223.113 evrov.

Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Finančna uprava RS je pristojna tudi za izvajanje nalog izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje (denarne kazni, terjatve iz naslova upravnih taks, terjatve iz naslova prekrškov, različne upravne obveznosti, ki se izterjujejo po pravilih Zakona o splošnem upravnem postopku, ipd).

V letu 2018 so predlagatelji vložili 148.865 novih predlogov za izterjavo nedavčnih obveznosti za skupaj 46.122.460 evrov. Število vloženih predlogov se je v primerjavi z letom 2017 zmanjšalo za 12.771 oziroma 7,9 % znesek vloženih predlogov pa za 25.866.532 evrov oziroma 35,9 %. Rešenih je bilo 131.978 zadev v višini 40.075.887 evrov. Največji predlagatelj izvršb je bila Policija s 47.418 predlogi, sledijo medobčinski inšpektorati s 37.117 predlogi in sodišča z 28.892 vloženimi predlogi za izvršbo.

V letu 2018 je v pristojnost Finančne uprave RS prešla izterjava dveh novih terjatev in sicer promocijske takse po Zakonu o spodbujanju razvoja turizma in neupravičeno prejete subvencije staršem po Pravilniku o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva in občinskih predpisov. Hkrati so se v sistem sodelovanja v postopkih davčne izvršbe za izterjavo nedavčnih obveznosti po že obstoječih pravnih podlagah vključili 3 novi predlagatelji (občine Razkrižje, Cerkno in Šoštanj) za 10 vrst različnih terjatev.

Preglednica 84: Predlagatelji izvršbe, število zadev in znesek v evrih, prejet v izvršbo

Predlagatelj	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v evrih	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo v evrih	Število	Znesek
Policija	60.652	16.568.553	47.418	13.990.846	78,2	84,4
Občine in medobčinski inšpektorati	29.479	3.335.159	37.117	3.808.328	125,9	114,2
Sodišča	31.571	36.190.816	28.892	14.060.024	91,5	38,8
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	20.945	2.641.309	19.092	2.429.704	91,2	92,0
Inšpektorati RS	6.600	6.308.367	5.054	3.430.131	76,6	54,4
Upravne enote	4.420	1.646.128	3.654	1.351.936	82,7	82,1
Agencije in zavodi Republike Slovenije	2.653	1.275.063	2.903	1.004.062	109,4	78,7
Ministrstva, uprave, uradi RS	847	560.007	1.331	890.727	157,1	159,1
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	1.540	1.224.828	787	596.285	51,1	48,7
Javni skladi Republike Slovenije	839	815.121	716	979.358	85,3	120,1
Centri za socialno delo	585	641.515	700	864.997	119,7	134,8
Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	908	310.929	452	157.440	49,8	50,6
Obrtna zbornica Slovenije	250	57.646	166	40.950	66,4	71,0
Državno odvetništvo (2016 - Državno pravobranilstvo)	90	71.911	68	29.470	75,6	41,0
Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje	124	86.979	38	53.521	30,6	61,5
Ostali	133	254.661	477	2.434.681	358,6	956,0
Skupaj	161.636	71.988.992	148.865	46.122.460	92,1	64,1

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2018 za dolg v višini 44.494.964 evrov dolžnikom poslanih 152.569 opominov ter za dolg v višini 55.187.478 evrov 132.875 sklepov o izvršbi. V primerjavi s preteklim letom je bilo terjanega za 50.122.436 evrov manj dolga, predvsem zaradi manjšega števila in zneska prejetih predlogov v izvršbo. Poleg navedenega je bilo v letu 2018 zaznati tudi povečanje odobritve obročnih plačil prekrškovnih terjatev še pred uvedbo davčne izvršbe.

Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanih 26.640.782 evrov. Realizacija plačil se je kljub manjšemu terjanemu dolgu, povečala za 8,4 %. Največji delež predstavljajo plačila po sklepih o izvršbi, in sicer 68,4 % vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov imajo 31,6 % delež.

Preglednica 85: Ukrepi izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Ukrepi	2017		2018		Indeks 2018/2017	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	160.954	51.519.667	152.569	44.494.964	94,8	86,4
Plačila na podlagi opominov	52.456	6.854.499	69.023	8.409.200	131,6	122,7
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	142.396	98.285.211	132.875	55.187.478	93,3	56,2
Plačila na podlagi sklepov	128.144	17.713.303	128.753	18.231.582	100,5	102,9
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	303.350	149.804.878	285.444	99.682.442	94,1	66,5
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	180.600	24.567.802	197.776	26.640.782	109,5	108,4

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2018 izdanih 110.938 (83,5 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke 19.192 (14,4 %). Izvršba na dolžnikove premoženjske stvari je bila začeta v 2.683 primerih (2,1 %). Na denarne terjatve dolžnikov je bilo izdanih 62 sklepov.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 93,6 % deležem vseh plačil.

Ravnanje z blagom v Finančni upravi RS

Poleg premoženjskih oziroma blaga, ki je bilo zarubljeno v postopkih davčne izvršbe, Finančna uprava RS izvaja tudi naloge ravnanja z blagom, ki je bilo zaseženo, začasno ali dokončno odvzeto v prekrškovnih postopkih (tako prekrškovnih postopkih, ki jih izvede Finančna uprava RS, kakor tudi, ko postopek izvedejo drugi prekrškovni organi ali sodišča), carinskih ali trošarinskih postopkih, postopkih za odvzem premoženja nezakonitega izvora, z najdenim blagom, ki je predano Finančni upravi RS v nadaljnje ravnanje s strani Policije ali blagom, ki je zaseženo v kazenskih postopkih ali v zvezi z njim.

Naloge ravnanja z blagom, ki zajemajo hrambo, prodajo, brezplačen odstop namesto prodaje ali uničenje blaga, izvajajo ti. kompetenčni centri za ravnanje z blagom. V letu 2018 je bilo prevzeto v hrambo skupaj 1.889 premičnin, izvedenih je bilo 268 postopkov prodaj (od tega uspešnih 253 prodaj), na katerih je bilo prejetih skupno 690.266 evrov kupnine. 1.090 kosov premičnin je bilo uničenih.

Najzahtevnejši ukrepi uveljavljanja davčnega dolga

Finančna uprava RS dolžnike, od katerih dolga ni bilo mogoče izterjati v postopku davčne izvršbe, obstaja pa indic razpolaganja s premoženjem zaradi izogibanja plačila davčnega dolga, obravnava v posebnih postopkih. Poleg ukrepov, ki so predvideni v davčni zakonodaji (npr. institut poročstva po 148. členu ZDavP-2), v ta okvir sodijo tudi drugi zahtevnejši ukrepi oziroma instituti, predvideni v ZFPPIPP, OZ, ZGD-1 in ZZZDR (npr. uveljavljanje odškodninske odgovornosti posloводства v okviru stečaja nad dolžnikom ali po izbrisu, izpodbijanje dolžnikovih pravnih dejanj, spregled pravne osebnosti, določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev, itd). Gre za institute, ki so namenjeni uveljavljanju davčnega dolga v primerih, ko z rednimi ukrepi izterjave ni mogoče pričakovati uspeha, in torej predstavljajo nadgradnjo postopka izterjave.

V spodnji tabeli so prikazani bistveni instituti, ki jih Finančna uprava RS uporabi ob zaznavi zlorabe s strani davčnih dolžnikov. Prikazani podatki za leto 2017 in 2018 kažejo, da se uporaba posebnih institutov konstantno povečuje, ukrepi pa so v precej primerih uspešni. Zaradi dolgotrajnosti obravnave tovrstnih zadev se dejanska uspešnost posameznega ukrepa praviloma pokaže šele po daljšem času. Pri tem pa ne gre zanemariti psihološkega učinka uporabe teh institutov in sporočila zavezancem, da izogibanje plačila davkov ne prinaša rezultatov.

Preglednica 86: Uporaba posebnih institutov zoper davčne dolžnike

	Institut	Podlaga	2017			2018			
			1	2	3	1	2	3	4
1	Izvršba na podlagi poročstva	148/1 čl. ZDavP-2	70	37	7	78	33	10	896.891
2	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства in nadzornega sveta družbe v stečajnem postopku	42. čl. ZFPPIPP	0	0	0	1	0	0	0
3	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства ali organa izbrisane pravne osebe	442. čl. v povezavi z 42. čl. ZFPPIPP	1	1	1	0	0	0	0
4	Vložitev izpodbijne tožbe	255. čl. OZ v povezavi z 148/5 ZDavP-2 in 269. čl. ZFPPIPP	4	0	0	4	0	1	0
5	Spregled pravne osebnosti	8. čl. ZGD-1	0	1	0	2	1	0	0
6	Ugotovitev in določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev oz. solidarna odgovornost zakonca	56. in 57. čl. ZZZDR	26	6	0	51	37	3	423.536
Skupaj			101	45	8	136	71	14	1.320.427

Legenda k preglednici:

- podatki so prikazani glede na dogodek v posameznem obdobju – uspeh ali neuspeh posameznega ukrepa se običajno pokaže šele v prihodnjem obdobju;

- (1) število izvedenih ukrepov v poročevalskem obdobju (npr. število izdanih sklepov o izvršbi na podlagi poročstva, število vloženih predlogov za vložitev tožbe na državno pravobranilstvo),
- (2) število uspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno uspešno; t.j. zadev, v katerih se je upravni ali pravdni postopek pravnomočno zaključil v korist Finančne uprave RS),
- (3) število neuspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno neuspešno; t.j. zadev, v katerih je bil upravni/pravdni postopek za Finančno upravo RS kot upnika pravnomočno zaključen neuspešno; npr. sklep o izvršbi na podlagi poročstva je bil odpravljen, tožbeni zahtevek zavrnjen,
- (4) znesek izterjanega dolga, v evrih.

PRAVNA SREDSTVA

Finančna uprava RS na letni ravni reši cca. 3.576.500 upravnih zadev¹⁹, v katerih imajo stranke pravico vlagati pritožbe. Glede na število prejetih pritožb na letni ravni, ki znaša cca. 19.700²⁰, je delež prejetih pritožb v rešenih upravnih zadevah cca. 0,6 %.

V letu 2018 je bilo prejetih 19.224 pritožb. V primerjavi z letom 2017, ko je bilo prejetih 20.161 pritožb, se je število pritožb zmanjšalo za 4,6 %. Trend zmanjševanja števila pritožb je zaznan predvsem na področju odmere NUSZ, kar se ocenjuje kot pozitivna posledica povečanih aktivnosti pri sodelovanju Finančne uprave RS z občinami.

Finančna uprava RS je tako za občine v letu 2016 pripravila sistemska priporočila za izboljšanje sistema NUSZ, ki so namenjena predvsem izboljšanemu sodelovanju med občinami in Finančno upravo RS, kar ima za posledico kvalitetnejši in hitrejši proces tako izvedbe letne odmere NUSZ kakor tudi vodenja pritožbenih postopkov.

Kljub trendu zmanjševanja pritožb je bilo še vedno največ pritožb prejetih v zadevah odmere NUSZ, in sicer je bilo v letu 2018 iz tega naslova prejetih 9.585 pritožb, kar predstavlja 49,9 % vseh prejetih pritožb v tem obdobju. Razlog velikega števila pritožb je v tem, da s strani občin Finančna uprava RS prejme nepravilne podatke, zaradi česar je tudi odmera napačna.

Na drugem mestu so prejete pritožbe v zadevah odmere dohodnine, in sicer je bilo v letu 2018 iz tega naslova prejetih 3.044 pritožb, kar predstavlja 15,8 % vseh pritožb v tem obdobju. Na tretjem mestu pa so pritožbe v zadevah davčne izvršbe, in sicer je bilo prejetih 2.406 pritožb, kar predstavlja 12,5 % vseh pritožb v tem obdobju.

¹⁹ Vir: Poročila o delu pri odločanju v upravnih zadevah na prvi stopnji (obrazec 1A; vrstici 15 in 28) in Poročila o delu organov na prvi stopnji pri uporabi izrednih pravnih sredstev v upravnem postopku (obrazec 3, vrstica 15) za l. 2017 in 2018.

²⁰ Poročila o delu v zvezi s pritožbami v upravnih zadevah na prvi stopnji (PR1) za l. 2017 in 2018.

Preglednica 87: Obravnavanje pritožb na prvi stopnji

		2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
1	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb, prenesenih iz preteklega obdobja	5.840	4.150	4.084 ²¹	98,4
2	Število prejetih pritožb	21.551	20.161	19.224	95,4
	Skupno število pritožb (1+2)	27.391	24.311	23.308	95,9
3	Zavržene pritožbe in ustavljeni postopki	2.610	2.428	2.524	104,0
4	Odstopljene pritožbe organu druge stopnje	5.953	5.859	4.678	79,8
5	Upravni akti nadomeščeni, odpravljeni	14.678	12.342	11.976	97,0
6	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb ob koncu poročevalnega obdobja	4.150	3.682	4.130	112,2

V letu 2018 je Finančna uprava RS od skupno 23.308 pritožb obravnavala²² 19.178 pritožb (82,3 %), od tega je bilo v lastni pristojnosti drugače rešenih in z novo odločbo nadomeščenih 11.976 izpodbijanih odločb, kar sicer predstavlja velik delež glede na vse obravnavane pritožbe (62,4 %), vendar jih je od tega kar 8.469 iz naslova NUSZ (70,7 % vseh nadomeščenih upravnih aktov).

Organu druge stopnje je bilo odstopljenih 4.678 pritožb, kar predstavlja 24,4 % vseh obravnavanih pritožb. V primerjavi z letom 2017 se je število odstopljenih pritožb zmanjšalo, kar je posledica manjšega števila pritožb, ki jih je Finančna uprava RS prejela v tem poročevalnem obdobju.

Preglednica 88: Prejete zadeve od organa druge stopnje glede na vrsto odločitve

		2015	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
1	Število vseh prejetih zadev od organa druge stopnje oz. sodišč (2+3+4)	4.920	4.737	5.842	5.694	97,5
2	Pritožbe zavrnjene, zavržene, postopek ustavljen	3.425	3.734	4.368	4.494	102,9
3	Upravni akt spremenjen, odpravljen	136	89	112	124	110,7
4	Zadeve, vrnjene v ponovni postopek	1.359	914	1.362	1.076	79,0

S strani organov druge stopnje in sodišč je Finančna uprava RS v letu 2018 prejela 5.694 zadev (v letu poprej 5.842), od tega je pri organu druge stopnje za Finančno upravo RS ugodno rešenih pritožb 4.494, kar predstavlja 78,9 %²³ vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 4.368 oziroma 74,8 % vseh).

V ponovni postopek je bilo vrnjenih 1.076 zadev, kar je 18,9 % vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 1.362, kar je 23,3 %). Tako se je število zadev, vrnjenih v ponovni postopek, v primerjavi z letom 2017, zmanjšalo za 21 %. Prav tako gre izpostaviti, da je Finančna uprava RS zmanjšala število nerešenih zadev v ponovnih postopkih za cca. 50 %, glede na stanje nerešenih zadev konec leta 2017.

²¹ Prenos nerešenih oz. neodstopljenih pritožb se ne ujema z nerešenimi ali neodstopljenimi pritožbami konec leta 2017 iz poročila za leto 2017 za 402, ko jih je bilo 3.682. To neujemanje podatkov je posledica prehoda na nov poročilni sistem, ki kot rešitev pritožbe upošteva vročitev upravnega akta, ne pa izdajo, kot je bilo pri poročanjih upoštevano do konca leta 2017.

²² Gre za pritožbe, ki so bile bodisi rešene v lastni pristojnosti bodisi odstopljene organu druge stopnje.

²³ Gre za delež pritožb, ki so bile s strani organa druge stopnje zavrnjene, zavržene ali je bil postopek ustavljen, in sicer glede na skupno število vseh prejetih zadev iz druge stopnje.

Preglednica 89: Izredna pravna sredstva

		2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
1	Število nerešenih in prenesenih izrednih pravnih sredstev iz preteklega poročevalnega obdobja	4.389	5.756	5.605	97,4
2	Število izrednih pravnih sredstev, začeti v poročevalnem obdobju	13.228	9.852	8.345	84,7
3	Število vseh izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (1 + 2)	17.617	15.608	13.950	89,4
4	Število odpravljenih, razveljavljenih in spremenjenih upravnih aktov	3.042	7.709	6.733	87,3
5	Število upravnih aktov, ki ostanejo v veljavi	8.819	2.249	543	24,1
6	Število rešenih izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (4 + 5)	11.861	9.958	7.276	73,1

V letu 2018 je Finančna uprava RS v postopku izrednih pravnih sredstev obravnavala 13.950 zadev (v letu 2017 15.608). Od tega je bilo odpravljenih, razveljavljenih ali spremenjenih 6.733 upravnih aktov (v letu 2017 pa 7.709), kar predstavlja 92,9 % vseh zadev, rešenih v postopku izrednih pravnih sredstev. Pri tem se je večina zadev nanašala na odpravo odločb v obnovah postopkov letne odmere dohodnine pri delojemalcih, ki so posledica ugotovljenih nepravilnosti pri izplačevanju dohodkov iz delovnega razmerja v inšpekcijskih postopkih pri delodajalcih ter prejetih podatkov o doseženih dohodkih rezidentov RS v tujini iz mednarodne izmenjave podatkov AEOI DAC1 (Direktive Sveta 2011/16/EU). Pri številu rešenih izrednih pravnih sredstev je treba upoštevati tudi dejstvo, da se obnove letne odmere dohodnine izvajajo v večjih paketih, t.i. tranšah, in vse v letu 2018 še niso bile izvedene.

INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA

Pomoč uporabnikom

Finančna uprava RS zagotavlja tehnično in vsebinsko pomoč notranjim in zunanjim uporabnikom informacijskih sistemov Finančne uprave RS. Storitve pomoči uporabnikom so zagotovljene preko enotne vstopne točke klicnega centra (05) 2976 800 in elektronskega naslova sd.fu@gov.si. Cilj pomoči uporabnikom je v čim krajšem času in na ustrezen način zagotoviti uporabnikom nemoteno delo. Sistem pomoči je zasnovan in organiziran na treh nivojih kar zagotavlja reševanje splošnih kakor tudi zahtevno tehničnih vprašanj. Sistem pomoči je informacijsko podprt, kar omogoča nadzor nad reševanjem prijavljenih težav in prenos reševanja zahtevkov za pomoč med posameznimi nivoji. V letu 2018 je pomoč uporabnikom obsegala odgovore na več kakor 15.000 telefonskih klicev in 43.000 elektronskih zahtevkov.

Prvi nivo pomoči uporabnikom se izvaja v okviru FU Nova gorica v Sektorju za centralno pomoč uporabnikom. Tehnično pomoč nudijo zavezancem in zaposlenim ter pokriva področje delovanja aplikacij informacijskega sistema Finančne uprave RS. V primeru, ko prijavljene težave presegajo kompetence prvega nivoja podpore, se reševanje prenese na višje nivoje podpore ali pomoči uporabnikom.

Drugi nivo pomoči uporabnikom se na tehnični ravni izvaja v okviru služb in oddelkov Urada za informatiko, v primeru vsebinskih vprašanj pa na celotnem Generalnem finančnem uradu. V okviru Urada za informatiko, drugi nivo podpore uporabnikom izvaja monitoring obdelav in zagotavlja sprotno reševanje zastojev. V primeru programskih ali drugih napak skrbniki posameznih storitev analizirajo in odpravljajo napake. Tretji nivo podpore pri reševanju napak v delovanju aplikativne podpore zunanji izvajalci.

Glavnina pomoči na letni ravni je bila povezana z uvajanjem novosti v povezavi z e-storitvami npr. pred izpolnjeni obrazci obračuna prispevkov OPSV in uvajanje elektronskega vročanja izhodnih korespondenc (eVročanje).

Skupna lastnost informacijskih rešitev je množičnost in zakonska obveznost uporabe informacijskih rešitev za vse (več kakor 150.000) poslovnih subjektov, ki poslujejo s Finančno upravo RS. Za namene pomoči uporabnikom, lažje razumevanje in za popularizacijo elektronskih storitev so gradiva na spletnih straneh objavljena na različne načine: od seznamov pogostih vprašanj s kratkimi odgovori, daljšimi tekstovnimi opisi postopkov, pa vse do grafičnih ponazoritev in multimedijskih predstavitev uporabe elektronskih storitev.

V letu 2018 je Finančna uprava RS prenovila način obveščanja uporabnikov sprotno obveščala uporabnike o delovanju informacijskih sistemov Finančne uprave RS preko elektronskih sporočil ter intranetnih in internetnih straneh Finančne uprave RS.

E-poslovanje

Eden izmed ključnih strateških ciljev Finančne uprave RS je uvajanje e-poslovanja in zagotavljanje kvalitetnih storitev za zavezanca. E-poslovanje za zavezanca pomeni uporabo njim prijaznih, enostavnih in dostopnih storitev, ne glede na to, ali gre za storitev, ki jim je nudena ob obisku katerega od FU ali za uporabo e-storitev prek spleta.

Spletne storitve

Spletne storitve so zavezancem dosegljive prek spletnega portala Finančne uprave RS. Najbolj uveljavljena sistema, s katerimi zavezanci poslujejo s Finančno upravo RS v elektronski obliki sta sistema eDavki in eCarina.

V letu 2018 je bila izvedena večja vsebinska in vizualna prenova portala eDavki s poudarkom na storitvah za fizične osebe. Pomemben cilj prenove portala eDavki je bil, zavezancu zagotoviti prijazno uporabniško izkušnjo ter enostaven dostop do zanj pomembnih storitev in informacij. S tem namenom je bila poenostavljena registracija uporabnikov (uprabniško ime in geslo), uvedeno SMS obveščanje za kmete in prostovoljce, omogočena oddaja in predizpolnjevanje obrazcev (OPSVK, OPSVP in OPSVD), zagotovljen vpogled v stanje odprtih postavk kartice zavezanca (eKarticaO), implementiran obrazec DR-račun, ki omogoča uporabnikom vnos tujih računov, dopolnjeni REK obrazci z novimi vrstami dohodkov,...V okviru eDavkov je bil vzpostavljen portal, namenjen avtobusnim prevoznikom (najave in obračun). Izvedena je bila prilagoditev portala na GDPR direktivo. Implementirane so bile tudi vse spremembe, potrebne zaradi izmenjave podatkov z zalednimi sistemi.

Spletna stran Finančne uprave RS se transformira v storitveni portal skladno z zahtevami vladnega projekta P11. V okviru projekta P11 (Prenova in optimizacija spletnih mest državne uprave) bo namreč v naslednjih letih izvedena selitev predstavitev vsebin organa ter javnih objav iz spleta www.fu.gov.si na nov splet gov.si. Sočasno bo izvedena tudi transformacija spletnega mesta www.fu.gov.si. Splet se bo v celoti preoblikoval iz predstavitvenega v storitvenega.

V povezavi z eCarino pa so se v letu 2018 pričele aktivnosti za poenotenje portalov in ureditev enotne vstopne točke.

Mobilne rešitve

Na področju mobilnih rešitev se je poleg že uveljavljene aplikacije PreveriRačun, ki je namenjena zavezancem, v letu 2018 uveljavila prva mobilna aplikacija, namenjena izvajanju nalog Finančne uprave RS: aplikacija Fplus za podporo delu mobilnim enotam na terenu. Enote se je za uporabo te aplikacije tudi ustrezno opremilo (tablični računalniki, tiskalniki, VPN dostop do zalednih informacijskih sistemov in ažurnih informacij).

Davčne blagajne in nadzor

Davčne blagajne in miniBlagajne so se redno vzdrževale. Na področju nadzora davčnih blagajn je bila dodana funkcionalnost za obveščanje inšpektorjev v realnem času za dodatne tipe napak (davčna številka operaterja ne obstaja, davčna številka operaterja ni bila posredovana) iz podatkov davčnega potrjevanja računov

Enotni dokumentni sistem (EDS) in integracije

Tudi v letu 2018 se je v Finančni upravi RS veliko pozornosti posvečalo uveljavitvi e-poslovanja in brezpapirnega poslovanja. S tem namenom je bil dokumentni sistem, kot eden ključnih zalednih IT sistemov, nadgrajen z novimi funkcionalnostmi na področju procesiranja izhodnih pošt, zagotovljena je bila podpora, povezavam do e-storitev, namenjenih izmenjavi informacij in dokumentov z davčnimi zavezanci (eDavki, elzvršbe).

Skladno z razvojem in vlogo dokumentnega sistema so se razvijale tudi potrebne integracije in nadgradnje zalednih informacijskih sistemov. Ob tem je potrebno poudariti, da se je pri razvoju težilo k uvedbi skupnih funkcionalnosti in skupnih gradnikov ter poenotenju mehanizmov za urejeno izmenjavo dokumentov tako znotraj celotnega IT sistema Finančne uprave RS kot z zunanjimi subjekti.

Izmenjava podatkov

Sistem G2G zagotavlja izmenjavo podatkov po uradni dolžnosti med Finančno upravo RS in organi javne uprave. Razpoložljivost sistema izmenjave podatkov je tudi zunaj delovnega časa Finančne uprave RS v režimu 24/7. Možnost posredovanja podatkov je avtomatska, ko so podatki na razpolago. Vse zunanje izmenjave med Finančno upravo RS in zunanjimi institucijami so dogovorjene s sklenjenimi protokoli in sporazumi.

Poleg poenostavitev in razbremenitev uslužbencev Finančne uprave RS zaradi izmenjave podatkov z uporabo storitve G2G, se je v letu 2018 G2G uveljavil tudi kot sodoben in standardiziran način izmenjave podatkov med zalednimi IT sistemi Finančne uprave RS (storitveno vodilo je BTS). Navedeno pomembno vpliva na ureditev in optimizacijo IT sistema Finančne uprave RS kot celote: tudi vse notranje izmenjave se tehnološko posodablajo in standardizirajo. Pomembnejše realizirane naloge na področju G2G v letu 2018: izmenjava podatkov med Finančno upravo RS in Inšpektoratom RS za delo o začelih postopkih o prekrških, posredovanje REK obrazcev na SURS, razvoj modula za avtomatski preklop iz sinhronnega načina v asinhroni za eVEM, posredovanje podatkov iz RDZ za ZPIZ in na ARSKTRP, posredovanje podatkov na AJPEŠ za namen vzdrževanja registra dejanskih lastnikov, prenova notranjih izmenjav...

Na področju mednarodnih izmenjav se je nadgradil sistem VIES za potrebe prenosa CBCR (Country by Country Reporting) sporočil v ne-EU države.

Poslovna analitika

Pomemben del razvojnih nalog v UI je povezan s podatkovnim skladiščenjem, podatkovno analitiko in centraliziranim načinom poročanja. V te namene se v podatkovnem skladišču Finančne uprave RS (SAP BW) zbira in centralizira vsako leto več podatkov iz zalednih IT sistemov Finančne uprave RS. Trenutno se dnevno replicira v podatkovno skladišče okoli 600 tabel. Poleg analitike, poslovnega obveščanja in poročanja so ti podatki pomembni za razvoj ekspertnih sistemov kot npr. upravljanje prevar (SAP Fraud management) in prediktivna analitika (Predictive). Na področju prediktivne analitike je bil v letu 2018 vzpostavljen pilotski projekt, ki je pokazal na dobro možnost uporabe »data mining« orodij za Finančno upravo RS na področju nadzora (clustering, regresijska analiza, socialna omrežja).

Pomembnejše naloge v letu 2018 s tega področja:

- kazalci poslovanja (razviti v okolju Lumira) in vzpostavljen nov načina poročanja FU za določene procese,
- nadaljevanje razvoja SAP Fraud management v delovnih skupinah po poslovnih procesih; orodje se je uveljavilo kot poglavito orodje za izvajanje davčnega nadzora in
- v okolju Bobj Webi se je pripravilo vse več avtomatiziranih poročil, kot so mesečni kazalci poslovanja; orodje omogoča samostojno pripravo ad-hoc poročil usposobljenim uporabnikom.

Zaledni informacijski sistemi

Področje: Računovodstvo in izvršbe

V informacijskih sistemih, ki podpirajo računovodstvo in izterjavo so bile v letu 2018 izvedene spremembe, ki vplivajo na večjo ažurnost knjigovodskega stanja zavezanca in stanja javnofinančnih blagajn. Uvedeno je bilo knjiženja

popravljen obračunov po sistemu razlik za področje prispevkov za socialno varnost in davčnih odtegljajev. Vpeljana je bila avtomatična izravnava nerazporejenih plačil med konti davkov znotraj istega prehodnega davčnega podračuna javnofinančne blagajne. Uvedena je bila strategija zapiranja nezapadlih terjatev. Vpeljana je bila priprava dodatnega PDP poročila za prejemnike sredstev za zadnji dan proračunskega leta 2018.

Programska podpora za izvršbo je bila izboljšana v smeri večje avtomatizacije posameznega postopka o izvršbi pri pridobivanju informacij in izbiri sredstva, po katerem je mogoče poseči v izvršbi. Uvedena je masovna izdaja sklepov o (delni) ustavitvi izvršbe in sklepi o zadržanju postopka davčne izvršbe. Razširjen je bil krog aktov, ki so vključeni v e-vročanje. Dopolnjena so poročila sistem na vseh področjih davčne izvršbe. Optimizirana je povezava z dokumentnim sistemom. V pripravi je avtomatizacija izmenjave podatkov o terjatvah, ki izhajajo iz izdanih e-računov z Upravo RS za javna plačila.

Področje: Davčni odmerni sistemi

V informacijskih sistemih, ki pokrivajo področja davčnih odmer, so bile v letu 2018 izdelane sledeče nove rešitve:

- na področju Prispevki in obračun davčnega odtegljaja (PODO) so bili uvedeni predizpolnjeni obračuni prispevkov za socialno varnost (POPSV) za kmete (POPSVK), popoldance (POPSVP) in dopolnilno dejavnost (POPSVD) ob sočasni uvedbi delta knjiženja,
- na področju eVročanja izhodnih dokumentov in povezovanje z dokumentnim sistemom EDS se je z EDS povezala izdaja dokumentov za odmere DDV in DFS, Trošarine, NUSZ in dokumente evidence nadzora.

V smeri konsolidacije IT sistemov Finančne uprave RS (tehnološki razvoj in prenova) pa so bile izvedene naloge:

- prenova odmer: dohodnina od obresti, dohodnina od dividend, dohodnina od obresti na denarne depozite,
- centralizacija podatkov dohodnine in tujih dohodkov na dnevnem nivoju in
- centralizirani vpogledi v podatke dohodnine za namene informiranja.

Področje: Carinski informacijski sistem

Za olajševanje zakonite trgovine in boj proti goljufijam so potrebni enostavni, hitri in standardni carinski postopki in procesi. Uporaba informacijske in komunikacijske tehnologije je ključna za olajševanje trgovine in hkrati zagotavljanje učinkovitosti carinskih kontrol, s tem pa nižjih stroškov za podjetja in manjšega tveganja za družbo. Carinski zakonik Unije temelji na predpostavki, da se carinski in trgovinski posli opravljajo elektronsko ter, da sistemi informacijske in komunikacijske tehnologije za carinske operacije omogočajo gospodarskim subjektom enake storitve v vseh državah članicah EU. Z realizacijo večletnega programa za e-carino bo na podlagi e-poslovanja omogočena večja učinkovitost carinske unije kot celote. Aktivnosti potekajo preko nacionalnih in evropskih projektov. Tudi trošarinsko poslovanje in delo na področju okoljskih dajatev zasleduje cilje za večjo učinkovitost, hitrost izvajanja postopkov, znižanje stroškov in boljši nadzor z intenzivnim uvajanjem elektronskega poslovanja. V nadaljevanju so popisane pomembne prilagoditve v letu 2018.

SIAIS (slovenski avtomatiziran uvozni sistem)

V letu 2018 so bile opravljene prilagoditve sistema za potrebe preverjanja veljavnosti carinskih dovoljenj in uporabe sistema razvitega s strani Evropske komisije (Sistem carinskih odločb) ter posredovanja določenih podatkov v primerih izdanih odločb po prepustitvi deklaracije. Nova funkcionalnost, ki jo nudi uvozni deklaracijski sistem, je vlaganje dopolnilne deklaracije tipa X in poenostavljene deklaracije tipa C. Vložitev dopolnilne deklaracije s strani deklarantov zmanjšuje oz. odpravlja ročni vnos podatkov s strani inšpektorjev in posledično omogoča hitrejšo izvajanje carinskih postopkov. Sporočilo o prepustitvi je bilo dopolnjeno z datumom zapadlosti plačila uvoznih dajatev, kar deklarantom skupaj z ostalimi podatki iz sporočila o prepustitvi, služi kot dodatna informacija v zvezi z nastalim dolgom.

SIAES (slovenski avtomatiziran izvozni sistem, sistem nadzora izvoza), elzvoz

V letu 2018 so bile opravljene prilagoditve sistema za potrebe preverjanja veljavnosti carinskih dovoljenj in uporabe sistema razvitega s strani Evropske komisije (Sistem carinskih odločb).

SW-CVED

V letu 2018 je bila nadgradnja na višjo verzijo zaradi kompatibilnosti s centralno (evropsko) SW-CVED aplikacijo.

SICRS (Slovenski sistem za referenčne podatke o strankah)

V letu 2018 je bila izvedena nadgradnja prevzema evropskih šifrantov preko sistem CS/RD2 s pomočjo spletnih servisov.

MNAD (Modul Nadzor)

V letu 2018 je bil sistem nadgrajen z možnostjo ročnega pripenjanja elektronskih prilog tipa eml (s strani carinika).

Sistem carinskih odločb (Customs Decision System - CDS)

Evropska komisija je v sodelovanju z državami članicami pripravila informacijsko podprt sistem, namenjen upravljanju s carinskimi odločbami/dovoljenji (sistem CDS), z namenom poenotenja vlaganja zahtevkov, izdaje in upravljanja dovoljenj.

V letu 2018 so bile izvedene prilagoditve tranzitnega, uvoznega in izvoznega deklaracijskega sistema. Preverjanje podatkov v zvezi s carinskimi odločbami oz. dovoljenji se izvaja avtomatično preko spletnega servisa.

E-TROD in okoljske dajatve (OKDAJ)

V letu 2018 je bila izvedena večja nadgradnja informacijskega sistema E-TROD, v okviru katere so bili v sistem vključeni vsi zahtevki za vračilo trošarine in zahtevki za vračilo okoljske dajatve. Upravičenci za vračilo sedaj zahtevke za vračilo lahko predložijo po elektronski poti.

SIEMCS

V skladu z načrtom razvoja aplikacije EMCS so bile 15. 2. 2018 v vseh državah članicah uvedene spremembe, ki se nanašajo na manjše popravke posameznih obstoječih funkcij aplikacije EMCS. Pravno podlago za spremembe, ki se nanašajo na del aplikacije, ki je namenjen spremljanju gibanj, predstavlja Izvedbena Uredba Komisije (EU) št. 2018/503, z dne 7. 3. 2018 o spremembi Uredbe (ES) št. 684/2009 o izvajanju Direktive Sveta 2008/118/ES v zvezi z računalniškimi postopki za gibanje trošarinskega blaga pod režimom odloga plačila trošarine. Izvedbena Uredba Komisije (EU) št. 2018/503 vključuje tudi spremembe, ki izhajajo iz Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2018/552 z dne 6. 4. 2018 o posodobitvi sklicev iz Direktive Sveta 2003/96/ES na oznake kombinirane nomenklature za nekatere proizvode.

Spremenjen je bil tudi del aplikacije, ki se nanaša na upravno sodelovanje med državami članicami. Pravno podlago za spremembe, ki se nanašajo na del aplikacije, ki je namenjen upravnemu sodelovanju med državami članicami, predstavlja Izvedbena uredba komisije (EU) 2018/505, z dne 7. 3. 2018 o spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2016/323 o določitvi podrobnih pravil o sodelovanju in izmenjavi informacij med državami članicami glede blaga pod režimom odloga plačila trošarine v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 389/2012.

NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS

Pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

Notranji nadzor

Notranjerevizijska služba je v letu 2018 zaključila 8 notranjih revizij (vsaka izvedena v več notranjih organizacijskih enotah), oziroma preveritev notranjih kontrol in pravilnosti poslovanja na naslednjih področjih: informiranje notranje in zunanje javnosti, obdavčitev nepremičnin, varstvo in zavarovanje podatkov Finančne uprave RS danih v pogodbeno obdelavo (47. člen ZFU); usmerjanje in spremljanje dela mobilnih oddelkov; avtomatična izmenjava podatkov med Slovenijo in drugimi državami članicami EU o dohodkih in premoženju rezidentov drugih držav članic

na podlagi direktiv Sveta EU, izvajanje priporočil, ki jih je služba izdala v dveh notranjih revizijah v letu 2016 in 2017, ter izvajanje ukrepov in priporočil iz revizij Računskega sodišča RS izvedenih v Finančni upravi RS v obdobju od 2014-2018.

Pravilnost izvajanja postopkov v FU je bila s strani pristojnih uprav Generalnega finančnega urada preverjena tudi v 27 notranjih strokovnih nadzorih. V nadzorih niso bile ugotovljene nobene kritične nepravilnosti.

Služba za notranji nadzor je izvajala 2 redna notranja nadzora in 18 izrednih neposrednih notranjih nadzorov. Na podlagi ugotovitev je bilo sprejetih 20 ukrepov. Redna notranja nadzora sta bila izvedena na področjih: »Izvajanje inšpekcijskega nadzora s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev« in »Nadzor nad ugotovitvami finančnih nadzorov pri zavezancih, ki poslujejo z gotovino«. Z izrednimi notranjimi nadzori se je ugotavljala zakonitost ravnanja konkretnih uslužbencev. Zaključena sta oba redna notranja nadzora in 15 izrednih neposrednih notranjih nadzorov.

V letu 2018 je v Finančno upravo RS prispelo 250 pripomb in 501 pohvala. Z obravnavo pripomb se vrši posredni notranji nadzor. Največ pripomb se je nanašalo na področje obdavčitve dohodka, in sicer 28,8 %, s 15,2 % sledi področje kodeksa etike, z 9,2 % pa področje nepremičnin in drugih obdavčitev iz tega naslova ter ostale pripombe s 46,8 %. Po skupinah zaposlenih je največ pripomb zoper kontrolorje (98), sledijo inšpektorji (40) in izterjevalci (18). Na kontrolorje se nanaša tudi največ pohval (346). Med vsemi pripombami je bilo 8,0 % upravičenih, 8,0 % delno upravičenih in 70,8 % neupravičenih. Ostalo (13,2 %) predstavljajo pripombe, pri katerih opredelitev upravičenosti ni možna ali smiselna.

Zunanji nadzor

Računsko sodišče RS je v letu 2018 izdalo 2 revizijski poročili, v katerih je obravnavalo poslovanje Finančne uprave RS: Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2017 in Zbirna bilanca stanja proračuna RS na dan 31.12. 2017. V nobeni od navedenih revizij, Finančni upravi RS ni bil naložen popravljalni ukrep, niti priporočilo. Poslovanje Finančne uprave RS je bilo tudi predmet inšpekcije za sistem javnih uslužbencev pri Ministrstvu za javno upravo.

Evropska komisija je v letu 2018 izvedla dva inšpekcijska pregleda v katera je bila vključena tudi Finančna uprava RS, in sicer v zvezi s sistemom uradnega nadzora pri uvozu živih živali, živil živalskega in neživalskega izvora in lastnih sredstev na področju DDV.

Poleg inšpekcijskih pregledov so bile s strani evropskih inštitucij spremljane aktivnosti Finančne uprave RS še v dveh monitoringih, in sicer glede njene vloge pri pregonu ekološke kriminalitete na področju čezmejnega pošiljanja odpadkov v okviru izvajanja carinskih postopkov, ter v zvezi z akcijskim načrtom OECD proti zmanjševanju davčne osnove in prenašanju dobička (pregled implementacije zakonodaje in izmenjave informacij).

Evropsko računsko sodišče je v letu 2018 izvedlo revizijo smotrnosti modela EU za varno hrano v zvezi z nevarnostjo onesnaženja s kemikalijami, v katero je bila vključena tudi Finančna uprava RS. Zaključki nadzornih inštitucij so bili v vseh primerih pozitivni.

Ukrepi za integriteto Finančne uprave RS

Finančna uprava RS se zaveda pomena odgovornega in transparentnega delovanja, zagotavljanja ničelne tolerance do korupcije ter krepitve integritete zaposlenih. Slednje je umeščeno tudi med ključne strateške cilje Finančne uprave RS 2015–2020. Finančna uprava RS pri svojem delu upošteva zakonska določila, smernice in priporočila ter sledi lastnim strateškim usmeritvam ter usmeritvam na nacionalni in mednarodni ravni na tem področju.

Finančna uprava RS je v letu 2018 z vrsto aktivnostmi in ukrepi skrbela za višjo raven organizacijske kulture, etike in integritete, stalni razvoj znanj in veščin ter zadovoljstvo zaposlenih. Izvedenih je bila vrsta ukrepov za obvladovanje korupcijskih tveganj in s tem ukrepov za krepitev integritete v notranjem in zunanjem okolju. Redno je bilo spremljano

uresničevanje ukrepov iz Načrta integritete in Registra koruptivnih tveganj, posodobljene so bile notranje informacije in vsebine za zaposlene na področju integritete (prejemanje daril, zaščita prijaviteljev).

V decembru 2018 je bila za uslužbence Finančne uprave RS izvedena spletna anketa »Stanje etike in integritete v Finančni upravi RS«. Zajela je 1.742 uslužbencev, od tega je bilo za analizo ustreznih 1.513 anket. Namen ankete je bil ugotoviti, kakšna je raven etičnosti in integritete med uslužbenci Finančne uprave RS, kako pomembno se zaposlenim v Finančni upravi RS zdi etično ravnanje v delovnem okolju in kako dobro poznajo različne dokumente s področja etike in integritete. Pa tudi ali so tekom opravljanja svojega dela zaposleni morda zaznali primere korupcije in kako so ob tem ukrepali.

Rezultati ankete so pokazali, da se večina uslužbencev zaveda pomena etičnosti in da zelo dobro poznajo vsebine različnih dokumentov s področja etike in integritete. Večina anketirancev se pri svojem delu še ni srečala s primerom korupcije. Kot najpogostejše neetično ravnanje znotraj Finančne uprave RS so navedli nevljudnost/arrogantnost do sodelavcev in strank. Večina anketirancev je mnenja, da ima dovolj informacij za pravilno postopanje, če je seznanjen z neetičnim ali korupcijskim dejanjem in nekaj manjši del da obstaja varen/zaupen komunikacijski kanal za prijavo domnevnih nepravilnosti.

V letu 2018 je Služba za notranji nadzor obravnavala 19 prejetih prijav, katerih vsebina vsaj namiguje na možnost koruptivnih ravnanj uslužbencev. Večina prijav je anonimnih (14) in zelo splošnih. Samo v devetih primerih je bilo možno ugotoviti, na katerega uslužbenca se prijava nanaša. Nepravilnosti pa so bile ugotovljene v dveh primerih. V enem primeru je bila uslužbencu podana odpoved delovnega razmerja in naznanilo suma kaznivega dejanja, v drugem primeru pa opozorilo pred redno odpovedjo delovnega razmerja in uvedba prekrškovnega postopka. V nobenem primeru ni bil ugotovljen sum kaznivega dejanja jemanja ali dajanja podkupnine.

PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Finančna uprava RS je v letu 2018 porabila 139.980.232 evrov, in sicer 135.186.358 evrov za tekoče delovanje ter 4.793.874 evrov za izplačilo donacij upravičencem do dela dohodnine. Poraba sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2018 je bila za 2,7 % višja kakor v letu 2017.

Preglednica 90: Poraba proračunskih sredstev, v evrih

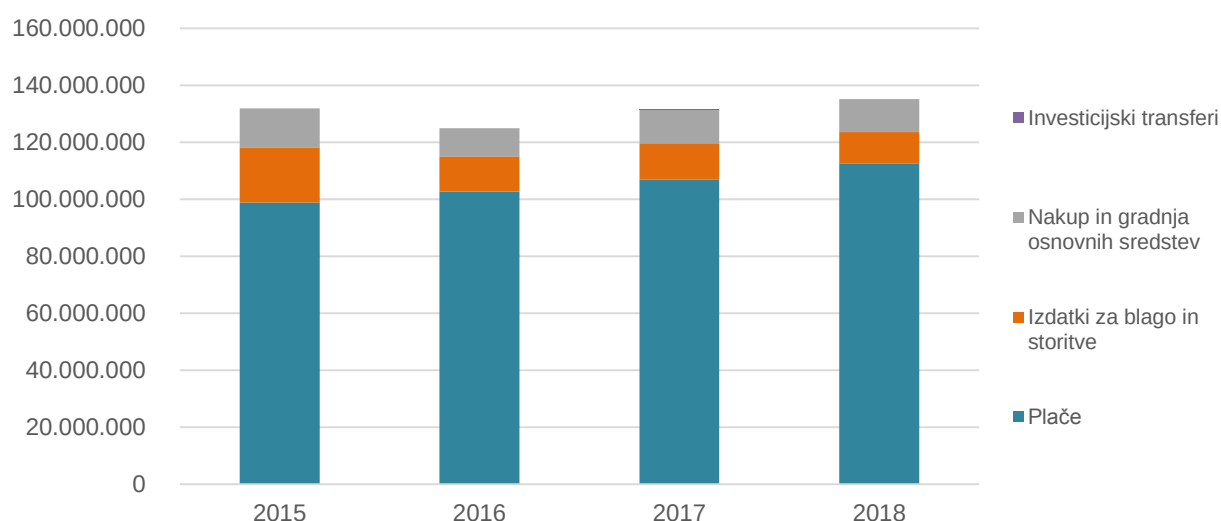
	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Integralna proračunska sredstva	124.534.566	131.203.123	134.899.181	102,8
Plače	102.619.623	106.984.906	112.484.118	105,1
Izdatki za blago in storitve	11.998.428	12.427.217	10.978.485	88,3
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	9.816.515	11.741.000	11.436.578	97,4
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	100.000	50.000	0	0,0
Namenska proračunska sredstva – sredstva EU	442.613	276.762	160.362	57,9
Plače	65.852	0	0	-
Izdatki za blago in storitve	345.577	215.802	160.362	74,3
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	31.184	60.960	0	0,0
Namenska proračunska sredstva	900	124.916	126.815	101,5
Izdatki za blago in storitve	900	0	0	-
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	0	124.916	126.815	101,5
Plačilo DDV	1.611	0	0	-
Plačilo DDV	1.611	0	0	-
Skupaj poraba za tekoče delovanje	124.979.690	131.604.801	135.186.358	102,7

	2016	2017	2018	Indeks 2018/2017
Donacije za upravičence dela dohodnine	4.104.200	4.531.068	4.793.874	105,8
Izplačila donacij - transferi	4.104.200	4.531.068	4.793.874	105,8
Skupaj poraba Finančne uprave RS	129.083.890	136.135.869	139.980.232	102,8

Preglednica 91 : Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2018

	Vrednost v €	Struktura %
Plače	112.484.118	83,2
Izdatki za blago in storitve	11.138.847	8,2
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	11.563.393	8,6
Skupaj	135.186.358	100,0

Slika 6: Pregled porabe proračunskih sredstev za tekoče delovanje, v evrih



Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Finančna uprava RS Generalni finančni urad Šmartinska cesta 55 1000 Ljubljana	Telefon: (01) 478 3800 Telefaks: (01) 478 3900 E-naslov: gfu.fu@gov.si www.fu.gov.si
Posebni finančni urad Gospodinjska ulica 8 1000 Ljubljana Direktorica: Ada Klemenak	Finančni urad Brežice Cesta prvih borcev 39 a 8250 Brežice Direktorica: Brigita Troha
Finančni urad Celje Aškerčeva ulica 12 3000 Celje Direktorica: Zvezdana Gržina	Finančni urad Dravograd Mariborska cesta 3 2370 Dravograd Direktor: Igor Švarc
Finančni urad Hrastnik Log 9 1430 Hrastnik Direktor: Uroš Roglič	Finančni urad Kočevje Ljubljanska cesta 10 1330 Kočevje Direktor: Nenad Haber
Finančni urad Koper Ferrarska cesta 30 6000 Koper Direktorica: Magda Marinšek	Finančni urad Kranj Koroška cesta 21 4000 Kranj Direktorica: Julijana Povše
Finančni urad Ljubljana Davčna ulica 1 1000 Ljubljana Direktor: mag. Zlatko Alibegović	Finančni urad Maribor Titova cesta 10 2502 Maribor Direktor: mag. Marjan Špilar
Finančni urad Murska Sobota Slomškova ulica 1 9000 Murska Sobota Direktorica: mag. Viktorija Hudernik	Finančni urad Nova Gorica Ulica Gradnikove brigade 2 5000 Nova Gorica Direktor: Jure Bačar
Finančni urad Novo Mesto Kandijska cesta 21 8000 Novo mesto Direktor: mag. Milan Kelher	Finančni urad Postojna Tržaška cesta 1 6230 Postojna Direktor: mag. Stanislav Mikuž
Finančni urad Ptuj Trstenjakova ulica 2a 2250 Ptuj Direktor: Tomislav Varjačič	Finančni urad Velenje Kopališka cesta 2a 3320 Velenje Direktorica: Darija Vidmar