

LETNO POROČILO FINANČNE UPRAVE RS ZA LETO 2025



Finančna uprava Republike Slovenije

REPUBLIKA SLOVENIJA
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



Finančna uprava Republike Slovenije

Ljubljana, februar 2026

1 KAZALO

1 KAZALO	3
2 UVOD	5
3 OSEBNA IZKAZNICA	7
4 REALIZACIJA PROGRAMA DELA FINANČNE UPRAVE RS ZA 2025	10
5 ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	28
6 POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV	30
6.1 Dohodnina	32
6.2 Davek od dohodkov pravnih oseb	52
6.3 Prispevki za socialno varnost	58
6.4 Davek na dodano vrednost	67
6.5 Trošarine	74
6.6 Carine	78
6.7 Davek na motorna vozila	95
6.8 Davek na promet nepremičnin in na finančno premoženje	97
6.9 Okoljske dajatve	98
6.10 Mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM)	100
6.11 Pribitek k cestnini in taksa na pretovor	100
6.12 Davek od prometa zavarovalnih poslov	101
6.13 Davek na finančne storitve	101
6.14 Davek na dediščine in darila	102
6.15 Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil	102
6.16 Davki od premoženja	102
6.17 Nadomestilo od uporabe stavbnega zemljišča	102
6.18 Prirejanje iger na srečo	103
6.19 Davek od iger na srečo, koncesijska dajatev, davek na srečke in davek na dobitke od iger na srečo	104
7 ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA	106
8 VARNOST V PROMETU IN DRUGE AKTIVNOSTI NA PODROČJU PROMETNE VARNOSTI	112
9 NADZOR	114
10 največjih primerov ugotovljenih obveznosti v postopkih nadzora	118
Kontrole	118
Inšpekcijski nadzor	119
Preiskave	120
Mobilni oddelki	121
Specifična področja nadzora	122
Obravnava prijav	129
10 KAZNIVA RAVNANJA	130
Vodenje prekrškovnih postopkov	130
Obravnava kaznivih dejanj	132
11 DAVČNI DOLG	133
12 ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV	143
13 IZTERJAVA	144
14 PRAVNA SREDSTVA	158
15 MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE	161
Mednarodna izmenjava informacij s carinskega in trošarinskega področja	161
Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja	163
Mednarodne carinske operacije	176



16 MEDNARODNA DEJAVNOST	176
17 INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA.....	184
Sodobne elektronske storitve	184
Enotni dokumentni sistem (EDS)	188
Podatkovna analitika	189
Izmenjave ter integracije med informacijskimi sistemi Finančne uprave RS	191
Podpora izvajanju nalog s področja informacijske tehnologije	197
Nadzor nad delovanjem informacijskih sistemov Finančne uprave RS ter izvajanjem obdelav podatkov	201
Pomoč uporabnikom.....	204
Zagotavljanje infrastrukture	207
18 SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV	207
19 IZVAJANJE UKREPOV POVEZANIH Z EPIDEMIJO SARS –COVID IN ODPRVLJANJEM NJENIH POSLEDIC	218
20 IZVAJANJE INTERVENTNIH UKREPOV ZA ODPRAVO POSLEDIC POPLAV IN PLAZOV V LETU 2023.....	219
21 NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS	220
22 PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV	223

2 UVOD

Spoštovani,

Letno poročilo Finančne uprave RS predstavlja celovito informacijo o opravljenem delu, doseženih rezultatih in uporabljenih virih v preteklem letu.

V letu 2025 so zavezanci v različne blagajne javnega financiranja vplačali 26,6 milijarde € javnofinančnih prihodkov, kar predstavlja 5,9-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2024. Z učinkovitim izvajanjem svojih nalog smo tudi letos ključno prispevali k stabilnemu financiranju zdravstvenega sistema, pokojninske blagajne, sistema dolgotrajne oskrbe ter drugih temeljnih funkcij države. Delež davčnega dolga se je ob koncu leta znižal za 4,6 % v primerjavi z lanskim letom. Stabilna rast prihodkov in hkratno obvladovanje dolga sta rezultat premišljenih ukrepov, usmerjenih v preventivo, digitalizacijo postopkov in ciljno naravnane nadzorne aktivnosti.

V ospredju naših aktivnosti je tudi v letu 2025 ostala poenostavitev poslovanja za davčne zavezance ter nadaljnja digitalna preobrazba procesov. Mobilno aplikacijo eDavki danes uporablja že 418.000 uporabnikov, delež elektronsko vročenih dokumentov pa se je lani ponovno povečal in dosegel 77 %.

Posebej velja izpostaviti uvedbo klepetalnega robotka, ki deluje na podlagi generativne umetne inteligence. Ta inovacija, za katero smo prejeli nagrado Premik naprej Fakultete za upravo, je razbremenila številne procese, pohitrila odzivne čase in izboljšala uporabniško izkušnjo tako za stranke kot za zaposlene, ki delujejo na področju informiranja. S tem utrjujemo smer razvoja k popolnoma digitalnemu poslovanju, ki zavezancem omogoča večjo dostopnost, preglednost in časovno učinkovitost.

Velik korak naprej smo naredili tudi s projektom evidenc DDV, kjer smo okrepili preglednost, zmanjšali administrativne obremenitve in izboljšali sledljivost poslovnih tokov, s tem pa pomembno prispevali k zmanjševanju davčnih utaj in pravičnejšemu davčnemu okolju.

Na področju plačil smo dodatno razširili možnosti enostavnega elektronskega poravnavanja obveznosti, kar se odraža tudi v visokem deležu prostovoljno plačanih dajatev, ki je v letu 2025 znašal več kot 97,4 %. Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti ostaja naš dolgoročni strateški cilj. Zato poleg nadzornih aktivnosti sistematično vlagamo v preventivne ukrepe, izboljšanje uporabniške izkušnje, krepitev klicnih centrov ter proaktivno obveščanje zavezancev preko različnih komunikacijskih kanalov.

Pomemben napredek smo dosegli tudi na področju analitike in uporabe naprednih tehnologij. Sisteme umetne inteligence in strojnega učenja smo nadgradili z novimi modeli za prepoznavo tveganj, kar omogoča še bolj ciljno usmerjene nadzore in učinkovitejše odkrivanje nepravilnosti. Razširili smo uporabo avtomatizirane obdelave dokumentov ter nadaljevali z integracijo podatkov iz domačih in mednarodnih virov. Obseg avtomatične izmenjave podatkov med državami se je tudi v letu 2025 povečal, s čimer dodatno omejujemo možnosti davčnih utaj.

Posebej ponosen sem tudi na naše skupne nadzore in izvršbe s policijo, ki so pokazali, kako učinkoviti smo, ko delujemo povezano. V zadnjem obdobju smo dokazali, kako je takšno sodelovanje zgled za ostale organe in dokaz, da lahko s skupnimi močmi bistveno prispevamo h kateri koli pereči problematiki v naši državi.

Na zakonodajnem področju je leto 2025 zaznamovalo izvajanje prispevka za dolgotrajno oskrbo ter nadaljnje prilagoditve sistema obveznega zdravstvenega prispevka. Finančna uprava RS je zagotovila pravočasno in tehnično brezhibno implementacijo sprememb, ob tem pa poskrbela za jasno komunikacijo z zavezanci. Nadaljevali smo tudi z avtomatizacijo posameznih postopkov odmere, kar skrajšuje roke odločanja in zmanjšuje administrativna bremena. Na carinskem področju smo aktivno sodelovali pri uvajanju reforme evropskega carinskega okvira ter nadgradnji informacijskih sistemov za nadzor uvoza in izvoza blaga. Vpeljali smo številne novosti za izboljšanje pretoka blaga

ter varnosti na mejah. Na evropski ravni je bila letos ustanovljena platforma EUCAB za poenostavitev carinskih postopkov in večjo učinkovitost carinske unije, v kateri smo aktivno vključeni. Carina ponovno pomembno pridobiva na pomenu, saj se z njenimi aktivnostmi krepi zaščita zunanjih meja, varnost podjetij in zlasti potrošnikov. Z aktivnostmi na e-trgovanju tako želimo preprečiti, da bi na enotni trg EU vstopali nevarni in neskladni proizvodi.

Konec leta 2025 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.591 uslužbencev. Kljub nadaljnjim izzivom, povezanih s kadrovsko strukturo in fluktuacijo, smo uspeli zagotoviti stabilno izvajanje vseh ključnih nalog. Prek Finančne akademije smo izvedli več kot 342 izobraževanj. Sistematično vlaganje v znanje in kompetence zaposlenih namreč ostaja temelj naše dolgoročne uspešnosti.

Pomemben del našega poslanstva ostaja tudi krepitev davčne kulture. Programi davčnega opismenjevanja so v letu 2025 tekli že deseto leto zapored in dosegli več kot 11.000 mladih, skupno število udeležencev od začetka izvajanja projekta pa je preseglo 70.000.

V času hitro spreminjajočih se gospodarskih in geopolitičnih razmer ostajamo usmerjeni v stabilnost, strokovnost in razvoj. Z našimi rezultati in aktivnostmi v letu 2025 smo ponovno dokazali, da je Finančna uprava RS sodobna, učinkovita in zaupanja vredna institucija, ki z inovativnimi pristopi ter visoko stopnjo integritete v naši državi na eni strani zagotavlja stabilne javnofinančne prihodke in na drugi strani skrbi za varnost naših državljanov.

Zahvaljujem se vsem zaposlenim za njihovo strokovnost, predanost in odgovornost ter vsem partnerjem za konstruktivno sodelovanje.

S spoštovanjem,

Peter Grum,
generalni direktor

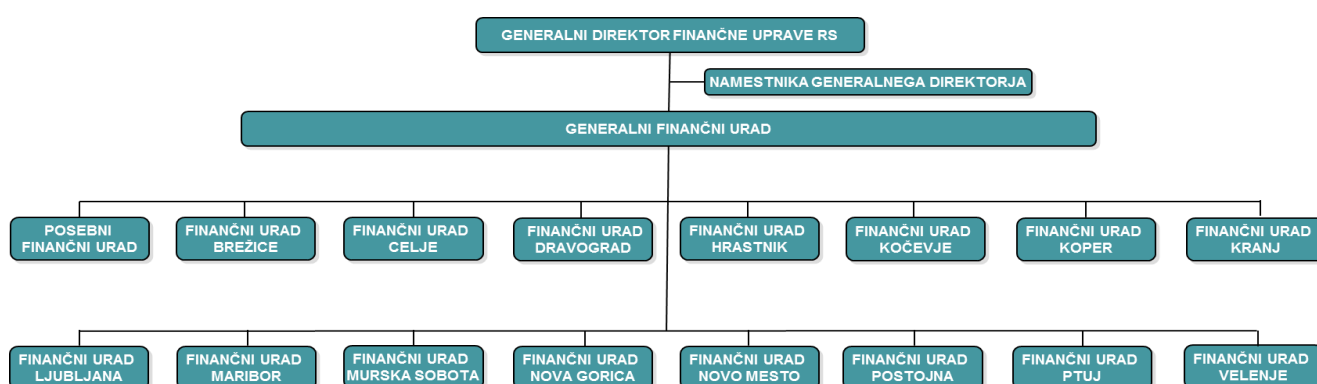
3 OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava RS je organ v sestavi Ministrstva za finance. Ustanovljena je bila 1. avgusta 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja Zakon o finančni upravi.

Organizacija Finančne uprave RS

Finančno upravo RS so na dan 31. decembra 2025 sestavljali Generalni finančni urad in 16 finančnih uradov (v nadaljevanju: FU): Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni finančni urad.

Slika 1: Organizacijska shema Finančne uprave RS na dan 31. december 2025



V okviru Generalnega finančnega urada delujejo Služba generalnega direktorja, Notranjerevizijska služba, Služba za skladnost poslovanja, Finančna akademija, Uprava za carine, Uprava za davke, Uprava za nadzor, Uprava za prihodke, Urad za informatiko in Urad za splošne zadeve. V vseh finančnih uradih delujejo sektorji za davke, sektorji oz. oddelki za izvršbe (z izjemo Posebnega finančnega urada) in službe za splošne zadeve. Sektorji za carine delujejo v osmih FU (Celje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica in Novo mesto), sektorji za nadzor pa v enajstih FU (Celje, Dravograd, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Ptuj in Posebni finančni urad).

Med letom 2025 se je organizacija Finančne uprave RS delno spremenila v skladu s poslovnimi potrebami, zato so bile izvedene določene notranje organizacijske spremembe. V večini finančnih uradov so bili že do sedaj organizirani posebni oddelki za specializirana področja dela, kjer se opravljajo te naloge centralizirano. Tako v okviru Finančne uprave RS delujejo posebni oddelki za naslednja področja dela: obravnava kaznivih ravnanj, inšpekcijski nadzor s področja carin, izvršba nedavčnih terjatev, oprostitev in vračila dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije, identifikacija za namene DDV, poenostavljeni postopki, mednarodni cestni promet, pavšalna nadomestila, vodna plovila, poenostavitve, promet, TARIC, intrastat, tranzit, okoljske dajatve in CBAM, izvajanje postopkov s področja DDV za posebne ureditve, DMV, dediščine, kmetijstvo, KIDO zahtevki, obdavčitev KDVP in IFI, dohodnine od najema in centralna pomoč uporabnikom.

Zaposleni

Na dan 31. decembra 2025 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3.591 uslužbencev, kar je 88 uslužbencev več kot konec leta 2024. Od tega je bilo 2.472 žensk (68,8 %) in 1.119 moških (31,2 %). 3.519 uslužbencev je imelo

sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 72 za določen čas. Povprečna starost javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, je na dan 31. decembra 2025 znašala 50,8 leta.

V letu 2025 je delovno razmerje v Finančni upravi RS sklenilo 247 uslužbencev. Pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas je sklenilo 165 uslužbencev (med njimi jih je 45 predhodno sklenilo delovno razmerje za določen čas), skupno število sklenitev delovnih razmerij za določen čas je bilo 82.

V letu 2025 je bilo 158 prenehanj delovnega razmerja, od tega je imelo 24 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 134 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi prenehala zaradi: upokojitve (63), sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi (44), premestitve v druge državne organe (13), sklenitve dogovora o mirovanju pravic in obveznosti (3), odpovedi s strani delodajalca (7, in sicer zaradi neuspešno opravljenega poskusnega dela (2), neopravljenega strokovnega izpita (3), redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi (1) in izredne odpovedi pogodbe o zaposlitvi (1)), 4 javni uslužbenci pa so umrli.

Skupno število zaposlenih je bilo v obsegu dovoljenega števila zaposlenih, določenega s kadrovskim načrtom, ki je za leto 2025 znašal 3.590 zaposlenih.

Preglednica 1: Število zaposlenih v Finančni upravi RS

Notranja organizacijska enota	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2024	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2024	Skupaj 31. 12. 2024	Število zaposlenih za nedoločen čas 31. 12. 2025	Število zaposlenih za določen čas 31. 12. 2025	Skupaj 31. 12. 2025	Indeks - vsi zaposleni 2025/ 2024
Generalni FU	624	17	641	639	18	657	102,5
Posebni FU	83	0	83	84	-	84	101,2
FU Brežice	71	1	72	69	1	70	97,2
FU Celje	255	8	263	260	3	263	100,0
FU Dravograd	71	1	72	76	2	78	108,3
FU Hrastnik	42	0	42	42	-	42	100,0
FU Kočevje	39	1	40	40	2	42	105,0
FU Koper	342	4	346	357	6	363	104,9
FU Kranj	202	2	204	202	7	209	102,5
FU Ljubljana	536	4	540	532	4	536	99,3
FU Maribor	298	4	302	307	7	314	104,0
FU Murska Sobota	224	8	232	235	8	243	104,7
FU Nova Gorica	232	4	236	235	6	241	102,1
FU Novo mesto	219	2	221	227	2	229	103,6
FU Postojna	52	1	53	53	2	55	103,8
FU Ptuj	104	1	105	109	3	112	106,7
FU Velenje	50	1	51	52	1	53	103,9
Skupaj	3.444	59	3.503	3.519	72	3.591	102,5

Preglednica 2: Število zaposlenih na GFU in FU po področjih

Področje	Število uslužbencev
Obdavčitev dohodkov	475
DDV in druga obdavčitev	452
Carina	352
Inšpekcije, preiskave	325
Upravljaljske funkcije	322
Izvršba	311
Splošne naloge	291
Druge podporne funkcije	193
Upravljanje terjatev in obveznosti	181
Mobilni oddelki	148
Informiranje in pomoč uporabnikom	131
Trošarine in okoljske dajatve	121
Mednarodna obdavčitev	82
Kazniva ravnanja	70
Register	58
Informacijska tehnologija	35
Intrastat	28
Igre na srečo	15
Skupaj	3591

Od skupaj 3591 uslužbencev je 475 uslužbencev konec leta 2025 delalo na področju obdavčitve dohodkov, nekaj manj, 452, pa na področju DDV in druge obdavčitve. Področje carin je pokrivalo 352 uslužbencev, trošarin in okoljskih dajatev pa 121. Na področju inšpekcij in preiskav naloge izvajalo 325 uslužbencev, 70 uslužbencev pa s področjem kaznivih ravnanj. V mobilnih oddelkih je bilo 148 uslužbencev. Naloge upravljanja terjatev in obveznosti je izvajalo 181 uslužbencev, na področju izvršbe pa je bilo 311 uslužbencev. Splošne naloge je v letu 2025 izvajalo 291 uslužbencev.

Preglednica 3: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih 31. 12. 2024	Delež v %	Število zaposlenih 31. 12. 2025	Delež v %	Indeks 2025/2024
Osnovna	5	0,14	6	0,17	120,0
Nižja poklicna	1	0,03	1	0,03	100,0
Srednja poklicna	12	0,34	12	0,33	100,0
Srednja	644	18,38	627	17,46	97,4
Višja	396	11,30	392	10,92	99,0
Visoka strokovna	1.165	33,26	1253	34,89	107,6
Univerzitetna	1.095	31,26	1118	31,13	102,1
Magisterij	173	4,94	168	4,68	97,1
Doktorat	12	0,34	14	0,39	116,7
Skupaj	3.503	100,00	3.591	100,00	102,5

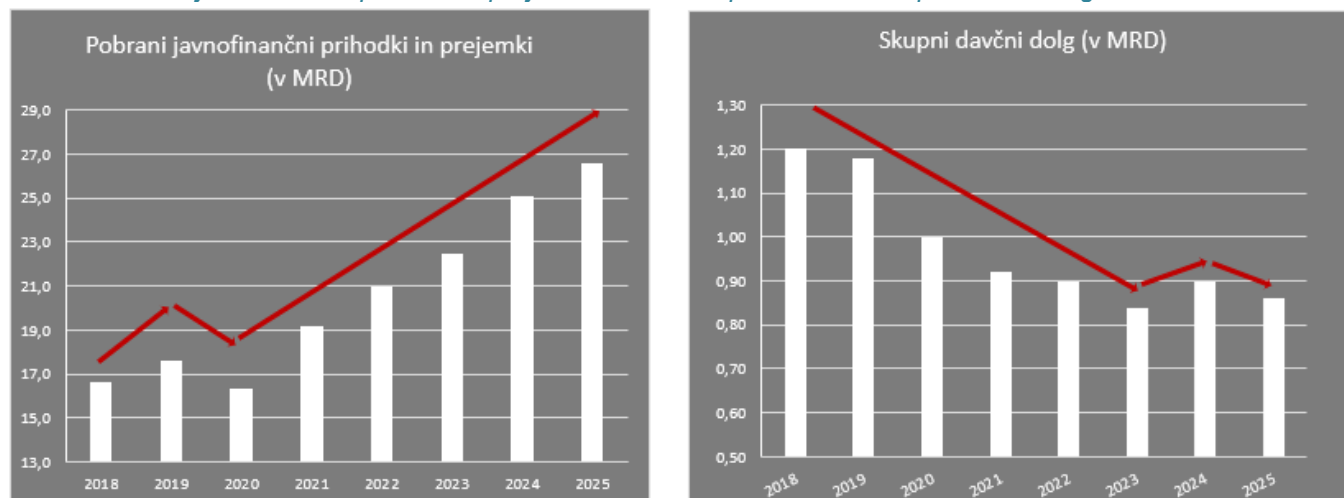
4 REALIZACIJA PROGRAMA DELA FINANČNE UPRAVE RS ZA 2025

V realizaciji programa dela Finančne uprave RS so predstavljene pomembnejše aktivnosti in doseženi rezultati, ki jih je Finančna uprava RS uresničila v letu 2025 z namenom doseganja strateških ciljev, določenih v Strategiji delovanja Finančne uprave v obdobju 2021 – 2025. Sklepno so predstavljene tudi dosežene vrednosti kazalnikov uspešnosti poslovanja Finančne uprave RS v letu 2025.

Stabilni viri financiranja javnofinančnih blagajn so pogoj za uresničevanje politik na različnih področjih družbenega razvoja. Finančna uprava je v letu 2025 s svojim delovanjem zagotavljala, da so se ti viri učinkovito prelili v ustrezne blagajne. Finančna uprava RS je v letu 2025 za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), občin, posredno za proračun Evropske unije in za druge prejemnike pobrala 26.607.638.039 € prihodkov, kar je za 1.486.798.168 € oziroma 5,9 % več kakor v letu 2024 in za 4.092.657.892 € oziroma 18,2 % več kakor v letu 2023.

Konec decembra 2025 je davčni dolg znašal 860.630.366 €, kar je 4,6 % manj, kot je znašal konec leta 2024. Nadaljuje se trend zniževanja deleža davčnega dolga v javnofinančnih prihodkih in prejemkih. Delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih je konec leta 2025 znašal 3,2 %.

Slika 2: Pobrani javnofinančni prihodki in prejemki Finančne uprave RS in skupni davčni dolg 2018–2025



Enostavnejše izpolnjevanje obveznosti in uveljavljanje pravic

Leto 2025 je zaznamovala nadgradnja oziroma širitev storitev, ki jih ponujamo zavezancem z namenom lažjega in cenejšega izpolnjevanja obveznosti ter uveljavljanja svojih pravic. Zagotavljanje boljših storitev za zavezance ter poenostavljanje postopkov spadata med ključne dejavnike, ki vzpodbujajo prostovoljno plačevanja dajatev. Pozitivno vplivata tudi na delovanje Finančne uprave RS, saj se tako zmanjšujejo stroški poslovanja in sproščajo kadrovske viri, ki se lahko usmerjajo na vsebinsko zahtevnejše nadzorne postopke.

Podatki davčnega registra

V letu 2025 se je nadaljevala nadgradnja davčnega registra, s čimer je le-ta postal še boljši temeljni podatkovni vir evidencam Finančne uprave RS in servis zavezancem, ker so zagotovljeni kvalitetni, pravilni in ažurni podatki. Na ta način je omogočeno enostavnejše avtomatično predizpolnjevanje podatkov v elektronsko oddanih napovedih in obračunih. Vodenje načina poslovanja fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost (redna, dopolnilna, drugo) se je na podlagi kombinacij vrst dejavnosti in zavarovalnih podlag avtomatiziralo. Izvedena je bila prva faza pri vzpostavitvi centralne evidence skrbnikov in roditeljskih pravic in sicer pridobitev dnevnih sprememb skrbnikov iz vira (CRP) in zagotovljen vpis v RDZ. Izvedba nadaljnjih dveh faz se nadaljuje v letu 2026. V zaključni fazi je izvedba avtomatiziranega pridobivanja EMŠO za tujce. Izvedene so bile nadgradnje davčnega registra s funkcionalnostmi ter podatki, ki so bili potrebni zaradi sprememb zakonodaje v letu 2025.

Širjenje dostopa do lastnih podatkov na portalu e-Davki

V letu 2025 je bil zavezancem (fizičnim osebam) na portalu eDavki zagotovljen dostop do lastnih podatkov o prejetih dohodkih iz predloženih obračunov davčnega odtegljaja. Gre za podatke, ki so jih v preteklem koledarskem letu poročali plačniki davka (izplačevalci dohodkov) na REK obrazcih za posamezno fizično osebo. Takšen prikaz podatkov predstavlja podlago za znatno administrativno razbremenitev domačih poročevalcev v prihodnje, saj ne bo več potrebe po obveščanju prejemnikov dohodkov o prejetih dohodkih v preteklem letu.

Prav tako se je v letu 2025 na portalu eDavki zagotovil dostop zavezancem do podatkov, pridobljenih v okviru avtomatične mednarodne izmenjave podatkov, in sicer za podatke, prejete v okviru tim. DAC1 izmenjave (dohodki iz zaposlitve, plačila direktorjem, produkti življenjskih zavarovanj, pokojnine, lastništvo nepremičnin in iz njih izhajajoči dohodki – najemnine, licenčnine). Funkcionalnost pregleda lastnih podatkov prispeva k večji transparentnosti

poslovanja Finančne uprave RS ter zavezancem omogoča vpogled v podatke, ki so ključni za skladno izpolnjevanje njihovih davčnih napovedi oziroma obračunov davka.

Poleg tega je bil zavezancem omogočen tudi dostop do arhiva vročenih dokumentov, ki se kreirajo v okviru davčnih postopkov v različnih informacijskih sistemih. Zavezanec lahko naroči dokumente, ki so starejši od 2 mesecev. Za naročilo so na voljo dokumenti tekočega leta ter dokumenti petih predhodnih let. Namen arhiva vročenih dokumentov je, da ima zavezanec na enem mestu zbrane dokumente, s področja Finančne uprave RS, ki jih lahko z nekaj kliki preprosto pridobi iz arhiva in v obliki PDF prenese na svojo napravo.

Množičnejša uporaba elektronskih napovedi in vlog za hitreje postopke odmer

V letu 2025 se bile izvedene aktivnosti povezane z avtomatizacijo procesa pri odmeri davka na motorna vozila in kmetijski odmeri, kot tudi pri odmeri akontacij dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov.

Na ta način in z nadaljnjimi avtomatizacijami v odmernih in knjigovodskih postopkih so postopki odmere po napovedih, za katere na podlagi vgrajenih poslovnih pravil niso bila ugotovljena tveganja oziroma nepravilnosti, potekajo hitreje. S tem se lahko hitreje in enostavneje izda tudi potrdilo o plačanem davku kot pogoj za izvedbo registracije. Čas odmere davka na motorna vozila se je tako občutno skrajšal in povprečno traja le dva dni.

Rezidentski status za davčne namene ter izvajanje konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja

Število vlog za ureditev rezidentstva in uveljavljanje ugodnosti na podlagi konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja se je glede na opažen trend naraščanja v preteklih letih povečevalo tudi v letu 2025. V letu 2023 je bilo vloženih 32.304 vlog za ureditev rezidentstva, v letu 2024 35.209 vlog in v letu 2025 35.667 vlog. Finančna uprava RS je z namenom skrajšanja in pohitritve postopkov ugotavljanja rezidentskega statusa posameznikov po določbah nacionalne davčne zakonodaje kot tudi po določbah konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja poenostavila vsebino tovrstnih vlog, da so uporabnikom lažje razumljive in prijaznejše za izpolnjevanje. Zaradi nadaljnega povečevanja števila tujih delavcev, zaposlenih pri slovenskih delodajalcih, ter s tem povezanega večjega obsega davčnih postopkov, so se v obdobju zadnjih treh let izvajale aktivnosti, usmerjene v optimizacijo postopkov in spodbujanje elektronskega vlaganja zahtevkov za zmanjšanje oziroma oprostitve davka na podlagi mednarodnih pogodb (t. i. KIDO zahtevki pred izplačilom) preko portala eDavki. Že v obdobju 2023 do 2024 se je trend elektronskega vlaganja teh zahtevkov krepil, hkrati pa se je postopno zmanjševal delež papirnih vlog. Ta trend se je nadaljeval tudi v letu 2025, ko je bilo vloženih 7.075 zahtevkov, od tega že 5.977 oziroma 84,5 % preko eDavkov, medtem ko je papirnih vlog ostalo 1.098 (15,5 %).

V inšpekcijskih nadzorih na področju določitve davčnega rezidentstva smo obravnavali zahtevnejše oblike davčnega izogibanja, kjer so informacije pridobljene tudi na podlagi mednarodnega sodelovanja. Gre za primere slovenskih ali tujih državljanov, ki niso slovenski davčni rezidenti, bi pa glede na ugotovljene okoliščine (osebne in ekonomske vezi s Slovenijo) morali biti.

Predizpolnjevanje obračunov davka na dodano vrednost

Konec leta 2024 je bil objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah ZDDV-1, ki med drugim za davčne zavezance določa obveznost predlaganja evidenc obračunanega DDV in odbitka DDV. Takšne evidence so morali davčni zavezanci, identificirani za namene DDV, Finančni upravi RS začeti predlagati za davčna obdobja od 1. julija 2025 dalje. Če davčni zavezanci evidenci DDV predložijo davčnemu organu najpozneje tri delovne dni pred potekom roka za predložitev obračuna DDV, Finančna uprava RS zanje sestavi predizpolnjen obračun DDV. Ta šteje za obračun DDV, če davčni zavezanec v roku za predložitev obračuna tudi sam ne vloži obračuna DDV. Davčni zavezanci, zlasti tisti z manjšim obsegom poslovanja, navedene obveznosti lahko izpolnjujejo tudi z uporabo brezplačne spletne aplikacije davčnega organa (miniBLAGAJNA). In sicer lahko davčni zavezanci poleg računov, izdanih preko MiniBLAGAJNE ali računov, izdanih iz vezane knjige računov in davčno potrjenih preko MiniBLAGAJNE (podatki o teh računih se avtomatsko prenašajo v evidenco), v program evidentirajo tudi podatki o drugje izdanih računih, o prejetih računih in drugih listinah, ki so pomembne za obračun DDV ter odbitek DDV ter tako pripravljene evidence posredujejo davčnemu organu.

Predvsem za davčne zavezanke, ki obračune DDV vlagajo na podlagi ročnega vnosa prek sistema eDavki, je nadgradnja bistveno olajšala postopek oddaje obračuna. Delež predizpolnjenih obračunov pri trimesečnih davčnih zavezancih predstavlja povprečno 13 odstotni delež, pri mesečnih davčnih zavezancih pa povprečno 12 odstotni delež.

Na eDavkih je davčnim zavezancem na voljo vpogled v Evidenci obračunanega DDV in odbitka DDV, tako da se lahko preverjajo, ali je bila evidenca obdelana brez napake ali je še v preverjanju ali pa je oddana z opozorili (možnost pregleda morebitnih opozoril, ki so se tvorila pri oddaji evidenc) ter ali sta oddani evidenci usklajeni z obračunom DDV-O za isto davčno obdobje in če ne, v katerem delu sta neusklajeni.

Digitalizacija davčnih postopkov za diplomate

V letu 2025 se je ob sprejetju sprememb Pravilnika o pogojih in načinih oprostitve za diplomatska predstavništva, konzulate, agencije in organe Evropske unije ter mednarodne organizacije v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo, začela razvijati programska podpora za postopke v zvezi z oprostitvami za te davčne zavezanke, s katerimi se poenostavljajo in digitalizirajo postopki izvajanja oprostitev, ki se nadaljuje še v naslednjem letu.

Programska podpora za obravnavo pritožb

Na letni ravni Finančna uprava RS prejme med 15 in 20 tisoč pritožb. Od teh jih približno 25 odstotkov obravnava tudi organ druge stopnje, zato je bila v letu 2025 implementirana elektronska izmenjava pritožbenih spisov z drugostopenjskim organom, kar je omogočilo cenejše postopke (odstop elektronske dokumentacije, poštnina) ter takojšnje posredovanje pritožbenega spisa organu druge stopnje in vračilo spisa z odločitvijo organa druge stopnje Finančni upravi RS, s čimer se za nekaj dni skrajša obravnavo pritožb.

Elektronsko plačevanje obveznih dajatev

Zavezanci lahko pri plačilu obveznih dajatev uporabljajo različne plačilne metode (e-račun, spletna plačila iz eDavkov SEPA, direktna obremenitev - »trajnik«), ki med drugim omogočajo tudi, da se z enim plačilnim nalogom plača več različnih dajatev. Analize podatkov kažejo interes zavezancev za uporabo elektronskih plačilnih metod. Zato se je v letu 2025 nadaljevalo s širjenjem poti, po katerih se zavezancem posreduje e-račun za plačilo obveznih dajatev. Zavezancem je prejem e-računa za plačilo obveznih dajatev, poleg spletnih bank in preko ponudnikov e-poti, zdaj omogočen tudi na elektronski naslov.

Dopolnitve eKartice – poenostavljeno vlaganje zahtevkov za izravnavo in vračilo

Knjigovodska kartica v eDavkih zavezancu omogoča ažuren vpogled v stanje terjatev in obveznosti, izkazanih v knjigovodski evidenci Finančne uprave RS. Zagotavlja tudi podporne storitve, kot so npr. priprava plačilnega naloga s QR kodo ter obračun zamudnih obresti.

S storitvijo vlaganja zahtevkov za izravnavo in vračilo preplačil dajatev iz eKarticeO je bila omogočena enostavna oddaja zahtevka za izravnavo plačila ali oddajo zahtevka za vračilo davka, ki je bil plačan pomotoma ali preveč, saj je zahtevek za zavezanca že predizpolnjen. Zavezancem in računovodskim servisom se je tako olajšalo izpolnjevanje davčnih obveznosti. Zavezanci so od uvedbe storitve na ta način oddali več kot 42.000 zahtevkov.

Avtomatizacija in dopolnitve finančnih in računovodskih postopkov v knjigovodstvu obveznih dajatev

Finančna uprava RS je v letu 2025 na področju finančnih in računovodskih postopkov uvedla več izboljšav, ki vplivajo na izboljšanje preglednosti, enostavnejše plačevanje ter hkrati davčnemu organu zagotavljajo pogoje za učinkovito obvladovanje davčnega dolga.

Uvedeni so bili novi in dopolnjeni obstoječi množični dopisi (korespondence) za zavezanke. V postopku vračil je bila zagotovljena sistemska podpora za izdajo pozivov zavezancem za sporočanje plačilnega računa in pozivov stečajnim upraviteljem za sporočanje fiduciarnih računov. Prenovljeno je bilo obvestilo o pobotu.

Uvedena je bila večja avtomatizacija zapiranja terjatev s plačili, in sicer so bile izvedene optimizacije postopkov pri obravnavi plačil, prejetih preko ponudnikov plačilnih storitev v RS in rešitve za večjo sistemsko obravnavo prejetih čezmejnih plačil, kjer ni omogočen prenos strukturirane reference, na osnovi katere se izvaja zapiranje terjatev s plačili. Z večjo avtomatizacijo zapiranja terjatev s plačili in novo rešitvijo za oddajo zahtevkov za izravnavo in vračila se je v letu 2025 v primerjavi z letom 2024 znatno zmanjšalo število posamičnih zahtevkov za izravnavo in vračila preplačila davka.

Izvedeni so bili ukrepi pri obravnavi plačil in vračil ter razporeditev sredstev drugim državam iz naslova DDV v sistemu eTrgovanja ter aktivno sodelovanje v delovni skupini EU, ki obravnava problematiko obdelave podatkov plačilnega prometa v sistemu eTrgovanja.

V letu 2025 se je nadaljevala nadgradnja sistema za obravnavo solidarnega dolžnika v knjigovodskih postopkih, tako da bo omogočen vnos solidarnih dolžnikov v knjigovodsko evidenco neposredno na odprtih terjativah, tako ob knjiženju terjatev kot naknadno na že knjiženih terjativah. Označitev solidarnega plačnika bo omogočena na celotni terjatvi ali le na njenem delu.

Prenovljen je bil tudi opomin, ki ga Finančna uprava RS pošlje dolžnikom pred začetkom davčne izvršbe, na katerega je bila dodana tudi QR koda s podatki za plačilo.

Implementacija zakonodajnih novosti oziroma sistemskih sprememb

Finančna uprava RS mora kot organ v sestavi ministrstva v prvi vrsti poskrbeti, da so na operativni ravni udeležene že sprejete zakonodajne spremembe, kar pogosto terja obsežne posege v obstoječo programsko podporo, prilagoditev notranjih poslovnih procesov, interno usposabljanje ter pomoč zavezancem pri implementaciji novosti. Po drugi strani lahko prav zaradi stika s prakso Finančna uprava RS pripravlja pobude za spremembo zakonodaje, ki na izvedbenem nivoju lahko poenostavljajo, oziroma racionalizirajo postopke. V nadaljevanju je izpostavljenih nekaj ključnih novosti, ki so nas zaposlovale v letu 2025.

Prispevek za dolgotrajno oskrbo

S 1. julijem 2025 se je na podlagi Zakona o dolgotrajni oskrbi, ki je začel veljati 3. avgusta 2023, uvedlo novo obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo. Za vzpostavitev sistema pobiranja prispevkov za dolgotrajno oskrbo je morala Finančna uprava RS vzpostaviti vse potrebno za obračun, odmero, plačevanje, vračilo, nadzor in izvršbo teh prispevkov. Na podlagi uvedbe sprememb in dopolnitev obrazcev za obračun prispevkov (REK-O in OPSV obrazci) so bile izvedene dopolnitve ustreznih programskih podpor in davčnih evidenc.

Davčni ukrepi za inovativna zagonska podjetja

Z davčnim letom 2025 so bili uvedeni določeni davčni ukrepi za podporo razvoja nagrajevanja delavcev v lastništvu delodajalca, s poudarkom na inovativnih zagonskih podjetjih. Ena iz med novosti v tem okviru je uvedba izjeme od obrutjenja dohodkov v obliki delnic in deležev, ki jih delodajalec podeli delavcem kot obliko nagrajevanja. Za izvedbo pravilne davčne obravnave v teh primerih je bilo treba delodajalcem, ki se odločijo za tako obliko nagrajevanja, omogočiti oddajo REK-O obrazca, v katerem se obračuna le prispevke delodajalca. Na podlagi takega REK-O obrazca pa je morala Finančna uprava RS vzpostaviti povsem nov sistem izdaje t. i. informativnega izračuna akontacije dohodnine neposredno delavcu – prejemniku delnic in deležev. V informativnem izračunu akontacije dohodnine, ki velja za odločbo, davčni organ odmeri akontacijo dohodnine in prispevke delojemalca ter ga davčnemu zavezancu (delavcu) vroči z osebno vročitvijo.

Za zagotovitev pravilnosti davčne obravnave podeljenih delnic in deležev za delavce inovativnih zagonskih podjetij, je bil vzpostavljen nov sistem za evidence podatkov na podlagi nove vrste poročanja podatkov za delodajalce ter za

Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (skrajšano ime: Slovenski podjetniški sklad - SPS) kot organ, pristojen za vodenje registra inovativnih zagonskih podjetij.

Zakon o minimalnem davku

V letu 2025 se je nadaljevalo z implementacijo minimalnega davka, ki predstavlja odgovor mednarodne skupnosti na davčne izzive, povezane z digitalizacijo in globalizacijo svetovne ekonomije. Minimalni davek zagotavlja, da največje mednarodne in domače skupine podjetij plačajo davek od dohodkov najmanj v višini 15 % dejanske davčne stopnje. Takšno pravilo zagotavlja, da zajete skupine podjetij plačajo pravičen delež davka ne glede na to, kje poslujejo ali ustvarjajo dobiček. V Sloveniji davek učinkuje na približno 1.000 zavezancev, od tega je 9 družb slovenskih krovnih matičnih družb, ostale družbe so odvisne družbe naših ali tujih matičnih družb. Gre za družbe, ki ustvarjajo okoli 40 % prihodkov vseh gospodarskih družb v Sloveniji in plačajo tudi 40 % celotnega zneska davka od dohodkov pravnih oseb. Vseh gospodarskih družb v Sloveniji zavezanih za davek od dohodka pravnih oseb pa je preko 72.700.

V letu 2025 je Finančno upravo RS na tem področju čakal pomemben sklop aktivnosti, pri čemer je tesno sodelovala z Ministrstvom za finance ter zagotavljala sodelovanje z zainteresirano javnostjo v okviru Posvetovalnega telesa GloBE, v katerem sodelujejo slovenske matične družbe, hčerinske družbe tujih mednarodnih podjetij s posebnim statusom in Slovenski inštitut za revizijo.

Na področju minimalnega davka se je nadaljevalo delo na implementaciji nove spremembe Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (predlog DAC9). Predlog DAC9 vzpostavlja sistem za izmenjavo informacij med pristojnimi organi držav članic EU in uvaja standardizirano predlogo obrazca informativne napovedi za odmero povrhnjega davka skladno s tisto, ki je bila oblikovana v okviru OECD/G20.

V letu 2025 se je nadaljevalo že začeto delo na pripravi navodil o obliki, vsebini in načinu dostave informativne napovedi za odmero povrhnjega davka in IT rešitve za vložniške subjekte, ki bodo morali prvič izpolniti svoje obveznosti po ZMD do konca junija leta 2026.

Davek na bilančno vsoto bank in hranilnic

V letu 2025 so banke in hranilnice v skladu z Zakonom o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev - ZORZFS prvič obračunale in plačale davek na bilančno vsoto bank in hranilnic – DBVBH, in sicer za leto 2024. DBVBH je uveden za obdobje 5 let. Za leto 2024 je Finančna uprava RS prejela obračune DBVBH s strani 14 zavezancev. Zavezanci so v obračunih DBVBH za leto 2024 izkazali davčno obveznost v višini 106 mio €, plačilo te obveznosti je prihodek Sklada za obnovo.

Priprava na začetek izmenjave podatkov o poslovanju s kriptosredstvi

Z novelo ZDavP-2P je bila v letu 2025 v slovenski pravi red prenesena obveznost poročanja ponudnikov storitev v zvezi s kriptosredstvi po direktivi DAC8, ki smiselno prevzema OECD okvir poročanja CARF. Upravitelj kriptosredstev (CAO) se morajo najprej registrirati, in sicer preko portala eDavki. Bistvene informacije glede registracije, poročanja in drugih pomembnih vprašanj, vezanih na DAC8/CARF avtomatično izmenjavo informacij, so dostopne na spletnih straneh Finančne uprave (nove vsebine so dostopne na področju Mednarodno obdavčenje in izmenjava informacij). Finančna uprava RS bo podatke glede registracije upravljavcev kriptosredstev sporočala v Centralni register, vzpostavljen pri Evropski komisiji. Registracija upravljavcev kriptosredstev (CAO) bo mogoča v letu 2026. Prvo poročanje ponudnikov storitev v zvezi s kriptosredstvi bo izvedeno v letu 2027, in sicer najkasneje do 31. 5. 2027.

Uvedba skupin za DDV

S 1. januarjem 2026 se uvaja možnost identifikacije skupine za namene DDV, s katero se samostojnim davčnim zavezancem, ki so med seboj tesno finančno, gospodarsko in organizacijsko povezani, omogoča identificirati za namene DDV in v zvezi s tem uveljavljati pravice ter izpolnjevati obveznosti kot en identificiran davčni zavezanec za

namene DDV. V letu 2025 je bila razvita programska podpora za postopke v zvezi z identifikacijo skupin za DDV in vodenje registra teh davčnih zavezancev.

Poenostavitve na področju DDV za mala podjetja

V letu 2025 se je nadaljevalo z izvajanjem, spremljanjem izvajanja ter dodatnimi spremembami IT rešitev v zvezi z implementacijo sprememb Direktive o DDV, ki omogoča malim podjetjem, ki imajo sedež v državah članicah, ki niso tiste, v katerih je treba plačati DDV, da izkoristijo oprostitve obračunavanja DDV v teh državah članicah. Gre za opcijo posebno ureditev, ki jo lahko malo podjetje v določeni državi članici uporabi, kadar je njegov letni promet v Uniji pod pragom 100.000 € in je njegov letni promet pod pragom, ki ga uporablja država članica, v kateri je treba plačati DDV. Zaradi vključenosti več držav gre za kompleksno mednarodno sodelovanje in izmenjavo podatkov o zavezancih.

Priprave na implementacijo carinskega reformnega paketa

Na carinskem področju je bila tudi v letu 2025 najpomembnejša zakonodajna aktivnost nadaljevanje obravnave reformnega predloga uredbe o carinskem zakoniku Unije in nadnacionalnem carinskem organu EU, ki ga je Evropska komisija prvič predstavila maja 2023. V predlogu reforme sta v reformnem paketu predvidena dva bistvena elementa, in sicer vzpostavitev carinskega organa EU in vozlišča carinskih podatkov EU, ki naj bi nadomestilo obstoječo IT carinsko infrastrukturo držav članic EU. Pomemben del reforme je tudi sodobnejši pristop k e-trgovanju. Prve spremembe bodo začele veljati že v letu 2026, ko bo predvidoma ustanovljen EU carinski organ, bolj postopkovne spremembe pa v letu 2028, ko se bo začel uporabljati prilagojen sistem e-trgovanja ter v omejeni obliki tudi EU vozlišče carinskih podatkov.

V letu 2025 je Finančna uprava RS skupaj z Ministrstvom za finance še naprej aktivno sodelovala pri obravnavi konkretnih določb predloga nove carinske zakonodaje po posameznih vsebinskih sklopih, ki potekajo v okviru delovne skupine Sveta za carinsko unijo.

Uvedba centraliziranega carinjenja

Republika Slovenija je 10. novembra 2025 v skladu s Carinskim zakonikom Unije uvedla posodobljen uvozni avtomatizirani sistem, ki podpira tudi centralizirano carinjenje (faza P1 in P2). To pomeni, da podjetja lahko vse carinske postopke za uvoz blaga opravijo prek enega samega carinskega urada, ne glede na fizično lokacijo blaga, ki se lahko nahaja v katerikoli državi članici EU.

Uvedba centraliziranega carinjenja je podjetjem omogočila hitrejšo izvedbo carinskih formalnosti, s čimer so se zmanjšale zamude pri uvozu in optimizirali stroški logistike. Hkrati je lažji nadzor nad carinskimi obveznostmi zmanjšal tveganje napak ter povečal skladnost z zakonodajo. Posebej velike koristi imajo večja podjetja, ki so lahko svoje procese še bolj optimizirala in integrirala z notranjimi sistemi upravljanja.

Celoten proces je popolnoma digitaliziran, kar je prednost tako za podjetja kot za carinske organe. Podjetja lahko vse svoje carinske formalnosti urejajo v eni sami državi članici EU, ne glede na to, kje se blago dejansko nahaja. Carinski organi pa so z digitalizacijo pridobili bistveno boljše možnosti za sistemski nadzor in učinkovitejše upravljanje postopkov.

Nadaljnja nadgradnja enotnega carinskega okenca

Carinsko okence (ang. "Single Window"), kot ga opredeljuje Evropska komisija, je digitalna platforma, ki omogoča gospodarskim subjektom poenostavljeno izpolnjevanje vseh regulativnih zahtev, povezanih z uvozom, izvozom in tranzitom blaga prek ene same dostopne točke.

Prednosti za podjetja so enotna oddaja dokumentacije, vezane na izpolnjevanje prepovedi in omejitev ob uvozu oz. izvozu (npr. za carino, fitosanitarne in veterinarske inšpekcije, organe za nadzor trga), večja učinkovitost in hitrost

procesov ter postopkov na mejah, boljši nadzor in usklajenost z zakonodajnimi zahtevami EU ter nižji stroški poslovanja. Tekom leta 2025 je bilo enotno okence nadgrajeno na novejšo verzijo, prav tako pa je bila uvedena integracija s tranzitnim sistemom in avtomatiziranim izvoznim sistemom.

Uvedba posodobljenega tranzitnega sistema

NCTS (Nov računalniško podprt tranzitni sistem) je evropski digitalni sistem, namenjen učinkovitejšemu upravljanju in nadzoru blaga, ki se nahaja v postopku tranzita. 1. septembra 2025 je bila uvedena NCTS faza 6, ki je osredotočena na uvedbo novih zahtev glede varstvenih in varnostnih podatkov v tranzitnih carinskih deklaracijah za blago, ki vstopa v carinsko območje Unije. Slednja vključuje razvoj vmesnika s sistemom za nadzor uvoza. Cilj te nadgradnje je bil izboljšati varnost in sledljivost blaga, izboljšati povezovanje med različnimi carinskimi sistemi, poenostaviti postopke za gospodarske subjekte in hkrati zagotoviti skladnost z novimi carinskimi predpisi Unije.

Nadzorne in druge oblike zagotavljanja skladnosti poslovanja

Finančna uprava RS mora učinkovito opravljati naloge na področju pobiranja obveznih dajatev, kar vključuje tudi preprečevanje zmanjševanja davčne osnove in preusmerjanja dobička, sive ekonomije ter dela in zaposlovanja na črno. Z učinkovitimi nadzornimi postopki mora prispevati k dvigu konkurenčnosti zavezancev, ki poslujejo zakonito. Hkrati Finančna uprava RS opravlja tudi naloge na področju zaščite državljanov ter varnosti in varstva okolja. Z nadzornimi ukrepi preprečuje, odkriva in sankcionira dejavnosti, kot so nezakonit pretok blaga, trgovanje z nedovoljenim blagom, obenem pa zagotavlja in krepi zaščito življenja ter zdravja, varnost ljudi, živali in rastlin, varuje okolje, kulturno dediščino in pravice intelektualne lastnine. V nadaljevanju je navedenih nekaj najpomembnejših aktivnosti, ki so bile izvedene v letu 2025.

Dodatne možnosti nadzora DDV

Davek na dodano vrednost je najpomembnejši prihodkovni vir državnega proračuna. Že omenjena obveznost predlaganja evidenc obračunanega DDV in odbitka DDV za davčna obdobja od 1. julija 2025 dalje je Finančni upravi RS omogočila učinkovitejše upravljanje z davčnimi tveganji na področju DDV. Z navzkrižnim preverjanjem uveljavljanja pravice do odbitka DDV z obračunanim DDV je omogočeno sistemsko preverjanje skladnosti DDV obračunov ter učinkovitejša identifikacija sistemskih zlorab na področju DDV. Z navzkrižnim preverjanjem uveljavljanja pravice do odbitka DDV z obračunanim DDV je omogočeno sistemsko preverjanje skladnosti DDV obračunov ter učinkovitejša identifikacija sistemskih zlorab na področju DDV.

Na tej podlagi je Finančna uprava RS s preventivnimi in nadzornimi aktivnostmi posvetila večjo pozornost sprotnemu preverjanju vsebinske pravilnosti evidence obračunanega DDV in evidence odbitka DDV ter odpravljanju nepravilnosti, ko je po analizah prejetih podatkov prepoznano, da je bil po izkazanih prejetih računih uveljavljen odbitek DDV, medtem ko pri izdajatelju istega računa DDV ni bil obračunan. Na podlagi analiz je bilo v letu 2025 v nadzor dodeljenih 232 zavezancev. Od tega je bilo zaključenih 152 nadzorov, v katerih so bile povečane neposredne finančne obveznosti iz naslova DDV za 950.560 €.

Ukrepi za obvladovanje tveganja kršitev predpisov na področju gradbeništva

Finančna uprava RS je v letu 2025 pozornost namenila obvladovanju tveganj v dejavnosti gradbeništva, ki je prepoznana kot ena bolj tveganih. Tveganja so bila obravnavana z izvedbo preventivnih in nadzornih aktivnosti na več področjih.

Izpostavljeno je bilo tveganje neprijavljenih prihodkov v povezavi z obračunavanjem davka od dohodka pravnih oseb ali davka od dohodka iz dejavnosti, nepredložitvev obračunov DDPO in DohDej, identifikacija za DDV, brez izkazanih oz. minimalnih prometov v obračunih DDV-O, delom na črno in zaposlovanjem na črno (izpolnjevanjem obveznosti iz naslova zaposlitev, zagotavljanja ustreznih podlag za delo) ter nepredložitvev obračunov REK. Prav tako je bila pozornost usmerjena na neupravičeno uveljavljanje vračil trošarin in ugotavljanje samostojnih poslovnih enot pri

nerezidentih. Ukrepi so bili usmerjeni v medijske objave, pisma zavezancem, pozivanje, srečanja s predstavniki združenj gradbenega sektorja ter v nadzorne aktivnosti.

Poslovanje fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo na podlagi normiranih odhodkov

Zavezanci, ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi normiranih odhodkov, predstavljajo iz leta v leto večji delež med vsemi fizičnimi osebami z dejavnostjo (konec leta 2025 jih je bilo že 63,7 %). Na spletnih straneh Finančne uprave RS in odprtem portalu OPSI so na podlagi podatkov, ki jih je davčni organ prejel z davčnimi obračuni dohodnine in akontacije dohodnine od dohodka iz opravljanja dejavnosti, objavljeni razosebljeni podatki o poslovanju fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo na podlagi normiranih odhodkov, ter fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ugotavljajo davčno osnovo na podlagi dejanskih odhodkov in za katere ne velja obveznost javne objave podatkov o poslovanju. Objavljene podatke za leta od 2021 do 2023 se je v letu 2025 dopolnilo s podatki za leto 2024.

Glede na porast t. i. normirancev in zaznana tveganja je Finančna uprava RS v letu 2025 namenila tovrstnim zavezancem večjo pozornost z vidika preverjanja izpolnjevanja pogojev za ugotavljanje davčne osnove na podlagi normiranih odhodkov, predvsem pa z vidika ugotavljanja pravilne davčne obravnave izplačil t. i. normirancem glede na njihovo odvisno/neodvisno razmerje do izplačevalcev.

Nadzor poslovanja preko digitalnih platform

Sodobne oblike trgovanja in neomejene možnosti internetnega poslovanja zahtevajo ustrezen in napreden odziv Finančne uprave RS na obstoječa in nova tveganja ter goljufije, ki so povezane s tem področjem. V letu 2025 je Finančna uprava RS širila uporabo podatkovnih virov, ki jih preko nove avtomatične izmenjave informacij pridobila iz tujine o prodajalcih, ki poslujejo preko digitalnih platform (DAC7). Za odkrivanje mednarodnih goljufij s področja DDV so na novo uporabljeni tudi podatki iz osrednjega elektronskega sistema informacij o plačilih (CESOP), ki omogoča pridobitev podatkov o čezmejnih transakcijah pri spletnih nakupih blaga in storitev. Pri tem je bila pozornost usmerjena na prepoznavo zavezancev, ki so imeli registrirano dejavnost in dohodkov niso v celoti prijavili davčnemu organu, ter na zavezance, ki prek digitalnih platform delajo na črno. Do konca leta 2025 je bilo v inšpekciji zaključenih 37 davčnih nadzorov, v katerih so bile ugotovljene dodatne neposredne finančne obveznosti v skupni višini 356.247,28. V sedmih davčnih nadzorih, zaključenih v kontroli, je bila zaradi nepravilnosti davčna osnova povečana skupaj v višini 105.717 €.

Pri delu na črno je bil poudarek na zavezancih, ki so z opravljanjem dela na črno ustvarili premoženjsko korist, glede katere je v prekrškovnem postopku predpisan odvzem. Dodaten poudarek je bil na nadzoru nad operaterji digitalnih platform, tako domačimi kot tujimi, ki poslujejo na območju Republike Slovenije in Evropske unije. Aktivnosti bodo vključevale identifikacijo platform, ki morda ne izpolnjujejo svojih poročevalskih obveznosti, ter zagotavljanje njihove skladnosti s predpisi. Do konca decembra 2025 je bilo zaključenih 38 nadzorov dela na črno, izdanih je bilo tudi 70 odločb o prekršku, z odvzeto premoženjsko koristjo v višini 1.930.186 €, 3 primeri so obravnavani zaradi suma kaznivega dejanja zlorabe prostitucije in izsiljevanja.

Razvoj kontrol na obračunih davka od dohodka pravnih oseb in davka od dohodka iz dejavnosti

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala delo na področju razvoja notranjih kontrol in opozoril v obračunu DDPO/DDD na eDavkih, vključno s polji davčnega obračuna ter polji drugih prilog k obračunu. Finančna uprava RS je analizirala ustreznost obstoječih kontrol in jih po potrebi dopolnila ali zamenjala z novimi.

Namen vzpostavljenih kontrol in primerjav med podatki obračuna in podatki iz računovodskih izkazov je izboljšanje kvalitete obračunskih podatkov v trenutku njihove oddaje. S tem se zmanjšuje obseg potrebnih naknadnih kontrol, s tem pa se razbremenjuje tako davčne zavezance kot tudi davčni organ.

Optimizacija postopkov v zvezi z uveljavljanjem davčne nevtralnosti

Na podlagi sprejete novele ZDavP-2P, s katero je bil spremenjen postopek priglasitve transakcij prenosa premoženja, zamenjave kapitalskih deležev, združitve in delitev zaradi uveljavljanja davčno nevtralne obravnave ter pri pripravi katere so bili upoštevani tudi predlogi Finančne uprave RS, so bili pripravljene posebni obrazci priglasitev za vse navedene transakcije. Ker obrazci do 1. 1. 2026 še niso bili informatizirani, so bili v sistemu eDavki objavljeni v Wordovi obliki, kar omogoča njihovo predložitev kot lastni dokument.

V letu 2026 bo izvedena informatizacija vseh obrazcev. S tem bo zagotovljeno strukturirano zbiranje podatkov, njihova nadaljnja obdelava ter vzpostavitev notranjih kontrol in opozoril v obračunu davka od dohodkov pravnih oseb. Predvidena je tudi vzpostavitev sistema predizpolnjevanja teh obračunov. S tem se krepi pravna varnost zavezancev, izboljšuje kakovost podatkov in povečuje učinkovitost davčnega nadzora.

Poenostavljen način ugotavljanja vrednosti kapitalskih instrumentov

Finančna uprava RS na letni ravni vodi med 18.000 in 20.000 postopkov za odmero dohodnine od dobička od odsvojitve finančnega kapitala. Bistven element v teh postopkih predstavlja preverjanje in ugotavljanje, ali vrednost deleža ob odsvojitvi, navedena v prodajni ali drugi pogodbi, ustreza vrednosti, ki bi se dala doseči v prostem prometu v času odsvojitve, oziroma kako ugotoviti primerljivo tržno ceno deleža ob odsvojitvi. Finančna uprava RS je v sodelovanju s Slovenskim inštitutom za revizijo nadaljevala razvoj postopka oziroma modela za določanje oziroma ocenjevanje primerljive tržne cene kapitalskih deležev oziroma poštene vrednosti kapitalskih instrumentov.

Model omogoča kvalitetnejše, bolj poenoteno in transparentno določanje davčne osnove, pri zavezancih pa je povečal davčno predvidljivost in s tem pravno varnost. V postopkih, pri katerih prihaja do tveganja pomembne razlike med pogodbeno ceno in primerljivo tržno ceno poslovnega deleža, ki ne kotira na organiziranem trgu kapitala, Finančna uprava RS z modelom oceni tržno vrednost na podlagi metod iz Mednarodnih standardov ocenjevanja vrednosti. Zavezanec tako ocenjeno vrednost lahko spodbije le s kvalitativno primerljivim oziroma boljšim elaboratom ocenjene tržne vrednosti.

Sodelovanje v skupini EUCABET (EU Carinski zvezi za strokovno skupino za meje)

V začetku leta 2025 je na ravni EU začela z delom strokovna skupina EUCAB (European Union Customs Alliance for Borders – Carinsko zavezništvo za meje EU), ki deluje v okviru programa Carina (Customs Programme). Skupina je bila formalno vzpostavljena aprila 2025 s podpisom donacijskega sporazuma, njen namen pa je spodbujanje prostovoljnega operativnega sodelovanja med carinskimi upravami držav članic EU ter usklajevanje delovanja na zunanjih mejah Evropske unije – kopenskih, morskih in zračnih. EUCAB skupina je usmerjena v okrepitev skupnega odziva držav članic na organizirani kriminal, zlasti na tihotapljenje prepovedanih drog, carinske goljufije in druge oblike nezakonite trgovine, ter hkrati predstavlja nadgradnjo dosedanjih pobud, kot sta programa CELBET in EU Ports Alliance.

Finančna uprava RS je v delo EUCAB aktivno vključena že od začetka njegovega delovanja. Za dodatno krepitev in sistematično koordinacijo sodelovanja je bila julija 2025 v okviru Finančne uprave RS imenovana nacionalna delovna skupina za EUCAB. Finančna uprava RS sodeluje z enim strokovnjakom v enoti za pomorski promet ter z dvanajstimi predstavniki v skupno petnajstih tematskih EUCAB mrežah. Mreže omogočajo neposredno operativno povezovanje strokovnjakov držav članic, izmenjavo izkušenj in dobrih praks ter skupno iskanje rešitev za prepoznane izzive na carinskih točkah, kot so pristanišča, letališča, poštni in e-trgovinski tokovi ter mobilne carinske enote.

Sodelovanje v EUCAB prispeva k krepitvi operativnih zmogljivosti Finančne uprave RS, izboljšanju usklajenosti carinskih postopkov ter k oblikovanju skupnih evropskih pristopov na področju upravljanja tveganj in nadzora na zunanjih mejah EU. Hkrati EUCAB predstavlja pomembno operativno in strateško osnovo za prihodnji razvoj Carinske unije in vzpostavitev carinskega organa EU (EU Customs Authority – EUCA).

Implementacija novih ureditev na področju prepovedi in omejitev

Na nivoju EU je bila v letu 2024 na posameznih področjih prepovedi in omejitev sprejeta nova zakonodaja (npr. Uredba 2024/573 – fluorirani toplogredni plini, Uredba 2024/590 – ozonu škodljive snovi, Uredba 2024/1157 –

čezmejno pošiljanje odpadkov, Uredba 2024/3015 – prepoved proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom), za katero so pristojni organi pristopili k pripravi nacionalnih izvedbenih aktov, pri čemer pa kot nadzorni organ sodeluje tudi Finančna uprava RS, ki opravlja naloge carinskega organa. saj ta zakonodaja določa tudi njegove naloge in pristojnosti za izvajanje nadzora ob uvozu, oziroma izvozu posamezne vrste blaga

Pomemben del nalog s področja prepovedi in omejitev je carinski del Finančne uprave izvajal tudi s skupno EU akcijo prioritetenih kontrolnih področij v postopkih carinjenja spletnih pošiljk v vrednosti do 150 €. Za namen izvajanja carinskih kontrol je bil postavljen skupen okvir tveganj, na podlagi katerih so se te pošiljke kontrolirale, in sicer predvsem na področjih kot so igrače, kozmetika, varovalna oprema in elektronske naprave. Na ravni EU je akcija pokazala, da je več kot polovica kontroliranih pošiljk neskladna, kar je podlaga za pripravo nadaljnjih carinskih ukrepov v okviru e-trgovanja (npr. odprava oprostitev plačila carine za pošiljke v vrednosti 150 €).

Ukrepi za zagotavljanje pravilne carinske vrednosti blaga in pravilnega izvajanja protidampinških ukrepov

Protidampinški in izravnalni ukrepi so del instrumentov trgovinske zaščite. Oblikovani so z namenom odpravljanja dampinga in/ali subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki nelojalne trgovinske prakse. Z različnimi ukrepi je Finančna uprava RS aktivno preprečevala izogibanje protidampinškim predpisom, kot so nepravilne uvrstitve blaga, zavajajoči opisi blaga ter neustrezno deklariranje porekla ali države odpreme in s tem zagotavljala pravične pogoje za svoja podjetja in ščitila evropsko gospodarstvo pred negativnimi vplivi dampinških praks.

V letu 2025 je Finančna uprava RS je aktivno sodelovala z Evropsko Komisijo in opravljala naloge za preprečevanje izogibanja protidampinškim predpisom skozi pripravo pojasnil za pravilno izvajanje zakonodaje ter preko nazora pravilne uporabe ukrepov, ki je obsegal odkrivanje nepravilnega deklariranja blaga, pomanjkljivih in zavajajočih opisov blaga, neustreznega deklariranja porekla ali države odpreme, izbiri ustreznih šifer, dodatnih oznak TARIC, ipd. Z izvajanjem navedenega se je skrbelo za zagotavljanje pravičnih pogojev za uvoznike in ščitilo evropsko gospodarstvo pred negativnimi vplivi dampinških praks. Izvajanje nadzornih nalog skupaj z novo sprejetimi ukrepi je v letu 2025 prineslo za 350 % več obračunanih in pobranih dajatev iz naslova protidampinga.

Sodelovanje v okviru EMPACT

V letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala v okviru EMPACT (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats) v operativnih akcijah glede trošarinskih utaj in utaj na področju DDV.

Na področju sistemskih utaj DDV je aktivno sodelovala pri dveh projektih, namenjenih odkrivanju organiziranih kriminalnih združb, ki delujejo na mednarodni ravni in v nacionalnih proračunih povzročajo večmilijonsko škodo, hkrati pa predstavljajo nelojalno konkurenco poštenemu delu gospodarstva.

Na področju trošarin je potekala intenzivna mednarodna izmenjava podatkov in informacij, predvsem glede tobačnih izdelkov. Na področju dizajnerskih goriv je večja pozornost namenjena izvajanjem akcij pri prometu s tekočinami za protikorozijsko zaščito in novimi mešanici tekočin, katere je možno direktno uporabiti kot pogonsko gorivo. V okviru akcije je bila odkrita lokacija pretakanja in hrambe dizajnerskega goriva, zasežena pa je bila večja količina goriva (26.000 litrov).

Boj proti goljufijam v mednarodnem okolju in sodelovanje z Evropskih javnim tožilstvom

V okviru nadaljnjega neposrednega sodelovanja z Evropskim javnim tožilstvom (EJT) je bil poseben poudarek namenjen strateškemu pristopu k obravnavi čezmejnih kaznivih dejanj, zlasti pomenu zgodnjega obveščanja o zaznanih tveganjih in kaznivih dejanjih ter potrebi po prepoznavanju glavnih organizatorjev kriminalnih dejavnosti, ne zgolj posameznih izvršitvenih ravnanj. Na strokovnih sestankih so bile obravnavane pristojnosti in prednosti čezmejnega sodelovanja EJT ter ključna tveganja na področjih davkov, carin in organizirane kriminalitete, pri čemer je bilo sodelovanje ocenjeno kot zelo učinkovito in pomembno za nadaljnje poglobljanje skupnih aktivnosti.

Glede na geostrateško lego Slovenije (Luka Koper - vstopna točka za blago, ki se prodaja v EU, balkanska pot,...), so zavezanci s področja Slovenije velikokrat vede ali nevede udeleženi v mednarodnih dobavnih verigah, v okviru katerih je storjena tako visoka utaja DDV, da primer spada pod pristojnost EJT. Po drugi strani se srečujemo tudi z utajenimi carinskimi dajatvami, ki so prav tako v pristojnosti navedenega tožilstva. Na obeh področjih je Finančna uprava RS izvajala aktivnosti za zaznavo tovrstnih kaznivih dejanj, prav tako pa je EJT-ju na njihovo zahtevo zagotavljala podatke, ki bodo koristili pri pregonu tovrstnih utaj tudi v drugih državah članicah.

Izvršba neporavnanih obveznosti

Analiza podatkov kaže, da Finančna uprava RS učinkovito obvladuje davčni dolg. Delež dolga v neto pobranih javnofinančnih prihodkih se občutno znižuje že vse od njene ustanovitve, v letu 2025 znaša 3,2%. Kljub rasti javnofinančnih prihodkov se znesek davčnega dolga tudi nominalno pomembno znižuje. V nadaljevanju so izpostavljeni nekateri ukrepi, ki jih je Finančna uprava RS izvedla v letu 2025 z namenom preprečevanja nastajanja davčnega dolga ter njegovega obvladovanja.

Avtomatizacija in dopolnitve postopkov uveljavljanja terjatev

Finančna uprava RS z namenom učinkovitega vodenja postopkov uveljavljanja davčnih in nedavčnih terjatev postopoma širi nabor podatkov o premoženju davčnih zavezancev. S pridobivanjem podatkov o premoženju zavezancev se namreč povečujejo možnosti poplčila oziroma uspešne izterjave neplačanih obveznosti zavezancev. V letu 2025 je v ta namen zagotovljen neposredni elektronski dostop do podatkov Registra transakcijskih računov, vključno s podatki o najemnikih sefov preko spletne aplikacije eRTR, ki jo vodi AJPES.

S ciljem povečanja učinkovitosti uveljavljanja terjatev so bile v letu 2025 izvedene dopolnitve nekaterih obstoječih aktov (korespondenc), ki se sistemsko izdajajo v postopkih izterjave. Sklepi in odločbe o odobritvi obročnega plačila so bile dopolnjene s QR kodo za plačilo obrokov, s čimer je bilo zagotovljeno enostavnejše plačevanje za zavezance ter pridobitev pravih in popolnih podatkov za lažjo obdelavo plačil na strani Finančne uprave RS. Zagotovljena je bila tudi možnost sistemske izdaje poziva za plačilo in predložitev seznama premoženja v angleškem jeziku, s čimer so se izboljšali rezultati uveljavljanja terjatev od dolžnikov – nerezidentov.

V letu 2025 so bili uvedeni različni ukrepi z namenom izboljšanja sistema uveljavljanja terjatev iz naslova DDV v sistemu eTrgovanja. Omogočena je bila sistemska izdelava poročila, ki vsebuje nabor zavezancev z neporavnanimi obveznostmi iz tega naslova, zoper katere je potrebno uvesti mednarodno upravno pomoč v drugi državi članici EU ali izdati poziv za plačilo in predložitev seznama premoženja v tretje države. Poleg tega je bila v sistemu zagotovljena možnost izdaje poziva za plačilo in predložitev seznama premoženja, prilagojenega za terjatve oz. dolžnike iz tega naslova (npr. posebnost glede vročanja na elektronski naslov zavezanca ter fikcija vročitve).

Z namenom hitrega in učinkovitega vodenja postopkov davčne izvršbe na denarna sredstva ima Finančna uprava RS že vzpostavljen informacijski sistem za vročanje sklepov bankam in hranilnicam, preko katerega se bankam in hranilnicam vročajo sklepi o izvršbi in pridobivajo informacije v zvezi z izvrševanjem sklepov. V letu 2025 je bilo realizirano tudi elektronsko vročanje sklepov o ustavitvi in sklepov o delni ustavitvi postopka davčne izvršbe, v katerega so se vključile štiri banke, ostale banke in hranilnice pa bodo rešitev realizirala v prvi polovici leta 2026. Elektronsko vročanje prinaša številne prednosti za vse udeležence v postopku davčne izvršbe na denarna sredstva, in sicer: krajši čas obdelave sklepov na strani izvrševalcev, znižanje stroškov vročanja davčnega organa, hitrejša je informacija ob znižanju ali ugasnitvi dolga, ki se posreduje bankam in hranilnicam ter njihovim komitentom.

Prenova in poenotenje obravnave nedavčnih terjatev, prejetih v izvršbo s strani drugih organov, z davčnimi terjatvami

Nedavčne terjatve drugih organov, ki jih po zakonskem pooblastilu izterjuje Finančna uprava RS, se od njene ustanovitve v letu 2014 obravnavajo v posebnem informacijskem sistemu za vodenje knjigovodske evidence, ki

omogoča evidentiranje terjatev, prejetih v izvršbo, spremljanje plačil in razporejanje izterjanih sredstev predlagateljem (CU KOD). Tudi postopki izterjave nedavčnih terjatev se vodijo v ločenem informacijskem sistemu za izvršbo (aplikacija elzvršbe).

Obstoječa ureditev zahteva vzdrževanje različnih informacijskih sistemov za izvajanje istovrstnih nalog – evidentiranje in izterjavo denarnih terjatev (davčnih in nedavčnih), hkrati pa narekuje posebno organizacijo izvajanja nalog izterjave nedavčnih terjatev, ki se opravljajo le v štirih finančnih uradih kot kompetenčnih centrih in ne na finančnih uradih, ki sicer vodijo postopke izterjave davčnih terjatev.

Z namenom poenotenja načina dela ter posledično izvajanja nalog izterjave davčnih in nedavčnih terjatev ter posledično optimizacije izvajanja nalog izterjave je bil v letu 2024 začel obsežen projekt postopnega prenosa posameznih vsebinskih sklopov nedavčnih terjatev, prejetih v izvršbo, v informacijski sistem za vodenje knjigovodske evidence in informacijski sistem za vodenje postopkov izterjave nedavčnih terjatev.

Projekt, v okviru katerega so se aktivnosti nadaljevale tudi v letu 2025, obsega naslednje sklope:

- zagotovitev pogojev za vlaganje predlogov za izvršbo in posledično prevzem terjatev v izvršbo preko eDavkov na načine, ki so postopkovno že uveljavljeni s predlagatelji;
- umestitev terjatev, prejetih v izvršbo, v sistem knjigovodstva obveznih dajatev eDIS CDK, določitev kontov in tipizacije, obravnava plačil, obravnava vračil, razporejanje izterjanih sredstev predlagateljem in priprava specifikacij plačil, obravnava terjatev s solidarno odgovornostjo pri plačilu;
- poenotenje sistema opominjanja in računovodskega informiranja za nedavčne terjatve;
- večja avtomatizacija pri odločanju o vlogah za plačilne ugodnosti za nedavčne terjatve v davčnem knjigovodstvu;
- implementacija rešitev za spremljanje zadržanja zastaranja, ugotavljanje zastaranja pravice do izterjave ali drugih zakonskih razlogov ter izvedbo odpisa nedavčnih terjatev;
- implementacija rešitve za preverjanje pogojev in pripravo obvestila o izpolnjenosti pogojev za nadomestni zapor za nedavčne terjatve;
- prilagoditev postopkov izvršbe - sprememba organizacije izvajanja nalog, ki zajema postopen prenos vodenja postopkov iz štirih finančnih uradov (kompetenčnih centrov) na vse finančne urade po kriteriju vpisa dolžnika v davčni register, prilagoditev vsebine sklepov o izvršbi in drugih aktov in pisanj, ki se izdajajo v postopkih davčne izvršbe, prilagoditev informacijskega sistema za vročanje sklepov o izvršbi in drugih aktov, ki se izdajajo v postopkih davčne izvršbe na denarna sredstva in vročajo bankam
- priprava poročil za kontrolo/informiranje in za predlagatelje;
- prenovitev sistema sodelovanja s predlagatelji - način in vsebina Dogovorov o sodelovanju v postopkih davčne izvršbe, usposabljanje predstavnikov predlagateljev.

Razvoj partnerstev in sodelovanje

Pri svojem delu Finančna uprava RS posebno pozornost namenja uresničevanju ključnih potreb in zahtev uporabnikov storitev, ki jih zagotavlja prebivalcem in poslovnim subjektom. Učinkovit dostop do informacij je eno izmed pomembnih orodij za izgradnjo vključujočega in transparentnega poslovanja, kar je predpostavka za boljše razumevanje pravic in obveznosti davkoplačevalcev. V ta namen je v letu 2025 nadgrajen kontaktni center ter izvedeni ukrepi za boljše komuniciranje, ki so bili izpostavljeni v zadnji anketi o zadovoljstvu uporabnikov na področju komuniciranja. Z delovanjem Finančne akademije so se razširile aktivnosti pri podajanju informacij z davčnega področja zavezancem in drugim zunanjim deležnikom.

Sodelovanje z zbornicami

Pomembna usmeritev Finančne uprave RS je razvoj in vzdrževanje odnosov, temelječih na zaupanju in spoštovanju, ter aktivno sodelovanje tako z zavezanci kot tudi drugimi deležniki, kot so interesne organizacije podjetij in gospodarstva (GZS, OZS, SIR, Notarska zbornica, Odvetniška zbornica, Zbornica računovodskih servisov in podobne organizacije). Glede na aktualne potrebe ali pobude so bili izvedena redna letna in obdobja srečanja,

Finančna akademija pa je organizirala izobraževalne dogodke za njihovo članstvo. V primerih izobraževalnih dogodkov teh interesnih organizacij so se jih strokovnjaki Finančne uprave RS udeleževali kot udeleženci, občasno pa tudi, odvisno od teme in na povabilo organizatorjev, kot predavatelji.

Projekt Davčno opismenjevanje mladih

Projekt se je izvajal v okviru šolskega leta od septembra 2024 do junija 2025 in nato od septembra 2025 naprej za naslednje šolsko leto. V osnovnih in srednjih šolah je Finančna uprava RS izvajala splošne predstavitve o pomenu plačevanja davkov za državo, družbo in posameznike, na fakultetah pa tematsko prilagojena in zahtevnejša predavanja. Del programa so tudi vsebine, ki jih je pripravila Evropska komisija in so mladim dostopne na spletnem portalu TaxEdu.

Na osnovi podatkov preteklih let je s Finančno upravo RS v koledarskem letu 2025 v projektu sodelovalo 120 šol, od tega približno polovica srednjih šol in polovica osnovnih, kjer se več kot 30 odstotkov programa izvaja za otroke, v 1. triadi (3. razred). Glede na prejšnje šolsko leto, je opazno povečanje prijav za 3. razred osnovne šole. Na letni ravni se je tako več kot 10.000 učencev in dijakov udeležilo predavanj v izvedbi Finančne uprave RS.

Usposabljanje za zunanje okolje

V skladu z načelom spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti Finančna uprava RS zavezancem daje pojasnila o izpolnjevanju njihovih obveznosti in pravočasno in primerno obvešča javnost o vsebini veljavnih predpisov o obdavčenju in drugih predpisov, za izvajanje katerih je pristojna. Tako se je v letu 2025 z željo po krepitvi sodelovanja z davčnimi zavezanci in strokovno javnostjo nadaljevalo z izvajanjem obdobjnih izobraževalnih dogodkov o aktualnih temah na carinskem in davčnem področju. Seminarji so potekali v živo ali preko spleta v organizaciji Finančne akademije, na katerih so predavali vrhunski strokovnjaki Finančne uprave RS. V drugi polovici leta se je pričelo sodelovanje z Univerzo v Ljubljani pri vključitvi Finančne uprave RS v sistem mikrodokazil za področja davčnega postopka, davčnega sistema, carinskih postopkov in carinskega sistema.

Nadaljnji razvoj kontaktnega centra Finančne uprave RS

V letu 2025 je bila v proces informiranja vključena umetna inteligenca. V prvi fazi je implementirana uporaba umetne inteligence kot pomoč uslužbencem Finančne uprave RS v kontaktnem centru pri pripravi odgovorov na pisna vprašanja, oziroma pri iskanju ustreznih pojasnil oziroma tekstov. V nadaljevanju pa je umetna inteligenca uporabljena pri razvoju Klepetalnika (Chatbot) tudi za zavezance. Pri razvoju Klepetalnika so bile upoštevane zahteve Akta o umetni inteligenci, kot so zahteva po preglednosti, zahteva po razkritju, da je vsebino ustvarila umetna inteligenca, zahteva po oblikovanju modela za preprečevanje ustvarjanja nezakonitih vsebin, itd..

Krepitev sodelovanja s pristojnimi organi za nadzor trga z različnih področij prepovedi in omejitev

Tudi v letu 2025 je Finančna uprava RS krepila sodelovanje z različnimi organi za nadzor trga, s katerimi aktivno sodeluje pri implementaciji zakonodaje s področja prepovedi in omejitev. Pripravljen je bil novi protokol o sodelovanju z Upravo za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, in sicer na področju izvajanja nadzora nad fitofarmacevtskimi sredstvi.

S pristojnimi organi za nadzor trga je Finančna uprava RS sodelovala tako pri izvajanju poostrenih nadzorov kot tudi v posameznih medresorskih delovnih skupinah, preko katerih se sprejemajo različni ukrepi za učinkovitejše izvajanje nadzora in glede vzpostavitve povezave različnih informacijskih sistemov pristojnih organov z enotnim carinskim okencem.

V razvoj in k rezultatom usmerjena organizacija

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadalje krepila svojo usmerjenost v organizacijski razvoj, učinkovitost ter ustvarjanje spodbudnega delovnega okolja. Poseben poudarek je bil namenjen zaposlenim in razvoju njihovih kompetenc, spodbujanju inovativnosti ter zagotavljanju pogojev, ki omogočajo višjo raven zadovoljstva in uspešnosti

pri delu. V okviru kadrovskih in razvojnih aktivnosti so se izvajali programi za dvig zadovoljstva zaposlenih, spodbujanje inovativnih predlogov ter nadaljevanje promocije Finančne uprave RS kot privlačnega zaposlovalca. Pomemben segment je bilo tudi vzpostavljanje podpornih procesov za nove sodelavce, zlasti preko strukturiranega uvajalnega procesa, ki omogoča hitrejšo vključitev in boljše razumevanje organizacije. Hkrati je bila posebna pozornost namenjena krepitvi medgeneracijskega sodelovanja, saj izmenjava znanja med različnimi generacijami zaposlenih predstavlja ključen dejavnik dolgoročne vzdržnosti in razvoja organizacije.

Aktivnosti na področju zadovoljstva zaposlenih

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala izvajanje aktivnosti za krepitev zadovoljstva zaposlenih, pri čemer je izhajala iz rezultatov letne ankete in izkušenj iz preteklih let. Anketa je tudi v letu 2025 predstavljala ključen vir povratnih informacij, saj je omogočila prepoznavanje področij, kjer so najbolj potrebne izboljšave. Na tej podlagi so bile oblikovane in izvedene ciljno usmerjene pobude, usmerjene predvsem v izboljšanje komunikacije, delovnega okolja ter organizacijske podpore. Finančna uprava RS je skozi leto izvedla več dejavnosti, s katerimi je krepila transparentnost in izboljšala informacijske tokove. Poseben poudarek je bil namenjen sprotnemu obveščanju zaposlenih o uvedenih spremembah in njihovih rezultatih. Takšen pristop je prispeval k večjemu zaupanju ter k ustvarjanju bolj spodbudnega in sodelovalnega delovnega okolja.

Inovativnost zaposlenih

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadalje krepila kulturo inovativnosti zaposlenih v okviru projekta »Smo inovativni!«. Projekt je tudi letos omogočil razvoj novih uporabnih idej ter zbiranje premišljenih pobud, usmerjenih k učinkovitejšemu delovanju organa in izboljšanju storitev za uporabnike javnih storitev. Zaposleni so lahko svoje predloge oddajali prek posebnega mesta na intranetu, ki je namenjeno spodbujanju ustvarjalnosti in sodelovanja. Prejeti predlogi so bili celovito pregledani in obravnavani, pri čemer je bila pozornost namenjena predvsem tistim, ki so bili dobro utemeljeni in vsebinsko poglobljeni. Tak pristop je okrepil zavedanje o pomembnosti znanja, ustvarjalnosti in sodelovanja pri razvoju organizacije. Krepitev inovativnosti tako ostaja pomemben del strateškega razvoja Finančne uprave RS.

Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje zaposlenih

Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje uslužbencev Finančne uprave RS temelji na ugotovljenih dejanskih izobraževalnih potrebah zaposlenih in je ključnega pomena za obvladovanje in optimizacijo delovnih procesov, ki so načrtovani v prihodnjih letih. Zato je Finančna akademija tudi v letu 2025 skrbela za razvoj tega področja z razširitvijo izobraževalnih področij in uvajanjem novih pristopov pri izvajanju izobraževalnih procesov. Z motiviranjem zaposlenih kot izvajalcev internih izobraževalnih aktivnosti je omogočala nadaljnji razvoj lastnih izobraževalnih programov in s tem krepitev izmenjave dobrih praks ter praktičnih izkušenj, z namenom doseganja odličnih rezultatov na vseh delovnih področjih Finančne uprave RS. Na nekaterih strokovnih področjih se je Finančna uprava RS oprla tudi na strokovnjake zunaj Finančne uprave RS in jih vključevala v izobraževalne procese.

Nadaljevanje promocije Finančne uprave RS kot zaposlovalca

V letu 2025 se je nadaljevala aktivna promocija Finančne uprave RS kot privlačnega zaposlovalca, predvsem s sodelovanjem na dvajsetih različnih kariernih sejmih in drugih dogodkih, namenjenih neposredni predstavitvi organizacije potencialnim kandidatom. Dogodki so omogočili učinkovito predstavitev poklicev ter priložnosti za zaposlitev, ki jih ponuja Finančna uprava RS. Prav tako se je nadaljevalo zaposlovanje pripravnikov ter sodelovanje z izobraževalnimi institucijami, pri čemer je bila študentom in dijakom omogočena izvedba obvezne prakse. Z rednim objavljanjem vsebin na družbenih omrežjih je Finančna uprava RS sproti obveščala o prostih delovnih mestih in novostih na področju svojega delovanja. Takšen pristop je okrepil prepoznavnost organizacije ter prispeval k večjemu zanimanju potencialnih kandidatov.

Vzpostavitev uvajalnega procesa za novozaposlene (»onboarding«)

V letu 2025 so se na Finančni upravi RS nadalje izvajale ključne aktivnosti za učinkovito uvajanje novih zaposlenih. Poseben poudarek je bil na zakonitem, varnem in tekočem začetku dela ter hitri vključitvi v delovno okolje. Novim

sodelavcem je bil praviloma določen mentor, ki jih je vodil skozi prve korake, spremljal uspešnost nalog ter jih sproti seznanjal z osnovnimi pravili, postopki in kulturo organizacije. Pred prihodom novega zaposlenega so bila pripravljena ustrezna delovna sredstva, oprema ter omogočen dostop do elektronske pošte in informacijskih sistemov. Pomemben del uvajanja je bilo večdnevno usposabljanje, ki je zaposlenim predstavilo delovanje Finančne uprave RS, njene osnovne procese in podporne službe. Mentor je novega zaposlenega seznanja z delom in pričakovanji delovnega mesta, kar prispeva k boljšemu razumevanju nalog, zmanjšanju začetne negotovosti ter hitrejši integraciji v delovne procese. Standardizirani koraki uvajanja in uporaba digitalnih orodij so dodatno podprli učinkovitejši potek uvajalnega procesa ter okrepili pripadnost novozaposlenih.

Krepitev medgeneracijskega sodelovanja

V letu 2025 so na Finančni upravi RS potekale aktivnosti v okviru ukrepa Krepitev medgeneracijskega sodelovanja. Pripravljen je bil osnutek akcijskega načrta, namenjen sistematični obravnavi prenosa znanja med generacijami zaposlenih. Dokument vključuje ključna izhodišča, kot so analiza starostne strukture, prepoznavanje ključnih znanj in njihovih nosilcev ter predlogi pristopov za okrepitev sodelovanja med izkušenejšimi in mlajšimi zaposlenimi. Akcijski načrt obravnava tudi možnosti organizacije medgeneracijskih delavnic ter načine spremljanja učinkov prenosa znanja skozi čas. Pripravljeni osnutek tako predstavlja strokovno zasnovano podlago za nadaljnji razvoj aktivnosti na tem področju ter usmerja Finančno upravo RS pri oblikovanju učinkovitih rešitev za spodbujanje sodelovanja med različnimi generacijami zaposlenih in krepitev organizacijskega učenja.

Učinkovita informacijska podpora

Učinkovita informacijska podpora vedno znova in vsako leto še bolj pomembno prispeva k uresničevanju nalog Finančne uprave RS. Sodobne elektronske storitve je mogoče zagotavljati le na podlagi učinkovitih informacijskih sistemov, od katerih je odvisna hitrost in pravilnost izvajanja procesov ter učinkovitost in motiviranost kadrovskih virov Finančne uprave RS.

Eden izmed ključnih strateških ciljev Finančne uprave RS je uvajanje e-poslovanja in zagotavljanje kvalitetnih storitev za zavezanca. E-poslovanje za zavezanca pomeni uporabo prijaznih, enostavnih in dostopnih storitev, ne glede na to, ali gre za storitev ob obisku katerega od finančnih uradov ali za uporabo e-storitev prek spleta.

Zagotavljanje informacijske komunikacijske tehnologije

Za načrtovanje in razvoj informacijsko komunikacijske infrastrukture skrbi Finančna uprava RS v sodelovanju z Ministrstvom za digitalno preobrazbo. Med pomembnejšimi aktivnostmi v letu 2025 je bila izvedena migracija delovnega okolja uporabnikov sistemov Finančne uprave RS v novo, centralizirano domensko okolje. Izveden je začetek postavljanja nove infrastrukture izven prostorov Finančne uprave RS, in sicer v okolju državnega računalniškega oblaka.

Z vidika zmanjševanja tveganj je Finančna uprava RS v preteklem letu skupaj z Uradom RS za informacijsko varnost, izvedla vdorno testiranje na javne storitve Finančne uprave RS. Sicer je še naprej sledila trendom na področju informacijske varnosti in v največji meri sproti odpravljala morebitno zaznane ranljivosti ter skrbela za varnost podatkov.

Horizontalne skupne funkcionalnosti in gradniki

Skupne funkcionalnosti in skupni gradniki nudijo ogrodje za implementacijo procesov v okviru davčnih odmernih in ostalih postopkov. Z njihovo uvedbo se poenostavlja implementacija novih davčnih postopkov, saj so skupne funkcionalnosti implementirane zgolj enkrat. Skupne funkcionalnosti obsegajo verzionirane skupne aplikacije, spletne servise in servisne obdelave. V letu 2025 je bila pripravljena storitev za določanje podatkov za odpremo, potrjevanje in podpisovanje izhodnih dokumentov ter podpora delovanja kompetenčnih centrov z nosilci procesov.

Prenova in uvedba e-projektne pisarne

Po zaključeni uvedbi sistema Intrix za področje podpore uporabnikom je Finančna uprava RS v letu 2025 nadaljevala z uvedbo novih rešitev na področju projektne pisarne. Z aplikacijo se je podprlo spremljanje izvajanja pogodb,

izboljšala se je tudi uporabniška izkušnja – zagotovljeno je bilo elektronsko potrjevanje zahtevkov, lažji je pregled nad pobudami, zahtevki in nalogami, urejeno je opominjanje o bližajočih se rokih. Cilj je bil dosežen, saj je težišče nalog projektne pisarne po zaključeni uvedbi vseh sklopov prešlo iz administrativnih nalog na naloge nadzora in načrtovanja.

Podatkovno skladišče in poročila

Obdelave podatkov ter spremljanja nalaganj podatkov v podatkovno skladišče postaja težko obvladljivo, predvsem zaradi velikih količin in kompleksnosti podatkov. V letu 2025 so bile zato prenovljene procesne verige, avtomatizirano obveščanje uporabnikov o izvedbi obdelav in uspešnosti ažuriranih podatkov ter zagotovljeno obveščanje ključnih oseb v primeru napak na prenosih in obdelavah podatkov z namenom hitrega posredovanja ter odpravljanja napak. Iz starega podatkovnega skladišča se je v letu 2025 v novega preneslo še podatke NUSZ in podatke o odmeri starega davka od premoženja. Zaradi zastarelosti obstoječega poročilnega sistema je bila izvedena nova postavitev razvojnega, testnega in produkcijskega okolja. Nov sistem je bil postavljen v virtualno okolje SAP. Intenzivno se je nadaljevalo z uporabo programske opreme Qlick ter dokončalo migracijo poročil, pripravljenih v QlickView v QlickSense.

DOSEGANJE KAZALNIKOV, VKLJUČENIH V PROGRAM DELA 2025

Preglednica 4 : Kazalniki - doseganje ciljnih vrednosti za leto 2025

Kazalnik	Izhodiščna vrednost 2024	Ciljna vrednost 2025	Dosežena vrednost 2025
1. STOPNJA RASTI NETO POBRANIH JFP	11,6 %	2,0 %	5,9 %
2. DELEŽ PROSTOVOLJNO PLAČANIH DAJATEV ZA KATERE JE NADZORNIK FURS	97,3 %	95,0 %	97,4%
3. DELEŽ DOLGA V NETO POBRANIH JFP	3,6 %	4,3 %	3,2 %
4. DELEŽ FIZIČNIH OSEB, KI S FINANČNO UPRAVO POSLUJEJO ELEKTRONSKO	43,4 %	45,0 %	45,9%
5. STROŠEK POSLOVANJA FURS NA POBRANIH 100 €	0,73 €	0,78 €	0,76 €
6. DELEŽ NADZOROV INŠPEKCIJE Z UGOTOVLJENIMI NEPRAVILNOSTMI	66,2 %	70,0 %	70,8%
7. DELEŽ ZADEV, REŠENIH V ZAKONSKEM ROKU	98,5 %	97,9 %	98,7 %
8. DELEŽ ZADEV, KI SO BILE NA INSTANCAH UGODNO REŠENE ZA FURS	72,9 %	73,0 %	71,7 %
9. POVPREČNI ODZIVNI ČAS KLICNEGA CENTRA	99 sec	90 sec	126 sec
10. ŠTEVILO DNI USPOSABLJANJ NA ZAPOSLENEGA	5,55 dni	5,0 dni	5,1 dni
11. DELEŽ ELEKTRONSKO VROČENIH DOKUMENTOV S STORITVIJO eVROČANJE	67,9 %	70,0 %	77,0 %

Op.: zeleno - preseganje zastavljenih ciljev, rumeno - doseganje zastavljenih ciljev, rdeče - nedoseganje zastavljenih ciljev

1. stopnja rasti neto pobranih JFP - vrednost kazalnika se izračuna kot razmerje med doseženo realizacijo javnofinančnih prihodkov in prejemkov v tekočem letu (števec) glede na doseženo realizacijo javnofinančnih prihodkov in prejemkov v predhodnem letu (imenovalec) in pove, za koliko se je povečal oziroma znižal znesek pobranih javnofinančnih prihodkov in prejemkov v opazovanem letu v primerjavi s preteklim letom. Finančna uprava RS je v letu 2025 pobrala za 5,9 % več javnofinančnih prihodkov in prejemkov kakor v letu 2024, kar je nad ciljno vrednostjo.

2. delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik Finančna uprava RS - vrednost kazalnika se izračuna kot razmerje med neto pobranimi javnofinančnimi prihodki, zmanjšanimi za plačila po sklepih o izvršbi in za unovčitve zavarovanj (števec) glede na neto pobrane javnofinančne prihodke, povečane za aktivni dolg (imenovalec). Kazalnik pove, kolikšen del dajatev je prostovoljno plačanih. V letu 2025 je delež prostovoljno plačanih dajatev znašal 97,4 % in je presegel ciljno vrednost za 2,4 odstotne točke.

3. delež dolga v neto pobranih JFP - vrednost kazalnika se izračuna kot delež davčnega dolga na presečni dan v skupaj neto pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih. Pove, kakšen je delež davčnega dolga v primerjavi z neto pobranimi javnofinančnimi prihodki. V letu 2025 je delež dolga v neto pobranih javnofinančnih prihodkih znašal 3,2 % in je nižji od ciljne vrednosti za 1,1 odstotne točke, kar kaže na učinkovito obvladovanje davčnega dolga.

4. delež fizičnih oseb, ki s Finančno upravo RS poslujejo elektronsko - vrednost kazalnika se izračuna kot razmerje med številom registriranih uporabnikov eDavkov tipa FO (vse fizične osebe) na presečni datum (31. decembra 2025) v tekočem letu (števec) in številom izdanih IID za preteklo leto (imenovalec). V izračunu so kot fizične osebe, ki s Finančno upravo RS poslujejo elektronsko, upoštevane fizične osebe, ki so se prijavile v eDavke z enim od podprtih sredstev elektronske identifikacije. V letu 2025 je delež fizičnih oseb, ki s Finančno upravo RS poslujejo elektronsko, znašal 45,9 % in je presegel ciljno vrednostjo za leto 2025 za 0,9 odstotne točke.

5. strošek poslovanja Finančne uprave RS na pobranih 100 € - vrednost kazalnika se izračuna po formuli: (dosežena realizacija proračuna Finančne uprave RS (brez donacij upravičencev po ZDoh) v letu t / dosežena realizacija JFP v letu t)*100 in pove, koliko znašajo izdatki Finančne uprave RS na 100 € pobranih JFP. V letu 2025 znaša ciljna vrednost kazalnika 78 centov. Izdatki za delovanje Finančne uprave RS za 100 € pobranih JFP v letu 2025 znašajo 76 centov in so za 2 centa nižji od načrtovanih.

6. delež nadzorov inšpekcije z ugotovljenimi nepravilnostmi - vrednost kazalnika se izračuna tako, da se v števcu upošteva število inšpekcijskih nadzorov z ugotovljenimi nepravilnostmi, ki so zaključeni (v finančni inšpekciji in v okviru finančnih preiskav) v obravnavanem letu in v imenovalcu število vseh inšpekcijskih nadzorov (v finančni inšpekciji in v okviru finančnih preiskav), ki so zaključeni v obravnavanem letu. Delež nadzorov inšpekcije z ugotovljenimi nepravilnostmi v letu 2025 znaša 70.8 %.

7. delež upravnih zadev, rešenih v zakonskem roku - gre za delež upravnih zadev, ki so bile rešene v zakonitem roku (števec), in sicer glede na vse rešene upravne zadeve (imenovalec). V letu 2025 znaša ta delež 98,7 %, kar pomeni visok nivo in je celo višji, kakor v preteklih letih.

8. delež zadev, ki so bile na instancah ugodno rešene za Finančno upravo RS - gre za delež pritožb, ki so bile s strani organa druge stopnje zavrnjene, zavržene ali je bil postopek ustavljen (števec), in sicer glede na skupno število vseh prejetih zadev iz druge stopnje in sodišč (imenovalec). S kazalnikom se meri pravilnost odločanja na prvi stopnji. V letu 2025 znaša delež ugodno rešenih pritožb za Finančno upravo RS 71,7 %, v preostalem delu so bili upravni akti spremenjeni oz. odpravljeni ali so bile zadeve vrnjene v ponovni postopek. Ciljna vrednost v višini 73,0 % ni bila dosežena, kar je posledica večjega števila spremenjenih ali odpravljenih upravnih aktov na področju davka na nepremičnine in davčne izvršbe.

9. povprečni odzivni čas klicnega centra - Povprečni odzivni čas je celotni čas čakanja na prostega informatorja skupaj s časom zvonjenja pri informatorju za vse odgovorjene klice v opazovanem obdobju, deljen s številom odgovorjenih klicev v opazovanem obdobju. Na povprečni odzivni čas klicnega centra vpliva več dejavnikov, in sicer število dohodnih klicev oziroma prognoza števila dohodnih klicev, število prisotnih informatorjev v klicnem centru (zmanjšanje razpoložljivega števila uslužbencev zaradi notranjih in zunanjih vzrokov), prilagojeno število informatorjev ob dnevnih, tedenskih, mesečnih in letnih konicah, povprečen čas opuščenih klicev, čas obravnave telefonskih klicev, število odbitih klicev, delež ponovnih klicev in drugo. Največji vpliv na povprečni odzivni čas ima število prisotnih informatorjev. V letu 2025 se je število uslužbencev v kontaktnem centru iz 84 zmanjšalo na 76. Večje povečanje števila klicev je Finančna uprava RS zaznala predvsem v Klicnem centru za DDV zaradi uvedbe evidenc obračunanega DDV in odbitka DDV. V letu 2025 je bil povprečni odzivni čas 126 sekund.

10. število dni usposabljanj na zaposlenega v Finančni upravi RS - vrednost kazalnika se izračuna tako, da se celotno število dni izobraževanj deli s številom zaposlenih na dan zadnjega v letu, za katerega se izračunava. Koeficient Število izobraževalnih dni/zaposlenega v letu 2025 znaša 5,1 ter presega načrtovano vrednost.

11. delež elektronsko vročenih dokumentov s storitvijo eVročanje - vrednost kazalnika se izračuna kot razmerje med številom vseh elektronsko vročenih dokumentov (števec) glede na vse vročene dokumente, ki jih je pri svojem poslovanju vročila Finančna uprava RS v letu 2025 (imenovalec). V izračunu se kot elektronsko vročeni dokumenti štejejo vsi dokumenti, ki so bili vročeni prek eDavkov z osebno (eVročanje-OsDok) in navadno vročitvijo (eVročanje-Dok). Vrednost kazalnika za leto 2025 znaša 77 %, kar je več od doseženega v letu 2024 in od načrtovanega za leto 2025.

5 ZAVEZANCI ZA PLAČEVANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Na dan 31. 12. 2025 je bilo v davčni register vpisanih 3.177.399 aktivnih zavezancev, od katerih je bilo 2.896.893 fizičnih oseb in 280.506 poslovnih subjektov. Med poslovnimi subjekti je bilo 142.969 pravnih oseb in 137.537 fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost. Ugotavljanje davčne osnove na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov je imelo v davčnem registru vpisano 79.060 poslovnih subjektov. Na dan 31. 12. 2025 je bilo v insolventnem postopku 4.077 zavezancev. Razporeditev davčnih zavezancev glede na pristojnost finančnih uradov prikazuje spodnja preglednica.

Preglednica 5: Število davčnih zavezancev po finančnih uradih na dan 31. 12. 2025

Finančni urad	Število aktivnih FO	Število aktivnih dejavnosti FO	Število aktivnih PO	Število aktivnih DZ	Število vseh DZ
BREŽICE	98.754	3.825	3.656	106.235	135.327
CELJE	266.659	12.542	10.561	289.762	365.292
DRAVOGRAD	85.623	3.837	2.794	92.254	117.594
HRASTNIK	72.315	3.065	2.227	77.607	102.458
KOČEVJE	35.604	1.564	1.113	38.281	50.006
KOPER	186.744	9.077	9.892	205.713	250.237
KRANJ	245.601	15.392	10.851	271.844	342.420
LJUBLJANA	841.483	44.089	54.305	939.877	1.144.394
MARIBOR	335.967	14.110	14.631	364.708	459.894
M.SOBOTA	134.652	5.156	5.718	145.526	196.019
N.GORICA	161.529	8.338	6.427	176.294	223.457
N.MESTO	185.072	6.335	12.055	203.462	241.754

Finančni urad	Število aktivnih FO	Število aktivnih dejavnosti FO	Število aktivnih PO	Število aktivnih DZ	Število vseh DZ
POSTOJNA	51.870	2.134	1.701	55.705	69.398
PTUJ	110.140	4.564	3.624	118.328	150.640
VELENJE	84.880	3.509	2.583	90.972	110.729
PFU			831	831	1.192
Skupaj	2.896.893	137.537	142.969	3.177.399	3.960.811

Preglednica 6: Število zavezancev po posameznih vrstah dajatev

Zap. št.	Vrsta dajatve	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
1	Dohodnina – fizične osebe	1.548.859	1.555.028	1.577.233	101,4
2	Prispevki za socialno varnost:				
2.1	Število izplačevalcev – REK	98.647	99.514	100.492	101,0
2.1.1	- pravne osebe	65.778	66.601	67.597	101,5
2.1.2	- fizične osebe z dejavnostjo	32.869	32.913	32.895	99,9
2.1.3	Število prejemnikov dohodka	1.890.702	1.930.011	1.968.474	102,0
2.2	Število zavezancev za obračun prispevkov za socialno varnost:				
2.2.1	OPSVZ - samozaposlene osebe	93.556	96.353	98.286	102,0
2.2.2	OPSVL - lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače	1.295	1.293	1.214	93,9
2.2.3	OPSVK – kmetje	10.866	11.005	10.432	94,8
2.2.4	OPSVK – prostovoljno vključeni v socialno zavarovanje	1.851	1.881	1.872	99,5
2.2.5	OPSD – osebe, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic	55.010	57.664	59.617	103,4
2.2.6	OPSVT - osebe zaposlene pri tujem delodajalcu	985	1.012	1.025	101,3
3.	DDPO	113.330	113.848	115.278	101,3
4.	Dejavnost - fizične osebe, ki opravljajo dejavnost	146.726	152.128	155.179	102,0
4.1	od tega zavezanci – normiranci	92.248	97.997	101.602	103,7
5.	DDV	129.647	132.219	132.834	100,5
6.	Trošarine				
6.1	Pravne osebe in fizične osebe z dejavnostjo	914	876	873	99,7
6.2	Mali proizvajalci žganja	799	769	765	99,5
7.	Okoljske dajatve – plačniki	4.950	4.945	4.929	99,7

V letu 2025 so bile izvedene aktivnosti v zvezi z nadgradnjo davčnega registra, ki so bile potrebne zaradi sprememb zakonodaje (Skupine za DDV, aktivnosti v zvezi z vzpostavitvijo evidence INR, ...).

Izvedena je bila prva faza v zvezi z vzpostavitvijo centralne evidence skrbnikov in roditeljskih pravic, prav tako so bile izvedene aktivnosti v povezavi s Centralnim registrom prebivalstva v zvezi z vzpostavitvijo delovanja Zahtevka za določitev enotne matične številke občana za tujca (DEMŠO) ter sistemsko podporo posebnih znakov.

V davčnem registru je bilo zagotovljeno avtomatično osveževanje podatkov o naslovnikih in načinu dejavnosti fizične osebe, aplikacija davčnega registra je bila nadgrajena z rešitvami, ki uporabnikom omogočajo učinkovitejše in bolj samostojno izvajanje postopkov za razkritja podatkov. Izvedeni sta bili dve delavnici za uporabnike aplikacije davčnega registra.

Uspešno so bili urejeni podatki o računih po združitvi dveh bank ter izvedene spremembe podatkov o standardni klasifikaciji dejavnosti poslovnih subjektov skladno z novo SKD 2025, s čimer se je izboljšala kvaliteta, pravilnost in zagotovila ažurnost podatkov davčnega registra kot temeljnega podatkovnega vira evidencam Finančne uprave RS.

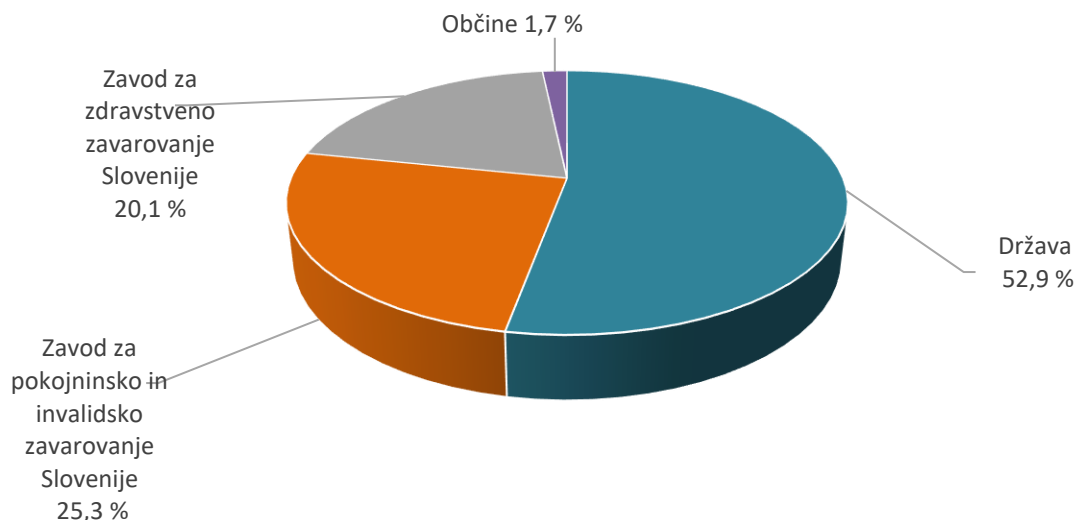
6 POBIRANJE JAVNOFINANČNIH DAJATEV

Finančna uprava RS je v letu 2025 za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), občin, posredno Evropske unije (EU) in za druge prejemnike pobrala 26.607.638.039 € javnofinančnih prihodkov, kar predstavlja 5,9 % rast prihodkov v primerjavi z letom 2024. Pobrani prihodki pomenijo 99,6 – odstotno doseganje letnega načrta javnofinančnih prihodkov Finančne uprave RS za leto 2025. Predlagatelji, ki so nedavčne terjatve posredovali v izvršbo, terjatve pa niso prešle na Finančno upravo RS, so prejeli 10.772.019 €.

Preglednica 7: Neto pobrani prihodki po vrstah prihodkov, v €

Zap. št.	VRSTA PRIHODKA	Realizacija 2023	Struktura v %	Realizacija 2024	Struktura v %	Realizacija 2025	Struktura v %	Indeks 2025/2024	Indeks 2025/2023
		1	1a	2	2a	3	3a	4=3/2	5=3/1
A	DAVČNI PRIHODKI (1+2+3+4+5+6+7)	21.744.662.927	96,6	24.295.152.988	96,8	25.691.475.145	96,6	105,7	118,2
1.	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	4.626.523.833	20,6	5.566.388.364	22,2	5.592.064.781	21,0	100,5	120,9
2.	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	9.245.114.995	41,1	10.518.334.809	41,9	11.422.455.928	42,9	108,6	123,6
3.	DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	27.517.593	0,1	31.997.494	0,1	36.161.033	0,1	113,0	131,4
4.	DAVKI NA PREMOŽENJE	346.856.429	1,5	370.119.040	1,5	493.096.388	1,9	133,2	142,2
5.	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	7.275.550.395	32,3	7.591.620.002	30,2	7.862.844.506	29,6	103,6	108,1
6.	DAVKI NA MED. TRG. IN TRANSAKCIJE (carine)	223.099.683	1,0	216.693.258	0,9	284.852.509	1,1	131,5	127,7
7.	DRUGI DAVKI - ukinjeni davki	0	0,0	20	0,0	0	0,0	-	-
B	NEDAVČNI PRIHODKI (8+9+10+11)	121.828.183	0,5	130.356.025	0,5	139.689.014	0,5	107,2	114,7
8.	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKU OD PREMOŽENJA	88.756.999	0,4	94.274.655	0,4	101.424.454	0,4	107,6	114,3
9.	TAKSE IN PRISTOJBINE	36.048	0,0	55.859	0,0	48.211	0,0	86,3	133,7
10.	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	28.767.686	0,1	32.618.852	0,1	34.665.110	0,1	106,3	120,5
11.	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	4.267.451	0,0	3.406.658	0,0	3.551.239	0,0	104,2	83,2
C	TRANSFERNI PRIHODKI (12)	627.942.985	2,8	693.773.723	2,8	761.004.421	2,9	109,7	121,2
12.	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DR. JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	627.942.985	2,8	693.773.723	2,8	761.004.421	2,9	109,7	121,2
D	NERAZPOREJENI PRIHODKI	10.739.233	0,0	-8.273.948	0,0	4.697.440	0,0	-56,8	43,7
E	SKUPAJ JFP (A+B+C+D)	22.505.173.328	100,0	25.111.008.787	100,0	26.596.866.020	100,0	105,9	118,2
F	Prejemki iz izvršb za terjatve, ki niso prenesene v knjigovodsko evidenco	9.806.819		9.831.083		10.772.019		109,6	109,8
G	SKUPAJ JFP in prejemki (E+F)	22.514.980.147		25.120.839.871		26.607.638.039		105,9	118,2

Slika 3: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2025, v %

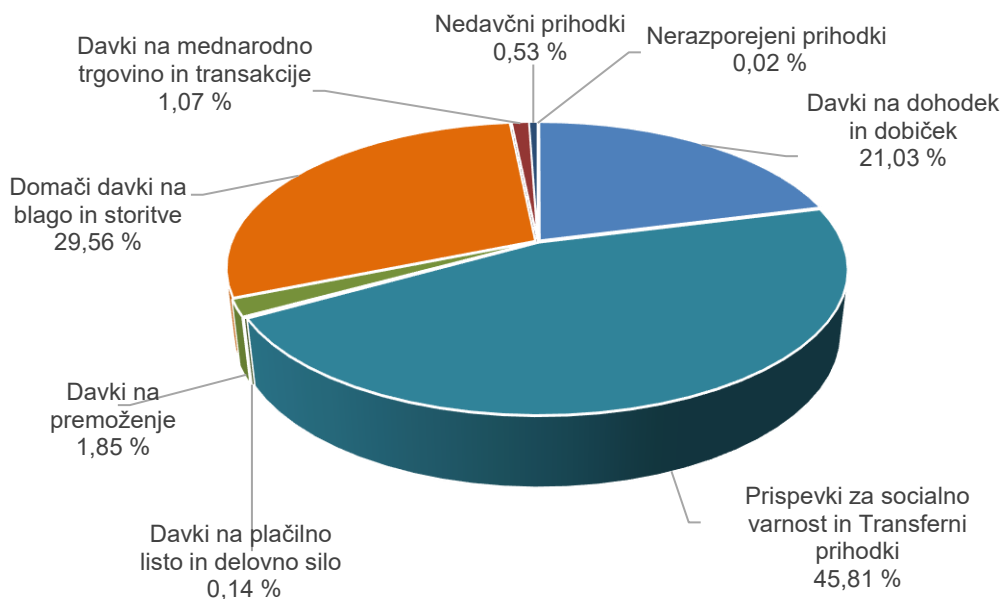


Največji delež pobranih prihodkov predstavljajo skupaj prispevki za socialno varnost in transferni prihodki iz naslova prispevkov (45,8%). V letu 2025 je bilo pobranih skupaj za 8,7 % več teh prihodkov kakor v letu 2024; od tega je rast prihodkov iz naslova prispevkov za socialno varnost znašala 8,6 %, medtem ko so transferni prihodki višji za 9,7 %. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Po deležu pobranih prihodkov sledijo domači davki na blago in storitve (29,6 %), kjer je bilo pobranih za 3,6 % več prihodkov glede na leto 2024. Po obsegu prevladujeta davek na dodano vrednost in trošarine.

Velik delež dosega tudi skupina davkov na dohodek in dobiček (21,0 %), kjer je bilo pobranih za 0,5 % več prihodkov glede na leto 2024. Največ prihodkov v tej skupini pripada dohodnini.

Slika 4: Struktura neto pobranih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2025, v %



6.1 Dohodnina

Finančna uprava RS je v letu 2025 pobrala 3.847.319.505 € dohodnine, to je za 6,0 % več kakor v letu 2024. V letu 2025 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 14,5 % delež. V skupino dohodnine se uvrščajo letni poračun dohodnine, akontacije dohodnine, dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema ter dohodnina od nenapovedanih dohodkov. V tej skupini so najpomembnejši vir akontacije dohodnine. Dohodnina je prihodek državnega in občinskih proračunov.

Preglednica 8: Pobrani prihodki iz naslova dohodnine, v €

Vrsta prihodka	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024	Indeks 2025/2023
Letni poračun - dohodnine	-310.449.964	-313.600.572	-311.364.648	99,3	100,3
Akontacije dohodnine	3.243.655.032	3.597.612.257	3.752.196.305	104,3	115,7
Dohodnina od dobička na kapital, dividend, obresti in najema	283.546.704	346.365.715	405.356.609	117,0	143,0
Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	422.063	236.322	1.131.240	478,7	268,0
Skupaj	3.217.173.835	3.630.613.722	3.847.319.505	106,0	119,6

Preglednica 9: Število izdanih IID, znesek doplačil, vračil, število ugovorov zoper IID in delež ugovorov glede na izdane IID ter število napovedi za odmero dohodnine, ki so bile vložene v roku

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Izdani IID	1.548.859	1.555.028	1.563.204	100,5
Znesek odmerjene dohodnine, v €	2.477.471.984	2.705.314.840	2.963.652.094	109,6
Število doplačil	152.895	236.225	253.462	107,3
Znesek doplačil, v €	69.200.548	83.660.224	92.433.011	110,5
Število vračil	927.878	731.573	716.567	98,0
Znesek vračil, v €	352.974.506	368.803.143	372.831.928	101,1
IID brez doplačila/vračila	468.086	587.230	593.175	101,0
Ugovori zoper IID	33.491	30.972	29.309	94,6
Delež ugovorov zoper IID, v %	2,16%	1,99%	1,87%	94,2
Napovedi za odmero dohodnine, vložene v roku	15.586	16.291	16.937	104,0

Finančna uprava RS je v letu 2025 za odmerno leto 2024 izdala 1.563.204 informativnih izračunov dohodnine (v nadaljevanju: IID), kar je za 8.176 več kakor leto poprej. Znesek odmerjene dohodnine je višji za 9,5 % oz. 258.337.254 €. Število zavezancev z doplačili je večje za 7,3 % oz. za 17.237 zavezancev, prav tako je za 10,5 % oz. 8.772.787 € večji znesek doplačil dohodnine.

Višje število zavezancev z doplačili, kot tudi višji znesek doplačil v odmernem letu 2025 v primerjavi z odmernim letom 2024 je posledica višjih bruto plač in drugih dohodkov zavezancev (premik v višje dohodninske razrede). Zaradi gospodarske rasti in višje zaposlenosti so številni zavezanci prejeli dodatne dohodke, ki so povečali osnovo za dohodnino in posledično povzročili doplačila. Poleg tega zavezanci, ki so prejeli dohodke iz tujine, lahko šele v ugovoru zoper informativni izračun dohodnine uveljavljajo tuji davek, tako da se jim doplačilo dohodnine zmanjša na podlagi odločbe o odmeri dohodnine.

Za 2,1 % oz. za 15.006 zavezancev se je zmanjšalo število zavezancev z vračili, medtem, ko se je znesek vračil povečal za 1,1 %, oz. za 4.028.785 €. Število IID brez doplačila ali vračila, ko ni poročuna dohodnine na letni ravni, je večje za 1 %, oz. za 5.945.

Zavezanci so zoper IID (za leto 2024) vložili 29.309 ugovorov, kar predstavlja manj kakor 2 % zavezancev, ki so prejeli IID (leto prej 30.972 zavezancev). Večina vloženih ugovorov zoper IID se ne nanaša na nepravilno izdane IID, temveč se, podobno kakor pretekla leta, nanaša na spremembe ali dopolnitve podatkov o uveljavljanju posebne olajšave za vzdrževane družinske člane (18.047 zavezancev ali 61,6 % vseh ugovorov, leto prej 19.655 zavezancev ali 63,5 % vseh ugovorov), spremembe ali dopolnitve podatkov o dohodkih iz tujine (5.790 zavezancev ali 19,8 % vseh ugovorov, leto prej 5.718 zavezancev ali 18,5 % vseh ugovorov) in le manjši delež zaradi ostalih razlogov.

Napovedi za odmero dohodnine za leto 2024 je bilo v roku, do 31. julija 2025, vloženih 16.937 (leto prej 16.291). Večina vloženih napovedi se je nanašala na davčne zavezance rezidente, ki so prejeli dohodke iz tujine in med letom niso vlagali napovedi za odmero akontacije dohodnine (13.255 zavezancev ali 78,3 %).

Do konca leta 2025 je 1.577.233 zavezancev prejelo ali IID ali pa odločbo o odmeri dohodnine. Število zavezancev za dohodnino z že zaključenimi postopki se je povečalo za 7.760 zavezancev oziroma za 0,5 % v primerjavi s preteklim letom.

Preglednica 10: Osnovni podatki o odmeri dohodnine

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število zavezancev	1.557.673	1.549.256	1.577.233	101,4
Znesek dohodka v €	27.396.175.874	29.315.413.489	31.418.824.186	107,2
Število zavezancev z vzdrževanimi družinskimi člani	326.567	324.823	324.470	99,9
Znesek osnove za odmero dohodnine v €	13.160.199.306	13.531.311.771	14.888.132.155	110,0
Znesek odmerjene dohodnine v €	2.511.239.998	2.660.240.351	2.921.839.493	109,8
Znesek akontacije dohodnine v €	2.802.426.286	2.960.420.788	3.215.027.564	108,6
Število zavezancev z doplačili dohodnine	159.394	310.785	342.261	110,1
Znesek doplačil v €	77.947.615	63.089.800	71.484.594	113,3
Število zavezancev z vračili dohodnine	934.647	735.824	720.224	97,9
Znesek vračil v €	369.119.971	381.165.541	384.483.850	100,9

Skupni dohodek zavezancev za odmero dohodnine za leto 2024 je znašal 31,4 mrd €, kar predstavlja 7,2 % povečanje v primerjavi z letom prej. Povprečni znesek dohodka na zavezanca je znašal 20.179 € in bil tako za 6,6 % večji kakor leto prej.

Rast dohodkov v (odmernem) letu 2024 je kombinacija več dejavnikov. Dvignile so se minimalne plače (na 1.253,90 € ali za 4,2 % višja kakor v letu 2023), inflacija v letu 2024 je bila 1,9 %, posledica je bila nominalna rast plač (številni delodajalci so prilagodili plače, da bi ohranili realno kupno moč zaposlenih), na rast plač pa so vplivali tudi tržni pritiski zaradi pomanjkanja delovne sile (povprečna mesečna plača je znašala 2.394,92 € in je višja za 6,2 % v primerjavi z letom 2023).

Najpomembnejši vir dohodka predstavlja vir dohodka iz naslova plač in nadomestil plač. V strukturi dohodka predstavlja delež vira 1101 Plače in nadomestila plače 71 %. V primerjavi z letom prej je znesek omenjenega vira višji za 6,6 %.

Med pomembne deleže sodi še vir iz naslova pokojnine iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja, saj predstavlja 20,6 % v strukturi dohodka, v primerjavi z letom 2023 je dohodek višji za 9,7 %, število zavezancev je višje za 9.415.

Za 8.950 zavezancev, se je zmanjšalo število zavezancev, ki so imeli vir 1111 – Plačilo za poslovno uspešnost, za katerega ne velja ugodnejša davčna obravnava in se zato všteva v letno davčno osnovo (izplačilo nad zneskom 100 % povprečne plače zaposlenih v Sloveniji), medtem, ko se je dohodek tega vira zmanjšal za 14,3 % oz. za 13.289.755 €. Dohodek na zavezanca tega vira se je zmanjšal za 12 % in je znašal 227 € (leto poprej 259 €), v strukturi dohodka pa znesek dohodka iz tega naslova predstavlja 0,3 %.

V spodnji tabeli je podano število zavezancev po viru dohodkov, njihov znesek dohodka in povprečni znesek dohodka na zavezanca, vse v primerjavi z predhodnim letom.

Preglednica 11: Pregled števila zavezancev in znesek dohodka po virih dohodka, v €

Vir	Opis vira	Odmerno leto 2024			Indeks 2024/2023		
		Število zavez.	Dohodek v €	Dohodek v € na zavez.	Število zavez.	Dohodek v €	Dohodek v € na zavez.
1101	Plače in nadomestila plače	862.337	22.302.685.929,4	25.863	99,8	106,6	106,8
1102	Bonitete	161.157	94.370.441,2	586	103,6	105,0	101,3
1103	Regres za letni dopust ¹	837.392	6.863.500,7	8	100,0	99,6	99,5
1104	Jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči in povračila stroškov	95.074	46.376.694,7	488	107,6	120,3	111,8
1105	Premije za prostovoljno dodatno pokojninsko in invalidsko zavarovanje	404	347.768,7	861	131,2	240,0	183,0
1106	Pokojnine iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	553.471	6.474.696.115,2	11.698	101,7	109,7	107,8
1107	Nadomestila iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	45.959	190.705.701,4	4.149	97,7	105,5	108,0
1108	Nadomestila in drugi dohodki iz obveznega socialnega zavarovanja	103.725	528.049.228,4	5.091	100,8	106,4	105,6
1109	Drugi dohodki iz delovnega razmerja	150.633	232.821.846,9	1.546	104,3	110,6	106,0
1110	Dohodek za vodenje družbe (zavarovalna podlaga 040)	264	5.340.506,4	20.229	77,6	101,3	130,5
1111	Plačilo za poslovno uspešnost ¹	349.107	79.381.712,1	227	97,5	85,7	87,9
1211	Dohodki dijakov in študentov, upravičenih do posebne olajšave	99.382	354.898.679,9	3.571	103,2	109,2	105,8
1212	Dohodki dijakov in študentov, ki niso upravičeni do posebne olajšave	1.373	4.996.648,4	3.639	106,1	112,7	106,2

¹ V podatku o številu zavezancev so vključeni vsi zavezanci, ki so prejeli izplačilo dohodka iz tega vira. Znesek predstavlja vsoto dohodkov, v delu, ki za posameznega zavezanca presegajo 100% povprečne plače zaposlenih v Sloveniji, preračunane na mesec, za leto, za katero se dohodnina odmerja, po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in se na podlagi šestega in sedmega odstavka 109. člena ZDoh-2 všteva v letno davčno osnovo za dohodnino. Za leto 2024 je ta znesek 2.394,92 €.

Vir	Opis vira	Odmerno leto 2024			Indeks 2024/2023		
		Število zavez.	Dohodek v €	Dohodek v € na zavez.	Število zavez.	Dohodek v €	Dohodek v € na zavez.
1220	Dohodki verskih delavcev	144	1.444.661,59	10.032	214,9	264,9	123,3
1230	Preostali dohodki iz drugega pogodbenega razmerja	106.548	293.911.432,46	2.758	101,1	107,0	105,8
2100	Dobiček, ugotovljen na podlagi davčnega obračuna	56.743	555.738.282,37	9.794	101,4	102,8	101,4
3100	Dohodek iz osn. kmet. in osn. gozd. dejavnosti	161.155	175.064.192,34	1.086	99,8	111,8	112,0
4200	Dohodek iz prenosa premoženjske pravice	9.750	13.999.214,10	1.436	91,2	103,2	113,1
6100	Darila	4.971	2.014.672,21	405	96,7	106,3	109,9
6200	Priznavalnine	274	1.346.729,13	4.915	104,2	114,6	110,0
6300	Preostali drugi dohodki	31.273	53.752.789,69	1.719	94,3	104,4	110,7
6500	Nadomestilo za uporabo lastnih sredstev prostovoljca	34	14.492,29	426	566,7	748,4	132,1
6700	Dohodek Fulbrightovega programa izmenjav	3	2.946,06	982	50,0	4,1	8,2

Preglednica 12: Pregled dohodkov zavezancev po starostnih skupinah

Starostna skupina	Št. zavezancev	Dohodek v €	Dohodnina v €	Povprečni dohodek na zavezanca v €	Povprečna dohodnina na zavezanca v €
do 19 let	45.869	101.064.432	1.785.078	2.203	39
od 20 do 29 let	175.723	2.615.411.412	195.295.027	14.884	1.111
od 30 do 49 let	494.136	13.037.001.689	1.457.466.737	26.383	2.950
od 50 do 56 let	180.891	5.027.877.316	630.150.935	27.795	3.484
od 57 do 65 let	240.085	5.085.792.705	534.266.223	21.183	2.225
nad 65 let	420.312	5.551.676.632	102.875.493	13.208	245

Pregled dohodkov po starostnih skupinah kaže, da so najvišji povprečni dohodek na zavezanca dosegli zavezanci, stari od 50 do 56 let, in sicer 27.795 €, prav tako so plačali največ dohodnine 3.484 €, sledili so zavezanci v starostni skupini od 30 do 49 let, s povprečnim dohodkom 26.383 € in dohodnino 2.950 €. Kljub 5,5 mrd € dohodkov, so zavezanci nad 65 let plačali zgolj 102 mio € dohodnine oz. 245 € na zavezanca. Najvišji skupni dohodek so ustvarili zavezanci, stari od 30 do 49 let, in sicer 13,04 mrd €.

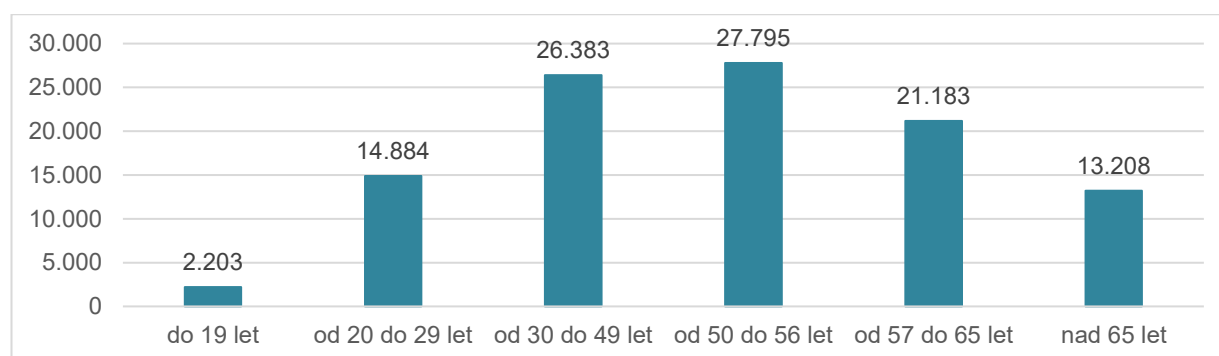
V primerjavi z odmernim letom 2023 se je v odmernem letu 2024 najbolj povečalo število zavezancev v starostni skupini nad 65 let, in sicer za 9.562 zavezancev, povečanje pa je bilo zaznано tudi pri zavezancih, starih do 19 let za 1.566 zavezancev, v starostni skupini od 20 do 29 let za 241 zavezancev ter od 57 do 65 let za 713 zavezancev. Število zavezancev se zmanjšalo v starostnih skupinah od 30 do 49 let za 4.139 zavezancev ter od 50 do 56 let za 183 zavezancev.

Povprečni dohodek na zavezanca se je v letu 2024 povečal v vseh starostnih skupinah. Najizrazitejša rast povprečnega dohodka je bila zabeležena v starostni skupini od 57 do 65 let (indeks 108,6), sledili so zavezanci nad 65 let (indeks 107,8) ter starostna skupina od 50 do 56 let (indeks 107,0). Rast povprečnega dohodka je bila opazna tudi pri mlajših zavezancih, zlasti v starostni skupini do 19 let, kjer se je povprečni dohodek povečal za 6,5 %.

Podatki za leto 2024 tako kažejo na splošno rast dohodkov po vseh starostnih skupinah, ob hkratnih demografskih spremembah, ki se odražajo v zmanjševanju števila zavezancev v produktivnih starostnih skupinah ter naraščanju števila starejših zavezancev.

Povprečna efektivna davčna stopnja, izražena z razmerjem med dohodnino in davčno osnovo, je v starostni skupini do 19 let znašala 16,5 %, v skupini od 20 do 29 let 19 %, v skupini od 30 do 49 let 22,2 %, v skupini od 50 do 56 let 23 %, potem se začne zniževati in je v skupini od 57 do 65 let znašala 20,2 %, v zadnji prikazani skupini nad 65 let pa zaradi starostnih olajšav le še 5,4 %.

Slika 5: Povprečni zneski dohodka na zavezanca po posameznih starostnih skupinah zavezancev, v €



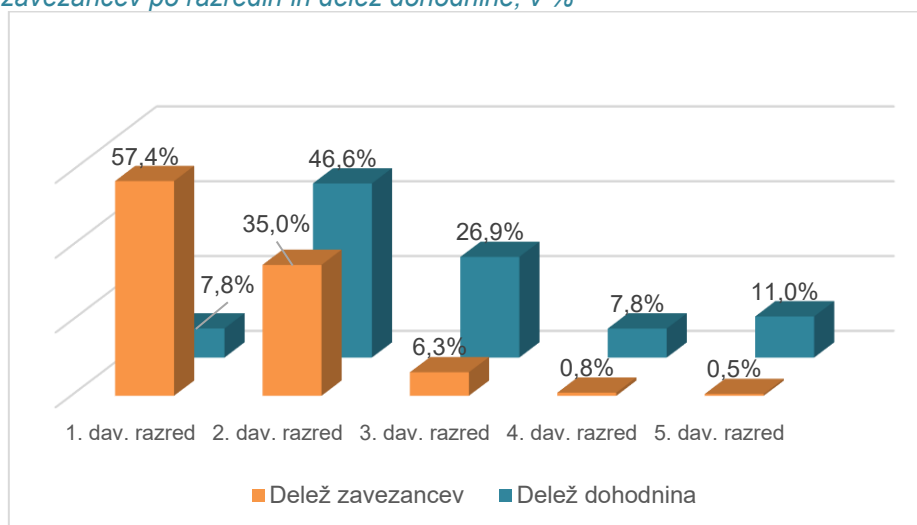
Po opravljeni odmeri so bili zavezanci razvrščeni v petih davčnih razredih. Največ zavezancev je bilo uvrščenih v prvi davčni razred in sicer 893.849 oz. 57,4 %. Število zavezancev v drugem davčnem razredu je bilo 544.825 zavezancev oziroma 35 % vseh. Po zmanjšanju osnove pred obdavčitvijo za olajšave znaša odmerjena dohodnina za leto 2024 skupaj 2.921.839.493 €, kar je za skoraj 10 % več kakor leto prej (2.660.240.351€).

Preglednica 13: Razvrstitev zavezancev, njihov dohodek in znesek odmerjene dohodnine, v €

	1. dav. razred	2. dav. razred	3. dav. razred	4. dav. razred	5. dav. razred	Skupaj
Št. zavezancev	893.849	544.825	97.916	12.975	7.451	1.557.016
Dohodek v €	9.722.204.317	14.411.224.721	5.031.180.786	1.114.268.090	1.139.946.271	31.418.824.186
Osnova v €	1.918.370.582	8.033.568.610	3.298.683.138	783.081.362	854.428.463	14.888.132.155
Dohodnina v €	227.221.881	1.360.233.794	786.091.341	226.767.152	321.525.325	2.921.839.493
Dohodek/zav. v €	10.877	26.451	51.383	85.878	152.992	20.179
Dohodni./zav v €	254	2.497	8.028	17.477	43.152	1.877
Delež zavezancev	57,4	35,0	6,3	0,8	0,5	100

Največji strukturni delež odmerjene dohodnine se nahaja v drugem davčnem razredu, in sicer s 46,6 % deležem (48,4 % v letu 2023) oz. z nekaj manj kakor 1,4 mrd €, sledijo zavezanci tretjega davčnega razreda 26,9 % deležem (25,3 % v letu 2023), najnižji pa je v četrtem davčnem razredu (7,8 %), vendar je v tem davčnem razredu le 0,8 % vseh zavezancev (12.975 zavezancev). V prvem davčnem razredu, ker je največje število zavezancev 57,4 % (893.849 zavezancev), je delež dohodnine le 7,8 %, medtem ko je v petem davčnem razredu ta kar 11 % (le 7.451 zavezancev ali 0,5 %).

Slika 6: Struktura zavezancev po razredih in delež dohodnine, v %



Povprečna efektivna davčna stopnja, izražena z razmerjem med dohodnino in davčno osnovo, je v letu 2024 znašala 19,6 % (v letu 2023 19,8 %), vendar se razlikuje po davčnih razredih. Tako je ta znašala:

- v prvem razredu z zakonsko stopnjo 16 %, je efektivna davčna stopnja 11,8 %,
- v drugem razredu z zakonsko stopnjo 26 %, je efektivna davčna stopnja 16,9 %,
- v tretjem razredu z zakonsko stopnjo 33 %, je efektivna davčna stopnja 23,8 %,
- v četrtem razredu z zakonsko stopnjo 39 %, je efektivna davčna stopnja 29 %,
- v zadnjem razredu je znašala efektivna davčna stopnja 37,6 %, medtem, ko je bila zakonska stopnja 50 %.

Davčne olajšave

Preglednica 14: Število zavezancev glede na priznane olajšave

Vrsta olajšave	Odmerno leto 2023		Odmerno leto 2024				Indeks število zavezancev 24/23
	št. zavezancev	olajšava	št. zavezancev	olajšava	delež	Povprečna olajšava na zavezanca	
Splošna olajšava	1.480.478	12.368.637.188	1.486.773	11.843.721.864	95,5	7.966	100,4
Osebna olajšava za invalida s 100% telesno okvaro	4.028	73.244.017	4.287	77.966.992	0,3	18.187	106,4
Osebna olajšava za starost nad 70 let	304.879	457.174.125	315.191	472.658.875	20,2	1.500	103,4
Osebna olajšava za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči	24.698	37.046.625	25.512	38.266.375	1,6	1.500	103,3
Olajšava za plačane premije PDPZ	57.166	29.627.529	57.832	30.737.913	3,7	532	101,2
Posebna osebna olajšava za mlade do 29. leta za dohodke iz delovnega razmerja	122.846	135.321.203	121.735	134.371.254	7,8	1.104	99,1
Posebna olajšava za vzdrževane družinske člane	324.823	1.418.611.486	324.470	1.423.115.762	20,8	4.386	99,9
Posebna osebna olajšava za dijaka/študenta	96.266	171.285.959	99.380	183.051.008	6,4	1.842	103,2

Vrsta olajšave	št. zavezancev	olajšava	št. zavezancev	olajšava	delež	Povprečna olajšava na zavezanca	Indeks število zavezancev 24/23
Investicijska olajšava za kmetijstvo	4.549	9.679.192	4.621	10.094.093	0,3	2.184	101,6
Upokojenska olajšava - zmanjšanje dohodnine za 13,5%	258.443	303.862.571	296.182	378.512.737	19,0	1.278	114,6

Največ zavezancev je imelo priznano splošno olajšavo 95,5 % oziroma 1.486.773, v skupnem znesku 11,84 milijarde €. Med osebnimi olajšavami prevladuje:

- osebna olajšava za starost nad 70 let, priznane jo je imelo 20,2 % zavezancev oz. 315.191, v primerjavi z letom 2023 se je število zavezancev povečalo za 6,4 %, ko jih je bilo 304.879;
- posebna olajšava za vzdrževane družinske člane, ki jo je koristilo 20,8 % zavezancev oz. 324.470;
- posebna osebna olajšava za mlade do 29. leta za dohodke iz delovnega razmerja, ki jo je koristilo 7,8 % zavezancev oz. 121.735, v primerjavi z letom 2023 je bilo 0,9 % manj zavezancev;
- upokojenska olajšava v obliki zmanjšanja dohodnine za 13,5 % odmerjene pokojnine se je upoštevala pri 19,0 % zavezancev (oz. 296.182 zavezancev) v znesku 378,5 mio € in je bilo glede na leto 2023 skoraj 15 % zavezancev več.

Povprečna splošna olajšava je bila v povprečju priznana v višini 7.966 €, saj je bila lahko zavezancem z nizkimi dohodki priznana tudi dodatna splošna olajšava, ki je bila v letu 2024 za vse dohodke do višine 16.000 € določena linearno glede na skupne dohodke.

Rezidentski status za davčne namene

Število vlog za ureditev rezidentstva se je, glede na opazen trend naraščanja v prejšnjih letih, tudi v letu 2025 povečalo.

V letu 2023 je bilo vloženih 32.304 vlog za ureditev rezidentstva, v letu 2024 35.209 vlog in v letu 2025 35.667 vlog. Zaradi navedenega so se v letu 2025 začele izvajati aktivnosti, s katerimi bomo v prihodnje z elektronskim poslovanjem podprli in poenostavili, s tem pa tudi pohitrili postopek ugotavljanja rezidentskega statusa po določbah nacionalne davčne zakonodaje kakor tudi po določbah konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja ter avtomatsko podprli izdajo odločb o rezidentskem statusu.

Konec 2025 se je začela tudi priprava programske podpore za izdajo potrdil o rezidentstvu za davčne namene.

Izvajanje konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja (zahtevki KIDO)

Na področju uveljavljanja ugodnosti po konvencijah o izogibanju dvojnega obdavčevanja z zahtevkih KIDO je v zadnjih dveh letih opazen trend upadanja števila vloženih zahtevkov KIDO pred izplačilom kot tudi števila vloženih zahtevkov KIDO za vračilo davka.

V letu 2024 je bilo vloženih 8.606 zahtevkov KIDO 1–8 (pred izplačilom), v letu 2025 pa 7.075. Število vloženih zahtevkov KIDO 1–8 se je tako v letu 2025 v primerjavi z letom 2024 zmanjšalo za 1.531 zahtevkov.

Elektronska oddaja zahtevkov KIDO 1–8 preko sistema eDavki, ki je bila uvedena s 1. 1. 2022, ostaja prevladujoč način vlaganja. V letu 2024 je bilo elektronsko oddanih 7.162 zahtevkov, kar predstavlja 83,2 % vseh vloženih zahtevkov, v letu 2025 pa 5.977 zahtevkov oziroma 84,5 %. Delež papirnih vlog se je v obravnavanem obdobju

dodatno zmanjšal – v letu 2024 je znašal 16,8 % (1.444 zahtevkov), v letu 2025 pa 15,5 % (1.098 zahtevkov), kar kaže na prehajanje zavezancev na elektronsko poslovanje.

Na področju zahtevkov KIDO 9–12 (vračilo davka) so spremembe v obsegu in strukturi vlaganja še izrazitejše. V letu 2024 je bilo vloženih 15.726 zahtevkov KIDO 9–12, v letu 2025 pa 12.477, kar pomeni zmanjšanje števila vloženih zahtevkov za 3.249 v primerjavi s predhodnim letom.

Elektronska oddaja zahtevkov KIDO 9 – 12 preko sistema eDavki je bila omogočena v letu 2024. V prvem letu tovrstnega načina vlaganja zahtevkov je bilo elektronsko oddanih 3.284 zahtevkov, kar je predstavljalo 20,9 % vseh vloženih zahtevkov, medtem ko je delež papirnih vlog znašal 79,1 % (12.442 zahtevkov). V letu 2025 je bilo preko eDavkov oddanih že 7.295 zahtevkov oziroma 58,5 %, delež papirnih zahtevkov pa se je znižal na 41,5 % (5.182 zahtevkov).

Zaradi znatnega povečanja števila tujih delavcev, ki delajo za slovenske delodajalce, so se v letu 2025 izvajale dodatne aktivnosti, namenjene optimizaciji postopkov ter aktivnemu promoviranju elektronske oddaje zahtevkov KIDO 9-12 preko portala eDavki. Elektronsko vlaganje zahtevkov preko portala eDavki za zavezance pomeni hitrejše, preglednejše in enostavnejše uveljavljanje ugodnosti po mednarodnih pogodbah.

Donacije

Finančna uprava RS izvaja izplačila donacij, s čemer je zagotovljeno neposredno sodelovanje davčnih zavezancev pri razdelitvi sredstev proračuna za financiranje določenih namenov.

V letu 2025 je imelo veljavno zahtevo za namenitev dela dohodnine za donacije za odmerno leto 2024 661.531 davčnih zavezancev. Dokončno odločbo o odmeri dohodnine je imelo 605.583 davčnih zavezancev, 19.511 davčnih zavezancev je še v postopku odmere dohodnine in nimajo še dokončne odločbe, preostalim 36.436 fizičnim osebam pa v odmernem letu 2024 dohodnina ni bila odmerjena. Odmerjena dohodnina je osnova za izračun in nakazilo dela dohodnine za donacije, zato v teh primerih, kot tudi v primerih davčnih zavezancev z izdano odločbo, v kateri jim dohodnina ni bila odmerjena npr. zaradi nizkih dohodkov (upokojenci, študenti,...), donacija ne more biti odvedena, ne glede na vloženo zahtevo.

Preglednica 15: Izplačila zahtevkov za namenitev dela dohodnine za donacije, v €

	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Realizacija 2025	Indeks 2025/2024
Izplačila donacij – transferi	13.207.322	15.214.144	17.332.958	113,93

Znesek izplačanih donacij se iz leta v leto povečuje, v letu 2025 je bilo izplačanih 13,9 % več donacij kakor v letu 2024.

Nadzor

Preglednica 16: Aktivnosti in rezultati kontrole letne odmere dohodnine in nenapovedanih dohodkov (dohodkov, ki se všttevajo v letno odmero dohodnine)

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	661	1.042	1.241	119,9
Učinek samoprijav, v €	1.864.195	2.619.527	3.293.386	125,7
Število opravljenih kontrol	56.352	59.586	58.314	97,9
Število opravljenih kontrol brez samoprijav	6.140	6.373	5.837	91,6
Učinek dodatno odmerjenega davka , v €	13.008.532	11.678.495	9.845.019	84,3
Učinek dodatno odmerjenega davka po pozivu v kontroli, v €	9.486	44.544	44.645	100,2
Skupni učinek, v €	14.882,213	14.342.566	13.183.050	91,9

Na podlagi izvedenih samoprijav je bilo v letu 2025 na področju letne odmere dohodnine predloženih skupno 1.241 samoprijav (kar je za 19,9 % več kakor v letu 2024), njihov skupni finančni učinek pa je znašal 3.293.386 € (kar je za 25,7 % več kakor v letu 2024). Skupni učinek je bil manjši za 8,1 %.

Preglednica 17: Aktivnosti in rezultati inšpekcijskega nadzora dohodnine – davek od dohodkov iz zaposlitve, davek od drugih dohodkov, dohodek iz kapitala in nenapovedani dohodki fizičnih oseb

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	432	494	349	70,6
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih (z odločbo), v €	12.890.970	31.145.353	25.451.204	81,7
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	3.219.372	1.511.491	1.246.857	82,5
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	495.058	1.235.426	723.821	58,6
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	16.605.400	33.892.270	27.421.882	80,9

V inšpekcijskih nadzorih je bilo v letu 2025 na področju dohodnine - davka od dohodkov iz zaposlitve, davka od drugih dohodkov, dohodkov iz kapitala in nenapovedanih dohodkov iz zaposlitve zaključenih skupno 349 nadzorov (kar je za 29,4 % manj kakor v letu 2024), v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 27.421.882 € (kar je za 19,1 % manj kakor v letu 2024).

Odmerna akontacije dohodnine in drugih dajatev na področju kmetijstva

Finančna uprava RS je v letu 2025 za odmerni leto 2024 izdala davčnim zavezancem (fizičnim osebam), ki so bili na dan 30. junij 2024 lastniki ali uporabniki kmetijskih in gozdnih zemljišč ter čebeljih panjev in so izpolnjevali določene pogoje, odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2024. V odločbah jim je bila odmerjena akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, prispevek za zdravstveno zavarovanje, ki se plačuje od katastrskega dohodka in /ali pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest pa se je za odmerni leto 2024 odmerila tudi pravnim osebam, ki so bili lastniki gozdnih zemljišč na dan 30. junija 2024.

Poleg navedenega pa je v letu 2025 davčni organ vsem lastnikom ali zakupnikom zemljišč pod posameznimi melioracijskimi sistemi izvedel odmero melioracij za leto 2025.

Preglednica 18: Število in zneski odločb o odmeri obveznosti iz kmetijstva, odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za fizične osebe	212.981	207.882	204.689	98,5
Znesek odmere obveznosti iz kmetijstva, v €	5.844.067	6.388.873	6.258.733	98,0
Odločbe o odmeri pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe	1.731	1.737	1.699	97,8
Znesek odmere pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za pravne osebe, v €	2.082.973	2.210.443	2.240.437	101,4

Preglednica 19: Število in zneski odločb o odmeri melioracij

	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Odmerno leto 2025	Indeks 2025/2024
Odločbe o odmeri melioracij za fizične in pravne osebe	14.594	14.994	14.524	96,9
Znesek odmere melioracij za fizične in pravne osebe, v €	677.808	722.960	764.347	105,7

Odmerna akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine

Število odločb, izdanih na podlagi napovedi za odmero akontacije dohodnine od dohodkov iz zaposlitve in drugih dohodkov, se v zadnjih letih zmanjšuje (v letu 2025 v primerjavi s predhodnih letom je manjše za 29,3 %) in sledi trendu iz preteklih let. Razlog za zmanjšanje je vlaganje napovedi do ponovne vložitve napovedi (t. i. neskončnih napovedi na podlagi enomesečnega dohodka za naprej). Med te napovedi spadajo predvsem prejemniki tujih pokojnin, ki imajo veljavne odločbe že iz preteklih let in zavezanci ne vlagajo novih napovedi, kar posledično privede do zmanjšanja števila izdanih odločb. Število t.i. neskončnih odločb za pokojnine je pri prenosu iz leta 2025 v leto 2026 8.757, mesečni dohodek je 7.442.894,5 €, mesečna akontacija pa 158.195,9 €. Poleg navedenega k zmanjšanju števila izdanih odločb prispeva tudi dejstvo, da lahko zavezanci na podlagi tretjega in četrtega odstavka 267. člena ZDavP-2 dejanski dohodek iz delovnega razmerja ali pokojnine napovejo v ugovoru zoper informativni izračun dohodnine.

Preglednica 20: Število odločb in sklepov o odmeri dohodnine iz zaposlitve in drugih dohodkov iz tujine

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število odločb in sklepov	31.661	27.816	19.677	70,7

Dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema

Finančna uprava RS je v letu 2025 pobrala 405.356.609 € dohodnine od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema, to je za 17,0 % več kakor v letu 2024. V letu 2025 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 1,5 % delež. Dohodnina od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema je prihodek državnega proračuna.

Preglednica 21: Pobrani prihodki iz naslova dohodnine od dobička iz kapitala, dividend, obresti in najema v €

Vrsta prihodka	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	25.086.979	22.387.499	25.818.658	115,3
Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	46.886.752	47.100.960	43.725.918	92,8
Dohodnina od dividend	144.300.226	180.177.605	222.909.607	123,7
Dohodnina od obresti	8.309.194	15.556.259	23.461.069	150,8
Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	58.963.553	81.143.392	89.441.358	110,2
Skupaj	283.546.704	346.365.715	405.356.609	117,0

Dobiček od odsvojitve finančnega kapitala (vrednostni papirji in deleži v gospodarskih družbah, zadrugah in drugih oblikah organiziranja ter investicijski kuponi)

Finančna uprava RS je za odmerno leto 2024 na področju odmere dohodnine od dobička iz finančnega kapitala do konca leta 2025 izdala večje število odločb in obvestil, to je 20.716, kot do konca leta 2024 za odmerno leto 2023, ko je bilo skupno število izdanih odločb in obvestil 18.051. Povedano drugače v istem obdobju leta 2025 je bilo skoraj za 15 % izdanih več odločb in obvestil za odmerno leto 2024 kot v istem obdobju v letu 2024 za odmerno leto 2023. Število izdanih odločb z dobičkom se je v primerjavi s predhodnim letom povečalo za 91,2%. Povišala se je tudi vsota davčne osnove odločb z dobičkom za 75,9%. Razlog za povečanje števila izdanih odločb in obvestil je predvsem v večjemu številu vloženih napoved v letu 2025 za odmerno leto 2024. Število odločb, v katerih je bila ugotovljena izguba, se je zmanjšalo za 44%. Povečalo pa se je število izdanih obvestil, kjer odmerjeni davek ni presegel 10 €, in sicer za 7,1%.

Preglednica 22: Število in znesek izdanih odločb in sklepov iz naslova dobička iz kapitala

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število vseh odločb in obvestil – skupaj	19.841	18.051	20.716	114,7
- Število odločb – dobiček	9.524	7.345	14.045	191,2
- Število odločb – izguba	7.327	5.857	3.281	56,0
- Število obvestil (davek < 10 €)	1.512	3.165	3.390	107,1
Vsota osnove vseh odločb z dobičkom (davek > 10 €)	127.082.936	82.039.409	144.284.043	175,9
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	31.513.735	17.261.942	31.388.193	181,8

V letu 2025 so bile izdane tudi odmerne odločbe za pretekla odmerni leta 2020, 2021, 2022 in 2023, ker so se odmerni postopki zaključili šele v tem letu. Za leto 2020 je bilo dodatno odmerjenega davka v znesku 2.765.840,69 €, za leto 2021 v znesku 1.123.376,95 €, za leto 2022 v znesku 2.593.840,20 € ter za leto 2023 v znesku 3.580.745,23 €. Znesek odmerjenega davka iz naslova preteklih odmernih let (2020-2023) je tako znašal 10.063.803,07 €.

Dobiček, dosežen z odsvojitvijo izvedenih finančnih instrumentov

V letu 2025 je napoved za odmero davka od dobička, doseženega z odsvojitvijo izvedenih finančnih instrumentov za odmerno leto 2024, vložilo 1.458 zavezancev, kar je za 17,7 % več glede na število vloženih napovedi za odmerno leto 2023 (1.237).

Za odmerno leto 2024 je bilo izdanih skupaj 1.380 odločb in obvestil, za predhodno leto pa 1.202 (indeks 114,8). V primerjavi s preteklim letom se je povečal delež izdanih odločb z dobičkom za 45,6 % (indeks 145,6). Znižala se je vsota osnove vseh odločb z dobičkom, in sicer za 72,46% (indeks 27,5). Skupni znesek odmerjenega davka se je zmanjšal za 61,38% (indeks 38,2).

Preglednica 23: Število in znesek izdanih odločb in sklepov od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število vseh odločb in obvestil – skupaj	990	1.202	1.380	114,8
- Število odločb – dobiček	246	322	469	145,6
- Število odločb – izguba	744	818	843	103,0
- Število obvestil (davek < 10 €)	47	62	68	109,6
Vsota osnove vseh odločb z dobičkom (davek > 10 €)	1.094.419	12.402.500	3.414.445,88	27,5
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	381.302	2.991.766	1.142.108,20	38,2

V letu 2025 so bile izdane tudi odmerne odločbe za pretekla odmerni leta 2020, 2021, 2022 in 2023. Za leto 2020 je bilo dodatno odmerjenega davka v znesku 14.943,66 €, za leto 2021 v znesku 29.878,34 €, za leto 2022 v znesku 23.709,08 € ter za leto 2023 v znesku 41.660,96 €. Skupni znesek dodatno odmerjenega davka iz naslova preteklih odmernih let (2020-2023) znaša 110.192,04 €.

Dobiček iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnine

Finančna uprava RS je za odmerno leto 2024 na področju odmere dohodnine od dobička kapitala pri odsvojitvi nepremičnin izdala večje število odločb in obvestil kakor za odmerno leto 2023 (indeks 105,64). Povišalo se je število izdanih odločb z ugotovljenim dobičkom za 8,1 % v primerjavi z letom 2023, število izdanih odločb, kjer je bila ugotovljena izguba in sicer za 8,3 %, v primerjavi z letom 2023, kakor tudi število izdanih obvestil, kjer odmerjeni davek ni presegel 10€ in sicer za 1,7 %. Povišala se je tudi vsota davčne osnove vseh odločb z dobičkom za 22,5%, kar je pomenilo tudi povišanje odmerjenega davka za leto 2024, in sicer za 21,6%.

Preglednica 24: Število izdanih aktov in znesek pri odsvojitvi nepremičnin

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število vseh odločb in obvestil – skupaj	26.693	21.785	23.013	105,6
- Število odločb – dobiček	8.579	6.997	7.560	108,1
- Število odločb – izguba	7.979	6.343	6.869	108,3
- Število obvestil (davek < 10 €)	10.134	8.445	8.584	101,7
Vsota osnove vseh odločb z dobičkom (davek > 10 €)	120.427.587,15	94.171.684,66	115.386.793,60	122,5
Odmerjen davek od odločb z dobičkom, v €	24.719.835,69	19.379.487,94	23.570.539,11	121,6

Dividende, obresti in obresti na denarne depozite

Za odmerno leto 2024 je bilo v primerjavi z odmernim letom 2023 vloženih občutno več napovedi za dividende, druge obresti in obresti na denarne depozite pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v Republiki Sloveniji ter v drugih državah članicah EU.

Število vloženih napovedi za odmero dohodnine od dividend za leto 2024, katerih odmera je bila izvedena v letu 2025, je v primerjavi z odmernim letom 2023 višje za 13,8 %, posledično je višji tudi znesek odmerjenega davka za 70%. Razlog za povečanje je večje število zavezancev, ki so vložili napoved za odmero dohodnine od dividend. Glede podatka o znesku odmerjene dohodnine od dividend za odmerno leto 2024 (22.812.605 €) velja opozoriti, da se izračunana dohodnina zmanjša še za priznani davek, plačan v tujini, v znesku 2.819.994 €. V proračun države se je za odmerno leto 2023 iz naslova odmerjene dohodnine od dividend steklo 19.992.611 €.

Število vloženih napovedi za odmero dohodnine od t.i. drugih obresti za odmerno leto 2024 je v letu 2025 v primerjavi z odmernim letom 2023 višje za 101 %. Zaradi tega je bil znesek odmerjene dohodnine od drugih obresti bistveno višji glede na predhodno leto (indeks 293,5), kljub dejstvu, da je bila stopnja dohodnine, po kateri se je odmerjala dohodnina od drugih obresti za obe leti enaka.

Za odmerno leto 2024 je bilo v primerjavi z odmernim letom 2023 vloženih bistveno več napovedi za obresti na denarne depozite pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v Republiki Sloveniji in v Evropski uniji. Razlog je, da so se dvignile obrestne mere, po kateri se obrestujejo denarni depoziti pri bankah in hranilnicah, in večje število davčnih zavezancev, ki prosta denarna sredstva nakazujejo na račune NEO bank, ki prav tako ponujajo obrestovanje denarnih sredstev po višjih obrestnih merah prav tako je bistveno večje število zavezancev, ki so vložili napovedi za obresti na denarne depozite (indeks 260,5). Število napovedi je višje za 160 %, posledično je tudi višji znesek odmerjenega davka za 147 %.

Preglednica 25: Število zavezancev, ki so vložili napovedi za odmero dohodnine od drugih obresti, dividend in obresti na denarne depozite ter zneski dohodnine (odmera dohodnine za odmerno leto 2024 v letu 2025)

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število zavezancev – druge obresti	1.032	1.949	3.919	201,1
Dohodnina, v €	795.275	1.682.460	4.947.800	294,1
Dohodnina po odbitku v tujini plačanega davka, v € - druge obresti	776.950	1.654.745	4.856.342	293,5
Število zavezancev – dividende	5.174	4.857	5.526	113,8
Dohodnina, v €	16.081.092	13.415.268	22.812.605	170,0

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Dohodnina po odbitku v tujini plačanega davka, v € - dividende	12.450.919	10.556.602	19.992.611	189,4
Število zavezancev – obresti na denarne depozite	2.108	10.030	26.125	260,5
Dohodnina, v €	1.108.538	4.808.738	11.889.095	247,2
Dohodnina po odbitku v tujini plačanega davka, v € - obresti na denarne depozite	1.106.251	4.798.243	11.853.446	247,0

Poleg zgoraj predstavljenih podatkov o odmeri za leto 2024 je davčni organ v letu 2025 izvedel odmero tudi za pretekla odmerni leta, in sicer odmero dohodnine od drugih obresti za 523 zavezancev v skupnem znesku 782.555 €, odmero dohodnine od dividend pri 1.225 zavezancih v skupnem znesku 1.808.571 € ter obresti na denarne depozite za 240 zavezancev v skupnem znesku 118.332 €, kjer postopki do sedaj še niso bili zaključeni zaradi vodenja ugotovitvenih postopkov ali pa so bile napovedi vložene v letu 2025 za pretekla leta na podlagi samoprijave ali brez samoprijave.

Pri izračunu dohodnine od drugih obresti na podlagi obračuna davčnega odtegljaja (REK-O) je izkazano rahlo povečanje števila zavezancev, prav tako je znesek izračunane dohodnine v primerjavi s predhodnim letom višji, in sicer je znesek izračunane dohodnine od obresti višji za 44,5 % glede na predhodno leto.

Pri izračunu dohodnine od dividend, na podlagi obračuna davčnega odtegljaja, je število zavezancev v primerjavi s predhodnim letom višji, in sicer za 7,5 %, prav tako je znesek izračunane dohodnine v primerjavi s predhodnim letom višji za 17,2 %.

Preglednica 26: Število zavezancev, ki so dosegli, oz, so jim bile izplačane druge obresti in dividende s strani plačnika davka ter zneski dohodnine

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število zavezancev – druge obresti	6.519	6.867	7.158	104,2
Dohodnina, v €	4.616.513	6.231.625	9.003.132,76	144,5
Število zavezancev – dividende	83.713	77.780	83.645	107,5
Dohodnina, v €	161.131.665	136.887.833	160.391.990	117,2

Oddajanje premoženja v najem

Število zavezancev, ki so vložili napovedi za odmero dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem za odmerno leto 2024, se je glede na predhodno leto povečalo za 4,3 %. Pri tem se je znesek odmerjene dohodnine za odmerno leto 2024 zvišal za 12 %.

Preglednica 27: Odmera dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem na podlagi vloženih napovedi

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število zavezancev	39.177	40.462	42.183	104,3
Dohodnina, v €	17.834.677	33.827.067	37.872.826	112,0

Poleg zgoraj predstavljenih podatkov o odmeri za leto 2024, je davčni organ v letu izvedel odmero tudi za pretekla odmerni leta, in sicer za 902 zavezancev v skupnem znesku 1.108.945,39 €.

Znesek izračunane dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem na podlagi obračuna davčnega odtegljaja se je v primerjavi s predhodnim letom povečal za 16,2%, prav tako se je povečalo število zavezancev, in sicer za 4,3 %.

Razlog za porast zneska odmerjene dohodnine je v povečanju števila zavezancev, katerim je bila odmerjena dohodnina od dohodka iz oddajanja premoženja v najem na podlagi predloženega obračuna davčnega odtegljaja.

Preglednica 28: Odmera dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem na podlagi predloženih obračunov davčnega odtegljaja

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število zavezancev	74.172	70.068	73.115	104,4
Dohodnina, v €	32.778.313	40.256.296	46.773.637	116,2

Akontacija dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti

Število zavezancev, fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost in ki se prostovoljno odločijo za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov se iz leta v leto povečuje. Za leto 2024 se je povečalo tudi število predloženih davčnih obračunov DohDej. Skupni znesek prihodkov, davčne osnove in davčne obveznosti se je povečal. Povečal se je tudi skupni znesek davčne izgube glede na leto 2023.

Preglednica 29: Predloženi obračuni akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število vseh predloženih davčnih obračunov DohDej:	139.408	145.938	151.015	103,5
Od tega zavezanci – normiranci	80.536	85.775	90.245	105,2
Skupni znesek prihodkov, v €	9.094.828.594	9.503.559.164	9.804.446.885	103,2
Od tega zavezanci – normiranci	2.232.242.227	2.269.881.047	2.443.690.217	107,7
Skupni znesek davčne osnove, v €	1.129.408.825	1.459.092.736	1.542.131.780	105,7
Od tega zavezanci – normiranci, v €	522.068.542	789.910.494	860.589.291	108,9
Skupni znesek davčne izgube, v €	56.327.990	55.744.427	58.780.673	105,4
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav, v €	110.498.075	115.038.074	114.086.668	99,2
Skupni znesek davčne obveznosti, v €	179.074.228	241.215.141	257.474.659	106,7
Od tega zavezanci – normiranci, v €	104.253.800	157.770.208	171.829.251	108,9

Preglednica 30: Zavezanci, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov

	Na dan 31. 12. 2022	Na dan 31. 12. 2023	Na dan 31. 12. 2024	Na dan 31. 12. 2025	Indeks 2025/2024
Število vseh fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost	127.205	132.115	135.616	137.285	101,2
Od tega zavezanci – normiranci	70.451	81.111	85.322 ²	87.383	102,4
Delež normirancev v vseh zavezancih, v %	55,4	61,4	62,9	63,7	

² Število zavezancev FOD, ki so ugotavljali davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov in so bili aktivni na dan 31. 12. 2024

Pregled najpomembnejših postavk dohodka iz dejavnosti, po področjih dejavnosti³

Preglednica 31: Prikaz prihodkov, ugotovljenih po računovodskih predpisih, po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	294.871.924	292.029.395	290.351.637	99,4
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	1.237.163.222	1.250.336.636	1.245.914.980	99,6
F	GRADBENIŠTVO	1.490.080.663	1.631.488.607	1.682.074.481	103,1
G	TRGOVINA	1.607.054.561	1.655.819.645	1.378.742.627	83,3
H	PREVOZ IN SKLADIŠČENJE	1.000.732.561	1.012.422.826	990.448.429	97,8
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	718.589.801	783.727.328	840.938.284	107,3
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	327.856.246	334.781.520	275.428.474	82,3
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	1.145.045.152	1.152.772.126	1.162.758.053	100,9
O	DRUGE RAZNOVRSTNE POSLOVNE DEJAVNOSTI	273.828.522	305.333.195	324.135.856	106,2
R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	264.411.560	277.001.088	292.206.049	105,5
S	KULTURNE, ŠPORTNE IN REKREACIJSKE DEJAVNOSTI	197.308.338	209.678.887	229.098.152	109,3
T	DRUGE DEJAVNOSTI	231.087.475	261.886.520	559.886.898	213,8
OSTALO		306.798.571	336.281.391	532.462.965	158,3
Skupaj		9.094.828.594	9.503.559.164	9.804.446.885	103,2

Za odmereno leto 2024 so največji znesek v skupnih prihodkih, ugotovljenih po računovodskih predpisih, izkazali zavezanci, ki so opravljali dejavnost F – gradbeništvo, (1.682.074.481 €), saj je njihov delež v skupnih prihodkih znašal 17,2 %. Prihodki v tej dejavnosti so se glede na preteklo leto povečali za 3,1 %. Sledili so jim zavezanci, ki so opravljali dejavnost G - trgovina. Ti so izkazali skupno 1.378.742.627 € prihodkov, njihov delež v skupnih prihodkih pa je znašal 14,1 %.

³ Zaradi sprememb na področju SKD dejavnosti (sprememba oznak in poimenovanj), primerjava podatkov za leti 2023 in 2024 pri nekaterih področjih dejavnosti ne izkazuje povsem realne slike.

Preglednica 32: Prikaz davčne osnove, po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	247.802.388	344.957.070	355.741.718	103,1
F	GRADBENIŠTVO	154.412.356	195.781.836	200.979.558	102,7
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	127.014.499	143.423.802	140.062.920	97,7
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	76.761.201	109.874.552	99.006.055	90,1
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	68.392.358	89.513.399	96.938.543	108,3
G	TRGOVINA	105.832.981	119.462.738	94.853.350	79,4
105,2103,1 R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	66.242.079	86.326.291	90.856.857	102,7
OSTALO		284.080.491	369.753.048	463.638.235	125,4
Skupaj		1.129.408.825	1.459.092.736	1.542.077.236	105,7

Za leto 2024 so največji delež davčne osnove izkazali zavezanci, ki so opravljali dejavnost M – strokovne, znanstvene in tehnične dejavnosti z 23,1 % deležem v celotni davčni osnovi. Sledijo jim zavezanci, ki so opravljali dejavnost F – gradbeništvo z 13,0 % deležem v celotni davčni osnovi ter zavezanci, ki so opravljali dejavnost C – predelovalne dejavnosti, z 9,1 % deležem.

Preglednica 33: Prikaz zmanjšanja davčne osnove in davčnih olajšav po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
F	GRADBENIŠTVO	20.969.288	25.361.204	26.231.147	103,4
H	PROMET IN SKLADIŠČENJE	24.520.233	25.332.620	23.373.171	92,3
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	21.272.422	19.773.051	19.554.215	98,9
G	TRGOVINA; VZDRŽEVANJE IN POPRAVILA MOTORNIH VOZIL	9.658.493	10.028.647	111.88.906.170	111,8
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	9.831.117	7.964.002	8.096.932	103,9
I	GOSTINSTVO	7.922.114	7.790.209	6.846.067	68,3
OSTALO		16.324.407	18.788.342	21.078.916	112,2
Skupaj		110.498.074	115.038.074	114.086.618	99,2

Največji delež, in sicer 23,0 % celotnega zmanjšanja davčne osnove in davčnih olajšav so v letu 2024 izkazali zavezanci, ki so opravljali dejavnost F - gradbeništvo ter z 20,5 % deležem zavezanci, ki so opravljali dejavnost H – prevoz in skladiščenje.

Preglednica 34: Prikaz davčne obveznosti po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	2.255.071	2.662.667	2.667.866	100,2
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	18.643.446	21.869.876	20.763.349	94,9
F	GRADBENIŠTVO	18.095.841	24.782.270	24.986.817	100,8
G	TRGOVINA	15.937.254	18.034.888	14.814.236	82,1
H	PREVOZ IN SKLADIŠČENJE	8.416.295	11.667.952	9.780.640	83,8
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	10.146.762	13.884.354	15.373.077	110,7
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	14.786.365	21.346.004	19.447.518	91,1
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	47.851.467	66.660.131	70.149.470	105,2
O	DRUGE RAZNOVRSTNE POSLOVNE DEJAVNOSTI	7.142.193	11.197.439	11.439.045	102,2
Q	IZOBRAŽEVANJE	4.637.076	6.848.345	8.685.568	126,8
R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	15.139.703	19.146.755	20.057.130	104,8
S	KULTURNE, ŠPORTNE IN REKREACIJSKE DEJAVNOSTI	7.030.225	9.603.555	10.781.891	112,3
T	DRUGE DEJAVNOSTI	3.625.043	4.920.732	8.117.824	165,0
DRUGO		5.367.486	8.590.173	20.410.228	237,6
Skupaj		179.074.228	241.215.141	257.474.659	106,7

Za leto 2024 je bila najvišja davčna obveznost ugotovljena pri zavezancih, ki so opravljali dejavnost M – strokovne, znanstvene in tehnične dejavnosti (27,2 % delež), pri zavezancih, ki so opravljali dejavnost C – predelovalne dejavnosti (8,1 % delež) ter dejavnost F - gradbeništvo (9,7 % delež).

Preglednica 35: Prikaz efektivne davčne stopnje zavezancev, ki so ugotavljali davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov, po področjih dejavnosti

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Efektivna davčna stopnja za leto 2022	Efektivna davčna stopnja za leto 2023	Efektivna davčna stopnja za leto 2024
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	5,8	6,3	6,5
B	RUDARSTVO	10,4	15,2	22,4
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	12,9	13,1	12,5
D	OSKRBA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, PLINOM, PARO IN HLADNIM ZRAKOM	9,1	13,2	10,9
E	OSKRBA Z VODO; RAVNANJE Z ODPLAKAMI IN ODPADKI; SANIRANJE OKOLJA	11,8	14,6	24,7
F	GRADBENIŠTVO	9,5	10,4	10,3
G	TRGOVINA	13,2	12,8	13,3
H	PREVOZ IN SKLADIŠČENJE	9,7	11,6	10,1
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	11,8	11,4	12,2
J	ZALOŽNIŠTVO, RADIODIFUZIJA TER PRODUKCIJA IN DISTRIBUCIJA VSEBIN	/	/	11,9
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	14,3	14,4	15,4
L	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	8,8	10,4	12,6
M	POSLOVANJE Z NEPREMIČNINAMI	20,0	16,1	17,5
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	17,4	16,6	18,7
O	DRUGE RAZNOVRSTNE POSLOVNE DEJAVNOSTI	9,3	10,4	10,7
P	DEJAVNOST JAVNE UPRAVE IN OBRAMBE; DEJAVNOST OBVEZNE SOCIALNE VARNOSTI	3,1	5,7	5,4
Q	IZOBRAŽEVANJE	7,0	7,7	13,3
R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	24,5	24,4	24,9
S	KULTURNE, ŠPORTNE IN REKREACIJSKE DEJAVNOSTI	8,3	7,9	7,9
T	DRUGE DEJAVNOSTI	5,9	4,9	7,6
U	DEJAVNOST GOSPODINJSTEV Z ZAPOSLENIM HIŠNIM OSEBJEM TER PROIZVODNJA ZA LASTNO RABO	8,0	4,5	14,3
V	DEJAVNOST EKSTERITORIALNIH ORGANIZACIJ IN TELES	7,9	8,1	9,8
EFEKTIVNA DAVČNA STOPNJA		12,4	12,5	12,6

Efektivna davčna stopnja je izračunana iz razmerja med akontacijo dohodnine od dohodka iz dejavnosti (zap. št. 20 obr. DOHDEJ) ter razliko med davčno priznanimi prihodki in odhodki (zap. št. 9 obr. DOHDEJ).

Za leto 2024 je najnižja efektivna davčna stopnja, ki znaša 5,4 %, ugotovljena pri zavezancih, ki so opravljali dejavnost P - dejavnost javne uprave in obrambe; dejavnost obvezne socialne varnosti. Najvišja efektivna davčna stopnja je bila ugotovljena pri zavezancih, ki so opravljali dejavnost Q – zdravstvo in socialno varstvo, in sicer je leta znašala 24,9 %, sledijo zavezanci iz dejavnosti E – oskrba z vodo; ravnanje z odplakami in odpadki; saniranje okolja (24,7 %) ter zavezanci, ki so opravljali dejavnost B – rudarstvo (22,4 %).

Preglednica 36: Pregled posameznih zmanjšanj davčne osnove in davčnih olajšav, v €

Vrsta zmanjšanja davčne osnove in davčne olajšave	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Olajšava za investiranje po 66.a členu Zdoh-2	79.484.001	83.163.084	80.626.280	96,9
Pokrivanje izgube	20.863.353	18.043.146	19.274.148	106,8
Olajšava za zaposlovanje invalidov	3.781.507	4.215.548	4.150.213	98,5
Olajšava za zavezanca invalida	2.294.290	2.843.550	3.213.822	113,0
Olajšava za donacije - izplačila za humanitarne, invalidske, socialno-varstvene, dobrodelne, znanstvene, vzgojno - izobraževalne, zdravstvene, športne, ekološke, religiozne in splošnokoristne namene	1.091.563	1.508.828	1.317.968	87,4
Ostalo	2.983.361	5.263.919	5.504.237	104,6
Skupaj	110.498.075	115.038.074	114.086.668	99,2

Zmanjšanje davčne osnove in davčne olajšave je za leto 2024 koristilo skupaj 19.760 zavezancev, kar je 32,5 % zavezancev, ki so za leto 2024 ugotavljali davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov. Zavezanci so zmanjševali davčno osnovo in uveljavljali, oz. koristili davčne olajšave v skupnem znesku 114.086.668 €, kar je za 0,8 % manj kakor v letu pred tem.

Nadzor

V okviru postopkov davčnega nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti se je v letu 2025 v primerjavi z letom 2024 povečalo število opravljenih kontrol (za 1,9 %). Skupni znesek učinka kontrole se je zmanjšal za 5,8 % in znaša 5.179.388 €. Zmanjšali so se tudi posredni učinki kontrole, in sicer za 81,2 % v primerjavi z letom prej. Število predloženih samoprijav se je v primerjavi z letom 2024 povečalo za 11,6 %, učinek teh samoprijav pa se je povečal za 91,8 %. V letu 2025 je bilo zavezancem poslanih 9.261 pozivov za predložitev obračunov, kar je za 27,5 % več kakor leto poprej. Zavezanci so po pozivu davčnega organa predložili 1.362 davčnih obračunov, kar je za 28,2 % manj kakor v letu 2024, znesek učinka iz tega naslova pa se je zmanjšal za 16 %.

Na področju DDPO in DohDej se poleg rednih sprotih nadzorov davčnih obračunov v kontroli izvajajo tudi naknadni nadzori, v okviru katerih je bilo zaključenih 11 nadzorov, v 4 nadzorih je bilo odmerjenega za 224.117 € dodatnih obveznosti.

V inšpekcijskih nadzorih je bilo v letu 2025 na področju dohodnine in davka od dohodkov iz dejavnosti zaključenih 78 nadzorov, v katerih so bile dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 1.169.435 € ter ugotovljeni posredni finančni učinki v višini 105.480 €.

Preglednica 37: Aktivnosti in rezultati nadzora davčnih obračunov akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	293	328	366	111,6
Učinek samoprijav, v €	393.334	305.663	586.197	191,8
Število pozivov za predložitev obračunov	5.257	7.261	9.261	127,5
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	2.219	1.898	1.362	71,8
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	2.151.131	1.609.710	1.352.454	84,0
Število opravljenih kontrol	44.641	29.886	30.464	101,9
Učinek kontrole, v €	2.508.554	3.582.825	3.240.736	90,5
Skupni učinek kontrole, v €	5.053.019	5.498.198	5.179.388	94,2
Posredni učinek kontrole, v €	1.379.154	5.055.691	952.554	18,8
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	68	51	78	152,9
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, (z odločbo), v €	1.809.165	859.408	234.971	27,3
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	117.395	208.234	389.467	187,0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	50.447	181.180	544.997	300,8
Skupni učinek inšpekcije, v €	1.977.007	1.248.822	1.169.435	93,6
Posredni učinek inšpekcije, v €	323.609	256.118	105.480	41,2

6.2 Davek od dohodkov pravnih oseb

Finančna uprava RS je v letu 2025 pobrala 1.714.939.825 € davka od dohodkov pravnih oseb, kar je za 10,1 % manj kakor leta 2024 ter 23,1 % več kakor v letu 2023. Razlog za nižje prihodke v letu 2025 je nižji učinek neto poročila po obračunih 2024 v primerjavi z letom 2023. V letu 2025 prihodki davka od dohodka pravnih oseb v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 6,4 % delež. Davek od dohodkov pravnih oseb je prihodek državnega proračuna.

Število predloženih davčnih obračunov DDPO se je povečalo, prav tako se je povečal skupni znesek prihodkov, davčne obveznosti in skupni znesek davčne izgube. Zmanjšal pa se je skupni znesek davčne osnove.

Preglednica 38: Predloženi obračuni davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) in zneski pomembnejših postavk

	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Število vseh predloženih davčnih obračunov DDPO	108.643	109.733	110.521	100,7
Skupni znesek prihodkov, v €	176.830.018.553	179.622.968.419	180.127.434.174	100,3
Skupni znesek davčne osnove, v €	8.916.344.367	10.358.876.699	10.122.819.701	97,7
Skupni znesek davčne izgube, v €	1.737.119.228	1.452.104.557	2.374.737.164	163,5
Skupni znesek pokrivanja pretekle davčne izgube in koriščenja davčnih olajšav, v €	2.015.140.711	2.582.623.518	2.274.400.369	88,1
Skupni znesek davčne obveznosti, v €	1.304.251.349	1.467.150.607	1.708.564.039	116,5

Primerjava najpomembnejših postavk davka od dohodkov pravnih oseb, po področjih dejavnosti⁴

Preglednica 39: Prikaz prihodkov, ugotovljenih po računovodskih predpisih po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
G	TRGOVINA; VZDRŽEVANJE IN POPRAVILA MOTORNIH VOZIL	49.233.213.628	47.917.274.099	47.466.194.765	99,1
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	42.760.744.715	42.190.976.003	42.950.426.747	101,8
K	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	11.833.458.592	13.821.148.036	13.844.387.059	115,5
D	OSKRBA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, PLINOM IN PARO	15.509.470.552	13.131.463.764	12.160.688.461	88,0
O	DEJAVNOST JAVNE UPRAVE IN OBRAMBE; DEJAVNOST OBVEZNE SOCIALNE VARNOSTI	11.172.838.490	11.986.189.555	9.991.248.667	76,1
H	PROMET IN SKLADIŠČENJE	8.030.556.723	7.978.032.609	105.18.381.596.233	100,4
M	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	7.189.254.337	7.749.215.375	7.780.024.358	107,8
OSTALO		31.100.481.516	34.848.668.978	37.552.867.884	99,1
Skupaj		176.830.018.553	179.622.968.419	180.127.434.174	100,3

Prihodke, ugotovljene po računovodskih predpisih, je za leto 2024 izkazalo 97.097 zavezancev, kar je 1,1 % več kakor leta 2023. Prihodki za leto 2024 znašajo 180.127.434.174 in so v primerjavi z letom poprej višji za 0,3 % oz. za 504.465.755 €. Največji delež prihodkov, ugotovljenih po računovodskih predpisih, so za leto 2024 izkazali zavezanci, ki so opravljali dejavnosti G - trgovina (26,4 %) ter zavezanci, ki so opravljali dejavnost C - predelovalne dejavnosti (23,8 %).

⁴ Zaradi sprememb na področju SKD dejavnosti (sprememba oznak in poimenovanj), primerjava podatkov med leti 2023 in 2024 pri nekaterih področjih dejavnosti, ne izkazuje povsem realne slike

Preglednica 40: Prikaz davčne osnove po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	3.052.366.446	2.759.352.130	2.758.197.010	100,0
G	TRGOVINA; VZDRŽEVANJE IN POPRAVILA MOTORNIH VOZIL	1.652.590.400	1.838.850.366	1.717.542.013	93,4
K	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	962.566.827	1.805.306.994	1.775.863.140	98,4
H	PROMET IN SKLADIŠČENJE	643.525.714	632.797.055	652.210.100	103,1
M	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	590.574.639	660.909.644	803.465.192	121,6
J	INFORMACIJSKE IN KOMUNIKACIJSKE DEJAVNOSTI	425.111.330	430.947.347	441.237.734	102,4
F	GRADBENIŠTVO	401.536.840	571.259.797	493.152.980	86,3
OSTALO		1.188.072.171	1.659.453.366	1.481.151.531	89,3
Skupaj		8.916.344.367	10.358.876.699	10.122.819.701	97,7

Davčno osnovo je za leto 2024 izkazalo 60.784 zavezancev (55,0 % zavezancev, ki so predložili obračun DDPO in 1,4 % več kakor za leto 2023). Davčna osnova je za leto 2024 skupaj znašala 10.122.819.701 € in je v primerjavi z letom 2023 nižja za 236.056.998 € oz. 2,3 %.

Preglednica 41: Prikaz zmanjšanja davčne osnove in davčnih olajšav, po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	930.005.927	875.783.975	809.509.804	92,4
K	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	199.020.137	435.545.882	470.310.405	108,0
G	TRGOVINA; VZDRŽEVANJE IN POPRAVILA MOTORNIH VOZIL	186.780.462	230.377.888	211.462.161	91,8
H	PROMET IN SKLADIŠČENJE	158.792.528	176.842.952	160.010.917	90,5
M	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	96.941.097	111.673.665	103.647.431	92,8
J	INFORMACIJSKE IN KOMUNIKACIJSKE DEJAVNOSTI	98.937.507	101.623.094	104.958.672	103,3
F	GRADBENIŠTVO	83.167.725	123.482.044	99.182.718	80,3
OSTALO		261.495.328	527.294.018	315.318.260	59,8
Skupaj		2.015.140.711	2.582.623.518	2.274.400.369	

Za leto 2024 je davčno osnovo zmanjševalo 42.053 zavezancev (oz. 38,0 % vseh davčnih zavezancev, ki so predložili obračune DDPO), kar je za 0,3 % manj kakor leto poprej. Skupni znesek zmanjšanja davčne osnove in davčnih olajšav za leto 2024 znaša 2.274.400.369 € in je v primerjavi z letom 2023 nižji za 11,9 %.

Preglednica 42: Prikaz davčne obveznosti po področjih dejavnosti, v €

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	7.762.645	6.001.210	6.310.515	105,2
B	RUDARSTVO	3.327.012	2.963.479	4.769.342	160,9
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	402.709.323	356.862.284	424.911.044	119,1
D	OSKRBA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, PLINOM, PARO IN HLADNIM ZRAKOM	33.998.048	69.202.805	28.598.248	41,3
E	OSKRBA Z VODO; RAVNANJE Z ODPLAKAMI IN ODPADKI; SANIRANJE OKOLJA	9.319.693	7.554.810	7.853.678	104,0
F	GRADBENIŠTVO	60.103.777	84.403.157	86.023.055	101,9
G	TRGOVINA	277.702.382	304.708.143	327.972.130	107,6
H	PREVOZ IN SKLADIŠČENJE	91.874.348	86.431.471	108.001.467	125,0
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	18.759.615	21.393.934	26.116.417	122,1
J	ZALOŽNIŠTVO, RADIODIFUZIJA TER PRODUKCIJA IN DISTRIBUCIJA VSEBIN	/	/	31.300.865	/
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	61.172.838	61.501.382	72.994.754	118,7
L	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	143.239.069	256.183.250	282.202.982	110,2
M	POSLOVANJE Z NEPREMIČNINAMI	46.225.756	46.611.242	75.978.140	163,0
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	91.694.149	102.288.833	151.657.453	148,3
O	DRUGE RAZNOVRSTNE POSLOVNE DEJAVNOSTI	20.091.291	19.991.731	22.039.503	110,2
P	DEJAVNOST JAVNE UPRAVE IN OBRAMBE; DEJAVNOST OBVEZNE SOCIALNE VARNOSTI	838.111	1.003.094	1.621.257	161,6
Q	IZOBRAŽEVANJE	5.243.230	5.310.191	6.127.597	115,4
R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	18.253.554	18.293.265	21.364.206	116,8
S	KULTURNE, ŠPORTNE IN REKREACIJSKE DEJAVNOSTI	8.266.779	9.252.059	12.076.824	130,5
T	DRUGE DEJAVNOSTI	3.669.729	7.194.267	10.644.561	148,0
DRUGO					
Skupaj		1.304.251.349	1.467.150.607	1.708.564.039	116,5

Davčno obveznost je za leto 2024 ugotovilo 60.748 zavezancev (55,0 % vseh zavezancev, ki so predložili obračun DDPO za leto 2024 in 1,4 % več v primerjavi z letom 2023). Davčna obveznost za leto 2024 je v skupnem znesku znašala 1.708.564.039 € in se je v primerjavi z letom 2023 povečala za 16,5 % oz. 241.413.432 €.

Preglednica 43: Efektivna davčna stopnja, po področjih dejavnosti

Oznaka dejavnosti	Področje dejavnosti	Efektivna davčna stopnja za leto 2022	Efektivna davčna stopnja za leto 2023	Efektivna davčna stopnja za leto 2024
A	KMETIJSTVO IN LOV, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO	15,0	14,7	16,7
B	RUDARSTVO	13,2	14,7	15,7
C	PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	13,4	13,0	15,5
D	OSKRBA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, PLINOM, PARO IN HLADNIM ZRAK	16,7	10,4	15,5
E	OSKRBA Z VODO; RAVNANJE Z ODPLAKAMI IN ODPADKI; SANIRANJE OKOLJA	13,4	11,4	12,7
F	GRADBENIŠTVO	15,2	14,9	17,6
G	TRGOVINA	17,0	16,7	19,4
H	PREVOZ IN SKLADIŠČENJE	14,5	13,8	16,6
I	NASTANITVENE IN GOSTINSKE DEJAVNOSTI	13,2	13,8	15,9
J	ZALOŽNIŠTVO, RADIODIFUZIJA TER PRODUKCIJA IN DISTRIBUCIJA VSEBIN	/	/	19,5
K	DEJAVNOSTI V ZVEZI S TELEKOMUNIKACIJAMI, RAČUNALNIŠKIM PROGRAMIRANJEM, SVETOVANJEM, RAČUNALNIŠKO INFRASTRUKTURO IN DRUGIMI INFORMACIJSKIMI STORITVAMI	14,8	14,6	17,0
L	FINANČNE IN ZAVAROVALNIŠKE DEJAVNOSTI	16,3	16,1	16,5
M	POSLOVANJE Z NEPREMIČNINAMI	16,6	16,5	19,5
N	STROKOVNE, ZNANSTVENE IN TEHNIČNE DEJAVNOSTI	16,3	16,0	19,4
O	DRUGE RAZNOVRSTNE POSLOVNE DEJAVNOSTI	13,4	13,9	16,4
P	DEJAVNOST JAVNE UPRAVE IN OBRAMBE; DEJAVNOST OBVEZNE SOCIALNE VARNOSTI	13,6	14,8	18,0
Q	IZOBRAŽEVANJE	14,7	14,1	16,6
R	ZDRAVSTVO IN SOCIALNO VARSTVO	15,1	14,8	17,8
S	KULTURNE, ŠPORTNE IN REKREACIJSKE DEJAVNOSTI	13,1	13,7	16,2
T	DRUGE DEJAVNOSTI	14,2	15,8	17,6
U	DEJAVNOST GOSPODINJSTEV Z ZAPOSLENIM HIŠNIM OSEBJEM TER PROIZVODNJA ZA LASTNO RABO			
V	DEJAVNOST EKSTERITORIALNIH ORGANIZACIJ IN TELES			
EFEKTIVNA DAVČNA STOPNJA		15,0	14,6	17,2

Efektivna davčna stopnja je izračunana kot razmerje med dejansko obračunanim davkom od dohodkov pravnih oseb (zap. št. 17 obr. DDPO) ter razliko med davčno priznanimi prihodki in odhodki (zap. št. 9 obr. DDPO).

Najvišja efektivna davčna stopnja je za leto 2024 izračunana za dejavnost J - založništvo, radiodifuzija ter produkcija in distribucija vsebin (19,5 %), sledijo zavezanci iz dejavnosti L – poslovanje z nepremičninami (19,5 %) ter zavezanci iz dejavnosti N – strokovne, znanstvene in tehnične dejavnosti (19,4 %). Najnižja efektivna davčna stopnja je izračunana pri zavezancih, ki so opravljali dejavnost E – oskrba z vodo; ravnanje z odplakami in odpadki; saniranje okolja (12,7 %).

Preglednica 44: Pregled posameznih zmanjšanj davčne osnove in davčnih olajšav, v €

Vrsta zmanjšanja davčne osnove in davčne olajšave	Odmerno leto 2022	Odmerno leto 2023	Odmerno leto 2024	Indeks 2024/2023
Olajšava za investiranje po 55.a členu	925.207.572	962.955.612	860.023.571	89,3
Pokrivanje izgube	471.049.897	898.664.970	705.720.738	78,5
Olajšava za vlaganja v R&R po prvem stavku prvega odstavka 55.člena	292.264.756	308.238.713	315.891.135	102,5
Olajšava za prostovoljno dodatno pokojninsko zavarovanje	121.234.850	134.025.653	139.406.638	104,0
Olajšava za zaposlovanje invalidov	103.920.108	110.209.131	106.576.580	96,7
Olajšava za donacije - izplačila za humanitarne, invalidske, socialnovarstvene, dobrodelne, znanstvene, vzgojno-izobraževalne, zdravstvene, športne, ekološke, religiozne in splošno koristne namene	37.682.935	50.464.482	33.031.376	65,5
Olajšava za vlaganja v digitalni in zeleni prehod po 55.c členu	20.888.518	29.656.338	20.079.208	67,7
Olajšava za donacije - izplačila za kulturne namene in izplačila prostovoljnemu društvu, ustanovljenih za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami	10.689.126	13.607.092	11.922.781	87,6
Ostalo	32.202.949	74.801.528	81.748.342	109,3
Skupaj	2.015.140.711	2.582.623.518	2.274.400.369	88,1

Zavezanci so za leto 2024 skupaj koristili za 2.274.400.369 € zmanjšanja davčne osnove in davčnih olajšav, kar je za 11,9 % manj kakor za predhodno leto. V skupnem znesku zmanjšanj davčne osnove in davčnih olajšav za leto 2024 pripada največji (37,8 %) delež olajšavi za investiranje po 55.a členu. S 31,0 % deležem sledita pokrivanje izgub, ter z 13,9 % deležem olajšava za vlaganja v raziskave in razvoj.

Nadzor

V okviru postopkov nadzora davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb in obračunov davčnih odtegljajev se je v letu 2025 v primerjavi z letom poprej število predloženih samoprijav povečalo za 6,9 %, pri čemer se je znesek učinka iz tega naslova povečal za 49,7 %. V letu 2025 je bilo zavezancem poslanih 9.335 pozivov za predložitev obračunov, kar je za 11,8 % več kakor leto poprej. Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa, se je v letu 2025 zmanjšalo za 4,4 %, znesek učinka na podlagi prejetih obračunov po pozivu pa se je zmanjšal za 4,3 %. Davčni organ je v letu 2025 opravil za 16,2 % manj kontrol, znesek učinka pa se je glede na predhodno leto povečal za 77,4 %, tako da se je povprečni učinek na posamezno opravljeno kontrolo povečal iz 338 € v letu 2024 na 716 € v letu 2025. V letu 2025 je prišlo do 22,3 % zmanjšanja posrednih učinkov kontrole.

Na področju nadzorov, dodeljenih preko FM je bilo v letu 2025 izvedenih in končanih tudi še 21% od dodeljenih 117 naknadnih kontrol po strategiji primerjave podatkov med razliko med prihodki in odhodki po obračunu DDPO in razliko med odhodki pri prihodki po bilančnih podatkih AJ PES, ki so bili na FU dodeljeni v letu 2024. Na podlagi 24 nadzorov, ki so bili zaključeni v letu 2025, je bilo v 13 nadzorih odmerjenega za 666.275 € dodatnih obveznosti.

V inšpekcijskih nadzorih je bilo v letu 2025 na področju davka od dohodkov pravnih oseb izvedenih 198 nadzorov, v katerih so bile ugotovljene dodatne davčne obveznosti v višini 14.691.149 € ter ugotovljeni posredni finančni učinki v višini 47.363.326 €.

Preglednica 45: Aktivnosti in rezultati nadzora davka od dohodkov pravnih oseb

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	386	288	308	106,9
Učinek samoprijav, v €	1.469.290	6.225.945	9.318.191	149,7
Število pozivov za predložitev obračunov	7.270	8.352	9.335	111,8
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	1.632	2.200	2.103	95,6
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	4.052.643	5.070.425	4.853.116	95,7
Število opravljenih kontrol	22.785	23.646	19.821	83,8
Učinek kontrole, v €	7.170.732	7.994.024	14.182.339	177,4
Skupni učinek kontrole, v €	12.692.664	19.290.394	28.353.645	147,0
Posredni učinek kontrole, v €	8.001.015	6.337.767	4.925.108	77,7
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	175	209	198	94,7
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, (z odločbo), v €	9.605.061	21.204.124	11.262.950	53,1
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	3.641.886	1.941.970	1.237.492	63,7
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	15.098.109	5.118.641	2.190.706	42,8
Skupni učinek inšpekcije, v €	28.345.056	28.264.735	14.691.148	52,0
Posredni učinek inšpekcije ⁵ , v €	6.557.192	15.661.515	47.363.326	302,4

6.3 Prispevki za socialno varnost

Prispevki za socialno varnost obsegajo obvezne prispevke za vse vrste socialnega zavarovanja. V letu 2025 v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo 45,8 % delež. Pobranih prispevkov za socialno varnost in transfernih prihodkov iz naslova prispevkov je bilo pobranih skupaj za 12.184.266.906 €, to je za 8,7 % več kakor leta 2024. Na višjo realizacijo prispevkov za socialno varnost v letu 2025 je glede na leto 2024 vplivala predvsem uvedba prispevka za dolgotrajno oskrbo, ki je bil uveden s 1. 7. 2025 in ga je Finančna uprava RS v letu 2025 pobrala v višini 265.895.685 €. Prispevka za zaposlovanje in za starševsko varstvo sta prihodek državnega proračuna. Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje se steka v blagajno ZPIZ, prispevek za zdravstveno varstvo in dolgotrajno oskrbo pa je prihodek ZZZS. Del prispevkov za socialno varnost v višini 761.004.421 € je v skladu z ekonomsko klasifikacijo prikazan med transfernimi prihodki. Gre za prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij za zdravstveno zavarovanje, za zaposlovanje, za starševsko varstvo ter za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Preglednica 46: Prihodki prispevkov za socialno varnost po vrsti prejemnika, v €

Prejemniki	REALIZACIJA 2023	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2024	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2025	Struk- tura v %	Indeks 2025/2024	Indeks 2025/2023
Država	100.926.158	0,4	108.107.120	0,4	114.205.227	0,4	105,6	113,2
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	5.931.234.998	26,4	6.362.118.773	25,3	6.732.413.041	25,3	105,8	113,5

⁵ Posredni učinki inšpekcije so v celoti predstavljeni kot posredni učinki na DDPO.

Prejemniki	REALIZACIJA 2023	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2024	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2025	Struk- tura v %	Indeks 2025/2024	Indeks 2025/2023
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	3.841.042.498	17,1	4.742.199.819	18,9	5.337.648.639	20,1	112,6	139,0
Skupaj prispevki za socialno varnost	9.873.203.653	43,9	11.212.425.712	44,7	12.184.266.906	45,8	108,7	123,4
Skupaj JFP	22.505.173.328		25.111.008.787		26.596.866.020			

Preglednica 47: Prispevki za socialno varnost po vrsti prihodka, v €

Zap.št. sheme JFP	VRSTA PRIHODKA	REALIZACIJA 2023	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2024	Struk- tura v %	REALIZACIJA 2025	Struk- tura v %	Indeks 2025/2024	Indeks 2025/2023
2.	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	9.245.114.995	41,1	10.518.334.809	41,9	11.422.455.928	42,9	108,6	123,6
C	TRANSFERNI PRIHODKI (12)	627.942.985	2,8	693.773.723	2,8	761.004.421	2,9	109,7	121,2
del D ⁶	Nerazporejeni prihodki (ZPIZ in ZZZS, brez DP)	145.674	0,0	317.180	0,0	806.557	0,0	254,3	553,7
	Skupaj prispevki za socialno varnost	9.873.203.653	43,9	11.212.425.712	44,7	12.184.266.906	45,8	108,7	123,4
	Skupaj JFP	22.505.173.328		25.111.008.787		26.596.866.020			

Prispevke za socialno varnost (v nadaljevanju: prispevki) izplačevalci dohodkov, ki so plačniki davka po Zakonu o davčnem postopku, obračunajo v obračunih davčnega odtegljaja (v nadaljevanju: REK obrazci). Na REK obrazcu plačniki davka obračunajo poleg prispevkov tudi akontacijo dohodnine. Obvezna priloga k posameznemu REK obrazcu so individualni podatki po posameznem prejemniku dohodka, na katerem so poleg osnovnih in posebnih podatkov o zavezancu – prejemniku dohodka, prikazani podatki o dohodku in izveden obračun prispevkov ter akontacije dohodnine. V primeru REK obrazcev, ki se nanašajo na izplačila dohodkov iz delovnega razmerja, so na REK obrazcu prikazani tudi podatki potrebni za oblikovanje pokojninske osnove, v primeru REK obrazcev za izplačilo plač pa tudi dodatni podatki o plači.

Zavezanci, ki so hkrati zavezanci in zavarovanci po predpisih, ki urejajo področje prispevkov za obvezno zavarovanje, pa prispevke obračunajo v obračunih prispevkov za socialno varnost (v nadaljevanju: OPSV). Od leta 2017 davčni organ sestavlja predizpolnjene OPSV za samozaposlene in družbenike, od leta 2018 pa tudi za kmete, osebe, ki so prostovoljno vstopile v socialno zavarovanje, in osebe, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic.

Iz naslednje preglednice je razvidno število posameznih vrst obračunov, število zavezancev, ki so predložili obračune, in število zavezancev, za katere so obračunani davčni odtegljaji oziroma prispevki:

⁶ Nerazporejeni prihodki za prejemnika državni proračun (DP) niso vključeni. Znesek je zanemarljiv.

Preglednica 48: Število REK obrazcev in OPSV ter število zavezancev

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število REK obrazcev	1.821.831	1.839.997	1.960.848	106,6
Število izplačevalcev pravne osebe	65.778	66.601	67.597	101,5
Število izplačevalcev fizične osebe z dejavnostjo	32.869	32.913	32.895	99,9
Število prejemnikov dohodka	1.890.702	1.930.011	1.968.474	102,0
Število obračunov OPSVZ - samozaposlene osebe	1.008.168	1.042.652	1.062.025	101,9
Število zavezancev	93.556	96.353	98.286	102,0
Število obračunov OPSVL - lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače	11.403	11.258	10.439	92,7
Število zavezancev	1.295	1.293	1.214	93,9
Število obračunov OPSVK – kmetje	122.490	123.688	118.111	95,5
Število zavezancev	10.866	11.005	10.432	94,8
Število obračunov OPSVP - prostovoljno vključeni v socialna zavarovanja	16.244	16.461	16.581	100,7
Število zavezancev	1.851	1.881	1.872	99,5
Število obračunov OPSVD - osebe, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic	510.091	539.672	549.563	101,8
Število zavezancev	55.010	57.664	59.617	103,4
Število obračunov OPSVT - osebe zaposlene pri tujem delodajalcu	10.271	12.256	10.968	89,5
Število zavezancev	985	1.012	1.025	101,3

V letu 2025 je bilo predloženo skupno 1.960.848 REK obrazcev, kar je za 6,6 % več kakor v letu 2024. REK obrazce je v letu 2025 predložilo 67.597 izplačevalcev pravnih oseb (za 1,5 % več kakor leto poprej) in 32.895 izplačevalcev fizičnih oseb z dejavnostjo (za 0,1 % manj kakor leto poprej). V letu 2025 se je v primerjavi z letom 2024 povečalo tudi število prejemnikov dohodka (za 2,0 %).

V letu 2025 se je v primerjavi z letom poprej povečalo tudi število zavezancev, ki predlagajo OPSV, s tem pa tudi število obračunov, ki jih predlagajo. Po posameznih skupinah zavezancev, ki predlagajo obračune OPSV, je bilo zmanjšanje, tako kot v preteklih letih, zaznati pri obračunih OPSVL, ki jih predlagajo lastniki zasebnih podjetij, ki nimajo plače (število obračunov OPSVL se je zmanjšalo za 7,3 %), v nasprotju s preteklimi leti pa je bilo zmanjšanje zaznано še pri obračunih OPSVK, ki jih predlagajo kmetje (število obračunov OPSVK se je zmanjšalo za 4,5 %) kot tudi pri obračunih OPSVT, ki jih predlagajo osebe, zaposlene pri tujem delodajalcu (število obračunov OPSVT se je zmanjšalo za 10,5 %). Najvišje povečanje obračunov prispevkov je bilo pri skupini obračunov, ki jih predlagajo samozaposlene osebe (število obračunov OPSVZ je bilo višje kar za 2,0 %). Število zavezancev pa se je najbolj povečala pri skupini oseb, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic (za 3,4 %).

Podatki iz obračunov davčnih odtegljajev od dohodkov iz delovnega razmerja (REK-1 in REK-O⁷ obrazci)

Plača in nadomestilo plače

Po podatkih iz obračunov davčnih odtegljajev od dohodkov iz delovnega razmerja (REK-O obrazcev, vrsta dohodka 1001 je v letu 2025 skupno 79.657 delodajalcev (kar je na ravni leta 2024) izplačalo plačo in nadomestila plače 911.666 delojemalcem (za 0,8 % manj kakor v letu 2024).

Bruto dohodek iz naslova plač in nadomestil plač je bil v letu 2025 za 5,7 % višji kakor v letu 2024. Akontacija dohodnine od plač in nadomestil plač je višja za 5,2 %. Prispevki, ki gredo v breme delodajalcev so se povečali za 9,0 % , povečali so se tudi prispevki, ki gredo v breme delojemalcem, in sicer za 8,0 %.

Preglednica 49: Podatki iz REK obrazcev o plačah in nadomestilih plač, v €

Leto izplačila	Bruto dohodek	Prispevki zavarovanca	Prispevki delodajalca	Davčni odtegljaj
Plača in nadomestilo plače (v.d 1001 in 1091), brez kriznega dodatka in tistega dela plače, od katerega delodajalci niso plačali prispevkov v skladu z interventno zakonodajo				
2021	18.633.108.035	4.090.071.438	3.013.418.118	2.480.258.613
2022	19.493.705.254	4.277.200.111	3.163.628.703	2.492.308.844
2023	21.709.977.839	4.757.539.212	3.490.790.876	2.760.498.670
2024	23.029.514.608	5.410.872.911	3.748.949.630	2.974.325.914
2025	24.342.130.905	5.846.194.030	4.085.438.505	3.128.790.573
Interventni ukrep pomoči v obliki kriznega dodatka (v.d.1190)				
2021	57.473.626			
2022	2.049			
Skupaj plača in nadomestilo plače, vključno s kriznim dodatkom in tistim delom plače, od katerega delodajalci niso plačali prispevkov, so pa jih obračunali (v.d. 1001, 1091, 1190)				
2021	18.690.652.368	4.090.087.067	3.013.430.093	2.480.266.043
2022	19.493.707.303	4.277.200.111	3.163.628.703	2.492.308.844
2023	21.709.977.839	4.757.539.212	3.490.790.876	2.760.498.670
2024	23.029.514.608	5.410.872.911	3.748.949.630	2.974.325.914
2025	24.342.130.905	5.846.194.030	4.085.438.505	3.128.790.573
Indeks 2025/2024	105,7	108,0	109,0	105,2

Regres za letni dopust

Pravica do regresa za letni dopust je določena v Zakonu o delovnih razmerjih (ZDR-1). Delodajalec mora regres izplačati do 1. julija tekočega koledarskega leta, razen v določenih izjemah. Od leta 2019 velja bolj ugodna davčna obravnava regresa na način, da se v davčno osnovo od dohodka iz delovnega razmerja ne všteva regres za letni

⁷ Za dohodke izplačane do vključno 31.12.2022 je veljal Pravilnik o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev ter o načinu predložitve davčnemu organu (Ur. list RS, št. 37/08 s sprem.). Za dohodke izplačane od vključno 1. 1. 2023 dalje pa velja Pravilnik o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev (Ur. list RS, št. 60/22 s sprem.). Z novim pravilnikom REK-O obrazec nadomešča obrazce, veljavne do 31. 12. 2022: REK-1, REK-1a, REK-2, REK-1f in PNIPD obrazce.

dopust, določen kot pravica iz delovnega razmerja v skladu z zakonom, do višine 100 % povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji. Od enake osnove se obračunajo in plačajo tudi prispevki za socialno varnost.

Na podlagi podatkov iz obračunov davčnih odtegljajev (REK obrazcev) so v naslednji preglednici prikazani podatki o izplačanem regresu za letni dopust:

Preglednica 50: Podatki iz REK obrazcev o izplačanem regresu za letni dopust

		2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število izplačevalcev		69.785	70.104	71.092	101,4
Število prejemnikov		880.793	880.143	877.861	99,7
Bruto dohodek - regres, v €		1.349.308.588	1.375.671.684	1.463.085.992	106,4
Akontacija dohodnine, v €		671.037	770.518	912.501	118,4
Prispevki za socialno varnost, v breme delojemalca, v €		757.163	897.883	1.055.702	117,6
Prispevki za socialno varnost, v breme delodajalca, v €		551.860	654.378	769.873	117,6

V letu 2025 je 71.345 delodajalcev predložilo REK obrazce za izplačilo regresa za letni dopust za 879.441 delojemalcev. Skupni znesek regresa, ki je bil izplačan v letu 2025, je bil za 6,5 % večji kakor leto poprej. To pomeni, da je ob bil manjšem številu prejemnikov regresa (za 0,3 %) povprečni znesek regresa na zaposlenega višji. Da so bili zneski regresa v letu 2025 višji kakor v letu 2024 kaže tudi rast akontacije dohodnine in prispevkov. Akontacija dohodnine se je povečala za 18,4 %, prav tako pa so se povečali prispevki delojemalca (za 17,6 %) kakor tudi prispevki delodajalca (za 17,6 %).

Zimski regres

Z Zakonom o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (ZPZR), so delavci pridobili novo delovnopravno pravico, ki je obvezen prejemek iz delovnega razmerja, s tem pa so delodajalci o izplačilu zimskega regresa morali poročati na REK-O obrazcu. Zimski regres mora delodajalec izplačati v denarni obliki najpozneje do 18. 12. za tekoče koledarsko leto. V skladu s 4. členom ZPZR se zimski regres ne všteva v davčno osnovo za dohodnino od dohodka iz delovnega razmerja do višine pravice (1/2 minimalne plače oz. sorazmerni del). Neobdavčena višina izplačila pri posameznem davčnem zavezancu in njegovemu delodajalcu v davčnem letu skupaj z neobdavčenim plačilom za poslovno uspešnost iz 12. točke prvega odstavka 44. člena ZDoh-2 ne sme presegati 100 % povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji. Plačila za poslovno uspešnost in zimski regres imajo tako skupni limit, do katerega se ne vštevajo v davčno osnovo, pri čemer vrstni red izplačila v davčnem letu ni pomemben. Za zimski regres izplačan v davčnem letu 2025 velja posebnost, in sicer je v 12. členu ZPZR določena izjema od splošne davčne obravnave, opredeljene v 4. členu ZPZR. Zimski regres, prejet v davčnem letu 2025, v višini pravice (1/2 minimalne plače oz. sorazmerni del), se ne všteva v davčno osnovo od dohodka iz delovnega razmerja in se ne upošteva pri limitu iz 12. točke prvega odstavka 44. člena ZDoh-2. V letu 2025 je zimski regres 885.759 prejemnikom izplačalo 72.552 delodajalcev.

Preglednica 51: Podatki iz REK obrazcev o izplačanem zimskem regresu

Leto izplačila	Število izplačevalcev	Število prejemnikov	Bruto dohodek	Davčni odtegljaj
2025	72.552	885.759	512.559.697	0,00

Plačilo za poslovno uspešnost

Po Zakonu o delovnih razmerjih (ZDR-1) je plačilo za poslovno uspešnost opredeljeno kot sestavni del plače, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi. Davčno ugodnejša obravnava plačila za poslovno uspešnost je določena v 12. točki prvega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (ZDoh-2). Izplačilo je vezano na kriterij poslovne uspešnosti izplačevalca. Davčna obravnava tovrstnih dohodkov se je v zadnjih letih večkrat spreminjala:

- Za izplačila od leta 2017 do 2021 je zakon določal izvzem dela plače za poslovno uspešnost iz davčne osnove dohodka iz delovnega razmerja do višine 100 % zadnje znane povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji (v letu 2017 do višine 70 %).
- Z novelo Zakona o dohodnini - ZDoh-2Z se plačilo za poslovno uspešnost v letu 2022 ni vštelo v davčno osnovo dohodka iz delovnega razmerja do višine 100 % povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji ali (kar je veljalo le v letu 2022) do višine 100 % povprečne mesečne plače delavca, vključno z nadomestili plače, izplačanih za zadnjih 12 mesecev pri delodajalcu, če je to za delojemalca ugodneje.
- Višina neobdavčenega dela, ki velja za izplačila od 1. 1. 2023 dalje pa je določena z novelo Zakona o dohodnini - ZDoh-2AA, in sicer se v davčno osnovo dohodka iz delovnega razmerja ne všteta plačilo za poslovno uspešnost do zneska 100 % povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji. Za izplačila od 1. 1. 2023 dalje velja pogoj, da se plačilo za poslovno uspešnost, ki bo deležno ugodnejše davčne obravnave, lahko izplača največ dvakrat v koledarskem letu. Plačilo za poslovno uspešnost davčno ugodneje obravnava, če je izplačano v denarju ali gre za ugodnost v naravi.

Če kriteriji za bolj ugodno davčno obravnavo izplačila niso izpolnjeni, se izplačilo davčno obravnava kot drug dohodek iz delovnega razmerja. Prispevki za socialno varnost se obračunavajo od celotnega plačila za poslovno uspešnost.

V naslednji preglednici so prikazani podatki o delu plače oziroma o plačilu iz naslova poslovne uspešnosti iz obračunov davčnih odtegljajev od dohodkov iz delovnega razmerja (REK obrazci), ki so jih delodajalci predložili Finančni upravi RS (vrsta dohodka 1151). Ob tem pripominjamo, da lahko delodajalci izplačujejo delavcem tudi druge ali dodatne nagrade za uspešno poslovanje, vendar ti dohodki v obračunih niso ločeno prikazani, če ne izpolnjujejo pogojev za ugodnejšo davčno obravnavo (prikazani so v okviru plač in nadomestil plač ali drugih dohodkov iz delovnega razmerja).

Preglednica 52: Podatki iz REK obrazcev o delu plače oziroma o plačilu za poslovno uspešnost⁸

	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število izplačevalcev	16.477	10.832	65,4
Število prejemnikov	354.460	229.646	64,7
Bruto dohodek (osnova za prispevke), v €	483.069.128	367.742.061	76,1
Akontacija dohodnine, v €	19.296.389	19.658.050	102,8
Prispevki za socialno varnost, v breme delojemalca, v €	106.758.466	82.472.649	77,3
Prispevki za socialno varnost, v breme delodajalca, v €	77.813.341	60.447.866	77,7

V letu 2025 se je v primerjavi z letom poprej precej zmanjšalo tako število delodajalcev, ki so izplačali plačilo za poslovno uspešnost, kot tudi število prejemnikov tega dohodka. REK obrazce za plačilo poslovne uspešnosti je v letu 2025 predložilo 10.832 delodajalcev (34,6 % manj kakor v letu 2024) za 229.646 delojemalcev (35,3 % manj kakor v letu 2024). V letu 2025 je posledično precej manjši tudi znesek skupnega dohodka iz naslova plačil za poslovno uspešnost, in sicer za 23,9 % v primerjavi z letom 2024. To gre pripisati dejstvu, da je bila s koncem leta uvedena nova pravica delavcev, in sicer pravica do izplačila zimskega regresa, ki je očitno pri številnih delodajalcih

⁸ Tabela je spremenjena, ker je bila pred letom 2024 uporabljena drugačna metodologija zajema podatkov.

»nadomestila« poslovno uspešnost. Upadu ustrezno sledijo tudi nižje višine prispevkov za socialno varnost, ki so se znižale za 22,7 % (prispevki delojemalcev) in 22,3 % (tako prispevki delodajalcev). Občuten upad v prejšnjih kategorijah pa kljub temu ni povzročil upada akontacije dohodnine, saj je slednja v primerjavi z letom poprej višja za 2,1 %.

Obvestila o nezmožnosti odtegnitve obveznega zdravstvenega prispevka (OZP)

Zakon o interventnih ukrepih na področju zdravstva, dela in sociale ter z zdravstvom povezanih vsebin (ZIUZDS) v tretjem odstavku 35. člena določa, da če mesečni dohodek zavarovanca, od katerega se odteguje OZP, ne zadostuje za njegovo odtegnitev, OZP za ta mesec pobere Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) na podlagi podatka o nezmožnosti odtegnitve za posamezni mesec. V takem primeru plačnik davka, ki je zavezanec za odtegnitev in plačilo OZP za posamezni mesec, v roku za obračun in plačilo tega prispevka o nezmožnosti njegove odtegnitve obvesti zavarovanca in Finančno upravo RS na obrazcu, ki je objavljen na portalu eDavki. Za obdobja januar do december 2025 je evidentiranih 798 veljavnih obvestil, ki jih je predložilo skupno 110 plačnikov davka za 798 zavarovancev. V primerjavi z letom 2024 se je število obvestil precej zmanjšalo (za skoraj 65 %), kar je mogoče pripisati večji ozaveščenosti plačnikov davka glede odtegnitve OZP.

Odmera akontacije dohodnine in prispevkov za socialno varnost od dohodka v naravi

Če boniteto v obliki delnic ali deležev v gospodarski družbi nudi oseba, ki je plačnik davka, izračun akontacije dohodnine in prispevkov opravi v obračunu davčnega odtegljaja (REK-O obrazcu). Za to vrsto dohodka iz delovnega razmerja je ob izpolnjevanju zakonskih pogojev mogoč odstop od splošnega pravila brutenja dohodkov v naravi, kadar plačnik davka o tem obvesti davčni organ in na REK-O obrazcu z uporabo vrste dohodka 1123 Boniteta - delnice/deleži (nebrutenje po dvanajstem odst. 16. čl. ZDoh-2) od dohodka obračuna in plača zgolj prispevke delodajalca. Znesek dohodka (vrednost bonitete) je podlaga za odmero akontacije dohodnine ter prispevkov delojemalca, ki jo izvede davčni organ v informativnem izračunu akontacije dohodnine.

V letu 2025 je Finančna uprava RS, v skladu z 288.a členom ZDavP-2, na podlagi podatkov iz obvestil plačnikov davka, podanih v obračunih davčnega odtegljaja, in podatkov davčnih zavezancev, 774 davčnim zavezancem (prejemnikom dohodka) izdala skupno 1667 informativnih izračunov akontacij dohodnine, s katerimi je v plačilo naložila 3.217.258,07 € prispevkov za socialno varnost ter 2.785.685,46 € akontacije dohodnine. Kar 75 % izdanih informativnih izračunov akontacije dohodnine je bilo elektronsko vročenih.

Nadzor

V letu 2025 so se nadaljevali poostreni nadzori na področju obračunavanja prispevkov za socialno varnost, predvsem na področju delovnega razmerja, saj ti predstavljajo zelo visok delež javnofinančnih prihodkov, poleg tega obračun in plačilo prispevkov vpliva na obseg pravic zavarovancev iz obveznih socialnih zavarovanj. Ker gre v primeru neobračuna prispevkov od dohodkov iz delovnega razmerja za občutljivo področje kršenja temeljnih pravic delavcev, je stalni nadzor na tem področju izrednega pomena.

Nadzorne aktivnosti v zvezi z obračunom prispevkov je Finančna uprava RS izvajala v kontroli in inšpekciji, pomoč pri ugotavljanju dejanskega stanja na terenu so zagotavljali tudi mobilni oddelki. Številčno se je največ postopkov izvedlo v kontroli, kjer se preverja pravilnost obračunanih obveznostih na predloženih REK obrazcih, pravilnost oddanih popravkov REK obrazcev in pravočasnost oddaje REK obrazcev.

V kontroli je stalna naloga nadzor nad zavezanci, ki zaposlujejo delavce. Mesečno se delodajalcem, ki REK obrazca za izplačilo plače ne predložijo, pošlje poziv, da v primeru izplačila plače predložijo ustrezne REK obrazce oziroma, da v primeru dejanskega neizplačila plač, podajo pisno izjavo o neizplačilu, saj po veljavnih predpisih ni določena obveznost mesečnega obračuna prispevkov, če plače dejansko niso izplačane.

Hkrati se v nadzoru predloženih REK obrazcev za izplačilo plač tudi preverja, ali so bile plače izplačane in obračunani prispevki za vse zaposlene delavce pri posameznem delodajalcu. V primeru, da REK obrazca za izplačilo plače delodajalec ne predloži za vse zaposlene delavce, Finančna uprava RS delodajalca - zavezanca pozove k predložitvi manjkajočih REK obrazcev oziroma k obrazložitvi glede neizplačila plač. Ker je po veljavnih predpisih določena obveznost obračuna prispevkov in predložitve REK obrazca na dan izplačila dohodka (plače in nadomestila plače) se z namenom, izpolnjevanja obveznosti obračuna prispevkov in predložitve REK obrazca v primeru neodziva zavezanca na poslan poziv (s predložitvijo REK ali izjave o neizplačilu plač) predlaga zavezance v sankcioniranje.

V kontroli se tudi stalno izvaja nadzor prejetih izjav delavcev po 134.a členu Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju - ZPIZ-2, ki določa, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje enkrat mesečno pošlje obvestilo delodajalcu in delavcu v primeru nepredložitve REK obrazca za izplačilo plače.

Obvestilo delavca vsebuje seznanitev z obdobjem, na katero se nanaša obvestilo s posledicami, če delodajalec zanj ne odda REK obrazca za izplačano plačo in ne plača prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, o možnostih, ki jih ima za zavarovanje svojih pravic, ter poziv, da se izreče o prejemu plače (vključno z njeno višino). Izjave glede ne/izplačila plač morajo delavci poslati na Finančno upravo RS. Če iz izjave in dokazil izhaja, da delavec plače ni prejel, kontrolor predlaga zavezanca - delodajalca v sankcioniranje. Če iz izjave delavca in ostalih dokazil izhaja, da je delavec plačo prejel, pa se izvede nadaljnji nadzor in se pripadajoče davčne obveznosti (akontacija dohodnine in prispevki) naložijo zavezancu - delodajalcu z odmerno odločbo v plačilo.

V okviru nadzora nad dohodki iz delovnega razmerja se je v kontroli izvajal tudi nadzor nad višino izplačanega regresa in plačila za poslovno uspešnost, saj za navedena dohodka velja, da se v davčno osnovo vštevata v znesku, ki presega 100 % povprečne plače. V primeru ugotovljenih nepravilnosti se je zavezanca pozvalo k popravku, če pa napake ni odpravil se mu je z odmerno odločbo naložilo v plačilo pripadajoče davčne obveznosti.

Preglednica 53: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunavanja prispevkov za socialno varnost

	2023	2024	20	Indeks 2025/2024
Število predloženih obrazcev na podlagi samoprijave	574	818	1.024	125,2
- REK obrazcev	560	733	1015	138,5
- obračunov samozaposlenih in drugih fizičnih oseb – zavezancev za prispevke (OPSV obrazci)	14	85	9	10,6
Učinek samoprijav, v €	5.841.880	3.479.072	2.759.424	79,3
Število pozivov za predložitev obračunov	30.730	31.814	31.933	100,4
- REK obrazcev	29.786	30.398	30.545	100,5
- obračunov samozaposlenih in drugih fizičnih oseb – zavezancev za prispevke (OPSV obrazci)	944	1.416	1.388	98,0
Število obračunov, oddanih po pozivu davčnega organa	20.739	20.579	20.494	99,6
- REK obrazcev	19.335	18.669	18.227	97,6
- obračunov samozaposlenih in drugih fizičnih oseb – zavezancev za prispevke (OPSV obrazci)	1.404	1.910	2.235	117,6
Učinek oddanih obračunov po pozivu, v €	58.365.328	47.235.493	49.444.350	104,7
Število opravljenih kontrol	6.568	7.035	8.410	119,5
- REK obrazcev	2.851	2.646	3.573	135,0
- obračunov samozaposlenih in drugih fizičnih oseb – zavezancev za prispevke (OPSV obrazci)	3.717	4.389	4.837	110,2
Učinek kontrole, v €	11.404.526	11.597.268	11.714.383	101,0
Skupni učinek kontrole	75.611.734	62.311.833	63.918.157	102,6
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	1.941	1.829	1.402	76,7
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, (z odločbo), v €	11.788.313	8.485.740	3.229.442	38,1
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	2.086.042	1.682.422	1.032.122	61,3
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	688.522	2.144.550	781.442	36,4
Skupni učinek inšpekcije	14.562.877	12.312.712	5.043.006	41,0

Finančna uprava RS je v letu 2025 poslala zavezancem 31.933 pozivov za predložitev obračunov (za 0,4 % več kakor v letu 2024), od tega je bilo večina pozivov (30.545) za predložitev obračunov davčnih odtegljajev (REK obrazcev). Po pozivu davčnega organa je bilo predloženih 20.494 obračunov, od tega 18.227 REK obrazcev. Učinek oddanih obračunov po pozivu je znašal 49,4 mio €, v primerjavi z letom 2024 je finančni učinek za 4,7 % večji.

V letu 2025 je Finančna uprava RS opravila 8.410 kontrol obračunov, od tega je bilo opravljenih 3.573 kontrol REK obrazcev in 4.837 kontrol obračunov prispevkov za socialno varnost (OPSV obrazcev). Glede na leto 2024 je bilo število opravljenih kontrol večje za 19,5 %. Nekoliko večji je tudi finančni učinek izvedenih kontrol, in sicer je v letu 2025 znašal 11,7 mio €, kar je za 1,0 % več kakor v letu 2024.

Na podlagi samoprijav so zavezanci v letu 2025 predložili 1.024 REK in OPSV obrazcev, za 25,2 % več kakor v letu 2024. Kljub precejšnjemu povečanju števila obračunov na podlagi samoprijav pa je bil učinek samoprijav manjši kakor v letu 2024 (za 20,7 %, pri čemer je potrebno vedeti, da je učinek samoprijav v letih 2023 in 2024 zelo odstopal v primerjavi s preteklimi leti).

V letu 2025 so se inšpekcijski nadzori na področju obračunavanja prispevkov za socialno varnost izvajali pri zavezancih, ki prikazujejo pravno formalno razmerje, ki ni skladno s pravno in ekonomsko vsebino razmerja, ki napotujejo svoje delavce na delo v tujino, pri zavezancih, ki ne izplačujejo plač in/ali ne oddajajo REK obrazcev pri zavezancih kjer obstaja tveganje, da z izplačevanjem povračil stroškov v zvezi z delom prikrito izplačujejo del plače, pri zavezancih, pri katerih so družbeniki vključeni v zavarovanje po podlagi 040 ter pri zavezancih, pri katerih so bile zaznane druge nepravilnosti v zvezi z obračunavanjem in plačevanjem prispevkov za socialno varnost.

Posebna pozornost je bila namenjena nadzorom pri zavezancih, ki prikazujejo pravno formalno razmerje, ki ni skladno s pravno in ekonomsko vsebino razmerja, pri čemer obstaja tveganje za neupravičeno zniževanje davčnih obveznosti. V letu 2025 je bilo opravljenih 11 tovrstnih nadzorov v inšpekciji, njihovi učinki pa so zajeti v skupnem znesku učinkov inšpekcije in niso ločeno poročani.

Skupaj sta bila v letu 2025 opravljena 1.402 inšpekcijska nadzora, kar je za 23,3 % manj kakor v letu 2024. Dodatno ugotovljene obveznosti v letu 2025 znašajo 5.043.006 € in so za 41,0 % nižje v primerjavi z letom 2024.

Uslužbenci mobilnih oddelkov Finančne uprave RS so v letu 2025, na podlagi zahtevkov drugih notranjih organizacijskih enot, na terenu pridobivali podatke o izplačanih plačah in opravljali ogleds poslovnih prostorov, kjer naj bi zaposleni pri posameznem zavezanecu opravljali delo. Opravljenih je bilo 52 nadzorov pri 31 zavezancih, ki se niso odzivali na pozive o posredovanju podatkov o izplačanih plačah.

Finančna uprava RS je v letu 2025 zaradi kaznivega dejanja kršitve temeljnih pravic delavcev po 196. členu Kazenskega zakonika podala 14 kazenskih ovadb.

6.4 Davek na dodano vrednost

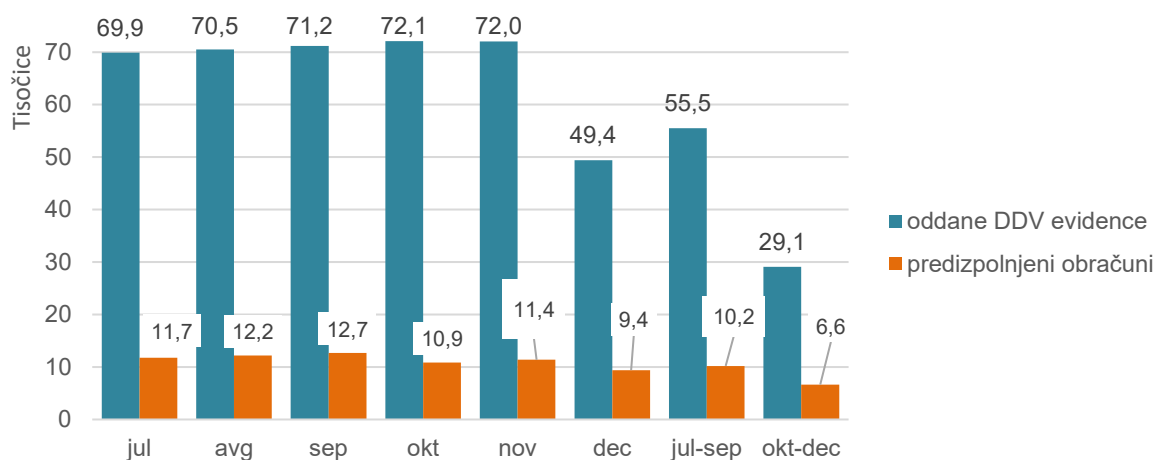
S sprejemom novele Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost in s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost – ZDDV-1O je bilo določeno, da bodo od 1. 7. 2025 dalje davčni zavezanci, identificirani za namene DDV, dolžni preko portala eDavki davčnemu organu v elektronski obliki posredovati evidenco obračunanega DDV in evidenco odbitka DDV (t.i. knjiga izdanih računov - KIR/knjiga prejetih računov - KPR).

Finančna uprava RS podatke iz posredovanih evidenc intenzivno analizira za potrebe izbora zavezancev za nadzor in statističnega spremljanja učinka implementacije elektronskih evidenc. V prvi fazi je pri analizi tveganja dan poudarek na preveritvi pravilnosti/upravičenosti do odbitka DDV, kar pomeni, da se izvajajo primerjave med odbitnim DDV in obračunanim DDV, da se prepreči večji odbitek DDV, kot je bil na drugi strani obračunan DDV (fiktivni računi, nepredlaganje obračunov, neprikazovanje obračunanega prometa v DDV-O).

Pri analizi posredovanih podatkov zaznavamo pomote pri poročanju zavezancev, kot so večkratni zapisi istih računov, napačni vnosi davčnih števil ali napačni podatki o dobaviteljih pri uvozu. Na te pomote zavezance in zunanje strokovnjake (npr. računovodski servisi) sproti opozarjamo in z njimi aktivno sodelujemo, da zagotovimo čim boljše delovanje sistema.

Davčni zavezanci lahko na eDavkih preverijo stanje svojih evidenc in ugotovijo, ali so bile oddane pravilno in pravočasno. Za lažjo preglednost je na voljo tudi »semafor«, ki lahko nazorno pokaže, ali so bile evidence oddane brez napak. Finančna uprava RS tudi redno objavlja navodila, opozorila in roke za oddajo evidenc na svoji spletni strani, da bi davčnim zavezanecem olajšali pravočasno izpolnjevanje obveznosti.

Slika 7: Oddane evidence in predizpolnjeni obračuni po DDV obdobjih v 2. polovici leta 2025, ko se je storitev uvedla



V prihodke iz naslova davka na dodano vrednost (DDV) so vključeni prihodki od davka na dodano vrednost po obračunu in prihodki od davka na dodano vrednost od uvoženega blaga, ki skupaj v pobranih javnofinančnih prihodkih v letu 2025 predstavljajo 20,9 % delež. V letu 2025 je bilo skupaj pobranega za 5.562.882.297 € davka na dodano vrednost, kar je za 4,2 % več kakor v letu 2024 in za 8,1 % več kakor v letu 2023.

Prihodki iz naslova davka na dodano vrednost po obračunu so bili v letu 2025 v primerjavi z letom 2024 višji za 3,6 %, prihodki iz naslova uvoznega DDV pa so bili višji za 23,4 %. DDV je prihodek državnega proračuna.

Prihodki iz naslova davka na dodano vrednost vključujejo tudi 150.521.838 € prihodkov na podlagi posebnih ureditev eTrgovanja (M1SS in OSS), ki se stekajo v proračun države.

Z zadnjo spremembo Zakona o davku na dodano vrednost, ki velja od 1. 1. 2025, se je dvignil prag za obvezni vstop v sistem DDV, in sicer iz 50.000 na 60.000 € letnega prometa (davčni zavezanec lahko uveljavlja oprostitve obračunavanja DDV, če njegov letni promet na ozemlju Slovenije niti v tekočem niti v predhodnem koledarskem letu ni presegel tega zneska). Prostovoljna identifikacija za DDV je še vedno mogoče, vendar mora davčni zavezanec ostati identificiran za namene DDV najmanj dve leti (pred spremembo pet let).

Iz spodnje preglednice je razvidno število novo identificiranih davčnih zavezancev za namene DDV, kjer je razvidno, da število identifikacij z leti pada. Upad v letu 2025 je posledica dviga praga za identifikacijo za namene DDV, se je pa znotraj novo identificiranih predvsem povečalo število prostovoljnih identifikacij, kar se tudi pripisuje dvigu praga in ter tudi vsebinski spremembi pri določitvi letnega prometa .

Preglednica 54: Podatki o identifikaciji zavezancev

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Obvezna identifikacija	6.498	6.264	1.098	17,5
Prostovoljna identifikacija	1.627	1.512	5.124	338,9
Identifikacija zaradi prometa v EU	3.841	3.908	3.890	99,5
Identifikacija tujcev	387	392	325	82,9
Identifikacija za posebno ureditev za opravljanje storitev mednarodnega občasnega cestnega prevoza potnikov	768	675	-	-
Skupaj	13.121	12.767	11.218	88,0

S 1. januarjem 2025 je v EU začela veljati posebna ureditev za mala podjetja (SME ureditev), ki davčnim zavezancem z letnim prometom do 100.000 € v vseh državah članicah, omogoča prodajo blaga in storitev brez obračuna DDV ter jim s tem poenostavlja administrativne obveznosti. Ureditev omogoča enotno registracijo, poenostavljeno poročanje ter možnost uporabe oprostitve tudi pri čezmejnem poslovanju, ob pogoju, da davčni zavezanec ne preseže nacionalnega praga države članice, ki ne sme biti višji od 85.000 €. Davčnemu zavezancu, ki se vključi v posebno ureditev, se dodeli EX-identifikacijska številka,

Konec leta 2025 je 218 davčnih zavezancev, s sedežem v Sloveniji, koristilo oprostitev DDV po tej ureditvi v drugih državah članicah EU, medtem ko je 1.531 tujih davčnih zavezancev, koristilo oprostitev obračunavanja DDV v Sloveniji.

Na področju eTrgovanja, ki poenostavlja obveznosti davčnih zavezancev, ki delujejo v državah članicah, kjer nimajo sedeža, je v veljavi posebna ureditev, tako imenovani sistem vse na enem mestu (VEM, ang. OSS). Navedena posebna ureditev pokriva unijsko, neunijsko in uvozno ureditev. Konec leta 2025 je bilo v posebno ureditev vključenih že 1.226 davčnih zavezancev, in sicer 1.208 v unijsko, 4 v neunijsko in 13 davčnih zavezancev v uvozno ureditev. V primerjavi s preteklim letom se je število vključenih v posebno ureditev povečalo za 14 %. Podrobnejši pregled vključenih po posamezni ureditvi je prikazan v naslednji preglednici:

Preglednica 55: Število davčnih zavezancev vključenih v posamezno ureditev VEM

Leto	Skupno število vključenih v VEM	Unijska ureditev	Neunijska ureditev	Uvozna ureditev
2021	604	599	1	4
2022	820	813	2	5
2023	969	958	2	9
2024	1.075	1.065	3	7
2025	1.226	1.208	4	13

Iz predloženih obračunov DDV v letu 2025 v primerjavi s predloženimi obračuni DDV v letu 2024 so dobave blaga in storitev na ravni preteklega leta (minimalno povečanje za 1,1 %). Največji upad je na področju prodaj blaga na daljavo, ker se davčni zavezanci, ki opravljajo prodaje blaga na daljavo, vključujejo v unijsko ureditev VEM, ki jim omogoča, da od opravljenih dobav blaga na daljavo obračunajo DDV države potrošnje prek posebnega obračuna DDV in se jim v drugih državah članicah zaradi teh dobav ni treba identificirati za namene DDV (podatki poročani prek posebnega obračuna DDV niso predmet poročanja v rednem obračunu).

Iz postavk o obračunanem DDV je razvidno, da je obračunani DDV po splošni in po nižji stopnji glede na preteklo leto ni spremenil, medtem ko se je po posebni nižji stopnji zmanjšal za 2 %. Na postavkah obračunanega DDV od pridobitev blaga iz drugih držav članic in prejetih storitev iz drugih držav članic je obračunani DDV na ravni kot je bil v preteklem letu, razen pri obračunanem DDV od prejetih storitev iz drugih držav članic po nižji stopnji DDV, kjer se je obračunani DDV znižal za 54,5 %.

Obračunan DDV na podlagi samoobdavčitve v primeru, kjer storitve opravi tuj davčni zavezanec oziroma so bile opravljene storitve iz 76.a člena ZDDV-1 (prejemnik obračuna DDV) je bil v letu 2025 po vseh stopnjah višji kot v preteklem letu. Višji je bil tudi obračunani DDV na podlagi samoobdavčitve od uvoza.

Iz postavk o nabavah blaga in storitev je razvidno, da so se nabave blaga in storitev v primerjavi s predhodnim letom zvišale za 1,2 %. Vrednost nabav blaga in prejetih storitev iz 76.a člena ZDDV-1 se je zvišala za 15,4 %, pridobitve blaga iz drugih držav članic so višje za 2,5 %, medtem ko se je vrednost prejetih storitev iz drugih držav članic znižala za 6,9 %.

Višji je odbitek DDV po splošni, 22 % stopnji (za 2,1 %) in po nižji, 9,5 % stopnji DDV (za 1,3 %), medtem ko je odbitek DDV po posebni nižji, 5 % stopnji, nižji za 4,2 % glede na preteklo leto.

Davčni zavezanci so v predloženih obračunih DDV v letu 2025 izkazali skupno obveznost v višini 8.252.503.725 €, kar je za 2,9 % več kakor v predhodnem letu. Skupni presežek iz predloženih obračunov DDV v letu 2025 je znašal 2.946.467.611€ in je za 3,8 % višji kakor v letu 2024.

Preglednica 56: Predloženi obračuni DDV-O v letu 2025 ter primerjava z letom poprej, v €

Postavke obračuna DDV-O	Predloženi obračuni v letu 2023 (od 1.1.- 31.1.2024)	Predloženi obračuni v letu 2024 (od 1.1.- 31.1.2025)	Razlika, v € 2025-2024	Indeks 2025/ 2024
11 Dobave blaga in storitev	100.608.080.964	101.685.735.055	1.077.654.091	101,1
11a Dobave od katerih obračuna DDV prejemnik	8.006.619.117	9.159.917.770	1.153.298.653	114,4
12 Dobave blaga v druge države članic EU	44.836.117.729	45.253.774.028	417.656.299	100,9
13 Prodaja blaga na daljavo	66.377.071	24.496.249	-41.880.822	36,9
14 Montaža in instaliranje blaga v drugi državi članici	245.244.986	226.226.516	-19.018.470	92,2
15 Oproščene dobave brez pravice do odbitka DDV	15.010.341.406	15.489.487.802	479.146.396	103,2
21 Obračunani DDV po splošni stopnji (SS)	14.696.349.834	14.739.919.735	43.569.901	100,3
22 Obračunani DDV po nižji stopnji (NS)	1.991.843.136	1.986.942.353	-4.900.783	99,8
22a Obračunan DDV po posebni nižji stopnji (PNZ)	17.430.160	17.076.401	-353.759	98,0
23 od pridobitev blaga iz drugih držav članic EU- SS	5.629.029.738	5.717.934.425	88.904.687	101,6
23a od prejetih storitev iz drugih držav članic EU- SS	1.479.484.755	1.388.230.894	-91.253.861	93,8
24 od pridobitev blaga iz drugih držav članic EU- NS	512.900.870	549.859.687	36.958.817	107,2
24a od prejetih storitev iz drugih držav članic EU- NS	10.265.375	4.672.792	-5.592.583	45,5
24b od pridobitev blaga iz drugih držav članic EU- (PNZ)	753.695	781.536	27.841	103,7
24c od prejetih storitev iz drugih držav članic EU-(PNS)	178.235	166.464	-11.771	93,4
25 na podlagi samoobdavčitve kot prejemnik – SS	3.290.064.145	3.660.140.665	370.076.520	111,2
25a na podlagi samoobdavčitve kot prejemnik- NS	32.533.904	45.001.196	12.467.292	138,3
25b na podlagi samoobdavčitve kot prejemnik- (PNZ)	219.712	230.460	10.748	104,9
26 na podlagi samoobdavčitve od uvoza	1.859.362.694	2.025.619.909	166.257.215	108,9
31 Nabave blaga in storitev	78.831.582.089	79.807.856.554	976.274.465	101,2
31a Nabave v Sl., od katerih obračuna DDV prejemnik	7.962.283.903	9.184.980.714	1.222.696.811	115,4

Postavke obračuna DDV-O	Predloženi obračuni v letu 2022 (od 1.1.-31.1.2024)	Predloženi obračuni v letu 2023 (od 1.1.-31.1.2025)	Razlika, v € 2025-2024	Indeks 2025/2024
32 Pridobitve blaga iz drugih držav članic EU	31.000.867.358	31.785.528.101	784.660.743	102,5
32a Prejete storitve iz drugih držav članic EU	6.837.865.389	6.367.416.946	-470.448.443	93,1
33 Oproščene nabave ter oproščene pridobitve blaga	14.277.940.392	13.686.679.651	-591.260.741	95,9
34 Nabavna vrednost nepremičnin	1.546.998.438	1.682.862.874	135.864.436	108,8
35 Nabavna vrednost drugih osnovnih sredstev	4.681.910.079	4.898.529.377	216.619.298	104,6
41 Odbitek DDV po splošni stopnji	22.833.164.794	23.303.767.053	470.602.259	102,1
42 Odbitek DDV po nižji stopnji	1.477.556.792	1.496.138.566	18.581.774	101,3
42a Odbitek DDV po posebni nižji stopnji (PNZ)	8.849.211	8.473.763	-375.448	95,8
43 Odbitek DDV od pavšalnega nadomestila	19.356.905	22.161.021	2.804.116	114,5
51 Obveznost DDV	8.021.434.896	8.252.503.725	231.068.829	102,9
52 Presežek DDV	2.839.946.345	2.946.467.611	106.521.266	103,8

Nadzor

Na podlagi različnih poslovnih pravil in z uporabo prediktivne analitike Finančna uprava RS tekoče nadzoruje predložene obračune DDV in druge dokumente v zvezi z DDV. V okviru nadzornih postopkov se preverja pravilnost obračunanih obveznosti na predloženih obračunih, pravilnost oddanih popravkov in pravočasnost oddanih obračunov in obrazcev. Iz preglednice v nadaljevanju je razvidno, da je število samoprijav nekoliko zraslo, predloženih je bilo za 7,1 % več samoprijav kakor v preteklem letu. Posledično zvišanju števila predloženih samoprijav je višji tudi znesek učinka na podlagi predloženih samoprijav, in sicer za 51,9 %. Znižalo se je število obračunov, ki so bili predloženi po pozivu, in sicer za 17,1 % ter posledično tudi znesek učinka predloženih po pozivu (za 8,6 %). Skupni učinek kontrole (učinek po samoprijavi, po predloženih pozivih in po nadzorih v kontroli) se je v letu 2025 zvišal za 68 %. Na povečanje vpliva predvsem primer, kjer je bilo pri kontroli ugotovljeno, da znesek DDV od uvoza na obračunu DDV ni skladen z zneskom iz carinskih deklaracij.

Na področju DDV se obširnejši nadzori v kontroli izvajajo kot oblika naknadnih nadzorov, ki se izvajajo na podlagi različnih strategij DDV. Na tem področju je bilo v letu 2025 dodeljenih 1.591 naknadnih nadzorov po različnih strategijah, učinek opravljenih nadzorov v letu 2025 je znašal 2.829.954 €.

V letu 2025 je bilo na področju DDV opravljenih 555 inšpekcijskih nadzorov (kar je 22 % več kakor v letu 2024) in ugotovljenih 41.925.982 € dodatnih davčnih obveznosti, kar je 27,1 % manj kakor v letu 2024. Nadzori so se izvajali na podlagi nepravilnosti, ki so bile zaznane v postopkih sprotne nadzora obračunov in je bil zanje predlagan širši naknadni nadzor, na področju nepredlagateljev obračunov DDV, na področju upravičenosti odbitka DDV pri nabavah na področju pravilne uporabe davčne stopnje, pri neskladjih med podatki iz Evidence obračunanega DDV in Evidence odbitka DDV ter v postopkih odvzema identifikacijske številke za namene DDV pri družbah, pri katerih ni bilo zaznati ekonomske dejavnosti.

S preventivnimi in nadzornimi aktivnostmi je Finančna uprava RS posvetila večjo pozornost sprotnemu preverjanju vsebinske pravilnosti evidence obračunanega DDV in evidence odbitka DDV ter odpravljanju nepravilnosti, ko je po analizah prejetih podatkov prepoznano, da je bil po izkazanih prejetih računih uveljavljen odbitek DDV, medtem ko pri izdajatelju istega računa DDV ni bil obračunan. Na podlagi analiz je bilo v letu 2025 v nadzor dodeljenih 232 davčnih zavezancev. Od tega je bilo zaključenih 152 nadzorov, v katerih so bile povečane neposredne finančne obveznosti iz naslova DDV za 950.560 €.

Inšpekcijski nadzori na področju DDV so bili v veliki meri usmerjeni na nadzore t.i. sistemskih utaj DDV, kje so bila zaznana večja tveganja, in sicer na področje zlorabe oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU in na prepoznavanje družb, ustanovljenih z namenom izvajanja davčnih goljufij, kot so npr. t. i. »kanalska« podjetja in »neplačujoči gospodarski subjekti«. Nadzor sistemskih utaj DDV se začne že v okviru preventivnih nadzorov pri izdaji identifikacije za DDV. Tako so se na terenu z vključevanjem uslužbencev mobilnih oddelkov, aktivno izvajali ogledi v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV kot tudi ogledi, povezani z odvzemom identifikacijske številke za DDV. Velik poudarek je na davčnih zavezancih, pri katerih iz obračunov izhaja tveganje, da ne opravljajo več ekonomske dejavnosti. Ti davčni zavezanci so lahko potencialni kandidati za prenos lastništva na nove lastnike, ki družbe kupijo z namenom utaje DDV, kjer je končna posledica največkrat davčni dolg, ki ga ni mogoče izterjati. Navedene aktivnosti so del preventivnega nadzora, s katerimi Finančna uprava RS poskuša preprečiti nastanek tovrstnih goljufij oz. utaj DDV. Pri sistemskih utajah DDV se je inšpekcijski nadzor izvajal večinoma na podlagi centralne analize tveganja, pri čemer je bil poudarek na tveganem blagu, tveganih dejavnostih in na transakcijah z zavezanci iz drugih držav, ki so v sistemih za izmenjavo informacij označeni kot rizični. V začetku leta 2025 se je s spremembo zakonodaje spremenila stopnja DDV, in sicer iz znižane v splošno stopnjo pri določenih pijačah, ki vsebujejo dodaten sladkor ali sladila, zato so se nadzori izvajali tudi za ugotavljanje uporabe pravilne stopnje DDV. Z uvedbo obveznosti vodenja evidence obračunanega DDV in evidence odbitka DDV ter sporočanja podatkov iz teh evidenc davčnemu organu v elektronski obliki so se nadzori izvajali tudi pri zavezancih, kjer so bila identificirana visoka neskladja iz analize tako pridobljenih podatkov.

Najpogostejše so bile v nadzoru ugotovljene nepravilnosti neupravičenega uveljavljanja odbitka DDV zaradi neizpolnjevanja pogojev oziroma na podlagi navideznih (fiktivnih) računov (tudi od »neplačujočih gospodarskih subjektov«), doseganja neupravičene davčne ugodnosti iz naslova sodelovanja povezanih oseb v shemah (davčni vrtljak med povezanimi osebami, pri čemer dobave blaga oziroma storitve niso bile opravljene), zlorabe sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice na podlagi navideznih (fiktivnih) računov kot tudi dobave »neplačujočim gospodarskim subjektom« in posledično sodelovanje v utajah DDV) in neevidentiranja prometa (tudi zaradi neoddaje obračunov).

V nadzorih prometa s prevoznimi vozili ugotavljamo sistematično zlorabo predpisov in izogibanje plačilu DDV. Na tem področju je bilo opravljenih 41 nadzorov, v katerih je bilo skupaj ugotovljenih 6.296.519 € dodatnih obveznosti (od tega iz naslova DDV v višini 6.092.680 €). V nadzoru se ugotavljajo davčne utaje na področju pridobitve motornih vozil iz drugih držav članic EU, kjer zavezanci pri nadaljnji prodaji vozil na domačem trgu neupravičeno obračunavajo DDV od dosežene razlike v ceni (zloraba posebne sheme obdavčitve z DDV na podlagi ponarejenih računov, ki glasijo na fizične osebe, ki so ali navidezni kupci ali pa samo posojajo svoje ime za namene zlorabe). V postopkih nadzora se prav tako ugotavljajo nepravilnosti pri izkazovanju fiktivnih dobav vozil v EU ter neevidentiranje prihodkov od prodaje vozil v poslovnih knjigah.

Nepravilnosti na področju DDV se v postopkih nadzora s področja carin ugotavljajo tudi pri preverjanju uvoznih carinskih deklaracij, kot so na primer nepravilno določena carinska vrednost, napačna uvrstitev blaga v kombinirano nomenklaturu ali neupravičeno uveljavljanje dokazil o poreklu blaga. V primerih, ko se dodatno obračunajo carinske dajatve, se obračuna tudi DDV ob uvozu, ki je v letu 2025 znašal 425.256 €.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so na področju DDV opravili skupno 1.454 nadzorov.

Z namenom preverjanja poslovanja zavezancev so opravili 359 nadzorov, ki so jih uradne osebe izvajale z ogledi na terenu v postopkih:

- pred identifikacijo in prenehanjem veljavnosti identifikacije za DDV po uradni dolžnosti,
- preventivnih nadzorov nad zavezanci, ki se na novo identificirajo za DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV po obračunih DDV,
- zahtevkov za vračilo DDV tujcem.

Opravljenih je bilo tudi 1.095 nadzorov tujih prevoznikov glede identifikacije, obračunavanja DDV in najav prevozov pri opravljanju mednarodnih prevozov potnikov v cestnem prometu. Odkritih je bilo 333 kršitev.

Preglednica 57: Aktivnosti in rezultati nadzora obračunov davka na dodano vrednost

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	9.497	9.111	9.760	107,1
Učinek samoprijav, v €	13.489.318	13.129.971	19.943.244	151,9
Število davčnih obračunov, predloženih po pozivu	18.422	16.961	14.063	82,9
Učinek po davčnih obračunih, predloženih po pozivu, v €	40.204.537	27.586.381	25.225.639	91,4
Število nepravilnosti naknadnega nadzora	139.079	141.479	122.346	86,5
Učinek nepravilnosti nadzora	75.468.286	60.308.648	124.402.336	206,3
Skupni učinek kontrole	129.162.321	101.026.376	169.717.388	168,0
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	457	455	555	122,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih (z odločbo), v €	38.158.005	53.766.039	38.321.901	71,3
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	1.968.697	1.480.267	2.449.957	165,5
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	1.714.661	2.301.582	1.154.124	50,1
Skupni učinek inšpekcije	41.841.363	57.547.888	41.925.982	72,9

6.5 Trošarine

Trošarine so prihodek državnega proračuna. V letu 2025 je v strukturi javnofinančnih prihodkov njihov delež znašal 6,1 %. V letu 2025 je Finančna uprava RS pobrala neto 1.631.524.121 € trošarin, kar je za 2,2 % manj kakor v letu 2024 in za 1,7 % manj kakor v letu 2023.

Preglednica 58: Znesek pobranih trošarin, v €

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Trošarina od energentov in električne energije	1.056.382.879	1.060.269.548	1.030.699.789	97,2
Trošarina od alkohola in alkoholnih pijač	121.686.824	124.084.601	124.127.252	100,0
Trošarina od tobaknih izdelkov	481.020.270	483.706.154	476.697.080	98,6
Skupaj	1.659.089.973	1.668.060.303	1.631.524.121	97,8

V letu 2025 je bilo 13.927 prejetih obračunov za trošarine, kar je 2,9 % manj kakor v letu 2024. Po elektronski poti je bilo v letu 2025 v informacijski sistem e-TROD predloženih povprečno 99 % obračunov za trošarine.

V letu 2025 je bilo 3.909 prejetih dokumentov prijav/spremembe/prenehanja opravljanja dejavnosti in izbrisa trošarinskih zavezancev in certificiranih pošiljateljcev in 1.160 dokumentov napovedi prejema trošarinskih izdelkov iz druge države članice in napovedi odpreme pošiljke v drugo državo članico. V letu 2025 je bilo prejetih 1.831 vlog za začasno pooblaščenega prejemnika, 19 zahtevkov za odobritev lokacije neposredne dobave ter 199 predloženih poročil o nabavi in porabi trošarinskih izdelkov brez plačila trošarine.

Preglednica 59: Število prejetih dokumentov v trošarinskih postopkih, vključenih v IS eTROP

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Obračuni	14.026	14.344	13.927	97,1
Prijave/spremembe/prenehanja/izbrisi trošarinskih zavezancev	3.312	3.925	3.909	99,6
Napovedi prejema in napovedi odpreme pošiljk trošarinskih izdelkov s plačano trošarino iz/v druge države članice	1.974	1.260	1.160	92,1
Zahtevki za odobritev oz. spremembo količin trošarinskih izdelkov brez plačila trošarine	151	150	135	90,0
Vloge za začasno pooblaščenega prejemnika	1.514	1.814	1.831	100,9
Vloge za lokacije neposredne dobave	20	10	19	190,0
Poročila o nabavi in porabi trošarinskih izdelkov brez plačila trošarine	197	180	199	110,6

Vračila trošarine na podlagi vloženih zahtevkov

Zakon o trošarinah pod določenimi pogoji omogoča vračilo trošarine na podlagi vloženega zahtevka. V letu 2025 je bilo vloženih 20.903 zahtevkov za vračilo trošarine, s skupnim zneskom vračil 57.287.120,27 €. Največji delež predstavlja vračilo trošarine za komercialni prevoz. V primerjavi z letom 2024 so se vračila na letni ravni zmanjšala za 9.379.145 € oziroma za 14%. S spremembo 94. člena Zakona o trošarinah se od 1. januarja 2023 za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji) in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev določa trošarina za gorivo za kmetijstvo v višini trošarine za plinsko olje, kot gorivo za ogrevanje s pravico do nakupa označenega plinskega olja s takojšnjim znižanjem trošarine. S tem ukrepom se nadomešča uveljavljanje pravice do vračila plačane trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije s predložitvijo zahtevka za vračilo trošarine.

Preglednica 60: Število rešenih zahtevkov in znesek vrnjene trošarine

Vračilo	2023		2024		2025	
	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €	Število zahtevkov	Znesek v €
Trošarina za komercialni prevoz	12.040	26.671.800	19.681	51.237.371	15.984	47.276.238
Trošarina za industrijsko-komercialni namen	3.966	7.771.102	4.810	9.160.352	4.145	8.228.708
Trošarina za kmetijsko - gozdarsko mehanizacijo za fizične osebe (letni zahtevki za 2018, 2019 in 2020) ⁹	30.276	16.089.557	0	0	0	0
Zahtevek za vračilo trošarine - ostali zahtevki	687	2.475.192	1.222	6.268.542	774	1.782.174
Skupaj	46.969	53.007.652	25.713	66.666.265	20.903	57.287.120

Upravno sodelovanje na področju trošarin na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004

Finančna uprava RS tudi na področju trošarin sodeluje s pristojnimi upravami držav članic EU. V sistemu preverjanja prejema pošiljke v namembni državi lahko centralni urad za zvezo države članice zahteva informacije od centralnega urada druge države članice med gibanjem trošarinskih izdelkov ali po njem. Posamezna država članica lahko pošlje drugi državi članici zahtevek za dodatno preverjanje dovoljenj oseb, ki lahko poslujejo v režimu odloga, ko potrebuje dodatne informacije oziroma potrditev podatkov. Države članice si med seboj izmenjujejo zahtevke za informacije, potrebne za pravilno uporabo zakonodaje s področja trošarin vključno z vsemi informacijami, ki se nanašajo na konkretni primer ali primere v zvezi z gibanjem trošarinskega blaga v Uniji. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko, v letu 2025 je bilo 230 prejetih in 252 poslanih zahtev.

Na podlagi prejetih informacij in zahtev s strani drugih držav članic so bila opravljena preverjanja in v določenih primerih ugotovljeno, da prejemniki/pošiljatelji blaga v Sloveniji niso izvedli zakonsko predpisanih postopkov ob prejemu/odpremi trošarinskih izdelkov. Ti zavezanci so bili pozvani k odpravi nepravilnosti v smislu predložitve obračuna, popravka vrste in količine prejetega blaga, nekateri primeri pa so bili posredovani pristojni notranji organizacijski enoti Finančne uprave RS, ki je v skladu s pooblastili izvedla nadaljnji postopek preiskave oziroma inšpekcijskega nadzora. Enako velja za informacije, ki so bile posredovane drugim državam članicam. Na podlagi informacij oziroma zahtev Finančne uprave RS so v primeru odkritih nepravilnosti v drugi državi članici izvedli postopke odmere trošarine oziroma izvedli nadaljnji postopek nadzora.

Nadzor nad gibanjem trošarinskih izdelkov v sistemu EMCS

Trošarinski izdelki se lahko znotraj Evropske Unije gibajo, med gospodarskimi subjekti na način v režimu odloga plačila trošarine ali na način s plačano trošarino, kadar se gibajo iz države članice, kjer so bili sproščeni v porabo, v drugo državo članico za namen opravljanja dejavnosti. Za spremljanje in nadzor gibanj trošarinskih izdelkov se obvezno uporablja informacijski sistem SIEMCS.

⁹ Letni zahtevki se vlagajo za preteklo leto.

V letu 2025 je bilo v sistemu SIEMCS zabeleženih 180.974 pošiljk trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine in s plačano trošarino, od tega se 142.971 pošiljk nanaša na gibanje v režimu odloga plačila trošarine med Slovenijo in drugimi državami članicami, 3.760 pošiljk na gibanje v režimu odloga plačila trošarine za trošarinsko blago, ki je poslano v izvoz preko ozemlja druge države članice, 3.427 pošiljk se nanaša na gibanje s plačano trošarino med Slovenijo in drugimi državami članicami ter 30.816 pošiljk na gibanja v režimu odloga plačila trošarine znotraj Republike Slovenije.

Preglednica 61: Gibanja trošarinskih izdelkov v SIEMCS

SIEMCS	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Odpreme režim odloga iz Slovenije	97.963	103.967	112.009	107,7
Prejemi režim odloga v Slovenijo	34.946	31.807	30.962	97,3
Skupaj režim odloga med državami članicami	132.909	135.774	142.971	105,3
Odpreme plačana trošarina iz Slovenije	-	1.841	1.762	95,7
Prejemi plačana trošarina v Slovenijo	-	1.642	1.665	101,4
Skupaj plačana trošarina med državami članicami¹⁰	-	3.483	3.427	98,4
Gibanja znotraj Slovenije ¹¹		12.612	30.816	244,3
Odpreme v izvoz	5.732	5.772	3.760	65,1
Skupaj	149.916	157.641	180.974	114,8

V aplikaciji SIEMCS je bilo v letu 2025 zabeleženih 112.009 odprem iz trošarinskega skladišča v Sloveniji v druge države članice. Iz drugih držav članic je bilo poslanih v režimu odloga plačila trošarine v Slovenijo 30.962 pošiljk. V primerjavi z letom 2024 se je v letu 2025 število pošiljk trošarinskih izdelkov v SIEMCS zvišalo za 14,8 %.

Nadzor

V letu 2025 je Finančna uprava RS na področju nadzora trošarin izvajala sprotne in naknadne kontrole, inšpekcijski nadzor ter nadzor s strani uslužbencev mobilnih oddelkov.

Sprotne kontrole na področju trošarin so bile usmerjene v nadzorne aktivnosti registracije in poslovanja trošarinskih zavezancev, izdaje dovoljenj, obravnave obračunov in zahtevkov za vračilo trošarine, spremljanje gibanja trošarinskih izdelkov ter preverjanje izpolnjevanja drugih pogojev in meril, ki jih nalagajo predpisi s področja trošarin, na podlagi katerih se priznavajo določene pravice, statusi ter druge ugodnosti.

V letu 2025 je bilo na področju trošarin izvedenih 257.982 sprotne kontrole, finančni učinek izvedenih kontrol je znašal 23.353.728 €. Največ opravljenih sprotne kontrole je bilo izvedenih na področju nadzora gibanja trošarinskih izdelkov (82,5 %) ter na področju vračil trošarine (10,5 %). Finančni učinki izvedenih sprotne kontrole so večinoma doseženi na področju vračil na podlagi 19. člena Zakona o trošarinah in vračil za komercialni namen ter na področju kontrole obračunov.

V letu 2025 je bilo na področju trošarin izvedenih skupno 169 nadzorov, od tega 66 inšpekcijskih nadzorov s finančnim učinkom v višini 5.834.450 € ter 103 naknadne kontrole s finančnim učinkom 2.618.370 €.

V naknadnih kontrolah na področju trošarin je bil pretežni del nadzorov izveden nad izpolnjevanjem pogojev iz trošarinskih dovoljenj in nad obračunavanjem trošarine in posebnem nadzoru nekaterih trošarinskih izdelkov na

¹⁰ Gibanja s plačano trošarino med državami članicami so bila v EMCS vključena 13. 2. 2023.

¹¹ Gibanja znotraj Slovenije so bila v SIEMCS vključena 1. 9. 2019, obvezna uporaba od 13. 2. 2023.

ozemlju Slovenije (101.člen ZTro-1). Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih zaradi neskladnosti poslovanja z izdanimi dovoljenji, pri imetnikih dovoljenj za pooblaščenega prejemnika. Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri obračunavanju trošarine za pivo ter trošarine za alkohol in druge alkoholne pijače. Najvišji finančni učinki izhajajo iz nadzorov ne prijave gibanja trošarinskih izdelkov na ozemlju Slovenije.

Inšpekcijski nadzori na področju trošarin so bili usmerjeni v preverjanje pravilnosti vlaganja obračunov ter izpolnjevanja pogojev iz trošarinskih dovoljenj in upravičenosti uveljavljanja vračila trošarin. Največje nepravilnosti so bile ugotovljene v primerih neupravičenega uveljavljanja vračila trošarin za gradbene stroje, ki dejansko niso opravljali del v dejavnosti gradbeništva.

Na področju trošarin so uslužbenci mobilnih oddelkov opravili skupno 5.260 nadzorov. Nadzori so bili usmerjeni na področje odkrivanja nezakonitih pošilk energentov in mazalnih olj, nezakonitega ravnanja in kršitev obveznosti s trošarinskim blagom (tobak, tobačni izdelki in alkohol) ter preverjanju namenske uporabe energentov. Odkritih je bilo 105 kršitev Zakona o trošarinah, skupni znesek izrečenih glob je znašal 107.910 €.

V finančnih preiskavah so bile odkrite nepravilnosti v povezavi z nepredelanim tobakom in tobačnimi izdelki, blago je bilo zaseženo.

Preglednica 62: Aktivnosti in rezultati nadzora trošarin

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število opravljenih sprotnih kontrol	246.000	218.032	257.982	118,3
Znesek ugotovljenih obveznosti v sprotnih kontrolah, v €	13.588.810	25.801.411	23.353.728	90,5
Število opravljenih naknadnih kontrol	89	79	103	130,4
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €	16.253	9.126	2.617.167	28.678,1
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	57	42	66	157,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, (z odločbo) v €	334.465	1.188.830	5.831.861	490,6
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	195.794	134.112	2.589	1,9
Znesek samoprijav na osnovni inšpekcijskih pregledov, v €	135.226	-	-	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	665.484	1.322.942	5.834.450	441,0

6.6 Carine

V letu 2025 je Finančna uprava RS pobrala za 284.852.509 € prihodkov iz naslova carin in drugih davkov na mednarodno trgovino, kar je za 31,5 % več kakor v letu 2024. V strukturi javnofinančnih prihodkov znaša delež carin in drugih davkov na mednarodno trgovino 1,1 %. Carine in drugi davki na mednarodno trgovino (izravnalne in protidampinške dajatve) so izvirni prihodek Evropske unije in se štejejo za tradicionalna lastna sredstva Evropske unije. Od teh davkov država članica zadrži 25 % za stroške pobiranja, 75 % pa se vplača v proračun Evropske unije. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun Evropske unije, je v letu 2025 znašal 208.141.429 €.

Blagovno carinjenje

V letu 2025 je bilo sprejetih 1.146.962 carinskih deklaracij oziroma 2.582.743 blagovnih postavk v teh deklaracijah. Število deklaracij je v primerjavi z letom 2024 višje za 11,4 %, število postavk pa za 8,3 %.

Preglednica 63: Podatki o carinskih deklaracijah in blagovnih postavkah

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število carinskih deklaracij	1.020.328	1.029.350	1.146.962	111,4
Število blagovnih postavk	2.387.952	2.384.216	2.582.743	108,3

Uvoz

V letu 2025 je bilo ob uvozu¹² sprejetih 612.442 deklaracij, kar predstavlja 53,4 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 1.123.607 blagovnih postavk oziroma 42 % vseh blagovnih postavk.

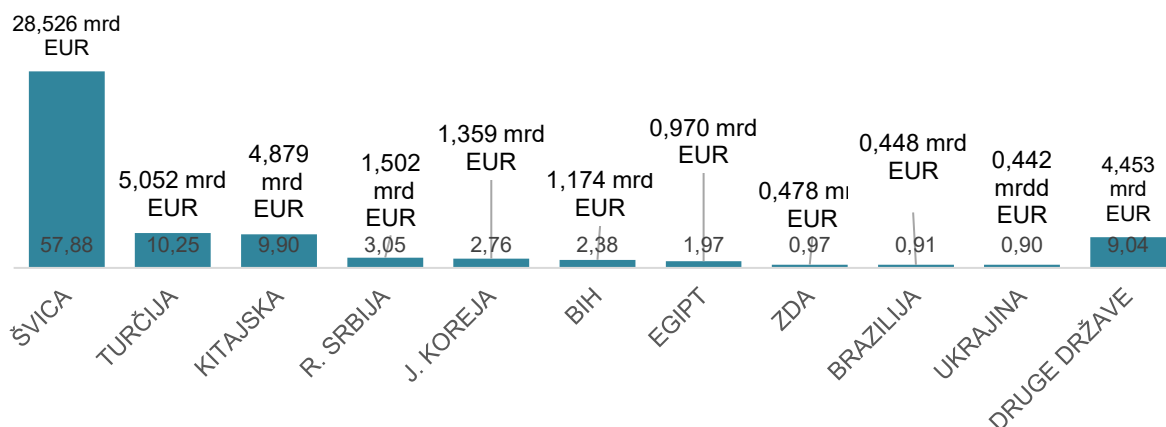
Preglednica 64: Podatki o uvozu

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število vloženih deklaracij	530.628	523.509	612.461	117,0
Število blagovnih postavk	992.514	1.000.671	1.123.617	112,3
Statistična vrednost blaga, v €	39.383.855.504	47.373.742.848	49.283.110.918	104,0
Skupna neto masa blaga v tonah	10.808.521	10.797.142	11.196.508	103,7

Največ blaga je bilo uvoženega iz Švice, Turčije, Kitajske, Republike Srbije in Republike Južne Koreje. Vrednost uvoza iz teh držav predstavlja 83,8 % celotnega uvoza.

Slika 8: Statistična vrednost (v milijardah €) in delež uvoženega blaga glede na državo odpreme blaga

¹² Upoštevani so vsi uvozni postopki.



Največ se je uvozilo čiste organske spojine (heterocikli) (33,7 %), sledi uvoz zdravil (14,8 %), osebnih avtomobilov in drugih motornih vozil (7,0 %), sulfamidov (5,3 %) ter človeške in živalske krvi, pripravljene za uporabo v terapevtske, diagnostične namene (4,3 %).

Ob uvozu blaga je največ obračunanega DDV od uvoza (89,15 %), sledijo carina, druge dajatve (davek na motorna vozila), trošarine in okoljske dajatve.

Slika 9: Obračunane dajatve in delež ob uvozu blaga po vrsti dajatev



Poenostavljen način plačevanja DDV od uvoza

DDV od uvoza se lahko obračuna in plača s carinsko deklaracijo, kot bi bil uvozna dajatev, lahko pa uvozniki uporabijo poenostavljen način plačevanja, tako da plačilo DDV opravijo preko obračuna DDV. Delež deklaracij, pri katerih je bil v letu 2025 DDV od uvoza izkazan v obračunu DDV, znaša 75,7 % uvoza blaga po postopku 40 in 41 ter predstavlja 84,4 % statistične vrednosti uvoženega blaga po postopku 40 in 41. Delež uvoznikov, ki so v letu 2025 uporabljali navedeni način plačevanja DDV, znaša 69,0 %, delež obračunanega uvoznega DDV, izkazanega preko obračuna DDV, pa predstavlja 90,8 %.

Preglednica 65: Podatki o uvozu blaga in o uvozu blaga, ki se izkaže v obračunu DDV (postopek 40 G) v letu 2025

	Postopek 40, 41	Postopek 40 (G)	Delež postopka 40 (G) , v %
Statistična vrednost, v €	11.251.827.944	9.499.779.774	84,4
Število deklaracij	307.524	232.752	75,7
Število postavk	661.814	489.957	74,0
Neto masa (kg)	6.529.625.185	5.720.086.745	87,6
Obračunane dajatve, v €	2.399.962.105	1.997.851.939	83,3
Obračunana carina (Axx), v €	193.337.876	162.231.551	83,9
Obračunan DDV (B00), v €	2.200.002.322	1.997.851.939	90,8
Število uvoznikov	13.009	8.982	69,0

Carinska postopka 42 in 63

Pri uvozu se pogosto uporabljata tudi t.i. postopka 42 in 63. Ta postopka omogočata, da se blago sprost v prosti promet v Sloveniji, medtem, ko je blago oproščeno plačila DDV, ker uvoznik opravi plačila oproščeno dobavo blaga prejemniku v drugo državo članico EU. V letu 2025 je bil delež uvoznikov, ki so carinili blago po postopku 42 in 63 13,7 %, pri čemer sta postopka predstavljala 27,99 % vse obračunane carine in 17,03 % statistične vrednosti blaga.

Preglednica 66: Podatki o uvozu blaga in postopku 42 in 63 v letu 2025

	Skupaj uvoz	Postopek 42, 63	Postopek 42, 63 (delež glede na skupni uvoz), v %
Statistična vrednost, v €	49.283.110.918	8.393.770.976	17,0
Število deklaracij	612.461	87.703	14,3
Število postavk	1.123.617	193.644	17,2
Neto masa (kg)	11.196.508	3.876.617	34,6
Obračunane dajatve, v €	2.550.934.360	75.593.402	3,0
Obračunana carina (Axx), v €	270.046.773	75.592.790	28,0
Število uvoznikov	18.029	2.530	14,0

Preglednica 67: Podatki o postopku 42 in 63 po letih

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Statistična vrednost, v €	7.058.107.811	7.215.392.774	8.393.770.976	116,3
Število deklaracij	90.890	87.045	87.703	100,8
Število postavk	190.235	189.876	193.644	102,0
Neto masa (kg)	4.006.057	4.198.928	3.876.617	92,3
Obračunane dajatve, v €	59.125.458	62.206.133	75.593.402	121,5
Obračunana carina (Axx), v €	59.125.390	62.206.133	75.592.790	121,5
Število uvoznikov	2.497	2.413	2.530	104,9

Izvoz

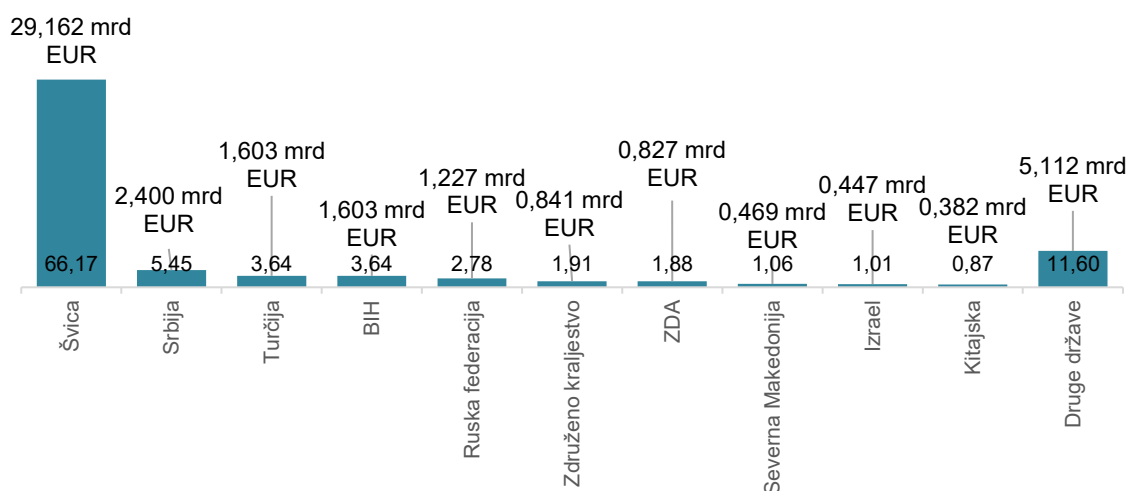
V letu 2025 je bilo ob izvozu¹³ sprejetih 534.501 deklaracij, kar predstavlja 46,6 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 1.459.126 blagovnih postavk oziroma 56,5 % vseh blagovnih postavk.

¹³ Upoštevani so vsi izvozni postopki.

Preglednica 68: Podatki o izvozu

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število vloženih deklaracij	489.700	505.841	534.501	105,7
Število blagovnih postavk	1.395.438	1.383.545	1.459.126	105,5
Statistična vrednost blaga, v €	27.343.949.995	34.417.363.271	44.073.821.920	128,1
Skupna neto masa blaga v tonah	4.082.294	4.501.128	4.352.955	96,7

Slika 10: Statistična vrednost (v milijardah €) in delež izvoženega blaga glede na namembno državo izvoženega blaga



Podobno kot pri uvozu, se je izvozilo največ zdravil (56,8 %), sledi izvoz čiste organske spojine (heterocikli) (6,67%), človeške in živalske krvi, pripravljene za uporabo v terapevtske, diagnostične namene (6,6 %), osebnih avtomobilov in drugih motornih vozil (5,2 %) ter električne energije (1,8 %). V letu 2025 so slovenski izstopni uradi potrdili izstop 544.083 izvoznim pošiljkam.

Preglednica 69: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Potrditve izstopa izvoznih pošiljk	555.914	546.079	544.083	99,6

Tranzit

V letu 2025 je bilo v Sloveniji začetih 307.563 tranzitnih postopkov, vloženih tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku je bilo 241.650 oz. 78,6 % vseh začetih tranzitnih postopkov. Končanih tranzitnih postopkov je bilo 198.346, od tega tranzitnih deklaracij s poenostavljenimi postopki 179.659 oz. 90,6 % vseh končanih tranzitnih postopkov.

Preglednica 70: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji: število tranzitnih deklaracij

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Začeti NCTS	242.049	249.991	307.563	123,0
- od tega redni postopek	56.987	53.042	64.609	121,8
- od tega poenostavljeni postopek	185.062	196.949	241.650	122,7
- od tega TIR/NCTS	1.197	1.510	1.304	86,4
Začeti OTS (pomožni postopek)	6	2	0	0,0
Skupaj začeti NCTS	242.055	251.503	307.563	122,3
Končani NCTS	197.563	194.994	198.121	101,6
- od tega redni postopek	34.377	19.793	18.390	92,9
- od tega poenostavljeni postopek	163.186	175.201	179.659	102,5
- od tega TIR/NCTS	114	67	72	107,5
Končani OTS (pomožni postopek)	131	256	225	87,9
Skupaj končani NCTS	197.694	195.317	198.346	101,6

Carinjenje pošiljk v okviru e - trgovanja

V okviru podatkov e-trgovanja so zajete poštna in hitre pošiljke v vrednosti do 150 €. Navedene pošiljke se lahko carinijo na dva načina: preko posebne uvozne ureditve UVEM (IOSS), kjer se DDV obračuna in plača preko obračuna DDV v sistemu UVEM ali preko posebne ureditve pri uvozu, kjer se DDV obračuna in plača preko carinske deklaracije v sistemu SICIS.

V letu 2024 je bilo v okviru e-trgovanja skupaj ocarinjenih 211.128 pošiljk, od tega v okviru posebne ureditve pri uvozu 126.163 in v okviru UVEM 84.965. V letu 2025 je število v Sloveniji ocarinjenih pošiljk zopet upadlo, vse skupaj je bilo tako ocarinjenih 206.974 pošiljk, od tega v okviru posebne ureditve pri uvozu 123.874 in v okviru UVEM 83.100. Na nivoju Evropske unije se je med letoma 2022 in 2023 obseg e-trgovanja povečal za 75 %, nato se je med letoma 2023 in 2024 skoraj podvojil, tako da je konec leta 2024 dosegel oceno 4,6 milijarde izdelkov e-trgovanja. Med letoma 2024 in 2025 se je rast upočasnila na 26 %, konec leta 2025 je obseg tako dosegel 5,8 milijarde izdelkov. V Sloveniji se število zmanjšuje, ker so pošiljke prepuščene v prosti promet v drugih DČ na podlagi posebnih ureditev.

V letu 2024 je v okviru posebne ureditve pri uvozu, kjer se dajatve obračunajo s carinsko deklaracijo, pobranih za 2.113.768 € DDV, letu 2025 pa za 1.964.386 € DDV. V okviru UVEM je bilo v letu 2024 za Slovenijo kot DČ potrošnje, poročenih 32.228.625 € DDV, v letu 2025 pa 44.715.877 € DDV (ta znesek druge DČ nakažejo Sloveniji v okviru UVEM). Iz zgornjih podatkov izhaja, da se delež pošiljk, ki se v prosti promet sproščajo v drugih državah članicah in kjer je Slovenija opredeljena kot DČ potrošnje, povečuje, ob enem pada število pošiljk, ki se v prosti promet sproščajo v Sloveniji.

Poenostavljeni carinski postopki

Carinski zakonik Unije omogoča poenostavitve pri izvajanju formalnosti v carinskih postopkih. Te poenostavitve predstavljajo posebno ugodnost za gospodarske subjekte oz. imetnike dovoljenj za poenostavljene postopke, ker omogočajo hitrejšo izvedbo carinskega postopka in hitrejši prevzem blaga v podjetjih. Pri uvozu je bilo na podlagi poenostavitev izvedenih kar 71 % uvoznih postopkov, pri izvozu pa 90 % izvoznih postopkov. Značilnost le-teh postopkov je tudi ta, da so popolnoma avtomatizirani in se lahko izvedejo kadarkoli (24/7/365), v njih pa se izvaja avtomatska analiza tveganja. Konec leta 2025 je bilo veljavnih 562 dovoljenj za poenostavljene postopke.

Preglednica 71: Število in vrsta izdanih in veljavnih dovoljenj za poenostavljene postopke

Vrsta dovoljenja	Veljavni v 2024	Izdani v 2024	Izdani v 2025	Skupaj veljavni v 2025
Dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja za postopek tranzita Unije (ACR)	64	1	4	68
Dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika za postopek tranzita Unije (ACE)	155	1	0	153
Dovoljenje za pooblaščenega prejemnika za postopek TIR (ACT)*	73	0	0	69
Dovoljenje za uporabo posebnih carinskih oznak (SSE)*	63	1	4	67
Dovoljenje za uporabo tranzitne deklaracije z zmanjšanim naborom podatkov (TDR) ¹⁴	1	1	0	1
Dovoljenje za vpis v evidence deklaranta pri uvozu in izvozu (EIR)	34	1	1	35
Dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini (KP)	170	2	1	168
Dovoljenje za poenostavljeno deklaracijo pri uvozu in pri izvozu (SDE)	1	0	0	1
Skupaj	561	7	10	562

Pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)

Status pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) prinaša gospodarskim subjektom, ki izpolnjujejo pogoje in merila, ugodnosti v obliki olajšanja carinskih kontrol glede varstva in varnosti in/ali poenostavitve v skladu s carinskimi predpisi. V letu 2025 je bilo izdano 5 novih dovoljenj za status pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO), in sicer 2 dovoljenji za varnost in varstvo (AEOS), 1 dovoljenje za carinske poenostavitve (AEOC) in dve dovoljenji za carinske poenostavitve in varnost in varstvo (AEOF). Na dan 31. 12. 2025 je bilo v Sloveniji skupaj 147 imetnikov dovoljenja AEO.

Dovoljenja za centralizirano carinjenje (CC)

V okviru postopka centraliziranega carinjenja lahko carinski organi gospodarskemu subjektu dovolijo, da na carinskem uradu, pristojnem v kraju, kjer ima ta oseba sedež, vloži carinsko deklaracijo za blago, ki se predloži carini v drugem carinskem uradu. Navedeno pomeni, da se carinska deklaracija vloži eni državi članici EU, blago pa predloži v drugi državi članici. Na dan 31. 12. 2025 je bilo veljavnih 15 dovoljenj za centralizirano carinjenje (v sedmih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostala pa je vključena kot sodelujoča država).

Dovoljenje za uporabo splošnega zavarovanja

Splošno zavarovanje je zavarovanje za kritje zneska uvoznih in drugih dajatev, ki se pobirajo pri uvozu, v zvezi z dvema ali več operacijami, deklaracijami ali carinskimi postopki.

Pooblaščenemu gospodarskemu subjektu za carinske poenostavitve (AEOC) se znesek splošnega zavarovanja zmanjša na 30 % referenčnega zneska za nastali dolg. Vsem gospodarskim subjektom, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, se lahko znesek zavarovanja zmanjša na 50 % ali 30 % referenčnega zneska za morebitni dolg ali celo odobri opustitev zavarovanja.

¹⁴ Podatki za leto 2023 niso razpoložljivi.

V letu 2025 je bilo izdanih 7 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja. Skupaj je bilo na dan 31. 12. 2025 veljavno 500 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja.

Dovoljenja za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga

Carinski organ na podlagi zahtevka zadevne osebe odobri odlog plačila dajatev, pod pogojem, da je predloženo zavarovanje. Dovoljenje za odlog plačila zneska dajatev carinskega dolga omogoča odlog plačila z 10 na 30 dni. Konec leta 2025 je bilo veljavnih 356 dovoljenj za odlog plačila. V letu 2025 je bilo izdanih 5 novih dovoljenj.

Dovoljenja za carinsko skladiščenje in začasno hrambo blaga

Ob koncu leta 2024 je v Sloveniji veljavnih 83 dovoljenj za carinsko skladiščenje in 7 dovoljenj za upravljanje prostorov za začasno hrambo neunijskega blaga.

Intrastat – blagovna menjava med državami članicami

Zunanjetrgovinska statistika je eden pomembnih virov države za ugotavljanje njene gospodarske uspešnosti, nepogrešljiv vir podatkov pri načrtovanju gospodarske in denarne politike ter izhodišče pri zunanjetrgovinskih analizah, načrtovanjih in pogajanjih. Intrastat je sistem zajemanja statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU. Pri nas je bil intrastat uveden 1. maja 2004, ko je Slovenija postala članica EU. Nadomestil je zajemanje podatkov iz carinskih deklaracij.

Poročevalske enote lahko oddajo svoja Intrastat poročila, s pomočjo spletne aplikacije ali pa z računalniško izmenjavo podatkov. Poročanje s pomočjo spletne aplikacije je v porastu, zmanjšuje pa se računalniška izmenjava podatkov, kar je posledica enostavne in brezplačne uporabe spletne aplikacije. V Intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ko presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Na dan 31. 12. 2025 je bilo takih podjetij 8.551.

Preglednica 72: Število prejetih in kontroliranih postavk

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število Poročevalskih enot na dan 31.12.	8.960	8.605	8.551	99,4
Število vseh prejetih postavk	7.842.693	8.180.021	8.670.071	106,0
Število postavk za preverjanje	999.739	967.917	958.718	99,0

Carinski laboratorij

Carinski laboratorij je v letu 2025 v okviru Instrumenta EU za opremo za carinske kontrole (Customs Control Equipment Instrument - CCEI) pridobil nov instrument - analizator žvepla, ki se uporablja za določevanje nizkih koncentracij žvepla v mineralnih oljih.

Z novim instrumentom bo carinski laboratorij lahko zopet neodvisno izvajal predpisano analitsko metodo v skladu s standardno metodo EN ISO 20884 za določanje vsebnosti žvepla v mineralnih oljih, saj so se zaradi okvare obstoječega instrumenta, od leta 2023 dalje, vzorci mineralnih olj glede vsebnosti žvepla analizirali pri zunanjih izvajalcih. Z izvajanjem standardne metode, bo carinski laboratorij preverjal vsebnost žvepla v mineralnih oljih ter na ta način posredno ugotavljal pravilnost uvrstitve blaga v carinsko nomenklaturo ter izvajal nadzor nad trošarinskim blagom.

V carinskem laboratoriju je bilo v letu 2025 opravljenih 10.109 preskusov različnih vzorcev blaga, medtem ko jih je bilo v letu 2024 opravljenih 8.387, to je 20,5% več kot leta 2024. 12 % predstavljajo analize kontrolnih vzorcev, vzorcev medlaboratorijskih primerjav in analize vzorcev v postopkih validacije metod. Najvišji delež opravljenih preskusov predstavljajo laboratorijske analize trošarinskega blaga in sicer 82 %, od tega analize alkohola in

alkoholnih pijač 57 % ter 25 % analize energentov (mineralna olja, biodizel, odpadna mineralna olja). Analize prehranskih proizvodov predstavljajo 4,5 % skupnega deleža preskusov. Carinski laboratorij sledi zahtevam standarda SIST EN ISO/IEC 17025 »Splošne zahteve za usposobljenost preskuševalnih in kalibracijskih laboratorijev«, ki vključujejo tudi zahteve za zagotavljanje kakovosti rezultatov preskusov.

Zaradi preverjanja pravilne uvrstitve blaga v kombinirano nomenklaturu je Finančna uprava RS v letu 2025 izdala 520 mnenj o uvrščanju blaga v kombinirano nomenklaturu. Za potrebe izvajanja kontrole nad trošarinskimi izdelki je bilo izdanih 643 mnenj ter 72 mnenj o vzorcih, vezanih na preiskave, ki se izvajajo v mobilnih oddelkih.

Preglednica 73: Izdana mnenja po namenu

Izdana mnenja	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Mnenje o uvrščanju blaga v KN	518	507	520	102,5
Mnenje o trošarinskih izdelkih	534	742	643	86,6
Mnenje o vzorcih, vezanih na preiskave	132	72	72	100,0

Od 643 mnenj, vezanih na vzorce trošarinskega blaga, predstavljajo 39,9 % delež vzorci alkohola, denaturiranega alkohola in alkoholnih pijač, 29,8 % delež vzorci biodizla in mešanice dizel goriva z biodizlom, drugih naftnih derivatov, vključno z odpadnimi mineralnimi olji in mazalnimi sredstvi, 27,9 % delež vzorci odvzeti zaradi kontrole doziranja novega evromarkerja Accutrace Plus (butoksibenzen-BPE) v plinskem olju ter 2,4 % delež vzorci tobaka in drugih tobačnih proizvodov.

V okviru preiskav, ki jo izvajajo mobilni oddelki je bilo izvedenih skupno 72 analiz, od tega 60 vzorcev mineralnih olj, zaradi preverjanja njihove sestave in namenske, ter 12 vzorcev tobaka in tobačnih izdelkov.

V letu 2025 se je v primerjavi z letom 2024 največ povečalo število mnenj za blago, ki se uvršča od 68 – 81 poglavja (keramika in keramični izdelki, steklo, navadne kovine in njihovi izdelki) in za blago, ki se uvršča od 25 – 40 poglavja (mineralne snovi, kemikalije, plastika). Za tehnično blago iz 84, 85 in 90 poglavja, ter za blago, ki se uvršča od 41 – 67 poglavja (tekstil, obutev) se je število izdanih mnenj nekoliko zmanjšalo, medtem ko je število mnenj za blago, ki se uvršča od 1 – 24 poglavja (izdelki rastlinskega in živalskega izvora – hrana), ostalo približno enako.

Preglednica 74: Izdana mnenja po poglavjih kombinirane nomenklature

Izdana mnenja	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
01 do 24	161	144	142	98,6
25 do 40	155	162	179	110,5
41 do 67	68	69	42	60,9
68 do 81	95	75	113	150,7
82 do 97	39	57	44	77,2
Skupaj	518	507	520	100,4

Vzorci psihoaktivnih substanc, prepovedanih snovi v športu in drugih farmakološko aktivnih snovi

V letu 2025 je carinski laboratorij za potrebe Policije izvajal tudi analize vzorcev prepovedanih snovi v športu. Od skupno 134 vzorcev je bila v 82 vzorcih ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov, v preostalih vzorcih pa deklarirana vsebnost substanc ni bila dokazana. Pri pregledu različnih vzorcev, odvzetih pri kontroli poštnih pošiljk,

je bilo v 11 primerih, ki so bili deklarirani kot eterična olja, ter dveh, deklariranih kot čistilo, ugotovljena prisotnost sintetičnega kanabinoida MDMB-4en-PINACA, v dveh vzorcih pa zdravilni učinkovini (sildenafil in fenibut).

Vzorci tekstilnih izdelkov

V letu 2025 je carinski laboratorij za potrebe Tržnega inšpektorata izvedel šest analiz vzorcev tekstilnih izdelkov, ter preveril skladnost surovinske sestave, v skladu z Uredbo (EU) št. 1007/2011 Evropskega parlamenta in Sveta, z dne 27. 9. 2011 o imenih tekstilnih vlaken in s tem povezanim etiketiranjem in označevanjem surovinske sestave tekstilnih izdelkov ter razveljavitvi Direktive Sveta 73/44/EGS in direktiv 96/73/ES in 2008/121/ES Evropskega parlamenta in Sveta. V štirih primerih je surovinska sestava izdelka ustrezala navedbam na deklaraciji, v dveh primerih pa navedena sestava ni bila skladna z deklaracijo.

Mednarodna dejavnost – medlaboratorijske preiskave

Carinski laboratorij se je v letu 2025, z namenom preverjanja usposobljenosti in zagotavljanja kakovosti rezultatov preskusov, uspešno udeležil naslednjih medlaboratorijskih primerjav:

- medlaboratorijske primerjave za pivo v organizaciji Doemens Academy GmbH iz Nemčije,
- medlaboratorijske primerjave na področju analitike ter uvrščanja nekaterih prehrabnih izdelkov (»Meursing koda«), v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN),
- medlaboratorijske primerjave za določanje vsebnosti evromarkerja »Accutrace+« v plinskem olju, v organizaciji Mreže evropskih carinskih laboratorijev (CLEN),
- medlaboratorijske primerjave za žganje v organizaciji državnega laboratorija SCHEMA iz Grčije.

Zaključna poročila medlaboratorijskih primerjav so pokazala, da je carinski laboratorij usposobljen za izvajanje teh analiz.

Vzdrževanje akreditacije analiznih metod carinskega laboratorija

Carinski laboratorij je od avgusta leta 2021 akreditiran pri Slovenski akreditaciji (SA) s številko akreditacije LP-118. Obseg akreditacije na področju preskušanja (SIST EN ISO/IEC 17025) je razviden v prilogi k akreditacijski listini in zajema šest analitskih metod, ki se uporabljajo pri izvajanju nadzora nad trošarinskim blagom, tj. predvsem alkohola, alkoholnih pripravkov in alkoholnih pijač. Za vzdrževanje pridobljene akreditacije mora laboratorij kontinuirano in v celoti izpolnjevati zahteve za akreditacijo, zato je bilo v letu 2025 s strani SA izvedeno redno nadzorno ocenjevanje, kjer je bilo preverjeno izpolnjevanje zahtev za vzdrževanje akreditacije. Z izdajo nove priloge k akreditacijski listini je carinski laboratorij v mesecu avgustu s strani SA prejel uradno priznanje usposobljenosti laboratorija za opravljanje njegove dejavnosti.

Akreditacija carinskega laboratorija pomeni povečanje zaupanja v njegovo delovanje, zagotavljanje sledljivih, primerljivih ter splošno priznanih rezultatov in nenehno izboljševanje kakovosti storitev in učinkovitosti vodenja.

Carinska vrednost

Z zagotavljanjem pravilne carinske vrednosti blaga se ščitijo finančni interesi EU in Slovenije in tudi sam notranji trg pred nelojalno konkurenco. Delovna skupina za izvedbo ukrepov po inšpekcijskem nadzoru Evropske komisije s področja strategije kontrol na področju carinske vrednosti blaga je bila ustanovljena leta 2019 in izvaja aktivnosti za preprečitev uvoza podvrednotenega blaga, kot tudi analize uvozov posameznih rizičnih uvoznikov.

Z namenom izmenjave praktičnih izkušenj, predstavitev aktualnih sodb EU, analize in ukrepe pri uvozi podvrednotenega blaga je v letu 2024 Finančna uprava vzpostavila ti. Forum o carinski vrednosti, ki povezuje carinske strokovnjake iz vseh finančnih uradov.

TARIC

TARIC ali integrirana tarifa Evropskih skupnosti (Tarif Intégrée de la Communauté) je podatkovna zbirka, v katero so vključeni vsi ukrepi, ki se nanašajo na skupno carinsko tarifo, kakor tudi na trgovinsko in kmetijsko zakonodajo. Z integracijo in kodiranjem teh ukrepov TARIC zagotavlja enotno uporabo v vseh državah članicah EU. Hkrati daje vsem gospodarskim in drugim subjektom jasen pregled vseh ukrepov, ki jih je treba upoštevati ob uvozu v EU ali ob izvozu iz EU. Poleg ukrepov, ki so integrirani v TARIC, je v TARIC integrirana tudi nomenklatura TARIC, ki ima za osnovo kombinirano nomenklaturu in predstavlja nadaljnjo delitev blaga. Uporaba desetmestne številčne oznake TARIC in po potrebi dodatne oznake TARIC je obvezna v carinskih deklaracijah pri uvozu iz tretjih držav. TARIC ima svojo zakonsko osnovo v uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87.

V letu 2025 je bilo skupno postavljenih 4.000 vprašanj strank (4.379 v letu 2024), ki se večinoma vežejo na uvrščanje blaga, sledila so vprašanja o EORI registraciji in identifikaciji oseb, uvoznih dajatvah in njihovem izračunu, protidampinških ukrepih, carinskih postopkih, tarifnih kvotah, ukrepih v TARIC, poreklu, izpolnjevanju carinske deklaracije, carinski vrednosti ter o prepovedih in omejitvah.

V podatkovno zbirko TARIC je bilo vneseno 3.062 zapisov (2.163 v letu 2024), ki so temeljili na nacionalnih predpisih, in preverjenih 9.744 zapisov, ki so vsebovali EU ukrepe (9.455 v letu 2024). Pri kontroli napak in zamud ob avtomatski integraciji novosti v podatkovno bazo TARIC, je bilo zaznanih 46 odstopanj, ki so bila sporočena v Bruselj in naknadno popravljena. Integrirani ukrepi so temeljili na 255 evropskih in 6 nacionalnih predpisih. Nacionalni zapisi so bili največkrat povezani s trošarinami na energente in električno energijo, s trošarinami za tobačne izdelke in alkoholne pijače ter z okoljskimi dajatvami za onesnaževanje zraka z emisijami CO₂.

Protidamping

Protidampinška in protisubvencijska dajatev sta instrumenta zunanjetrgovinske zaščite, ki se uvedeta zaradi odpravljanja posledic dampa in subvencioniranja, ki sta najpogostejši obliki nelojalne konkurence. V letu 2025 je bilo v Uradnem listu EU objavljenih 183 uredb, vezanih na izvajanje protidampinških in protisubvencijskih ukrepov, kar je za tretjino več, kot leta 2024 (126 v letu 2024). Glede na dogovor o izmenjavi podatkov med organi javne uprave je bilo na podlagi zaprosil Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, v letu 2025 posredovanih 16 mnenj (63 uredb) na osnutke novih protidampinških in protisubvencijskih uredb (12 mnenj na 47 uredb v letu 2025).

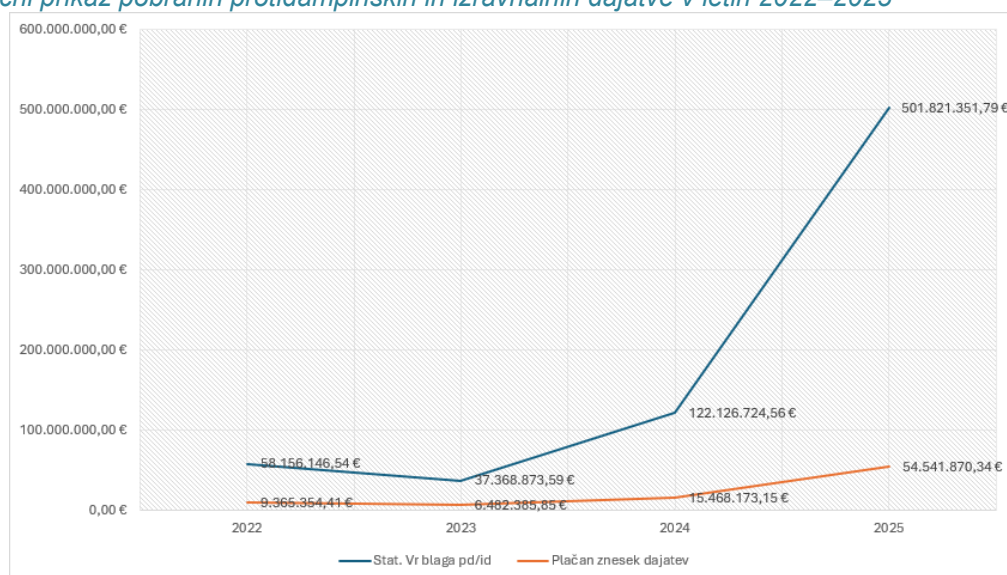
V letu 2025 se je nadaljevalo tudi mesečno zajemanje in poročanje podatkov o uvozu blaga, ki je bilo predmet protidampinških in protisubvencijskih ukrepov. Evropski komisiji je bilo posredovanih 46.981 zapisov (v letu 2024 je bilo posredovanih 42.998).

Tabela 75: Pobrane protidampinške in izravnalne dajatve (€) po poreklu

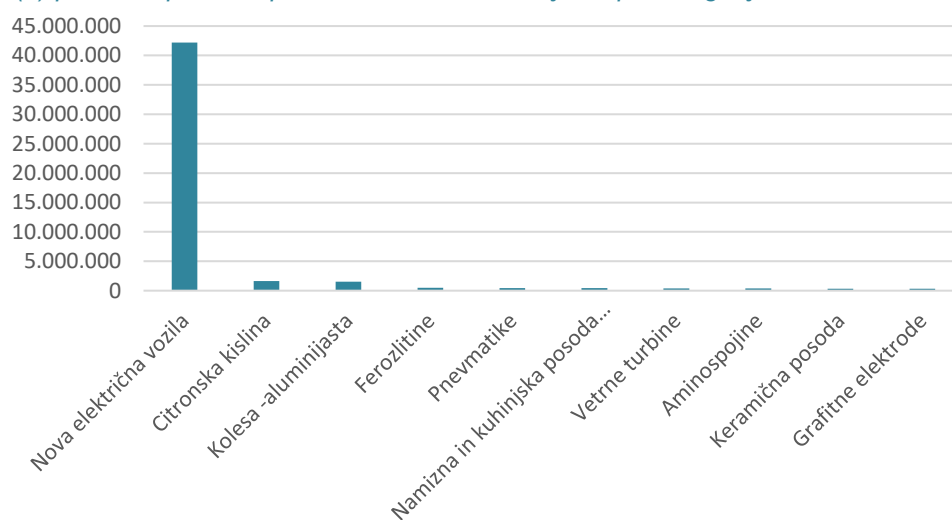
Država porekla	2023	2024	2025	Skupaj
Egipt	2.701	208.836	479.459	765.132
Indija	231.956	154.605	283.758	1.005.760
Indonezija		70.658	1.156	71.860
Južna Afrika	785			785
Kambodža	459		639	1.469
Država porekla	2023	2024	2025	Skupaj
Kazahstan	7.633	71.420	145.575	224.629
Kitajska	5.221.706	14.283.649	53.233.756	80.322.740
Južna Koreja	58.690	97.664	89.666	336.158
Ruska Federacija				581.378
Tajvan, Provinca Kitajske	294.592	409.095	146.874	925.322

Turčija	658.753	172.245	160.673	1.372.956
Ukrajina	5.111			249.280
ZDA			316	316
Skupaj	6.482.386	15.468.173	54.541.870	85.857.784

Slika 11: Grafični prikaz pobranih protidampinških in izravnalnih dajatve v letih 2022–2025



Slika 12: Znesek (€) pobranih protidampinških in izravnalnih dajatve po kategorijah izdelkov za leto 2025



Nadzorstvo

Finančna uprava RS preko sistema Nadzorstvo pošilja podatke Evropski komisiji o uvozno-izvozno ocarinjenem blagu, ki podatke uporablja za kreiranje različnih ekonomskih politik. V 2025 je bilo posredovanih 2.307.906 nadzorstvenih zapisov (v letu 2024 je bilo posredovanih 2.216.711 nadzorstvenih zapisov).

Tarifne kvote

Tarifna kvota je uvedena za določeno količino ali vrednost blaga, ki se lahko uvozi v določenem obdobju po znižani carinski stopnji. Ko je ta količina presežena, se blago še vedno lahko uvaža, vendar zapade plačilu običajne carinske stopnje.

V letu 2025 je bilo v Bruselj poslanih 7.519 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot (v letu 2024 je bilo poslanih 7.173 zahtevkov). Pri 7.172 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100 %, pri 274 zahtevkih je šlo za delno dodelitev in pri 69 zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena, ker se je razpoložljiva količina med carinjenjem že izčrpala. Štirje zahtevki so bili preklicani pred dodelitvijo. V 7 primerih je bila naknadno vrnjena delna ali vsa količina dodeljene tarifne kvote. Pri črpanju tarifnih kvot je šlo v 65,43 % primerih za uvoz blaga na slovenski trg, 34,57 % pa za uvoz v drugo državo članico EU.

Preglednica 76: Zahtevki za kvote

Poreklo	Opis	Zahtevana količina v kg	Dodeljena količina v kg	Vrednost v €	Zahtevki
KR	Južna Koreja	427.470.738,80	426.443.246,46	398.471.295,17 €	1.831
UA	Ukrajina	288.256.605,60	284.923.073,78	59.230.190,81 €	523
RU	Rusija	195.264.043,00	195.264.043,00	75.375.816,69 €	57
TR	Turčija	29.312.233,77	26.533.149,17	44.237.707,61 €	685
CN	Kitajska	23.135.784,24	22.276.325,77	33.074.885,73 €	582
XS	Srbija	13.916.391,68	13.901.943,87	10.655.358,76 €	886
MK	Severna Makedonija	9.175.419,60	9.085.593,46	7.543.203,22 €	1.007
EG	Egipt	6.010.393,30	5.355.545,24	8.526.585,05 €	210
IL	Izrael	5.625.971,02	5.625.971,02	9.086.731,89 €	428
IN	Indija	5.180.981,19	4.692.470,65	15.349.134,98 €	269
GB	Velika Britanija	4.191.999,86	4.148.071,77	7.104.384,72 €	248
TW	Tajvan	3.670.795,21	3.605.180,16	5.265.893,66 €	51
BA	Bosna in Hercegovina	3.579.488,38	3.579.238,38	2.736.879,78 €	350
LY	Libija	2.032.780,00	2.032.780,00	893.495,70 €	4
XK	Kosovo	869.329,98	869.329,98	733.091,74 €	97
MD	Moldavija	862.383,00	836.967,15	730.433,02 €	46
VN	Vietnam	753.370,00	505.110,43	536.218,69 €	13
IR	Iran	408.970,00	408.970,00	438.758,39 €	17
ZA	Južna Afrika	406.099,00	406.099,00	583.742,71 €	28
KZ	Kazahstan	218.055,00	218.055,00	273.637,75 €	10
CO	Kolumbija	202.693,73	202.693,73	214.925,36 €	9
Poreklo	Opis	Zahtevana količina v kg	Dodeljena količina v kg	Vrednost v €	Zahtevki
AU	Avstralija	195.210,30	195.210,30	156.835,32 €	13

US	ZDA	157.575,35	157.575,35	508.994,49 €	32
CH	Švica	155.810,60	155.810,60	348.639,49 €	42
JP	Japonska	120.595,43	120.595,43	382.216,19 €	16
TH	Tajska	102.862,04	102.862,04	202.661,31 €	6
BT	Butan	96.000,00	96.000,00	120.000,00 €	4
NZ	Nova Zelandija	66.850,29	66.850,29	287.058,36 €	12
MY	Malezija	57.275,99	57.275,99	269.742,63 €	4
BD	Bangladeš	38.471,00	38.471,00	45.379,82 €	2
ME	Črna gora	35.784,41	34.584,41	140.051,86 €	33
ID	Indonezija	18.450,00	18.450,00	18.094,41 €	1
MU	Mauritius	3.660,00	3.660,00	16.899,25 €	1
KG	Kirgizistan	13,00	13,00	515,00 €	1
CA	Kanada	1,44	1,44	147,94 €	1

EORI

Za sistem registracije in identifikacije gospodarskih subjektov, vključenih v carinsko poslovanje na področju EU, se od 1. 7. 2009 uporablja sistem EORI. V letu 2025 je bilo vloženih 168 zahtevkov pravnih oseb iz tretjih držav za dodelitev številke EORI (74 v letu 2024). Pravnim in fizičnim osebam iz Slovenije je bilo aktiviranih 465 EORI števil (395 v letu 2024). Vlogo za spremembo podatkov je vložilo 74 pravnih oseb (23 pravnih oseb v letu 2024).

Mnenje o uvrstitvi motornih vozil v carinsko nomenklaturu in DMV

V letu 2025 je bilo podanih 25 mnenj (31 mnenj v letu 2024) o uvrstitvi večnamenskih motornih vozil v kombinirano nomenklaturu, katera so bila potrebna za pravilno odmero DMV.

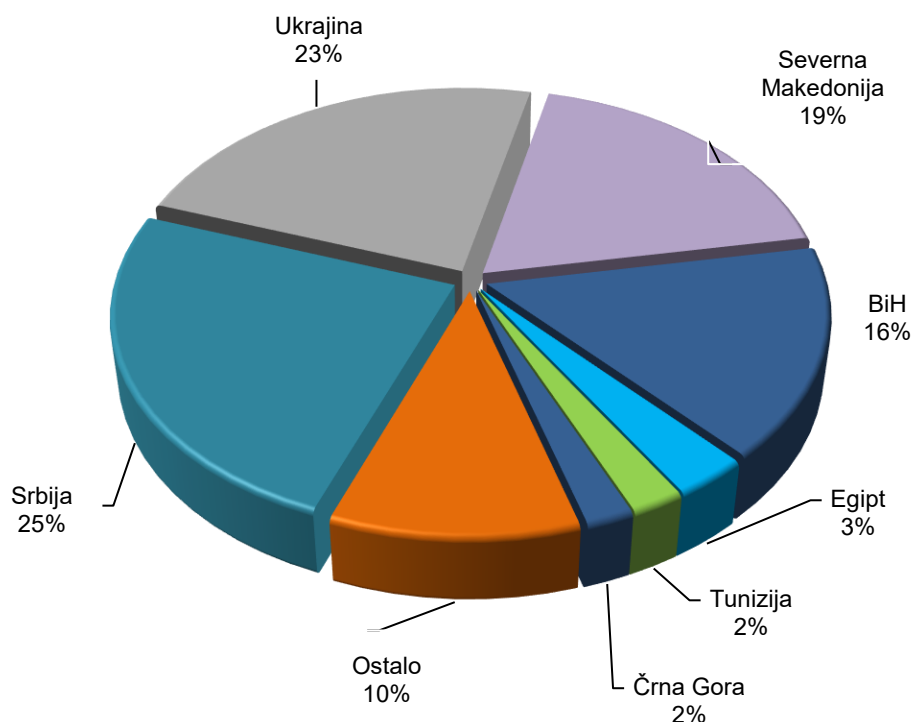
Poreklo blaga

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025 prejela v naknadno preverjanje 452 dokazil o poreklu blaga, izdanih v Sloveniji (vključno s potrdili o gibanju blaga A.TR o statusu blaga v prostem prometu, dokazili o nepreferencialnem poreklu blaga, REX izjava in izjavami dobaviteljev - INF 4). Največkrat so se preverjala dokazila o poreklu za rabljena tovorna in priklopna vozila, avtobuse, tovarne stroje, traktorje in osebna vozila. Tujim carinskim upravam je posredovala odgovore za 407 dokazil od teh je bilo 272 dokazil izdanih upravičeno, 115 dokazil pa neupravičeno ali delno neupravičeno, 20 dokazil pa je bilo ponarejenih.

Preglednica 77: Naknadno preverjanje dokazil o poreklu blaga izdanih v Sloveniji, prejetih v naknadno preverjanje, po vrsti dokazil

Vrsta dokazil o poreklu	Št. dokazil v letu 2025
EUR.1	251
Izjava o poreklu	167
Izjava o poreklu (pooblaščen izvoznik)	17
Izjava dobavitelja	8
Potrdilo A.TR	4
Potrdilo o poreklu blaga	3
REX izjava	2
Skupaj	452

Slika 13: Naknadno preverjanje dokazil o poreklu, izdanih v Sloveniji, prejetih v naknadno preverjanje, po državah v letu 2025



Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025 s strani finančnih uradov prejela predloge za naknadno preverjanje 98 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini (vključno s potrdili o gibanju blaga A.TR o statusu blaga v prostem prometu) in jih tudi vsa posredovala tujim carinskim organom. Razlogi za preverjanje so bili razni utemeljeni razlogi, verodostojnost dokazil in naključno preverjanje. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanj za 33 v tujini izdanih dokazil (za zahteve, poslane v letih 2025 in 2024); od teh sta bili neupravičeno ali delno neupravičeno izdani 6 dokazili, za kateri je bil finančnim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev.

Preglednica 78: Naknadno preverjanje dokazil o poreklu blaga, izdanih v s strani tujih carinskih organov v letu 2025, po državah

Država izvoza	Število dokazil
Albanija	2
Bangladeš	2
Bosna in Hercegovina	3
Maroko	3
Gana	1
Moldavija	2
Mehika	8
Filipini	1
Egipt	13
Japonska	1
Srbija	4
Turčija*	11
Turčija**	2
Turčija***	-
Ukrajina	6
Vietnam	4
Združeno kraljestvo	33
Skupaj	98

* potrdilo A.TR

** potrdilo o poreklu blaga

*** EUR.1

Pooblašчени izvozniki (poreklo)

V letu 2025 je Finančna uprava RS izdala 7 novih dovoljenj pooblaščenim izvoznikom. Razveljavljenih je bilo 5 dovoljenj. Na dan 31. 12. 2025 je bilo v Sloveniji 308 pooblaščenih izvoznikov. Status pooblaščenega izvoznika – poreklo omogoča podjetju poenostavitev pri potrjevanju porekla blaga, status pooblaščenega izvoznika – A.TR. pa omogoča podjetju poenostavitev pri potrjevanju statusa unijskega blaga ob izvozu v Turčijo.

Sistem registriranih izvoznikov (sistem REX)

Sistem REX je sistem samopotrjevanja porekla blaga, kar pomeni, da izvozniki sami (in ne carinski organ) sestavljajo dokazila o poreklu. Če vrednost izdelkov v pošiljki ne presega 6.000 €, lahko dokazilo o poreklu sestavi izvoznik, ne glede na to, ali je registriran ali ne. Če pa vrednost izdelkov v pošiljki presega 6.000 €, lahko dokazilo o poreklu sestavi samo registrirani izvoznik. V letu 2025 je bilo registriranih 59 izvoznikov, 7 registracij je bilo razveljavljenih. Na dan 31. 12. 2025 je bilo v Sloveniji 815 registriranih izvoznikov, kar je 6 % več kakor v letu 2024.

Nadzor pri vstopu kontejnerskih pošiljk

V Finančni upravi RS je bila v letu 2025 opravljena ročna analiza tveganja za 357.331 vstopnih kontejnerskih pošiljk, kar je 16% več kakor v letu 2024. Prav tako je bila nad 455.427 vstopnimi skupnimi deklaracijami vloženi v

pomorskem prometu izvedena še sistemska analiza tveganja v povezavi z dodatno ročno analizo tveganja. Na podlagi ročne in sistemske analize tveganja je bilo v Luki Koper s skenerjem pregledanih 5.975 kontejnerjev. V letu 2025 se je uspešno preprečil vnos 44.888 kosov ponarejenih izdelkov, katerih tržno vrednost se ocenjuje na 544.010 €. Prav tako je bil preprečen vnos 2.650,00 kg prepovedanih drog ter 10.200.000 kos cigaret in 1.540 kosov hladnega orožja.

Nadzor

Na področju carin je bilo v letu 2025 izvedenih 104 inšpekcijskih nadzorov, v okviru katerih je bilo naknadno obračunanih 1.725.573 € carinskih dajatev. Inšpekcijski nadzor je bil osredotočen na področje prepovedi in omejitev zaradi preverjanja kršitev omejevalnih ukrepov zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini (Uredba Sveta (EU) št. 833/2014), na preverjanje pravilnosti uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, preverjanje izogibanja plačila protidampinških dajatev. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z napačnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, z izogibanjem plačilu protidampinških dajatev za električna kolesa in jeklene izdelke ter s prijavljanjem nižje vrednosti blaga od dejanske zaradi neupoštevanja oziroma ne vključitve vseh stroškov v carinsko vrednost.

Naknadne kontrole na področju carin so se v največji meri izvajale v zvezi s preverjanjem izpolnjevanja pogojev iz carinskih dovoljenj, upravičenostjo izdanih dokazil o poreklu blaga, uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih v zvezi z napačnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, neizpolnjevanjem pogojev iz carinskih dovoljenj ter neupravičeno izdanimi dokazili o poreklu blaga. Izvedenih je bilo 474 naknadnih kontrol, pri čemer je bilo naknadno obračunanih 584.326 € carinskih dajatev.

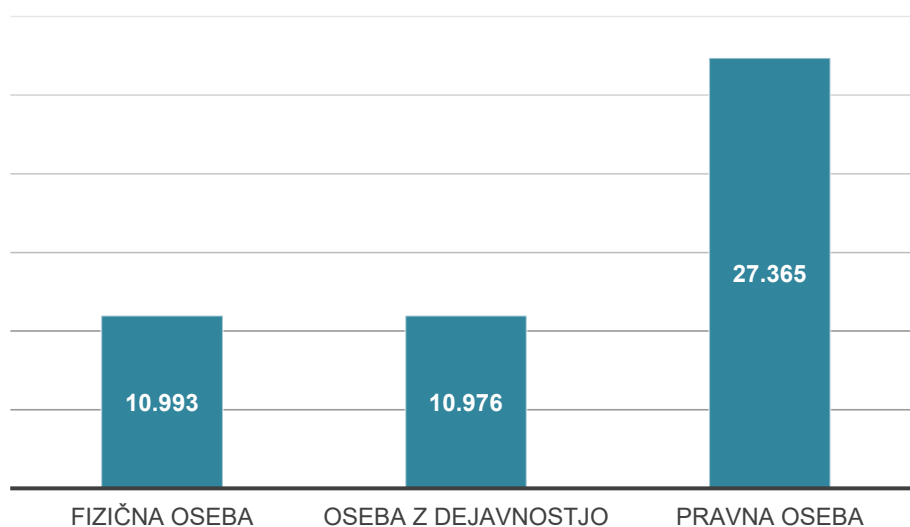
Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 3.459 nadzorov po Zakonu o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije, pri čemer je bil nadzor usmerjen v preprečevanje in odkrivanje tihotapljenja blaga, ugotavljanje skladnosti spremljajoče dokumentacije z dejanskim statusom blaga, preverjanje verodostojnosti carinskih oznak in ugotavljanje drugih kršitev carinske zakonodaje. Odkritih je bilo 205 kršitev Zakona o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije, skupni znesek izrečenih glob je znašal 87.220,00 €. Največ odkritih kršitev se je nanašalo na nezakonit vnos blaga, namenjenega trgu EU, ki se zaradi razlik v obdavčitvi vnaša iz držav Zahodnega Balkana, Ukrajine in Moldavije ter omogočanje možnosti dostopa do blaga v prevoznih sredstvih, brez poškodovanja carinskih oznak.

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	105	97	104	107,2
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih (z odločbo), v €	773.213	1.837.801	1.725.573	93,9
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP-2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	0	0	0	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	773.213	1.837.801	1.725.573	93,9
Število opravljenih naknadnih kontrol	487	451	474	105,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €	493.695	282.533	584.326	206,8

6.7 Davek na motorna vozila

Davek na motorna vozila (v nadaljevanju: DMV) v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,1 % delež. V letu 2025 je bilo pobranega za 20.074.576 €, to je za 2,1 % manj kakor leta 2024. DMV je prihodek državnega proračuna.

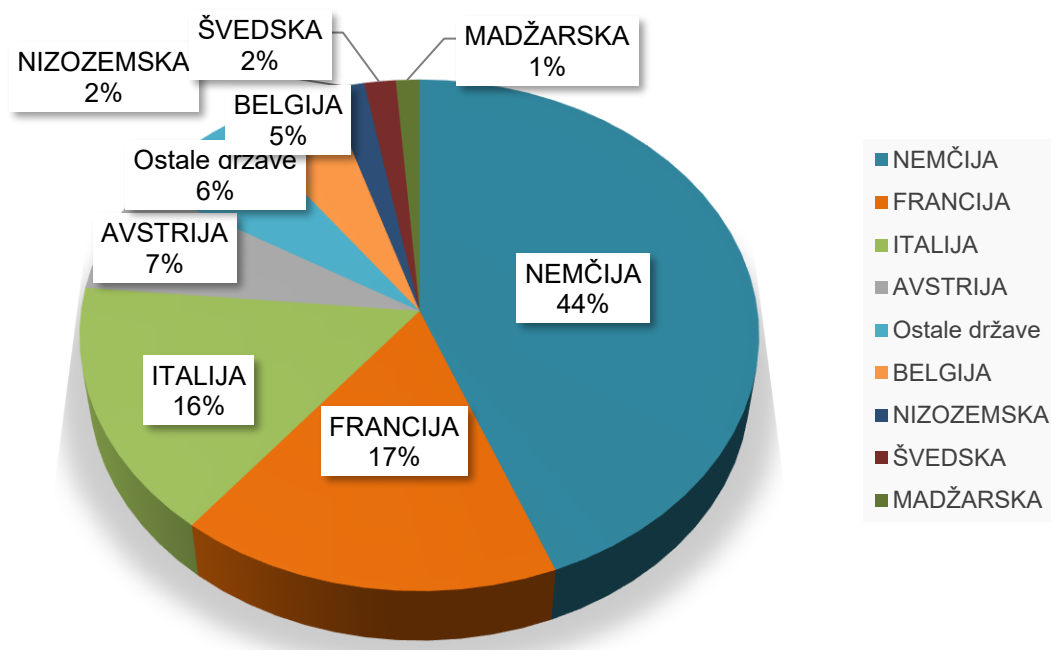
Slika 14: Število vloženih napovedi DMV



V letu 2025 je bilo prejetih 49.334 napovedi DMV (v letu 2024 50.671), število opravljenih odmer pa 48.882 (v letu 2024 50.583). V letu 2025 je bilo prejetih 2.882 zahtevkov za vračilo DMV (2.630 v letu 2024) in oddanih 1.041 obračunov DMV (1.499 v letu 2024). Manjše število prejetih obračunov je posledica uvedbe sistematičnega nadzora do upravičenosti oddaje obračuna DMV.

Kar 44 % rabljenih vozil je bilo v Slovenijo pridobljenih iz Nemčije, sledita Francija (17 %) in Italija (16 %). Bolj podrobni podatki so razvidni v spodnjem grafičnem prikazu.

Slika 15: Pridobitve vozil po posameznih državah EU



Nadzor

Finančna uprava RS je v letu 2025 v postopkih odmer DMV nadaljevala s strožjimi nadzori nad morebitnimi utajami DDV iz naslova pridobitve rabljenih motornih vozil. Preprodajalci motornih vozil, ki pridobivajo vozila iz drugih držav članic EU, se ob nadaljnji prodaji vozila fizični osebi, z uporabo različnih shem, pogosto tudi s pomočjo ponarejene dokumentacije in slamnatih prodajalcev skušajo izogniti plačilu DDV v Sloveniji. S takšnim poslovanjem na račun neplačanega DDV lahko dosežejo nižje prodajne vrednosti rabljenih vozil, s tem pa pridobijo nepošteno konkurenčno prednost v primerjavi z davčnimi zavezanci, ki poslujejo zakonito. Postopki učinkovitega nadzora so lahko v teh primerih daljši, saj pogosto pravilnosti obdavčitve izvedenih transakcij ni mogoče preveriti brez mednarodne izmenjave podatkov, kar potem posledično vpliva tudi na daljše postopke odmere DMV. Brez plačila DMV pa vozila, pridobljenega iz tujine, ni mogoče registrirati. Da bi omogočili odmero DMV in hkrati omogočili učinkovit nadzor nad morebitnimi utajami DDV, Finančna uprava RS v primerih, ko se na podlagi različnih indecev predložene dokumentacije pojavi sum glede pravilne izpolnitve DDV obveznosti, pred odmero DMV zahteva zavarovanje izpolnitve DDV obveznosti iz naslova pridobitve rabljenega vozila. Ob predložitvi zavarovanja (gotovinski polog), je DMV odmerjen, s tem pa je omogočena registracija vozila, kljub temu da vzporedno tečejo še postopki preverjanja morebitne utaje. Kadar ni suma na nepravilnosti glede izpolnitve DDV obveznosti, se odmera DMV izvede hitro in brez zahteve za zavarovanje izpolnitve DDV obveznosti.

Iz spodnje preglednice je razvidno, da je število opravljenih kontrol v letu 2025 nižje kot leto poprej za 9,3 %. Davčni organ mora za vse predložene napovedi in zahtevkov za vračilo DMV opraviti formalno in vsebinsko kontrolo (pravilna napoved, upravičenost do vračila). Na podlagi opravljenih kontrol je bilo ugotovljenih za 94.463 € učinka, kar predstavlja zvišanje za 1,8 % glede na leto 2024.

Skupaj je bilo v letu 2025 na področju DMV opravljenih 5 inšpekcijskih nadzorov, v katerih so bile ugotovljene dodatne davčne obveznosti iz naslova DMV v višini 1.856.657 €.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so opravili 195 nadzorov pri pravnih in fizičnih osebah, ki so podale napoved za odmero DMV, v okviru katerih so predvsem opravljali ogled stanja vozil in usklajenosti dokumentacije z napovedjo, istočasno pa so ugotavljali morebitno opravljanje dela na črno, vezano na preprodajo vozil.

Preglednica 80: Podatki na področju nadzora DMV

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	10	1	1	100
Učinek samoprijav, v €	3.244	2.502	2.331	93,2
Število opravljenih kontrol	50.006	52.473	47.594	90,7
Učinek opravljenih kontrol, v €	176.279	92.744	94.463	101,8
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	15	8	5	62,5
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih (z odločbo), v €	442.437	284.005	1.856.657	653,7
Znesek samoprijav na osnovni inšpekcijskih pregledov, v €	0	57.467	0	0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	22.328	0	0	-
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	464.765	341.472	1.856.657	543,7

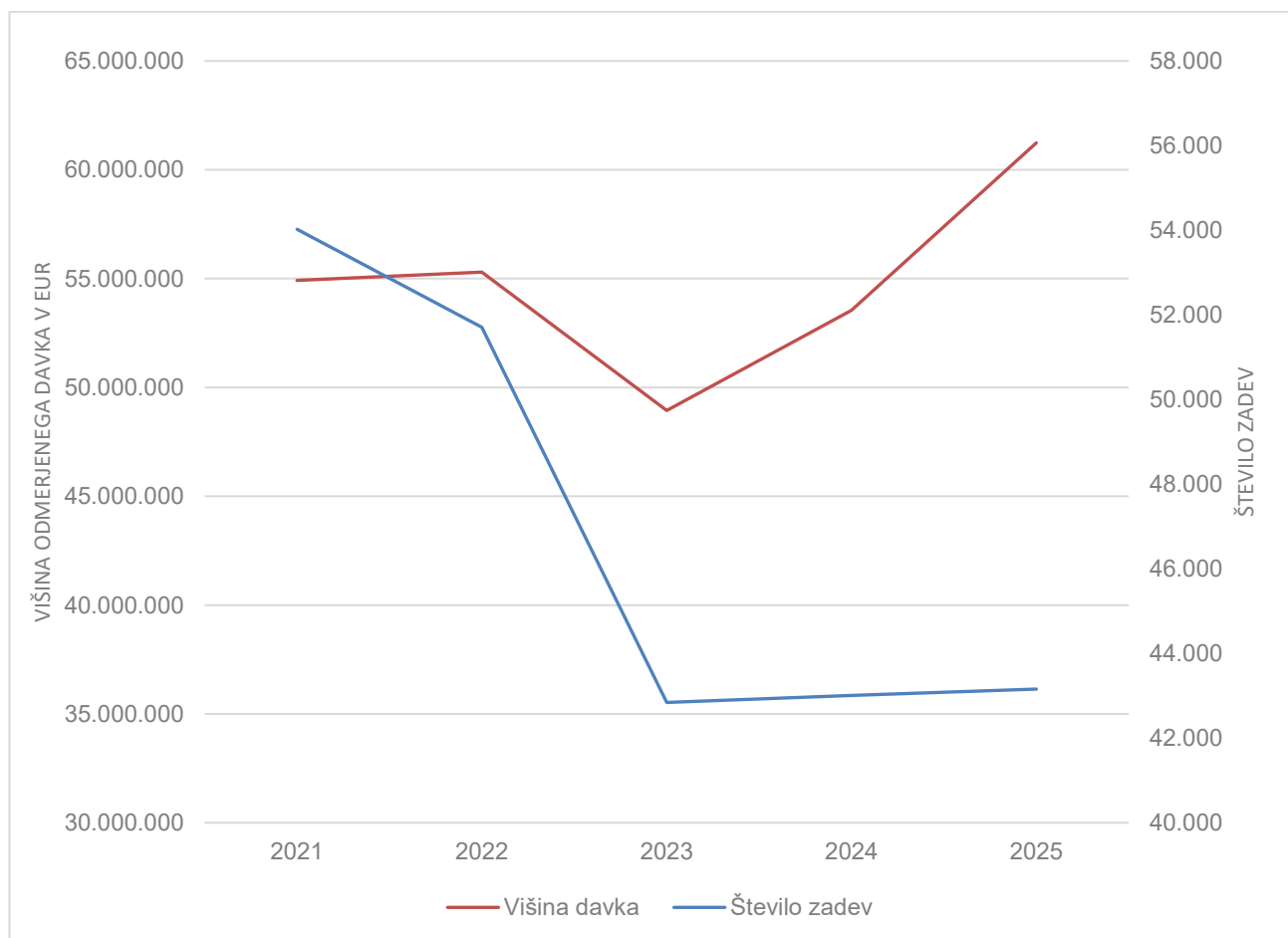
6.8 Davek na promet nepremičnin in na finančno premoženje

V skupini davka na promet nepremičnin in na finančno premoženje so bili v letu 2025 v višini 105.992.058 € realizirani prihodki iz naslova davka na bilančno vsoto bank na podlagi predložitve obračuna davka na bilančno vsoto bank in hranilnic za leto 2024. Obveznost obračunavanja in plačevanja davka na bilančno vsoto bank in hranilnic je bila uvedena z Zakonom o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev – ZORZFS (Ur. l. RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25). Davek na bilančno vsoto bank je prihodek državnega proračuna in v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,4 % delež.

Davek na promet nepremičnin v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,2 % delež. V letu 2025 je bilo pobranega 55.675.747 €, to je za 7,3 % več kot leta 2024. Davek na promet nepremičnin je prihodek občinskega proračuna.

Spodnja slika prikazuje višino odmerjenega davka na promet nepremičnin in število zadev za obdobje od leta 2021 do 2025. V letu 2025 je Finančna uprava RS obravnavala 43.161 zadev, kar v primerjavi z letom 2024 (43.006) predstavlja povečanje za 0,4%. V letu 2025 je bilo odmerjenega za 14,39 % več davka (61,2 mio €) kot v letu 2024 (53,5 mio €).

Slika 16: Odmera davka na promet nepremičnin in število zadev za obdobje od leta 2021 do 2025



6.9 Okoljske dajatve

Okoljske dajatve so prihodek državnega proračuna, razen okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda in odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so javna infrastruktura. Omenjeni okoljski dajatvi sta prihodka občin, kjer se odpadna voda odvaja oziroma odpadki odlagajo.

V letu 2025 je bilo pobranih 235.665.140 € okoljskih dajatev, kar je 43 % več kakor leta 2024.

Preglednica 81: Podatki o številu zavezancev in obračunov in znesek pobrane okoljske dajatve

VRSTA OKOLJSKE DAJATVE	2023			2024			2025			Indeks znesek 2025/2024
	Št. zav.	Št. obr.	Znesek v €	Št. zav.	Št. obr.	Znesek v €	Št. zav.	Št. obr.	Znesek v €	
			87.925.699			164.827.593			235.655.140	143,0
za emisije ogljikovega dioksida	136	1.564	83.416.196	150	1.831	160.186.849	148	1.793	230.839.513	144,1
za uporabo mazalnih olj in tekočin	464	5.427	2.768.354	454	5.432	2.695.285	449	5.220	3.023.394	112,2
za izrabljene gume	364	1.360	151.758	342	1.345	163.844	335	1.310	160.370	97,9
za odpadno EE-opremo	1.667	3.370	562.020	1.693	3.377	528.477	1.707	3.406	527.396	99,8
za odpadno embalažo	1.456	5.888	768.707	1.447	5.757	751.715	1.446	5.926	766.376	102,0
za hlapne organske spojine	131	265	70.557	127	252	72.449	128	258	72.853	100,6
za odlaganje odpadkov na ind. odlagališčih	6	74	188.107	8	91	428.975	7	85	265.236	61,8
			23.791.022			23.337.433			22.761.228	97,5
za komunalno odpadno vodo	110 (212 občin)	2.633	22.235.524	111 (212 občin)	2.657	21.489.795	110 (212 občin)	2.615	21.243.296	98,9
za industrijsko odpadno vodo	604 (805 naprav)	3.361		601 (816 naprav)	3.396		599 (806 naprav)	3.285		
za odlaganje odpadkov na kom. odlagališčih	12	161	1.555.498	12	170	1.847.639	12	171	1.517.932	82,2
Skupaj	4.950	24.103	111.716.721	4.945	24.187	188.165.026	4.929	24.069	258.416.367	137,3

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida je prihodek državnega proračuna. V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,9 % delež. V letu 2025 so prihodki iz naslova te okoljske dajatve znašali 230.829.513 € in so bili za 44,1 % višji kakor leta 2024. Razlog za višje prihodke je v tem, da se je višina zneska na enoto obremenitve od 10. 9. 2024 povečala iz 17,3 € na 30,8 € (več kakor 78 %).

Nadzor

Naknadne kontrole na področju okoljskih dajatev so bile pretežno usmerjene na preverjanje pravilnosti obračunov okoljskih dajatev in ustreznosti registracije zavezancev za plačilo okoljskih dajatev za obremenjevanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme, odpadne embalaže, uporabe mazalnih olj. V 22 izvedenih naknadnih kontrolah so bile dodatno ugotovljene obveznosti v skupni višini 5.785 €.

Inšpekcijski nadzor na področju okoljskih dajatev je bil usmerjen na preverjanje pravilnosti obračunov okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda in onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida ter ostalih okoljskih dajatev povezanih z nastajanjem odpadne električne in elektronske opreme, odpadne embalaže, obremenjevanjem okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, ter nastajanjem izrabljenih gum. V 49 inšpekcijskih nadzorih na področju okoljskih dajatev so bile dodatno ugotovljene obveznosti v skupni višini 159.175 €.

Preglednica 82: Aktivnosti in rezultati nadzora okoljskih dajatev

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število opravljenih naknadnih kontrol	37	24	22	91,7
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v naknadnih kontrolah, v €	3.290	710	5.785	814,8
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	64	67	49	73,1
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih (z odločbo), v €	170.659	18.647	62.234	333,7
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	746	0	6.551	-
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	136.405	763.694	90.390	11,8
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih pregledih, v €	307.810	782.341	159.175	20,3

6.10 Mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM)

31. decembra 2025 se je zaključilo prehodno obdobje izvajanja mehanizma Evropske unije za ogljično prilagoditev na mejah (Carbon Border Adjustment Mechanism – CBAM), ki je trajalo od 1. oktobra 2023. Namen mehanizma je zagotavljanje poštene obravnave emisij ogljika pri proizvodnji ogljično intenzivnega blaga, ki se uvaža na trg EU. Mehanizem prispeva k preprečevanju uhajanja ogljika, spodbuja čistejši industrijske procese v tretjih državah ter zagotavlja enake konkurenčne pogoje za evropske proizvajalce, ki že izpolnjujejo strožje okoljevarstvene zahteve.

V času prehodnega obdobja CBAM je za zavezanca, ki so uvozili blago CBAM, navedeno v Prilogi 1 Uredbe EU 2023/956 (cement, železo in jeklo, aluminij, električno energijo, gnojila in vodik), veljala obveznost predložitve poročila o uvoženem blagu in vgrajenih emisijah toplogrednih plinov, za vsako četrtletje, v katerem je bil opravljen uvoz, brez finančnih obveznosti. Za leto 2024 je bilo predloženih 2482 poročil, za leto 2025 pa je bilo do začetka februarja 2026 predloženih 1911 poročil.

Finančna uprava Republike Slovenije, ki je določena kot nacionalni pristojni organ za CBAM, je v letu 2025 nadaljevala z aktivnim izvajanjem nalog na področju CBAM. Zavezancem je nudila strokovno podporo z objavo pojasnil, izvajanjem izobraževanj ter izdajo pozivov za predložitev manjkajočih ali nepopolnih poročil. Posebna pozornost je bila namenjena ozaveščanju zavezancev o prihajajočih spremembah po izteku prehodnega obdobja.

Od 1. januarja 2026 je za vse uvoznike blaga CBAM, ki uvažajo ali bodo uvozili nad 50 ton blaga CBAM v obdobju enega leta, obvezna pridobitev statusa pooblaščenega deklaranta CBAM. Letni prag 50 ton, predstavlja seštevek neto mase uvoženega blaga CBAM iz sektorjev blaga: železo in jeklo, aluminij, cement in gnojila. Za sektorja električne energije in vodika letni prag ne velja.

V letu 2025 je status pooblaščenega deklaranta CBAM pridobilo 50 zavezancev.

6.11 Pribitek k cestnini in taksa na pretovor

Pribitek k cestnini in taksa na pretovor v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljata 0,1 % delež. Spadata v skupino drugi davki na uporabo blaga in storitev.

V letu 2025 je bilo iz tega naslova obračunanih 20.597.912 €, to je za 0,3 % več kakor leta 2024. Pribitek k cestnini in taksa na pretovor sta prihodek državnega proračuna.

Finančna uprava RS je na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper pristojna za pobiranje pribitka k cestnini in takse na pretovor.

Preglednica 83: Podatki o obračunani taksi na pretovor in pribitku k cestnini

Vrsta dajatve	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Taksa na pretovor (od mar. 2019)	7.146.177	7.387.485	7.169.082	97,0
Pribitek k cestnini, v €	13.156.151	13.242.801	13.428.830	101,4

Na podlagi Sklepa o uvedbi pribitka k cestnini na določenih odsekih cestninskih cest se je pribitek k cestnini začel obračunavati 1. januarja 2019. V letu 2025 je znašal znesek obračunanega pribitka k cestnini 13.428.830 €. Spremembi sklepa o uvedbi pribitka, ki sta začeli veljati 1. 1. 2025 in 1. 7. 2025 nista bistveno vplivali na znesek obračunanega pribitka k cestnini. Konec leta 2025 je bila sprejeta nova sprememba sklepa, ki je pričela veljati 1. 1. 2026.

V skladu z obvestilom o začetku izvajanja pripravljanih del projekta drugi tir železniške proge Divača – Koper se je taksa na pretovor v koprskem tovornem pristanišču začela obračunavati 1. marca 2019. V letu 2025 je znesek obračunane takse na pretovor znašal 7.169.082 €, kar je 3 % manj kot leta 2024.

6.12 Davek od prometa zavarovalnih poslov

Davek od prometa zavarovalnih poslov v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,6 % delež. Uvršča se v skupino davki na posebne storitve. V letu 2025 je bilo na podlagi oddanih obračunov davka od prometa zavarovalnih poslov pobranega 161.019.472 € davka, kar je za 5,6 % več kakor leta 2024. Davek od prometa zavarovalnih poslov je prihodek državnega proračuna.

6.13 Davek na finančne storitve

Davek na finančne storitve v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,3 % delež. Spada v skupino davki na posebne storitve. V letu 2025 je bilo pobranega za 82.687.639 €, to je za 3,2 % več kakor leta 2024. Davek na finančne storitve je prihodek državnega proračuna.

Preglednica 84: Nadzor nad davkom na finančne storitve

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število predloženih samoprijav	1.740	1.301	965	74,2
Učinek samoprijav, v €	780.731	606.308	694.392	114,5
Skupni učinek kontrole, v €	780.731	606.308	694.392	114,5
Število opravljenih inšpekcijskih pregledov	1	3	3	100,0
Znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijski pregledih, v €	0	18.322.029	0	0
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	2.031	14.317	128	0,9
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP-2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	0	0	25.599	-
Skupni učinek inšpekcije, v €	2.031	18.336.346		

Skupaj so bili v letu 2025 na področju davka na finančne storitve opravljeni trije inšpekcijski pregledi, v katerih so bile ugotovljene dodatne davčne obveznosti iz naslova davka na finančne storitve v višini 25.599 €.

6.14 Davek na dediščine in darila

Davek na dediščine in darila v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 0,1 % delež. V letu 2025 je bilo pobranega za 17.646.625 €, to je za 26,2 % več kakor leta 2024. Davek na dediščine in darila je prihodek občinskega proračuna.

V letu 2025 je bilo 90,36 % davčnih zavezancev oproščenih plačila davka na dediščine in darila, kot dediči prvega dednega reda oziroma kot obdarjenci, ki so izenačeni z dediči prvega dednega reda.

V letu 2025 je Finančna uprava RS prejela 43.983 napovedi za odmero davka od prejetih daril in sklepov o dedovanju. Izdanih je bilo 61.605 izhodnih dokumentov, v primerjavi z letom 2024 (52.384) jih je bilo izdanih za 17,6 % več.

6.15 Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil

Davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil se uvrščata v skupino davki na premičnine in se po obsegu vplačil uvrščata med manjše prihodke. V letu 2025 je bilo iz naslova teh dveh davkov pobranih za 886.173 € prihodkov, kar je za 7,5 % več kakor leta 2024. Davek na vodna plovila je prihodek občinskega proračuna, dodatni davek od plovil pa je prihodek državnega proračuna.

V letu 2025 je bil davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil odmerjen v 66,5 % za plovila z dolžino od 5 m do 8 m, v 25,7 % za plovila od 8 m do 12 m ter v 7,8 % za plovila nad 12 m. V letu 2025 je bilo izdanih 8.239 odmernih odločb, v primerjavi z letom 2024 (8.226) je bilo izdanih za 0,16 % več odločb.

6.16 Davki od premoženja

Davki od premoženja (od stavb, od prostorov za počitek in rekreacijo) spadajo v skupino davki na nepremičnine. V letu 2025 je bilo pobranih za 11.337.144 € teh davkov, kar je za 10,9 % več kakor v letu 2024.

V letu 2025 je bilo izdanih 171.047 odločb o odmeri davka. V primerjavi z letom 2024 (158.702) je bilo izdanih za 7,78 % več odločb ter z letom 2023 (147.633) za 15,86 % več odločb, kar je posledica povečanega nadzora na področju plačevanja davka od premoženja.

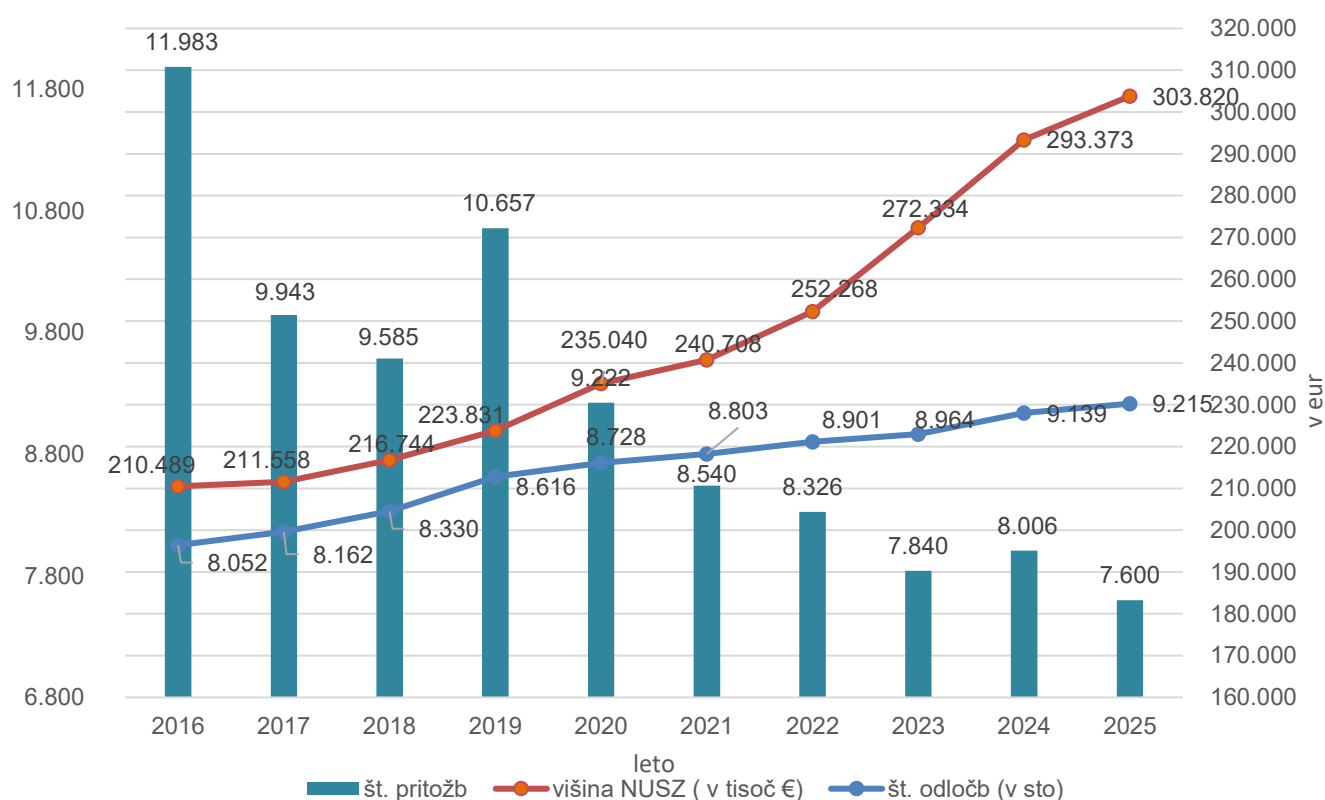
6.17 Nadomestilo od uporabe stavbnega zemljišča

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ) spada v skupino davki na nepremičnine in v strukturi javnofinančnih prihodkov predstavlja 1,1 % delež. V letu 2025 so prihodki iz naslova NUSZ znašali 300.256.285 €, to je za 3,5 % več kakor leta 2024.

V letu 2025 je Finančna uprava RS izdala davčnim zavezancem fizičnim osebam 882.552 ter pravnim osebam 39.000 odločb o odmeri NUSZ.

Pozitivni učinki sistemskih priporočil za izboljšanje sistema za odmero NUSZ za občine, ki jih je pripravilo Ministrstvo za notranje vire in prostor ter priporočila oziroma pojasnila glede postopkov priprave podatkov za odmero NUSZ in vodenja pritožbenih postopkov, ki jih je pripravila Finančna uprava RS, se odražajo tako v kvalitetnejših občinskih bazah, kvalitetnejšem in hitrejšem procesu izvedbe odmere NUSZ kot v nadaljevanju trenda zniževanja števila pritožb, ki so v letu 2025 dosegle do zdaj najnižji odstotek, in sicer 0,82 % (v letu 2024 je ta odstotek znašal 0,88 %). Na spodnji sliki je prikazana višina odmerjenega NUSZ, število izdanih odločb o odmeri NUSZ in število vloženih pritožb za obdobje od leta 2016 do 2025

Slika 17: Odmerjen NUSZ, izdane odločbe o odmeri NUSZ in vlozene pritožbe po letih



6.18 Prirejanje iger na srečo

Igre na srečo se v Sloveniji prirejajo na podlagi koncesije Vlade RS oziroma dovoljenja pristojnega organa. Na dan 31.12. 2025 sta imela oba prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 18 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, pri čemer sta oba prireditelja skupaj prirejala 15 klasičnih iger na srečo, 2 koncesionarja sta prirejala posebne igre na srečo v 9 igralnicah, 22 koncesionarjev pa je prirejalo posebne igre na srečo v 22 igralnih salonih.

Preglednica 85: Bruto prihodek od iger na srečo, zneski, v mio €

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Skupaj
2019	67,2	158,8	95,3	321,3
2020	61,4	75,5	51,3	188,2
2021	63,2	78,6	53,4	203,4
2022	75,7	152,9	104,9	333,5
2023	76,9	167,1	111,0	355,0

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Skupaj
2024	88,7	176,3	105,4	370,4
2025	93,5	181,5	102,1	377,1

Skupni bruto prihodek od iger na srečo (v nadaljevanju: BPI) se je leta 2025 primerjalno na leto 2024 povečal za 6,7 mio €.

Na podlagi 9. člena Zakona o igrah na srečo Finančna uprava RS zaradi preprečevanja zasvojenosti z igrami na srečo vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so dali izjavo o samoprepovedi. Leta 2025 je izjavo o samoprepovedi dalo 2.811 igralcev. Na dan 31. 12. 2025 je bilo v evidenci z veljavno samoprepovedjo (na podlagi dane izjave jim je prepovedan vstop v igralnico ali igralni salon) vpisanih 5.349 igralcev.

6.19 Davek od iger na srečo, koncesijska dajatev, davek na srečke in davek na dobitke od iger na srečo

V letu 2025 je bilo iz naslova vseh štirih dajatev oziroma davkov, ki se obračunavajo in plačujejo iz naslova prirejanja iger na srečo, pobranih skupaj 137.214.788 € oziroma za 0,5 % manj kakor leta 2024. V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo skupaj 0,5 % delež.

Davek od iger na srečo - DIS se uvršča v skupino davki na posebne storitve in zajema davek od posebnih iger na srečo, davek od klasičnih iger in davek na srečke. Navedeni davki so prihodki državnega proračuna. Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja ter so prihodek Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (v nadaljevanju: FIHO) v višini 2,2 %, Fundacije za financiranje športnih organizacij (v nadaljevanju: FŠO) v višini 2,2 %, preostali 95,6 % pa je prihodek občinskega proračuna (50 %) in državnega proračuna (50 %). V strukturi javnofinančnih prihodkov predstavljajo skupaj 0,5 % delež, kar je v letu 2025 predstavljalo 127.880.680 € pobranih dajatev. To je za 3,3 % več od leta 2024.

Koncesionarji za prirejanje posebnih iger na srečo in prireditelji klasičnih iger na srečo morajo, poleg koncesijske dajatve za prirejanje iger na srečo, obračunavati in plačevati tudi davek od iger na srečo, prireditelja klasičnih iger na srečo pa tudi davek od srečk in davek na dobitke pri klasičnih igrah na srečo. V letu 2025 je bilo iz naslova vseh štirih dajatev oziroma davkov, ki se obračunavajo in plačujejo iz naslova prirejanja iger na srečo, obračunanih skupaj 174,6 mio €¹⁵ oziroma za 0,1 % več kakor leto poprej.

Preglednica 86: Podatki o dajativah po vrsti dajatve, zneski v mio €

Leto	DIS	KDIS	DavS	DavDobitki
2019	49,1	66,8	19,7	3,2
2020	25,9	43,5	17,6	2,4
2021	27,1	45,3	19,5	3,3
2022	50,1	72,2	21,7	6,0
2023	53,9	75,1	23,8	2,7
2024	55,1	79,4	25,8	14,1
2025	55,6	82,5	27,2	9,3

¹⁵ Koncesijske dajatve od klasičnih iger na srečo ter del koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo, ki pripadajo FIHO in FŠO, se ne knjižijo v davčno knjigovodstvo, zato prihaja do razlik med obračunanimi ter pobranimi zneski na tem področju.

Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo - KDIS se uvrščajo v skupino Udeležba na dobičku in dohodku od premoženja. Dajatve iz naslova plačila koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo so v višini po 2,2 % prihodek FIHO in FŠO, od preostalih 95,6 % dajatve pa je polovica prihodek občinskih proračunov občin in polovica prihodek državnega proračuna. Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo je bila v letu 2025 obračunana v višini 47.307.303 € in je bila za 2,2 % višja kakor v letu 2024.

Koncesijska dajatev od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo je v celoti prihodek FIHO in FŠO. Koncesijska dajatev za trajno prirejanje tistih iger na srečo, ki so opredeljene kot številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in loto, je v višini 80 % prihodek FIHO in v višini 20 % prihodek FŠO. V primeru trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo, ki so opredeljene kot športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije, pa je 20 % koncesijske dajatve prihodek FIHO in 80 % prihodek FŠO. Koncesijska dajatev od klasičnih iger na srečo je bila v letu 2025 obračunana v višini 35.158.165 € in je bila za 6,2 % višja kakor v letu 2024.

DIS, ki se obračunava tako od klasičnih kot od posebnih iger na srečo, se uvršča v skupino davki na posebne storitve, enako kot davek od srečk (v nadaljevanju: DavS), in je prihodek državnega proračuna. V letu 2025 je bilo obračunanega za 0,9 % več davka od iger na srečo kakor v letu 2024. Tako je bilo obračunanega DIS od klasičnih iger na srečo v letu 2025 za 240.447 € več kakor leta 2024 oziroma za 5,6 %, od posebnih iger na srečo pa za 307.752 € več kakor leta 2024 oziroma za 0,6 %.

V letu 2025 je bilo iz naslova DavS, ki ga obračunavata in plačujeta oba trajna prireditelja klasičnih iger na srečo, obračunanega 27.224.706 € davka od srečk, kar je za 5,6 % več kakor leta 2024. Davek se obračuna od prodajne cene srečk, ki ne vključuje tega davka, in je prihodek proračuna države.

Iz naslova davka na dobitke pri klasičnih igrah na srečo - DavDobitki, ki spada v skupino davki na posebne storitve, je bilo v letu 2025 pobranega 9.334.107 € davka, kar pomeni za 33,9 % manj kakor leto poprej. DavDobitki se obračuna ob izplačilu dobitkov pri klasičnih igrah na srečo, katerih vrednost je enaka ali večja od 300 €. Navedeni davek je prihodek proračuna občine, v kateri ima prejemnik dobitka stalno prebivališče.

V letu 2025 je bilo iz naslova prirejanja iger na srečo informacijsko podprta »Izdaja dovoljenj za uporabo igralnih naprav«. Z izdelavo vnosnega obrazca na eDavkih je bilo prvič podprto, da za isto vlogo, oddajata dve različni pravni osebi dokumentacijo (koncesionar in pooblaščen institucije za kontrolo igralnih naprav).

Nadzor

Finančna uprava RS je izvajala neposredni in posredni nadzor iger na srečo. Neposredni nadzor se je izvajal z inšpekcijskim pregledom pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo. Posredni nadzor se izvaja preko nadzornega informacijskega sistema, v katerega so on-line povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev in prirediteljev. Navedeni način nadzora zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

V letu 2025 je bilo opravljenih 570 postopkov nadzora nad prirejanjem iger na srečo, od tega je bilo izvedenih 396 nadzorov pri koncesionarjih, 151 nadzorov glede nedovoljenega prirejanja iger na srečo preko spleta, 7 nadzorov glede nedovoljenega prirejanja iger na srečo v gostinskem lokalu in 16 nadzorov glede nedovoljenega oglaševanja iger na srečo. Podanih je bilo 27 predlogov za uvedbo prekrškovnega postopka, izdanih 16 odločb o prekršku in dva plačilna naloga, izdanih 24 odločb o odpravi nepravilnosti in 37 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo. Prav tako je bilo v postopkih nadzorov izrečeno 37 opozoril po 33. členu ZIN in 40 opozoril po 53. členu ZP-1.

Finančna uprava RS je v skladu z določili Zakona o igrah na srečo in Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT-2) v letu 2025 izvedla 70 nadzorov.

Na področju nedovoljenega prirejanja iger na srečo preko interneta in drugih medijev je bilo opravljenih 151 nadzorov, pri čemer je nadzorni organ izdal 34 opozoril, 37 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo, podal 9 predlogov za uvedbo postopka o prekršku in podal 53 predlogov Upravnemu sodišču RS za izdajo odredbe za zatemnitev spletne strani.

V 906 upravnih postopkih je bilo izdanih 1.275 upravnih aktov (dovoljenj oziroma soglasij), 24 ureditvenih in 37 prepovednih odločb. Na podlagi določil Zakona o igrah na srečo je Finančna uprava RS opravljala tudi strokovna, administrativna in tehnična opravila, povezana z delom komisije za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Na tej podlagi je bilo izdanih 580 odločb. Nadalje je Finančna uprava za Ministrstvo za finance pripravila poročila o poslovanju koncesionarja, strokovna mnenja v zvezi s postopki za podaljšanje koncesije, strokovna mnenja v zvezi s postopki za spremembo lastniške strukture, strokovni mnenji v zvezi s postopkom za podelitev nove koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu, strokovno mnenje v zvezi s postopkom za podelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici in strokovno mnenje v zvezi z uvrstitvijo posebne igre na srečo v vrsto posebnih iger na srečo iz 53. člena ZIS.

Finančna uprava RS je v sodelovanju z inšpektorji Urada RS za preprečevanje pranja denarja izvedla tudi 3 skupne nadzore.

7 ZAŠČITA IN VAROVANJE ŽIVLJENJA, ZDRAVJA IN PREMOŽENJA

Ena od strateških nalog Finančne uprave RS je tudi zagotavljanje varnosti ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. Finančna uprava RS k varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja, eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojno rabo, jedrskih snovi idr. Prav tako preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, z odkrivanjem kaznivih ravnanj na področju trošarin, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem z gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva pozornost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI IN VAROVANJA PREK SISTEMA ICS2

V letu 2025 je bil sistem ICS2 (Import Control System 2) polno uveljavljen za vse načine prevoza blaga, ki vstopa na ozemlje EU v letalskem, pomorskem, železniškem ali cestnem prometu.

Sistem ICS2 predstavlja prvo linijo obrambe pred vstopom nevarnega blaga na enotni trg EU. Z zbiranjem in analizo podatkov o vsem blagu, ki vstopa v EU prek zunanjih meja, še preden to blago sploh prispe, na podlagi vnaprejšnjih informacij o tovoru preko vstopnih skupnih deklaracij (VSD), sistem omogoča carinskim organom izvajanje ciljne analize tveganja. To pomeni, da lahko Finančna uprava RS svojo pozornost in vire usmeri v dejansko sporne pošiljke, medtem ko zakonita trgovina poteka hitro in brez nepotrebnih zastojev. S tem sistem ne le varuje, temveč tudi podpira odpornost dobavnih verig.

Finančna uprava RS s takšnim nadzorom zagotavlja:

- varnost pred terorizmom in kriminalom: Identifikacija pošiljk z visokim tveganjem, ki bi lahko vsebovale eksplozive, orožje ali drugo nevarno opremo

- varovanje zdravja potrošnikov: Preprečevanje uvoza oporečnih živil, nevarnih kemikalij ali ponarejenih zdravil, ki ne ustrezajo strogim varnostnim standardom EU. Varstvo premoženja in intelektualne lastnine: Zaščita gospodarstva pred vdorom ponaredkov, ki ogrožajo konkurenčnost domačih podjetij in varnost končnih uporabnikov.

Preglednica 87: Podatki o številu izvedenih analiz tveganj

	2023	2024	2025
Število VSD (pred prispetjem prevoznega sredstva)	281.784	468.459	898.037
Število PLACI ¹⁶	557.070	535.514	524.667
VSD (pred nalaganjem na transportno sredstvo)			

PREPOVEDI IN OMEJITVE TER TIHOTAPSKO BLAGO

Zaščita javnega reda in varnosti

Finančna uprava RS opravlja nadzor orožja, streliva, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov pri uvozu, izvozu, tranzitu in prenosu znotraj EU.

V letu 2025 je bilo pri uvozu odkritih 1542 nelegalnih kosov predvsem hladnega orožja (1300 boksarjev, 240 drugih predmetov prirejenih za napad, 1 zaklep in 1 termalna kamera), ki so bili predani Policiji v nadaljnjo obravnavo. Mobilni oddelki so v notranjosti Slovenije odkrili 5 primerov nezakonitega vnosa strelnega orožja (2 lovski puški), streliva (354 kosov šibrenih nabojev) in hladnega orožja (2 boksarja in 2 gumijasti palici).

Finančna uprava RS je v letu 2025 v okviru mednarodnih aktivnosti pod okriljem Svetovne carinske organizacije (WCO) sodelovala v sklopu programa Global Shield, in skupni operaciji GLOBAL GATEWAY. Operativne aktivnosti so bile namenjene odkrivanju in preprečevanju nezakonitega prometa s predhodnimi sestavinami za eksplozive, odkrivanju druge opreme, ki se lahko uporabi pri proizvodnji improviziranih eksplozivnih naprav in odkrivanju osebnega ter lahkega strelnega orožja.

Preglednica 88: Podatki o številu zasegov orožja

	2023	2024	2025
Skupno število zasegov	7	5	9

Zaščita človekovega zdravja

Republika Slovenija leži na južni veji Balkanske tihotapske poti, po kateri, glede na ugotovitve domačih in tujih organizacij, ki se ukvarjajo z odkrivanjem tihotapljenja prepovedanih drog, redno poteka promet prepovedanih drog v države zahodne Evrope. Količine, odkrite v zadnjem letu nakazujejo, da so bile odkrite tihotapljene prepovedane droge namenjene predvsem za nadaljnjo prodajo.

¹⁶ Pre-Loading Advance Cargo Information

Uslužbenci mobilnih oddelkov v okviru nadzorov redno izvajajo tudi kontrole oseb in prometa, z namenom odkrivanja prepovedanih drog. Pri tem je treba izpostaviti primer odkritja tihotapljenja 4 kg prepovedane droge marihuana, ki je bila odkrita v osebni prtljagi.

V letu 2025 je bilo odkritih tudi 48 pošiljk z drogami, v katerih je bilo 547 kosov različnih izdelkov, ki so vsebovali prepovedane droge (največkrat kokain in konopljo - npr. elektronske cigarete s THC, ter sladkarije s THC). Poleg tega je bilo odkritih tudi 2.650 kg prepovedanega opiata kratom in 9 kg posušenih gob z vsebnostjo prepovedane droge psilocibin.

Finančna uprava RS je v letu 2025 sodelovala v mednarodnih skupnih operacijah THiCkening Bad in JAD OA 3.3, katerih cilj je bil tudi odkrivanje in preprečevanje ilegalne trgovine s prepovedanimi drogami.

Preglednica 89: Zasežene prepovedane droge in prepovedane snovi v športu

	2023	2024	2025
Heroin	-	2 g	
Kokain	-	11,42 kg	3 l (v tekoči obliki)
Marihuana	-	2.900 g in 31 izdelkov	7.574 g
Prepovedane snovi v športu	41.071 kosov	55 pošiljk (5.480 kosov)	13.358 kosov

Naročanje zdravil preko spleta lahko pomeni nevarnost tako glede narave oziroma neustreznosti zdravil, kot tudi zaradi nepravilnega jemanja zdravil. Zaradi navedenega lahko v Sloveniji zdravila uvažajo le tisti, ki jim je Javna agencija za zdravila in medicinske pripomočke izdala dovoljenje. Izjema so omejene količine zdravil, ki jih posameznik uvažuje v svoji osebni prtljagi, ko se vrača iz tretjih držav.

Preglednica 90: Število zadržanih pošiljk zdravil

	2023	2024	2025
Število pošiljk	1.051	1.241	889
Število kosov	413.067	122.596	213.280

V letu 2025 je Finančna uprava RS na področju zdravil sodelovala v mednarodni carinski operaciji STOP IV (ponaredki in zdravila), v kateri je bilo odkritih 15 pošiljk, v katerih je bilo 13.833 kosov zdravil. Operacija se je nanašala na internetne nakupe v obdobju dveh tednov v maju. V letu 2025 so carinski organi v okviru nadzora nad uvozom zdravil odkrili 780 pošiljk zdravil, v katerih je bilo 205.368 kosov zdravil (tablet, kapsul, ampul, tub), poleg navedenega so mobilni oddelki odkrili 109 pošiljk zdravil, v katerih je bilo 7.912 kosov zdravil (tablet, kapsul, ampul). V veliki večini je šlo za pošne pošiljke, ki so namenjene fizičnim osebam in so rezultat internetne trgovine. Še vedno se uvažuje največ zdravil za zdravljenje erektilnih motenj »Kamagra«, homeopatskih in ajurvedskih zdravil, analgetikov, anestetikov, izdelkov za uporabo v estetski medicini (hialuronska polnila) ter izdelkov za regeneracijo in stimulacijo kolagena. Veliko je pošiljk izdelkov, ki se v skladu z zakonodajo opredeljujejo kot zdravila, čeprav prejemniki menijo, da naročajo prehranska dopolnila.

Vnos živil živalskega izvora iz tretjih držav v EU predstavlja tveganje za prenos nevarnih živalskih bolezni, zato morajo biti ti proizvodi ob vnosu v EU veterinarsko pregledani. Za majhne količine nekaterih živil živalskega izvora za osebno porabo, ki predstavljajo minimalno tveganje za prenos bolezni, pa je vnos v EU dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. V letu 2025 so carinski organi v okviru nadzora nad vnosom živil živalskega izvora v potniškem in poštnem prometu odkrili 198 nezakonitih pošiljk, v skupni teži 523,6 kg, od tega 317,5 kg mesa in mesnih proizvodov in 206,1 kg mlečnih proizvodov. Najpogostejši državi izvora nezakonitih pošiljk sta bila Egipt in Nepal. Razen ene nezakonite pošne pošiljke so bile vsa preostala neskladna živila odkrita v osebni prtljagi potnikov.

v letalskem prometu. Odkrit je bil tudi primer vnosa 50 kg ekstrakta kurkume s področja živil neživalskega izvora, ki je predstavljal tveganje z vidika varne hrane.

Z namenom preprečevanja vnosa novih nevarnih bolezni in škodljivcev rastlin je vnos določenih vrst rastlin, rastlinskih proizvodov in drugih predmetov v Evropsko unijo (EU) nadzorovan. Vse rastline in živi deli rastlin (sadje in zelenjava) morajo imeti pri vnosu iz tretjih držav (razen iz Švice, Lihtenštajna in Severne Irske) na ozemlje Unije fitosanitarno spričevalo. Izjem za majhne količine v osebi prtljagi potnikov ni. Fitosanitarno spričevalo pa ni potrebno za pet plodov: ananas, kokos, durian, banane in dateljni. V letu 2025 so carinski organi v osebni prtljagi potnikov v letalskem prometu odkrili 147 nezakonitih pošilk sadja in zelenjave v skupni teži 685,32 kg.

Carinski organi pri izvajanju nadzora nad varnostjo neživilskih proizvodov preverjajo, ali je proizvod oziroma serija proizvodov skladna s standardi, ki veljajo v Evropski Uniji. V primeru suma, da lastnosti proizvoda niso primerne, ali obstaja celo sum o obstoju resne nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov, Finančna uprava RS blago zadrži in obvesti pristojni organ za nadzor trga. V letu 2025 je bilo pregledanih 1.515 pošilk, od tega je bilo začasno zadržanih 184 pošilk, ki jih je preveril pristojni inšpektorat za nadzor trga (Tržni inšpektorat RS – TIRS, Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke – JAZMP, Zdravstveni inšpektorat RS – ZIRS ali Urad RS za kemikalije – URSK). V 71 primerih je bila s strani pristojnega inšpekcijskega organa odredjena prepoved uvoza zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov.

Preglednica 91: Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov

	2023	2024	2025
Število pregledanih pošilk	2.592	1.642	1.515
Število začasno zadržanih pošilk	57	106	184
Število prepovedanih uvozov neustreznih/nevarnih proizvodov	41	67	71

Zaščita okolja

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad čezmejnimi pošilkami odpadkov ob vstopu in izstopu s carinskega območja EU ter na samem območju Republike Slovenije. Pri izvajanju nadzora preverja predpisane spremljajoče dokumente in usklajenost odpadkov s podatki, navedenimi v teh dokumentih, ter pravilno označenost prevoznih sredstev.

V letu 2025 je bilo opravljenih 1.009 pregledov glede ustreznosti pošilk odpadkov, pri tem je bilo začasno zadržanih 52 pošilk, ki jih je zaradi suma o nezakonitosti pošilke preveril še pristojni inšpektorat za okolje. Slednji je pri 28 pošilkah potrdil sum o njihovi nezakonitosti.

Preglednica 92: Število nelegalnih pošilk odpadkov

	2023	2024	2025
Število pregledanih pošilk	1.033	1.112	1.009
Število začasno zadržanih pošilk	18	35	52
Število nelegalnih pošilk odpadkov	8	25	28

Finančna uprava RS je v letu 2025 skupaj s Policijo in Inšpektoratom RS za okolje in energijo v okviru projekta SWEAP (Shipments of Waste Enforcement Actions) sodelovala v 67 skupnih akcijah nadzora (52 na avtocestnih počivališčih, nadzornih točkah in mejnih prehodih, 15 v pristanišču Luka Koper). V okviru skupnih akcij nadzorov je bilo obravnavanih 523 čezmejnih pošilk odpadkov, pri čemer je bilo odkritih 12 nezakonitih pošilk odpadkov. Gre za primere pošilk odpadkov, kjer ti ne ustrezajo navedbam na spremljajoči dokumentaciji, ali zanje velja prepoved izvoza v ne-OECD države, ali so odpadki poslani kot rabljeno blago, ali pa so poslani brez ustrezne dokumentacije. Na področju ozonu škodljivih snovi in fluoriranih toplogrednih plinov, ki tanjšajo ozonski plašč in imajo visok potencial

globalnega segrevanja, so uslužbenci Finančne uprave RS v letu 2025 izvedli 8 zasegov nedovoljenih pošiljk, pri čemer so zasegli 1.469 nepovratnih jeklenk fluoriranih toplogrednih plinov (F-plinov).

Finančna uprava RS je v letu 2025 v okviru mednarodnih aktivnosti pod okriljem Svetovne carinske organizacije (WCO) sodelovala v mednarodni operaciji Demeter XI. in skupni operaciji CUSTOS VIRIDIS v okviru akcijskega načrta EMPACT Envicrime pod vodstvom Evropskega policijskega urada (Europol). Pri izvajanju nadzora je Finančna uprava RS odkrila 279 kršitev zakonodaje s področja čezmejnega pošiljanja odpadkov, skupni znesek izrečenih glob je znašal 134.000,00 €.

Zaščita živalskega in rastlinskega sveta

Nezakonit, neprijavljen in nereguliran (IUU) ribolov pomeni veliko grožnjo trajnemu gospodarjenju z morskimi viri, saj izčrpa staleže rib, uničuje morske habitate, izkrivlja konkurenco, postavlja poštene ribiče v slabši položaj in zlasti v državah v razvoju ogroža prebivalstvo ob obali. Finančna uprava RS ob uvozu ribiških proizvodov v EU preverja, ali je predloženo ustrezno potrdilo o ulovu. V letu 2025 je bilo pri uvozu predloženih 158 potrdil o ulovu (203 v letu 2024) in 18 potrdil pri ponovnem izvozu ter 80 izjav predelovalnih obratov (54 v letu 2024). Na preverjanje je bilo posredovanih 7 potrdil o ulovu, ki so pri uvozu spremljala pošiljko ribiških proizvodov. V nobenem primeru ni bila ugotovljena kršitev, ki bi dokazovala, da gre za nezakonit ribolov.

Nezakonita trgovina s prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami je v zadnjem času tako na svetovni ravni kot tudi na ravni EU postala deležna resne obravnave, saj je bila prepoznana kot oblika organiziranega kriminala, ki poleg biotske raznovrstnosti in okolja vse bolj ogroža tudi svetovno varnost, pravno državo, človekove pravice in trajnostni razvoj. V boju proti njej imajo pomembno vlogo tudi carinski organi, ki opravljajo nadzor nad vnosom in iznosom osebkov živalskih in rastlinskih vrst, zavarovanih s Konvencijo o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES) oziroma Uredbo Sveta (ES) št. 338/97. V letu 2025 je bilo pri nadzoru vnosa in iznosa blaga v in iz EU v 6 primerih skupaj zaseženih 105 CITES osebkov. Razen enega primera v letalskem potniškem prometu so bili vsi nezakoniti CITES osebki odkriti v poštnih pošiljkah. Poleg navedenega je bil odkrit tudi primer nelegalnega netrgovskega premika hišnih živali.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so poleg primera odkritja uplenjenih dveh osebkov ptic, ki so pripadali zaščiteni živalski vrsti SLOKA (*Scolopax rusticola*) iz družine Kljunačev (*Scolopacidae*), odkrili še 27 primerov nezakonite trgovine s hišnimi živalskimi vrstami (pasjimi in mačjimi mladiči). Skupaj je bilo iz razlogov neizpolnjevanja pogojev za uvoz živali v Unijo, neprimernega prevoza živali in prevoza brez ustreznih veterinarskih dokumentov Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin predano v nadaljnji postopek 47 osebkov različnih pasemskih vrst psov, 11 osebkov mačjih mladičev ter večje število ptic in golobov.

Preglednica 93: Število zaseženih osebkov zavarovanih vrst

	2023	2024	2025
Število zasegov	15	9	7
Število zaseženih osebkov CITES	24	10	105
Število zaseženih osebkov drugih zavarovanih vrst	-	8	2

Finančna uprava RS je v letu 2025 sodelovala v izvedbi skupne operacije »THUNDER 2025«. Skupna operacija Interpola in Svetovne carinske organizacije je bila usmerjena v odkrivanje in preprečevanje nezakonite trgovine s prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami ter lesom.

Zaščita gospodarstva

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad blagom, ki prihaja iz tretjih držav. V primeru suma, da se v pošiljki nahaja blago, ki utegne krati pravice intelektualne lastnine (kot npr. blagovno znamko, model, patent, geografsko označbo porekla, avtorsko in njej sorodno pravico, zaščiteno rastlinsko vrsto), lahko carinski organi blago začasno zadržijo.

V letu 2025 je bilo v 940 primerih odkritih in zadržanih 82.128 kosov blaga, v ocenjeni vrednosti 1.471.843 €. V navedenem obdobju je bilo zadržanih največ oblačil in obutve, modnih dodatkov, audio/video naprav, delov za mobilne telefone in igrač. Ponaredki v Slovenijo prispejo v zabojnikih z ladjami ter preko pošte iz Kitajske, Hongkonga in Turčije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je v veliki večini namenjeno prejemnikom v drugih državah članicah EU (Češka, Madžarska, Slovaška), zadržane poštna pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat internetnih nakupov. Večina zadržanega blaga se uniči pod carinski nadzorom.

Preglednica 94: Podatki o zadržanem blagu

	2023	2024	2025
Ponarejeni izdelki (v kosih)	359.780	51.982	82.128
Število zadržanj	709	777	936
Ocenjena vrednost, v mio €	6,7	2,5	1,5

V letu 2025 je Finančna uprava RS na področju ponaredkov sodelovala v mednarodnih carinski operaciji STOP IV (ponaredki in zdravila), v kateri je bilo odkritih 66 izdelkov v ocenjeni vrednosti 63.850 €. Operacija se je nanašala na internetne nakupe v obdobju dveh tednov v maju.

Finančna uprava RS je v letu 2025 odkrila skupno 120 primerov tihotapljenja in drugih nedovoljenih ravnanj s tobakom in tobačnimi izdelki in pri tem zasegla skupno 11.657.863 kosov cigaret in 102.621,00 kg surovega tobaka in tobačnih listov ter 114,13 kg tobaka primerne za kajenje in izdelavo cigaret. Zaseženo je bilo tudi 644 kosov tobaka za žvečenje, 22,51 kg tobaka za vodne pipe, 3.000 kosov tobaka za segrevanje, 950 kosov elektronskih cigaret s polnili, 1.183 kosov tobaka za oralno uporabo in 782 kosov nikotinskih vrečic. V treh primerih so bili zasežene linije proizvodnih strojev (tarifna oznaka 8478).

V Slovenijo in države zahodne Evrope se največ cigaret in tobaka tihotapi iz držav zahodnega Balkana in držav vzhodne Evrope, predvsem v vozilih v cestnem prometu, med blagom, prtljago in skrito v različnih konstrukcijskih delih vozil ter posebej prirejenih prostorih za skrivanje blaga. Zaznavamo pa tudi vedno več primerov nezakonite proizvodnje in skladiščenja.

Preglednica 95: Zasežene cigarete in tobak

	2023	2024	2025
Cigarete (kosi)	4.300.022	11.936.280	11.657.863
Tobak (kg)	16.919,0	13.780,44	136,64
Surov tobak - tobačni listi (kg)	-	62.660	102.621

V letu 2025 so uslužbenci mobilnih oddelkov odkrili 5 primerov tihotapljenja alkoholnih pijač in pri tem zasegli 328,5 litrov penečega vina in 113 litrov žganih pijač. Alkohol in alkoholne pijače se za potrebe črnega trga v Sloveniji nezakonito vnaša predvsem iz držav Zahodnega Balkana in drugih držav članic EU, brez ustreznih trošarinskih dokumentov in izvedbe predpisanih postopkov v skladu z Zakonom o trošarinah.

Uslužbenci mobilnih oddelkov in oddelkov za trošarine so v letu 2025 opravili 1.107 nadzorov namenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter pri tem odkrili 23 kršitev, največ v osebnih vozilih. Na področju preprečevanja zlorab energentov in odkrivanja goljufij z mazalnimi olji je Finančna uprava RS zasegla 26.169 litrov plinskega olja za pogon D-2 in 54.641 litrov baznega olja.

8 VARNOST V PROMETU IN DRUGE AKTIVNOSTI NA PODROČJU PROMETNE VARNOSTI

Finančna uprava RS izvaja tudi nadzore nad prevozi v cestnem prometu po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (ZDCOPMD), Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB), Zakonu o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2) in Zakonu o čezmejnem izvajanju storitev (ZČmIS-1).

Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (ZDCOPMD)

Neposredni nadzor na cesti opravljajo uslužbenci mobilnih oddelkov. V letu 2025 je bilo na cesti izveden 3.771 nadzor prevoznikov, oziroma so uslužbenci mobilnih oddelkov preverili spoštovanje delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov avtobusov oziroma tovornjakov za 182.465 delovnih dni.

Ob ugotovljenih kršitvah, ko je to predpisano v ZDCOPMD, so uslužbenci mobilnih oddelkov izvedli tudi upravne ukrepe, kot so odreditev izrednega pregleda zapisovalne naprave (tahografa), začasni odvzem vozniškega dovoljenja in registrskih oznak vozila, zaseg voznikove kartice ter izrek prepovedi vožnje do izpolnitve dnevnega oziroma tedenskega počitka. V primerih prekoračitve dovoljenih časov vožnje oziroma nezadostnih počitkov je bil voznikom avtobusa ali tovornjaka odrejen obvezen počitek ter začasno odvzeto vozniško dovoljenje. Zaradi ugotovljenih kršitev je bil voznikom v letu 2025 odrejen obvezen počitek v 111 primerih, zaradi zlorabe je bilo zaseženih 90 voznikovih kartic, v 168 primerih pa so uslužbenci mobilnih oddelkov začasno zasegli tudi prometno dovoljenje in registrske tablice vozil do odprave nepravilnosti.

Pri opravljanju nadzorov se je ugotavljala povečana uporaba nedovoljenih sofisticiranih elektronskih naprav, ki omogočajo nepravilno delovanje zapisovalnih naprav (manipulacije s tahografom). S pomočjo teh vgrajenih manipulacijskih naprav se med tem, ko se vozilo premika (vožnja), aktivnost vozila v zapisovalno napravo beleži kot počitek namesto vožnje, kar posledično vodi k prekoračitvi dovoljenih dnevnih časov vožnje. Ob odkritju, oziroma sumu na vgrajeno napravo za manipuliranje, se odredi izredni pregled zapisovalne opreme v pooblaščenih tahografski delavnici, najdeno napravo pa se izgradi iz vozila, vozilo se do odprave nepravilnosti izloči iz prometa ter začasno se odvzamejo registrske tablice, vozniku pa se odredi obvezni počitek ter začasno odvzame vozniško dovoljenje. V 3.771 izvedenih nadzorih v letu 2025 je bilo odkritih 218 primerov goljufij, kjer je šlo za zatajitev, uničenje ali prikrivanje podatkov oziroma manipulacije s tahografom, kar se šteje kot najhujše kršitve. Prav tako je bilo ugotovljenih 135 primerov zlorab voznikove kartice. Zaradi suma, da tahograf, oziroma zapisovalna naprava v vozilu ne deluje pravilno, oziroma suma, da je tahograf zmanipuliran, je bilo odrejenih 176 izrednih pregledov zapisovalnih naprav – tahografov v pooblaščenih delavnicah za tahografe. Uslužbenci mobilnih oddelkov so odkrili in zasegli 14 manipulacijskih naprav, ki so bile nelegalno nameščene oziroma vgrajene v vozilih. Skupno je bilo ugotovljenih 8.181 kršitev, za katere je bilo izrečenih 4.912 glob v skupnem znesku 6.151.300 €.

Analiza izvedenih nadzorov v obravnavanem obdobju kaže, da je bilo le 15,5 % kontroliranih prevozov brezhibnih. Podatki in analize odkritih primerov manipulacij tahografov kažejo, da se pojavljajo nove oblike sofisticiranih manipulacijskih naprav, katerih odkrivanje pa je zelo kompleksno in zahteva specifično znanje in poglobljen pristop. Spoštovanje pravil s področja socialne zakonodaje ima neposreden vpliv na varnost cestnega prometa, usklajene pogoje konkurence ter na izboljšanje pogojev dela voznikov.

Nadzor po Zakonu o čezmejnem izvajanju storitev (ZČMIS-1) – Napoteni vozniki

Finančna uprava RS je pristojna za nadzor na cesti, in sicer nad skladnostjo čezmejnega izvajanja storitev tujih delodajalcev oziroma tujih samozaposlenih oseb na področju mednarodnega prevoza z določbami tretjega, četrtega, sedmega in devetega odstavka 16. člena ZČMIS-1, ter tretjega, četrtega in šestega odstavka 17. člena tega zakona.

Nadzor na cesti izvajajo mobilni oddelki sektorjev za nadzor in oddelki za carinjenje sektorjev za carine. V letu 2025 je bilo izvedenih 852 nadzorov, pri katerih je bilo ugotovljenih 407 kršitev. Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 401 glob, od tega 173 glob voznikom ter 232 glob pravnim in odgovornim osebam prevoznikov v skupnem znesku 751.400 €. Izrečenih je bilo tudi 7 opominov.

Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga (ZPNB)

Finančna uprava RS izvaja nadzore nad prevozi nevarnega blaga pri vnosu nevarnega blaga na carinsko območje EU ali iznosu z njega, pri postopkih za odobritev carinsko dovoljene rabe ali uporabe nevarnega blaga ter v okviru finančnega nadzora na cesti.

V letu 2025 je Finančna uprava RS izvedla 1.137 nadzorov nad prevozi nevarnega blaga, v okviru katerih je bilo ugotovljeno skupno 414 kršitev. Pri 306 vozilih je bilo ugotovljeno, da ne ustrezajo določbam sporazuma o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR). V 103 primerih je šlo za kršitve kategorije tveganja I, v 164 primerih je šlo za kršitve kategorije tveganja II in v 39 primerih za kršitve kategorije tveganja III. Pri kršitvah kategorije tveganja I so bile izvedene imobilizacije vozil (izločitev vozil iz prometa). Za ugotovljene kršitve je bilo izrečenih 425 glob, od tega pravnim osebam 118 glob, odgovornim osebam pravne osebe 118 glob ter 189 glob voznikom, v skupnem znesku 562.000 €. Izrečenih je bilo tudi pet opozoril.

Nadzor po Zakonu o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2)

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad spoštovanjem določb o dostopu na trg EU s področja prevozov v cestnem prometu po določbah ZPCP-2. Finančna uprava RS na celotnem ozemlju Slovenije preverja, ali imajo domači prevozniki, prevozniki EU in tuji prevozniki pri opravljanju prevozov v cestnem prometu dovolilnice, dovoljenja, druge dokumente in listine, predpisane v ZPCP-2, predpisih EU in mednarodnih sporazumih. Finančna uprava RS opravlja nadzorstvo nad izvajanjem določenih pravil tega zakona tudi na sedežu in v drugih poslovnih prostorih poslovnih subjektov.

S področja ZPCP-2 je bilo izvedeno 3.751 nadzorov na cesti in 226 nadzorov v okviru naknadnih kontrol. Za ugotovljene kršitve je bilo izrečeno 7 opominov in 2.290 glob v skupnem znesku 1.121.640 €.

S področja ZDDV-1 (prevozi potnikov - splošna in posebna ureditev) je bilo izvedenih 1.095 nadzorov in ugotovljeno 333 kršitev. Za ugotovljene kršitve je bilo izrečeno 496 glob v skupnem znesku 437.300 €.

Skupno je bilo v letu 2025 izvedeno 5.071 nadzorov, kjer je bilo izrečenih 2.786 glob v skupnem znesku 1.558.940 €. Izrečenih je bilo tudi 7 opominov.

Najpogostejše ugotovljene kršitve v letu 2025 so bile, da v vozilu ni bilo zahtevanih dokumentov (33. člen ZPCP-2), vožnja brez izvoda licence, licence Skupnosti ali dovoljenja Skupnosti, voznik pri sebi ni imel vozniškega dovoljenja z vpisano temeljno kvalifikacijo (koda 95) ali pri sebi ni imel izkaznice o voznških kvalifikacijah, opravljanje mednarodnega prevoza potnikov, ki ni bil v skladu s cenikom, voznim redom ali itinerarjem, voznik ni imel potrdila za voznike, nepravilno izpolnjena dovolilnica, nepravilno izpolnjena potniška spremnica, voznik ni bil strokovno usposobljen (38.člen), brez izvirnika dovoljenja, brez veljavne licence Skupnosti itd.

9 NADZOR

Naloge nadzora predstavljajo izvajanje splošnih in posameznih ukrepov finančne uprave zaradi nadzora nad zakonitostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izvajanja predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS. V Finančni upravi RS se opravlja več oblik nadzorov, glede na postopek nadzora in organizacijsko enoto, ki nadzor opravi.

Davčni nadzori obsegajo davčni nadzor davčnih obračunov, davčni nadzor posameznega področja poslovanja in davčni inšpekcijski nadzor. Davčni nadzor davčnih obračunov obsega nadzor nad izpolnjevanjem obveznosti predlaganja obračunov davka in nadzor predloženih obračunov davka. Davčni nadzor posameznega področja poslovanja je usmerjen v manjši obseg zaznanih nepravilnosti pri poslovanju davčnega zavezanca in izpolnjevanju njegovih davčnih obveznosti. Davčni inšpekcijski nadzor pa je širši in obsega dve ali več področij poslovanja oziroma nadzor enega ali več davkov za eno ali več obdobj.

Izvajanje inšpekcijskih nadzorov je namenjeno sistemskemu nadzoru zavezancev, ki se zagotavlja z letnim načrtom. Ta se pripravi z analizo tveganja in objektivnimi kriteriji, s katerimi se upošteva načelo enakomernega izvajanja inšpekcijskega nadzora vseh zavezancev za davek in načelo pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančnih prihodkih. Objektivni kriteriji so pripravljeni zlasti na podlagi statističnih metod in predhodnih ugotovitev v postopkih nadzora.

Določen del letnega načrta se pripravi tudi na osnovi prejetih informacij drugih državnih organov, prijav, mednarodnih zaprosil in drugih pobud, prav tako pa priprava letnega načrta temelji tudi na metodi naključnega izbora, ki je eden izmed ključnih dejavnikov za izračun t.i. davčne vrzeli in potrditve ustreznosti analize tveganja. Poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih javnofinančnih prihodkih in proračuna EU, pa so se v letnem načrtu upoštevali tudi kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših oblik delovanja, ki ogroža finančni interes, varstvo in varnost države. Osredotočajo se predvsem na primere, v katerih je zaznано usklajeno delovanje več povezanih subjektov, ki je načrtno usmerjeno v izogibanje oziroma utajevanje plačevanja javnih dajatev. Hkrati predstavljajo del koordiniranega institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala znotraj države kot tudi na mednarodni ravni.

Carinski nadzor pomeni splošne ukrepe carinskih organov za zagotovitev spoštovanja carinske zakonodaje. Blago, vneseno na carinsko območje Unije, je od trenutka vstopa pod carinskim nadzorom in je lahko predmet carinskih kontrol. Carinske kontrole lahko vključujejo zlasti pregledovanje blaga, jemanje vzorcev, preverjanje pravilnosti in popolnosti informacij, navedenih v deklaraciji, preverjanje obstoja, pristnosti, pravilnosti in veljavnosti dokumentov, pregledovanje računov gospodarskih subjektov in drugih evidenc, pregledovanje prevoznih sredstev, pregledovanje prtljage ter drugega blaga, ki ga potniki nosijo s seboj, ter opravljanje uradnih poizvedb. Carinske kontrole, ki niso naključni pregledi, temeljijo predvsem na analizi tveganja z uporabo tehnik elektronske obdelave podatkov, z namenom prepoznavanja in ocenjevanja tveganja ter oblikovanja potrebnih protiukrepov na podlagi meril, oblikovanih na nacionalni ravni in ravni Unije in na mednarodni ravni. Carinske kontrole se izvajajo znotraj skupnega okvira za obvladovanje tveganja, ki temelji na izmenjavi informacij o tveganju in rezultatov analize tveganja med carinskimi upravami ter določa skupna merila in standarde tveganja, kontrolne ukrepe in prednostna kontrolna področja.

Trošarinski nadzor pomeni nadzor nad pravilnim izvajanjem trošarinskih predpisov, ki se izvaja v skladu z Zakonom o trošarinah in zakonom, ki ureja davčni postopek. Ta nadzor obsega posamezne in splošne nadzorne ukrepe za zagotavljanje pravilnega izvajanja trošarinskih predpisov. Trošarinski nadzor zajema preverjanje pravilnosti prijav trošarinskih zavezancev, trošarinskih obračunov, preverjanje zahtevkov za vračila trošarine, odpuste in oprostitev plačila trošarine, preverjanje izpolnjevanja pogojev za pridobitev dovoljenj, obveznosti iz dovoljenj, porabe

trošarinskih izdelkov za namene, za katere se ne plačuje trošarina, preverjanje popisov trošarinskih izdelkov, vodenja evidenc in dostavljanja podatkov o trošarinskih izdelkih ter gibanja trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine ter s plačano trošarino.

Drugi nadzori so nadzori po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, Zakonu o igrah na srečo, prometni zakonodaji¹⁷, Zakonu o gozdovih, Zakonu o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, Zakonu o preprečevanju zamud pri plačilih, Zakonu o čezmejnem opravljanju storitev, Zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov in drugi zakonodaje, za nadzor katere je pristojna Finančna uprava RS. Nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov so usmerjene predvsem v odkrivanje in sankcioniranje kršitev na terenu, zaznavanje dejanskega stanja, zbiranju in preverjanju informacij in opravljanju posameznih procesnih dejanj (npr. izvedba ogleda, pridobitev izjave, listin ipd.). Mobilni oddelki se vključujejo tako v odmerne postopke, sodelujejo pa tudi pri izvajanju poglobljenih naknadnih kontrol in inšpekcijskih nadzorov.

V letu 2025 so se v kontroli, inšpekciji, preiskavah in mobilnih oddelkih izvajali ciljno usmerjeni nadzori na področjih obdavčitve davka od dohodkov pravnih oseb in davka od dohodkov iz dejavnosti, na področju pravilnosti in pravočasnosti obračunavanja DDV, sistemskih utaj DDV in DDV v mednarodnem cestnem prevozu potnikov, nadzori na področju davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, elektronskega poslovanja, na področju carin, trošarin, okoljskih dajatev, poslovanja z davčnimi oazami, davka od nenapovedanih dohodkov, dohodkov iz kapitala ter transfernih cen. Finančna uprava RS je tudi v letu 2025 namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo, katere nadzor je bil v veliki meri usmerjen na nadzor dela in zaposlovanja na črno ter nadzor davčnih blagajn in na nadzor zavezancev, ki poslujejo preko digitalnih platform.

¹⁷ Prometna zakonodaja: Zakon o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, Zakon o prevozi v cestnem prometu, Zakon o prevozu nevarnega blaga ter Zakonu o cestninjenju.

Preglednica 96: Število postopkov nadzora ter učinki nadzora

KONTROLE	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
CARINE				
Število kontrol (pregledov) – uvozne carinske deklaracije	44.004	46.377	57.051	123,02
Učinkovitost (v %)	22,62	19,8	17,1	86,4
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	2.184.528	2.563.547	2.313.422	90,2
Število kontrol (pregledov) – izvozne carinske deklaracije	17.693	16.178	17.778	109,9
Učinkovitost (v %)	12,13	8,9	10,0	112,4
Število sprotih kontrol – trošarine	246.000	218.032	257.982	118,3
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	13.588.810	25.801.411	23.353.728	90,5
Število sprotih kontrol – okoljske dajatve	5.181	4.214	5.468	129,7
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	26.859.522	25.819.557	329.340	1,3
Število naknadnih kontrol – carine, trošarine, okoljske dajatve	561	554	585	105,6
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	547.223	377.628	3.226.288	854,4
Število predloženih samoprijav	61	18	14	77,8
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	58.183	66.812	132.937	199,0
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti, v naknadnih kontrolah – carine, trošarine, okoljske dajatve, v €	605.406	444.440	3.359.225	755,8
DAVKI				
Število pozivov za predložitev davčnih obračunov ali napovedi	86.383	87.998	88.036	100,0
Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu fin. organa (brez samoprijav)	46.378	45.195	40.511	89,6
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	106.086.154	83.493.614	82.510.405	98,8
Število opravljenih kontrol – davčni obračuni in napovedi	681.010	697.260	690.583	99,0
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	119.880.178	104.324.007	176.290.232	169,0
Število opravljenih kontrol v okviru projektov, s samoprijavami	11.843	9.283	6.952,00	74,8
Znesek ugotovljenih obveznosti v okviru projektov s samoprijavami, v €	34.055.816	29.601.237	28.681.049,68	96,9
Znesek posrednih obveznosti na osnovi kontrol, v €	9.380.169	11.394.525	5.877.661	51,6
Število predloženih samoprijav	18.090	17.519	17.740	101,2
Znesek ugotovljenih obveznosti, v €	28.168.404	30.778.729	43.003.063	139,7

INŠPEKCIJSKI NADZOR	2023	2024	2025	Indeks 2025/ 2024
Carine, trošarine, okoljske dajatve				
Število inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	180	156	173	110,9
Znesek ugotovljenih obveznosti (z odločbo), v €	2.055.339	2.828.981	2.918.087	103,1
Število predloženih samoprijav	6	3	2	66,7
Znesek samoprijav na osnovi inšp. pregledov, v €	136.701	6.367	6.550	102,9
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2	52	52	51	98,1
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	553.695	1.704.758	184.030	10,8
Skupno število inšpekcijskih pregledov – carine, trošarine, okoljske dajatve	238	211	226	107,1
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih nadzorih – carine, trošarine, okoljske dajatve, v €	2.745.734	4.540.106	3.108.667	68,5
Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada, v €	18.528	6.768	0	0
Davki				
Število inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	3.072	3.354	3.219	96,0
Znesek ugotovljenih obveznosti, (z odločbo), v €	64.088.232	109.255.848	72.574.908	66,4
Število predloženih samoprijav	183	165	174	105,5
Znesek samoprijav na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	7.036.253	6.311.337	4.913.606	77,9
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2	139	140	124	88,6
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi inšpekcijskih pregledov, v €	17.598.487	9.887.496	5.288.428	53,5
Skupno število inšpekcijskih pregledov – davki	3.394	3.659	3.517	96,1
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti v inšpekcijskih nadzorih - davki, v €	88.722.972	125.454.681	82.776.942	66,0
Znesek posrednih obveznosti na osnovi inšpekcije, v €	12.734.901	16.380.643	58.891.090	359,5
PREISKAVE				
Število inšpekcijskih pregledov (odločba, sklep)	47	61	55	90,2
Znesek ugotovljenih obveznosti, (z odločbo), v €	9.867.233	24.973.118	12.799.336	51,3
Število predloženih samoprijav	16	16	34	212,5
Znesek samoprijav na osnovi preiskav, v €	3.973.247	781.387	943.544	120,8
Število nadzorov z odpravo nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2	4	3	0	0
Znesek odprave nepravilnosti po 140.a členu ZDavP2 na osnovi preiskav, v €	252.445	325.383	0	0
Skupno število inšpekcijskih pregledov	67	80	89	111,3
Skupni znesek ugotovljenih obveznosti na osnovi preiskav, v €	14.092.925	26.079.888	13.742.880	52,7
Znesek posrednih obveznosti na osnovi preiskav, v €	527.672	70.709	6.823.149	9.649,6

	2023	2024	2025	Indeks 2025/ 2024
Nadzor nad igrami na srečo				
Število postopkov nadzora	473	503	541	107,6
NADZOR MOBILNIH ODDELKOV				
Število postopkov nadzora	35.394	37.878	36.657	96,8

10 največjih primerov ugotovljenih obveznosti v postopkih nadzora

Postopki davčnega nadzora sodijo med zahtevnejše davčne postopke, zlasti kadar vključujejo mednarodni element obravnavanih transakcij in zahtevajo mednarodno sodelovanje, pa tudi v primerih nesodelovanja davčnih zavezancev. Posebno kompleksni so primeri, v katerih zavezanci vzpostavljajo vsebinsko prazna pravna razmerja brez dejanskega poslovnega namena, katerih bistveni cilj je pridobitev nedovoljene davčne ugodnosti. V takšnih primerih ugotavljamo, da so nedovoljene davčne sheme na trgu pogosto (zmotno) predstavljene kot davčna optimizacija, v praksi pa gre za davčno izogibanje. Davčni nadzori pogosto zajemajo visoke vrednosti transakcij, kar potrjuje tudi podatek, da skupni znesek desetih največjih odmer davčnega nadzora v letu 2025 znaša 25.513.553 €.

Preglednica 97: 10 največjih primerov ugotovljenih obveznosti v postopkih nadzora

	Odmerjen znesek (€)	Vrsta davka
1	3.057.407,59	DDV
2	2.935.277,35	Dohodnina - dohodek iz kapitala
3	2.904.584,90	DDV
4	2.893.476,45	DDV
5	2.708.772,56	Dohodnina - dohodek iz kapitala
6	2.412.835,55	Dohodnina - dohodek iz kapitala
7	2.314.897,61	Trošarine
8	2.299.915,69	Trošarine
9	2.012.550,21	Davek od dohodka pravnih oseb
10	1.973.834,86	DDV

Kontrole

Pri izvajanju nadzora nad izpolnjevanjem obveznosti predlaganja obračunov in napovedi davka je bilo v letu 2025 zavezancem poslanih 88.036 pozivov. Število poslanih pozivov k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi je bilo primerljivo kot v letu 2024 in med nižjimi v zadnjih nekaj letih, kar kaže na sistematičen pristop Finančne uprave RS k obravnavi nepredložnikov, izpostaviti je treba tudi učinkovito sankcioniranje, kot tudi večjo disciplino davčnih zavezancev.

Zavezanci so na podlagi pozivov k predložitvi davčnega obračuna ali napovedi v 40.511 oziroma v 46 % primerov predložili davčni obračun ali napoved. Na podlagi prejetih obračunov in napovedi, oddanih po pozivu finančnih uradov, je bilo obračunanega 82.510.405 € davka, kar znaša 1,2 % manj kakor preteklo leto.

Finančni uradi so v letu 2025 opravili 690.583 kontrol davčnih obračunov in napovedi, dodatno odmerjen davek pa znaša 176.290.232 €.

V letu 2025 so davčni zavezanci v 17.740 primerih, oziroma v 1,3 % primerih več kot v predhodnem letu davčni obračun ali napoved predložili kot samoprijavo. Na podlagi tako predloženih napovedi in obračunov je bilo obračunanega 43.003.063 € oziroma za 39,7 % več davka kakor v predhodnem letu.

Na področju carin se v okviru sprotnih kontrol v fazi carinjenja blaga preverjanja točnost podatkov v carinskih deklaracijah in priloženih spremnih listin ter izvaja preglede blaga. V 2025 se je v primerjavi z letom 2024 število kontrol nad uvoznimi carinskimi deklaracijami povečalo za 23%. V letu 2024 je bila učinkovitost uvoznih kontrol 19,8%, v letu 2025 pa je učinkovitost padla na 17,1%. Na izvozni strani se je število kontrol v primerjavi z lanskim letom povečalo za 9,9 %. V letu 2024 je bila učinkovitost izvoznih kontrol 8,9%, v letu 2025 pa 10%.

V letu 2025 je bilo na področju trošarin opravljenih 257.982 sprotnih kontrol. Finančni učinek sprotnih kontrol je znašal 1.343.343.402 €. Na področju okoljskih dajatev je bilo opravljenih 5.468 sprotnih kontrol, finančni učinek le-teh je bil 329.340 €.

Inšpektorji, ki izvajajo naknadne kontrole s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, so v letu 2025 izvedli tudi 231 nadzorov v skladu z Zakonom o prevozih v cestnem prometu.

V letu 2025 je bilo izvedenih 599 naknadnih kontrol s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev, kar je v primerjavi z letom 2024 za 4,4 % več. Skupni znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2025 znašal 3.359.225 €, kar predstavlja za kar 755,8 % povečanje vrednosti kakor v letu 2024.

Inšpekcijski nadzor

Pri izvedbi nadzorov je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javno finančnih prihodkih ter dejavniki tveganja.

V letu 2025 so bile na področju davkov davčne obveznosti povečane v skupni višini 82.776.942 €, kar je za 34 % manj kot v primerjavi z letom 2024. Poleg navedenega so bile na področju davka od dohodka pravnih oseb in davka od dohodka iz dejavnosti ugotovljene nepravilnosti, ki posredno vplivajo na višino davčnih obveznosti, ki so jih zavezanci izkazali v inšpiciranih obračunih. Iz tega naslova so ugotovljene posredne davčne obveznosti v višini 58.891.090 €, kar je za 259,5% več kot v primerjavi z letom 2024.

Na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev je bilo v letu 2025 izvedenih 226 inšpekcijskih nadzorov, kar v primerjavi z letom 2024 predstavlja 7,1 % povečanje števila nadzorov. Skupni znesek dodatno ugotovljenih obveznosti je v letu 2025 znašal 3.108.667 €, kar je v primerjavi z letom 2024 nižji za 31,5 %.

Za leto 2025 je bilo načrtovano, da bodo tako kot v prejšnjih letih, izvedeni nadzori tudi v sodelovanju z drugimi nadzornimi organi, še posebej na področju boja zoper sivo ekonomijo. Sodelovanje je potekalo na področjih nadzora dela in zaposlovanja na črno ter izdajanja računov v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje, in sicer na področju nadzora prodaje sadja in zelenjave na stojnicah, taksi dejavnost, spletne prodaje. Nadzori so se izvajali v sodelovanju s Policijo, z inšpekcijo za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin pri Upravi za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (UVHVVR), Tržnem inšpektoratu (TIRS), Inšpektoratu za okolje in energijo (IRSOE), Zdravstvenem inšpektoratu (ZIRS) in medobčinsko inšpekcijsko službo. Na področju dela in zaposlovanja tujcev, državljanov tretjih držav, s poudarkom v tveganih dejavnostih gradbeništva, mednarodnega prevoza potnikov, gostinstva ter v nadzorih izvajanja športnih aktivnostih na reki Soči in nadzora nad napotitvami delavcev iz drugih

držav članic in tretjih držav je potekalo sodelovanje s Policijo, IRSD in TIRS. V nadzorih čezmejnega izvajanja storitev po Zakonu o čezmejnem izvajanju storitev je sodelovanje potekalo z IRSD, Policijo in IRSOE. V vsakoletni skupni evropski akciji trgovine z ljudmi - JAD THB (Joint Action Days Trafficking in Human Beings) je Finančna uprava RS sodelovala z IRSD in Policijo. V okviru delovanja Medresorske delovne skupine za preprečevanje goljufivih in zavajajočih praks v Republiki Sloveniji na področju agroživilske verige je Finančna uprava RS sodelovala z Inšpektoratom RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo - IRSKGLR (Vinarsko inšpekcijo) UVHVVR, ZIRS in TIRS. V okviru koordiniranih nadzorov preko Regijske koordinacije inšpektorjev je Finančna uprava RS sodelovala s TIRS na področju gotovinskega poslovanja in z IRSOE, na področju sive ekonomije ter zaposlovanja pri opravljanju taksi dejavnosti.

Preiskave

Finančne preiskave so usmerjene v preprečevanje, preiskovanje in odkrivanje najtežjih kršitev predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna finančna uprava. Z ravnanjem davčnih zavezancev in drugih oseb ali institucij je lahko resno ogrožen finančni interes oziroma interes varstva in varnosti Republike Slovenije oziroma EU.

Finančne preiskave so bile usmerjene na področja z najvišjo stopnjo tveganja, med katera sodijo sistemske utaje davka na dodano vrednost, delovanje mednarodnih tihotapskih mrež na področju trošarin (tobačni izdelki, energenti), uporaba davčnih oaz, nadzor davka od dohodkov pravnih oseb, prijava premoženja ter nadzor elektronskega poslovanja.

V letu 2025 so bile kot najbolj tvegano področje prepoznane sistemske utaje DDV, pri katerih so bile preiskave osredotočene na zapletene in čezmejne dobavne verige. Uspešnost teh preiskav je v veliki meri temeljila na tesnem sodelovanju z nacionalnimi in mednarodnimi pristojnimi organi. V okviru teh aktivnosti so bile odkrite milijonske utaje DDV, ki so jih praviloma izvajale organizirane kriminalne združbe. Finančni inšpektorji so v tovrstnih primerih sodelovali tudi v Specializiranih preiskovalnih skupinah na podlagi Zakona o kazenskem postopku.

Na področju elektronskega poslovanja so preiskave razkrile več gospodarskih subjektov, ki so opravljali prodajo blaga na daljavo v Republiko Slovenijo brez ustrezne identifikacije za namene DDV oziroma brez vključitve v posebne ureditve. Ugotovljeno je bilo, da so ti subjekti pogosto prikrivali dejansko poslovanje z uporabo slamnatih družb in podizvajalcev. Tudi na tem področju je imela mednarodna izmenjava informacij ključno vlogo pri uspešnem izvajanju preiskav.

Finančne preiskave, izvedene na podlagi mednarodnega sodelovanja, so razkrile goljufije tudi na področju trgovanja z energenti, tobačnimi izdelki in drugimi trošarinskimi proizvodi. Poleg navedenega so bile preiskovalne aktivnosti usmerjene tudi v ugotavljanje nenapovedanih dohodkov fizičnih oseb, sumljivih finančnih transakcij, neprijavljenih dohodkov na tujih računih ter zlorab rezidentskega statusa. V skladu z Zakonom o odvzemu premoženja nezakonitega izvora so bila pripravljena poročila za državno tožilstvo.

V letu 2025 je bilo zaključenih 135 postopkov, od tega 46 finančnih preiskav (3 za namene ZOPNI) ter 89 inšpekcijskih nadzorov. V finančnih preiskavah, ki so se zaključile v letu 2025, je bilo obravnavanih 135 preiskovancev. V zaključenih inšpekcijskih nadzorih so bile ugotovljene nepravilnosti v skupnem znesku 13.742.880 € in ugotovljeni posredni učinki v višini 6.823.149 €.

V postopkih finančnih preiskav je bilo zaseženih 456.200 cigaret in 51.570 kg nepredelanega tobaka.

Mobilni oddelki

Finančni nadzor, ki ga izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov je bil v letu 2025 namenjen preverjanju izpolnjevanja davčnih, carinskih, trošarinskih, okoljskih predpisov, predpisov s področja prevozov v cestnem prometu in drugih predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS (nadzori po Zakonu o gozdovih, nadzori vinjet po Zakonu o cestninjenju). Nadzor se je izvajal tudi zaradi preprečevanja in odkrivanja goljufij, kaznivih ravnanj in drugih nepravilnosti ter zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.

Uslužbenci mobilnih oddelkov ter vodniki službenih psov za odkrivanje prepovedanih drog so redno izvajali kontrole oseb in prometa z namenom odkrivanja prepovedanih drog. Odkrivali so nedovoljene vnose in prodajo zdravil, nezakonite pošiljke odpadkov, primere nezakonite trgovine s hišnimi živalskimi vrstami, tihotapljenja in druga nedovoljena ravnanja s tobakom in tobačnimi izdelki. Izvajali so nadzore nenamenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih in delovnih strojih ter odkrivali zlorabe energentov in goljufije z mazalnimi olji.

Pomemben del aktivnosti mobilnih oddelkov je bil namenjen preventivnemu delovanju, usmerjenemu k povečevanju prostovoljnega plačevanja obveznih dajatev in izpolnjevanja drugih obveznosti. Mobilni oddelki so bili posebej aktivni na področjih boja zoper delo in zaposlovanje na črno, nadzora gotovinskega poslovanja, prevozov v cestnem prometu (predvsem na področju nadzora nad spoštovanjem delovnih časov, odmorov in obveznih počitkov voznikov tovornih vozil in avtobusov in uporabe tahografov), nadzorov prevoza nevarnega blaga, nadzorov nad čezmejnimi pošiljanjem odpadkov v cestnem prometu ter nad tujimi napotenimi vozniki v mednarodnem cestnem prometu in tujimi samozaposlenimi osebami.

Delež nadzorov mobilnih oddelkov z ugotovljenimi nepravilnostmi v letu 2025 znaša 26,7 %. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 9.597 nadzorih, od skupno 35.896 izvedenih nadzorov.

Preglednica 98: Izvedene nadzorne aktivnosti mobilnih oddelkov

Področje nadzora	Število nadzorov v letu 2024	Število nadzorov v letu 2025	Indeks 2025/2024	Število ugotovljenih nepravilnosti 2024	Število ugotovljenih nepravilnosti 2025	Indeks 2025/2024
Carinsko in trošarinsko področje, prepovedi in omejitve (PiO)	13.268	12.957	97,7	427	673	157,6
ZICZEU	3.495	3.459	99,0	227	221	97,4
ZTro-1	5.388	5.261	97,6	84	126	150,0
PiO	2.913	2.942	101,0	58	56	96,6
UPO	712	662	93,0	-	200	-
ZOUTPI	157	193	122,9	47	68	144,7
ZPPDFT-2 Kontrola gotovine	603	440	73,0	11	2	18,2
Davčno področje:	12.774	12.828	100,4	3.164	3.395	107,3
ZPDZC-1	5.927	5.648	95,3	1.692	1.635	96,6
ZČmIS - tuji vozniki	266	457	171,8	224	411	183,5
ZČmIS - tuje samozaposlene osebe	7	11	157,1	7	11	157,1
ZDavPR	5.762	5.974	103,7	1.240	1.335	107,7
Ostalo (DDV, DMV, PSV)	812	738	90,9	1	3	300,0
Druga področja (prevozi v cestnem prometu, ZG, Zcestn-1)	10.263	10.111	98,5	5.180	5.529	106,7
ZPCP-2	3.790	3.751	98,9	1.533	1.427	93,1
ZDCOPMD	3.799	3.771	99,3	2.994	3.176	106,1
ZPNB	796	777	97,6	261	304	116,5
ZPCP-ZDDV	1.182	1.095	92,6	388	333	85,8
ZG	379	384	101,3	4	6	150,0
Zcestn-1	-	216	-	-	188	-
Ostalo	25	34	140,0	-	23	-
ZČmIS-1 – tuji delodajalci - napoteni delavci	179	83	46,4	139	72	51,8
Najem - ogledi MO	292	-	-	-	-	-
Skupaj	36.484	35.896	98,4	9.140	9.597	105,0

Specifična področja nadzora

Sistemske utaje DDV

Finančna uprava RS je tudi v letu 2025 posvetila posebno pozornost sistemskim utajam DDV. Pri obravnavi tovrstnih utaj DDV gre za dolgotrajne in zahtevne nadzore, same utaje DDV in drugih davkov pa se odvijajo v zelo kratkem časovnem obdobju in v proračunu povzročijo večjo škodo, ki je v veliki večini ni mogoče povrniti. Zaradi navedenega je veliko aktivnosti usmerjenih k preventivnemu delovanju (hitro odvzemanje ID št. za DDV, preventivni ukrepi pri dodeljevanju ID št. za DDV, uporaba analitskih orodij za hitro zaznavo sistemskih utaj, izobraževanje inšpektorjev v okviru Finančne uprave RS in v okviru zunanjih (nacionalnih in mednarodnih) seminarjev). Uspešnost nadzora pri

tovrstnih utajah je odvisna od hitre in učinkovite izmenjave informacij na nacionalni in mednarodni ravni, zato Finančna uprava RS pri nadzoru tovrstnih utaj sodeluje z drugimi inšpekcijskimi službami in drugimi organi in institucijami na nacionalni in mednarodni ravni. Ker navedene utaje organizirajo kriminalne združbe, Finančna uprava RS pri opravljanju nadzorov intenzivno sodeluje tudi z organi pregona.

V letu 2025 je bilo na področju tovrstnih utaj zaključenih 104 nadzorov, v katerih je bilo dodatno odmerjenih za 23.592.794,57 € dodatnih davčnih obveznosti. Večje nepravilnosti na področju sistemskih utaj DDV so bile zaznane v gradbeni dejavnosti in z gradnjo povezanimi dejavnostmi (elektroinštalacije, pleskarska, zaključna gradbena dela in druga specializirana gradbena dela, gradnja stanovanjskih in ne stanovanjskih stavb ...), trgovine s sladkorjem, mazalnimi olji in papirjem, pri trgovanju s tveganim blagom (motornimi vozili, deli in opremo za motorna vozila, s kovinami in rudami farmacevtskimi in medicinskimi izdelki, odpadnimi surovinami), dejavnosti skladiščenje in telekomunikacijske dejavnosti po vodih, brezžične in satelitske telekomunikacije. Prav tako so bile nepravilnosti zaznane pri carinskih postopkih, in sicer s področja carinske vrednosti (prenizko prijavljena carinska vrednost pri uvozu). Velik problem je tudi izdajanje fiktivnih računov z različno vsebino prilagojeno potrebam dejavnosti naročnika računa.

Nadzor transfernih cen in sklepanje vnaprejšnjih cenovnih sporazumov

Na področju transfernih cen so bile aktivnosti usmerjene v izvajanje davčnih inšpekcijskih nadzorov ter v preverjanje določenih postavk obračuna, povezanih s transfernimi cenami v davčnih nadzorih obračunov. Nadzori so se izvajali tudi pri podružnicah tujih pravnih oseb, ki se niso opredelile kot stalne poslovne enote za namene obračunavanja in plačevanja davka od dohodkov pravnih oseb. V nadzorih pri zavezancih, ki poslujejo s povezanimi osebami nerezidenti, so bile opravljene analize vprašalnikov za identifikacijo tveganj na področju transfernih cen. Pri novo registriranih podjetjih, ki izkazujejo izgube in so del mednarodnih skupin, so se preverjali razlogi za nastalo izgubo, z namenom preprečiti neupravičeno prelivanje dobičkov v tujino z uporabo transfernih cen. V letu 2025 je bilo skupno opravljenih 38 takšnih postopkov (vključno s preventivnimi nadzori). Najpomembnejše ugotovitve v davčnih inšpekcijskih nadzorih so se nanašale na neustrezno uporabo metod za določanje transfernih cen, nepravilnosti v zvezi s plačevanjem nadomestil za uporabo neopredmetenih sredstev, nepravilnosti pri obračunavanju obresti od posojil, nepravilnosti pri zaračunavanju storitev in proizvodov povezanim osebam, kar se kaže v obliki pre nizkih prodajnih cen ali previsokih nabavnih cen.

V okviru davčnih inšpekcijskih nadzorov je bilo v letu 2025 dodatno obračunanih 1.701.935 € davčnih obveznosti ter ugotovljenih za 33.124.967 € povečanja posrednih davčnih obveznosti. Povečanje posrednih finančnih obveznosti je posledica ugotovljenih nepravilnosti v nadzorih pri družbah, ki izkazujejo davčne izgube.

Nadzor nad upravičenostjo dodeljenih sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada

Inšpektorji Finančne uprave RS v skladu s svojimi pooblastili izvajajo nadzor nad upravičenostjo sredstev Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v skladu z Uredbo EU št. 2021/2116, ki jih izplačuje Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja. V letu 2025 so bili izvedeni 3 nadzori, v okviru katerih nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Nadzor sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU

V skladu s pooblastili iz Zakona o gozdovih, Finančna uprava Republike Slovenije izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) št. 995/2010 glede obveznosti gospodarskih subjektov za vzpostavitev sistema potrebne skrbnosti pri dajanju lesa in lesnih proizvodov na trg EU. V letu 2025 je bilo izvedenih 13 inšpekcijskih nadzorov, pri čemer so bile v štirih primerih ugotovljene nepravilnosti, saj gospodarski subjekti niso dokazali zakonitosti posekanega lesa.

Nadzor na področju Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov (ZOUTPI)

V skladu s pooblastili iz ZOUTPI Finančna uprava RS izvaja inšpekcijski nadzor pri pravnih osebah in samostojnih podjetnikih posameznikih, ki prodajajo tobak, tobačne ali povezane izdelke, pri čemer se v nadzoru osredotoča na izpolnjevanje pogojev ter prodajo na podlagi ustreznega dovoljenja. V letu 2025 je bilo izvedenih 45 inšpekcijskih nadzorov po ZOUTPI, pri čemer so bile ugotovljene nepravilnosti v 22 primerih. Največ nepravilnosti je bilo v zvezi s prodajo tobaka, tobačnih ali povezanih izdelkov kljub pretečenemu dovoljenju. Zavezanci so nepravilnosti v zvezi z dovoljenji odpravili v času izvajanja inšpekcijskih nadzorov, razen v treh primerih, ko jim je bila z odločbo prepovedana prodaja tobaka, tobačnih izdelkov in povezanih izdelkov, hkrati pa je bila odrejena odstranitev teh izdelkov iz prodaje.

Siva ekonomija

V letu 2025 je bil v okviru boja zoper sivo ekonomijo poseben poudarek namenjen področjem, ki so bila zaznana kot tvegana, in sicer delu in zaposlovanju na črno, davčnim blagajnam, e-poslovanju in poslovanju preko digitalnih platform. Aktivnosti so izvajali finančni inšpektorji in uslužbenci mobilnih oddelkov, ki opravijo pretežni del nadzorov na tem področju, saj njihova 24-urna prisotnost na terenu zagotavlja večjo učinkovitost v tovrstnih nadzorih. Na področju sive ekonomije so bile izvedene tudi preventivne aktivnosti, usmerjene k povečevanju prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti in plačevanja dajatev.

Nadzori dela in zaposlovanja na črno

Eno izmed pomembnih področij sive ekonomije je preprečevanje dela in zaposlovanja na črno, ki mu Finančna uprava RS, kot nadzorni organ po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (ZPDZC-1), namenja velik del aktivnosti.

Preglednica 99: Podatki o nadzorih dela in zaposlovanja na črno

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število nadzorov po ZPDZC-1-skupaj	7.510	7.662	7.480	97,6
Nadzori dela na črno in nedovoljeno oglaševanje	1.071	1247	1.408	112,9
Nadzori zaposlovanja na črno	6.439	6415	6.072	94,7
Število ugotovljenih kršitev v nadzorih	2.346	2249	2.228	99,1
Število prepovednih odločb po ZPDZC-1	531	564	528	93,6
Število prekrškovnih ukrepov po ZPDZC-1 ^[1]	2.396	2.456	2.219	90,4
Znesek glob, v €	5.123.780	5.887.500	5.081.660	86,3
Prejete prijave po ZPDZC-1 ^[2]	2.663	2.346	2.973	126,7

V letu 2025 je bilo opravljenih 7.480 nadzorov dela in zaposlovanja na črno po ZPDZC-1, od tega 6.072 nadzorov na področju zaposlovanja na črno in 1.408 nadzorov na področju dela na črno. Poleg nadzorov je bilo izvedenih tudi 1.166 ostalih aktivnosti povezanih z nadzori, ki so jih opravili mobilni oddelki in v katerih so ugotovili nepravilnosti.

Nadzore so, ob izvajanju drugih nalog, na podlagi letnega načrta opravljali uslužbenci mobilnih oddelkov in finančni inšpektorji. Letni načrt je bil pripravljen na podlagi različnih kriterijev, s katerimi so bili prepoznani tvegani zavezanci.

^[1] število prekrškovnih ukrepov po ZPDZC-1 (po določbah; ne glede na to, da en akt lahko vsebuje več kršitev)

^[2] štete prijave po zavezancih (kombinacija zavezancev in predmetov prijave)

Gre namreč za področje, za katero običajno ne obstajajo podatki v uradnih evidencah. Nadzori so bili opravljeni tudi na podlagi prejetih prijav ter na podlagi oglasov iz različnih medijev oz. objavljenih na drug način, ki je dostopen javnosti. Nadzori so se opravljali tudi na podlagi podatkov prejetih z mednarodno izmenjavo podatkov ter na podlagi podatkov poročanih za operaterje platform o prodajalcih (obveznost poročanja na podlagi Direktive Sveta (EU) 2021/514 (DAC7)).

V nadzorih po ZPDZC-1 je bilo v letu 2025 ugotovljenih več kot 2.200 sumov kršitev. Delež nadzorov s kršitvami je znašal 30 %. Ker se na tem področju nadzori izvajajo v večjem delu po obravnavi prijav, je delež ugotovljenih kršitev v opravljenih nadzorih precej odvisen od tega, kako natančni so podatki v prijavah.

V postopkih nadzora dela in zaposlovanja na črno je bil ukrep prepovedi dela oz. zaposlovanja na črno, na podlagi 19. člena ZPDZC-1, izrečen v 528 primerih z izdajo prepovednih odločb. Prepovedne odločbe se izdajo v primerih, ko zavezanci nepravilnosti iz naslova dela ali zaposlovanja na črno ne odpravijo do izdaje odločbe. Glede na težo kršitve se ustrezno prekrškovno ukrepa.

V letu 2025 je bilo s strani prekrškovnega organa Finančne uprave RS zaradi kršitev ZPDZC-1 obravnavanih 2.218 storilcev, katerim je bila izrečena globa v skupnem znesku 5.081.660 € in izrečenih 354 opominov. Največji delež kršitev in posledično tudi največji delež izrečenih glob v prekrškovnih postopkih (89 %) se nanaša na kršitve iz naslova zaposlovanja na črno. V prekrškovnih postopkih zaradi kršitev dela na črno je bila 93 storilcem odvzeta premoženjska korist v skupnem znesku 1.975.443 €.

Najpogostejše nadzirane dejavnosti so bile gradbeništvo, gostinstvo in promet.

Čezmejno izvajanje storitev – ZČmIS-1

Čezmejno izvajanje storitev je opravljanje dejavnosti tujega delodajalca z napotitvijo delavcev na delo, oziroma opravljanje tuje samozaposlene osebe, v drugih državah članicah EU, na podlagi ohranjene vključitve v ustrezna socialna zavarovanja v državi članici EU, kjer ima tuji delodajalec oziroma tuja samozaposlena oseba sedež. Finančna uprava RS je na podlagi Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (ZČmIS-1) pristojna za nadzor nad skladnostjo čezmejnega izvajanja storitev tujih samozaposlenih oseb in tujih delodajalcev oziroma tujih samozaposlenih oseb na področju mednarodnega prevoza.

Nadzor čezmejnega izvajanja tujih samozaposlenih oseb izvajajo mobilni oddelki in inšpektorji praviloma vzporedno z drugimi nadzori (npr.: zaposlovanjem na črno, delom na črno,...). V letu 2025 je bilo po ZČmIS-1 izvedenih 11 nadzorov tujih samozaposlenih oseb.

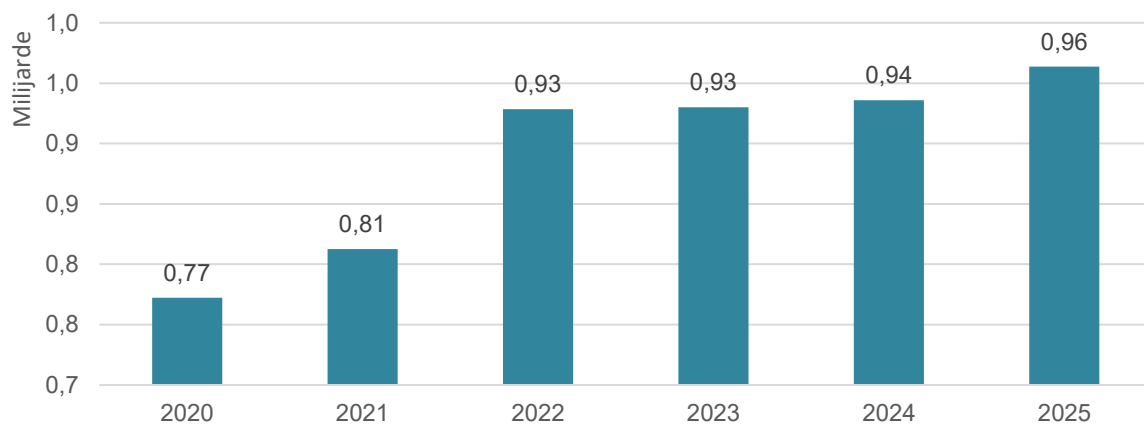
Nadzor tujih delodajalcev in tujih samozaposlenih oseb na področju mednarodnega prevoza izvajajo uslužbenci mobilnih oddelkov in Sektorjev za carino. Skupno je bilo v letu 2025 opravljenih 880 nadzorov.

Skupno je Finančna uprava RS izdala 515 prekrškovnih aktov (168 plačilnih nalogov, 347 odločb, od tega 13 z izrekom opomina) v skupni vrednosti izrečenih glob 1.133.800 € ter podala 91 prekrškovnih predlogov za uvedbo postopka o prekršku Inšpektoratu RS za delo (IRSD) kot pristojnemu prekrškovnemu organu.

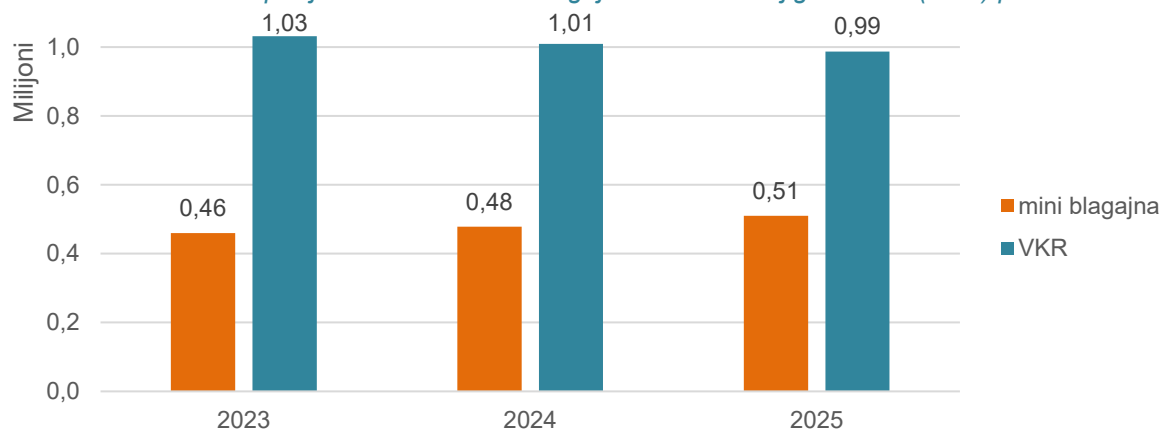
Davčne blagajne - izvajanje Zakona o davčnem potrjevanju računov

Davčne blagajne je v letu 2025 uporabljalo 56.371 zavezancev, ki so skupaj izdali 945.866.371 računov, kar je 0,4 % več kot leta 2024. Skupni znesek davčno potrjenih računov v letu 2025 je znašal 38.137.737.684 €, kar je 4,3 % več kot v letu 2024.

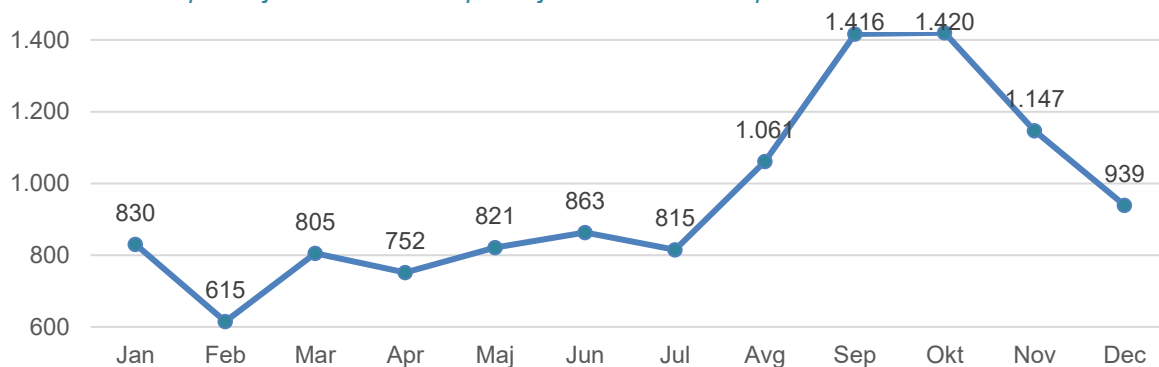
Slika 18: Število davčno potrjenih računov davčnih blagajn po letih



Slika 19: Število davčno potrjenih računov mini blagajn in vezanih knjig računov (VKR) po letih



Slika 20: Število preverjenih računov v aplikaciji »Preveri račun« po mesecih 2025



V letu 2025 je bilo na področju davčnih blagajn izvedenih skupaj 7.055 nadzorov, kar je primerljivo z letom 2024. Davčni organ je v nadzorih preverjal, če zavezanci za opravljene dobave izdajajo in potrjujejo račune, nadziral je pravilnost in pravočasnost obračunavanja davkov, pravočasnost identifikacije za namene DDV, ugotavljal nepravočasno potrjevanje in druga odstopanja v posredovanih podatkih ter odkrival morebitne kršitve na področju delovno pravne zakonodaje.

Največ opravljenih nadzorov je bilo v dejavnosti gostinstva, trgovine, vzdrževanja in popravila motornih vozil, gradbeništva, drugih dejavnosti (npr. frizerske dejavnosti in osebne storitve, slaščičarne, kavarne, pekarnice in cvetličarne, predelovalnih dejavnosti ter dejavnosti pekarstva). Ob izvajanju nadzora davčnih blagajn se je izvajal tudi nadzor dela in zaposlovanja na črno.

V prekrškovnih postopkih so bili najpogosteje obravnavani prekrški zaradi neizdaje računa, prekrški, ker zavezanci v sistem davčnih blagajn niso posredovali prave davčne številke operaterja, ki je izdal račun, prekrški, ker zavezanci v sistem davčnih blagajn niso posredovali podatkov o računih in o računih izdanih z uporabo vezane knjige računov, v predpisanem roku in prekrški, ker zavezanci niso sporočili podatkov o poslovnem prostoru oz. so posredovali neresnične, nepravilne oz. nepopolne podatke o poslovnih prostorih. Storilcem prekrškov je bilo izdanih 1.036 prekrškovnih aktov (402 odločb in 634 plačilnih nalogov). Skupaj jim je bila izrečena globa v znesku 2.130.600 €, izrečenih pa je bilo tudi 169 opominov. V 4 primerih so bili izvedeni ukrepi prepovedi opravljanja dejavnosti in pečatenja poslovnih prostorov.

Nadzor ePoslovanja

Tudi v letu 2025 so se izvajali nadzori e-poslovanja. Poudarek je bil na prepoznavi davčnih tveganj oziroma na pravilnosti in pravočasnosti obračunavanja davčnih obveznosti domačih in tujih podjetij na področjih dejavnosti spletne prodaje blaga in elektronskih storitev domačih in tujih zavezancev. Opravljenih je bilo 29 inšpekcijskih nadzorov, kar je za 21 % več kot v letu 2024. V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi je bila v nadzorih povečana davčna obveznost v višini 529.230 €. V 5 nadzorih je bilo ugotovljeno delo na črno prodaje blaga preko spleta. Kršiteljem dela na črno je bila v dveh primerih v prekrškovnem postopku odvzeta premoženjska korist v višini 106.365 €, ostali postopki so še v teku.

Nadzor dohodkov iz kapitala

Finančna uprava RS že vrsto let zaznava povečan interes zavezancev za davek, da si na davčno ugodnejši način izplačajo ustvarjene poslovne dobičke. Načini izplačila običajno sledijo pravilom obligacijskega ali gospodarskega prava, vendar izven njihovega prvotnega namena, z bistvenim ciljem izogiba pravilom davčnega prava. Tako si zavezanci pridobijo neutemeljeno davčno ugodnost s preprostimi ali zapletenimi umetnimi shemami, običajno dostopnimi na trgu.

Tudi v letu 2025 je Finančna uprava RS v nadzorih preverjala morebiten obstoj davčnega izogibanja v primerih odkupov lastnih deležev pri družbah z omejeno odgovornostjo, kjer družba od družbenika odkupi njegov poslovni delež. V praksi se ugotovi, da zavezanec za davek ustvarjenih poslovnih dobičkov ni izplačal že več zaporednih let, nato pa le ti predstavljajo kupnino za poslovni delež in posledično odmero davka od dobička po nižji stopnji (glede na leta lastništva kapitala lahko tudi po stopnji 0 %).

V letu 2025 je bil davek od dohodka iz kapitala inšpiciran v 320 nadzorih (od tega 24 v ponovnih postopkih). Davčna obveznost iz naslova davka od dohodka iz kapitala je bila povečana v 83 inšpekcijskih nadzorih (od tega 7 ponovnih postopov) v skupnem znesku 20.695.462 €.

Nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 € na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma

Finančna uprava RS izvaja nadzor nad plačevanjem z gotovino nad zneski višjimi od 5.000 € praviloma v inšpekcijskih nadzorih dajatev v dejavnostih, pri katerih se pričakuje večje tveganje kršitve pravil omejitve plačil z gotovino. Izvedenih je bilo 57 nadzorov. Kršitve so bile ugotovljene v 11 primerih.

Uslužbenci mobilnih oddelkov so v zvezi z neprijavo prenosa gotovine v letu 2025 opravili 440 nadzorov. Nepravilnosti so bile ugotovljene v 2 nadzorih.

Nadzor ustreznosti izvajanja postopkov dolžne skrbnosti in poročanja informacij o finančnih računih (CRS DAC2) in mednarodne pogodbe o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCE

Finančna uprava je pristojna za nadzor ustreznosti izvajanja postopkov dolžne skrbnosti in poročanja informacij o finančnih računih in nadzor izvajanja mednarodne pogodbe o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCE. V letu 2025 so bili v inšpekciji zaključeni 3 nadzori. Pri enem zavezancu pa je bil izveden vsebinski pregled delovanja notranjih kontrol na področju CRS FATCA poročanja. V dveh nadzorih nepravilnosti niso bile ugotovljene. Pri enem nadzoru so bile ugotovljene manjše nepravilnosti, ki so bile v celoti odpravljene, zavezancu pa je bilo izrečeno opozorilo.

Nadzor ustreznosti izvajanja postopkov dolžne skrbnosti in poročanja informacij platform (DAC7) NOVO

Finančna uprava je pristojna za nadzor nad poročanjem operaterjev platform, ki obsega nadzor nad izvajanjem postopkov dolžne skrbnosti, pravilnostjo in popolnostjo poročanja in vodenje evidence glede postopkov dolžne skrbnosti. V letu 2025 so bili zaključeni 4 nadzori. V treh primerih je bilo zavezancem izrečeno opozorilo, saj so bile ugotovljene manjše nepravilnosti, ki so jih zavezanci odpravili v celoti.

Izveden je bil tudi nadzor pri zavezancu, za katerega je bilo ugotovljeno, da ni poročal, a bi to obveznost moral izpolniti, o čemer je davčni organ odločil z odločbo.

Nadzor izvajanja obveznosti vpisa v Register dejanskih lastnikov na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma

V inšpekcijskih nadzorih finančna uprava opravlja tudi nadzor izpolnjevanja obveznosti vpisa v Register dejanskih lastnikov. V letu 2025 je bilo opravljenih 169 nadzorov, kjer se je preverjala pravilnost oziroma ažurnost obveznosti vpisa v Register dejanskih lastnikov. Pomanjkljivost vpisa ali vpis napačnih podatkov oziroma neažurnost vpisa podatkov, za katere obstaja obveznost vpisa v Register dejanskih lastnikov, je bila ugotovljena v 9 primerih.

Ukrep začasne prepovedi opravljanja dejavnosti in zapečatenja na podlagi 37. člena ZFU

V letu 2025 je bilo na podlagi 37. člena Zakona o finančni upravi izdanih 27 odločb z ukrepom prepovedi opravljanja dejavnosti, ter 21 ukrepov prepovedi opravljanja dejavnosti, kjer je bil hkrati izrečen tudi ukrep zapečatenja. Gre za ukrepa, ki sta med strožjimi ukrepi Finančne uprave RS, in se ju uporabi le, ko je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev ali odpravo nepravilnosti. Uporabi se ju praviloma pri zavezancih, ki kontinuirano kršijo zakone in druge predpise, katere izvajanje nadzoruje finančna uprava, če milejši ukrepi niso več učinkoviti in če je to nujno potrebno zaradi preprečitve nadaljnjih kršitev.

Zakon o inšpekcijskem nadzoru predvideva možnost javne objave odločbe o prepovedi opravljanja dejavnosti v okviru uresničevanja načela javnosti (6. člen ZIN), ki določa, da inšpektorji obveščajo javnost o svojih ugotovitvah ter ukrepih, če je to potrebno, da se zavarujejo pravice pravnih ali fizičnih oseb, ter v primerih, kadar je to potrebno za zagotovitev spoštovanja pravnega reda oziroma njihovih odločb. Navedene prepovedi, ki so izdane v inšpekcijskih nadzorih finančne uprave, se od avgusta 2024 dalje objavljajo na portalu eUprava, pod vrsto objave Prepovedi in omejitve. V letu 2025 je bilo objavljenih 39 odločb o prepovedi poslovanja.

Omejevalni ukrepi Evropske unije proti Rusiji v zvezi z Ukrajino

Omejevalni ukrepi so eno prioritetenih področij Evropske unije. Po začetku ruske agresije na Ukrajino je bilo sprejetih že devetnajst paketov omejevalnih ukrepov proti Rusiji, Belorusiji in posameznim separatističnim regijam v Ukrajini. Med temi ukrepi je Evropska unija uvedla številne uvozne in izvozne omejitve. Finančna uprava je na podlagi analize tveganja prioritetenno izvajala poostrene naknadne nadzore omejevalnih ukrepov Evropske unije proti Rusiji in Belorusiji v zvezi z Ukrajino (uredbi EU 833/2014 in 765/2006), zlasti nadzore izogibanja sankcijam preko posrednih izvozov blaga v Rusijo preko tretjih držav. V države članice in v tretje države so bila v ta namen poslana tudi mednarodna zaprosila. V letu 2025 je bilo v okviru izvajanja omejevalnih ukrepov zaključenih 22 inšpekcijskih

nadzorov, pri čemer so bile ugotovljene tri kršitve. Največja kršitev je bila ugotovljena v primeru, ko je zavezanec iz Turčije uvozil surovi svinec, za katerega se je izkazalo, da je ruskega porekla.

Obravnava prijav

Obravnava prijav je ena izmed pomembnejših nalog Finančne uprave RS, saj so prejete prijave pomemben vir, na podlagi katerega se načrtuje finančni nadzor. Zato Finančna uprava RS tej nalogi namenja veliko pozornosti in stalno dopolnjuje postopke obravnave prijav z namenom zagotovitve celovite, nepristranske in pravočasne obravnave prijav ter njihove ustrezne obravnave v nadzoru.

V letu 2025 je bila implementirana nova informacijska podpora, ki s povezovanjem informacijskih sistemov in avtomatizacijo opravil omogoča poenostavljeno in hitrejše evidentiranje prejetih prijav.

Finančna uprava RS je v letu 2025 prejela 6.535 prijav zoper 8.138 zavezancev. Največ prijav je še vedno s področja dela in zaposlovanja na črno ter blagajniškega poslovanja.

Preglednica 100: Obravnavanje prijav

	Število prijav po predmetih 2023	Število prijav po predmetih 2024	Število prijav po predmetih 2025	Indeks 2025/2024
Delo na črno	1.227	1.091	1.264	115,9
Zaposlovanje na črno	838	858	996	116,1
ZDavPR – Zakon o davčnem potrjevanju računov in nadzor blagajniškega poslovanja	680	705	804	114,0
Davki in prispevki od dohodkov fizičnih oseb iz zaposlitve	564	486	541	111,3
Davek od dohodkov pravnih oseb	363	435	441	101,4
DDV	271	215	252	117,2
Drugo	1.434	1.765	2.237	126,7
Skupaj	5.377	5.555	6.535	117,6

Med predmeti »Drugo« lahko po številu prijav izpostavimo prijave s področja najemnin, nedovoljenega oglaševanja, carin in trošarin, prijave premoženja in poslovanja brez TRR.

V letu 2025 so bile v skladu z Zakonom o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/23) prejete 3 zunanje prijave.

V okviru prijav se obravnavajo tudi informacije oziroma ugotovitve drugih organov, ki so povezane s sumi davčne zatajitve oziroma z nadzorom nad kršitvijo predpisov, za katere je pristojna Finančna uprava RS.

Preglednica 101: Pregled prijav in števila vpisov zavezancev po podskupinah državnih organov

Leto prejema	2023		2024		2025	
Podskupina	Št. prijav	Št. vpisov zavez.	Št. prijav	Št. vpisov zavez.	Št. prijav	Št. vpisov zavez.
Policija	372	777	352	514	317	510
Urad Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja	202	495	201	504	176	475
Tržni inšpektorat Republike Slovenije	61	75	41	66	57	65
Inšpektorat Republike Slovenije za delo	63	95	57	66	82	93
Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije	5	7	5	8	0	0
Upravne enote					62	68
Drugi državni organi	184	229	141	183	22	26
Skupaj	887	1.678	797	1.341	716	1.237

10 KAZNIVA RAVNANJA

Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v letu 2025 izdala in vročila 14.195 plačilnih nalogov, s katerimi je sankcionirala 21.295 storilcev prekrškov, in 2.592 prekrškovnih odločb, s katerimi je sankcionirala 3.940 storilcev. Skupno je bilo v letu 2025 vročenih 16.787 prekrškovnih aktov, v katerih je bilo obravnavanih 25.235 storilcev za 25.466 storjenih prekrškov¹⁸.

Storilcem prekrškov je bilo v letu 2025 izrečenih za 39.799.765 € glob (kar je za 2.001.548 € oz. 5 % manj kakor v letu 2024) in 928 opominov (kar je za 47 oz. 4 % manj kakor v letu 2024). 93 storilcem je bil poleg sankcije izrečen tudi ukrep odvzema premoženjske koristi v skupnem znesku 1.975.443 €.

Pooblašcene uradne osebe Finančne uprave RS so tudi v letu 2025 v primerih neposredne zaznave prekrškov in izvedbe mandatnega sankcioniranja v hitrem prekrškovnem postopku uporabljale aplikacijo Fplus, ki predstavlja poenostavitev v postopkih Finančne uprave RS, s čimer je omogočena bolj ažurna obravnava storilcev prekrškov, hitra prekrškovna obravnava pa izraziteje vpliva na nadaljnje spoštovanje predpisov s strani zavezancev.

Skupaj je bilo v letu 2025 z izrekom globe izdanih in vročenih 6.631 elektronskih plačilnih nalogov na terenu, s katerimi je bilo sankcioniranih 10.078 storilcev, ter vročenih 436 predtiskanih plačilnih nalogov, s katerimi je bilo sankcioniranih 652 storilcev. Elektronski plačilni nalog je bil, enako kot v letu 2024, vročen v 94 % zadev.

¹⁸ V posameznem prekrškovnem aktu je lahko obravnavanih več storilcev prekrškov. Število obravnavanih prekrškov je večje kot število sankcioniranih storilcev, saj je v prekrškovnem postopku storilec lahko obravnavan za več prekrškov.

Preglednica 102: Najpogostejše kršitve zakonodaje¹⁹

Zakon	Št. plačilnih nalogov v letu 2024	Št. odločb v letu 2024	Skupaj 2024	Št. plačilnih nalogov v letu 2025	Št. odločb v letu 2025	Skupaj 2025	Indeks 2025/2024
Prometna zakonodaja ²⁰	7.215	107	7.322	7.738	91	7.829	106,9
Zakon o davku na dodano vrednost	5.858	197	6.055	5.501	143	5.644	93,2
Zakon o davčnem postopku	5.175	523	5.698	3.344	326	3.670	64,4
Zakon o finančni upravi	3.583	85	3.668	3.166	89	3.255	88,7
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	400	1.669	2.069	345	1.588	1.933	93,4
Zakon o davčnem potrjevanju računov	744	364	1.108	634	402	1.036	93,5
Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske Unije	211	535	746	187	550	737	98,8
Zakon o čezmejnem opravljanju storitev	167	104	271	279	43	322	101,9
Okoljske dajatve ²¹	290	26	316	168	347	515	190,0
Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	0	214	214	0	177	177	82,7
Zakon o trošarinah	60	67	127	47	99	146	115,0
Zakon o omejevanju uporabe tobaknih in povezanih izdelkov	0	0	0	0	69	69	-
Zakon o igrah na srečo	22	75	97	2	36	38	39,2
Ostalo ²²	14	73	87	16	79	95	109,2
Skupaj	23.739	4.039	27.778	21.427	4.039	25.466	91,7

¹⁹ Število obravnavanih prekrškov je večje kot število sankcioniranih storilcev ali število izdanih prekrškovnih aktov, saj je v prekrškovnem postopku lahko obravnavanih več storilcev za več prekrškov.

²⁰ Prometna zakonodaja: prekrški po Zakonu o cestninjenju, Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev, Zakonu o prevozihi v cestnem prometu ter Zakonu o prevozu nevarnega blaga.

²¹ Okoljske dajatve: Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o pošiljkah odpadkov, Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne energije in elektronske opreme ter odpadnih prenosnih baterij in akumulatorjev, Uredba o okoljski dajatvi zaradi onesnaževanja okolja zaradi nastajanja izrabljenih gum in Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže.

²² Ostalo: Zakon o omejevalnih ukrepih, ki jih Republika Slovenija uvede ali izvaja skladno s pravnimi akti in odločitvami, sprejetimi v okviru mednarodnih organizacij, Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, Zakon o gozdovih, Zakon o davku na finančne storitve, Zakon o davku na vodna plovila, Zakon o gospodarskih družbah, Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih, Zakon o davku na motorna vozila, Zakon o orožju, Zakon o posebnem davku na določene prejemke in Zakon o inšpekcijskem nadzoru.

V letu 2025 je bilo (vključno z nerešenimi iz konca I. 2024) rešenih 2.542 zahtev za sodno varstvo (kar je 6,3 % manj kakor v letu 2024), od tega 972 v lastni pristojnosti (kar je 4,3 % več kakor v letu 2024).

Preglednica 103: Rešeni postopki z zahtevo za sodno varstvo

Odločitev prekrškovnega organa o zahtevi za sodno varstvo	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Ustavitev	95	104	99	95,2
Izdana odločba z opominom	365	476	496	104,2
Nov plačilni nalog ali odločba	13	29	34	117,2
Zavrženje	245	323	343	106,2
Odstop sodišču	1.445	1.780	1.570	88,2
Skupaj	2.163	2.712	2.542	93,7

V letu 2025 je Finančna uprava RS s strani sodišč prejela 1.773 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo. Število posameznih vrst odločitev sodišč in primerjava podatkov z letom 2024 sta prikazana v preglednici v nadaljevanju.

Preglednica 104: Prejete odločitve sodišč o zahtevi za sodno varstvo

Odločitve sodišča	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Zavrnjene	342	341	352	103,2
Zavržene	21	14	22	157,1
Ustavitev postopka	217	294	389	132,3
Odprava akta	2	4	7	175,0
Sprememba odločitve	765	663	892	134,5
Odločitev o stroških postopka	86	62	64	103,2
Druga odločitve	26	31	47	151,6
Skupaj	1.459	1.409	1.773	125,8

Od skupaj 1.773 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo jih največ predstavlja sprememba odločitve prekrškovnega organa (892), s katero sodišče potrdi odgovornost storilca za prekršek, izreče pa mu nižjo sankcijo (opomin, nižja globa).

Obravnava kaznivih dejanj

Finančna uprava RS je v letu 2025 zaradi suma storitve kaznivih dejanj vložila 56 kazenskih ovadb na pristojna okrožna državna tožilstva (kar je za 15 oziroma 21,13 % manj kakor v letu 2024). Skupaj je bilo ovadenih 105 storilcev. Podatki po posameznih kršitvah zakonodaje za leto 2025 in v primerjavi z letom 2024 so prikazani v spodnji preglednici. Manjše število podanih ovadb v primerjavi s prejšnjim letom je posledica usmerjenega delovanja Finančne uprave RS v izboljšanje njihove vsebinske kakovosti. Pri tem poteka tudi sodelovanje s policijo in državnim tožilstvom z namenom zagotavljanja učinkovitejšega nadaljnjega postopanja pred organi pregona.

Zaradi problematike neplačevanja prispevkov za socialno varnost delavcev in v zvezi s tem podane kršitve temeljnih pravic delavcev Finančna uprava RS že od leta 2018 izvaja sistematično obravnavo največjih dolžnikov prispevkov za socialno varnost delavcev, pri katerih so bili izpolnjeni znaki kaznivega dejanja kršitve temeljnih pravic delavcev po določbah 196. člena KZ-1. V okviru projekta je bilo v letu 2025 vloženi 8 kazenskih ovadb (kar je za 7 ovadb manj kot v letu 2024) in za 1.280.400 € neporavnanih prispevkov za socialno varnost (kar 529.600.000 € manj kakor v letu 2024). Manjše število ovadb odraža prilagoditev pravne presoje glede obstoja znakov kaznivega dejanja, ob upoštevanju spremenjene ureditve prispevkov za socialno varnost in novjših zakonskih rešitev na tem področju.

Preglednica 105: Obravnava kaznivih dejanj v primerjavi s preteklim letom

KAZNIVO DEJANJE	Kazenska ovadba		Naznanilo kaznivega dejanja		Skupaj		Indeks 2025/2024
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	
249. člen - Davčna zatajitev	21	30	2	0	23	30	130,4
235. člen - Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	6	3	0	0	6	3	50
196. člen - Kršitev temeljnih pravic delavcev	28	14	0	0	28	14	50
199. člen - Zaposlovanje na črno	5	0	0	0	5	0	-
230. člen - Preslepitev pri pridobitvi in uporabi posojila ali ugodnosti	1	0	0	0	1	0	-
251. člen - Ponarejanje listin	3	1	1	0	4	1	250
226. člen - Povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem	0	0	0	0	0	0	-
227. člen - Oškodovanje upnikov	0	0	0	0	0	0	-
229. člen - Goljufija na škodo Evropske unije	1	3	0	0	1	3	300
223. člen - Oškodovanje tujih pravic	3	0	0	0	3	0	-
257. člen – Zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic	1	0	0	0	1	0	-
217. Prikrivanje	0	1	0	0	0	1	-
183a. Člen - Proizvodnja in promet ponarejenih sredstev za zdravljenje, zdravil, ki nimajo dovoljenja za promet, ali medicinskih pripomočkov, ki ne izpolnjujejo zahtev glede skladnosti	0	3	0	0	0	3	-
344. člen - Nezakonito ravnanje z zaščitnimi živalmi in rastlinami	0	0	2	0	2	0	-
250. člen - Tihotapstvo	1	1	0	0	1	1	100
233. člen - Neupravičena uporaba tuje oznake ali modela	1	0	0	0	1	0	-
Skupaj	71	56	5	0	76	56	73,7

11 DAVČNI DOLG

Davčni dolg je stanje dolga davčnih zavezancev do Finančne uprave RS na presečni dan, ki vključuje vse zapadle neporavnane terjatve, ki jih odmerja, nadzira in izterjuje Finančna uprava RS v skladu z zakonskimi predpisi.

Skupni davčni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je na dan 31. 12. 2025 znašal 860.630.366 € in se je glede na stanje 31. 12. 2024 znižal za 41.306.890 € oz. za 4,6 %²³.

Preglednica 106: Stanje skupnega dolga po blagajnah, v €

Skupaj dolg po blagajnah	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	Struktura dolga 31. 12. 2025	Indeks 31. 12. 2025/31. 12. 2024
Država	581.452.049	637.523.083	606.683.370	70,5	95,2
ZPIZ	155.953.067	154.858.648	150.856.115	17,5	97,4
ZZZS	79.930.699	82.292.108	83.680.226	9,7	101,7
Občine	21.674.715	21.063.209	19.410.656	2,3	92,2
Drugi prejemniki ²⁴	2.798.263	6.200.208	0	0,0	0,0
Skupaj	841.808.794	901.937.257	860.630.366	100,0	95,4

Po stanju konec leta 2025 glede na preteklo leto Finančna uprava RS beleži povišanje skupnega davčnega dolga le pri blagajni ZZZS, medtem ko se je pri ostalih blagajnah dolg znižal.

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 70,5 %, sledi blagajna ZPIZ s 17,5 %, blagajna ZZZS z 9,7 % in blagajne občin z 2,3 % dolga.

Glede na to, da davčni dolg predstavlja kumuliran dolg star tudi 10 let in več, je v spodnji preglednici prikazana dinamika sprememb glede pripada novega davčnega dolga in zmanjšanja dolga ob koncu vsakega leta v obdobju od 2021 do 2025.

²³ Na povišano stanje dolga na dan 31. 12. 2024 je vplivala sprememba trošarinske terjatve po obračunu, ki je potekala v času izpisa odprtih postavk za zaključni račun, zato popravka ni bilo več mogoče vključiti v leto 2024. Znesek navedene terjatve v višini 23,1 mio € je bil zato vključen v aktivni davčni dolg konec leta 2024, čeprav je bilo plačilo prejeto 30. 12. 2024.

²⁴ Do 31. 12. 2024 vključen dolg iz naslova e-trgovanja, ko je Slovenija v vlogi države registracije (MSID) in plačilo pripada drugim državam članicam.

Preglednica 107: Struktura davčnega dolga konec leta po zapadlosti²⁵, v €

	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	IND 2025/2024
Davčni dolg (kumulativni)	918.507.974	896.349.990	841.808.794	901.937.257	860.630.366	95,4
Zapadlost dolga v letu 2025	----	----	----	----	259.015.404	---
Zapadlost dolga v letu 2024	----	----	----	297.124.911	117.517.011	39,6
Zapadlost dolga v letu 2023	----	----	228.705.062	87.244.893	57.115.984	65,5
Zapadlost dolga v letu 2022	----	207.217.958	79.997.715	62.881.934	48.352.516	76,9
Zapadlost dolga v letu 2021	188.642.339	82.144.627	60.853.444	48.837.134	41.807.326	85,6
Zapadlost dolga v letu 2020	96.510.469	74.099.183	54.108.040	43.804.539	38.515.988	87,9
Zapadlost dolga v letu 2019	82.745.371	62.885.823	50.157.893	41.162.942	37.612.021	91,4
Zapadlost dolga v letu 2018	59.824.021	50.734.385	44.974.129	44.373.552	43.526.430	98,1
Zapadlost dolga v letu 2017	70.279.732	63.664.957	59.500.746	55.065.800	51.225.090	93,0
Zapadlost dolga v letu 2016	47.558.634	39.293.561	36.354.999	34.381.420	33.600.717	97,7
Zapadlost dolga v letu 2015	50.947.171	47.744.547	45.218.465	43.558.394	25.136.548	57,7
Zapadlost dolga v letu 2014	54.832.085	50.176.847	41.787.798	27.393.740	20.329.353	74,2
Zapadlost dolga v letu 2013	66.836.159	61.709.223	33.971.679	26.446.266	18.638.145	70,5
Zapadlost dolga v letu 2012	63.677.097	42.761.345	33.233.307	26.752.814	22.999.936	86,0
Zapadlost dolga v letu 2011	43.144.618	31.699.404	23.753.849	18.873.626	14.453.764	76,6
Zapadlost dolga v letu 2010	51.253.408	44.759.849	22.451.279	20.580.723	17.547.138	85,3
Zapadlost dolga v letu 2009	20.928.152	18.185.007	11.662.299	10.019.992	9.234.535	92,2
Zapadlost dolga v letu 2008	16.720.302	15.533.952	12.593.947	11.505.334	2.435.597	21,2
Zapadlost dolga v letu 2007	1.813.518	1.652.802	1.515.762	1.313.484	1.219.852	92,9
Zapadlost dolga v letu 2006	783.863	797.480	561.292	334.751	156.183	46,7
Zapadlost dolga v letu 2005	1.018.898	476.101	196.228	139.656	130.200	93,2
Zapadlost dolga v letu 2004	257.850	67.308	79.939	41.157	40.099	97,4
Zapadlost dolga v letu 2003	29.772	25.850	35.641	17.885	17.885	100,0
Zapadlost dolga v letu 2002	97.675	98.165	31.750	18.778	2.644	14,1
Zapadlost dolga v letu 2001	13.296	27.684	16.121	16.121	0	0,0
Zapadlost dolga do leta 2000	593.545	593.931	47.409	47.409	0	0,0

Pri oceni učinkovitosti pobiranja dajatev je poleg gibanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na pobrane javnofinančne prihodke in prejeme Finančne uprave RS. Vse od ustanovitve Finančne uprave RS je opazen trend zniževanja deleža davčnega dolga v javnofinančnih prihodkih in prejemkih. Delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih je v letu 2025 padel na 3,2 %.

²⁵ Absolutno zastaranje davčnega dolga je 10 let. Zaradi nekaterih zakonskih razlogov se rok zastaranja zadrži, zato je del dolga tudi starejšega od 10 let. Zadržanje zastaranja terjatev teče npr. za obdobje trajanja insolventnega postopka, odobrenih plačilnih olajšav itd.

Preglednica 108: Delež davčnega dolga v vseh neto pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih Finančne uprave RS, v €

	2021	2022	2023	2024	2025
Skupaj JFP in prejemki Finančne uprave RS	19.215.497.864	21.049.211.315	22.514.980.147	25.120.839.871	26.607.638.039
Davčni dolg na dan 31. 12.	918.507.974	896.349.990	841.808.794	901.937.257	860.630.366
Delež dolga v pobranih JFP in prejemkih, v %	4,8	4,3	3,7	3,6	3,2

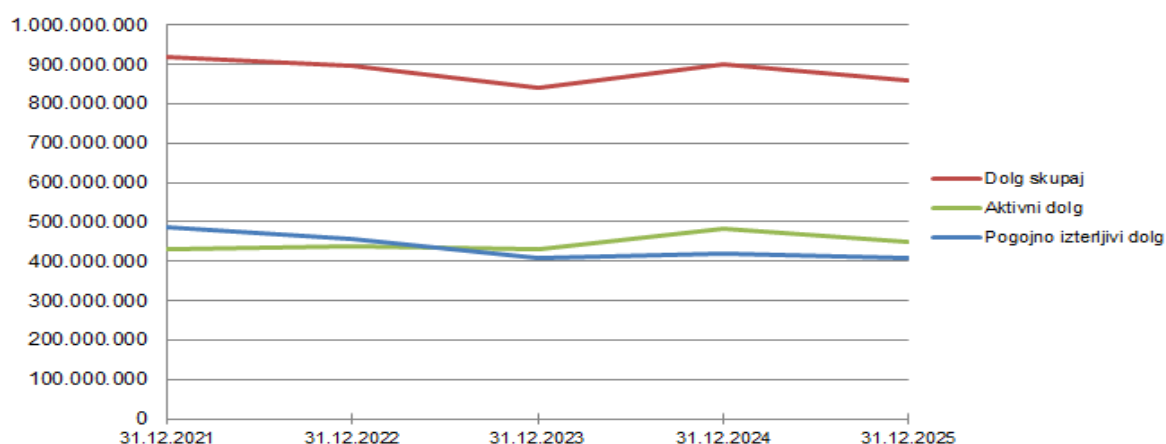
Na stanje davčnega dolga je v letu 2025 vplivalo več dejavnikov, med drugim za 1,7 milijarde € (5,8 %) več odmerjenih in obračunanih davčnih obveznosti kot leto poprej. Uveden je bil tudi nov obvezni prispevek za dolgotrajno oskrbo. Posledično je bilo tudi v izterjavo prejeto nekoliko več neplačanih obveznosti, za katere so bili, s ciljem poplačila dolga, izvedeni različni ukrepi spodbujanja prostovoljnega plačila in izterjave. Kljub porastu odmerjenih in obračunanih terjatev tudi v letu 2025 Finančna uprava RS beleži nadaljnji padec deleža davčnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih.

Na dan 31. 12. 2025 je stanje aktivnega davčnega dolga znašalo 450.883.623 €, stanje pogojno izterljivega dolga pa 409.746.743 €. V primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2024 je evidentirano znižanje aktivnega dolga, in sicer za 30.934.235 € oz. za 6,4 % in znižanje pogojno izterljivega dolga za 10.372.655 € oz. za 2,5 %.

Preglednica 109: Davčni dolg Finančne uprave RS, v €

Davčni dolg	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	Indeks 31. 12. 2025/31. 12. 2024
Aktivni dolg	431.158.169	439.625.363	431.764.130	481.817.858	450.883.623	93,6
Pogojno izterljivi dolg	487.349.805	456.724.627	410.044.664	420.119.399	409.746.743	97,5
Skupaj	918.507.974	896.349.990	841.808.794	901.937.257	860.630.366	95,4

Slika 21: Gibanje vrednosti dolga, v €



V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 52,4 % delež. Postopki za izterjavo tega dela dolga so v teku. Pogojno izterljivi dolg predstavlja 47,6 % dolga.

Zakon, ki ureja davčni postopek, v 109. členu določa, kdaj se davek šteje za pogojno izterljivega. Najpogostejši zakonski razlog za označitev pogojno izterljivega dolga je začetek insolvenčnega postopka zoper dolžnika, saj predstavljajo terjatve, ki so prijavljene v insolvenčne postopke (stečaj, prisilna poravnava), kar 58,9 % pogojno izterljivega dolga. Drugi najpogostejši razlog za označitev pogojno izterljivega dolga je, če dolga ni mogoče poplačati v postopkih davčne izvršbe, pravica do izterjave pa še ni zastarala (37,3 %), sledijo drugi manj pogosti razlogi, kot npr. če dolžnika zaradi odselitve ni mogoče najti ali če je umrl.

Preglednica 110: Struktura pogojno izterljivega dolga po vrstah dvomljivosti, v €

Razlog dvomljivosti	Pogojno izterljivi dolg FURS na dan 31.12.2025	Delež dolga z razlogom dvomljivosti / skupaj pogojno izterljivi dolg na dan 31. 12. 2025
Stečaj	241.569.306	58,9
Dolga ni mogoče poplačati v postopku davčne izvršbe	152.709.781	37,3
Fizična oseba odseljena neznano kam	10.913.310	2,7
Dolžnik umrl	3.397.367	0,8
Prisilna poravnava	891.489	0,2
Ostalo	265.491	0,1

Pri prizadevanjih za bolj učinkovito obvladovanje pogojno izterljivega dolga, se Finančna uprava RS sooča z ugotovitvijo, da je več kot 62 mio € (25,7 %) davčnega dolga v stečajnih postopkih starejšega od 10 let (zapadlost dolga od 2003 do 2015), saj stečajni postopki pri sodiščih, ki so se začeli pred več kot 10 leti, še vedno tečejo.

Začetek sedmih stečajnih postopkov povezanih z dolgom zavezancev starejšim od 10 let višjim od 1 mio €, tako datira pred leto 2015. Pri enem stečaju začetem leta 2010 dolg krepko presega 10. mio €, šest stečajnih postopkov iz tega obdobja pa veže dolg med 1 in 3 milijone €. Tudi največji odpis dolga v letu 2025 v vrednosti skoraj 9 mio € je povezan s stečajnim postopkom, ki se je začel pred 15 leti (2010). V nadaljevanju je pojasnjeno, da v času, ko tečejo stečajni postopki pri sodiščih, Finančna uprava RS ne more izvajati ukrepov izterjave dolga.

Preglednica 111: Pogojno izterljivi dolg v stečajnih postopkih, kjer je terjatev starejša od 10 let zaradi dolgotrajnosti stečajnih postopkov pri sodiščih, v €

Leto zapadlosti terjatev v stečajnih postopkih	Dolg 31.12.2025
2003 do 2007	1.155.457
2008	2.045.529
2009	7.981.785
2010	14.105.328
2011	5.030.947
2012	11.658.316
2013	6.907.625
2014	7.369.337
2015	5.809.461
Skupaj	62.063.789

Davčni dolg v sodnih postopkih zaradi insolventnosti

Z dnem začetka postopka zaradi insolventnosti se v skladu z insolvenčno zakonodajo, ki je v pristojnosti Ministrstva za pravosodje, zoper davčnega zavezanca načeloma ne sme več voditi postopka davčne izvršbe, temveč se zaradi zagotavljanja načela enakega obravnavanja upnikov lahko terjatve poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo. Postopki zaradi insolventnosti so sodni postopki, na trajanje katerih davčni organ nima vpliva.

Za terjatve, ki so prijavljene v postopku zaradi insolventnosti je bilo v letu 2025 izdanih 5.250 seznamov izvršilnih naslovov, kar je 19 % več kot v letu 2024, ko je bilo izdanih 4.418 izvršilnih naslovov.

Večino postopkov zaradi insolventnosti, v katerih se uveljavlja davčni dolg, predstavljajo stečajni postopki, kjer znaša delež poplačila davčnih obveznosti običajno le nekaj odstotkov. Poleg tega gre za dolgotrajne sodne postopke, saj mora stečajni upravitelj prodati vse premoženje stečajnega dolžnika in iz tega naslova po načelu proporcionalnosti poplačati upnike. Terjatve, ki v stečajnem postopku niso bile poplačane, se odpišejo, razen v postopku osebnega stečaja, če ne pride do odpusta obveznosti, oziroma če odpust na terjatve ne učinkuje. Davčni dolžnik namreč v postopku osebnega stečaja ne more doseči odpusta in tako posledično odpisa davčnih terjatev iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.²⁶

V Republiki Sloveniji je bilo v letu 2023 začetih 807 stečajnih postopkov nad pravnimi osebami, v letu 2024 pa je bilo zaznati manjši porast, saj se je število začetih stečajnih postopkov povečalo na 908. V letu 2025 je bilo začetih 945 stečajnih postopkov, kar pomeni rahel porast postopkov glede na preteklo leto 2024, in sicer v višini 4,1 %.

²⁶ Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 27/16) je bila spremenjena opredelitev prednostnih terjatev, na katere odpust ne učinkuje, na način, da se za prednostne terjatve štejejo vse terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti in ne več samo terjatve iz naslova prispevkov, ki so nastale v zadnjem letu pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.

Število postopkov osebnih stečajev v Republiki Sloveniji se je v obdobju od leta 2015 do 2024 zniževalo (v letu 2023 je bilo na novo začeti 872 postopkov, v letu 2024 863). V letu 2025 pa je bilo začeti 968 postopkov, kar pomeni porast postopkov v višini 12,2 % glede na preteklo leto 2024.

Glede na pravila poslovno finančne stroke in določbe ZFPPIPP mora poslovodstvo brez odlašanja, vendar najpozneje v enem mesecu po nastanku insolventnosti vložiti predlog za začetek postopka zaradi insolventnosti (postopek prisilne poravnave ali stečajni postopek). Kljub temu, da iz ZFPPIPP izhaja, da ima največjo odgovornost pri odpravi insolventnosti poslovodstvo oziroma dolžnik, so pri pravnih osebah upniki vložili 56,30% predlogov za začetek stečajnega postopka.²⁷ Drugače je pri postopku osebnega stečaja saj so v letu 2025 upniki vložili 9% predlogov za začetek stečajnega postopka, kar pomeni, da so dolžniki (fizične osebe) vložili 91% predlogov za začetek stečajnega postopka.

Finančna uprava RS pri spremljanju poplačila davčnega dolga zavezancev preverja tudi izpolnjenost pogojev za podajo predloga za stečaj. Odločitev Finančne uprave RS o vložitvi predloga za začetek stečajnega postopka temelji na številnih kriterijih. Poleg formalnih predpostavk oziroma razlogov za začetek stečajnega postopka, se upoštevajo namreč tudi individualne ugotovitve v postopkih davčne izvršbe in drugih postopkih, ki so specifične za vsakega posameznega zavezanca. Tako je bilo v letu 2023 s strani Finančne uprave RS podanih 427 predlogov za stečaj, v letu 2024 547, v letu 2025 pa je bilo podanih 551 predlogov za začetek stečajnega postopka. Od tega je bilo v letu 2025 za pravne osebe vloženih 464 predlogov, za fizične osebe pa 87 predlogov za začetek stečajnega postopka.

Glede na število predlogov za začetek stečajnega postopka podanih s strani vseh upnikov, je bilo s strani upnika Finančne uprave RS v letu 2023 podanih 90 % predlogov za začetek stečajnega postopka, v letu 2024 in 2025 pa 93 % vseh predlogov za začetek stečajnega postopka. Na podlagi tega je mogoče zaključiti, da je Finančna uprava RS zelo aktiven upnik pri podaji predlogov za začetek stečajnega postopka.

Na podlagi 489.a člena ZFPPIPP-H je Finančna uprava RS aktivno pristopila tudi k podaji predlogov za sankcioniranje poslovodstva insolventnih pravnih oseb. Namen te določbe je, da bi poslovodstva družb pravočasno vložila predlog za začetek insolvenčnega postopka in s tem izboljšala možnosti za plačilo upnikov ter ohranitev zdravega jedra podjetja. V letu 2024 je Finančna uprava RS na Ministrstvo za pravosodje podala 96 predlogov za prekršek, v letu 2025 pa je to število povečala na 123 podanih predlogov.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: novela ZFPPIPP-H) je opredelil tudi nov postopek sodnega prestrukturiranja zaradi odprave grozeče insolventnosti, ki je stopil v veljavo s 1. 1. 2025. Gre za preventivni postopek, ko dolžnik še niti ni insolventen oziroma, ko dolžniku insolventnost šele grozi. V letu 2025 ni bil začel noben postopek sodnega prestrukturiranja zaradi odprave grozeče insolventnosti.

Umrli davčni zavezanci z dolgom nad 80 €

V primeru smrti davčnega zavezanca se odpišejo denarne kazni, globe in stroški postopka o prekršku ter davčni dolg, v kolikor na dan smrti ne presega 80 €. Če davčni dolg presega znesek 80 €, Finančna uprava RS terjatve prijavi v zapuščinski postopek z namenom seznaitve dedičev z zapustnikovimi dolgovi. Za prijavo terjatev v zapuščinski postopek je bilo v letu 2025 izdanih 1.486 seznamov izvršilnih naslovov. Dediči odgovarjajo za vse zapustnikove dolgove do višine vrednosti podedovanega premoženja. Če dediči davčnega dolga ne plačajo, se ob upoštevanju vsebine sklepa o dedovanju in določb Zakona o dedovanju, davčni dolg zapustnika prenese na dediče

²⁷ Podatki o insolvenčnih postopkih v Republiki Sloveniji izhajajo iz statističnih poročil, ki jih pripravlja Ministrstvo za pravosodje.

in po izdaji opomina izterja v postopku davčne izvršbe. V letu 2025 je bilo izvedenih 374 prenosov davčnega dolga na dediče.

V primerjavi z letom 2024 beležimo porast števila izdanih seznamov izvršilnih naslovov za 7 % (v letu 2024 je bilo izdanih 1.388 seznamov izvršilnih naslovov, v letu 2025 pa 1.486). Obenem zaznavamo tudi porast izvršenih prenosov na dediče za 23 % (v letu 2024 so bili izvedeni 304 prenosi, v letu 2025 pa 374).

Odpisi

Finančna uprava RS po nastopu pogojev iz 101. ali 105. do 107. člena Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2 obveznosti zavezancev odpíše zaradi naslednjih razlogov:

- odpisi davka pri stečajih in prisilnih poravnava – zaključek stečaja, prisilne poravnave, poenostavljene prisilne poravnave in stečaja zapuščine (prvi stolpec v preglednici 104),
- če je pravica do izterjave zastarala, razen v primerih, ko je davčni dolg zavarovan s hipoteko in je pred potekom roka za zastaranje vložen predlog za izvršbo na nepremičnine (drugi stolpec v preglednici 104),
- odpisi zaradi ogrožanja preživljanja davčnega zavezanca in njegovih družinskih članov (tretji stolpec v preglednici 104),
- odpisi po višini neplačanega davka do 1 evro (tretji stolpec v preglednici 104),
- odpisi, če je davčni zavezanec umrl in ni zapustil premoženja, če ga ni mogoče izterjati od pravne osebe, zavezanca za davek, niti iz morebitnega predloženega instrumenta zavarovanja niti od njenega pravnega naslednika (tretji stolpec v preglednici 104),
- in v drugih primerih, določenih z zakonom (tretji stolpec v preglednici 104).

Z odpisom davčna obveznost preneha. Davčni organ odpisani davek izbriše iz evidenc, ki izkazujejo terjatve do posameznega zavezanca za davek.

V letu 2025 je bilo odpisanih za 142.442.818 € davčnih obveznosti, od tega za 24.284.712 € obresti. Največ obveznosti, in sicer za 102.659.643 € oziroma 72,1 %, je bilo odpisanih zaradi končanih postopkov zaradi insolventnosti, saj obveznosti ni bilo mogoče izterjati v postopku stečaja oziroma prisilne poravnave. Znesek največjega odpisa v letu 2025 z razlogom zaključka stečaja, ki je pri sodišču trajal 15 let, je znašal 8.911.863 €,

Preglednica 112: Odpisi davčnega dolga, v €

Leto	Odpisan znesek - insolventnost	Odpisan znesek - zastaranje	Odpisan znesek - ostalo	Odpisan znesek dajatev - SKUPAJ
2019	137.919.176	36.195.219	14.800.879	188.915.274
2020	161.003.981	26.476.791	22.214.061	209.694.833
2021	119.650.637	39.045.370	21.938.411	180.634.418
2022	105.621.864	28.826.573	10.195.104	144.643.540
2023	127.903.558	37.372.456	13.431.781	178.707.795
2024	64.269.172	30.026.586	16.645.773	110.941.531
2025	102.659.643	31.152.586	8.630.589	142.442.818

Davčne knjigovodske evidence

Finančna uprava RS v povezavi z opravljanjem računovodskih in finančnih nalog pri pobiranju obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti vodi knjigovodsko evidenco v skladu s 63. členom Zakona o finančni upravi. Sistem davčnega knjigovodstva temelji na predpostavki pravilnega časovnega zaporedja dogodkov, in sicer, da se najprej zgodi poslovni dogodek nastanka terjatve, ki mu sledi poslovni dogodek plačila te terjatve.

Pri zapiranju terjatev s plačili je poleg izbire podračuna, referenca prejemnika tisti ključni podatek, na podlagi katerega se določi vrstni red plačila davka in pripadajočih dajatev v knjigovodskih evidencah Finančne uprave RS. Pravilnik o plačevanju in razporejanju obveznih dajatev in drugih javnofinančnih prihodkov²⁸ ureja način plačevanja davčnih obveznosti tako, da plačnik davka pri plačilu v referenci prejemnika določi, ali plačuje posamezno vrsto davka (t.i. direktni sklic) ali pa vse davčne obveznosti (t.i. splošni sklic), ki se pobirajo za posamezno blagajno javnega financiranja. Bistvena značilnost je, da Finančna uprava RS ne zapira²⁹ terjatev po konkretnem izvršilnem naslovu, ampak po vrstnem redu starosti terjatev za eno vrsto davka, ker s tem zmanjšuje tveganje zastaranja terjatev. Prav tako se pri plačilu v postopku zapiranja najprej obračunajo in zapirajo zamudne obresti in potem glavnica. Oboje lahko privede do odstopanj med namenom, ki ga je imel plačnik davka, in ravnanjem davčnega organa v postopku zapiranja³⁰. V primerih, ko zavezanec sam odda obračun, pa občasno nastane še anomalija nepravilnega vrstnega reda poslovnih dogodkov, ki zahteva pojasnila zavezancem zaradi odstopanj od pričakovanih postopkov knjiženja z njihove strani.

V davčnem knjigovodstvu je bilo tako v letu 2025 obravnavanih 69.636 posamičnih zahtevkov, prejetih od zavezancev (ali posredno od finančnih uradov, če je bil zahtevek predhodno obravnavan v postopku odmere) za uskladitev knjigovodskega stanja, vračila preplačil ali iz drugih razlogov. Obravnava posamičnih zahtevkov zavezancev zahteva znatne časovne in kadrovske vire, vendar je nepogrešljiva za ažurno vodenje knjigovodstva. Z namenom večje učinkovitosti je bila tako v letu 2025 uvedena nova funkcionalnost enostavnejšega načina oddaje zahtevkov na eDavkih preko eKarticeO. Zahtevek za zavezanca se predizpolni s knjigovodskimi podatki iz evidenc Finančne uprave RS, zavezanec ga samo potrdi, kar Finančni upravi RS omogoča sistemsko obravnavo zahtevka. Na ta način je bilo v letu 2025 prejetih 42.186 zahtevkov, pri čemer je bilo 25.906 zahtevkov mogoče obdelati povsem avtomatično, ostalih 16.280 zahtevkov pa zaradi vsebine še vedno delno posamično. Posledično je število posamičnih zahtevkov glede uskladitve knjigovodskega stanja zavezancev v letu 2025 upadlo 18,4 %, kljub temu, da je skupno število zahtevkov naraslo.

Pri podatku v spodnji preglednici o posamičnih zahtevkih, usklajevanja, ki se izvedejo zaradi pošiljanja opominov, sistemskih obdelav zahtevkov ali obravnave preplačil po uradni dolžnosti, niso upoštevana.

²⁸ Uradni list RS, št. 21/18, 56/18, 18/21, 29/23, 82/23, 6/24 in 85/25 - ZPJS.

²⁹ Izjema pri zapiranju so plačila po sklepih za izvršbo, plačila davkov v skladu z načrtom obročnega plačevanja določenega v odločbi in plačila davka na promet nepremičnin, davka na motorna vozila in davka na dediščine in darila.

³⁰ Npr. plačnik davka je »želel« poravnati obračun za mesec maj 2024 in znesek plačila je dejansko ustrezal višini te terjatve. Ker pa ni poravnal obračuna za isto vrsto davka za mesec april 2024 in so v zvezi s tem ob plačilu obračunale zamudne obresti, je davčni organ zapiral te zamudne obresti in delno glavnico obračuna za april 2024, obračun za maj 2024 pa je ostal odprt.

Preglednica 113: Število obravnavanih zahtevkov za uskladitev knjigovodskega stanja

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Obravnavani posamični zahtevki za uskladitev knjigovodskega stanja	109.381	85.345	69.636 ³¹	81,59

V letu 2025 je bilo knjiženih 21.134.204 terjatev in obveznosti v skupnem znesku 27.022.549.410 €. V primerjavi z letom 2024 se je število knjiženih terjatev in obveznosti povišalo za 2,0 %, znesek pa za 5,7 %. Skupno je bilo prejetih 16.458.260 plačil v znesku 30.470.887.180 €, kar je za 5,6 % več kakor v preteklem letu. V primerjavi z letom 2024 se je število izvedenih vračil zmanjšalo za 1,9 %, znesek vračil pa se je povečal za 5,6 %. Na dan 31. 12. 2025 je bilo nerazporejenih plačil 321.240 v skupnem znesku 32.486.392 €, kar je za 15,8 % več kakor na dan 31. 12. 2024.

V letu 2025 je bilo knjiženih 329.741 plačil iz tujih računov, kar je 12,5 % več kakor leta 2024. Skupni znesek teh plačil je znašal 1.388.622.918 €, kar predstavlja 4,9 % več kakor v letu 2024. Od teh plačil iz tujih računov je bilo 162.642 neidentificiranih plačil, v skupnem znesku 736.299.807 €, kar je za 17,3 % manj kakor v predhodnem letu.

Preglednica 114: Knjižene terjatve in obveznosti, prejeta plačila, izvedena vračila in nerazporejena plačila, v €

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število knjiženih terjatev in obveznosti	19.655.232	20.710.944	21.134.204	102,0
Znesek knjiženih terjatev in obveznosti	22.801.495.843	25.572.340.601	27.022.549.410	105,7
Število prejetih plačil	15.424.765	15.955.124	16.458.260	103,2
Znesek prejetih plačil	26.238.924.313	28.868.603.701	30.470.887.180	105,6
Število izvedenih vračil	1.330.681	1.177.356	1.155.462	98,1
Znesek izvedenih vračil	3.720.087.729	3.651.686.944	3.854.415.926	105,6
Število nerazporejenih plačil 31.12.	405.147	341.122	321.240	94,2
Znesek nerazporejenih plačil 31.12.	36.475.736	28.057.675	32.486.392	115,8
Število plačil iz tujih računov	243.226	293.235	329.741	112,5
Znesek plačil iz tujih računov	1.232.726.668	1.324.171.221	1.388.622.918	104,9
Število neidentificiranih* plačil iz tujih računov	157.868	183.895	162.642	88,4
Znesek neidentificiranih ³² plačil iz tujih računov	858.116.212	889.852.010	736.299.807	82,7

V letu 2025 so bile obvezne dajatve pravočasno poravnane v 67,5 % primerih³³. Delež vrednosti pravočasno poravnanih obveznih dajatev je znašal 84,3 %. Ob upoštevanju tolerance 8 dni so bile obvezne dajatve pravočasno

³¹ Od skupno prejetih 42.186 zahtevkov NF-lzrVr (zahtevkov za izravnave in vračila) preko KarticeO je 16.280 zahtevkov upoštevanih v posamični obravnavi, večji del to je 25.906 pa ne, ker so bili v celoti avtomatično obravnavani.

³² Neidentificirana plačila so prejeta plačila, pri katerih pri avtomatični obravnavi plačil zaradi pomanjkljive reference ni mogoče določiti plačnika. Potrebna je posamična obravnava teh plačil s strani uslužbencev za pravilno določitev plačnika.

³³ Kazalnik števila in vrednosti pravočasnih plačil je izračunan po metodologiji TADAT (Tax Administration Diagnostic Assessment Tool - orodje za diagnostično ocenjevanje davčne uprave) za ocenjevanje pravočasnosti plačevanja davkov (<https://www.tadat.org/home>). V izračun kazalnika so zajeti podatki o številu in vrednosti posameznih poslovnih dogodkov (dokumentov) v okviru posamezne vrste dajatev iz knjigovodske evidence eDIS CDK.

poravnane v 78,7 % primerih. Delež vrednosti teh je znašal 90,1 %. Iz spodnje preglednice je razvidno, da je delež števila in vrednosti pravočasno poravnanih obveznih dajatev v letu 2025 primerljiv z letom 2024.

Preglednica 115: Delež prostovoljno in pravočasno plačanih dajatev, v %

Kazalnik	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Delež prostovoljno plačanih dajatev ³⁴	97,26	97,29	97,45	100,2
Delež pravočasnih plačil - število - zamik 0 dni	67,94	67,37	67,54	100,3
Delež pravočasnih plačil - znesek - zamik 0 dni	84,90	83,71	84,26	100,7
Delež pravočasnih plačil - število - zamik 8 dni	78,11	78,51	78,70	100,2
Delež pravočasnih plačil - znesek - zamik 8 dni	90,82	90,12	90,11	99,9

V povezavi z razporejanjem pobranih javnofinančnih prihodkov, prejemnikom sredstev so bile izvedene prilagoditve računovodskih postopkov zaradi prehoda občin v enotni zakladniški račun (EZR) države.

12 ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

Zakon o davčnem postopku, predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopku odmere, v postopku davčne izvršbe in v postopku odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju. Prav tako carinska zakonodaja in predpisi, ki urejajo področje trošarin, določajo, da mora biti v določenih carinskih in trošarinskih postopkih predloženo zavarovanje.

Davčni organ zahteva zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti pred izdajo odločbe ali potekom roka za predložitev obračuna davka, oziroma zavarovanje plačila v primeru odloga ali obročnega plačila davčne obveznosti, če je tako določeno z zakonom o obdavčenju ali če na podlagi podatkov iz uradnih evidenc oziroma drugih podatkov, ki jih davčni organ pridobi o zavezancu za davek, utemeljeno pričakuje, da bo izpolnitev oziroma plačilo davčne obveznosti onemogočeno ali precej oteženo. Davčni organ zavaruje izpolnitev davčne obveznosti pred izdajo odločbe ali po poteku roka za predložitev obračuna davka, če obračun davka ni bil predložen, kadar pričakovana obveznost presega 50.000 €. Davčni organ zahteva zavarovanje s sklepom. V letu 2025 je bilo v postopkih inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol s področja carin, trošarin, okoljskih dajatev izdanih 223 sklepov za zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti, kar je za 7,9 odstotkov manj kot v preteklem letu.

³⁴ Kazalnik delež prostovoljno plačanih dajatev je podrobneje opisan v 4. poglavju o realizaciji Programa dela Finančne uprave RS 2025.

Preglednica 116: Izdani sklepi za zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti v postopkih inšpekcijskega nadzora in naknadnih kontrol s področja carin, trošarin, okoljskih dajatev

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število izdanih sklepov za zavarovanje bodoče davčne obveznosti (inšpekcija, naknadne kontrole s področja carin, trošarin, okoljskih dajatev)	187	242	223	92,1

Zavarovanja, izvedena z vknjižbo zastavne pravice v postopkih davčne izvršbe, so prikazana v poglavju Izterjava (Predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine na podlagi vknjižbe zastavne pravice).

Če se zavarovanje predloži v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita se vodi v evidenci predloženih instrumentov zavarovanj, predpisani s 60. in 71. členom Zakona o finančni upravi - ZFU.

Preglednica 117: Stanje in spremembe zavarovanj v evidenci predloženih instrumentov zavarovanja

Vsebina postopka	2023		2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek v €	Število	Znesek
Zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti – stanje 31.12.	1072	159.023.567	1060	179.608.632	1097	184.379.524	103,5	102,7
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje plačila trošarinskih in carinskih obveznosti	150	23.988.372	192	99.034.310	195	37.193.295	101,6	37,6
Zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti – stanje 31.12.	97	3.118.080	109	14.974.582	82	10.252.038	75,2	68,5
Novo predloženi instrumenti za zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti	107	8.739.150	107	11.444.558	86	19.799.777	80,4	173,0

V postopkih unovčitve zavarovanja plačila Finančna uprava RS pošlje garantu poziv za unovčenje predloženega zavarovanja ali unovči predložen gotovinski polog z depozitnega podračuna. V letu 2025 je bilo zavarovanje unovčeno v znesku 17.924.358 €, kar je za 881,8 % več kakor leto prej.

13 IZTERJAVA

Finančna uprava RS je v prvi vrsti pristojna za izterjavo davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki jih sama odmerja, na podlagi zakonskega pooblastila pa izterjuje tudi nekatere nedavčne terjatve drugih organov – predlagateljev izvršbe.

V obdobju, ko je nad dolžnikom v teku kateri izmed postopkov zaradi insolventnosti³⁵, se za izterjavo dolga, na katerega učinkuje ta postopek, ne sme voditi postopka davčne izvršbe, temveč se lahko terjatve poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo, po kateri je davčni organ izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Postopki zaradi insolventnosti lahko trajajo več let. Po stanju 31. 12. 2025 je bilo pogojno izterljivega dolga, prijavljenega v insolvenčne postopke, ki ga davčni organ ne sme terjati v izvršbi, 242 mio €, kar predstavlja skoraj 28,2 % celotnega davčnega dolga oziroma 59,2 % pogojno izterljivega davčnega dolga.

Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo, ki jo Finančna uprava RS sama izvede po upravni poti, se lahko poseže na dolžnikove denarne prejeme, denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, denarne terjatve do tretjih, vrednostne papirje in premičnine.

Kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje obveznega opominjanja, Finančna uprava RS v izogib izvršbi in z njo povezanimi negativnimi posledicami za zavezanca, le-te posebej obvešča o neporavnanih obveznostih. Uporabnikom mobilne aplikacije eDavki pred zapadlostjo njihovih obveznosti omogoča obveščanje o izteku roka za plačilo davka, če so na to storitev naročeni.

Po zapadlosti terjatev in pred začetkom davčne izvršbe Finančna uprava RS dolžnike pozove k prostovoljni poravnavi obveznosti z opominom, ki poleg poziva k plačilu vsebuje tudi opozorilo na posledice neplačila dolga in stroške, ki dolžnika bremenijo v primeru začete izvršbe.

Finančna uprava RS poziva dolžnike k plačilu tudi z izdajo pozivov za plačilo in predložitve seznama premoženja. V skladu z načelom ekonomičnosti in sorazmernosti izvršilnih sredstev, postopkov davčne izvršbe ni mogoče oziroma smiselno začeti v primeru dolžnikov z nizkimi dolgovanimi obveznostmi, ki ne dosegajo niti stroškov vodenja postopka ali za nove obveznosti dolžnikov, ki po podatkih uradnih evidenc in/ali ob upoštevanju ugotovitev v predhodnih že izvedenih postopkih v Sloveniji nimajo rubljivega premoženja in/ali bivališča oziroma so na uradno registriranem naslovu neznani ali na prestajanju zaporne kazni. Navedenim dolžnikom se izda poziv, ki predstavlja uradno dejanje davčnega organa z namenom davčne izvršbe.

V letu 2025 je bilo na podlagi izdanih opominov, pozivov in sklepov o davčni izvršbi izterjanega za 791.457.706 € dolga (od tega 761.449.641 € iz naslova obveznih dajatev in 30.008.065 € iz naslova nedavčnih obveznosti). Največji delež plačil predstavljajo plačila na podlagi opominov in pozivov, in sicer 71 % vseh plačil. Plačila prejeta po sklepih predstavljajo 29 % delež vseh plačil.

Primerjava podatkov s preteklim letom kaže, da je bilo v letu 2025 terjanega za 48.741.441 € (2,8 %) manj dolga, a kljub temu je bilo izterjano za 41.867.650 € (5,6 %) več dolga kot v letu 2024. Po izdanih opominih in pozivih je bilo poplačanega za 30.897.145 € (5,8 %), po izdanih sklepih o davčni izvršbi pa za 10.970.505 € (5 %) več dolga kot leta 2024. Navedeno je mogoče pripisati boljši realizaciji izterjanega dolga po sklepih o davčni izvršbi iz naslova davčnih obveznosti. V letu 2025 je bilo po sklepih v povprečju poplačanega 38,7 % terjanega dolga, kar je za 6,9 odstotne točke več kot v letu 2024.

³⁵ Npr. prisilna poravnava, stečaj, osebni stečaj, stečaj zapuščine

Preglednica 118: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih obveznosti

Ukrepi izterjave	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	977.559	852.732.943	1.032.242	905.576.307	105,6	106,2
Plačila na podlagi opominov	597.949	525.931.891	665.661	556.475.866	111,3	105,8
Pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja						
Izdani pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja	43.369	145.733.118	49.532	126.583.593	114,2	86,9
Plačila na podlagi pozivov	11.449	5.339.655	13.541	5.692.825	118,3	106,6
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	326.333	714.213.479	365.371	631.778.199	112,0	88,5
Plačila na podlagi sklepov	311.297	218.318.510	381.391	229.289.015	122,5	105,0
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	1.347.261	1.712.679.540	1.447.145	1.663.938.099	107,4	97,2
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	920.695	749.590.056	1.060.593	791.457.706	115,2	105,6

Pri davčnih zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka po obračunu ali odločbi, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2025 je bilo izvedenih za 305.348.425 € pobotov.

V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2025 je bilo z unovčitvijo zavarovanj poplačan dolg v višini 17.924.358 €.

Preglednica 119: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj ter plačila po izdanih pozivih, v €

Ukrepi izterjave	2024	2025	Indeks 2025/2024
Poboti	295.996.650	305.348.425	103,2
Unovčitve zavarovanj	1.825.582	17.924.358	981,8
Skupaj	297.822.232	323.272.783	108,5

Izterjava davčnih in drugih obveznih dajatev

Opominjanje in upravna izvršba

V letu 2025 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini, pozivi in sklepi o davčni izvršbi terjala za 1.516.877.462 € dolga iz naslova davčnih dajatev. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 761.449.641 €. Večji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana na podlagi opominov in pozivov, in sicer 72,4 % vseh plačil, preostanek plačil s 27,6 % deležem pa odpade na izvršene sklepe o davčni izvršbi.

V zvezi z izdanimi opomini v letu 2025 za področje davkov je Finančna uprava RS posredovala 23.976 ustnih informacij zavezancem, ki so se telefonsko odzvali na opomin preko klicnega centra za opomine in pripravila 3.671 pisnih odgovorov zavezancem. Informacije in pojasnila, ki jih zavezanci prejmejo na ta način, so pomembne predvsem z vidika preprečitve neupravičeno začete davčne izvršbe in uskladitve knjigovodskega stanja zavezancev.

Po opominih je bilo v povprečju poplačanega 63,6 % dolga, po sklepih o izvršbi pa 38,7 % terjanega dolga.

Preglednica 120: Ukrepi izterjave davčnih dajatev

Ukrepi izterjave	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	813.001	808.778.270	848.764	858.385.072	104,4	106,1
Plačila na podlagi opominov	543.662	511.012.881	595.472	546.155.334	109,5	106,9
Pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja						
Izdani pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja	14.208	104.472.030	16.270	115.222.072	114,5	110,3
Plačila na podlagi pozivov	6.144	4.514.559	6.802	4.781.512	110,7	105,9
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	189.171	629.198.552	206.312	543.270.318	109,1	86,3
Plačila na podlagi sklepov	232.834	200.041.656	272.561	210.512.795	117,1	105,2
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	1.016.380	1.542.448.852	1.071.346	1.516.877.462	105,4	98,3
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	782.640	715.569.097	874.835	761.449.641	111,8	106,4

V letu 2025 je bilo izdanih 206.312 sklepov o davčni izvršbi, s katerimi je bil terjan dolg v znesku 543.270.318 €. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjano 210.512.795 €.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdanih na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 115.481 (56 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke, ki jih je bilo izdanih 80.249 (38,9 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 8.523 primerih (4,1 %), sledijo pa ji izdani sklepi na denarno terjatev dolžnika (2.052 oz. 1 % vseh) in sklepi na vrednostne papirje (7).

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah z 75,6 % deležem plačil, sledi izvršba na premično premoženje z 12 %, 8 % plačil je posledica izvršbe na dolžnikove denarne prejemke, 4,4 % pa izvršbe na dolžnikove denarne terjatve.

V zvezi z učinkovitostjo izterjave velja upoštevati, da je način vodenja postopka in njegova uspešnost odvisna od višine dolgovanih obveznosti in premoženjskega stanja dolžnika. Ukrepi davčne izvršbe so izvedeni glede na sredstva, s katerimi razpolaga dolžnik, s ciljem čim hitrejšega in večjega poplčila dolga.

Preglednica 121: Sklepi o izvršbi glede na predmet izvršbe

Način izvršbe glede na predmet	2024			2025			Indeks 2025/2024		
	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v evrih	Plačila po izdanih sklepih v evrih	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih v evrih	Plačila po izdanih sklepih v evrih	Število	Terjan dolg	Plačila
Izvršba na denarna sredstva pri bankah oz. hranilnicah	105.787	259.800.170	152.982.434	115.481	244.320.518	159.211.129	109,2	94,0	104,1
Izvršba na denarne prejemke	72.305	77.916.690	15.324.626	80.249	61.044.597	16.766.142	111,0	78,3	109,4
Izvršba na premičnine	8.629	221.376.913	25.318.841	8.523	187.067.484	25.234.667	98,8	84,5	99,7
Izvršba na denarne terjatve	2.447	70.097.179	6.413.886	2.052	50.789.618	9.273.085	83,9	72,5	144,6
Izvršba na vrednostne papirje	3	7.600	1.870	7	48.101	27.772	233,3	632,9	1.485,2
Skupaj	189.171	629.198.552	200.041.656	206.312	543.270.318	210.512.795	109,1	86,3	105,2

Glavnino davčnega dolga, ki je bil v letu 2025 terjan s sklepi o izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost (37,4 %) in domačih davkov na blago in storitve (27,9). Sledijo davki na dohodek in dobiček (26,7 %), davki na premoženje (2 %) ter obveznosti iz naslova ostalih davkov (6 %).

Preglednica 122: Učinkovitost izvršbe po vrstah dajatev v letu 2025, v €

Vrsta obveznosti	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih	% v znesku dolga po izdanih sklepih	Plačila po izdanih sklepih	% plačil po sklepih
Prispevki za socialno varnost	203.220.993	37,4	90.680.782	43,1
Domači davki na blago in storitve	151.765.156	27,9	56.649.843	26,9
Davki na dohodek in dobiček	145.303.194	26,7	48.474.244	23,0
Davki na premoženje	10.622.584	2,0	6.060.773	2,9
Ostali davki	32.358.391	6,0	8.647.153	4,1
Skupaj	543.270.318		210.512.795	

Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (43,1 %), sledijo domači davki na blago in storitve (26,9 %), davki na dohodek in dobiček (23 %), davki na premoženje (2,9 %) in plačila iz naslova ostalih davkov (4,1 %).

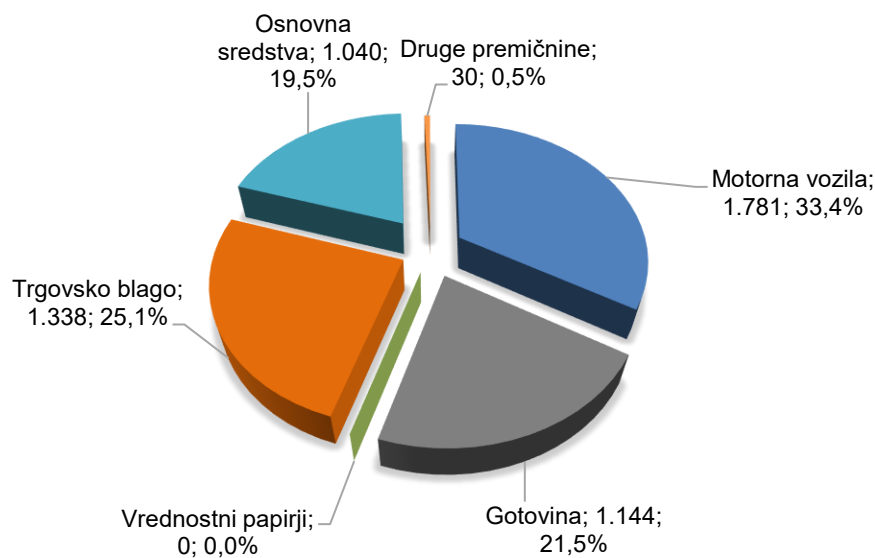
Izvršba na dolžnikove premičnine

V letu 2025 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 5.333 premičnin, ocenjenih na 23.103.302 €. Največ je bilo rubežev motornih vozil, in sicer 1.781 (33,4 %) ter rubežev trgovskega blaga 1.338 (25,1 %). Sledijo rubeži gotovine

v 1.144 (21,5 %) primerih, rubeži osnovnih sredstev, katerih je bilo zarubljeno 1.040 (19,5 %) ter 30 (0,5 %) rubežev drugih premočnin.

Pri izvedbi rubežev gotovine se davčni organ poslužuje tudi podatkov o izdanih računih iz davčnih blagajn.

Slika 22: Število zarubljenih premočnin po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2025



Po začetku postopka davčne izvršbe na premočnine je v izogib prisilne prodaje zarubljenih premočnin 12.688 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 23.143.524 €.

Zarubljeni predmeti, ocenjeni na 6.561.407 €, so bili v letu 2025 predmet prodaje na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb in s sklenitvijo neposrednih pogodb ter na način, da je bilo dolžnikom dano pooblastilo, da zarubljene premočnine prodajo sami. Skupni izkupiček vseh izvedenih prodaj zarubljenih premočnin je znašal 1.447.943 €.

Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo v letu 2025 izvedenih 212 spletnih javnih dražb. Preko portala eDražbe Finančne uprave RS so se na spletnih javnih dražbah prodajale premočnine, katerih izklicna cena je znašala 1.079.660 €. Uspešnih je bilo 98 dražb, izkupiček od prodaje pa je znašal 392.633 €.

V letu 2025 je bilo za zarubljene predmete, ocenjene na 15.841 €, izvedenih tudi 18 postopkov prodaje z zbiranjem ponudb. S prodajo na ta način je bilo poplačanega za 16.534 € dolga.

Zarubljene premočnine se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Sklenitev takšne pogodbe je dovoljena v primerih prodaje živali, hitro pokvarljivega blaga, premočnin, katerih hramba je povezana z velikimi stroški ter premočnin, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2025 je bilo sklenjenih 35 neposrednih pogodb, s katerimi so se prodajale premočnine, ocenjene na 126.454 €. Izkupiček navedenih prodaj je znašal 67.068 €.

V 263 primerih je zarubljene premočnine po pooblastilu prodajal dolžnik sam. To premoženje je bilo ocenjeno na 5.339.452 €. V 122 primerih je bila prodaja uspešna in iz tega naslova dosežena kupnina v višini 971.708 €.

Predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine na podlagi vknjižbe zastavne pravice

V primerih, ko ima dolžnik v lasti nepremičnine, Finančna uprava RS preko Državnega odvetništva RS, ki jo zastopa v postopkih pred sodišči, ažurno in dosledno podaja predloge za zavarovanje dolga z vknjižbo zastavne pravice na dolžnikovih nepremičninah kot tudi predloge za izvršbo na dolžnikove nepremičnine. Za vodenje teh postopkov so namreč pristojna sodišča.

Pogoj za začetek izvršbe na nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi je izpolnjen, če dolga ni mogoče izterjati z ukrepi davčne izvršbe po upravni poti (iz dolžnikovih denarnih prejemkov, denarnih sredstev, vrednostnih papirjev ali premičnin).

Zavarovanje dolga z zastavno pravico na nepremičninah je bilo predlagano kar v 1.870 zadevah, za dolg v znesku 24.637.096 €.

V 298 primerih je bil podan predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremično premoženje, za dolg v znesku 16.282.169 €. S prodajo nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe je bilo poplačanega za 2.571.116 € dolga. Ob koncu leta 2025 je bil v izvršbi pri sodiščih terjan dolg v višini 28.404.416,95 €.

Preglednica 123: Izvedene vknjižbe zastavne pravice, predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine in prejeta plačila od sodišč za prodaje nepremičnin dolžnikov

Vsebina postopka	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Vknjižbe zastavne pravice na nepremičnine	1.579	27.355.751	1.870	24.637.096	118,4	90,1
Predlogi sodišču za izvršbo na nepremičnine	295	12.804.828	298	16.282.169	101,0	127,2
Plačila na podlagi prodaje nepremičnine	949	2.806.948	1.126	2.571.116	118,7	91,6

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

Finančna uprava RS se poslužuje tudi zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah za samostojne podjetnike posameznike in Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju za subjekte vpisa v sodni register.

V letu 2025 je bilo podanih 358 obvestil o obstoju razlogov za izbris. Od tega 49 za samostojne podjetnike in 309 za pravne osebe. Prav tako je Finančna uprava RS podala 56 predlogov za prisilno likvidacijo pravnih oseb v skladu z Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

Preglednica 124: Predlogi za izbris in prisilno likvidacijo

Vsebina postopka	2024	2025	Indeks 2025/2024
Število podanih obvestil o obstoju razlogov za izbris	392	358	91,3
Število podanih predlogov za prisilno likvidacijo	16	56	350,0

Predlogi za začetek stečajnih postopkov

V letu 2025 je Finančna uprava RS predlagala začetek stečajnih postopkov zoper 551 dolžnikov, ki so skupaj dolgovali 76.831.296 €.

Preglednica 125: Predlogi davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka

Vsebina postopka	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Predlogi za začetek stečajnega postopka	547	71.131.823	551	76.831.296	100,7	108,0

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU na področju davščin in mednarodna izterjava prispevkov

Ob upoštevanju pravil o medsebojni upravni pomoči med državami članicami EU je Finančna uprava RS v letu 2025 v tujino posredovala 1.377 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti v skupnem znesku 48.199.241 € in iz tega naslova skupaj prejela za 1.790.402 € plačil.

Za zavarovanje plačila davčnih obveznosti je bilo posredovanih 8 zaprosil v skupni višini 2.719.228 €. Posredovano je bilo tudi 235 zaprosil za podatke in 36 zaprosil za vročitev akta, ki se nanaša na davščino oziroma njeno izterjavo.

Preglednica 126: Posredovana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti na podlagi medsebojne upravne pomoči med članicami EU

Vsebina postopka*	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Posredovana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti v EU	1.256	46.225.630	1.377	48.199.241	109,6	104,3
Prejeta plačila		1.766.828		1.790.402		101,3
Prejeta zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti v EU	390	13.837.726	401	32.948.585	102,8	238,1
Prejeta plačila		2.489.840		1.734.604		69,7

*Med podatki so zajeta tudi zaprosila, ki se izterjujejo na podlagi sporazuma Slovenija – Norveška iz naslova davka od dohodka.

V letu 2025 je Finančna uprava RS v izvršitev prejela 401 zaprosilo za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 32.948.585 €. Z namenom izterjave je bilo izdano 305 opominov za dolg v višini 19.071.767 € ter 118 sklepov o izvršbi, s katerim je bil terjat dolg v višini 16.601.727 €. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjano 1.734.604 € dolga.

Prejeto je bilo tudi zaprosilo za zavarovanje plačila davčnih obveznosti v višini 697.370 €. Prav tako je bilo iz tujine, s strani drugih držav članic EU, v izvršitev prejetih 218 zaprosil za podatke in 24 zaprosil za vročitev akta, ki se nanaša na davščino oziroma njeno izterjavo.

V povezavi z učinkovitostjo mednarodne izterjave velja pojasniti, da je po pravilih mednarodne upravne pomoči pri izterjavi davščin pred posredovanjem zaprosila za izterjavo v drugo državo članico EU potrebno izvesti vse ukrepe izterjave v državi prosilki. Zaposila za izterjavo se tako v zaproseno državo praviloma posredujejo s časovnim zamikom, kar zmanjšuje učinkovitost izterjave v tej državi. Učinkovitost izterjave v tujini je odvisna tudi in predvsem

od premoženjskega stanja dolžnika (ki pogosto nima premoženja, na katerega bi bilo mogoče poseči). Nenazadnje pa k slabši učinkovitosti pripomorejo tudi različni pravni predpisi in organizacija izvajanja nalog izterjave v državah članicah EU.

Tudi v primeru, če dolжник ima premoženje, mora namreč pristojni davčni organ države članice EU, ki vodi postopek izterjave, upoštevati zakonske ovire za začetek oziroma vodenje postopka izvršbe ter pravila o omejitvah in izvzetjih iz izvršbe. Davčne izvršbe tako ni dovoljeno začeti niti nadaljevati že začetega postopka, če je bil zoper dolžnika začel kateri od postopkov zaradi insolventnosti. Prav tako je potrebno v postopkih upoštevati pravila o izvzetjih iz izvršbe in o omejitvah izvršbe. Vrsta premoženja, na katero zaradi varovanja osnovne eksistence dolžnika z izvršbo sploh ni dopustno poseči, je v posameznih državah članicah EU različno določena. Enako velja za višino t.i. varovanega zneska stalnih denarnih prejemkov, ki mora dolžniku ostati kljub izvršbi in je praviloma v drugih državah članicah EU višji od osnovnega varovanega zneska, ki velja v Sloveniji (v letu 2025 je ta znašal 971,07 €). Poleg tega se zaradi zahtevnosti in dolgotrajnosti postopkov izterjave zaprosila pogosto izvršujejo več let, s čimer so učinki izterjave razporejeni na večletno obdobje.

Glede na daljše obdobje izvrševanja posameznih zaprosil je Finančna uprava RS v letu 2025 poleg novo prejetih zaprosil obravnavala tudi 6.580 poizvedb oz. poročil, vezanih na izvrševanje prejetih in poslanih zaprosil iz preteklih let.

Finančna uprava RS je na podlagi Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Izvedbene Uredbe (ES) št. 987/2009 nosilec socialne varnosti v Sloveniji v letu 2025 posredovala 1.617 predlogov za izterjavo prispevkov za socialno varnost v skupni višini 11.493.072 € ter prejela plačila v višini 875.182 €.

Preglednica 127: Predlogi za izterjavo prispevkov, ki jih je Finančna uprava RS posredovala nosilec socialne varnosti

Nosilec socialne varnosti	Število predlogov/ prejeta plačila	2024		2025		Indeks 2025/2024	
		Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
ZPIZ	Posredovani predlogi	703	6.348.306	856	7.350.262	121,7	115,8
	Prejeta plačila	/	341.223	/	339.400	/	/
ZZZS	Posredovani predlogi	601	3.350.223	761	4.142.810	126,6	123,7
	Prejeta plačila	/	175.959	/	535.782	/	304,5
MDDSZ	Posredovani predlogi	0	0	0	0	/	/
	Prejeta plačila	/	0	/	0	/	/
Skupaj	Skupaj poslanih predlogov	1.304	9.698.529	1.617	11.493.072	124,0	118,5
	Skupaj prejetih plačil	/	517.182	/	875.182	/	169,2

Na podlagi predlogov davčnega organa (ki so bili posredovani v letu 2025 in preteklih letih) so nosilci socialne varnosti v Sloveniji v letu 2025 v druge države članice EU posredovali 1.087 predlogov za izterjavo prispevkov v skupni višini 6.999.414 €.

Preglednica 128: Zaposila za izterjavo prispevkov, ki so jih nosilci socialne varnosti posredovali v druge države članice EU

Nosilec socialne varnosti	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
ZPIZ	378	2.921.639	321	2.750.600	84,9	94,1
ZZZS	604	3.306.364	766	4.248.814	126,8	128,5
MDDSZ	/	/	/	/	/	/
Skupaj poslanih predlogov	982	6.228.003	1.087	6.999.414	110,7	112,4

S strani nosilcev socialne varnosti v Sloveniji je Finančna uprava RS v izvršitev prejela 134 zahtevkov za izterjavo prispevkov za druge države članice EU v skupni višini 530.536 €. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanega za 120.487 € dolga.

Preglednica 129: Prejeta zaposila za izterjavo prispevkov, ki so jih nosilci socialne varnosti posredovali Finančni upravi RS

Nosilec socialne varnosti		2024		2025		Indeks 2025/2024	
		Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
ZPIZ	Prejeta zaposila	2	27.529	2	6.062	100,0	22,0
	Prejeta plačila	/	5.471	/	800	/	14,6
ZZZS	Prejeta zaposila	116	415.849	132	524.474	113,8	126,1
	Prejeta plačila	/	119.805	/	119.687	/	99,9
MDDSZ	Prejeta zaposila	/	/	/	/	/	/
	Prejeta plačila	/	/	/	/	/	/
Skupaj	Skupaj prejetih zaposil	118	443.378	134	530.536	113,6	119,7
	Skupaj prejetih plačil	/	125.276	/	120.487	/	96,2

Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Finančna uprava RS je pristojna tudi za izvajanje nalog izterjave drugih denarnih nedavčnih obveznosti na predlog drugih organov - predlagateljev izvršbe (npr. prekrškovne terjatve, terjatve iz naslova upravnih in sodnih taks, različne upravne obveznosti, ki se izterjujejo po pravilih Zakona o splošnem upravnem postopku ipd).

V letu 2025 so predlagatelji vložili 186.921 novih predlogov za izterjavo nedavčnih obveznosti za skupaj 53.509.355 €. Število vloženih predlogov se je v primerjavi z letom 2024 povečalo za 21.684 predlogov, oziroma 13,1 %, znesek terjatev po vloženih predlogih pa za 4.805.778 € oziroma za 9,9 %. Rešenih je bilo 167.105 zadev v višini 61.876.747 €.

Največ predlogov za izvršbo je vložila Policija (43.137 predlogov), sledijo občine in medobčinski inšpektorati s 37.847 predlogi in direkcije s 31.848 vloženimi predlogi za izvršbo.

V letu 2025 so v pristojnost Finančne uprave RS prešle v izterjavo dodatne, spodaj navedene terjatve:

- neobrestovana pristojbina za veterinarsko higiensko službo (27. člen Uredba o izvajanju uredbe (EU) o uradnem nadzoru in drugih uradnih dejavnostih na področju živil, krme, zdravja in dobrobiti živali ter zdravja rastlin in fitofarmaceutskih sredstev³⁶),
- neupravičeno izplačana sredstva dolgotrajne oskrbe ZZZS (47. člen Zakona o dolgotrajni oskrbi - ZDOsk-1³⁷)
- zamudne obresti od neupravičeno izplačanih sredstev dolgotrajne oskrbe ZZZS (47. člen ZDOsk-1)
- prispevek za obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo, ki se plačuje ZZZS (54., 55. in 56. člen ZDOsk-1)
- zamudne obresti od prispevka za obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo ZZZS (54., 55. in 56. člen ZDOsk-1).

Hkrati je bil v sistem sodelovanja v postopkih davčne izvršbe za izterjavo nedavčnih obveznosti po že obstoječih pravnih podlagah vključen nov predlagatelj, in sicer Občina Kobilje.

Preglednica 130: Predlagatelji izvršbe, število zadev in znesek, prejet v izvršbo, v €

Predlagatelj	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število zadev	Znesek	Število zadev	Znesek	Število	Znesek
Agencije in zavodi Republike Slovenije	2.598	1.169.826	2.547	3.491.428	98,0	298,5
Centri za socialno delo	279	369.558	293	411.067	105,0	111,2
Direkcije	33.612	1.045.774	31.848	997.012	94,8	95,3
Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	5.979	2.585.209	14.529	4.918.650	243,0	190,3
FURS, vračilo pomoči	1.920	6.407.641	561	4.316.826	29,2	67,4
Inšpektorati RS	4.389	4.070.987	4.698	4.607.688	107,0	113,2
Javni skladi Republike Slovenije	924	1.402.238	1.028	1.419.824	111,3	101,3
Ministrstva, uprave, uradi RS	1.072	902.323	2.511	1.448.047	234,2	160,5
Občine in medobčinski inšpektorati	37.934	6.823.942	37.847	3.323.713	99,8	48,7
Obrtna zbornica Slovenije	6	4.150	0	0	0,0	0,0
Ostali	133	176.494	100	26.780	75,2	15,2
Policija	42.433	12.170.245	43.137	12.026.120	101,7	98,8
Sodišča	24.476	7.716.772	24.695	9.247.780	100,9	119,8
Upravne enote	2.794	946.521	3.040	860.236	108,8	90,9
Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje	290	1.165.840	262	421.362	90,3	36,1
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	1.274	900.556	1.451	1.092.487	113,9	121,3
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	5.124	845.499	18.374	4.900.334	358,6	579,6
Skupaj	165.237	48.703.576	186.921	53.509.355	113,1	109,9

³⁶ Uradni list RS, št. 129/20 in 32/24

³⁷ Uradni list RS, št. 84/23, 112/24 in 44/25

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2025 dolžnikom poslanih 183.478 opominov za dolg v skupnem znesku 47.191.235 € ter 33.262 pozivov za dolg v višini 11.361.521 €. Poleg tega je bilo izdano 159.059 sklepov o izvršbi, s katerimi je bila začeta izvršba za dolg v višini 88.507.881 €.

V primerjavi s preteklim letom je bilo v letu 2025 terjanega za 23.170.051 € manj dolga (13,6 %). Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjano za 30.008.065 € nedavčnih obveznosti, kar je za 4.012.894 € (11,8 %) manj kot v letu 2024. Slabšo realizacijo je mogoče pripisati dejstvu, da je bilo v letu 2025 večje število predlogov za izterjavo prejeto šele v drugi polovici leta in je zato učinke izterjave teh predlogov mogoče pričakovati v letu 2026.

Po sklepih je bilo v povprečju poplačanega 21,2 % dolga. Največji delež izterjanih sredstev predstavljajo plačila po sklepih o izvršbi, ki imajo 62,6 % delež vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov in pozivov imajo skupaj 37,4 % delež vseh plačil.

Preglednica 131: Ukrepi izterjave nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

Ukrepi	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek v evrih	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	164.558	43.954.673	183.478	47.191.235	111,5	107,4
Plačila na podlagi opominov	54.287	14.919.010	70.189	10.320.532	129,3	69,2
Pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja						
Izdani pozivi za plačilo in predložitev seznama premoženja	29.161	41.261.088	33.262	11.361.521	114,1	27,5
Plačila na podlagi pozivov	5.305	825.095	6.739	911.313	127,0	110,4
Sklepi o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	137.162	85.014.927	159.059	88.507.881	116,0	104,1
Plačila na podlagi sklepov	78.463	18.276.854	108.830	18.776.220	138,7	102,7
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	330.881	170.230.688	375.799	147.060.637	113,6	86,4
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	138.055	34.020.959	185.758	30.008.065	134,6	88,2

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2025 izdanih 132.711 (83,4 % vseh). Sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke 23.618 (14,8 %). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 2.564 primerih (1,6 %), izvršba na denarne terjatve dolžnikov pa v 166 (0,2 %) primerih.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah z 81,7 % deležem vseh plačil.

Nadomestni zapor

Nadomestni zapor predstavlja posebno obliko izvršitve globe in se lahko uporabi, če ene ali več neplačanih glob ni bilo mogoče prisilno izterjati in so izpolnjeni pogoji, določeni v Zakonu o prekrških - ZP-1. Ta institut se uporablja le za globe, ki so bile izrečene za prekrške, storjene po 6. 11. 2016.

V letu 2025 je bilo sodiščem poslanih 1.288 obvestil o izpolnjenosti pogojev za nadomestni zapor za primer neplačila glob. S strani sodišč je Finančna uprava RS prejela 500 obvestil o uvedbi postopka za odreditev nadomestnega zapora. Prejeta obvestila se nanašajo tudi na zadeve iz preteklih let.

Preglednica 132: Poslana obvestila za nadomestni zapor ter prejeta obvestila o določitvi nadomestnega zapora

Vsebina postopka	2024	2025	Indeks 2025/2024
	Število	Število	Število
Poslana obvestila sodiščem za nadomestni zapor	834	1.288	154,4
Prejeta obvestila o določitvi nadomestnega zapora	268	500	186,6

Ravnanje z blagom v Finančni upravi RS

Poleg premičnin oziroma blaga, ki je bilo zarubljeno v postopkih davčne izvršbe, Finančna uprava RS izvaja tudi naloge ravnanja z blagom iz različnih postopkov, ki jih izvede bodisi sam davčni organ (carinski, trošarinski, prekrškovni postopek, finančna preiskava idr.), ali pa jih izvedejo drugi državni organi (Policija, sodišča), ki nato blago predajo v nadaljnje ravnanje Finančne uprave RS.

Naloge ravnanja z blagom zajemajo hrambo, prodajo, brezplačen odstop namesto prodaje ali uničenje blaga.

V letu 2025 je bilo prevzeto v hrambo skupaj 2.498 premičnin, za katere je bilo izvedenih 519 prodaj ter 239 uničenj. S prodajami je bilo prejeto skupno 421.465 € kupnine, ki je izkupiček državnega proračuna, saj gre za blago, ki je prešlo v last RS.

Blago se večinoma prodaja na spletnih javnih dražbah, z zbiranjem ponudb in s sklenitvijo neposredne pogodbe. V letu 2025 je bilo izvedenih 448 spletnih javnih dražb, na katerih so se prodajale premičnine, katerih izklicna cena je znašala 371.581 €. Uspešnih je bilo 264 teh dražb ter iz tega naslova prejeto skupaj 305.192 € kupnine. Z ostalimi načini prodaje je bila prejeta kupnina v višini 116.273 €.

Najzahtevnejši ukrepi uveljavljanja davčnega dolga

Finančna uprava RS dolžnike, od katerih dolga ni bilo mogoče izterjati v postopku davčne izvršbe, obstaja pa indic razpolaganja s premoženjem zaradi izogibanja plačila davčnega dolga, obravnava v posebnih postopkih. Poleg ukrepov, ki so predvideni v davčni zakonodaji (npr. institut poročstva po 148. členu ZDavP-2), v ta okvir sodijo tudi drugi zahtevnejši ukrepi oziroma instituti, predvideni v ZFPPIPP, OZ, ZGD-1 in DZ (npr. uveljavljanje odškodninske odgovornosti posloводства v okviru stečaja nad dolžnikom ali po izbrisu, izpodbijanje dolžnikovih pravnih dejanj, spregled pravne osebnosti, določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev, itd). Gre za institute, ki so namenjeni uveljavljanju davčnega dolga v primerih, ko z rednimi ukrepi izterjave ni mogoče pričakovati uspeha in torej predstavljajo nadgradnjo postopka izterjave.

V spodnji tabeli so prikazani bistveni instituti, ki jih Finančna uprava RS uporabi ob zaznavi zlorabe s strani davčnih dolžnikov. Prikazani podatki kažejo, da se je v letu 2025 število vseh začeti postopkov z uporabo posebnih institutov v primerjavi z letom 2024 zmanjšalo za 18 postopkov (41,9 %), znesek izterjanega dolga pa za 506.637 € (51,8 %). Navedeno je predvsem posledica spremenjenih procesnih pravil, ki zahtevajo dodatno varstvo pravic strank v postopkih na podlagi poročstva ter zahtevnosti sodnih postopkov z uporabo posebnih institutov, ki v povprečju trajajo več let.

Preglednica 133: Uporaba posebnih institutov zoper davčne dolžnike

	Institut	Podlaga	2024				2025			
			1	2	3	4	1	2	3	4
1	Izvršba na podlagi poročstva	148/1 čl. ZDavP-2	11	9	8	359.168	4	2	3	176.538
2	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства in nadzornega sveta družbe v stečajnem postopku	42. čl. ZFPPIPP	0	0	0	10.000	0	0	3	64.808
3	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov posloводства ali organa izbrisane pravne osebe	442. čl. v povezavi z 42. čl. ZFPPIPP	0	0	0	0	2	2	0	0
4	Vložitev izpodbojne tožbe	255. čl. OZ v povezavi z 148/5 ZDavP-2 in 269. čl. ZFPPIPP	12	2	0	515.711	8	4	0	54.356
5	Spreglede pravne osebnosti	8. čl. ZGD-1	1	0	0	0	5	1	0	16.402
6	Ugotovitev in določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev oz. solidarna odgovornost zakonca	56. in 57. čl. ZZZDR oz. 82., 83. in 84. člen DZ	19	11	1	92.319	6	6	0	158.457
Skupaj			43	22	9	977.198	25	15	6	470.561

Legenda k preglednici:

- podatki so prikazani glede na dogodek v posameznem obdobju – uspeh ali neuspeh posameznega ukrepa se običajno pokaže šele v prihodnjem obdobju;

(1) število izvedenih ukrepov v poročevalskem obdobju (npr. število izdanih sklepov o izvršbi na podlagi poročstva, število vloženih predlogov za vložitev tožbe na Državno odvetništvo RS),

(2) število uspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno uspešno; t.j. zadev, v katerih se je upravni ali pravdni postopek pravnomočno zaključil v korist Finančne uprave RS),

(3) število neuspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno neuspešno; t.j. zadev, v katerih je bil upravni/ pravdni postopek za Finančno upravo RS kot upnika pravnomočno zaključen neuspešno; npr. sklep o izvršbi na podlagi poročstva je bil odpravljen, tožbeni zahtevek zavrnjen,

(4) znesek izterjanega dolga, v €.

10 največjih davčnih izvršb po višini terjatve

Finančna uprava RS pri izvajanju davčne izvršbe dosledno ravna v skladu z zakonodajo in načelom enakosti zavezancev pred zakonom. Ukrepi izvršbe se ne izvajajo glede na velikost ali status zavezanca, temveč glede na višino in zapadlost obveznosti ter razpoložljive podatke o premoženju dolžnika. Pri velikih dolžnikih so postopki izvršbe praviloma bolj zapleteni in dolgotrajni, saj vključujejo kompleksne lastniške strukture, več vrst premoženja ter pogosto tudi mednarodne elemente.

V letu 2025 sta najvišja izterjana zneska v postopku davčne izvršbe zoper posameznega dolžnika znašala več kot 1.2 mio € (1.279.141 € oz. 1.205.700 €). Najvišji izterjani zneski v postopkih davčne izvršbe (10) so predstavljeni v spodnji preglednici.

Preglednica 134: 10 največjih izterjanih zneskov v postopku davčne izvršbe zoper posameznega dolžnika, za davčne in nedavčne obveznosti

	Izterjan dolg v letu 2025, v €
1	1.279.141
2	1.205.700
3	854.278
4	797.507
5	695.260
6	644.416
7	592.879
8	522.838
9	512.266
10	487.564

14 PRAVNA SREDSTVA

Finančna uprava RS je v letu 2025 izdala 3.423.635 upravnih aktov^[1], zoper katere imajo stranke pravico vlagati pritožbe. V letu 2025 je bilo prejetih 15.446 pritožb.

Delež prejetih pritožb v izdanih upravnih zadevah je 0,5 %.

Največ pritožb je prejetih s področja davkov na nepremičnine (10.002 pritožbi oz. 64,8 % vseh prejetih pritožb), od teh je največje število prejetih v zadevah odmere NUSZ. Na drugem mestu so prejete pritožbe v zadevah odmere dohodnine, in sicer je bilo v letu 2025 iz tega naslova prejetih 2.596 pritožb, kar predstavlja 16,8 % vseh pritožb v tem obdobju. Na tretjem mestu pa so pritožbe v zadevah davčne izvršbe, in sicer je bilo prejetih 1.387 pritožb, kar predstavlja 9,0 % vseh pritožb v tem obdobju.

^[1] Vir: Poročila o delu pri odločanju v upravnih zadevah na prvi stopnji (obrazec 1A; vrstice 15, 22 in 33) in Poročila o delu organov na prvi stopnji pri uporabi izrednih pravnih sredstev v upravnem postopku (obrazec 3, vrstica 15) za I. 2025. Podatek o izdanih upravnih aktih ne vključuje izdanih informativnih izračunov dohodnine, saj zoper le-te pritožba ni dovoljena (vloži se ugovor).

Število prejetih pritožb na teh področjih je predvsem posledica velikega števila izdanih upravnih aktov, zoper katere imajo davčni zavezanci pravico vlagati pritožbe.

V okviru davkov na nepremičnine večino predstavljajo zadeve NUSZ zaradi problematike netočnih pridobljenih podatkov s strani občine, v manjšem delu pa zadeve davka od premoženja. Delež pritožb zoper vse izdane upravne akte iz področja odmere davkov na nepremičnine znaša 0,9%.

Na področju dohodnine je število pritožb zvišano glede na enako obdobje v lanskem letu, pritožbe pa so vložene predvsem na področju (letne) odmere dohodnine, pretežno zaradi naknadnega uveljavljanja davka, plačanega v tujini in pa tudi na področju ugotavljanja rezidentskega statusa. Delež pritožb zoper vse izdane upravne akte iz področja odmere dohodnine znaša 0,7 %.

Tudi na področju davčne izvršbe je bilo v poročevalnem obdobju vloženih več pritožb kot v enakem obdobju leta 2024 (beležimo 11,0 % zvišanje). Delež vloženih pravnih sredstev glede na veliko število izdanih upravnih aktov v postopkih davčne izvršbe tako ostaja konstantno nizek (0,4 %). Delež pritožb zoper vse izdane upravne akte iz področja izvršbe znaša 0,4 %.

Preglednica 135: Obravnavanje pritožb na prvi stopnji

		2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
1	Število izdanih upravnih aktov, zoper katere je mogoče vložiti pritožbo	3.308.159	3.376.925	3.423.635	101,4
2	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb, prenesenih iz preteklega obdobja	1.958	2.168	2.778	128,1
3	Število prejetih pritožb	15.987	15.330	15.446	100,8
	Skupno število pritožb (1+2)	17.945	17.498	18.224	104,2
4	Zavržene pritožbe in ustavljeni postopki	2.155	2.389	2.527	105,8
5	Odstopljene pritožbe organu druge stopnje	3.491	3.040	3.345	100,0
6	Upravni akti nadomeščeni, odpravljeni	10.013	9.463	10.216	108,0
7	Število nerešenih ali neodstopljenih pritožb ob koncu poročevalnega obdobja	2.286	2.606	2.136	82,0

V letu 2025 je Finančna uprava RS od skupno 18.224 pritožb obravnavala 16.088 pritožb (88,3 %), od tega je bilo v lastni pristojnosti drugače rešenih in z novo odločbo nadomeščenih 10.216 izpodbijanih odločb, kar sicer predstavlja velik delež glede na vse obravnavane pritožbe (63,5 %, v enakem obdobju preteklega leta 63,5 %), vendar jih je od tega največ iz naslova NUSZ. Ob koncu leta 2025 je ostalo nerešenih ali neodstopljenih 2.136 pritožb, to je za 470 oziroma za 18,04 % manj kakor ob koncu leta 2024. Neobravnavane pritožbe so prejete konec poročevalnega obdobja, v decembru 2025.

Preglednica 136: Prejete zadeve od organa druge stopnje glede na vrsto odločitve

		2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
1	Število vseh prejetih zadev od organa druge stopnje oz. sodišč (2+3+4)	4.295	3.602	3.181	88,3
2	Pritožbe zavrnjene, zavržene, postopek ustavljen	3.275	2.626	2.282	86,9
3	Upravni akt spremenjen, odpravljen	293	201	227	112,9
4	Zadeve, vrnjene v ponovni postopek	727	775	672	86,7

S strani organov druge stopnje in sodišč je Finančna uprava RS v letu 2025 prejela 3.181 zadev (v enakem obdobju preteklega leta 3.602). Od tega znaša delež ugodno rešenih pritožb za Finančno upravo RS 71,7 %³⁸ (v enakem obdobju preteklega leta 72,9 %), v preostalem delu so bili upravni akti spremenjeni oz. odpravljeni (7,1 %, v enakem obdobju preteklega leta 5,6 %) ali so bile zadeve vrnjene v ponovni postopek (21,13 %, v enakem obdobju preteklega leta 21,5 %). Največje število spremenjenih ali odpravljenih upravnih aktov je na področju davka na nepremičnine in davčne izvršbe.

Na področju davka na nepremičnine je razlog predvsem neusklajenost podatkov za odmero na strani občin. Na področju davčne izvršbe pa so odprave izpodbijanih aktov predvsem posledica neizkazane pravilne vročitve ali celo neobstoja (zaradi odprave) aktov, ki predstavljajo izvršilni naslov, kar velja tako na področju izterjave davčnih kot tudi nedavčnih terjatev. Razlog za odpravo je tudi v nedavni spremembi sodne in upravne prakse, ki ne dopušča odločitve, da se davčna izvršba ne začne (pri odločanju v ponovnem postopku ali z nadomestnim sklepom). Sprememba izpodbijanih aktov je v glavnem posledica nepopolno navedenega poimenovanja izvršilnega naslova v sklepu o izvršbi.

Preglednica 137: Izredna pravna sredstva

		2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
1	Število nerešenih in prenesenih izrednih pravnih sredstev iz preteklega poročevalnega obdobja	5.421	6.101	6.623	108,6
2	Število izrednih pravnih sredstev, začeti v poročevalnem obdobju	8.021	9.910	8.862	89,4
3	Število vseh izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (1 + 2)	13.442	16.011	15.485	96,7
4	Število odpravljenih, razveljavljenih in spremenjenih upravnih aktov	6.759	8.006	7.323	91,5
5	Število upravnih aktov, ki ostanejo v veljavi	325	359	312	86,9
6	Število rešenih izrednih pravnih sredstev v poročevalnem obdobju (4 + 5)	7.084	8.365	8.793	105,1

Finančna uprava RS je v letu 2025 začela 8.862 postopkov izrednih pravnih sredstev (za 10,6 % manj kakor v letu 2024). Od tega se večina vseh začeti postopkov nanaša na obnove postopkov odmere dohodnine.

Rešenih je bilo 8.793 zadev, kar je za 5,1 % več kakor v letu 2024. Od tega je bilo odpravljenih, razveljavljenih ali spremenjenih 7.323 upravnih aktov (za 8,6 % manj kakor v letu 2024). Pri tem se večina zadev nanaša na odpravo odločb v obnovah postopkov letne odmere dohodnine pri delojemalcih, ki so posledica ugotovljenih nepravilnosti pri izplačevanju dohodkov iz delovnega razmerja v inšpekcijskih postopkih pri delodajalcih ter prejetih podatkov o doseženih dohodkih rezidentov RS v tujini iz mednarodne izmenjave podatkov AEOI DAC1 (Direktive Sveta 2011/16/EU).

Pri številu rešenih oz. nerešenih izrednih pravnih sredstev je treba upoštevati tudi dejstvo, da je v teh primerih ugotovitveni postopek vsebinsko zahteven in dolgotrajen ter da se obnove letne odmere dohodnine izvajajo v večjih paketih, ti. tranšah.

³⁸ Gre za delež pritožb, ki so bile s strani organa druge stopnje zavrnjene, zavržene ali je bil postopek ustavljen, in sicer glede na skupno število vseh prejetih zadev instančnih organov.

15 MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ IN MEDNARODNO SODELOVANJE

Potreba držav po medsebojnem upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja v obdobju globalizacije hitro narašča zlasti, ker povečevanje čezmejnih transakcij spodbuja davčne goljufije in davčne utaje. Z usklajeno davčno politiko se povečuje gotovost za davčne zavezance ter naložbe in konkurenca, zato se povečuje tudi potreba držav po medsebojnem upravnem sodelovanju na področju obdavčenja. Finančna uprava RS informacije s področja obdavčenja s pristojnimi organi drugih držav izmenjuje po različnih pravnih podlagah, ki so se v zadnjih letih večkrat spremenile z namenom, da se poveča uspešnost in učinkovitost mednarodnega upravnega sodelovanja. S spremembami so bile uvedene predvsem obveznosti poročanja s strani različnih poročevalcev, nato pa obveznost poročanja drugih državam, ki se nanaša na finančne račune, vnaprejšnja davčna stališča s čezmejnimi učinkom in vnaprejšnje cenovne sporazume, poročila po posameznih državah ter čezmejne aranžmaje, o katerih se poroča. S temi spremembami se je razširil obseg avtomatične izmenjave podatkov. Davčni organi imajo tako na voljo širši nabor orodij za odkrivanje in odpravo davčnih goljufij, davčnih utaj in izogibanja davkom.

Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinskih dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

Tudi v letu 2025 so se izvajale aktivnosti v zvezi z uporabo prejetih podatkov iz tujine, med drugim v postopkih kontrole pravilne in pravočasne napovedi tujih dohodkov in izvedbi medsebojne upravne pomoči med državami članicami EU pri izterjavi davčnih obveznosti.

Na področju posrednih davkov so se v letu 2025 nadaljevale aktivnosti, usmerjene v izmenjavo podatkov preko orodij za izmenjavo in analizo podatkov, ki jih je EU razvila na podlagi sprememb Uredbe Sveta (EU) 904/2010. Gre za naslednja orodja: TNA, podatki o registraciji vozil (Eucaris VAT) in Surveillance podatki za CP42. Implementiran pa je bil tudi osrednji elektronski sistem za informacije o plačilih (CESOP) za ponudnike plačilnih storitev, ki se je skupaj z analitskim orodjem DAST pričel uporabljati v drugi polovici leta 2025.

Mednarodna izmenjava informacij s carinskega in trošarinskega področja

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. 3. 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K. 3 Pogodbe o EU (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. maja 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Preglednica 138: Izmenjava carinskih informacij v 2024 - 2025

	Število prejetih zaprosil			Število poslanih zaprosil			Skupaj		
	2024	2025	Indeks	2024	2025	Indeks	2024	2025	Indeks
Uredba Sveta št. 515/97	43	62	144	8	3	38	51	65	127
Konvencija Neapelj II	19	31	163	8	13	163	27	44	163
Uredba Sveta št. 389/2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tretje države	53	49	92	27	26	96	80	75	94
Skupaj	115	142	123	43	42	98	158	184	116

V letu 2025 je bilo skupno izmenjanih 184 carinskih zaprosil, kar je več kot 16 % povečanje v primerjavi z letom 2024. Glede na preteklo leto se je povečalo število prejetih zaprosil (za 23 %), medtem ko se je število poslanih zaprosil zmanjšalo (za dobra 2 %). Povečanje zaprosil gre večinoma na račun prejetih zaprosil po Konvenciji Neapelj II (za dobrih 63 %), prejetih zaprosil po Uredbi Sveta št. 515/97 (za 62 %) ter poslanih zaprosil po Konvenciji Neapelj II (za 63 %). Večina prejetih zahtevkov se je nanašala na preverjanje podatkov in/ali pridobivanje dokumentacije.

Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj

Izmenjava in shranjevanje informacij, ki se nanašajo na komunikacijo med carinskimi organi držav članic ter carinskimi organi držav članic in Evropsko komisijo glede kakršnih koli informacij o carinskih tveganjih poteka na podlagi Uredbe (EU) št. 952/2013 preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganja (CRMS2). Sistem se uporablja tudi za obveščanje med carinskimi organi držav članic ter carinskimi organi držav članic in Evropsko komisijo pri izvajanju skupnih meril in standardov tveganja, skupnih prednostnih kontrolnih območij, obvladovanju carinskih kriz, izmenjavi informacij o tveganju in rezultatih analize tveganja ter rezultatov carinskih kontrol. Vse informacije se izmenjujejo elektronsko. Sistem omogoča carinsko intervencijo po vsej EU za visoka tveganja tako na zunanji meji EU, kot v notranjosti in je kot tak del okvira za obvladovanje carinskih tveganj. Hitra izmenjava informacij omogoča enotnejšo in selektivnejšo obravnavo blaga znotraj EU, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica 139: Število izmenjanih tveganjih informacij (RIF) preko sistema CRMS/CRMS2 po področjih tveganja

Leto	Varstvo	Zdravje in varnost	Finančno	Droga in prekurzorji	IPR	Okolje	Drugo	Skupaj
2021	37	796	204	134	264	-	240	1.675
2022	1.912	426	247	179	147	60	146	3.117
2023	3.681	443	321	207	164	89	114	5.019
2024	5.234	346	341	10	235	101	36	6.864
2025	1685	345	398	612	113	73	84	3.310

Skupaj je bilo preko sistema CRMS2 v letu 2025 kreiranih in izmenjanih 3.310 (od tega Finančna uprava RS 48) tveganjih informacij. Na vse tvegane informacije so bili posredovani odgovori in izvedeni ustrezni ukrepi. Največ informacij se je nanašalo na kršitve zakonodaje s področja varstva 1685, večinoma vezano na kršitev ukrepov povezanih z vojno v Ukrajini, sledijo kršitve s področja drog in prekurzorjev 612, finančnega področja 398, področja zdravja in varnosti 345, kratenje pravic intelektualne lastnine 113 ter okolja 73.

V okviru novih kriznih razmer, vezanih na ukrepe povezane z vojno v Ukrajini, je bil v letu 2022 oblikovan skupen pristop obvladovanja tveganja v zvezi z ukrepi povezanimi z vojno v Ukrajini na nivoju EU preko enotnega sistema kriznega upravljanja znotraj CRMS2, vzpostavljenem 24. februarja 2022. Po enotnem sistemu kriznega upravljanja EU se še naprej izmenjujejo različne informacije, pomembne za učinkovito izvajanje enotnih ukrepov v državah članicah v zvezi z vojno v Ukrajini. Finančna uprava RS je preko enotnega sistema kriznega upravljanja EU v letu 2025 posredovala Evropski komisiji 25 poročil o izvedenih ukrepih povezanih z vojno v Ukrajini.

Mednarodni nadzori na področju trošarin

Finančna uprava RS je nacionalni nosilec izvajanja operativnih aktivnosti v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu na področju trošarin, ki se opredelijo v vsakoletnem operativnem planu EMPACT (European multidisciplinary platform against criminal threats). Aktivnosti se nanašajo na izmenjavo podatkov in informacij ter na izvedbo mednarodno usklajenih operativnih aktivnosti, ki vključujejo tudi izvedbo akcij AMBER ROAD. Vse aktivnosti se izvajajo ob podpori in v sodelovanju z EUROPOL – om. V letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala v

operativnih aktivnostih EMPACT v zvezi z dizajnerskimi gorivi, tobakom za vodne pipe, nezakonito proizvodnjo tobačnih izdelkov in tihotapstvom tobaka in tobačnih izdelkov.

Mednarodna izmenjava informacij z davčnega področja

Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010, s Kraljevino Norveško na podlagi Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost ter z Združenim Kraljestvom na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim Kraljestvom (Protokol o davčnem sodelovanju).

Preglednica 140: Izmenjava informacij na področju DDV

	Število prejetih informacij			Število poslanih informacij			Skupaj		
	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024
Izmenjava na zahtevo	306	255	83	306	276	90	612	531	87
Spontane informacije	89	63	71	22	42	191	111	105	95
Zahteva za upravno uradno obvestilo	11	8	73	100	72	72	111	80	72
Skupaj	406	326	80	428	390	91	834	716	86

V letu 2025 je bilo skupno izmenjanih 716 informacij, kar predstavlja 14 odstotno zmanjšanje v primerjavi z letom 2024, ko je bilo izmenjanih 834 informacij. Število prejetih informacij se je zmanjšalo z 406 na 326 (kar predstavlja 20 % zmanjšanje), število poslanih informacij pa z 428 na 390 (kar predstavlja 9 % zmanjšanje).

V letu 2025 je bilo skupno izmenjanih 531 informacij na zahtevo (t. i. SCAC zahtevkov za informacije), kar je 13 % manj kakor v letu 2024. Prav tako je bilo v letu 2025 izmenjanih 105 spontanah informacij, kar predstavlja 5-odstotni upad glede na preteklo leto. V obravnavanem obdobju se je za 14 % zmanjšalo tudi število zahtev za upravno uradno obvestilo (zahtevki za vročanje dokumentov).

Na področju izmenjave informacij na zahtevo je bilo v letu 2025 prejetih 255 zahtevkov za informacij, kar je 17 % manj kot v letu 2024, medtem ko se je število poslanih informacij zmanjšalo za 10 % in je znašalo 276. Bistveno pa se je povečalo število poslanih spontanah informacij (iz 22 poslanih spontanah informacij na 42 poslanih spontanah informacij, kar predstavlja 91 % povečanje), medtem ko se je število prejetih spontanah informacij zmanjšalo (iz 89 prejetih spontanah informacij v letu 2024 na 63 prejetih spontanah informacij v letu 2025, kar predstavlja 29 % zmanjšanje). Število zahtev za upravno uradno obvestilo se je v letu 2025 zmanjšalo tako pri prejetih, kot poslanih zahtevah. Prejetih je bilo 8 zahtev, kar je 27 % manj kot lani, poslanih pa je bilo 72 zahtev, to je 28 % manj zahtev kot lani.

Eurofisc

Eurofisc mreža za hitro izmenjavo ciljnih informacij na področju DDV je namenjena čimprejšnji zaznavi goljufivih zavezancev in njihovih povezav v vseh državah članicah EU. S pravočasno zaznavo goljufij zavezancev na trgu, lahko davčni organi hitro ukrepajo in s tem preprečijo nadaljnje goljufije.

Na delovnem področju WF1, ki zajema davčne vrtiljake in carinski postopek 42, je bilo v letu 2025 preverjenih 205 zavezancev, od tega jih je bilo posredovanih v nadzor 54 zavezancev. V letu 2025 je bilo zaključenih 24 nadzorov, na podlagi katerih so bile obračunane dajatve v skupni višini 2.934.132 €. Posredovala je 252 povratnih informacij,

od tega je 12 zavezancev kvalificirala kot neplačujoče gospodarske subjekte, 114 zavezancev kot kanalska podjetja in 2 zavezanca kot subjekta, ki utajujeta dajatve na domačem trgu. Štirim zavezancem so bile odvzete ID številke za DDV.

Carinske administracije mesečno seznanjajo davčne administracije s podatki iz carinskih postopkov 42 preko carinske aplikacije Surveillance. Izmenjani podatki so pomembni za preverjanje pravilnosti DDV obračunov slovenskih zavezancev. Iz izpisanih podatkov izhaja, da je bilo v letu 2025 izven Slovenije vloženi 117.718 carinskih deklaracij v skupni vrednosti 169.638.712€, kjer je bilo 1.800 slovenskih zavezancev deklariranih kot končni prejemnik blaga. V okviru WF1 je bila v letu 2025 ustanovljena podskupina za CP42, v kateri sodeluje tudi Slovenija.

Na delovnem področju WF2, ki zajema vozila, je bil preverjen 101 zavezanec, od tega jih je bilo posredovanih v nadzor 38 zavezancev. V letu 2025 je bilo zaključenih 59 nadzorov, na podlagi katerih so bile obračunane dajatve v skupni višini 3.752.730,19 € (od tega v inšpekciji v višini 3.582.535 €). Posredovanih je bilo 109 povratnih informacij (ugotovljenih je bilo 5 neplačujočih gospodarskih subjektov, 8 kanalskih podjetij, 2 zavezanca, ki navzkrižno izdajata račune, 6 družb, ki zlorablajo posebno shemo obdavčitve z DDV in 3 družbe, ki utajujejo dajatve na domačem trgu). Trem zavezancem so bile odvzete ID številke za DDV.

Preko Nacionalne kontaktne točke na Ministrstvu za infrastrukturo, ima Finančna uprava RS dostop do centralne baze identifikacijskih o vozilih EUCARIS-VAT. V letu 2025 je bilo preverjenih 963 vozil, kar Finančno upravo RS uvršča med večje uporabnike podatkovne baze EUCARIS VAT v državah članicah EU.

V sklopu delovnega področja WF5, ki zajema e-Poslovanje, je Finančna uprava RS v letu 2025 gostila CESOP delavnico, na kateri so sodelovali predstavniki 9 držav članic EU, ki so se seznanili z možnostmi obdelave CESOP podatkov. Podatki CESOP so bili analizirani v aplikaciji DAST, preko katere zaznavamo tveganja in goljufije pri obračunavanju DDV na področju spletne prodaje.

Posebna ureditev VEM

V okviru izvajanja posebne ureditve VEM ima Slovenija po Uredbi Sveta (EU) št. 904/2010 tako obveznosti na strani države članice identifikacije in kot države članice potrošnje. Te naloge se izvajajo preko enotne nacionalne točke - VEM koordinatorja. Na podlagi teh informacij Finančna uprava RS zaznava goljufije, odpravlja ugotovljena neskladja, pravočasno zahteva terjatve tujih insolventnih zavezancev in koordinira nadzore.

V letu 2025 je bilo drugim državam članicam poslanih skupaj 275 obvestil in vprašanj, od tega je bilo 10 obvestil o sumih zlorabe IOSS sistema in 2 obvestili o pričetku nadzora našega OSS zavezanca. Prejetih je bilo 746 obvestil, od tega 140 obvestil o pričetku nadzora.

Osrednji elektronski sistem za informacije o plačilih (CESOP)

V okviru mednarodne izmenjave na področju DDV je bila v Finančni upravi RS v letu 2025 glavna pozornost namenjena implementaciji in uporabi informacijskega sistema CESOP (osrednji elektronski sistem za informacije o plačilih), ki ga je razvila Evropska komisija. CESOP zbrane podatke o plačilih ponudnikov plačilnih storitev po državah članicah EU združuje ter jih navzkrižno primerja z drugimi informacijami, izmenjanimi v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010. V letu 2025 sta v Sloveniji v CESOP poročala 102 ponudnika plačilnih storitev. Finančna uprava RS je opravila tudi analizo poročanja ponudnikov plačilnih storitev in na podlagi ugotovljenih pomanjkljivosti obvestil vse ponudnike o pravilnem načinu poročanja podatkov v informacijski sistem Finančne uprave RS.

EU platforma za napredno mednarodno upravno sodelovanje (EU AIAC)

EU AIAC je platforma za napredno mednarodno upravno sodelovanje, ki vključuje instrument sočasnih nadzorov (MLC) in instrument prisotnosti uradnikov v uradih druge administracije (PAOE). V letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala v 3 postopkih PAOE, in sicer sta bila dva začeta na podlagi prejetih zahtevkov sosednjih držav, en pa je

bil začet na zahtevo Slovenije. Takšna oblika sodelovanja se kaže kot zelo uspešna, zato bo Slovenija v letu 2026 za promocijo takšne izmenjave organizirala mednarodno AIAC delavnico.

Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene Uredbe Komisije 1156/2012,
- Konvencije o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Finančno upravo RS in Generalnim direktoratom davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,
- Konvencije o medsebojni upravni pomoči pri davčnih zadevah s protokolom,
- Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA, podpisanega med Republiko Slovenijo in ZDA.

Preglednica 141: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja

	Število prejetih informacij			Število poslanih informacij			Skupaj		
	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024
Izmenjava na zahtevo	47	58	123	826	1.057	128	873	1.115	128
Spontane informacije	39	58	149	3	41	1.367	42	99	236
Zaprosila za vročitev	3	3	100	121	203	168	124	206	166
Skupaj	89	119	134	950	1.301	137	1.039	1.420	137

V letu 2025 je bilo na področju neposrednih davkov skupno izmenjanih 1.420 zaprosil, kar predstavlja 37-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2024, ko je bilo izmenjanih 1.039 zaprosil. Število prejetih informacij se je povečalo z 89 na 119 (34-odstotno povečanje), število poslanih informacij pa z 950 na 1.301 (37-odstotno povečanje).

Pri izmenjavi informacij na zahtevo je bilo v letu 2025 izmenjanih 1.115 zaprosil, kar je 28 % več kot v letu 2024. Največ prejetih zaprosil se je nanašalo na pridobivanje bančnih podatkov in poslovnih transakcij, medtem ko je bilo poslanih več zaprosil (105 zaprosil) za preverjanje informacij o zavezancih (predvsem informacij o naslovu in smrti fizičnih oseb) ter več zaprosil za vročitev aktov fizičnim osebam, ki so bili izdani v prekrškovnem postopu na področju neposrednih davkov.

Izrazito povečanje je bilo zaznано pri izmenjavi spontanah informacij, kjer je število zaprosil naraslo za 136 %. Povečalo se je tudi število zaprosil za vročitev, saj je skupno število izmenjanih zaprosil za vročitev naraslo s 124 na 206, kar predstavlja 66-odstotno povečanje. V letu 2025 so bila v tujino poslana 203 zaprosila za vročitev (68 % več kot v preteklem letu), s strani tujih organov pa so bila prejeta tri zaprosila, kar je enako kot v letu 2024.

Finančna uprava RS je v letu 2025 nadaljevala in zaključila uspešno sodelovanje v sočasnem davčnem nadzoru na podlagi 8. člena Konvencije o vzajemni upravni pomoči v davčnih zadevah (MAC) in pridobila podatke za pravilno obdavčitev DDV in dohodnine ter preprečevanja dela na črno za ustvarjalce na spletni platformi. Sodelovanja se je izkazalo kot zelo uspešno tako za ureditev davčnih obveznosti kot tudi za izboljšanje izmenjave podatkov na področju avtomatične izmenjave (DAC7).

Sodelovanje med državami članicami EU na področju čezmejnega izvajanja storitev z napotitvijo delavcev

Izmenjava informacij se izvaja na podlagi Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI) ter Zakona o

čezmejnem izvajanju storitev (ZČmIS-1). Finančna uprava na podlagi prošenj pristojnih organov držav članic EU zagotavlja informacije v zvezi z izpolnjevanjem davčnih obveznosti delodajalca oziroma samozaposlene osebe, ki čezmejno izvajata storitve z napotenimi delavci. Za potrebe izvajanja učinkovitega nadzora nad skladnostjo čezmejnega izvajanja storitve tuje samozaposlene osebe Finančna uprava RS naslovi prošnjo za posredovanje informacij na pristojni organ države, kjer ima samozaposlena oseba sedež.

Preglednica 142: Izmenjava informacij na področju prispevkov za socialno varnost

	Število prejetih informacij			Število poslanih informacij			Skupaj		
	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024	2024	2025	Indeks 2025/2024
Izmenjava na zahtevo	41	27	0,66	0	1	1	41	28	68,3

Avtomatična izmenjava informacij

Na področju razvoja avtomatične izmenjave podatkov se vse bolj širijo kategorije podatkov, ki so predmet avtomatične izmenjave, povečuje se obseg izmenjanih podatkov ter število držav, ki so se zavezale k izmenjavi. Največji obseg tovrstne izmenjave podatkov predstavlja izmenjava informacij o finančnih računih na podlagi OECD Skupnega standarda poročanja (CRS) in Direktive 2014/107/EU (DAC2). Na globalnem nivoju je bilo v začetku izmenjave v letu 2017 vključenih 49 jurisdikcij, v letu 2025 pa že 117 jurisdikcij.

Število jurisdikcij, vključenih v avtomatično izmenjavo informacij, se vsako leto povečuje tudi na področju izmenjave poročil po državah (Country-by-Country Report, CbCR). Gre za izmenjavo davčnih oziroma finančnih podatkov največjih mednarodnih skupin podjetij z več kot 750 milijoni € letnih konsolidiranih prihodkov. Ti podatki se uporabljajo za analizo tveganj, povezanih z določanjem transfernih cen, ter tveganj, povezanih z zniževanjem davčne osnove in preusmerjanjem dobička. Izmenjava poteka na podlagi Direktive 2016/881/EU (DAC4) ter Večstranskega sporazuma med pristojnimi organi o izmenjavi poročil po državah. Od prvih 31 podpisnic tega večstranskega sporazuma leta 2016 se je število podpisnic do leta 2025 povečalo na 113 jurisdikcij.

Preglednica 143: Avtomatična izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja

Vrsta izmenjave	EU			Tretje države			Skupaj		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Poslane informacije OECD (ostali tuji dohodki)	-	5.482	6.286	-	973	970	-	6.455	7.256
Prejete informacije OECD (ostali tuji dohodki)	9.240	3.717	2.240	44	1.927	3.078	9.284	5.644	5.318
Skupaj	9.240	12.099		44			9.284	12.099	
Poslane informacije – AEOI DAC1	70.677	68.936	69.524	-	-	-	70.677	68.936	69.524
Prejete informacije – AEOI DAC 1	77.380	74.162	97.625	-	-	-	77.380	74.162	97.625 ³⁹
Skupaj	148.057	143.098	167.149	-	-		148.057	143.098	167.149
Poslane informacije – AEOI CRS/DAC2	51.464	50.609	47.836	12.012	18.299	19.473	63.476	68.908	67.309
Prejete informacije – AEOI CRS/DAC2	265.170	422.369	761.559	22.482	27.563	27.369	287.652	449.932	788.928
Skupaj	316.634	472.978	809.395	34.494	45.862	46.842	351.128	518.840	856.237
Poslane informacije – AEOI CbCR/DAC4	54	51	56	22	24	31	76	75	87
Prejete informacije – AEOI CbCR/DAC4	395	441	449	241	246	197	636	687	646
Skupaj	449	492	505	263	270	228	712	762	733
Poslane informacije – AEOI DAC7	-	486 ⁴⁰	592	-	-	-	-	486 ⁴⁰	592
Prejete informacije – AEOI DAC7	-	11.419	20.229	-	-	-	-	11.419	20.229
Skupaj	-	11.558		-	-		-	11.558	
Poslane informacije – FATCA (v ZDA)	-	-		1.290	1.336	1.199	1.290	1.336	1.199
Prejete informacije - FATCA (s strani ZDA)	-	-		3.755 ⁴¹	3.214	4.456	3.755	3.214	4.456
Skupaj	-	-		5.045	4.550	5.655	5.045	4.550	5.655

Na podlagi podatkov, prejetih v okviru avtomatične izmenjave podatkov o dohodkih nerezidentov (DAC1), avtomatične izmenjave informacij o finančnih računih (DAC2), FATCA ter izmenjave na podlagi konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja (OECD model), je bilo v letu 2025 v postopkih kontrole odmerjenega 2.428.329 € davka.

³⁹ Povečanje števila prejetih podatkov v letu 2025 je predvsem posledica pošiljanja popravkov iz Avstrije.

⁴⁰ V tujino je bilo v letu 2024 poslanih 486 podatkov za davčno leto 2023, od tega 139 do roka za izmenjavo z davčnimi upravami EU in 354 po izteku tega roka zaradi zamud pri poročanju domačih poročevalskih operaterjev platform.

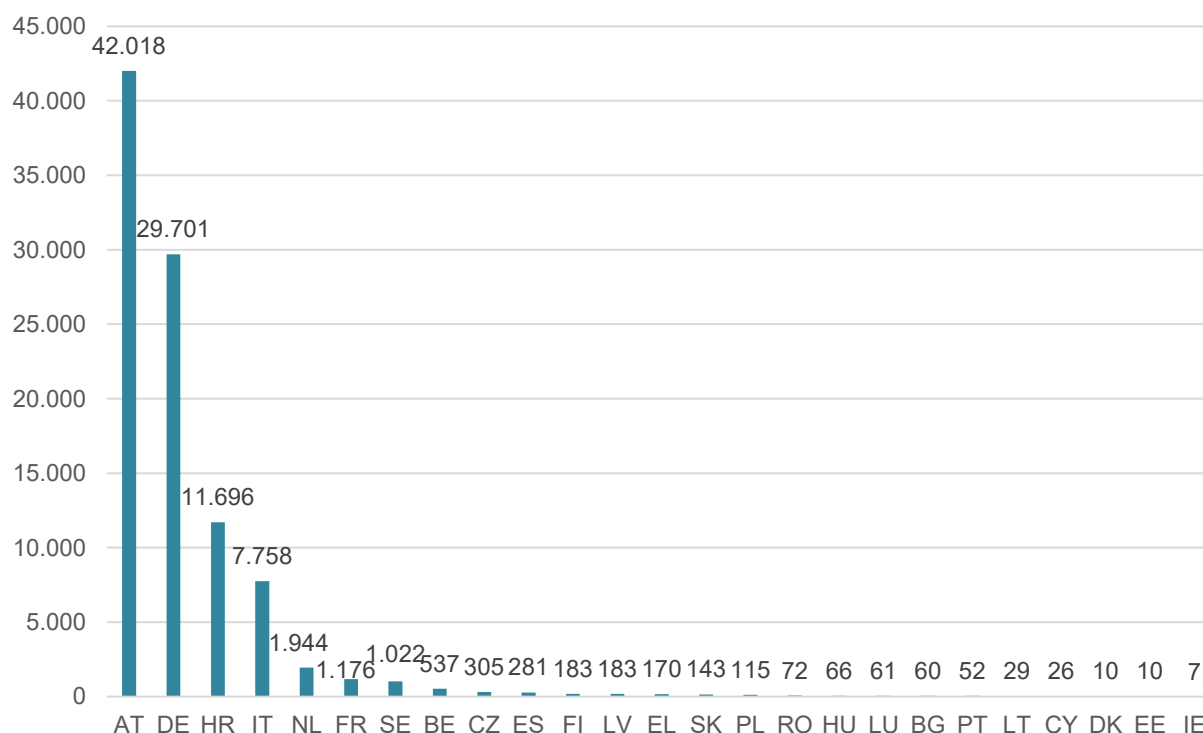
⁴¹ Od vseh podatkov, prejetih v letu 2023, na podlagi FATCA sporazuma, se jih na davčno leto 2022 nanaša 97% (kar znaša 3.625 podatkov); 3% prejetih podatkov se nanašajo na davčno leto 2021 (130 podatkov).

Avtomatična izmenjava podatkov o dohodkih nerezidentov – DAC1

Z izmenjavo podatkov o dohodkih nerezidentov iz naslova zaposlitve, plačil direktorjem, produktov življenjskega zavarovanja, pokojnin, informacij o lastništvu nepremičnin in iz njih izhajajočih dohodkov ter licenčin (AEOI DAC1 izmenjava) je Finančna uprava RS uspešno izvedla prejem in poročanje podatkov drugim državam članicam EU. V letu 2025 je Finančna uprava RS prvokrat poročala podatke o licenčinah.

V skladu z določbami Direktive 2011/16/EU je Finančna uprava RS v letu 2025 v načrtovanem roku državam članicam poslala 69.524 podatkov o dohodkih zavezancev, prejela pa je 97.625 podatkov za zavezance, rezidente Slovenije, kar je za 31,6 % več kot leto prej. V letu 2025 je Finančna uprava RS prejela največ podatkov AEOI DAC1 iz Avstrije, Nemčije in Hrvaške. Skupno število prejetih podatkov iz Avstrije, Nemčije in Hrvaške znaša 83.415, kar predstavlja 85,4 % vseh prejetih AEOI DAC1 podatkov.

Slika 23: Število prejetih podatkov AEOI DAC1 v letu 2025 glede na državo pošiljateljico



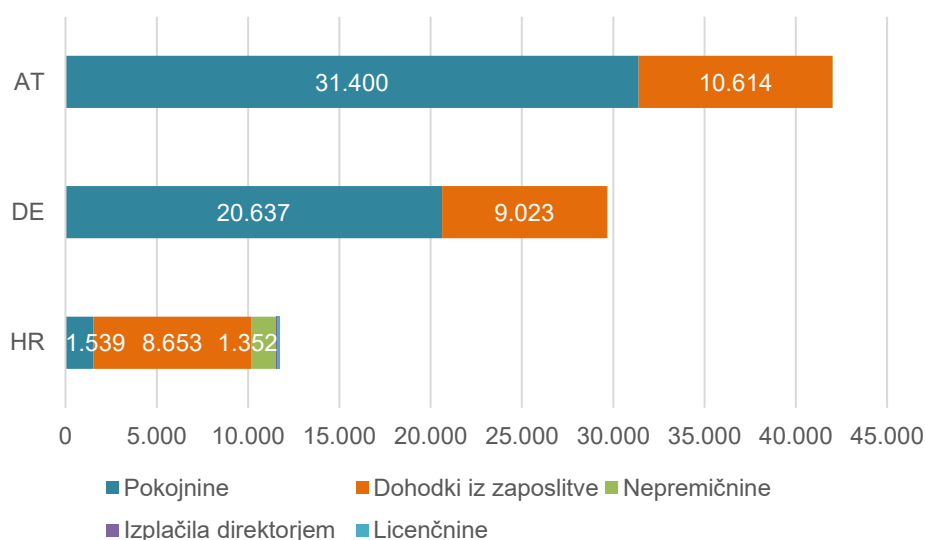
Finančna uprava RS je v letu 2025 prejela največ AEOI DAC1 podatkov za kategorijo dohodka Pokojnine in Dohodki iz zaposlitve. Skupno število prejetih podatkov za omenjeni kategoriji znaša 93.511, kar predstavlja 95,8 % vseh prejetih podatkov.

Preglednica 144: Število prejetih podatkov AEOI DAC1 glede na kategorijo dohodka

Kategorija dohodka	Število podatkov
Pokojnine	60.142
Dohodki iz zaposlitve	33.369
Nepremičnine	3.745
Licenčnine	279
Izplačila direktorjem	87
Produkti življenjskih zavarovanj	3
Skupaj	97.625

Spodnja slika prikazuje »top 3« države, iz katerih je bilo v letu 2025 prejetih največ AEOI DAC1 podatkov po številu prejetih podatkov glede na kategorije dohodkov. Razvidno je, da je bilo iz Avstrije in Nemčije prejetih več podatkov o pokojninah kot podatkov o dohodkih iz zaposlitve.

Slika 24: »Top 3« države pošiljateljice podatkov v letu 2025



Od skupno prejetih 97.625 AEOI DAC1 podatkov (op. za enega zavezanca za davek se lahko prejme več podatkov znotraj ene kategorije dohodka, prav tako se lahko za enega zavezanca za davek prejme podatke za različne kategorije dohodkov), je bilo identificiranih 49.153 zavezancev za davek, od tega 48.988 fizičnih oseb ter 165 pravnih oseb.

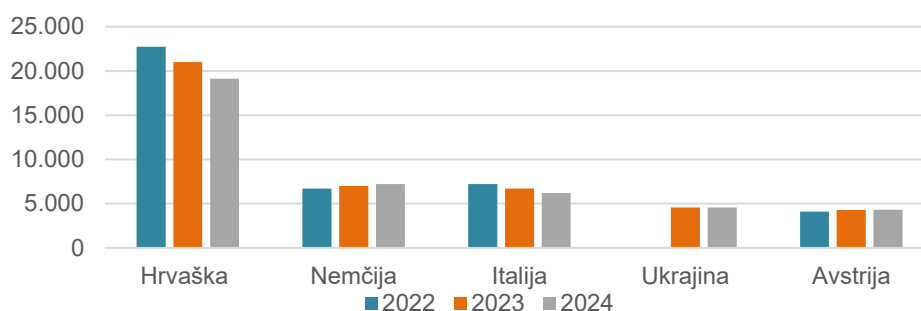
Iz analize zavezancev za davek glede na kategorijo dohodka pa je razvidno, da je bilo največ prejetih podatkov za zavezance, ki v tujini prejemajo pokojnine. Skupno število identificiranih zavezancev za davek, ki v tujini prejemajo pokojnine, znaša 29.829. Skupno število identificiranih zavezancev za davek, ki prejemajo dohodke iz zaposlitve, pa znaša 20.451.

Avtomatična izmenjava informacij o finančnih računih - DAC2

Finančna uprava RS je v letu 2025 v okviru avtomatične izmenjave informacij o finančnih računih v tujino poročala 67.309 podatkov o finančnih računih (poročil o računih) nerezidentov, ki imajo račune odprte pri finančnih institucijah

v Sloveniji, pri čemer se 1 % poročenih podatkov v letu 2025 nanaša na preteklo poročevalsko obdobje o 2019- 2023. Število poročenih podatkov se je v primerjavi z lanskim letom zmanjšalo za 2,3 %. V letu 2025 je bilo za poročevalsko oz. davčno leto 2024 (enako kot za davčno leto 2023) največ podatkov o finančnih računih (poročil o računih) poročenih na Hrvaško, v Nemčijo, Italijo, Ukrajino (k izmenjavi se je pridružila v letu 2024) in Avstrijo.

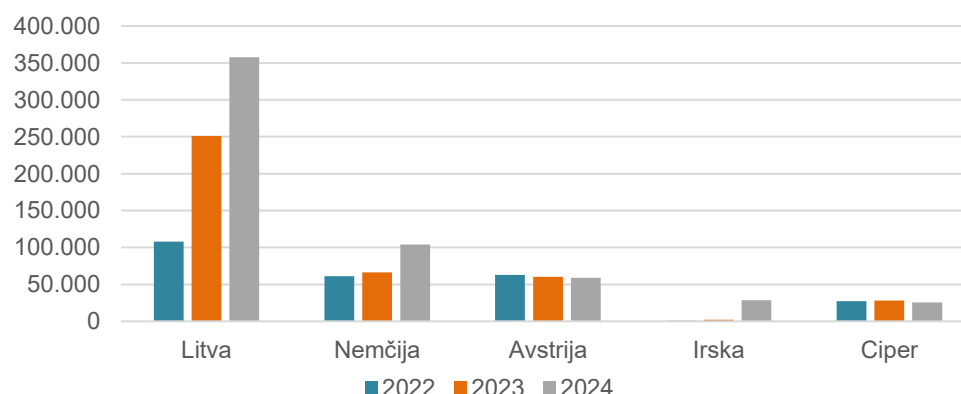
Slika 25: Poročane informacije o finančnih računih od začetka izmenjave do konca leta 2025 za poročevalska oziroma davčna leta 2022-2024



Na zgornji sliki je prikazano število poročenih podatkov o finančnih računih v omenjenih 5 držav, v katere je Finančna uprava RS v letu 2025 poročala največ podatkov o finančnih računih (poročil o računih) za poročevalsko oz. davčno leto 2024. Za omenjene države je prikazano število poročenih podatkov od začetka izmenjave t.j. od leta 2017 do konca leta 2025 za posamezna poročevalska oz. davčna leta od 2022 do 2024.

Iz tujine je Finančna uprava RS v letu 2025 prejela 788.928 podatkov o finančnih računih (poročil o računih) slovenskih rezidentov. V letu 2025 se je v primerjavi z letom 2024 število prejetih podatkov povečalo za 75,3 %, pri čemer velja upoštevati, da se 17,1 % prejetih podatkov nanaša na pretekla poročevalska oz. davčna leta. Takšno povečanje prejetih podatkov je predvsem posledica povečanja prejetih podatkov iz Litve (+166,1 %) in iz Nemčije (+73,2 %). Če to pretvorimo v absolutne številke, se je v teh 2 državah število prejetih podatkov povečalo skupaj za cca. 341.000. V letu 2025 je bilo za poročevalsko oz. davčno leto 2024 največ podatkov o finančnih računih (poročil o računih) prejetih iz Litve, Nemčije, Avstrije, Irske in Cipra (za davčno leto 2023 je bila na 5. mestu Hrvaška).

Slika 26: Prejete informacije o finančnih računih od začetka izmenjave do konca leta 2025 za poročevalska oziroma davčna leta 2022-2024



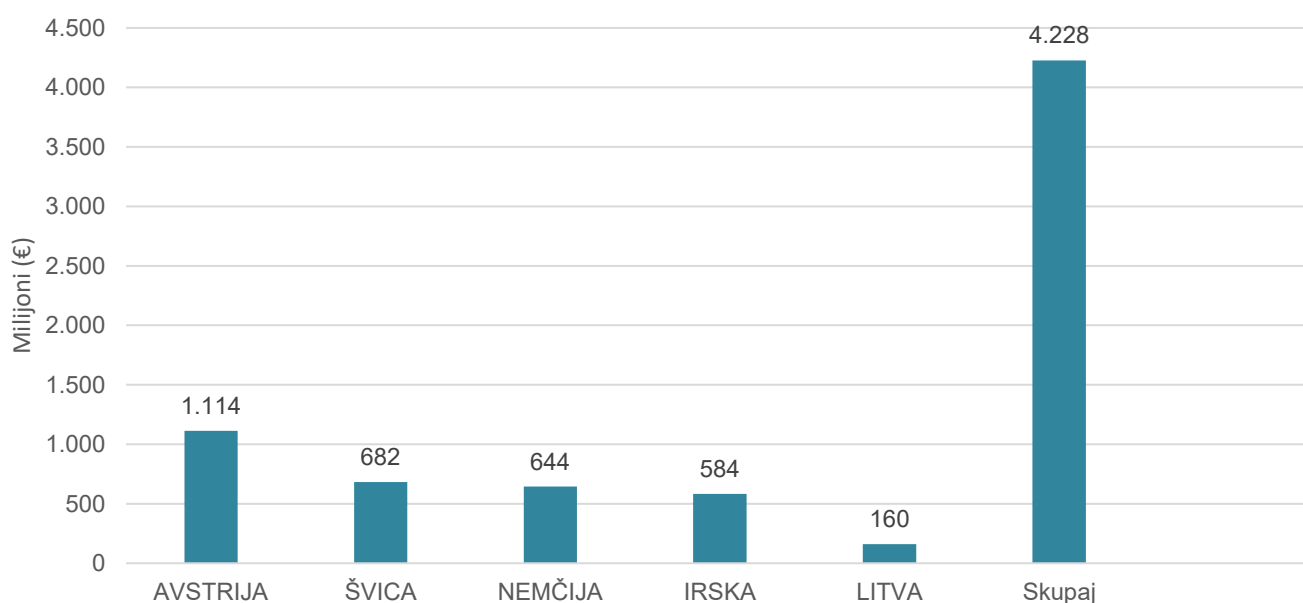
Na zgornji sliki je prikazano število prejetih podatkov o finančnih računih iz omenjenih 5 držav, iz katerih je bilo v letu 2025 prejetih največ podatkov o finančnih računih za poročevalsko oz. davčno leto 2024. Za omenjene države je

prikazano število prejetih podatkov od začetka izmenjave t.j. od leta 2017 do konca leta 2025 za posamezna poročevalska oz. davčna leta od 2022 do 2024.

Finančna uprava RS je od vseh prejetih podatkov za poročevalsko oz. davčno leto 2024 uspela skupno identificirati več kot 274.000 različnih imetnikov računov, ki imajo odprt vsaj en račun v vsaj eni izmed držav iz katerih Finančna uprava RS prejema podatke, od tega 99,2 % fizičnih ter 0,8 % pravnih oseb. Fizične osebe, za katere so države poročale, da imajo finančne račune odprte v tujini, so imele po stanju na dan 31. 12. 2024 na računih več kot 4 milijarde € denarnih sredstev. Za leto prej je podatek nekoliko drugačen: fizične osebe so imele po stanju na dan 31. 12. 2023 na računih nekaj več kot 3 milijarde € denarnih sredstev. O največji skupni vrednosti računov (stanje na dan 31. 12. 2024) je poročala Avstrija, kjer je naloženega 26,3 % vsega denarja, sledi Švica (16,1 %), Nemčija (15,2 %), Irska (13,8 %) in Litva (3,8 %).

Države pošiljateljice podatkov so v zvezi s posameznimi računi poročale tudi podatke o plačilih oziroma bruto dohodkih, ki so bili pripisani na račun med koledarskim letom (dividende, obresti, bruto iztržke od prodaje ali odkupa finančnih sredstev, ter druge dohodke, ki so bili vplačani na račune). Za poročevalsko oz. davčno leto 2024 je bilo tako v zvezi z računi fizičnih oseb poročanih 12,7 mio € dividend, 29,2 mio € obresti, 1.301,8 mio € bruto iztržkov ter 48,7 mio € drugih dohodkov, vplačanih na račun.

Slika 27: Vrednost poročenih računov (stanje 31.12.2025) za fizične osebe po državah z najvišjimi zneski poročenih podatkov za poročevalsko leto 2024



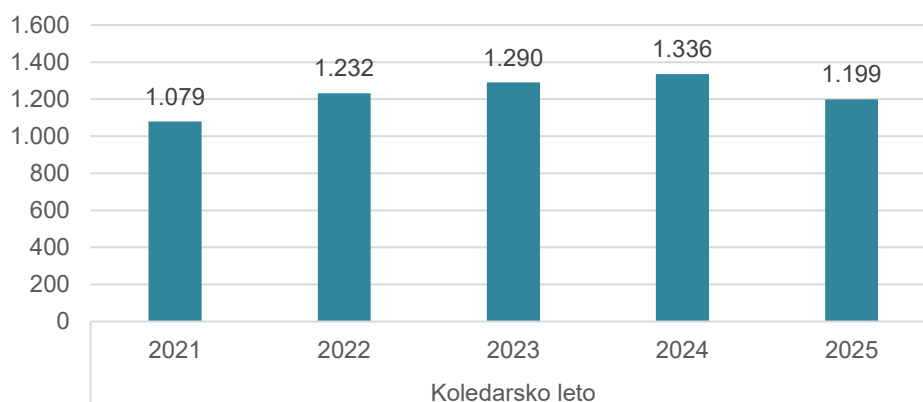
Preglednica 145: Države z največjimi zneski poročenih zneskov po posamezni vrsti dohodka

Vrsta dohodka	Vrednost, v €	Države z največjimi zneski poročenih podatkov	Delež poročane vrednosti, v %
Skupni bruto znesek dividend	12,7 mio	ŠVICA	24,6
		AVSTRIJA	19,0
		NEMČIJA	12,1
Skupni bruto znesek obresti	29,2 mio	AVSTRIJA	30,3
		NEMČIJA	21,1
		ŠVICA	18,6
Skupni bruto iztržek od prodaje / odkupa finančnih sredstev	1.301,8 mio	IRSKA	44,3
		CIPER	16,9
		NEMČIJA	11,6
Skupni bruto znesek drugih dohodkov, vplačanih na račun	48,7 mio	AVSTRIJA	34,6
		ITALIJA	18,1
		LIHTENŠTAJN	11,8

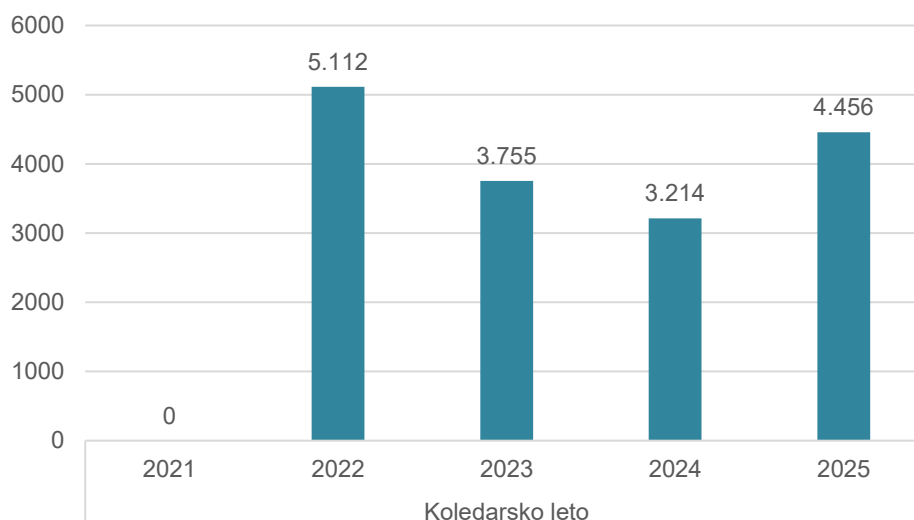
FATCA (Foreign Account Tax Compliance Act)

V letu 2025 so bile že enajstič zapored avtomatično izmenjane tudi informacije med Finančno upravo RS in Uradom za notranje prihodke ZDA na podlagi Sporazuma o izboljšanju spoštovanja davčnih predpisov na mednarodni ravni in izvajanju FATCA. Po tem Sporazumu so poročevalske finančne institucije Slovenije dolžne poročati informacije o finančnih računih državljanov ali rezidentov ZDA Finančni upravi RS, ki te informacije posreduje naprej ameriški davčni upravi. Prav tako po Sporazumu tudi Slovenija od ameriške davčne uprave prejme podatke v zvezi s finančnimi računi slovenskih davčnih zavezancev v ZDA. Finančna uprava RS je tako v letu 2025 v ZDA poslala 1.199 podatkov, kar je primerljivo s preteklimi leti. Iz ZDA pa je Slovenija v letu 2025 skupno prejela 4.456 podatkov.

Slika 28: FATCA – poslani podatki v zadnjih petih letih



Slika 29: FATCA – prejeti podatki, primerjalno v zadnjih petih letih



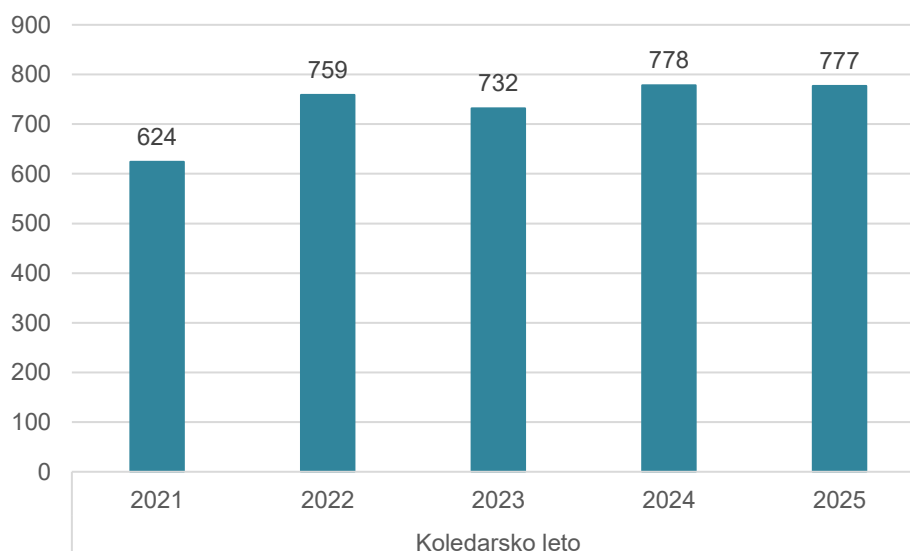
Avtomatična izmenjava podatkov o poslovanju mednarodnih skupin podjetij - DAC4

V letu 2025 so bili med Finančno upravo RS in pristojnim organi tujih jurisdikcij osmič avtomatično izmenjani podatki iz poročil po državah (CbC poročil). Gre za podatke velikih mednarodnih skupin podjetij (z več kakor 750 mio € skupnih konsolidiranih prihodkov v letu pred poročevalskim letom), ki vsebujejo informacije, ki se nanašajo na svetovno razporeditev prihodkov in davkov skupine, skupaj s kazalniki lokacije gospodarske dejavnosti v skupini. Podatki so bili z državami članicami EU izmenjani na podlagi Direktive 2016/881/EU ter z drugimi jurisdikcijami na podlagi Večstranskega sporazuma med pristojnimi organi o izmenjavi poročil po državah. Skupno je bilo izmenjanih 35.741 podatkov (33.153 prejetih ter 2.588 poslanih), ki so vsebovani v skupno 733 CbC poročilih (646 prejetih ter 87 poslanih), pri čemer se eno CbC poročilo nanaša na eno mednarodno skupino podjetij.

V letu 2025 je bilo, tako kot v letu 2024, največ CbC poročil mednarodnih skupin podjetij s krovnimi matičnimi družbami, prejetih iz držav članic EU Nemčije, Avstrije in Francije. Iz NE-EU držav je bilo največ CbC poročil s krovnimi matičnimi družbami prejetih iz Švice, Japonske, Velike Britanije. Glede na prejeta CbC poročila podatek »dobiček pred plačilom davka«, za poslovno leto 2023 med mednarodnimi skupinami podjetij, s krovno družbo izven Slovenije, največ izkazujejo mednarodne skupine podjetij s krovnimi družbami v Madžarski, Kitajski in Švici.

V letu 2025 so se podatki v 733 CbC poročilih nanašali na 777 enoznačno identificiranih zavezancev za davek – pravnih oseb.

Slika 30: Število enoznačno identificiranih zavezancev za davek - pravnih oseb, na katere se nanašajo CbC podatki, prejeti v posameznih koledarskih letih, ne glede na poslovno leto, na katerega se podatki nanašajo – primerjalno v zadnjih petih letih



Avtomatična izmenjava o čezmejnih aranžmajih – DAC 6

DAC6 predstavlja poročanje o potencialno agresivnih čezmejnih aranžmajih davčnega načrtovanja. V letu 2025 je bilo prejetih 7 poročil in poslani 29 poročil.

Avtomatična izmenjava podatkov, ki jih poročajo operaterji digitalnih platform – DAC7

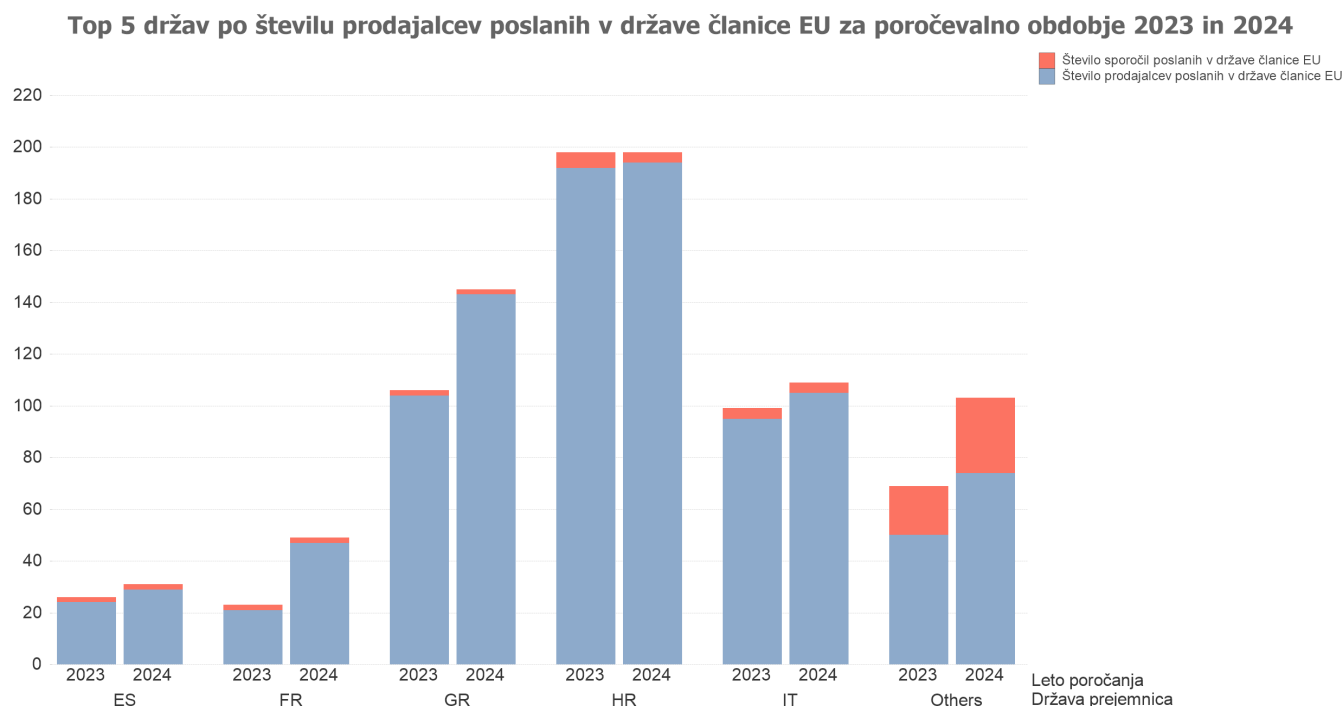
V letu 2025 je med Finančno upravo RS in pristojnimi organi držav članic Evropske unije potekala druga avtomatična izmenjava podatkov o dohodkih, doseženih s poslovanjem prek spletnih platform, ki so jih ustvarili prodajalci, rezidenti RS. Izmenjava se je nanašala na davčno leto 2024 in je vključevala prihodke iz najema nepremičnin, osebnih storitev, prodaje blaga ter najema prevoznih sredstev.

Poslani podatki v države članice Evropske Unije

V skladu z Direktivo Sveta (EU) 2021/514 (DAC7) je Finančna uprava RS v letu 2025 22 državam članicam Evropske unije posredovala 592 podatkov za davčno leto 2024, v prvem letu izmenjave DAC7 tj. v letu 2024 pa je 17 državam članicam Evropske unije posredovala 486 podatkov za davčno leto 2023. V drugem letu avtomatične izmenjave podatkov DAC7 se je število poslanih podatkov o prodajalcih v druge države članice Evropske unije povečalo za 18%.

Spodnja slika prikazuje, da je bilo največ podatkov o prodajalcih, rezidentih drugih držav članic Evropske unije oziroma z nepremičninami, ki se oddajajo v najem v Evropski uniji, v obeh poročevalskih letih poslanih na Hrvaško.

Slika 31: Top 5 držav članic EU, prejemnic podatkov o prodajalcih za poročevalni obdobje 2023 in 2024



Prejeti podatki iz držav članic Evropske Unije in od slovenskih poročevalskih operaterjev platform

Od skupno 20.229 prejetih podatkov v koledarskem letu 2025, ki so se nanašali na poročevalski leti 2023 in 2024, je bilo v poročevalskem letu 2024 identificiranih 15.189 slovenskih davčnih zavezancev, ki nastopajo v vlogi DAC7 prodajalcev na slovenskih in tujih spletnih platformah. Od teh se je 3.285 podatkov nanašalo na prodajalce, o katerih so poročali slovenski poročevalski operaterji platform, medtem ko je bilo 11.904 podatkov prejetih od poročevalskih operaterjev platform iz 24 držav članic Evropske unije. Za 191 slovenskih prodajalcev so poročale tako slovenske kot tuje platforme, kar pojasnjuje razliko med skupnim številom identificiranih davčnih zavezancev (15.189) in številom unikatno identificiranih davčnih zavezancev (14.998).

Kot je razvidno iz spodnje preglednice, ki primerja obe leti avtomatične izmenjave podatkov DAC7, je v poročevalskem letu 2024 prišlo do 23 % povečanja tako števila vseh prejetih sporočil kot tudi števila poročevalskih platform. Hkrati se je število identificiranih slovenskih davčnih rezidentov povečalo za 36 %, skupni znesek poročenih nadomestil pa je bil v primerjavi s predhodnim poročevalskim letom višji za skoraj 60 %.

Preglednica št. 146: Pregled poročanja platform po poročevalnem obdobju

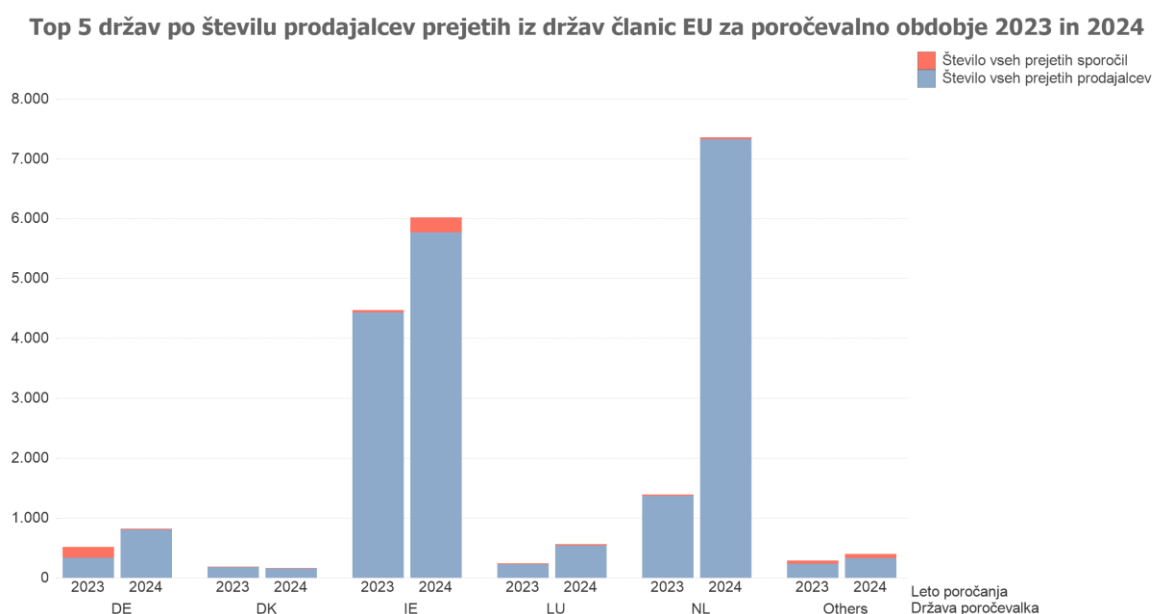
Poročevalno obdobje/ davčno leto	Število vseh prejetih sporočil	Število platform	Število identificiranih davčnih zavezancev	Skupni znesek poročenih nadomestil (€)
2023	294	144	9.634	167.718.748
2024	377	185	14.998	421.825.888

V poročevalskem letu 2024 so se zadevne dejavnosti glede na višino poročenega nadomestila razvrstile sledeče: najem nepremičnin (64 %), prodaja blaga (26 %), osebne storitve (6 %) in najem prevoznih sredstev (4 %). Enako zaporedje štirih zadevnih dejavnosti je bilo poročano tudi v poročevalskem letu 2023.

V letu 2025 je poročanje o nadomestilih za davčno leto 2024 pokazalo, da štiri države pošiljateljice predstavljajo skoraj celoten obseg poročenih zneskov. Največji delež odpade na Nizozemsko (57 %), sledita Irska s skoraj 20 % ter Nemčija in Luksemburg, vsaka z 10 %.

V obeh poročevalskih letih je največ podatkov o prodajalcih poročalo pet držav. Kot je prikazano v sliki št. 32 so to Nizozemska, Irska, Nemčija, Luksemburg in Danska. Med njimi je bilo v koledarskem letu 2025 največ prejetih sporočil iz Nemčije.

Slika št.32: Top 5 držav članic EU, pošiljateljic podatkov o prodajalcih za poročevalni obdobji 2023 in 2024



Mednarodne carinske operacije

Finančna uprava RS je v letu 2025 sodelovala v desetih mednarodnih operacijah, ki so jih organizirale Svetovna carinska organizacija (WCO), Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), Delovna skupina za carinsko sodelovanje pri Svetu Evropske Unije, Europol, Interpol ter posamezne države (članice in tudi nečlanice EU). Operacije so bile po vsebini, dolžini trajanja ter številu sodelujočih različne. Usmerjene so bile na področje zaščite človekovega zdravja (prepovedane droge, nedovoljene snovi v športu, ponarejena zdravila in prehranska dopolnila, farmacevtski in kozmetični pripomočki, idr.), zaščite javnega reda in varnosti (orožje, predhodne sestavine za izdelavo eksplozivnih naprav, omejevalni ukrepi itd.), zaščite okolja (odpadki, pesticidi, ozonu škodljive snovi, nedovoljena trgovina z zaščitnimi živalskimi in rastlinskimi vrstami), zaščite gospodarstva (varstvo pravic intelektualne lastnine - ponarejeno oz. zdravju škodljivo blago), preprečevanju tihotapljenja z vidika izkrivljanja konkurence in zagotavljanju stabilnosti virov financiranja nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije (tihotapljenje trošarinskih izdelkov) ter identifikaciji žrtev trgovine z ljudmi, primeri prisilnega dela in drugih oblik izkoriščanja. Operacije so potekale v različnih oblikah transporta (cestni, letalski, pomorski, poštni promet).

16 MEDNARODNA DEJAVNOST

Mednarodna dejavnost Finančne uprave RS obsega sodelovanje in izmenjavo podatkov z organi EU, pristojnimi organi držav članic ter drugimi pristojnimi organi po svetu. Poleg tega vključuje sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in strokovnimi združenji s področja davkov in carin. Finančna uprava RS je članica mednarodnih organizacij, kot so OECD, IOTA in WCO, ter kot članica EU sodeluje v delovnih skupinah Sveta EU (skupina za

carinsko unijo, skupina za carinsko sodelovanje in davčne skupine), pa tudi v programih, projektih in delovnih skupinah Evropske komisije.

OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)

Slovenija je članica Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD) od leta 2010. Finančna uprava RS v sodelovanju z Ministrstvom za finance sodeluje v delovnih telesih OECD, ki so usmerjena v vzpostavljanje pravnih podlag in izmenjavo podatkov z namenom zagotavljanja preglednega in učinkovitega pobiranja davkov ter krepitve sistemov za preprečevanje davčnih utaj in zlorab.

V letu 2025 so se predstavniki Finančne uprave RS udeležili 39 dogodkov v okviru OECD, pri čemer so sodelovali v razpravah in aktivnostih s področij izmenjave informacij in davčne skladnosti, obravnave velikih gospodarskih subjektov, multilateralnih davčnih konvencij ter globalnega minimalnega obdavčevanja. Posebna pozornost je bila namenjena uporabi podatkov za analizo tveganj pri transfečnih cenah, davčni gotovosti, preprečevanju davčnih utaj in agresivnega davčnega načrtovanja ter vprašanjem integritete in preprečevanja korupcije.

Med pomembnejšimi dogodki je bil Forum davčnih uprav OECD (FTA), ki je potekal novembra 2025 v Cape Townu, Južna Afrika. Gre za strateški dogodek na najvišjem nivoju, z namenom usklajevanja politik, izmenjave strateških izkušenj ter sprejemanja smernic glede zmanjševanja davčnih vrzeli, znižanja administrativnih bremen, krepitev davčne gotovosti in učinkovite implementacije Globalnega minimalnega davka. Poseben poudarek je bil na digitalni transformaciji davčnih uprav, izmenjavi dobrih praks, mednarodnem sodelovanju ter podpori in usposabljanju držav z nižjo administrativno kapaciteto, s ciljem spodbujanja skladnega in predvidljivega davčnega okolja.

IOTA (Intra-European Organisation of Tax Administrations)

Slovenija je že od leta 1997 članica mednarodne organizacije davčnih uprav (IOTA), katere cilj je zagotavljanje pomoči pri razvoju in delovanju davčnih organov, predvsem z izboljševanjem izvajanja davčnih predpisov in povečevanjem pobiranja obveznih dajatev preko izmenjave izkušenj in metod. Kot članica IOTA se Slovenija zavzema za učinkovito izmenjavo dobrih praks, medsebojno sodelovanje, večjo fleksibilnost organizacije ter enakovredno obravnavo potreb vseh 44 članic. V okviru dela IOTA so bila v letu 2025 izpostavljena področja elektronskega poslovanja, zlasti napredek in kakovost e-storitev za davčne zavezance, razvoj in uvajanje novih tehnoloških rešitev za podporo davčnim procesom, učinkovito izpolnjevanje davčnih obveznosti, razvoj novih komunikacijskih rešitev za izboljšanje stika z davčnimi zavezanci, uporaba avtomatske izmenjave podatkov za večjo preglednost in preprečevanje davčnih zlorab ter izzivi pri upravljanju kadrov, vključno z razvojem kompetenc in uporabo podatkovne analitike za podporo strateškim odločitvam.

V letu 2025 je 44 predstavnikov Finančne uprave RS sodelovalo na 19 aktivnostih IOTA, izvedenih tako preko spleta kot v živo, med katerimi so bili delavnice, seminarji, forumi in sestanki. Od članic IOTA je Finančna uprava RS prejela 60 tehničnih poizvedb, na katerih je bilo odgovorjenih 23, hkrati pa sta bila v poizvedbo posredovana dva vprašalnika z namenom pridobitve informacij glede upoštevanja amortizacije in obresti iz najemov pri izračunu dobička pred obrestmi, davki in amortizacijo (EBITDA).

V juniju 2025 je v Bakuju potekala 29. generalna skupščina IOTA, na kateri je Državna davčna služba Azerbajdžana zaključila enoletno predsedovanje. Tema srečanja je bila prilagodljiva in agilna davčna uprava v hitro spreminjajočem se okolju. Prvi del je bil namenjen administrativnim zadevam organizacije, medtem ko je bil drugi, tehnični del osredotočen na uporabo tehnologij, podatkovne analitike, spodbujanje inovacij in eksperimentiranja ter optimizacijo upravljanja talentov in kadrovskega načrtovanja. Na koncu zasedanja je bilo potrjeno, da bo naslednje enoletno predsedovanje IOTA za mandat 2025/2026 prevzela Madžarska.

WCO (World Customs Organisation)

Slovenija je članica Svetovne carinske organizacije (WCO) od leta 1992. WCO je mednarodna organizacija, ki oblikuje skupna pravila in standarde na področju carin, kot so razvrščanje blaga, poreklo, carinski postopki, izmenjava informacij, spletna trgovina in poenostavitve v mednarodnem prometu. S tem prispeva k varni in učinkoviti svetovni trgovini. V letu 2025 so se predstavniki Finančne uprave Republike Slovenije udeležili najpomembnejših srečanj WCO, med drugim skupščine Sveta WCO, sestankov Evropske regije ter strokovnih odborov za carinske postopke in uveljavljanje zakonodaje. Skupno se je Finančna uprava RS udeležila šestih sestankov.

Posebno pozornost je Finančna uprava RS namenila obeležitvi Mednarodnega dneva carine, ki ga vsako leto praznujemo 26. januarja. Leta 2025 je potekal pod sloganom »*Carina uresničuje svoje zaveze za učinkovitost, varnost in blaginjo*«, ki poudarja vlogo carine pri olajševanju trgovine, zagotavljanju varnosti in spodbujanju gospodarske rasti. Ob tej priložnosti je Finančna uprava RS pripravila slovesno podelitev priznanj WCO zaslužnim posameznikom, ki so s svojim delom pomembno prispevali k razvoju carinskega področja.

Svet EU

Svet Evropske unije je ena ključnih institucij Evropske unije, v kateri so zastopane vlade držav članic, in ima osrednjo vlogo pri sprejemanju evropske zakonodaje ter usklajevanju politik držav članic. V okviru Sveta EU delujejo številne delovne skupine, ki pripravljajo zakonodajne predloge, stališča in usmeritve ter omogočajo tudi operativno sodelovanje med državami članicami.

Predstavniki Finančne uprave RS sodelujejo neposredno v Delovni skupini za kazenski pregon – Carina (Law Enforcement Working Party – Customs) ter v okviru pobude EMPACT (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats), pri čemer se sestanki praviloma izvajajo enkrat mesečno in so usmerjeni v obravnavo vprašanj s področja carinskih in davčnih prevar, vključno s trošarinami in DDV. Poleg tega je Finančna uprava RS vključena tudi v delo Delovne skupine za carinsko unijo, Delovne skupine za davčna vprašanja ter drugih delovnih skupin Sveta EU, kadar te obravnavajo zadeve s področja njenih pristojnosti ali pripravo nove zakonodaje. Predstavniki Finančne uprave RS se udeležujejo tudi srečanj na visoki ravni, kjer se obravnavajo strateški vidiki sodelovanja na področju boja proti gospodarskemu in finančnemu kriminalu.

Program Carina

Program Carina, vzpostavljen z Uredbo (EU) 2021/444 za obdobje 2021-2027, podpira razvoj in delovanje centraliziranih informacijskih sistemov EU na področju carine, spodbuja dejavnosti sodelovanja med carinskimi uradniki, vključno z izmenjavo dobrih praks in znanja o carinski politiki in zakonodaji ter njihovem praktičnem izvajanju. Delovni načrt za obdobje 2023-2025 je zajemal naslednja prednostna področja: (1) prihodnost carine v okviru carinskega akcijskega načrta; (2) ukrepe, ki izhajajo iz carinskega zakonika Unije kot temeljne pravne podlage carinske unije; (3) digitalno carinsko okolje, saj je več kot 90 % sredstev programa namenjenih vzpostavitvi in delovanju elektronskih sistemov, ki omogočajo boljše upravljanje finančnih in varnostnih tveganj ter hkrati olajšujejo trgovino; (4) sodelovanje in izboljšanje usposobljenosti zaposlenih, da bi uskladili in dvignili standarde carinskih storitev v EU; (5) zagotavljanje sinergij z drugimi programi EU.

V letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala na 145 dogodkih programa, ki se jih je udeležilo 288 udeležencev (sestanki projektnih in strokovnih skupin, seminarji, delavnice, tečaji IT). Poudarek dejavnosti je bil na e-carini in razvoju novih informacijskih sistemov, varnosti in zaščiti, upravljanju s tveganji, izvajanju prednostnih področij nadzora na področju e-trgovine, enotnem okencu EU za carino, carinskih dovoljenjih, merjenju učinkovitosti carinske unije, uvrščanju v carinsko tarifo ter prepovedih in omejitvah. Vključila se je v dve novi projektni skupini, in sicer v Projektno skupino za odkrivanje in analizo protidampinških dajatev, podvrednotenje in e-trgovino ter v Programsko skupino za dejavnosti spremljanja širitve.

Na področju usposabljanja zaposlenih je Finančna uprava RS v letu 2025 v program usposabljanja vključila več modulov e-učenja, razvitih v okviru programa (posebni postopki, pregled zabožnikov, klasifikacija ipd.), ter podpisala dogovor z Evropsko komisijo o prevodih novih modulov v slovenski jezik. Uspešna je bila tudi pri prijavi za udeležbo na delavnicah, ki jih organizirajo in izvajajo druge države članice v okviru iniciative CLEP (zaščita pred sevanjem ter zaznavanje ionizirajočega sevanja in tolmačenje rentgenskih posnetkov). V začetku decembra 2025 je Finančna uprava RS gostila predstavnike carinske službe iz Gruzije na dvodnevem delovnem oziroma študijskem obisku na temo poenostavljenih deklaracij. Del obiska je potekal na Finančnem uradu v Celju, kjer so se udeleženci obiska seznanili, kako poteka izdaja dovoljenj za poenostavljene deklaracije v praksi.

Program Carina je zagotavljal neposredno podporo izvajanju instrumenta CCEI (Instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole) v zvezi z razpisi EU za sofinanciranje nakupa opreme in izvedbo javnih naročil.

EUCAB

V začetku leta 2025 je na ravni EU začela z delom strokovna skupina EUCAB (European Union Customs Alliance for Borders – Carinsko zaveznitvo za meje EU), ki deluje v okviru programa Carina. Skupina je bila formalno vzpostavljena junija 2025 s podpisom donacijskega sporazuma, njen namen pa je spodbujanje prostovoljnega operativnega sodelovanja med carinskimi upravami držav članic EU ter usklajevanje delovanja na zunanjih mejah EU – kopenskih, morskih in zračnih. EUCAB je usmerjen v okrepitev skupnega odziva na organizirani kriminal, zlasti na tihotapljenje prepovedanih drog, carinske goljufije in druge oblike nezakonite trgovine, ter hkrati predstavlja nadgradnjo dosedanjih pobud, kot sta projekta CELBET in EU Ports Alliance.

Finančna uprava RS je v delo EUCAB aktivno vključena že od začetka njegovega delovanja. Za dodatno krepitev in sistematično koordinacijo sodelovanja je bila julija 2025 v okviru Finančne uprave RS imenovana nacionalna delovna skupina za EUCAB. Finančna uprava RS sodeluje z enim strokovnjakom v enoti za pomorski promet ter z dvanajstimi predstavniki v skupno petnajstih tematskih mrežah EUCAB. Mreže omogočajo neposredno operativno povezovanje strokovnjakov držav članic, izmenjavo izkušenj in dobrih praks ter skupno iskanje rešitev za prepoznane izzive na carinskih točkah, kot so pristanišča, letališča, poštni in e-trgovinski tokovi ter mobilne carinske enote.

Sodelovanje v EUCAB prispeva k krepitevi operativnih zmogljivosti Finančne uprave RS, k izboljšanju usklajenosti carinskih postopkov ter k oblikovanju skupnih evropskih pristopov na področju upravljanja tveganj in nadzora na zunanjih mejah EU. Hkrati EUCAB predstavlja pomembno operativno in strateško osnovo za prihodnji razvoj Carinske unije in vzpostavitev Carinske agencije EU (EU Customs Authority – EUCA).

Program Fiscalis

Program Fiscalis, ki je bil sprejet z Uredbo (EU) 2021/847 za obdobje od 2021-2027, je namenjen celoviti podpori davčnim organom glede na nastajajoče potrebe obdavčenja in zagotavljanju mehanizmov, sredstev ter razvoju in delovanju evropskega IT sistema.

Program podpira zanesljiv pravni okvir, sodobno digitalno davčno okolje ter sodelovanje med davčnimi organi držav članic in Komisijo v boju proti davčnim goljufijam in davčnim utajam. Glede na to, da je potrebno na ravni Unije sprejemati učinkovite ukrepe za preprostejše in sodobnejše davčno okolje, v katerem bi podjetja, ki upoštevajo predpise, lažje izkoristila prednosti enotnega trga ter tako ohranila gospodarsko rast Unije, ostaja aktivno sodelovanje v okviru novega programa Fiscalis še kako pomembno. V okviru programa se financirajo dejavnosti, ki neposredno prispevajo k izboljšanju usposobljenosti ljudi in njihovemu usposabljanju. Sodelovanje v delovnih, projektnih in drugih podobnih skupinah še dodatno krepi operativne sinergije, pogloblja zaupanje med davčnimi upravami držav članic in prispeva k temu, da davčne uprave dosegajo enakovredne rezultate.

Uresničevanje zavez za večjo digitalizacijo na področju obdavčitve je ena glavnih prednostnih nalog Evropske komisije. Pomen tega se kaže tudi v tem, da je približno 70 % programa Fiscalis namenjenih vzpostavitvi in delovanju

elektronskih davčnih sistemov, ki davčnim upravam omogočajo učinkovitejši boj proti davčnim goljufijam in utajam ter izkoriščanje prednosti velikih količin zbranih podatkov. Aktivnosti programa Fiscalis so se odvijale v skladu s sprejetim letnim delovnim načrtom za obdobje 2024-2025. Skupno je bilo v letu 2025 tako izvedenih 77 aktivnosti v virtualni obliki in v živo (sestanki projektnih skupin, seminarji, delavnice, tečaji IT, forumu), na katerih je sodelovalo 146 slovenskih udeležencev.

V letu 2025 so se zaposleni Finančne uprave RS vključili v dve novi projektni skupini, in sicer na področju preprečevanja davčnih goljufij pri e-trgovini ter v ekspertno skupino CESOP, kjer države sodelujejo pri izmenjavi izkušenj, usklajevanju praks in krepitvi nadzora čezmejnih plačil za bolj učinkovito preprečevanje davčnih utaj. Dva uslužbenca Finančne uprave RS sta uspešno kandidirala za delovni obisk na Švedskem. Tema obiska je bila izboljšanje komunikacije z davkoplačevalci z namenom povečanja učinkovitosti, preglednosti in dostopnosti storitev davčne uprave. Obisk je vključeval pregled organizacije kontaktnega centra, uporabe digitalnih orodij in umetne inteligence ter prenos dobrih praks za optimizacijo interakcije s strankami. Uslužbenci Finančne uprave RS so sodelovali pri dveh čezmejnih dogodkih v sodelovanju z davčnimi organi Avstrije in Hrvaške, kjer so neposredno sodelovali pri preiskavah in izmenjavi informacij z namenom izboljšanja nadzora ter preprečevanja davčnih zlorab, vključno s čezmejnimi dobavami in morebitnimi zlorabami davka na dodano vrednost. V okviru pobude Common Learning Events Programme (CLEP), ki omogoča da države članice organizirajo in izvajajo usposabljanja, je na Finančni upravi RS potekala mednarodna delavnica na temo CESOP, katere se je udeležilo 26 udeležencev iz 9 držav članic. Predavatelji iz CESOP ekspertnega in operativnega tima so predstavili CESOP aplikacijo in analitični modul DAST, udeleženci pa so se seznanili tudi z orodji za vizualizacijo in pripravo poročil v QlikSense.

Finančna uprava RS je septembra 2025 gostila srečanje, namenjeno izmenjavi znanja in izkušenj pri preprečevanju davčnih utaj, izogibanju davkom in agresivnemu davčnemu načrtovanju med premožnimi posamezniki (HNWI), pri čemer so davčni organi iz različnih držav članic delili najboljše prakse za odkrivanje davčnih zlorab, krepitev postopkov in izboljšanje mednarodnega sodelovanja ter transparentnosti pri odkrivanju kompleksnih shem, kot so zlorabe življenjskih zavarovanj, trgovanje s kripto sredstvi in posest premoženja preko tujih družb.

CEF (Center of Excellence in Finance)

Tudi v letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala s CEF. Izvedla je enodnevni študijski obisk za predstavnike Moldavije, Črne gore, Romunije in Gruzije. Predstavili smo jim delovanje Finančne uprave RS in Finančne akademije s poudarkom na načinu izvajanja izobraževalnih aktivnosti ter delovanja eDavkov.

Izvajanje postopkov skupnega dogovarjanja

Postopek skupnega dogovarjanja (MAP postopek) je institut mednarodnega prava, namenjen reševanju davčnih sporov med državami in predstavlja pomemben mehanizem za zagotavljanje pravne varnosti ter davčne gotovosti zavezancev. MAP postopek omogoča reševanje sporov v zvezi z razlago in uporabo bilateralnih in multilateralnih mednarodnih pogodb, zlasti v primerih, ko obstaja tveganje za nastanek dvojne obdavčitve ali nastane dvojna obdavčitev. Za zagotovitev učinkovitega in strokovnega izvajanja teh postopkov je Finančna uprava RS ustanovila posebno delovno skupino, pristojno za vodenje postopkov skupnega dogovarjanja na področju transfernih cen. Imenovane so bile tudi pooblaščen osebe, odgovorne za vodenje in odločanje v MAP postopkih. V letu 2025 je slovenski pristojni organ prejel 4 nove zahteve za začetek MAP postopkov. V 3 primerih so bili postopki uvedeni, glede 1 zahteve še poteka usklajevanje s tujim pristojnim organom. Finančna uprava RS je v letu 2025 zaključila 5 MAP postopkov, pri čemer je bil v 4 primerih dosežen dogovor, na podlagi katerega je bila dvojna obdavčitev odpravljena v celoti. 1 MAP postopek je bil zaključen na podlagi umika zahteve zavezanca.

Mednarodni sestanki v 2025

TADEUS (Tax Administration EU Summit)

TADEUS je združenje davčnih administracij držav članic EU, ki nadomešča prejšnji okvir sodelovanja, znan pod imenom G28. Novi okvir strateškega dialoga omogoča usklajevanje enotnih stališč Evropske komisije in držav članic

do vprašanj, ki se obravnavajo v različnih mednarodnih forumih, ter predstavlja sodelovanje na najvišji strateški ravni s ciljem krepitve sodelovanja davčnih uprav in učinkovitega izvajanja davčne politike EU.

Finančna uprava RS se je udeležila sestankov namestnikov vodij davčnih uprav ter plenarnega zasedanja, ki je potekalo novembra 2025 v Københavnu. Na zasedanju so se zbrali vodje davčnih administracij iz vseh držav članic EU, prvič pa so se jim pridružili tudi predstavniki držav kandidat. Razprave so bile osredotočene na krepitev mreže EUROFISC za učinkovitejše sodelovanje pri boju proti čezmejnimi goljufijam na področju DDV, napredek pri izvajanju Direktive o upravnem sodelovanju (DAC) za večjo preglednost in izmenjavo informacij, vprašanja trošarin v digitaliziranem gospodarstvu, izvajanje globalnega minimalnega davka (Pillar 2) ter odpornost davčnih uprav v času tehnoloških, okoljskih in geopolitičnih sprememb.

Izpostavljen je bil tudi pomen enotnega in usklajenega delovanja evropskih davčnih uprav v luči hitro spreminjajočih se razmer, zasedanje pa se je zaključilo z zavezo k nadaljnji modernizaciji upravljanja davkov v EU, krepitvi digitalne odpornosti ter poglobljanju sodelovanja med državami članicami in državami kandidatkami.

CPG (Customs Policy Group)

V letu 2025 se je Skupina za carinsko politiko (CPG) sestala dvakrat, julija in decembra. Na srečanjih so Evropska komisija in države članice pregledali napredek na področju carinske reforme, digitalnih orodij in varnosti.

Julija so predstavili korake pri izbiri sedeža carinske agencije, gradnji podatkovnega vozišča za e-trgovino in posodobitvi opreme za carinske kontrole. Razpravljali so tudi o pravilih o poreklu blaga in širjenju EU, pri čemer je pet držav delilo svoje izkušnje z IT-sistemi.

Decembra so se osredotočili na carinsko varnost, oceno tveganja opreme, digitalno izvajanje carinskega nadzora ter prehod EUCAB na EUCA. EK je predstavila tudi najnovejše informacije o pogajanjih EU z ZDA, izzivih e-trgovine in rezultatih opravljenih carinskih kontrol.

Druga konferenca generalnih direktorjev carin Zahodnega Balkana in EU

V juniju 2025 je v Tirani potekala Druga konferenca generalnih direktorjev carin Zahodnega Balkana in držav članic EU, ki jo je gostila Carinska uprava Albanije. Osrednja tema je bila Carinsko partnerstvo za povezano Evropo, s poudarkom na poglobljanju sodelovanja med CEFTA in EU, digitalizaciji carinskih postopkov ter izboljšanju pretočnosti na mejah.

Predstavniki Finančne uprave RS so se konference udeležili in prispevali k izmenjavi izkušenj ter dobrih praks. Konferenca je potrdila skupno zavezanost k sodobnim, povezanim in učinkovitim carinskim procesom ter nadaljnji integraciji regije v evropski carinski prostor.

Sodelovanje v projektu ADRIACUSTOMS – krepitev carinskega sodelovanja v Jadranski regiji

Projekt ADRIACUSTOMS, ki se je na pobudo italijanske carinske službe ADM v sodelovanju z Uradom EU za boj proti goljufijam (OLAF) začel aprila 2024, združuje vse države z jadranskimi pristanišči: Albanijo, Črno goro, Hrvaško, Italijo in Slovenijo. Finančna uprava RS je v projektu aktivno sodelovala vse od začetne faze.

Cilj projekta je bil vzpostaviti učinkovit okvir za izmenjavo operativnih in analitičnih informacij, ki bo prispeval k učinkovitejšemu boju proti tihotapljenju in drugim oblikam goljufij, hkrati pa spodbuditi poenotenje carinskih postopkov med državami EU in kandidatkami.

V sklopu projekta so bili organizirani delovni obiski v več jadranskih pristaniščih, kjer so udeleženci pridobili nova znanja o izvajanju kontrol, organizaciji dela ter vzpostavili neposredne kontakte za hitrejša in učinkovitejša sodelovanja. Predlagana so bila tudi vsebinska področja za poglobljeno sodelovanje, med drugim zaščita intelektualne lastnine, boj proti nezakonitim odpadkom, nadzor tobačnih izdelkov, prepovedanih drog, vnosa blaga živalskega izvora ter prenosov gotovine.

Na zaključnem srečanju v maju 2025 je bil potrjen načrt za okrepljeno carinsko sodelovanje v Jadranski regiji. Ta vključuje vzpostavitev mreže strokovnjakov, načrtovanje skupnih operacij, izmenjavo informacij za boljše upravljanje tveganj, usklajevanje nadzornih strategij in razvoj naprednih programov usposabljanja. Sodelujoče države so izrazile tudi pripravljenost za prihodnjo pripravo skupnih projektnih predlogov v okviru instrumentov EU ter predlagale širitev sodelovanja na dodatna sredozemska pristanišča.

Q4 - Carinsko sodelovanje Slovenije, Hrvaške, Italije in Madžarske

Carinske uprave Slovenije, Hrvaške, Italije in Madžarske v okviru pobude Q4 redno sodelujejo in si izmenjujejo izkušnje o aktualnih carinskih vprašanjih. Letna srečanja vodstev omogočajo usklajevanje stališč in krepitev čezmejnega sodelovanja.

V letu 2025 je Finančna uprava RS na Brdu pri Kranju gostila letno srečanje generalnih direktorjev carinskih uprav štirih držav. Udeleženci so razpravljali o napredku reforme carinske unije EU, boju proti goljufijam in nezakonitim dejavnostim, sodelovanju z Evropskim javnim tožilstvom (EPPO), razmerah na področju goljufij s tobakom v regiji ter o rezultatih dela skupne delovne skupine V4/V6/Q4 pod vodstvom Madžarske.

Poseben poudarek je bil namenjen podpisu memoranduma o soglasju (MoU) o izmenjavi podatkov pri pošiljkah e-trgovine nizke vrednosti (H7). S tem sporazumom bodo države okrepile operativno sodelovanje, izmenjavo informacij ter nadzor nad pošiljkami e-trgovine in drugimi novimi oblikami mednarodne trgovine.

Sodelovanje med Finančno upravo RS in Carinsko upravo RH (Slovenija in Hrvaška)

V letu 2025 so se predstavniki vodstva Finančne uprave Republike Slovenije na povabilo hrvaške carinske uprave udeležili proslave ob 30. obletnici razglasitve svetega Mateja za njenega zaščitnika na mejnem prehodu Bregana.

Na dogodku so poudarili zelo dobro sodelovanje med obema carinskima upravama, ki predstavlja primer dobre prakse v regiji. Srečanje je hkrati omogočilo izmenjavo mnenj o nadaljnjem sodelovanju, zlasti na področju skupnih usposabljanj, izvajanja skupnih nadzornih aktivnosti ter sodelovanja v projektih EU, namenjenih podpori državam Zahodnega Balkana.

Obisk delegacije Bosne in Hercegovine v okviru programa Carina – predstavitev carinskih kontrol po prepustitvi blaga

Uprava za nadzor je v sodelovanju z Upravo za carine in Finančnim uradom Ljubljana v letu 2025 gostila predstavnike Uprave za indirektno obdavčevanje Bosne in Hercegovine v okviru programa Carina.

Namen obiska je bila izmenjava izkušenj pri izvajanju kontrol po prepustitvi blaga. Predstavili so prakse priprave letnih načrtov, analize tveganj, izbora zavezancev, upravljanja carinskih dovoljenj ter spremljanja in poročanja statističnih podatkov s pomočjo orodij QlikView in QlikSense. Posebno zanimanje so izkazali za pripravo navodil in pravne možnosti poenostavitve nadzornih postopkov, z namenom priprave novega pravilnika in priročnika v Bosni in Hercegovini. Obisk je potrdil interes za nadaljnje sodelovanje.

Bilateralno srečanje s Finančno upravo Slovaške republike

Finančna uprava RS je novembra 2025 gostila delegacijo Finančne uprave Slovaške republike. Srečanje je bilo namenjeno izmenjavi izkušenj in kreptvi sodelovanja, s poudarkom na razvoju učinkovitih pristopov za obravnavo davčnih tveganj, izboljšanju uporabe podatkov ter spodbujanju izpolnjevanja davčnih obveznosti. Slovaška delegacija je prepoznala številne podobnosti in skupne izzive ter izrazila željo po nadaljnji poglobitvi sodelovanja, zlasti na področju specializacije kadrov, upravljanja tveganj in digitalizacije.

Bilateralno srečanje z Davčno upravo Federacije Bosne in Hercegovine

Vodstvo Finančne uprave RS je maja 2025 gostilo bilateralno srečanje z Davčno upravo Federacije Bosne in Hercegovine, namenjeno poglobljanju sodelovanja pri izmenjavi davčnih podatkov. Na srečanju so bili predstavljeni primeri setov podatkov in njihova struktura, kot jih lahko zagotovi Finančna uprava RS, pri čemer je bil poudarek na preverjanju ustreznosti in sprejemljivosti podatkov ter uskladitvi pristojnosti zaradi različnih entitet v BiH.

Obravnavane so bile tudi vrste podatkov, ki jih želi pridobiti Finančna uprava RS. Za čimprejšnjo realizacijo izmenjave bo ustanovljena posebna bilateralna delovna skupina, z namenom zagotovitve pravilne obdavčitve rezidentov obeh držav.

V6

V6 predstavlja združenje davčnih administracij Avstrije, Češke, Madžarske, Poljske, Slovaške in Slovenije. Platforma že več kot 15 let zagotavlja prostor za izmenjavo izkušenj, razpravo o aktualnih izzivih ter krepitev regionalnega sodelovanja med davčnimi upravami.

Letošnji sestanek vodstev davčnih administracij je potekal oktobra 2025 v Bratislavi. Poudarek srečanja je bil na izmenjavi izkušenj pri izvajanju postopkov davčne izvršbe ter na stanju implementacije izmenjave e-računov tako v razmerjih B2B kot tudi B2C. Finančna uprava RS je predstavila platformo eDražbe, na kateri se izvajajo elektronske javne dražbe, ter novosti na področju spletnih plačil in drugih plačilnih metod. Ker večina sodelujočih držav elektronskih prodaj še ne izvaja in so v fazi razvoja zakonodajnih in tehničnih rešitev za izvajanje elektronskih dražb, je bila predstavljena slovenska rešitev deležna velikega zanimanja.

Tehnična pomoč v letu 2025

Tehnična pomoč je ena od oblik mednarodnega razvojnega sodelovanja, kjer je Finančna uprava RS dejavna predvsem na področju držav Zahodnega Balkana. V letu 2025 je Finančna uprava RS sodelovala pri naslednjih dejavnostih na področju Zahodnega Balkana:

Udeležba predstavnikov Finančne uprave RS na regionalni delavnici o enotnem okencu v Skopju

Predstavniki Finančne uprave RS so se septembra 2025 udeležili regionalne delavnice o vzpostavitvi Enotnega carinskega okenca (Single Window) v Skopju, v organizaciji CLDP in U.S. Department of Commerce. Na delavnici so Evropska komisija in države Zahodnega Balkana predstavile aktivnosti in izzive pri razvoju nacionalnih sistemov SW. Finančna uprava RS je predstavila slovensko rešitev EU CSW CERTEX, povezavo s sistemom SIAIS2 ter praktične izkušnje pri preverjanju certifikatov, pri čemer je bil slovenski model izpostavljen kot primer dobre prakse. V bilateralnih pogovorih so carinske uprave regije izrazile interes za nadaljnje sodelovanje.

Študijski obisk predstavnikov črnogorske carine in predstavnikov WHO

Januarja 2025 je Finančna uprava RS gostila delegacijo črnogorske carine in Svetovne zdravstvene organizacije (WHO). Predstavili so sistem sledljivosti tobačnih izdelkov (Tobacco Track & Trace) v EU in Sloveniji ter nadzorne aktivnosti Finančne uprave RS. Delegaciji so podali priporočila za uvedbo podobnega sistema v Črni gori, obisk pa je prispeval k izmenjavi dobrih praks pri preprečevanju nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki.

Študijski obisk predstavnikov Finančne uprave RS v Črni Gori: obdavčitev dohodkov iz naslova prirejanja iger na srečo

V okviru tehnične pomoči so novembra 2025 predstavnikom direktorata za davčni in carinski sistem Črne gore predstavili slovenski sistem obdavčitve in nadzora nad prirejanjem iger na srečo. Seznanili so jih z zakonodajnim okvirom, nadzornimi informacijskimi sistemi, ukrepi proti nedovoljenemu spletnemu prirejanju in pranju denarja ter družbenimi vidiki, vključno s tveganji zasvojenosti in institutom samoprepovedi. Izmenjali so tudi primere dobrih praks in izkušnje z ugotovljenimi goljufijami.

Študijski obisk Gruzijske carinske administracije

V okviru programa Customs je potekal dvodnevni študijski obisk Gruzijske carinske administracije na temo poenostavljenih carinskih postopkov. Na delovnem obisku je bilo predstavljeno izvajanje poenostavljenih carinskih postopkov v Sloveniji. Praktični vidik izvajanja je bil predstavljen na FU Celje, ki je urad izdajatelj za dovoljenja poenostavljene postopke v Sloveniji.

Instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (CCEI)

Finančna uprava RS je v letu 2025 uspešno zaključila nabavo nove carinske kontrolne opreme v okviru Instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (CCEI).

Evropska komisija je decembra 2023 objavila drugi poziv za sofinanciranje nabave opreme za obdobje 2023–2024. Na tej podlagi je Finančna uprava RS nabavila opremo v skupni vrednosti 376.000 € (brez DDV), pri čemer je Evropska unija prispevala 300.000 €.

Nabavljena oprema vključuje specializirano laboratorijsko opremo ter sodobne naprave za delo carinskih izpostav in mobilnih enot, kot so naprave za hitro prepoznavanje snovi, rentgenske naprave, detektorji sledi nevarnih snovi in osebni detektorji sevanja. Z novo opremo je Finančna uprava RS okrepila učinkovitost carinskih kontrol, izboljšala varnost ter prispevala k zaščiti finančnih interesov Evropske unije.

Nakup analitskega orodja QlikSense (QS)

Z Evropsko Komisijo je podpisana pogodba o sofinanciranju nepovratnih EU sredstev za nakup analitskega orodja QlikSense (QS). To napredno orodje omogoča uporabnikom hitre in dinamične vpoglede v podatke, brez potrebe po poglobljenem razumevanju analitičnih metod ali programiranja. S pomočjo umetne inteligence, napredne analize in razumevanja podatkov ter strojnega učenja generira predloge, priporočila in vpoglede, ki uporabnikom pomagajo bolje razumeti podatke ter sprejemati bolj informirane odločitve. Finančna uprava RS lahko samostojno razvija QS aplikacije za posamezna področja dela tako na davčnem, carinskem, trošarinskem ali splošnem področju glede na potrebe in želje uporabnikov.

European Labour Authority (ELA)

Z Evropskim organom za delo (ELA) Finančna uprava RS sodeluje na področju mobilnosti delavcev in preprečevanju zlorab in neprijavljenega dela. Sodelovanje poteka z udeležbo na plenarnih srečanjih, strokovnih delavnicah, z izmenjavo izkušenj in informacij pri skupnih nadzorih z drugimi državami članicami.

V letu 2025 je ELA kot dobro prakso Finančne uprave RS prepoznala ureditev, po kateri lahko fizična oseba od davčnega organa pridobi podatke o prispevkih, ki jih je zanj plačal delodajalec, in ureditev, po kateri se javno objavijo zavezanci, ki ne predlagajo obračunov davčnega odtegljaja. Oba primera bosta vključena v novo spletno zbirko praks organa ELA.

17 INFORMACIJSKA TEHNOLOGIJA

Vloga informatike na Finančni upravi Republike Slovenije je ključna za zagotavljanje kakovostnih, varnih in inovativnih storitev, ki so v koraku s časom in potrebami uporabnikov.

Informatika omogoča učinkovito upravljanje z velikimi količinami podatkov, avtomatizacijo rutinskih opravil ter povezovanje različnih informacijskih virov, kar bistveno olajša delo zaposlenih in pripomore k hitrejšemu reševanju zadev. Sodobni informacijski sistemi omogočajo transparentnost poslovanja in nadzor nad izvajanjem procesov, kar povečuje zaupanje javnosti v delovanje finančne uprave. S stalnim razvojem in uvajanjem novih tehnologij informatika podpira digitalno preobrazbo, izboljšuje odzivnost na spremembe v zakonodaji in omogoča hitrejšo prilagoditev novim izzivom. Tako informatika ne skrbi le za tehnično podporo, temveč je strateški partner pri doseganju ciljev in vizije Finančne uprave RS.

Sodobne elektronske storitve

Portal e Davki in mobilna aplikacija e Davki

V letu 2025 je bilo na sistemu eDavki narejenih vrsto zahtevnih in pomembnih nalog, ki so prispevale k digitalizaciji in optimizaciji davčnih postopkov ter pripomogle k izboljšanju uporabniške izkušnje.

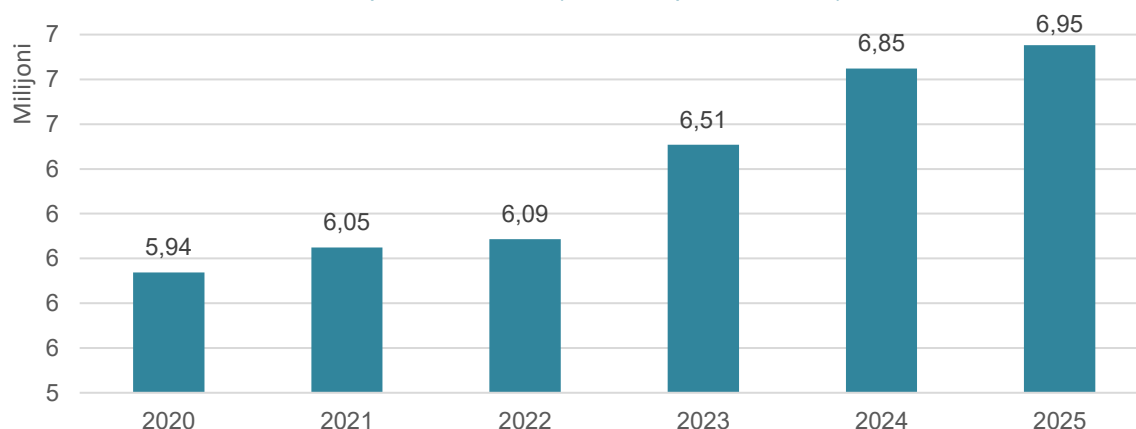
Pri tem izpostavljamo začetek prenove portala eDavki, tako tehnične kot vizualne. Gre za večletni projekt, h kateri je bilo aktivno pristopljeno in bo potekala v več fazah. Grafična prenova temelji na sodobnih in uporabniku prijaznih rešitvah ter smernicah, namenjenih ranljivim skupinam. Tehnična prenova pa vključuje uporabo sodobnih tehnologij, mikrostorite in pristopov, ki bodo omogočale vključitev sistem eDavki v državni računalniški oblak.

Pomemben del sistema eDavki je mobilna aplikacije eDavki, ki je nadgrajena s prilagoditvami za ranljive skupine in je tehnološko nadgrajena na .NET MAUI 9.

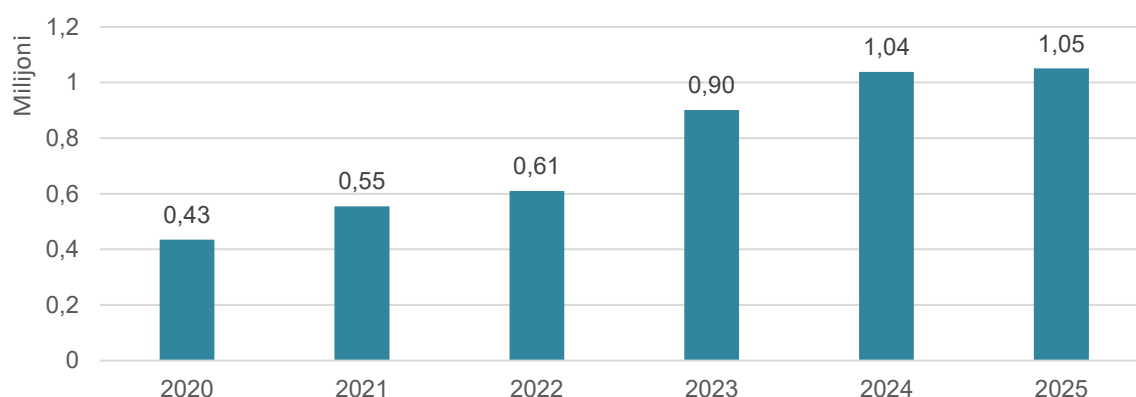
Portal eDavki je bil večkrat letno nadgrajen s sistemskimi popravki operacijskega sistema in podatkovne baze. Redno se izvaja tudi varnostni pregled programske kode s strani Ministrstva za digitalno preobrazbo. Odkrite ranljivosti se sproti tudi uspešno sanira.

Število elektronsko vloženih in vročenih dokumentov se vsako leto povečuje.

Slika 33: Elektronsko vloženi dokumenti preko eDavkov (fizične in pravne osebe)

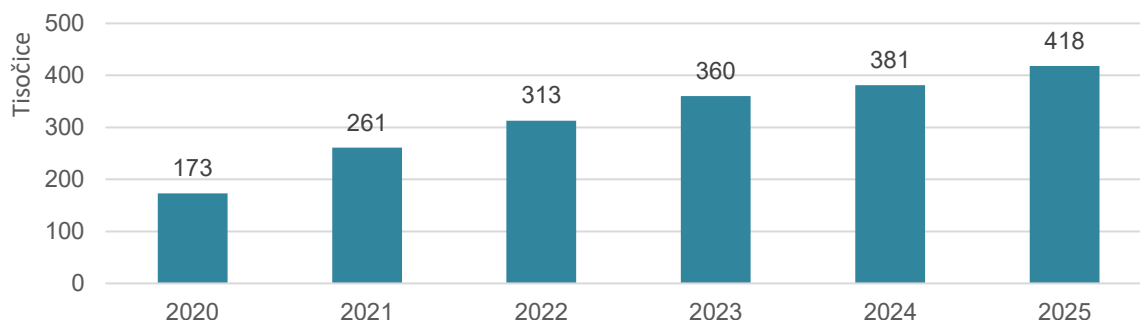


Slika 34: Elektronsko vloženo dokumenti fizičnih oseb preko eDavkov



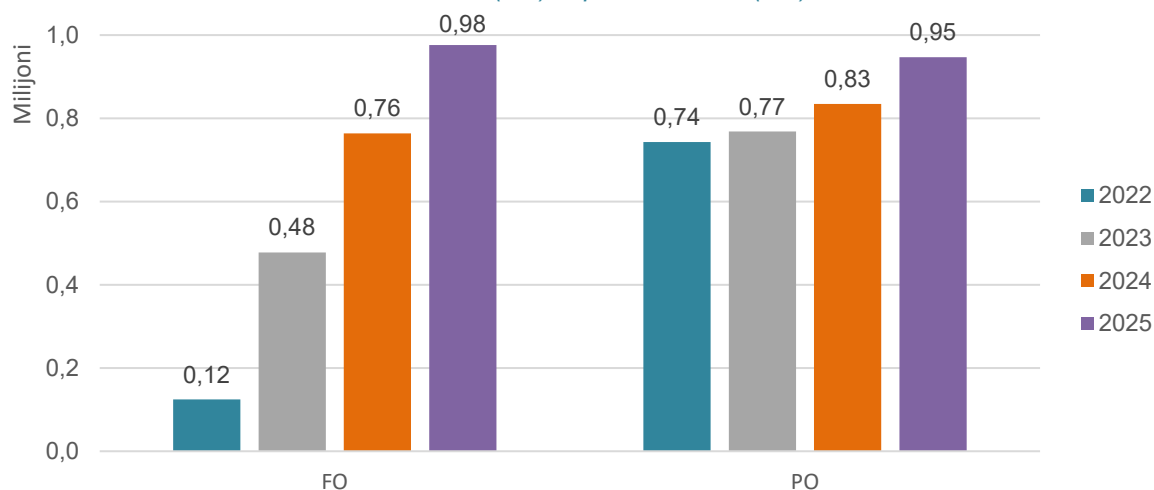
Vsako leto se povečuje tudi število uporabnikov.

Slika 35: Število uporabnikov mobilne aplikacije eDavki

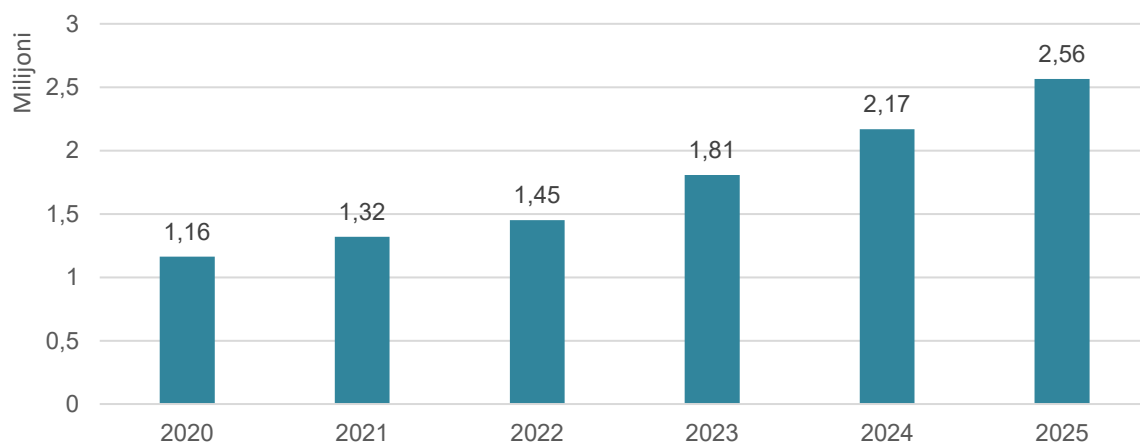


Proces elektronskega vročanja (eVročanje) za fizične osebe je bil dopolnjen na način, da je posameznik (fizična oseba) v elektronsko vročanje vključen šele po tem, ko potrdi vsaj en elektronski naslov za potrebe obveščanja. S tem je omogočeno, da je fizična oseba ob prejemu elektronskega dokumenta v eDavke, obveščena tudi po elektronski pošti.

Slika 36: Elektronsko vročeni dokumenti za fizične (FO) in pravne osebe (PO)



Slika 37: Medletna primerjava eVročanja

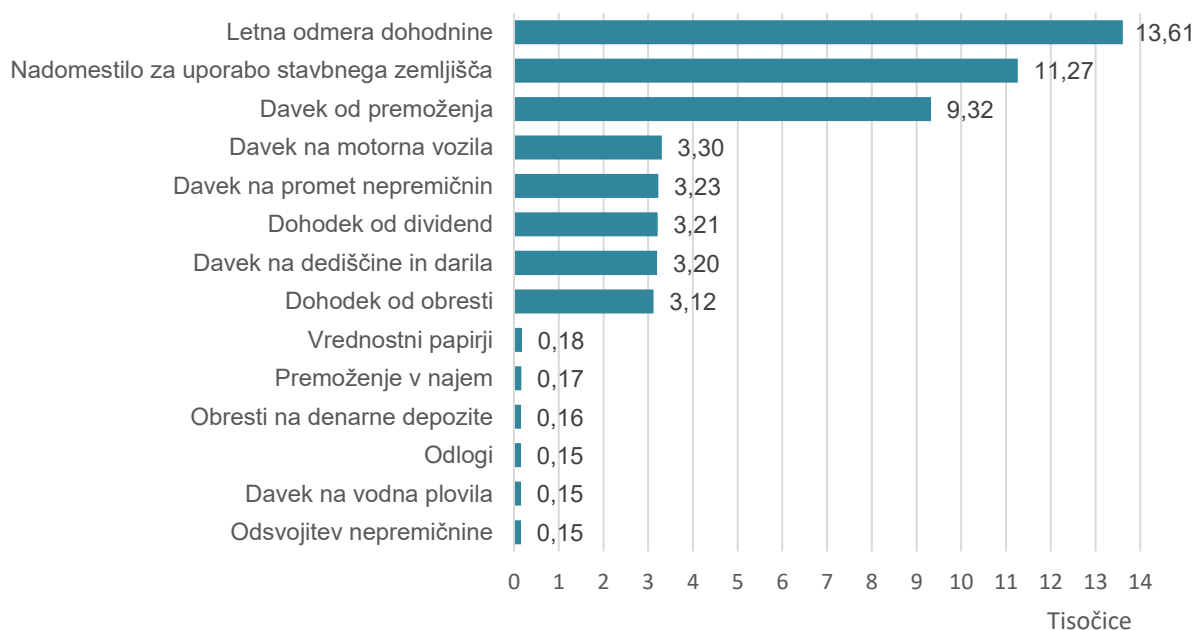


Naročanje vročenih dokumentov iz arhiva

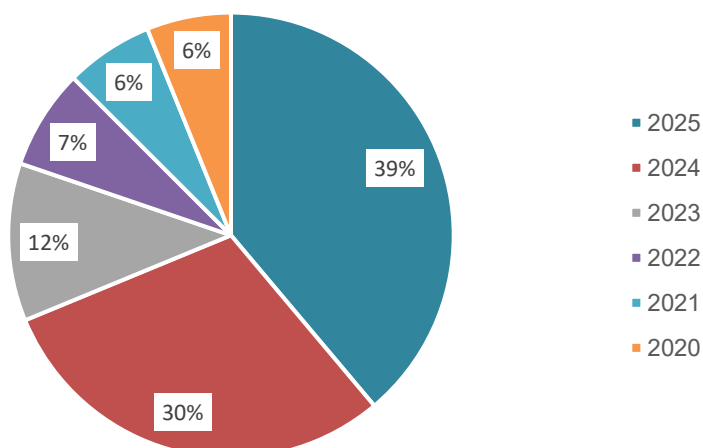
Zavezancem je omogočeno naročanje že vročenih dokumentov iz arhiva. Funkcionalnost zagotavlja enostavne postopke naročanje in hiter ter enostaven prevzem dokumentov v eDavkih.

Na novo je pripravljen modul za naročanje potrdil. Zavezanec, uporabnik eDavkov, lahko hitro in enostavno naroči in pridobi potrdilo. Obe funkcionalnosti postopoma nadgrajujemo in vključujemo nove izhodne dokumente in nova potrdila iz različnih vsebinskih področij.

Slika 38: Število naročenih dokumentov iz arhiva



Slika 39: Delež naročenih dokumentov iz arhiva za leta

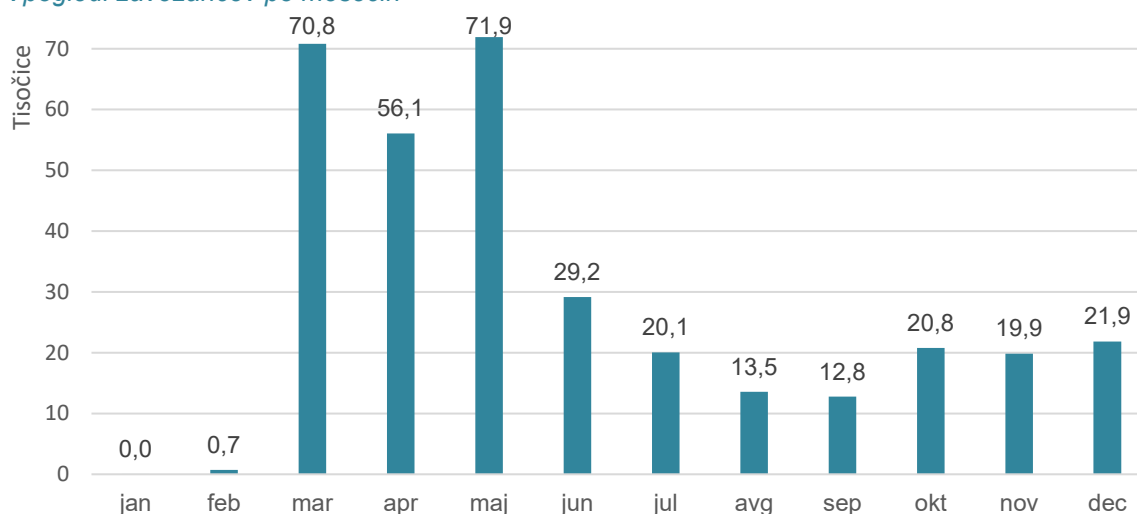


Vpogled v lastne podatke

Na eDavkih je zavezancem omogočena možnost vpogleda v:

- podatke slovenskih izplačevalcev dohodkov – zaposleni lahko pregledujejo REK podatki, ki so jih za njih poročali njihovi delodajalci
- podatke, prejete v okviru avtomatične izmenjave na podlagi EU in drugih mednarodnih pogodb. Objavljeni so podatki o dohodkih za zadnji dve davčni leti ter podatki o finančnih računih za zadnje davčno leto ter podatki o dohodkih iz zaposlitve, pokojnine in podatki o lastništvu nepremičnin ter iz njih izhajajočih dohodkov.

Slika 40: Vpogledi zavezancev po mesecih



Enotni dokumentni sistem (EDS)

V začetku leta 2025 je bil velik aktivnosti namenjen implementaciji nemotenega prenosa zadev iz dokumentnega sistema EDS v dokumentni sistem KRPAN.

Novo vzpostavljena integracija EDS → KRPAN je omogočila prihranek v času pri kompletiranju odstopljenih zadev in tudi v stroških prenosa, saj je inšpekcija obsežne zadeve posredovala preko storitev kurirske ali poštne službe. Z odpremo na klik, je vzpostavljena hitra odprema neposredno iz pisarne in tudi povratna kontrola o dostavi dokumentov v informacijski sistem KRPAN. S tem zadnjim korakom se je prešlo na popolnoma brezpapirno poslovanje znotraj finančne uprave.

V nadaljevanju je bilo na podlagi izkušenj integracije EDS → KRPAN, pristopljeno k zanesljivemu in varnemu odstopu zadev ter dokumentov iz dokumentnega sistema EDS v dokumentni sistem FENIKS (informacijski sistem Državnega odvetništva). Ta integracija je pohitila in poenostavila odpremo pošiljk. Zagotovljena je natančna sledljivost dostave dokumentov iz enega v drug dokumentni informacijski sistem.

V skladu s podanimi uporabniškimi pobudami, je bil vzpostavljen prenos in pregled eVročilnic iz eDavkov v EDS ter možnost ureditve ovoja v zaključeni izhodni pošti za navadne, ZDAVP in R pošiljke v primerih, ko se je ovojnica vrnila preko Pošte Slovenije kot nevročena nazaj na finančno upravo.

Sistem EDS zahteva redno vzdrževanje in spremljanje delovanja, tako je bila pozornost namenjena izobraževanju obstoječih kot novozaposlenih uporabnikov, intenzivnemu sodelovanju s Službo za pomoč uporabnikom ter Ministrstvom za digitalno preobrazbo.

Podatkovna analitika

Za potrebe izvajanja poslovne analitike je ključnega pomena podatkovno skladišče SAP – BW. V tem podatkovnem skladišču se hrani večina podatkov Finančne uprave RS, ki so podlaga za načrtovanje dela, poročanja ter izvajanja analiz.

V letu 2025 so bili v podatkovno skladišče uspešno implementirani podatkovni modeli za poročanje:

- o evidencah obračunanega DDV in evidencah odbitka DDV (knjige prejetih in izdanih računov),
- s področja iger na srečo ter
- dopolnjen obstoječ podatkovni model davčnih blagajn.

Za potrebe poslovnega poročanja je Finančna uprava RS na teh podatkih izdelala poizvedbe, ki jih bo v letu 2026 dopolnjevala v skladu z zahtevami vodstva in vsebine.

Nadaljevalo se je z migracijo podatkovnih modelov in podatkov, iz starega podatkovnega skladišča PS_DURS v podatkovno skladišče SAP - BW (področje dohodnine, NUSZ, itd).

V zadnjem kvartalu leta 2025 je Finančna uprava RS pristopila tudi k migraciji aplikacij z orodja QlikView v novo orodje QlikSense.

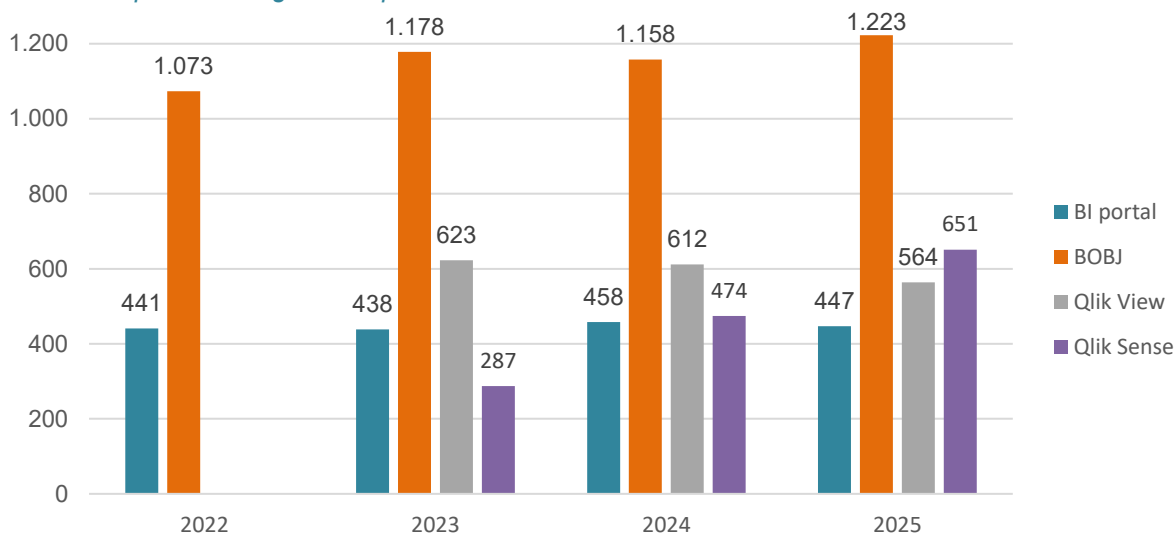
Tako so bile v letu 2025 že migrirane aplikacije:

- P002 – SIAIS - SIAIS 2 statistika uvoz: Aplikacijo uslužbenci uporabljajo za prikazovanje statističnih podatkov uvoznih postopkov (npr. udeleženci v carinskih postopkih, število deklaracij, statistične vrednosti ter dajatve, trendi itd.)
- P037 E – TROD Okoljske dajatve: Trošarinski podatki se uporabljajo za prikazovanje okoljskih dajatev, zavezancev po vrstah obračuna in posameznih dajatvah glede na obdobja obračuna ter prikaz statističnih podatkov
- P011 – SPP pravila: Aplikacija sistema poslovnih pravil omogoča podrobnejši pogled definiranih poslovnih pravil, ki veljajo v uvoznih in izvoznih sistemih, tranzitnih sistemih ter v modulu nadzor
- P012 – Udeleženci carinski postopek: Aplikacija je namenjena hitremu pregledu in identifikaciji zavezancev v carinskih postopkih, ki so v vlogah deklarant, imetnik dovoljenja, izvoznik, uvoznik, pošiljatelj, prejemnik, prevoznik, prodajalec, zastopnik ipd
- P006 – ICS: Aplikacija je namenjena splošnemu izpisu, analiziranju in pregledovanju podatkov ICS – vstopna carinska deklaracija
- P006a – ICS2: Aplikacija je nadaljevanje aplikacije P006 – ICS ter je bila razvita zaradi implementacije novega podatkovnega modela vstopnih carinskih deklaracij
- P007 – Nadzor obdelave deklaracij: Aplikacija omogoča Finančni opravi RS vpogled v podatke časov obdelave deklaracij od sprejetja deklaracije pa vse do prepustitve deklaracije ter sproščanja v prost promet. Ravno tako omogoča pregled izvedenih vrst kontrol, časovnih vrst kontrol ipd.

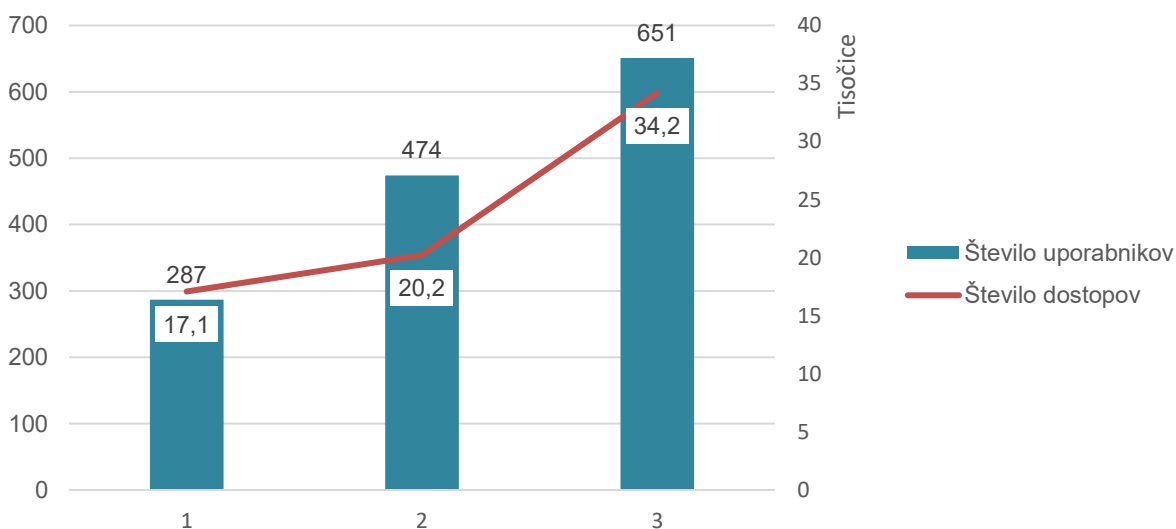
Za potrebe poslovnega poročanja uporabljamo orodja BObj, BI Portal, QlikView in QlikSense. Iz spodnje slike je razvidno, da se uporaba poročilnega orodja BObj še vedno povečuje pri čemur ima

Največji skok uporabe orodij za poslovno poročanje, ima QlikSense. Razlog za to pa je ukinjanje uporabe poročilnega orodja QlikView v letu 2026.

Slika 41: Število uporabnikov glede na poročilni sistem



Slika 42: Porast števila uporabnikov - QlikSense

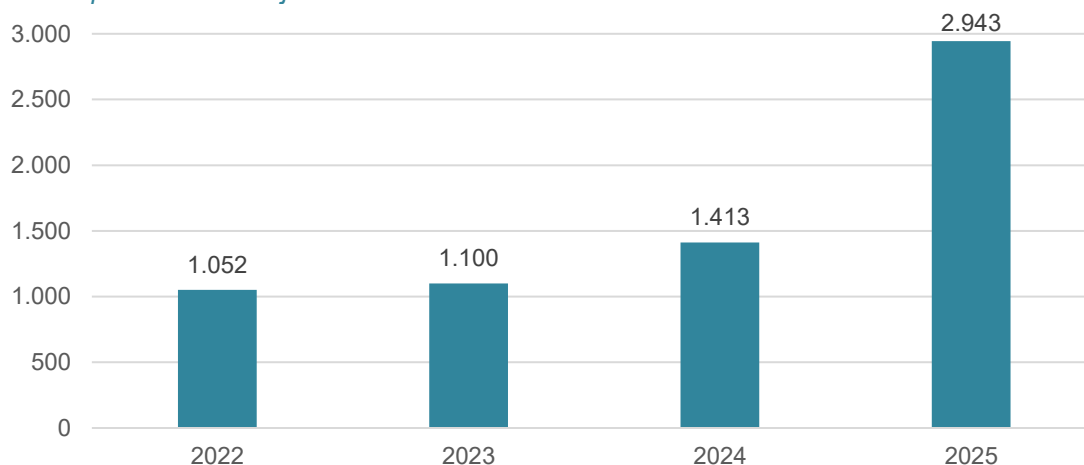


Za potrebe nadzora ter poslovne analitike se poleg BI Portala uporablja tudi poročilni sistem Business Object (BObj).

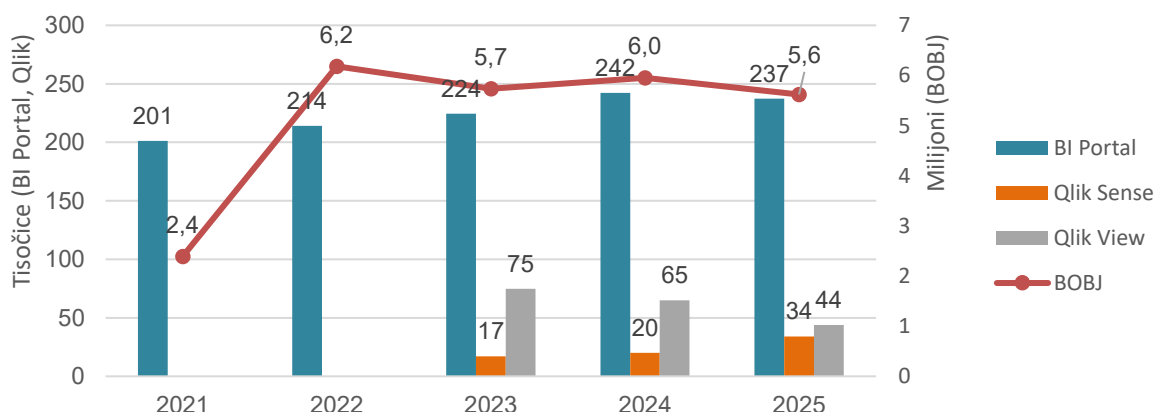
V primeru uporabe:

- poročilnega sistema BObj ugotavljamo, da je trend naraščanja še vedno prisoten
- orodja BI Portal pa ugotavljamo, da število uporabnikov stagnira medtem, ko število poizvedb še vedno narašča.

Slika 43: Število uporabnikov BOBJ



Slika 44: Število izvedenih poizvedb



Izmenjave ter integracije med informacijskimi sistemi Finančne uprave RS

G2G

Sistem G2G je uveljavljen kot sodoben in standardiziran način izmenjave podatkov (posredovanje in pridobivanje podatkov) med posameznimi zalednimi informacijskimi sistemi Finančne uprave RS in zunanjimi institucijami. Nastopa tudi v vlogi odjemalca zunanjih virov podatkov in jih posreduje v zaledne sisteme Finančne uprave RS. S stalnim povečevanjem števila izmenjav, G2G pomembno vpliva na organizacijo in optimizacijo poslovnih procesov Finančne uprave RS.

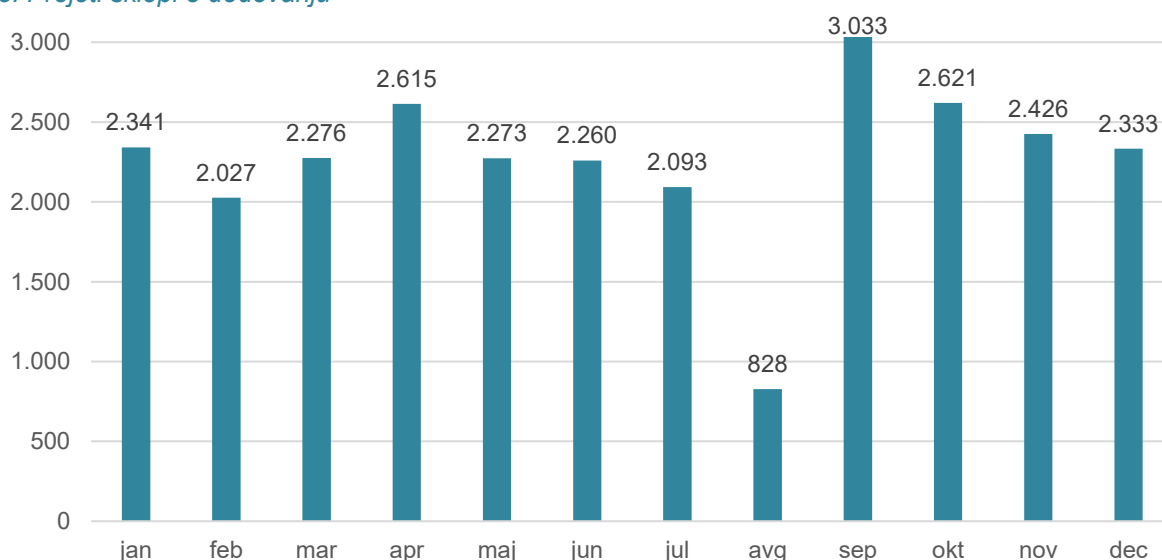
Zaradi ukinitve tehnične podpore Microsoft za produkt BizTalk Server, splošna podpora za BTS 2020 se izteče 11. 4. 2028, je v teku tehnološka prenova informacijskega sistema G2G - storitve selimo iz platforme BizTalk strežnik na novo platformo .NET Core.

V letu 2025 so bile implementirane in dopolnjene izmenjave:

- Izmenjave s Policijo (12 postopkov): V skladu s sklenjenim protokolom o posredovanju informacij in podatkov med Finančno upravo RS in Policijo je bil dokončan razvoj storitev, ki na osnovi vsakokratne zahteve posreduje podatke iz davčne evidence. Posredujemo podatke različnih vsebinskih sklopov:

- podatki REK, vezani na delodajalca,
 - podatki REK vezani na prejemnika dohodka,
 - DDV podatki: obračun DDV in RP-O, Pridobitve,
 - Davčni dolg,
 - DMV,
 - DDPO in DohDej
 - DPN,
 - Dohodnina,
 - Evidenca nadzora in preiskav in
 - podatki o pooblaščenih za oddajanje obračunov in napovedi na eDavkih.
- Zagotovljen je sprejem dokumentov, predvsem sklepov o dedovanju s strani Vrhovnega sodišča RS (VSRS) preko gradnika SI-CeV in omogočena samodejna integracija v zaledni informacijski sistem za namen odmere davka na dediščino. Dokumenti, ki niso sklepi o dedovanju, se avtomatsko integrirajo kot vhodna pošta v dokumentni sistem.

Slika 45: Prejeti sklepi o dedovanju



Pripravljena je storitev prevzema podatkov iz aplikacije TAHOPRO in samodajno integracijo v zaledni nadzorni informacijski sistem.

Z Banko Slovenije je bila tehnološko in vsebinsko prenovljena izmenjava s področja DDV. S tem se opusti stara FTP izmenjava in se jo nadomesti s spletnimi servisi.

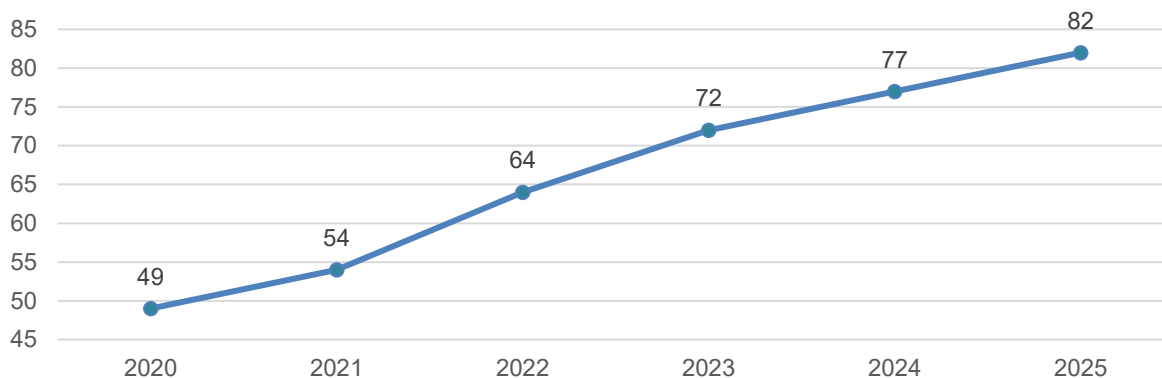
Tehnološko in vsebinsko je bila prenovljena izmenjava s SURS za področje dohodnine. S tem se opusti stara FTP izmenjava in se jo nadomesti s spletnimi servisi.

Vsebinsko in tehnično je bila nadgrajena izmenjava s SWIFT. Omogočen je prevzem sprememb podatkov šifranta bank in zagotovili prevzem razširjenega nabora podatkov na način REST-API. Sistem G2G podatke prevzame in jih zapiše v zaledni informacijski sistem.

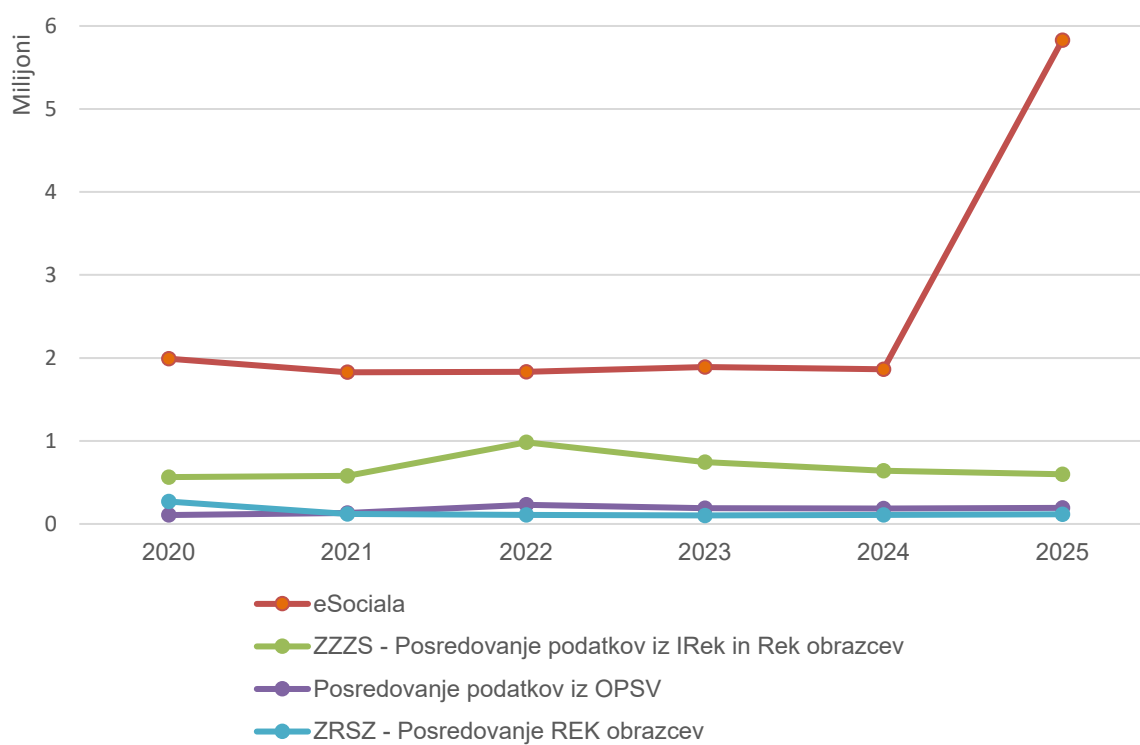
Za Urad RS za mladino (URSM) je bila razvita storitev za posredovanje podatkov iz evidence o pravnomočnih odločbah o prekrških. Uporabniki pridobivajo podatke na zahtevo - z oddajo vloge na eDavkih.

Skupaj z AJ PES je bilo prenovljeno prejetje paketov za ePobote – vzpostavljen je spletni servis in s tem ukinjen FTP način posredovanja podatkov.

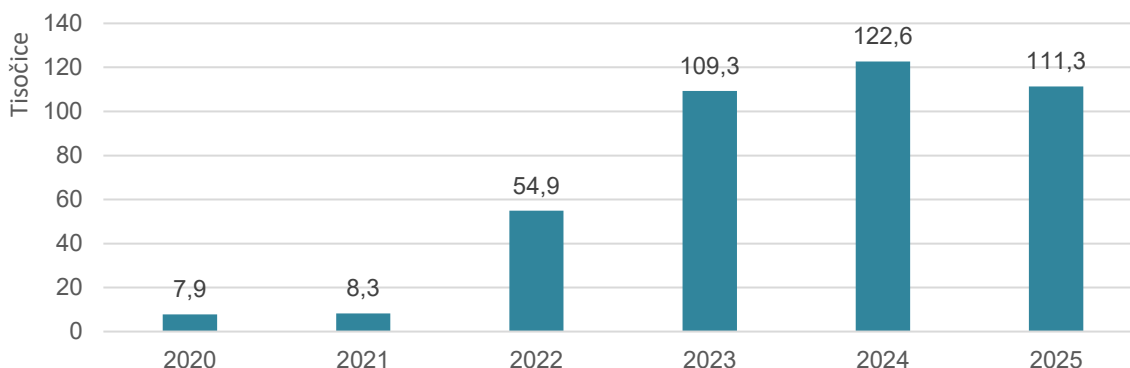
Slika 46: Število storitev izmenjav podatkov



Slika 47: Storitve z največ izmenjavami podatkov



Slika 48: Število izmenjav z upravnimi enotami



VIES (VAT Information Exchange System)

Informacijski sistem VIES je namenjen izmenjavi DDV podatkov med državami članicami Evropske unije. Sistem se uporablja za nadzor intrakomunitarnega prometa blaga in storitev v skupnem evropskem prostoru od trenutka, ko so bile ukinjene notranje carinske meje v EU.

Povezava med posameznimi VIES sistemi držav članic poteka preko varnega evropskega omrežja CCN (sporočilne vrste) in CCN2 (spletni servisi).

VIES dostopa tudi do mednarodnega omrežja CTS (Common Transmission System) za izmenjavo podatkov z državami izven EU, predvsem z državami, vključenimi v OECD.

Preko CTS omrežja se izvajajo tudi druge vrste izmenjav podatkov (DAC izmenjave) med različnimi davčnimi jurisdikcijami v skladu z zakonodajo EU ter večstranskimi sporazumi pod okriljem OECD.

V letu 2025 je bilo v VIES implementiranih več funkcionalnosti:

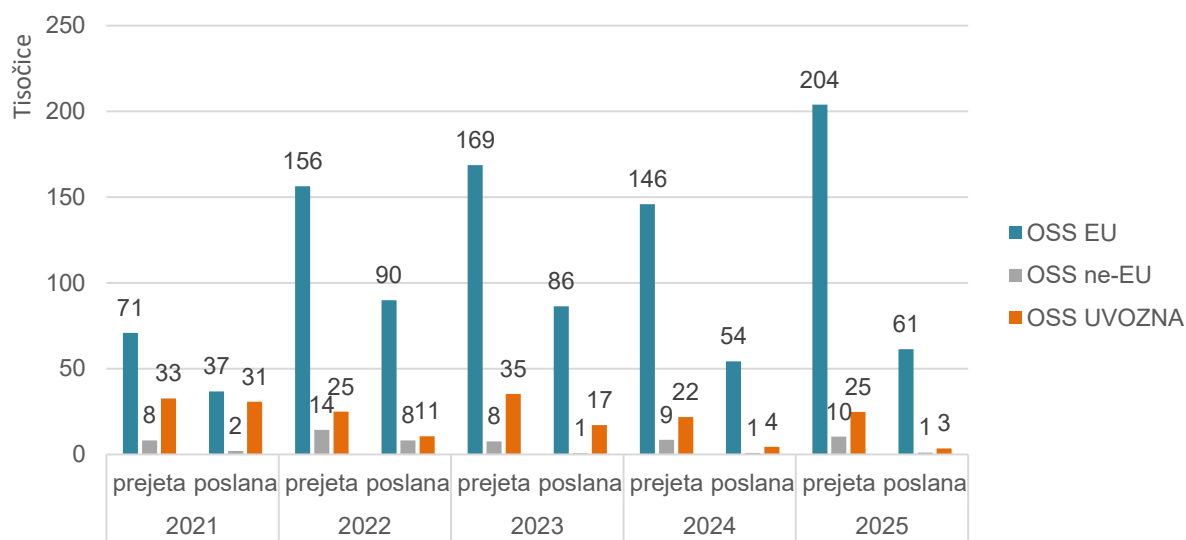
- Vse VIES in DAC izmenjave so bile vključene v sistem monitoringa
- Dopolnitev pošiljanja podatkov o uporabi VIES-a v centralno revizijsko sled
- Izvedena je avtomatizacija arhiviranja zgodovinskih podatkov

Področje mednarodnih izmenjav je Finančna uprava RS nadgradila z:

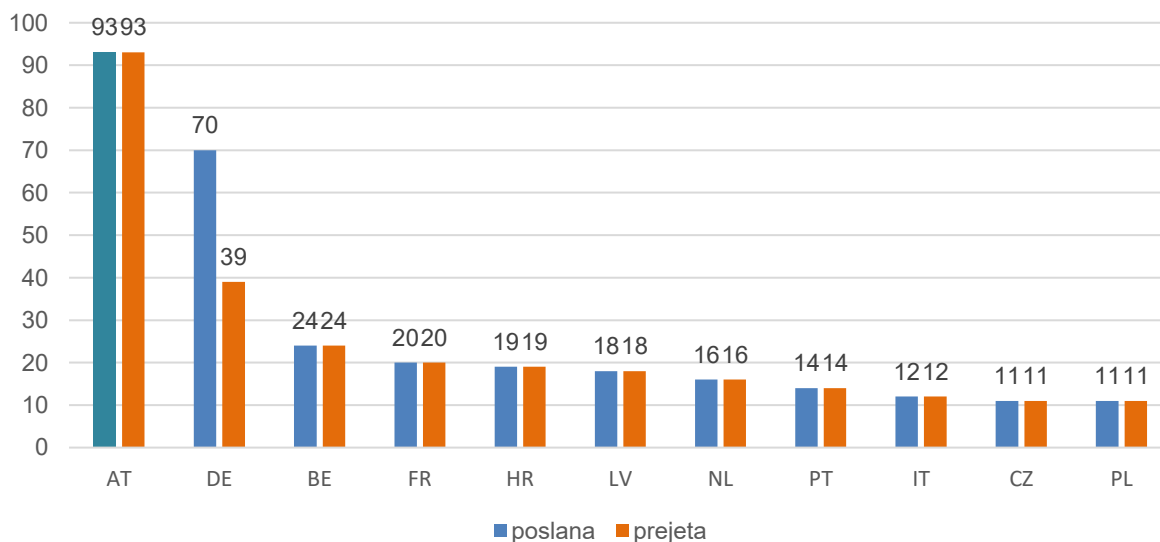
- Izmenjavo DAC1 (izmenjava dohodkov iz zaposlitve, licenčnin, plačila direktorjem, pokojnine, dohodki iz naslova nepremičnin in produktov iz življenjskih zavarovanj) smo razširili z novim področjem licenčnin
- tehnološko prenovo aplikacij za DAC1 (izmenjava dohodkov iz zaposlitve, licenčnin, plačila direktorjem, pokojnine, dohodki iz naslova nepremičnin in produktov iz življenjskih zavarovanj) in DAC2 (izmenjava podatkov o finančnih računih) ter vzpostavili neodvisnost aplikacij. S tem smo omogočili, da vzdrževanje ene aplikacije ne posega v delovanje druge.
- DAC7 (poročanje operaterjev digitalnih platform) s podrobnim pregledom podatkov za končne uporabnike in dodelanim algoritmom razčiščevanja prejetih podatkov. Izmenjavo smo razširili s sprejemom podatkov iz ne-EU držav. V letu 2026 bomo začeli s pošiljanjem podatkov v ne-EU države.
- Za izmenjave DAC2 (izmenjava podatkov o finančnih računih), FATCA (izmenjava podatkov o računih z ZDA) in DAC7 (poročanje operaterjev digitalnih platform) smo omogočili ničelno poročanje preko obrazca na portalu eDavki. Za poročevalce, ki so zavezani oddati ničelno poročilo (s tem nas obvestijo, da za poročanje nimajo računov) smo na eDavkih razvili obrazec, s katerim oddajo poročilo brez uporabe spletnih servisov.
- Izmenjava podatkov, ki jih poročajo ponudniki storitev s področja kriptosredstev (DAC8): razvili smo obrazec za registracijo in deregistracijo ponudnikov storitev kriptosredstev.

- Opravljena je bila analiza in začetni postopki za vključitev v mednarodno omrežje CTS 3.0. preko katerega izmenjujemo podatke DAC2 (izmenjava podatkov o finančnih računih), DAC4 (izmenjava poročil po državah mednarodnih skupin podjetij glede določenih kategorij podatkov) in DAC7 (poročanje operaterjev digitalnih platform) (in prihajajoči DAC8) v države članice OECD.
- Izmenjava podatkov za kontrolo obračunov povrhnjega davka in domačega povrhnjega davka (GLOBE - DAC9). Razvita je bila funkcionalnost sprejema podatkov od domačih poročevalcev in obrazce na eDavki-h za obračun domačega povrhnjega davka in povrhnjega davka.

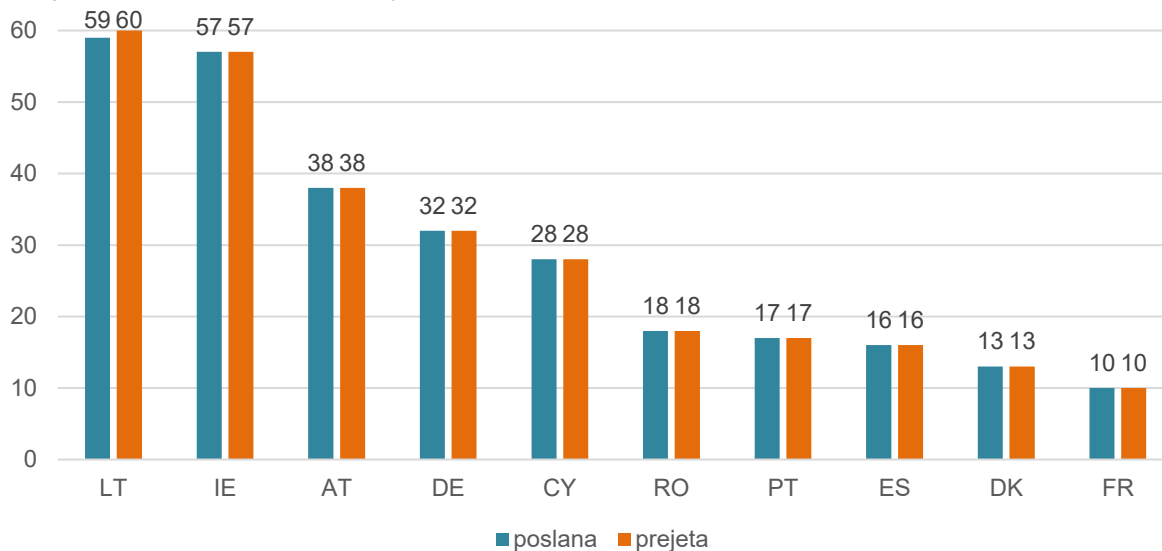
Slika 49: Število izmenjav mednarodnega eTrgovanja (ECOM-OSS)



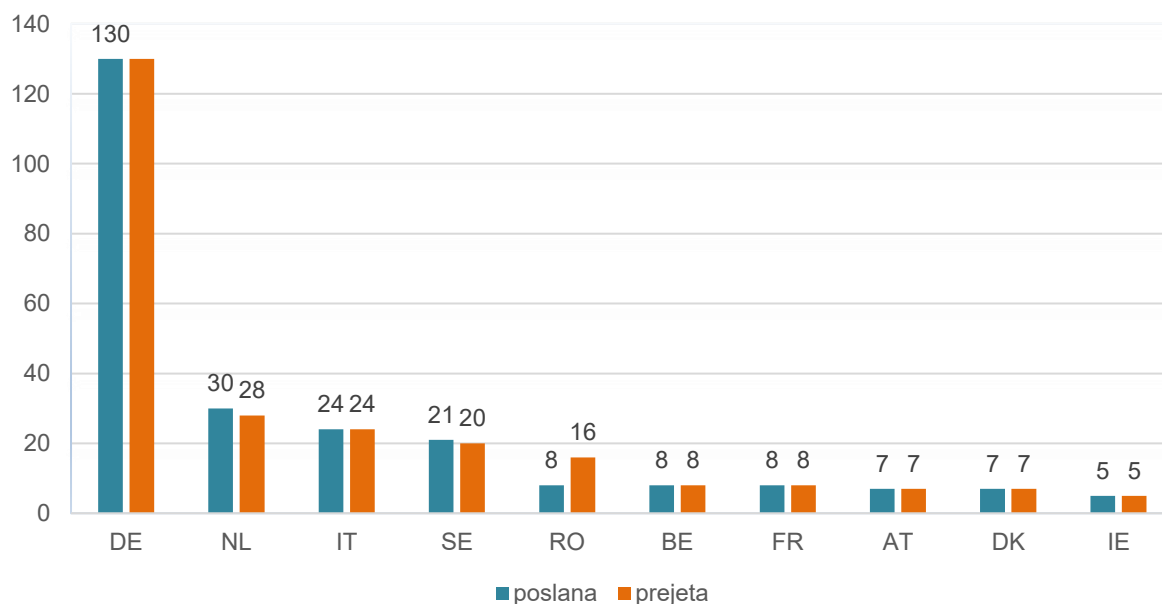
Slika 50: Države EU, s katerimi je bilo v preteklem letu izmenjano največje število sporočil DAC1 (podatki po kategorijah dohodkov in kapitala - dohodki iz zaposlitev, pokojnin, dohodki iz naslova nepremičnin)



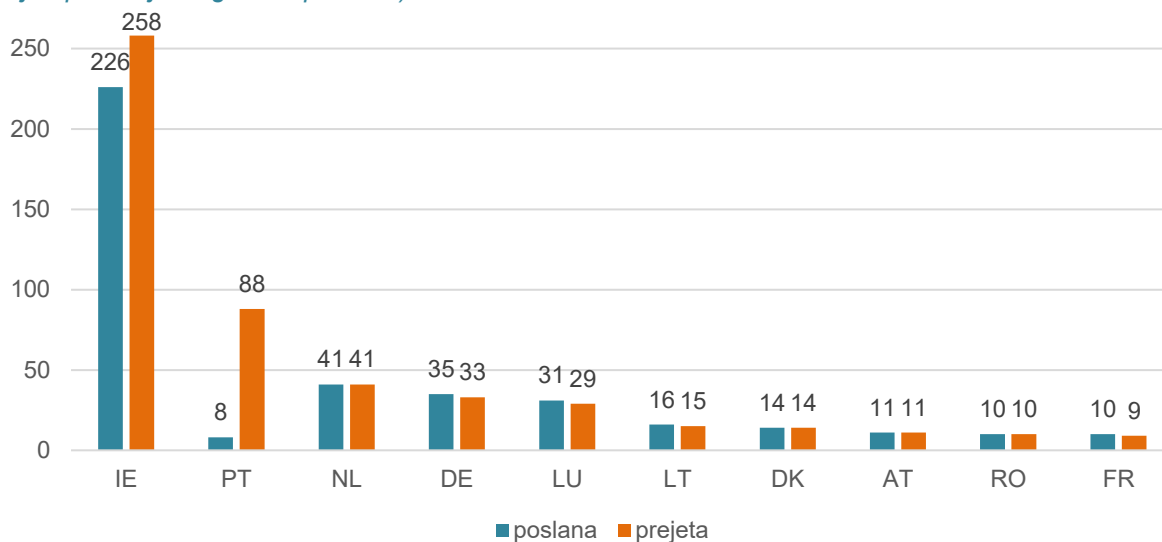
Slika 51: Države EU, s katerimi je Finančna uprava RS v preteklem letu izmenjala največje število sporočil DAC2 (izmenjava podatkov o finančnih računih)



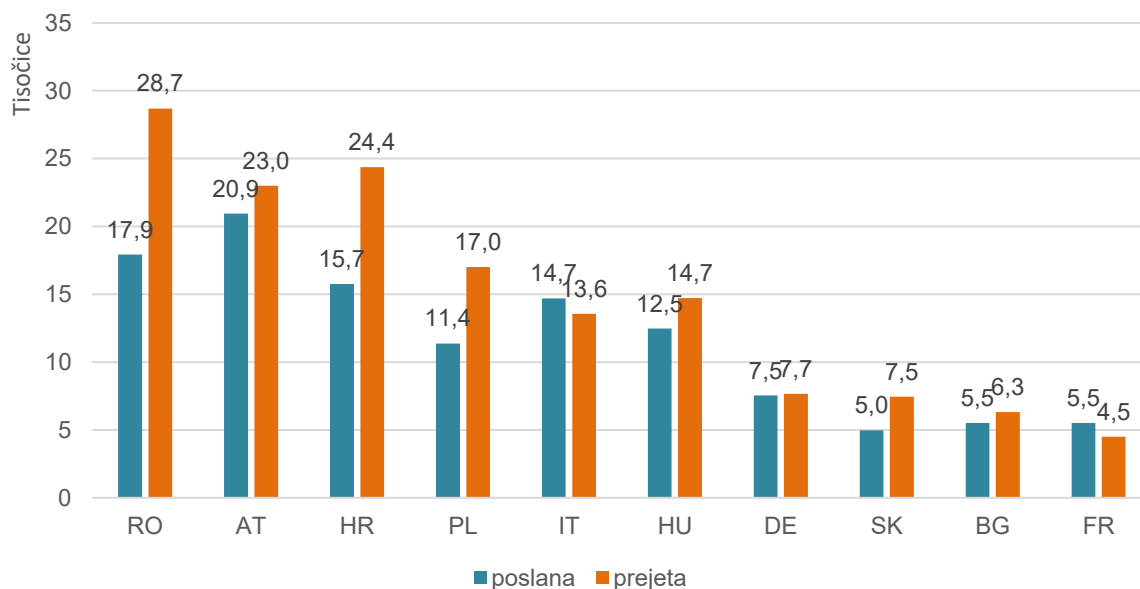
Slika 52: Države EU, s katerimi je Finančna uprava RS v preteklem letu izmenjala največje število sporočil DAC4 (Izmenjava poročil po državah mednarodnih skupin podjetij glede določenih kategorij podatkov)



Slika 53: Države EU, s katerimi je Finančna uprava RS v preteklem letu izmenjala največje število sporočil DAC7 (poročanje operaterjev digitalnih platform)



Slika 54: Države EU, s katerimi je Finančna uprava RS v preteklem letu izmenjala največje število sporočil VAT REF (zahtevki za vračilo DDV med EU državami)



Podpora izvajanju nalog s področja informacijske tehnologije

Oddaljeni dostopi

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala z obravnavo vlog zaposlenih za licence oddaljenega dostopa in digitalna potrdila SIGOV-CA. Dopolnjena je bila vzpostavljena evidenco uporabnikov in posredovanja zahtevkov na

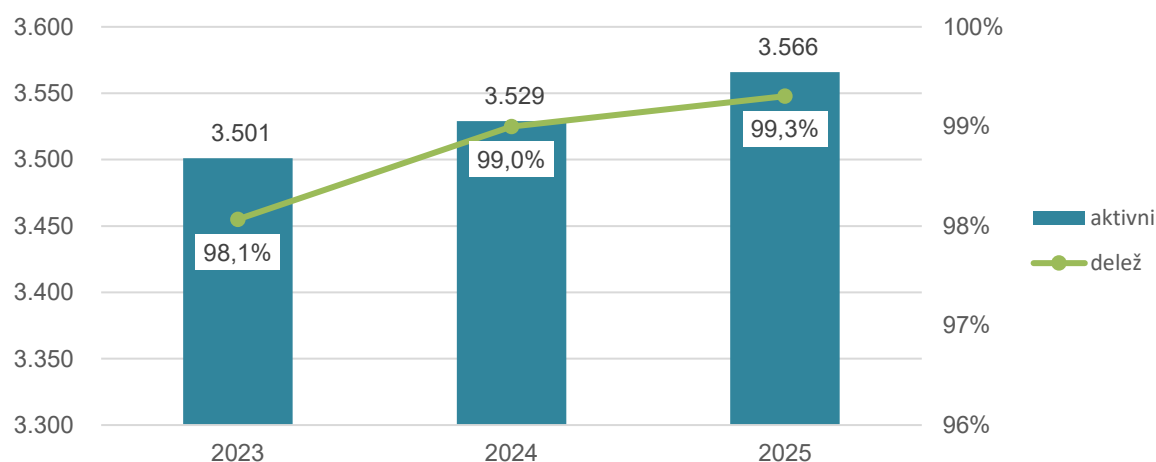
Ministrstvo za digitalno preobrazbo (MDP) v nadaljnjo obdelavo ter dodelitev, preklic in odklepanj licenc in potrdil. Prav tako je bila nudena pomoč pri nameščanju ter uporabi digitalnih potrdil.

Izdanih je bilo:

- 864 vlog za podaljšanje oz. izdajo novih digitalnih potrdil,
- 166 preklicev in
- 127 zahtevkov za odklepanje digitalnih potrdil,
- 27 vlog za prenos iz drugega organa.

Na dan 31. 12. 2025 je bilo v Finančni upravi RS veljavnih 3.575 digitalnih potrdil SIGOV-CA za zaposlene.

Slika 55: Število zaposlenih s certifikatom SIGOV-CA na dan 31. 12.

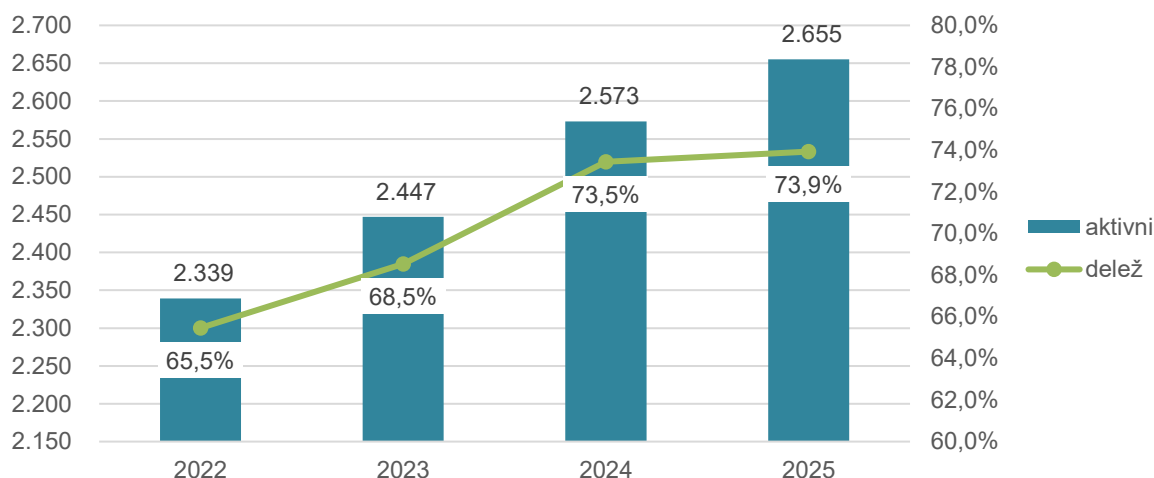


Zahteve po dodelitvi licence za oddaljen dostop so bile posredovane na Ministrstvo za digitalno preobrazbo (MDP). Nudena je bila pomoč pri nameščanju ter uporabi oddaljenih dostopov do omrežja HKOM.

Na dan 31. 12. 2025 je v Finančni upravi RS aktivnih 2655 licenc. Vsi uporabniki imajo možnost uporabe tako ISL kot VPN dostopa. Vsak uslužbenec pa uporablja dostop, ki mu ga dovoljuje osebna računalniška oprema v službi (stacionarni = ISL, prenosni = VPN).

V letu 2025 je bilo izdanih 158 vlog za dodelitev licence in 105 vlog za ukinitve licence.

Slika 56: Število in delež zaposlenih z oddaljenim dostopom ISL / VPN



Projektna pisarna

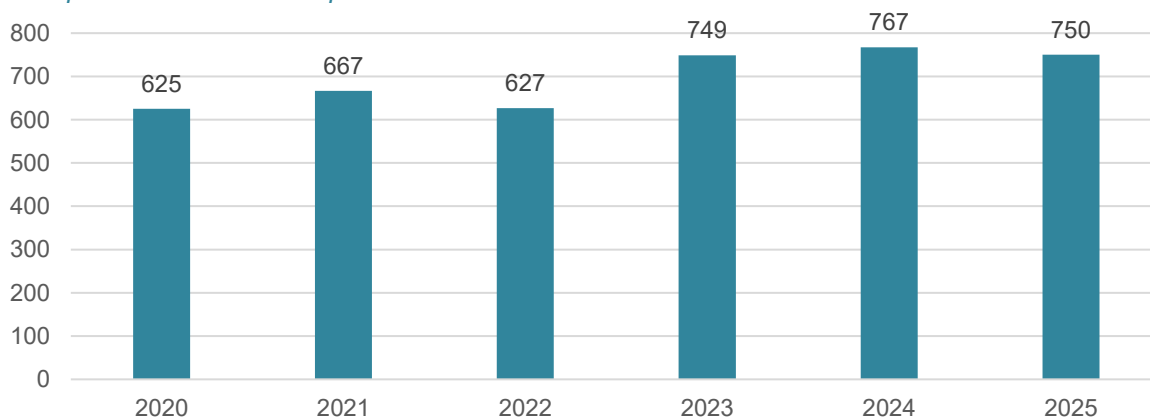
Naloge Projektne pisarne so:

- skrb za izvedbo postopkov javnega naročanja s področja IT,
- objavljanje in upravljanje dokumentacije vezane na javna naročila,
- sodelovanje pri sklepanju pogodb ter
- upravljanje sprememb aplikativne programske opreme sektorsko specifičnih aplikacij na osnovi sklenjenih pogodb.

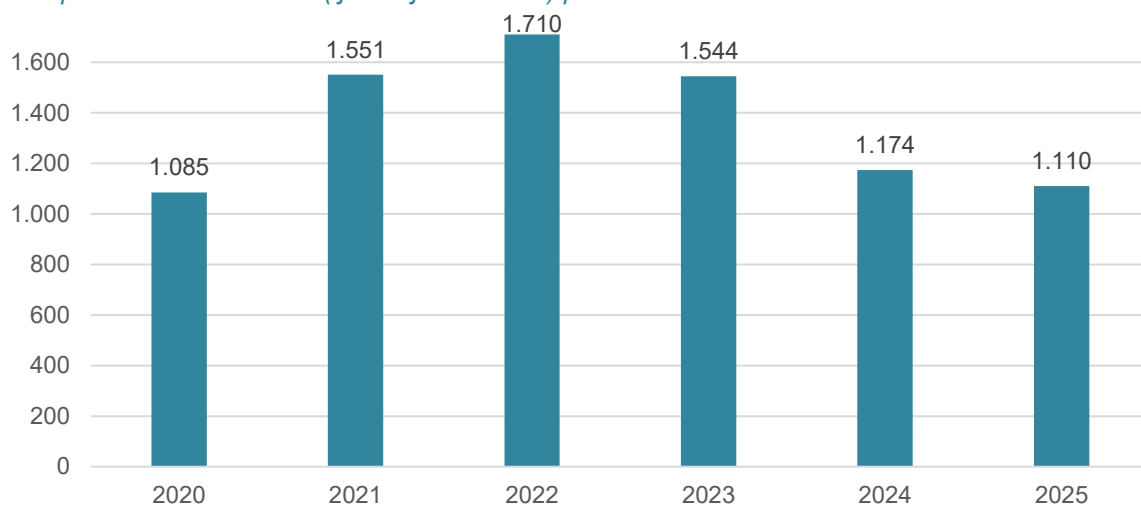
Skozi celotno leto je Finančna uprava RS spremljala izvajanje proračuna:

- pripravili smo letni načrt, skladno z dogovorom vodstva Urada za informatiko in predlogi skrbnikov pogodb,
- pripravili smo dinamike po posameznih pogodbah za tekoče leto, skladno s sprejetim proračunom in predlogi skrbnikov pogodb,
- vodili smo evidenco pogodb, dinamike in porabo ter plan porabe finančnih sredstev po posamezni pogodbi,
- pripravili smo podatke za prerezporeditve finančnih sredstev med FEP-i, postavkami, konti, NRP-ji,
- zaključili smo s pripravo projektne dokumentacije (DIIP, IP, PIZ za nove NRP-je, ki veljajo od 2027 dalje).

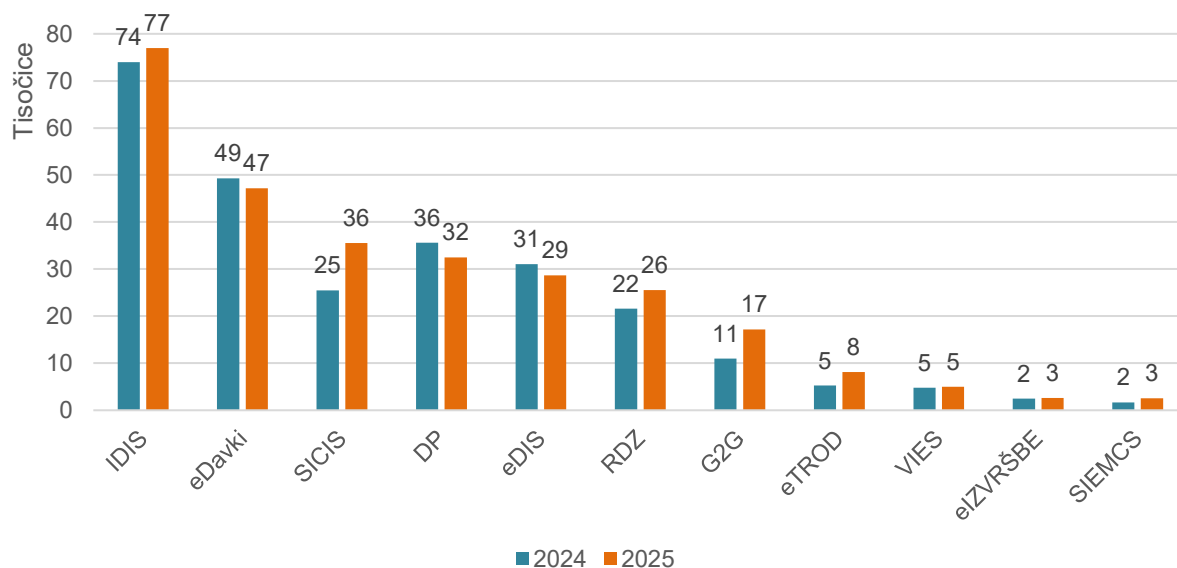
Slika 57: Skupno število zahtevkov po letih



Slika 58: Skupno število »ticketov« (tj. manjša naročila) po letih



Slika 59: Informacijski sistemi Finančne uprave RS z največjo porabo razvojnih ur



Prenova informacijske podpore delu projektne pisarne

Projektna pisarna (takrat še DURS) je bila ustanovljena leta 2010 ob uvedbi SAP. Uporablja se orodje SPPS. Leta 2020 je bil opravljen prehod na novejšo različico MS Sharepoint 2016 (Extra).

Z namestitvijo nove aplikacije v produkcijo okolje, je Finančna uprava RS v letu 2025 uspešno zaključila eno izmed večjih prenov v zadnjih letih – to je prehod na nov informacijski sistem Intrix. Nova aplikacija zagotavlja boljšo preglednost projektov, učinkovitejše spremljanje nalog ter enostavnejše sodelovanje v postopkih naročanja storitev. Poleg tega aplikacija omogoča elektronsko potrjevanje projektnih dokumentov in s tem je ukinjeno potrjevanje in podpisovanje papirnih dokumentov.

Nova aplikacija zajema ključne funkcionalnosti, ki bodo poenotile in pospešile delo projektne pisarne:

- Pobude

- Zahtevki
- Manjši zahtevki oziroma t.i. ticketi.

Maks (intranet)

Intranet Maks pomembno vpliva na učinkovitejšo komunikacijo in sodelovanje znotraj organizacije. Zagotavlja enoten dostop do virov in informacij, izboljšuje obveščanje zaposlenih ter prispeva k večji produktivnosti. Omogoča hitro deljenje informacij, sočasno urejanje dokumentov ter objavljane novic in ključnih obvestil, s čimer se zmanjšata potreba po elektronski pošti in število sestankov. V letu 2025 je bilo objavljenih 318 novic, kar je 10 % povečanje glede na prejšnje leto.

Nadzor nad delovanjem informacijskih sistemov Finančne uprave RS ter izvajanjem obdelav podatkov

Informacijska varnost

V letu 2025 se je nadaljevalo s sistematično krepitvijo kibernetске varnosti ter doslednim nadzorom nad varnostnim stanjem naših informacijskih sistemov. Poseben poudarek je bil namenjen preventivnim aktivnostim in izboljšavam varnostnih mehanizmov, ki varujejo ključne storitve Finančne uprave RS.

Ena izmed pomembnejših aktivnosti je bila izvedba vdornih testov (Black Box) na storitve, ki so dostopne iz interneta. Testiranje je bilo izvedeno v sodelovanju z Uradom RS za Informacijsko varnost (URSIV). Zajet je bil celoten nabor javno izpostavljenih informacijskih storitev. Rezultati so pokazali več nekritičnih ranljivosti, ki pa so kljub svoji nizki stopnji tveganja, predstavljale priložnost za dodatno izboljšanje robustnosti sistemov. Večino zaznanih ranljivosti je Finančna uprava RS v sodelovanju z internimi in zunanjimi ekipami uspešno odpravila ter nadgradila varnostne postopke, da bi zmanjšali možnost ponovitve podobnih pomanjkljivosti v prihodnje.

Pomemben del našega dela je bilo tudi zagotavljanje podpore uporabnikom v primerih prejemanja sumljivih ali potencialno škodljivih elektronskih sporočil. Primeri so bili analizirani predvsem s tehnološkega vidika, s poudarkom na identifikaciji poskusov phishinga, zlonamerne programske opreme in drugih oblik socialnega inženiringa. Finančna uprava RS je uporabnikom nudila smernice glede ustreznih odzivov ter jim pomagali pri razumevanju tveganj in zaščitnih mehanizmov.

Delo Finančne uprave RS se je raztezalo tudi na mednarodno področje. Aktivno se je sodelovalo pri dejavnostih, povezanih z ocenjevanjem ustreznosti ravnanja in zaščite podatkov, v povezavi z delovno skupino ocenjevalcev OECD. Prispevala je strokovne poglede ter predstavila dejstva in uporabljene prakse zaščite podatkov Finančne uprave RS tudi v luči kibernetске varnosti.

Tudi v letu 2025 se je spremljalo dogajanje na področju kibernetске varnosti in se na navedenem področju tudi izobraževalo. V letu 2025 je Finančna uprava RS tako nadaljevala z gradnjo varnejšega, bolj odpornega informacijskega okolja in s tem okrepila zaupanje uporabnikov ter stabilnost storitev, ki jih zagotavlja.

Monitoring sistemskih virov

V letu 2025 se je nadaljevalo z razvojem monitoringa porabe sistemskih resursov glede na posamezno strežniško aplikacijo in nad delovanjem informacijskih sistemov Finančne uprave RS. Nadaljevalo se je z razvojem monitoringa na aplikativnem nivoju. S tem želimo učinkovito nadzirati informatizirane procese Finančne uprave RS.

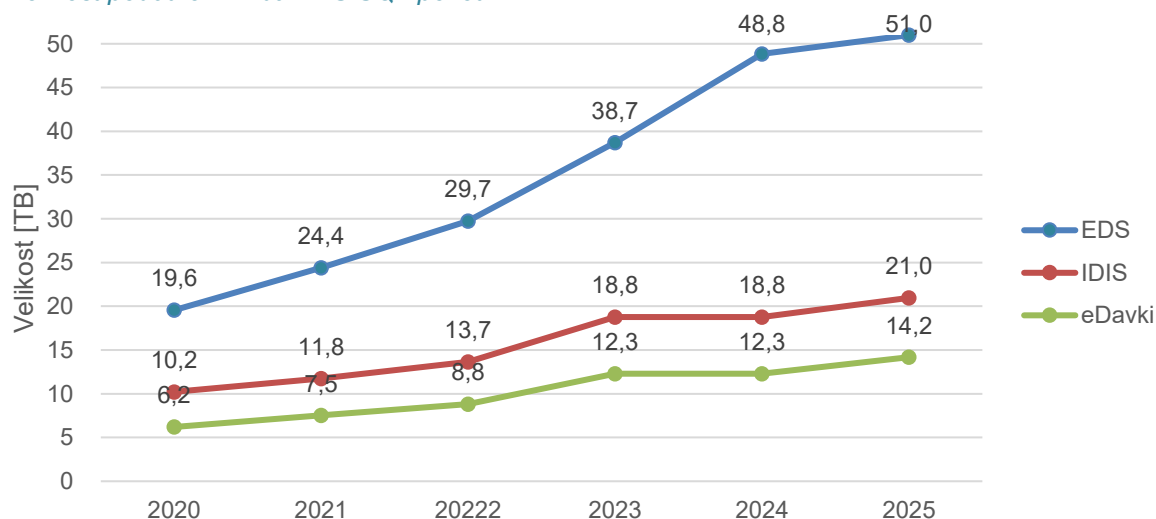
S spremljanjem dosegljivosti posameznih storitev, procesov in izvedbe posameznih opravil na informacijskih sistemih prispevamo k hitrejši identifikaciji anomalije in posledično k hitrejši odpravi napake in zastojev v delovanju.

Senzorji monitoringa, ki zbirajo informacije o delovanju sistemske programske opreme, so implementirani na 151 virtualnih strežnikih. S pomočjo aplikativne programske opreme za vizualizacijo monitoringa (Prometheus, Grafana), je sistem nadgrajen s sporočili za alarmiranje preseženih vrednosti sistemskih parametrov – npr. previsoka poraba procesorske moči, primanjkljaj diskovnih zmogljivosti itn. Ob zaznavi anomalij je na kar cca 300. točkah urejeno alarmiranje.

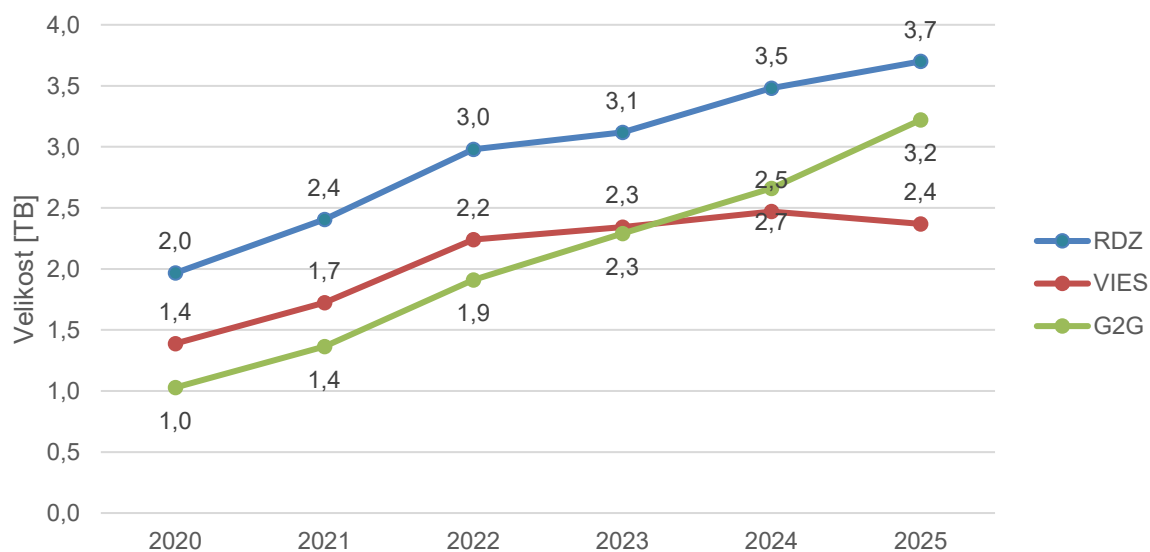
Dodatno so bili vzpostavljeni osnovni mehanizmi za monitoriranje infrastrukture sistemov carinskega laboratorija.

Na slikah so prikazani agregirani podatki porabe sistemskih virov za področje podatkovnih zbirk sistemov EDS, IDIS, eDavki, RDZ, VIES, G2G in carinskih sistemov od leta 2020 do konca leta 2025.

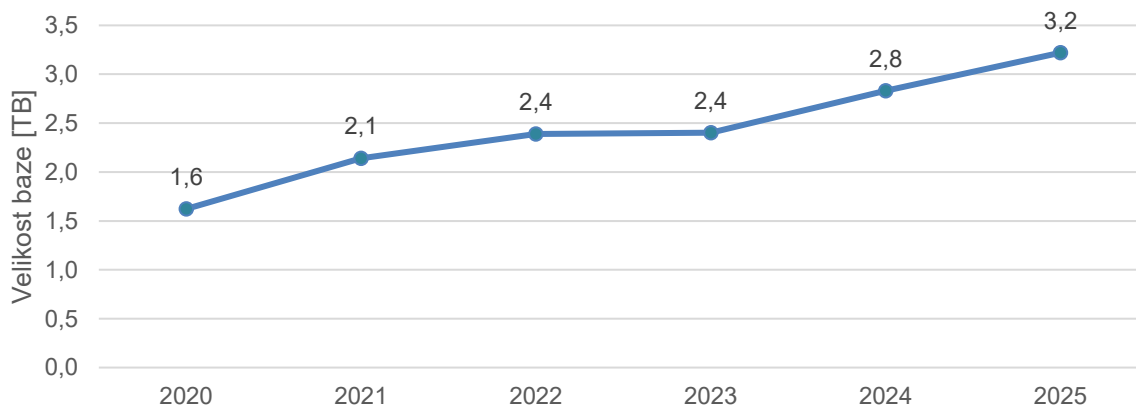
Slika 60: Velikost podatkovnih baz MS SQL po letih



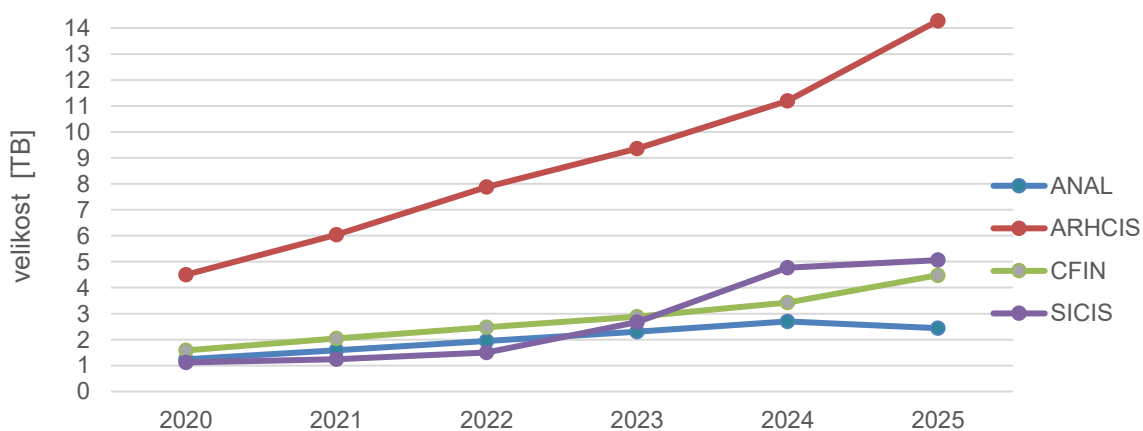
Slika 61: Velikost podatkovnih baz Oracle po letih



Slika 62: Velikost baze sistema SAP ERP po letih



Slika 63: Velikost carinskih in trošarinskih baz po letih



Centralne obdelave EDIS

Operativno izvajanje obdelav knjiženja plačil in terjatev, procesiranje obrazcev ter izdaja izhodnih korespondenc v sistemu EDIS je v letu 2025 potekala brez večjih težav.

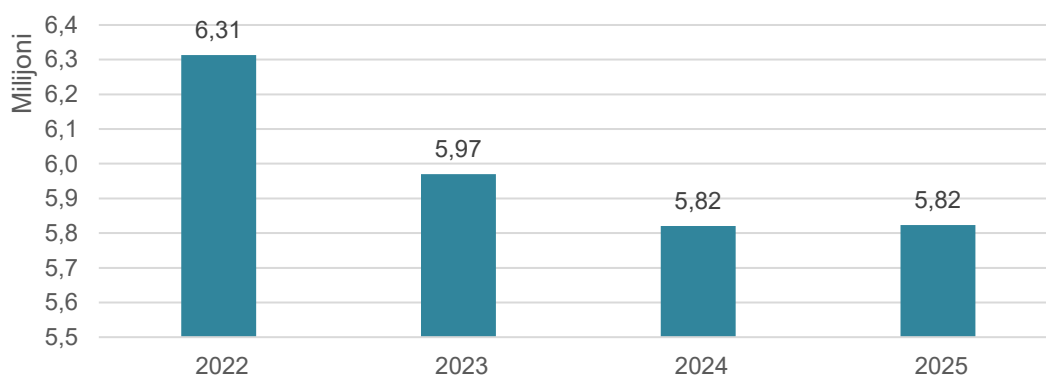
Z optimizacijo procesa ter z vsakodnevnim preverjanjem delovanja sistema EDIS, pravilne interpretacije ključnih podatkov in izboljšanimi nastavitvami osnovnih in povezanih procesov, so se obdelave knjiženja plačil, terjatev, obrazcev in izdaje izhodne korespondence uspešno zaključevale v načrtovanih terminih.

Tiskanje izhodnih korespondenc

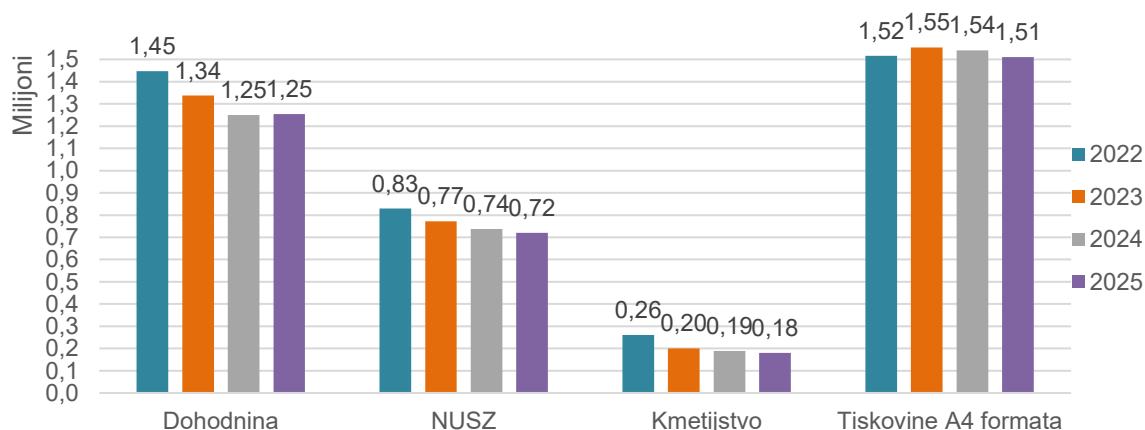
V letu 2025 je skupna količina centralno natisnjenih korespondenc (tiskovin) 5.823.239.

V enakem časovnem obdobju leta 2024 pa 5.820.898 – kar pomeni, da ni bistvene razlike v količinah tiskanih dokumentov.

Slika 64: Medletna primerjava skupnega števila natisnjenih izhodnih korespondenc



Slika 65: Primerjava natisnjenih izhodnih korespondenc



Pomoč uporabnikom

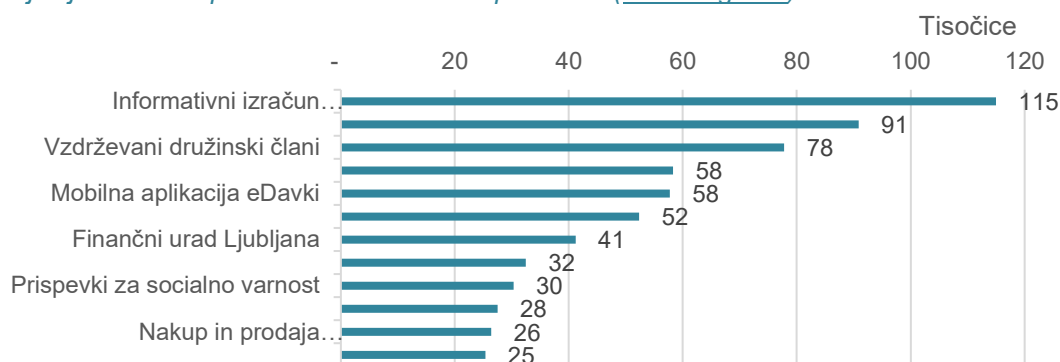
Za zagotavljanje učinkovite in pravočasne podpore uporabnikom, so vzpostavljene celovite storitve pomoči, namenjene tako notranjim kot zunanjim uporabnikom. Podpora je organizirana preko:

- enotne vstopne točke klicnega centra, dosegljivega na telefonski številki **(05) 2976 800**,
- ter preko namenskega elektronskega naslova sd.fu@gov.si, kar uporabnikom omogoča enostaven in pregleden dostop do pomoči.

Osrednji cilj zagotavljanja pomoči uporabnikom je v najkrajšem možnem času ter na strokoven in ustrezen način zagotoviti nemoteno izvajanje njihovih delovnih nalog oziroma uporabo informacijskih storitev Finančne uprave RS. Pri tem se zagotavlja kakovostna obravnava zahtevkov, pravočasno reševanje težav ter jasno in razumljivo posredovanje informacij, s čimer se prispeva k večji učinkovitosti dela in zadovoljstvu uporabnikov.

Uporabniki so redno in sproti obveščani o delovanju informacijskih sistemov Finančne uprave Republike Slovenije preko uradne spletne strani **FU.GOV** ter odprtega portala **eDavki**. Na navedenih kanalih so objavljene informacije o razpoložljivosti sistemov, morebitnih motnjah v delovanju ter načrtovanih vzdrževalnih delih. Prav tako so predstavljene vse pomembnejše vsebinske in tehnične spremembe posameznih področij in funkcionalnosti, kar uporabnikom omogoča pravočasno prilagoditev in nemoteno uporabo informacijskih rešitev.

Slika 66: Najbolj obiskane spletne strani Finančne uprave RS (www.fu.gov.si)



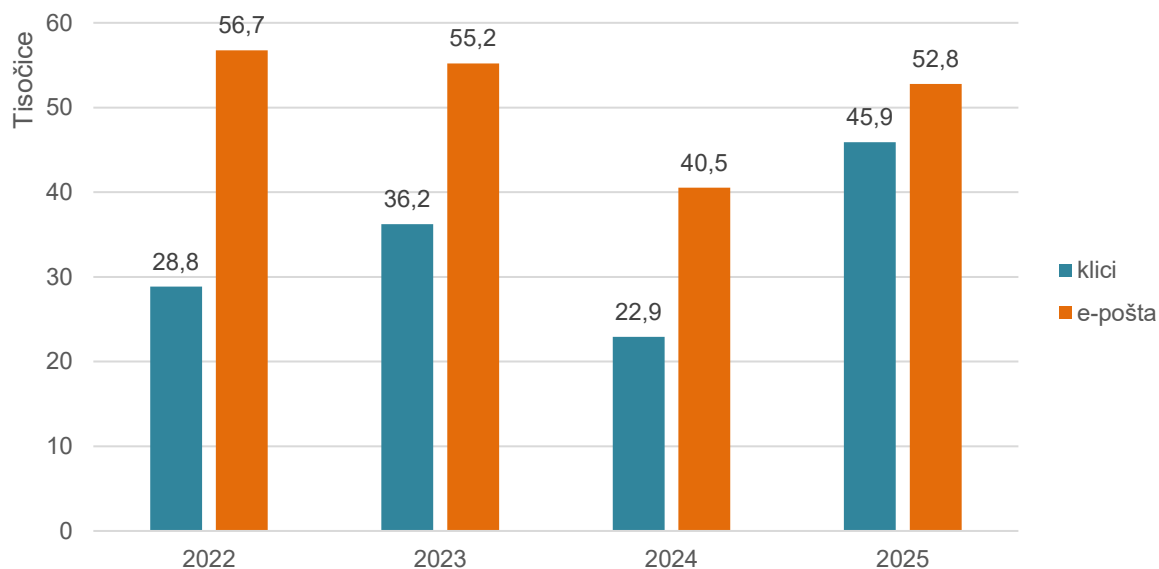
Slika 67: Najbolj obiskane spletne strani na portalu eDavki (edavki.durs.si)



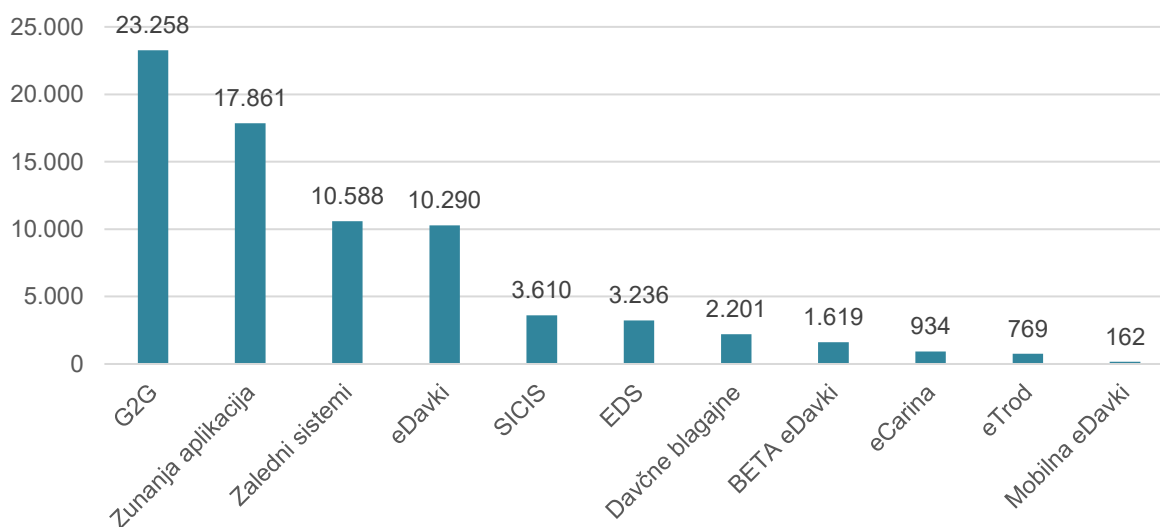
Sistem pomoči je informacijsko podprt, kar omogoča nadzor nad reševanjem prijavljenih težav in prenos reševanja zahtevkov za pomoč med posameznimi nivoji reševalcev.

V letu 2025 je pomoč uporabnikom obsegala odgovore na 45.887 telefonskih klicev in 73.511 elektronskih zahtevkov.

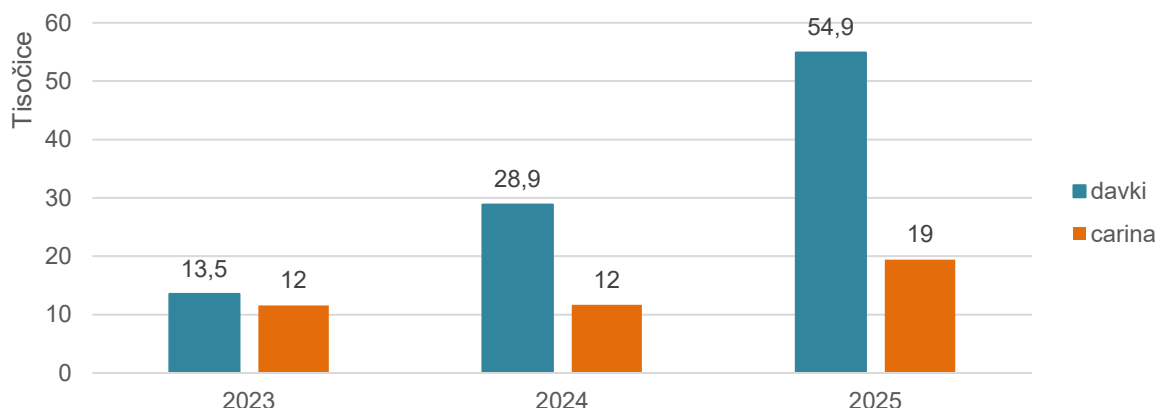
Slika 68: Število kontaktov pomoči uporabnikom



Slika 69: Število zahtevkov po področjih



Slika 70. Število zahtevkov za davke in carino



Zagotavljanje infrastrukture

Tako kot pretekla leta, je Finančna uprava RS tudi v letu 2025 zagotavljala strežniško infrastrukturo in osebno računalniško opremo v sodelovanju z Ministrstvom za digitalno preobrazbo (MDP).

V letu 2025 je Finančna uprava RS, na nivoju osebnih delovnih postaj zaposlenih, prešla na uporabo operacijskega sistema Windows 11. V sklopu te naloge, je bilo potrebno prenoviti in prilagoditi več sektorsko specifičnih aplikacij, ki so potrebne za nemoteno delo uporabnikov Finančne uprave RS.

Začelo se je z aktivnostmi za centralizacijo strežniške infrastrukture lokalnih aplikacij sistema DP. Cilj je, da se pripravi centralizirano okolje, v katerem bodo združena vsa trenutna lokalna DP okolja. To pomeni odstranitev DP strežniške infrastrukture iz posameznih lokacij finančnih uradov ter posledično optimizacijo vzdrževanja informacijskega sistema.

V sodelovanju z MDP je bilo poskrbljeno za redno nameščanje sistemskih in varnostnih popravkov na vseh Linux in Windows operacijskih sistemih Finančne uprave RS. Prav tako je bilo poskrbljeno za ustrezno nameščanje varnostnih popravkov na sisteme omrežne infrastrukture.

18 SPODBUJANJE PROSTOVOLJNEGA PLAČEVANJA DAJATEV

Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti je prednostni dolgoročni cilj Finančne uprave RS. V ta namen se kontinuirano izvaja vrsta medsebojno povezanih ukrepov na različnih področjih njenega delovanja od preventivnih do zelo ciljno usmerjenih aktivnost.

Informiranje in ozaveščanje zavezancev

Telefonsko informiranje in kontaktni center

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala s sistematičnim informiranjem in ozaveščanjem zavezancev, s poudarkom na pravočasn in razumljivi podpori pri izpolnjevanju davčnih obveznosti. Osrednji cilj dejavnosti je bil zagotavljanje enotnih, strokovno utemeljenih pojasnil ter zmanjševanje administrativnih bremen z jasnimi usmeritvami in učinkovitim odzivanjem na vprašanja.

Zavezancem je bila na voljo prek telefonskih in pisnih komunikacijskih kanalov. V letu 2025 je Finančna uprava RS obravnavala:

- telefonske klice: 619.602
- pisna vprašanja: 21.890

Skupni obseg prejetih vprašanj odraža potrebo po dostopni razlagi davčnih postopkov ter pomen hitrega, zanesljivega usmerjanja zavezancev. Pri obravnavi poizvedb je Finančna uprava RS sledila načelu enotnosti informacij, pri čemer je bilo poskrbljeno, da so odgovori jasni, razumljivi in usklajeni z veljavno zakonodajo ter internimi strokovnimi usmeritvami.

Povprečni odzivni čas v letu 2025 je znašal 126 sekund. V primerjavi z letom 2024 je bil slabši za 27 sekund, kar je povezano z zmanjšanim številom uslužbencev ter hkratnim povečanim številom prejetih klicev. Večje povečanje števila klicev je Finančna uprava RS zaznala predvsem v Klicnem centru za DDV zaradi uvedbe evidenc obračunanega DDV in odbitka DDV. Kljub povečanim obremenitvam je Finančna uprava RS z organizacijskimi prilagoditvami in usklajevanjem dela skrbela za ohranjanje kontinuitete obravnave ter za čim bolj enakomerno razporeditev obremenitev med ekipami.

Telefonska podpora je bila organizirana prek več klicnih centrov, kjer je bilo prejetih večina klicev:

- Klicni center za davke fizičnih oseb 242.016 klicev
- Klicni center za davke poslovnih subjektov: 89.219 klicev
- Klicni center za DDV : 63.791 klicev
- Tehnična pomoč: 45.887 klicev
- Klicni center za opominjanje in davčno knjigovodstvo 24.958 klicev

Razporeditev klicev med klicnimi centri je odražala sezonske obremenitve in vsebinsko strukturo vprašanj. V obdobjih povečanega povpraševanja je Finančna uprava RS z notranjimi prerazporeditvami in usklajevanjem zagotavljala kontinuirano dosegljivost.

V letu 2025 je Finančna uprava RS postopno uvedla klepetalnega robota, od septembra 2025 so bile v klepetalnega robota vključene vse vsebine Finančne uprave. Klepetalni robot je po uvedbi za vsa vsebinska področja med delovniki odgovoril med 600 in 800 klepetov dnevno, pri čemer je bilo povprečno število izmenjav (sporočil) na klepet 7.

Uvedba klepetalnega robota predstavlja pomemben korak k digitalizaciji podpore zavezancem, razbremenitvi klasičnih kontaktnih poti ter zagotavljanju enotnih informacij. Rešitev je bila zasnovana tako, da dopolnjuje obstoječe kanale, zavezancem pa omogoča dostop do osnovnih pojasnil in usmeritev na enostaven in uporabniku prijazen način.

Spletišče Finančne uprave RS

Iz beležene analitike izhaja, da je spletno mesto v letu 2025 obiskalo 1,5 mio obiskovalcev, opravilo preko 2,8 mio ogledov strani in preneslo preko 0,5 mio dokumentov.

V septembru 2024 je pričela veljati Uredba o spremembah Uredbe o celostni grafični podobi Vlade Republike Slovenije in drugih organov državne uprave, zato je potekalo oblikovno in funkcijsko preoblikovanje spletišča, da bodo izpolnjene zahteve, ki izhajajo iz uredbe. Sočasno so bili izvedeni tudi manjši popravki in funkcionalne dopolnitve.

Produkcija prenovljenega spletišča je bila izvedena v maju 2025.

Komuniciranje z mediji

V letu 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala s proaktivnim medijskim komuniciranjem.

Davčne zavezanke je Finančna uprava RS prek medijev tudi v letu 2025 obveščala o vseh pravicah in obveznostih ter o novostih, in sicer je pri komuniciranju z mediji uporabljala različna komunikacijska orodja, kot npr. sporočila za javnost, objave na družbenih medijih, novinarske konference, izjave za medije, odgovore na novinarska vprašanja itd.

Finančna uprava RS je leta 2025 odgovorila na 699 novinarskih vprašanj, kar predstavlja 62,6 % več kakor v letu 2024, ter objavila 89 sporočil za medije, kar je približno 6 % več kot leto poprej. Izrazito povečanje števila novinarskih vprašanj je bilo v letu 2025 povezano predvsem z obravnavo nove področne zakonodaje in aktualnih davčnih in carinskih tematik, kot so spremembe obdavčitve v zvezi z normiranci, prijava dohodkov iz novih produktov neobank, prijava dohodkov, doseženih prek platform, kot sta Airbnb in OnlyFans, vprašanja v zvezi z zimskim regresom, dolgotrajno oskrbo ter izvršbo nedavčnih obveznosti v Jugovzhodni Sloveniji. Po dolgem času se je zaradi mednarodnih okoliščin okrepilo zanimanje medijev za carinske teme, kot so carinske stopnje ob izvozu in uvozu ter prepovedi in omejitve.

Ob tem bi izpostavili, da je Finančna uprava RS tudi v letu 2025 krepila informiranje zavezancev v zvezi z možnostmi elektronskega poslovanja s Finančno upravo RS.

Poseben poudarek pri komuniciranju z javnostjo je bil v letu 2025 namenjen načinu podajanja informacij. Kljub kompleksnosti davčne in carinske tematike se skuša tako z mediji kot zavezanci komunicirati na poljuden, razumljiv, vendar še vedno strokoven način. S tem namenom so se tudi v letu 2025 nadalje širila in posodabljala različna komunikacijska orodja in pripomočki, predvsem v smeri digitalizacije, to je uporaba video vsebin, podkastov, infografik in širitev komuniciranja prek družbenih omrežij.

Kot posebno novost pri komuniciranju z mediji v letu 2025 je Finančna uprava RS ob lansiranju klepetalnega robotka uporabo tega orodja, ki temelji na generativni umetni inteligenci, aktivno promovirala tudi med novinarji, ki so ga takoj sprejeli kot svoj delovni pripomoček in ga začeli aktivno uporabljati. Prav tako si za pomoč pri pripravi odgovorov na novinarska vprašanja z njim pomagamo sodelavci za odnose z javnostmi. Na ta način se na eni strani zmanjšuje pritisk na strokovne sodelavce pri pripravi odgovorov na novinarska vprašanja, poleg tega pa v prihodnje zaradi robotka pričakujemo manj novinarskih vprašanj, a bodo ta verjetno zahtevnejša oziroma takšna, ki jih robotek ne bo znal celovito odgovoriti.

Dan Finančne uprave RS

Finančna uprava RS vsako leto aprila obeleži Dan Finančne uprave in organizira slavnostno prireditev s podelitvijo priznanj zaposlenim za izjemne dosežke. Leta 2025 je prireditev prvič potekala izven Generalnega finančnega urada v Ljubljani, in sicer na Finančnem uradu Maribor. S tem je Finančna uprava RS želela poudariti pomen lokalne komponente delovanja ter prispevala k večji prepoznavnosti in povezanosti z okoljem, v katerem delujemo. Z izvajanjem dogodka v različnih lokalnih okoljih po Sloveniji se bo nadaljevalo tudi v prihodnje, saj je bil že prvo leto odziv izjemno pozitiven.

Interni podkast

Z namenom krepitve klime v Finančni upravi RS, ki se tako kot druge organizacije na trgu sooča z izzivi fluktuacije, se je v letu 2025 nadaljevalo z internimi podkasti. Gre za serijo pogovorov, ki so objavljeni na internem portalu za zaposlene. V njih predstavljamo naše zaposlene, sproščeno se pogovarjamo tako o njihovem delu kot tudi o njihovih osebnih zgodbah. Namen internega podkasta je razširiti informacije o zelo različnih področjih dela v Finančni upravi RS in bolje spoznati sodelavke in sodelavce med seboj in s tem izboljšati delovanje organa. Podkast ustvarjamo in snemamo sami. V letu 2025 je bilo objavljenih 8 podkastov.

Družbena omrežja

Skladno s svetovnimi trendi spreminjanja medijskega prostora je Finančna uprava RS že leta 2019 začela z novo strategijo komuniciranja prek družbenih omrežij. Na ta način si želi približati čim širši javnosti ter zavezancem davčne vsebine predstaviti na drugačen način, predvsem pa pridobiti čim širši krog sledilcev, ki se jim lahko posreduje relevantne informacije. Na družbenih omrežjih se redno odgovarja tudi na vprašanja zavezancev.

Leta 2025 je Finančna uprava RS nadaljevala z rednimi objavami na obstoječih družbenih medijih z namenom, da poveča informiranost davčnih zavezancev. Predvsem se je usmerilo na prepoznavnost Finančne uprave RS med mladimi in bodočimi davčnimi zavezanci v želji pozitivno vplivati na davčno kulturo in direktno podati informacije o našem delovanju in področjih, ki jih pokrivamo.

V ta namen je bil z januarjem 2025 vzpostavljen TikTok profil, poimenovan »Davki na izi«. Preko TikTok omrežja lahko hitro dosežemo ciljno skupino mladih, saj gre za vodilno družbeno omrežje za mlade. Na profilu je bilo v letu 2025 objavljenih 31 posnetkov s pomembnimi in zanimivimi vsebinami, ki so bile odlično sprejete. Profil »Davki na izi« je ob koncu leta 2025 dosegel 1.132 sledilcev in zbral 3.755 všečkov. Najbolj gledani posnetek, ki predstavlja temo vzdrževanih družinskih članov (VDČ), je dosegel kar 43.180 ogledov. Sledi mu posnetek o informativnem izračunu dohodnine v mobilni aplikaciji eDavki z 35.453 ogledi, tretje mesto pa zaseda posnetek o pregledu tovora v Luki Koper z 33.567 ogledi. Veliko število pozitivnih odzivov potrjuje, da gre za učinkovito komunikacijsko platformo, ki jo bo Finančna uprava RS še naprej uporabljala za informiranje, predvsem mlajših uporabnikov.

Finančna uprava RS je ob koncu leta 2025 na družbenih omrežjih, vključno s TikTok-om, skupno imela 27.582 sledilcev. Na Facebooku beleži 16.844 sledilcev, na Xu 4.204 sledilcev in na Instagramu 1.621 sledilcev. Na LinkedInu, preko katerega je Finančna uprava aktivno začela komunicirati šele lansko leto, pa beleži 3.781 sledilcev.

Dobrodelni projekt

Finančna uprava RS je tudi v letu 2025 nadaljevala z dobrodelnim projektom »FURS smo ljudje«. Namen projekta je zbiranje pomoči za družine v stiski po vsej Sloveniji, v sodelovanju z Zvezo Anite Ogulin & ZPM. V projekt je vključenih vseh 17 finančnih uradov. V novembru 2025 je bila v sklopu projekta izpeljana zbiralna akcija daril za otroke, ki jo imenujemo »Čarobna zima«. Vsi uradi so ponovno združili moči in s preko 800 zbranimi darili je bila akcija zaključena izjemno uspešno. V Finančni upravi RS so zaposleni dobrodelni, saj na ta način skupaj pomagajo socialno šibkejšim.

Izobraževanje zavezancev

V skladu z načelom spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti, Finančna uprava RS pravočasno in primerno obvešča javnost o vsebini veljavnih predpisov o obdavčenju in drugih predpisov, za izvajanje katerih je pristojna in zavezancem daje pojasnila o izpolnjevanju njihovih obveznosti. Zato je oblikovala sistem izobraževanja, ki je usmerjen tudi k potrebam zunanjega okolja: gospodarskim subjektom, prebivalstvu in raznim organizacijam, s katerimi tudi sicer sodeluje. V ta namen je bil pripravljen letni načrt predavanj in drugih aktivnosti za zunanje okolje. Uveden sistem izobraževanja je voden centralno iz Generalnega finančnega urada in obsega 10 tematskih področij, v okviru katerih se v organizaciji Finančne akademije kontinuirano odvijajo razni posveti, seminarji in druge oblike sodelovanja, tako v živo kot na daljavo. Seminarjev, posvetov in študijskih obiskov za udeležence različnih strokovnih profilov, se je udeležilo 3.397 udeležencev.

Finančna uprava RS vsako leto izvaja tudi devetdnevno strokovno usposabljanje s področja carinske zakonodaje, ki je za udeležence brezplačno, pridobijo pa potrdilo o uspešno opravljenem usposabljanju s področja carinske zakonodaje. V prvi vrsti je namenjeno tistim, ki morajo v skladu z zakonodajo dokazati izpolnjevanje merila poklicne kvalifikacije, vabljeni pa so tudi predstavniki ostalih gospodarskih subjektov, ki so vključeni v aktivnosti, ki jih ureja carinska zakonodaja (npr. tisti, ki opravljajo posle zastopanja v carinskih zadevah). V letu 2025 je bilo izvedeno

usposabljanje meseca oktobra v živo in preko hibridnega načina, na sedežu Generalnega finančnega urada v Ljubljani. Usposabljanja se je udeležilo 241 slušateljev, od katerih jih je 39 poslušalo usposabljanje v živo in 203 preko spleta.

Prav tako so v skladu z letnim načrtom usposabljanj za zunanje okolje razne oblike sodelovanja oz. usposabljanja izvajali tudi finančni uradi na svojih lokacijah, in sicer je aktivnosti za zunanje okolje načrtovalo 15 finančnih uradov, in sicer izvedbo ali sodelovanje na 40 različnih dogodkih, od tega je bilo uresničeno 23 različnih dogodkih v njihovem lokalnem okolju.

V obravnavanem obdobju se je usposabljanj, ki so bila organizirana za uslužbence Finančne uprave RS, udeležilo tudi 24 udeležencev iz Ministrstva za finance, in sicer so se udeležili 12 izobraževalnih dogodkov, ki so bili izvedeni tako v živo kot na daljavo. Uslužbencem Ministrstva za finance omogočamo tudi naknadne ogleds posnetkov internih usposabljanj, ki so bila izvedena na daljavo in jih je Finančna akademija ustrezno obdelala in pripravila za naknadni ogled.

Davčno opismenjevanje mladih

V načrtu Finančne uprave RS za leto 2025 so bile realizirane tudi vse načrtovane naloge na področju spodbujanja prostovoljnega plačevanja davkov pri mladih v okviru projekta Davčno opismenjevanje mladih, ki se je izvajal že deseto leto zapored. Projekt sicer poteka na ravni šolskega in ne koledarskega leta. Za šolsko leto 2024/2025 se je na povabilo za sodelovanje v projektu Davčno opismenjevanje mladih odzvalo 142 šol (osnovne in srednje šole), kar je za 41% več kot leto pred tem. Od 142 šol je bilo prijavljenih 53 osnovnih šol za redni program ter 23 za izvedbe delavnic za otroke v tretjem razredu, 64 srednjih šol in 2 višji šoli. Glede na prejšnje šolsko leto, je opazno povečanje prijav za 3. razred osnovne šole in sicer kar za 92 %. Vključenih je bilo skupno 11.392 učencev, dijakov in študentov, kar je 64 % več kot preteklo leto. Šolam je bilo ob prijavi ponovno omogočeno, da so izbrale način, na katerega so želele, da potekajo predavanja oz. delavnice, in sicer same so lahko izbirale med možnostmi izvedbe v živo v razredu ali on-line. Prav vse izvedbe so bile v tem šolskem letu ponovno izvedene le v živo.

Vključitev v sistem mikrodokazil v študijskih programih

Na osnovi novega Zakona o visokem šolstvu so bila v letu 2025 v slovenski visokošolski sistem uvedena mikrodokazila kot javne listine z zapisom učnih izidov, ki jih je posameznik dosegel s krajšim izobraževanjem in je ovrednoteno z Evropskim prenosnim kreditnim sistemom. V študijski program 2025/2026 je zajetih 6 modulov. Finančna uprava RS je v sodelovanju z Univerzo v Ljubljani in Fakulteto za upravo v letu 2025 izvedla 4 module in sicer 3 iz davčnega področja in 1 iz carinskega področja. 2 modula iz carinskega področja pa se bosta izvedla v začetku leta 2026.

Medresorska delovna skupina za finančno pismenost

V novembru 2021 se je Finančna uprava RS vključila v aktivnosti delovne skupine za finančno opismenjevanje na ravni države, katere pobudnica je Banka Slovenije, sodelujejo pa še Ministrstvo za finance, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Center za poklicno izobraževanje in Zavod za šolstvo RS. Cilj je okrepiti finančno opismenjevanje v obstoječem šolskem programu s posebnim poudarkom na potrebnem vključevanju manjkajočih vsebin v učne načrte osnovnih šol.

V letu 2025 je bil ustanovljen uredniški odbor za pripravo osrednje vladne spletne strani za finančno opismenjevanje, ki bo glavno orodje za informiranje in samostojno učenje. Vsebovala bo različne oblike vsebin – od gradiv, spletnih tečajev, videov, simulacij in kalkulatorjev do interaktivnih iger. Za vzpostavitev, kakovost, vsebine in vzdrževanje bo skrbel uredniški odbor pod vodstvom Ministrstva za finance in Sveta za Svet za finančno opismenjevanje (strokovno-posvetovalno telo). Članico in nadomestno članico v odboru ima tudi Finančna uprava RS, kjer sta urednici za področje davkov in javnih financ.

V okviru javnega razpisa »Eksperimentalni in pilotni projekti – Razvoj in krepitev kompetenc za trajnostni razvoj in finančno pismenost Finančna uprava RS sodeluje pri projektu »Razvoj in krepitev kompetenc finančne pismenosti«. V projekt Fina-Pisma je vključenih 8 osnovnih šol. Vezano na izbrani projekt je bilo sodelovanje vsebinsko in je pripomoglo k razvoju in nadgradnji didaktičnih pristopov ter pedagoških strategij za razvoj krepitev kompetenc finančne pismenosti učencev v VIZ ter preizkušanju in implementaciji razvojev in krepitev kompetenc finančne pismenosti. Za dva izbrana modula »finančno okolje« in »tveganja in koristi« je bilo pripravljeno izobraževanje za učitelje in strokovno gradivo z didaktičnimi pristopi kot pomoč pri prenosu znanja na učence.

Aktivnosti skupine za posvetovanje z gospodarstvom

Finančna uprava RS si prizadeva zagotavljati odprt dialog z gospodarstvom ter dosegati najboljše delovanje. Zaradi navedenega je bila v letu 2018 ustanovljena kontaktna skupina za gospodarstvo za področje carin, ki se je kasneje razširila še na področje trošarin in okoljskih dajatev. Kontaktna skupina za gospodarstvo predstavlja prostor za medsebojno izmenjavo mnenj med gospodarskimi subjekti in Finančno upravo RS, zlasti v zvezi s pripravo navodil in pojasnil za področje carin, pripravo novih informacijskih rešitev, zakonodajnimi novostmi s področij carin in izvajanjem carinske zakonodaje.

V kontaktno skupino za gospodarstvo je Finančna uprava RS povabila vse zainteresirane gospodarske subjekte, ki želijo sodelovati na zgoraj navedenih področjih. Interes za sodelovanje je do 31. 12. 2025 izrazilo 213 članov za področje carine, 83 članov za področje okoljskih dajatev in 89 članov na področju trošarin. Z vidika informiranja je bilo v letu 2025 poslano 62 obvestil na carinskem področju ter 2 obvestili za področje trošarin in 1 obvestilo za področje okoljskih dajatev.

Podelitev posebnega statusa

Namen programa je vzpostavitev sodelovanja z davčnimi zavezanci, s ciljem spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora. Program se je izvajal skozi obravnavanje razkritih davčnih tveganj, hitro in odzivno sodelovanje ter sprotno spremljanje zavezancev s posebnim statusom. Aktivnosti so se izvajale na področju preveritve delovanja notranjih davčnih kontrol in davčne obravnave tistih področij, ki so bila prepoznana kot tvegana. Organizirani so bili letni razgovori s predstavniki zavezancev s posebnim statusom, na katerih se je preverjalo obojestransko uresničevanje zavez iz posebnega statusa. V letu 2025 je bil posebni status podeljen enemu zavezanecu, Finančna uprava RS pa je prejela tudi 8 vlog za podaljšanje posebnega statusa, šestim zavezancem je bil status podaljšán, dve vlogi pa sta še v obravnavi. Izvedenih je bilo tudi 16 sestankov z zavezanci, ki so prejeli povabilo na sestanek v zvezi s podajo vloge za pridobitev posebnega statusa. Posebni status je konec leta 2025 imelo 15 zavezancev.

Ukrepi za krepitev predvidljivosti odločanja Finančne uprave RS

Institut zavezujoče informacije omogoča zavezancem za davek, da si vnaprej pridobijo informacije o davčni obravnavi nameravanih dejavnosti. Zavezujoča informacija predstavlja prispevek k davčni gotovosti in predvidljivosti poslovanja zavezancev. Vsebina zavezujoče informacije je med drugim podlaga, na kateri temeljijo odločitve zavezancev za davek, ali bodo dejansko izvedli nameravane poslovne dejavnosti.

V letu 2025 so zavezanci vložili 7 vlog za izdajo zavezujoče informacije. Ena vloga je bila prenesena iz leta 2024. Finančna uprava je 2 zavezancema izdala zavezujočo informacijo, od tega ena zavezujoča informacija za vlogo iz leta 2024 in ena za vlogo iz leta 2025. Dve vlogi sta ostali nerešeni in preneseni v reševanje v letu 2026. Zavezancem je bilo v 4 primeri podano splošno pojasnilo po 13. členu Zakona o davčnem postopku.

Zavezujoče tarifne informacije

Zavezujoče tarifne informacije so odločbe, ki jih izdajo carinski organi in so zavezujoče za carinske organe vseh držav članic ter imetnika odločbe.

Finančna uprava RS je v letu 2025 izdala 159 odločb v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami (ZTI), ki določajo uvrstitev določenega blaga v carinsko nomenklaturo in so veljavne v vseh državah članicah EU. Največje število odločb je bilo izdanih za prehranske izdelke (mesni izdelki, razni desertni preliivi) ter izdelke iz 72 in 73. poglavja.

V EU je bilo v letu 2025 izdanih skupaj 43.536 odločb, od tega so 25.616 odločb izdali v Nemčiji.

Ukrepi povezani s plačevanjem obveznosti

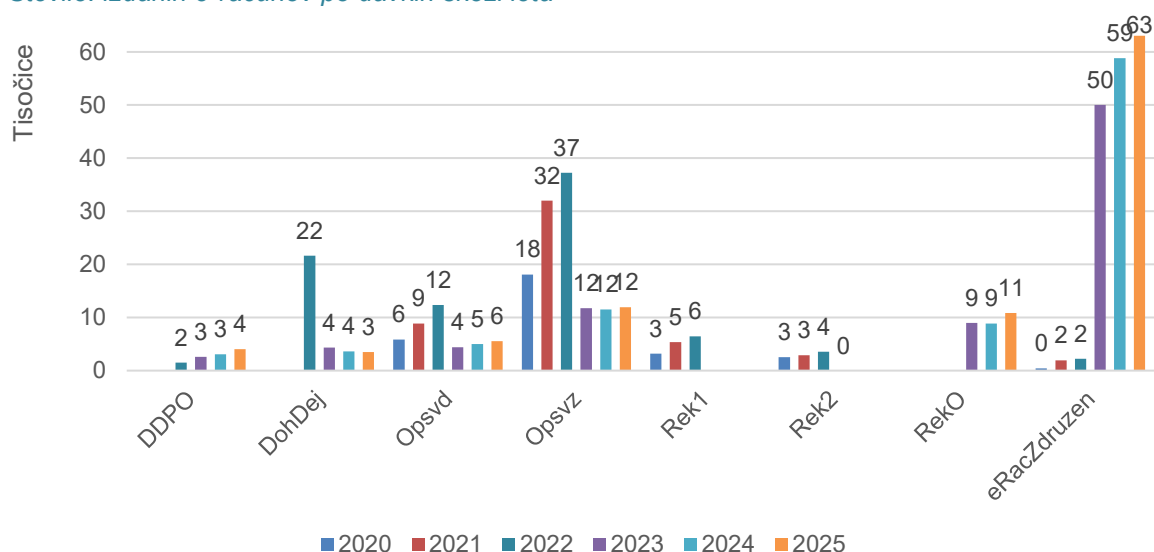
Uporaba sodobnih plačilnih metod, ki olajšujejo plačevanje obveznosti zavezancev

Finančna uprava RS zavezancem omogoča različne načine poenostavitve pri plačevanju obveznih dajatev na način, da zavezanec z enim plačilnim nalogom poravnava več različnih dajatev. Poleg zmanjšanja administrativnih bremen za zavezance pri plačevanju obveznih dajatev, rešitve pri poenostavitvi plačevanja obveznih dajatev zagotavljajo, da prejemniki (blagajne javnega financiranja) prejmejo sredstva še isti dan – enako, kot bi v primeru posamičnega plačila, ne glede na to, da zavezanec plača z enim plačilom obveznosti do različnih blagajn javnega financiranja.

Zavezanci, ki oddajo prijavo na prejem eRačuna za plačilo obveznih dajatev, obveznosti obračunane z obračunom prispevkov za socialno varnost (OPSV), obračunom davčnega odtegljaja (REK obrazec), obračunom davka od dohodka pravnih oseb ter obračunom akontacij dohodnine in dohodnine od opravljanja dejavnosti plačajo z eRačunom, prejetim v spletno banko, v platformo bizBox, v mobilno aplikacijo mBills ali na elektronski naslov. Na dan 31. 12. 2025 je bilo pri Finančni upravi RS evidentiranih 9.446 aktivnih prijav na prejem eRačuna za plačilo obveznih dajatev (7.268 za spletne banke, 172 za platformo bizBox, 57 za mBills, 1.949 za elektronski naslov), kar je za 23,09 % več v primerjavi z 31. 12. 2024. V letu 2025 je bilo izdanih 99.735 eRačunov za plačilo obveznih dajatev v skupni višini 651.975.474,26 €. V primerjavi z letom 2024 se je število izdanih eRačunov povečalo za 8,57 %. Povečanje števila izdanih eRačunov je predvsem posledica novih prijav na prejem e-računa na elektronski naslov. Registrirani uporabniki eDavkov lahko davčne obveznosti enostavno plačajo s spletnim plačilom preko eDavkov in sicer z rešitvami mobilne telefonije (Flik, VALÚ, mBills), s karticami (Mastercard, Visa, Diners Club) ali preko spletne banke Bank@net. V letu 2025 je bilo na ta način izvršenih 266.596 plačil v skupnem znesku 84.599.046,77 €. V primerjavi z letom 2024 se je število spletnih plačil iz eDavkov povečalo za 70,57 %, znesek pa za 115,26 %. V povprečju je v letu 2025 vsak mesec plačilo obveznih dajatev preko eDavkov izvršilo 17.627 zavezancev, kar predstavlja 67,6 % povečanje v primerjavi z letom 2024. Med izvedenimi spletnimi plačili je bilo glede na število 53,70 % plačil izvedenih z rešitvijo mobilne telefonije Flik, 22,12 % s kartico Mastercard, 10,70 % s spletno banko ter 12,61 % s kartico Visa. Z ostalimi načini plačil (kartica Diners club, VALÚ, mBills) je bilo skupaj izvršenih manj kot 1 % plačil.

Zavezancem je omogočeno plačilo letne odmere dohodnine obračunane z informativnim izračunom dohodnine tudi s SEPA direktno obremenitvijo. Na dan 31. 12. 2025 je bilo pri Finančni upravi RS evidentiranih 208 veljavnih soglasij za SEPA direktno obremenitev, na podlagi katerega lahko Finančna uprava RS odredi plačilo ponudniku plačilnih storitev zavezanca, kar je v primerjavi z letom 2024 za 1,42 % manj. V letu 2025 je bilo ponudnikom plačilnih storitev poslanih 98 plačilnih nalogov za SEPA direktno obremenitev.

Slika 71: Število izdanih e-računov po davkih skozi leta



Javna objava neplačnikov davka

Finančna uprava RS mesečno javno objavlja seznam davčnih zavezancev z zapadlimi neplačanimi davčnimi obveznostmi, ki na 25. dan v mesecu pred mesecem objave presegajo 5.000 € in so starejše od 90 dni. Od prve objave enotnega seznama neplačnikov davkov v avgustu 2014 do objave v januarju 2026 (po stanju na dan 25. 12. 2025) se je število dolžnikov zmanjšalo za 6.476 oseb oz. za 36,4%, skupni davčni dolg objavljenih dolžnikov se je zmanjšal za 331.449.229 € oz. za 34,1 % ob tem, da je v letu 2025 glede na leto 2014 zabeležena 95,5 % rast prihodkov.

Javna objava nepredlagateljev obračunov davčnega odtegljaja

Z namenom krepitev davčne kulture in spodbujanja k prostovoljnemu, pravilnemu in pravočasnemu obračunavanju in plačevanju davčnih obveznosti na področju obračunavanja prispevkov za socialno varnost Finančna uprava RS na svojih spletnih straneh mesečno objavlja seznam zavezancev za davek, ki davčnemu organu do 25. dne v mesecu pred mesecem razkritja niso predložili obračuna davčnega odtegljaja za izplačilo plače in nadomestila plače za predpretekli mesec (REK obrazec).

Od prve objave seznama za obdobje januar 2013 do danes je opazen trend zmanjševanja števila delodajalcev ki ne predlagajo REK obrazca za izplačane plače in nadomestila plače. Tako je v letu 2025 od skupno 79.882 delodajalcev bilo na seznamu objavljenih v povprečju 1.381 zavezancev, kar predstavlja 1,73 % vseh delodajalcev.

Enostaven dostop zavezanca do stanja dolga in potrdila o poravnanih obveznostih

Zavezanci lahko preko spletnega portala Finančne uprave RS v okviru spletne storitve »eKartica« ali preko mobilne aplikacije eDavki, na zavihku »Knjigovodsko stanje«, redno preverjajo stanje in zapadlost terjatev in obveznosti na svoji knjigovodski kartici. V letu 2025 je bilo preko ene ali druge spletne storitve opravljenih 6.566.173 vpogledov v eKartico.

Ena od storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so preko e-Davkov v letu 2025 opravili 21.718 tovrstnih vpogledov, kar je manj kot v preteklih letih (v letu 2024 opravljenih 30.869 vpogledov).

V letu 2025 je Finančna uprava Republike Slovenije zavezancem na njihovo zahtevo iz knjigovodskih evidenc izdala 105.604 potrdil v postopkih preverjanja poravnanih obveznosti, kar pomeni 12,1-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2024, ko je bilo izdanih 94.241 potrdil. Povečanje števila izdanih potrdil v obravnavanem obdobju je pretežno posledica nadaljnje krepitve elektronskega poslovanja, saj se je obseg potrdil, izdanih preko portala eDavki, povečal za 13,8 %. Hkrati je zaznana zmerna rast števila potrdil, izdanih na finančnih uradih prek sistema eDIS SAP in v ročno vodenih evidencah, znašala je 4,0 %.

Delež potrdil, izdanih zavezancem po elektronski poti preko portala eDavki, je v letu 2025 dosegel 83,3 % vseh izdanih potrdil, kar predstavlja povečanje za 1,3 odstotne točke glede na leto 2024. Navedeno potrjuje trend postopnega prehoda zavezancev na digitalne oblike pridobivanja dokumentacije. Posebej izrazita je rast števila izpisov IOP, izdanih preko portala eDavki. Medtem ko je bilo v letu 2024 izdanih 5.918 takšnih izpisov, jih je bilo v letu 2025 izdanih že 7.971, kar predstavlja 34,7-odstotno povečanje. Tudi pri drugih vrstah potrdil, izdanih po elektronski poti, se nadaljuje trend postopnega povečevanja obsega.

Razkritja iz evidenc v povezavi z izplačili javnih sredstev in pridobitvijo ugodnosti

Vedno več organov pri oblikovanju zakonodaje, izvajanju ukrepov ter objavi javnih razpisov, ki omogočajo dodeljevanje javnih sredstev ali priznavanje določenih pravic subjektom, določa, da je pogoj za njihovo uveljavitev poravnost obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti do Finančne uprave Republike Slovenije.

Pristojni organi, upravičeni do razkritja podatkov, lahko iz evidenc Finančne uprave RS pridobivajo podatke o izpolnjevanju obveznosti upravičencev bodisi ob vložitvi zahtevka bodisi v okviru postopka odločanja o odobritvi ugodnosti ali pravice. V primeru neporavnanih obveznosti posameznik ali pravna oseba praviloma ne more uveljaviti določenih ugodnosti, kot so sodelovanje v postopkih javnega naročanja, podaljševanje pogodb za izvajanje javnih naročil, pridobitev subvencij iz javnih sredstev, začetek opravljanja dejavnosti kot samostojni podjetnik oziroma ustanovitev gospodarske družbe, izvajanje čezmejnih storitev, pridobitev delovnih dovoljenj, državljanstev, licenc in drugih pravic. Na ta način se posredno, a učinkovito spodbuja pravočasno poravnavanje obveznosti iz naslova obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti.

Finančna uprava RS je v letu 2025 organom ter drugim upravičenim institucijam posredovala skupaj 505.414 razkritij podatkov o poravnosti obveznosti, kar pomeni 3,8-odstotno zmanjšanje glede na leto 2024, ko je bilo posredovanih 525.406 razkritij. Zmanjšanje skupnega števila razkritij je predvsem posledica nižjega obsega avtomatiziranih poizvedb nekaterih večjih uporabnikov podatkov, zlasti na področju razkritij za potrebe AKTRP in Eko sklada.

Tudi v letu 2025 je večina razkritij potekala po avtomatizirani izmenjavi podatkov med organi (G2G). Na ta način je bilo posredovanih 496.675 razkritij, kar predstavlja 96,1 % vseh razkritij, kar dodatno potrjuje, da je avtomatična izmenjava podatkov nepogrešljiva in učinkovita glede na velik obseg zahtevkov. Kljub zmanjšanju skupnega števila G2G razkritij v primerjavi z letom 2024 se avtomatizirana izmenjava podatkov še naprej intenzivira z Zavodom RS za zaposlovanje, na področju razkritij za potrebe javnih naročil (eJN), z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (izdaja in odvzem potrdil A1) ter pri izmenjavah z Ministrstvom za gospodarstvo, turizem in Ministrstvom za kohezijo in regionalni razvoj ter njunimi organi.

Zaradi postopne uvedbe in širjenja avtomatiziranih izmenjav podatkov se dolgoročno zmanjšuje število posamičnih pisnih razkritij na zahtevo organov. Kljub temu je bilo v letu 2025 izdanih 8.739 posamičnih razkritij, kar pomeni 3,9-odstotno rast glede na leto 2024 (8.411).

Nadaljnja širitev avtomatizirane izmenjave podatkov ima pomembne pozitivne učinke, saj prispeva k debirokratizaciji in razbremenjevanju administrativnih postopkov tako na strani Finančne uprave RS kot tudi pri drugih pristojnih organih ter omogoča hitrejšo, zanesljivejšo in učinkovitejšo odločanje v postopkih uveljavljanja pravic upravičencev.

Preglednica 147: Število razkritij iz knjigovodske evidence in evidence o davkih v povezavi s pridobitvami

	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Razkritja iz knjigovodske evidence (preverjanje obstoja dolga) in evidence o davkih (preverjanje predložitve REK obračunov za prispevke za socialno varnost) ⁴²	374.564	525.406	505.414	96,1

Plačilne ugodnosti

Zakonito in pravočasno izpolnjevanje in plačevanje davčnih obveznosti predstavlja osnovno obveznost in odgovornost strank v davčnih postopkih. Kljub načelni obveznosti plačati le toliko davka ter na način in v rokih, določenih z zakonom ali akti na podlagi zakona, imajo davčni zavezanci, ki so v finančni stiski, pravico do obročnega plačevanja, odloga plačila ali celo do odpisa davka.

Odpis, odlog in obročno plačilo davka po Zakonu o davčnem postopku

V letu 2025 je bilo prejetih 14.972 vlog za odpis, odlog in obročno plačilo davka, kar je 13,9 % več kot v letu 2024, ko je bilo prejetih 13.141 vlog.

Število odobrenih vlog za odpis davka iz razloga ogroženosti preživetja se je v primerjavi z letom 2024 zmanjšalo za 21,3 %. Zaradi spremembe zakonodaje (od novembra 2024 dalje je odlog plačila davka dovoljen le ob predložitvi ustreznega zavarovanja) se je za kar 73,6 % zmanjšalo tudi število odobrenih vlog za odlog plačila. Število odobrenih vlog za obročno plačilo pa se je povečalo za 18,4 %.

V letu 2025 je bilo iz razloga ogroženosti preživetja odpisanih skupaj 31.908 € davčnih obveznosti, kar je 49,7 % manj kot v letu 2024. Znesek odloženih davčnih obveznosti, ki znaša 3.625.559 €, se je v primerjavi z letom 2024 povečal za 2,3 % (odobritev odloga plačila davka 5 zavezancem v skupni višini skoraj 3 mio €). Znesek obročnih plačil, ki znaša 71.231.887 €, se je zaradi odobrenega obročnega plačila enemu zavezancu v višini 31,5 mio €, povečal za 95,2 %.

Preglednica 148: Odpis, odlog in obročno plačilo davka po ZDavP-2

Vrsta zahtevka	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v €)	Število	Znesek
Odpis	268	63.481	211	31.908	78,7	50,3
Odlog plačila	148	3.545.831	39	3.625.559	26,4	102,3
Obročno plačilo	10058	36.489.207	11907	71.231.887	118,4	195,2

⁴² Nekateri zakoni določajo kot kriterij samo prvi pogoj v zvezi z razkritjem iz knjigovodske evidence.

Na področju plačilnih ugodnosti je Finančna uprava RS v letu 2025 uvedla poenostavljeno oddajo vlog na eDavke, s katero je zavezancem omogočeno plačilo letne odmere dohodnine v največ treh obrokih. Vloga se zavezancu predizpolni z njegovimi obveznostmi, potrebno je vpisati le kontaktne podatke zavezanca, izbrati število mesečnih obrokov (dva ali tri), označiti obveznost, ki se bo razdelila na obroke ter potrditi vlogo. Za tako oddane vloge se odločba o odobritvi obrokov izda samodejno iz sistema. Zavezanci, ki so prijavljeni v sistem eVročanja, odločbo o obročnem plačilu prejmejo preko eDavkov, sicer jim je poslana po pošti.

V letu 2025 je bilo na eDavke na ta način oddanih 2.785 vlog (večina 2.638 za plačilo v treh obrokih, ostalo v dveh)

Zaradi novele ZDavP-2P so bile na področju plačilnih ugodnosti izvedene dopolnitve:

- določitev najmanjšega zneska obroka na 20€ oz. 200€,
- prepoved ponovne odobritve obročnega/odloga za isto obveznost po isti pravni podlagi.
- dopolnitev besedila odločbe za obročno plačilo v 3 obrokih.

Obročno plačilo prekrškovnih terjatev po Zakonu o prekrških

V letu 2025 je bilo izdanih 6.491 sklepov za odobritev obročnega plačila glob in drugih prekrškovnih terjatev v skupnem znesku 8.935.374 €. V primerjavi z letom 2024 se je število izdanih sklepov povečalo za 4,2 %, znesek odobrenih obročnih plačil pa se je povečal za 15,9 %.

Preglednica 149: Obročno plačilo prekrškovnih terjatev po ZP-1

Vrsta zahtevka	2024		2025		Indeks 2025/2024	
	Število sklepov	Znesek (v €)	Število sklepov	Znesek (v €)	Število	Znesek
Obročno plačilo	6.232	7.711.672	6491 ⁴³	8.935.374	104,2	115,9

Znesek nedospelih obrokov in odlogov, ki so bili na podlagi pravil ZDavP-2 in ZP-1 odobreni pred 31. 12. 2025, v plačilo pa bodo zapadli po 1. 1. 2026, je na dan 31. 12. 2025 znašal 39.220.430 €. Povečanje tega zneska v primerjavi s preteklimi leti je v prvi vrsti posledica povečanja zneska davčnih obveznosti, za katere je bilo v lanskem letu odobreno obročno odplačevanje ob upoštevanju pravil ZDavP-2.

Preglednica 150: Znesek odobrenih odprtih nedospelih obrokov in odlogov po pravni podlagi

PRAVNA PODLAGA	Znesek odprtih obrokov in odlogov na dan 31. 12. 2023	Znesek odprtih obrokov in odlogov na dan 31. 12. 2024	Znesek odprtih obrokov in odlogov na dan 31. 12. 2025
ZDavP-2	24.433.516	18.039.805	36.539.127
ZP-1 (lastne in »tuje« terjatve)	2.026.470	2.355.084	2.681.303
Skupaj	26.459.986	20.394.889	39.220.430

⁴³ Od tega se 1061 odobrenih zahtevkov za obročno plačilo glob nanaša na prekrškovne terjatve davčnega organa, ki skupaj znašajo 3.279.751 €.

19 IZVAJANJE UKREPOV POVEZANIH Z EPIDEMIJO SARS –COVID IN ODPRAVLJANJEM NJENIH POSLEDIC

Odlog in obročno odplačilo davka, akontacije davka in davčnega odtegljaja ter prispevkov za socialno varnost

Z Zakonom o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPĐVE) je bila zavezancem dana možnost obročnega vračila neupravičeno prejetih sredstev, izplačanih na podlagi zakonov, ki urejajo interventne ukrepe. ZIUPOPĐVE v 90. členu določa posebna pravila oziroma pogoje za odobritev obročnega plačila obveznosti iz tega naslova (vračila neupravičeno prejetih sredstev). V skladu z navedeno določbo lahko Finančna uprava RS dovoli obročno plačilo dolga iz tega naslova v največ šestih mesečnih obrokih v obdobju šestih mesecev zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije. V letu 2025 je bilo tako na podlagi ZIUPOPĐVE odobrenih za 375.733 € obročnih plačil vračila neupravičeno prejetih sredstev.

Preglednica 151: Število in znesek odobrenih zahtevkov za obročno plačilo vračila neupravičeno prejetih sredstev v letu 2025

MESEC	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov, v €
JANUAR	7	44.006,08
FEBRUAR	9	68.789,00
MAREC	5	44.823,96
APRIL	4	39.670,20
MAJ	3	14.996,94
JULIJ	19	82.621,04
AVGUST	6	28.927,27
SEPTEMBER	0	0,00
OKTOBER	1	9.389,51
NOVEMBER	3	12.463,08
DECEMBER	3	22.047,63
Skupaj	63	375.732,96

Nadzori nad izpolnjevanjem upada prihodkov po interventni (PKP) zakonodaji

Finančna uprava RS je konec leta 2022 začela z izvajanjem nadzorov nad prejemniki interventnih pomoči, pri katerih je bilo na podlagi podatkov iz letnih poročil (izkaz poslovnega izida in bilanca stanja) ugotovljeno, da ne izpolnjujejo zadostnega upada prihodkov v primerljivem obdobju, ki ga določa posamezen interventen zakon (bodisi upada prihodkov v letu 2020 glede na leto 2019 bodisi upada prihodkov v letu 2021 glede na leto 2019 oziroma 2020).

Nadzori so se izvajali tudi celotno leto 2024, in sicer pri prejemnikih naslednjih interventnih ukrepov:

- povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo na podlagi ZIUZEOP, ZIUPODV, ZIUOOPE, ZZUOOP, ZDUOP (obdobje marec 2020 – junij 2021);
- oprostitev plačila prispevkov za delavce na začasnem čakanju na delo na podlagi 28. člena ZIUZEOP (obdobje marec-maj 2020)
- pomoč za financiranje regresa za letni dopust za leto 2021
- mesečni temeljni dohodek na podlagi ZIUZEOP (obdobje marec-maj 2020) in ZZUOOP (obdobje oktober 2020-junij 2021)
- oprostitev plačila prispevkov za socialno varnost za samozaposlene na podlagi ZIUZEOP (marec-maj 2020).

Skupaj je bilo do konca leta 2025 pregledano 6.210 prejemnikov pomoči, pri čemer so bile nepravilnosti ugotovljene v 4.134 primerih. Finančni učinek iz naslova vračil neupravičeno prejetih interventnih pomoči v navedenih primerih znaša 40.102.908 €. Nadzori na prejemnikih pomoči so se v letu 2025 zaključevali, v letu 2025 je bilo pregledanih še 107 prejemnikov pomoči, nepravilnosti so bile ugotovljene v 65 primerih, finančni učinek neupravičeno prejetih interventnih pomoči pa znaša 1.528.529 €.

Finančna uprava RS je tudi v letu 2025 v okviru davčnih nadzorov davka od dohodkov iz dejavnosti, davka od dohodka pravnih oseb ter nadzora davkov in prispevkov od dohodkov posameznikov, izvajala tudi inšpekcijske nadzore nad uveljavljanjem in vračili prejetih pomoči in oprostitev na podlagi interventne zakonodaje (ukrepi za zaježitev ali odpravo posledic epidemije COVID-19). Opravljenih je bilo 9 inšpekcijskih nadzorov, v katerih je bilo naloženo vračilo upravičenj v višini 504.103 €.

Ustavitev postopkov izvrševanja in povračilo glob zaradi neustavnih covidnih odlokov - vračilo COVID glob

V novembru 2023 je začel veljati Zakon o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni Covid-19 (ZUVPNB), katerega glavni namen je odpraviti posledice prekrškovnih postopkov in sankcioniranj, ki izvirajo iz neustavnih odlokov.

ZUVPNB je za točno določene prekrške, ki so bili storjeni v času veljavnosti interventnih ukrepov za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni Covid-19, določil ustavitev vseh postopkov izvrševanja denarnih terjatev iz tega naslova (globe, premoženjske koristi in stroškov) ter vzpostavil pravno podlago ter postopek povračila zneskov že izvršenih sankcij in stroškov. Na podlagi ZUVPNB je Finančna uprava RS pristojna tudi za izvršitev odločb o izplačilu, ki jih izdajo prekrškovni organi. Finančna uprava RS je v letu 2025 izvedla za 87.144 € vračil plačanih glob.

20 IZVAJANJE INTERVENTNIH UKREPOV ZA ODPRAVO POSLEDIC POPLAV IN PLAZOV V LETU 2023

V avgustu 2023 so širša območja Slovenije prizadeli obsežne poplave in zemeljski plazovi. V zvezi s tem so bili sprejeti številni ukrepi za odpravo posledic, za izvajanje katerih je pristojna tudi Finančna uprava RS (npr. izplačila predplačil za obnovo stanovanj, prispevek iz naslova dela na solidarnostno delovno soboto, dodatna davčna olajšava za donacije, nižja stopnja DDV za gasilsko opremo, znižanje davčne osnove od katastrskega dohodka za leto 2023, ugodnejša davčna obravnava za: enkratno solidarnostno pomoč; prejeta denarna sredstva v okviru zbiranja in razdeljevanja s strani gasilstva; uničeno opremo v poplavah, za katero je bila koriščena olajšava za investiranje itd.).

Predplačila za obnovo stanovanj

Državni zbor je v oktobra 2023 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP-A), ki predpisuje ukrep izplačila predplačil za obnovo stanovanj, za izvajanje katerega je bila pristojna Finančna uprava RS. Finančna uprava RS izvede izplačilo predplačil za obnovo stanovanj v skladu z zahtevkom za izplačilo, ki ga posreduje ministrstvo, pristojno za naravne vire, skupaj s podatki o upravičencih.

V letu 2025 je bila izvedena ena tranša izplačil v skupni višini 215.852 € iz sredstev Sklada za obnove, zabeleženih pa je bilo za 85.562 € vračil pomoči.

Obročno vračilo neupravičeno prejetih sredstev po ZOPNN

Z Zakonom o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN) je zavezancem dana možnost, da zaprosijo za obročno vračilo neupravičeno prejete pomoči, izplačanih na podlagi tega zakona. ZOPNN v 44. členu določa, da se na zahtevo zavezanca lahko dovoli obročno plačilo dolga iz tega naslova v največ šestih mesečnih obrokih v obdobju šestih mesecev.

Na tej podlagi je Finančna uprava RS v letu 2025 odobrila 47 zahtevkom za obročno vračilo pomoči za obveznosti v skupni višini 232.855 €.

21 NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS

Pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS in njenih uslužbencev se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

Notranji nadzor

Notranjerevizijska služba je v letu 2025 zaključila 7 notranjerevizijskih pregledov, v katerih je preverila sistem notranjih kontrol, upravljanje s tveganji ter pravilnost in smotrnost poslovanja na naslednjih področjih: nadziranje zavezancev v Posebnem finančnem uradu, izobraževanje uslužbencev finančne uprave, kontrola obračunov in napovedi davka, pravno varstvo zavezancev, kontrole IT ter izvajanje priporočil, ki jih je služba izdala v preteklih notranjerevizijskih pregledih, neizveden pa je ostal obračun prispevkov za socialno varnost. Pregledi so večinoma obravnavali kompleksna področja poslovanja, vanje je bilo vključenih več notranjih organizacijskih enot oz. so se posamezni nanašali na veliko oz. vse uslužbenke finančne uprave.

Na podlagi izvedenih pregledov je za odpravo zaznanih pomanjkljivosti in izboljšanje upravljanja s tveganji ter poslovanja predstojnik naložil v izvedbo vsa s strani Notranjerevizijske službe predlagana priporočila, posamezna so bila že realizirana, izvedba ostalih bo spremljana do ustrezne realizacije.

V okviru notranjih strokovnih nadzorov, ki jih nad delom finančnih uradov izvajajo uprave Generalnega finančnega urada, se je tudi v letu 2025 preverjala pravilnost, pravočasnost, gospodarnost in učinkovitost izvajanja poslovnih procesov. V letu 2025 je bilo tako izvedenih 16 notranjih strokovnih nadzorov iz Načrta notranjih strokovnih nadzorov nad delom finančnih uradov za leto 2025, dodatno pa so bili zaključeni še 3 nadzori iz načrta za leto 2024.

Največ nadzorov je bilo izvedenih na področju odmere davkov (različni vidiki odmere dohodnine, davek na darila, promet nepremičnin, e-poslovanje itd.), sicer pa tudi na področjih carin, trošarin, inšpekcijskega nadzora, davčne izvršbe in plačilnih ugodnosti. Po zaključku nadzorov so bila tako kot vedno dana priporočila in predlogi za izboljšave, hkrati pa je bila v marsikaterem notranjem strokovnem nadzoru izpostavljena tudi dobra praksa.

Finančna uprava je v letu 2025 obravnavala 15 notranjih preiskav (3 iz leta 2024 in 12 iz leta 2025) in jih 11 tudi zaključila, 4 notranje preiskave pa so v zaključni fazi. Največ notranjih preiskav je bilo uvedenih s področja suma neupravičenega razkritja podatkov in koriščenja podatkov v zasebne namene, sledijo sumi zlorabe delovnega časa ter povračila stroškov prevoza na in z dela, kršitve delovnih postopkov in ostalo. V skupaj 15 notranjih preiskav, ki so bile zaključene v letu 2025, so bile nepravilnosti ugotovljene v štirih primerih. Nepravilnosti se nanašajo na neupravičeno obdelavo podatkov iz baz podatkov s katerimi upravlja finančna uprava, nepravilnosti na področju hrambe predmetov in neupravičenega koriščenja bolniškega staleža. V preostalih primerih nepravilnosti niso bile odkrite. V letu 2025 je bilo skupaj realiziranih 10 ukrepov, ki se neposredno ali posredno nanašajo na odpravo oziroma sankcioniranje kršitev predpisov in so bili izdani na podlagi poročil o notranjih preiskavah. Na podlagi

ugotovitev notranjih preiskav in sprejetih ukrepov za sankcioniranje kršitev je bilo v letu 2025 predlagano delovnopravno ukrepanje zoper 3 uslužbenke. V letu 2025 je bilo število uvedenih notranjih preiskav v primerjavi s prejšnjimi leti manjše, prav tako je zaznati manj kršitev zaposlenih na Finančni upravi RS.

Finančna uprava RS v letu 2025 po določilih Zakona o zaščiti prijaviteljev ni obravnavala nobene notranje prijave.

V letu 2025 je bilo obravnavanih in rešenih skupaj 203 pripomb, ki so se nanašale na posamezna delovna področja. Med njimi je bilo 162 pripomb takšnih, kjer je bila določljiva tudi skupina zaposlenih, na katero se je posamezna pripomba nanašala. Izmed vseh pripomb je bilo 9 % pripomb davčnih zavezancev upravičenih, 9 % delno upravičenih in 66 % neupravičenih, medtem ko preostalih 16 % zajema pripombe, pri katerih opredelitev upravičenosti ni bila mogoča oziroma smiselna.

Finančna uprava RS je v letu 2025 prejela skupaj 330 pohval.

Zunanji nadzor

Računsko sodišče RS je v letu 2025 izvedlo revizijo Predloga zaključnega računa proračuna RS za leto 2024, v kateri ni ugotovilo pomembnih nepravilnosti oz. neskladij v poslovanju Finančne uprave RS; ni ji naložilo popravilnih ukrepov niti priporočil.

Poslovanje Finančne uprave RS je bilo predmet tudi več inšpekcijskih in drugih nadzorov Informacijskega pooblaščenca RS, Inšpektorata RS za javni sektor, Inšpektorata za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, Državne revizijske komisije, preiskovalnih komisij Državnega zbora in pobude oz. poizvedbe Varuha človekovih pravic. V nadzorih, v katerih je bilo preverjeno izpolnjevanje predpisov z različnih področij (varstva osebnih podatkov, upravnega poslovanja, izvajanja javnih naročil, varstva pred naravnimi nesrečami in požarom idr.), večinoma ni bilo ugotovljenih neskladnosti oz. nepravilnosti.

Evropska komisija je v letu 2025 v Finančni upravi RS izvedla dva inšpekcijska nadzora: na področju tarifnih opustitev in kvot ter upravljanja računov A in B je ugotovila, da sistem in postopki za tarifne opustitve in kvote ter upravljanje računov A in B na splošno zadovoljivo delujejo, izpostavljenih je bilo nekaj pomanjkljivosti z manjšimi finančnimi posledicami; na področju DDV je potrdila pravilnost poročil in revizijske sledi v zvezi s prejemki iz naslova DDV.

Globalni forum za preglednost in izmenjavo informacij za davčne namene (OECD) je izvedel presojo oz. oceno zaupnosti in varovanja podatkov pri avtomatični izmenjavi informacij- delovanje vzpostavljenih procesov na ravni zakonodaje, notranjih politik in njihove dejanske uporabe v praksi (ocenjevanje je bilo uspešno zaključeno, poročilo še ni bilo prejeto).

Zaključki nadzornih mehanizmov v splošnem potrjujejo zakonitost, pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS, posamezne zaznane slabosti pa bodo podlaga za nadaljnje izboljšave procesov in delovanja Finančne uprave RS.

Ukrepi za integriteto Finančne uprave RS

Na področju integritete in preprečevanja korupcije je Finančna uprava RS v letu 2025 izvajala izobraževanja za novo zaposlene v mesecu februarju, aprilu, septembru in novembru, v okviru katerih so bili uslužbenci seznanjeni s pomembnostjo integritete na delovnem mestu. Predstavljeni so bili glavni instituti, ki preprečujejo korupcijo in spodbujajo uslužbenke Finančne uprave RS, da svoje delo opravljajo skladno z integriteto, pri čemer spoštujejo zakonske določbe, etični kodeks zaposlenih pri Finančni upravi RS in moralna ter etična načela.

Finančna uprava RS je aktivno sodelovala tudi pri pripravi Resolucije o preprečevanju korupcije, ki je bila sprejeta aprila 2025 in tudi pri pripravi Akcijskega načrta za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije, ki je bil

sprejet junija 2025. Finančna uprava RS skrbno uresničuje cilje in izvaja ukrepe v skladu z Načrtom integritete z ozaveščanjem zaposlenih preko intraneta o pomembnosti prijav prejetih daril, poudarja potencialna tveganja pri delu uslužbencev glede kršitev nasprotja interesov, opozarja na določbe v zvezi z lobiranjem in zaščite prijaviteljev.

V letu 2025 se je nadaljevala aktivna prenova celotnega registra vseh tveganj pri Finančni upravi RS, s čemer se bodo združila vsa tveganja, ki lahko škodujejo delovanju organa in njegovemu poslanstvu. V celoti bo register vzpostavljen v letu 2026.

V letu 2025 je Finančna uprava RS prejela 22 prijav, katerih vsebina vsaj namiguje na možnost koruptivnih ravnanj uslužbencev Finančne uprave RS oziroma kršitev integritete. Pri tem se je v postopkih preverjanja prijav ugotovilo, da je v enem postopku prišlo do kršitev bolniškega staleža, v enem primeru nepravilnosti pri hrambi predmetov, v dveh primerih pa so se zaznale nepravilnosti pri ravnanju z varovanimi podatki. V večini primerov gre za anonimne prijave, kjer se namiguje na domnevno povezanost uslužbencev Finančne uprave RS z davčnimi zavezanci in s tem opuščanja dolžnega ravnanja.

Varovanje osebnih podatkov

Pooblaščenim osebam za varstvo osebnih podatkov (pooblaščenim osebam ali DPO) v Finančni upravi RS sta v letu 2025 obravnavali skupno 237 različnih zadev. Po obsegu dela je tako leto 2025 primerljivo z letom poprej. Med obravnavanimi zadevami prevladuje notranje posvetovanje z zaposlenimi glede zakonitosti obdelave podatkov in skladnosti poslovanja, skupno 146 posvetovanj na vseh ravneh. Vsebinsko ta del vključuje: preglede pogodb s področja varstva podatkov in sporazumov o izmenjavi podatkov z drugimi državnimi organi, posvetovanje glede tolmačenja Splošne uredbe o varstvu podatkov (Uredba (EU) 2016/679 – GDPR, [UL L 119](#)) in skladnosti obdelave podatkov, podaja mnenj glede ocen učinka v zvezi z varstvom podatkov (DPIA) ter sodelovanje pri pripravi drugih dokumentov. Pooblaščenim osebam sta v tem okviru sodelovali tudi pri uvajanju novih tehnologij uporabe umetne inteligence (chatboti) in oblčnih storitev. Pooblaščenim osebam sta s pripombami sodelovali tudi v postopku priprave osnutkov štirih zakonov oziroma novel.

Število zaznanih kršitev varnosti osebnih podatkov ostaja na ravni predhodnega leta. V konkretnih primerih lahko pri oceni tveganja kršitve pooblaščenim oseba predlaga tudi izvajanje dodatnih zaščitnih ukrepov. V tem okviru sta pooblaščenim osebam predlagali tudi nekatere rešitve pri obliki izdanih odločb in vnosu pooblastil v evidence ter spremembo obrazca za vnos pooblastil (EDP-PE).

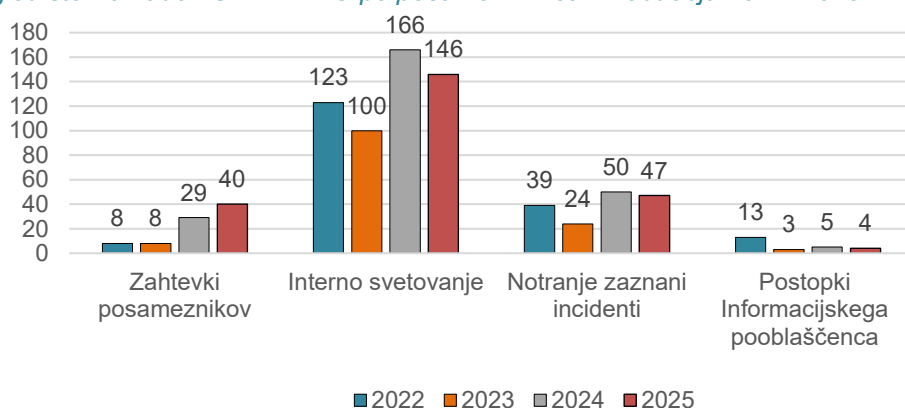
Ponovno se je povečalo število obravnavanih zahtev posameznikov. Prejetih je bilo 40 zahtev v zvezi z uveljavljanjem pravic posameznika na podlagi Splošne uredbe o varstvu podatkov in Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2, Ur. l. RS, št. [163/22](#)). Še zlasti se želijo zavezanci seznaniti z načini in zakonitostjo obdelave podatkov, dnevnik obdelave in posredovanjem podatkov iz evidenc Finančne uprave RS. S povečanim obsegom spletnih prevar pa zavezanca zanima tudi možnost zamenjave davčne številke.

Novo začeta, vendar še ne zaključena v letu 2025, sta bila tudi dva postopka nadzora Informacijskega pooblaščenca. Izvedeno je bilo tudi redno letno izobraževanje, s katerim dvigamo ozaveščenosti zaposlenih na področju skrbnega varovanja in zaščite vseh vrst varovanih podatkov. Pooblaščenim osebam je aktivno sodelovala tudi v postopku ocene varnostnih protokolov in postopkov OECD.

Preglednica 152: Pregled zadev GDPR/DPO po posameznih letih

Vsebina po letih	2023	2024	2025	Indeks 2025/2024
Zahtevki posameznikov	8	29	40	137,9
Interno svetovanje	100	166	146	88,0
Notranje zaznani incidenti	24	50	47	94,0
Postopki Informacijskega pooblaščenca	3	5	4	80,0
Skupaj	135	250	237	94,8

Slika 72: Pregled števila zadev GDPR/DPO po posameznih letih v obdobju 2022–2025



22 PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Finančna uprava RS je v letu 2025 porabila 218.252.510 €, od tega 200.919.552 € za tekoče delovanje ter 17.332.958 € za izplačilo donacij upravičencem do dela dohodnine. Poraba sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2025 je bila za 8,4 % višja kot v letu 2024.

Preglednica 153: Poraba proračunskih sredstev v letu 2025 glede na leto 2024, v €

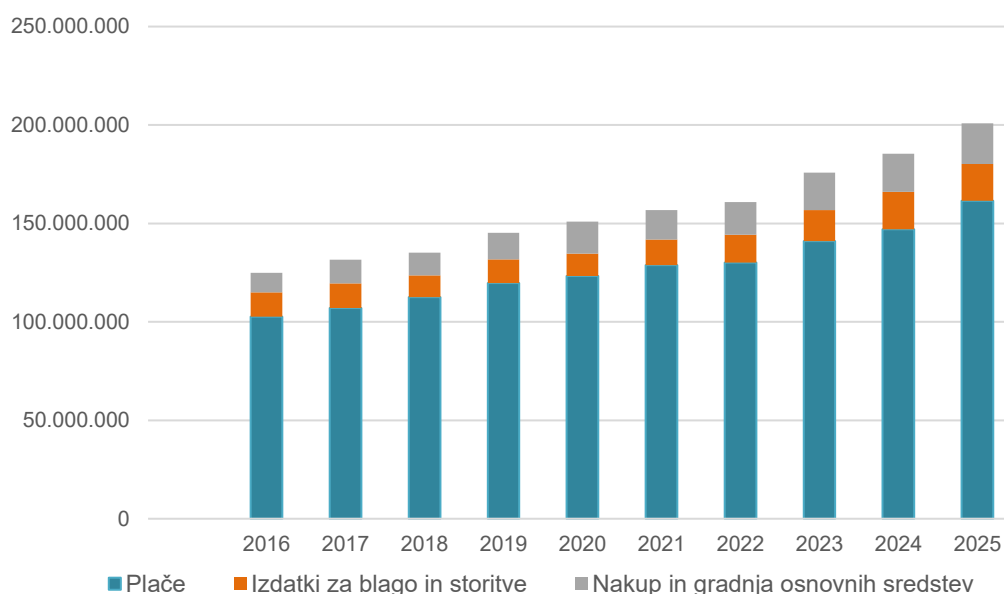
	Realizacija 2024	Realizacija 2025	Indeks 2025/2024
Integralna proračunska sredstva			
Plače	146.991.480	161.526.666	109,9
Izdatki za blago in storitve	18.906.310	18.448.945	97,6
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	18.661.137	20.221.113	108,4
Namenska proračunska sredstva			
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	12.000	196.238	1635,3
Namenska proračunska sredstva – sredstva EU			
Plače	0	9.248	-
Izdatki za blago in storitve	189.792	216.583	114,1
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	607.004	300.759	49,5
Donacije za upravičence dela dohodnine			
Izplačila donacij - transferi	15.213.660	17.332.958	113,9
Skupaj	200.581.383	218.252.510	108,8

Preglednica 154: Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS v letu 2025, v €

Podskupina kontov	Realizacija 2025	Delež realizacije (v %) glede na skupno realizacijo
Plače	161.535.914	80,4
Izdatki za blago in storitve	18.665.528	9,3
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	20.718.110	10,3
Skupaj	200.919.552	100,0

V okviru sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS je bila glavnina sredstev porabljena za plače zaposlenih (80,4 %), preostanek pa za izdatke za blago in storitve (9,3 %) ter za nakup osnovnih sredstev (10,3 %). Med izdatki za blago in storitve predstavljajo najvišji delež izdatki za poštino (39,9 %) in izdatki za tekoče vzdrževanje programske opreme (17,0 %), med izdatki za nakup osnovnih sredstev pa nadgradnje informacijskih sistemov (94,5 %).

Slika 73: Pregled porabe proračunskih sredstev za tekoče delovanje v obdobju 2016-2025, v €



Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Finančna uprava RS
Generalni finančni urad
Šmartinska cesta 55
1000 Ljubljana

Telefon: (01) 478 3800
E-naslov: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

Posebni finančni urad
Gospodinjska ulica 8
1000 Ljubljana

Finančni urad Brežice
Cesta prvih borcev 39a
8250 Brežice

Finančni urad Celje
Aškerčeva ulica 12
3000 Celje

Finančni urad Dravograd
Mariborska cesta 3a
2370 Dravograd

Finančni urad Hrastnik
Log 9
1430 Hrastnik

Finančni urad Kočevje
Ljubljanska cesta 10
1330 Kočevje

Finančni urad Koper
Piranska cesta 2
6000 Koper

Finančni urad Kranj
Koroška cesta 21
4000 Kranj

Finančni urad Ljubljana
Davčna ulica 1
1000 Ljubljana

Finančni urad Maribor
Titova cesta 10
2502 Maribor

Finančni urad Murska Sobota
Slomškova ulica 1
9000 Murska Sobota

Finančni urad Nova Gorica
Ulica Gradnikove brigade 2
5000 Nova Gorica

Finančni urad Novo mesto
Kandijska cesta 21
8000 Novo mesto

Finančni urad Postojna
Tržaška cesta 1
6230 Postojna

Finančni urad Ptuj
Trstenjakova ulica 2a
2250 Ptuj

Finančni urad Velenje
Kopališka cesta 2a
3320 Velenje