



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

MINISTRICA

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 007-180/2019/1 - 02011683

Datum: 12 -07- 2019

**Vabilo strokovni in zainteresirani javnosti
k javnemu posvetu glede osnutka novega Zakona o letalstvu**

Spoštovani predstavniki strokovne in zainteresirane javnosti,

Ministrstvo za infrastrukturo daje v javni posvet osnutek novega Zakona o letalstvu.

Po 18 letih uporabe veljavnega Zakona o letalstvu (v nadaljevanju: ZLet) je za učinkovito in sodobno slovensko civilno letalstvo treba sprejeti nov zakon, ki bo civilno letalstvo prilagodil novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira.

ZLet je temelji zakon, ki v skladu s splošno priznanimi načeli mednarodnega letalskega prava ureja civilno letalstvo. Podaja zahteve, ki zadevajo register zrakoplovov, plovnost zrakoplovov in vplive na okolje, letalsko osebje, dovoljenja za letenje tujih zrakoplovov, letalske operacije in druge letalske operacije ter prevoz nevarnega blaga, letališča in vzletišča, izvajanje storitev upravljanja zračnega prometa in navigacijskih služb zračnega prometa, organizacijo in uporabo zračnega prostora, geoinformacijsko dejavnost za potrebe civilnega letalstva, varovanje in olajšave, iskanje in reševanje zrakoplovov ter preiskave v zvezi z varnostjo, nadzor in prekrškovne postopke in agencijo. Vsebuje tudi določbe, s katerimi se ureja vojaško letalstvo.

Veljavni ZLet je bil uveljavljen leta 2001. Kasneje je bil večkrat spremenjen zaradi izpolnjevanja obveznosti, povezanih s pristopom Republike Slovenije k Evropski uniji. Leta 2008 je bila sprejeta prejšnja krovna Uredba EU 216/2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu,¹ na podlagi katere je bilo veliko pristojnosti prenesenih na Evropsko unijo. Urejanje določenih vsebin je tako v nacionalnem zakonu postalo nepotrebno in celo v nasprotju z neposredno zavezujočimi uredbami EU. Leta 2018 je pričela veljati že nova krovna uredba 2018/1139 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu.²

Glede na to, da predpisi Evropske unije in zahteve Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO), na podlagi Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljevanju: Čikaška konvencija), terjajo od držav članic oz. držav pogodbenic nove zahteve, je potrebno za doseganje

¹ Uredba (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu in razveljavitvi Direktive Sveta 91/670/EGS, Uredbe (ES) št. 1592/2002 in Direktive 2004/36/ES;

² Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91

h
k.p.
2019/1

skladnosti tako s predpisi EU kot z mednarodnimi standardi in priporočenimi praksami ICAO celovito spremeniti veljavni ZLet.

Osnutek novega ZLet tako vsebuje zahteve, ki izhajajo iz predpisov EU, kot tudi iz mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO, upoštevajoč tudi ugotovitve inšpekcij in nadzorov, ki so jih v Republiki Sloveniji izvedli tako Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (EASA) in ICAO.

Sprejem novega zakona je nujno potreben tudi zaradi zagotavljanja učinkovitega dela Javne agencije za civilno letalstvo RS (CAA). Nekatere obstoječe določbe glede dela CAA so se po osmih letih obstoja izkazale za neživiljenjske. CAA je treba omogočiti, da krepí svojo strokovnost ter izvaja učinkovit in zadosten nadzor (po obsegu) nad civilnim letalstvom. Slednje je mogoče zagotoviti zgolj s sprejemom novega ZLet.

Glede na neprestani razvoj mednarodnega civilnega letalstva tudi terminologija, uporabljena v veljavnem zakonu, ni več povsem ustrezna ali pa je nezadostna, zato jo je treba spremeniti. Brez tega je namreč nemogoče sprejemati nove podzakonske akte, s katerimi se ureja civilno letalstvo v Republiki Sloveniji.

Nekatere bistvene spremembe osnutka novega ZLet so:

- Izrazje in pomen izrazov se posodabljata in prilagajata slovenskim verzijam predpisov EU, osnutek uvaja izraz »državna aktivnost« in Državni program varnosti v letalstvu in sistem upravljanja varnosti. V skladu s pravnim redom EU se podaja pravna podlaga za morebiten prenos odgovornosti na Agencijo Evropske unije za varnost v letalstvu ali drugo državo članico EU. Za vsebine, ki so urejene z zakonodajo EU ali drugimi mednarodnimi standardi, je v osnutku zakona zgolj navezava nanje, urejajo se torej samo vsebine, ki sodijo v nacionalno pristojnost.
- V poglavju »II. Register zrakoplovov« so bistvene spremembe vzpostavitev elektronskega vodenja registra, ukinitve evidenc ter povezovanje z drugimi registri (npr. centralnim registrom prebivalstva).
- Poglavji »III. Plovnost zrakoplovov in vpliv na okolje« in »IV. Letalsko in strokovno osebje« se posodobljata glede na zakonodajo EU.
- Z uvedbo novega poglavja »V. Dovoljenje za letenje tujih civilnih in tujih državnih zrakoplovov v slovenskem zračnem prostoru« se jasneje podajajo zahteve za vstop tujih zrakoplovov v zračni prostor Republike Slovenije. S tem se odpravlja pomanjkljiva in napačna ureditev iz obstoječega zakona in podzakonskega akta.
- Poglavje »VI. Letalske operacije in letalske dejavnosti ter prevoz nevarnega blaga« se posodablja glede na zakonodajo EU.
- V poglavju »VII. Letališča in vzletišča« se podaja nova delitev letališč, obstoječa ureditev se poenostavlja ter podaja se nove določbe glede gospodarjenja z zemljišči in izvajanja investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist.
- V posodobljenem poglavju »VIII. ATM/ANS« se prilagaja obstoječe ureditve glede upravljanja zračnega prometa in izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa. Podaja se nova določba glede možnosti zavrnitve storitev izvajanja služb zračnega prometa neplačnikom.
- Uvaja se novo poglavje »IX. Organizacija in uporaba zračnega prostora«, s čimer se oblikuje pravne podlage za učinkovito upravljanje zračnega prostora.
- Po vzoru ureditev v Pomorskem zakoniku se uvaja novo poglavje »X. Geoinformacijska dejavnost za potrebe civilnega letalstva«, ki ureja zajem, upravljanje, zbiranje, vodenje, vzdrževanje, obdelavo in distribucijo tistih lokacijskih podatkov, ki so potrebni za zagotovitev varnosti zračnega prometa.
- Posodablja se poglavje »XI. Varovanje in olajšave« in »XII. Iskanje in reševanje zrakoplovov ter preiskava v zvezi z varnostjo«.
- V poglavju »XIII. Nadzor in prekrškovni postopki« se jasneje ločuje pristojnost med ministrstvom in agencijo, določbe se prilagajajo pravu EU, podajajo se nove procesne določbe za uradna postopanja agencije in pooblastila ter pogoji glede uradnih oseb.
- V poglavju »XIV. Agencija« se posodobljajo določbe, da se zagotovi učinkovitejše delovanje agencije in izvajanje njenih pristojnosti. Dodajajo se nove posebne ureditve, s katerimi bi se

Lok
ku.P. 7 11/09

omogočilo, da Republika Slovenija v izjemnih, točno določenih okoliščinah, lahko privabi k delu v agenciji nujno potrebno ustrezno usposobljeno osebje, kot to zahtevajo predpisi EU.

Javna obravnava osnutka novega Zakona o letalstvu traja do vključno 31. 8. 2019.

Strokovno in zainteresirano javnost pozivamo, da mnenja, pripombe oziroma predloge vključno z obrazložitvami, na osnutek novega Zakona o letalstvu poda:

- **po elektronski pošti na spletni naslov:**
gp.mzi@gov.si (s pripisom »Zadeva: Javni posvet novega Zakona o letalstvu, št. 007-180/2019«)

ali

po pošti na naslov:
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, Langusova 4, Ljubljana
(s pripisom: »Zadeva: Javni posvet novega Zakona o letalstvu, št. 007-180/2019«).

Za vaše sodelovanje se vam zahvaljujemo!



12. 07. 2019

Priloga:

- osnutek Zakona o letalstvu (verzija 11. 6. 2019)

Poslano:

1. Letalskim operatorjem, ki jim operativno licenco izda agencija (ADRIA AIRWAYS, d.o.o)
2. ELITAVIA, d.o.o., SOLINAIR, d.o.o., AERO, 4 M d.o.o., BATAGON AIR SERVICES, d.o.o., FLYCOM, d.o.o., JANEZ LET, d.o.o., LIPICAN AER d.o.o., HELITOURS, d.o.o., SkyX, LETALSKI PREVOZI, d.o.o.);
3. Upravljalcem mednarodnih letališč (Fraport Slovenija d.o.o., Aerodrom Maribor, d.o.o., Letališče Portorož, d.o.o.);
4. Izvajalcema storitev navigacijskih služb zračnega prometa Kontrola zračnega prometa Slovenije, d.o.o., in Agencija RS za okolje; Letalska zveza Slovenije;
5. Informacijska pooblaščenka RS;
6. objava na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo.