



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana



Finančna uprava Republike Slovenije

# LETNO POROČILO FINANČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE

## 2016

Republika Slovenija  
Ministrstvo za finance

**FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE**



Ljubljana, marec 2017

## KAZALO

|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>OSEBNA IZKAZNICA</b>                                                                                                      | 5  |
| Organizacijska shema Finančne uprave RS                                                                                      | 5  |
| Zaposleni                                                                                                                    | 6  |
| <b>POSLANSTVO IN CILJI</b>                                                                                                   | 8  |
| Realizacija izvedbenega načrta Strategije finančne uprave RS za leto 2016                                                    | 8  |
| <b>NAJPOMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2016</b>                                                                                    | 9  |
| <b>ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV</b>                                                                        | 11 |
| <b>POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV</b>                                                                                      | 12 |
| <b>DOHODNINA</b>                                                                                                             | 14 |
| <b>DAVEK OD DOHODKA PRAVNIH OSEB</b>                                                                                         | 19 |
| <b>PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST</b>                                                                                         | 21 |
| <b>DAVEK NA DODANO VREDNOST</b>                                                                                              | 24 |
| <b>TROŠARINE</b>                                                                                                             | 27 |
| <b>CARINE</b>                                                                                                                | 30 |
| Blagovno carinjenje                                                                                                          | 31 |
| Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke (EDPP)                                                                          | 33 |
| Dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja                                                                                  | 33 |
| Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga                                                                  | 34 |
| Carinski laboratorij                                                                                                         | 34 |
| Protidamping                                                                                                                 | 35 |
| Tarifne kvote                                                                                                                | 35 |
| Uvozna dovoljenja in listine o nadzoru                                                                                       | 35 |
| Poreklo blaga                                                                                                                | 36 |
| Ribništvo                                                                                                                    | 36 |
| Blagovna menjava med državami članicami EU                                                                                   | 36 |
| <b>DAVEK NA MOTORNA VOZILA</b>                                                                                               | 37 |
| <b>DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN</b>                                                                                           | 38 |
| <b>OKOLJSKE DAJATVE</b>                                                                                                      | 38 |
| <b>DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV</b>                                                                                  | 40 |
| <b>DAVEK NA FINANČNE STORITVE</b>                                                                                            | 40 |
| <b>DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA</b>                                                                                          | 40 |
| <b>DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL</b>                                                                     | 41 |
| <b>DAVKI OD PREMOŽENJA</b>                                                                                                   | 41 |
| <b>NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ</b>                                                                              | 41 |
| <b>PRIREJANJE IGER NA SREČO</b>                                                                                              | 42 |
| <b>DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO</b>                     | 43 |
| <b>MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ</b>                                                                                       | 44 |
| Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja in trošarinskega področja                                              | 44 |
| Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja                                                                          | 46 |
| <b>ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA</b>                                                                 | 49 |
| Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago                                                                                   | 49 |
| Zaščita javnega reda in varnosti                                                                                             | 49 |
| Zaščita človekovega zdravja                                                                                                  | 50 |
| Zaščita okolja                                                                                                               | 51 |
| Zaščita živalskega in rastlinskega sveta                                                                                     | 51 |
| Zaščita gospodarstva                                                                                                         | 52 |
| Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti                                                          | 53 |
| Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (ZDCOPMD) | 53 |

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB)</i> .....                 | 54 |
| <i>Nadzor po Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)</i> .....             | 54 |
| <i>Nadzor po zakonu o cestninjenju</i> .....                                   | 55 |
| <b>SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV</b> .....                     | 55 |
| <i>Informiranje in ozaveščanje zavezancev</i> .....                            | 55 |
| <i>Izobraževanje zavezancev</i> .....                                          | 57 |
| <i>Zagotavljanje vpogleda v evidence</i> .....                                 | 57 |
| <i>Izdajanje zavezujočih informacij</i> .....                                  | 58 |
| <i>Zavezujoče tarifne informacije</i> .....                                    | 58 |
| <i>Plačilne ugodnosti</i> .....                                                | 58 |
| <i>Ključne poenostavitve pri poslovanju</i> .....                              | 59 |
| <b>NADZOR</b> .....                                                            | 61 |
| <i>Kontrole</i> .....                                                          | 64 |
| <i>Inšpekcijski nadzor</i> .....                                               | 66 |
| <i>Preiskave</i> .....                                                         | 67 |
| <i>Mobilni oddelki</i> .....                                                   | 68 |
| <b>PRAVNA SREDSTVA</b> .....                                                   | 71 |
| <b>KAZNIVA RAVNANJA</b> .....                                                  | 73 |
| <i>Vodenje prekrškovnih postopkov</i> .....                                    | 73 |
| <i>Obravnava kaznivih dejanj</i> .....                                         | 74 |
| <b>DAVČNI DOLG</b> .....                                                       | 75 |
| <b>IZTERJAVA</b> .....                                                         | 77 |
| <i>Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev</i> .....                      | 79 |
| <i>Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje</i> .....             | 83 |
| <b>ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV</b> .....                                       | 84 |
| <i>Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih</i> ..... | 84 |
| <i>Zavarovanje plačila davčnih obveznosti</i> .....                            | 85 |
| <b>INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA</b> .....                                         | 85 |
| <i>Pomoč uporabnikom</i> .....                                                 | 85 |
| <i>E-poslovanje</i> .....                                                      | 86 |
| <b>NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS</b> .....                 | 88 |
| <i>Notranji nadzor</i> .....                                                   | 88 |
| <i>Zunanji nadzor</i> .....                                                    | 89 |
| <i>Ukrepi za integriteto Finančne uprave RS</i> .....                          | 89 |
| <b>PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV</b> .....                                      | 90 |
| <b>MEDNARODNA DEJAVNOST</b> .....                                              | 91 |
| <b>PRILOGI</b> .....                                                           | 94 |

## OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za finance. Nastala je 1. avgusta 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja Zakon o finančni upravi.

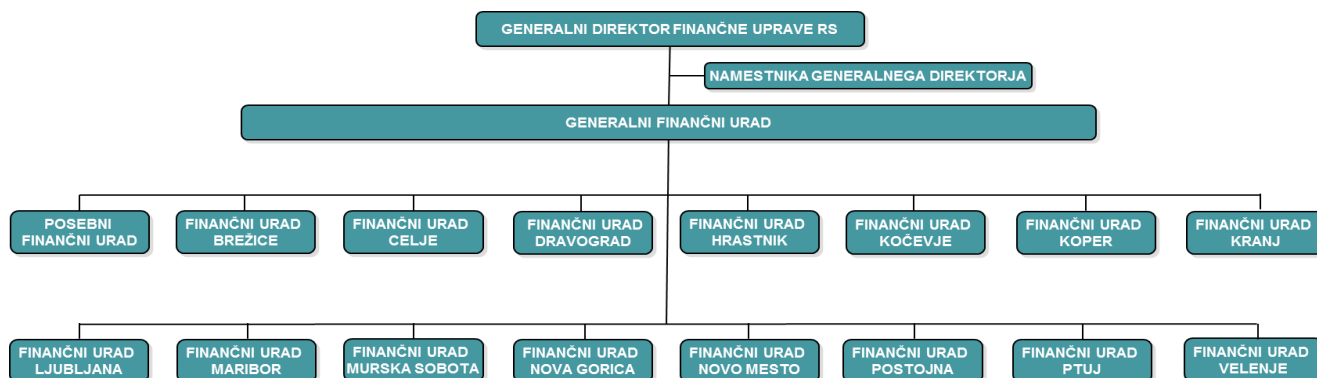
Finančno upravo RS so na dan 31. decembra 2016 sestavljali Generalni finančni urad, finančni uradi Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni finančni urad.

Finančna uprava RS je v letu 2016 pobrala neto 14.603.678.755 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno EU, kar je za 3,5 % več kakor v letu poprej. Davčni dolg je na dan 31. decembra 2016 znašal 1.320.723.417 evrov, kar je za 4,8 % manj kakor na zadnji dan leta 2015.

31. 12. 2016 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.660 uslužbencev. Povprečna starost zaposlenih je bila 48,5 let, 74,1 % zaposlenih je imelo najmanj višjo strokovno izobrazbo.

Finančna uprava RS je za svoje delovanje v letu 2016 porabila 124.979.690 evrov, kar je za 5,3 % manj kakor v letu 2015. Višina sredstev, ki jih je Finančna uprava RS porabila za svoje delovanje, predstavlja 0,86 % vseh javnofinančnih prihodkov, pobranih v letu 2016<sup>1</sup>. 2.909 evrov povprečno mesečno znašajo skupaj vsa porabljena sredstva<sup>2</sup> na zaposlenega javnega uslužbenca za nedoločen čas v obravnavanem obdobju.

## Organizacijska shema Finančne uprave RS



V okviru Generalnega finančnega urada (v nadaljevanju: GFU) delujejo Služba generalnega direktorja, Služba za notranji nadzor, Notranjerevizijska služba, Uprava za carine, Uprava za davke, Uprava za nadzor, Uprava za računovodstvo in izvršbo, Urad za informatiko in Urad za splošne zadeve.

V vseh finančnih uradih delujejo sektorji za davke, sektorji oz. oddelki za izvršbe in službe za splošne zadeve. Sektorji za carine delujejo v osmih finančnih uradih (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica in Novo mesto), sektorji za nadzor pa v devetih finančnih uradih (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto in Posebni finančni urad).

<sup>1</sup> Za izračun deleža so v števcu upoštevana vsa integralna in namenska sredstva (brez donacij za upravičence dela dohodnine), v imenovalcu pa vsi prihodki, ki jih pobira Finančna uprava RS.

<sup>2</sup> Skupaj vsa porabljena integralna in namenska sredstva brez donacij za upravičence dela dohodnine.

V večini finančnih uradov so organizirani posebni oddelki za specializirana področja dela ali pa kompetenčni centri, kjer se opravljajo te naloge za vse finančne urade. Tako v okviru Finančne uprave RS delujejo posebni oddelki ali pa kompetenčni centri za naslednja področja dela: obravnava kaznivih ravnanj, inšpekcijski nadzor s področja carin, operativno komuniciranje, izvršba nedavčnih terjatev, oprostitev in vračila dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije, poenostavljeni postopki, mednarodni cestni promet, pavšalna nadomestila, vodna plovila, poenostavitve, promet, TARIC, intrastat, tranzit, okoljske dajatve, izvajanje posebne ureditve mini VEM po DDV zakonodaji in centralna pomoč uporabnikom.

Med letom 2016 se je organizacija Finančne uprave RS delno spremenila v skladu s poslovnimi potrebami (oblikovanje Oddelka za podporo sistemskim storitvam na GFU, zaradi učinkovitejšega izvajanja inšpekcijskega nadzora s področja carin se je na FU Koper in FU Maribor oblikoval dodaten oddelk za nadzor, poleg tega je te naloge prevzel tudi Oddelk za finančni nadzor 4 na FU Ljubljana, pri čemer se na ostalih uradih te vrste nadzora ne izvaja več, na FU Ljubljana se je ukinil Oddelk za carinjenje Pošta, na FU Murska Sobota je bil ustanovljen Sektor za operativno komuniciranje, na FU Kranj sta se zaradi učinkovitejšega organiziranja in poenotenja dela Oddelk za carinjenje Kranj in Oddelk za carinjenje Jesenice združila v en oddelk).

## Zaposleni

Na dan 31. decembra 2016 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.660 uslužbencev, kar je za 47 oziroma 1,3 % več kakor konec leta 2015. Od tega je bilo 2.384 žensk (65,1 %) in 1.276 moških (34,9 %). Povprečna starost javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, je na dan 31. 12. 2016 znašala 48,5 let.

3.582 uslužbencev je imelo sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 78 za določen čas. Za določen čas je bilo zaposlenih 24 uslužbencev zaradi nadomeščanja dalj časa odsotnih javnih uslužbencev, 15 športnikov in 39 pripravnikov. V letu 2016 je bilo 107 prenehanj delovnega razmerja, od tega je imelo 16 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 91 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi prenehala zaradi: sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi (10), upokojitve (61), premestitve v druge državne organe (14), izredne odpovedi pogodbe o zaposlitvi (eden), sklenitve dogovora o mirovanju pravic (eden), štirje javni uslužbenci pa so umrli.

V letu 2016 je bilo sklenjenih 161 delovnih razmerij, od tega je bilo sklenjenih 87 pogodb za nedoločen čas, 74 pa za določen čas. Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so bile sklenjene iz naslednjih vzrokov: nadomeščanje začasno odsotnih javnih uslužbencev (31), opravljanje pripravništva (42) in zaposlitev vrhunškega športnika (eden).

*Preglednica 1: Število zaposlenih v Finančni upravi RS po uradih na dan 31. 12. 2016 v primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2015*

| Organizacijska enota    | Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2015 | Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2015 | Skupaj 31. 12. 2015      | Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2016 | Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2016 | Skupaj 31. 12. 2016 | Indeks 2016/2015 |
|-------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------|------------------|
| Generalni finančni urad | 671                                              | 18                                             | 689                      | 666                                              | 26                                             | 692                 | 100,4            |
| Posebni finančni urad   | 66                                               | 0                                              | 66                       | 68                                               | 1                                              | 69                  | 104,5            |
| FU Brežice              | 79                                               | 0                                              | 79                       | 78                                               | 2                                              | 80                  | 101,3            |
| FU Celje                | 254                                              | 1                                              | 255                      | 261                                              | 7                                              | 267                 | 104,7            |
| FU Dravograd            | 65                                               | 0                                              | 65                       | 65                                               | -                                              | 64                  | 98,5             |
| FU Hrastnik             | 35                                               | 0                                              | 35                       | 35                                               | -                                              | 35                  | 100,0            |
| FU Kočevje              | 35                                               | 0                                              | 35                       | 32                                               | -                                              | 32                  | 91,4             |
| FU Koper                | 345                                              | 3                                              | 348                      | 340                                              | 3                                              | 343                 | 98,6             |
| FU Kranj                | 222                                              | 3                                              | 225                      | 216                                              | 8                                              | 224                 | 99,6             |
| FU Ljubljana            | 618                                              | 11                                             | 629                      | 644                                              | 14                                             | 658                 | 104,6            |
| FU Maribor              | 356                                              | 0                                              | 356                      | 357                                              | 6                                              | 363                 | 102              |
| FU Murska Sobota        | 225                                              | 0                                              | 225                      | 220                                              | 3                                              | 223                 | 99,1             |
| FU Nova Gorica          | 234                                              | 0                                              | 234                      | 231                                              | 6                                              | 237                 | 101,3            |
| FU Novo Mesto           | 220                                              | 0                                              | 220                      | 220                                              | -                                              | 220                 | 100,0            |
| FU Postojna             | 40                                               | 0                                              | 40                       | 40                                               | -                                              | 40                  | 100,0            |
| FU Ptuj                 | 63                                               | 1                                              | 64                       | 63                                               | 1                                              | 64                  | 100,0            |
| FU Velenje              | 47                                               | 1                                              | 48                       | 48                                               | 1                                              | 49                  | 102,1            |
| <b>Skupaj</b>           | <b>3.575</b>                                     | <b>38</b>                                      | <b>3.613<sup>3</sup></b> | <b>3.582</b>                                     | <b>78</b>                                      | <b>3.660</b>        | <b>101,3</b>     |

V Finančni upravi RS je bilo na dan 31. decembra 2016 zaposlenih 2.697 pooblaščenih uradnih oseb, od tega 433 inšpektorjev, 510 finančnih svetovalcev, 167 preiskovalcev, 263 carinikov, 914 kontrolorjev in 410 izterjevalcev.

*Preglednica 2: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe na dan 31. 12. 2016 v primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2015*

<sup>3</sup> Sprememba stanja zaposlenih na 31. 12. 2015 zaradi transformacije delovnega razmerja po sodbi sodišča.

| Stopnja izobrazbe | Število zaposlenih<br>31. 12. 2015 | Delež v %    | Število zaposlenih<br>31. 12. 2016 | Delež v %    | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------|------------------------------------|--------------|------------------------------------|--------------|---------------------|
| Osnovna           | 7                                  | 0,2          | 8                                  | 0,2          | 114,3               |
| Nižja poklicna    | 2                                  | 0,1          | 2                                  | 0,1          | 100,0               |
| Srednja poklicna  | 26                                 | 0,7          | 24                                 | 0,7          | 92,3                |
| Srednja           | 956                                | 26,5         | 914                                | 25           | 95,6                |
| Višja             | 599                                | 16,6         | 567                                | 15,5         | 94,7                |
| Stopnja izobrazbe | Število zaposlenih<br>31. 12. 2015 | Delež v %    | Število zaposlenih<br>31. 12. 2016 | Delež v %    | Indeks<br>2016/2015 |
| Visoka strokovna  | 866                                | 24           | 919                                | 25,1         | 106,1               |
| Univerzitetna     | 983                                | 27,2         | 1023                               | 28           | 104,1               |
| Magisterij        | 168                                | 4,6          | 195                                | 5,3          | 116,1               |
| Doktorat          | 6                                  | 0,2          | 8                                  | 0,2          | 133,3               |
| <b>Skupaj</b>     | <b>3.613<sup>4</sup></b>           | <b>100,0</b> | <b>3.660</b>                       | <b>100,0</b> | <b>101,3</b>        |

V letu 2016 je bilo v Finančni upravi RS izvedenih 263 izobraževalnih dogodkov, ki se jih je udeležilo 7.885 uslužbencev iz vseh finančnih uradov in Generalnega finančnega urada. Ob upoštevanju udeležb tudi na usposabljanjih pri zunanjih izvajalcih na trgu, za potrebe opravljanja strokovnih izpitov in na različnih izobraževalnih oblikah v tujini, je bilo vseh udeležencev 8.659. Skupno je bilo tako realiziranih 9.946 izobraževalnih dni. Kazalnik, število izobraževalnih dni/zaposlenega v Finančni upravi RS za leto 2016, znaša 2,8 in je za 0,1 odstotno točko nižji kakor leto pred tem.

## POSLANSTVO IN CILJI

Finančna uprava RS je decembra 2014 sprejela strategijo za obdobje 2015–2020 kot srednjeročni strateški okvir ter smer delovanja in razvoja. V skladu z vizijo in načeli delovanja so bili opredeljeni ključni strateški cilji, ki predstavljajo odgovor na izzive sodobnega časa, potrebe in pričakovanja najširšega okolja, s poudarkom na najvišji kakovosti storitev. V okviru strategije so načrtani ukrepi za učinkovito pobiranje dajatev, varovanje družbe ter finančnih interesov RS in EU. Hkrati je delovanje in razvoj usmerjen h krepitvi in razvoju partnerstev ter oblikovanju sodobne in učinkovite organiziranosti ter učeče se organizacije.

Strategija temelji na petih strateških področjih, ki imajo nadalje opredeljene strateške aktivnosti. Izvedba strategije se spremlja skozi tako imenovane Izvedbene načrte. Izvedbeni načrt za obdobje 2016 je vseboval kazalnike uspešnosti za posamezne ukrepe za uresničevanje zastavljenih ciljev. Analiza kaže, da je velika večina kazalnikov za leto 2016 dosežena ali celo presežena. Celotna analiza uspešnosti realizacije Izvedbenega načrta strategije Finančne uprave RS za leto 2016 je priloga Letnega poročila Finančne uprave RS 2016.

## Realizacija izvedbenega načrta Strategije finančne uprave RS za leto 2016

Sprejeta strategija obsega pet ključnih strateških področij:

- učinkovito pobiranje dajatev,
- varovanje družbe in finančnih interesov,
- sodelovanje z okoljem in razvoj partnerstev,
- v razvoj in k rezultatom usmerjena organizacija in

<sup>4</sup> Sprememba stanja zaposlenih na 31. 12. 2015 zaradi transformacije delovnega razmerja po sodbi sodišča.

e) integralen informacijski sistem.

V tem okviru je zastavljenih 23 aktivnosti in 78 ukrepov, s katerimi se uresničujejo zastavljeni strateški cilji. Slednje Finančna uprava RS aktivno in dosledno spremlja skozi dvoletne Izvedbene načrte strategije. V letu 2016 je Finančna uprava RS dosegla oziroma uresničila veliko večino strateških ukrepov na vseh zastavljenih strateških področjih. Na številnih področjih so ciljni kazalniki za leto 2016 celo preseženi. Rezultati strateško in ciljno usmerjenega delovanja Finančne uprave RS se v obdobju prvega dvoletnega strateškega obdobja kažejo skozi višji znesek pobranih javnih dajatev (7,4 % več kakor leta 2015), gospodarnega poslovanja in uspešnega delovanja kompetenčnih centrov. Med ključnimi strateškimi ukrepi velja izpostaviti uspešno uvedbo in učinke davčnih blagajn ter množičen odziv javnosti na akcijo »Vklopi razum, zahtevaj račun!«, z namenom omejevanja sive ekonomije. Na podlagi zastavljenih strateških aktivnosti in ukrepov je Finančna uprava RS v letu 2016 uspešno delovala na področju odkrivanja agresivnega davčnega načrtovanja ter poslovanja subjektov v davčno ugodnejših območjih. V letu 2016 je Finančna uprava uspešno izvedla niz strateških ukrepov na področju sodelovanja z okoljem in razvoj partnerstev, kjer je prejela nagrado Fakulteta za upravo Univerze v Ljubljani za projekta »Informiranje ranljivih skupin davčnih zavezancev« in »Motiviranje potrošnikov za jemanje, preverjanje in pošiljanje računov na Finančno upravo RS«. Skozi ukrep ozaveščanja mladih o pomenu plačevanja davkov se je v projekt Davčno opismenjevanje mladih vključilo več kakor 6.000 učencev in dijakov.

## **NAJPOMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2016**

### **Januar**

Z 2. januarjem je v Sloveniji postala obvezna uporaba davčnih blagajn. Že v prvih dneh je bilo vsak dan davčno potrjenih preko 2 milijona računov, sistem Finančne uprave RS pa je od vsega začetka deloval brezhibno. Finančna uprava RS se je na tako obsežen projekt tako vsebinsko kot tudi tehnično odlično pripravila, na davčno potrjevanje računov pa je dobro pripravila tudi zavezance.

### **Februar**

Pozitivno je Finančno upravo RS presenetil zelo množičen odziv javnosti na nagradno igro »Vklopi razum, zahtevaj račun!«. Ta je bila namreč organizirana z namenom, da ob uvedbi davčnih blagajn spodbudi potrošnike, da zahtevajo, vzamejo in preverijo račune. Vsak sodelujoči je moral zbrati 10 računov različnih izdajateljev in se je tako lahko potegoval za denarne nagrade v višini 15.000, 10.000, 5.000 in 1.000 evrov. Najlažje se je v nagradni igri sodelovalo preko mobilne aplikacije »Preveri račun«. Potrošniki so za nagradno igro do konca leta 2016 preverili več kakor 21 milijonov računov. Na svoje mobilne telefone pa si je aplikacijo »Preveri račun« preneslo več kakor 111.000 potrošnikov.

### **Marec**

Z namenom varovanja in zaščite temeljnih pravic delavcev so v noči na petek, 11. marca 2016, uslužbenci mobilnih oddelkov in inšpektorji Finančne uprave RS ob pomoči policije izvedli nadzor nad gospodarsko družbo v Loški dolini. Šlo je za odmevno nadzorno akcijo Finančne uprave RS, za katero se je Finančna uprava RS odločila na podlagi daljše finančne preiskave več gospodarskih subjektov, ki se ukvarjajo s posredovanjem delovne sile določeni gospodarski družbi. Potrdili so se sumi kršitev predpisov o obdavčenju in predpisov s področja zaposlovanja in dela na črno. Zaznani so bili tudi sumi kaznivih dejanj kršitve temeljnih pravic delavcev in trgovine z ljudmi.

### **April**

12. april je izbran za dan Finančne uprave RS. Z uveljavitvijo Zakona o finančni upravi je Slovenija namreč leta 2014 dobili sodoben organ po vzoru nekaterih najrazvitejših članic Evropske Unije, ki je prevzel naloge in pristojnosti dotedanje Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Sredi aprila 2016 je Finančna uprava RS tako obeležila že 2. obletnico.

### **Maj**

Z začetkom maja 2016 se je začel uporabljati nov Carinski zakonik Unije, ki sta ga Evropski svet in Evropski parlament sprejela 9. oktobra 2013. Gre za pomemben korak pri nadaljnji modernizaciji carinske unije, saj nov Carinski zakonik Unije dodatno poenostavlja carinska pravila in postopke ter omogoča učinkovitejše carinske transakcije v skladu s

potrebami sodobnega gospodarstva. Med izboljšavami so najpomembnejši ukrepi za dokončni prehod v popolno brezpapirno računalniško okolje.

Finančna uprava RS je maja na Bledu gostila 83. Club Meeting. Gre za srečanje generalnih direktorjev carinskih uprav EU in Turčije.

### **Junij**

Junija je Finančna uprava RS v svoje vrste dobila dva nova službena psa za odkrivanje tobaka in tobaknih izdelkov. Službeni psi so v veliko pomoč pri delu uslužbencem mobilnih oddelkov, ki opravljajo finančni nadzor na celotnem ozemlju Slovenije. V letu 2016 so ti tudi s pomočjo službenih psov zasegli 12 milijonov tihotapljenih cigaret.

### **Julij**

Poleti sta navdušila naša zaposlena vrhunška športnika. Najprej judoistka Tina Trstenjak, ki je na olimpijskih igrah v Riu de Janeiru osvojila zlato olimpijsko medaljo. Nato pa še jadrallec Vasilij Žbogar, ki je osvojil srebrno olimpijsko medaljo.

Začela se je uporabljati novela Zakona o davku na dodano vrednost, ki je prinesla nov način obračunavanja uvoznega DDV. Le tega lahko zavezanci izkažejo v mesečnem obračunu DDV-O in ne več zgolj s carinsko deklaracijo kot uvozno dajatev, ki jo je treba plačati neposredno ob uvozu blaga. Nova ureditev pomeni tako administrativno kot tudi finančno razbremenitev, saj prejemnikom blaga ni potrebno več financirati uvoznega DDV.

### **Avgust**

S 1. avgustom 2016 se je začel uporabljati novi Zakon o trošarinah, ki je na področju poslovanja s trošarinskimi izdelki uvedel pomembne posodobitve in z vsebinsko prenovo obstoječe zakonodaje ter uskladitvijo določb z evropskimi direktivami, prispeval k odpravi administrativnih ovir in odpravi nejasnosti, ki so se pokazale pri izvajanju predpisa v praksi.

### **September**

Finančna uprava RS se je uvrstila med 5 finalistov natečaja »Premik naprej« za najboljšo izboljšavo v javni upravi, ki ga organizira Fakulteta za upravo Univerze v Ljubljani. Med finaliste sta bili uvrščeni kar dve izboljšavi Finančne uprave RS, in sicer projekt »Informiranje ranljivih skupin davčnih zavezancev« in »Motiviranje potrošnikov za jemanje, preverjanje in pošiljanje računov na Finančno upravo RS«.

### **Oktober**

Z namenom ozaveščanja mladih in dvigovanja davčne kulture je Finančna uprava RS nadaljevala z intenzivnim izvajanjem projekta Davčno opismenjevanje mladih po slovenskih šolah. Že v začetku šolskega leta 2016/17 se je v projekt vključilo 6.000 učencev in dijakov.

### **November**

Finančna uprava Republike Slovenije je obeležila 20-letnico vzpostavitve davčnega registra in davčne številke. 29. novembra 1996 so namreč vsi prebivalci Republike Slovenije prejeli na dom obvestilo o dodelitvi davčne številke, ki se je začela uporabljati v vseh davčnih zadevah. Pred tem datumom je bil glavna identifikacijska številka prebivalcev v Republiki Sloveniji enotna matična številka občana (EMŠO). V teh dvajsetih letih je davčna številka prerasla svoj osnovni namen in se danes uporablja pri skoraj vseh uradnih dejanjih v Republiki Sloveniji. Doslej je bilo dodeljenih že več kakor 3.300.000 davčnih številok.

### **December**

Sistem davčnih blagajn je postala najboljša e-storitev javne uprave leta 2016. Med 11 prijavljenimi projekti je komisija Slovenskega društva informatika sistem davčnega potrjevanja računov (davčnih blagajn) prepoznala kot najbolj kakovosten projekt na področju informatike in računalništva v javni upravi v letu 2016, in sicer so še posebej poudarili tudi širši družbeni pomen projekta. Sistem namreč omogoča pregledno in zanesljivo evidentiranje gotovinskega prometa davčnih zavezancev ter preprečuje naknadno manipulacijo podatkov. Finančna uprava RS lahko z zbirko številnih kakovostnih podatkov o poslovanju davčnih zavezancev in s pomočjo big data analize po novem učinkoviteje izvaja

nadzor gotovinskega poslovanja, posledično pa tudi učinkoviteje upravlja s človeškimi viri (nadzorniki, inšpektorji), preprečuje davčne utaje in goljufije (DDV in ostale dajatve) ter se s tem uspešneje bori proti sivi ekonomiji in nenazadnje povečuje pobrane javnofinančne prihodke.

## ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Na dan 31. decembra 2016 je bilo v davčni register vpisanih 3.321.334 davčnih zavezancev. Od tega je bilo 2.829.973 aktivnih davčnih zavezancev. Med aktivnimi davčnimi zavezanci je bilo 2.671.712 fizičnih oseb in 158.261 pravnih oseb. Od aktivnih fizičnih oseb je bilo 100.743 zavezancev, ki opravljajo dejavnost.

Preglednica 3: Število zavezancev v letih 2015 in 2016

| Zap. št. | Vrsta davka                                                     | 2015      | 2016      | Indeks<br>2016/2015 |
|----------|-----------------------------------------------------------------|-----------|-----------|---------------------|
| 1        | Dohodnina – fizične osebe                                       | 970.878   | 1.510.426 | 155,57              |
| 2        | Prispevki za socialno varnost:                                  |           |           |                     |
| 2.1      | Število izplačevalcev – REK                                     | 90.597    | 94.584    | 104,4               |
| 2.1.1    | - pravne osebe                                                  | 60.090    | 62.458    | 103,9               |
| 2.1.2    | - fizične osebe z dejavnostjo                                   | 30.507    | 32.126    | 105,3               |
| 2.1.3    | Število prejemnikov dohodka                                     | 1.731.145 | 1.836.291 | 106,1               |
| 2.2      | Obračun prispevkov za socialno varnost:                         | 80.732    | 82.831    | 102,6               |
| 2.2.3    | OPSVZ - zasebniki                                               | 77.033    | 79.707    | 103,5               |
| 2.2.4    | OPSVL – lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače             | 3.699     | 3.124     | 84,5                |
| 3.       | DDPO – število zavezancev, ki so predložili obračun             | 100.742   | 103.346   | 102,6               |
| 4.       | Dejavnost - število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost | 97.492    | 99.897    | 102,5               |
| 4.1      | od tega zavezanci – normiranci                                  | 26.450    | 34.184    | 129,2               |
| 5.       | DDV                                                             | 101.335   | 104.828   | 103,5               |
| 6.       | Trošarine                                                       |           |           |                     |
| 6.1      | Pravne osebe in fizične osebe z dejavnostjo                     | 976       | 948       | 97,1                |
| 6.2      | Mali proizvajalci vina                                          | 23.423    | 23.288    | 99,4                |
| 6.3      | Mali proizvajalci žganja                                        | 15.329    | 14.878    | 97,1                |
| 7.       | Okoljske dajatve - plačniki                                     | 4.971     | 4.867     | 97,9                |

## POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

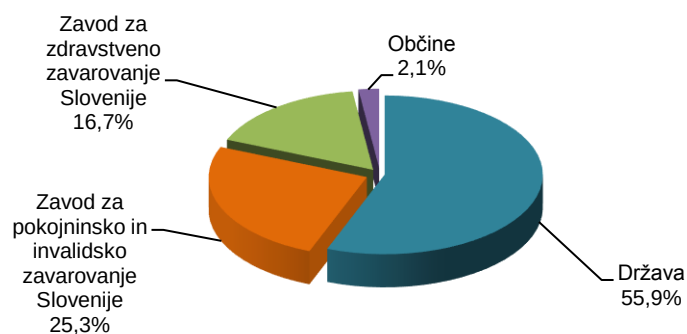
Finančna uprava RS je v letu 2016 pobrala neto 14.603.678.755 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno Evropske unije, kar je nominalno za 3,5 % več od lanskega leta in za 7,4 % več kakor v letu 2014. Drugi prejemniki so prejeli 8.482.720 evrov.

Preglednica 4: Neto pobrani prihodki po prejemnikih sredstev v letih 2014, 2015 in 2016, v evrih

| Zap. št. | VRSTA PRIHODKA                                                        | Realizacija 2014 | Struktura v % | Realizacija 2015 | Struktura v % | Realizacija 2016 | Struktura v % | Indeks 2016/2015 | Indeks 2016/2014 |
|----------|-----------------------------------------------------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|------------------|
|          |                                                                       | 1                | 1a            | 2                | 2a            | 3                | 3a            | 4=3/2            | 5=3/1            |
| A        | DAVČNI PRIHODKI (1+2+3+4+5+6+7)                                       | 12.992.838.773   | 95,6          | 13.523.474.736   | 95,8          | 13.968.522.295   | 95,7          | 103,3            | 107,5            |
| 1.       | DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK                                           | 2.390.059.768    | 17,6          | 2.588.623.315    | 18,3          | 2.684.953.550    | 18,4          | 103,7            | 112,3            |
| 2.       | PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST                                         | 5.255.368.479    | 38,7          | 5.443.734.475    | 38,6          | 5.692.349.974    | 39,0          | 104,6            | 108,3            |
| 3.       | DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO                               | 20.199.609       | 0,1           | 19.702.062       | 0,1           | 19.792.019       | 0,1           | 100,5            | 98,0             |
| 4.       | DAVKI NA PREMOŽENJE                                                   | 245.002.028      | 1,8           | 234.764.065      | 1,7           | 256.169.279      | 1,8           | 109,1            | 104,6            |
| 5.       | DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE                                     | 5.004.447.677    | 36,8          | 5.154.084.158    | 36,5          | 5.233.323.593    | 35,8          | 101,5            | 104,6            |
| 6.       | DAVKI NA MED. TRG. IN TRANSAKCIJE (carine)                            | 77.727.670       | 0,6           | 82.471.742       | 0,6           | 81.932.211       | 0,6           | 99,3             | 105,4            |
| 7.       | DRUGI DAVKI - ukinjeni davki                                          | 33.542           | 0,0           | 94.919           | 0,0           | 1.669            | 0,0           | 1,8              | 5,0              |
| B        | NEDAVČNI PRIHODKI (8+9+10+11)                                         | 123.703.976      | 0,9           | 108.975.201      | 0,8           | 106.708.961      | 0,7           | 97,9             | 86,3             |
| 8.       | UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKU OD PREMOŽENJA                          | 81.907.357       | 0,6           | 68.107.050       | 0,5           | 66.327.250       | 0,5           | 97,4             | 81,0             |
| 9.       | TAKSE IN PRISTOJBINE                                                  | 13.561           | 0,0           | 47.030           | 0,0           | 76.408           | 0,0           | 162,5            | 563,4            |
| 10.      | GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI                                          | 19.716.470       | 0,1           | 21.066.124       | 0,1           | 21.237.746       | 0,1           | 100,8            | 107,7            |
| 11.      | DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI                                               | 22.066.588       | 0,2           | 19.754.997       | 0,1           | 19.067.556       | 0,1           | 96,5             | 86,4             |
| C        | TRANSFERNI PRIHODKI (12)                                              | 480.452.321      | 3,5           | 476.820.910      | 3,4           | 480.209.638      | 3,3           | 100,7            | 99,9             |
| 12.      | TRANSFERNI PRIHODKI IZ DR JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ                   | 480.452.321      | 3,5           | 476.820.910      | 3,4           | 480.209.638      | 3,3           | 100,7            | 99,9             |
| D        | SKUPAJ (A + B + C)                                                    | 13.596.995.070   | 100           | 14.109.270.847   | 100,0         | 14.555.440.894   | 99,7          | 103,2            | 107,0            |
| E        | Nerazporejeni in neidentificirani prihodki                            | -1.612.060       | 0,0           | 292.045          | 0,0           | 48.237.860       | 0,3           | 16.517           | 2.992,3          |
| F        | Skupaj JFP (D + E)                                                    | 13.595.383.010   | 100           | 14.109.562.892   | 100,0         | 14.603.678.755   | 100,0         | 103,5            | 107,4            |
| G        | Prihodki iz naslova nadzora prir. iger na srečo                       | 470.047          | 0,0           | 254.282          | 0,0           | 0                | 0,0           | 54,1             | -                |
| H        | SKUPAJ JFP (D + E + G)                                                | 13.595.853.057   | 100           | 14.109.817.174   | 100           | 14.603.678.755   | 100           | 103,5            | 107,4            |
| I        | Prihodki iz naslova izvršb, ki niso knjiženi v poslovnih knjigah FURS | 15.616.320       | 0,0           | 8.269.002        | 0,0           | 8.482.719        | 0,0           | 102,6            | 54,3             |
| J        | Ostalo                                                                | 0,0              | 0,0           | 0,0              | 0,0           | 0,0              | 0,0           | -                | -                |
| K        | SKUPAJ vsi prihodki, ki jih pobira FURS (H+I+J)                       | 13.611.469.377   |               | 14.118.085.176   |               | 14.612.161.475   |               | 103,5            | 107,4            |

Po prejemnikih sredstev največji delež prihodkov pripada blagajni države in sicer 55,9 %, sledi prejemnik ZPIZ z 25,3 % deležem, prejemnik ZZZS z 16,7 in občinski proračuni z 2,1 % deležem v vseh prihodkih.

Slika 1: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2016

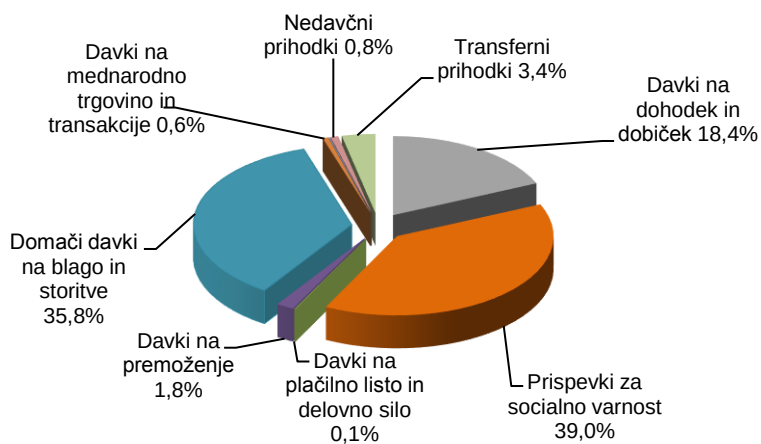


Največji delež v skupaj pobranih javno finančnih prihodkov predstavljajo prispevki za socialno varnost (39,0 %), kjer je bilo v letu 2016 pobranih za 4,6 % več prihodkov kakor v letu 2015. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Sledijo domači davki na blago in storitve (35,8 %), kjer je bilo pobranih za 1,5 % več prihodkov glede na leto 2015. Tu prevladujeta davek na dodano vrednost in trošarine.

Dokaj velik delež ima tudi skupina davkov na dohodek in dobiček (18,4 %), kjer je bilo pobranih za 3,7 % več prihodkov glede na leto 2015. Največ prihodkov v tej skupini pa pripada dohodnini.

Slika 2: Struktura neto pobranih javnofinančnih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2016



## DOHODNINA

Finančna uprava RS je v letu 2016 pobrala 2.082.900.659 evrov dohodnine, to je za 4,7 % več od leta poprej in za 8,5 % več kakor v letu 2014. V letu 2016 v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 14,3 % delež. V skupino dohodnine se uvrščajo letni poračun dohodnine, akontacije dohodnine, dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema ter dohodnina od nenapovedanih dohodkov. V tej skupini so najpomembnejši vir akontacije dohodnine. Dohodnina je prihodek državnega in občinskih proračunov.

*Preglednica 5: Število izdanih IID, znesek doplačil, vračil, število ugovorov zoper IID in delež ugovorov glede na izdane IID ter število napovedi za odmero dohodnine, ki so bile vložene v roku v letu 2016 za odmerno leto 2015 v primerjavi z letom 2015 (odmerno leto 2014)*

|                                                | ODMerno LETO 2014 | ODMerno LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Izdani IID                                     | 970.878           | 1.510.426         | 155,6               |
| Število doplačil                               | 343.579           | 363.510           | 105,8               |
| Znesek doplačil, v €                           | 80.407.805        | 83.060.665        | 103,3               |
| Število vračil                                 | 556.416           | 618.496           | 111,2               |
| Znesek vračil, v €                             | 225.669.999       | 239.905.358       | 106,3               |
| IID brez doplačila/vračila                     | 70.883            | 528.420           | 745,5               |
| Ugovori zoper IID                              | 44.477            | 42.327            | 95,2                |
| Delež ugovorov zoper IID                       | 4,54 %            | 2,80 %            | 61,7                |
| Napovedi za odmero dohodnine<br>vložene v roku | 15.885            | 9.313             | 58,6                |

Z letom 2016 je bil črtan 268. člen ZDavP-2, ki je določal izjeme, ko davčni organ za davčnega zavezanca rezidenta ni sestavil informativnega izračuna dohodnine (v nadaljevanju: IID) oziroma davčni zavezanec ni bil dolžan vložiti napovedi za odmero dohodnine. Zaradi navedenega je Finančna uprava RS v letu 2016 za odmerno leto 2015 izdala IID vsem davčnim zavezancem, rezidentom, ki so v letu 2015 prejeli kakršenkoli dohodek, ki se všteva v letno odmero dohodnine, ne glede na znesek dohodka. Tako je bilo v letu 2016 izdanih 539.548 več IID, v primerjavi z letom 2015.

Najbolj se je povečalo število IID brez doplačila ali vračila, ko ni poračuna dohodnine na letni ravni. Za te zavezance, med katerimi prevladujejo upokoenci, je bilo izdanih kar 457.537 več IID. Za 62.080 se je povečalo tudi število zavezancev z vračili in posledično znesek vračil. Vračil je bilo za 14.235.359 evrov več kakor v letu 2015. Davčnim zavezancem, ki jim je bila med letom odtegnjena akontacija dohodnine (in jim glede na predhodno zakonsko ureditev IID v preteklih odmernih letih ni bil izdan), pri čemer njihovi bruto dohodki med letom niso presegli olajšave (splošna olajšava oz. posebne osebne olajšave za študente in dijake), tako ni bilo več treba vlagati napovedi za odmero dohodnine, da bi dosegli vračilo preveč plačanega davka. Zaradi tega razloga so zavezanci v letu 2016 vložili 6.572 napovedi manj kakor leto prej. Večina vloženih napovedi se je posledično nanašala na davčne zavezance rezidente, ki so prejeli dohodke iz tujine in med letom niso vlagali napovedi za odmero akontacije dohodnine.

Sprememba zakona je povzročila tudi povečanje števila zavezancev z doplačili ter zneskov doplačil. V primerjavi z letom prej je bilo število zavezancev z doplačili večje za 19.931, ki so morali skupaj doplačati 2.652.860 evrov več. V tem segmentu zavezancev je bilo prejetih več pripomb zaradi doplačil, ki so jih prejeli otroci, ki prejemajo družinske pokojnine po pokojnem staršu in so bili, kot v preteklosti, hkrati tudi vzdrževani družinski člani pri drugem staršu. Ker zavezanec, ki je hkrati vzdrževan družinski član, ni upravičen do splošne olajšave, so otroci praviloma prejeli IID z doplačilom.

Zavezanci so zoper IID vložili 2.150 ugovorov manj kakor v prejšnjem letu, čeprav je bilo število izdanih IID v letu 2016 (za odmerno leto 2015) kar za več kakor 55,0 % večje v primerjavi z izdanimi IID v letu 2015 (za odmerno leto 2014). Večina vloženih ugovorov zoper IID se nanaša na spremembe ali dopolnitve podatkov o vzdrževanih družinskih članih in le manjši delež na druge dopolnitve.

V letu 2016 je bila v postopku inšpekcijskih nadzorov dohodnina inšpicirana v pretežni meri pri nadzoru davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve ter iz naslova obravnave fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju. Identificirana so bila neustrezno davčno obravnavana izplačila dobička in prikrita izplačila dobička pri odsvojitvi deležev v gospodarskih družbah ter drugi neustrezno obravnavani dohodki fizičnih oseb.

*Preglednica 6: Aktivnosti in rezultati nadzora dohodnine – davek od dohodkov iz zaposlitve, davek od drugih dohodkov, dohodek iz kapitala in nenapovedani dohodki fizičnih oseb*

|                                                               | 2015       | 2016       | Indeks<br>2016/2015 |
|---------------------------------------------------------------|------------|------------|---------------------|
| Število opravljenih inšpekcijskih pregledov                   | 505        | 533        | 101,1               |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v € | 34.717.620 | 61.030.737 | 175,8               |
| Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €      | 554.224    | 359.344    | 64,8                |

#### **Odmera akontacije dohodnine in drugih dajatev na področju kmetijstva**

Finančna uprava RS je v letu 2016 izdala davčnim zavezancem (fizičnim osebam), ki so bili na dan 30. 6. 2015 lastniki ali uporabniki kmetijskih in gozdnih zemljišč ter čebeljih panjev in so izpolnjevali določene pogoje, odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2015. V odločbah jim je bila odmerjena akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, prispevek za zdravstveno zavarovanje, ki se plačuje od katastrskega dohodka in/ali pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest pa se je v letu 2016 odmerila tudi pravnim osebam, ki so bili lastniki gozdnih zemljišč na dan 30. junija 2015. Zaradi spremenjene zakonodaje, da se pristojbina odmerja le v primeru, če znaša znesek pristojbine vsaj 5 evrov, je davčni organ v letu 2016 izdal bistveno manj odločb v primerjavi z letom 2015. Poleg navedenega pa je davčni organ vsem lastnikom ali zakupnikom zemljišč pod posameznimi melioracijskimi sistemi izvedel odmero melioracij.

*Preglednica 7: Število odločb o odmeri obveznosti iz kmetijstva, odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest in odmeri melioracij, izdanih v letu 2016 (odmerno leto 2015) v primerjavi s številom odločb, izdanih v letu 2015 (za odmerno leto 2014)*

|                                                                          | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za fizične osebe               | 203.052              | 140.636              | 69,3                |
| Odločbe o odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe | 1.332                | 1.135                | 85,2                |
| Odločbe o odmeri melioracij za fizične in pravne osebe                   | 18.801               | 17.894               | 95,2                |

V letu 2016 je bil sprejet nov Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka – ZUKD-2 in posledično so se spremenili tudi davčni predpisi na področju obdavčitve dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti za odmerno leto 2017, kar bo vplivalo na odmero v naslednjih letih.

#### **Odmera akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine**

Na področju odmere akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine v letu 2016 glede na prehodno leto ni bilo bistvenih odklonov, kar je razvidno iz spodaj navedene tabele. Davčna zakonodaja na tem področju se v letu 2016 prav tako ni spremenila.

Preglednica 8: Odmera akontacije dohodnine od tujih dohodkov

|                                     | ODMerno<br>LETO 2015 | ODMerno<br>LETO 2016 | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število vhodnih dokumentov - SKUPAJ | 42.818               | 43.094               | 100,6               |
| Število odločb                      | 24.981               | 24.544               | 98,3                |
| Število sklepov                     | 445                  | 495                  | 111,2               |
| Število obvestil (davek < 10 €)     | 17.323               | 22.560               | 130,2               |

#### Dobiček iz kapitala in od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

Na področju odmere dohodnine od dobička od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov ter na področju odmere davka od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov v letu 2016 v primerjavi s preteklim letom ni bilo večjih sprememb.

Preglednica 9: Odmera dohodnine od dobička od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov

|                                                | ODMerno<br>LETO 2014<br>(vključenih 5<br>tranš) | ODMerno<br>LETO 2015<br>(vključene 3<br>tranše) | Indeks <sup>5</sup><br>2015/2014 |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------|
| Število vseh odločb in obvestil - SKUPAJ       | 23.397                                          | 18.404                                          | 78,7                             |
| Število odločb - dobiček                       | 8.500                                           | 8.001                                           | 94,1                             |
| Število odločb - izguba                        | 12.779                                          | 8.547                                           | 66,9                             |
| Število obvestil (davek < 10 €)                | 2.118                                           | 1.856                                           | 87,6                             |
| Vsota odmerjenega davka odločb z dobičkom, v € | 10.871.210                                      | 12.488.243                                      | 114,9                            |

Preglednica 10: Odmera dohodnine od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

|                                                | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število vseh odločb in obvestil - SKUPAJ       | 522                  | 521                  | 99,8                |
| Število odločb - dobiček                       | 49                   | 60                   | 122,5               |
| Število odločb - izguba                        | 472                  | 456                  | 96,6                |
| Število obvestil (davek < 10 €)                | 1                    | 5                    | 500,0               |
| Vsota odmerjenega davka odločb z dobičkom, v € | 24.170               | 74.028               | 306,3               |

V letu 2016 so bila spremenjena pravila o načinu vlaganja napovedi, tako da mora po novem zavezanec napoved vložiti v elektronski obliki, če je opravil več kakor deset transakcij - pridobitev v preteklih letih in obdavčljivih odsvojitve v preteklem letu (do sedaj deset odsvojitve). K poročanju podatkov za odmero dohodnine so po novem zavezani tudi notarji v primerih, kadar je za odsvojitve deleža potrebna pogodba, ki je izdelana v obliki notarskega zapisa. Navedeni spremembi veljata od 1. januarja 2017 dalje, torej za odmero leto 2016.

#### Dividende, obresti in obresti na denarne depozite

V letu 2016 je bilo vloženih manj napovedi za obresti v primerjavi z letom 2015. Število napovedi se je več kakor prepolovilo zaradi spremembe, po kateri je zavezanec dolžan vložiti napoved do 28. februarja tekočega leta za vse obresti, dosežene v preteklem letu. V skladu z določili, ki so veljala za obresti, dosežene v letu 2015 in prej, je zavezanec napovedi oddajal za trimesečno obdobje tekočega leta. Posledično je bilo izdanih tudi manj odmernih odločb. Iz istega razloga (sprememba ZDavP-2 glede vlaganja napovedi) je bilo v letu 2016 prav tako vloženih manj napovedi za dividende v primerjavi z letom 2015.

<sup>5</sup> Odmera za leto 2015 še ni zaključena, zato indeks še ni ustrezen.

V letu 2016 je za več kakor polovico manj vloženih napovedi za odmero dohodnine od obresti na denarne depozite, dosežene pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v RS ter v drugih državah članicah EU, kar se pripisuje tudi padcu obrestnih mer, ki jih banke in hranilnice ponujajo za sredstva na denarnih depozitih.

Finančna uprava RS je glede na manjše število vloženih napovedi izdala tudi manjše število odmernih odločb v primerjavi z letom 2015.

*Preglednica 11: Število vloženih napovedi v letu 2016 v primerjavi z letom 2015*

|                                        | ODMerno<br>LETO 2015 | ODMerno<br>LETO 2016 | Indeks<br>2016/2015 |
|----------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Napovedi - obresti                     | 2.866                | 1.071                | 37,4                |
| Napovedi - dividende                   | 3.048                | 1.717                | 56,3                |
| Napovedi – obresti na denarne depozite | 42.436               | 24.432               | 57,6                |

#### **Oddajanje premoženja v najem in dohodek iz prenosa premoženjskih pravic**

V letu 2016 na področju odmere dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem in odmere akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic glede na preteklo leto ni bilo bistvenih sprememb, kar je razvidno tudi iz odmernih podatkov.

*Preglednica 12: Odmera dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem*

|                    | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|--------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število zavezancev | 31.180               | 31.842               | 102,1               |
| Dohodnina v €      | 15.718.667           | 16.234.820           | 103,3               |

*Preglednica 13: Odmera akontacije dohodnine od dohodka iz prenosa premoženjskih pravic*

|                    | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|--------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število zavezancev | 68                   | 77                   | 113,2               |
| Dohodnina v €      | 92.350               | 109.504              | 119,6               |

#### **Akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti**

Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ki se prostovoljno odločijo za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov se iz leta v leto povečuje. Narašča tudi število predloženih davčnih obračunov DohDej. Narašča pa tudi skupni znesek prihodkov, davčne osnove in davčne obveznosti, pada pa skupni znesek davčne izgube in skupni znesek pokrivanja preteklih davčnih izgub ter znesek koriščenja davčnih olajšav.

*Preglednica 14: Število predloženih davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti - DohDej in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DohDej, za vse zavezanke in ločeno za normirance, za leto 2014 in za leto 2015*

|                                                                                     | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število vseh predloženih davčnih obračunov DohDej:                                  | 102.914              | 107.253              | 104,2               |
| Od tega zavezanci – normiranci                                                      | 20.355               | 29.756               | 146,2               |
| Skupni znesek prihodkov, v €                                                        | 6.009.733.047        | 6.181.652.052        | 102,9               |
| Od tega zavezanci – normiranci                                                      | 306.148.826          | 574.928.389          | 187,8               |
| Skupni znesek davčne osnove, v €                                                    | 633.976.953          | 634.636.132          | 100,1               |
| Od tega zavezanci – normiranci                                                      | 91.558.632           | 114.632.788          | 125,2               |
| Skupni znesek davčne izgube                                                         | 71.986.274           | 66.773.571           | 92,8                |
| Skupni znesek pokrivanja preteklih davčnih izgub in koriščenja davčnih olajšav, v € | 89.153.867           | 88.919.864           | 99,7                |
| Skupni znesek davčne obveznosti:                                                    | 78.630.482           | 79.215.010           | 100,7               |
| Od tega zavezanci – normiranci                                                      | 18.277.366           | 22.890.395           | 125,2               |

*Preglednica 15: Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov – normiranci, po stanju na zadnji dan posameznega leta*

|                                                     | Na dan<br>31. 12. 2014 | Na dan<br>31. 12. 2015 | Indeks<br>2015/2014 | Na dan<br>31. 12. 2016 | Indeks<br>2016/2015 |
|-----------------------------------------------------|------------------------|------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|
| Število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost | 94.515                 | 97.492                 | 103,2               | 99.897                 | 102,5               |
| Od tega zavezanci – normiranci                      | 18.180                 | 26.450                 | 145,5               | 34.184                 | 129,2               |
| Delež normirancev v vseh zavezancih, v %            | 19,2                   | 27,1                   |                     | 34,2                   |                     |

## Nadzor

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 povečalo število opravljenih kontrol in inšpekcijskih pregledov, posledično pa tudi skupni učinek kontrole in ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih.

*Preglednica 16: Aktivnosti in rezultati nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti, zneski v €*

|                                                                              | 2015           | 2016         | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|---------------------|
| Število predloženih samoprijav                                               | 520            | 313          | 60,19               |
| Učinek samoprijav, v €                                                       | 305.880        | 172.287      | 56,33               |
| Število pozivov za predložitev obračunov                                     | 6.050          | 5.112        | 84,5                |
| Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa                         | 1.642          | 1.886        | 114,9               |
| Učinek oddanih obračunov po pozivu                                           | 567.838        | 506.805      | 89,3                |
| Število opravljenih kontrol                                                  | 35.940         | 44.641       | 124,2               |
| Učinek kontrole                                                              | 1.681.146      | 1.953.948    | 116,2               |
| Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole | 2.554.864      | 2.633.040    | 103,1               |
| Posredni učinek kontrole                                                     | 202.445        | 327.799      | 161,9               |
| Število opravljenih inšpekcijskih pregledov                                  | 90             | 136          | 151,1               |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €                | - <sup>6</sup> | 2.639.699,41 | -                   |
| Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €                     | -              | 179.540,50   | -                   |

## DAVEK OD DOHODKA PRAVNIH OSEB

Davka od dohodkov pravnih oseb je bilo v letu 2016 pobranega v znesku 599.461.826 evrov, in sicer za 0,8 % več od leta poprej in kar za 28 % več kakor v letu 2014. V letu 2016 prihodki davka od dohodka pravnih oseb v strukturi javno finančnih prihodkov predstavljajo 4,1 % delež. Davek od dohodkov pravnih oseb je prihodek državnega proračuna.

*Preglednica 17: Število predloženih davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) in zneski pomembnejših postavk iz predloženih davčnih obračunov DDPO, za leto 2014 in za leto 2015, zneski v €*

|                                                                               | ODMerno<br>LETO 2014 | ODMerno<br>LETO 2015 | Indeks<br>2015/2014 |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Število vseh predloženih davčnih obračunov DDPO                               | 100.742              | 103.346              | 102,6               |
| Skupni znesek prihodkov                                                       | 101.814.904.818      | 103.699.203.377      | 101,9               |
| Skupni znesek davčne osnove                                                   | 4.279.961.676        | 4.604.350.901        | 107,6               |
| Skupni znesek davčne izgube                                                   | 2.587.801.291        | 2.475.599.436        | 95,7                |
| Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav | 1.421.749.525        | 1.486.938.697        | 104,6               |
| Skupni znesek davčne obveznosti                                               | 482.123.031          | 526.705.638          | 109,3               |

Na področju zakonodaje, ki ureja obdavčitev zavezancev za davek od dohodkov pravnih oseb, so potekale aktivnosti v zvezi s sprejetjem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (novela ZDDPO-2). Novosti na podlagi navedene novele se začnejo uporabljati z letom 2017. V sodelovanju s Slovenskim inštitutom za revizijo je bilo objavljeno stališče o pravilni računovodski pripoznavi koncesijske dajatve od iger na srečo, kar bo vplivalo na poenotenje podatkov v letnih poročilih koncesionarjev. Kot posledica aktualnega dogajanja v gospodarstvu, v povezavi s sanacijo bank in transakcijami s terjatvami, ki nastopajo v tej zvezi, je bilo objavljeno pojasnilo o davčni obravnavi konverzije terjatev v lastniški delež dolžnika.

<sup>6</sup> Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

Z novelo Zakona o davčnem postopku je bila implementirana Direktiva sveta (EU) 2015/2376 z dne 8. decembra 2015 o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja v zvezi z izmenjavo vnaprejšnjih davčnih stališč s čezmejnimi učinkom in vnaprejšnjih cenovnih sporazumov med pristojnimi organi. Z državami članicami EU in OECD so bila tako v letu 2016 izmenjala izdana davčna stališča, in sicer:

- na podlagi »Model Instruction«, je bilo pristojnim tujim organom drugih držav članic posredovanih 11 davčnih stališč in
- na podlagi BEPS<sup>7</sup>, ukrepa 5 je bilo v roku, tj. do konca leta 2016, pristojnim tujim organom držav članic EU in OECD posredovanih 8 davčnih stališč.

Od držav članic EU in OECD pa je bilo v mesecu decembru prejetih 14 davčnih stališč.

V letu 2016 je Finančna uprava RS aktivno sodelovala z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) glede odprtih vprašanj in aktualne problematike na področju uveljavljanja davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj na podlagi 55. člena Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb-ZDDPO-2, predvsem z vsebinskega vidika kvalificiranja posameznih vlaganj v raziskave in razvoj. MGRT je na podlagi 8. člena Pravilnika o uveljavljanju davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj (RR) izdalo več splošnih mnenj o uveljavljanju dejavnosti ter tudi mnenja v primerih posameznih davčnih zavezancev. Finančna uprava RS je namreč pri davčnih zavezancih preverjala upravičenost do uveljavljanja davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj. V zvezi s tem je bilo izpostavljenih več vprašanj, in sicer tako s strani davčnih zavezancev, davčnih svetovalcev kot tudi novinarskih vprašanj, predvsem glede opredelitve novosti v posameznih projektih zavezancev in meril ocenjevanja (v svetovnem smislu) ter dokaznega bremena (na strani zavezanca,...). Da bi najširši krog zavezancev te davčne olajšave uveljavljal v skladu z ZDDPO-2 in prej navedenim Pravilnikom, je MGRT v letu 2016 izdalo četrto splošno mnenje, s katerim je podalo dodatne usmeritve o uveljavljanju dejavnosti v okviru davčnih olajšav za vlaganja v RR. Pri pripravi tega mnenja je aktivno sodelovala tudi Finančna uprava RS, ki je v zvezi z aktualno problematiko na tem področju pripravila informacije in svoja stališča.

## Nadzor

V okviru postopkov nadzora davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in obračunov davčnih odtegljajev je bil v letu 2016 v primerjavi z letom prej zaznan porast števila poslanih pozivov za predložitev obračunov, predvsem pa bistven porast števila zavezancev, ki so se odzvali in na podlagi poziva predložili obračun davka, višina davka, na podlagi tako predloženih obračunov pa je bila nekoliko nižja. V letu 2016 se je v primerjavi z letom 2015 povečalo število opravljenih kontrol, skupni učinek zaznanih nepravilnosti pa se je v primerjavi z letom 2015 zmanjšal.

V letu 2016 se je v kontrolnih postopkih opravljal tudi nadzor upravičenosti do uveljavljanja davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj, ki so jih zavezanci uveljavljali v davčnem obračunu za leto 2014. V izbor je bilo na podlagi določenih kriterijev tveganja zajetih 100 davčnih zavezancev od skupaj 755 davčnih zavezancev, ki so uveljavljali to davčno olajšavo. Na podlagi teh nadzorov so bile pri 62 zavezancih ugotovljene nepravilnosti, in sicer v višini 329.766 evrov več obračunanega davka. V inšpekcijskih postopkih uveljavljanja olajšav za raziskave in razvoj je bilo v letu 2016 zaključenih 34 postopkov, znesek ugotovljenih nepravilnosti je znašal 1.689.327 evrov.

Na področju inšpekcijskega nadzora je bila v letu 2016 posebna pozornost dana pravilnosti izkazovanja davčnih prihodkov in odhodkov s poudarkom na transfernih cenah. Posredne obveznosti so pretežno posledica nadzorov

---

<sup>7</sup> Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD) je konec leta 2015 sprejela 15 Ukrepov zoper zmanjševanje davčne osnove in prenašanje dobička (Ukrepi zoper BEPS- Base erosion and profit shifting), ki so bili istega leta potrjeni s strani držav G20. Ukrepi zoper BEPS so bili sprejeti z namenom zapolnitve vrzeli in neskladij v veljavnih mednarodnih davčnih pravilih, ki omogočajo prenos dobičkov mednarodnih podjetij v jurisdikcije brez obdavčitve ali z nizkimi obdavčitvami, kjer imajo ta podjetja malo ali nobene gospodarske dejavnosti. Republika Slovenija je kot članica OECD sodelovala pri sprejemu Ukrepov BEPS in se zavezala k implementaciji ukrepov v svojo zakonodajo.

bank glede nepriznanih odhodkov iz naslova oslabitev in odpisov kreditov, ki so vplivali na višino izkazane davčne izgube za več let.

Nadzor na področju transfernih cen obsega tako izvajanje davčnih inšpekcijskih nadzorov kot ugotavljanje dejstev in okoliščin v zvezi z upravičenostjo do odprave dvojne obdavčitve. V letu 2016 je bilo opravljenih 70 nadzorov. Najpomembnejše ugotovitve v letu 2016 so se nanašale na ugotovljene nepravilnosti pri zavezancih za davek s pretežno dejavnostjo poslovnega in finančnega zakupa, in sicer iz naslova nepriznavanja obresti od presežkov posojil med povezanimi osebami - tanke kapitalizacije. Ostale ugotovljene nepravilnosti se nanašajo na zaračunavanje proizvodov povezani osebi v nasprotju z neodvisnim tržnim načelom ter neupravičeno zaračunanimi storitvami med povezanimi osebami.

Na področju transfernih cen poteka intenzivno sodelovanje z Ministrstvom za finance pri vodenju postopkov ugotavljanja dejanskega stanja za potrebe postopkov skupnega dogovora za odpravo dvojne obdavčitve (MAP). V letu 2016 je bil dosežen en postopek skupnega dogovora v zvezi z odpravo dvojnega obdavčenja. Na področju transfernih cen se izvajajo aktivnosti na področju spremljanja priprave predlogov ukrepov za preprečevanje davčne erozije in zajezitve prenosa dobička iz držav (BEPS).

*Preglednica18: Aktivnosti in rezultati nadzora davka, od dohodkov pravnih oseb, zneski v €*

|                                                                              | 2015           | 2016        | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------|---------------------|
| Število predloženih samoprijav                                               | 518            | 503         | 97,10               |
| Učinek samoprijav                                                            | 8.627.842      | 1.928.207   | 22,35               |
| Število pozivov za predložitev obračunov                                     | 10.122         | 10.818      | 106,9               |
| Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa                         | 3.170          | 8.371       | 264,1               |
| Učinek oddanih obračunov po pozivu                                           | 1.952.206      | 1.814.424   | 92,9                |
| Število opravljenih kontrol                                                  | 22.027         | 27.251      | 123,7               |
| Učinek kontrole                                                              | 2.982.876      | 1.585.445   | 53,2                |
| Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole | 13.562.924     | 5.328.076   | 39,3                |
| Posredni učinek kontrole                                                     | 1.515.615      | 1.517.555   | 100,1               |
| Število opravljenih inšpekcijskih pregledov                                  | 150            | 210         | 140,0               |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €                | - <sup>8</sup> | 35.510.85   | -                   |
| Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €                     | -              | 1.653.816   | -                   |
| Posredni učinek inšpekcije, v € <sup>9</sup>                                 | 53.764.456     | 299.053.884 | 556,2               |

## PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Prispevki za socialno varnost obsegajo obvezne prispevke za vse vrste socialnega zavarovanja. V letu 2016 v strukturi javno finančnih prihodkov predstavljajo 39 % delež. Pobranih prispevkov za socialno varnost je bilo za 5.692.349.974 evrov, to je v povprečju za 4,6 % več od leta poprej in za 8,3 % več kakor v letu 2014. Prispevka za

<sup>8</sup> Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

<sup>9</sup> Posredni učinki inšpekcije so v celoti predstavljeni kot posredni učinki na DDPO.

zaposlovanje in za starševsko varstvo sta prihodek državnega proračuna. Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje se steka v blagajno ZPIZ, prispevek za zdravstveno varstvo pa je prihodek ZZZS. Del prispevkov za socialno varnost v višini 480.209.638 evrov je v skladu z ekonomsko klasifikacijo prikazan med transfernimi prihodki. Gre za prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij za zdravstveno zavarovanje, za zaposlovanje, za starševsko varstvo ter za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

*Preglednica 19: Podatki o številu predloženih obračunov, predlagateljih in prejemnikih dohodka*

|                                                   | 2015      | 2016      | Indeks 2016/2015 |
|---------------------------------------------------|-----------|-----------|------------------|
| Število REK obrazcev                              | 1.469.239 | 1.557.355 | 106,0            |
| Število izplačevalcev pravne osebe                | 60.090    | 62.458    | 103,9            |
| Število izplačevalcev fizične osebe z dejavnostjo | 30.507    | 32.126    | 105,3            |
| Število prejemnikov dohodka                       | 1.731.145 | 1.836.291 | 106,1            |
| Število obračunov OPSVZ                           | 842.070   | 860.419   | 102,2            |
| Število predlagateljev                            | 77.033    | 79.707    | 103,5            |
| Število obračunov OPSVL                           | 38.415    | 32.508    | 84,6             |
| Število predlagateljev                            | 3.699     | 3.124     | 84,5             |

Sistem obveznih prispevkov je kompleksen, kar izhaja iz zakonodaje, ki ureja obvezno socialno zavarovanje in v tem okviru pogosto določa zavarovance, zavezance, osnove, stopnje, oprostitve in izjeme le za posamezno vrsto zavarovanja. Posledično se povečuje tudi kompleksnost obračunov prispevkov. V letu 2016 je bil na REK obrazcih uveden dodaten sklop podatkov, in sicer se za izplačila dohodkov iz delovnega razmerja, ki se nanašajo na obdobja od 1. januarja 2016 dalje, na REK-1 obrazcih poročajo tudi podatki za oblikovanje prijave podatkov o osnovah in spremembe teh podatkov.<sup>10</sup> Podatki se sporočajo ob vsakem izplačilu dohodka iz delovnega razmerja, od katerega so obračunani prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, hkrati s poročanjem o dohodku oziroma obračunu prispevkov v obračunu davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja.

Z uvedbo dodatnih podatkov na iREK obrazcih (obrazcih o prejetih dohodkih posameznih delojemalcev) za potrebe ZPIZ, za sestavitev M4 obrazcev, so se predvsem proračunski izplačevalci in nekateri drugi večji delodajalci soočali s težavami pri oddaji pravih obrazcev v sistem eDavki. Do tega je prihajalo predvsem zaradi poročanja poračunov nadomestil plač (bolniške) za pretekla obdobja v tekočih REK obrazcih. Vzrok za ta problem pa je v bistveni razliki v podatkih za davčne namene (pomemben je datum izplačila, ne glede na to, na katero obdobje se izplačilo nanaša) v primerjavi z namenom uporabe podatkov za PIZ (pomembno je obdobje, za katerega je bil obračunan in plačan prispevek, ne glede na datum izplačila). Na pobudo navedenih izplačevalcev je Finančna uprava RS v sodelovanju z ZPIZ pripravila spremembe iREK obrazca v delu, ki se nanaša na M podatke (sprememba Pravilnika o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev ter o načinu predložitve davčnemu organu). Z navedeno spremembo se za dohodke, ki se nanašajo na obdobje od 1. januarja 2017 dalje uvaja bolj enostaven način poročanja popravkov in se omogoča poročanje popravkov oz. poračunov plač za preteklo obdobje v tekočem obračunu. Na podlagi te spremembe je od 1. januarja 2017 dalje odpravljena večina opisanih problemov.

## Nadzor

Finančna uprava RS je tudi v letu 2016 v okviru postopkov davčnega nadzora posebno pozornost namenila obračunavanju in plačevanju obveznih prispevkov za socialno varnost. Razlog je v visokem deležu, ki jih prispevki predstavljajo med celotnimi javnofinančnimi prihodki ter dejstvu, da je pravilnost obračunavanja in plačevanja prispevkov povezana z obsegom pravic zavarovancev iz obveznih socialnih zavarovanj, kar je posebej pereče pri osebah, ki so v zavarovanje vključene na podlagi delovnega razmerja. Obsežne nadzorne aktivnosti so se zato

<sup>10</sup> 32. člen Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja – ZMEPIZ-1.

izvajale tako v kontroli, kot tudi inšpekciji, pomembno pomoč pri ugotavljanju dejanskega stanja na terenu pa so zagotavljali tudi mobilni oddelki.

Številčno se je največ postopkov izvedlo v kontroli, kjer se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih REK obrazcih, preverja pravilnost oddanih popravkov in pravočasnost oddaje REK obrazca. V kontroli se je izvajal tudi del ciljno usmerjenega nadzora na področju prispevkov, tako da so se pripravljali sezname delodajalcev, ki kljub pozivu davčnega organa niso predložili REK obrazca za izplačilo dveh ali več plač. Na ta način je bilo obravnavanih kar 5.676 delodajalcev. Ti delodajalci so bili pozvani, da v primeru izplačila plače predložijo REK-1 obrazce oziroma, da v primeru, če plače dejansko niso izplačali, podajo pisno izjavo o neizplačilu plač, saj po veljavnih predpisih ni določena obveznost mesečnega obračuna prispevkov, če plače dejansko niso izplačane. Primeri, v katerih so bile prejete izjave o neizplačilu plač, so bili odstopljeni Inšpektoratu RS za delo (IRSD). V teh primerih gre namreč za kršitev delovno pravne zakonodaje, kar je bilo ugotovljeno pri 501 delodajalcu. Zaradi nesodelovanja zavezancev je bilo podanih 1.039 predlogov za uvedbo prekrškovnega postopka.

Poleg rednih aktivnosti je Finančna uprava RS v letu 2016 na pobudo Zavoda za zdravstveno zavarovanje izvedla nadzor nad pravilnostjo obračunavanja prispevkov za zdravstveno zavarovanje za brezposelne osebe, za katere mora prispevek obračunati in plačati pristojna občina. Prav tako je bil izveden nadzor nad pravilnostjo predlaganja REK obrazcev v primeru izplačila obvezne prakse dijakom in študentom, saj je bilo na tem področju zaradi spremenjenega stališča ZZZS v zvezi z obračunom prispevkov zaznано večje število nepravilnosti.

Inšpekcijski nadzor se je prioritetno izvajal pri zavezancih za davek, ki ne oddajajo obračunov davčnih odtegljajev in obračunov prispevkov za socialno varnost za dohodke iz delovnega razmerja za zaposlene delavce oziroma predpisanih prispevkov ne plačujejo v ustrezni višini. Posebna pozornost je bila namenjena tudi nadzoru zavezancev, pri katerih fizične osebe opravljajo dela kot samostojni podjetniki posamezniki, pri tem pa obstajajo elementi odvisnega pogodbenega razmerja.

Finančna uprava RS je zaradi neplačila prispevkov za socialno varnost v 22 primerih uporabila ukrep prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja poslovnih prostorov v skladu z določili 37. člena Zakona o finančni upravi.

Uslužbenci mobilnih oddelkov Finančne uprave RS so v letu 2016 opravili 758 nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost, v okviru katerih so predvsem pridobivali podatke o izplačanih plačah in opravljali ogleds poslovnih prostorov, kjer naj bi zaposleni pri posameznem zavezancu opravljali delo. Poleg navedenega so uslužbenci mobilnih oddelkov na terenu pozivali zavezance – delodajalce k pravočasni oddaji REK obrazcev in jih opozarjali na sankcije v primeru kršitve obveznosti.

*Preglednica 20: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunavanja prispevkov za socialno varnost, zneski v €*

|                                                                              | 2015            | 2016        | Indeks |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------|--------|
| Število predloženih samoprijav                                               | 643             | 1.641       | 255,21 |
| Učinek samoprijav                                                            | 627.140         | 787.008     | 125,49 |
| Število pozivov za predložitev obračunov                                     | 110.373         | 105.979     | 96,0   |
| Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa                         | 60.510          | 59.293      | 98,0   |
| Učinek oddanih obračunov po pozivu                                           | 68.149.311      | 105.090.618 | 154,2  |
| Število opravljenih kontrol                                                  | 174.799         | 209.245     | 119,7  |
| Učinek kontrole                                                              | 19.425.593      | 8.385.408   | 43,8   |
| Skupni učinek samoprijav, obračunov oddanih po pozivu in aktivnosti kontrole | 88.202.044      | 114.263.034 | 129,6  |
| Število opravljenih inšpekcijskih pregledov                                  | 1.354           | 1.215       | 89,7   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €                | - <sup>11</sup> | 7.673.347   | -      |
| Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €                     | -               | 200.703     | -      |

## DAVEK NA DODANO VREDNOST

V prihodke iz naslova davka na dodano vrednost so vključeni prihodki davka na dodano vrednost po obračunu in davka na dodano vrednost od uvoženega blaga, ki skupaj v pobranih javnofinančnih prihodkih v letu 2016, predstavljata 22,4 % delež. Pobranega davka na dodano vrednost skupaj je bilo za 3.272.031.983 evrov, kar je za 1,3 % več od leta poprej in za 3,8 % več kakor v letu 2014. Prihodki iz naslova uvoznega DDV so v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 nižji za 32,9 %, kar je posledica spremenjenih zakonskih pravil za pobiranje uvoznega DDV.

Na dan 31. decembra 2016 je bilo za namene DDV identificiranih 104.828 davčnih zavezancev, od tega 52.460 mesečnih, 50.918 trimesečnih in 1.450 letnih davčnih zavezancev.

<sup>11</sup> Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

*Preglednica 21: Podatki o številu prejetih DDV obrazcev in izhodnih dokumentih na področju DDV v letih 2015 in 2016*

|                                                                  | Prejeti dokumenti |                  |                     | Izdani dokumenti |               |                     |
|------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------|---------------------|
|                                                                  | 2015              | 2016             | Indeks<br>2016/2015 | 2015             | 2016          | Indeks<br>2016/2015 |
| DDV-O                                                            | 776.749           | 807.560          | 104,0               | 2.242            | 2.681         | 119,6               |
| DDV - Pavšalno nadomestilo                                       | 36.088            | 35.664           | 98,8                | 33.408           | 35.358        | 105,8               |
| DDV - Potniški promet                                            | 2.764             | 2.755            | 99,7                | 2.923            | 2.673         | 91,4                |
| DDV - Vračilo DDV davčnemu zavezancu, ki v Sloveniji nima sedeža | 23.317            | 23.878           | 102,4               | 25.048           | 23.700        | 94,6                |
| DDV in trošarine - Diplomati in mednarodne organizacije          | 5.719             | 5.806            | 101,5               | 5.774            | 5.766         | 99,9                |
| MOSS                                                             | 262               | 331              | 126,3               | 81               | 27            | 33,3                |
| Rekapitulacijsko poročilo                                        | 185.646           | 199.974          | 107,7               | 0                | 0             | -                   |
| Poročilo o dobavah                                               | 121.906           | 120.607          | 98,9                | 0                | 0             | -                   |
| Vloge - DDV                                                      | 19.545            | 20.600           | 105,4               | 17.804           | 18.961        | 106,5               |
| <b>Skupaj</b>                                                    | <b>1.171.996</b>  | <b>1.217.175</b> | <b>103,9</b>        | <b>87.280</b>    | <b>89.166</b> | <b>102,2</b>        |

S 1. julijem 2016 je začela veljati novela Zakona o davku na dodano vrednost, na podlagi katere se lahko davčni zavezanci, identificirani za namene DDV, odločijo, da DDV od uvoza ne plačajo kot uvozno dajatev, ampak ga izkažejo in plačajo prek obračuna DDV. V začetku uveljavitve spremembe so bile aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene predvsem v informiranje in pomoč davčnim zavezancem, da so pravilno izpolnjevali obračunsko postavko obračuna DDV glede DDV od uvoza. V ta namen so bila objavljena podrobnejša navodila o formalnostih, vezanih na plačevanje DDV od uvoza. Davčni zavezanci imajo na eDavkih omogočen vpogled v seznam carinskih deklaracij, pri katerih so označili, da bodo DDV od uvoza izkazali in obračunali prek obračuna DDV. Finančna uprava RS je pred in po uveljavitvi spremembe izvedla več izobraževanj v zvezi s to spremembo. Konec decembra 2016 je bilo že 86 % vrednosti vsega DDV od uvoza, izkazanega prek obračuna DDV.

Finančna uprava RS je aktivno sodelovala pri pripravi sprememb Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost, predvsem na področju plačevanja DDV od uvoza ter na področju sprememb, ki se nanašajo na spremembe tarifnih oznak. Zaradi sprememb Uredbe o določitvi finančnih uradov se je konec leta 2016 aktivno pripravljala tehnična in vsebinska podpora za vzpostavitev novega kompetenčnega centra za identifikacijo za namene DDV, ki je pričel izvajati naloge s 1. januarjem 2017 na Finančnem uradu Nova Gorica.

### Nadzor

Na podlagi uvedenih različnih poslovnih pravil Finančna uprava RS tekoče nadzoruje predložene obračune DDV in druge dokumente v zvezi z DDV. V letu 2016 se je z uvedbo spremembe obračunavanja DDV od uvoza poostрил predvsem nadzor obračunavanja DDV od uvoza. V okviru kontrolnih postopkov se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih obračunih, pravilnost oddanih popravkov in pravočasnost oddaje obrazca. Skupni učinek tovrstnih nadzorov se je v letu 2016 zvišal, in sicer za 5,4 %.

V okviru naknadnih kontrol se je področje DDV nadziralo v zvezi z ugotavljanjem nepravilnosti pri obračunavanju in plačevanju DDV od izvajanja cestnega prevoza potnikov v mednarodnem prometu preko ozemlja Republike Slovenije. Znesek dodatno ugotovljene davčne obveznosti v naknadnih kontrolah je v letu 2016 znašal 43.206 evrov.

Ciljni inšpekcijski nadzori na področju DDV so bili usmerjeni v veliki meri na nadzore sistemskih utaj DDV na področjih z večjim tveganjem. V inšpekcijskem nadzoru je bil nadzor v veliki meri usmerjen na inšpiciranje t. i. kanalskih podjetij, »neplačujočih gospodarskih subjektov« in na nadzor zahtevkov za vračilo DDV. Nadzori sistemskih utaj

DDV so se izvajali že v okviru preventivnih nadzorov pri izdaji identifikacije za DDV, na terenu so se z vključevanjem uslužbencev mobilnih oddelkov, aktivno izvajali ogledi v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV in ogledi, povezani z odvzemom identifikacijske številke za DDV. Nadziralo se je tvegana področja, kot so promet z računalniki in računalniškimi komponentami, mobilnimi telefoni, promet z izdelki zabavne elektronike (LCD TV, igralne konzole, računalniške komponente, itd.), promet z nepremičninami, motornimi vozili, vodnimi plovili, električno energijo in plemenitimi kovinami ter spletna prodaja. Pri tem so bile ugotovljene nepravilnosti glede neupravičenega popravka izstopnega DDV, neupravičenega uveljavljanja odbitka DDV po fiktivnih računih »neplačujočih gospodarskih subjektov«, ugotavljanje solidarne odgovornosti v shemah namenjenih za doseganje neupravičene davčne ugodnosti (trgovanje med povezanimi osebami), neupravičeno uveljavljanje oprostitve plačila DDV iz naslova pridobitev v postopkih tristranskih dobav blaga, zloraba posebne sheme obračunavanja DDV pri prodaji rabljenih motornih vozil in rabljenih mobilnih telefonov, zloraba sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice oziroma dobava »neplačujočim gospodarskim subjektom«), neevidentiranje prometa pri spletni prodaji mobilnih telefonov in izdelkov zabavne elektronike, ki je v predhodni fazi povezana tudi z mednarodnimi goljufijami DDV, zloraba shem finančnega najema za namene pridobivanja neupravičene koristi iz naslova DDV v primeru predčasne prekinitve pogodb o finančnem najemu itd..Na področju ciljno usmerjenih nadzorov na področju DDV je bilo v letu 2016 ugotovljeno 51.111.755 evrov dodatnih davčnih obveznosti, kar je za 34,5 % več kakor v letu 2015.

Inšpekcijski nadzor DDV se je izvajal tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij. V primeru ugotovljenih nepravilnosti v zvezi s carinskimi postopki pri uvozu in posledično povečanju obračuna carinskih dajatev, se je povečala tudi davčna osnova in s tem naknadno ugotovljeni znesek uvoznega DDV. Poleg tega je bilo ugotovljeno tudi neupravičeno uveljavljanje znižane stopnje uvoznega DDV za določeno blago iz 49. in 50. člena Pravilnika ZDDV-1, in sicer 9,5 % namesto 22,0 % stopnje DDV. Znesek dodatno ugotovljene davčne obveznosti uvoznega DDV je v letu 2016 znašal 247.132 evrov.

Uslužbenci mobilnih oddelkov Finančne uprave RS so opravili skupno 953 nadzorov na področju ZDDV. Nadzori so obsegali predvsem ogleda na terenu, informativne razgovore z zavezanci in pridobivanje listin in sprejemanje izjav v postopkih:

- pred izdajo identifikacije in preklica veljavnosti identifikacije za DDV po uradni dolžnosti,
- preventivnih nadzorov nad zavezanci, ki se na novo identificirajo za DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV po obračunih DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV tujcem.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili skupno 1.967 nadzorov tujih prevoznikov glede identifikacije, obračunavanja DDV in najav prevozov pri opravljanju mednarodnih prevozov potnikov v cestnem prometu. Odkritih je bilo 485 kršitev.

*Preglednica 22: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunov davka na dodano vrednost, zneski v evrih*

|                                                               | 2015            | 2016       | Indeks 2015/2016 |
|---------------------------------------------------------------|-----------------|------------|------------------|
| Število predloženih samoprijav                                | 344             | 489        | 142,15           |
| Učinek samoprijav                                             | 687.330         | 2.952.898  | 429,62           |
| Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu              | 20.951          | 21.136     | 100,9            |
| Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu            | 36.403.575      | 28.712.502 | 78,6             |
| Število nepravilnosti naknadnega nadzora                      | 210.632         | 216.086    | 102,6            |
| Učinek naknadnega nadzora                                     | 27.399.856      | 36.292.240 | 132,5            |
| Število opravljenih inšpekcijskih pregledov                   | 510             | 577        | 113,1            |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v € | - <sup>12</sup> | 46.589.238 | -                |
| Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €      | -               | 824.990    | -                |

## TROŠARINE

Trošarine so prihodek državnega proračuna. V letu 2016 je v strukturi javno finančnih prihodkov njihov delež znašal 10,6 %. V letu 2016 je Finančna uprava RS pobrala neto 1.551.112.431 evrov trošarin, kar je za 2,4 % več kakor leto poprej in za 4 % več kakor v letu 2014.

V letu 2016 je bilo 16.289 prejetih obračunov za trošarine, kar je 7,9 % manj kakor v letu 2015. Zmanjšanje števila obračunov gre pripisati novemu Zakonu o trošarinah, ki določa obveznost predložitve obračuna trošarine le za davčno obdobje (koledarski mesec), v katerem je nastala obveznost za obračun trošarine. Poleg tega je odpravljeno vlaganje obračunov trošarine za uvoznika, ker zanj nastane obveznost za obračun in plačilo trošarine ob uvozu. V letu 2016 je bilo 1.339 prejetih dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbrisa po uradni dolžnosti.

*Preglednica 23: Število obračunov trošarine in dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbris po uradni dolžnosti*

|                                                         | 2015   | 2016   | Indeks 2016/2015 |
|---------------------------------------------------------|--------|--------|------------------|
| Število obračunov za trošarine                          | 17.680 | 16.289 | 92,1             |
| Število dokumentov prijave/spremembe/prenehanja/izbrisa | 1.180  | 1.339  | 113,5            |

V drugi polovici leta 2016 so bile s spremembo Zakona o trošarinah, ki se je začel uporabljati 1. avgusta 2016, na področju poslovanja s trošarinskimi izdelki uvedene pomembne posodobitve, vsebinska prenova obstoječe zakonodaje, uskladitev določb z evropskimi direktivami, odprava administrativnih ovir ter odprava nejasnosti, ki so se pokazale pri izvajanju predpisa v praksi.

Zakon odpravlja administrativne obveznosti na področjih, kjer so ocenjena tveganja za nedovoljena ravnanja nizka (npr. odprava rednega mesečnega vlaganja obračunov trošarine za zavezanca za davčna obdobja, v katerih ne nastane

<sup>12</sup> Podatek se je na ta način začel spremljati leta 2016.

obveznost za obračun trošarine; odprava obveznosti vlaganja obračunov za cigarete za zneske popisa do 10 evrov; odprava nadzora na območju Slovenije nad gibanjem energentov, ki niso naprodaj in se ne uporabljajo za pogon ali ogrevanje; opustitev obveznosti prijave opreme za proizvodnjo žganja za male proizvajalce žganja in prijave v evidenco trošarinskih zavezancev; uvedba oprostitve za priložnostne male pošiljke trošarinskih izdelkov, ki niso komercialne narave; poenostavitev prijave in odjave v evidenco trošarinskih zavezancev). Hkrati pa so z novim zakonom uvedeni novi postopki za zavezance, kjer so ugotovljena visoka tveganja za nedovoljena ravnanja, ki lahko potencialno zmanjšujejo prihodke iz naslova trošarin (npr. uvedba nacionalnega nadzora nad izdelki, za katere v skladu z evropskimi predpisi ne velja nadzor nad gibanjem in se v praksi uporabljajo za pogon ali ogrevanje; širitev uporabe dovoljenja za pooblaščenega uvoznika tudi pri gibanju trošarinskih izdelkov v režimu odloga znotraj Slovenije; določitev novih kategorij tobačnih izdelkov – elektronskih cigaret in tobaka za segrevanje; uvedba obveznosti plačila razlike trošarine za drobno rezani tobak).

Z zakonom se v nacionalni pravni red prenašajo nekatere določbe evropskih direktiv in druge pomembne novosti (npr. nova ureditev za male proizvajalce žganja; uvedba pošiljanja vina v režimu odloga za male proizvajalce vina; uvedba statusa malih proizvajalcev piva in lastne rabe proizvodnje piva za fizične osebe; nova ureditev načina določitve trošarine za električno energijo po količinskih stopnjah odjema; raba energentov za energetske intenzivna podjetja; odprava omejitve uveljavljanja vračila trošarine za komercialni prevoz blaga in potnikov, ki gorivo kupijo z gotovino; odprava oprostitve rabe energenta za proizvodnjo netrošarinskih izdelkov).

#### Vračila trošarine na podlagi vloženih zahtevkov

Zakon o trošarinah omogoča pod določenimi pogoji vračilo trošarine na podlagi vloženega zahtevka. V letu 2016 je bilo vloženih 57.651 zahtevkov za vračilo trošarine, s skupnim zneskom vračil 66.688.611 evrov. Največji delež predstavlja vračilo trošarine za komercialni prevoz in vračilo trošarine za kmetijsko-gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe. V primerjavi z letom 2015 so se vračila na letni ravni zmanjšala za 5.039.190 evrov oziroma za 7,0 %.

Preglednica 24: Število rešenih zahtevkov in znesek vrnjene trošarine

| Vračilo                                                                                                        | 2015              |                   | 2016              |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                                                                | Število zahtevkov | Znesek v €        | Število zahtevkov | Znesek v €        |
| Trošarina za komercialni prevoz <sup>13</sup>                                                                  | 23.575            | 35.953.304        | 20.552            | 34.583.713        |
| Trošarina za industrijsko-komercialni namen                                                                    | 5.886             | 11.237.421        | 4.649             | 8.646.624         |
| Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za pravne osebe                                                | 703               | 1.546.109         | 525               | 1.169.880         |
| Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe (letni zahtevki za 2014 in 2015) <sup>7</sup> | 30.243            | 18.594.294        | 30.967            | 19.006.254        |
| Zahtevek za vračilo trošarine - ostali zahtevki                                                                | 1.044             | 4.396.673         | 958               | 3.282.140         |
| <b>Skupaj</b>                                                                                                  | <b>61.451</b>     | <b>71.727.801</b> | <b>57.651</b>     | <b>66.688.611</b> |

<sup>13</sup> Letni zahtevki se vlagajo za preteklo leto.

## Upravno sodelovanje na področju trošarin na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004

Finančna uprava RS sodeluje s pristojnimi upravami držav članic EU. V sistemu preverjanja prejema pošiljke v namembni državi lahko centralni urad za zvezo države članice zahteva informacije od centralnega urada druge države članice med gibanjem trošarinskih izdelkov ali po njem. Posamezna država članica lahko pošlje drugi državi članici zahtevek za dodatno preverjanje dovoljenj oseb, ki lahko poslujejo v režimu odloga, ko potrebuje dodatne informacije oziroma potrditev podatkov. Države članice si med seboj izmenjujejo zahtevke za informacije potrebne za pravilno uporabo zakonodaje s področja trošarin vključno z vsemi informacijami, ki se nanašajo na konkretni primer ali primere v zvezi z gibanjem trošarinskega blaga v Uniji. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko.

### Preglednica25: Število in vrsta obdelanih transakcij upravnega sodelovanja na področju trošarin v letu 2016

| Vrsta transakcije                                                                       | Število prejetih sporočil | Število odposlanih sporočil |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| Preverjanje prejema pošiljke v namembni državi za blago s plačano trošarino             | 4                         | 10                          |
| Zahtevki za administrativno sodelovanje                                                 | 97                        | 63                          |
| Spontana informacija                                                                    | 23                        | 5                           |
| Izmenjava podatkov o pošiljkah mazalnih olji iz tarifnih oznak 2710 19 91 in 2710 19 99 | 46                        | 4                           |

## Nadzor nad gibanjem trošarinskih izdelkov v sistemu EMCS

Trošarinski izdelki se lahko znotraj Evropske unije gibljejo pod režimom odloga plačila trošarine med gospodarskimi subjekti, ki imajo dovoljenje pristojnih organov države članice za poslovanje pod režimom odloga plačila trošarine. Za namene spremljanja in nadzora gibanj pod režimom odloga plačila trošarine med državami članicami Unije se od 1. januarja 2011 uporablja informacijski sistem EMCS.

V letu 2016 je bilo v sistemu SIEMCS zabeleženih 106.239 pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine, od tega se 98.434 pošiljk nanaša na gibanje med Slovenijo in drugimi državami članicami, ostale pošiljke pa se nanašajo na gibanje v režimu odloga plačila trošarine za trošarinsko blago, ki je poslano v izvoz preko ozemlja druge države članice.

V aplikaciji SIEMCS je bilo v letu 2016 zabeleženih 69.558 odprem iz trošarinskega skladišča v Sloveniji v druge države članice. Iz drugih držav članic je bilo poslanih v Slovenijo 28.876 pošiljk. V primerjavi z letom 2015 se je v letu 2016 število pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine med Slovenijo in drugimi državami članicami povečalo za 0,2 %. Glede na leto 2015 beleži Finančna uprava RS 3,1 % povečanje poslanih pošiljk iz Slovenije v druge države članice, medtem ko so se gibanja pošiljk poslanih iz drugih držav članic v Slovenijo zmanjšala za 6,3 %.

Največ pošiljk je bilo v letu 2016 odpremljenih iz Slovenije na Hrvaško (39,2 %), zatem v Italijo (32,9 %) in v Avstrijo (17,4 %). Slovenija je največ pošiljk prejela iz Madžarske (30,7 %), sledi Avstrija (25,6 %) in nato Hrvaška (13,2 %).

## Nadzor

V letu 2016 je Finančna uprava RS na področju nadzora trošarin izvajala sprotne in naknadne kontrole, inšpekcijski nadzor ter nadzor s strani mobilnih oddelkov.

Sprotne kontrole na področju trošarin so bile usmerjene v nadzorne aktivnosti registracije in poslovanja trošarinskih zavezancev, izdaje dovoljenj, obravnave obračunov in zahtevkov za vračilo trošarine, spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov ter preverjanje izpolnjevanja drugih pogojev in meril, ki jih nalagajo predpisi s področja trošarin, na podlagi katerih se priznavajo določene pravice, statusi ter druge ugodnosti. Največ ugotovljenih nepravilnosti se je nanašalo na obračunavanje trošarine ter na neupravičene zahtevke za vračilo trošarine.

Naknadne kontrole na področju trošarin so se pretežno izvajale v zvezi s kontrolo trošarinskih dovoljenj in trošarinskih obračunov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih glede izpolnjevanja pogojev iz trošarinskih dovoljenj, ugotovljeni pa so bili tudi primeri nezakonitih vnosov in nezakonite proizvodnje trošarinskega blaga.

Inšpekcijski nadzori na področju trošarin so se prioriteto izvajali pri zavezancih, pri katerih obstaja tveganje, da ne vlagajo ustreznih obračunov trošarine za tobačne izdelke, alkohol in alkoholne pijače, prav tako pa tudi pri zavezancih, za katere obstaja sum, da so neupravičeno prejeli vračilo trošarine za energente za pogon delovnih strojev oziroma za pogon komercialnih vozil. Nepravilnosti so bile ugotovljene v zvezi z obračunavanjem trošarine za alkohol in alkoholne pijače, pri čemer izstopa primer nezakonitega vnosa piva iz druge države članice EU. Ugotovljeno pa je bilo tudi neupravičeno uveljavljanje vračil trošarine za pogonska goriva.

Na področju trošarin so uslužbenci mobilnih oddelkov opravili skupno 10.410 nadzorov. Nadzori so bili usmerjeni na področje odkrivanja nezakonitih pošilk energentov in mazalnih olj, nezakonitega ravnanja in kršitev obveznosti s trošarinskim blagom (tobak, tobačni izdelki in alkohol) in preverjanju namenske uporabe energentov. Odkritih je bilo 308 kršitev.

## CARINE

Carine in drugi davki na mednarodno trgovino (izravnalne in protidampinške dajatve) so izvirni prihodek Evropske unije in se štejejo za tradicionalna lastna sredstva Evropske unije. Od teh davkov je država članica do 30. septembra 2016 zadržala 25 % za stroške pobiranja, 75 % pa se je prek državnega proračuna vplačalo v proračun Evropske unije. Od 1. oktobra 2016 država članica zadrži 20 % za stroške pobiranja, 80 % pa se vplača v proračun Evropske unije. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun Evropske unije, je v letu 2016 znašal 73.323.250 evrov. V letu 2016 je Finančna uprava RS pobrala za 81.932.211 evrov prihodkov iz naslova carin in drugih davkov na mednarodno trgovino, kar je za 0,7 % manj kakor v letu 2015 ter za 5,4 % več kakor v letu 2014. V strukturi javno finančnih prihodkov znaša delež carin in drugih davkov na mednarodno trgovino 0,6 %.

Najpomembnejša novost v letu 2016 na področju carin je začetek uporabe novega Carinskega zakonika Unije s 1. majem 2016. Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije je bil dne 6. maja 2016 objavljen v Uradnem listu RS št. 32/16.

Carinski zakonik Unije poenostavlja carinska pravila in postopke ter omogoča učinkovitejše carinske transakcije v skladu s potrebami sodobnega gospodarstva. Med izboljšavami so najpomembnejši ukrepi za dokončani prehod v brezpapirno, popolnoma računalniško okolje, in določbe za hitrejšo carinske postopke za pooblaščen gospodarske subjekte. Za dokončno vzpostavitev elektronskih sistemov je določeno prehodno obdobje do 31. decembra 2020. Dolgo prehodno obdobje omogoča, da bo popolna vzpostavitev novega zakona za carinske službe držav članic EU in zunanje okolje čim bolj gladka in povezana s čim manjšimi stroški.

Za popolno uvedbo CZU so potrebne določene spremembe nacionalne zakonodaje. V prvi vrsti je to Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti - ZICPES (Uradni list RS št. 25/2004), ki ga je bilo potrebno popolnoma prenoviti.

Druga pomembna novost na zakonodajnem področju je novela Zakona o davku na dodano vrednost, s katero se poenostavlja obračunavanje in plačevanje DDV pri uvozu. Novela je začela veljati 1. julija 2016. Poleg ZDDV-1 sta se spremenila tudi Pravilnik o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost in Pravilnik o izpolnjevanju enotne upravne listine, elektronskem poslovanju s Finančno upravo Republike Slovenije in o drugih obrazcih, ki se uporabljajo pri izvajanju carinskih formalnosti.

Obračunani DDV od uvoza prejemnik blaga od 1. julija 2016 lahko izkaže v obračunu DDV, pri čemer mora v izpolniti predpisane pogoje. Za znesek DDV ob uvozu ni treba predložiti zavarovanja, kar predstavlja dodatno ugodnost za uvoznike. Da se je lahko uveljavila sprememba ZDDV-1, je bilo treba nadgraditi uvozni carinski sistemi (SIAIS). Z

namenom lažjega in pravilnega izvajanja je bilo pripravljeno tudi Navodilo o formalnostih, vezanih na plačevanje uvoznega DDV št. 13/2016.

### Blagovno carinjenje

V letu 2016 je bilo sprejetih 679.215 carinskih deklaracij oziroma 1.744.984 blagovnih postavk v teh deklaracijah. Število deklaracij in postavk je glede na leto 2015 višje za 11 %.

*Preglednica 26: Podatki o carinskih deklaracijah in blagovnih postavkah*

|                              | 2014      | 2015      | 2016      | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|---------------------|
| Število carinskih deklaracij | 578.173   | 610.002   | 679.215   | 111,3               |
| Število blagovnih postavk    | 1.476.796 | 1.566.231 | 1.744.984 | 111,4               |

Od 1. januarja 2011 dalje velja obveznost, da gospodarski subjekti predložijo elektronsko vstopno skupno deklaracijo (VSD) oziroma elektronsko izstopno skupno deklaracijo (ISD). V letu 2016 je bilo vloženih 400.423 VSD in 308 ISD.

V letu 2016 je bilo ob uvozu sprejetih 316.663 deklaracij, kar predstavlja 46,6 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 587.527 blagovnih postavk oziroma 33,7 % vseh blagovnih postavk.

*Preglednica 27: Podatki o uvozu*

|                                | 2014          | 2015          | 2016          | Indeks<br>2016/2015 |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
| Število vloženih deklaracij    | 277.428       | 287.367       | 316.663       | 110,2               |
| Število blagovnih postavk      | 502.084       | 534.818       | 587.527       | 109,9               |
| Statistična vrednost blaga v € | 8.380.228.606 | 8.566.860.030 | 8.651.996.198 | 101,0               |
| Skupna neto masa blaga v tonah | 7.516.262     | 7.422.723     | 8.028.771     | 108,2               |

Pri uvoznih postopkih je v letu 2016 s Finančno upravo RS sodelovalo 9.961 slovenskih podjetij (2,3 % več v primerjavi z letom 2015), poenostavljene postopke jih je uporabljalo 7.765, kar predstavlja 78 % vseh slovenskih podjetij (in 4,0 % več v primerjavi z letom 2015).

Delež uvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2016 znašal 81,1 % (glede na število vseh vloženih uvoznih deklaracij).

V letu 2016 je bilo ob uvoznem carinjenju opravljenih 10.027 fizičnih pregledov in 30.316 dokumentarnih pregledov deklaracij. Odvzemov vzorcev blaga, ki so bili poslani na preverjanje v carinski laboratorij, je bilo v 294 deklaracijah, ostalih pregledov deklaracij je bilo 1.001. Glede na vse uvozne deklaracije je bilo pregledov v 13,1 % le-teh, od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 18,4 %.

V letu 2016 je bilo ob izvozu sprejetih 362.552 deklaracij, kar predstavlja 53,4 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 1.157.457 blagovnih postavk oziroma 66,3 % vseh blagovnih postavk.

*Preglednica 28: Podatki o izvozu*

|                                | 2014          | 2015          | 2016          | Indeks<br>2016/2015 |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
| Število vloženih deklaracij    | 300.745       | 322.635       | 362.552       | 112,4               |
| Število blagovnih postavk      | 974.712       | 1.031.413     | 1.157.457     | 112,2               |
| Statistična vrednost blaga v € | 7.052.506.514 | 7.297.271.587 | 7.854.445.985 | 107,6               |
| Skupna neto masa blaga v tonah | 3.324.887     | 3.448.761     | 3.677.412     | 106,6               |

Pri izvoznih postopkih je s Finančno upravo RS poslovalo 6.803 slovenskih podjetij (1,8 % več v primerjavi z letom 2015), pri tem jih je 5.684 (83,6 %) uporabljalo poenostavljene postopke (kar je za 3,7 % več kakor v letu 2015).

Delež izvoznih deklaracij, ki so bile vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2016 znašal 91 % (glede na število vseh vloženih izvoznih deklaracij).

V letu 2016 je bilo ob izvoznem carinjenju opravljenih 3.138 fizičnih pregledov, 14.309 dokumentarnih pregledov deklaracij, odvzemov vzorcev blaga, ki so bili poslani na preverjanje v carinski laboratorij, pa je bilo v 4 deklaracijah. Ostalih pregledov deklaracij je bilo 466. Glede na vse izvozne deklaracije je bilo pregledov v 4,9 % le-teh, od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 6,1 %.

V letu 2016 so slovenski izstopni uradi potrdili izstop 532.710 izvoznim pošiljkam, ki so jih v izvoz odpremili izvozniki iz celotne EU.

*Preglednica 29: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji*

|                                    | 2014    | 2015    | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------------------|
| Potrditve izstopa izvoznih pošiljk | 394.595 | 448.950 | 532.710 | 118,7               |

V letu 2016 je bilo v Sloveniji začeti 163.217 tranzitnih postopkov, število vloženih tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku je bilo 69.671. Končanih tranzitnih postopkov je bilo 140.329, od tega tranzitnih deklaracij s poenostavljenimi postopki 116.077.

*Preglednica 30: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji*

|                                   | Število tranzitnih deklaracij |         |         |                     |
|-----------------------------------|-------------------------------|---------|---------|---------------------|
|                                   | 2014                          | 2015    | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
| Začeti NCTS                       | 142.417                       | 145.703 | 163.089 | 111,9               |
| - od tega redni postopek          | 83.104                        | 83.136  | 88.167  | 106,1               |
| - od tega poenostavljeni postopek | 46.663                        | 54.931  | 69.671  | 126,8               |
| - od tega TIR/NCTS                | 12.650                        | 7.636   | 5.251   | 68,8                |
| Začeti OTS (pomožni postopek)     | 23                            | 26      | 128     | 492,3               |
| Skupaj začeti NCTS                | 142.443                       | 145.729 | 163.217 | 112,0               |
| Končani NCTS                      | 1.230.101                     | 125.084 | 140.226 | 112,1               |
| - od tega redni postopek          | 25.523                        | 22.454  | 23.281  | 103,7               |
| - od tega poenostavljeni postopek | 96.093                        | 101.450 | 116.077 | 114,4               |
| - od tega TIR/NCTS                | 1.394                         | 1.180   | 868     | 73,6                |
| Končani OTS (pomožni postopek)    | 27                            | 36      | 103     | 286,1               |
| Skupaj končani NCTS               | 123.047                       | 125.120 | 140.329 | 112,2               |

### **Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)**

Nova zakonodaja uvaja določene spremembe tudi pri izdaji dovoljenj za poenostavitve v carinskih postopkih. Uvaja določena nova dovoljenja (npr. dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini) ter nekaj terminoloških sprememb.

V skladu s prehodnimi določbami nove zakonodaje bo večino dovoljenj, izdanih v skladu s prejšnjo zakonodajo, potrebno ponovno oceniti do 1. maja 2019. Ponovna ocena pomeni, da je potrebno v postopku kontrole preveriti, ali imetnik dovoljenja izpolnjuje pogoje za dovoljenje v skladu z novo carinsko zakonodajo. Po opravljeni ponovi oceni se bo staro dovoljenje razveljavilo ter izdalo novo dovoljenje. Postopek ponovne ocena poteka po uradni dolžnosti in v sodelovanju z imetniki dovoljenj. Izhodišče postopka je, da se imetnikom dovoljenj omogoči nemoteno izvajanje postopkov in čim lažji prehod na nova dovoljenja.

Konec leta 2016 je bilo veljavnih 704 dovoljenj za poenostavljene postopke.

Poleg dovoljenj za poenostavitve je bilo v letu 2016 izdanih 9 dovoljenj pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) za carinske poenostavitve (AEOC), 1 dovoljenje pooblaščenega gospodarskega subjekta za varnost in varstvo (AEOS) in 2 dovoljenji pooblaščenega gospodarskega subjekta za carinske poenostavitve in varnost in varstvo (AEOF). Na dan 31. decembra 2016 je bil v Sloveniji skupaj 101 imetnik statusa AEO.

*Preglednica 31: Število in vrsta izdanih dovoljenj za poenostavljene postopke*

| Vrsta dovoljenja                                                                | Veljavni v 2015 | Izdani v letu 2016 | Skupaj veljavni v 2016 |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------|------------------------|
| Dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih                      | 1               | -                  | 1                      |
| Dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja                                 | 36              | 4                  | 39                     |
| Dovoljenje za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih <sup>14</sup> | 82              | 0                  | 0                      |
| Dovoljenje za hišno carinjenje pri izvozu                                       | 281             | 5                  | 276                    |
| Dovoljenje za hišno carinjenje pri uvozu                                        | 210             | 2                  | 208                    |
| Dovoljenje za kraj predložitve blaga carini                                     | 0               | 2                  | 2                      |
| Dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika                                   | 170             | 4                  | 170                    |
| Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri uvozu                             | 8               | -                  | 7                      |
| Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri izvozu                            | 1               | -                  | 1                      |
| <b>Skupaj</b>                                                                   | <b>789</b>      | <b>17</b>          | <b>704</b>             |

#### Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke (EDPP)

Trenutno je veljavnih 15 dovoljenj za poenostavljene postopke, ki podjetjem omogočajo vložitev carinske deklaracije v eni državi članici EU, predložitev blaga pa v drugi državi članici (v osmih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostala pa je vključena kot sodelujoča država).

*Preglednica 32: Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke*

| EDPP  | SI - DČ izdajateljica | SI – sodelujoča DČ |
|-------|-----------------------|--------------------|
| Uvoz  | 4                     | 4                  |
| Izvoz | 4                     | 3                  |

#### Dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja

V skladu s CZU se lahko dovoli uporaba splošnega zavarovanja za kritje zneska uvozne ali izvozne dajatve, ki ustreza nastalemu ali morebitnemu carinskemu dolgu v zvezi z dvema ali več operacijami ali carinskimi postopki. Dovoljenje za splošno zavarovanje po 1. 5. 2016 združuje skupno zavarovanje v tranzitu in splošno zavarovanje za zavarovanje plačila carinskih obveznosti.

Po novem se lahko pooblaščenemu gospodarskemu subjektu za carinsko poenostavitev (AEOC) znesek splošnega zavarovanja zmanjša na 30,0 % referenčnega zneska. Poleg tega se lahko vsem gospodarskim subjektom (ne glede na status) znesek splošnega zavarovanja za zavarovanje morebitnega carinskega dolga zmanjša na 50,0 %, 30,0 % ali 0,0 % referenčnega zneska ali celo odobri opustitev zavarovanja, pod pogojem, da subjekt izpolnjuje predpisane pogoje.

Po 1. maju 2016 je bilo tako v skladu z novimi pogoji iz CZU izdanih 123 novih oziroma ponovno ocenjenih dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja. Skupaj je bilo na dan 31. decembra 2016 veljavnih 188 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja.

<sup>14</sup> V letu 2016 se v skladu s CZU dovoljenje za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih preimenuje v dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja.

### Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga

Carinski organ na podlagi zahtevka zadevne osebe odobri odlog plačila dajatev, pod pogojem, da je predloženo zavarovanje. Dodatni pogoji po novem niso več predpisani.

Konec leta 2016 je bilo veljavnih 684 dovoljenj za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga. V letu 2016 je bilo izdanih 10 dovoljenj, od tega je bilo 7 dovoljenj izdanih po 1. maju 2016 v skladu s pravili CZU.

#### Preglednica 33: Število podjetij, ki so poročala v Intrastat - stanje na zadnji dan obdobja

|              | 2014  | 2015  | 2016  | Indeks<br>2016/2015 |
|--------------|-------|-------|-------|---------------------|
| Št. podjetij | 7.291 | 7.578 | 7.953 | 104,9               |

Poročevalske enote lahko oddajo svoja Intrastat poročila s pomočjo spletne aplikacije ali pa z računalniško izmenjavo podatkov. Poročanje s pomočjo spletne aplikacije je v porastu, zmanjšuje pa se računalniška izmenjava podatkov, kar je posledica enostavne in brezplačne uporabe spletne aplikacije.

### Carinski laboratorij

Laboratorij je v letu 2016 zamenjal izrabljeni plinski kromatograf z masnim detektorjem (GC/MS), ki omogoča kvalitativno in kvantitativno določevanje hlapnih snovi v zmeseh. Med drugim se uporablja predvsem za analizo vzorcev blaga za katere obstaja sum, da so sintetične psihoaktivne snovi, prepovedane droge ali snovi prepovedane v športu, analizo prehranskih dopolnil, kontrolo trošarinskih izdelkov - alkohol in alkoholne pijače, sredstva proti zamrzovanju, denaturirani alkohol, kontrolo energentov – bencin, plinsko olje, zmesi plinskega in baznega olja ter biodizla in rastlinskega olja.

V carinskem laboratoriju je bilo v letu 2016 opravljenih 8.447 preskusov različnih vzorcev blaga, na osnovi katerih je bilo skupno izdelanih 1.216 strokovnih mnenj. Najvišji delež opravljenih preskusov predstavljajo laboratorijske analize trošarinskega blaga, in sicer 34,0 % mineralnih olj in 20,0 % analize alkohola in alkoholnih pijač. Visok delež opravljenih preskusov (27,0 %) predstavljajo analize prehranskih proizvodov zaradi uvrstitve v Kombinirano nomenklaturo (KN). Carinski laboratorij sledi zahtevam standarda ISO 17025. Splošne zahteve za usposobljenost preskuševalnih in kalibracijskih laboratorijev, ki vključujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti rezultatov preskusov. Približno 10 % delež vseh opravljenih preskusov predstavljajo analize kontrolnih vzorcev, vzorcev medlaboratorijskih primerjav in analize vzorcev v postopku validacije metode.

#### Preglednica 34: Delež izdanih strokovnih mnenj

| Izdana mnenja                          | 2015 | 2016 | Indeks<br>2016/2015 |
|----------------------------------------|------|------|---------------------|
| Mnenje o uvrščanju blaga v KN          | 546  | 538  | 98,5                |
| Mnenje o trošarinskih izdelkih         | 487  | 439  | 90,1                |
| Mnenje o vzorcih, vezanih na preiskave | 98   | 239  | 243,9               |

V letu 2016 je bilo analiziranih 74 vzorcev prepovedanih snovi v športu, ki jih za potrebe Policije izvaja carinski laboratorij. V 54 vzorcih je bila ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov, preostalih 20 vzorcev pa je bilo razvrščenih v listo prepovedanih snovi v športu, le na osnovi deklarirane sestave. Finančna uprava je prejela 4 vzorce blaga, v katerih je bila ugotovljena vsebnost psihoaktivnih snovi.

Carinski laboratorij se je v letu 2016, z namenom zagotavljanja kakovosti rezultatov preskusov, uspešno udeležil štirih medlaboratorijskih primerjav:

- testa strokovne usposobljenosti za alkohol in alkoholne pijače, v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN),
- medlaboratorijske primerjave za pivo v organizaciji Doemens Academy GmbH iz Nemčije,
- testa strokovne usposobljenosti za sladkor in sladkorne proizvode v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN) in

- testa strokovne usposobljenosti za vsebnost markirnega indikatorja »Solvent Yellow 124« v plinskem olju, v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN).

## TARIC

TARIC ali integrirana tarifa Evropskih skupnosti (Tarif Intégrée de la Communauté) je podatkovna zbirka, v katero so vključeni vsi ukrepi, ki se nanašajo na skupno carinsko tarifo kakor tudi na trgovinsko in kmetijsko zakonodajo. Z integracijo in kodiranjem teh ukrepov TARIC zagotavlja enotno uporabo v vseh državah članicah EU. Hkrati daje vsem gospodarskim in drugim subjektom jasen pregled vseh ukrepov, ki jih je treba upoštevati ob uvozu v EU ali ob izvozu iz EU. Poleg ukrepov, ki so integrirani v TARIC, je v TARIC integrirana tudi nomenklatura TARIC, ki ima za osnovo KN in predstavlja nadaljnjo delitev blaga. Uporaba desetmestne številčne oznake TARIC in po potrebi dodatne oznake TARIC je obvezna v carinskih deklaracijah pri uvozu iz tretjih držav. TARIC ima svojo zakonsko osnovo v uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87.

V podatkovno zbirko TARIC so bili v letu 2016 integrirani ukrepi, ki so temeljili na 411 evropskih in 4 nacionalnih predpisih ali njihovih spremembah. Nacionalni zapisi so bili največkrat povezani s spremembami trošarin na energente, cigarete, tobak in alkoholne pijače ter s spremembami okoljskih dajatev zaradi onesnaževanja zraka z emisijo CO<sub>2</sub> in zaradi sprememb carinske nomenklature.

## Protidamping

Protidampinška in izravnalna dajatev sta instrumenta zunanjetrgovinske zaščite, ki se uvedeta zaradi odpravljanja posledic dampinga in subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki nelojalne konkurence. Glede na dogovor o izmenjavi podatkov med organi javne uprave je bilo v preteklem letu posredovanih 27 mnenj (v letu 2015 21 mnenj) na osnutke novih protidampinških/protisubvencijskih uredb.

V letu 2016 se je nadaljevalo tudi mesečno zajemanje podatkov in poročanje o uvozu blaga, ki je predmet protidampinških in izravnalnih dajatev. Evropski komisiji je bilo posredovanih 9.950 zapisov (v letu 2015 jih je bilo posredovanih 12.115 zapisov).

## Tarifne kvote

V letu 2016 je bilo prejetih in poslanih 1.928 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot. Poleg tega je bilo poslanih še 7 zahtevkov po uradni dolžnosti (v letu 2015 je bilo skupaj poslanih 1.774 zahtevkov). Pri 1.900 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100 odstotno, pri 21 zahtevkih je šlo za delno dodelitev in pri 14 zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena, saj količina ni bila več na voljo. V enem primeru je bil vrnjen del preveč dodeljene tarifne kvote zaradi napake uvoznika. Pri črpanju tarifnih kvot je v 40,9 % primerih šlo za uvoz blaga na slovenski trg, v 59,1 % pa za uvoz v druge države članice EU.

Glede na uvoženo količino blaga za katero se je koristilo tarifne kvote, se največji delež nanaša na papriko iz Izraela (58,1 %), sledi vino iz Makedonije (16,9 %), krompir iz Izraela (11,3 %), paradižnik iz Izraela (4,6 %) ter pomaranče iz Izraela (2 %).

## Uvozna dovoljenja in listine o nadzoru

V prvi polovici leta 2016 je Evropska komisija po hitrem postopku sprejela Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/670 s katero je ponovno uvedla predhodni nadzor uvoza nekaterih železnih in jeklenih izdelkov s poreklom iz nekaterih tretjih držav s strani Evropske unije. Od 26. maja 2016, ko je bila izdana prva listina o nadzoru, do konca leta 2016 je bilo izdanih 1.903 listin o nadzoru. En zahtevek je bil zavrnjen, v 27 primerih pa je bila podaljšana veljavnost izdanih listin za dodatne štiri mesece. V 9 primerih so bile odobrene količine vrnjene nazaj v Bruselj. Večina uvoženega jekla (73,4%) je bilo po poreklu iz Južne Koreje. Blago je bilo pretežno namenjeno avtomobilski industriji na Češkem in Slovaškem.

### **Poreklo blaga**

V letu 2016 je Finančna uprava RS prejela v naknadno preverjanje 2.267 dokazil o poreklu blaga. Tujim carinskim upravam je Finančna uprava RS posredovala odgovore za 1.393 dokazil o poreklu (za zahtevke, prejete v letih 2016, 2015 in 2014). V postopku naknadnega preverjanja je bilo ugotovljeno, da je bilo 1.234 dokazil izdanih upravičeno, 159 dokazil neupravičeno ali delno neupravičeno.

Finančna uprava RS je v letu 2016 poslala v naknadno preverjanje tujim carinskim upravam 70 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini. Razlogi za preverjanje so bili: protidampinške dajatve, negativni rezultati preteklih preverjanj, utemeljen dvom v avtentičnost dokazil, vmesno preverjanje izjav dobaviteljev in naključno preverjanje. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 191 v tujini izdanih dokazil (za zahtevke, poslano v letih 2016, 2015 in 2014). Od teh je bilo neupravičeno izdanih 44 dokazil, za katera je bil finančnim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev.

V letu 2016 je Finančna uprava RS izdala 14 novih dovoljenj pooblaščenim izvoznikom za dokazovanje porekla blaga ter zaradi prenehanja poslovanja družb razveljavila 17 dovoljenj pooblaščenim izvoznikom. Trenutno je v Sloveniji 227 pooblaščenih izvoznikov, ki lahko dajejo izjave o poreklu blaga na komercialni dokument ne glede na vrednost pošiljke.

### **Ribištvo**

Finančna uprava RS ob vnosu ribiških proizvodov v EU preverja, ali je predloženo ustrezno potrjeno potrdilo o ulovu. Pri sprostitvi v prost promet je bilo predloženih 150 potrdil o ulovu, kar je 12,8 % več kakor v letu 2015 (133 potrdil o ulovu v letu 2015). Predloženih je bilo tudi 53 izjav predelovalnih obratov. Potrjenih je bilo 8 potrdil o ponovnem izvozu, na preverjanje je bilo posredovanih 22 potrdil o ulovu.

Finančna uprava RS je skupaj z Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (UVHVVR) preprečila uvoz 14.826 kg zamrznjenih filetov osliča iz Argentine, ki je bila neustrezna z zdravstvenega stališča.

### **Blagovna menjava med državami članicami EU**

Zunanjetrgovinska statistika Intrastat je eden pomembnih virov države za ugotavljanje njene gospodarske uspešnosti, nepogrešljiv vir podatkov pri načrtovanju gospodarske in denarne politike ter izhodišče pri zunanjetrgovinskih analizah, načrtovanjih in pogajanjih. Intrastat je sistem zajemanja statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU. Pri nas je bil intrastat uveden 1. maja 2004, ko je Slovenija postala članica EU. Nadomestil je zajemanje podatkov iz carinskih deklaracij.

V Intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ko presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Na dan 31. decembra 2016 je bilo takih podjetij 7.953. V letu 2016 je bilo na novo vključenih 1.483 podjetij, 1.120 podjetjem pa je prenehala obveznost poročanja.

### **Nadzor**

V Oddelku za analize in kontrole v Kopru je bila opravljena ročna analiza tveganja za 239.098 pošiljk, ki so v Luko Koper prispele v pomorskem prometu. Glede na leto 2015 to predstavlja 11,0 % več opravljenih ročnih analiz tveganja kakor tudi pošiljk. Prav tako je bilo potrebno dodatno ročno opraviti analizo za 7.736 vstopnih skupnih deklaracij, ko je bil Koper urad prvega vstopa v EU. Glede na leto 2015 to predstavlja kar 45,0 % več dodatno opravljenih analiz tveganja.

Naknadne kontrole na področju carin so se v največji meri izvajale v zvezi s kontrolo izpolnjevanja pogojev iz carinskih dovoljenj, pravilnostjo carinskih deklaracij in izvajanjem ostalih carinskih postopkov. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z napačnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturo carinske tarife, napačnim izkazovanjem porekla, napačne uporabe dovoljenj za poenostavljene carinske postopke, neupravičenim uveljavljanjem oprostitve carinskih dajatev v postopku vračila blaga, neupravičeno uporabo znižane stopnje DDV in neustreznim evidentiranjem blaga v evidence carinskega skladišča tipa D.

Na področju carin je bil inšpekcijski nadzor pretežno osredotočen na preverjanje skladnosti uvoznih postopkov z EU zakonodajo. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih glede napačnega uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, napačnega deklariranja carinske vrednosti, začasnega uvoza blaga in pri nadzoru carinskega postopka 42 in 63 (sprostitve blaga v prost promet z davčno oproščeno dobavo v drugo državo članico). Največ dajatev je bilo obračunanih v primeru vgrajenega blaga, za katerega zavezanec ni pridobil dokazil o zaključku postopka za posebno rabo.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so izvajali nadzor določb Zakona o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije, pri čemer je bil nadzor usmerjen v preprečevanje in odkrivanje tihotapljenja blaga, ugotavljanje skladnosti spremljajoče dokumentacije z dejanskim statusom blaga, preverjanje verodostojnosti carinskih oznak in ugotavljanje kršitev carinske zakonodaje. Največ ugotovljenih nepravilnosti se je nanašalo na nezakonit vnos blaga, namenjenega trgu EU, ki se zaradi razlik v obdavčitvi vnaša iz držav zahodnega Balkana ter omogočanje možnosti dostopa do blaga v prevoznih sredstvih, brez poškodovanja carinskih oznak.

## DAVEK NA MOTORNA VOZILA

Davek na motorna vozila (v nadaljevanju: DMV) v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,2 % delež. V letu 2016 je bilo pobranega 25.554.530 evrov, to je za 19,8 % manj kakor leto poprej in za 5,8 % manj kakor v letu 2014. Davek na motorna vozila je prihodek državnega proračuna.

V letu 2016 je bilo prejetih 30.192 napovedi DMV (v letu 2015 24.496). Število opravljenih odmer v letu 2016 je znašalo 30.907, število prejetih zahtevkov za vračilo DMV je bilo 3.716 in število oddanih obračunov DMV je znašalo 1.343.

V letu 2016 se je skrajšal čas odmere DMV, saj se intenzivno izvaja ukrepe v smeri skrajševanja števila dni potrebnih za odmero DMV kljub višanju števila prejetih napovedi v primerjavi s prejšnjimi leti. V marcu 2016 je bil pripravljen priročnik za vodenje postopkov na področju davka na motorna vozila, kjer je posebej poudarjeno, da je treba zagotoviti, da je vsaka napoved formalno in vsebinsko pregledana v najkrajšem možnem času (enem dnevu) od prejema vloge, in hkrati določiti, ali je mogoče postopek odmere izvesti takoj ali pa bo treba izvesti posebni ugotovitveni postopek. Iz opravljene analize podatkov o izvršenih odmerah je bilo ugotovljeno, da se je povprečno število dni odločanja v letu 2016 glede na leto 2015 skrajšalo za 4 dni (iz 16 na 12 dni), kljub temu, da se je povečalo število prejetih napovedi. V letu 2016 je bilo več kakor 50,0 % odmer DMV opravljenih v 12 dneh, medtem ko je bilo v letu 2015 v 12 dneh opravljeno slabih 36,0 % vseh odmer.

V letu 2016 je opazen velik porast odmer na segmentu motornih vozil z dizel motorji, predvsem v prvih dveh razredih z najnižjimi davčnimi stopnjami (izpolnjuje se cilj, zapisan v predlogu zakona – registracija vozil z nižjimi vrednosti emisij CO<sub>2</sub>). Nasprotno je opazen porast povprečnega zneska davka na motorno vozilo, saj je ta največji pri motornih vozilih z največjimi vrednosti emisij CO<sub>2</sub> (nad 210 g/km). Enako je v teh razredih ugotovljeno povečanje povprečnih cen (davčne osnove) vozil.

Iz spodnje tabele je razvidno, da se je v letu 2016 število opravljenih kontrol glede na predhodno leto povečalo za 29,6 %, kar je posledica povečanega števila predloženih napovedi in zahtevkov za vračilo. Davčni organ mora za vse predložene napovedi in zahtevke za vračilo opraviti formalno (ali je vloga popolna in ali vsebuje vse predpisane podatke in priloge, ki so potrebni za odločitev) in vsebinsko kontrolo (pravilna napoved, upravičenost do vračila). Na podlagi opravljenih kontrol je bilo ugotovljenih za 801.602 evrov učinka. Ta učinek se nanaša na dodatno ugotovljene obveznosti oz. zavrnjene zahtevke za vračilo (delno ali v celoti).

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 205 nadzorov pri pravnih in fizičnih osebah, ki so podale napoved za odmero DMV, v okviru katerih so predvsem opravljali ogled stanja vozil in usklajenosti dokumentacije z napovedjo, opravljali informativne razgovore z zavezanci, istočasno pa so ugotavljali morebitno opravljanje dela na črno, vezano na preprodaje vozil.

Preglednica 35: Podatki na področju nadzora DMV, zneski v evrih

|                                             | 2015    | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
|---------------------------------------------|---------|---------|---------------------|
| Število predloženih samoprijav              | 212     | 374     | 176,42              |
| Učinek samoprijav v €                       | 75.723  | 169.594 | 223,97              |
| Število nepravilnosti<br>naknadnega nadzora | 37.972  | 49.193  | 129,6               |
| Učinek naknadnega nadzora v €               | 649.011 | 801.602 | 123,5               |

V povezavi z afero VW ter goljufijo z izpusti in s tem povezano obdavčitvijo z DMV je Finančna uprava RS prejela veliko vprašanj. Glede na to, da Finančna uprava RS ni prejela podatkov od homologacijskih oziroma drugih pristojnih organov, da je bil podatek o izpustu CO<sub>2</sub> (ter morebitnih drugih tehničnih lastnosti vozil) napačen, ni bilo podlage za dvom v pravilnost že izvedenih odmer.

## DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN

Davek na promet nepremičnin v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,2 % delež. V letu 2016 je bilo pobranega 31.846.527 evrov, to je za 8,1 % več od leta poprej in za 24,9 % več kakor v letu 2014. Davek na promet nepremičnin je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2016 je Finančna uprava RS obravnavala 46.742 zadev, kar v primerjavi z letom 2015 pomeni porast za 9,6 %.

Davek na promet nepremičnin se od leta 2007 dalje ni spreminjal, je pa Ustavno sodišče RS v letu 2016 z odločbo razveljavilo tretji odstavek 8. člena zakona, v kolikor je kot osnovo za davek na promet z nepremičninami določal 80,0 % posplošene tržne vrednosti te nepremičnine. Navedeno je upočasnilo postopek odmere davka, saj je bilo treba davčno osnovo ugotavljati individualno od primera do primera in kot prodajno ceno nepremičnin upoštevati ceno, ki ustreza tržni vrednosti nepremičnine. V letu 2016 je Finančna uprava RS zaradi večje učinkovitosti dela finančnih uradov usmerila aktivnosti v pohitritev postopkov odmere davka na promet nepremičnin, spremenila prakso uradov na način, da niso več izvajali odmere davka po vrstnem redu prejema napovedi, temveč so odmerili davek najprej za enostavnejše nepremičnine, kot so npr. stanovanja, nadalje hiše in nato še ostale nepremičnine.

Iz opravljene analize podatkov o izvršenih odmerah je bilo ugotovljeno, da so uradi v letu 2015 preko 50,0 % odmer davka na promet nepremičnin opravili v 8 dneh (od prejema vloge) oziroma v 7 dneh (od datuma popolnosti vloge). V prvih sedmih mesecih leta 2016 pa analiza podatkov kaže, da se je več kakor 50,0 % odmer opravilo v 6 dneh (od prejema vloge) oziroma v 3 dneh (od datuma popolnosti vloge). Glede na obstoječe stanje kadrovskih resursov in števila prodanih nepremičnin, je bil v letu 2016 dosežen viden napredek.

## OKOLJSKE DAJATVE

Okoljske dajatve so prihodek državnega proračuna, razen okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda in odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so javna infrastruktura. Omenjeni okoljski dajatvi sta prihodka občin, kjer se odpadna voda odvaja oziroma odpadki odlagajo.

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida je prihodek državnega proračuna. V strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,9 % delež. V letu 2016 so prihodki iz naslova te okoljske dajatve znašali 132.776.016 evrov in so bili za 6 % višji kakor leta 2015 in za 23,8 % višji kakor leta 2014.

V letu 2016 je 4.867 plačnikov okoljskih dajatev (to je 2,1 % manj kakor v letu 2015) predložilo 29.382 obračunov, kar je za 5,1 % več kakor v letu poprej.

Od 1. aprila 2016 je v veljavi nova uredba, ki določa obveznost plačevanja okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida. Z navedenim dnem se je ukinilo plačevanje okoljske dajatve zaradi uporabe fluoriranih toplogrednih plinov. Glede na prej veljavno uredbo se je spremenil sistem pobiranja okoljske dajatve za zemeljski plin in določbe, ki se nanašajo na oprostitve plačila okoljske dajatve. Hkrati se je bistveno spremenila priloga uredbe, kjer so določene tarifne oznake goriv, za katera se plačuje okoljska dajatev in število enot obremenitve posameznega goriva.

Posamezni predpisi o okoljskih dajatah omogočajo vračilo okoljske dajatve, če upravičenci do vračila izpolnjujejo pogoje, ki so določeni v posameznem predpisu. Vračilo okoljske dajatve ni predvideno pri okoljski dajlatvi zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljski dajlatvi zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.

*Preglednica 36: Število zahtevkov za vračilo okoljske dajatve in zneski*

| Vrsta okoljske dajatve                            | 2015              |            | 2016              |            |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------|-------------------|------------|
|                                                   | Število zahtevkov | Znesek v € | Število zahtevkov | Znesek v € |
| Emisija ogljikovega dioksida pri zgorevanju goriv | 86                | 1.075.773  | 203               | 984.096    |
| Mazalna olja in tekočine                          | 205               | 300.489    | 273               | 513.452    |
| Izrabljena motorna vozila                         | 2                 | 28         | 0                 | 0          |
| Izrabljene gume                                   | 6                 | 113        | 7                 | 646        |
| Odpadna električna in elektronska oprema          | 2                 | 1.622      | 2                 | 1.945      |

## Nadzor

Nadzor na področju okoljskih dajatev se je izvajal v obliki sprotnih kontrol, naknadnih kontrol in inšpekcijskega nadzora.

Sprotne kontrole na področju okoljskih dajatev so bile usmerjene v nadzorne aktivnosti prijav dejavnosti in poslovanja zavezancev za plačilo okoljskih dajatev, obravnave obračunov in zahtevkov za vračilo okoljskih dajatev ter preverjanje izpolnjevanja drugih pogojev in meril, ki jih nalagajo predpisi s področja okoljskih dajatev, na podlagi katerih se priznavajo določene pravice, statusi ter druge ugodnosti. Največ ugotovljenih nepravilnosti se je nanašalo na nepravilno izpolnjevanje prijav dejavnosti in obračunov okoljskih dajatev, potek roka za predložitev obračunov in zahtevkov za vračila. Veliko zahtevkom za vračila niso bila priložena ustrezna dokazila oziroma dokazila o upravičenosti do vračila niso bila priložena.

Naknadne kontrole na področju okoljskih dajatev so bile pretežno usmerjene v preverjanje pravilnosti okoljskih obračunov in ustreznosti registracije okoljskih zavezancev. Največ ugotovljenih nepravilnosti je bilo ugotovljenih pri nadzoru okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode, nepravilnosti pa so bile ugotovljene tudi pri nadzoru okoljskih dajatev za električno in elektronsko opremo, odvajanja industrijske odpadne vode, onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida, uporabe mazalnih olj in tekočin, uporabe hlapnih organskih spojin, nastajanja odpadne embalaže in nastajanja izrabljenih gum.

Inšpekcijski nadzor je bil na področju okoljskih dajatev pretežno usmerjen na preverjanje pravilnosti obračunov in vračila trošarine za pogonska goriva. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z nepravilnim obračunavanjem okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda, določeno število nepravilnosti pa je bilo ugotovljenih tudi pri nadzoru okoljskih dajatev zaradi onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida in vračila trošarine za pogonska goriva.

## DAVEK OD PROMETA ZAVAROVALNIH POSLOV

Davek od prometa zavarovalnih poslov v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,6 % delež, uvršča se v skupino davki na posebne storitve. V letu 2016 je bilo pobranega 84.829.184 evrov, to je za 3,6 % več kakor leto poprej in za 34,8 % več kakor v letu 2014. Davek od prometa zavarovalnih poslov je prihodek državnega proračuna.

V letu 2016 je bilo oddanih 2.302 obračunov davka od prometa zavarovalnih poslov, kar je 22,0 % več kakor v letu 2015. Učinek kontrole obračunov davka od prometa zavarovalnih poslov se je v letu 2016 povečal, predvsem iz naslova predloženih samoprijav.

*Preglednica 37: Podatki na področju nadzora DPZP, zneski v evrih*

|                                          | 2015  | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------------|-------|---------|---------------------|
| Število predloženih samoprijav           | 6     | 209     | 3.483               |
| Učinek samoprijav                        | 2.486 | 231.810 | 9.325               |
| Število nepredloženih davčnih obračunov  | 0     | 10      | -                   |
| Učinek nepredloženih davčnih obračunov   | 0     | 25.577  | -                   |
| Število nepravilnosti naknadnega nadzora | 65    | 24      | 36,9                |
| Učinek naknadnega nadzora                | 11    | 4.344   | 39.491              |

## DAVEK NA FINANČNE STORITVE

Davek na finančne storitve v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,4 % delež, spada v skupino davki na posebne storitve. V letu 2016 je bilo pobranega 56.690.468 evrov, to je za 0,1 % manj kakor leto poprej in za 29,9 % več kakor v letu 2014. Davek na finančne storitve je prihodek državnega proračuna.

V letu 2016 je bilo oddanih 18.065 obračunov davka na finančne storitve, kar je za 3,0 % manj kakor v letu 2015. Učinek kontrole obračunov se je pri davku na finančne storitve povečal, predvsem iz naslova predloženih samoprijav davčnih zavezancev.

*Preglednica 38: Podatki na področju nadzora DFS, zneski v evrih*

|                                          | 2015   | 2016   | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------------|--------|--------|---------------------|
| Število predloženih samoprijav           | 67     | 140    | 208,96              |
| Učinek samoprijav                        | 17.139 | 30.491 | 177,90              |
| Število nepredloženih davčnih obračunov  | 5      | 87     | 1.740,0             |
| Učinek nepredloženih davčnih obračunov   | 1.568  | 16.021 | 1.021,8             |
| Število nepravilnosti naknadnega nadzora | 1.085  | 761    | 70,1                |
| Učinek naknadnega nadzora                | 10.039 | 5.285  | 52,6                |

## DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA

Davek na dediščine in darila v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 0,1 % delež, pobranega je bilo 8.600.425 evrov, to je za 6,7 % več od leta poprej in za 26,7 % kakor v letu 2014. Davek je prihodek občinskega proračuna.

Na področju odmere davka na dediščine je Finančna uprava RS v letu 2016 vzpostavljala informacijsko podporo za odmero davka na dediščine in darila. V ta namen je bil objavljen nov obrazec Napovedi za odmero davka od prejetega darila.

V letu 2016 je Finančna uprava RS prejela 38.612 napovedi za odmero davka od prejetih daril, sklepov o dedovanju. Izdanih je bilo 50.688 dokumentov, v primerjavi z letom 2015 je bilo izdanih 12,2 % več odločb.

## **DAVEK NA VODNA PLOVILA IN DODATNI DAVEK OD PLOVIL**

Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil se uvrščata v skupino davki na premoženje, po obsegu vplačil se uvrščata med manjše prihodke. Skupaj pobranega v letu 2016 je bilo za 510.259 evrov, kar je za 0,3 % manj od leta poprej in za 6,3 % več kakor v letu 2014. Davek na vodna plovila je prihodek občinskega proračuna, dodatni davek od plovil pa je prihodek državnega proračuna.

Glede na leto 2015 je bilo v letu 2016 za 9 % več odmerjenega davka.

Na področju odmere davka na vodna plovila in dodatnega davka od plovil, ki se izvaja v kompetenčnem centru na Finančnem uradu Koper, je Finančna uprava RS v letu 2016 začela razvijati novo programsko podporo, ki bo zaključena predvidoma v prvi polovici leta 2017.

V letu 2016 je bilo izdanih 6.261 odmernih odločb. V primerjavi z letom 2015 je bila uvedena poenostavitev tako za zavezance kot za Finančno upravo RS. Spremenjen je bil namreč način izdaje odločb, saj je zavezanec prejel eno odločbo z vsemi plovili, medtem ko je v letu 2015 zavezanec prejel toliko odločb kot je imel plovil.

Uvedena je bila tudi informacijska podpora za odmero davka, na osnovi podatkov zavezancev, pridobljenih s strani Uprave RS za pomorstvo. Zagotovljena je bila podpora za kreiranje odločb ter avtomatičen prenos v knjigovodske podsisteme, prav tako je bila izvedena tudi integracija z dokumentnim sistemom in e-Davki z uporabo funkcionalnosti e-Vročanja. V letu 2016 so bile tako odmerne odločbe za pravne osebe, le tem prvič vročene elektronsko preko e-Davkov.

## **DAVKI OD PREMOŽENJA**

Davki od premoženja (od stavb, od prostorov za počitek in rekreacijo) so manjši davki, ki spadajo v skupino davki na nepremičnine. Pobranega je bilo 4.669.877 evrov, to je za 10,3 % več od leta poprej in za 59,8 % več kakor v letu 2014. Naveden davek je prihodek občinskega proračuna. V letu 2016 je bilo zavezancem izdanih 81.502 odločb.

## **NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ**

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ) spada v skupino davki na nepremičnine, v strukturi javno finančnih prihodkov predstavlja 1,4 % delež. Pobranega je bilo 210.474.365 evrov, to je za 8,7 % več od leta poprej in za 16,2 % več kakor v letu 2014. Navedeni davek je največji prihodek občinskega proračuna.

Zaradi spremenjene postopkovne zakonodaje v zvezi z vročanjem odločb je Finančna uprava RS davčnim zavezancem (fizičnim osebam) odločbe o odmeri nadomestila najprej vročila z navadno vročitvijo, pravnim osebam so bile odločbe vročene preko eVročanja (ki šteje kot osebna vročitev).

V letu 2016 je Finančna uprava RS izdala fizičnim osebam 770.816 odmernih odločb z navadnim vročanjem. Od tega je bilo ponovno osebno vročenih 13,3 %. Pravnim osebam je bilo izdanih 33.051 odločb. Od tega 29.597 odločb

preko eVročanja in 3.454 odločb z navadnim vročanjem. Ponovno osebno vročenih (tj. od 3.454) je bilo 13,6 % odločb.

V poročevalnem obdobju so Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo pripravili skupna sistemska priporočila za izboljšanje sistema za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za občine (za leti 2017 in 2018). V tem sklopu je tudi Finančna uprava RS pripravila priporočila oziroma pojasnila glede postopkov priprave podatkov za odmero NUSZ in vodenja pritožbenih postopkov, s čimer bi še dodatno izboljšala sodelovanje z občinami in Finančno upravo RS. Tako se bo zagotovilo kvalitetnejši in hitrejši proces izvedbe odmere NUSZ.

## PRIREJANJE IGER NA SREČO

Igre na srečo se v Republiki Sloveniji prirejajo na podlagi koncesije Vlade Republike Slovenije oziroma dovoljenja pristojnega organa. Na dan 31. decembra 2016 sta imela dva prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 15 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, 4 koncesionarji so prirejali posebne igre na srečo v 10 igralnicah in 25 koncesionarjev je prirejalo posebne igre na srečo v 26 igralnih salonih.

*Preglednica 39: Bruto prihodek od iger na srečo<sup>15</sup> v obdobju 2012 – 2016, zneski, v mio evrih*

| Leto | Loterije           | Igralnice | Igralni saloni | Skupaj |
|------|--------------------|-----------|----------------|--------|
| 2012 | 79,1               | 145,4     | 115,2          | 339,7  |
| 2013 | 68,7               | 135,5     | 104,8          | 309,0  |
| 2014 | 57,0               | 135,9     | 101,9          | 294,8  |
| 2015 | 62,9               | 139,8     | 99,8           | 302,5  |
| 2016 | 58,6 <sup>16</sup> | 152,5     | 94,9           | 306,0  |

Skupni bruto prihodek od iger na srečo (v nadaljevanju: BPI) se je leta 2016 primerjalno na leto 2015 povečal za 1,2 %. Povečanje je posledica povečanja BPI v igralnicah, še vedno pa ta ne dosega ravni iz leta 2012. Del povečanja BPI v igralnicah in istočasnega znižanja BPI v igralnih salonih je posledica preoblikovanja enega igralnega salona v igralnico. Največji padec BPI beležita loteriji. Njun BPI se je leta 2016 glede na leto prej znižal za 6,8 %, glede na leto 2012 pa kar za 25,9 %.

Sprejet je bil nov Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma – ZPPFT-1, ki je začel veljati 19. novembra 2016. V zvezi z igrami na srečo ZPPDFT-1 dopušča, da se prireditelje klasičnih iger na srečo v celoti ali delno izvzame iz izvajanja ukrepov, če obstaja nizko tveganje za pranje denarja. V mesecu decembru je bila pripravljena in z UPPD usklajena vsebina poročila za oceno tveganja, na podlagi katerega se bo Vlada Republike Slovenije odločila o izvzemu teh iger na srečo iz izvajanja ukrepov po tem zakonu. Poleg navedene spremembe nov ZPPDFT-1 za prireditelje iger na srečo znižuje znesek transakcije, pri kateri se zahteva obvezen pregled stranke iz 5.000 evrov na 2.000 evrov.

Na podlagi 9. člena ZIS nadzorni organ zaradi preprečevanja zasvojenosti z igrami na srečo vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so dali izjavo o samoprepovedi. Leta 2016 je izjavo o samoprepovedi dalo 1.809 igralcev. Na dan 31. decembra 2016 je bilo v evidenci z veljavno samoprepovedjo (na podlagi dane izjave jim je prepovedan vstop v igralnico ali igralni salon) vpisanih 3.089 igralcev.

<sup>15</sup> Bruto prihodek od iger na srečo - BPI predstavlja skupaj vplačila zmanjšana za izplačane dobitke, razen pri mednarodni igri EuroJackpot, ker ta predstavlja skupaj vplačila zmanjšana za s pravili predviden sklad za dobitke.

<sup>16</sup> Bruto prihodek ugotovljen na podlagi mesečnih obračunov, ki niso dokončni. Dokončni obračun je predložen 10. marca za preteklo leto.

## DAVEK OD IGER NA SREČO, KONCESIJSKA DAJATEV, DAVEK NA SREČKE IN DAVEK NA DOBITKE OD IGER NA SREČO

Davek od iger na srečo - DIS se uvršča v skupino davki na posebne storitve, davek od iger na srečo zajema davek od posebnih iger na srečo, davek od klasičnih iger in davek na srečke. Navedeni davki so prihodki državnega proračuna. Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja ter so prihodek Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij – FIHO (2,2 %), Fundacije za financiranje športnih organizacij – FŠO (2,2 %), preostali 95,6 % pa je prihodek občinskega proračuna (50 %) in državnega proračuna (50 %). V strukturi javno finančnih prihodkov predstavljajo skupaj 0,7 % delež. Pobranega je bilo 102.341.688 evrov, to je za 1,8 % manj od leta poprej in za 2,5 % več kakor v letu 2014.

Koncesijska dajatev od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo je prihodek FIHO in FŠO. Prihodek FIHO je 80 % sredstev, doseženih s plačilom koncesijskih dajatev za trajno prirejanje številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in lota, 20 % pa za financiranje dejavnosti športnih organizacij. Prihodek FŠO pa je 80 % sredstev, doseženih s plačilom koncesijske dajatve za trajno prirejanje športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije, 20 % pa za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij.

Zavezanci za plačilo DIS in KDIS so prireditelji in koncesionarji, ki prirejajo igre na srečo na podlagi ZIS. Zavezanca za plačilo davka na srečke sta oba trajna prireditelja klasičnih iger na srečo. Davek na dobitke od iger na srečo se obračuna ob izplačilu dobitkov pri klasičnih igrah na srečo, katerih vrednost je enaka ali večja od 300 evrov.

*Preglednica 40: Podatki o dajtevah po vrsti dajatve v obdobju 2012 – 2016, zneski v mio evrih*

| Leto | DIS  | KDIS | DavS <sup>17</sup> | DavDobitki         |
|------|------|------|--------------------|--------------------|
| 2012 | 50,8 | 77,3 | -                  | 4,1                |
| 2013 | 46,8 | 65,2 | 4,8                | 2,7                |
| 2014 | 45,8 | 61,4 | 16,4               | 10,7 <sup>18</sup> |
| 2015 | 46,3 | 63,1 | 16,9               | 2,8                |
| 2016 | 47,6 | 63,2 | 16,7               | 2,6                |

Zaradi povečanja BPI so se povečali tudi prihodki proračuna iz naslova DIS. Ta se je leta 2016 glede na leto 2015 povečal za 2,6 %. Tudi prihodki iz naslova KDIS so se malenkostno povečali, vendar manj kakor prihodki iz naslova DIS. Celotno povečanje obeh dajatev je zaradi povečanja BPI v igralnicah, te pa KDIS plačujejo na podlagi progresivne lestvice. So pa prihodki iz naslova teh dveh dajatev še vedno precej nižji kakor so ti bili leta 2012.

Davek na dobitke od iger na srečo spada v skupino davki na posebne storitve. Pobranega je bilo 2.674.811 evrov, to je za 3,8 % manj od leta poprej in za 75,1 % manj kakor v letu 2014 (glej opombo 13). Naveden davek je prihodek občinskega proračuna.

### Nadzor

Finančna uprava izvaja neposredni in posredni nadzor iger na srečo. Neposredni nadzor se izvaja z inšpekcijskim pregledom pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri vseh ostalih zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo. Posredni nadzor pa se izvaja preko lastnega nadzornega informacijskega sistema, v katerega so *on-line* povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev in prirediteljev. Navedeni način nadzora zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

<sup>17</sup> Davek je bil uveden sredi leta 2013 v sklopu interventne zakonodaje za uravnoteženje proračuna.

<sup>18</sup> Izplačana sta bila dva več milijonska dobitka pri mednarodni igri EuroJackpot, ki pa nista vplivala na BPI pri tej igri.

V letu 2016 je bilo opravljenih 320 postopkov nadzora in ugotovljenih 63 primerov nepravilnosti, na podlagi katerih je bilo izdanih 63 odločb o odpravi nepravilnosti in 5 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo. V okviru nadzornih postopkov je bilo podano 17 predlogov za izdajo odločbe o prekršku, in sicer 16 s predlogom za globo ter en s predlogom za opomin.

V letu 2016 je Finančna uprava RS izvedla 408 upravnih postopkov, v katerih je bilo izdanih 2.365 upravnih aktov (dovoljenj oz. soglasij).

Na podlagi določil Zakona o igrah na srečo nadzorni organ opravlja tudi strokovna, administrativna in tehnična opravila, povezana z delom komisije za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, na tej podlagi je bilo do 31. decembra 2016 izdanih tudi 433 odločb, kar pomeni indeks 109,3 glede na leto 2015.

## **MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ**

Vedno večja globalizacija, mobilnost davčnih zavezancev, povečevanje čezmejnih transakcij in internacionalizacija finančnih instrumentov vplivajo na delovanje nacionalnih sistemov obdavčevanja ter spodbujajo davčne goljufije in davčne utaje. Te postajajo resen problem za države po vsem svetu, zato posamezna država brez informacij iz drugih držav ne more uveljavljati svojega notranjega sistema obdavčevanja. Države imajo skupen interes pri ohranjanju celovitosti svojih davčnih sistemov, v boju proti davčnim utajam in goljufijam pa je zelo pomembno sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav. Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinških dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

V letu 2016 so bile zato aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene v pravočasno in kakovostno izmenjavo informacij s področja posrednega in neposrednega obdavčenja ter področja carin. Aktivnosti so bile usmerjene tudi v razvoj novih vrst izmenjav - v letu 2017 bo prvič izvedena avtomatična izmenjava informacij o finančnih računih za namene obdavčevanja z drugimi državami, izvedena bo izmenjava poročila (Country by Country Report), v katerem bo krovna mednarodna družba za vse svoje povezane osebe poročala posamezne ekonomske kategorije, prav tako bo izvedena tudi izmenjava davčnih stališč in vnaprejšnjih cenovnih sporazumov med pristojnimi organi.

### **Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja in trošarinskega področja**

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. 3. 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K. 3 Pogodbe o EU (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. maja 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Finančna uprava RS poskuša pri svojem delu izvajati ustrezne ukrepe, ki naj bi pripomogli k boljšim in bolj ciljno naravnanim carinskim kontrolam ob hkratnem zagotavljanju hitrejšega pretoka blaga zanesljivim gospodarskim subjektom, ki izpolnjujejo določena merila in so upravičeni do poenostavitve, ki jih predvidevajo carinski predpisi, zato njene kontrole temeljijo na analizi tveganja podprti z avtomatsko obdelavo podatkov. V letu 2016 je bil na novo vzpostavljen sistem elektronske analize tveganja tudi v informacijskem sistemu E-TROD nad trošarinskimi dokumenti. Skupaj je bilo v letu 2016 obdelanih in ovrednotenih 2.430 informacij, prejetih iz različnih virov oz. sistemov ali so se obravnavali kot rezultat lastne analize. Na novo je bilo izdelanih oz. dopolnjenih 1.145 profilov tveganja za različne postopke in področja kot pomoč pri carinskih in trošarinskih kontrolah.

Preglednica 41: Izmenjava carinskih informacij v letu 2015 in 2016

|                           | Število prejetih zaprosil |            | Število poslanih zaprosil |           | Skupaj     |            |
|---------------------------|---------------------------|------------|---------------------------|-----------|------------|------------|
|                           | 2015                      | 2016       | 2015                      | 2016      | 2015       | 2016       |
| Uredba Sveta št. 515/97   | 34                        | 24         | 75                        | 67        | 109        | 91         |
| Konvencija Neapelj II     | 11                        | 17         | 6                         | 2         | 17         | 19         |
| Uredba Sveta št. 389/2012 | 1                         | 1          | -                         | 1         | 1          | 2          |
| Tretje države             | 70                        | 84         | 19                        | 13        | 89         | 97         |
| <b>Skupaj</b>             | <b>116</b>                | <b>126</b> | <b>100</b>                | <b>83</b> | <b>216</b> | <b>209</b> |

V letu 2016 je bilo skupno izmenjanih 209 carinskih informacij, kar je 3,2 % manj kakor v letu 2015.

#### Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj

Izmenjava informacij o ugotovljenih ali možnih tveganjih pri carinskih postopkih znotraj držav članic EU poteka na podlagi Uredbe (EGS) št. 2454/93 preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganj (CRMS). Države članice EU lahko Finančna uprava RS zaprosi za dodatne podatke v pomoč pri odločitvi o carinski kontroli. Države članice EU so dolžne na zaprosilo odgovoriti, če imajo na voljo želene podatke. Preko sistema se izmenjujejo tudi odgovori držav članic EU o izvedenih ukrepih na podlagi posameznih prejetih sporočil. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko. Število izmenjanih informacij se vsako leto povečuje, kar omogoča selektivnejšo obravnavo blaga, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica 42: Število in vrsta obdelanih sporočil, izmenjanih preko sistema CRMS v letu 2016

| Področje informacije | Število prejetih sporočil |              |                  | Število odposlanih odgovorov |              |                  |
|----------------------|---------------------------|--------------|------------------|------------------------------|--------------|------------------|
|                      | 2015                      | 2016         | Indeks 2016/2015 | 2015                         | 2016         | Indeks 2016/2015 |
| Nacionalno           | 813                       | 679          | 83,5             | 533                          | 539          | 101,1            |
| Kopinski promet      | 248                       | 372          | 150              | 176                          | 349          | 198,3            |
| Pomorski promet      | 458                       | 404          | 88,2             | 335                          | 357          | 106,6            |
| Zračni promet        | 463                       | 513          | 110,8            | 286                          | 430          | 150,3            |
| <b>Skupaj</b>        | <b>1.968</b>              | <b>1.982</b> | <b>99,3</b>      | <b>1.330</b>                 | <b>1.675</b> | <b>125,9</b>     |

Skupaj je bilo preko sistema CRMS v letu 2016 prejetih in analiziranih 1.982 sporočil, na podlagi katerih je bilo pri 1.675 primerih posredovan odgovor o izvedenih ukrepih. Največ sporočil se je nanašalo na področje finančnih nezakonitosti in kršitve zakonodaje s področja intelektualne lastnine.

Preglednica 43: Število izmenjanih sporočil s posameznega področja tveganja po vrsti transporta

| Področje tveganja | Zdravje in varnost | CITES     | Kontrola gotovine | Droga in prekurzorji | IPR        | Varstvo    | Finančno   | Živali in rastline | Drugo     |
|-------------------|--------------------|-----------|-------------------|----------------------|------------|------------|------------|--------------------|-----------|
| Vrsta transporta  |                    |           |                   |                      |            |            |            |                    |           |
| Zrak              | 138                | 19        | 49                | 131                  | 128        | 75         | 84         |                    | 16        |
| Železnica         |                    |           |                   |                      | 1          | 4          | 17         |                    |           |
| Cesta             | 70                 | 8         | 16                | 60                   | 34         | 23         | 391        | 1                  | 42        |
| Pošta             | 8                  | 4         |                   | 12                   | 6          | 10         | 3          |                    | 7         |
| Morje             | 68                 | 4         |                   | 27                   | 166        | 56         | 258        | 5                  | 27        |
| <b>Skupaj</b>     | <b>284</b>         | <b>35</b> | <b>65</b>         | <b>230</b>           | <b>335</b> | <b>168</b> | <b>753</b> | <b>6</b>           | <b>92</b> |

## Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja

### Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št.904/2010.

Preglednica 44: Izmenjava informacij na področju DDV v letu 2015 in 2016

|                       | Število prejetih informacij |       | Število poslanih informacij |       | Skupaj |       |
|-----------------------|-----------------------------|-------|-----------------------------|-------|--------|-------|
|                       | 2015                        | 2016  | 2015                        | 2016  | 2015   | 2016  |
| Izmenjava na zahtevo  | 423                         | 535   | 268                         | 403   | 691    | 938   |
| Spontane informacije  | 56                          | 57    | 48                          | 41    | 104    | 98    |
| Avtomatična izmenjava | 1.718                       | 1.991 | 2.123                       | 1.453 | 3.841  | 3.444 |

V letu 2016 je bilo preverjenih 48.558 identifikacijskih števil za namene DDV tujih davčnih zavezancev (od tega 37.709 trenutnih in 10.849 zgodovinskih preveritev identifikacijske številke za DDV tujih poslovnih partnerjev na območju EU), kar je za 3,6 % več kakor v letu 2015.

V letu 2016 je bilo skupno izmenjanih 938 informacij na zahtevo (SCAC zahtevkov), kar je za 35,7 % več kakor v letu 2015. Skupno število spontano izmenjanih informacij v letu 2016 je 98, kar je za 5,7 % manj kakor v letu 2015, skupno število avtomatično izmenjanih informacij pa je 3.444, kar je 10,3 % manj kakor v letu 2015.

V letu 2016 je bilo preverjenih 48.558 identifikacijskih števil za namene DDV tujih davčnih zavezancev (od tega 37.709 trenutnih in 10.849 zgodovinskih preveritev identifikacijske številke za DDV tujih poslovnih partnerjev na območju EU), kar je za 3,6 % več kakor v letu 2015.

### Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene Uredbe Komisije 1156/2012,
- konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Davčno upravo RS in Generalnim direktoratom davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,
- Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti,
- Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, podpisanega med Republiko Slovenijo in ZDA.

*Preglednica 45: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja v letu 2015 in 2016*

|                               | EU   |      | Tretje države |      | Skupaj |      |
|-------------------------------|------|------|---------------|------|--------|------|
|                               | 2015 | 2016 | 2015          | 2016 | 2015   | 2016 |
| Poslana zaprosila             | 232  | 102  | 5             | 10   | 237    | 112  |
| Prejeta zaprosila             | 45   | 65   | 3             | 16   | 48     | 81   |
| Skupaj                        | 277  | 167  | 8             | 26   | 285    | 193  |
| Poslane spontane informacije  | 25   | 18   | 1             | 3    | 26     | 21   |
| Prejete spontane informacije  | 56   | 286  | 2             | 2    | 58     | 288  |
| Skupaj                        | 81   | 304  | 3             | 5    | 84     | 309  |
| Poslana zaprosila za vročitev | 3    | 9    | 0             | 1    | 3      | 10   |
| Prejeta zaprosila za vročitev | 0    | 2    | 0             | 0    | 0      | 2    |
| Skupaj                        | 3    | 11   | 0             | 1    | 3      | 12   |

V letu 2016 je bilo na področju neposrednih davkov skupno izmenjanih 193 zaprosil, kar je za 32,3 % manj kakor v letu 2015. V letu 2016 je bilo skupno izmenjanih 309 spontanih informacij, kar je za 267,9 % več kakor v letu poprej. V okviru navedenih spontanih informacij je Finančna uprava RS z državami članicami EU in OECD na podlagi Direktive Sveta 2011/16/EU ter mednarodnih pogodb v letu 2016 spontano izmenjevala tudi informacije o obstoječih vnaprejšnjih davčnih stališčih. Skupno jih je bilo tako izmenjanih 27 informacij o davčnih stališčih. V tujino je bilo poslanih 10 zaprosil za vročitev, s strani tujine pa je v letu 2016 prejela za vročitev 2 zaprosili.

#### **Avtomatična izmenjava informacij**

Finančna uprava RS sledi mednarodnim trendom EU in OECD tudi na področju avtomatične izmenjave informacij. Z izmenjavo podatkov o dohodkih nerezidentov iz naslova zaposlitve, plačil direktorjem, produktov življenjskega zavarovanja, pokojnin ter informacij o lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov (AEOI DAC1 izmenjava) je Finančna uprava RS že drugo leto zapored uspešno izpeljala fazo prejema in poročanja podatkov drugim državam članicam EU. V skladu z določbami Direktive 2011/16/EU je v letu 2016 v načrtovanem roku državam članicam poslala 61.977 podatkov o dohodkih zavezancev, prejela pa je 63.642 podatkov za zavezance, rezidente Slovenije.

V letu 2016 so bile drugič avtomatično izmenjane tudi informacije med Finančno upravo RS in Uradom za notranje prihodke ZDA na podlagi Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, ki je stopil v veljavo 1. julija 2014. Po sporazumu so namreč poročevalske finančne institucije Slovenije dolžne poročati informacije o finančnih računih državljanov ali rezidentov ZDA Finančni upravi RS, ki te informacije posreduje naprej ameriški davčni upravi. Prav tako po sporazumu tudi Slovenija od ameriške davčne uprave prejme podatke v zvezi s finančnimi računi slovenskih davčnih zavezancev v ZDA. Finančna uprava RS je tako v letu 2016 v ZDA poslala 896 informacij, kar je za 94,4 % več kakor v letu prej, s strani ZDA pa je prejela 1.144 informacij, kar je 72,3 % manj informacij kakor v letu 2015.

Preglednica 46: Avtomatična izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja 2015 in 2016

| Vrsta izmenjave                                | EU     |         | Tretje države |       | Skupaj |         |
|------------------------------------------------|--------|---------|---------------|-------|--------|---------|
|                                                | 2015   | 2016    | 2015          | 2016  | 2015   | 2016    |
| Prejete informacije OECD (ostali tuji dohodki) | 54.693 | 2.854   | 387           | 413   | 55.080 | 3.267   |
| Skupaj                                         | 54.693 | 2.854   | 387           | 413   | 55.080 | 3.267   |
| Poslane informacije – obrestna direktiva       | 7.074  | 6.273   | -             | -     | 7.074  | 6.273   |
| Prejete informacije – obrestna direktiva       | 16.235 | 14.810  | 132           | 362   | 16.367 | 15.172  |
| Skupaj                                         | 23.309 | 21.083  | 132           | 362   | 23.441 | 21.445  |
| Poslane informacije – AEOI DAC1                | 59.743 | 61.977  | -             | -     | 59.743 | 61.977  |
| Prejete informacije – AEOI DAC 1               | 29.052 | 63.642  | -             | -     | 29.052 | 63.642  |
| Skupaj                                         | 88.795 | 125.619 | -             | -     | 88.795 | 125.619 |
| Poslane informacije – FATCA (v ZDA)            | -      | -       | 461           | 896   | 461    | 896     |
| Prejete informacije - FATCA (s strani ZDA)     | -      | -       | 4.302         | 970   | 4.128  | 1.144   |
| Skupaj                                         | -      | -       | 4.763         | 1.866 | 4.589  | 2.040   |

Na področju AEOI DAC1 je bilo potrebno zaradi velikega obsega izmenjanih podatkov, razviti informacijsko podporo oziroma sistem, namenjen izmenjavi ter obdelavi podatkov. V letu 2016 so bile implementirane funkcionalnosti, ki se nanašajo na pripravo združevanje in transformacije podatkov, skladno z zahtevami protokola poročanja (izbira vrste dohodka za poročanje, izbira dohodka glede na postavljeno finančno mejo), podprti so bili postopki za vključevanje prejetih popravkov podatkov ter zagotovljena revizijska sled pripravljenih in poslanih paketov podatkov.

#### Postopki kontrole in podatki o dohodkih iz tujine

Na podlagi podatkov prejetih preko avtomatične izmenjave informacij s področja neposrednega obdavčenja je bilo v letu 2016 v postopkih kontrole izvedenih 14.920 kontrol. Dodatno je bilo odmerjenega 1.089.212 evrov davka.

#### Eurofisc

V letu 2016 je Finančna uprava RS na delovnih področjih utaj neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, prevoznih sredstev in carinskega postopka 42 prejela od sodelujočih držav EU v preveritev 1.026 tveganih transakcij v skupni vrednosti 75.863.500 evrov in poslala v preveritev 977 tveganih transakcij v skupni vrednosti 117.577.819 evrov.

V letu 2016 so bile prejete transakcije primarno analizirane na Generalnem finančnem uradu in po pregledu različnih podatkovnih baz je bila določena povratna informacija za 51 % zavezancev. Za 49 % zavezancev je bilo potrebno ugotoviti dodatna dejstva, zato je bila finančnim uradom predlagana uvedba nadzora. Za 29 % zavezancev je bilo ugotovljeno tveganje sodelovanja v davčnih goljufijah in dodeljena rizična kvalifikacija »Missing trader«, »Defaulter«, »Margin scheme fraud«, »Conduit Company« in »Dubious«. Na osnovi analize Eurofisc povratnih informacij je bilo uradom posredovano 17 predlogov za nadzor zavezancev, pri katerih je bilo zaznano visoko tveganje čezmejnega poslovanja.

Za učinkovitejši boj proti davčnim goljufijam je bilo v drugi polovici 2016 ustanovljeno novo delovno področje za izmenjavo informacij iz e-trgovanja. Na podlagi ukrepov iz akcijskega načrta 2016 za učinkovitejšo Eurofisc mrežo za hitro izmenjavo ciljnih informacij se v sodelujočih državah izboljšujeta tako kvaliteta kot ažurnost izmenjanih informacij.

### Udeležba v sočasnih nadzorih

Na podlagi posebnega dogovora z organi ene ali več držav prosilk lahko Finančna uprava RS sodeluje v sočasnem davčnem nadzoru zavezancev za davek, ki hkrati poteka v več državah članicah EU (MLC). Na ta način organi držav članic EU povečajo učinkovitost nadzora. V letu 2016 je tako sodelovala v šestih mednarodnih sočasnih nadzorih in potrdila sodelovanje na treh pred-izbirnih sestankih v okviru sočasnih nadzorov. V letu 2016 so bili zaključeni trije sočasni nadzori – v dveh sočasnih nadzorih, ki sta bila predlagana s strani Finančne uprave RS, so bile v Sloveniji dodatno obračunane davčne obveznosti v skupnem znesku 3.301.944 evrov, v sočasnem nadzoru, ki je bil predlagan s strani Nizozemske in v katerem so poleg Finančne uprave RS-a sodelovale tudi druge države članice (BG, CZ, HU, LT, LV, PL in RO) pa so bile v vseh državah članicah dodatno obračunane oz. ugotovljene davčne obveznosti v skupnem znesku 10.260.682 evrov (od tega je bil v Sloveniji utajen DDV v znesku 466.228 evrov).

## ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA

Ena od strateških nalog Finančne uprave RS je tudi zagotavljanje varnosti ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. Finančna uprava RS k varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja, eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojno rabo, jedrskih snovi idr. Prav tako preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, z odkrivanjem kaznivih ravnanj na področju trošarin, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem z gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva pozornost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

### Prepovedi in omejitve ter tihotapsko blago

#### Zaščita javnega reda in varnosti

##### Orožje, strelivo, eksplozivi in pirotehnični izdelki

Finančna uprava RS opravlja nadzor orožja, streliva, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov pri uvozu, izvozu, tranzitu in prenosu v EU. V letu 2016 je bilo odkritih 42 primerov tihotapljenja orožja, med katerimi prevladujejo primeri hladnega orožja (teleskopske palice, gumijevke, bodala ipd.). V treh primerih je bilo na mejnih prehodih s Hrvaško odkrito strelno orožje, skrito v prirejenih delih osebnih in kombiniranih vozil, namenjeno v države zahodne Evrope. Orožje se tako preko Republike Slovenije po t.i. južni Balkanski poti poskuša pretihotapiti na področje zahodne Evrope.

Preglednica 47: Podatki o zasegih in določenih vrstah zaseženega orožja v obdobju 2012–2016 (kosov)

|                        | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------|------|------|------|
| Skupno število zasegov | 28   | 38   | 42   |
| Puške                  | 9    | 3    | 5    |
| Pištole, revolverji    | 3    | 1    | 1    |
| Plinske pištole        | -    | -    | -    |
| Ročne bombe            | 59   | -    | -    |
| Eksploziv ( kg)        | -    | 2    | -    |
| Ročni raketomet        | -    | 1    | -    |
| Strelivo               | 210  | 69   | 4    |

Izpostaviti velja tudi štiri zasege orožja v Luki Koper, v katerih je bila zasežena večja količina prikrita in hladnega orožja. Orožje je prispelo iz Kitajske in je bilo namenjeno v Slovenijo, Madžarsko, Češko in Slovaško. Vse zaseženo orožje je bilo predano Policiji.

### Nadzor gibanja gotovine na mejah EU

Vsak potnik, ki vstopa v EU ali iz nje izstopa preko slovenskega mejnega prehoda in nosi gotovino v vrednosti 10.000 evrov ali več, mora to gotovino pisno prijaviti mejnemu carinskemu organu. Namen zakonodaje, ki ureja to področje, je krepitev enotnih ukrepov za preprečevanje pranja denarja, financiranja terorizma in drugih nezakonitih dejavnosti. Obveznost prijave gotovine pri vstopu v EU ali izstopu iz nje je del strategije EU za preprečevanje pranja denarja in boja proti financiranju terorizma. V letu 2016 odmevnejših primerov odkritij neizpolnjevanja obveznosti prijave gotovine pri vstopu oziroma izstopu iz EU ni bilo.

### Obvladovanje migrantskih tokov

Finančna uprava RS je v letu 2016 aktivno sodelovala s Policijo pri obvladovanju migrantskih tokov. Uslužbenci mobilnih oddelkov finančnih uradov so bili vključeni v okrepljeno sodelovanje s Policijo pri pregledih tovornih vozil na mejnih prehodih Gruškovje, Obrežje in Starod, v času od 9. avgusta do 14. novembra 2016. V tem času so uslužbenci mobilnih oddelkov opravili 6.409 pregledov in preiskav tovornih vozil in pri tem odkrili 26 migrantov. Uslužbenci mobilnih oddelkov so ob tem odkrili še 321 kršitev iz pristojnosti finančne uprave, in sicer večinoma na področjih nadzora tahografov, carinskih predpisov, prevozov v cestnem prometu, prevozov nevarnega blaga, orožja in trošarinah, DDV in dela ter zaposlovanja na črno.

### Zaščita človekovega zdravja

V letu 2016 je zaznan porast odkrite količine tihotapljenja prepovedane droge marihuana in tudi prepovedanih snovi v športu. Slovenija leži na južni veji Balkanske tihotapske poti, po kateri poteka promet prepovedanih drog v države zahodne Evrope. Uslužbenci mobilnih oddelkov so v zadnjem trimesečju leta 2016 na mejnih prehodih s Hrvaško v treh primerih odkrili skupno 132 kg prepovedane droge marihuana, ki so jo državljani držav nekdanje Jugoslavije poskušali na skrit način, v osebnih in tovornem vozilu, pretihotapiti v države zahodne Evrope.

*Preglednica 48: Zasežene prepovedane droge in prepovedane snovi v športu v obdobju 2012–2016*

|                            | 2012                        | 2013                          | 2014                     | 2015                    | 2016                      |
|----------------------------|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------|-------------------------|---------------------------|
| Heroin                     | 11.000 g                    | -                             | 2.070 g                  | -                       | -                         |
| Kokain                     | 20.000 g                    | -                             | 7.950 g                  | -                       | -                         |
| Marihuana                  | 43,50 kg                    | 22,09 kg                      | 28,69 kg                 | 1,86 kg                 | 133,17 kg                 |
| Ekstazi                    | -                           | -                             | 1.130 g                  | 299                     | -                         |
| Prepovedane snovi v športu | 458 ampul in<br>1380 tablet | 977 ampul in<br>16.039 tablet | 510 ml in<br>2940 tablet | 130 ml in<br>550 tablet | 1737 ml in<br>4298 tablet |

Finančna uprava je sodelovala v naslednjih mednarodnih skupnih operacijah, katerih osnovni cilji so bili preprečevanje nezakonitih ravnanj s prepovedanimi drogami, predhodnimi sestavinami in prepovedanimi snovmi v športu ter odkrivanje novih metod in poti tihotapljenja: COSTALOT (pošiljke v poštnem prometu), CACIONIA ALBA (pošiljke v poštnem in ladijskem prometu s področja Južne Amerike), in SMART CAT (pošiljke v poštnem prometu). Operacije so organizirali OLAF, EUROPOL in posamezne administracije držav članic EU in tretjih držav.

Carinski organi pri izvajanju nadzora nad varnostjo proizvodov preverjajo, ali ima proizvod oziroma serija proizvodov lastnosti, ki vzbujajo utemeljen sum o obstoju resne nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov. Poleg tega preverjajo, ali proizvod spremljajo predpisani dokumenti in nameščenost oznake CE, ter upravičenost do teh dokumentov in oznake. V letu 2016 je bilo pregledanih 751 pošiljk, od tega je bilo začasno zadržanih 46 pošiljk, ki jih je preveril pristojni inšpektorat za nadzor trga. V 28 primerih je bila s strani pristojnega inšpektorata odrejena prepoved uvoza zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov.

*Preglednica 49: Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov*

|                                                             | 2014  | 2015 | 2016 |
|-------------------------------------------------------------|-------|------|------|
| Število pregledanih pošilk                                  | 1.548 | 845  | 751  |
| Število začasno zadržanih pošilk                            | 88    | 70   | 46   |
| Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov | 21    | 29   | 28   |

V oktobru 2016 je Finančna uprava RS v sodelovanju z Upravo za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (v nadaljevanju: UVHVVR) izvedla poostreni nadzor uvoza živil neživalskega izvora. V petih dneh je bilo skupno obravnavanih 560 pošilk živil neživalskega izvora. Od izbranih in dokumentacijsko pregledanih 67 pošilk je bilo 47 pošilk fizično pregledanih in v 29 primerih vzeti vzorci (na pesticide, kontaminante, GSO, aditive,...). Ugotovljeno je bilo, da je bila ena izmed pošilk nevarna za zdravje ljudi, ena pošiljka neskladna z zahtevami zakonodaje, trije uvozniki pa niso bili vpisani v Register nosilcev živilske dejavnosti pri UVHVVR.

### **Zaščita okolja**

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad čezmejnimi pošilkami odpadkov ob vstopu in izstopu s carinskega območja EU in na območju Republike Slovenije. Pri izvajanju nadzora preverja predpisane spremljajoče dokumente in usklajenost odpadkov s podatki, navedenimi v teh dokumentih. V letu 2016 je opravila 707 pregledov glede ustreznosti pošilk odpadkov, pri tem je začasno zadržala 20 pošilk zaradi suma o nezakonnosti pošiljke. Pri 16 pošilkah je pristojni inšpektorat za okolje potrdil sum o nelegalni pošiljki. S Policijo in Inšpektoratom RS za okolje in prostor je sodelovala v 11 skupnih akcijah nadzora.

*Preglednica 50: Število nelegalnih pošilk odpadkov*

|                                    | 2014  | 2015 | 2016 |
|------------------------------------|-------|------|------|
| Število pregledanih pošilk         | 1.712 | 937  | 707  |
| Število začasno zadržanih pošilk   | 31    | 28   | 20   |
| Število nelegalnih pošilk odpadkov | 19    | 12   | 16   |

Sprejeta in objavljena je bila nova Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o pošilkah odpadkov. Omenjena uredba prinaša spremembe za izvajanje nadzora Finančne uprave RS nad čezmejnimi pošilkami odpadkov prinaša spremembe glede pristojnosti izvajanja nadzora nad odpadki, ki se pošiljajo med državami članicami Evropske unije ter spremstva nezakonitih pošilk odpadkov do odobrenih prostorov ali objektov za varno skladiščenje teh pošilk.

### **Zaščita živalskega in rastlinskega sveta**

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad vnosom in iznosom živalskih in rastlinskih vrst, zaščitene po konvenciji o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES). V letu 2016 je bilo v devetih primerih skupaj zaseženih 13 osebkov, zaščitene po konvenciji CITES. Pretežni del zaseženih osebkov, med katerimi so večinoma posamezni kosi raznih usnjenih izdelkov, je bilo odkritih v poštnih pošilkah, ki so prispele iz azijskih držav, uslužbenci mobilnih oddelkov pa so obravnavali dva tovrstna primera, in sicer kožo rjavega medveda in 565 g kaviarja.

*Preglednica 51: Število zaseženih osebkov CITES*

|                                 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------|------|------|------|
| Število zasegov                 | 7    | 5    | 9    |
| Število zaseženih osebkov CITES | 42   | 26   | 13   |

Živila živalskega izvora iz tretjih držav morajo biti ob vnosu v Unijo veterinarsko pregledana. Za osebne pošiljke živil živalskega izvora v omejeni količini in iz nekaterih tretjih držav je vnos v Unijo dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. Carinski organi opravljajo nadzor nad vnosom osebnih pošilk živil živalskega izvora v potniškem in

poštnem prometu. V letu 2016 je bilo v prtljagi potnikov skupaj odkritih 29 nezakonitih pošilk, v skupni teži 173,8 kg, od tega največ mlečnih proizvodov.

*Preglednica 52: Število zaseženih osebnih pošilk živil živalskega izvora*

|                                                        | 2014 | 2015 | 2016  |
|--------------------------------------------------------|------|------|-------|
| Število nezakonitih pošilk                             | 67   | 20   | 29    |
| Skupna količina zaseženih živil živalskega izvora v kg | 307  | 68,4 | 173,8 |

V mesecu novembru 2016 se je začel izvajati elektronski način izdaje dovoljenj FLEGIT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade), saj na podlagi veljavne zakonodaje s področja FLEGT pri izvajanju nadzora nastopamo kot pristojni organ za prejemanje, priznavanje in preverjanje dovoljenj ter kot nadzorni organ ob sprostitvi določenih lesnih proizvodov v prost promet.

## **Zaščita gospodarstva**

### **Varstvo pravic intelektualne lastnine**

Finančna uprava RS pregleduje pošiljke na podlagi analize tveganja, pregleda dokumentacije in fizičnega pregleda blaga. V primeru suma, da se v pošiljki nahajajo ponarejeni izdelki, ki utegnejo kršiti določeno pravico intelektualne lastnine, npr. blagovno znamko, model, patent, geografsko označbo porekla, avtorsko in njej sorodno pravico, zaščiteno rastlinsko vrsto, lahko carinski organi začasno zadržijo blago.

V letu 2016 je bilo v 1089 primerih odkritih in zadržanih 1.289.702 kosov blaga, v ocenjeni vrednosti 4.875.133 evrov. V navedenem obdobju je bilo zadržanih največ oblačil in obutve, modnih dodatkov in igračk. Ponaredki v Slovenijo prispejo v zabojnikih z ladjami ter preko pošte iz Kitajske in Hongkonga, nekaj tudi iz Singapurja in Indije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je večinoma namenjeno prejemnikom v drugih državah članicah EU (Češka, Madžarska, Hrvaška, Avstrija), zadržane poštni pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat internetnih nakupov.

*Preglednica 53: Podatki o zadržanem blagu*

|                              | 2014     | 2015      | 2016      |
|------------------------------|----------|-----------|-----------|
| Ponarejeni izdelki (v kosih) | 506.460  | 3.188.323 | 1.289.702 |
| Število zadržanj             | 4.053    | 2.669     | 1.089     |
| Ocenjena vrednost v €        | 12,5 mio | 28,9 mio  | 4,9 mio   |

Sprejeta je bila Uredba o izvajanju uredbe (EU) o uveljavljanju pravic intelektualne lastnine s strani carinskih organov (Uradni list RS, št. 29/16), ki je nadomestila določbe o varstvu pravic intelektualne lastnine, ki so bile prej vsebovane v ZICPES. Na podlagi nove uredbe se ob sumu kršitev ne izdaja več odločb o začasnem zadržanju, ampak uradna obvestila.

V mesecu pred in med evropskim nogometnim prvenstvom v Franciji EURO 2016 je potekala skupna carinska operacija z imenom »COPYCAT«. Gre za mednarodno operacijo, v kateri so poleg carinskih sodelovali tudi drugi organi pregona, in se nanaša na vse vrste prometa, zajema pa preprečevanje proizvodnje in trgovanja s ponarejenimi izdelki. Operacija je usmerjena zoper blago, ki krši pravice intelektualne lastnine, povezane s športno industrijo (oblačila, obutev, športna oprema,...), zlasti izdelke v povezavi s prvenstvom EURO 2016. Tako je bilo v času operacije opravljenih 77 zasegov predvsem športne obutve in opreme ter žog.

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v skupni mednarodni akciji Pangea IX na področju odkrivanja ponarejenih zdravil in medicinskih pripomočkov, v organizaciji INTERPOLA in Svetovne carinske organizacije (WCO).

### **Preprečevanje tihotapstva z vidika izkrivljanja konkurence**

Finančna uprava RS je v letu 2016 zasegla skupno 12.143.330 kosov cigaret različnih znamk in 519 kg tobaka, primerne za kajenje ali izdelavo cigaret. Največji zaseg je bil opravljen v mesecu maju 2016, ko je bilo v zabojniku,

ki je prispel v luko Koper z ladjo, odkritih 9.821.000 kosov neprijavljenih cigaret. Smeri tihotapljenja se v 2016 niso bistveno spremenile. Na črni trg v Republiki Sloveniji in v države zahodne Evrope se še vedno tihotapi tobak in cigarete iz balkanskih držav ter cigarete iz držav vzhodne Evrope, in sicer najpogosteje v cestnem prometu, v vozilih, med blagom, med prtljago, v konstrukcijskih delih vozil, idr..

Finančna uprava RS je v letu 2016 pridobila dva nova kratkodlaka nemška ptičarja, za odkrivanje tobaka in tobačnih izdelkov, ki ju je izšolala slovenska policija.

*Preglednica 54: Zasežene cigarete v obdobju 2012–2016, v kosih*

|                   | 2012       | 2013      | 2014       | 2015      | 2016       |
|-------------------|------------|-----------|------------|-----------|------------|
| Zasežene cigarete | 10.302.940 | 1.349.940 | 21.456.680 | 9.308.140 | 12.143.330 |

Finančna uprava RS je sodelovala tudi v dveh mednarodnih operacijah, namenjenih odkrivanju tobaka in tobačnih izdelkov. V operaciji GRYPHON II, ki jo je organizirala Svetovna carinska organizacija in je potekala v vseh oblikah transporta, ter operaciji WAREHOUSE III, v organizaciji Finske carinske administracije, ob podpori OLAF in EUROPOL, ki je vključevala tudi drugo trošarinsko blago pri izvajanju posameznih carinskih postopkov. Izvedena je bila tudi bilateralna akcija PAKET, v kateri so sodelovale mobilne ekipe hrvaške carine in Finančne uprave RS, ki je bila prvenstveno namenjena odkrivanju in preprečevanju nelegalne trgovine s trošarinskimi izdelki na posameznih mejnih prehodih na slovensko-hrvaški meji.

V letu 2016 je bilo odkritih 17 primerov tihotapljenja alkoholnih pijač in pri tem zaseženih 7.804,10 litrov piva in 360,1 litra žganih alkoholnih pijač. Alkohol in alkoholne pijače se za potrebe črnega trga v Republiki Sloveniji in držav zahodne Evrope nezakonito vnaša predvsem iz vzhodno evropskih držav in držav zahodnega Balkana.

Na področju energentov so uslužbenci mobilnih oddelkov izvedeli skupno 254 nadzorov in v štirih primerih zasegli 27.624,00 litrov kurilnega olja, 12.540,00 litrov dizelskega energenta D-2 in 70,00 litrov neosvinčenega 95 oktanskega bencina. Skupno so uslužbenci Finančne uprave RS opravili 4.656 nadzorov namenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter pri tem odkrili 234 kršitev. Glede na vrsto motornih vozil in strojev, pri katerih je bila ugotovljena kršitev, prevladujejo osebna vozila (126 kršitev).

*Preglednica 55: Število kontrol pogonskega energenta v obdobju 2012–2016*

| Vsebina postopka             | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Število nadzorov             | 3.887 | 5.640 | 6.612 | 4.950 | 4.656 |
| Število ugotovljenih kršitev | 517   | 434   | 481   | 280   | 234   |

### **Preprečevanje zamud pri plačilih**

Finančna uprava RS je v skladu z Zakonom o preprečevanju zamud pri plačilih, pristojna za nadzor nad dolžnostjo in upravičenostjo dolžnika glede prijave zamude plačila denarnih obveznosti v obvezni večstranski pobot. V letu 2016 je bilo izvedenih 5 nadzorov, od tega so bile v 4 primerih ugotovljene nepravilnosti, in sicer dolžniki denarnih obveznosti niso v obvezni večstranski pobot ustrezno prijavili zamude plačil oziroma so bile v večstranski pobot neupravičeno prijavljene navidezne denarne obveznosti.

## **Varnost v prometu in druge aktivnosti na področju prometne varnosti**

Finančna uprava RS izvaja tudi nadzore nad prevozi v cestnem prometu po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi, Zakonu o prevozu nevarnega blaga in Zakonu o prevozi v cestnem prometu.

### **Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (ZDCOPMD)**

Neposredni nadzor na cesti opravljajo uslužbenci mobilnih oddelkov. V letu 2016 je bilo na cesti izvedeno 3.477 nadzorov prevoznikov, oziroma so mobilni oddelki preverili spoštovanje delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov avtobusov oziroma tovornjakov za 99.683 delovnih dni.

Ob ugotovljenih kršitvah, ko je to predpisano v ZDCOPMD, so mobilne enote izvedle tudi upravne ukrepe, kot so odreditev izrednega pregleda zapisovalne naprave (tahografa), začasni odvzem vozniškega dovoljenja in registrskih oznak vozila, zaseg voznikove kartice ter izrek prepovedi vožnje do izpolnitve dnevnega oziroma tedenskega počitka. V primerih prekoračitve dovoljenih časov vožnje oziroma nezadostnih počitkov je bil voznikom avtobusa ali tovornjaka odrejen obvezen počitek ter začasno odvzeto vozniško dovoljenje.

Zaradi ugotovljenih kršitev je bil voznikom v letu 2016 odrejen obvezen počitek v 76 primerih, zaradi zlorabe je bilo zaseženih 68 voznikovih kartic, v 242 primerih pa so finančni preiskovalci začasno zasegli tudi prometno dovoljenje in registrske tablice vozil do odprave nepravilnosti.

Pri opravljanju nadzorov se ugotavlja povečana uporaba nedovoljenih naprav, ki omogočajo nepravilno delovanje zapisovalnih naprav (manipulacije s tahografi). S pomočjo teh vgrajenih manipulacijskih naprav se, medtem ko se vozilo premika (vožnja), aktivnost vozila v zapisovalno napravo beleži kot počitek namesto vožnja, kar posledično vodi k prekoračitvi dovoljenih dnevnih časov vožnje. Ob odkritju, oziroma sumu na vgrajeno napravo za manipuliranje, se odredi izredni pregled zapisovalne opreme v pooblaščenih tahografskih delavnicah, najdeno napravo pa se izgradi iz vozila, vozilo se do odprave nepravilnosti izloči iz prometa ter se začasno odvzamejo registrske tablice, vozniku pa se odredi obvezni počitek in se mu začasno odvzame vozniško dovoljenje.

V 3.477 izvedenih nadzorih v letu 2016 je bilo odkritih 462 primerov goljufij, kjer je šlo za zatajitev, uničenje ali prikrivanje podatkov, kar se šteje kot hujša kršitev, od tega 258 primerov manipulacij s tahografom. Zaradi suma, da tahograf, oziroma snemalna naprava v vozilu ne deluje pravilno, oziroma suma, da je tahograf zmanipuliran, je bilo v letu 2016 odrejenih 225 izrednih pregledov zapisovalne opreme – tahografa v pooblaščenih delavnicah za tahografe. Uslužbenci mobilnih oddelkov so odkrili in zasegli 106 manipulacijskih naprav, ki so bile nelegalno vgrajene v vozilih. Skupno je bilo ugotovljenih 4.210 kršitev, za katere je bilo izrečenih 3.082 glob v skupnem znesku 6.084.070 evrov.

Analiza izvedenih nadzorov v obravnavanem obdobju kaže, da je bilo le 34 % kontroliranih prevozov brezhibnih. Podatki in analize zadnjih odkritih primerov manipulacij tahografov kažejo, da se pojavljajo vedno nove oblike ter skrita mesta, kjer so manipulacijske naprave nameščene, odkrivanje le teh pa je zelo kompleksno in zahteva specifično znanje in poglavljen pristop.

### ***Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB)***

Finančna uprava RS izvaja nadzore nad prevozi nevarnega blaga pri vnosu nevarnega blaga na carinsko območje Evropske unije ali iznosu z njega, pri postopkih za odobritev carinsko dovoljene rabe ali uporabe nevarnega blaga ter v okviru finančnega nadzora na cesti. Nadzor izvajajo mobilne enote, oddelki za carinjenje in oddelki za trošarine po posameznih finančnih uradih.

V letu 2016 je Finančna uprava RS izvedla 693 nadzorov nad prevozi nevarnega blaga, v katerih je bilo ugotovljenih 45 kršitev, ki ne ustrezajo določbam evropskega sporazuma o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR). Ugotovljenih je bilo 18 kršitev kategorije tveganja I, 18 kršitev kategorije tveganja II in 10 kršitev kategorije tveganja III. Pri kršitvah kategorije tveganja I so bile izvedene imobilizacije vozil (izločitev vozil iz prometa). Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 25 glob pravnim osebam, 23 glob odgovornim osebam pravne osebe ter 18 glob voznikom v skupnem znesku 128.800 evrov.

### ***Nadzor po Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)***

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad spoštovanjem določb o dostopu na trg EU s področja prevozov v cestnem prometu po določbah ZPCP-2. Finančna uprava RS na celotnem ozemlju Republike Slovenije preverja, ali imajo domači prevozniki, prevozniki Skupnosti in tuji prevozniki pri opravljanju prevozov v cestnem prometu dovolilnice, dovoljenja, druge dokumente in listine, predpisane v ZPCP-2, predpisih Skupnosti in mednarodnih sporazumih.

Finančna uprava RS opravlja nadzorstvo nad izvajanjem določenih pravil tega zakona tudi na sedežu in v drugih poslovnih prostorih poslovnih subjektov.

Nadzor izvajajo mobilne enote, oddelki za carinjenje in oddelki za trošarine po posameznih finančnih uradih. V letu 2016 izvedenih 6.549 nadzorov, pri katerih je bilo odkritih 947 kršitev. Za kršitve je bilo izrečenih 947 glob v skupnem znesku 612.710 evrov.

### ***Nadzor po zakonu o cestninjenju***

Uslužbenci mobilnih oddelkov so večino nadzorov vinjet po Zakonu o cestninjenju opravili vzporedno z opravljanjem drugih prioriteten nadzorov iz svoje pristojnosti. Pri tem so odkrili skupno 1.432 kršitev.

## ***SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV***

Finančna uprava RS je v letu 2016 nadaljevala z že začrtanim konceptom za uvedbo modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju davčnih obveznosti – Compliance Risk Management (CRM). Uvedba modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju davčnih obveznosti omogoča, da se omejena sredstva usmerijo na tista področja, ki so najbolj tvegana in kjer se lahko pričakuje najboljše rezultate. Aktivnosti v letu 2016 so bile usmerjene predvsem v identifikacijo ključnih tveganj na področju DDV ter v pripravo izhodišč za opredelitve za vse druge ključne vrste davkov.

### ***Informiranje in ozaveščanje zavezancev***

Prednostni cilj Finančne uprave RS je pospeševati prostovoljno izpolnjevanje zakonskih obveznosti, kar si prizadeva doseči tudi z zagotavljanjem vsestranskega informiranja zavezancev, strokovne in druge javnosti. Tako se zagotavlja tudi uresničevanje pravice zavezancev, da so pravočasno in na primeren način obveščeni o spremembah v zakonih o obdavčenju in v drugih predpisih v zvezi z javnimi dajatvami in da najpozneje v 30 dneh prejmejo odgovore oziroma pojasnila na svoja vprašanja o načinu izvajanja posameznih določb navedenih predpisov. Zakon o davčnem postopku določa, da mora biti sistem informiranja vzpostavljen tako, da omogoča vsem zavezanecem čim lažji, enoten in sodoben dostop do informacij in zagotavlja enotno izvajanje zakonov o obdavčenju.

Finančna uprava RS veliko pozornost namenja informiranju davčnih zavezancev. Zaveda se, da lahko ti izpolnjujejo svoje obveznosti in izkoristijo pravice le, če so z njimi seznanjeni in če jih razumejo. Javnost se obvešča preko različnih kanalov, večinoma preko objav vsebin na spletnih straneh in preko medijev. Na spletnih straneh Finančne uprave RS se sledi cilju, da so informacije objavljene sproti, sistematično in pregledno. Na ta način so zavezanci hitreje obveščeni, bolje informirani, posledično pa lažje izpolnjujejo svoje davčne obveznosti in uveljavljajo pravice.

Na intranetnih straneh Finančne uprave RS je bila v zvezi z izvajanjem naloge informiranja zavezancev za davek redno dopolnjevana zbirka stališč, pojasnil in odgovorov, ki je dostopna vsem zaposlenim finančne uprave in omogoča, da davčni zavezanci, ne glede na to, na katerem uradu postavijo vprašanje, prejmejo enak odgovor. Finančna uprava RS je tudi ažurno dopolnjevala in spreminjala vsebine na spletnih straneh, na podlagi katerih omogoča čim boljše informiranost o aktualnih vsebinah, temeljnih pravicah in obveznostih ter tudi podrobnejših vsebinah za vsa področja njenega delovanja.

V sodelovanju z Zvezo društev gluhih in naglušnih Slovenije ter z nasveti Zveze društev slepih in slabovidnih Slovenije je Finančna uprava RS prilagodila spletne strani tako, da jih lažje spremljajo gluhi, naglušni, slepi, slabovidni in dislektiki. Gluhi in slepi lahko odslej vsebine Finančne uprave RS spremljajo tudi v znakovnem jeziku in zvoku. Objavljenih je 30 najbolj tipičnih življenjskih dogodkov, s katerimi se srečujejo posamezniki kot npr. olajšava za vzdrževane družinske člane, osebno dopolnilno delo, prodaja nepremičnine, nakup prek spleta, pritožba, obročna plačila ter druge davčne in carinske teme, ki so predstavljene v kratkih video posnetkih.

V letu 2016 je na pisna vprašanja zavezancev finančna uprava v 77 % odgovorila v sedmih dneh, v 11,5 % v osem do petnajst dni, v 9 % v šestnajst do 30 dni in v 2,5 % v več kakor 30 dneh.

V letu 2016 je Finančna uprava RS nadaljevala s proaktivnim medijskim komuniciranjem. Predstavljene vsebine so se povečini nanašale na novosti, kot npr. uvedba davčnih blagajn, nagradna igra »Vklopi razum, zahtevaj račun!«, davčno prestrukturiranje, elektronsko vročanje dokumentov, mednarodna izmenjava podatkov itd. Davčni zavezanci so preko medijev obveščeni o vseh pravicah in obveznostih ter o novostih. Poseben poudarek je na načinu podajanja informacij. Kljub kompleksnosti tematike, ki se jo sporoča medijem, se jo pripravi na poljuden, razumljiv vendar še vedno strokoven način. Čeprav je bilo v letu 2016 veliko novosti, je Finančna uprava RS prejela 1.005 novinarskih vprašanj, kar je 18,7 % manj kakor leto poprej. S stalnim pojavljanjem v medijih, tudi elektronskih, želi Finančna uprava RS učinkovito obveščati čim večji delež davčnih zavezancev. Zavezanci, ki so dobro informirani preko medijev, se s svojimi vprašanji redkeje obračajo na finančne urade.

V letu 2016 je potekala preventivna ozaveščevalna akcija, katere namen je spodbujanje potrošnikov, da račun zahtevajo, vzamejo, ga preverijo in pošljejo na Finančno upravo RS. Na ta način pripomorejo k dvigu davčne kulture in zmanjševanju sive ekonomije. V ta namen je bila organizirana tudi nagradna igra »Vklopi razum, zahtevaj račun!«. Z njo je Finančna uprava RS želela krepiti vsakodnevno motivacijo za zahtevanje, jemanje in preverjanje računov. Preverjanje računov s strani potrošnikov je zelo pomembno tudi za nadzor nad sivo ekonomijo, saj na ta način s strani potrošnikov Finančna uprava RS dobi povratno informacijo o tem, kdo izdaja napačne račune in kakšne so nepravilnosti. S tem lahko z manjšimi delovnimi resursi poveča učinkovitost nadzora.

Odziv na nagradno igro je presegel vsa pričakovanja, saj so potrošniki preverili in poslali več kakor 21 milijonov računov. Na svoje mobilne telefone si je aplikacijo »Preveri račun«, s katero se preverja račune in sodeluje v nagradni igri, preneslo 111.000 potrošnikov, ki so vsaj enkrat preverili račune 75 % uporabnikov davčnih blagajn.

Zavedanje o pomembnosti informiranja in ozaveščanja zavezancev se odraža tudi v aktivnostih Finančne uprave RS na področju izterjave. Z namenom povečanja učinkovitosti izterjave se izvajajo aktivnosti za vzpodbujanje prostovoljnega plačevanja dajatev, in sicer: ozaveščanje posameznih skupin zavezancev, medijske objave, poenostavitve in pomoč zavezancem pri plačevanju. S ciljem poenostavitve plačevanja zapadlih davčnih obveznosti in povečanja prostovoljnega poravnavanja davčnih obveznosti je bila v letu 2016 spremenjena in dopolnjena vsebina opominov. Rezultati za leto 2016 kažejo, da 94 % davčnih zavezancev v Sloveniji davke in prispevke plača prostovoljno, kar pomeni še pred začetkom davčne izvršbe.

Tudi na carinskem, trošarinskem področju in področju okoljskih dajatev finančna uprava deluje v smeri sodelovanja z okoljem in vseskozi teži k razvijanju partnerskega odnosa z gospodarskim okoljem, tudi preko tesnega sodelovanja z GZS, TZS, OZS ter organizacije strokovnih seminarjev in usposabljanj za zainteresirano javnost. Na spletni strani Finančne uprave RS se tekoče objavljajo pomembne informacije in zakonodajne novosti, carinske informacije pa so zaradi narave področja, ki je tesno povezano z mednarodno trgovino, v celoti prevedene in objavljene tudi v angleškem jeziku.

V letu 2016 se je začel uporabljati nov Zakon o trošarinah, zato so bili udeleženci v teh postopkih o spremembah obveščeni preko vseh kanalov, ki jih uporabljamo za informiranje. V septembru 2016 pa je bila dobro obiskana predstavitev novosti za predstavnike gospodarstva. Zagotovilo se je tudi predavatelje za predstavitev novosti, ki so jih organizirale zbornice, kmetijsko svetovalna služba in druge organizacije.

V Sloveniji so bili uvedeni sodobni carinski postopki z velikim deležem poenostavljenih postopkov, tudi na področju pošte, hitre pošte in carinjenja na ladjah. Carinske formalnosti potekajo po principu 24/7/365.

## Izobraževanje zavezancev

Na izobraževalnih dogodkih, ki jih je organizirala in izvajala Finančna uprava RS v letu 2016, so bili udeleženi tudi predstavniki podjetij in organov znotraj državne uprave. Skupno se je teh dogodkov udeležilo 524 oseb, pretežno iz podjetij in drugih organizacij.

Delež zunanjih udeležencev na vseh izobraževalnih dogodkih v Finančne uprave RS predstavlja 7,1 % v strukturi vseh udeležencev izobraževanj v letu 2016.

Finančna uprava RS je z namenom seznanitve gospodarskih subjektov z novostmi, ugodnostmi in ostalimi pravicami in obveznostmi, ki jih prinaša nova carinska zakonodaja, v letu 2016 izvedla številne predstavitve zakonodajnih novosti, pa tudi strokovno usposabljanje s področja carinske zakonodaje, ki omogoča gospodarskim subjektom pridobitev nekaterih statusov in ugodnosti, ki lahko dodatno optimizirajo poslovanje gospodarskega subjekta in s tem povečajo konkurenčno prednost.

## Projekt davčnega opismenjevanja mladih

Projekt Davčno opismenjevanje mladih je usmerjen k otrokom in mladostnikom, ki se na najrazličnejše načine soočajo z aktualnimi temami, tudi s področja davkov. Ključna cilja projekta sta krepitev davčne kulture, s poudarkom na izobraževanju in usposabljanju otrok in mladostnikov ter krepitev družbenega zavedanja o pomenu izpolnjevanja obveznosti plačevanja javnih dajatev kot družbeni vrednoti. Ob tem je projekt usmerjen v ozaveščanje učencev in dijakov o pomenu davkov v vsakdanjem življenju in družbenih posledicah neizpolnjevanja davčnih obveznosti.

V okviru projekta je v obdobju 2015–2016 sodelovalo več kot 6.000 učencev zadnje triade osnovne šole in dijakov. Vsebine so se izvajale v okviru predmetnika ali kot izbirne vsebine, v okviru projektnih in raziskovalnih dni ali drugih šolskih aktivnosti. Kot spremljevalna projektna aktivnost je ob spletni strani projekta bila izdana tudi zloženka za učence in dijake, povezana z vsebino angleških časov ter družbenega pomena davkov in vloge mladih v davčnem okolju. Projekt se je razširil tudi na ciljne populacije mladih, programe strokovnih in tehniških šol ter izobraževanje odraslih. Izvedenih je bilo vrsta aktivnosti tudi na mednarodni ravni z namenom povezovanja in prenosa znanj ter dobrih praks na področju ozaveščanja mladih.

## Zagotavljanje vpogleda v evidence

S pomočjo e-storitve lahko vsak zavezanec za davek preko portala e-Davki (informacijska oprema, dostop do interneta in digitalno potrdilo) sproti preverja stanje o svojih terjatvah in obveznostih na svoji knjigovodski kartici. V letu 2016 je bilo opravljenih 2.606.608 vpogledov v e-Kartico.

Druga pomembna storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so preko portala e-Davki opravili 10.396 tovrstnih vpogledov.

Preglednica 56: Število vpogledov v evidence preko portala e-Davki v letih 2015 in 2016

| Vsebina postopka                                                                                                     | Število vpogledov<br>2015 | Število vpogledov<br>2016 | Indeks |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|--------|
| Vpogled zavezancev v stanje na knjigovodski kartici – e-Kartica (davčni del)                                         | 2.699.663                 | 2.578.249                 | 95,5   |
| Vpogled zavezancev v stanje na knjigovodski kartici – e-KarticaC (carinski del)                                      | 29.352                    | 28.359                    | 96,6   |
| Vpogled zavezancev v podatke o plačanih obveznih prispevkih za socialno varnost iz delovnega razmerja preko e-Davkov | 4.941                     | 10.396                    | 210,4  |

## Izdajanje zavezujočih informacij

Z izdajanjem zavezujočih informacij Finančna uprava RS omogoča zavezancem, da si vnaprej pridobijo informacije o davčni obravnavi nameravanih aktivnostih, kar predstavlja prispevek k davčni gotovosti. Vsebina zavezujoče informacije je med drugim podlaga, na kateri temeljijo odločitve zavezancev za davek, ali bodo dejansko izvedli nameravane poslovne aktivnosti.

V 2016 je bilo prejetih 6 vlog za izdajo zavezujoče informacije. V štirih primerih je bila zadeva rešena s splošnim pojasnilom (zavezujoča informacija ni bila izdana), v dveh primerih pa je bilo izdano obvestilo o izdaji zavezujoče informacije, pri čemer je ena zavezujoča informacija že izdana, ena pa je še v postopku izdaje.

## Zavezujoče tarifne informacije

Finančna uprava RS izdaja Zavezujočo tarifno informacijo (ZTI), ki omogoča zavezancem, da lahko pred začetkom uvoznega postopka pridobijo vse informacije o pravilni uvrstitvi blaga v Kombinirano nomenklaturu in posledično vnaprej lahko izračunajo dajatve, veljavna pa je na celotnem področju EU.

Finančna uprava RS je v letu 2016 izdala 206 zavezujočih tarifnih informacij, ki določajo uvrstitev določenega blaga v carinsko nomenklaturu in so veljavne v vseh državah članicah EU. Največje število zavezujočih tarifnih informacij je bilo izdanih za medicinske ali kirurške instrumente in aparate ter za električne stroje in opremo ter njihove dele, od katerih prevladujejo informacije za zvočnike za vgradnjo. Sledijo zavezujoče informacije za razna živila, od katerih je bilo največ izdanih za pripravke za omake in pripravljene omake.

## Plačilne ugodnosti

### Odpis, odlog in obročno plačilo davka po Zakonu o davčnem postopku

V letu 2016 so zavezanci vložili 21.082 vlog za odpis, odlog in obročno plačilo davka. V primerjavi z letom 2015 (22.100 vlog) se je število prejetih vlog zmanjšalo za 4,6 %. Pozitivno rešenih vlog je bilo 18.208 oziroma 86,4 % vseh prejetih. Od tega je bilo 286 odobrenih zahtevkov za odlog plačila v skupnem znesku 10.233.329 evrov in 17.356 zahtevkov za obročno plačilo davka v višini 44.191.561 evrov. Na podlagi 566 pozitivno rešenih vlog so bile odpisane davčne obveznosti v skupnem znesku 319.006 evrov.

Preglednica 57: Odpisi, odlogi in obročno plačil davka po ZDavP-2

| Subjekti          | 2016                                |                                  |                                     |                                                            |                                     |                                   |
|-------------------|-------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|
|                   | ODLOG PLAČILA                       |                                  | OBROČNO PLAČEVANJE                  |                                                            | ODPIS DOLGA                         |                                   |
|                   | Število pozitivno rešenih zahtevkov | Znesek odložene obveznosti (v €) | Število pozitivno rešenih zahtevkov | Znesek, za katerega je bilo odobreno obročno plačilo (v €) | Število pozitivno rešenih zahtevkov | Znesek odpisanih obveznosti (v €) |
| Poslovni subjekti | 80                                  | 8.811.669                        | 527                                 | 25.006.393                                                 | -                                   | -                                 |
| Fizične osebe     | 206                                 | 1.421.660                        | 16.829                              | 19.185.168                                                 | 566                                 | 319.006                           |
| <b>Skupaj</b>     | <b>286</b>                          | <b>10.233.329</b>                | <b>17.356</b>                       | <b>44.191.561</b>                                          | <b>566</b>                          | <b>319.006</b>                    |

### Obročno plačilo prekrškovnih terjatev po Zakonu o prekrških

Z uveljavitvijo novele Zakona o prekrških – ZP-1J, ki je stopila v veljavo dne 6. novembra 2016, se je pristojnost odločanja o obročnem plačilu glob in drugih prekrškovnih terjatev prenesla na Finančno upravo RS.

Prošnjo za obročno plačilo globe in drugih prekrškovnih terjatev (stroškov postopka o prekršku in odvzema premoženjske koristi s plačilom denarnega zneska) mora storilec vložiti pri pristojnem finančnem uradu, in sicer po

zapadlosti terjatve oziroma po odstopu zadeve v izterjavo. Storilec lahko zaprosi za obročno plačilo ne glede na višino izrečene globe oz. drugih naloženih prekrškovnih terjatev, davčni organ pa lahko dovoli obročno plačilo v največ 12 mesečnih obrokih, pri tem pa sme znašati najmanjši obrok za fizično osebo in odgovorno osebo 20 evrov, za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost pa 200 evrov.

V obdobju od 6. novembra 2016 do konca meseca decembra 2016 je bilo izdanih 532 sklepov za obročno plačilo glob in drugih prekrškovnih terjatev v skupnem znesku 466.331 evrov.

### ***Ključne poenostavitve pri poslovanju***

Spremembe v poslovnih procesih, ki poenostavljajo poslovanje, so ena izmed strateških prioritet Finančne uprave RS. Pri tem gre tako za administrativne razbremenitve oziroma poenostavitve postopanja za zavezance in druge subjekte, kot tudi za poenostavitve, ki so namenjene zgolj organu za učinkovitejše pobiranje obveznih dajatev in opravljanje drugih nalog. V nadaljevanju izpostavljamo najpomembnejše poenostavitve v letu 2016.

Na carinskem področju je bilo leto 2016 prelomno, saj se je začel uporabljati novi Carinski zakonik Unije, katerega primarni cilj je poenostavitev carinskih pravil in postopkov. Nova pravila bodo omogočila učinkovitejše carinske transakcije v skladu s potrebami sodobnega gospodarstva. Med izboljšavami so najpomembnejši ukrepi za dokončani prehod v brezpapirno, popolnoma računalniško okolje, in določbe za hitrejše carinske postopke za pooblaščen gospodarske subjekte.

S 1. julijem 2016 je bil poenostavljen način plačevanja DDV pri uvozu tako, da se DDV pri uvozu blaga s strani davčnega zavezanca v Republiki Sloveniji lahko obračuna preko obračuna DDV oz. na podlagi samoobdavčitve in ne več zgolj s carinsko deklaracijo kot uvozna dajatev neposredno ob uvozu blaga. Ta ukrep predstavlja prednost za prejemnike blaga, ker jim ni potrebno financirati uvoznega DDV. Hkrati so bila poenostavljena tudi administrativna opravila, in sicer je obračunavanje poenostavljeno tako, da se po novem DDV od uvoza izkaže v obračunu DDV, hkrati pa zavezanci ob izpolnjevanju pogojev v okviru istega obračuna lahko tudi odbijajo DDV. Hkrati je bila izvedena tudi nadgradnja slovenskega avtomatiziranega uvoznega sistema (SIAIS), ki je davčnim zavezancem omogočila izbiro, ali se DDV obračuna kot uvozna dajatev z uvozno deklaracijo, ali pa se DDV izkaže v obračunu DDV. Za namene nadzora pravilne izpolnitve obračunov DDV se iz SIAIS avtomatično posredujejo podatki carinskih deklaracij, pri katerih se uvozni DDV izkaže v obračunu DDV. Nov način obračuna DDV, poleg že omenjenih finančnih ugodnosti za davčne zavezance, omogoča tudi to, da se bančna garancija, ki je vpisana v uvozni deklaraciji, ne bremeni več za znesek DDV. Nova ureditev je bila med zavezanci očitno dobro sprejeta, saj je bilo v obdobju od 1. julija do 31. decembra 2016 kar 81 % evidentiranega uvoznega DDV izkazanega v obračunu DDV.

V letu 2016 je bila izvedena tudi nadgradnja SIAIS, ki je deklarantom omogočila namesto papirnih, pošiljanje digitaliziranih spremnih listin (prilog) k carinskim deklaracijam. Po nadgradnji sistema so v SIAIS poleg podatkov uvozne deklaracije na razpolago digitalizirane priloge kot npr. račun, potrdilo o poreklu, uvozno dovoljenje itd. V prvi fazi se je pošiljanje prilog omogočilo samo v povezavi z uvoznim deklaracijskim sistemom, v naslednjih fazah pa se bo to omogočilo tudi za izvozni, tranzitni in ostale sisteme.

V drugi polovici leta 2016 so bile s spremembo Zakona o trošarinah, ki se je začel uporabljati 1. avgusta 2016, uvedene administrativne poenostavitve na področjih, kjer so ocenjena tveganja za nedovoljena ravnanja nizka. V tem okviru je bilo odpravljeno redno mesečno vlaganje obračunov trošarine za obdobja, v katerih ne nastane obveznost za obračun trošarine, odpravljena je bila obveznost vlaganja obračunov za cigarete za zneske popisa do 10 evrov, odpravljen je bil nadzor nad gibanjem energentov na območju Slovenije, ki niso naprodaj in se ne uporabljajo za pogon ali ogrevanje, opuščena je bila obveznost prijave opreme za proizvodnjo žganja za male proizvajalce žganja in prijave v evidenco trošarinskih zavezancev, uvedena je bila oprostitev za priložnostne male pošiljke trošarinskih izdelkov, ki niso komercialne narave, hkrati pa je bila poenostavljena prijava in odjava v evidenco trošarinskih zavezancev. Novela zakona je tako uvedla pomembne posodobitve, vsebinsko prenovila obstoječa

pravila, uskladila določbe zakona z evropskimi direktivami ter odpravila nepotrebne administrativne ovire ter nejasnosti, ki so se pokazale pri izvajanju predpisa v praksi.

Na davčnem področju so leto 2016 zaznamovale poenostavitve, katerih rezultat je manjše število vloženih dokumentov in posledično manjše število izdanih odločb, oziroma drugih dokumentov. Zavezancem, ki so v letu 2016 prejeli obresti, dividende, od osebe, ki ni plačnik davka, med letom ni bilo več treba vlagati napovedi. Napoved morajo vložiti do 28. februarja 2017 za preteklo leto. Posledično je bilo predloženih 3.126 napovedi manj, in sicer 1.795 napovedi za obresti in 1.331 napovedi za dividende. Zavezancem, ki so pred spremembo Zakona o davčnem postopku, vlagali napoved za odmero dohodnine, ker so želeli uveljaviti vračilo plačane akontacije dohodnine, zaradi izdaje informativnih izračunov vsem zavezancem, rezidentom Republike Slovenije, ki so v letu 2015 prejeli obdavčljiv dohodek, ni bilo treba vlagati napovedi. Posledično 6.572 osebam ni bilo potrebno vložiti napovedi za odmero dohodnine. Zaradi spremenjenega Zakona o davčnem postopku se pristojbina za gozdne ceste odmerja le v primeru, če znaša znesek pristojbine vsaj 5 evrov, zato je davčni organ v letu 2016 izdal 62.416 manj odločb v primerjavi z letom 2015.

S 1. januarjem 2016 je Zakon o davčnem postopku uvedel nov, sodobnejši način vročanja dokumentov davčnim zavezancem. Z navadnim elektronskim vročanjem dokumentov, od katerih vročitve ne začne teči rok za izpolnitev kakšne obveznosti ali vložitev pravnega sredstva, je Finančna uprava začela že v letu 2014, v letu 2016 pa je Finančna uprava začela tudi z osebnim elektronskim vročanjem.

Vročanje se izvaja preko informacijskega sistema Finančne uprave RS, portala eDavki, ki se sedaj glede komuniciranja med zavezanci in Finančno upravo RS uporablja v obe smeri – za vlaganje davčnih obračunov ter drugih vlog zavezancev in za vročanje dokumentov. Elektronsko vročanje je obvezno za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki opravljajo dejavnost. Druge fizične osebe pa se lahko v sistem eVročanja prijavijo prostovoljno. V letu 2016 so bile pravnim osebam elektronsko vročene odločbe o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ter odločbe o odmeri davka na vodna plovila. Zavezancem, identificiranim za namene DDV, so bile elektronsko vročene odločbe o registraciji in deregistraciji iz posebne ureditve Unije. Podprto je bilo elektronsko vročanje opominov o neplačanih davčnih obveznostih ter obvestil o izvršenih pobotih in spremembah v knjigovodski evidenci. V novembru 2016 je Finančna uprava RS začela elektronsko vročati sklepe o izvršbi tudi dolžnikom in delodajalcem. Na ta način se vročajo sklepi o izvršbi na denarne prejemke in sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah oziroma hranilnicah, torej sklepi o izvršbi za izterjavo davčnih obveznosti, ki se izdajajo množično. S tem je poenoten način vročanja sklepov o izvršbi vsem prejemnikom – dolžnikom in izvrševalcem (v letu 2015 je bilo uvedeno e-Vročanje sklepov o izvršbi na dolžnikova denarna sredstva bankam in hranilnicam, preko informacijskega sistema za vročanje). Razvoj elektronskega vročanja pomeni pomemben prispevek k zniževanju administrativnih stroškov organa.

V letu 2016 je bilo elektronsko vročenih 518.630 dokumentov (v letu 2015 258.456). Od teh je bilo osebno vročeno (ob podpisu elektronske vročilnice ali z nastopom fikcije vročitve) 145.498, navadno pa 373.132 dokumentov.

Preglednica 58: Elektronsko vročeni dokumenti prek portala eDavki

|                                                                   | 2015    | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------------------|
| Število vseh eVročeni dokumentov (osebno in navadno)              | 258.456 | 518.630 | 200,7               |
| Število osebno eVročeni dokumentov                                | -       | 145.498 | -                   |
| Število osebno eVročeni dokumentov na podlagi podpisa eVročilnice | -       | 45.660  | -                   |
| Število osebno eVročeni dokumentov na podlagi fikcije vročitve    | -       | 99.838  | -                   |
| Število navadno eVročeni dokumentov                               | 258.456 | 373.132 | 144,4               |

## NADZOR

V Finančni upravi RS se opravlja več oblik nadzorov, glede na postopek nadzora in organizacijsko enoto, ki nadzor opravi.

Najpogostejša oblika nadzora se izvaja neposredno ob predložitvi obračuna, napovedi, deklaracije ali drugega dokumenta. Formalne, logične in računske kontrole, ki so praviloma vgrajene v programsko podporo, določajo obseg in vrsto nepravilnosti, ki jih je potrebno preveriti ob sprejemu vhodnega dokumenta. Med tovrstno obliko nadzora sodi tudi preverjanje pravočasnosti predlaganja vhodnih dokumentov, na podlagi katerih se določi obveznost za plačilo dajatev, ter pozivanje zavezancev k predložitvi teh dokumentov.

Vse pomembnejši del nadzora sčasoma postajajo poglobljene vsebinske kontrole, ki jih opravljajo kontrolorji. V letu 2016 je bil v tem okviru v kontroli uveden nadzor upravičenosti do uveljavljanja davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj ter nadzor obračunavanja in plačevanja obveznih prispevkov za socialno varnost pri delodajalcih, ki kljub pozivu davčnega organa niso predložili REK obrazca za izplačilo dveh ali več plač.

Inšpekcijski nadzor je namenjen sistemskemu nadzoru zavezancev, ki se zagotavlja z letnim načrtom. Ta se pripravi z analizo tveganja in objektivnimi kriteriji, s katerimi se upošteva načelo enakomernega izvajanja inšpekcijskega nadzora vseh zavezancev za davek in načelo pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančnih prihodkih. Objektivni kriteriji so pripravljeni zlasti na podlagi statističnih metod in predhodnih ugotovitev v postopkih nadzora. Določen del letnega načrta se pripravi tudi na osnovi prejetih informacij drugih državnih organov, prijav, mednarodnih zaprosil in drugih pobud, prav tako pa priprava letnega načrta temelji tudi na metodi naključnega izbora, ki je eden izmed ključnih dejavnikov za izračun t.i. davčne vrzeli. Poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih javnofinančnih prihodkih in proračuna Evropske unije, pa so se v letnem načrtu upoštevali tudi kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših oblik delovanja, ki ogroža finančni interes, varstvo in varnost države. Osredotočajo se predvsem na primere, v katerih je zaznano usklajeno delovanje več povezanih subjektov, ki je načrtno usmerjeno v izogibanje oziroma utajevanje plačevanja javnih dajatev. Hkrati predstavljajo del koordiniranega institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala znotraj države kot tudi na mednarodni ravni.

Nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov so usmerjene predvsem v odkrivanje in sankcioniranje kršitev na terenu, zaznavanje dejanskega stanja, zbiranju in preverjanju informacij in opravljanju posameznih procesnih dejanj (npr. izvedba ogleda, pridobitev izjave, listin ipd.). Mobilni oddelki se vključujejo tako v odmerne postopke, sodelujejo pa tudi pri izvajanju poglobljenih naknadnih kontrol in inšpekcijskih nadzorov.

V letu 2016 je vsebino nadzornih aktivnosti zaznamovala uvedba davčnih blagajn. Izvajanje nadzornih aktivnosti na področju davčnega potrjevanja računov je tako predstavljalo eno od prioriteten nalog v 2016. V začetnem obdobju, t.j. do začetka aprila, so tako inšpektorji kot tudi uslužbenci mobilnih oddelkov predvsem informirali zavezance in opozarjali na morebitne nepravilnosti. V te namene je bilo izvedenih nekaj več kot 3.900 preventivnih inšpekcijskih nadzorov in okrog 11 tisoč preventivnih nadzorov s strani mobilnih oddelkov.

V letu 2016 so se v kontroli, inšpekciji, preiskavah in mobilnih oddelkih izvajali ciljno usmerjeni nadzori na področjih sistemskih utaj DDV, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, poslovanja z davčnimi oazami, prijave premoženja fizičnih oseb ter transfernih cen. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo, katere nadzor je bil v veliki meri kombiniran z nadzorom davčnih blagajn.

Z vidika uporabe pooblastil izpostavljammo ukrepa začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja, ki sta bila v letu 2016 uporabljena v 75 primerih. Gre za ukrep, ki je eden od strožjih ukrepov Finančne uprave, ki se ga uporabi le, ko je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev ali odpravo nepravilnosti. Uporabi se ga praviloma pri zavezancih, ki kontinuirano kršijo zakone in druge predpise, katere izvajanje nadzoruje Finančna uprava RS, če nobeni ukrepi niso več učinkoviti in če je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev.

*Preglednica 59: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora v letu 2015 in 2016 sledi v nadaljevanju*

| KONTROLE                                                                | 2015        | 2016                  | Indeks |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------|--------|
| <b>Carine, trošarine, okoljske dajatve</b>                              |             |                       |        |
| Število kontrol (pregledov) – uvozne carinske deklaracije               | 39.509      | 41.517                | 105,1  |
| Učinkovitost (v %)                                                      | 18,0        | 18,5                  | 102,8  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 676.351     | 683.604               | 101,1  |
| Število kontrol (pregledov) – izvozne carinske deklaracije              | 17.155      | 17.447                | 101,7  |
| Učinkovitost (v %)                                                      | 5,0         | 6,1                   | 124,0  |
| Število sprotnih kontrol - trošarine                                    | -           | 200.815 <sup>19</sup> | -      |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | -           | 9.846.405             | -      |
| Število sprotnih kontrol – okoljske dajatve                             | -           | 35.688 <sup>20</sup>  | -      |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | -           | 3.499.178             | -      |
| Število naknadnih kontrol – carine, trošarine, okoljske dajatve         | 939         | 720                   | 76,7   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 1.092.168   | 823.049               | 75,4   |
| Število predloženih samoprijav                                          | 0           | 12                    | -      |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 0           | 2.429                 | -      |
| <b>Davki</b>                                                            |             |                       |        |
| Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi           | 173.651     | 168.286               | 96,9   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 135.183.714 | 178.771.945           | 132,2  |
| Število opravljenih kontrol – davčni obračuni in napovedi               | 731.467     | 849.522               | 116,1  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 70.624.260  | 62.625.647            | 88,7   |
| Število opravljenih kontrol v okviru projektov, s samoprijavami         | 1.407       | 285                   | 20,3   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v okviru projektov s samoprijavami v €   | 2.430.946   | 628.413               | 25,9   |
| Znesek posrednih obveznosti na osnovi kontrol v €                       | 1.813.284   | 1.847.255             | 101,9  |
| Število predloženih samoprijav                                          | 16.156      | 17.102                | 105,9  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 17.691.513  | 14.076.129            | 79,6   |
| <b>INŠPEKCIJSKI NADZOR</b>                                              |             |                       |        |
| <b>Carine, trošarine, okoljske dajatve</b>                              |             |                       |        |
| Število inšpekcijskih pregledov                                         | 337         | 242                   | 71,8   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 585.073     | 1.687.606             | 288,4  |
| Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada | 52.852      | 23.784                | 45,0   |
| Število predloženih samoprijav                                          | 0           | 1                     | -      |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 0           | 249.729               | -      |
| <b>Davki</b>                                                            |             |                       |        |
| Število inšpekcijskih pregledov                                         | 5.834       | 10.294                | 176,4  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 97.737.595  | 108.658.828           | 111,2  |
| Znesek posrednih obveznosti na osnovi inšpekcije v €                    | 53.764.456  | 299.053.884           | 556,2  |
| Število predloženih samoprijav                                          | 84          | 133                   | 158,3  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 2.029.349   | 3.745.583             | 184,6  |
| <b>PREISKAVE</b>                                                        |             |                       |        |
| Število inšpekcijskih pregledov                                         | 78          | 97                    | 124,4  |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 18.735.234  | 45.545.040            | 243,1  |
| Posredne obveznosti na osnovi preiskav v €                              | 6.883.946   | 5.860.149             | 85,1   |
| Število predloženih samoprijav                                          | 36          | 4                     | 11,1   |
| Znesek ugotovljenih obveznosti v €                                      | 477.049     | 265.842               | 59,5   |
| <b>Nadzor nad igrami na srečo</b>                                       |             |                       |        |
| Število postopkov nadzora                                               | 351         | 320                   | 91,2   |
| <b>NADZOR MOBILNIH ODDELKOV</b>                                         |             |                       |        |
| Število postopkov nadzora                                               | 60.699      | 70.415                | 116,0  |

## Kontrole

Kot aktivnosti kontrole se na davčnem področju obravnavajo predložitve davčnih obračunov ali napovedi kot samoprijava, predložitve obračunov in napovedi po pozivu kontrolorja, ter izvedene vsebinske kontrole davčnih obračunov in napovedi.

*Preglednica 60: Skupni podatki o kontrolah davčnih obračunov in napovedi*

| Vsebina postopka <sup>21</sup>                                                                      | 2015        | 2016        | Indeks<br>2016/2015 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|---------------------|
| Skupno število opravljenih kontrol, skupaj s pozivi                                                 | 906.843     | 1.018.093   | 112,3               |
| Skupno število ugotovljenih nepravilnosti                                                           | 151.031     | 167.634     | 111,0               |
| Skupni znesek dodatno obračunanega davka v kontroli, s samoprijavami, v €                           | 225.930.433 | 256.102.134 | 113,4               |
| Znesek ugotovljenih nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih v € | 1.813.284   | 1.847.255   | 101,9               |

V letu 2016 so davčni zavezanci v 17.102 primerih oziroma za 5,6% več kakor leto poprej davčni obračun ali napoved predložili kot samoprijava. Na podlagi tako predloženih napovedi in obračunov je bilo obračunanega za 14.076.129 evrov oziroma 20,4 % manj davka kakor leto poprej.

*Preglednica 61: Predloženi davčni obračuni in napovedi na podlagi samoprijave v kontroli - skupaj*

| Vsebina postopka <sup>22</sup>                                | 2015       | 2016       | Indeks<br>2016/2015 |
|---------------------------------------------------------------|------------|------------|---------------------|
| Število pozivov za predložitve davčnih obračunov ali napovedi | 173.651    | 168.286    | 96,9                |
| Število predloženih davčnih obračunov in napovedi             | 16.189     | 17.102     | 105,6               |
| Obračunan davek v €                                           | 17.817.887 | 14.076.129 | 79,0                |

### Predložitve davčnega obračuna ali napovedi

Finančni uradi so v letu 2016 v 168.286 primerih pozvali zavezance k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi. Zavezanci so na podlagi pozivov v 96.072 primerih oziroma v 57,1 % predložili davčni obračun ali napoved po pozivu finančnega urada, kar je za 5,8 % več kakor v preteklem letu.

Na podlagi prejetih obračunov in napovedi, oddanih po pozivu finančnega urada, je bilo obračunanega 178.771.945 evrov davka oziroma 32,2 % več kakor preteklo leto. Največji porast učinka dodatno odmerjenega davka in obresti beležimo pri: akontaciji dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov (58,6 % več kakor v letu 2015), prispevkov za socialno varnost (54,2 % več kakor leto poprej) ter davki na premoženje (83,6 % več kakor leto poprej).

Največji delež dodatno odmerjenega davka in obresti na podlagi poziva finančnega urada k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi se nanaša na prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (66.840.150 evrov oz. 37,4 %), sledi akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitev in drugih dohodkov (40.473.492 evrov oz. 22,6 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (36.799.246 evrov oz. 20,6 %), obračun DDV (28.584.795 evrov oz. 16,0 %), davek od dohodkov pravnih oseb (1.812.343 evrov oz. 1,0 %), odmera dohodnine (1.187.541 evrov oz. 0,7 %), prispevki za zaposlovanje in starševsko varstvo (vsak po 725.611 evrov oz. 0,4 %), akontacija dohodnine in dohodnine od

<sup>19</sup> Podatek se je začel spremljati v letu 2016.

<sup>20</sup> Podatek se je začel spremljati v letu 2016.

<sup>21</sup> Vir: Poročilo KON N in KON400

<sup>22</sup> Vir: Poročilo KON N

dohodka iz dejavnosti (506.805 evrov oz. 0,3 %), projekti kontrole (skupaj 501.278 evrov oz. 0,3 %) in ostalo (615.073 evrov oz. 0,3 %).

*Preglednica 62: Predloženi davčni obračuni in napovedi po pozivu kontrolorja*

| Vsebina postopka <sup>22</sup>                                             | 2015        | 2016        | Indeks<br>2016/2015 |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|---------------------|
| Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi              | 173.651     | 168.286     | 96,9                |
| Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu finančnega organa | 90.839      | 96.072      | 105,8               |
| Znesek dodatno odmerjenega davka v €                                       | 135.183.714 | 178.771.945 | 132,2               |

### Kontrole davčnih obračunov in napovedi

Finančni uradi so v letu 2016 opravili 849.522 kontrol davčnih obračunov in napovedi in evidentirali 71.562 kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi, kar je 20,9 % več kakor v preteklem letu. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 8,4 % opravljenih kontrol. Dodatno odmerjen davek znaša 63.254.060 evrov ali 10,4 % manj kakor v letu 2015.

Največji delež dodatno odmerjenega davka in obresti v postopkih kontrole je ugotovljen pri obračunih DDV (30.358.267 evrov oz. 48,5 %), sledijo odmera dohodnine (6.277.592 evrov oz. 10 %), vračilo DDV davčnemu zavezanцу, ki v Sloveniji nima sedeža (5.393.187 evrov oz. 8,6 %), prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (5.356.774 evrov oz. 8,6 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (2.933.950 evrov oz. 4,7 %), akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti (na podlagi dejanskih in normiranih odhodkov) (1.935.780 evrov oz. 3,1 %), davek na dediščine in darila (1.728.323 evrov oz. 2,8 %), davek od dohodka pravnih oseb (1.542.006 oz. 2,5 %), akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov (1.438.758 oz. 2,3 %), dobiček iz kapitala-nepremičnine (1.212.616 evrov oz. 1,9 %), dobiček iz kapitala-vrednostni papirji in investicijski kuponi in davek in dodatni davek na motorna vozila (vsak po 814.171 evrov oz. 1,3 %) in ostalo (2.832.623 evrov oz. 4,5 %).

*Preglednica 63: Izvedene kontrole davčnih obračunov in napovedi*

| Vsebina postopka <sup>22</sup>                              | 2015       | 2016       | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------------------------------------------------|------------|------------|---------------------|
| Število opravljenih kontrol                                 | 731.467    | 849.522    | 116,1               |
| Število kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi              | 59.213     | 71.562     | 120,9               |
| Znesek dodatno obračunanega davka v izvedenih kontrolah v € | 70.624.260 | 63.254.060 | 89,6                |

### Projekti kontrole, ki so evidentirani v evidenci inšpekcije

Finančni uradi so v letu 2016 v okviru projektov opravili 285 kontrol, to je za 79,1 % manj kakor v letu 2015 in ugotovili nepravilnosti v 212 primerih, to je za 78,3 % manj kakor v letu 2015. Dodatno odmerjen davek znaša 628.413 evrov, to je za 72,7 % manj kakor v letu 2015. V letu 2015 samoprijav v okviru projektov kontrole, evidentiranih v evidenci inšpekcije ni bilo.

*Preglednica 64: Izvedeni projekti kontrole, ki so evidentirani v evidenci inšpekcije (KON400)*

| Vsebina postopka                                            | 2015      | 2016    | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------------------------------------------------|-----------|---------|---------------------|
| Število opravljenih kontrol                                 | 1.365     | 285     | 20,9                |
| Število kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi              | 979       | 212     | 21,7                |
| Znesek dodatno obračunanega davka v izvedenih kontrolah v € | 2.304.572 | 628.413 | 27,3                |

Na področju carin se v okviru sprotnih kontrol v fazi carinjenja blaga preverjanja točnost podatkov v carinskih deklaracijah in priloženih spremnih listin ter izvaja preglede blaga. V 2016 se je v primerjavi z letom 2015 za 2,1% povečalo število kontrol nad uvoznimi carinskimi deklaracijami, prav tako pa se je za 1,0 % povečala učinkovitost izvedenih kontrol. Na izvozni strani se je število kontrol povečalo za 1,7 %, učinkovitost pa kar za 24,0 %.

V letu 2016 je bilo na področju trošarin opravljenih 200.815 sprotnih kontrol. Finančni učinek sprotnih kontrol je bil 9.846.405 evrov. Na področju okoljskih dajatev je bilo opravljenih 35.688 sprotnih kontrol. Finančni učinek sprotnih kontrol je bil 3.499.178 evrov.

Uradne osebe, ki izvajajo naknadne kontrole s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, so v letu 2016 izvajale nadzor tudi nad obračunavanjem in plačevanjem DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu ter nadzor v skladu z Zakonom o prevozih v cestnem prometu. V letu 2016 je bilo izvedenih 720 naknadnih kontrol, kar je v primerjavi z letom 2015 manjše za 23,3 % (939 izvedenih naknadnih kontrol v letu 2015). Znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2016 znašal 823.049 evrov in je v primerjavi z letom 2015 nižji za 24,6 % (1.092.168 evrov v letu 2015).

## **Inšpekcijski nadzor**

Finančni inšpekcijski nadzori so bili v letu 2016 ciljno usmerjeni na tvegana področja, pri čemer so bile aktivnosti nadzora usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih in carinskih utaj ter v izboljšanje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti.

Pri izvedbi nadzorov je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javno finančnih prihodkih ter dejavniki tveganja. Večino davčnih inšpekcijskih nadzorov predstavljajo ciljno usmerjeni postopki nadzora. Izvedenih je bilo 10.294 nadzorov, kar je za 76,5 % več kakor v letu 2015 razlog pa je predvsem v povečanju števila nadzorov zaradi uvedbe davčnih blagajin in večjega nadzora na področju sive ekonomije. Dodatno ugotovljene davčne obveznosti so na področju davkov v letu 2016 znašale 108.658.828 evrov (za 11,0 % več kakor v letu 2015). V postopkih davčno inšpekcijskih nadzorov so bile ugotovljene nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih (posredni učinek) v višini 299.053.884 evrov.

Področje inšpekcijskega nadzora je bilo v letu 2016 ciljno usmerjeno v nadzore sistemskih utaj DDV, transfernih cen, v obravnavo fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom, v nadzore davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, v nadzor sive ekonomije ter v nadzore poslovanja z davčnimi oazami. Dodatno ugotovljene davčne obveznosti v ciljno usmerjenih projektnih nadzorih, ki vključujejo tudi inšpekcijske nadzore v okviru preiskav, znašajo skupaj 131.329.234 evrov, kar predstavlja indeks 147 glede na leto 2015. Število izvedenih nadzorov v letu 2016 znaša 10.137, kar je za 56,0 % več kakor v letu 2015. V okviru ciljno usmerjenih nadzorov Finančna uprava RS sodeluje tudi z ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvedbi koordiniranih skupnih akcij nadzorov. V aktivnostih za povečevanje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti pa se je Finančna uprava RS usmerila tudi k tesnejšemu sodelovanju z reprezentativnimi predstavniki skupin davčnih zavezancev kot so Obrtna zbornica Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije in drugi strokovni inštituti ter združenja.

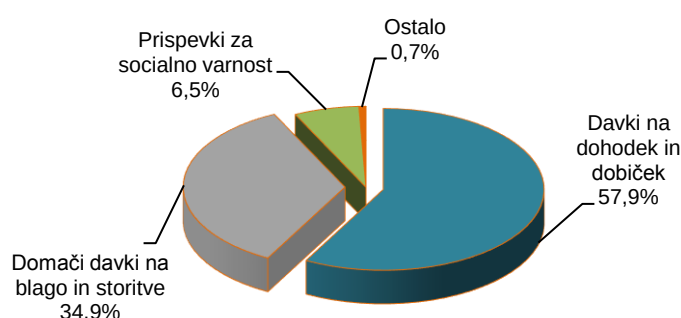
Finančna uprava RS v svojih postopkih uporablja sodobne metode inšpiciranja. Uporablja programski produkt ACL, ki so ga inšpektorji uporabili v 418 nadzorih, pri katerih so dodatno ugotovili neplačilo davčnih obveznosti v višini 32.430.797 evrov, v 15 primerih pa je bila uporabljena tudi metoda računalniške forenzike.

Inšpekcijski nadzor s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, je bil v letu 2016 osredotočen predvsem na pravilno uvrščanje blaga v kombinirano nomenklaturu, deklariranje porekla blaga, ustrezno plačevanje protidampinške dajatve, obračunavanje trošarine od alkohola, alkoholnih pijač, energentov in električne energije, upravičenost vračila trošarin in obračunavanje okoljskih dajatev. Inšpektorji, ki izvajajo inšpekcijski nadzor navedenih področij, pa so izvajali nadzor tudi nad določenimi specifičnimi področji, kot je nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada, ki se je izvajal v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013, nadzor sistema potrebne skrbnosti v skladu z Uredbo EU št. 995/2010, ki se izvaja v skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih ter nadzor po Zakonu o preprečevanju zamud pri plačilih. V letu 2016 je bilo izvedenih 242 inšpekcijskih nadzorov, kar je v primerjavi z letom 2015 manj za 28,2 % (337 izvedenih inšpekcijskih nadzorov v letu 2015).

Število nadzorov se je zmanjšalo predvsem zaradi reorganizacije nadzornih funkcij in posledično zmanjšanja števila carinski inšpektorjev. Znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2016 znašal 1.687.606 evrov in je v primerjavi z letom 2015 narasel skoraj za tri krat (585.073 evrov v letu 2015). Povečanje zneska dodatno ugotovljenih obveznosti v letu 2016 gre pripisati zlasti povečanemu številu nadzorov okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda in ugotovljenih nepravilnosti v teh nadzorih.

V strukturi dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti predstavljajo največji delež v dodatno obračunanih davčnih obveznosti v inšpekcijskem nadzoru davki na dohodek in dobiček, kjer je bilo dodatno obračunanih 65.046.750 evrov (57,9 % delež), sledijo domači davki na blago in storitve v višini 39.278.396 evrov (34,9 % delež) ter prispevki za socialno varnost v višini 7.307.110 evrov (6,5 % delež) in ostalo (0,7 %).

*Slika 3: Struktura dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti v inšpekcijskih nadzorih v letu 2016*



## Preiskave

V letu 2016 je bilo uvedenih 203 postopkov, od tega 97 preiskav in 106 inšpekcijskih postopkov. Zaključenih je bilo 185 postopkov, od tega 84 finančnih preiskav, na podlagi katerih je bilo uvedenih 97 inšpekcijskih nadzorov in vložene štiri samoprijave. V finančnih preiskavah, ki so se zaključile v poročevalnem obdobju, je bilo obravnavanih 155 preiskovancev.

V zaključenih inšpekcijskih nadzorih so bile obračunane dajatve v skupnem znesku 45.545.040 evrov in izkazanih za 5.860.149 evrov posrednih učinkov. V okviru samoprijav so zavezanci poravnali 265.842 evrov dajatev.

Postopki finančnih preiskav so v pretežni meri ciljno usmerjeni. Prevladujejo postopki ugotavljanja nenapovedanih dohodkov, kjer je tudi skoraj polovica vseh izkazanih neposrednih finančnih učinkov. V okviru vseh preiskav je bilo 20 % preiskav zaključenih na področju sistemskih utaj DDV. Poleg navedenega je bilo v okviru finančnih preiskav obravnavano področja poslovanja z davčnimi oazami, področje plačevanja prispevkov za socialno varnost, nadzora prevoznih sredstev, poslovanja odvetnikov in transfernih cen.

Največje nepravilnosti so bile ugotovljene:

- pri trgovanju z mazalnimi olji, kjer gre za sodelovanje več družb na mednarodnem trgu,
- na področju nenapovedanih dohodkov, kjer se odmera izvede zaradi precejšnjega razkoraka med potrošnjo vključno s premoženjem in prijavljenimi dohodki,
- na področju navideznih prodaj deležev v gospodarskih družbah, posledica česar so izplačila dobičkov ali prikrita izplačila dobičkov,
- na področju sistemskih utaj DDV, z uporabo tako imenovanih davčnih vrtljakov.

## Specializirane preiskovalne skupine in finančne preiskave

V letu 2016 so bili uslužbenci finančne uprave člani 18 finančnih preiskovalnih skupin, ustanovljenih v skladu z določili Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora. Od navedenega števila je bilo osem skupin imenovanih v letu 2016, ostale skupine delujejo na podlagi odredb preteklih let. V navedenem obdobju je bilo v teku še vedno 8 specializiranih preiskovalnih skupin po določbah Zakona o kazenskem postopku, ki so bile ustanovljene v preteklih obdobjih.

## Mobilni oddelki

Finančni nadzor, ki ga izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov je bil tudi v letu 2016 namenjen spoštovanju in zagotavljanju izpolnjevanja davčnih, carinskih, trošarinskih, okoljskih predpisov, predpisov s področja prevozov v cestnem prometu in drugih predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna finančna uprava. Tovrstni nadzor se je izvajal tudi zaradi preprečevanja in odkrivanja goljufij, kaznivih ravnanj in drugih nepravilnosti ter zaščiti državljanov, varnosti in varstvu okolja. Pomemben del aktivnosti mobilnih oddelkov je bil namenjen tudi preventivnemu delovanju, usmerjenemu k povečevanju prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev in izpolnjevanja drugih obveznosti. Mobilni oddelki so bili posebej aktivni na področju boja zoper delo in zaposlovanje na črno ter področju nadzora gotovinskega poslovanja.

Preglednica 65: Izvedene nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov v letu 2015 in 2016

| Področje nadzora                                             | Število nadzoro v v letu 2015 | Število nadzorov v letu 2016 | Indeks 2016/ 2015 | Število ugotovljenih nepravilnosti 2015 | Število ugotovljenih nepravilnosti 2016 | Indeks 2016/ 2015 |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------|-------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------|
| Področje carin, trošarin in prepovedi/omejitev               | 20.590                        | 24.170                       | 117,4             | 1.334                                   | 1.130                                   | 84,7              |
| Davčno področje                                              | 20.736                        | 33.743                       | 162,7             | 2.052                                   | 2.286                                   | 111,4             |
| - ZPDZC-1                                                    | 8.798                         | 9.203                        | 104,6             | 1.226                                   | 832                                     | 67,9              |
| - ZDavPR                                                     | -                             | 21.148                       | -                 | -                                       | 1.106                                   | -                 |
| - ostalo <sup>23</sup>                                       | -                             | 3.392                        | -                 | -                                       | -                                       | -                 |
| Druga področja (prevozi v cestnem prometu, zakon o gozdovih) | 19.373                        | 12.502                       | 64,5              | 4.325                                   | 3.602                                   | 83,3              |
| <b>Skupaj</b>                                                | <b>60.699</b>                 | <b>70.415</b>                | <b>116,0</b>      | <b>7.711</b>                            | <b>7.018</b>                            | <b>91,0</b>       |

### Specifična področja nadzora

#### Nadzor poslovanja z davčnimi oazami

V okviru nadzora poslovanja z davčnimi oazami se je Finančna uprava RS usmerjala predvsem na tiste transakcije, pri katerih so bili zaznani visoki odlivi sredstev v tujino in podani razlogi za sum, da te transakcije nimajo temelja v svoji gospodarski (ekonomski) vsebini. Posebno pozornost je bila namenjena tudi transakcijam, ki so bile že zaznane ali pa že delno odkrite s strani raziskovalnih novinarjev oziroma razkrite v medijih. Izbori zavezancev so bili opravljeni na podlagi lastnih analiz podatkov, prejetih podatkov na podlagi mednarodne izmenjave in na podlagi informacij drugih državnih organov. V letu 2016 je bilo opravljenih 43 nadzorov ter ugotovljene dodatne davčne obveznosti v višini 5.955.073 evrov, kar predstavlja indeks 214 glede na leto 2015. Ugotovitve v nadzoru zavezancev se nanašajo na izkazovanje odhodkov iz naslova fiktivnih poslov, prikrita izplačila dobička, na neverodostojne odpise terjatev in posledično neupravičeno zmanjševanje odhodkov ter na nenapovedane dohodke, prejete s strani družb s sedežem v davčni oazi.

#### Obravnava fizičnih oseb, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom

Finančna uprava RS je v letu 2016 nadaljevala z ugotavljanjem davčnih utaj na področju plačevanja dohodnine preko posrednega inšpiciranja napovedanih dohodkov pri fizičnih osebah, katerih premoženje in trošenje je izrazito nesorazmerno prijavljenim dohodkom v določenem obdobju. Opravljenih je bilo 76 nadzorov, dodatno so bile ugotovljene davčne obveznosti v višini 25.911.899 evrov, kar predstavlja indeks 188 glede na leto 2015. Učinkovitost in ekonomičnost inšpekcijskih nadzorov na tem področju je pogojena s kvalitetnim izborom davčnih zavezancev – fizičnih oseb, zato je izbor temeljil na vnaprej določenih objektivnih kriterijih, kot so: začetna vrednost ugotovljene razlike (t.j. vrednost med premoženjem in trošenjem sredstev zavezanca in njegovimi napovedanimi dohodki), sum

<sup>23</sup> Opomba: za ostala davčna področja, kjer je bilo opravljen 3.392 nadzorov, ni podatkov o številu ugotovljenih nepravilnosti.

storitve kaznivih dejanj, vpletenost v mrežne povezave ter tudi na obvestilih in prijavah državnih organov ter na ugotovitvah predhodnih finančnih preiskav in podatkov s katerimi razpolaga finančna uprava ter podatkov pridobljenih preko mednarodne izmenjave.

Na podlagi ugotovitev postopkov nadzora je mogoče zaključiti, da nenapovedani dohodki izhajajo predvsem:

- iz sredstev gospodarskih družb, s katerimi so bili zavezanci povezani, navadno izplačanih preko verige družb oziroma preko tujih pravnih oseb in dohodki niso bili do uvedbe inšpekcijskega postopka prijavljeni davčnemu organu,
- iz naslova neregistriranih dejavnosti in dela na črno.

### **Nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada**

Inšpektorji Finančne uprave RS v skladu s svojimi pooblastili izvajajo nadzor nad upravičenostjo sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013, ki jih izplačuje Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja. V letu 2016 so bili izvedeni trije nadzori, od tega so bile v dveh primerih ugotovljene nepravilnosti, in sicer je bilo ugotovljeno, da upravičenci niso priglasili dejanskih stroškov za izvedbo ukrepov, za katere so prejeli sredstva in niso ustrezno dokazali poslovnih dogodkov. Ugotovljene nepravilnosti neupravičeno izplačanih sredstvih EKJS so znašale 23.784 evrov.

### **Nadzor sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU**

V skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih, inšpektorji Finančne uprave RS izvajajo inšpekcijski nadzor nad določili Uredbe EU št. 995/2010 glede obveznosti gospodarskih subjektov za vzpostavitev sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU. V letu 2016 je bilo izvedenih 16 nadzorov, od tega so bile v 7 primerih ugotovljene nepravilnosti, in sicer gospodarski subjekti niso uspeli zagotoviti vse potrebne dokumentacije do izvora lesa in s tem dokazati zakonitost posekanega lesa.

### **Siva ekonomija**

V letu 2016 so bile aktivnosti na področju sive ekonomije namenjene preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, tako s preventivnimi kot tudi z nadzornimi ukrepi v tveganih dejavnostih. V letu 2016 je bilo s strani vseh nadzornikov opravljenih 10.965 nadzorov, od tega 2.355 nadzorov dela na črno, 8.281 nadzorov zaposlovanja na črno in 329 nadzorov nedovoljenega oglaševanja. Skupaj je bilo dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti v višini 3.008.791 evrov, kar predstavlja indeks 371 v primerjavi z letom 2015.

Ugotovljenih je bilo 1.482 sumov kršitev ter izdanih 314 odločb, s katerimi je bilo prepovedano opravljanje dela ali dejavnosti na črno in delo posameznikom zaradi kršitev zaposlovanja na črno. Izvedenih je bilo 1.978 prekrškovnih postopkov, v katerih je bilo izdanih 1.540 odločb in 611 opominov, skupen znesek izrečenih glob je znašal 2.978.433 evrov. V 13 primerih je bil na sodišče podan obdolžilni predlog, podanih je bilo 17 kazenskih ovadb in eno naznanilo suma storitve kaznivega dejanja zaposlovanja na črno. Največ nadzorov je bilo opravljenih v dejavnostih gradbeništva, gostinstva, prevozov, pekarn, trgovine, na tržnicah (veseli december), vulkaniziranja, avtomehanike ter nadzor cestnega prometa. Nadzor dela in zaposlovanja na črno se je izvajal tudi v sodelovanju z ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvedbi skupnih koordiniranih akcij nadzorov. Koordinirane akcije so bile izvedene na tržnicah in turističnih kmetijah v sodelovanju z Inšpektoratom za kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo, v gostinskih lokalih v sodelovanju z IRSD, dopolnilne dejavnosti na kmetijah s TIRS, nadzor dejavnosti zakola živali v sodelovanju z UVHVVR, nadzor pri preprodajalcih lesa z Inšpektoratom RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, nadzor avtobusnih prevoznikov v sodelovanju z Inšpektoratom RS za infrastrukturo, nedovoljeno oglaševanje z Zdravstvenim inšpektoratom. Posebna pozornost je bila namenjena v okviru skupne evropske akcije, katere namen je bil odkrivanje in preprečevanje izkoriščanja tujih delavcev (trgovine z ljudmi) v sodelovanju z IRSD in Policijo.

Pretežni del nadzornih aktivnosti na tem področju so izvedli uslužbenci mobilnih oddelkov, saj njihova 24-urna prisotnost na terenu zagotavlja večjo učinkovitost tovrstnih nadzorov, pomembno vlogo pri preventivnih in nadzorstvenih aktivnostih pa imajo tudi inšpektorji.

### **Nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT oz. ZPPDFT-1)**

Finančna uprava RS je v letu 2016 izvedla skupaj 56 nadzorov izvajanja določb 37. člena ZPPDFT oz. 67. člena ZPPDFT-1, pri čemer je bilo ugotovljenih 20 kršitev plačevanja z gotovino. Za prekršek po 18. točki prvega odstavka 91. člena Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma je prekrškovni organ Finančne uprave RS

storilcem prekrškov izdal 19 odločb o prekršku in 1 plačilni nalog. Skupaj je bila izrečena globa v znesku 78.400 evrov.

### **Podelitev posebnega statusa**

Finančna uprava RS je v letu 2016 šestim davčnim zavezancem, ki so izpolnjevali predpisane pogoje, podelila poseben status v okviru programa spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora. S podelitvijo posebnega statusa se je med finančno upravo in zavezanci vzpostavila nova oblika sodelovanja, ki temelji na preglednosti, razumevanju in medsebojnem zaupanju. Finančna uprava je pri izvajanju programa zavezancem za davek zagotavljala hitro in odzivno reševanje težav pri izpolnjevanju davčnih obveznosti. Zavezanci, ki so se vključili v program, so že imeli delno ali celo na pretežnem delu poslovanja vzpostavljen sistem notranjih davčnih kontrol. Organizirani so bili sestanki z namenom preveritve napredovanja na področju vzpostavitve notranjih davčnih kontrol, pri nekaterih zavezancih pa tudi preverjene notranje davčne kontrole na področjih, kjer so bila zaznana tveganja.

### **Davčne blagajne - izvajanje Zakona o davčnem potrjevanju računov**

Od 2. januarja 2016 je uporaba davčnih blagajn obvezna za zavezance, ki hkrati izpolnjujejo naslednje pogoje:

- morajo izdati račun za dobavo blaga ali storitev,
- morajo voditi poslovne knjige in evidence,
- za dobavljeno blago ali storitev prejmejo plačilo v gotovini.

Uvedba davčnih blagajn je eden od ukrepov zmanjšanja obsega sive ekonomije, povečanja javnofinančnih prihodkov, učinkovitejšega pobiranja obveznih dajatev, pravičnejše porazdelitve davčnega bremena med zavezanci in večje zaščite potrošnikov. Sistem omogoča pregledno in zanesljivo evidentiranje gotovinskega prometa davčnih zavezancev, učinkovitejši nadzor ter preprečevanje davčnih utaj in goljufij na področju obveznih dajatev ter učinkovit nadzor gotovinskega poslovanja ter dela in zaposlovanja na črno.

V letu 2016 je davčne blagajne uporabljalo 53.308 davčnih zavezancev, ki so skupaj izdali 1.006.961.354 računov (2,8 milijona računov na dan).

Vlada je ob pripravi zakona ocenjevala, da bo uvedba davčnih blagajn na letni ravni zagotovila 75 mio evrov dodatnih prihodkov. Končni podatki o učinkih davčnih blagajn bodo znani meseca maja 2017, saj morajo podjetniki in podjetja obračune DDPO in DohDej za preteklo leto predložiti do 31. marca 2017.

V letu 2016 je davčni organ v zvezi z davčnimi blagajnam izvedel 27.180 nadzorov, največ opravljenih nadzorov je bilo v dejavnosti gostinstva, trgovine, vzdrževanja in popravila motornih vozil, gradbeništva, drugih dejavnosti (npr. frizerske dejavnosti in osebne storitve), zdravstva in socialnega varstva, predelovalnih dejavnosti ter dejavnosti pekarstva. Največ nepravilnosti je bilo odkritih v dejavnostih gostinstva in trgovine. Storilcem prekrškov je bilo izdanih 1.097 prekrškovnih aktov (720 odločb in 377 plačilnih nalogov). Skupaj jim je bila izrečena globa v znesku 1.899.200 evrov, izrečenih pa je bilo tudi 424 opominov.

Proti kršenju sistema davčnih blagajn se Finančna uprava RS spopada na različne načine. Poleg nadzora nad pravilnostjo izpolnjevanja davčnih obveznosti se veliko pozornosti namenja tudi obveščanju davčnih zavezancev. Dejstvo je, da lahko ti izpolnjujejo svoje obveznosti le, če so pravočasno in pravilno informirani. V ta namen je bilo do začetka uvedbe davčnih blagajn organiziranih 45 brezplačnih predavanj za 5.500 slušateljev, medijem je bilo poslanih 31 sporočil za medije in novic. Na Finančno upravo RS so se slovenski mediji obrnili v 211 primerih in pri tem zastavili 740 vprašanj. Objavljenih je bilo 225 pogostih vprašanj in odgovorov, zavezancev pa je bilo po telefonu, e-pošti in osebno na uradu podanih 14.000 odgovorov na njihova vprašanja.

Davčne blagajne pa ne bi bile učinkovite, če ponudniki blaga ali storitve ne bi izdajali računov. Tako je bila velika pozornost namenjena tudi ozaveščanju potrošnikov za zahtevanje, jemanje in preverjanje računov. V zvezi s tem je bila v letu 2016 organizirana posebna nagradna igra »Vklopi razum, zahtevaj račun« z nagradnim skladom 124.000 evrov. Z odzivom potrošnikov je Finančna uprava RS zadovoljna, saj so potrošniki v enem letu nagradne igre preverili več kakor 21 milijonov računov, število nepotrjenih računov pa se je zmanjšalo. V prvem trimesečju je bilo 1,9 % nepotrjenih računov, v naslednjih trimesečjih pa je bilo takšnih računov le še 1,3 %. Na podlagi sodelovanja

potrošnikov pri preverjanju računov lahko Finančna uprava RS z manjšimi delovnimi viri poveča učinkovitost nadzora, saj svoje inšpektorje usmerja zgolj k zavezancem, ki izdajajo napačne račune. Pri podrobnejših pregledih nato davčni organ ugotavlja, kaj je razlog, da posamezni račun ni bil potrjen na Finančni upravi RS. V letu 2016 si je na svoje mobilne telefone aplikacijo »Preveri račun«, s katero lahko potrošniki preverjajo račune in sodelujejo v nagradni igri, preneslo 112.887 potrošnikov, ki so v letu dni vsaj enkrat preverili račune 75 % uporabnikov davčnih blagajn. Povedano drugače: potrošniki so s svojimi mobilni telefoni preverili tri četrtine vseh izdajateljev računov, ki uporabljajo davčne blagajne.

Pri nadzoru Zakona o davčnem potrjevanju računov je bil tudi uporabljen ukrep prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja v petih primerih in v dveh nadzorih izveden forenzičen zajem podatkov z elektronskih naprav.

Z namenom zmanjšanja stroškov uvedbe davčnih blagajn za zavezanca je Finančna uprava vsem zavezancem, ki pri poslovanju potrebujejo davčno blagajno, brezplačno ponudila spletno aplikacijo miniBlagajna. V letu 2016 jo je uporabilo 18.703 različnih potrjevalcev računov, ki so preko te blagajne v enem letu izdali 2.868.648 računov. Hkrati je bila v letu 2016 razvita tudi aplikacija »Mobilna miniBlagajna«, ki omogoča izdajanje gotovinskih računov na POS tiskalnikih z uporabo Android tablice ali Android pametnega telefona. Poslovni del aplikacije, ki teče na strežnikih Finančne uprave RS, je zasnovan kot oblachna rešitev in omogoča hkratno uporabo več mobilnih blagajn z nameščeno mobilno aplikacijo. Mogoča je tudi hkratna uporaba mobilne aplikacije in e-storitve Mini blagajne na spletni strani Finančne uprave RS.

### Obravnavanje prijav

Finančna uprava RS vsako leto prejme veliko število prijav. Z namenom, da bi večjo pozornost namenili tistim najbolj tveganim, je bil v letu 2016 prenovljen sistem obravnavanja prijav. Vse prijave, ki jih prejme Finančna uprava RS so obravnavane, tako da se najprej ovrednotijo po enakih, vnaprej določenih kriterijih. Prioritetno se obravnava tiste najbolj tvegane, ki predstavljajo največjo škodo proračunu oziroma zdravju in življenju ljudi.

Največ prijav Finančna uprava RS še vedno prejme iz področja dela in zaposlovanja na črno ter iz področja nepravilnosti pri izdajanju računov. V letu 2016 se je število prijav zmanjšalo, kar kaže tudi na zmanjšanje kršitev ter na večje zavedanje kršiteljev, da tudi sama lažna prijava predstavlja kršitev.

*Preglednica 66: Število prijav po predmetih nadzora v letu 2015 in 2016*

| Nosilni predmet prijave                                                         | Število prijav po predmetih 2015 | Število prijav po predmetih 2016 | Indeks 2016/2015 |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|------------------|
| Delo na črno                                                                    | 2.245                            | 2.073                            | 92,3             |
| Zaposlovanje na črno                                                            | 1.312                            | 1.216                            | 92,7             |
| ZDavPR – Zakon o davčnem potrjevanju računov in nadzor blagajniškega poslovanja | 2.669                            | 2.982                            | 111,7            |
| Davki in prispevki od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve                      | 784                              | 779                              | 99,4             |
| Davek od dohodkov pravnih oseb                                                  | 642                              | 361                              | 56,2             |
| DDV                                                                             | 446                              | 353                              | 79,1             |
| Drugo                                                                           | 3.342                            | 2.152                            | 64,4             |
| <b>Skupaj</b>                                                                   | <b>11.440</b>                    | <b>9.916</b>                     | <b>86,7</b>      |

## PRAVNA SREDSTVA

V letu 2016 je Finančna uprava RS prejela 21.551 pritožb. V primerjavi z letom 2015, ko je bilo prejetih 22.172 pritožb, se je število pritožb zmanjšalo za 2,8 %. Največ pritožb je bilo prejetih v zadevah odmere nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ), in sicer je bilo v letu 2016 iz tega naslova prejetih 11.983 pritožb, kar predstavlja 55,6

% vseh prejetih pritožb v tem obdobju. Razlog velikega števila pritožb je v tem, da s strani občin Finančna uprava prejme nepravilne podatke, zaradi česar je tudi odmera napačna. Na drugem mestu so prejele pritožbe v zadevah odmere dohodnine (letni poračun), in sicer je bilo v letu 2016 iz tega naslova prejetih 2.371 pritožb, kar predstavlja 11 % vseh pritožb v tem obdobju. Na tretjem mestu pa so pritožbe v zadevah davčne izvršbe, in sicer je bilo prejetih 2.356 pritožb, kar predstavlja 10,9 % vseh pritožb v tem obdobju.

*Preglednica 67: Obravnavanje pritožb na prvi stopnji*

|                                                                                | 2015   | 2016   | Indeks<br>2016/2015 |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|---------------------|
| Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb, prenesenih iz preteklega obdobja | 4.759  | 5.840  | 122,7               |
| Število prejetih pritožb                                                       | 22.172 | 21.551 | 97,2                |
| Skupno število pritožb (1+2)                                                   | 26.931 | 27.391 | 101,7               |
| Zavržene pritožbe in ustavljeni postopki                                       | 2.415  | 2.610  | 108,1               |
| Odstopljene pritožbe organu druge stopnje                                      | 5.469  | 5.953  | 108,9               |
| Upravni akti nadomeščeni, odpravljeni                                          | 13.207 | 14.678 | 111,1               |
| Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb ob koncu poročevalnega obdobja    | 5.840  | 4.150  | 71,1                |

Od skupno 27.391 pritožb jih je v letu 2016 Finančna uprava RS obravnavala 23.241, od tega je bilo v lastni pristojnosti drugače rešenih in z novo odločbo nadomeščenih 14.678 izpodbijanih odločb (od tega 11.138 iz naslova NUSZ, kar predstavlja 75,9 % vseh nadomeščenih odločb), organu druge stopnje pa je bilo odstopljenih 5.953 pritožb, kar je za 8,9 % več kakor v letu poprej.

*Preglednica 68: Prejete zadeve od organa druge stopnje glede na vrsto odločitve*

|   |                                                                        | 2015  | 2016  | Indeks<br>2016/2015 |
|---|------------------------------------------------------------------------|-------|-------|---------------------|
| 1 | Število vseh prejetih zadev od organa druge stopnje oz. sodišč (2+3+4) | 4.920 | 4.737 | 96,3                |
| 2 | Pritožbe zavržene, zavržene, postopek ustavljen                        | 3.425 | 3.734 | 109,0               |
| 3 | Upravni akt spremenjen, odpravljen                                     | 136   | 89    | 65,4                |
| 4 | Zadeve, vrnjene v ponovni postopek                                     | 1.359 | 914   | 67,3                |

S strani organa druge stopnje je Finančna uprava RS v letu 2016 prejela 4.737 zadev (v letu poprej 4.920), od tega je bilo zavrnjenih in zavrženih pritožb ter ustavljenih postopkov 3.734, kar predstavlja 77,8 % vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 3.425, oziroma 69,6 % vseh). V ponovni postopek je bilo vrnjenih 914 zadev, kar je 19,3 % vseh prejetih zadev s strani organa druge stopnje (v letu poprej 1.359, kar je 27,6 %). Tako se je število zadev, vrnjenih v ponovni postopek, v primerjavi z letom 2015 zmanjšalo za kar 32,7%. Prav tako se je v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 bistveno zmanjšalo tudi število spremenjenih in odpravljenih upravnih aktov s strani organa druge stopnje.

Preglednica 69: Izredna pravna sredstva

|   |                                                                                               | 2015   | 2016   | Indeks<br>2016/2015 |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|---------------------|
| 1 | Število nerešenih in prenesenih izrednih pravnih sredstev iz preteklega poročevalnega obdobja | 4.322  | 4.389  | 101,6               |
| 2 | Število izrednih pravnih sredstev, začeti v poročevalnem obdobju                              | 12.037 | 13.228 | 109,9               |
| 3 | Število vseh izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (1 + 2)                         | 16.359 | 17.617 | 107,7               |
| 4 | Število odpravljenih, razveljavljenih in spremenjenih upravnih aktov                          | 2.849  | 3.042  | 106,8               |
| 5 | Število upravnih aktov, ki ostanejo v veljavi                                                 | 8.593  | 8.819  | 102,6               |
| 6 | Število rešenih izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (4 + 5)                      | 11.442 | 11.861 | 103,7               |

V letu 2016 je Finančna uprava RS v postopku izrednih pravnih sredstev obravnavala 17.617 zadev (v letu 2015 16.359), od tega je bilo odpravljenih, razveljavljenih ali spremenjenih 3.042 upravnih aktov (v letu 2015 pa 2.849), kar predstavlja 17,3 % vseh zadev, rešenih v postopku izrednih pravnih sredstev (v letu 2015 pa 17,4 %).

## KAZNIVA RAVNANJA

### Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v letu 2016 sankcionirala 22.468 storilcev s plačilnim nalogom (kar je za 152 oz. 0,7 % manj kakor v letu 2015) in 4.908 storilcev z odločbo o prekršku (kar je za 331 oz. 7,2 % več kakor v letu 2015). Skupno je bilo v letu 2016 obravnavanih 30.584 prekrškov. Izrekla je za 31.201.443 evrov glob (kar je za 2.948.700 evrov oz. 10,4 % več kakor v letu 2015) in 1.849 opominov (kar je za 396 oz. 27,3 % več kakor v letu 2015).

Preglednica 70: Najpogostejše kršitve zakonodaje v letu 2016

| Zakon                                                                                                  | Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih | Število obravnavanih prekrškov po odločbah | Skupaj        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------|
| Zakon o davčnem postopku                                                                               | 9.422                                               | 1.371                                      | 10.793        |
| Zakon o davku na dodano vrednost                                                                       | 5.018                                               | 667                                        | 5.685         |
| Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno                                                     | 438                                                 | 1.463                                      | 1.901         |
| Zakon o finančni upravi                                                                                | 1.340                                               | 243                                        | 1.583         |
| Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti                                               | 117                                                 | 220                                        | 337           |
| Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske Unije                                                   | 233                                                 | 54                                         | 287           |
| Zakon o trošarinah                                                                                     | 294                                                 | 234                                        | 528           |
| Prometna zakonodaja                                                                                    | 5.270                                               | 2.899                                      | 8.169         |
| Okoljske dajatve                                                                                       | 4                                                   | 34                                         | 38            |
| Zakon o davčnem potrjevanju računov (ZDavPR)                                                           | 376                                                 | 712                                        | 1088          |
| Ostalo (zakon o orožju, zakon o gozdovih, zakon o igrah na srečo, zakon o davku na motorna vozila ...) | 48                                                  | 127                                        | 175           |
| <b>Skupaj</b>                                                                                          | <b>22.560</b>                                       | <b>8.024</b>                               | <b>30.584</b> |

Storilci prekrškov so v letu 2016 vložili 3.474 zahtev za sodno varstvo (kar je za 640 oz. 15,6 % več kakor v letu 2015). Rešenih je bilo 3.697 zahtev za sodno varstvo (kar je za 1.325 oz. 39,3 % več kakor v letu 2015), od tega 1.976 v lastni pristojnosti (kar je za 1 več kakor v letu 2015), v 250 primerih je bil postopek o prekršku ustavljen (kar je za 319 oz. 56,1 % manj kakor v letu 2015), v 1.338 primerih je bila izdana nadomestna odločba o prekršku in sankcija globe spremenjena v opomin (kar je za 257 primerov oz. 23,8 % več kakor v letu 2015), v 7 primerih je bil izdan nov plačilni nalog oziroma odločba o prekršku (kar je za 13 oz. 65 % manj kakor v letu 2015), v 381 primerih je bila zahteva za sodno varstvo zavržena (kar je za 76 primerov oz. 24,9 % več kakor v letu 2015). Na pristojna sodišča pa je bilo v reševanje odstopljenih 1.721 zahtev za sodno varstvo (kar je za 324 oz. 23,2 % več kakor v letu 2015).

V istem obdobju je Finančna uprava RS od sodišč prejela 1.228 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo (kar je za 373 oz. 43,6 % več kakor v letu 2015), od tega je bilo 597 zavrženih zahtev za sodno varstvo (kar je za 233 oz. 64 % več kakor v letu 2015), 37 zavrženih zahtev za sodno varstvo (kar je za 11 oz. 42,3 % več kakor v letu 2015), 140 je bilo ustavljenih postopkov o prekršku (za 27 oz. 23,9 % več kakor v letu 2015), v 5 primerih so sodišča odpravila prekrškovni akt (v 4 primerih oz. 44,5 % manj kakor v letu 2015), v 401 primerih je bila odločitev prekrškovnega organa spremenjena (kar je za 76 primerov oz. 23,4 % več kakor v letu 2015), v 23 primerih pa je bila sprejeta odločitev sodišča, ki bodisi odstopa od zakonsko predvidenih odločitev po Zakonu o prekrških bodisi pomeni kombinacijo zakonsko predvidenih odločitev (kar je za 5 primerov oz. 27,8 % več kakor v letu 2015).

### **Obravnava kaznivih dejanj**

Finančna uprava RS je v letu 2016 vložila 92 kazenskih ovadb (kar je za 40 oziroma 76,9 % več kakor v letu 2015) zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter policiji posredovala 73 naznanil suma storitve kaznivega dejanja (kar je za 8 oziroma 12,3 % več kakor v letu 2015). Podatki po posameznih kršitvah zakonodaje za leto 2016 in v primerjavi s preteklim letom so prikazani v spodnji preglednici.

Preglednica 71: Obravnava kaznivih dejanj v letu 2016 in v primerjavi s preteklim letom

| Kaznivo dejanje                                                                                                                                                | Kazenska<br>ovadba |           | Naznanilo<br>kaznivega dejanja |           | Skupaj     |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------|--------------------------------|-----------|------------|------------|
|                                                                                                                                                                | 2015               | 2016      | 2015                           | 2016      | 2015       | 2016       |
| 143. člen - Zloraba osebnih podatkov                                                                                                                           | 1                  | 0         | 0                              | 0         | 1          | 0          |
| 186. člen - Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog | 0                  | 0         | 1                              | 0         | 1          | 0          |
| 196. člen - Kršitev temeljnih pravic delavcev                                                                                                                  | 15                 | 9         | 1                              | 3         | 16         | 12         |
| 199. člen - Zaposlovanje na črno                                                                                                                               | 2                  | 17        | 1                              | 1         | 3          | 18         |
| 211. člen - Goljufija                                                                                                                                          | 0                  | 1         | 0                              | 0         | 0          | 1          |
| 223. člen - Oškodovanje tujih pravic                                                                                                                           | 5                  | 11        | 0                              | 0         | 5          | 11         |
| 227. člen - Oškodovanje upnikov                                                                                                                                | 1                  | 1         | 0                              | 0         | 1          | 1          |
| 229. člen - Goljufija na škodo Evropske unije                                                                                                                  | 2                  | 7         | 0                              | 5         | 2          | 12         |
| 235. člen - Ponareditev ali uničenje poslovnih listin                                                                                                          | 2                  | 14        | 10                             | 6         | 12         | 20         |
| 240. člen – Zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti                                                                                           | 0                  | 0         | 0                              | 1         | 0          | 1          |
| 249. člen - Davčna zatajitev                                                                                                                                   | 18                 | 29        | 10                             | 7         | 28         | 36         |
| 250. člen - Tihotapstvo                                                                                                                                        | 0                  | 0         | 0                              | 1         | 0          | 1          |
| 251. člen - Ponarejanje listin                                                                                                                                 | 4                  | 2         | 9                              | 8         | 13         | 10         |
| 253. člen - Overitev lažne vsebine                                                                                                                             | 0                  | 0         | 1                              | 0         | 1          | 0          |
| 303. člen - Odstranitev ali poškodovanje uradnega pečata ali znamenja                                                                                          | 1                  | 0         | 0                              | 1         | 1          | 1          |
| 308. člen - Prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države                                                                                                     | 1                  | 0         | 0                              | 0         | 1          | 0          |
| 332. člen - Obremenjevanje in uničevanje okolja                                                                                                                | 0                  | 1         | 0                              | 0         | 0          | 1          |
| 374. a člen - Kršitev omejevalnih ukrepov                                                                                                                      | 0                  | 0         | 1                              | 0         | 1          | 0          |
| Obvestilo o sumu storitve kaznivega dejanja                                                                                                                    | 0                  | 0         | 31                             | 40        | 31         | 40         |
| <b>Skupaj</b>                                                                                                                                                  | <b>52</b>          | <b>92</b> | <b>65</b>                      | <b>73</b> | <b>117</b> | <b>165</b> |

## DAVČNI DOLG

Skupni davčni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je na dan 31. decembra 2016 znašal 1.320.723.417 evrov in se je glede na stanje 31. decembra 2015 znižal za 65.941.629 evrov oz. 4,2 %.

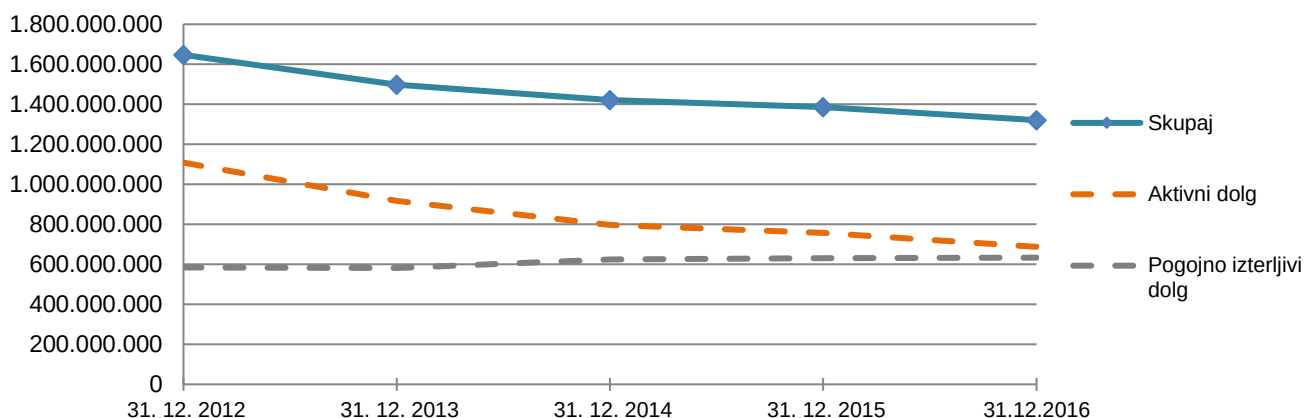
Stanje aktivnega davčnega dolga znaša 687.279.379 evrov, pogojno izterljivega pa 633.444.038 evrov. Glede na stanje na dan 31. decembra 2015 je evidentirano znižanje aktivnega dolga, in sicer za 69.320.540 evrov oz. 9,2 % ter zvišanje pogojno izterljivega dolga za 3.378.911 evrov oz. 0,5 %.

Preglednica 72: Stanje aktivnega, pogojno izterljivega in skupnega dolga, v evrih

| Davčni dolg             | 31. 12. 2012  | 31. 12. 2013 | 31. 12. 2014 | 31. 12. 2015 | 31. 12. 2016 | Indeks<br>2016/2015 |
|-------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|
| Aktivni dolg            | 1.108.279.849 | 916.454.933  | 797.241.221  | 756.599.919  | 687.279.379  | 90,8                |
| Pogojno izterljivi dolg | 583.739.175   | 581.370.440  | 624.084.939  | 630.065.127  | 633.444.038  | 100,5               |

| Davčni dolg | 31. 12. 2012  | 31. 12. 2013  | 31. 12. 2014  | 31. 12. 2015  | 31. 12. 2016  | Indeks<br>2016/2012 |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
| Skupaj      | 1.647.019.023 | 1.497.825.373 | 1.421.326.160 | 1.386.665.046 | 1.320.723.417 | 95,2                |

Slika 4: Gibanje vrednosti dolga v obdobju 31. 12. 2012—31. 12. 2016, v evrih



V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 52 % delež. Verjetnost izterjave navedenega dolga je veliko večja kot pri pogojno izterljivem dolgu, ki predstavlja 48 % dolga.

Za pogojno izterljivi dolg je značilno, da so načeloma izčrpane vse možnosti, da bi se dolg izterjal v postopku davčne izvršbe. To še zlasti velja za insolvenčne postopke, v katerih je prijavljenega kar 82,1 % pogojno izterljivega davčnega dolga.

Z dnem začetka insolvenčnega postopka se v skladu z insolvenčno zakonodajo zoper davčnega zavezanca ne sme več voditi postopka davčne izvršbe, temveč se lahko terjatve poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo. Za terjatve, ki so prijavljene v insolvenčnem postopku (v letu 2016 je bilo izdanih 14.929 seznamov izvršilnih naslovov), davčni organ torej ne sme voditi postopka davčne izvršbe. Gre za dolgotrajne postopke, na katere davčni organ nima vpliva, saj je v skladu z insolvenčno zakonodajo izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. V postopku (poenostavljene) prisilne poravnave lahko upniki izglasujejo delni odpis dolga (od 50,0 % do 95,0 % odpis) in odložitev njegove dospelosti, če pa prisilna poravnava ni potrjena, sledi stečajni postopek. V stečajnem postopku je delež poplačila davčnih terjatev zelo nizek, običajno le nekaj %. Poleg tega pa gre za dolgotrajne postopke, saj mora stečajni upravitelj prodati vse premoženje stečajnega dolžnika in iz tega naslova po načelu proporcionalnosti poplačati upnike. Terjatve, ki v stečajnem postopku niso bile poplačane, se odpišejo.

Podobno kot za insolvenčne postopke velja tudi za davčni dolg, ki je zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah. Tudi v tem primeru davčni organ na postopek prodaje nepremičnine in na poplačilo dolga iz tega naslova ne more vplivati, saj postopek prodaje nepremičnine in poplačila upnikov vodi izvršilno sodišče. Na podlagi vsega navedenega je mogoče zaključiti, da davčni organ na hitrost oziroma višino poplačila pogojno izterljivega davčnega dolga načeloma nima vpliva, saj gre za postopke, ki se vodijo pred sodišči.

Na dan 31. decembra 2016 glede na stanje 31. decembra 2015 Finančna uprava RS beleži znižanje skupnega davčnega dolga na vseh blagajnah razen na blagajni občin.

Preglednica 73: Stanje skupnega dolga po blagajnah, v evrih

| Skupaj dolg po blagajnah | 31. 12. 2012         | 31. 12. 2013         | 31. 12. 2014         | 31. 12. 2015         | 31. 12. 2016         | Struktura dolga 31. 12. 2016 | Indeks 31. 12. 2016/ 31. 12. 2015 |
|--------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|------------------------------|-----------------------------------|
| Država                   | 1.075.328.719        | 1.003.553.725        | 941.433.800          | 923.767.981          | 880.892.574          | 66,7                         | 95,4                              |
| ZPIZ                     | 354.186.818          | 305.291.872          | 293.970.803          | 294.771.607          | 266.460.747          | 20,2                         | 90,4                              |
| ZZZS                     | 175.550.160          | 147.116.461          | 141.822.905          | 142.669.396          | 129.496.952          | 9,8                          | 90,8                              |
| Občine                   | 41.947.011           | 41.863.315           | 44.098.276           | 25.345.089           | 43.857.301           | 3,3                          | 173,0                             |
| Ostalo                   | 6.315                | -                    | 376                  | 110.973              | 15.843               | 0,0                          | 14,3                              |
| <b>Skupaj</b>            | <b>1.647.019.023</b> | <b>1.497.825.373</b> | <b>1.421.326.160</b> | <b>1.386.665.046</b> | <b>1.320.723.417</b> | <b>100,0</b>                 | <b>95,2</b>                       |

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 66,7 %, sledi blagajna ZPIZ z 20,2 % davčnega dolga, blagajna ZZZS z 9,8 % davčnega dolga in blagajna občin s 3,3 % davčnega dolga.

Pri oceni učinkovitosti pobiranja dajatev je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem, potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na pobrane javnofinančne prihodke. Delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih je v letu 2015 prvič v zadnjih letih padel pod 10,0 %, in sicer na 9,8 % (v letu 2014 je znašal 10,4 %). Trend gibanja deleža se je nadaljeval tudi v letu 2016, v katerem beležimo znižanje deleža na 9,0 %.

Preglednica 74: Delež skupnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih v EUR

|                                                                     | 2013           | 2014           | 2015           | 2016           |
|---------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Pobrani javnofinančni prihodki                                      | 13.076.302.014 | 13.611.469.377 | 14.118.086.176 | 14.603.678.755 |
| Skupni davčni dolg na dan 31. 12.                                   | 1.497.825.373  | 1.421.326.160  | 1.386.665.046  | 1.320.723.417  |
| <b>Delež skupnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih v %</b> | <b>11,5</b>    | <b>10,4</b>    | <b>9,8</b>     | <b>9,0</b>     |

## IZTERJAVA

Finančna uprava RS je pristojna za izterjavo davkov in drugih obveznih dajatev kot tudi nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje.

Finančna uprava RS kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje posebnega opominjanja, pred začetkom davčne izvršbe pozove dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, da prostovoljno poravnava neplačane obveznosti. Z opominom se dolžnika pozove k plačilu, opozori na posledice neplačila dolga in na stroške, ki ga bremenijo v primeru začetka izvršbe. Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo po upravni poti se lahko poseže na dolžnikove denarne prejemke, denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, denarne terjatve do tretjih, vrednostne papirje in premičnine.

V letu 2016 je bilo na podlagi izvedenih ukrepov in aktivnosti izterjanega za 493.698.295 evrov dolga (od tega za 472.056.695 evrov iz naslova obveznih dajatev in 21.641.600 evrov iz naslova nedavčnih obveznosti). Največji delež

plačil predstavljajo plačila po opominih, in sicer 50,3 % vseh plačil. Plačila prejeta na podlagi sklepov o davčni izvršbi imajo 49,1 % delež.

V primerjavi z letom 2015 je bilo na podlagi opominov v 2016 izterjanega za 24.823.992 evrov več dolga, rezultat postopkov izvršbe pa je primerjalno z 2015 za 7.837.146 evrov manjši. V letu 2016 je bilo izdanih 70.166 opominov več kakor v preteklem letu. Nekoliko slabši rezultat na izvršbi je mogoče pripisati več razlogom:

- v letu 2016 se je še naprej povečalo prostovoljno plačevanje davčnih obveznosti, saj opominu zelo hitro sledi začetek davčne izvršbe, ki zavezanca obremeni z dodatnimi stroški,
- še pred začetkom davčne izvršbe se zaradi razširitve pravnih podlag izvede več pobotov z obveznostmi do zavezancev, v letu 2016 je bilo izvedenih 38.255.909 evrov več pobotov kot v letu prej,
- v letu 2016 je bila uveljavljena sprememba ZDavP-2, s katero se je zvišal t.i. varovani znesek, ki mora dolžniku ostati v primeru izvršbe na denarne prejeme in izvršbe na denarna sredstva iz 70,0 % na 76,0 % minimalne plače. Navedeno pomeni, da morajo izvrševalci sklepov upoštevati višjo omejitev pri izvrševanju sklepov, kar ima za posledico nižje poplačilo dolga,
- v letu 2015 in 2016 je prišlo do več postopkov združevanja bank (Banka Celje se je pripojila k Abanki d.d., KBS in Poštna banka Slovenije sta se pripojili k NKBM), zaradi česar je bilo potrebno izvesti več prilagoditev načina izdaje sklepov o izvršbi s pomočjo informacijskega sistema. Zaradi odločitev bank o postopnem ukinjanju računov prenehanih bank ni bilo mogoče izvajati avtomatične izdaje sklepov za izvršbo na denarna sredstva pri teh bankah, ampak je bilo potrebno posebno preverjanje upravičenosti izdaje sklepov o izvršbi. Navedeni razlog je precej upočasnil postopek izdaje sklepov.

*Preglednica 75: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih obveznosti v letih 2015 in 2016*

| Aktivnosti in ukrepi                                                       | 2015    |               | 2016    |               | Indeks 2016/2015 |        |
|----------------------------------------------------------------------------|---------|---------------|---------|---------------|------------------|--------|
|                                                                            | Število | Znesek v €    | Število | Znesek v €    | Število          | Znesek |
| <b>Opomini pred začetkom davčne izvršbe in telefonski pozivi</b>           |         |               |         |               |                  |        |
| Poslani opomini in izvedeni telefonski pozivi                              | 545.558 | 363.261.110   | 615.724 | 375.695.337   | 112,9            | 103,4  |
| Plačila na podlagi poslanih opominov in telefonskih pozivov                | 323.971 | 226.240.200   | 384.049 | 251.064.192   | 118,5            | 111,0  |
| <b>Sklep o davčni izvršbi</b>                                              |         |               |         |               |                  |        |
| Izdani sklepi                                                              | 342.609 | 825.104.358   | 306.386 | 887.827.319   | 89,4             | 107,6  |
| Plačila na podlagi izdanih sklepov                                         | 356.112 | 250.471.249   | 416.864 | 242.634.103   | 117,1            | 96,9   |
| Terjan dolg po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih<br>SKUPAJ | 888.167 | 1.188.365.468 | 922.110 | 1.263.522.656 | 103,8            | 106,3  |
| Realizacija po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih<br>SKUPAJ | 680.083 | 476.711.449   | 800.913 | 493.698.295   | 117,8            | 103,6  |

Pri zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2016 je bilo izvedenih za 86.261.047 evrov pobotov.

V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2016 je bilo unovčenih zavarovanj za dolg v višini 6.838.014 evrov.

Preglednica 76: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj v letu 2016, v evrih

| Vsebina postopka     | 2015              | 2016              | Indeks<br>2016/2015 |
|----------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Poboti               | 48.005.138        | 86.261.047        | 179,7               |
| Unovčitve zavarovanj | 2.911.403         | 6.838.014         | 234,9               |
| <b>Skupaj</b>        | <b>50.916.541</b> | <b>93.099.061</b> | <b>182,7</b>        |

## Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev

### Ukrepi in aktivnosti

V letu 2016 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini, sklepi o davčni izvršbi in telefonskimi pozivi terjala za 1.175.294.808 evrov dolga iz naslova davkov in drugih obveznih dajatev. Na podlagi izvedenih ukrepov in aktivnosti je bilo izterjanih 472.056.695 evrov.

Največji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana na podlagi pisnih opominov, in sicer 51,6 % vseh plačil. Sledijo plačila po sklepih o izvršbi s 47,8 % deležem. Plačila, prejeta po telefonskem pozivanju dolžnikov predstavljajo 0,6 % vseh plačil.

Po opominih in telefonskih pozivih je bilo v povprečju poplačanega 73,7 % dolga, po sklepih o izvršbi pa 26,8 % terjanega dolga.

Preglednica 77: Ukrepi in aktivnosti izterjave davkov in drugih obveznih dajatev v letih 2015 in 2016

| Aktivnosti in ukrepi                                                           | 2015           |                      | 2016           |                      | Indeks 2016/2015 |              |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|------------------|--------------|
|                                                                                | Število        | Znesek v €           | Število        | Znesek v €           | Število          | Znesek       |
| <b>Opomini pred začetkom davčne izvršbe in telefonski pozivi</b>               |                |                      |                |                      |                  |              |
| Poslani opomini in izvedeni telefonski pozivi                                  | 360.577        | 298.855.764          | 484.452        | 334.101.390          | 134,4            | 111,8        |
| Plačila na podlagi poslanih opominov in telefonskih pozivov                    | 280.279        | 220.603.039          | 355.658        | 246.302.118          | 126,9            | 111,6        |
| <b>Sklep o davčni izvršbi</b>                                                  |                |                      |                |                      |                  |              |
| Izdani sklepi                                                                  | 186.370        | 753.218.265          | 187.920        | 841.193.418          | 100,8            | 111,7        |
| Plačila na podlagi izdanih sklepov                                             | 242.435        | 234.279.950          | 296.610        | 225.754.577          | 122,3            | 96,4         |
| <b>Terjan dolg po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih SKUPAJ</b> | <b>546.947</b> | <b>1.052.074.029</b> | <b>672.372</b> | <b>1.175.294.808</b> | <b>122,9</b>     | <b>111,7</b> |
| <b>Realizacija po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih SKUPAJ</b> | <b>522.714</b> | <b>454.882.989</b>   | <b>652.268</b> | <b>472.056.695</b>   | <b>124,8</b>     | <b>103,8</b> |

V letu 2016 je bilo izdanih 187.920 sklepov o davčni izvršbi za dolg v znesku 841.193.418 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjanih 225.754.577 evrov. V povprečju je bilo po sklepih o izvršbi poplačanega 26,8 % terjanega dolga.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdano na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 115.068 (61,2 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, ki jih je bilo izdanih 58.600 (31,2 %). Izvršba na dolžnikove premočitve je bila začeta v 13.502 primerih (7,2 %). Manj sklepov pa je bilo izdanih na denarno terjatev dolžnika (714 oz. 0,4 % vseh) oziroma na vrednostne papirje (36).

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 75,9 % deležem vseh plačil, sledi izvršba na premočno premoženje s 14,7 %, 6,7 % predstavlja izvršba na dolžnikove denarne prejemke, 2,7 % izvršba na dolžnikove denarne terjatve.

Preglednica 78: Sklepi o izvršbi po načinu v letih 2015 in 2016

| Načini davčnih izvršb                                 | 2015           |                                               |                                | 2016           |                                               |                                | Indeks 2016/2015 |              |             |
|-------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------|--------------------------------|----------------|-----------------------------------------------|--------------------------------|------------------|--------------|-------------|
|                                                       | Število        | Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v € | Plačila po izdanih sklepih v € | Število        | Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v € | Plačila po izdanih sklepih v € | Število          | Terjan dolg  | Plačila     |
| Sklepi na denarna sredstva pri bankah oz. hranilnicah | 118.450        | 299.554.713                                   | 177.729.619                    | 115.068        | 313.339.127                                   | 171.380.046                    | 97,1             | 104,6        | 96,4        |
| Sklepi na dolžnikove denarne prejemke                 | 55.699         | 70.775.773                                    | 16.121.457                     | 58.600         | 87.859.296                                    | 15.019.956                     | 105,2            | 124,1        | 93,2        |
| Sklepi na premočitve                                  | 11.527         | 333.183.831                                   | 33.699.693                     | 13.502         | 335.386.077                                   | 33.254.505                     | 117,1            | 100,7        | 98,7        |
| Sklepi na denarne terjatve dolžnika                   | 643            | 48.104.626                                    | 6.305.909                      | 714            | 101.406.429                                   | 6.031.459                      | 111,0            | 210,8        | 95,6        |
| Sklepi na vrednostne papirje                          | 51             | 1.599.322                                     | 423.272                        | 36             | 3.202.489                                     | 68.611                         | 70,6             | 200,2        | 16,2        |
| <b>Skupaj</b>                                         | <b>186.370</b> | <b>753.218.265</b>                            | <b>234.279.950</b>             | <b>187.920</b> | <b>841.193.418</b>                            | <b>225.754.577</b>             | <b>100,8</b>     | <b>111,7</b> | <b>96,4</b> |

Glavnino davčnega dolga, ki je bil v letu 2016 terjan s sklepi o izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost (35,2 %) in davkov na dohodek in dobiček (28,8 %). Sledijo domači davki na blago in storitve (28,3 %), davki na premoženje (3,6 %) ter obveznosti iz naslova drugih davkov (4,1 %).

Preglednica 79: Uspešnost izvršbe po vrstah obveznosti v letu 2016, v evrih

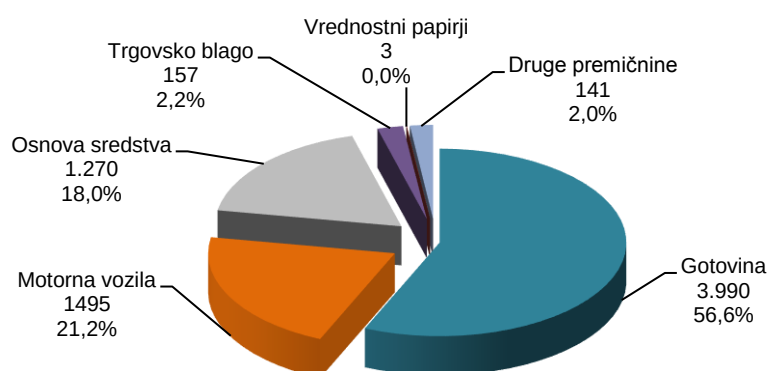
| Vrsta obveznosti                  | Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih | % v znesku dolga po izdanih sklepih | Plačila po izdanih sklepih | % plačil po sklepih |
|-----------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|---------------------|
| Prispevki za socialno varnost     | 296.229.471                               | 35,2                                | 90.777.485                 | 40,2                |
| Davki na dohodek in dobiček       | 242.523.296                               | 28,8                                | 46.106.412                 | 20,4                |
| Domači davki na blago in storitve | 237.917.059                               | 28,3                                | 71.333.525                 | 31,6                |
| Davki na premoženje               | 30.264.391                                | 3,6                                 | 9.365.955                  | 4,1                 |
| Ostali davki                      | 34.259.201                                | 4,1                                 | 8.171.200                  | 3,7                 |
|                                   |                                           |                                     |                            |                     |

Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (40,2 %), sledijo domači davki na blago in storitve (31,6 %), davki na dohodek in dobiček (20,4 %), davki na premoženje (4,1 %) in plačila iz naslova drugih davkov (3,7 %).

### Izvršba na dolžnikove premočnine

V letu 2016 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 7.056 premočnin, ocenjenih na 43.106.810 evrov. Največ je bilo rubežev gotovine, in sicer 3.990 oziroma 56,6 % vseh, 1.495 (21,2 %) je bilo rubežev motornih vozil, 1.270 (18,0 %) rubežev osnovnih sredstev, 157 (2,2 %) rubežev trgovskega blaga, in 141 (2,0 %) rubežev drugih premočnin in 3 rubeži vrednostnih papirjev. Rubež sefa v letu 2016 ni bil izveden.

Slika 5: Število zarubljenih premočnin po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2016



Po začetku postopka davčne izvršbe na premočnine je v izogib prisilne prodaje zarubljenih premočnin 6.001 dolžnik poravnal svoj dolg v znesku 11.773.965 evrov. Zarubljene predmete, ocenjene na 20.662.976 evrov, je Finančna uprava RS poskušala prodati na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb, z neposrednimi pogodbami, s komisijskimi pogodbami ali tako, da je bilo dolžnikom dano pooblastilo, da zarubljene premočnine prodajo sami. S prodajami zarubljenih premočnin je bil poravnani dolg v višini 2.113.037 evrov.

V največ, 866 primerih je po pooblastilu dolžnik sam prodajal zarubljene premočnine. To premoženje je bilo ocenjeno na 12.141.216 evrov. V 439 primerih je bila prodaja uspešna in iz tega naslova dosežena kupnina v višini 1.532.242 evrov. Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo oklicanih 261 javnih dražb. Premočnine, ki so bile predmet prodaje na javni dražbi, so bile ocenjene na 6.943.854 evrov. Uspešnih je bilo 61 javnih dražb, katerih izkupiček je bil 399.536 evrov.

Zarubljene premočnine se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premočnin, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premočnin, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2016 je bilo sklenjenih 20 neposrednih pogodb o prodaji za premočnine, ocenjene na 93.196 evrov. Uspešno je bilo izvedenih 19 prodaj z izkupičkom 25.228 evrov. V letu 2016 je bilo izvedenih tudi 78 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 1.450.808 evrov. Uspešnih je bilo 33 prodaj, katerih izkupiček je znašal 151.457 evrov. S komisijsko pogodbo so bile opravljene 4 prodaje premočnin, katerih ocenjena vrednost je znašala 33.902 evrov. S prodajo je bilo doseženega za 4.574 evrov poplačila dolga.

### Vknjižbe zastavne pravice in predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine

Finančna uprava RS je preko državnega pravobranilstva predlagala sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikove nepremičnine, v nekaterih primerih pa je podala tudi predlog za izvršbo na nepremično premoženje.

Vknjižbe zastavne pravice na nepremičninah so bile izvršene pri 2.471 dolžnikih in na ta način zavarovan dolg v znesku 102.588.186 evrov. V 626 primerih je bil vložen predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremičnino premoženje.

za dolg v znesku 41.887.301 evrov. V 292 primerih je bila prodaja nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe uspešna. Z doseženo kupnino je bilo poplačanega 2.286.044 evra dolga.

*Preglednica 80: Vknjižbe zastavne pravice in predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine v letih 2015 in 2016*

| Vsebina postopka                                             | 2015    |            | 2016    |             | Indeks 2016/2015 |        |
|--------------------------------------------------------------|---------|------------|---------|-------------|------------------|--------|
|                                                              | Število | Znesek v € | Število | Znesek v €  | Število          | Znesek |
| Izvršene vknjižbe zastavne pravice na nepremičninah dolžnika | 2.177   | 91.746.556 | 2.471   | 102.588.186 | 113,5            | 111,8  |
| Predlogi sodišču za izvršbo na nepremičninah dolžnikov       | 392     | 17.364.338 | 626     | 41.887.301  | 159,7            | 241,2  |
| Plačila na podlagi prodaje nepremičnin dolžnikov             | 167     | 1.719.602  | 292     | 2.286.044   | 174,9            | 132,9  |

#### **Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov**

Finančna uprava RS se poslužuje tudi zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah za samostojne podjetnike posameznike in Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju za subjekte vpisa v sodni register. V letu 2016 je bilo podanih 275 obvestil o obstoju razlogov za izbris, od tega 10 za samostojne podjetnike, 265 pa za pravne osebe. Izbrisni razlog so bile v vseh primerih okoliščine, ki so povezane s poslovnim naslovom.

*Preglednica 81: Predlogi davčnega organa za izbris poslovnih subjektov v letih 2015 in 2016*

| Vsebina postopka                                                       | 2015 | 2016 | Indeks 2016/2015 |
|------------------------------------------------------------------------|------|------|------------------|
| Število predlogov davčnega organa za izbris pravnih oseb               | 257  | 265  | 103,1            |
| Število predlogov davčnega organa za izbris samostojnih podjetnikov    | 36   | 10   | 27,8             |
| Skupno število predlogov davčnega organa za izbris poslovnih subjektov | 293  | 275  | 93,9             |

#### **Predlogi za uvedbo stečajnih postopkov**

V letu 2016 je Finančna uprava RS predlagala uvedbo stečajnih postopkov zoper 405 dolžnikov, ki so skupaj dolgovali 92.656.800 evrov. Sodišče je stečajne postopke, ki so bili začeti pred letom 2016, zaključilo v 20 primerih. Iz stečajne mase je bilo poplačanega za 402.673 evrov dolga.

*Preglednica 82: Predlogi davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka v letih 2015 in 2016*

| Vsebina postopka                                           | 2015    |            | 2016    |            | Indeks 2016/2015 |        |
|------------------------------------------------------------|---------|------------|---------|------------|------------------|--------|
|                                                            | Število | Znesek v € | Število | Znesek v € | Število          | Znesek |
| Predlogi davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka     | 178     | 26.682.745 | 405     | 92.656.800 | 227,5            | 347,3  |
| Plačila na podlagi predlogov za uvedbo stečajnega postopka | 148     | 2.539.378  | 20      | 402.673    | 13,5             | 15,9   |

#### **Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU**

V letu 2016 je Finančna uprava RS prejela 152 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 38.066.133 evrov ter nobenega zaprosila za zavarovanje izpolnitve davčne

obveznosti. Z namenom izterjave je bilo izdanih 37 opominov za dolg v višini 3.190.586 evrov, na podlagi katerih je bilo plačano 21.139 evrov. Izdanih je bilo tudi 64 sklepov o izvršbi za dolg v višini 1.556.399 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bil izterjano skupaj 215.311 evrov. Ob upoštevanju pravil o medsebojni upravni pomoči med državami članicami EU je Finančna uprava RS v tujino posredovala 342 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti za skupni znesek 30.994.009 evrov in prejela 1.492.712 evrov za poplačilo dolga. Za zavarovanje plačila davčne obveznosti sta bili posredovani 2 zaprosili v višini 302.119 evrov ter poplačan dolg za 179.587 evrov.

### **Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje**

Finančna uprava RS je pristojna tudi za izvajanje nalog izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje (denarne kazni, denarne terjatve iz naslova upravnih taks, terjatve iz naslova prekrškov,...). V letu 2016 so predlagatelji vložili 129.717 novih predlogov za izvršbo nedavčnih obveznosti za skupaj 45.216.286 evrov. Rešenih je bilo 107.119 zadev v višini 37.376.930 evrov. Največji predlagatelj izvršb je policija z 32.479 predlogi, sledijo občine in medobčinski inšpektorati z 31.103 predlogi in sodišča s 24.338 vloženimi predlogi za izvršbo.

*Preglednica 83: Predlagatelji izvršbe, število zadev in znesek v evrih, prejet v izvršbo v letih 2015 in 2016*

| Predlagatelj                                             | 2015             |                                      | 2016             |                                      | Indeks<br>2016/2015 |             |
|----------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------|------------------|--------------------------------------|---------------------|-------------|
|                                                          | Število<br>zadev | Znesek,<br>dan v<br>izterjavo<br>v € | Število<br>zadev | Znesek,<br>dan v<br>izterjavo<br>v € | Število             | Znesek      |
| Policija                                                 | 56.548           | 15.765.946                           | 32.479           | 10.190.404                           | 57,4                | 64,6        |
| Občine in medobčinski inšpektorati                       | 35.252           | 3.834.227                            | 31.103           | 3.254.860                            | 88,2                | 84,9        |
| Sodišča                                                  | 38.978           | 25.466.169                           | 24.338           | 13.960.589                           | 62,4                | 54,8        |
| Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije               | 23.687           | 2.300.911                            | 21.012           | 2.599.699                            | 88,7                | 113,0       |
| Inšpektorati RS                                          | 6.618            | 4.454.152                            | 5.095            | 3.965.117                            | 77,0                | 89,0        |
| Upravne enote                                            | 6.045            | 2.139.381                            | 4.873            | 1.996.802                            | 80,6                | 93,3        |
| Agencije in zavodi Republike Slovenije                   | 4.829            | 2.816.962                            | 4.110            | 2.340.058                            | 85,1                | 83,1        |
| Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije | 1.317            | 1.146.185                            | 2.236            | 1.936.416                            | 169,8               | 168,9       |
| Ministrstva, uprave, uradi RS                            | 1.716            | 837.169                              | 1.229            | 1.430.500                            | 71,6                | 170,9       |
| Centri za socialno delo                                  | 1.788            | 2.787.717                            | 1.194            | 1.639.110                            | 66,8                | 58,8        |
| Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.          | 1.684            | 499.724                              | 919              | 309.436                              | 54,6                | 61,9        |
| Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje                | 208              | 22.133                               | 183              | 93.703                               | 88,0                | 423,4       |
| Državno pravobranilstvo                                  | 472              | 253.468                              | 135              | 84.688                               | 28,6                | 33,4        |
| Obrtna zbornica Slovenije                                | 222              | 42.738                               | 79               | 23.702                               | 35,6                | 55,5        |
| Javni skladi Republike Slovenije                         | 24               | 38.721                               | 3                | 4.010                                | 12,5                | 10,4        |
| Ostali                                                   | 597              | 546.671                              | 729              | 1.387.193                            | 122,1               | 253,8       |
| <b>Skupaj</b>                                            | <b>179.985</b>   | <b>62.952.274</b>                    | <b>129.717</b>   | <b>45.216.286</b>                    | <b>72,1</b>         | <b>71,8</b> |

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2016 za dolg v višini 88.227.848 evrov dolžnikom poslanih 131.272 opominov ter 118.466 sklepov o izvršbi. Z izvedenimi aktivnostmi in ukrepi je bilo izterjanih 21.641.600 evrov.

Največji delež plačil predstavljajo plačila izterjana po sklepih o izvršbi, in sicer 78,0 % vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov imajo 22 % delež.

*Preglednica 84: Ukrepi in aktivnosti izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje v letih 2015 in 2016*

| Aktivnosti in ukrepi                                                              | 2015    |             | 2016    |            | Indeks<br>2016/2015 |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------|---------|------------|---------------------|--------|
|                                                                                   | Število | Znesek v €  | Število | Znesek v € | Število             | Znesek |
| <b>Opomini pred začetkom davčne izvršbe in telefonski pozivi</b>                  |         |             |         |            |                     |        |
| Poslani opomini in izvedeni telefonski pozivi                                     | 184.981 | 64.405.346  | 131.272 | 41.593.947 | 71,0                | 64,6   |
| Plačila na podlagi poslanih opominov in telefonskih pozivov                       | 43.692  | 5.637.161   | 28.391  | 4.762.074  | 65,0                | 84,5   |
| <b>Sklep o davčni izvršbi</b>                                                     |         |             |         |            |                     |        |
| Izdani sklepi                                                                     | 156.239 | 71.886.093  | 118.466 | 46.633.901 | 75,8                | 64,9   |
| Plačila na podlagi izdanih sklepov                                                | 113.677 | 16.191.299  | 120.254 | 16.879.526 | 105,8               | 104,3  |
| Terjan dolg po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih<br><b>SKUPAJ</b> | 341.220 | 136.291.439 | 249.738 | 88.227.848 | 73,2                | 64,7   |
| Realizacija po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih<br><b>SKUPAJ</b> | 157.369 | 21.828.460  | 148.645 | 21.641.600 | 94,5                | 99,1   |

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2016 izdanih 97.641 (82,5 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, katerih je bilo izdanih 16.285 (13,7 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 4.524 primerih (3,8 %). Na denarne terjatve dolžnikov je bilo izdanih 16 sklepov.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 93,6 % deležem vseh plačil.

## ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

### Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih

Carinska zakonodaja določa, da mora biti v določenih carinskih postopkih predloženo zavarovanje. Prav tako morajo v skladu s predpisi, ki urejajo področje trošarin, zavarovanje predložiti trošarinski zavezanec.

Finančna uprava RS je imela konec decembra 2016 evidentiranih 1.184 veljavnih zavarovanj za plačilo dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih v skupni višini 150.178.736 evrov. Zavarovanje se lahko predloži v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita. V postopkih izterjave Finančna uprava RS v primeru nepravočasnega plačila pošlje garantu poziv za unovčenje predloženega zavarovanja. Običajno dolžniki sami poravnajo dolg še pred plačilom garanta. V letu 2016 je bilo s strani garantov realiziranih 20 zahtevkov za unovčitev v skupnem znesku 694.190 evrov.

V postopkih izterjave Finančna uprava RS v primeru nepravočasnega plačila pošlje garantom poziv za unovčenje predloženih zavarovanj. Običajno dolžniki sami poravnajo dolg še pred plačilom garanta. V letu 2015 je bilo s strani garantov realiziranih 32 zahtevkov za unovčitev v skupnem znesku 1.081.097 evrov.

## **Zavarovanje plačila davčnih obveznosti**

Zakon, ki ureja davčni postopek predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopku odmere, v postopku davčne izvršbe in v postopku odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju.

Finančna uprava RS je imela konec decembra 2016 evidentiranih 36 veljavnih sklepov o zavarovanju plačila davčnega dolga z negotovinskimi načini zavarovanja v skupni vrednosti 3.452.031 evrov, za katere so predloženi instrumenti zavarovanja.

Na dan 31. decembra 2016 je bilo evidentiranih tudi 60 veljavnih sklepov o zavarovanju s pologom gotovine za 1.408.497 evrov, od katerih je bil za 12 sklepov prejet polog gotovine v skupnem znesku 156.021 evrov.

## **INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA**

### **Pomoč uporabnikom**

Finančna uprava RS zagotavlja tehnično in vsebinsko pomoč notranjim in zunanjim uporabnikom informacijskih sistemov Finančne uprave RS. Storitve pomoči uporabnikom so zagotovljene preko enotne vstopne točke klicnega centra (05) 2976 800 in elektronskega naslova [sd.fu@gov.si](mailto:sd.fu@gov.si). Cilj pomoči uporabnikom je v čim krajšem času in na ustrezen način zagotoviti uporabnikom nemoteno delo. Sistem pomoči je zasnovan in organiziran na treh nivojih, kar zagotavlja uspešno reševanje uporabniških težav od prijave do rešitve. Sistem pomoči je tudi informacijsko podprt, kar omogoča nadzor nad reševanjem prijavljenih težav in prenos reševanja zahtevkov za pomoč med posameznimi nivoji. V letu 2016 je pomoč uporabnikom obsegala odgovore na več kakor 70.000 telefonskih klicev in 65.000 elektronskih zahtevkov.

Prvi nivo pomoči se izvaja na dveh organizacijskih nivojih: v okviru Finančnega urada Nova gorica – Sektor za centralno pomoč uporabnikom (v nadaljevanju: SCPU) in v okviru Urada za informatiko – Oddelek za tehnološko podporo uporabnikom (v nadaljevanju: OTPU). V SCPU se izvaja prvi nivo pomoči tako za zavezanke kot tudi za zaposlene, pokriva pa področje delovanja aplikacij informacijskega sistema Finančne uprave RS. V OTPU se izvaja prvi nivo pomoči uporabnikom le za zaposlene. V tem delu pomoč uporabnikom pomeni tako pomoč na področju delovanja aplikacij kot pomoč pri odpravi težav na delovni opremi namizja. V primeru, ko prijavljena težava presega kompetence prvega nivoja podpore, se reševanje prenese na drugi nivo.

Drugi nivo pomoči uporabnikom se na tehnični ravni izvaja v okviru služb in oddelkov Urada za informatiko, v primeru vsebinskih vprašanj pa na celotnem GFU. V okviru Urada za informatiko drugi nivo pomoči uporabnikom pomeni izvajanje in nadzor nad izvajanjem obdelav, ki ga izvaja Služba za obdelavo podatkov in pomoč uporabnikom, analizo in diagnostiko napak, ki jo na ravni posamezne storitve izvaja IT skrbnik storitve ter (kadar je potrebno) podatkovna administracija baze te storitve, ki jo izvaja Oddelek za podporo sistemskim storitvam.

Tretji nivo podpore pri reševanju napak v delovanju aplikativne podpore so zunanji izvajalci.

Glavnina pomoči na letni ravni je povezana z uvajanjem novosti v povezavi z e-storitvami Finančne uprave RS. Med pomembnejšimi novostmi, uvedenimi v letu 2016, sta zagotovo uvedba davčnega potrjevanja računov (Davčne blagajne) in uvajanje elektronskega vročanja izhodnih korespondenc (eVročanje).

Skupna lastnost informacijskih rešitev Davčne blagajne in eVročanje je množičnost in zakonska obveznost uporabe informacijskih rešitev za vse (več kot 150.000) poslovne subjekte, ki poslujejo s Finančno upravo RS. Pomoč uporabnikom je na vseh nivojih tehnične podpore imela težko nalogo, saj je prevzela nov segment pomoči – usposabljanje in uvajanje uporabnikov za uporabo novih informacijskih rešitev. Za namene pomoči uporabnikom sistema Davčne blagajne je zaradi množičnosti uporabe vzpostavljen nov kanal klicnega centra, dodatno osebje Help Desk centra in podpora informacijskih pisarn na finančnih uradih. Poleg tega so bile pripravljene številne neposredne

predstavitve za končne uporabnike, na spletnih straneh Finančne uprave RS in sistema eDavki pa objavljena tako vsebinska kot tehnološka gradiva za pomoč pri razumevanju poslovanja zavezancev s Finančno upravo RS in pri delu z aplikacijami. Za lažje razumevanje in za popularizacijo elektronskih storitev so gradiva na spletnih straneh objavljena na različne načine: od seznamov pogostih vprašanj s kratkimi odgovori, daljšimi tekstovnimi opisi postopkov, pa vse do grafičnih ponazoritev in multimedijskih predstavitev uporabe elektronskih storitev.

V letu 2016 je Finančna uprava RS v okviru pomoči uporabnikom izboljšala način obveščanja uporabnikov o delovanju informacijskih sistemov Finančne uprave RS in poleg obveščanja po elektronski pošti pristopila k objavam obvestil na intranetnih in internetnih straneh Finančne uprave RS s ciljem poenotenega izgleda obvestil, hitrega in ažurnega obveščanja uporabnikov o nedelovanjih ter pravočasnega obveščanja o nadgradnjah davčnih in carinskih informacijskih sistemov. V drugi polovici leta 2016 je bila uporabnikom informacijskih sistemov ponujena storitev naročanja na novosti o delovanju informacijskih sistemov – vir novic RSS. Spletne strani Finančne uprave RS so bile dopolnjene in organizirane na način, ki uporabnikom omogoča prostovoljno naročanje na novice. Rešitev vir RSS na enostaven način zunanjim in notranjim uporabnikom omogoča spremljanje objav o nadgradnjah in delovanju informacijskih sistemov preko odjemalca za elektronsko pošto.

## **E-poslovanje**

Eden izmed ključnih strateških ciljev Finančne uprave RS je uvajanje e-poslovanja in zagotavljanje kvalitetnih storitev za zavezance. E-poslovanje za zavezance pomeni uporabo njim prijaznih, enostavnih in dostopnih storitev, ne glede na to, ali gre za storitev, ki mu je nudena ob obisku katere od organizacijskih enot ali za uporabo e-storitev prek spleta. Za zaposlene v Finančni upravi RS e-poslovanje pomeni optimizacijo in uvajanje poslovnih procesov ob sočasni uveljavitvi brezpapirnega poslovanja.

### **Infrastruktura za podporo e-poslovanja**

V tehnološkem smislu je predpogoj za uveljavitev e-poslovanja vzpostavljena stabilna in kvalitetno upravljana IT infrastruktura, ki jo v grobem sestavljajo komunikacijska, strojna in aplikativna programska oprema.

Pomembni dosežki, povezani z IT infrastrukturo za podporo e-poslovanju v letu 2016 so: vzpostavitev komunikacijske in strojne infrastrukture ter aplikativne podpore za storitve davčnih blagajn, mobilnih in mini davčnih blagajn, dvig nivoja varnosti spletne storitve eDavki (zamenjava Trust.Si strežniških certifikatov s SSL-EV certifikati) in optimizacija baz podatkov za aplikativne storitve Finančne uprave RS.

Na področju nadzora in upravljanja infrastrukture za podporo e-poslovanja Finančne uprave RS je v letu 2016 dosežen pomemben napredek vezan na nadzor in optimizacijo podatkovnih baz storitev ter zagotavljanje spremljanja izvajanja obdelav in transporta podatkov (primer: monitoring carinskih zahtevkov v sistemu VIES).

### **Spletne storitve**

Spletne storitve so zavezancem dosegljive prek spletnega portala Finančne uprave RS. Najbolj uveljavljena sistema, s katerimi zavezanci poslujejo s Finančno upravo RS v elektronski obliki sta sistema e-Davki in e-Carina.

V okviru sistema e-Davki lahko zavezanci poslujejo preko odprtega dela, ki je dostopen vsem in zaprtega dela, v katerega se zavezanci prijavljajo s kvalificiranimi digitalnimi potrdili preko grafičnega uporabniškega vmesnika ali preko storitev, ki omogočajo neposredno izmenjavo podatkov med informacijskimi sistemi zavezancev in e-Davki na sinhroni oziroma asinhroni način. V okviru zaprtega portala je vpeljana oddaja dokumentov, pregled podatkov, z uvedbo funkcionalnosti e-Vročanja pa tudi prevzem dokumentov.

V okviru sistema e-Carina je dostop uporabniku do zaprtega dela sistema omogočen z uporabo kvalificiranega digitalnega potrdila ter uporabniškega imena in gesla. Tudi v tem sistemu je možna uporaba grafičnega uporabniškega vmesnika in izmenjava preko sporočil z asinhrono komunikacijo.

Prikaz nekaterih statističnih podatkov o uporabi sistemov e-Davki in e-Carina sledi v nadaljevanju.

Preglednica 85: Število uporabnikov in dokumentov v letih 2015 in 2016

|            | 2015             |                   |                  |           | 2016             |                   |                  |           | Indeks<br>2016/2015 |
|------------|------------------|-------------------|------------------|-----------|------------------|-------------------|------------------|-----------|---------------------|
|            | FO <sup>24</sup> | FOD <sup>24</sup> | PO <sup>24</sup> | Skupaj    | FO <sup>24</sup> | FOD <sup>24</sup> | PO <sup>24</sup> | Skupaj    |                     |
| Uporabniki | 97.759           | 112.711           | 112.015          | 322.485   | 153.774          | 117.248           | 118.795          | 389.817   | 120,9               |
| Dokumenti  | 209.583          | 2.029.461         | 2.032.685        | 4.271.729 | 484.387          | 2.485.614         | 2.789.092        | 5.759.093 | 134,8               |

Preglednica 86: e-Carina – število registriranih uporabnikov v letih 2015 in 2016

|                                |       |       |       |
|--------------------------------|-------|-------|-------|
|                                |       |       |       |
| Podjetje                       | 1.879 | 2.099 | 111,7 |
| Uporabnik v podjetju           | 4.420 | 4.934 | 111,6 |
| Deklarant pri carinskem organu | 3.677 | 4.930 | 134,1 |
|                                |       |       |       |

Preglednica 87: e-Carina – število izmenjanih sporočil v letih 2015 in 2016

| Izvoz/Tranzit/Uvoz | 2015       | 2016       | Indeks<br>2016/2015 |
|--------------------|------------|------------|---------------------|
| Izvoz              | 6.152.957  | 7.300.093  | 118,6               |
| Tranzit            | 4.577.824  | 5.388.193  | 117,7               |
| Uvoz               | 5.385.880  | 7.095.496  | 131,7               |
| Skupaj             | 16.116.661 | 19.783.782 | 122,8               |

### Zaledni podsistemi

V letu 2016 je Finančna uprava RS uvedla številne nadgradnje v računalniških podsistemi, ki so namenjeni podpori dela, in sicer zaradi spremenjenih zakonskih podlag ali pa zaradi avtomatizacije postopkov. Razvoj e-poslovanja zahteva kontinuirane spremembe in nadgradnje v aplikativnih podsistemi za podporo poslovnim procesom Finančne uprave RS. Posamezni poslovni procesi so podprti z več različnimi aplikativnimi podsistemi, kar pomeni, da vsaka sprememba v razvoju e-poslovanja običajno privede do sprememb več aplikativnih podsistemov.

Stanje v razvoju e-poslovanja v odnosu do zavezancev v letu 2016 omogoča, da lahko zavezanec izhodne dokumente Finančne uprave RS prevzame tako v elektronski kot fizični obliki. Zavezancem se dokumenti vročajo ali v portal e-Davki (100,0 % elektronsko, obvezno za pravne osebe in samostojne podjetnike), po e-pošti (za splošne informacije brez davčne tajnosti) ali po navadni pošti (različne vrste pošilk).

V nadaljevanju so izpostavljene pomembnejše naloge s področja IT, povezane z nadgradnjami informacijskih podsistemov v FURS v letu 2016.

### Enotni dokumentni sistem in integracije

Enotni dokumentni sistem (EDS) omogoča elektronsko obdelavo vseh prejetih dokumentov v elektronski in fizični obliki. Težnja FURS je čim širša uveljavitev brezpapirnega poslovanja, zato se stremi k temu, da se vse zaledne podsisteme na ravni izmenjave dokumentov integrira z dokumentnim sistemom. S tem postaja dokumentni sistem tudi eden od kritičnih delov informacijske podpore v Finančni upravi RS, saj se preko integracij vanj steka čedalje večje število dokumentov, ki nastajajo v postopkih z zavezanci tudi v zalednih sistemih.

<sup>24</sup> FO=Fizična oseba, FOD= fizična oseba z dejavnostjo, PO=pravna oseba

Na področju **centralizacije podatkov davčnega poslovanja (podsistem CDP)** je izvedena centralizacija podatkov, ki so bili do sedaj distribuirano vodeni na posameznih finančnih uradih. Centralizirana je baza podatkov za pravne osebe. Skupaj s podatki se centralizirajo tudi odmerni postopki, posledično so informacije v zvezi s centraliziranimi podatki in postopki zavezancem lažje dostopne (na katerem koli finančnem uradu), s stališča Finančne uprave pa podatki bolj ažurni (prenos podatkov do centralnega davčnega knjigovodstva večkrat dnevno).

**Projekt migracije carinskega informacijskega sistema (SICIS) v državni računalniški oblak:** do konca leta 2015 je bila pripravljena, v 2016 pa tudi izvedena celovita tehnološka prenova informacijskega sistema SICIS, ki obsega aplikacije carinskega področja. Tehnološka prenova aplikacij je bila nujna zaradi nadgradnje vseh komponent tehnološkega okolja na katerem aplikacije tečejo, na najvišje možne verzije. Aplikacije SICIS tečejo na IT infrastrukturi Ministrstva za javno upravo, ki s to infrastrukturo tudi upravlja. Projekt tehnološke prenove je izveden v tesnem sodelovanju Finančne uprave RS z Direktoratom za informatiko pri Ministrstvu za javno upravo ter zunanjima razvijalcema carinskih aplikacij.

**Vzpostavitev arhivske baze carinskih sistemov:** zaradi prostorskih omejitev, boljše odzivnosti in lažjega administriranja analitske baze podatkov (baza ANAL), ki je dotlej služila tudi kot arhivska baza, je vzpostavljena nova baza (baza ARHCIS), ki služi kot arhiv starih dokumentov carinskih sistemov, ob tem so izdelane procedure in postopki za arhiviranje, dearhiviranje ter brisanje dokumentov po preteku določenega obdobja.

#### **Poslovna analitika**

Na področju poslovne analitike se izvaja razvoj tehnološkega okolja s številnimi podatkovnimi viri, v katerem se s povezovanjem teh podatkov izvaja najkompleksnejše analize podatkov. To omogoča izvedbo kompleksnih poročil in analiz. V letu 2016 je bil napravljen učinkovit preboj v uporabi orodij za namene poslovne analitike. Velik napredek pomeni uvedba uporabe poslovne analitike v operativne poslovne procese Finančne uprave RS (analiza presežkov DDV, analiza davčnih zavezancev, ki se registrirajo za DDV). Izvedena je bila kvalitetna priprava podatkov davčnih blagajn za izvajanje poslovne analize učinkovitosti uvedbe davčnih blagajn. Z namenom podpore poslovnega procesa nadzora (nadzor nad poslovanjem davčnih blagajn, evalvacija prijav davčnih zavezancev) je omogočena priprava celovitih izpisov podatkov davčnih zavezancev.

Poleg navedenega je bila v letu 2016 razvita informacijska podpora za odmero davka na plovila, zaradi novega Zakona o trošarinah je bil nadgrajen informacijski sistem e-TROD, razvita je bila podpora za eVročanje, razvita je bila aplikacija mini blagajna, nadgrajen je bil informacijski sistem za izvajanje posebne DDV ureditve Mini One Stop Shop, ter razvita podpora za obdelavo podatkov, ki jih Finančna uprava RS prejme na podlagi avtomatične mednarodne izmenjave informacij. Razvit je bil tudi pilotski sistem kazalnikov poslovanja Finančne uprave RS glede na konkretno število vhodnih in izhodnih dokumentov po vrstah dajatev, s katerim so postavljeni tehnološki temelji za celovito prenovo sistema kazalnikov poslovanja Finančne uprave RS.

## **NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS**

Pravilnost in smotnost poslovanja Finančne uprave RS se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

### **Notranji nadzor**

Notranjerevizijska služba je v letu 2016 zaključila 11 notranjih revizij, v katerih je ocenila notranje kontrole in preverila pravilnost poslovanja na naslednjih področjih: varnost pred zlonamerno kodo v informacijskih sistemih Finančne uprave RS; upravljanje osnovnih sredstev; postopek javnega naročanja; nadzor v Luki Koper; preprečevanje korupcije; upravljanje s centralno obdelavo podatkov; odmera dohodnine; ravnanje z blagom oziroma s predmeti pod nadzorom Finančne uprave RS; nameščanje programske opreme na nove delovne postaje in posodobitev operacijskega sistema; povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela; izvajanje priporočil, ki jih je služba izdala v

preteklih notranjih revizijah. V izvedenih notranjih revizijah je bilo za odpravo pomanjkljivosti in izboljšanje poslovanja izdanih več priporočil, katerih izvajanje Notranjerevizijska služba spremlja do ustrezne realizacije.

Služba za notranji nadzor je izvedla 1 redni notranji nadzor in 17 izrednih neposrednih notranjih nadzorov. Na podlagi ugotovitev je bilo sprejetih 19 ukrepov. Redni notranji nadzor se je izvedel na področju izvajanja carinskih postopkov – začasni uvoz. Z izrednimi notranjimi nadzori se je ugotavljala zakonitost ravnanja konkretnih uslužbencev.

V letu 2016 je v Finančno upravo RS prispelo 311 pripomb in 524 pohval. Z obravnavo pripomb se izvaja posredni notranji nadzor. Največ pripomb se je nanašalo na področje obdavčitve dohodka, in sicer 23,8 %, z 19,6 % sledi področje knjigovodstva in davčne izvršbe, s 14,1 % pa področje kodeksa etike ter ostale pripombe z 42,5 % deležem. Po skupinah zaposlenih je največ pripomb zoper kontrolorje (94), sledijo inšpektorji (37) in izterjevalci (33). Na kontrolorje se nanaša tudi največ pohval (272). Med vsemi pripombami je bilo 3,8 % upravičenih, 8,7 % delno upravičenih in 76,5 % neupravičenih. Ostalo (11 %) predstavljajo pripombe, pri katerih opredelitev upravičenosti ni možna ali smiselna.

## **Zunanji nadzor**

Računsko sodišče RS je v letu 2016 izdalo 4 revizijska poročila v katerih je obravnavalo poslovanje Finančne uprave RS: Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2015; Zbirna bilanca stanja proračuna RS na dan 31. decembra 2015; Učinkovitost ravnanja vladnih proračunskih uporabnikov z nepremičninami in Uspešnost izterjave davka od dohodkov pravnih oseb. V reviziji Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2015 je Računsko sodišče Finančni upravi naložilo popravljalni ukrep in s tem pripravo odzivnega poročila. V poročanem obdobju je Računsko sodišče RS izdalo tudi porevizijsko poročilo na temo uspešnost izterjave davka od dohodkov pravnih oseb in ocenilo, da se popravljalni ukrepi ustrezno izvajajo.

Poslovanje Finančne uprave RS je bilo tudi predmet več inšpekcijskih nadzorov. Urad za nadzor proračuna je preverjal porabo proračunskih sredstev, Inšpektorat za javni sektor pa izvajanje predpisov in splošnih aktov s področja delovnih razmerij javnih uslužbencev in plač v javnem sektorju. Aktivnosti za izvedbo naloženih ukrepov in priporočil s strani teh institucij Finančna uprava RS izvaja v skladu s postavljenimi roki.

V zvezi s pobiranjem sredstev pa je nadzor v letu 2016 izvedla tudi Evropska komisija, ki je v inšpekcijskem pregledu preverila izkaze lastnih sredstev iz naslova DDV za obdobje 2012-2014 in ni ugotovila nepravilnosti.

## **Ukrepi za integriteto Finančne uprave RS**

Finančna uprava RS se zaveda pomena uresničevanja odgovornega, odprtega in preglednega delovanja, zagotavljanja ničelne tolerance do korupcije ter krepitve integritete zaposlenih. Slednje je umeščeno tudi med ključne strateške cilje Finančne uprave RS 2015–2020. Finančna uprava RS pri svojem delu upošteva zakonska določila in priporočila ter sledi lastnim strateškim usmeritvam ter usmeritvam na nacionalni in mednarodni ravni na tem področju, pri čemer deluje kot zaupanja vreden partner vsem zavezancem in uporabnikom storitev. Prav slednji so v okviru merjenja zadovoljstva s storitvami Finančne uprave RS v letu 2016 podali visoke ocene na področju zaupanja v delo zaposlenih Finančne uprave RS, varovanja zaupnosti podatkov in zakonitosti, nepristranskosti in enakopravni obravnavi strank.

Finančna uprava RS je v letu 2016 z vrsto aktivnostmi in ukrepi skrbela za visoko raven upravne sposobnosti ter ustrezno raven organizacijske kulture, etike in integritete, stalni razvoj znanj, veščin in sposobnosti ter zadovoljstvo zaposlenih. Izvedenih je bila vrsta ukrepov in mehanizmov za zmanjšanje korupcijskih tveganj v notranjem in zunanjem okolju. Pri tem je bil sprejet nov Načrt integritete, register koruptivnih tveganj, posodobljene notranje informacije za zaposlene na področju lobiranja in nedovoljenih vplivov, nasprotja interesov, prejemanja daril, zaščite prijaviteljev, javnih naročil, varovanja podatkov idr. Finančna uprava RS je izvajala ali aktivno sodelovala v postopkih odkrivanja in omejevanja korupcijskih tveganj in ravnanj na številnih področjih v Sloveniji in v mednarodnem prostoru.

## PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Finančna uprava RS je v letu 2016 porabila 129.083.890 evrov, in sicer 124.979.690 evrov za tekoče delovanje ter 4.104.200 evrov za izplačilo donacij upravičencem dela dohodnine. Poraba sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2016 je bila za 5,3 % nižja kakor v letu 2015. Nižja poraba sredstev v letu 2016 je predvsem posledica prenosa nepremičnin, v katerih deluje Finančna uprava RS, v upravljanje Ministrstva za javno upravo, ki je s tem s 1. januarjem 2016 prevzelo tudi obveznost plačila vseh stroškov v zvezi z nepremičninami.

Preglednica 88: Poraba proračunskih sredstev v letu 2016 glede na leto 2015 po podskupinah kontov, v evrih

|                                                                                    | 2015               | 2016               | Indeks<br>2016/2015 |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| <b>Integralna proračunska sredstva</b>                                             | <b>131.239.144</b> | <b>124.534.566</b> | <b>94,9</b>         |
| Plače                                                                              | 98.725.861         | 102.619.623        | 103,9               |
| Izdatki za blago in storitve                                                       | 18.921.617         | 11.998.428         | 63,4                |
| Nakup in gradnja osnovnih sredstev                                                 | 13.591.666         | 9.816.515          | 72,2                |
| Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki | 0                  | 100.000            | -                   |
| <b>Namenska proračunska sredstva – sredstva EU</b>                                 | <b>621.567</b>     | <b>442.613</b>     | <b>71,2</b>         |
| Plače                                                                              | 121.041            | 65.852             | 54,4                |
| Izdatki za blago in storitve                                                       | 449.250            | 345.577            | 76,9                |
| Nakup in gradnja osnovnih sredstev                                                 | 51.276             | 31.184             | 60,8                |
| <b>Namenska proračunska sredstva</b>                                               | <b>60.480</b>      | <b>900</b>         | <b>1,5</b>          |
| Izdatki za blago in storitve                                                       | 857                | 900                | 105,0               |
| Nakup in gradnja osnovnih sredstev                                                 | 59.623             | 0                  | -                   |
| <b>Plačilo DDV</b>                                                                 | <b>2.184</b>       | <b>1.611</b>       | <b>73,8</b>         |
| Plačilo DDV                                                                        | 2.184              | 1.611              | 73,8                |
| <b>Donacije za upravičence dela dohodnine</b>                                      | <b>3.982.919</b>   | <b>4.104.200</b>   | <b>103,0</b>        |
| Izplačila donacij - transferi                                                      | 3.982.919          | 4.104.200          | 103,0               |
| <b>Skupaj</b>                                                                      | <b>135.906.294</b> | <b>129.083.890</b> | <b>95,0</b>         |

Preglednica 89: Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2016

|                                                                                    | Vrednost<br>v €    | Struktura<br>% |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------|
| Plače                                                                              | 102.685.475        | 82,2           |
| Izdatki za blago in storitve                                                       | 12.344.905         | 9,9            |
| Nakup in gradnja osnovnih sredstev                                                 | 9.847.699          | 7,9            |
| Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki | 100.000            | 0,1            |
| Plačilo DDV                                                                        | 1.611              | 0,0            |
| <b>Skupaj</b>                                                                      | <b>124.979.690</b> | <b>100,0</b>   |

## MEDNARODNA DEJAVNOST

Mednarodna dejavnost Finančne uprave RS obsega sodelovanje in izmenjavo podatkov z organi EU, pristojnimi organi držav članic EU in pristojnimi organi drugih držav ter sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in strokovnimi združenji z delovnega področja Finančne uprave RS.

Finančna uprava RS je članica mednarodnih organizacij OECD, IOTA, WCO in kot članica EU sodeluje v delovnih skupinah Sveta (skupina za carinsko unijo in skupina za carinsko sodelovanje) ter v EU programih in delovnih skupinah Evropske komisije.

### **OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)**

Članica organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj je Slovenija od leta 2010. Skupaj z Ministrstvom za finance sodeluje v delovnih skupinah za vzpostavitev pravnih podlag in izmenjavo podatkov z namenom preglednega in učinkovitega pobiranja davkov ter pri izgradnji sistemov za preprečevanje utaj in davčnih zlorab.

### **IOTA (Intra-European Organisation of Tax Administrations)**

Članica te mednarodne organizacije, katere cilj je zagotavljanje pomoči državam članicam pri razvoju in izboljšanju delovanja davčnih organov, in sicer izboljšanju izvajanja davčnih predpisov in povečanja pobiranja obveznih dajatev z izmenjavo medsebojnih izkušenj in metod, je Slovenija od leta 1997. IOTA je organizirala vrsto delavnic in seminarjev ter ostalih aktivnosti. Predstavniki Finančne uprave RS so v letu 2016 spoznavali trende in sodobne metode dela davčnih uprav na 22 aktivnostih ter izmenjali izkušnje in dobro prakso preko 50 tehničnih poizvedb.

### **WCO (World Customs Organisation)**

Članica Svetovne carinske organizacije je Slovenija od leta 1991. Ta postavlja mednarodne standarde na področju klasifikacije blaga, porekla, carinskih postopkov, izmenjave informacij in carinskih poenostavitvev v mednarodnem prometu. V obdobju 2015 – 2017 je tudi članica Politične komisije, ki usmerja delo in pripravlja program za letno srečanje generalnega zasedanja Sveta WCO, ki se ga poleg drugih najpomembnejših sestankov Finančna uprava RS udeležuje.

### **Delovna skupina Sveta EU za carinsko sodelovanje**

Skupina je namenjena predstavnikom držav EU, ki si prizadevajo izboljšati operativno sodelovanje administracij, ko se borijo zoper zlorabe carinskih postopkov in s temi povezanimi kaznivimi dejanji. Cilji skupine, ki so se je udeleževali predstavniki Finančne uprave RS so izmenjava dobre prakse, priprava ocene groženj na področjih, ki so predmet tesnejšega sodelovanja in skupnih operacij ter uporaba pravnih podlag za izmenjavo operativnih in preiskovalnih podatkov v administrativnih in kazenskih postopkih.

### **Carina 2020**

Sodelovanje Finančne uprave RS v akcijskem programu EU, Carina 2020, je potekalo v skladu z delovnim načrtom programa za leto 2016, ki je obsegal štiri prednostna področja: podpora delovanju in posodobitvi carinske unije, zaščita finančnih in gospodarskih interesov EU, zaščita državljanov in okolja EU za povečanje varnosti in varstva in izboljšanje upravne zmogljivosti carinskih organov.

V letu 2016 so se predstavniki Finančne uprave RS udeležili 114 aktivnosti programa (sestanki projektnih skupin in različne oblike usposabljanja) in gostili 2 delovna obiska v Sloveniji. Največje število aktivnosti je bilo s področja uvajanja carinskega zakonika Unije in razvoja novih panevropskih informacijskih in komunikacijskih sistemov za podporo poslovnim procesom. Finančna uprava RS se je vključila v 6 novoustanovljenih projektnih skupin (centralizirano carinjenja pri uvozu, upravljanje s tveganji, e-manifest in detekcijska oprema) in začela sodelovati v t. i. skupini strokovnjakov, dveletnem projektu s področja zavezujoče tarifne informacije, v katerem sodeluje 15 držav članic EU.

## **Program Fiscalis 2020**

Namen delovanja EU programa Fiscalis 2020 je izboljšati pravilno delovanje sistemov obdavčitve na notranjem trgu s poglobitvijo sodelovanja med sodelujočimi državami in njihovimi davčnimi organi ter prispevati k strategiji Evropa 2020. Dejavnosti, ki so usmerjene k boju proti davčnim goljufijam, utaji davkov in agresivnemu davčnemu načrtovanju ter izvajanju prava Unije s področja obdavčitve, so potekale v skladu z letnim delovnim programom za leto 2016. V letu 2016 se je 84 predstavnikov Finančne uprave RS udeležilo 36 sestankov projektnih skupin, 21 delavnic in 10 delovnih obiskov. V novoustanovljene projektne skupine s področij IT sodelovanja, trošarin in davčnega opismenjevanja, so se vključili 4 zaposleni. Finančna uprava RS je gostila 3 delovne obiske na temo informiranja davčnih zavezancev, IT sistemov in davčnega nadzora.

## **Pomoč Finančne uprave RS tujim upravam**

Dvostranska pomoč Finančne uprave RS se izvaja na podlagi podpisanih dvostranskih sporazumov o sodelovanju in medsebojni pomoči, ki jih je sklenila Republika Slovenija z namenom posredovanja znanja in izkušenj. Sodelovanje je najbolj dejavno v državah zahodnega Balkana, s katerimi se pogosto srečuje, posreduje svoje znanje in izkušnje pri vstopanju v EU in pri prilagajanju zakonodaje. Stroške sodelovanja oziroma izvedbe krijejo tuje uprave brez zunanjih virov financiranja. Finančna uprava RS je gostila dvodnevni študijski obisk za predstavnike Kosovske carinske uprave, na katerem je predstavila prenovljene Evropske carinske smernice (Customs Blueprints) in projekt prenove carinskih poštnih postopkov v Sloveniji. Za predstavnike Carinske uprave Črne Gore je bil izveden dvodnevni študijski obisk, kjer so bile predstavljene poenostavitve carinskih postopkov na področju poštnih storitev (DHL, Express).

## **Bilateralna razvojna pomoč**

Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning) je oblika pomoči državam kandidatkam za članstvo v EU in državam sosedskega partnerstva. Financira se iz predpristopnega instrumenta ali instrumenta sosedskega partnerstva. Twinning projekt v Makedoniji z naslovom »Dokončanje priprav za pristop h Konvenciji o skupnem tranzitnem postopku (CTC) in h Konvenciji o poenostavitvi formalnosti v blagovni menjavi« se je pričel izvajati septembra 2014 in je trajal do konca maja 2016 (21 mesecev). Projekt vreden 1 mio evrov je bil financiran iz evropskih sredstev. Obsegal je področje pregleda zakonodaje in navodil za delo ter povezavo nacionalne tranzitne informacijske rešitve z evropsko, imenovane NCTS. Glavni namen projekta je bil pripraviti makedonsko carinsko službo za vstop v skupni tranzit. V letu 2016 je 18 strokovnjakov Finančne uprave RS opravilo 174 delovnih dni svetovanja. Celoten projekt je obsegal 98 delavnic, na katerih so nastajali novi predpisi, operativna navodila in razna izobraževanja.

Republika Slovenija je financirala izvedbo projekta Bilateralne tehnične pomoči Črni gori pri pogajanjih o pristopu k EU. Projekt v vrednosti 4.600 evrov je spomladi 2016 v štirinajstih delovnih dneh izvedlo šest predstavnikov Finančne uprave RS na naslednjih področjih: uvedba in upravljanje z integrirano carinsko tarifo EU; sistem prepovedi in omejitev za posebne vrste blaga; analiza tveganja in uporaba rezultatov pri naknadnih kontrolah; predstavitev koncepta carinskega usposabljanja, kot ga je razvila Evropska komisija in upravljanje s carinskim dolgom in knjiženje terjatev ter obvladovanje davčnega dolga.

## **Mednarodni sestanki vodstev uprav v 2016**

Finančna uprava RS je na Bledu organizirala dvodnevni neformalni sestanek generalnih direktorjev EU in Turčije, imenovan Sestanek kluba. Glavne teme so bile uvedba novega carinskega zakonika, informacijska podpora temu, aktualni terorizem in trošarinske zlorabe ter spletna trgovina, kjer je Finančna uprava RS predstavila projekt carinjenja poštnih pošilk.

Sestanek kvadrilaterale je vsakoletni sestanek vodij carinskih administracij Hrvaške, Italije, Madžarske in Slovenije. Tokrat je potekal na Madžarskem, kjer so razpravljali zlorabah pošilk baznih olj, težavah pri vrednotenju blaga in možnostih operativnega sodelovanja mobilnih skupin.

Na Madžarskem je potekalo V4 in V6 srečanje carinskih in davčnih administracij Poljske, Češke, Slovaške in Madžarske ter Avstrije in Slovenije. Pomembne teme so bile izdaja elektronskih računov, preprečevanje davčnih utaj, zloraba mineralnih olj, upravljanje s tveganji in izmenjava informacij.

V okviru Sveta EU je bila ustanovljena skupina generalnih direktorjev carinskih administracij, ki se je v letu 2016 sestala marca in oktobra. Govorili so o terorizmu, zlorabi carinskega postopka 4200, trošarinskih goljufijah in potrebnih spremembah zakonodaje o prenosu gotovine, stroških za izgradnjo IT sistemov in opremi za zunanjo mejo EU.

Jana Ahčin,  
generalna direktorica

## ***PRILOGI***

- 1. SODELOVANJE PRI PRIPRAVI NACIONALNE DAVČNE ZAKONODAJE IN ZAKONODAJE, POVEZANE Z NALOGAMI FINANČNE UPRAVE RS V LETU 2016**
- 2. REALIZACIJA IZVEDBENEGA NAČRTA STRATEGIJE FINANČNE UPRAVE RS ZA LETO 2016**

Republika Slovenija  
Ministrstvo za finance

**FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Finančna uprava RS  
Generalni finančni urad  
Šmartinska cesta 55  
1000 Ljubljana

Telefon: (01) 478 3800  
Telefaks: (01) 478 3900  
E-naslov: [gfu.fu@gov.si](mailto:gfu.fu@gov.si)  
[www.fu.gov.si](http://www.fu.gov.si)

Posebni finančni urad  
Gospodinjska ulica 8  
1000 Ljubljana  
Direktorica: Ada Klemenak

Finančni urad Brežice  
Cesta prvih borcev 39 a  
8250 Brežice  
Direktor: Jure Logar

Finančni urad Celje  
Aškerčeva ulica 12  
3000 Celje  
Direktorica: Zvezdana Gržina

Finančni urad Dravograd  
Mariborska cesta 3  
2370 Dravograd  
Direktor: Igor Švarc

Finančni urad Hrastnik  
Log 9  
1430 Hrastnik  
Direktor: Uroš Roglič

Finančni urad Kočevje  
Ljubljanska cesta 10  
1330 Kočevje  
Direktor: Nenad Haber

Finančni urad Koper  
Ferrarska cesta 30  
6000 Koper  
Direktorica: Magda Marinšek

Finančni urad Kranj  
Koroška cesta 21  
4000 Kranj  
Direktorica: Julijana Povše

Finančni urad Ljubljana  
Davčna ulica 1  
1000 Ljubljana  
Direktor: mag. Zlatko Alibegović

Finančni urad Maribor  
Titova cesta 10  
2502 Maribor  
Direktor: mag. Marjan Špilar

Finančni urad Murska Sobota  
Slomškova ulica 1  
9000 Murska Sobota  
Direktorica: Viktorija Hudernik

Finančni urad Nova Gorica  
Ulica Gradnikove brigade 2  
5000 Nova Gorica  
Direktor: Jure Bačar

Finančni urad Novo Mesto  
Kandijska cesta 21  
8000 Novo mesto  
Direktor: Milan Kelher

Finančni urad Postojna  
Tržaška cesta 1  
6230 Postojna  
Direktor: Milivoj Novič

Finančni urad Ptuj  
Trstenjakova ulica 2 a  
2250 Ptuj  
Direktor: Tomislav Varjačič

Finančni urad Velenje  
Kopališka cesta 2 a  
3320 Velenje  
Direktorica: Darija Vidmar