



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana



Finančna uprava Republike Slovenije

LETNO POROČILO FINANČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE

2015

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



Finančna uprava Republike Slovenije

Ljubljana, februar 2016

KAZALO

OSEBNA IZKAZNICA.....	5
Organizacijska shema Finančne uprave RS	5
Zaposleni.....	6
Izobraževanje.....	8
POSLANSTVO IN CILJI	10
ZAVEZANCI ZA CARINE, DAVKE IN PRISPEVKE TER DRUGE DAJATVE	11
CARINE.....	12
Blagovno carinjenje	12
Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)	14
Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke (EDPP)	14
Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga	14
Kompetenčni centri.....	14
Zadržano in odvzeto tihotapsko blago in blago, za katero veljajo prepovedi in omejitve	15
Protidamping	16
Nadzorstvo	16
Tarifne kvote	16
Mnenje o uvrstitvi blaga v carinsko nomenklaturo.....	17
Poreklo blaga	17
Ribništvo	17
Blagovna menjava med državami članicami EU	18
Carinski laboratorij.....	18
DAVKI IN PRISPEVKI	19
Prejeti dokumenti.....	19
Izdani dokumenti	20
Kompetenčni centri.....	21
Vrednotnice	22
DRUGE DAJATVE	23
Trošarine.....	23
Okoljske dajatve.....	24
INFORMIRANJE ZAVEZANCEV	25
URESNIČEVANJE PRAVIC ZAVEZANCEV ZA DAVEK	26
Vodenje postopkov v zvezi s pravnimi sredstvi	26
Postopanje v zvezi s posebnimi načini odplačevanja davka	26
Uveljavljanje pravice do naknadne predložitve, popravkov in samoprijave	27
Zagotavljanje vpogleda v evidence.....	27
Izdajanje zavezujočih informacij	27
Zavezujoče tarifne informacije.....	27
SODELOVANJE PRI PRIPRAVI CARINSKE, DAVČNE IN DRUGE ZAKONODAJE	28
MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ	29
Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja	29
Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja.....	30
NADZOR	33
Naknadne kontrole	35
Inšpekcijski nadzor	37
Inšpekcijski nadzor na področju carin	37
Inšpekcijski nadzor na področju davkov	38
Inšpekcijski nadzor nad prirejanjem iger na srečo	40
Udeležba v sočasnih nadzorih.....	40
Mobilni oddelki	40

Preiskave	42
Ciljno usmerjeni postopki nadzora	43
Tihotapsko blago in blago, za katero veljajo prepovedi in omejitve	49
KAZNIVA RAVNANJA	52
Vodenje prekrškovnih postopkov	52
Obravnava kaznivih dejanj	52
POBRANE DAJATVE IN DRUGI PRIHODKI	54
DAVČNI DOLG	57
IZTERJAVA	59
Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev	60
Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje	63
ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV	65
Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih	65
Zavarovanje plačila davčnih obveznosti	65
INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA	66
Pomoč uporabnikom	66
E-poslovanje	66
NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS	69
Notranji nadzor	69
Zunanji nadzor	69
PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV	70
MEDNARODNA DEJAVNOST	71
Sodelovanje v okviru EU	71
Sodelovanje v okviru mednarodnih in regionalnih organizacij	72
Pomoč Finančne uprave RS tujim upravam	72
Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning)	73
Mednarodne operacije	73
PRILOGI	75

OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za finance. Nastala je 1. 8. 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja Zakon o finančni upravi.

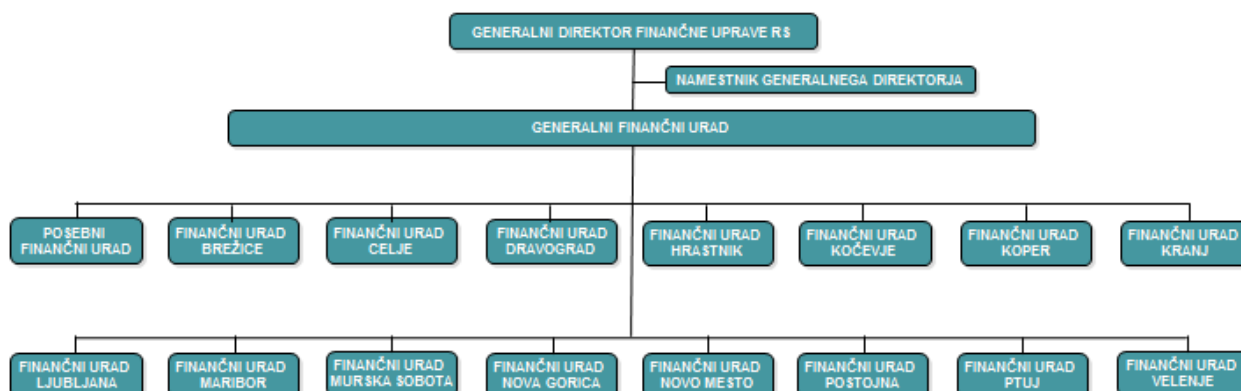
Finančno upravo RS so na dan 31. 12. 2015 sestavljali Generalni finančni urad, finančni uradi Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni finančni urad.

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2015 pobrala neto 14.109.817.174 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno EU, kar je za 3,8 % več kakor v letu poprej. Davčni dolg je na dan 31. 12. 2015 znašal 1.386.665.046 evrov, kar je za 2,4 % manj kot na zadnji dan leta 2014.

31. 12. 2015 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.612 uslužbencev. Povprečna starost zaposlenih je bila 47,9 leta, 72,7 % zaposlenih je imelo najmanj višjo strokovno izobrazbo.

Finančna uprava RS je za svoje delovanje v letu 2015 porabila 131.921.190 evrov, kar je za 1,1 % manj kot v letu 2014. Višina sredstev, ki jih je Finančna uprava RS porabila za svoje delovanje, predstavlja 0,94 % vseh javnofinančnih prihodkov, pobranih v letu 2015¹. 3.038 evrov povprečno mesečno znašajo skupaj vsa porabljena sredstva² na zaposlenega javnega uslužbenca za nedoločen čas v obravnavanem obdobju.

Organizacijska shema Finančne uprave RS



V okviru Generalnega finančnega urada (v nadaljevanju: GFU) delujejo Služba generalnega direktorja, Služba za notranji nadzor, Notranjerevizijska služba, Uprava za carine, Uprava za davke, Uprava za nadzor, Uprava za računovodstvo in izvršbo, Urad za informatiko in Urad za splošne zadeve.

V vseh finančnih uradih delujejo sektorji za davke, sektorji oz. oddelki za izvršbe in službe za splošne zadeve. Sektorji za carine delujejo v osmih finančnih uradih (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova

¹ Za izračun deleža so v števcu upoštevana vsa integralna in namenska sredstva (brez donacij za upravičence dela dohodnine), v imenovalcu pa vsi prihodki, ki jih pobira Finančna uprava RS.

² Skupaj vsa porabljena integralna in namenska sredstva brez donacij za upravičence dela dohodnine.

Gorica in Novo mesto), sektorji za nadzor pa v devetih finančnih uradih (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto in Posebni finančni urad).

Z novo organizacijo Finančne uprave RS se je v GFU uvedla popolna centralizacija na področju informacijske tehnologije, prav tako je bila vzpostavljena centralna obravnava v okviru finančnega nadzora na področju prijave premoženja.

Med letom 2015 se je organizacija GFU delno spremenila v skladu s poslovnimi potrebami (oblikovanje Oddelka za razvoj poslovne analitike, ki pokriva področje razvoja programskih rešitev na področju poslovne analitike ter oblikovanje Oddelka za mednarodno izmenjavo informacij).

V finančnih uradih so znotraj sektorjev za davke organizirane notranje organizacijske enote po sistemu delitve na posredne in neposredne davke. Pri tem je potrebno izpostaviti novo organiziranost oddelkov za davek na dodano vrednost. Hkrati se je z ustanovitvijo oddelkov za informiranje in register v finančnih uradih informiranje zavezancev za davek formalno ločilo od nalog kontrole – s tem se je uslužbenec v kontroli razbremenilo nalog, ki so pomenile zastoje in motnje pri delovnih procesih. Prenovljena organizacija področja kontrole se je izkazala za pozitiven ukrep.

V osmih finančnih uradih so bili oblikovani sektorji za nadzor, ki poleg oddelkov za finančni nadzor vključujejo tudi mobilne oddelke (sektor za nadzor je organiziran tudi v okviru Posebnega finančnega urada, ki pa nima mobilnega oddelka, je pa v okviru tega oblikovan sektor za nadzor prirejanja iger na srečo). Prednosti organizacijske spremembe se kažejo zlasti pri zagotavljanju enakomernejše razporeditve inšpektorjev z namenom enake obravnave primerljivo tveganih zavezancev za davek.

V osmih finančnih uradih so oblikovani sektorji za carine, znotraj katerih delujejo oddelki za carinjenje in oddelki za trošarine. Zaradi specifičnosti področja, ki ga pokriva Finančni urad Koper, pa sta znotraj tega organizirana še dva oddelka, in sicer Oddelek za mejno kontrolo Luka Koper in Oddelek za analize in kontrole.

V večini finančnih uradov so organizirani tudi posebni oddelki za specializirana področja dela ali pa kompetenčni centri, kjer se opravljajo te naloge za vse finančne urade.

Tako v okviru Finančne uprave RS delujejo posebni oddelki ali pa kompetenčni centri za naslednja področja dela: obravnava kaznivih ravnanj, izvršba nedavčnih terjatev, oprostitev in vračila dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije, poenostavljeni postopki, mednarodni cestni promet, pavšalna nadomestila, vodna plovila, poenostavitve, promet, TARIC, intrastat, tranzit, okoljske dajatve, izvajanje posebne ureditve mini VEM po DDV zakonodaji in centralna pomoč uporabnikom.

Zaposleni

Na dan 31. 12. 2015 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.612 uslužbencev, kar je 2,2 % manj kot konec leta 2014. Od tega je bilo 2.316 žensk (64,1 %) in 1.296 moških (35,9 %). Povprečna starost javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, je na dan 31. 12. 2015 znašala 47,9 leta.

3.574 uslužbencev je imelo sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 38 za določen čas. Za določen čas je bilo zaposlenih 17 uslužbencev zaradi nadomeščanja dalj časa odsotnih javnih uslužbencev, dva pripravnika, 15 športnikov in štiri osebe zaposlene preko javnih del.

V letu 2015 je bilo 160 prenehanj delovnega razmerja, od tega je imelo 46 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 114 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi prenehala zaradi: sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi (devet), upokojitve (79), premestitve v druge državne organe (20), izredne odpovedi pogodbe o zaposlitvi javnemu uslužbencu (dva), sklenitve sporazuma o mirovanju pravic in obveznosti (eden), trije javni uslužbenci pa so umrli.

V obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2015 je bilo sklenjenih 75 delovnih razmerij, od tega je bilo sklenjenih 31 pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas, 44 pa za določen čas. Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so bile sklenjene iz naslednjih razlogov: nadomeščanje začasno odsotnih uslužbencev (19), opravljanje pripravništva (tri), zaposlitev vrhunskega športnika (eden) in za izvajanje javnih del (21).

V Finančni upravi RS se je v letu 2015 skupno število zaposlenih zmanjšalo za 80 zaposlenih, torej za 2,2 %. Skupno število zaposlenih ni preseglo dovoljenega števila zaposlenih, določenega s kadrovskim načrtom. Na dan 31. 12. 2015 je bilo število zaposlenih v Finančni upravi RS za 50,5 zaposlenega pod dovoljenim številom zaposlenih, kadrovski načrt pa je bil 98,6 % zapolnjen.

Preglednica: Število zaposlenih v Finančni upravi RS po uradih na dan 31. 12. 2015

Organizacijska enota	Število zaposlenih za nedoločen čas	Število zaposlenih za določen čas	Skupaj
Generalni finančni urad	670	18	688
Posebni finančni urad	66	-	66
FU Brežice	79	-	79
FU Celje	254	1	255
FU Dravograd	65	-	65
FU Hrastnik	35	-	35
FU Kočevje	35	-	35
FU Koper	345	3	348
FU Kranj	222	3	225
FU Ljubljana	618	11	629
FU Maribor	356	-	356
FU Murska Sobota	225	-	225
FU Nova Gorica	234	-	234
FU Novo Mesto	220	-	220
FU Postojna	40	-	40
FU Ptuj	63	1	64
FU Velenje	47	1	48
Skupaj	3.574	38	3.612

V Finančni upravi RS je bilo na dan 31. 12. 2015 zaposlenih 2.670 pooblaščenih uradnih oseb, od tega 942 inšpektorjev (434 po zakonu o inšpekcijskem nadzoru), 177 preiskovalcev, 264 carnikov, 875 kontrolorjev in 412 izterjevalcev.

Preglednica: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe na dan 31. 12. 2015

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih	Delež v %
Osnovna	7	0,2
Nižja poklicna	2	0,1
Srednja poklicna	26	0,7
Srednja	956	26,5
Višja	599	16,6
Visoka strokovna	866	24,0
Univerzitetna	982	27,2
Magisterij	168	4,7
Doktorat	6	0,2
Skupaj	3.612	100,0

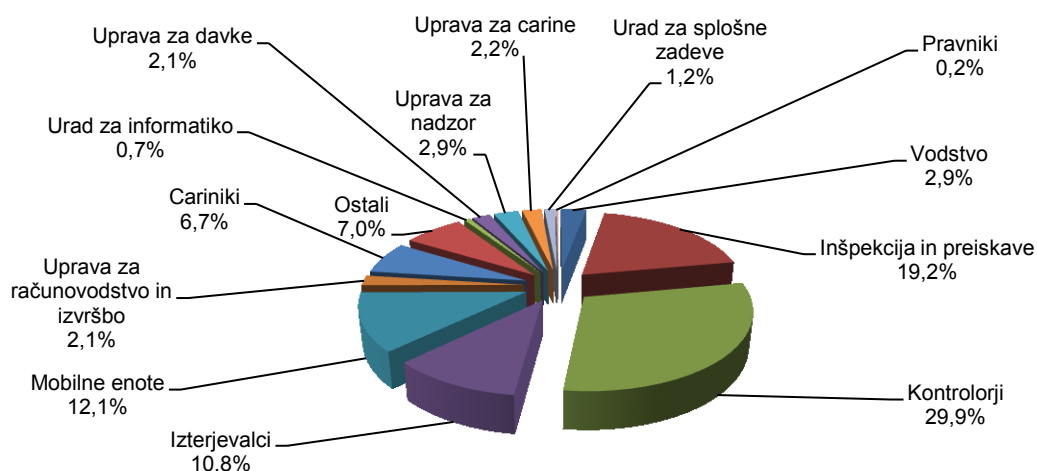
Izobraževanje

V letu 2015 je bilo v organizaciji Finančne uprave RS izvedenih 226 izobraževalnih dogodkov, ki se jih je udeležilo 8.783 uslužbencev. Ob upoštevanju udeležb na usposabljanju pri zunanjih izvajalcih na trgu, za potrebe opravljanja strokovnih izpitov na Upravni akademiji in na usposabljanju v tujini, je skupno število vseh udeležencev 9.022. V letu 2015 je bilo realiziranih 10.263 izobraževalnih dni. Kazalnik, število izobraževalnih dni/zaposlenega³ v Finančni upravi RS, za leto 2015 znaša 2,9. Delež uslužbencev, ki so se v letu 2015 udeležili vsaj enega usposabljanja, znaša 66,5 %.

Preglednica: Pregled dejavnosti in udeležencev na usposabljanju v letu 2015

	Število udeležencev	Število izobraževalnih dni	Število izobraževalnih ur
Izobraževanja v organizaciji Finančne uprave RS	8.783	9.771	54.529 ⁴
Udeležba uslužbencev na izobraževanju pri zunanjih izvajalcih v Sloveniji	128	238	1.428
Usposabljanja za pripravo na strokovne izpite uslužbencev	60	133	744
Udeležba uslužbencev na izobraževanju v tujini (Fiscalis, Customs, IOTA, OECD, CEPOL, WCO)	51	121	834
Skupaj	9.022	10.263	57.535

Slika: Struktura udeležencev po ciljnih skupinah uslužbencev Finančne uprave RS na internih izobraževanjih



Največji delež v strukturi udeležencev zajema ciljna skupina kontrolorji, in sicer 29,9 % vseh udeležb. Sledita ji skupini inšpekcija in preiskave (19,2 %) ter mobilne enote (12,1 %).

³ Za izračun kazalnika je upoštevano število zaposlenih v Finančni upravi RS za nedoločen čas na dan 31. 12. 2015 – 3.574 zaposlenih

⁴ Tečaj Samantca (351 udeležencev) - vrednosti o št. izobraževalnih dni in ur za ta tečaj so podane okvirno (6 ur/del.) - zaradi težav pri delovanju e-Campusa aktivnosti prijavljenih po času ni bilo mogoče spremljati.

E-izobraževanje

V letu 2015 se je 657 uslužbencev Finančne uprave RS usposabljal na e-način na treh vsebinskih področjih, in sicer: Direktiva DDV, davčni postopek, smernice za vzorčenje carinskega in trošarinskega blaga zaradi zagotavljanja kvalitetnih vzorcev za carinske laboratorije.

Zunanji udeleženci

Na izobraževalnih dogodkih, ki jih je organizirala in izvajala Finančna uprava RS, so bili udeleženi tudi predstavniki podjetij, različnih organov in organizacij znotraj državne uprave, študentje in drugi.

Večina udeležb predstavnikov podjetij in drugih organizacij se nanaša na seminarje, ki so bili organizirani ciljno z namenom obveščanja o novostih pri:

- uvajanju davčnih blagajn s 1. 1. 2016 za zavezance, ki poslujejo z gotovino – osem izvedb za 1.549 udeležencev,
- predlaganju REK obrazcev po 1. 1. 2016 za zavezance, ki zaposlujejo delavce – ena izvedba za 303 udeležence.

Druge izvedbe z udeležbo predstavnikov podjetij so bile še:

- predstavitev aplikacije e-izvršbe za predlagatelje izvršb,
- posvet o nadzoru nad čezmejnimi pošiljanjem odpadkov,
- strokovno usposabljanje za izvajanje nadzora po ZDCOPMD,
- izvajanje nadzora na področju varnosti proizvodov,
- Carinski zakonik Unije, poenostavljeni postopki in AEO.

Vseh zunanjih udeležencev na vseh izobraževalnih dogodkih v letu 2015 je bilo 2.127, kar predstavlja skoraj četrtino od vseh udeležencev na vseh organiziranih usposabljanjih Finančne uprave RS v letu 2015.

V letu 2015 je na 97 različnih dogodkih, organiziranih izven Finančne uprave RS, v vlogi predavateljev/izvajalcev pedagoških procesov 63 zaposlenih predavalo o temah, ki so neposredno povezane z delom Finančne uprave RS.

POSŁANSTVO IN CILJI

Finančna uprava RS deluje v skladu z najsodobnejšimi metodami dela in vodenja. Razvija poslanstvo, vizijo, vrednote in etiko, daje zgled, je gibalno stalnih izboljšav, aktivno sodeluje z zaposlenimi in zunanjimi deležniki, krepi kulturo odličnosti ter zagotavlja prožnost in uspešno obvladovanje sprememb. Skrbi za stalen tehnološki razvoj, uporabo stroškovno učinkovitih večkanalnih storitev ter sodobnih informacijskih rešitev prilagojenih potrebam uporabnikov. Finančna uprava RS deluje med drugim v skladu s temeljnimi načeli: spodbujanje prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti, zagotavljanje javnosti dela, preglednosti in predvidljivosti, gospodarnosti in učinkovitosti ter rednega izvajanja notranjega nadzora.

Na podlagi tega je Finančna uprava RS decembra 2014 sprejela strategijo za obdobje 2015–2020 kot srednjeročni strateški okvir ter smer delovanja in razvoja. V skladu z vizijo in načeli delovanja so bili opredeljeni ključni strateški cilji, ki predstavljajo odgovor na izzive sodobnega časa, potrebe in pričakovanja najširšega okolja, s poudarkom na najvišji kakovosti storitev. V okviru strategije so načrtani ukrepi za učinkovito pobiranje dajatev, varovanje družbe ter finančnih interesov RS in EU. Hkrati je delovanje in razvoj usmerjen h krepitvi in razvoju partnerstev ter oblikovanju sodobne in učinkovite organiziranosti ter učeče se organizacije.

Strategija obsega štiri strateška področja s strateškim podpornim okoljem. Izvedba strategije sloni na 23 strateških aktivnostih, katerih izvedba se spremlja skozi tako imenovane Izvedbene načrte. Izvedbeni načrt za obdobje 2015 vsebuje 85 kazalnikov uspešnosti. Analiza kaže, da je velika večina kazalnikov za leto 2015 dosežena ali celo presežena. Celotna analiza uspešnosti realizacije Izvedbenega načrta strategije Finančne uprave RS za leto 2015 je priloga Letnega poročila Finančne uprave RS 2015.

ZAVEZANCI ZA CARINE, DAVKE IN PRISPEVKE TER DRUGE DAJATVE

Na dan 31. 12. 2015 so bili v davčni register vpisani 3.259.203 davčni zavezanci. Od tega je bilo 2.832.792 aktivnih davčnih zavezancev (59.090 oz. 2,1 % več kot konec leta 2014). Med aktivnimi davčnimi zavezanci je bilo 2.680.335 fizičnih oseb (51.018 oz. 1,9 % več kot konec leta 2014) in 152.457 pravnih oseb (8.072 oz. 5,6 % več kot konec leta 2014). Od aktivnih fizičnih oseb je bilo 97.843 zavezancev, ki opravljajo dejavnost (2.524 oz. 2,6 % več kot konec leta 2014).

Finančna uprava RS je v letu 2015 izdala 83.329 potrdil o vpisu v davčni register, kar je 1,6 % manj kakor v preteklem letu, ko je bilo izdanih 84.654 potrdil.

Preglednica: Število zavezancev vpisanih v davčni register (stanje na dan 31. 12. 2015)

Finančni urad	Število aktivnih fizičnih oseb	Število aktivnih fizičnih oseb z dejavnostjo	Število aktivnih pravnih oseb	Število aktivnih zavezancev	Število vseh zavezancev
1	2	3	4	5	6
Brežice	96.419	3.003	3.760	100.179	115.658
Celje	248.677	9.032	10.781	259.458	302.830
Kočevje	35.493	1.197	1.134	36.627	44.069
Koper	166.623	6.821	10.708	177.331	200.480
Kranj	241.203	10.611	13.948	255.151	292.441
Ljubljana	779.852	29.051	65.574	845.426	949.053
Maribor	300.432	10.277	14.455	314.887	367.814
Murska Sobota	139.009	4.385	5.993	145.002	174.763
Nova Gorica	155.937	6.552	6.688	162.625	191.487
Novo mesto	154.792	4.463	5.740	160.532	182.001
Postojna	47.666	1.787	2.121	49.787	57.446
Ptuj	103.454	3.463	3.729	107.183	125.708
Hrastnik	48.542	1.423	1.891	50.433	61.053
Velenje	79.441	2.499	2.670	82.111	92.560
Dravograd	82.795	3.279	2.731	85.526	101.135
Posebni finančni urad	0	0	534	534	705
SKUPAJ FURS	2.680.335	97.843	152.457	2.832.792	3.259.203

Na dan 31. 12. 2015 je bilo za DDV identificiranih 101.335 davčnih zavezancev, od tega 42.810 fizičnih oseb in 58.525 pravnih oseb, 97.295 zavezancev je rezidentov, 4.040 zavezancev je tujcev.

Na dan 31. 12. 2015 je bilo registriranih 39.728 zavezancev za plačilo trošarin (na alkohol in alkoholne pijače, električno energijo, mineralna olja in pline, tobačne izdelke, trda goriva, vino in žganje) ter 4.766 zavezancev za okoljske dajatve.

Davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov je priglasilo 748 pravnih oseb in 30.132 fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost.

Za sistem registracije in identifikacije gospodarskih subjektov vključenih v carinsko poslovanje na področju EU se od 1. 7. 2009 uporablja kratica EORI. V letu 2015 je bilo vloženih 37 zahtevkov pravnih oseb iz tretjih držav za dodelitev številke EORI (88 v letu 2014), ki so bili pozitivno rešeni. Pravnim in fizičnim osebam iz Slovenije je bilo aktiviranih 248 EORI številke (177 v letu 2014). Vlogo za spremembo podatkov je vložilo 13 pravnih oseb.

CARINE

Blagovno carinjenje

V letu 2015 sta bili sprejeti 610.002 carinski deklaraciji oziroma 1.566.231 blagovnih postavk v teh deklaracijah.

Preglednica: Število carinskih deklaracij in blagovnih postavk

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število carinskih deklaracij	578.173	610.002	105,5
Število blagovnih postavk	1.476.796	1.566.231	106,1

Vstopne in izstopne skupne deklaracije

Od 1. 1. 2011 velja obveznost, da gospodarski subjekti predložijo elektronsko vstopno skupno deklaracijo (VSD) oziroma elektronsko izstopno skupno deklaracijo (ISD). V letu 2015 je bilo vloženih 241.360 VSD in 471 ISD.

Uvoz

V letu 2015 je bilo ob uvozu sprejetih 287.367 deklaracij, kar predstavlja 47,1 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 534.818 blagovnih postavk oziroma 34,1 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica: Podatki o uvozu

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število vloženih deklaracij	277.428	287.367	103,6
Število blagovnih postavk	502.084	534.818	106,5
Statistična vrednost blaga v €	8.380.228.606	8.566.860.030	102,2
Skupna neto masa blaga v tonah	7.516.262	7.422.723	98,8

Pri uvoznih postopkih je bilo v letu 2015 udeleženih 9.739 slovenskih podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS. Število slovenskih podjetij, ki so v tem obdobju uporabljala poenostavljene postopke, je bilo 7.466, kar predstavlja 76,7 % vseh podjetij.

Delež uvoznih deklaracij, ki so vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2015 znašal 79,9 %, delež deklaracij vloženih po rednem postopku pa 20,1 % (glede na število vseh vloženih uvoznih deklaracij). V letu 2015 je bilo ob uvoznem carinjenju opravljenih 9.319 fizičnih pregledov in 28.985 dokumentarnih pregledov deklaracij. Odvzemov vzorcev blaga, ki so bili poslani v preverjanje v carinski laboratorij, je bilo v 296 deklaracijah, ostalih pregledov deklaracij je bilo 909⁵. Od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 18,7 %.

Izvoz

V letu 2015 je bilo ob izvozu sprejetih 322.635 deklaracij, kar predstavlja 52,9 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 1.031.413 blagovnih postavk oziroma 65,9 odstotkov vseh blagovnih postavk.

⁵ V eni deklaraciji se lahko opravi več različnih pregledov.

Preglednica: Podatki o izvozu

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število vloženih deklaracij	300.745	322.635	107,3
Število blagovnih postavk	974.712	1.031.413	105,8
Statistična vrednost blaga v €	7.052.506.514	7.297.271.587	103,5
Skupna neto masa blaga v tonah	3.324.887	3.448.761	103,7

Pri izvoznih postopkih je s Finančno upravo RS poslovalo 6.682 podjetij, število slovenskih podjetij, ki so pri tem uporabljala poenostavljene postopke, je bilo 5.481 (82 %).

Delež deklaracij, ki so vložene po poenostavljenem postopku, je v letu 2015 znašal 89,7 %, vloženih po rednem postopku pa 10,3 % (glede na število vseh vloženih izvoznih deklaracij).

V letu 2015 je bilo ob izvoznem carinjenju opravljenih 3.284 fizičnih pregledov, 13.260 dokumentarnih pregledov deklaracij, odvzemov vzorcev blaga, ki so bili poslani na preverjanje v carinski laboratorij, pa je bilo v šestih deklaracijah. Ostalih pregledov deklaracij je bilo 605⁶. Od vseh pregledov jih je bilo učinkovitih 5 %.

V letu 2015 so slovenski izstopni uradi potrdili izstop 448.950 izvoznim pošiljkam.

Preglednica: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Potrditev izstopa izvoznih pošiljk	394.595	448.950	113,8

Tranzit

V letu 2015 je bilo v Sloveniji začeti 145.729 tranzitnih postopkov, število vloženih tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku je bilo 54.931. Končanih tranzitnih postopkov je bilo 125.120, od tega tranzitnih deklaracij s poenostavljenimi postopki 101.450.

Preglednica: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji

	Število tranzitnih deklaracij		Indeks 2015/2014
	2014	2015	
Začeti elektronski tranzitni postopki (NCTS)	142.417	145.703	102,3
redni postopki	83.104	83.136	100,0
poenostavljeni postopki	46.663	54.931	117,7
elektronski postopki TIR	12.650	7.636	60,4
Začeti papirni pomožni postopki	23	26	113,0
SKUPAJ ZAČETI TRANZITNI POSTOPKI	142.443	145.729	102,3
Končani elektronski tranzitni postopki (NCTS)	123.010	125.084	101,6
redni postopki	25.523	22.454	88,0
poenostavljeni postopki	96.093	101.450	105,6
elektronski postopki TIR	1.394	1.180	84,6
Končani papirni pomožni postopki	27	36	133,3
SKUPAJ KONČANI TRANZITNI POSTOPKI	123.047	125.120	101,7

⁶ V eni deklaraciji se lahko opravi več različnih pregledov.

Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)

Konec leta 2015 je bilo veljavnih 789 dovoljenj za poenostavljene carinske postopke.

Preglednica: Število in vrsta izdanih dovoljenj za poenostavljene postopke

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2014	Izdani v letu 2015	Skupaj veljavni v 2015
Dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih	1	1	1
Dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja	38	-	36
Dovoljenje za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih	80	8	82
Dovoljenje za hišno carinjenje pri izvozu	283	10	281
Dovoljenje za hišno carinjenje pri uvozu	211	9	210
Dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika	171	4	170
Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri uvozu	8	-	8
Dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri izvozu	1	-	1
Skupaj	793	32	789

V letu 2015 sta bili izdani 2 potrdili AEO. Na dan 31. 12. 2015 je bilo v Sloveniji skupaj 91 imetnikov potrdila AEO.

Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke (EDPP)

Na dan 31. 12. 2015 je bilo veljavnih 14 dovoljenj za poenostavljene postopke, ki podjetjem omogočajo vložitev carinske deklaracije v eni državi članici EU, predložitev blaga pa v drugi državi članici (v osmih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostalih pa je vključena kot sodelujoča država).

Preglednica: Enotna dovoljenja za poenostavljene postopke

EDPP	SI - DČ izdajateljica	SI – sodelujoča DČ
Uvoz	4	3
Izvoz	4	3

Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga

Na dan 31. 12. 2015 je bilo veljavnih 686 dovoljenj za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga, v letu 2015 je bilo izdanih 10 dovoljenj.

Kompetenčni centri

Kompetenčni centri za poenostavitve

Za obravnavo dovoljenj za poenostavljene postopke, poenostavljene postopke v tranzitu, enotna dovoljenja za poenostavljene postopke (EDPP), dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev (od 1. 7. 2015) ter dovoljenj za poenostavljen postopek potrjevanja porekla blaga in PP potrdil o gibanju blaga - A.TR (od 1. 8. 2015) je pristojen Finančni urad Celje.

Za obravnavo dovoljenj za pooblaščenega gospodarskega subjekta je pristojen Finančni urad Ljubljana.

Za obravnavo dovoljenj za skupno zavarovanje v tranzitnih postopkih je pristojen Finančni urad Nova Gorica.

Kompetenčni center za promet

Naloga kompetenčnega centra, ki je organizacijsko umeščen v Finančni urad Novo mesto, zajema koordinacijo izvajanja pooblastil Finančne uprave RS iz Zakona o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2), Zakona o prevozi nevarnega blaga (ZPNB) in Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (ZDCOPMD-E).

Kompetenčni center opravlja analizo tveganja na področju cestnih prevozov in usmerja izvajanje nadzorov preko SAT v carinskem informacijskem sistemu ter preko posredovanih obvestil zagotavlja podatke oz. pomoč vsem notranjim organizacijskim enotam Finančne uprave RS, ki to potrebujejo pri svojem delu.

Kompetenčni center TARIC

Na področju TARIC se je v letu 2015, v okviru Oddelka za TARIC, ki deluje v Finančnem uradu Kranj, opravljal širok nabor strokovno carinskih in informacijsko tehničnih nalog. Podatkovna baza TARIC vsebuje namreč veliko informacij, ki so nujno potrebne pri postopku uvoza in izvoza blaga, zato stranke dnevno potrebujejo pomoč pri razlagi predpisov v TARIC. V letu 2015 je Finančna uprava RS prejela 2.264 telefonskih klicev (v letu 2014 je bilo 1.586 klicev), 915 elektronskih sporočil (v letu 2014 je bilo 1.001 elektronsko sporočilo) in izvedla tri osebna informiranja. Skupaj so bila v letu 2015 postavljena 5.003 vprašanja strank (4.604 v letu 2014). Najpogostejše zastavljena vprašanja v letu 2015 so bila vprašanja o uvrščanju blaga v carinsko nomenklaturo, sledila so vprašanja o registraciji in identifikaciji oseb (sistem EORI), izračunu uvoznih dajatev, carinskih postopkih, ukrepih v TARIC-u in o poreklu.

V podatkovno zbirko TARIC je bilo vnesenih 2.110 zapisov, ki so temeljili na nacionalnih predpisih in preverjeno 21.613 zapisov, ki so vsebovali EU ukrepe. Pri kontroli napak in zamud ob avtomatski integraciji novosti v podatkovno bazo TARIC, je bilo zaznanih 27 odstopanj, ki pa niso imela za posledico sprejetih carinskih deklaracij na podlagi napačnih podatkov. Integrirani ukrepi so temeljili na 380 evropskih in 11 nacionalnih predpisih ali njihovih spremembah. Nacionalni zapisi so bili največkrat povezani s spremembami trošarin na energente, cigarete in tobak ter s spremembami carinske nomenklature.

Zadržano in odvzeto tihotapsko blago in blago, za katero veljajo prepovedi in omejitve

Intelektualna lastnina

Carinski organi pregledajo pošiljke na podlagi analize tveganja, pregleda dokumentacije in fizičnega pregleda blaga. V primeru suma, da se v pošiljki nahajajo ponarejeni izdelki, ki utegnejo krati določeno pravico intelektualne lastnine, npr. blagovno znamko, model, patent, geografsko označbo porekla, avtorsko in njej sorodno pravico, zaščiten rastlinsko vrsto, lahko carinski organi začasno zadržijo blago.

V letu 2015 je bilo v 3.061 primerih odkritih in začasno zadržanih 3.188.323 kosov blaga, v ocenjeni vrednosti 28.914.338 evrov. V navedenem obdobju je bilo zadržanih največ obutve in oblačil, modnih dodatkov ter kozmetičnih izdelkov. Večina ponaredkov prispe v zabojnikih z ladjami ter preko pošte iz Kitajske in Hongkonga, nekaj tudi iz Singapurja in Indije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je večinoma namenjeno prejemnikom v drugih državah članicah EU (Češka, Madžarska, Hrvaška, Avstrija), zadržane poštna pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat internetnih nakupov.

Preglednica: Podatki o zadržanem blagu

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Ponarejeni izdelki (v kosih)	506.460	3.188.323	629,5
Število zasegov	4.053	3.061	75,5
Ocenjena vrednost v mio €	12,5	28,9	231,2

Odpadki

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad čezmejnimi pošiljkami odpadkov ob vstopu in izstopu s carinskega območja EU in na območju Republike Slovenije. V letu 2015 je bilo opravljenih 937 pregledov glede ustreznosti pošiljk odpadkov in pri tem zadržanih 28 pošiljk zaradi suma o nezakonnosti pošiljke. Dvanajst pošiljk je bilo zavrženih, ostale pa so v nadaljnjo obravnavo prevzeli pristojni organi za nadzor odpadkov.

Varnost proizvodov

Finančna uprava RS pri izvajanju nadzora nad varnostjo proizvodov preverja, ali ima proizvod oziroma serija proizvodov lastnosti, ki vzbujajo utemeljen sum o obstoju resne nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov. Poleg tega preverja, ali proizvod spremljajo predpisani dokumenti in nameščenost oznake CE ter upravičenost do teh dokumentov in oznake. V letu 2015 je bilo pregledanih 845 pošiljk in od tega zadržanih 70 pošiljk, ki jih je preveril pristojni inšpektorat za nadzor trga. V 29 primerih je bila s strani pristojnega inšpektorata odrejena prepoved uvoza zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov.

Zaščitene rastlinske in živalske vrste

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad vnosom in iznosom živalskih in rastlinskih vrst, zaščitene po konvenciji o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES). V letu 2015 je bilo v petih primerih skupaj zaseženih 26 osebkov, zaščitene po konvenciji CITES, ker je za 38 % manj kakor v letu 2014.

Živila živalskega izvora v osebnih pošiljkah

Živila živalskega izvora iz tretjih držav morajo biti ob vnosu v EU veterinarsko pregledana. Za osebne pošiljke živil živalskega izvora v omejeni količini in iz nekaterih tretjih držav je vnos v EU dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. Finančna uprava RS izvaja nadzor nad vnosom osebnih pošiljk živil živalskega izvora v potniškem in poštnem prometu. Število odkritih kršitev v primerjavi z zasegi v prejšnjih letih je po pristopu Hrvaške k EU občutno upadlo. V letu 2015 je bilo v prtljagi potnikov skupaj odkritih 20 nezakonitih pošiljk v skupni teži 68,4 kg, od tega največ mesa in mesnih proizvodov.

Protidamping

Protidampinška in izravnalna dajatev sta instrumenta zunanje trgovinske zaščite, ki se uvedeta zaradi odpravljanja posledic dampa in subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki nelojalne konkurence. Glede na dogovor o izmenjavi podatkov med organi javne uprave je bilo v preteklem letu posredovanih 21 mnenj na osnutke novih protidampinških/protisubvencijskih uredb.

V letu 2015 se je nadaljevalo tudi mesečno zajemanje podatkov in poročanj o uvozu blaga, ki je predmet protidampinških in izravnalnih dajatev. Evropski komisiji je bilo posredovanih 12.115 zapisov (v letu 2014 jih je bilo posredovanih 9.500).

Nadzorstvo

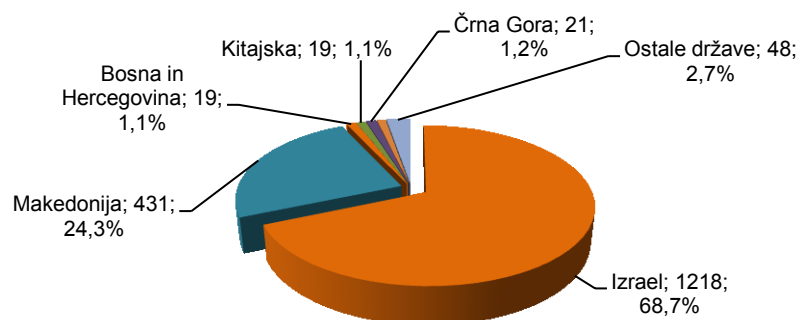
Pošiljanje podatkov Evropski komisiji preko aplikacije Nadzorstvo2, ki jih uporablja za kreiranje različnih politik, je imelo poseben pomen tudi v letu 2015. V tem obdobju je bilo posredovanih 572.480 nadzorstvenih zapisov (v letu 2014 je bilo posredovanih 503.212 nadzorstvenih zapisov).

Tarifne kvote

V letu 2015 je bilo prejetih in poslanih 1.770 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot. Poleg tega so bili poslani še štirje zahtevki po uradni dolžnosti (v letu 2014 je bilo poslanih skupaj 1.776 zahtevkov). Pri 1.619 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100 %, pri 79 zahtevkih je šlo za delno dodelitev in pri 76 zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena,

saj količina ni bila več na voljo. Pri črpanju tarifnih kvot je v 38,7 % primerih šlo za uvoz blaga na slovenski trg, v 61,3 % pa za uvoz v drugo državo članico EU.

Slika: Število in struktura dodeljenih tarifnih kvot glede na državo porekla blaga v letu 2015



Mnenje o uvrstitvi blaga v carinsko nomenklaturo

V letu 2015 je Finančna uprava RS podala 139 mnenj (v letu 2014 je bilo danih 42 mnenj) o uvrstitvi večnamenskih motornih vozil v carinsko nomenklaturo, ki so bila potrebna za obračun davka na motorna vozila.

Poreklo blaga

V letu 2015 je Finančna uprava RS prejela v naknadno preverjanje 1.270 dokazil o poreklu blaga. Tujim carinskim upravam je Finančna uprava RS posredovala odgovore za 2.390 dokazil o poreklu (za zahtevke, prejete v letih 2015, 2014 in 2013). V postopku naknadnega preverjanja je bilo ugotovljeno, da je bilo 2.259 dokazil izdanih upravičeno, 125 dokazil neupravičeno. Za 16 dokazil je bilo ugotovljeno, da so izvozniki izbrisani iz registra, kar je bilo navedeno v odgovorih na zahtevke tujim carinskim administracijam.

Finančna uprava RS je v letu 2015 poslala v naknadno preverjanje tujim carinskim upravam 40 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini. Razlogi, zaradi katerih so bile poslane zahteve za preverjanje so bili: protidampinške dajatve, preverjanje izjav dobavitelja, naključno preverjanje. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 45 v tujini izdanih dokazil (za zahtevke, poslane v letih 2015, 2014 in 2013). Od teh je bilo neupravičeno izdanih 11 dokazil, za katera je bil finančnim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev.

V letu 2015 je Finančna uprava RS izdala šest novih dovoljenj pooblaščenim izvoznikom. Ta dovoljenja družbam omogočajo poenostavitev pri potrjevanju porekla blaga in pri potrjevanju statusa unijskega blaga ob izvozu v Turčijo. Zaradi prenehanja poslovanja družb je bilo v letu 2015 več dovoljenj razveljavljenih. Trenutno je v Sloveniji 229 pooblaščenih izvoznikov.

Ribištvo

Finančna uprava RS ob vnosu ribiških proizvodov v EU preverja, ali je predloženo ustrezno potrjeno potrdilo o ulovu. Pri uvozu v Slovenijo je bilo v letu 2015 predloženih skupno 133 potrdil o ulovu, kar je 46 % več kot v letu 2014 (91 potrdil o ulovu v letu 2014). Predloženih je bilo tudi 71 izjav predelovalnih obratov in štiri izjave o ne-manipulaciji. Na preverjanje je bilo posredovanih 24 potrdil o ulovu in ena izjava predelovalnega obrata, vendar v nobenem primeru ni bilo ugotovljenih kršitev, ki bi dokazovale, da gre za nezakonit ribolov in s tem posledično prepoved uvoza ribiških proizvodov v EU.

Blagovna menjava med državami članicami EU

Zunanjetrgovinska statistika je eden pomembnih virov države za ugotavljanje njene gospodarske uspešnosti, nepogrešljiv vir podatkov pri načrtovanju gospodarske in denarne politike ter izhodišče pri zunanjetrgovinskih analizah, načrtovanjih in pogajanjih. Intrastat je sistem zajemanja statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU, ki je bil v Sloveniji uveden 1. 5. 2004 in je nadomestil zajemanje podatkov iz carinskih deklaracij.

V Intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ko presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Na dan 31. 12. 2015 je bilo takih podjetij 7.578. V letu 2015 je bilo na novo vključenih 1.486 podjetij, 1.107 podjetjem pa je prenehala obveznost poročanja.

Preglednica: Število podjetij, ki so poročala v Intrastat - stanje na zadnji dan obdobja

	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število podjetij	7.291	7.578	103,9

Carinski laboratorij

V carinskem laboratoriju je bilo v letu 2015 opravljenih 7.462 preskusov različnih vzorcev blaga, na osnovi katerih je bilo skupno izdelanih 1.131 strokovnih mnenj. Najvišji delež opravljenih preskusov predstavljajo laboratorijske analize trošarinskega blaga, in sicer 30 % analize alkohola in alkoholnih pijač in 22 % analize mineralnih olj. Visok delež opravljenih preskusov (25 %) predstavljajo analize prehranskih proizvodov. Carinski laboratorij sledi zahtevam standarda ISO 17025 Splošne zahteve za usposobljenost preskuševalnih in kalibracijskih laboratorijev, ki vključujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti rezultatov preskusov. 10 % delež vseh opravljenih preskusov predstavljajo analize kontrolnih vzorcev, vzorcev medlaboratorijskih primerjav in analize vzorcev v postopku validacije metode.

Preglednica: Delež izdanih strokovnih mnenj po poglavjih kombinirane nomenklature (KN)

Poglavje KN	2014	2015	Indeks 2015/2014
01 do 24	148	215	145,3
25 do 40	224	182	81,3
41 do 67	33	53	160,6
68 do 81	97	73	75,3
82 do 97	36	23	63,9
Skupaj	538	546	101,5

Vzorci psihoaktivnih substanc, prepovedanih snovi v športu in drugih farmakološko aktivnih snovi

V letu 2015 je bilo analiziranih 105 vzorcev prepovedanih snovi v športu, ki jih za potrebe Policije izvaja Finančna uprava RS. V 79 vzorcih je bila ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov, preostalih 26 vzorcev pa je bilo razvrščenih v listo prepovedanih snovi v športu le na osnovi deklarirane sestave. Finančna uprava RS je analizirala 7 vzorcev blaga, v katerih je bila ugotovljena vsebnost psihoaktivnih snovi.

DAVKI IN PRISPEVKI

Prejeti dokumenti

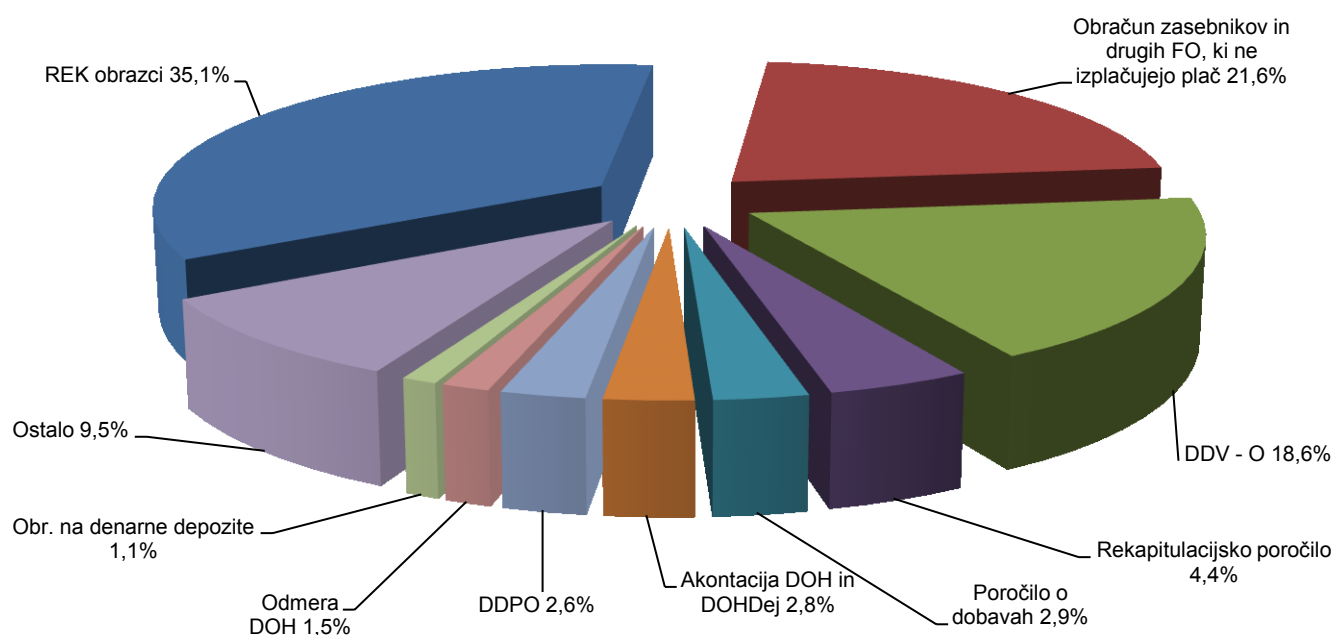
V letu 2015 je bilo skupaj prejetih 4.583.411 dokumentov (168.206 ali 3,8 % več kot v enakem obdobju leta 2014).

Preglednica: Število prejetih dokumentov

Vhodni dokumenti	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število davčnih obračunov in napovedi	4.022.103	4.187.110	104,1
Število vlog za izdajo potrdil, razkritij in odločb o rezidentskem statusu	393.102	396.301	100,8
Skupaj prejetih dokumentov	4.415.205	4.583.411	103,8

Prejetih je bilo kar 4.187.110 davčnih obračunov in napovedi (165.007 ali 4,1 % več kot v letu 2014).

Slika: Struktura prejetih davčnih obračunov in napovedi po vrstah davka



Največji delež v prejetih davčnih obračunih in napovedih predstavljajo REK obrazci (35,1 %), sledijo obračuni zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač (21,6 %), obračuni DDV-O (18,6 %), rekapitulacijsko poročilo (4,4 %), poročilo o dobavah (2,9 %), obračuni akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti (2,8 %), obračuni davka od dohodkov pravnih oseb (2,6 %), odmera dohodnine (1,5 %), obresti na denarne depozite (1,1 %) in drugi (9,5 %).

Poleg tega je bila v letu 2015 prejeta 396.301 vloga za izdajo potrdil, razkritij in odločb o rezidentskem statusu (3.889 ali 0,8 % več kot v letu 2014). Na področju prejetih vlog za izdajo potrdil in razkritij so največji delež predstavljale vloge za izdajo ZUP potrdil v kontroli (43,7 %), sledijo vloge za razkritje podatkov v kontroli (25 %), vloge za izdajo potrdila o dodeljeni davčni številki (20,8 %), vloge za izdajo potrdil ZUP registra (4,9 %), vloge za določitev rezidentskega statusa (2,9 %), vloge za razkritje podatkov registra (1,7 %) in vloge za izdajo potrdil ZDavP v kontroli (1,1 %).

Izdani dokumenti

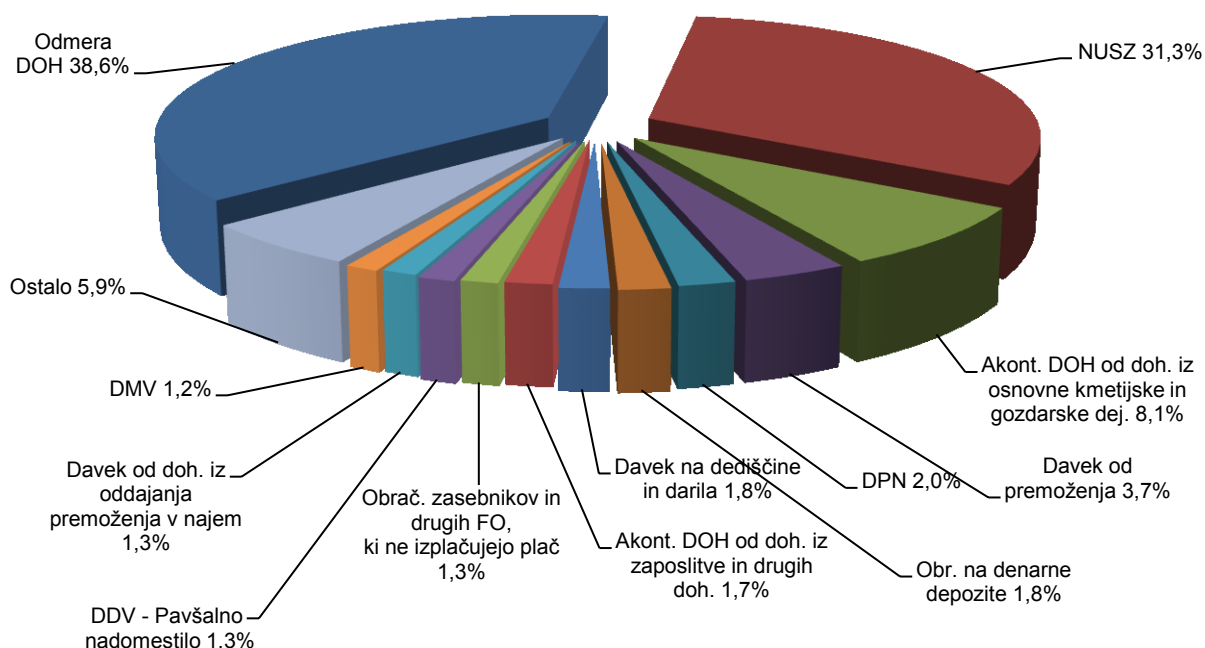
V letu 2015 je bilo skupaj izdanih 2.957.181 dokumentov (81.013 ali 2,8 % več kot v letu 2014).

Preglednica: Število izdanih dokumentov

Izhodni dokumenti	2014	2015	Indeks 2015/2014
Odločbe	2.452.818	2.525.412	103,0
Sklepi	9.809	9.884	100,8
Obvestila (50.čl. ZDavP-2)	20.439	24.894	121,8
Potrdila, razkritja in odločb o rezidentskem statusu	393.102	396.991	101,0
Skupaj izdanih dokumentov	2.876.168	2.957.181	103,1

Od tega je bilo v letu 2015 izdanih 2.560.190 dokumentov po posameznih vrstah davka (77.124 ali 3,1% več kot v letu 2014).

Slika: Struktura izdanih dokumentov po posameznih vrstah davka



Največ dokumentov je bilo izdanih na področju odmere dohodnine (989.059 oz. 38,6 %), sledijo izdane odločbe za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (800.895 oz. 31,3 %), izdane odločbe akontacije dohodnine iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti (208.341 oz. 8,1 %), davka od premoženja (94.419 oz. 3,7 %), davka na promet nepremičnin (51.237 oz. 2 %), davka na dediščine in darila (45.188 oz. 1,8 %), obresti na denarne depozite (46.922 oz. 1,8 %), akontacije dohodnine od dohodka iz zaposlitve (42.749 oz. 1,7 %), obračuna zasebnikov in drugih fizičnih oseb, ki ne izplačujejo plač (34.087 oz. 1,3 %), DDV pavšalnega nadomestila (33.412 oz. 1,3 %), davka od dohodka iz oddajanja premoženja v najem (32.400 oz. 1,3 %), davka in dodatnega davek na motorna vozila (30.264 oz. 1,2 %) in ostalo (151.217 oz. 5,9 %).

V letu 2015 je bilo skupaj izdanih 396.991 potrdil, razkritij in odločb o rezidentskem statusu (3.889 ali 1 % več kot leto poprej).

Na področju potrdil in razkritij je bilo v letu 2015 največ potrdil ZUP v kontroli (173.040 oz. 28 %), sledijo elektronska izmenjava podatkov v kontroli (153.546 oz. 24,8 % – ni vključena izmenjava preko sistema G2G), potrdila o dodeljeni davčni številki (82.295 oz. 13,3 %), elektronska izmenjava podatkov v registru (67.826 oz. 11 %), razkritje podatkov v kontroli (99.210 oz. 6 %) potrdila ZUP registra (19.232 oz. 3,1 %), izdani dokumenti ugotovljenega rezidentskega statusa zavezancev (12.072 oz. 2 %), razkritje podatkov registra (6.604 oz. 1,1 %), izdaja potrdil ZDavP v kontroli (4.538 oz. 0,7 %).

Poleg navedenega je bilo v letu 2015 z elektronsko izmenjavo razkritih 221.372 podatkov (84.173 ali 61,4 % več kot v letu 2014). Pri tem je potrebno upoštevati, da je povečanje za 67.826 posledica upoštevanja razkritij podatkov na področju registra, ki se v preteklem letu ni spremljalo – dejansko povečanje tako znaša 16.347 oziroma 11,9 %. V znesku se ne upošteva izmenjava podatkov preko sistema G2G.

Kompetenčni centri

Izvajanje posebne ureditve za opravljanje storitev mednarodnega občasnega cestnega prevoza potnikov v Finančnem uradu Novo mesto

V okviru sistema DDV gre za novo posebno ureditev, ki se je začela uporabljati s 1. 4. 2015, zahtevke za identifikacijo davčnega zavezanca za namene DDV za uporabo te posebne ureditve pa so zavezanci lahko začeli vlagati od 1. 3. 2015 dalje. V obdobju od 1. 3. do 31. 12. 2015 je bilo za uporabo te posebne ureditve identificiranih 621 davčnih zavezancev. Davčni zavezanci, ki so vključeni v to posebno ureditev, bodo obveznost morali prvič izpolniti do konca januarja 2016 za leto 2015.

Izvajanje posebne ureditve za kmete po DDV zakonodaji v Finančnem uradu Ptuj

Kompetenčni center je v letu 2015 izdal 33.403 odločbe za pridobitev/razveljavitev/podaljšanje/prenos dovoljenja za pavšalno nadomestilo. V istem obdobju je bilo predloženih 31.456 obračunov za pavšalno nadomestilo (v večini primerov za leto 2014).

Izvajanje posebne ureditve mini VEM po DDV zakonodaji v Finančnem uradu Hrastnik

V Sloveniji se je v posebno ureditev mini VEM v letu 2015 registriralo 74 davčnih zavezancev, ki so predložili 185 trimesečnih obračunov za tri davčna obdobja. Skupni znesek plačil DDV v druge države članice (Slovenija v vlogi MSID) iz teh obračunov znaša 161.011 evrov. Slovenija je v letu 2015 od skupnega zneska predvidenega za plačila v tujino (230.015 evrov) zadržala 30 % – 69.004 evre. Iz drugih držav članic (Slovenija v vlogi MSCON) pa je Slovenija v letu 2015 prejela 987.844 evrov davka.

Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil v Finančnem uradu Koper

Prva odmera v kompetenčnem centru je bila izvedena v mesecu marcu. Izdana je bila 6.201 odmerna odločba. Zoper odmerne odločbe je bilo vloženih 144 pritožb. Med letom se je izvajala odmera davka tudi pri tistih zavezancih, ki so na podlagi prijave sporočili spremembe.

Izvajanje vračil DDV tujim davčnim zavezancem ter diplomatskim predstavništvom v Finančnem uradu Ljubljana

V letu 2015 je bilo prejetih 23.317 zahtevkov za vračilo DDV tujim davčnim zavezancem ter 5.719 zahtevkov za vračilo DDV in za izdajo neposrednih potrdil diplomatskim predstavništvom. V tem obdobju je bilo tujim davčnim zavezancem izdanih 25.048 odločb glede upravičenosti vračila DDV, diplomatskim predstavništvom pa 5.774 odločb glede upravičenosti vračila DDV in neposrednih potrdil.

Prenos kmetijske odmere in ostalih s kmetijstvom povezanih nalog za zavezanca iz pristojnosti Finančnega urada Ljubljana v Finančni urad Kočevje

Tekom leta 2015 so se izvajale aktivnosti vezane na prenos kmetijske odmere in ostalih s kmetijstvom povezanih nalog iz pristojnosti Finančnega urada Ljubljana v Finančni urad Kočevje. Aktivnosti so bile uspešno zaključene in so se operativno začele izvajati s 1. 1. 2016.

Vrednotnice

Na podlagi Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno in Pravilnika o osebnem dopolnilnem delu je bil s 1. 1. 2015 uveden nov sistem osebnega dopolnilnega dela. Posameznik lahko opravlja delo le, če razpolaga z vrednotnico, ki se glasi na njegovo ime. Za leto 2015 je bilo Finančni upravi RS iz upravnih enot posredovanih 15.589 vrednotnic. Iz registra oseb pri AJPEŠ, ki opravljajo osebno dopolnilno delo, pa je razviden vpis priglasitve za 5.565 posameznikov.

DRUGE DAJATVE

Trošarine

Vračila trošarine

Preglednica: Število rešenih zahtevkov in znesek vrnjene trošarine

Vrsta vračila	Število zahtevkov 2015	Znesek vrnjene trošarine v €
Trošarina za komercialni prevoz ⁷	23.575	35.953.304
Trošarina za industrijsko-komercialni namen	5.886	11.237.421
Trošarina za kmetijsko - gozdarski namen za pravne osebe	703	1.546.109
Trošarina za kmetijsko - gozdarski namen za fizične osebe (letni zahtevki za 2014) ⁷	30.243	18.594.294
Zahtevek za vračilo trošarine - ostali zahtevki	1.044	4.396.673

Upravno sodelovanje na področju trošarin na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004

Finančna uprava RS sodeluje s pristojnimi upravami držav članic EU. V sistemu preverjanja prejema pošiljke v namembni državi lahko centralni urad za zvezo države članice zahteva informacije od centralnega urada druge države članice med gibanjem trošarinskih izdelkov ali po njem. Posamezna država članica lahko pošlje drugi državi članici zahtevek za dodatno preverjanje dovoljenj oseb, ki lahko poslujejo v režimu odloga, ko potrebuje dodatne informacije oziroma potrditev podatkov. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko.

Preglednica: Število in vrsta obdelanih transakcij upravnega sodelovanja na področju trošarin v letu 2015

Vrsta transakcije	Število prejetih sporočil	Število odposlanih sporočil
Preverjanje prejema pošiljke v namembni državi za blago s plačano trošarino	3	1
Spontana informacija	28	8
Zahtevki za administrativno sodelovanje	40	4

Nacionalna aplikacija za spremljanje gibanj v režimu odloga plačila trošarine med državami članicami EU – SIEMCS

V letu 2015 je bilo v aplikaciji SIEMCS zabeleženih 103.998 pošilk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine, od tega se 98.286 pošilk nanaša na gibanje med Slovenijo in drugimi državami članicami, ostale pošiljke pa se nanašajo na gibanje v režimu odloga plačila trošarine za trošarinsko blago, ki je poslano v izvoz preko ozemlja druge države članice.

V aplikaciji SIEMCS je bilo v letu 2015 zabeleženih 67.473 odprem iz trošarinskega skladišča v Sloveniji v druge države članice. Iz drugih držav članic je bilo poslanih v Slovenijo 30.813 pošilk. V primerjavi z letom 2014 se je število pošilk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine med Slovenijo in drugimi državami članicami povečalo za 9,3 %. Glede na leto 2014 se beleži 15 % povečanje poslanih pošilk iz Slovenije v druge države članice, medtem ko so se gibanja pošilk poslanih iz drugih držav članic v Slovenijo zmanjšala za 1,5 %.

⁷ Opomba: Letni zahtevki za 2015 se vlagajo v letu 2016

Največ pošiljk je bilo v letu 2015 odpremljenih iz Slovenije na Hrvaško (40,6 %), zatem v Italijo (23,5 %) in v Avstrijo (22,6 %). Slovenija je največ pošiljk prejela iz Avstrije (31,3 %), sledi Madžarska (29,3 %) in nato Italija (10,7 %).

Okoljske dajatve

V letu 2015 je 4.971 plačnikov okoljskih dajatev predložilo 27.967 obračunov.

Posamezni predpisi o okoljskih dajatah omogočajo vračilo okoljske dajatve, če upravičenci do vračila izpolnjujejo pogoje, ki so določeni v posameznem predpisu. Vračilo okoljske dajatve ni predvideno pri okoljski dajatvi zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljski dajatvi zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.

Preglednica: Število zahtevkov za vračilo okoljske dajatve in zneski

Vrsta okoljske dajatve	2014		2015	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Emisija ogljikovega dioksida pri zgorevanju goriv	22	535.344	70	373.413
Mazalna olja in tekočine	146	312.765	199	373.007
Izrabljena motorna vozila	14	395	2	28
Izrabljene gume	5	83	4	68
Odpadna električna in elektronska oprema	2	1.534	1	801

INFORMIRANJE ZAVEZANCEV

Prednostni cilj Finančne uprave RS je pospeševati prostovoljno izpolnjevanje zakonskih obveznosti, kar si Finančna uprava RS prizadeva doseči tudi z zagotavljanjem vsestranskega informiranja zavezancev, strokovne in druge javnosti. Tako se zagotavlja tudi uresničevanje pravice zavezancev, da so pravočasno in na primeren način obveščeni o spremembah v zakonih o obdavčenju in v drugih predpisih v zvezi z javnimi dajatvami in da najpozneje v 30 dneh prejmejo odgovore oziroma pojasnila na svoja vprašanja o načinu izvajanja posameznih določb navedenih predpisov. Zakon o davčnem postopku določa, da mora biti sistem informiranja vzpostavljen tako, da omogoča vsem zavezancem čim lažji, enoten in sodoben dostop do informacij in zagotavlja enotno izvajanje zakonov o obdavčenju.

Finančna uprava RS je v letu 2015 pripravila več kot 30.000 pisnih odgovorov in ustno odgovorila na več kot 1.100.000 vprašanj. Poleg tega je Finančna uprava RS odgovore za zavezance pripravljala preko Državnega portala RS e-uprava in odgovarjala na vprašanja, ki so jih zavezanci posredovali na Enotno vstopno točko tehnične podpore – sd.fu@gov.si in so se nanašala na tehnološka vprašanja (delovanje spletnih aplikacij) ter na vprašanja o oddaji obračunov in napovedi vseh vrst davkov, prispevkov, carin in ostalih dajatev. V letu 2015 je Finančna uprava RS odgovorila na 13.011 elektronskih sporočil zavezancev, prejetih preko Enotne vstopne točke tehnične podpore, in odgovorila na 30.307 telefonskih vprašanj, ki so bila prejeta preko klicnega centra Enotne vstopne točke tehnične podpore.

Na spletnih straneh Finančne uprave RS je zavezancem omogočen dostop do [Info točke](#), ki je v letu 2015 zavezancem posredovala odgovore na splošne in najpogostejše poizvedbe o zakonskih obveznostih. Preko navedene Info točke so zavezanci v letu 2015 postavili 107.525 poizvedb, od tega je kar 35.812 zavezancev vneslo davčno številko za poizvedbo o datumu izdaje informativnega izračuna dohodnine za leto 2014. Skrb za ažurnost znanja baze Info točke je tudi stalna naloga Finančne uprave RS.

Informiranje zavezancev je Finančna uprava RS zagotavljala tudi v okviru pilotskega projekta horizontalni monitoring. Davčni zavezanci, ki sodelujejo v tem projektu, so bili obveščeni o stališčih Finančne uprave RS do njihovega ravnanja v določeni davčni situaciji in o ugotovitvah glede davčnih tveganj.

Na intranetnih straneh Finančne uprave RS je bila v zvezi z izvajanjem naloge informiranja zavezancev redno dopolnjena zbirka stališč, pojasnil in odgovorov, ki je dostopna vsem zaposlenim Finančne uprave RS in omogoča, da zavezanci, ne glede na to, na katerem uradu postavijo vprašanje, prejmejo enak odgovor.

URESNIČEVANJE PRAVIC ZAVEZANCEV ZA DAVEK

Vodenje postopkov v zvezi s pravnimi sredstvi

V letu 2015 je bilo vloženih 22.172 pritožb, največ se jih je nanašalo na nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (12.280 oziroma 55,4 %), dohodnino – letni poračun (2.650 oziroma 12 %) in izvršbo (2.490 oziroma 11,2 %).

Število nerešenih pritožb na dan 31. 12. 2015 je bilo 5.840. Od nerešenih pritožb se jih velika večina (4.434 oziroma 75,9 %) nanaša na reševanje pritožb zoper odločbe o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

V letu 2015 je Finančna uprava RS od drugostopnega davčnega organa prejela 4.920 odločitev o pritožbah, od tega so bile pritožbe zavržene ali zavrnjene v 3.425 primerih (69,6 %).

Preglednica: Pritožbeni postopki v upravnih postopkih na prvi stopnji

Vsebina postopka	2015
Število prenesenih nerešenih pritožb iz prejšnjega obdobja	4.759
Število vloženih pritožb	22.172
Število rešenih pritožb na prvi stopnji	15.622
Število odstopljenih pritožb v reševanje na drugo stopnjo	5.469
Število umaknjenih pritožb	1.197
Število obravnavanih pritožb (rešenih, odstopljenih, umaknjenih)	21.091
Število nerešenih pritožb ob koncu leta 2015	5.840

Postopanje v zvezi s posebnimi načini odplačevanja davka

V letu 2015 je bilo prejetih 22.100 vlog na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka, rešenih pa je bilo 22.115 vlog. V primerjavi z letom 2014 se je število prejetih vlog povečalo za 1,9 %, delež nerešenih vlog pa se je glede na leto 2014 zmanjšal za 4,8 %.

Preglednica: Vloge na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka po ZDavP-2

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število prejetih vlog	21.696	22.100	101,9
Število rešenih vlog	21.955	22.115	100,7
Število nerešenih vlog (na dan 31. 12. 2015)	441	420	95,2

V skladu s carinskimi predpisi so bili na področju odlogov in obročnih plačil v letu 2015 odobreni trije zahtevki za obročno plačilo carinskih dajatev v skupnem znesku 1.074.612 evrov.

Enkratni odpis davkov za fizične osebe po ZPIUOD

Dne 1. 8. 2015 je stopil v veljavo Zakon o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov – ZPIUOD, ki omogoča odpust dolgov socialno najšibkejšim državljanom RS, med drugim tudi odpust dolgov iz naslova zapadlih neplačanih davčnih obveznosti.

Za odpis neplačane davčne obveznosti je Finančna uprava RS prejela 1.216 vlog, od katerih je do konca leta 2015 samo ena ostala nerešena. Ugodno rešenih vlog v letu 2015 je bilo 133. Višina skupaj odpisanega dolga iz naslova enkratnega odpisa neplačanih davčnih obveznosti je na dan 31. 12. 2015 znašala 4.051 evrov.

Uveljavljanje pravice do naknadne predložitve popravkov in samoprijave

V letu 2015 je bilo za skupni znesek 20.324.285 evrov predloženih 16.318 samoprijav. Povprečen znesek samoprijave je bil 1.245,51 evra.

Zagotavljanje vpogleda v evidence

S pomočjo e-storitve lahko vsak ustrezen opremljen zavezanec za davek preko portala e-Davki (informacijska oprema, dostop do interneta in digitalno potrdilo) sproti preverja stanje o svojih terjativah in obveznostih na svoji knjigovodski kartici. V letu 2015 je bilo opravljenih 2.699.663 vpogledov v e-Kartico in 29.352 vpogledov v e-KarticoC.

Druga pomembna storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so preko portala e-Davki opravili 4.941 tovrstnih vpogledov.

Preglednica: Število vpogledov v evidence preko portala e-Davki v letu 2015

Vsebina postopka	Število vpogledov
Vpogled zavezancev v stanje na knjigovodski kartici – e-Kartica (davčni del)	2.699.663
Vpogled zavezancev v stanje na knjigovodski kartici – e-KarticaC (carinski del)	29.352
Vpogled zavezancev v podatke o plačanih obveznih prispevkih za socialno varnost iz delovnega razmerja preko e-Davkov	4.941

Izdajanje zavezujočih informacij

V letu 2015 je bilo vloženih pet zahtev za izdajo zavezujoče informacije, štiri so se rešile z odgovorom po 13. členu ZDavP-2, ker niso bili izpolnjeni pogoji za izdajo zavezujoče informacije. Na podlagi vloge iz leta 2014 je bila v tem obdobju izdana ena zavezujoča informacija, ena vloga pa bo rešena v letu 2016.

Zavezujoče tarifne informacije

Finančna uprava RS je v letu 2015 izdala 176 zavezujočih tarifnih informacij, ki določajo uvrstitev določenega blaga v carinsko nomenklaturo in so veljavne v vseh državah članicah EU. Največje število zavezujočih tarifnih informacij je bilo izdanih za proizvode iz plastičnih mas in za električne stroje in opremo ter njihove dele, aparate za snemanje ali reprodukcijo slike in zvoka ter deli in pribor za te izdelke, takoj za njimi pa sledijo zavezujoče tarifne informacije za motorne čolne.

SODELOVANJE PRI PRIPRAVI CARINSKE, DAVČNE IN DRUGE ZAKONODAJE

V preglednicah so vključeni EU predpisi ter nacionalni zakonski in podzakonski predpisi, ki so navedeni v prilogi Letnega poročila Finančne uprave RS 2015. Pri pripravi teh je Finančna uprava RS v letu 2015 v Sloveniji sodelovala s številnimi ministrstvi, javnimi zavodi in javnimi agencijami. Pri pripravi evropskih predpisov, vezanih na pripravo carinske zakonodaje, pa je sodelovala z Ministrstvom za finance ter bila aktivno vključena v delovne skupine, ki jih je ustanovila Evropska komisija.

Preglednica: Sodelovanje pri pripravi predpisov s področja davčne zakonodaje in zakonodaje, povezane z nalogami Finančne uprave RS v letu 2015

Vsebina postopka	Vrsta predpisa	Število predpisov
Število v pregled prejetih predpisov	Zakonski predpisi	32
	Podzakonski predpisi	20
Število pripravljenih predlogov predpisov v Finančni upravi RS	Zakonski predpisi	3
	Podzakonski predpisi	25

Preglednica: Sodelovanje pri pripravi predpisov s področja carinske zakonodaje v letu 2015

Vsebina postopka	Vrsta predpisa	Število predpisov
Število EU predpisov, pri pripravi katerih je sodelovala Finančna uprava RS	Uredba	6
	Sklep Sveta EU	7
Število nacionalnih predpisov, pri pripravi katerih je sodelovala Finančna uprava RS	Zakonski predpisi	1
	Podzakonski predpisi	6

MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ

Vedno večja globalizacija, mobilnost davčnih zavezancev, povečevanje čezmejnih transakcij in internacionalizacija finančnih instrumentov vplivajo na delovanje nacionalnih sistemov obdavčevanja ter spodbujajo davčne goljufije in davčne utaje. Te postajajo resen problem za države po vsem svetu, zato posamezna država brez informacij iz drugih držav ne more uveljavljati svojega notranjega sistema obdavčevanja. Države imajo skupen interes pri ohranjanju celovitosti svojih davčnih sistemov, v boju proti davčnim utajam in goljufijam pa je zelo pomembno sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav. Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinških dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

V letu 2015 so bile zato aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene v pravočasno in kakovostno izmenjavo informacij s področja posrednega in neposrednega obdavčenja ter področja carin. Aktivnosti so bile usmerjene tudi v razvoj novih vrst izmenjav - v letu 2017 bo prvič izvedena avtomatična izmenjava informacij o finančnih računih za namene obdavčevanja z drugimi državami, izvedena bo izmenjava poročila (Country by Country Report), v katerem bo krovna mednarodna družba za vse svoje povezane osebe poročala posamezne ekonomske kategorije, prav tako bo izvedena tudi izmenjava davčnih stališč in vnaprejšnjih cenovnih sporazumov med pristojnimi organi.

Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. 3. 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K. 3 Pogodbe o EU (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. 5. 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Preglednica: Izmenjava carinskih informacij v letu 2015

	Število prejetih informacij	Število poslanih informacij	Skupaj
Uredbe Sveta št. 515/97	34	75	109
Konvencija Neapelj II	11	6	17
Uredbe Sveta (EU) 389/2012	1	/	1
Tretje države	70	19	89
Skupaj	116	100	216

Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj (CRMS)

Finančna uprava RS poskuša pri svojem delu izvajati ustrezne ukrepe, ki naj bi pripomogli k boljšim in bolj ciljno naravnanim carinskim kontrolam ob hkratnem zagotavljanju hitrejšega pretoka blaga zanesljivim gospodarskim subjektom, ki izpolnjujejo določena merila in so upravičeni do poenostavitve, ki jih predvidevajo carinski predpisi, zato njene kontrole temeljijo na analizi tveganja, podprti z avtomatsko obdelavo podatkov. Podatki se samodejno obdelujejo, samodejno se tudi določi in ovrednoti tveganje, nato se predlagajo ukrepi za zmanjšanje oziroma odpravo tveganja (npr. poostrena kontrola, naknadna kontrola). Pri omogočanju enake ravni kontrole je zelo pomembna hitra in kakovostna izmenjava informacij o možnih nepravilnostih pri carinskih postopkih. V letu 2015 je bilo skupaj obdelanih in ovrednotenih 2.560 informacij, prejetih iz različnih virov oz. sistemov ali so se obravnavali kot rezultat lastne analize. Na novo je bilo izdelanih oz. dopolnjenih 1.169 profilov tveganja za različne postopke in področja kot pomoč pri carinskih kontrolah.

Izmenjava informacij o ugotovljenih ali možnih tveganjih pri carinskih postopkih znotraj držav članic EU poteka na podlagi Uredbe (EGS) št. 2454/93 preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganj (CRMS). Države članice

EU lahko Finančna uprava RS zaprosi za dodatne podatke v pomoč pri odločitvi o carinski kontroli. Države članice EU so dolžne na zaprosilo odgovoriti, če imajo na voljo želene podatke. Preko sistema se izmenjujejo tudi odgovori držav članic EU o izvedenih ukrepih na podlagi posameznih prejetih sporočil. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko. Število izmenjanih informacij se vsako leto povečuje, kar omogoča selektivnejšo obravnavo blaga, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica: Število in vrsta sporočil, izmenjanih preko sistema CRMS v letu 2015

Področje tveganja	Število prejetih sporočil	Število odposlanih odgovorov
Nacionalno	813	533
Kopenski promet	248	176
Pomorski promet	458	335
Zračni promet	463	286
Skupaj	1.982	1.330

Skupaj je bilo preko sistema CRMS v letu 2015 prejetih in analiziranih 1.982 sporočil, na podlagi katerih je bil pri 1.330 primerih posredovan odgovor o izvedenih ukrepih. Največ sporočil se je nanašalo na področje finančnih nezakonitosti in kršitve zakonodaje s področja zdravja in varnosti.

Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja

Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št.904/2010.

Preglednica: Izmenjava informacij na področju DDV v letu 2015

	Število prejetih informacij	Število poslanih informacij	Skupaj
Izmenjava na zahtevo	423	268	691
Spontane informacije	56	48	104
Avtomatična izmenjava	1.718	2.123	3.841

V letu 2015 je bilo preverjenih 56.339 ID števil za namene DDV tujih davčnih zavezancev (od tega 37.744 trenutnih in 9.135 zgodovinskih preveritev ID številke za DDV tujih poslovnih partnerjev na območju EU).

Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene Uredbe Komisije 1156/2012,
- konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Davčno upravo RS in Generalnim direktoratom davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,
- Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti,
- Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, podpisanega med Republiko Slovenijo in ZDA.

Preglednica: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja v letu 2015

Vrsta izmenjave	EU	Tretje države	Skupaj
Poslana zaprosila	232	5	237
Prejeta zaprosila	45	3	48
Skupaj	277	8	285
Poslane spontane informacije	25	1	26
Prejete spontane informacije	56	2	58
Skupaj	81	3	84
Poslana zaprosila za vročitev	3	0	3
Prejeta zaprosila za vročitev	0	0	0
Skupaj	3	0	3

Avtomatična izmenjava informacij – AEOI

Finančna uprava RS sledi mednarodnim trendom EU in OECD tudi na področju avtomatične izmenjave informacij. S tako izmenjavo informacij o dohodkih nerezidentov iz naslova zaposlitve, plačil direktorjem, produktov življenjskega zavarovanja, pokojnin ter informacij o lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov je Finančna uprava RS uspešno izpeljala prvo fazo poročanja podatkov drugim državam članicam EU. V skladu z določbami Direktive 2011/16/EU je v načrtovanem roku državam članicam poslala podatke o dohodkih 59.743 zavezancev. Iz držav članic je Finančna uprava RS prejela podatke o dohodkih 29.052 zavezancev, rezidentov Slovenije.

V letu 2015 so bile prvič avtomatično izmenjane informacije med Finančno upravo RS in Urdom za notranje prihodke ZDA na podlagi Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, ki je stopil v veljavo 1. 7. 2014. Po sporazumu so bile poročevalske finančne institucije Slovenije dolžne poročati informacije o finančnih računih državljanov ali rezidentov ZDA Finančni upravi RS, ki je informacije posredovala ameriški davčni upravi. Prav tako je tudi Slovenija od ameriške davčne uprave pridobila podobne podatke v zvezi s finančnimi računi slovenskih davčnih zavezancev v ZDA.

Preglednica: Avtomatična izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja 2015

Vrsta izmenjave	EU	Tretje države	Skupaj
Poslane avtomatične informacije OECD (ostali tuji dohodki) ⁸	/	/	/
Prejete avtomatične informacije OECD (ostali tuji dohodki) ⁹	54.693	387	55.080
Skupaj	54.693	387	55.080
Poslane avtomatične informacije – obrestna direktiva	7.074	/	7.074
Prejete avtomatične informacije – obrestna direktiva	16.235	132	16.367
Skupaj	23.309	132	23.441
Poslane avtomatične informacije – AEOI	59.743	/	59.743
Prejete avtomatične informacije – AEOI	29.052	/	29.052
Skupaj	88.795		88.795
Poslane avtomatične informacije – FATCA (izmenjava z ZDA)	/	461	461
Prejete avtomatične informacije - FATCA ¹⁰ (izmenjava z ZDA)	/	4.128	4.128
Skupaj	/	4.589	4.589

⁸ Podatki bodo posredovani v letu 2016.

⁹ Podatki se večinoma navezujejo na pokojnine, prejeete s strani Nemčije za obdobje od 2009 dalje.

¹⁰ Prejeti podatki so nepopolni; v letu 2016 se pričakuje dopolnitev Urada za notranje prihodke ZDA.

Eurofisc

V letu 2015 je Finančna uprava RS na delovnih področjih utaj neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, prevoznih sredstev in carinskega postopa 42 prejela v preveritev transakcije v skupni vrednosti 79.407.599 evrov in posredovala v preveritev tvegane transakcije v skupni vrednosti 242.678.659 evrov. Finančnim uradom je bilo na osnovi prejetih informacij v letu 2015 posredovanih 238 predlogov za nadzor, od tega 63 glede utaj neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, 160 glede prevoznih sredstev in 15 glede carinskega postopka 42. Na osnovi analize izmenjanih povratnih informacij Eurofisc na ravni EU je bilo finančnim uradom posredovanih 24 predlogov za nadzor zavezancev za davek, pri katerih je bilo zaznano visoko tveganje čezmejnega poslovanja.

NADZOR

Finančni nadzor je praviloma usmerjen na tvegana področja, ki se obvladujejo v okviru ciljno usmerjenega davčnega nadzora. Posebna pozornost je namenjena tudi preventivnemu delovanju in spodbujanju zavezancev za davek k prostovoljnemu plačevanju davčnih obveznosti. Aktivnosti nadzora so z različnimi pristopi usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih utaj ter v izboljševanje stopnje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti.

Z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam, Finančna uprava RS prispeva k varnosti in zaščiti prebivalcev in gospodarstva ter varovanju okolja. Preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine. Z izvajanjem nadzora na področju mednarodne trgovine z odpadki in škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami Finančna uprava RS pomembno vpliva na zaščito okolja.

Preglednica: Število postopkov nadzora, njihova učinkovitost ter zneski ugotovljenih nepravilnosti v letu 2015

KONTROLE	
Carine, trošarine, okoljske dajatve	
Nadzor nad uvoznimi carinskimi deklaracijami	
število kontrol (pregledov)	39.509
učinkovitost (v %)	18,7
Nadzor nad izvoznimi carinskimi deklaracijami	
število kontrol (pregledov)	17.155
učinkovitost (v %)	5,0
Nadzor na področju trošarin, okoljskih dajatev	
število kontrol s področja trošarin	919
število kontrol s področja okoljskih dajatev	44
število obračunov za trošarine, ki so bili izločeni za pregled	7.511
število vlog za vračilo trošarine in OD po posameznih pravnih podlagah oziroma vrstah OD, za katere je bil opravljen pregled	57.185
število vlog v zvezi z izdajo dovoljenj in njihovo spremembo	784
število nadzorov e-TD v EMCS	98.445
število opravljenih kontrol v zvezi z izvajanjem upravnega sodelovanja na področju trošarin	84
število nadzorov nad uničenjem trošarinskih izdelkov na zahtevo stranke	33
število nadzorov v zvezi z dovoljenji za poseben trošarinski nadzor	1.134
Naknadne kontrole s področja carin, trošarin, okoljskih dajatev	
število naknadnih kontrol	939
znesek ugotovljenih obveznosti v €	1.092.168
Davki	
Nadzor nad predlaganjem obračunov in napovedi	
število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	173.651
znesek ugotovljenih obveznosti v €	135.183.714

Izvedene kontrole davčnih obračunov in napovedi	
število opravljenih kontrol	731.467
znesek ugotovljenih obveznosti v €	70.624.260
Izvedene kontrole v okviru projektov s samoprijavami	
število opravljenih kontrol	1.407
znesek ugotovljenih obveznosti v €	2.430.946
Posredne obveznosti	
znesek posrednih obveznosti na osnovi kontrol v €	1.813.284
Samoprijave v kontroli (brez samoprijav v okviru projektov)	
število predloženih samoprijav	16.156
znesek ugotovljenih obveznosti v €	17.691.513
INŠPEKCIJSKI NADZOR	
Carine	
število inšpekcijskih pregledov	337
znesek ugotovljenih obveznosti v €	585.073
Davki	
število inšpekcijskih pregledov	5.834
znesek ugotovljenih obveznosti v €	97.737.595
Posredne obveznosti	
znesek posrednih obveznosti na osnovi inšpekcije v €	53.764.456
Samoprijave	
število predloženih samoprijav	84
znesek ugotovljenih obveznosti v €	2.029.349
PREISKAVE	
število inšpekcijskih pregledov	78
znesek ugotovljenih obveznosti v €	18.735.234
Posredne obveznosti	
posredne obveznosti na osnovi preiskav v €	6.883.946
Samoprijave	
število predloženih samoprijav	36
znesek ugotovljenih obveznosti v €	477.049
Nadzor nad igrami na srečo	
število postopkov nadzora	351
NADZOR MOBILNIH ODDELKOV	
število postopkov nadzora	60.699

Naknadne kontrole

Naknadne kontrole na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev

Naknadne kontrole s področja carin so v letu 2015 obsegale nadzor nad izvajanjem in spoštovanjem carinskih, trošarinskih in okoljskih predpisov, nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu ter nadzor v skladu z Zakonom o prevozi v cestnem prometu.

Preglednica: Naknadne kontrole s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev v letu 2015

	2015
Število naknadnih kontrol s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev	939
Dodatno ugotovljene obveznosti v naknadnih kontrolah s področja carin v €	1.092.168

Pri nadzoru nad spoštovanjem carinskih predpisov je največji del naknadnih kontrol vključeval preverjanje pravilnosti uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, predvsem v povezavi z obračunavanjem proti-dampinških dajatev. Najvišji znesek dodatno ugotovljenih dajatev je bil ugotovljen zaradi napačnega uvrščanja blaga – koles (protidampinške dajatve). Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi v zvezi z neupravičenim izkazovanjem preferencialnega porekla blaga, kjer so bile na podlagi ugotovitev poročila misije OLAF-a naknadno obračunane dajatve. Ugotovljena je bila tudi neupravičena uporaba znižane davčne stopnje, kar je imelo za posledico naknadno obračunan DDV. Nepravilnosti s finančnim učinkom so bile ugotovljene tudi pri preverjanju pravilnosti izvajanja carinskih postopkov z ekonomskim učinkom (začasni uvoz, carinsko skladiščenje).

Na področju trošarin so bile ugotovljene nepravilnosti zaradi neobračunane trošarine za pivo in alkoholne pijače, ugotovljeno je bilo neupravičeno uveljavljanje vračila trošarine za pogonska goriva ter neizpolnjevanje pogojev iz trošarinskih dovoljenj.

Na področju okoljskih dajatev so bile ugotovljene nepravilnosti glede premalo obračunanih okoljskih dajatev za električno in elektronsko opremo, onesnaževanje okolja zaradi odvajanja industrijske odpadne vode in onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih vod. Prav tako se je ugotovilo tudi precej neregistriranih zavezancev, še zlasti za okoljsko dajatev za odpadno električno in elektronsko opremo ter odpadno embalažo.

Večje število nepravilnosti je bilo ugotovljeno tudi pri obračunavanju in plačevanju DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu.

Naknadne kontrole s področja davkov

V letu 2015 je bilo opravljenih 732.832 kontrol davčnih obračunov in napovedi. V 151.031 primerih so bile ugotovljene nepravilnosti, kar je 18 % več kot v letu 2014. Znesek dodatno obračunanega oziroma odmerjenega davka po opravljenih kontrolah znaša 225.930.433 evrov oziroma 9,1 % več kot v letu 2014.

Preglednica: Naknadne kontrole davčnih obračunov in napovedi – skupaj

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Skupno število opravljenih kontrol	—*	732.832	—*
Skupno število ugotovljenih nepravilnosti	127.962	151.031	118,0
Skupni znesek dodatno obračunanega davka v kontroli, v €	207.157.390	225.930.433	109,1
Znesek ugotovljenih nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih v €	2.226.143	1.813.284	81,5

*podatki se v letu 2014 niso spremljali

V letu 2015 so davčni zavezanci v 16.156 primerih davčni obračun ali napoved predložili kot samoprijavo. Na podlagi tako predloženih napovedi in obračunov je bilo obračunanega za 17.691.513 evrov oziroma 105,1 % več davka kot leto prej.

Preglednica: Predloženi davčni obračuni in napovedi na podlagi samoprijave v kontroli

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število predloženih davčnih obračunov in napovedi	15.571	16.156	103,8
Obračunan davek v €	8.627.055	17.691.513	205,1

Finančni uradi so v letu 2015 v 173.651 primerih pozvali zavezance k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi. Zavezanci so na podlagi pozivov v 90.839 primerih oziroma v 52,3 % predložili davčni obračun ali napoved po pozivu finančnega urada, kar je za 24,5 % več kot v preteklem letu.

Na podlagi prejetih obračunov in napovedi, oddanih po pozivu finančnega urada, je bilo obračunanega 135.183.714 evrov davka oziroma 7,7 % manj kot preteklo leto. Zmanjšanje zneska dodatno odmerjenega davka se nanaša predvsem na področje predlaganja REK obrazcev in akontacije dohodnine. Kljub povečanju števila predloženih obračunov in napovedi na podlagi poziva, je znesek dodatno obračunanega davka manjši. Predvsem predloženi REK obrazci namreč vsebujejo manjše obveznosti za plačilo, kar je povezano s strategijo nadzora predlaganja REK obrazcev, ki temelji na usmerjenosti od večjih k manjšim izplačevalcem.

Največji delež dodatno odmerjenega davka in obresti na podlagi poziva finančnega urada k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi se nanaša na prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (43.381.623 evrov oz. 32,2 %), sledi obračun DDV (36.387.412 evrov oz. 26,9 %), akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitev in drugih dohodkov (25.567.008 evrov oz. 18,9 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (23.833.716 evrov oz. 17,6 %), davek od dohodkov pravnih oseb (1.893.539 evrov oz. 1,4 %), odmera dohodnine (1.770.160 evrov oz. 1,3 %), akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti (567.838 evrov oz. 0,4 %), dobiček iz kapitala-vrednostni papirji in investicijski kuponi (560.162 evrov oz. 0,4 %) in ostalo (1.222.256 evrov oz. 0,9 %).

Preglednica: Predloženi davčni obračuni in napovedi po pozivu kontrolorja

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	—*	173.651	—*
Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu finančnega organa	72.955	90.839	124,5
Znesek dodatno odmerjenega davka v €	146.445.860	135.183.714	92,3

*podatki se v letu 2014 niso spremljali

Finančni uradi so v letu 2015 opravili 731.467 kontrol davčnih obračunov in napovedi in evidentirali 59.213 kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi, kar je 7,6 % več kot v preteklem letu. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 8,1 % opravljenih kontrol. Dodatno odmerjen davek znaša 70.624.260 evrov ali 35,6 % več kot v letu 2014.

Največji delež dodatno odmerjenega davka in obresti v postopkih kontrole je ugotovljen pri obračunih DDV (23.023.085 evrov oz. 32,6 %), sledijo prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (12.389.895 evrov oz. 17,5 %), odmera dohodnine (7.591.698 evrov oz. 10,7 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (6.788.294 evrov oz. 9,6 %), akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve in drugih dohodkov (5.604.177 evrov oz. 7,9 %), vračilo DDV davčnemu zavezancu, ki v Sloveniji nima sedeža (4.043.140 evrov oz. 5,7 %), davek od dohodka pravnih oseb (2.902.771 oz. 4,1 %), davek na dediščine in darila (2.307.115 evrov oz. 3,3 %), akontacija dohodnine in

dohodnine od dohodka iz dejavnosti (1.681.146 evrov oz. 2,4 %), davek na promet nepremičnin davek (670.901 evrov oz. 0,9 %), dodatni davek in davek na motorna vozila (649.011 evrov oz. 0,9 %), dobiček iz kapitala (647.640 evrov oz. 0,9 %) in ostalo (2.325.387 evrov oz. 3,3 %).

Preglednica: Izvedene kontrole davčnih obračunov in napovedi

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število opravljenih kontrol	–	731.467	–
Število kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi	55.007	59.213	107,6
Znesek dodatno obračunanega davka v izvedenih kontrolah v €	52.080.475	70.624.260	135,6

Inšpekcijski nadzor

Inšpekcijski nadzor je del finančnega nadzora, ki obsega nadzor nad izvajanjem in upoštevanjem zakonov o obdavčenju, zakona o davčnem postopku in predpisov EU. Opravlja se v korist in breme zavezanca za davek. Nanašati se mora predvsem na tista dejstva in okoliščine, ki lahko vplivajo na povečanje ali zmanjšanje obveznosti ali na prenos obveznosti med obdobji. Opravljajo ga inšpektorji, kot uradne osebe s posebnimi pooblastili po Zakonu o finančni upravi, na celotnem območju Republike Slovenije. Naloga Finančne uprave RS je tudi nadzor nad prirejanjem iger na srečo, ki ga prav tako izvajajo inšpektorji Finančne uprave RS.

Inšpekcijski nadzor na področju carin

Inšpekcijski nadzor s področja carin je v letu 2015 obsegal nadzor nad izvajanjem in spoštovanjem carinskih, trošarinskih in okoljskih predpisov ter nekaterih drugih predpisov, katerih nadzor nad izvajanjem sodi v pristojnost Finančne uprave RS (obračunavanje in plačevanje DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu, skupna kmetijska politika v skladu z Uredbo EU št. 1306/2013, sistem potrebne skrbnosti v skladu z Uredbo EU št. 995/2010 – nadzor v skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih, Zakon o prevozi v cestnem prometu in Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih).

Preglednica: Inšpekcijski nadzori s področja carin v letu 2015

Vsebina postopka	2015
Število inšpekcijskih nadzorov s področja carin	337
Dodatno ugotovljene obveznosti v inšpekcijskih nadzorih s področja carin v €	585.073
Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada v €	52.852

Pri inšpekcijskem nadzoru nad spoštovanjem carinskih predpisov je bilo največ nepravilnosti in dodatnih dajatev ugotovljenih zaradi napačnega uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturo carinske tarife (folija za plastificiranje). Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri preverjanju deklarirane carinske vrednosti, v katero niso bili ustrezno vključeni fakturni zneski oziroma vsi drugi stroški, ki se morajo všteti v carinsko vrednost. Iz naslova nadzora upravičenosti oprostitve plačila DDV zaradi dobave blaga v drugo državo članico (carinski postopek 42) so bile ugotovljene zlorabe v zvezi z deklariranjem neveljavne ID številke za DDV prejemnika v drugi državi članici EU. Posledično so bile dodatno ugotovljene dajatve iz naslova carine in DDV.

Na področju nadzora trošarin so izstopali predvsem naslednji primeri ugotovljenih nepravilnosti: nepravilno obračunavanje trošarine za zemeljski plin, porabljen v napravi za skupno proizvodnjo toplotne in električne energije (kogeneracija), nenamenska poraba električne energije v kogeneraciji za drug namen oziroma v proizvodnji toplotne energije, neustrezno obračunana trošarina za alkoholne pijače in pivo ter neupravičeno uveljavljanje vračil trošarine za pogonska goriva.

Na področju okoljskih dajatev je bilo največ nepravilnosti ugotovljenih iz naslova nepravilnega obračunavanja okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida in onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže. Najpogostejše je bilo ugotovljeno, da zavezanec ni bil registriran za določeno okoljsko dajatev in posledično ni obračunal okoljske dajatve.

Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri inšpekcijskem nadzoru obračunavanja in plačevanja DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu.

Na področju skupne kmetijske politike se je preverjala upravičenost izplačil pri upravičencih, ki so od Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja RS prejeli sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada. Največje nepravilnosti so bile ugotovljene pri ukrepu promocije kmetijskih proizvodov (upravičenec ni prijavil dejanskih stroškov, izvedba storitev in dobava blaga ni bila dokazana).

Inšpekcijski nadzor na področju davkov

Inšpekcijski nadzor s področja davkov je bil v letu 2015 ciljno usmerjen na tvegana področja, ki jih je Finančna uprava RS obvladovala v okviru projektnega vodenja davčnega nadzora. Posebna pozornost je bila namenjena specializaciji inšpektorjev za nadzor nad zavezanci po dejavnosti, vrsti davka in vrsti davčnih utaj. Aktivnosti so bile usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih utaj, hkrati pa se je delovalo preventivno s povečano prisotnostjo inšpektorjev na posameznih tveganih področjih.

Preglednica: Število postopkov inšpekcijskega nadzora in zneski ugotovljenih nepravilnosti s področja davkov v letu 2015

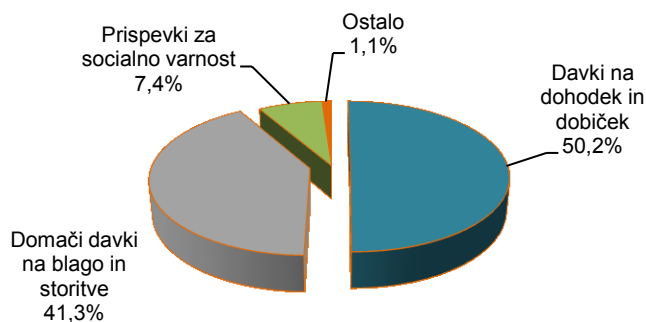
Vsebina postopka	2015
Število inšpekcijskih nadzorov s področja davkov	5.834
Dodatno ugotovljene obveznosti v inšpekcijskih nadzorih s področja davkov v €	97.737.595
Znesek posrednih obveznosti v inšpekcijskih nadzorih s področja davkov v €	53.764.456
Število samoprijav pri inšpekcijskih nadzorih s področja davkov	84
Znesek samoprijav pri inšpekcijskih nadzorih s področja davkov v €	2.029.349

Od skupaj 5.834 nadzorov je bilo opravljenih 1.415 davčno inšpekcijskih nadzorov in 4.419 drugih nadzorov, kot so nadzori blagajniškega poslovanja, izdajanja računov, nadzori nad morebitnim naknadnim spreminjanjem izkazanih prihodkov, nadzor nad delom in zaposlovanjem na črno. Realiziranih je bilo tudi osem aktivnosti horizontalnega monitoringa.

Na področju dela inšpekcije je bilo prejetih tudi 84 samoprijav, v sklopu katerih je bilo s strani zavezancev obračunanih in plačanih 2.029.349 evrov dodatnih davčnih obveznosti. V postopkih davčno inšpekcijskih nadzorov je bil ugotovljen tudi znesek ugotovljenih nepravilnosti, ki vplivajo na obračunan davek v naslednjih davčnih obdobjih (posredni učinek) v višini 53.764.459 evrov.

V strukturi dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti predstavljajo 50,2 % davki na dohodek in dobiček v višini 49.103.368 evrov, sledijo domači davki na blago in storitve, kjer je bilo dodatno obračunanih 40.375.401 evrov (41,3 % delež) ter prispevki za socialno varnost v višini 7.271.677 evrov (7,4 % delež v dodatno obračunanih davčnih obveznosti v inšpekcijskem nadzoru s področja davkov) ter ostalo (1,1 %).

Slika: Struktura dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti



Večino davčnih inšpekcijskih nadzorov predstavljajo ciljno usmerjeni nadzori.

Finančna uprava RS v svojih postopkih uporablja tudi ACL (programski produkt za podporo inšpiciranju), ki so ga inšpektorji uporabili v 409 nadzorih, pri katerih so dodatno ugotovili neplačilo davčnih obveznosti v višini 10.872.940 evrov.

Posebno pozornost je inšpekcija v letu 2015 namenila področju sive ekonomije, saj so se intenzivno opravljal nadzori nad zaposlovanjem in delom črno, prav tako pa tudi nadzori na področju gotovinskega poslovanja. V zvezi s sprejemom Zakona o davčnem potrjevanju računov - ZDavPR je bilo v letu 2015 izvedenih veliko aktivnosti za implementacijo davčnih blagajn in tudi nekaj preventivnih aktivnosti nadzora.

Inšpekcijski nadzor nad prirejanjem iger na srečo

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad prirejanjem iger na srečo pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri vseh ostalih zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo, vključno s spletnimi prireditelji. S tem se zagotavlja, da igre na srečo potekajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se mladoletniki in druge občutljive osebe zaščitijo pred škodljivimi vplivi čezmernega igranja iger na srečo in da se varujejo udeleženci iger na srečo. Finančna uprava RS kot nadzorni organ poleg neposrednega inšpekcijskega nadzora stalno opravlja tudi posredni inšpekcijski nadzor preko lastnega nadzornega informacijskega sistema, v katerega so on-line povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev. Tako zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

Za zagotavljanje zakonitega, poštenega in transparentnega ravnanja koncesionarjev izdaja Finančna uprava RS dovoljenja za uporabo igralnih naprav ter druga dovoljenja in soglasja k spremembam, ki pri koncesionarjih vplivajo na procese prirejanja iger na srečo. Na zahtevo MF Finančna uprava RS kot nadzorni organ pripravlja strokovna stališča v postopkih za pridobitev delnic oziroma lastniških deležev in v postopkih za odvzem, dodelitev oziroma podaljšanje koncesij za prirejanje iger na srečo.

Inšpektorji za igre na srečo so v letu 2015 opravili 351 postopkov nadzora in ugotovili 62 primerov nepravilnosti. Na podlagi pooblastil je nadzorni organ obravnaval tudi 485 vlog, v povezavi s katerimi je bilo izdanih 2.420 upravnih aktov (dovoljenj oz. soglasij). Finančna uprava RS je za postopke, ki jih vodi Ministrstvo za finance, podala 43 strokovnih stališč.

Finančna uprava RS je v letu 2015 aktivno sodelovala tudi v Komisiji za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Komisija je v letu 2015 na 10 sejah obravnavala 396 vlog ter izdala 159 odločb o izdaji licence za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo, 230 odločb o odvzemu licence, v štirih primerih je bil izdan sklep o ustavitvi postopka in v treh sklep o zavrnitvi vloge.

Udeležba v sočasnih nadzorih

Na podlagi posebnega dogovora z organi ene ali več držav prosilk lahko Finančna uprava RS sodeluje v sočasnem davčnem nadzoru zavezancev za davek, ki hkrati poteka v več državah članicah EU. Na ta način organi držav članic EU povečajo učinkovitost nadzora.

V letu 2015 je Finančna uprava RS sodelovala v petih mednarodnih sočasnih nadzorih. Tri nadzore je predlagala Finančna uprava RS v letu 2014, v enega se je vključila na povabilo Nizozemske v letu 2015, v drugega pa na povabilo Avstrije prav tako v letu 2015. V sočasnih nadzorih so se obravnavale transakcije na področju trgovanja z odpadnimi surovinami (DDV in neposredni davki), s plemenitimi kovinami (DDV), tekstilnim blagom (DDV) in rabljenimi motornimi vozili.

Mobilni oddelki

Finančni nadzor, ki ga izvajajo uradne osebe mobilnih oddelkov, je bil tudi v letu 2015 usmerjen v spoštovanje in zagotavljanje izpolnjevanja davčnih, carinskih, trošarinskih in okoljskih predpisov, predpisov s področja prevozov v cestnem prometu ter drugih predpisov, katerih nadzor nad izvajanjem sodi v pristojnost Finančne uprave RS. Tovrstni nadzor se izvaja tudi zaradi preprečevanja in odkrivanja goljufij, kaznivih ravnanj in drugih nepravilnosti ter zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja. Pomemben del aktivnosti mobilnih oddelkov je bil namenjen preventivnemu delovanju, usmerjenemu k povečevanju prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev in izpolnjevanja drugih obveznosti. Mobilni oddelki so bili aktivni na področjih boja zoper delo in zaposlovanje na črno ter nadzora gotovinskega poslovanja.

Preglednica: Izvedene nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov v letu 2015

Področja nadzorov	Število izvedenih nadzorov	Število ugotovljenih nepravilnosti	Ugotovljene nepravilnosti v %
Področje carin, trošarin, OD in prepovedi in omejitev	20.590	1.334	6,5
Davčno področje	20.736	2.052	9,9
Druge področja (prometna zakonodaja, Zakon o gozdovih)	19.373	4.325	22,3
Skupaj	60.699	7.711	12,7

V nadaljevanju so podrobneje prikazana nekatera posamezna področja.

Carinsko področje

Na področju izvajanja določb Zakona o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti (ZICPES) so mobilnih oddelkov izvedli 7.639 nadzorov.

Davčno področje

Podatki o aktivnostih mobilnih oddelkov na področju davkov so vključeni v poglavje Ciljno usmerjeni postopki nadzora.

Trošarine in okoljske dajatve

Na področju trošarin in okoljskih dajatev so mobilni oddelki izvedli skupno 9.302 nadzora. Nadzori so bili usmerjeni na področje odkrivanja nezakonitih pošilk energentov in mazalnih olj, nezakonitega ravnanja in kršitev obveznosti s trošarinskim blagom (tobak, tobačni izdelki in alkohol) in preverjanju namenske uporabe energentov.

Mobilni oddelki so opravili 4.950 kontrol namenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter odkritih 280 kršitev. Glede na status kršitelja prevladujejo fizične osebe (262 kršitev). Glede na vrsto motornih vozil in strojev, pri katerih je bila ugotovljena kršitev, prevladujejo osebna vozila (149).

Preglednica: Število kontrol pogonskega goriva

Vsebina postopka	2014	2015	Indeks 2015/2014
Število nadzorov	6.612	4.950	74,9
Število ugotovljenih kršitev	481	280	58,2

Prepovedi in omejitve

Na področju prepovedi in omejitev so mobilni oddelki opravljali ciljne nadzorne aktivnosti na področjih čezmejnega pošiljanja odpadkov, odkrivanja prepovedanih drog, prepovedanih snovi v športu, predhodnih sestavin, orožja in eksplozivnih snovi, zaščitene živalskih vrst in ostalih prepovedi ter omejitev. Mobilni oddelki so opravili 3.649 nadzorov in ugotovili 180 kršitev.

Prevozi v cestnem prometu

Na področju prevozov v cestnem prometu so mobilni oddelki izvajali nadzore po Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2), Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (ZDCOPMD), Zakonu o javnih cestah (ZJC) oz. po noveli po Zakonu o cestninjenju (ZCestn) ter Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB). V okviru nadzorov po ZDCOPMD so mobilni oddelki odkrili 4.142 kršitev in pri tem izrekli za 4.823.280 evrov glob.

Nadzori na podlagi zakona o gozdovih

Mobilni oddelki so v letu 2015 izvedli 572 nadzorov. V tem številu so zajeti tudi nadzori, ki so potekali v sodelovanju z Inšpektoratom RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo. Ti nadzori so bili namenjeni predvsem pridobivanju dokumentacije o prevozi lesa, pri tem pa se je izvajal tudi nadzor dela na črno.

Obvladovanje migrantskih tokov

Generalna direktorja Finančne uprave RS in Policije sta dne 28. 10. 2015 podpisala Dogovor o sodelovanju uslužbencev Finančne uprave RS pri obvladovanju migracijskih tokov. V mesecu novembru je Finančna uprava RS zagotovila sodelovanje 120 uslužbencev mobilnih oddelkov, ki so na lokacijah mejnega prehoda Železniška postaja Dobova, zbirnega centra Šentilj in mejnega prehoda Petišovci izvajali naloge popisovanja migrantov, spremljanje in izvajanje prevozov migrantov ter druge naloge, skladno s pooblastili po Zakonu o finančni upravi.

Preiskave

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših sistemskih prekrškov in kaznivih ravnanj (davčnih utaj) zavezancev ter hkraten in koordiniran sistem institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala na državni in mednarodni ravni.

Carinske preiskave

V letu 2015 so se postopki carinskih preiskav zaključevali skladno z določbo 103. člena Zakona o finančni upravi. Inšpektorji so zaključili eno carinsko preiskavo in 31 postopkov pred preiskavo, v katerih so bili podani razlogi za sum o kršitvi iz pristojnosti Finančne uprave RS. V postopkih so bile obravnavane družbe, ki so v okviru promocije vina na trgih tretjih držav pridobile sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada, vendar je bilo iz listin razvidno, da so sredstva porabile nenamensko. V carinski preiskavi so bile odkrite nepravilnosti pri uvozu iz Kitajske, in sicer v zvezi z uvrščanjem keramičnega peska v tarifno oznako, kar je imelo za posledico naknadno doplačilo dajatev.

Finančne preiskave

V letu 2015 je bilo odprtih 283 postopkov (od tega 165 preiskav in 118 inšpekcijskih postopkov). Zaključenih je 221 postopkov, od tega 114 inšpekcijskih nadzorov in vloženih samoprijav, ostalo so izvedene finančne preiskave. V 107 finančnih preiskavah, ki so se zaključile v letu 2015, je bilo obravnavanih 210 preiskovancev.

V zaključenih inšpekcijskih nadzorih so bile obračunane dajatve v skupnem znesku 18.735.234 evrov in je bilo izkazanih za 1.912.655 evrov drugih učinkov. Ostali posredni učinki so posledica aktivnosti, ki jih kot rezultate učinkovitega dela izkazujejo drugi organi. V okviru samoprijav so zavezanci poravnali 477.049 evrov dajatev.

Preglednica: Ugotovljene nepravilnosti na osnovi preiskav v letu 2015

Vsebina postopka	2015
Število zaključenih preiskav (finančne in carinske preiskave)	139
Število inšpekcijskih nadzorov	78
Dodatno ugotovljene obveznosti v preiskavah v €	18.735.234
Znesek posrednih obveznosti v preiskavah v €	6.883.946
Število samoprijav pri preiskavah	36
Znesek samoprijav pri preiskavah v €	477.049

Skoraj polovica postopkov, ki so bili v letu 2015 izvedeni v okviru finančnih preiskav, je opravljenih na ciljno usmerjenih področjih. Prevladujejo postopki na področju nenapovedanih dohodkov fizičnih oseb (68. a člen ZDavP-2), kjer je tudi več kot polovica izkazanih neposrednih finančnih učinkov. Od ciljno usmerjenih postopkov je 18 % zaključenih na področju sistemskih utaj DDV in 16,1 % na področju nadzora poslovanja z davčnimi oazami.

Največje nepravilnosti so bile ugotovljene:

- pri trgovanju z mazalnimi olji, kjer gre za sodelovanje več družb na mednarodnem trgu,
- pri posredovanju delovne sile, kjer prihaja v verigi družb do povečevanja dolga iz naslova davkov in prispevkov iz zaposlitve ter neupravičenega uveljavljanja pravice do odbitka vstopnega DDV,
- v primerih nepojasnjenih dohodkov z virom v Sloveniji, ugotovljenih na podlagi trošenja sredstev za zasebno potrošnjo,
- na področju navideznih odkupov lastnih deležev in drugih navideznih poslov, preko katerih prihaja do prikritih izplačil dobičkov ali drugih dohodkov.

Specializirane preiskovalne skupine in finančne preiskave

Uslužbenci Finančne uprave RS so bili v letu 2015 imenovani v pet finančno preiskovalnih skupin, ustanovljenih v skladu z določili Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora. V letu 2015 je bila ustanovljena ena specializirana preiskovalna skupina. Z delom še ni zaključilo 13 specializiranih preiskovalnih skupin, ki so bile ustanovljene v letih 2014, 2013 in 2012. Od tega gre v petih primerih za specializirane preiskovalne skupine, ustanovljene po Zakonu o kazenskem postopku, preostale pa so finančno preiskovalne skupine v skladu z določili Zakona o odvzemu premoženja nezakonitega izvora. V letu 2015 je bilo zaključeno delo v eni finančno preiskovalni skupini.

Ciljno usmerjeni postopki nadzora

Finančna uprava RS področjem, kjer so zaznana višja davčna tveganja, namenja posebno pozornost. Na teh področjih izvaja ciljno usmerjene nadzore. V letu 2015 so se izvajali nadzori na področjih sistemskih utaj DDV, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, poslovanja z davčnimi oazami ter prijave premoženja fizičnih oseb. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo. Rezultati aktivnosti se kažejo v povečanju stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti.

Aktivnosti nadzora so bile usmerjene tako v nadzor izpolnjevanja davčnih obveznosti kot v preventivno delovanje in preprečevanje nadaljnjih davčnih zatajitev. Finančna uprava RS se želi na nove goljufije ustrezno in hitro odzvati, zato v skladu z zakonskimi možnostmi v postopke redno prenaša že preizkušeno prakso držav članic EU.

V okviru ciljno usmerjenih nadzorov Finančna uprava RS sodeluje tudi z ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvedbi koordiniranih skupnih akcij nadzorov. V aktivnostih za povečevanje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti pa se je Finančna uprava RS usmerila tudi k povečanemu sodelovanju z reprezentativnimi predstavniki skupin davčnih zavezancev kot so Obrtna zbornica Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Trgovinska zbornica, Planinska zveza Slovenije in druge.

Ciljno usmerjeni nadzori se izvajajo v kontroli, inšpekciji, preiskavah ter z vključevanjem mobilnih oddelkov.

V letu 2015 je bilo izvedenih 6.495 nadzorov (brez nadzorov, ki jih izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov), v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 89.592.189 evrov. V ciljno usmerjenih nadzorih so aktivnosti izvajali tudi uslužbenci mobilnih oddelkov, ki so izvedli 20.736 postopkov nadzora.

V nadaljevanju je predstavljena struktura števila in zneskov dodatno ugotovljenih neposrednih obveznosti po posameznih ciljno usmerjenih nadzorih.

Preglednica: Podatki o aktivnostih nadzorov (brez mobilnih oddelkov) po ciljno usmerjenih nadzorih v letu 2015

Ciljno usmerjeni nadzor	Število	Delež opravljenih nadzorov, v odstotkih	Dodatno ugotovljene davčne obveznosti, v €	Delež dodatno ugotovljenih obveznosti, v odstotkih
Nadzor DDV (sistemske utaje + prevozna sredstva)	1.672	25,7	37.997.523	42,4
Nadzor transfernih cen	66	1,0	21.793.694	24,3
Nadzor fizičnih oseb – prijava premoženja	80	1,2	13.744.611	15,3
Nadzor na področju davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb	1.116	17,1	12.465.102	13,9
Nadzor poslovanja z davčnimi oazami	106	1,6	2.780.140	3,1
Nadzor sive ekonomije	3.455	53,2	811.118	0,9
Skupaj	6.495	100,0	89.592.189	100,00

Po višini dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti izstopajo dodatno ugotovljene davčne obveznosti na področju nadzora sistemskih utaj DDV, ki predstavljajo 42,4 % vseh ugotovljenih obveznosti. V strukturi ciljno usmerjenih nadzorov pa predstavljajo 25,7 % delež. Po višini dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti sledijo nadzori transfernih cen, ciljni nadzori odmer pri fizičnih osebah ter ciljni nadzori na področju davkov in prispevkov za socialno varnost od dohodkov fizičnih oseb.

Sistemske utaje DDV

Davku na dodano vrednost je bila zaradi pomembnega deleža v javnofinančnih prihodkih ter večjega tveganja za utaje namenjena posebna pozornost nadzora. V letu 2015 je bilo opravljenih 1.672 nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 37.997.523 evrov.

Ciljno delovanje na področju sistemskih utaj DDV je bilo usmerjeno v povečanje aktivnosti preprečevanja in hitrejšega odkrivanja tovrstnih utaj ter pregona kaznivih dejanj s tega področja. Nadzor sistemskih utaj DDV se začne pri nadzoru izdaje identifikacije za DDV, saj se lahko s tem ukrepom učinkovito preprečuje nastanek kasnejših utaj DDV s pomočjo t. i. missing trader družb (v nadaljevanju: MT). V letu 2015 je bila v 40 primerih preklicana identifikacijska številka za DDV zaradi ugotovitev, da gre za MT družbo. Mobilni oddelki so opravili 163 ogledov v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV in 139 ogledov povezanih z odvzemom identifikacijske številke za DDV.

Za učinkovito odkrivanje in preprečevanje sistemskih utaj DDV je bil nadzor usmerjen na tvegana področja, kot so promet z računalniki in računalniškimi komponentami, z mobilnimi telefoni, z izdelki zabavne elektronike (LCD TV, igralne konzole, računalniške komponente, itd.), z nepremičninami, z motornimi vozili, z vodnimi plovili, s plemenitimi kovinami in spletne prodaje. Velik poudarek je bil tudi na t. i. kanalskih podjetjih, saj je tveganje za ustanavljanje teh podjetij v Sloveniji še vedno veliko. Opravljali se je poostreni nadzor zahtevkov za vračilo DDV na podlagi predloženih obračunov. Pri reševanju zahtevkov za vračilo DDV so mobilni oddelki na terenu opravili 143 preveritev.

Ugotovljene nepravilnosti na področju nadzora sistemskih utaj DDV so bile: neupravičen popravek izstopnega DDV, neupravičeno uveljavljanje odbitka DDV po fiktivnih računih neplačujočih gospodarskih subjektov,

ugotavljanje solidarne odgovornosti v shemah za doseganje neupravičene davčne ugodnosti (trgovanje med povezanimi osebami), neupravičeno uveljavljanje oprostitve plačila DDV iz naslova pridobitev v postopkih tristranskih dobav blaga, zloraba posebne sheme obračunavanja DDV pri prodaji rabljenih motornih vozil in rabljenih mobilnih telefonov, zloraba sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice oziroma dobava MT družbam), neevidentiranje prometa pri spletni prodaji mobilnih telefonov in izdelkov zabavne elektronike, ki je v predhodni fazi povezana tudi z mednarodnimi goljufijami DDV, zloraba shem finančnega najema za namene pridobivanja neupravičene koristi iz naslova DDV v primeru predčasne prekinitve pogodb o finančnem najemu itd.).

Posebno področje v okviru nadzora sistemskih utaj predstavljajo tudi nepravilnosti na področju prometa s prevoznimi sredstvi. Na tem področju je bilo opravljenih 497 nadzorov, ugotovljene so bile dodatne davčne obveznosti v višini 4.348.861 evrov ter posredne v višini 160.908 evrov. Prejete so bile samoprijave v višini 141.260 evrov. V aktivnostih nadzora prometa s prevoznimi sredstvi, ki med drugim vključujejo tudi nadzor taksi prevozov, so sodelovali tudi uslužbenci mobilnih oddelkov. Na področju prometa s prevoznimi sredstvi je bilo v postopkih nadzora ugotovljeno, da so še vedno pogoste davčne utaje na področju pridobitve motornih vozil iz EU, uveljavljanje odbitka DDV na podlagi navideznih računov (od neobstoječih oz. navideznih transakcij) in od nabave blaga za zasebne namene, davčno neustrezna obravnava plovil za zasebno rabo, nepravilnosti v šolah vožnje in usposabljanju za varno vožnjo, nepravilnosti pri izkazovanju prihodkov iz naslova popravil vozil, nepravilnosti na področju taksi prevozov.

Transferne cene

V letu 2015 je bilo opravljenih 66 inšpekcijskih nadzorov s področja transfernih cen, v katerih je bilo dodatno ugotovljenih za 21.793.694 evrov neposrednih obveznosti, 27.539 evrov obveznosti iz naslova samoprijave ter za 31.091.148 evrov posrednih finančnih učinkov.

Preglednica: Število postopkov inšpekcijskega nadzora transfernih cen in zneski ugotovljenih nepravilnosti v letu 2015

Postopki inšpekcijskega nadzora transfernih cen	2015
Število inšpekcijskih nadzorov transfernih cen	66
Dodatno ugotovljene obveznosti v inšpekcijskih nadzorih s področja davkov v €	21.793.694
Znesek posrednih obveznosti v nadzorih transfernih cen v €	31.091.148
Število samoprijav pri nadzoru transfernih cen	1
Znesek samoprijav pri nadzoru transfernih cen v €	27.539

Najpomembnejše ugotovitve v letu 2015 so se nanašale na ugotovljene nepravilnosti pri zavezancih za davek s pretežno dejavnostjo poslovnega in finančnega zakupa, in sicer iz naslova nepriznavanja obresti od presežkov posojil med povezanimi osebami - tanke kapitalizacije. Ostale ugotovljene nepravilnosti se nanašajo na zaračunavanje proizvodov povezani osebi v nasprotju z neodvisnim tržnim načelom ter neupravičeno zaračunanimi storitvami med povezanimi osebami.

Na področju transfernih cen poteka intenzivno sodelovanje z Ministrstvom za finance pri vodenju postopkov ugotavljanja dejanskega stanja za potrebe postopkov skupnega dogovora za odpravo dvojne obdavčitve (MAP). Na tej podlagi je bil dosežen en postopek skupnega dogovora v zvezi z odpravo dvojnega obdavčenja glede prilagoditve pribitka patronatske izjave.

V letu 2015 se je vzpostavila pravna podlaga za sklepanje vnaprejšnjih cenovnih sporazumov (APA). Nov inštitut vnaprejšnjega cenovnega sporazuma se začne uporabljati s 1. 1. 2017.

Prijava premoženja

Opravljenih je bilo 80 davčnih inšpekcijskih nadzorov, pri katerih so bile dodatno obračunane davčne obveznosti v višini 13.744.611 evrov. Izbor davčnih zavezancev je temeljil na analizah podatkov, s katerimi razpolaga Finančna uprava RS, na ugotovitvah davčnih inšpekcijskih nadzorov, podatkih o dohodkih iz naslova obresti (pri nas in v državah članicah EU), prijavah državnih organov (policije, državnega tožilstva, Urada za preprečevanje pranja denarja ipd.) ter na podlagi drugih podatkov in zaznav.

Na podlagi izvedenih nadzorov ostaja ugotovitev iz preteklih let, da nepojasneni prirast premoženja oz. trošenja sredstev fizičnih oseb verjetno izhaja iz prikritih izplačil dobičkov družbenikom, raznih oblik izčrpavanja družb (transferne cene, nakazila v davčne oaze na podlagi navideznih poslov), prikritih dobičkov iz kapitala, doseženih v tujini (odsvojitve vrednostnih papirjev), davčnih vrtiljakov in opravljanja neregistriranih dejavnosti.

Prispevki za socialno varnost

Področju obračunavanja in plačevanja obveznih prispevkov za socialno varnost Finančna uprava RS že vrsto let posveča posebno pozornost, saj je plačevanje prispevkov neposredno povezano s pravicami zavarovancev. V okviru ciljno usmerjenih nadzorov na področju prispevkov za socialno varnost je bilo izvedenih 1.116 nadzorov, dodatno so bile ugotovljene davčne obveznosti v višini 12.465.102 evra.

Na področju nadzora se posebna pozornost namenja nadzoru delodajalcev, ki za svoje zaposlene ne oddajajo REK-1 obrazcev. Te zavezance se poziva, izvajajo se nadzori, izvajajo se tudi prekrškovni postopki. S strani nadzora v pisarni je bilo izvedenih 499 nadzorov, dodatno so bile ugotovljene davčne obveznosti v višini 1.333.790 evrov.

V okviru projekta je bilo na področju nadzora v letu 2015 opravljenih 616 postopkov in ena preiskava. V večini primerov je bilo ugotovljeno, da so bile plače zaposlencem izplačane, pri tem pa obračuni davčnih odtegljajev in obračuni prispevkov za socialno varnost za dohodke iz delovnega razmerja (obrazci REK-1) Finančni upravi RS niso bili predloženi in posledično za zaposlene tudi niso bili plačani prispevki za socialno varnost in akontacija dohodnine. V postopkih (nadzor in preiskava) je bilo zato dodatno odmerjenih 11.131.312 evrov obveznosti. Višina prejetih samoprijav v istem obdobju znaša 367.583 evrov. Pri izvajanju nadzora obračunavanja in plačevanja prispevkov za socialno varnost so sodelovali tudi uslužbenci mobilnih oddelkov.

V letu 2015 je bil poseben poudarek namenjen izvajanju nadzorov, pri kateri se je preverjala pravilna davčna obravnava in ekonomska vsebina dohodka fizičnih oseb (odvisno/neodvisno pogodbeno razmerje). V okviru izvajanja teh nadzorov so bile izvedene tudi koordinirane akcije z Inšpektoratom Republike Slovenije za delo. V sklopu projekta je Finančna uprava RS zaradi neplačila prispevkov za socialno varnost v štirih primerih uporabila ukrep prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja poslovnih prostorov v skladu z določili 37. člena Zakona o finančni upravi.

V okviru nadzora delodajalcev, ki za svoje zaposlene ne oddajajo REK-1 obrazcev so finančni uradi 3.996 delodajalcem poslali poziv za predložitev REK obrazcev, ker v preteklem letu, kljub mesečnemu pozivanju, niso predložili treh ali več REK obrazcev za izplačilo plač. Od tega je 25,3 % delodajalcev (1.012) davčnemu organu predložilo izjavo, da ne izplačujejo plač. Ti delodajalci bodo predmet nadaljnjega nadzora. 36,5 % delodajalcev se na poziv ni odzvalo. Zaradi nesodelovanja zavezancev je bilo podanih 1.457 predlogov za uvedbo prekrškovnega postopka. Nadzor je bil zaključen pri 261 zavezancih. Delodajalci pa so na podlagi poziva predložili manjkajoče REK obrazce in obračunali davek in prispevke v višini 537.282 evra.

Finančni uradi so izvajali nadzor tudi nad delodajalci, ki za svoje napotene delavce v tujino niso obračunavali davčnega odtegljaja. Ugotovljeno je bilo, da določeni delodajalci, kljub zakonski obveznosti plačnika davka, ne

izvajajo obveznosti izračuna, odtegnitve in plačila prispevkov delojemalca in akontacije dohodnine ter obračuna in plačila prispevkov delodajalca. Posledično so bili pozvani k vložitvi popravkov REK-1 obrazcev.

V letu 2015 so se izvajali tudi ciljno usmerjeni nadzori prejemnikov dohodkov iz mrežnega marketinga. V nadzoru zavezancev - fizičnih oseb je bilo ugotovljeno, da imajo ti odprte transakcijske račune v tujini, na te račune pa so prejeli obdavčljive dohodke. Račun v tujini je prijavilo 30 oseb (42,8 %), napovedi pa je vložilo 27 oseb (38 %).

Ciljno usmerjen je bil tudi nadzor nad predlaganjem obračunov davčnih odtegljajev za organizatorje prireditev, na katerih sodelujejo tuji izvajalci. Na podlagi podatkov, pridobljenih s strani Zavoda RS za zaposlovanje, je bilo ugotovljeno, da organizatorji prireditev, na katerih sodelujejo tuji izvajalci (umetniki, športniki), niso dosledno predlagali obračunov davčnega odtegljaja. Hkrati je bila v zvezi s tem na spletni strani Finančne uprave RS objavljena tudi informacija skupaj s podrobnejšim pojasnilo o pravilni davčni obravnavi.

Nadzor poslovanja z davčnimi oazami

V letu 2015 je bilo na tem področju opravljenih 106 nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene obveznosti v višini 2.780.140 evrov.

Ugotovljene nepravilnosti pri pravnih osebah se nanašajo na:

- neobračunani davčni odtegljaj od plačil za storitve po 6. točki 1. odstavka 70. člena ZDDPO-2,
- fiktivno izkazovanje odhodkov iz naslova transakcij v davčne oaze, zato je bil premalo obračunan davek od dohodka pravnih oseb,
- izkazovanje odhodkov na podlagi fiktivnih pogodb,
- neprijavljeni dohodki iz tujine,
- nepravilnosti na področju obračunavanja DDV,
- davčno nepriznane stroške po 29. členu ZDDPO-2.

Siva ekonomija

V okviru projekta siva ekonomija potekajo nadzori poslovanja z gotovino (blagajniško poslovanje, nadzor nad ustreznostjo programske opreme, ki onemogoča brisanje in nadzori uporabe vezane knjige računov) ter nadzori nad delom in zaposlovanjem na črno. V letu 2015 je bilo opravljenih 3.455 nadzorov. Dodatno ugotovljene obveznosti so znašale 811.118 evrov. Dodatno ugotovljene posredne obveznosti so znašale 2.702.742 evrov.

Finančna uprava RS je sodelovala v boju zoper sivo ekonomijo tudi v koordiniranih akcijah različnih inšpekcijskih služb, predvsem na področju nadzora nad gotovinskim poslovanjem, s poudarkom na nadzoru nad izdajanjem računov in evidentiranjem prometa v poslovne knjige, kot tudi na področju odkrivanja dela in zaposlovanja na črno. Koordinirane akcije so bile izvedene oz. še potekajo:

- na tržnicah in turističnih kmetijah v sodelovanju z Inšpektoratom za kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo,
- v pekarnah v sodelovanju s Tržnim inšpektoratom RS (v nadaljevanju: TIRS),
- v dopolnilni dejavnosti na kmetijah - gostinska dejavnost na turističnih kmetijah v sodelovanju s TIRS,
- v športnih storitvah (s poudarkom na Soči in Savi) v sodelovanju s TIRS,
- pri prodaji sezonskega sadja v sodelovanju z Upravo za varno hrano in TIRS,
- pri prodajalcih lesa v sodelovanju z Inšpektoratom RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- pri avtobusnih prevoznikih v sodelovanju z Inšpektoratom RS za infrastrukturo - prometni inšpektorat.

Z vidika uporabe posebnih pooblastil pooblaščenih oseb izpostavljamo ukrepa začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja, ki sta bila uporabljena v 22 primerih. Najpogosteje sta bila ta ukrepa uporabljena pri zavezancih v dejavnostih restavracije in gostilne, strežba pijač in trgovina na drobno ter pekarne.

Poslovanje z gotovino in davčne blagajne

V nadzoru nad poslovanjem z gotovino je bil poudarek na nadzoru blagajniškega poslovanja in 38. člena ZDavP-2. 31. 1. 2015 so zavezanci za davek morali začeti uporabljati vezane knjige računov v primeru, da pri gotovinskem poslovanju ne uporabljajo ustreznega računalniškega programa ali elektronske naprave. Zato so bile na navedenemu področju izvedene preventivne in nadzorne aktivnosti. Veliko izobraževalnih aktivnosti in preventivnih nadzorov je bilo izvedenih v pripravah na izvajanje Zakona o davčnem potrjevanju računov.

Skupaj je bilo opravljenih 2.146 nadzorov, in sicer 1.807 nadzorov s predmetom nadzora blagajniškega poslovanja in 339 nadzorov 38. člena ZDavP-2. Pri slednjih gre za nadzore, v katerih se je preverjala ustreznost programske opreme in elektronskih naprav za izdajanje računov. V nadzorih poslovanja z gotovino so bile ugotovljene kršitve v 23,4 %. Kršitve 38. člena ZDavP-2 so bile ugotovljene v 39 nadzorih, kar predstavlja 11,5 % nadzorov, in sicer od tega v 20 primerih pri pravnih osebah in v 19 primerih pri fizičnih osebah z dejavnostjo. Forenzični zajem nosilcev podatkov je bil opravljen v 24 nadzorih.

Del nadzornih aktivnosti nad poslovanjem z gotovino so bile tudi aktivnosti uvedbe sistema davčnih blagajn. Že od začetka leta 2015 je Finančna uprava RS sodelovala pri pripravi zakona, obravnavi amandmajev, kasneje tudi pri pripravi tehničnih specifikacij in pravilnika, izdanega na podlagi tega zakona. Z namenom priprave zavezancev, potrošnikov in uslužbencev Finančne uprave RS na novosti so potekale številne aktivnosti za izvedbo predavanj, priprav sporočil za medije in javnost, sodelovanj v intervjujih radijskih in televizijskih hiš in pri pripravi odgovorov na novinarska vprašanja. Prav tako je Finančna uprava RS sodelovala pri pripravi in objavi pogostih vprašanj in odgovorov ter drugih gradiv na spletni strani Finančne uprave RS, kar je bilo ključnega pomena za seznanitev zavezancev z novostmi. Finančna uprava RS je pripravljala odgovore na vprašanja zavezancev in uslužbencev finančnih uradov pisno, po telefonu in elektronski pošti. Pri pripravi pojasnil na vprašanja, ki so se pojavljala v zvezi z davčnimi blagajni, je bilo vzpostavljeno aktivno sodelovanje tudi z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za javno upravo in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Predstavniki Finančne uprave RS pa so sodelovali tudi z različnimi zbornicami in združenji zavezancev ter tudi nekaterimi posameznimi zavezanci, ki so se na Finančno upravo RS obračali z večjimi, konkretnimi vprašanji in težavami povezanimi za uvedbo davčnih blagajn.

Sredi decembra 2015 so začeli mobilni oddelki izvajati preventivne nadzorne aktivnosti ter preverjali pripravljenost zavezancev na izvajanje ZDvaPR. Tovrstne aktivnosti so konec meseca decembra začeli izvajati tudi inšpektorji (vključenih 33 inšpektorjev), ki so opravili 155 preventivnih obiskov.

Delo in zaposlovanje na črno

V boju proti sivi ekonomiji, ki je ena prednostnih nalog Vlade Republike Slovenije, je Finančna uprava RS tudi v letu 2015 namenila posebno pozornost nadzoru nad delom in zaposlovanjem na črno po ZPDZC-1.

V letu 2015 je bilo opravljenih 10.599 nadzorov, od tega 2.813 nadzorov dela na črno, 7.233 nadzorov zaposlovanja na črno in 553 nadzorov nedovoljenega oglaševanja. Ugotovljenih je bilo 1.928 kršitev, izdanih je bilo 380 odločb, s katerimi je bilo prepovedano opravljanje dela ali dejavnosti na črno in delo posameznikom zaradi kršitev zaposlovanja na črno. Vodenih je bilo 1.638 prekrškovnih postopkov. Skupen znesek izrečenih glob je znašal 2.396.402 evra.

Na področju preprečevanja dela in zaposlovanja na črno ter nedovoljenega oglaševanja so bili nadzori opravljeni na podlagi načrtovanih ciljnih nadzorov, lastnih zaznav kršitev ter na podlagi predhodnih analiz in prejetih prijav. Največ nadzorov je bilo opravljenih v dejavnostih avtomehanike, pekarn, na športnih prireditvah, na tržnicah in kmetijah ter nad prodajo sezonskega sadja, dejavnostjo turističnih vodnikov in spremljevalcev ter nadzor cestnega prometa. Nadzor dela in zaposlovanja na črno se je izvajal tudi v sodelovanju z ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvedbi skupnih koordiniranih akcij nadzorov.

Pretežni del nadzornih aktivnosti na tem področju so izvedli uslužbenci mobilnih oddelkov, saj njihova 24-urna prisotnost na terenu zagotavlja večjo učinkovitost tovrstnih nadzorov. Nadzore pa so izvajali tudi finančni inšpektorji.

Poleg zgoraj omenjenih ciljno usmerjenih nadzorov je treba izpostaviti tudi naslednja področja nadzora:

Nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 evrov (ZPPDFT)

Finančna uprava RS je v letu 2015 izvedla skupaj 35 nadzorov izvajanja določb 37. člena ZPPDFT (Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma). V sklopu teh nadzorov je bilo ugotovljenih za 867.051 evrov dodatnih obveznosti.

Nadzor zavezancev, pri katerih je obstajala verjetnost zmanjševanja davčne osnove z odhodki, ki nimajo poslovnega namena

Na podlagi pridobljenih podatkov o nakupih »luksuznega blaga«, je bila opravljena naknadna kontrola pri 241 zavezanih. 137 zavezancev je prostovoljno popravilo svoje davčne obračune oziroma oddalo samoprijavo. Znesek dodatno pobranega davka znaša 498.790 evrov. Finančni uradi bodo postopke pri zavezanih z nepravilnostmi, ki prostovoljno niso želeli popraviti davčnih obračunov, zaključili z izdajo odmernih odločb v prvem četrtletju 2016.

Nadzor poročanja o dobavah blaga, predhodno uvoženega v Slovenijo po postopku 42, v drugo državo članico

Izvajajo se nadzori davčnih zavezancev, ki ne poročajo o opravljenih dobavah blaga v drugo državo članico oziroma nepravilno poročajo.

Nadzor popravka odbitka DDV pri nadaljnji oproščeni prodaji nepremičnin

Okrepil se je nadzor izvajanja popravkov odbitka DDV v primeru oproščene prodaje nepremičnin in pravilnosti oprostitve prodaje nepremičnine.

Projekt nadzor obresti – obrestna direktiva

Finančni uradi so nadaljevali s postopkom nadzora nad prijavljenimi dohodki, prejetimi v okviru obrestne direktive (Direktiva Sveta 2003/49) v letu 2014 za odmernost leto 2013. Izvedenih je bilo 148 nadzorov ter ugotovljeno za 94.460 evrov dodatnega davka.

Tihotapsko blago in blago, za katero veljajo prepovedi in omejitve

Ena od strateških nalog Finančne uprave RS je tudi zagotavljanje varnosti ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. Finančna uprava RS k varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja, eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojno rabo, jedrskih snovi idr. Prav tako preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, z odkrivanjem kaznivih ravnanj na področju trošarin, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem z gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva pozornost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

Tobačni izdelki

V letu 2015 je bilo s strani Finančne uprave RS zaseženih skupno 9.308.140 cigaret in 423,2 kg tobaka, primernega za kajenje ali izdelavo cigaret. Trendi tihotapljenja cigaret in tobaka ter prodaje na črnem trgu se v letu 2015 niso bistveno spremenili. Evropa ostaja predvsem zaradi visokih cen še vedno najpomembnejše ciljno področje za tihotapljenje in prodajo na črnem trgu. Tobak in cigarete se najpogosteje tihotapijo v manjših količinah iz držav vzhodne Evrope in balkanskih držav v države zahodne Evrope. Tihotapljenje je najpogostejše v cestnem prometu, tobačni izdelki pa so skriti v konstrukcijskih delih vozil, med osebno prtljago in med drugim blagom.

Največ je bilo zaseženih cigaret znamke Marlboro, zaseženih je bilo tudi veliko t.i. »Cheep whites« cigaret (ki nimajo dovoljenja za prodajo na trgu EU). Nekateri trendi kažejo tudi na povečanje nedovoljene ponudbe na črnem trgu, predvsem tobaka za zvijanje cigaret. Med večjimi zasegi izstopa zaseg cigaret, ki je bil izveden v mesecu marcu v koprskem pristanišču, ko je bilo v zabojniku iz Azije odkritih 8.150.000 ponaredkov cigaret znamke Marlboro.

Preglednica: Zasežene cigarete v obdobju 2011–2015, v kosih

	2011	2012	2013	2014	2015
Zasežene cigarete	17.277.274	10.302.940	1.349.940	21.456.684	9.308.1490

V septembru 2015 so uslužbenci mobilnega oddelka Finančnega urada Maribor v sodelovanju s policijo v Mariboru opravili hišne preiskave v več stanovanjskih objektih zaradi utemeljenega suma nezakonite prodaje in skladiščenja tobačnih izdelkov. Pri tem je bilo odkritih 226.400 nezakonito skladiščenih cigaret, 10,4 kg drobno rezanega tobaka in ponaredki farmacevtskih izdelkov.

Prepovedane droge

V letu 2015 je zaznan upad odkritih količin prepovedanih drog in tudi prepovedanih snovi v športu. Slovenija leži na južni veji balkanske tihotapske poti, po kateri poteka promet prepovedanih drog v države zahodne Evrope. Odkrite količine nakazujejo, da so tihotapljene prepovedane droge namenjene tako za lastno uporabo kot tudi za nadaljnjo prodajo.

Preglednica: Zasežene droge v obdobju 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Heroin	-	11.000 g	-	2.070 g	-
Kokain	44 g	20.000 g	-	7.950 g	-
Marihuana	352.221 g	43.501,7 g	22.086 g	28.695 g	1862,6 g
Hašišovo olje	-	-	-	700 g	-
Ecstasy	-	-	-	1.130 g	299 tablet
Khat	-	-	-	-	74 kg
Prepovedane snovi v športu	160 tablet in 2882 ml	458 ampul in 1380 tablet	977 ampul in 16.039 tablet	510 ml in 2940 tablet	130 ml in 550 tablet

V januarju 2015 so uslužbenci Oddelka za carinjenje Letališča Brnik Finančnega urada Ljubljana pri pregledu prtljage dveh potnikov, ki sta preko bruseljskega letališča prispela iz Etiopije in sta bila namenjena v Avstrijo, odkrili prepovedano drogo Khat, v skupni teži 74,5 kg.

V aprilu 2015 so uslužbenci mobilnega oddelka Finančnega urada Celje na avtocestnem počivališču Zima v tovornem vozilu slovenskih registrskih oznak v notranjosti gasilnega aparata našli 1.181 g marihuane in 298 tablet ecstasy (MDMA), v voznikovi kabini pa 15.000 kosov cigaret.

Orožje

V letu 2015 je bilo odkritih 35 primerov tihotapljenja orožja, med katerimi prevladujejo primeri hladnega orožja (teleskopske palice, gumijevke, ipd.). Še vedno je aktualna tranzitna pot za tihotapljenje orožja iz držav Zahodnega Balkana proti Zahodni Evropi, kar potrjujeta primera, v katerih je bilo na mejnem prehodu Obrežje v osebnih vozilih odkrito: tri avtomatske puške, pištola, ročni raketomet, eksploziv in več nabojev.

Preglednica: Zaseženo orožje v obdobju 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Puške	1	1	2	9	3
Pištole, revolverji	3	-	9	3	1
Plinske pištole	1	1	-	-	
Ročne bombe	-	-	-	59	
Eksploziv (kg)	-	-	-	-	2
Ročni raketomet	-	-	-	-	1
Strelivo	-	48	85	210	69

Januarja 2015 so uslužbenci mobilnega oddelka Finančnega urada Novo mesto pri pregledu osebnega vozila s slovenskimi registrskimi oznakami pod notranjimi oblogami bočnih sten vozila našli dve avtomatski puški, pištolo, 36 nabojev in več delov orožja.

KAZNIVA RAVNANJA

Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v letu 2015 sankcionirala 22.620 storilcev s plačilnim nalogom (kar je za 6.242 več kot v letu 2014) in 4.577 storilcev z odločbo o prekršku (kar je za 641 več kot v letu 2014). Skupno torej 27.197 storilcev prekrškov ter pri tem obravnavala 28.127 prekrškov. Izrekla je za 28.252.743 evrov glob in 1.453 opominov.

Preglednica: Najpogostejše kršitve zakonodaje v letu 2015

Zakon	Število obravnavanih prekrškov po plačilnih nalogih	Število obravnavanih prekrškov po odločbah	Skupaj
Zakon o davčnem postopku	9.152	1.578	10.730
Zakon o davku na dodano vrednost	3.165	919	4.084
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	652	1.194	1.846
Zakon o finančni upravi	2.727	131	2.858
Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti	380	292	672
Zakon o trošarinah	372	255	627
Prometna zakonodaja	6.755	267	7.022
Okoljske dajatve	81	83	164
Ostalo (zakon o orožju, zakon o gozdovih, zakon o igrah na srečo, zakon o davku na motorna vozila ...)	20	104	124
Skupaj	23.304	4.823	28.127

Storilci prekrškov so v letu 2015 vložili 4.114 zahtev za sodno varstvo. Rešenih je bilo 3.372 zahtev za sodno varstvo, od tega 1.975 v lastni pristojnosti (v 569 primerih je bil postopek o prekršku ustavljen, v 1.081 primerih je bila izdana nadomestna odločba o prekršku in sankcija globe spremenjena v opomin, v 20 primerih je bil izdan nov plačilni nalog oziroma odločba o prekršku, v 305 primerih je bila zahteva za sodno varstvo zavržena). Na pristojna sodišča pa je bilo v reševanje odstopljenih 1.397 zahtev za sodno varstvo.

V istem obdobju je Finančna uprava RS od sodišč prejela 855 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo, od tega je bilo 364 zavrnjenih zahtev za sodno varstvo, 26 zavrženih zahtev za sodno varstvo, 113 je bilo ustavljenih postopkov o prekršku, v 9 primerih so sodišča odpravila prekrškovni akt, v 325 primerih je bila odločitev prekrškovnega organa spremenjena, v 18 primerih pa je bila sprejeta odločitev sodišča, ki bodisi odstopa od zakonsko predvidenih odločitev po Zakonu o prekrških bodisi pomeni kombinacijo zakonsko predvidenih odločitev.

Obravnava kaznivih dejanj

Finančna uprava RS je v letu 2015 vložila 52 kazenskih ovadb zaradi suma storitve kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter Policiji posredovala 65 naznanil suma storitve kaznivega dejanja. Podatki po posameznih kršitvah zakonodaje so prikazani v spodnji preglednici.

Preglednica: Obravnava kaznivih dejanj v letu 2015

Kaznivo dejanje	Kazenska ovadba	Naznanilo kaznivega dejanja	SKUPAJ
143. člen - Zloraba osebnih podatkov	1		1
186. člen - Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog		1	1
196. člen - Kršitev temeljnih pravic delavcev	15	1	16
199. člen - Zaposlovanje na črno	2	1	3
223. člen - Oškodovanje tujih pravic	5		5
227. člen - Oškodovanje upnikov	1		1
229. člen - Goljufija na škodo EU	2		2
235. člen - Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	2	10	12
249. člen - Davčna zatajitev	18	10	28
251. člen - Ponarejanje listin	4	9	13
253. člen - Overitev lažne vsebine		1	1
303. člen - Odstranitev ali poškodovanje uradnega pečata ali znamenja	1		1
308. člen - Prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države	1		1
374. a člen - Kršitev omejevalnih ukrepov		1	1
Obvestilo o sumu storitve kaznivega dejanja		31	31
Skupaj	52	65	117

POBRANE DAJATVE IN DRUGI PRIHODKI

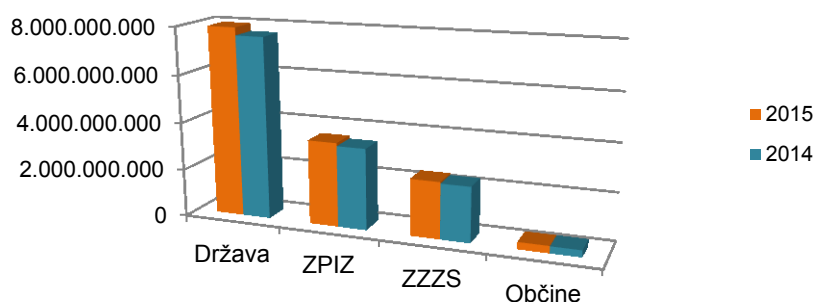
Finančna uprava RS je v letu 2015 pobrala neto 14.109.817.174 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno EU, kar je nominalno za 3,8 % več kakor v letu 2014. Realizacija javnofinančnih prihodkov v tem obdobju pomeni 2,3 % preseganje letnega načrta za leto 2015. Drugi prejemniki so prejeli 8.269.002 evra.

V državni proračun je bilo v letu 2015 vplačanih 7.947.590.845 evrov, kar je za 4,2 % več kot v letu 2014. V blagajno Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije je bilo vplačanih 3.519.762.428 evrov, kar je za 3,6 % več kot v letu 2014, v blagajno Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije 2.354.834.133 evrov, kar je za 2,5 % več kot v letu 2014, v proračune občin pa 287.629.767 evrov, kar je za 3,4 % več kot v letu 2014.

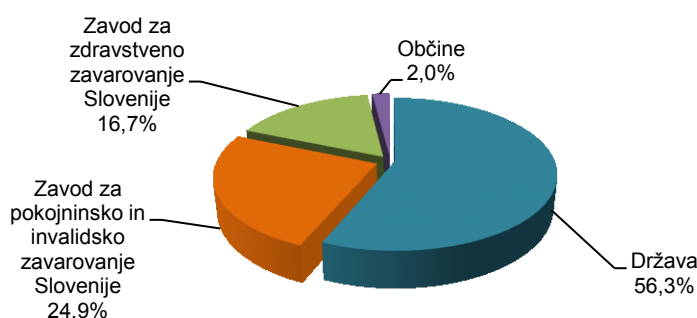
Preglednica: Neto pobrani prihodki po prejemnikih sredstev v letu 2015, v evrih

Prejemniki sredstev	Letni načrt 2015	Realizacija 2015	Struktura v %	% doseganja letnega načrta	Realizacija 2014	Indeks 2015/2014
1	2	3	3a	4=3/2	5	6
Država	7.762.586.091	7.947.590.845	56,3	102,4	7.624.155.289	104,2
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	3.423.110.806	3.519.762.428	24,9	102,8	3.396.912.066	103,6
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	2.304.676.530	2.354.834.133	16,7	102,2	2.296.685.276	102,5
Občine	299.089.055	287.629.767	2,0	96,2	278.100.427	103,4
Skupaj javnofinančni prihodki (JFP)	6.954.107.254	14.109.817.174	100,0	102,3	13.595.853.057	103,8
Drugi prejemniki	12.400.000	8.269.002		66,7	15.616.320	53,0
Skupaj vsi prihodki, ki jih pobira Finančna uprava RS	13.801.862.482	14.118.086.175		102,3	13.611.469.377	103,7

Slika: Javnofinančni prihodki, ki jih je pobrala Finančna uprava RS, po prejemnikih sredstev v letu 2015 in 2014, v evrih¹¹



Slika: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2015



Med pobranimi prihodki prevladujejo prispevki za socialno varnost, pobranih je bilo za 5.443.734.475 evrov, kar je 3,6 % več kot v letu 2014. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, kjer so prihodki znašali 3.460.214.361 evrov, kar je za 3,8 % več kot v letu 2014.

Sledijo domači davki na blago in storitve, kjer sta bila najobsežnejša davek na dodano vrednost in trošarine. Finančna uprava RS je v letu 2015 pobrala neto 3.228.708.179 evrov davka na dodano vrednost, kar je za 2,4 % več kot v letu 2014 in za 1.515.308.088 evrov trošarin, kar je za 1,6 % več kot v letu 2014.

Med prihodki iz naslova davkov na dohodek in dobiček pa sta v letu 2015 prevladovala dohodnina in davek od dohodkov pravnih oseb. Dohodnine je bilo pobrane za 1.990.248.384 evrov, kar je za 3,7 % več kot v letu 2014.

Zaradi velikega porasta prihodkov iz naslova davka od dohodka pravnih oseb (v nadaljevanju: DDPO) ga v nadaljevanju podrobneje pojasnujemo. DDPO je bil v letu 2015 vplačan v višini 594.764.460 evrov, in sicer za 27,3

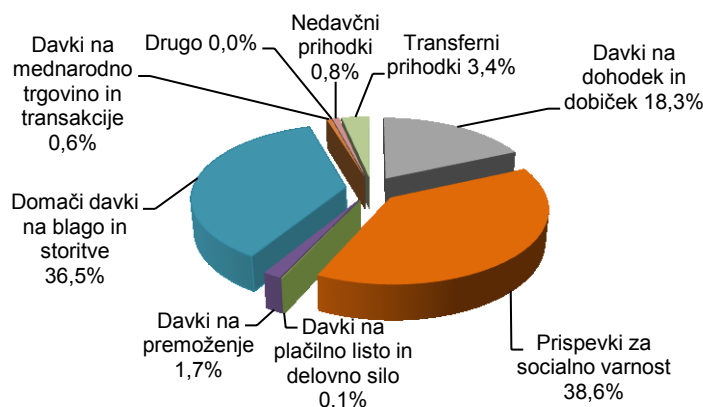
¹¹ Opomba: Drugi prejemniki niso vključeni.

% več od načrtovanega in za 27 % oz. za 126.399.638 evrov več kot v letu 2014. Bistveni razlog višjih prihodkov iz tega naslova je pozitiven neto učinek obračuna DDPO za leto 2014, kar pomeni, da je bilo na podlagi predloženih obračunov DDPO za leto 2014 izkazanih več doplačil kot vračil, v primerjavi z obračunskim letom 2013 se je mesečna akontacija zvišala za 17,8 %. Navedeni podatki so imeli vpliv na prihodke v letu 2015 od vključno meseca aprila dalje. Na višje prihodke v letu 2015 v primerjavi z lanskim letom pa izpostavljamo tudi vpliv primera izrednega plačila v znesku 7.167.187 evrov na podlagi samoprijave ter plačilo DDPO v znesku 19.571.723 evrov na podlagi inšpekcijske odločbe enega zavezanca, odmerjene za davek od dohodka pravnih oseb za obdobje od leta 2007 do 2011.

Davki na mednarodno trgovino (carine, kmetijske dajatve, izravnalne in protidampinške dajatve) so izvirni prihodek EU in se štejejo za tradicionalna lastna sredstva EU. Od teh davkov država članica zadrži 25 % za stroške pobiranja, 75 % pa se prek državnega proračuna vplača v proračun EU. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun EU, je v letu 2015 znašal 62.685.962 evrov.

V letu 2015 so v strukturi pobranih prihodkov z 38,6 % prevladovali prispevki za socialno varnost. Delež pobranih domačih davkov na blago in storitve je znašal 36,5 %, delež davkov na dohodek in dobiček 18,3 %, ostalo pa predstavlja 6,6 % delež.

Slika: Struktura neto pobranih javnofinančnih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2015¹²



¹² Opomba: Drugi prejemniki niso vključeni.

DAVČNI DOLG

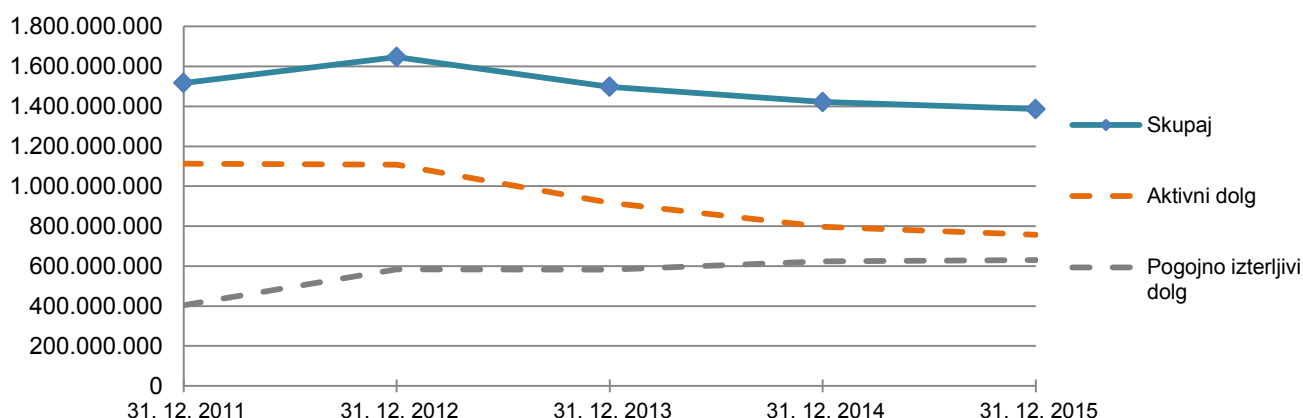
Skupni davčni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je na dan 31. 12. 2015 znašal 1.386.665.046 evrov in se je glede na stanje 31. 12. 2014 znižal za 34.661.114 evrov oz. 2,4 %.

Stanje aktivnega davčnega dolga znaša 756.599.919 evrov, pogojno izterljivega pa 630.065.127 evrov. Glede na stanje na dan 31. 12. 2014 je evidentirano znižanje aktivnega dolga, in sicer za 40.641.302 evra oz. 5,1 % ter zvišanje pogojno izterljivega dolga za 5.980.188 evrov oz. 1 %.

Preglednica: Stanje aktivnega, pogojno izterljivega in skupnega dolga¹³, v evrih

Davčni dolg	31. 12. 2011	31. 12. 2012	31. 12. 2013	31. 12. 2014	31. 12. 2015	Indeks 2015/2014
Aktivni dolg	1.113.272.237	1.108.279.849	916.454.933	797.241.221	756.599.919	94,9
Pogojno izterljivi dolg	403.866.401	583.739.175	581.370.440	624.084.939	630.065.127	101,0
Skupaj	1.517.138.638	1.647.019.023	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	97,6

Slika: Gibanje vrednosti dolga v obdobju 31. 12. 2011—31. 12. 2015, v evrih



V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 54,6 % delež. Verjetnost izterjave navedenega dolga je veliko večja kot pri pogojno izterljivem dolgu, ki predstavlja 45,4 % dolga.

¹³ Vir podatkov za dolg v vseh preglednicah: poročilo BIP - CDK010, EDIS CDK – ERP (za 31. 12. 2015), CUKOD.

Izvorni podatki so v poročilnem sistemu evidentirani v centih, zato so zaradi zaokroževanja v seštevkih v tabelah možna manjša odstopanja.

Za pogojno izterljivi dolg je značilno, da so načeloma izčrpane vse možnosti, da bi se dolg izterjal v postopku davčne izvršbe. To še zlasti velja za insolvenčne postopke, v katerih je prijavljenega kar 83,2 % pogojno izterljivega davčnega dolga.

Z dnem začetka insolvenčnega postopka se v skladu z insolvenčno zakonodajo zoper davčnega zavezanca ne sme več voditi postopka davčne izvršbe, temveč se lahko terjatve poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo. Za terjatve, ki so prijavljene v insolvenčnem postopku (v letu 2015 je bilo izdanih 13.138 seznamov izvršilnih naslovov), davčni organ torej ne sme voditi postopka davčne izvršbe. Gre za dolgotrajne postopke, na katere davčni organ nima vpliva, saj je v skladu z insolvenčno zakonodajo izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. V postopku (poenostavljene) prisilne poravnave lahko upniki izglasujejo delni odpis dolga (od 50 do 95 % odpis) in odložitev njegove dospelosti, če pa prisilna poravnava ni potrjena, sledi stečajni postopek. V stečajnem postopku je delež poplačila davčnih terjatev ponavadi zelo nizek (le nekaj odstotkov). Poleg tega pa gre za dolgotrajne postopke, saj mora stečajni upravitelj prodati vse premoženje stečajnega dolžnika in iz tega naslova po načelu proporcionalnosti poplačati upnike. Terjatve, ki v stečajnem postopku niso bile poplačane, se odpišejo.

Podobno kot za insolvenčne postopke velja tudi za davčni dolg, ki je zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah. Tudi v tem primeru davčni organ na postopek prodaje nepremičnine in na poplačilo dolga iz tega naslova ne more vplivati, saj postopek prodaje nepremičnine in poplačila upnikov vodi izvršilno sodišče. Na podlagi vsega navedenega je mogoče zaključiti, da davčni organ na hitrost oziroma višino poplačila pogojno izterljivega davčnega dolga načeloma nima vpliva, saj gre za postopke, ki se vodijo pred sodišči.

Stanje po blagajnah

Na dan 31. 12. 2015 glede na stanje 31. 12. 2014 Finančna uprava RS beleži znižanje skupnega davčnega dolga na blagajni države in občin ter zvišanje na blagajnah ZPIZ in ZZZS.

Preglednica: Stanje skupnega dolga po blagajnah, v evrih

Skupaj dolg po blagajnah	31. 12. 2011	31. 12. 2012	31. 12. 2013	31. 12. 2014	31. 12. 2015	Struktura dolga 31. 12. 2015	Indeks 31. 12. 2015/ 31. 12. 2014
Država	1.006.910.348	1.075.328.719	1.003.553.725	941.433.800	923.767.981	66,6	98,1
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	313.735.361	354.186.818	305.291.872	293.970.803	294.771.607	21,3	100,3
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	135.239.823	175.550.160	147.116.461	141.822.905	142.669.396	10,3	100,6
Občine	41.782.659	41.947.011	41.863.315	44.098.276	25.345.089	1,8	57,5
Ostalo	-	6.315	-	376	110.973	0,0	29.514
Skupaj	1.515.668.191	1.647.019.023	1.497.825.373	1.421.326.160	1.386.665.046	100,0	97,6

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 66,6 %, sledi blagajna ZPIZ z 21,3 % davčnega dolga, blagajna ZZZS z 10,3 % davčnega dolga in blagajna občin z 1,8 % davčnega dolga.

IZTERJAVA

Finančna uprava RS je pristojna za izterjavo davkov in drugih obveznih dajatev kot tudi nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje. S ciljem zmanjševanja davčnega dolga je Finančna uprava RS v letu 2015 dosledno in aktivno izvajala vse postopke izterjave, ki jih predvideva zakonodaja. Na podlagi izvedenih ukrepov in aktivnosti je bilo izterjanega za 476.711.449 evrov dolga, od tega za 454.882.989 evrov iz naslova obveznih dajatev in 21.828.460 evrov iz naslova nedavčnih obveznosti.

Največji delež plačil predstavljajo plačila po sklepih o davčni izvršbi, in sicer 52,5 % vseh plačil. Sledijo plačila prejeta na podlagi opominov s 44,3 % deležem ter plačila na podlagi telefonske izterjave s 3,2 % deležem vseh plačil. Finančna uprava RS kljub temu, da zakonodaja ne predvideva posebnega opominjanja, pred začetkom davčne izvršbe pozove dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, da prostovoljno poravnava neplačane obveznosti. Z opominom oziroma telefonskim pozivom se dolžnika pozove k plačilu, opozori na posledice neplačila dolga in na stroške, ki ga bremenijo v primeru začetka postopka izvršbe. Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo po upravni poti se lahko poseže na denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, na terjatve do tretjih, na denarne prejeme, vrednostne papirje in premičnine.

Preglednica: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih obveznosti v letu 2015

Aktivnosti in ukrepi	Skupaj realizacija 2015		Davčne obveznosti 2015		Nedavčne obveznosti 2015	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	506.198	345.904.238	321.219	281.499.313	184.979	64.404.925
Plačila na podlagi poslanih opominov	288.747	211.315.692	245.058	205.678.732	43.689	5.636.960
Telefonski pozivi						
Pozivi po telefonu	39.360	17.356.872	39.358	17.356.451	2	421
Plačila na podlagi telefonskih pozivov	35.224	14.924.508	35.221	14.924.307	3	201
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	342.609	825.104.358	186.370	753.218.265	156.239	71.886.093
Plačila na podlagi izdanih sklepov	356.112	250.471.249	242.435	234.279.950	113.677	16.191.299
Terjan dolg po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih SKUPAJ	888.167	1.188.365.468	546.947	1.052.074.029	341.220	136.291.439
Realizacija po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih SKUPAJ	680.083	476.711.449	522.714	454.882.989	157.369	21.828.460

Pri zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka po obračunu ali odločbi, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2015 je bilo izvedenih za 48.005.138 evrov pobotov.

V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2015 je bilo unovčenih zavarovanj za dolg v višini 2.911.403 evre.

Preglednica: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj v letu 2015, v evrih

Vsebina postopka	2015
Poboti	48.005.138
Unovčitve zavarovanj	2.911.403
Skupaj	50.916.541

Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev

Ukrepi in aktivnosti

V letu 2015 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini, sklepi o davčni izvršbi in telefonskimi pozivi terjala za 1.052.074.029 evrov dolga iz naslova davkov in drugih obveznih dajatev. Na podlagi izvedenih ukrepov in aktivnosti je bilo izterjanih 454.882.989 evrov.

Največji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana po sklepih o izvršbi, in sicer 51,5 % vseh plačil. Sledijo plačila na podlagi pisnih opominov s 45,2 % deležem. Plačila, prejeta po telefonskem pozivanju dolžnikov, pa predstavljajo 3,3 % vseh plačil.

Preglednica: Ukrepi in aktivnosti izterjave davkov in drugih obveznih dajatev v letu 2015

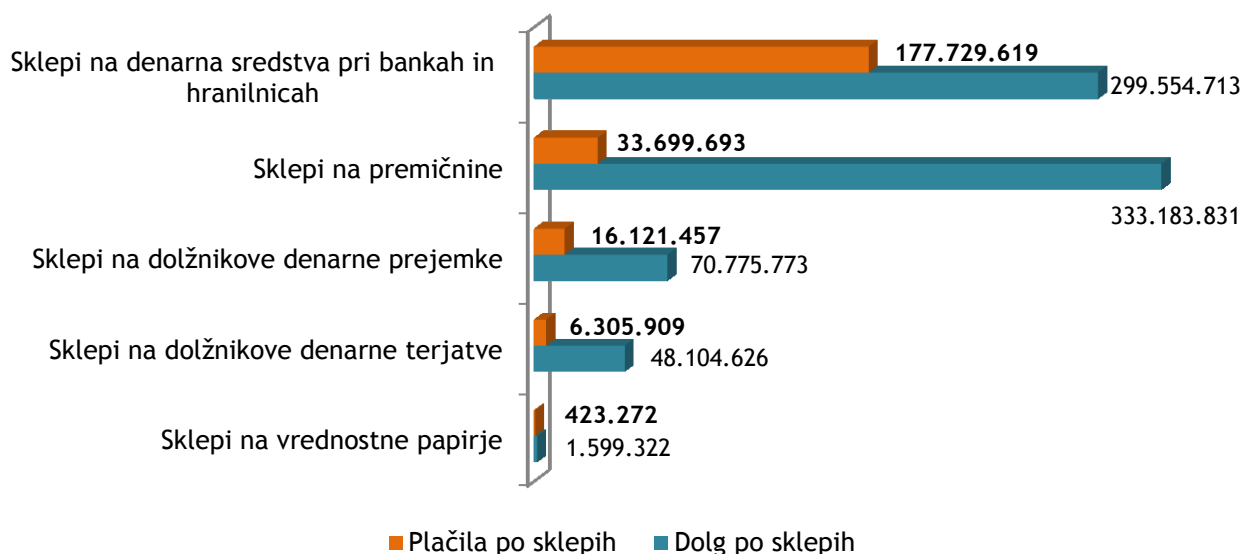
Ukrepi in aktivnosti	Število	Terjani znesek v €	Izterjani znesek v €
Opomini	321.219	281.499.313	205.678.732
Telefonski pozivi	39.358	17.356.451	14.924.307
Sklepi o davčni izvršbi	186.370	753.218.265	234.279.950
Skupaj	546.947	1.052.074.029	454.882.989

V letu 2015 je bilo izdanih 186.370 sklepov o davčni izvršbi za dolg v znesku 753.218.265 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjanih 234.279.950 evrov. V povprečju je bilo po sklepih o izvršbi poplačanega 31,1 % terjanega dolga.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdanih na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 118.450 (63,6 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, katerih je bilo izdanih 55.699 (29,9 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 11.527 primerih (6,2 %). 643 (0,3 % vseh) sklepov je bilo izdanih na denarno terjatev dolžnika ter 51 sklepov na vrednostne papirje.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 75,9 % deležem vseh plačil, sledi izvršba na premično premoženje s 14,4 %, 6,9 % predstavlja izvršba na dolžnikove denarne prejemke, 2,7 % izvršba na dolžnikove denarne terjatve, 0,1 % pa izvršba na vrednostne papirje.

Slika: Sklepi o izvršbi po načinu v letu 2015, v evrih



Glavnino davčnega dolga, ki je bil v letu 2015 terjan s sklepi o izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost (37,3 %) in domačih davkov na blago in storitve (32 %). Sledijo davki na dohodek in dobiček (25,2 %), davki na premoženje (2 %) ter obveznosti iz naslova drugih davkov (3,5 %).

Preglednica: Uspešnost izvršbe po vrstah obveznosti v letu 2015, v evrih

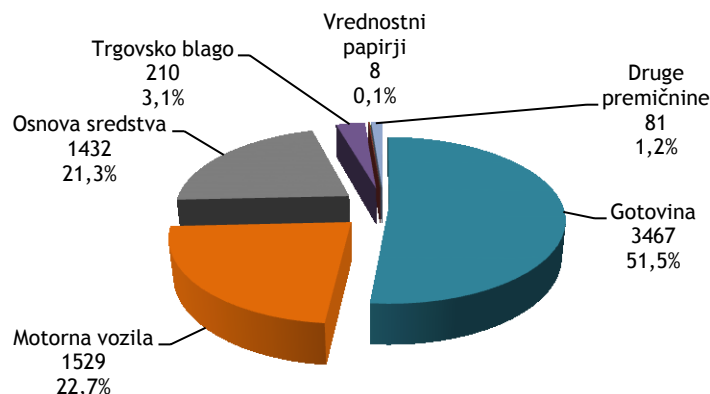
Vrsta obveznosti	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih	% v znesku dolga po izdanih sklepih	Plačila po izdanih sklepih	% plačil po sklepih
Prispevki za socialno varnost	280.848.933	37,3	91.938.603	39,2
Domači davki na blago in storitve	241.397.801	32,0	82.232.129	35,1
Davki na dohodek in dobiček	190.185.632	25,2	46.423.105	19,8
Davki na premoženje	14.880.487	2,0	6.744.195	2,9
Drugi davki	25.905.412	3,5	6.941.918	3,0
Skupaj	753.218.265	100,0	234.279.950	100,0

Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (39,2 %), sledijo domači davki na blago in storitve (35,1 %), davki na dohodek in dobiček (19,8 %), plačila iz naslova drugih davkov (3 %) in davki na premoženje (2,9 %).

Izvršba na dolžnikove premičnine

V letu 2015 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 6.728 premičnin, ocenjenih na 64.321.157 evrov. Največ je bilo rubežev gotovine, in sicer 3.467 oziroma 51,5 % vseh rubežev, 1.529 (22,7 %) je bilo rubežev motornih vozil, 1.432 (21,3 %) rubežev osnovnih sredstev, 210 (3,1 %) rubežev trgovskega blaga, 8 (0,1 %) rubežev vrednostnih papirjev, 1 rubež sefa in 81 (1,3 %) rubežev drugih premičnin.

Slika: Število zarubljenih premoženj po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2015



Pred rubežem, cenitvijo in prodajo premoženja je 2.577 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 10.835.519 evrov.

Zarubljene predmete, ocenjene na 31.299.693 evrov, je Finančna uprava RS poskušala prodati na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb, z neposrednimi pogodbami, s komisijскими pogodbami ali tako, da je bilo dolžnikom dano pooblastilo, da zarubljene premoženja prodajo sami. S prodajami zarubljenih premoženj je bil poravnani dolg v višini 2.776.074 evrov.

V letu 2015 je v 785 primerih dolžnik sam prodajal svoje zarubljene premoženja. To premoženje je bilo ocenjeno na 20.311.003 evrov. V 403 primerih je bila prodaja uspešna in dosežena kupnina v višini 2.353.320 evrov.

Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo oklicanih 279 javnih dražb. Premoženja, ki so bile predmet prodaje na javni dražbi, so bile ocenjene na 8.259.074 evrov. Uspešnih je bilo 69 javnih dražb, katerih izkupiček je bil 272.104 evrov.

Zarubljene premoženja se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premoženj, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premoženj, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2015 je bilo sklenjenih 19 neposrednih pogodb o prodaji za premoženja, ocenjene na 43.188 evrov. Uspešno je bilo izvedenih 15 prodaj z izkupičkom v višini 12.498 evrov.

V letu 2015 je bilo izvedenih tudi 68 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 2.686.428 evrov. Uspešnih je bilo 36 prodaj, katerih izkupiček je znašal 139.152 evrov.

Vknjižbe zastavne pravice in predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine

Finančna uprava RS je preko državnega pravobranilstva predlagala sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikovih nepremičninah, v nekaterih primerih pa je podala tudi predlog za izvršbo na nepremično premoženje.

Vknjižbe zastavne pravice na nepremičninah so bile izvršene pri 2.177 dolžnikih in na ta način zavarovan dolg v znesku 91.746.556 evrov. V 392 primerih je bil vložen predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremičnino premoženje za dolg v znesku 17.364.338 evrov. V 167 primerih je bila prodaja nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe uspešna. Z doseženo kupnino je bilo poplačanega 1.719.602 evra dolga.

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

Finančna uprava RS se poslužuje tudi zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah za samostojne podjetnike posameznike in Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju za subjekte vpisa v sodni register.

V letu 2015 je bilo podanih 293 obvestil o obstoju razlogov za izbris, od tega 36 za samostojne podjetnike, 257 pa za pravne osebe. Izbrisni razlog so bile v vseh primerih okoliščine, ki so povezane s poslovnim naslovom.

Predlogi za uvedbo stečajnih postopkov

V letu 2015 je Finančna uprava RS predlagala uvedbo stečajnih postopkov zoper 178 dolžnikov, ki so skupaj dolgovali 26.682.745 evrov. Sodišče je stečajne postopke, ki so bili začeti pred letom 2015, zaključilo v 148 primerih. Iz stečajne mase je bilo poplačanega za 2.539.378 evrov dolga.

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU

V letu 2015 je Finančna uprava RS prejela 93 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 2.503.003 evrov ter nobenega zaprosila za zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti. Z namenom izterjave je bilo izdanih 11 opominov za dolg v višini 150.037 evrov, na podlagi katerih je bilo plačano 49.851 evrov. Izdanih je bilo tudi 70 sklepov o izvršbi za dolg v višini 2.698.024 evrov. Na podlagi izdanih sklepov je bil izterjano skupaj 229.644 evrov. Na podlagi medsebojne upravne pomoči med članicami EU je Finančna uprava RS posredovala 257 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti za skupni znesek 25.790.805 evrov in prejela 729.391 evrov za poplačilo dolga.

Za zavarovanje plačila davčne obveznosti sta bili posredovani dve zaprosili v višini 2.518.155 evrov ter poplačan dolg za 3.438 evrov.

Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Finančna uprava RS je pristojna tudi za izvajanje nalog izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje (denarne kazni, denarne terjatve iz naslova upravnih taks, terjatve iz naslova prekrškov ...).

V letu 2015 so predlagatelji vložili 179.985 novih predlogov za izvršbo za skupaj 62.952.274 evrov nedavčnih obveznosti. Rešene so bile 108.003 zadeve v višini 29.653.901 evrov. Največji predlagatelj izvršb je Policijska uprava s 56.548 predlogi, sledijo sodišča s 38.978 predlogi in občine ter medobčinski inšpektorati s 35.252 vloženimi predlogi za izvršbo.

Preglednica: Predlagatelji izvršbe, število zadev in znesek v evrih, prejet v izvršbo, v letu 2015

Predlagatelj	Število zadev	Znesek, prejet v izterjavo
Policijska uprava	56.548	15.765.946
Sodišča	38.978	25.466.169
Občine in medobčinski inšpektorati	35.252	3.834.227
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	23.687	2.300.911
Inšpektorati RS	6.618	4.454.152
Upravne enote	6.045	2.139.381
Agencije in zavodi Republike Slovenije	4.829	2.816.962
Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	1.788	2.787.717
Centri za socialno delo	1.716	837.169
Ministrstva, uprave, uradi RS	1.684	499.724
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	1.317	1.146.185
Državno pravobranilstvo	472	253.468
Obrtna zbornica Slovenije	222	42.738
Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje	208	22.133
Javni skladi Republike Slovenije	24	38.721
Ostali	597	546.671
Skupaj	179.985	62.952.274

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2015 za dolg v višini 136.291.439 evrov dolžnikom poslanih 184.979 opominov, 156.239 sklepov o izvršbi in opravljena 2 telefonska poziva. Z izvedenimi aktivnostmi in ukrepi je bilo izterjanih 21.828.460 evrov.

Največji delež plačil predstavljajo plačila izterjana po sklepih o izvršbi, in sicer 74,2 % vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov imajo 25,1 %delež.

Preglednica: Ukrepi in aktivnosti izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje v letu 2015

Ukrepi in aktivnosti	Število	Terjani znesek v €	Izterjani znesek v €
Opomini	184.979	64.404.925	5.636.960
Telefonski pozivi	2	421	201
Sklepi o izvršbi	156.239	71.886.093	16.191.299
Skupaj	341.220	136.291.439	21.828.460

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2015 izdanih 133.529 (85,5 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, katerih je bilo izdanih 15.505 (9,9 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 7.188 primerih (4,6 %). Na denarne terjatve dolžnikov je bilo izdanih 17 sklepov.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 93,8 % deležem vseh plačil.

ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih

Predpisi EU določajo, da mora biti na carinskem področju v tranzitnih postopkih in v carinskih postopkih, v katerih se obračunajo in plačajo dajatve, predloženo zavarovanje. Prav tako morajo v skladu s predpisi, ki urejajo področje trošarin, zavarovanje predložiti trošarinski zavezanci.

Finančna uprava RS je imela konec decembra 2015 evidentiranih 1.192 veljavnih zavarovanj za plačilo dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih v skupni višini 161.467.540 evrov. Zavarovanje se v večini primerov podaljša enkrat letno, predloži pa se v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita. Zavarovanje mora biti praviloma predloženo v višini, ki omogoča poplačilo zavarovanih obveznosti v celoti. V carinskih postopkih je mogoče zavarovanje v znižanem znesku, če gospodarski subjekt pridobi dovoljenje za znižanje splošnega zavarovanja. Dovoljeni odstotek znižanja je odvisen od bonitete gospodarskega subjekta in ustreznega sodelovanja s Finančno upravo RS. Imetnika dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja se uvrsti v bonitetni razred, pri čemer so merila za razvrstitev v bonitetne razrede znana vnaprej. Podjetja imajo zaradi dovoljenega nižjega zavarovanja nižje stroške poslovanja. Konec decembra 2015 je bilo veljavnih 186 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja in za znižanje splošnega zavarovanja v carinskih postopkih.

Preglednica: Dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja in za znižanje splošnega zavarovanja v carinskih postopkih po bonitetnih razredih na dan 31. 12. 2015

Bonitetni razred	Znižanje	2015
A	50 %	20
B	50 %	77
C	30 %	68
D	/	10
E	/	11
Skupaj	/	168

V postopkih izterjave Finančna uprava RS v primeru nepravočasnega plačila pošlje garantom poziv za unovčenje predloženih zavarovanj. Običajno dolžniki sami poravnajo dolg še pred plačilom garanta. V letu 2015 je bilo s strani garantov realiziranih 32 zahtevkov za unovčitev v skupnem znesku 1.081.097 evrov.

Zavarovanje plačila davčnih obveznosti

Zakon, ki ureja davčni postopek predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopku odmere, v postopku davčne izvršbe in v postopku odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju.

Finančna uprava RS je imela konec decembra 2015 evidentiranih 351 veljavnih sklepov o zavarovanju plačila davčnega dolga z negotovinskimi načini zavarovanja v skupni vrednosti 85.585.050 evrov, od tega je evidentiranih 158 predloženih instrumentov zavarovanja v skupni višini 41.292.829 evrov.

Na dan 31. 12. 2015 je bilo evidentiranih tudi 15 veljavnih sklepov o zavarovanju s pologom gotovine za 2.955.765 evrov, od katerih je bil za 12 sklepov prejet polog gotovine v skupnem znesku 1.830.306 evrov.

INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA

Pomoč uporabnikom

Za zavezance, ki poslujejo s Finančno upravo RS in za uslužbence Finančne uprave RS, je vzpostavljen sistem pomoči uporabnikov. Prvi nivo pomoči se izvaja na dveh organizacijskih nivojih: prvi je v okviru Finančnega urada Nova gorica – Sektor za centralno pomoč uporabnikom (v nadaljevanju: SCPU) in drugi v okviru Urada za informatiko – Oddelek za tehnološko podporo uporabnikom (v nadaljevanju: OTPU). V SCPU se izvaja prvi nivo pomoči preko telefona, tako za zavezance kot tudi za zaposlene, pokriva pa področje delovanja aplikacij informacijskega sistema Finančne uprave RS. V OTPU nudijo tehnično podporo uporabnikom tako preko telefona kot tudi fizično, vendar le za zaposlene. Drugi nivo pomoči uporabnikom se izvaja v okviru služb in oddelkov Urada za informatiko, v primeru vsebinskih vprašanj pa na celotnem GFU. Tretji nivo podpore nudijo zunanji izvajalci.

E-poslovanje

Spletne strani Finančne uprave RS prilagojene ranljivim skupinam

V sodelovanju z Zvezo društev gluhih in naglušnih Slovenije ter z nasveti Zveze društev slepih in slabovidnih Slovenije je Finančna uprava RS prilagodila spletne strani tako, da jih lažje spremljajo gluhi, naglušni, slepi, slabovidni in dislektiki. Gluhi in slepi lahko odslej vsebine Finančne uprave RS spremljajo tudi v znakovnem jeziku in zvoku. Objavljenih je 30 najbolj tipičnih življenjskih dogodkov, s katerimi se srečujejo posamezniki kot npr. olajšava za vzdrževane družinske člane, osebno dopolnilno delo, prodaja nepremičnine, nakup prek spleta, pritožba, obročno plačilo ter druge davčne in carinske teme, ki so predstavljene v kratkih video posnetkih.

Zavezanci poslujejo s Finančno upravo RS v elektronski obliki preko sistemov e-Davki in e-Carina. V okviru sistema e-Davki lahko zavezanci poslujejo preko odprtega dela, ki je dostopen vsem in zaprtega dela, v katerega se zavezanci prijavljajo s kvalificiranimi digitalnimi potrdili preko uporabniškega vmesnika ali preko storitev na sinhroni oziroma asinhroni način. V okviru zaprtega portala zavezanci oddajajo dokumente, pregledujejo svoje podatke, v letu 2015 pa je bila dodana tudi funkcionalnost e-Vročanja.

Tudi v okviru e-Carine je dostop mogoč s kvalificiranimi digitalnimi potrdili preko grafičnega uporabniškega vmesnika in tudi preko sporočil z asinhrono komunikacijo.

V letu 2015 je Finančna uprava RS uvedla številne nadgradnje v računalniških sistemih, ki podpirajo delo, in sicer zaradi spremenjenih zakonskih podlag ali pa zaradi avtomatizacije postopkov. V nadaljevanju so navedene najpomembnejše nadgradnje.

Register davčnih zavezancev

Register davčnih zavezancev je temelj za matične podatke, ki so ena od najpomembnejših osnov za pravilno odmero davčnih obveznosti. V letu 2015 so bile na tem področju izvedene nadgradnje zaradi integracij z ostalimi računalniškimi sistemi, zaradi izboljšanja kakovosti podatkov in njihove večje uporabnosti, zaradi dodatnih nadzornih, servisnih in sistemskih funkcionalnosti ter zaradi uvedbe novih povezovanj podatkov te aplikacije z organi in inštitucijami, ki so upravičeni do pridobivanja podatkov iz registra davčnih zavezancev oziroma predstavljajo Finančni upravi RS vir podatkov za register davčnih zavezancev.

Pri tem posebej izpostavljamo nove funkcionalnosti, ki so bile uvedene v letu 2015, in sicer je bilo uvedeno vodenje dodatnih zavarovalnih podlag ter tujih računov poslovnih subjektov, vzpostavljen je bil seznam oseb, ki opravljajo osebno dopolnilno delo ter izvedena dopolnitev vsebine odločb rezidentstva zaradi spremenjene upravno sodne prakse.

Davčne blagajne

Na podlagi Zakona o davčnem potrjevanju računov je Finančna uprava RS v mesecu decembru 2015 implementirala sistem davčnih blagajn, pri katerih so blagajne zavezancev povezane z njenim centralnim informacijskim sistemom. Zavezanci morajo namreč podatke o računih, za katere prejmejo plačilo v gotovini pred izdajo posredovati Finančni upravi RS, ki jih verificira in hrani. Poleg tega je Finančna uprava RS za zavezance, ki izdajajo manjši obseg računov, izdelala aplikacijo Mini blagajna in na ta način zmanjšala stroške zavezancev pri prilagoditvi na poslovanje v skladu z novo zakonodajo na tem področju.

Avtomatizacija prepuščanja uvoznih deklaracij pri postopku predhodnega carinjenja na ladji

Postopek predhodnega carinjenja ladji se uporablja od 1. 1. 2015. Postopek omogoča imetnikom dovoljenj za hišno carinjenje pri uvozu pošiljanje uvozne deklaracije in sporočila o predložitvi blaga že v času, ko je blago še na krovu ladje, ki je na poti do namembne luke. Imetnik dovoljenja prejme obvestilo o kontroli še pred prihodom ladje v Luko Koper, blago pa se prepusti, ko se ladja priveže v Luko Koper.

Poleg tega je bila v smeri še večje avtomatizacije postopka v mesecu juniju 2015 izvedena dopolnitev slovenskega avtomatiziranega uvoznega sistema (SIAIS) in modula Nadzor (MNAD), za potrebe avtomatizacije prepuščanja uvoznih deklaracij pri postopku predhodnega carinjenja na ladji.

Enotno okno v zvezi s preverjanjem veljavnosti skupnega veterinarskega vstopnega dokumenta (EU-CVED)

V juliju 2015 je Finančna uprava RS začela avtomatično preverjati veljavnosti skupnega veterinarskega vstopnega dokumenta (CVED). EU enotno okno v zvezi s skupnim veterinarskim vstopnim dokumentom (SW-CVED) je prvi projekt programa EU v zvezi z enotnim oknom. Slovenija je ena izmed treh držav članic EU, ki so med prvimi implementirale SW-CVED.

Preverjanje CVED se izvaja preko spletnega servisa oz. preko povezave med slovenskim avtomatiziranim uvoznim sistemom (SIAIS) in EU spletno aplikacijo za nadzor nad uvozom, izvozom in trgovino z živalmi in živalskimi proizvodi (TRACES).

e-Trod

V letu 2015 je bila predana v produkcijo aplikacija e-Trod, poleg tega pa je bila v juliju 2015 v produkcijsko okolje e-Trod nameščena nova funkcionalnost »Sporočanje razlik iz e-Trod v CUKOD«, ki omogoča, da se v primeru vnosa popravkov po ZDavP-2 prenese v finančni modul CUKOD samo razlika med prvotnim in popravljenim obračunom trošarine (razlika je vračilo oz. doplačilo) in ne celoten popravljen obračun.

SICIS

V letu 2015 je bila izvedena tudi tehnološka prenova informacijskega sistema SICIS, katerega del so aplikacije carinskega področja. Cilj tehnološke prenove je bila nadgradnja na višje verzije in tudi poenotenje platform, kar omogoča stabilno delovanje.

Trans evropski carinski informacijski sistemi

Trans evropski carinski informacijski sistemi so sistemi, ki temeljijo na enotni dokumentaciji, ki je zavezujoča za vse države članice in potrebna za razvoj, uporabo in vzdrževanje teh sistemov (SINCTS - slovenski tranzitni sistem, ICS - sistem nadzora uvoza, ECS - sistem nadzora izvoza). Evropska komisija vsako leto objavi seznam potrebnih sprememb te dokumentacije, potrjenih s strani držav članic. Finančna uprava RS je s 1. 12. 2015 (tako kot tudi vse ostale carinske administracije držav članic EU) uskladila trans evropske carinske informacijske sisteme z zahtevanimi spremembami za leto 2015.

EDS

Enotni dokumentarni sistem (EDS), ki so ga finančni uradi začeli uporabljati 1. 1. 2015, je sodobna spletna rešitev za podporo upravljanju z dokumentnim gradivom, ki omogoča elektronsko obdelavo vseh prejetih dokumentov v elektronski in fizični obliki. Uslužbencem omogoča nadzor nad njihovimi zadevami v vsaki fazi poslovnega procesa. Osnovne funkcionalnosti, ki jih EDS omogoča, so njegova integriranost v delovno okolje MS Office, obveščanje in opozarjanje prek elektronskih sporočil, zagotavljanje sistema avtorizacij z vlogami na nivoju posameznega uporabnika, posredovanje zadev in dokumentov v reševanje in potrjevanje, zagotavljanje sledljivosti z revizijsko sledjo, podpisovanje s kvalificiranimi digitalnimi potrdili, branje OCR in obdelovanje dokumentov, dodajanje komentarjev in priponk dokumentu, iskanje dokumentov po različnih kriterijih.

Storitev e-Vročanje za opomine

Čeprav zakonodaja ne predpisuje opominjanja, se v praksi pred začetkom davčne izvršbe dolžniku, ki še ni v postopku izvršbe, pošlje opomin, če njegova skupna zapadla obveznost presega 10 evrov. Opomin je informativne narave, saj gre za obvestilo zavezancu o stanju dolga na njegovi knjigovodski kartici. Namen opominov je tudi spodbujanje prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in morebitna ureditev knjigovodskega stanja. V letu 2015 je bila v informacijski sistem Finančne uprave RS vključena nova storitev e-Vročanje za opomine, ki omogoča, da zavezanci, ki so vključeni v storitev e-Vročanja, prejemajo opomine izključno prek portala e-Davki. Opomine prejemajo po elektronski poti vse pravne osebe, fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, in fizične osebe, če so se prijavile v storitev e-Vročanja. Fizične osebe, ki se niso prijavile v sistem e-Vročanja, prejemajo opomine še vedno v papirni obliki z navadno pošiljko.

e-Vročanje sklepov o davčni izvršbi bankam in hranilnicam

V letu 2015 je Finančna uprava RS začela vročati sklepe o davčni izvrši na dolžnikova denarna sredstva bankam in hranilnicam zgolj elektronsko, preko informacijskega sistema za vročanje. Neplačnikom se navedeni sklepi še vedno vročajo v pisni obliki.

Vzpostavitev celovitega sistema knjiženja poslovnih dogodkov na distribucijskih kontih

V drugi polovici leta 2015 so v Finančni upravi RS potekale aktivnosti povezane z vzpostavitvijo celovitega sistema knjiženja poslovnih dogodkov na distribucijskih kontih, ki je bil implementiran s 1. 1. 2016. Ta sistem omogoča spremljanje in analiziranje knjižnega stanja na distribucijskih kontih ter zagotavlja konsistentnost podatkov denarnega toka s podatki na kontih distribucije.

Poenostavitev plačevanja davčnih obveznosti zavezancev po opominu

V drugi polovici leta 2015 je bila hkrati s spremembo vsebine opomina uvedena poenostavitev plačevanja zapadlih neplačanih davčnih obveznosti na enotni vplačilni podračun posameznih vrst javnofinančnih blagajn.

Uvedba avtomatskega pobota dolgov s presežki DDV brez zahtevka za vračilo

S 1. 10. 2015 je Finančna uprava RS pričela izvajati avtomatske pobote neporavnanih zapadlih obveznosti s presežki DDV brez zahtevka za vračilo. Pobot dolgov s presežki DDV brez zahtevkov za vračilo se izvaja enkrat mesečno. Aktivnost se izvaja s ciljem prekinitve teka zamudnih obresti ter poplačila obveznosti pri davčnih zavezancih, ki na knjigovodski kartici izkazujejo neporavnane zapadle obveznosti.

NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS

Pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

Notranji nadzor

Notranjerevizijska služba je v letu 2015 zaključila 11 notranjih revizij, v katerih je ocenila notranje kontrole in preverila pravilnost poslovanja na naslednjih področjih: avtomatična izmenjava informacij na podlagi Direktive 2011/16/EU (AEOI), izvajanje pooblastila za obdelavo podatkov, ki so davčna tajnost, oziroma drugih osebnih podatkov pri pogodbenih izvajalcih, upravljanje elektronske pošte, varovanje osebnih podatkov, zagotavljanje in upravljanje z revizijskimi sledmi, izvajanje skupne kmetijske politike in delovanje sistema za izvajanje carinskih postopkov s poštnimi pošiljkami, izvajanje priporočil, ki jih je služba izdala v preteklih notranjih revizijah. V izvedenih notranjih revizijah je bilo za odpravo pomanjkljivosti in izboljšanje poslovanja izdanih več priporočil, izvajanje katerih Notranjerevizijska služba spremlja do ustrezne realizacije.

Služba za notranji nadzor je izvedla dva redna notranja nadzora in 16 izrednih neposrednih notranjih nadzorov. Na podlagi ugotovitev je bilo sprejetih 23 ukrepov. Področji rednih notranjih nadzorov sta bili davek na motorna vozila in izvajanje carinskih postopkov. Z izrednimi notranjimi nadzori se je ugotavljala zakonitost ravnanja konkretnih uslužbencev.

V letu 2015 je v Finančno upravo RS prispelo 309 pripomb in 538 pohval. Z obravnavo pripomb se vrši posredni notranji nadzor. Največ pripomb je bilo na področju obdavčitev dohodka, in sicer 23 %, s 17,5 % sledita področje nepremičnin in drugih obdavčitev iz tega naslova (predvsem nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča) in področje knjigovodstva in davčne izvršbe s 16,8 % ter ostale pripombe z 42,7 % deležem. Po skupinah zaposlenih je največ pripomb zoper kontrolorje (114), sledijo izterjevalci (26) in inšpektorji (17). Na kontrolorje se nanaša tudi največ pohval (284). Med vsemi pripombami je bilo 16,2 % upravičenih, 10,7 % delno upravičenih in 67 % neupravičenih. Ostalo (6,1 %) predstavljajo pripombe, pri katerih opredelitev upravičenosti ni možna ali smiselna.

Zunanji nadzor

Računsko sodišče RS je v letu 2015 izdalo tri revizijska poročila v revizijah, v katerih je obravnavalo poslovanje Finančne uprave RS: Smotrnost poslovanja Ministrstva za kmetijstvo in okolje ter Carinske uprave RS pri ravnanju s komunalnimi odpadki, Predlog zaključnega računa proračuna RS za leto 2014 in Zbirne bilance stanja proračuna RS na dan 31. 12. 2014. Aktivnosti za izvedbo popravljalnega ukrepa in priporočil Finančna uprava RS izvaja v skladu s postavljenimi roki. Poleg tega je Računsko sodišče RS nadaljevalo z izvajanjem v letu 2014 začete revizije Smotrnost izterjave davka od prihodka pravnih oseb v letu 2013. Samo v eni reviziji je Računsko sodišče RS naložilo Finančni upravi RS popravljalni ukrep in s tem pripravilo odzivnega poročila, kar je dober pokazatelj uspešnosti njenega dela.

Evropska komisija je izvedla inšpekcijski pregled tradicionalnih lastnih sredstev in ocenila notranjo revizijo izvedeno na tem področju v preteklem letu. Evropska komisija je ocenila, da so pregledani postopki in sistemi na splošno skladni z ustrezno zakonodajo EU in s potrebo po zagotovitvi ustrezne zaščite finančnih interesov EU.

PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

V veljavnem proračunu za leto 2015 je bilo za Finančno upravo RS namenjenih 136.975.670 evrov. Od tega je bilo porabljenih 135.904.110 evrov oziroma 99,2 %, in sicer 131.921.190 evrov za tekoče delovanje Finančne uprave RS, preostanek v višini 3.982.919 evrov pa predstavlja izplačane donacije upravičencem do dela dohodnine. Poraba sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2015 je bila za 1,1 % nižja kot v letu prej.

Preglednica: Poraba proračunskih sredstev v obdobju v letu 2015 po podskupinah kontov

	Konto	2015
Integralna proračunska sredstva		131.239.144
Plače	400+401	98.725.861
Izdatki za blago in storitve	402	18.921.617
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	420	13.591.666
Namenska proračunska sredstva – sredstva EU		621.567
Plače	400+401	121.041
Izdatki za blago in storitve	402	449.250
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	420	51.276
Namenska proračunska sredstva		60.480
Izdatki za blago in storitve	402	857
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	420	59.623
Donacije za upravičence dela dohodnine		3.982.919
Izplačila donacij - transferi	412	3.982.919
Skupaj		135.904.110

Preglednica : Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS, po podskupinah kontov v letu 2015

Podskupina kontov	Vrednost v €	Vrednost v %
Plače (400 + 401)	98.846.902	74,9
Izdatki za blago in storitve (402)	19.371.724	14,7
Nakup in gradnja osnovnih sredstev (420)	13.702.565	10,4
Skupaj	131.921.190	100,0

MEDNARODNA DEJAVNOST

Mednarodna dejavnost Finančne uprave RS obsega sodelovanje in izmenjavo podatkov z organi EU, pristojnimi organi držav članic EU in pristojnimi organi drugih držav ter sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in strokovnimi združenji z delovnega področja Finančne uprave RS.

Sodelovanje v okviru EU

Dvostransko sodelovanje

11. 9. 2015 je bil v Ljubljani redni vsakoletni dvostranski sestanek vodstva Finančne uprave RS in Carinske uprave Republike Hrvaške. Glavne teme pogovora so bile uvedba carinskega zakonika EU, enotna dovoljenja za poenostavljene postopke in izmenjava podatkov med državami v okviru postopka 42.

Sestanki delovnih skupin Sveta

Finančna uprava RS je bila vključena v delo dveh delovnih skupin Sveta, in sicer Delovne skupine za carinsko unijo (CUG) in Delovne skupine za carinsko sodelovanje, kjer Finančna uprava RS sodeluje pri pripravi nacionalnih stališč glede predlaganih zakonskih in drugih ukrepov. Dodatno so se predstavniki Finančne uprave RS udeležili osmih sestankov delovne skupine CCWP.

Sodelovanje v okviru sestankov odborov, ki delujejo v skladu s postopkom, imenovanem "komitologija"

V okviru teh sestankov se sprejemajo izvedbeni ukrepi, za katere je pristojna Komisija na podlagi Lizbonske pogodbe. Predstavniki Finančne uprave RS so se v letu 2015 udeležili več kot 100 sestankov komitoloških odborov v Bruslju.

Projekt FIDO

V februarju 2015 je v Italiji vodnik službenega psa Finančne uprave RS zaključil šestmesečno usposabljanje novega službenega psa za odkrivanje prepovedanih drog. Usposabljanje je potekalo v okviru EU projekta FIDO, ki ga je izvajala italijanska finančna straža (Guardia di Finanza) v centru za usposabljanje službenih psov v kraju Castiglione del Lago. Vodniku je bil dodeljen nemški ovčar z imenom Don, ki ga je po končanem usposabljanju pripeljal v Slovenijo, kjer se je pridružil ostalim službenim psom Finančne uprave RS.

Program Carina 2020

Z Uredbo št. 1294/2013 Evropskega parlamenta in Sveta je bil 1. 1. 2014 uveden sedemletni akcijski program EU, Carina 2020, katerega osnovni namen je podpora delovanju in posodabljanju carinske unije s ciljem krepitve notranjega trga. V skladu z letnim delovnim načrtom za 2015 so se dejavnosti programa odvijale v zvezi z carinskim zakonikom Unije, večletnim strateškim načrtom, olajševanje trgovine ter ukrepi varnosti in varstva. Obravnavala se je strategija in akcijski načrt za obvladovanje tveganja, pobuda za carino prihodnosti, pravice intelektualne lastnine, varovanje zdravja, varnost in varstvo okolja.

V letu 2015 so se uslužbenci Finančne uprave RS udeležili 101 različne dejavnosti programa. Vključili so se v pet novoustanovljenih projektnih skupin z naslednjih področij: carinski zakonik Unije (poenostavitve), upravljanje s tveganji, carinski dolg in garancije, uvozni in izvozni postopki ter uvrščanje v tarifo. Z delom pa so nadaljevali še v ostalih skupinah, ki so pričele z delovanjem v letu 2014 (skupaj 34 skupin). Sodelovali so na osmih usposabljanjih in dveh delovnih obiskih v tujini, kjer so prevladovale vsebine s področja obvladovanja tveganj ter ukrepov varnosti in varstva. V letu 2015 je Finančna uprava RS gostila pet delovnih obiskov za delavce tujih administracij iz držav članic in držav kandidat.

Program Fiscalis 2020

Program Fiscalis 2020 je bil vzpostavljen na podlagi Uredbe (EU) št. 1286/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. 12. 2013 o vzpostavitvi akcijskega programa za izboljšanje delovanja sistema obdavčitve EU za obdobje 2014 – 2020. Splošni cilj programa Fiscalis 2020 je izboljšati pravilno delovanje sistemov obdavčitve na notranjem trgu s poglobitvijo sodelovanja med sodelujočimi državami in njihovimi davčnimi organi. Dejavnosti (seminarji in delavnice, projektne skupine, delovni obiski, dvostranski in večstranski nadzori) so potekale v skladu z letnim delovnim programom za leto 2015: nadaljnje ukrepanje na podlagi akcijskega načrta za boj proti davčnim goljufijam, preprečevanje agresivnega davčnega načrtovanja in ukrepi za spodbujanje tretjih držav k uporabi minimalnih standardov dobrega upravljanja v davčnih zadevah, odpravljanje čezmejnih davčnih ovir in reševanje težav zaradi dvojne obdavčitve, vzpostavitev strukturiranih razprav o vprašanih davčne politike, zlasti o ukrepih, povezanih z evropskim semestrom, krepitev in ocenjevanje orodij za upravno sodelovanje in njihova uporaba pri boju proti davčnim goljufijam, reforma sistema DDV v Uniji, zmanjševanje bremen za podjetja.

V letu 2015 se je 65 uslužbencev Finančne uprave RS udeležilo 53 dejavnosti, in sicer 31 sestankov projektних skupin, 18 delavnic in štirih delovnih obiskov. Namen delavnic je bil predvsem pridobitev informacij o DDV obravnavi določenih transakcij v državah članicah in pridruženih članicah ter priprava skupnih usmeritev na podlagi izmenjanih informacij (npr. obdavčitev storitev v zvezi z nepremičninami, izvajanje postopka 42, obdavčitev prevoza potnikov in dobav na krovu prevoznih sredstev). V okviru programa Fiscalis 2020 je Finančna uprava RS za predstavnike Ministrstva za finance in Davčne uprave Makedonije pripravila dvodnevno predstavitev uporabe mehanizma obrnjene davčne obveznosti za domače dobave blaga in storitev.

V letu 2015 sta se dva zaposlena vključila v dve novoustanovljeni projektni skupini, in sicer na področju izterjave (poenostavitve na področju mednarodne izterjave) in nadzora (avtomatska izmenjava podatkov). Finančna uprava RS je v letu 2015 gostila pet delovnih obiskov za 11 udeležencev tujih administracij iz držav članic in držav kandidat.

Sodelovanje v okviru mednarodnih in regionalnih organizacij

Predstavniki Finančne uprave RS so v letu 2015 aktivno spremljali in bili prisotni na sestankih in konferencah strateškega značaja v okviru mednarodnih in regionalnih organizacij, katerih članica je Slovenija:

- Svetovna carinska organizacija (WCO),
- Organizacija za Ekonomsko sodelovanje in razvoj (OECD),
- Medevropska organizacija davčnih uprav (IOTA),
- neformalno združenje davčnih administracij EU (G28),
- carinsko sodelovanje v okviru »Quadrilaterale«,
- davčno sodelovanje v okviru Višegrajske skupine (V6).

Dodatno je bila Finančna uprava RS za obdobje dveh let izvoljena v Politični odbor Svetovne carinske organizacije in Izvršni odbor Mednarodne organizacije davčnih uprav. Oktobra 2015 je Finančna uprava RS organizirala sestanek carinskih služb držav »kvadrilaterale« (Slovenije, Hrvaške, Italije in Madžarske).

Pomoč Finančne uprave RS tujim upravam

Dvostranska pomoč Finančne uprave RS

Dvostranska pomoč Finančne uprave RS se izvaja na podlagi podpisanih dvostranskih sporazumov o sodelovanju in medsebojni pomoči, ki jih je sklenila Republika Slovenija z namenom posredovanja znanja in izkušenj. Sodelovanje je najbolj dejavno v državah zahodnega Balkana, s katerimi se pogosto srečuje, izmenjuje svoje znanje in izkušnje pri vstopanju v EU in pri prilagajanju zakonodaje. Stroške sodelovanja oziroma izvedbe krijejo tuje uprave brez zunanjih virov financiranja. Na prošnjo kosovskega Ministrstva za finance je Finančna uprava RS

gostila predstavnike Kosovske carinske in davčne uprave, ki jim je predstavila slovenske izkušnje pri združevanju Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Za predstavnike Finančne uprave Republike Romunije je bil izveden enodnevni študijski obisk, kjer so bile predstavljene slovenske izkušnje na področju IT podpore na davčnem področju. V sodelovanju Združenih narodov in Svetovne carinske organizacije je v Bosni in Hercegovini potekala 10-dnevna delavnica z namenom usposobitve sistema analize tveganja na kontejnerskih pošiljkah ter usposobiti udeležence delavnice za izbiro pošilk, pregled pošilk in uporabo podatkov za nadaljnje delo.

Program TAIEX

Program TAIEX je oblika financiranja študijskih obiskov ali strokovne pomoči Evropske komisije. Namenjena je tretjim državam iz evropske sosesčine pri vzpostavljanju zakonodaje po vzoru EU in pri prenosu najboljše prakse držav EU. Strokovnjak Finančne uprave RS je sodeloval v dveh petdnevniških ekspertnih misijah za obvladovanje in analizo tveganja pri carinskih postopkih v Črni gori.

Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning)

Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning) je oblika pomoči državam kandidatkam za članstvo v EU in državam sosedskega partnerstva. Financira se iz predpristopnega instrumenta ali instrumenta sosedskega partnerstva.

Bosna in Hercegovina

Twinning v Bosni in Hercegovini je potekal v sodelovanju z avstrijsko administracijo od januarja 2013 do januarja 2015 (24 mesecev). Namen projekta je bilo nudenje pomoči Upravi za posredno obdavčevanje Bosne in Hercegovine na 11 področjih: uskladiti zakonodajo in postopke s področja carin in davka na dodano vrednost, harmonizirati tranzitne postopke, izboljšati sistem naknadnih kontrol, zaščititi področje intelektualnih pravic, izboljšati nadzor nad blagom, ki zanj veljajo prepovedi in omejitve, izboljšati metode in uporabo analize tveganja, okrepiti preiskovalni sektor, definirati vlogo notranjih kontrol, bolje upravljati s človeškimi viri in izboljšati funkcionalnost informacijskega sistema. V letu 2015 je v projektu sodelovalo šest strokovnjakov Finančne uprave RS, ki so opravili 26 delovnih dni.

Makedonija

V letu 2015 se je nadaljevalo izvajanje dvoletnega projekta tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning) v Makedoniji s področja tranzita, drugih carinskih postopkov ter carinske zakonodaje EU. V navedenem projektu strokovnjaki Finančne uprave RS aktivno sodelujejo in imajo ključno vlogo pri aktivnostih in delavnicah, namenjenih pripravi nove zakonodaje ter internih navodil in smernic za delo. Namen projekta je pripraviti makedonsko carinsko službo za vstop v skupni tranzit.

Aktivnosti glede tranzitnega dela so se v navedenem obdobju uspešno zaključile, Republika Makedonija je v skladu z načrti pristopila h Konvenciji o skupnem tranzitnem postopku, s čimer je že dosežen eden glavnih ciljev. V skladu z načrtovanim so se začele izvajati aktivnosti tudi na področju ostalih carinskih postopkov, s poudarkom na poenostavljenih postopkih, carinskem dolgu in garancijah ter uvoznem postopku. V projekt je vključenih več kot 40 strokovnjakov Finančne uprave RS, ki izvajajo tedenske delavnice, kjer nastajajo novi predpisi, operativna navodila in razna izobraževanja. V letu 2015 je 28 strokovnjakov Finančne uprave RS opravilo 439 delovnih dni svetovanja.

Mednarodne operacije

V letu 2015 je Finančna uprava RS sodelovala v naslednjih mednarodnih skupnih operacijah: Chess Knight III, Costalot, Silver Axe, Blue Amber, Pangea VIII, White Mercury III in Catalyst. Operacije so bile organizirane v okviru Evropske Komisije, OLAF, Svetovne carinske organizacije, pristojnih uprav držav članic EU in tretjih držav. Osnovni cilji skupnih operacij so bili preprečevanje nezakonitih ravnanj z raznovrstnim blagom (npr. prepovedane

droge, tobak in cigarete, alkohol in ponarejeni izdelki – zdravila, medicinski pripomočki, pesticidi, izdelki znanih blagovnih znamk), odkrivanje novih metod in poti tihotapljenja ter utrjevanje sodelovanja med pristojnimi organi držav članic in tretjih držav ter drugimi organi na nacionalni ravni (policija, inšpekcije).

V maju 2015 je potekala skupna operacija Chess Knight III. Namen operacije je bil preprečevanje zlorab na področju mineralnih olj oz. nadzor nad gibanji pošilk in raztovarjanji mazalnih olj v trošarinskih skladiščih. Nadzor nad gibanji pošilk so izvajali uslužbenci mobilnih oddelkov.

V maju 2015 je pod okriljem Europol potekala skupna operacija Costalot, katere namen je bilo odkrivanje tihotapljenja kokaina v poštini pošilkah, ki na območje EU prispejo iz držav Južne in Srednje Amerike. Operacija je bila osredotočena na vse vrste poštini pošilk, izvajale so jo pristojne organizacijske enote Finančnega urada Ljubljana.

V maju 2015 je pod okriljem Europol in OLAF potekala skupna operacija Silver Axe, katere namen je bil boj proti trgovini s ponarejenimi in prepovedanimi pesticidi in drugimi prepovedanimi sredstvi za zaščito rastlin. Aktivnosti poostrenega nadzora nad tovrstnimi pošilkami so izvajale pristojne organizacijske enote Finančnega urada Koper v Luki Koper.

V juniju 2015 so pod okriljem Europol potekali skupni akcijski dnevi pod nazivom Blue Amber. Skupne aktivnosti so potekale hkrati v vseh državah članicah EU. V času trajanja operacije je na več lokacijah hkrati potekal poostren nadzor pošilk, ki so na območje Slovenije prispeli iz držav Južne Amerike, Zahodne Afrike in Bližnjega Vzhoda, z namenom odkrivanja in preprečevanja tihotapljenja prepovedanih drog. Operacija se je izvajala v Finančnem uradu Koper (Luka Koper) in v Finančnem uradu Ljubljana (Letališče Brnik).

V juniju 2015 je potekala skupna operacija Pangea VIII. Koordinator operacije je bil Interpol, namen operacije je bil odkrivanje in preprečevanje nedovoljene trgovine s ponarejenimi zdravili, farmacevtskimi izdelki in medicinskimi pripomočki, s poudarkom na odkrivanju in blokiranju spletnih strani, preko katerih poteka nedovoljena trgovina z navedenim blagom. Operacijo so izvajale pristojne organizacijske enote Finančnega urada Ljubljana. V operacijo so bile poleg carinskih administracij in policij sodelujočih držav vključene še druge pristojne inštitucije za nadzor prodaje zdravil in proizvajalci.

V septembru in oktobru 2015 je pod okriljem Evropske Komisije in Interpola potekala skupna operacija White Mercury III. Namen operacije je bil odkrivanje in preprečevanje tihotapljenja ponarejenih izdelkov priznanih blagovnih znamk. Glavnina aktivnosti je potekala v Luki Koper, s poudarkom na kontroli zabojnikov, prispelih iz Kitajske. Med potekom operacije so uslužbenci Finančnega urada Koper odkrili več primerov suma tihotapljenja ponarejenih izdelkov priznanih blagovnih znamk.

V oktobru 2015 je potekala skupna operacija Catalyst. Koordinator operacije je bila Svetovna carinska organizacija. Namen operacije je bilo odkrivanje in preprečevanje tihotapljenja novih psihoaktivnih substanc prispelih iz Kitajske v poštini prometu. Operacija se je izvajala v pristojnih organizacijskih enotah Finančnega urada Ljubljana.

Jana Ahčin,
generalna direktorica

PRILOGI

- 1. SODELOVANJE PRI PRIPRAVI NACIONALNE DAVČNE ZAKONODAJE IN ZAKONODAJE, POVEZANE Z NALOGAMI FINANČNE UPRAVE RS V LETU 2015**
- 2. IZVEDBENI NAČRT STRATEGIJE FINANČNE UPRAVE RS ZA LETO 2015**

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Finančna uprava RS
Generalni finančni urad
Šmartinska cesta 55
1000 Ljubljana

Telefon: (01) 478 3800
Telefaks: (01) 478 3900
E-naslov: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

Posebni finančni urad
Gospodinjska ulica 8
1000 Ljubljana
Direktorica: Ada Klemenak

Finančni urad Brežice
Cesta prvih borcev 39 a
8250 Brežice
Direktor: Jure Logar

Finančni urad Celje
Aškerčeva ulica 12
3000 Celje
Direktorica: Zvezdana Gržina

Finančni urad Dravograd
Mariborska cesta 3
2370 Dravograd
Direktor: Igor Švarc

Finančni urad Hrastnik
Log 9
1430 Hrastnik
Direktor: Uroš Roglič

Finančni urad Kočevje
Ljubljanska cesta 10
1330 Kočevje
Direktor: Nenad Haber

Finančni urad Koper
Ferrarska cesta 30
6000 Koper
Direktorica: Magda Marinšek

Finančni urad Kranj
Koroška cesta 21
4000 Kranj
Direktorica: Cilka Habjan

Finančni urad Ljubljana
Davčna ulica 1
1000 Ljubljana
Direktor: mag. Zlatko Alibegović

Finančni urad Maribor
Titova cesta 10
2502 Maribor
Direktor: mag. Marjan Špilar

Finančni urad Murska Sobota
Slomškova ulica 1
9000 Murska Sobota
Direktorica: Vlasta Temlin

Finančni urad Nova Gorica
Ulica Gradnikove brigade 2
5000 Nova Gorica
Direktor: Jure Bačar

Finančni urad Novo Mesto
Kandijska cesta 21
8000 Novo mesto
Direktor: Milan Kelher

Finančni urad Postojna
Tržaška cesta 1
6230 Postojna
Direktor: Milivoj Novič

Finančni urad Ptuj
Trstenjakova ulica 2 a
2250 Ptuj
Direktor: Tomislav Varjačič

Finančni urad Velenje
Kopališka cesta 2 a
3320 Velenje
Direktorica: Darija Vidmar