



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

**OKOLJSKO POROČILO
ZA CELOVITO PRESOJO VPLIVOV NA OKOLJE
ZA STRATEGIJO RAZVOJA PROMETA V
REPUBLIKI SLOVENIJI**

**KONČNO POROČILO O IZVEDBI JAVNE
SEZNANITVE**

Izvajalec:



Ljubljana, 24. 3. 2015, dopolnitev 11. 5. 2015

Naslov projekta: **Okoljsko poročilo za celovito presojo vplivov na okolje za Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji - Končno poročilo o izvedbi javne seznanitve**

Št. pogodbe: **2430-13-371726**


Skrbnik pogodbe: **Marjeta Vozelj, univ. dipl. inž. grad.**

Datum izdelave: **24. marec 2015, dopolnitev 11. maj 2015**

Št. naloge: **1307-13 OP**

Naročnik: **Republika Slovenija
Ministrstvo za infrastrukturo
Langusova ulica 4
1535 Ljubljana**


Izvajalec: **AQUARIUS d.o.o. Ljubljana
Cesta Andreja Bitenca 68
1000 Ljubljana**



Direktor: **mag. Martin Žerdin**

Odgovorna nosilca: **mag. Martin Žerdin, univ.dipl.biol.**

Leonida Šot Pavlovič, univ. dipl. biol.



Sodelavci: **Natalija Libnik, univ. dipl. biol.
Barbara Jerman, univ. dipl. geog. in prof. zgod.
Katja Vrabič, univ. dipl. inž. geol.
Lea Pačnik, univ. dipl. biol.
Mojca Vrbajnsčak, univ. dipl. biol.**

Podizvajalec: **SIPPO, svetovanje in projektiranje na področju okolja, d.o.o.
Vegova ulica 8,
1000 Ljubljana**

mag. Radovan Tavzes, univ.dipl.inž.fiz.

Podizvajalec: **Epi Spektrum d.o.o.
Strossmayerjeva 11
2000 Maribor**

Boštjan Peršak, univ. dipl. fiz.

KAZALO VSEBINE

1. UVODNA POJASNILA.....	1
2. POTEK JAVNE SEZNANITVE, PREDSTAVITEV PRIPOMB Z VIDIKA OKOLJA IN POJASNITEV UPOŠTEVANJA PRIPOMB V OKOLJSKEM POROČILU	1
3. POJASNITEV O DOPOLNITVI OKOLJSKEGA POROČILA PO JAVNI RAZGRNITVI IN DOPOLNITVI STRATEGIJE	4

PRILOGA

Zapisnik usklajevalnega sestanka z dne 17. 3. 2015

1. UVODNA POJASNILA

Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji je uvrščena med programe, ki imajo pomemben vpliv na okolje, zato je bilo treba v skladu z Direktivo 2001/42/ES v postopku celovite presoje vplivov na okolje presoditi posledice vplivov v Strategiji načrtovanih ukrepov na okolje.

Okoljsko poročilo je posredovano v mnenje na ministrstvo, pristojno za okolje, konec julija 2014. Ministrstvo je pozvalo k pripravi mnenja relevantne deležnike urejanja prostora, in sicer Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave, ARSO, Urad za upravljanje z vodami, Ministrstvo za zdravje in Zavod za gozdove Slovenije. Po pridobitvi mnenja navedenih deležnikov je ministrstvo, pristojno za okolje v dopisu št. 35409-24/2012/40, z dne 26.9.2014, izdalo zahtevo za dopolnitev okoljskega poročila. Po pridobitvi dopisa, so izvedeni usklajevalni sestanki in dopolnitev okoljskega poročila. Na dopolnjeno okoljsko poročilo je ministrstvo, pristojno za okolje, dne 14.11.2014, izdalo mnenje o ustreznost (št. mnenja 35409-24/2012/45).

2. POTEK JAVNE SEZNANITVE, PREDSTAVITEV PRIPOMB Z VIDIKA OKOLJA IN POJASNITEV UPOŠTEVANJA PRIPOMB V OKOLJSKEM POROČILU

Okoljsko poročilo je bilo javno razgrnjeno od 15. december 2014 - 31. januar 2015. V ta namen sta Ministrstvi pristojni za promet in za okolje na svojih spletnih straneh objavili Strategijo (verzija 9.5 iz oktobra 2015) in Okoljsko poročilo (oktober 2015) v slovenskem in angleškem jeziku. V obeh jezikih zato, ker je istočasno potekalo tudi čezmejno posvetovanje s sosednjimi državami. Na spletnih straneh je bilo navedeno, da lahko vse zainteresirane strani (deležniki) pošljejo svoje komentarje, način pošiljanja in naslov za pošiljanje le-teh. Poleg tega je bilo objavljeno tudi, da bo 9.1.2015 javna predstavitev navedenih dokumentov na Ministrstvu za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana v konferenčni dvorani v prvem nadstropju s pričetkom ob 9.30 uri in spletni naslov za prijavo na dogodek.

Javne predstavitve so se udeležili predstavniki občin, regionalnih razvojnih agencij, nevladnih organizacij, ministrstev, upravljavcev infrastrukture, gospodarskih in obrtnih zbornic, strokovnih združenj, civilnih iniciativ in nekateri posamezniki. Skupno je bilo prisotnih 91 udeležencev.

Poleg javne predstavitve smo pripravljavci Strategije in Okoljskega poročila sodelovali tudi na nekaterih predstavitev v občinah (npr. Idrija, Ormož), konferencah (npr. InfraKon), okroglih mizah (npr. Koalicija za trajnostno prometno politiko in Plan B) in pogovorni oddaji na radiu Ognjišče.

Prav tako je državni svet 6.1.2015 organiziral posvet na katerem so razpravljali o Strategiji razvoja prometa.

V času javne predstavitve in razprave je bilo pridobljeno večje število pripomb. Te so se nanašala pretežno na Strategijo razvoja prometa, in sicer predvsem na pomanjkljivost podajanja informacij o konkretnih projektih. Pripombe, ki se nanašajo na Okoljsko poročilo so predstavljene v tabeli 1, prav tako je v desnem stolpcu pojasnjen način upoštevanja posamezne pripombe.



Slika 1: Javna predstavitve Strategije razvoja prometa in Okoljskega poročila

Tabela 1: Predstavitve pripomb in pojasnitev upoštevanja

Pripomba podal	Kratek opis pripombe	Upoštevanje pripombe v Okoljskem poročilu
MO Murska Sobota	Pripomba zahteva dopolnitev projektov z vidika omrežja cest okrog Murske Sobotice. Naslovljena je kot pripomba na okoljsko poročilo.	Ugotavljamo, da se pripomba nanaša na Strategijo in ne na Okoljsko poročilo. V Okoljskem poročilu se namreč presoja le ukrepe, ki jih opredeljuje Strategija.
CI Novo Polje	Opozarjajo na hrup ob ranžirni postaji Ljubljana-Polje – Zalog. Predlog za dopolnitev Strategije in Okoljskega poročila.	V zvezi z železniškim hrupom ob ranžirni postaji Zalog je Okoljsko poročilo dopolnjeno v poglavju 8.1.6 in 10.6.2.
Slovenske železnice (Prometni inštitut Ljubljana)	Zakaj je potreben CPVO na zgolj strateške ukrepe?	Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji je uvrščena med programe, ki imajo pomemben vpliv na okolje, kar je tudi v skladu z Direktivo 2001/42/ES o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje.
Savinjsko Saleška GZ	Opozarjajo na razumno mero varstva okolja in podpirajo, da se nova trasa 3 razvojne osi - sever pomakne čim bolj	Izraženo je stališče. V okoljskem poročilu so podane zgolj usmeritve in omilitveni ukrepi, ki jih je potrebno

	zahodno.	upoštevati v fazi strateškega načrtovanja. Natančno presojo vplivov na okolje za novo traso, bo ob upoštevanju nosilne kapacitete okolja, izdelal strokovnjak.
Občina Sežana	Presoja ukrepa R.6 (novogradnja) ni primerno obravnavana glede na vse vidike okolja.	Ukrepi v Strategiji so podani na strateškem nivoju, zato je tudi okoljska presoja izdelana na enak način. Ukrepi R.6 predvideva izgradnjo nove proge ali nadgradnjo obstoječe. Za nivo strategije, za primer novogradnje proge Trst-Divača, zadostuje upoštevanje splošnih usmeritev in omilitvenih ukrepov. Dopolnitev ni potrebna.
CI za spremljanje izgradnje HC Hajdina Ormož	Amandma 4: Dopolniti ukrep v OP z navedbo: » V izjemnih primerih prevlade javnega interesa na Naturo 2000 pa je potrebno zagotoviti ustrezne omilitvene oziroma izravnalne ukrepe« Amandma 5: Preglednico Specifični omilitveni ukrepi na strani 228 je potrebno pri podciljih: 1b, 1c, 2a, 2b in 3b dopolniti z besedilom: »Pri umeščanju ukrepa Ro. 20 v prostor je potrebno predvideti pokriti vkop trase pod Ptujskim jezerom v dolžini cca 1300 od mosta čez Dravo v smeri proti Hajdini.«	Amandma 4: Dopolnitev s predlaganim tekstom preudicira načrtovanje tras po območju Natura 2000, zato se predlog ne upošteva. Amandma 5: Na strani 228 so specifični ukrepi z vidika okolja in ne z vidika načrtovanja trase. Zaradi tega predlaganega ukrepa v tabelo ni možno umestiti.
Dušan Hrček	Pripombe na CPVO postopek in na ne-vključevanje pristojnih sektorskih služb v pripravo Strategije.	Postopek CPVO je vodilo ministrstvo, pristojno za okolje. Pristojni nosilci urejanja prostora so bili v skladu s slovensko zakonodajo vključeni v postopek screeninga, scopinga ter pripravo mnenja in odločbe.
Alojz Sok	Opozarja, da obstajajo že izdelani projekti in okoljske presoje.	V Okoljsko poročilo je dodana opomba "Izjema so plani/posegi za katere je postopek celovite presoje vplivov že izveden." Z opombo so dopolnjena poglavja: 1.10 Povzetek, 10 Usmeritve in omilitveni ukrepi in 13 Zaključek.
Hugo Maučec	V Okoljsko poročilo je treba vključiti omrežje cest okrog Murske Sobote.	Ugotavljamo, da se pripomba nanaša na Strategijo in ne na Okoljsko poročilo. V Okoljskem poročilu se namreč presojuje le ukrepi, ki jih opredeljuje Strategija.
Nataša Kovše	Znižanje hitrosti vozil z vidika hrupa.	Zniževanje hitrosti vožnje kot ukrep za zmanjševanje emisije na viru hrupa je že vključeno v poglavje 10.6.2 Okoljskega poročila.
Civilna iniciativa Novo polje	Pripombe glede hrupa železnice in ranžirne postaje Ljubljana zalog, predlogi za izboljšanje	V zvezi z železniškim hrupom ob ranžirni postaji Zalog je Okoljsko poročilo dopolnjeno v poglavju 8.1.6 in 10.6.2, prav tako Strategija pri ukrepu R.39.
Dušan Hrček	Vpliv prometa na zrak je potrebno obdelati bolj celovito.	Podatki o obstoječem stanju zraka so dopolnjeni v poglavju 5.1.2. V poglavju

		10.2 so omilitveni ukrepi za kvaliteto zraka v mestnih središčih dopolnjeni s predlogom uvedbe okoljskih con (low emission zone). Dopolnjeno je tudi poglavje 5.1.3 in 8.1.3 Podnebni dejavniki.
--	--	--

3. POJASNITEV O DOPOLNITVI OKOLJSKEGA POROČILA PO JAVNI RAZGRNITVI IN DOPOLNITVI STRATEGIJE

Po končani javni razgrnitvi je med naročnikom, inženirjem, pripravljavci prometne strategije in okoljskega poročila ter predstavniki nosilcev urejanja prostora izvedenih več usklajevalnih sestankov. Na podlagi dogovorov na sestankih je pripravljen osnutek poročila "Stališča do pripomb". Osnutek poročila je posredovan na MOP Sektor za CPVO, dne 17. 3. 2015 pa je s predstavniki Sektorja za CPVO izveden usklajevalni sestanek na katerem smo se dogovorili o načinu dopolnitev Okoljskega poročila, Strategije razvoja prometa in Stališč do pripomb. Zapisnik sestanka je v prilogi 1. Vodja Sektorja za celovito presojo vplivov na okolje mag. Vesna Kolar Planinšič je 8. 5. 2015 po e-pošti posredovala izjavo, da je v tej fazi strateške presoje vplivov na okolje glede na pripombe iz javne razgrnitve okoljsko poročilo kvalitetno in ustrezno pripravljeno.

V času javne razgrnitve je prejetih več pripomb v zvezi z dopolnitvijo prometnih ukrepov naslovljenih na Okoljsko poročilo, namesto na Strategijo. Zato bi želeli poudariti, da se v Okoljskem poročilu presoja le prometne ukrepe, ki jih opredeljuje Strategija. Strategija razvoja prometa v RS je po javni razpravi dopolnjena v tekstualnem delu in pri prometnih ukrepih, v skladu s tem je dopolnjeno tudi Okoljsko poročilo. Dopolnitve v Okoljskem poročilu v zvezi s presojo obsegajo predvsem poglavja 7, 8, 9 in 10, na novo je presojan vpliv prometa po celinskih vodah. Okoljsko poročilo je dopolnjeno tudi v poglavju 3. Predstavitev Strategije, posodobljeni sta tudi prilogi 1.1 in 1.2.

Izdelovalci okoljskega poročila smo pregledali vse dopolnjene prometne ukrepe in ugotovili, da je potrebno ponovno presojati dva ukrepa (Ro.13 Povezave Gorenjske, Ljubljane in Štajerske in Ro.17 Cestno omrežje okoli Kopra, navezava somestja Koper–Izola–Piran na AC sistem), saj sta ukrepa bistveno spremenjena. Med ukrepe so dodani trije novi v zvezi z vodnim prometom. To so ukrepi: M.6 Vzpostavitev celinske plovne poti v mednarodni kategoriji po reki Savi med Brežicami in Obrežjem, M.36 Določitev plovnih kategorij celinskih vodnih poti v Sloveniji v regionalnih kategorijah (I - III) na območjih rek in jezer z ustreznimi pogoji in M.37 Zagotovitev varnosti plovbe po celinskih plovnih poteh z implementacijo EU IWW zakonodaje in pravil Mednarodne komisije za savski bazen v slovenski pravni red. Zaradi upoštevanja celinskih plovnih poti je vrsta prometa "Pomorski promet" spremenjen v "Vodni promet", kar je popravljeno tudi okoljskem poročilu. Dopolnitev prometnih ukrepov v Strategiji je vplivala na spremembe v okoljskem poročilu predvsem v poglavju 7. Ocena skladnosti ciljev, 8.1 Presoja vplivov na okolje, poglavju 9 Presoja alternativ (vključno s prilogo 2) in poglavju 10 Usmeritve in omilitveni ukrepi, dopolnjen pa je tudi povzetek.

V dopoljnjeni Strategiji je precej spremenjen nabor prometnih ukrepov za doseganje posameznega prometnega podcilja (predvsem podcilja 1a, 1b, 1c, 2a, 2b, 2d). Zaradi tega je v okoljskem poročilu poglavje 9 Presoja alternativ, vključno s priložo 2, bistveno dopolnjeno. Prav tako je dopolnjeno poglavje 7. Ocena skladnosti ciljev, predvsem tabela 15 Vrednotenje skladnosti ciljev in podciljev Strategije glede na okoljske cilje in pripadajoči tekst. Za te podcilje so ponovno preverjeni tudi čezmejni vplivi.

V zvezi z železniškim hrupom ob ranžirni postaji Zalog je Okoljsko poročilo dopolnjeno v poglavju 8.1.6 in 10.6.2, prav tako Strategija pri ukrepu R.39. Izvedba omilitvenih ukrepov ob prometnem omrežju, ki je predmet politike razvoja prometne infrastrukture, mora biti usklajena z Operativnim programom varstva pred hrupom (OP-Hrup). Veljavni operativni program je bil sprejet v januarju 2012 in vključuje le sanacijo hrupa na najbolj obremenjenih območjih ob pomembnih cestah in železniških progah I. faze strateškega kartiranja hrupa izven poselitvenih območij. OP-Hrup obsega strateški del, v katerem so opredeljeni splošni pogoji za izvedbo protihrupnih ukrepov pri obstoječih in novih infrastrukturnih virih, ter izvedbeni del, ki opredeljuje ukrepe, ki so predvideni med letoma 2012 in 2017 za sanacijo najbolj obremenjenih območij. Slovenija na tem področju ne sledi povsem zahtevam Direktive 2002/49/ES, saj je OP-Hrup sprejela s štiriletno zamudo, z operativnim programom za območje MOL zamuja že 7 let, prav tako bi do leta 2013 morala pripraviti operativni program za pomembne ceste in železniške proge na podlagi rezultatov II. faze strateškega kartiranja in za območje MOM. Sanacija hrupa na območju ranžirne postaje Ljubljana-Polje - Zalog mora biti izvedena na podlagi sprejetih operativnih programov varstva pred hrupom za obe poselitveni območji ter za pomembne ceste in železniške proge.

Podatki o obstoječem stanju zraka za ozon so dopoljnjeni v poglavju 5.1.2. V poglavju 10.2 so omilitveni ukrepi za kvaliteto zraka v mestnih središčih dopoljnjeni s predlogom uvedbe okoljskih con (low emission zone), prav tako je s tem dopolnjen prometni ukrep Ro.45.

V povezavi s pripombami na javni razgrnitvi in omilitvenimi ukrepi v okoljskem poročilu so z vidika okolja bistveno dopoljnjeni sledeči prometni ukrepi v Strategiji:

- R.39 Zmanjšanje vplivov na okolje,
- Ro.33 Varstvo okolja in cestna varnost,
- Ro.45 Zniževanje emisij onesnaževal,
- U.40 Zniževanje emisij onesnaževal,
- M.6 Vzpostavitev celinske plovne poti v mednarodni kategoriji po reki Savi med Brežicami in Obrežjem,
- M.35 Zmanjšanje negativnih vplivov na kakovost morja in celinskih voda,
- M.36 Določitev plovnih kategorij celinskih vodnih poti v Sloveniji v regionalnih kategorijah (I - III) na območjih rek in jezer z ustreznimi pogoji.

Na podlagi pripombe je dopolnjeno poglavje 5.1.3 in 8.1.3 Podnebni dejavniki, in sicer v zvezi s prilagajanjem in blaženjem podnebnih sprememb. Dopolnitve so izdelane s pomočjo dokumentov, ki sta jih novembra in decembra 2014 pripravila MOP in Biotehniška fakulteta (Podlage za pripravo ocene tveganj in priložnosti, ki jih podnebne spremembe prinašajo za Slovenijo).

V času javne razgrnitve je predlagana dopolnitev Okoljskega poročila s tekstom »V izjemnih primerih prevlade javnega interesa na Naturo 2000 je potrebno zagotoviti ustrezne omilitvene

oziroma izravnalne ukrepe«. Dopolnitev s predlaganim tekstom bi prejudicirala načrtovanje tras po območju Natura 2000, zato pripomba ni upoštevana.

V zvezi s pripombo, da obstajajo že izdelani projekti in presoje, je poročilo dopolnjeno. V Okoljsko poročilo je dodana opomba "Izjema so plani/posegi za katere je postopek celovite presoje vplivov že izveden." Z opombo so dopolnjena poglavja: 1.10 Povzetek, 10 Usmeritve in omilitveni ukrepi in 13 Zaključek.