



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO

Sektor za evidence o cestah, informatiko in arhiv

NAVODILO OBČINAM ZA PRIPRAVO
DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE
ODLOKA O KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST

NA0039-R3.0

Ljubljana, marec 2023



ISO 9001
Q-287



Identifikacijska številka za DDV: SI75827735, matična št.:5300177,
št. računa pri Banki Slovenije SI56 0110 0630 0109 972

Dejavnost	Pristojni organ	Datum	Podpisnik
Izdelala:	Direkcija RS za infrastrukturo Sektor za evidence o cestah, informatiko in arhiv	marec 2023	Anton Švigelj, univ. dipl. org., sekretar
Sprejela:	Ministrstvo za infrastrukturo Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo	marec 2023	Bojan Tičar direktor

**NAVODILO OBČINAM ZA PRIPRAVO DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE ODLOKA O
KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST**

Zap. št.	Verzija	Oznaka dokumenta	Opis spremembe	Datum začetka veljavnosti
1	1.0	NA0039-R1.0 37162-1/2015/42	Začetna verzija dokumenta	1. 12. 2015
2	2.0	NA0039-R2.0 37162-1/2020/29	Navodilo je v celoti preoblikovano. Zahtevana je uporaba s strani Gursa predpisanega novega državnega koordinatnega sistema D96/TM pri dogovorih med upravljavci cest glede stičnih točk – medobčinskih uskladitev in uskladitev z ZGS, občinam se je predpisal tudi nov način usklajevanja stikanj med državnimi in občinskimi cestami, ki omogoča hitrejše in ažurnejše spremljanje in vodenje evidenc o stičnih točkah. Stične točke se pripravljajo na osnovi novega državnega koordinatnega sistema D96/TM. Dopolnjena in podrobneje je obrazložena vsebina vloge za spremembo odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest, naveden je tudi elektronski naslov, na katerega občine pošiljajo vloge. Posodobljene so navedbe zakonskih in podzakonskih predpisov. Navodilo je razširjeno – dodano je podpoglavje z opisom postopka po izdanem pozitivnem mnenju Direkcije, in sicer opis postopka posredovanja digitalne osi cestnega omrežja, ki je skladna z veljavnim Odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest za vpis v zbirni kataster GJI.	31. 12. 2020

3	3.0	NA0039-R3.0 37162-1/2023/12	<p>Dokument dopolnjen in spremenjen v skladu z Zakonom o cestah (ZCes-2) (Ur. l. RS, št. 132/22). Zaradi varnostne politike omrežja HKOM so dani napotki za posredovanje podatkov na Direkcijo preko elektronske pošte (točka 2, str. 6).</p> <p>Dodano je besedilo, ki opredeljuje pristojnosti Direkcije v zvezi z lastništvom zemljišč (točka 3.1.1, str. 10).</p> <p>Dodano je besedilo, ki opredeljuje kolesarske poti in steze (točka 3.1.3, str. 11).</p> <p>Obrazcu za medobčinske uskladitve je dodana vrstica, v katero se vpiše dolžina odseka v posamezni občini (obrazec na str. 15).</p> <p>Dodano je besedilo v zvezi z dejansko rabo občinske javne cestne infrastrukture (točka 4.3 na str. 13).</p> <p>Besedilo je lektorirano.</p>	3. 4. 2023
---	-----	--------------------------------	---	------------

NAVODILO OBČINAM ZA PRIPRAVO DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE ODLOKA O KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST

KAZALO VSEBINE

1	OBSTOJEČE STANJE NA PODROČJU KATEGORIZACIJE OBČINSKIH JAVNIH CEST IN KONTROLA UJEMANJA ODLOKOV Z EVIDENCAMI	4
2	POSTOPEK ZA DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE ODLOKA O KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST	4
2.1	Osnutek novega Odloka	5
2.2	Opis in obrazložitev sprememb na občinskem cestnem omrežju	5
2.3	Topološko urejen digitalni sloj celotnega občinskega cestnega omrežja	6
2.4	Dogovori med upravljavci cest glede stičnih točk (dodajanje, spreminjanje, brisanje) – medobčinske uskladitve in uskladitve z Zavodom za gozdove Slovenije.....	6
2.5	Tabela predloga križišč – uskladitev občinskih cest z državnimi cestami	7
2.6	Izjava o urejenem lastništvu zemljišč.....	7
2.7	Pooblastilo za izvajanje postopka sprememb kategorizacije občinskih javnih cest.....	7
3	PREGLED PREJETE VLOGE NA DIREKCIJI	7
3.1	Mnenje na predlog spremembe kategorizacije	8
3.1.1	<i>Nove kategorizacije, podaljšanje kategorizacije ali sprememba kategorizacije, ki kategorizira tiste dele cest, ki še niso bili kategorizirani</i>	<i>8</i>
3.1.2	<i>Izvem cest iz kategorizacije</i>	<i>9</i>
3.1.3	<i>Kategorizacija občinskih kolesarskih poti ali izvem občinskih kolesarskih poti iz kategorizacije</i>	<i>10</i>
3.2	Mnenje na obstoječo kategorizacijo.....	10
3.3	Mnenje o ustreznosti novih priključkov na državne ceste.....	11
4	POSTOPEK PO IZDANEM POZITIVNEM MNENJU DIREKCIJE	11
4.1	Posredovanje kopije Odloka Direkciji ob objavi Odloka v uradnem glasilu	11
4.2	Posredovanje digitalne osi občinskega cestnega omrežja, ki je skladna z veljavnim odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest za potrebe vpisa v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture	12
4.3	Dejanska raba javne občinske cestne infrastrukture	13
5	PRILOGE	13
5.1	Dogovor med upravljavci cest glede stičnih točk – medobčinske uskladitve in uskladitev z ZGS	13
5.2	Tabela predloga križišč – uskladitev občinskih cest z državnimi cestami	13

NAVODILO OBČINAM ZA PRIPRAVO DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE ODLOKA O KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST

1 **OBSTOJEČE STANJE NA PODROČJU KATEGORIZACIJE OBČINSKIH JAVNIH CEST IN KONTROLA UJEMANJA ODLOKOV Z EVIDENCAMI**

Na podlagi določil [Uredbe o merilih za kategorizacijo javnih cest](#) (Uradni list RS, št. 49/97, 113/09, 109/10 – ZCes-1 in 132/22 – ZCes-2; v nadaljnjem besedilu: *Uredba* in Uradni list RS, št. 132/22 – [Zakon o cestah \(ZCes-2\)](#); v nadaljnjem besedilu: *ZCes-2*) so bile vse občine v Republiki Sloveniji dolžne vzpostaviti prvo kategorizacijo občinskih javnih cest najkasneje v roku treh mesecev po njeni uveljavitvi.

Prve kategorizacije občinskih javnih cest so bile izvedene v letih 1998–1999. Občine, ki so takrat pristopile k prvi kategorizaciji, so pripravile osnutek *Odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest* (v nadaljnjem besedilu: *Odlok*), na katerega je Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (tedanja Direkcija Republike Slovenije za ceste; v nadaljnjem besedilu: *Direkcija*) zavzela stališče in izdala mnenje h kategorizaciji cest v posamezni občini.

Direkcija pri rednem letnem pregledu podatkov Banke cestnih podatkov (v nadaljnjem besedilu: *BCP*), ki jih pridobi od občin, opravi celostno kontrolo podatkov BCP. Hkrati s tehničnim pregledom se pregleda in primerja podatke *BCP* z Zbirnim katastrom gospodarske javne infrastrukture (v nadaljnjem besedilu: *ZK GJI*) in kategorizacijo občinskih cest, ki sta veljavna na datum pregleda podatkov *BCP*.

Po sprejetju *Odloka* je občina dolžna poslati podatke v *ZK GJI* na Geodetsko upravo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: *GURS*). Direkcija na poziv *GURS*-a izvede predhodni pregled digitalnega sloja občinskih cest, kjer se pregleda skladnost osi z *Odlokom*, saj lahko občine ceste vpišejo v *ZK GJI* le po predhodno pridobljeni "Izjavi o skladnosti posredovane digitalne osi cestnega omrežja z veljavnim občinskim odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest", ki jo izda Direkcija.

Po vsakem vpisu spremenjenih podatkov o osi cest v *ZK GJI* morajo občine hkrati oddati tudi usklajen podatek o dejanski rabi javne občinske cestne infrastrukture (v nadaljnjem besedilu: *DR JOCI*) v njenem upravljanju ter zagotoviti vsebinsko in lokacijsko usklajenost s podatki iz *ZK GJI*. Podatke *DR JOCI* občina odda Direkciji, ki vodi matično evidenco dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture.

2 **POSTOPEK ZA DOPOLNITEV ALI SPREMEMBE ODLOKA O KATEGORIZACIJI OBČINSKIH JAVNIH CEST**

Odlok je pravni akt, ki ga po predhodnem mnenju Direkcije potrdi občinski svet občine. V skladu z 18. členom *Uredbe* pošlje občina, ki želi dopolniti ali spremeniti veljavni *Odlok*, vlogo za dopolnitev ali spremembo kategorizacije občinskih javnih cest v predhodni pregled in mnenje Direkciji. Vloga z vsemi prilogami se posreduje Direkciji po elektronski pošti na elektronski naslov bcpobc@gov.si, lahko pa tudi z redno pošto, s tem, da morajo biti priloge v vlogi priložene na elektronskih nosilcih zapisov.

Opozorilo: Zaradi varnostne politike omrežja HKOM, Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo ne prejema elektronske pošte, ki vsebuje datoteke npr.: .shp, .mdb oz. .j2, za kar se vam opravičujemo. Prosimo vas, da nam pošljete vlogo v stisnjeni datoteki (.zip), ki jo zaščitite z geslom (za geslo predlagamo ime občine stično /brez presledkov/ z malimi črkami in brez šumnikov → samo ena beseda,

npr. »svetitomaz«) ali nam podatke pošljete preko sodobnih spletnih tehnologij (npr. Spletno odložišče velikih datotek – SOVD).

Občina določeno cesto kategorizira, če je za takšno kategorizacijo izkazana javna korist oziroma javni interes in če cesta ustreza merilom za kategorizacijo javnih cest. Občina se pri kategorizaciji sama odloči, kdaj določena cesta izpolnjuje javni interes in se cesta kategorizira kot javna cesta. Predlog nove kategorizacije občinskih cest pripravi občina v skladu z določili z ZCes-2 ter podzakonskih predpisov *Uredbe* in *Pravilnika*. Predlog pošlje v predhoden pregled in mnenje Direkciji, ki v sodelovanju z občino preveri pravilnost uporabe meril za razvrstitev občinskih cest med lokalne ceste in javne poti, določenih v 4. členu *Uredbe*, meril za razvrstitev lokalnih cest v naseljih v podkategorije, določenih v 8. do 14. členu *Uredbe*, ter označitve občinskih cest. Katera merila povezovalnih funkcij in prometno tehničnih lastnosti mora izpolnjevati posamezna kategorija javnih cest, je v pristojnosti občine in jih določi občina. Merila se nanašajo na prostor, ki ga cesta povezuje, na družbeno gospodarski in upravno teritorialni pomen naselij, ki jih cesta povezuje, na prometni pomen ceste po vrsti in strukturi prometa ter na potek ceste v prostoru glede na naselja.

Pojem in status javnih cest ureja 3. člen ZCes-2. Javne ceste so prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo javne ceste, in pravili cestnega prometa. Občine na podlagi ZCes-2 kategorizirajo občinske ceste, za katere je izkazan javni interes. Ob ugotovitvi občine, da je cesta grajena na zemljišču, ki je v zasebni lasti, zgolj zaradi tega ne sme opustiti njene kategorizacije (če je bila cesta že kategorizirana) ali take ceste ne kategorizirati (če cesta še ni kategorizirana, vendar izpolnjuje merila po ZCes-2), ker je dolžna spoštovati predpisana merila za kategorizacijo javnih cest v *Uredbi*. Če cesta izpolnjuje ta merila, je občina dolžna s pravnim poslom ali postopkom razlastitve (odvzem ali omejitev lastninske pravice v javno korist) pridobiti zemljišče, na katerem je cesta zgrajena, in cesto šele nato ustrezno kategorizirati. Če pa je ugotovljeno, da cesta ne izpolnjuje pogojev za kategorizacijo, mora občina v skladu z določili ZCes-2 izpeljati postopek za njeno ukinitvev oz. take ceste ne more kategorizirati. Pri izločitvah cest iz kategorizacije pa je treba upoštevati (poleg javnega interesa) tudi morebitne pretekle odločitve, ki bi lahko pomembno vplivale na samo kategorizacijo (izdana gradbena dovoljenja, uporabna dovoljenja).

Vloga, ki jo pošlje občina na Direkcijo za spremembo kategorizacije občinskih javnih cest, mora vsebovati v nadaljevanju opisane točke.

2.1 Osnutek novega Odloka

Takšen osnutek, kot bo kasneje objavljen v uradnem glasilu. Prosimo za pošiljanje v .doc obliki, da se lažje izvedejo kontrole skladnosti dolžin in števila odsekov z digitalnim slojem občinskih cest.

2.2 Opis in obrazložitev sprememb na občinskem cestnem omrežju

Obrazložitev sprememb na občinskem cestnem omrežju vsebuje primerjavo med obstoječim *Odlok*om in osnutkom novega *Odloka*. Predlogi sprememb in dopolnitev morajo biti utemeljeni po merilih iz 11. in 12. člena *Uredbe* (obrazložitev vsake spremembe). Na podlagi veljavnih meril za kategorizacijo občinskih javnih cest občine utemeljite kategorizacijo prometne ceste kot javne ceste v njeni celotni dolžini. Pri novih kategorizacijah cest in pri ukinitvi kategorizacije cest obvezno priložite slikovni prikaz obstoječega in novega stanja.

Predlagamo, da spremembe razporedite v naslednje sklope:

- a) *Nova kategorizacija cest*;

- b) *Spremembe pri kategorizaciji obstoječih kategoriziranih cest:*
- uskladitev kategorizacije cest z dejanskim stanjem potekov cest v naravi,
 - krajšanje kategorizacije cest,
 - podaljšanje kategorizacije cest,
 - ukinitve kategorizacije cest;
- c) *Ostale uskladitve kategorizacije cest:*
- spremembe zaradi prevzemov grafičnih dolžin,
 - uskladitve priključevanj na veljavno stanje potekov državnih cest in križišč z njimi,
 - uskladitve, pri katerih gre za popravke opisov,
 - uskladitve začetkov/koncev odseka,
 - druge manjše spremembe – spremembe se le navedejo v preglednici (navedba opisov sprememb in razlogov zanje).

Opomba: Kadar občina spreminja *Odlok*, preveri pozicijo osi ceste v ZK GJI. V ZK GJI so določene ravninske dolžine (2D). Če zaradi uskladitve s stanjem v naravi popravi os in je odstopanje med dolžino v ZK GJI in *Odlokom* manjše od 5 %, se tolikšno odstopanje tolerira, če pa je odstopanje večje od 5 %, mora občina pristopiti k uskladitvi dolžin, kar naredi s spremembo *Odloka*.

2.3 *Topološko urejen digitalni sloj celotnega občinskega cestnega omrežja*

Digitalni sloj (shp datoteka, ki mora vsebovati 4 datoteke: .shp, .shx, .dbf in .prj) prikazuje stanje občinskega cestnega omrežja po osnutku *Odloka*. Osi odsekov cest so evidentirane kot zvezne polilineje po sredini vozišča in so usmerjene v skladu s potekom stacionaž odseka ceste. Obvezna atributa digitalnega sloja sta številka odseka ceste in kategorija, priporočljiv atribut pa je opis spremembe poteka oz. oznaka, kateri odsek se spreminja. Digitalni sloj mora biti posredovan v državnem koordinatnem sistemu D96/TM.

2.4 *Dogovori med upravljavci cest glede stičnih točk (dodajanje, spreminjanje, brisanje) – medobčinske uskladitve in uskladitve z Zavodom za gozdove Slovenije*

S sosednjo občino oz. z Zavodom za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) dosežen pisni in slikovni dogovor o poteku, številki odsekov in oznaki mejnih cest z navedenimi dolžinami po posameznih občinah (če odsek poteka preko več občin ali iz občine in kasneje nazaj v isto občino predlagamo, da se napišejo tudi stacionaže, saj se na tak način kasneje nedvomno lahko stacionaže vpišejo v BCP) in točko stikanja (točka se lahko dodaja, spreminja ali briše) mora biti pripravljen v državnem koordinatnem sistemu D96/TM (obrazec št. 1 v prilogi). V primeru, da je bil v preteklosti dogovor med sosednjimi občinami že sklenjen ter se ni spremenil, ga ni treba ponovno predložiti. Obrazcu je na novo dodana vrstica, v katero se vpiše dolžina odseka v posamezni občini. Direkcija v dogovoru z GURS, pošlje podatke o dogovorih med upravljavci cest glede stičnih točk 4-krat letno na GURS, ki nova stikanja vpiše v sloj stikanj na občinskih cestah. Podatki o točkah stikanj (sloji stikanj) so objavljeni na spletni strani Gursa, področje Ceste – sloji stikanj (<https://www.e-prostor.gov.si/podrocja/gospodarska-javna-infrastruktura/drugo/razno/ceste-sloji-stikanj/>).

Opomba: Če se v občini spreminja SAMO dolžina poteka ceste, ni treba sklepati novih dogovorov, temveč lahko občina sosednjo občino pisno obvesti (obvestilo mora biti potrjeno s strani odgovorne osebe občine) o novih dolžinah, ki jih ta občina kasneje upošteva pri spremembi lastnega *Odloka*. Občina to izvede ob prvi načrtovani spremembi *Odloka*. Občina zgolj z dopisom ne more spreminjati dolžin v sosednji občini. V takem primeru je potreben nov pisni dogovor, ki je potrjen s strani vseh vpletenih občin.

2.5 **Tabela predloga križišč – uskladitev občinskih cest z državnimi cestami**

Občina pošlje na Direkcijo predlog novih, spremenjenih (tj. popravek) ali brisanih obstoječih križišč po elektronski pošti na elektronski naslov bcpobc@gov.si. Predlog je treba poslati v MS Excelovi tabeli (obrazec v prilogi - Tabela predloga križišč). Koordinate križišč morajo biti podane v državnem koordinatnem sistemu D96/TM na dve decimalki natančno. Predloge križišč lahko občina pošlje skupaj z vlogo za spremembo *Odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest* ali ločeno (praviloma je to v fazi priprave sprememb kategorizacije občinskih cest, vendar vsekakor pred vpisom občinskih cest v ZK GJI, če križišče ni objavljeno na spletni strani Gursa oziroma njegova lokacija ni pravilna). Sloj potrjenih predlogov križišč bo Direkcija 1-krat letno poslala na GURS, ki nova stikanja vpiše v sloj stikanj na državnih cestah. Podatki o točkah stikanj (sloji stikanj) so objavljeni na spletni strani Gursa, področje Ceste – sloji stikanj (<https://www.e-prostor.gov.si/podrocja/gospodarska-javna-infrastruktura/drugo/razno/ceste-sloji-stikanj/>).

Spremembo lokacije obstoječega križišča lahko občina predlaga samo v primeru, ko je bila izvedena rekonstrukcija križišča oziroma je treba njegovo lokacijo popraviti za več kot 5 m. Križišča se določajo na osi državne ceste, ki je vpisna v ZK GJI. V naseljih mora biti razdalja med dvema križiščema na državni cesti več kot 5 m, v primeru manjše razdalje se križišči združita v eno samo. Fotografije oziroma karte prometne situacije spremenjenih ali dodanih križišč niso več potrebne. Izjema so primeri, ko s pomočjo DOF-a ni mogoče presoditi, ali je predlog ustrezen ali ne. V takšnih primerih se karte oziroma fotografije pošljejo kot dodatna priloga v elektronski pošti. Direkcija predlogov ne bo podpisovala, ampak bo mnenje podala preko povratne elektronske pošte.

2.6 **Izjava o urejenem lastništvu zemljišč**

Izjavo o urejenem lastništvu zemljišč, po katerih potekajo novo kategorizirane občinske ceste, podaljšanja kategorizacije ali spremembe kategorizacije (ki kategorizira prej nekategorizirane dele cest) potrdi odgovorna oseba občine. V primeru, da je postopek urejanja lastništva v teku, k izjavi lahko priložite dokument odmere ceste (parcelacija) s soglasjem lastnika zemljišča o prenosu zemljišča na občino ali podpisano pogodbo o prenosu lastništva. V primeru postopka razlastitve nepremičnine (zemljišča) k izjavi lahko predložite razpoložljivo dokumentacijo. Na podlagi prejete izjave o urejenem lastništvu zemljišč Direkcija ne preverja lastništva zemljišč pod občinskimi cestami, ker k temu ni zavezana, niti ni pristojna.

2.7 **Pooblastilo za izvajanje postopka sprememb kategorizacije občinskih javnih cest**

Pooblastilo, potrjeno s strani odgovorne osebe občine, je potrebno v primeru, ko vlogo v imenu občine predloži izvajalec.

3 **PREGLED PREJETE VLOGE NA DIREKCIJI**

Ob prejemu vloge za spremembo *Odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest* izvede Direkcija kontrolo kategorizacije občinskih javnih cest na podlagi ZCes-2 in podzakonskih predpisov, sprejetih na njegovi podlagi, ki jih predstavljata *Uredba* in *Pravilnik*. Vlogo za spremembo kategorizacije, posredovano s strani občine ali njenega pooblaščenca, Direkcija obravnava skladno s 17. in 18. členom *Uredbe*.

Pregled zajema:

- a) pregled sprememb *Odloka* glede na zadnje veljavno stanje,

- b) pregled usklajenosti števila in dolžin občinskih cest med *Odlokom* in digitalnim slojem potekov cest,
- c) usklajenost potekov občinskih cest s poteki gozdnih cest,
- d) usklajenost potekov občinskih cest s poteki občinskih cest sosednjih občin,
- e) usklajenost potekov občinskih cest s poteki državnih cest,
- f) usklajenost kategorizacije občinskih cest z določili predpisov,
- g) pregled obstoja cest v naravi po DOF-u.
- h) morebitne odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ki se nanašajo na neurejeno lastništvo zemljišč, po katerih potekajo občinske ceste.

Direkcija izda pozitivno mnenje k predlaganim spremembam v primeru ustreznega gradiva in opravljenem tehničnem pregledu ter usklajenostjo vloge za kategorizacijo z ZCes-2 in podzakonskimi predpisi, sprejetih na njegovi podlagi, ki jih predstavljata *Uredba* in *Pravilnik*, v nasprotnem primeru pa občino pozove k odpravi ugotovljenih neskladij.

V primeru negativnega mnenja občina prejme v odgovoru od Direkcije navedbo sprememb, pri katerih je ugotovila neskladja, obrazložitev teh neskladij in navodilo za ustrezno ureditev stanja. Pred ponovnim posredovanjem vloge občina izvede popravke, na katere je bila opozorjena, in dodatno posreduje usklajeno in topološko urejeno digitalno os občinskega cestnega omrežja, priloži pa tudi dodatna pojasnila in morebitno dodatno dokumentacijo, ki jo v neizdanem soglasju zahteva Direkcija. Vsi popravki morajo biti posredovani skupaj s prvotno vlogo, skupaj z vsemi spremembami, ki jih zajema kategorizacija. Iz prejete dokumentacije mora biti jasno razvidno, kaj se je spremenilo glede na prejšnjo vlogo.

V primeru, da je izdano pozitivno mnenje, le-to vsebuje tudi tabelo, v kateri so po kategorijah navedene dolžine odsekov po BCP in po trenutno veljavnem občinskem *Odloku* ter po *Odloku*, ki bo sprejet na osnovi izdanega pozitivnega mnenja.

Mnenje, ki ga izda Direkcija, je sestavljeno iz treh vsebinskih sklopov, in sicer:

3.1 **Mnenje na predlog spremembe kategorizacije**

Direkcija zavzame stališče do posredovanih predlogov kategorizacije. Pozitivno mnenje izda za predloge, po katerih se kategorizirajo občinske ceste, ki izkazujejo javni interes in hkrati ustrezajo merilom za kategorizacijo javnih cest.

3.1.1 **Nove kategorizacije, podaljšanje kategorizacije ali sprememba kategorizacije, ki kategorizira tiste dele cest, ki še niso bili kategorizirani**

Direkcija preverja pravilnost uporabe meril za razvrstitev občinskih cest med lokalne ceste in javne poti, določenih v 4. členu *Uredbe*, meril za razvrstitev lokalnih cest v naseljih v podkategorije, določenih v 8. do 14. členu *Uredbe*, ter označitve občinskih cest in pravilnost predloga za vpis občinskih cest v ZK GJI. V tem postopku ugotavlja, ali nove kategorizirane ceste izpolnjujejo merila za kategorizacijo.

Lastništvo občinskih cest

Ker je v preteklosti prihajalo do tega, da so se kategorizirale tudi ceste, za katere občine niso imele urejenega lastništva, je Direkcija pri kategorizaciji novih občinskih cest oz. podaljšanju obstoječih cest vpeljala postopek, po katerem občine priložite vlogam za kategorizacijo oz.

prekategorizacijo občinskih javnih cest Izjavo o urejenem lastništvu zemljišč, po katerih bodo potekale novo kategorizirane ceste. Izjavo potrdi odgovorna oseba občine, s tem pa potrjuje, da so zemljišča, po katerih potekajo novo kategorizirane ceste, v lasti občine, javno dobro ali da je postopek urejanja lastništva v teku. V primeru, da je postopek urejanja lastništva v teku, k izjavi lahko priložite dokument odmere ceste (parcelacija) s soglasjem lastnika zemljišča o prenosu zemljišča na občino ali podpisano pogodbo o prenosu lastništva. V primeru postopka razlastitve nepremičnine (zemljišča) k izjavi lahko predložite razpoložljivo dokumentacijo. Na podlagi prejete izjave o urejenem lastništvu zemljišč Direkcija ne preverja lastništva zemljišč pod občinskimi cestami, ker k temu ni zavezana, niti ni pristojna.

Uveljavljena praksa Ustavnega sodišča je, da v primerih neurejenega lastništva izdaja odločbe, v katerih ugotavlja, da je kategorizacija občinske javne ceste na zasebnem zemljišču neustavno dejanje in zato razveljavi celotni člen *Odloka*, v katerem je sporna cesta, občini pa naloži tudi plačilo stroškov postopka.

Neustavnost lahko občina reši na naslednje načine:

- a. z lastniki zemljišč sklene pravni posel in zemljišče, po katerem poteka cesta, prenese v svojo last,
- b. v skladu z zakonom izpelje postopek razlastitve nepremičnine in zemljišče, po katerem poteka cesta, prenese v svojo last,
- c. izpelje postopek ukinitve predmetne ceste iz kategorizacije občinskih javnih cest, če cesta ne izpolnjuje meril za njeno kategorizacijo kot javno cesto.

3.1.2 **Izvezem cest iz kategorizacije**

Stališče Ustavnega sodišča je naslednje ([Sodba X Ips 21/2012](#) z dne 13. 12. 2012, 11. točka obrazložitve):

"...Ustavno sodišče nalaga državi in občinam obveznost sklenitve dogovora s posameznimi lastniki, saj občina po ugotovitvi, da je posamezna javna cesta zgrajena na zemljišču, ki je v zasebni lasti, zgolj zaradi tega ne sme opustiti njene kategorizacije, vendar pa je dolžna prej s pravnim poslom ali po zakonito izvedenem postopku pridobiti to zemljišče."

Direkcija občini, ki skuša cesto izvzeti iz kategorizacije zgolj zaradi neurejenega lastništva, izvzema ne dovoli kar samodejno, temveč zahteva utemeljeno obrazložitev, ali se cesta res ne uporablja več kot javna cesta ali pa ne izpolnjuje merila za kategorizacijo javnih cest. Izvzema ne dovoli tudi v primeru, ko bi se kateremu koli lastniku zemljišča ob sporni cesti onemogočil dostop do njegovega objekta oz. zemljišča.

Občina mora torej pred izvzemom preveriti, ali imajo objekti, ki se na te dele cest priključujejo oz. se uporabljajo za dostop na javno cestno omrežje, odločbo (gradbeno ali uporabno dovoljenje) in imajo uporabniki zagotovljen dostop do svoje stanovanjske hiše preko medsebojno sklenjene služnostne pravice ali jim je kako drugače omogočena uporaba predmetne kategorizirane ceste. Občina mora utemeljiti, da cesta predstavlja individualni priključek. Če ne utemelji izvzema javne ceste iz kategorizacije, se cesta ne more ukiniti in je treba z lastnikom zemljišča skleniti pravni posel za prenos lastništva na občino ali začeti postopek razlastitve, lahko pa lastniki sklenejo tudi medsebojne služnostne pravice.

3.1.3 **Kategorizacija občinskih kolesarskih poti ali izvzem občinskih kolesarskih poti iz kategorizacije**

Kategorizirane občinske kolesarske poti, ki potekajo ob državnih cestah in so del dejanske rabe javne državne cestne infrastrukture, torej so kategorizirane na zemljiščih v lasti Republike Slovenije, je treba iz kategorizacije izločiti. Kategorizirana občinska kolesarska pot mora biti zgrajena kot samostojna cesta oz. pot (ne sme potekati po pločnikih ali tik ob državni ali občinski cesti → kolesarska steza) in namenjena le kolesarjem ter kategorizirana po zemljiščih, ki so v lasti občine. ZCes-2 v 30. odstavku 2. člena navaja: »kolesarska steza je del cestišča, ki ni v isti ravnini kot vozišče ali je od njega ločena kako drugače in je namenjena prometu koles in koles z motorjem, katerih konstrukcijsko določena hitrost ne presega 25 km/h«.

Kolesarska steza ne sme biti kategorizirana kot občinska kolesarska pot. Prav tako ne sme biti kategorizirana občinska kolesarska pot, če poteka po državni kolesarski povezavi ali po dejanski rabi javne državne cestne infrastrukture.

Skladno s tem vas pozivamo, da preverite in morebiti uskladite poteke in kategorizacije vseh obstoječih kategoriziranih občinskih kolesarskih poti in po potrebi iz kategorizacije izločite vse kolesarske poti, ki niso zgrajene kot samostojne kolesarske poti. To lahko storite ob naslednji spremembi *Odloka*.

3.2 **Mnenje na obstoječo kategorizacijo**

Direkcija pregleda obstoječe stanje kategorizacije občinskih javnih cest in pri tem preverja pravilnost uporabe meril za razvrstitev občinskih cest med lokalne ceste in javne poti, določenih v 4. členu *Uredbe*, meril za razvrstitev lokalnih cest v naseljih v podkategorije, določenih v 8. do 14. členu *Uredbe*, ter označitve občinskih cest in pravilnost predloga za vpis občinskih cest v ZK GJI. V tem postopku ugotavlja, ali obstoječe kategorizirane ceste izpolnjujejo merila za kategorizacijo.

Preverja se izpolnjevanje meril za kategorizacijo javnih cest, smiselnost kategorizacije že kategoriziranih cest, smiselnost kategorizacije še ne kategoriziranih cest, ki se uporabljajo za javni namen in kontrolo kategorizacije cest, ki v naravi ne obstajajo oz. imajo vzpostavljeno neustrezno voziščno konstrukcijo in kot take po zakonu ne morejo biti kategorizirane kot javne ceste. Na ta način Direkcija svetuje občinam in skrbi za enotno kategorizacijo cest po vsej državi. Če ob pregledu obstoječega cestnega omrežja ugotovi nepravilnosti, ki so neskladne z dejanskim stanjem v naravi ali z merili veljavne zakonodaje, o teh neskladjih obvesti občino in zahteva odpravo ugotovljenih neskladij.

Direkcija poziva občine, da preverijo lastništvo zemljišč, po katerih potekajo že kategorizirane ceste. Občine bi morale za kategorizirane ceste, ki potekajo po zasebnih zemljiščih, skladno s 155. členom ZCes-2 pridobiti lastništvo na vseh obstoječih kategoriziranih cestah, v nasprotnem primeru je kategorizacija občinskih cest neskladna z določbami ZCes-2. Glede na to, da je ureditev lastniških razmerij vseh kategoriziranih cest dolgotrajen proces, Direkcija predlaga, da občine pripravijo elaborate stanja občinskih cest, ki bodo vsebovali ugotovitve, katere ceste so lastniško še neurejene, in si pripravijo terminski načrt urejanja lastniških razmerij na vseh neurejenih kategoriziranih cestah ali delih cest. S tem se bodo na območju občine začele dejavnosti, ki bodo v prihodnjih letih vodile k ureditvi lastniških razmerij na občinskem cestnem omrežju, hkrati pa bodo izpolnjena tudi določila ZCes-2, ki v 49. členu določa, da so občinske ceste v lasti občin.

3.3 Mnenje o ustreznosti novih priključkov na državne ceste

V primeru, ko Direkcija ugotovi, da se na območju občine predlaga kategorizacija novih občinskih cest, ki se priključujejo na omrežje državnih cest, mora občina za vse nove priključke na državne ceste, skladno z 79. členom ZCes-2 pridobiti soglasje Direkcije, ki ga izda Sektor za upravljanje cest, s katerim se določijo tehnični in drugi pogoji graditve in vzdrževanja priključka ter njegova opremljenost s prometno signalizacijo in prometno opremo. Predlagamo vam, da neurejene priključke skladno z določili zakonodaje prilagodite, v nasprotnem primeru lahko DRSI postopa skladno z 79., 80. in 81. členom ZCes-2.

Za pridobitev soglasja občina predloži dokumentacijo, ki mora biti izdelana z upoštevanjem predpisov ZCes-2, [Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah](#) (Uradni list RS, št. 99/15, 46/17, 59/18, 63/19 in 150/21), [Pravilnika o cestnih priključkih na javne ceste](#) (Uradni list RS, št. 86/09, 109/10 – ZCes-1 in 132/22 – ZCes-2) in [Pravilnika o projektiranju cest](#) (Uradni list RS, št. 91/05, 26/06, 109/10 – ZCes-1, 36/18 in 132/22 – ZCes-2). Dokumentacija mora biti izdelana na veljavnih geodetskih podlagah, ki so osnova za prikaz gradbenih elementov priključka. Za ureditev posameznega priključka je treba izdelati najmanj gradbeno in prometno situacijo (v nadaljnjem besedilu: GPS) z vrisom preglednega trikotnika za dovoljeno hitrost v glavni prometni smeri (naselje, izven naselja, posebne omejitve) in z obstoječo prometno signalizacijo na GPS, vzdolžni in prečni prerez skozi priključek in državno cesto, rešitev odvodnjavanja, osvetlitev v naseljih in kratko tehnično poročilo. Vsi priključki morajo biti asfaltirani, prometno opremljeni (vertikalna signalizacija in črta za ustavljanje, kjer so za to pogoji) in na njih zagotovljena maksimalna varnost. Po ureditvi priključka mora občina od Direkcije, Sektorja za upravljanje cest pridobiti izjavo o upoštevanju pogojev izdanega soglasja, ki se izda na podlagi ogleda na terenu, predane dokumentacije (PID) in poročila o izvedenih delih (obrazci BCP za vpis v evidenco).

Vsak novi priključek občinske ceste na državno cesto mora biti vpisan v tabelo predloga križišč (v prilogi) in poslan Direkciji v pregled (najbolje ob pripravi nove kategorizacije cest, skupaj z vlogo).

4 POSTOPEK PO IZDANEM POZITIVNEM MNENJU DIREKCIJE

Občine posredujete Direkciji kopijo odloka ob objavi *Odloka* v uradnem glasilu. Prav tako občine posredujete Direkciji usklajeno Banko cestnih podatkov (BCP), začnete postopek spremembe občinskega cestnega omrežja v ZK GJI na Gursu ter uredite dejansko rabo zemljišč javne občinske cestne infrastrukture. Za vse kategorizirane občinske ceste uredi občina tudi lastništvo v zemljiški knjigi in parcelno stanje v zemljiškem katastru

4.1 Posredovanje kopije Odloka Direkciji ob objavi Odloka v uradnem glasilu

Ob sprejemu *Odloka* na občinskem svetu posreduje občina Direkciji kopijo *Odloka*, če odlokov o kategorizaciji občinskih cest ne objavi v Uradnem listu RS. Občina lahko obvesti Direkcijo in posreduje informacijo, v katerem uradnem glasilu je bil *Odlok* objavljen. *Odlok* namreč Direkcija potrebuje za primerjave in analize z drugimi občinskimi podatki, da bodo lahko postopki tekli hitreje in kvalitetneje.

4.2 **Posredovanje digitalne osi občinskega cestnega omrežja, ki je skladna z veljavnim odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest za potrebe vpisa v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture**

Direkcija na poziv Gursa izvede predhodni pregled digitalnega sloja občinskih cest, saj lahko občine ceste vpišejo v ZK GJI le po predhodno pridobljeni "Izjavi o skladnosti posredovane digitalne osi cestnega omrežja z veljavnim občinskim odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest", ki jo izda Direkcija.

V dogovoru glede postopka vpisa občinskih cest v ZK GJI (v skladu s sprejemanjem odlokov o kategorizaciji občinskih cest in posredovanjem podatkov v banko cestnih podatkov), sklenjenem med Direkcijo, GURS in ZGS, je predpisan postopek vpisa cest v ZK GJI. Občina na GURS pošlje elaborat za vpis cest v ZK GJI, ki je izdelan skladno s predpisi o evidentiranju GJI v zbirni kataster. GURS nato pošlje elaborat za vpis cest v ZK GJI Direkciji, ki opravi vsebinski pregled. Pri pregledu se preverja skladnost digitalnega linijskega sloja z veljavnim občinskim *Odlokom*.

Opravijo se naslednje primerjave:

- a) Primerja se število cestnih odsekov in vsoto dolžin odsekov po kategorijah med veljavnim *Odlokom* in posredovano digitalno osjo občinskih cest. Pripravi se pregled razlik dolžin digitaliziranih odsekov glede na dolžine odsekov iz veljavnega *Odloka* ter navede, ali je treba dolžine uskladiti.
- b) Preveri se, če so vsi odseki iz *Odloka* oziroma tabele »Odseki javnih cest« iz BCP digitalizirani in da digitalna os ne vsebuje drugih odsekov, ki jih v BCP ali veljavnem *Odloku* ni. V nasprotnem primeru je treba navesti odstopanja.
- c) Preveri se lokacijska pravilnost objektov (mostov), vpisanih v ZK GJI. Navedejo se morebitna odstopanja in tudi odstopanja glede na stanje v evidenci BCP.
- d) Preveri se prekrivanje občinskih in gozdnih cest. V primeru prekrivanja se navedejo številke odsekov, ki se prekrivajo, in opozori, da je potrebna uskladitev med občino in ZGS.
- e) Preveri se prekrivanje državnih in občinskih cest. Preverijo se tudi priključevanja občinskih cest na državno cestno omrežje. V primeru prekrivanja se navedejo številke odsekov, ki se prekrivajo, in opozori, da je potrebna uskladitev občinskih cest z Direkcijo.
- f) Preveri se prekrivanje občinskih cest med sosednjimi občinami. V primeru prekrivanja se navedejo številke odsekov, ki se prekrivajo, in opozori, da je potrebna uskladitev med občinama.

Opomba: Odstopanje dolžine med digitalnim slojem (ZK GJI) in navedbo dolžine v *Odloku* je dopustno do 5 %. Če se dolžina razlikuje za več kot 5 %, se pristopi k uskladitvi dolžin v *Odloku* z dolžinami v ZK GJI. Občina pristopiti k uskladitvi dolžin, kar naredi s spremembo *Odloka*.

Direkcija pripravi dopis »Izjava o skladnosti posredovane digitalne osi cestnega omrežja z veljavnim občinskim *Odlokom* o kategorizaciji občinskih javnih cest v občini – za potrebe vpisa v kataster GJI«, s katerim GURS obvesti o morebitnih neskladnostih med *Odlokom* in osjo oz. obvesti, da je digitalna os ustrezno pripravljena. Tovrstno obvestilo se pripravi v obliki, dogovorjeni med Direkcijo, GURS in ZGS – sloj občinskih cest, je lahko "vsebinsko popoln" ali pa "vsebinsko nepopoln". Če je elaborat vsebinsko popoln, GURS nato opravi tehnični pregled elaborata in ga vpiše v ZK GJI.

4.3 **Dejanska raba javne občinske cestne infrastrukture**

[Zakon o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture \(ZEDRZ\)](#) (Uradni list RS, št. 13/2018) občinam nalaga, da oddajo podatek o dejanski rabi (DR) javne občinske cestne infrastrukture (JOCl) v njenem upravljanju ter zagotavljajo vsebinsko in lokacijsko usklajenost s podatki iz zbirnega katastra GJI. Po vsakem vpisu spremenjenih podatkov o osi cest v zbirni kataster GJI morajo občine hkrati oddati tudi usklajen podatek o dejanski rabi javne občinske cestne infrastrukture (DR JOCl).

Po informacijah Ministrstva za finance so v pripravi nove rešitve za obdavčitev nepremičnin. Glede na trenutno veljavne modele vrednotenja nepremičnin (v pristojnosti GURS), se za nepremičnine, po katerih poteka JOCl, vrednost določi na podlagi podatkov dejanske rabe zemljišč. Če podatki dejanske rabe JOCl ne bodo vpisani v matično evidenco, se bodo vrednosti nepremičnin, po katerih poteka JOCl, določile na podlagi namenske rabe zemljišč, kar bo povzročilo razlike v vrednosti primerljivih nepremičnin. Lastniki zemljišč se lahko na neustrezen ali manjkajoč podatek dejanske rabe pritožijo, kar bo občinam povzročilo strošek za ureditev stanja podatkov.

Zato pozivamo občine, ki še nimate vpisanega podatka DR JOCl v matično evidenco dejanske rabe javne cestne infrastrukture, da ustrezne podatke oddate v najkrajšem možnem času. Podatek DR mora biti usklajen z dejanskim stanjem v naravi ter s podatkom iz zbirnega katastra GJI.

Vse upravljavce JOCl pa opozarjamo, da je treba ob vsaki spremembi (npr. novogradnja, rekonstrukcija, odmera ipd.) ustrezno popraviti podatek o osi cest za vpis v zbirni kataster GJI ter istočasno oddati usklajen elaborat podatkov DR za vpis v matično evidenco dejanske rabe, s čimer je zagotovljena vsebinska in lokacijska usklajenost podatkov obeh evidenc.

Dokument *Navodilo občinam za pripravo dopolnitev ali spremembe odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest NA0039-R3.0* je objavljen na spletni strani Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo - [Sektor za evidence o cestah, informatiko in arhiv](#) (področje dela [Občine - kategorizacija cest in evidence tehničnih podatkov o javnih cestah in objektih na njih](#)). Prav tako so na spletni strani Direkcije dostopne vse priloge oz. obrazci.

5 **PRILOGE**

- 5.1 **Dogovor med upravljavci cest glede stičnih točk – medobčinske uskladitve in uskladitev z ZGS**
- 5.2 **Tabela predloga križišč – uskladitev občinskih cest z državnimi cestami**

Dogovor med upravljavci cest glede stičnih točk – medobčinske uskladitve in uskladitev z ZGS

Št. uskladitve:	
Vrsta uskladitve:	1. Dodajanje/spreminjanje/brisanje stične točke občinske ceste s cesto sosednje občine 2. Dodajanje/spreminjanje/brisanje stične točke občinske ceste z gozdno cesto
ID stične točke: (če je spremenjena/brisana)	
Odsek ceste/Potek:	
Opis uskladitve:	
Slika uskladitve:	
Predlog uskladitve:	
Koordinata točke stikanja (D96/TM):	E: N:
Dolžina v posamezni občini (samo pri medobčinskih uskladitvah)	Občina 1: $0 - X = X$ Občina 2: $X - Y = Z$
Obrazložitev upravljavca UPRAVLJAVEC 1:	
Obrazložitev upravljavca UPRAVLJAVEC 2:	
Odgovorna oseba upravljavca UPRAVLJAVEC 1	Odgovorna oseba upravljavca UPRAVLJAVEC 2
Datum: _____ Žig in podpis: _____	Datum: _____ Žig in podpis: _____

Navodila oz. obrazložitve k *Dogovoru med upravljavci cest glede stičnih točk – medobčinske uskladitve in uskladitev z ZGS*:

1. Državni koordinatni sistem D96/TM je v veljavi od januarja 2019 ([Zakon o državnem referenčnem geodetskem sistemu \(ZDGRS\)](#), Uradni list RS, št. 25/14 in 61/17-ZAID).
2. Glede pošiljanja dogovorov velja sledeče:
 - V primeru, da je bil v preteklosti dogovor med sosednjimi občinami že sklenjen ter se ni spremenil, ga ni treba ponovno predložiti.
 - Za dogovore, podpisane po 31. 12. 2020, sta koordinati zapisani samo v novem koordinatnem sistemu: **D96/TM E in N**.

Tabela predloga križišč – uskladitev občinskih cest z državnimi cestami

ID_KRIZISCA	ODSEK_DRSI	ODSEK_OBC	STIK_E	STIK_N	OBRAZLOŽITEV

Obrazložitev polj:

ID_KRIZISCA	Identifikacija križišča – se izpolni v primeru spremembe/izbrisa obstoječega križišča
ODSEK_DRSI	Številka odseka državne ceste, na katero se priključuje občinska cesta
ODSEK_OBC	Številka odseka občinske ceste, ki se priključuje na državno cesto
STIK_E	Koordinata E v D96/TM (za decimalno ločilo mora biti uporabljena vejica)
STIK_N	Koordinata N v D96/TM (za decimalno ločilo mora biti uporabljena vejica)
OBRAZLOŽITEV	Opis, za kakšno križišče gre (novo, spremenjeno), ter morebitne druge opombe