



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 21
F: 01 478 60 67
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

-

Številka: 0600-19/2021/1
Datum: 8. 4. 2021

PROGRAM

rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za leto 2021

KAZALO:

1. UVOD	3
2. PRAVNE PODLAGE	4
3. NAMEN REDNIH UPRAVNI NADZOROV.....	4
4. CILJI REDNIH UPRAVNIH NADZOROV	4
5. PROGRAM REDNIH UPRAVNIH NADZOROV V ZDRAVSTVU ZA LETO 2021	5
6. IZVAJANJE REDNIH UPRAVNIH NADZOROV	5
7. UVELJAVITEV IN OBJAVA	5

1. UVOD

Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, kemijske varnosti, varstva pred sevanji, zdravil in medicinskih pripomočkov, prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, proizvodnje in prometa materialov, ki prihajajo v stik z živili, njihove uporabe v postopkih proizvodnje in distribucije prehranskih dopolnil ter živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, pitne vode, živil oziroma hrane v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu z vidika preprečevanja in obvladovanja nalezljivih bolezni.

Ministrstvo za zdravje kot upravni organ opravlja upravne naloge in je zavezan varovanju zdravja kot javnega interesa na vseh ravneh in oblikah izvajanja zdravstvene dejavnosti. V tej zvezi svoje poslanstvo izvršuje tudi prek opravljanja upravnega nadzora nad izvajanjem zdravstvene dejavnosti.

Upravni nadzor, ki je ena od temeljnih oblik opravljanja nadzora v zdravstveni dejavnosti v skladu s 76. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPVE; v nadaljnjem besedilu: ZZDej), obsega nadzor nad izvajanjem predpisov s področja opravljanja zdravstvene dejavnosti in zdravstvenega zavarovanja ter s področja materialnega poslovanja.

Nadzorovanec je lahko vsak izvajalec zdravstvene dejavnosti, ki je domača ali tuja fizična ali pravna oseba, ki izvaja katerokoli izmed vrst zdravstvene dejavnosti na ozemlju Republike Slovenije, in sicer v mreži javne zdravstvene službe ali zunaj nje. Upravni nadzor lahko obsega:

- izvajalca zdravstvene dejavnosti v celoti,
- posamezno notranjo organizacijsko enoto izvajalca zdravstvene dejavnosti,
- posameznega zdravstvenega delavca ali zdravstvenega sodelavca,
- zdravstveno obravnavo posameznega primera.

Zdravstveno nego in zdravstveno rehabilitacijo lahko opravljajo tudi javni socialno varstveni zavodi in javni vzgojno-izobraževalni zavodi ter koncesionarji, ki so v mreži javne službe na področju socialnega varstva oziroma vzgoje in izobraževanja, in sicer:

- domovi za starejše iz 50. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19 in 189/20 – ZFRO; v nadaljnjem besedilu: ZSV),
- posebni socialno varstveni zavodi za odrasle iz 51. člena ZSV,
- socialno varstveni zavodi za usposabljanje iz 54. člena ZSV,
- varstveno delovni centri iz 52. člena ZSV,
- zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami iz 18. člena Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 – ZUJF in 90/12, v nadaljnjem besedilu: ZUOPP-1),
- osnovne šole s prilagojenim programom iz 18. člena ZUOPP-1,
- domovi za učence s posebnimi potrebami iz 18. člena ZUOPP-1.

Zgoraj navedeni, ki so povzeti iz 8. člena ZZDej, (v nadaljnjem besedilu: izvajalci s področja sociale) se v tem obsegu štejejo kot izvajalci zdravstvene dejavnosti in morajo pridobiti ustrezno dovoljenje Ministrstva za zdravje za opravljanje zdravstvene dejavnosti, to pa pomeni, da se pri njih lahko izvaja tudi upravni nadzor v zdravstvu.

2. PRAVNE PODLAGE

Na podlagi tretjega odstavka 80. člena ZZDej in 4. člena Pravilnika o upravnem nadzoru v zdravstvu (Uradni list RS, št. 39/18; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik UN) minister za zdravje določi program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za obdobje enega leta in v njem določi izvajalce, pri katerih se bo v tem obdobju opravil upravni nadzor, ter strokovna področja nadzora, ki naj se pri izvajalcih še posebej preučijo.

Ne glede na program rednih upravnih nadzorov oziroma poleg njega lahko minister sam ali na predlog ZZZS, bolnika ali njegovega ožjega družinskega člana, zdravstvenega delavca ali zdravstvenega sodelavca, pristojne zbornice ali strokovnega združenja, zastopnika pacientovih pravic, ter drugih državnih organov uvede izredni upravni nadzor.

Upravni nadzor se torej izvaja na podlagi in v skladu z naslednjimi temeljnimi predpisi:

- ZZDej,
- Pravilnik UN,
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE).

3. NAMEN REDNIH UPRAVNI NADZOROV

Redni upravni nadzor je namenjen predvsem:

- ugotavljanju zakonitosti dela izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- prepoznavanju različnih oblik in načinov delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- podpori izvajalcem zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenim (so)delavcem s svetovanjem (ob samem nadzoru in na splošno).

4. CILJI REDNIH UPRAVNIH NADZOROV

Redni upravni nadzor zasleduje najmanj naslednje cilje:

- zagotavljanje zakonitega, preprečevanje nezakonitega ali nepravilnega delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- zagotavljanje namenske in smotrne porabe javnih sredstev,
- spremljanje stalnega izpolnjevanja pogojev za izvajanje dejavnosti,
- prevzemanje odgovornosti izvajalcev zdravstvene dejavnosti za lastno dejavnost,
- posredno izboljšanje učinkovitosti, kakovosti in varnosti delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev ter dostopnosti do zdravstvenih storitev,
- pravočasno zaznavanje sprememb v izvajanju zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev,
- pravočasno in ustrezno reagiranje na zaznana tveganja.

5. PROGRAM REDNIH UPRAVNIH NADZOROV V ZDRAVSTVU ZA LETO 2021

Ministrstvo za zdravje uvodoma ugotavlja, da v letu 2020 kljub dodatnim naporom, predvsem pa zaradi epidemije bistveno ni uspelo odpraviti razlogov za manj učinkovito izvajanje upravnih nadzorov. Med omenjene razloge zato še naprej uvrščamo nezadostno kadrovske zasledbo, neustrezno organizacijo področja upravnega nadzorstva ter druge prednostne usmeritve, zlasti izvajanje ukrepov in aktivnosti za omejevanje in obvladovanje epidemije.

Glede na to, da Program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za leto 2020, št. 0600-95/2019/3 z dne 10. 1. 2020, ni bil v celoti realiziran, se s tem programom primarno predvideva zaključek vseh upravnih nadzorov, pri katerih postopek še ni pravomočno zaključen.

V letu 2021 se glede na navedeno zaključijo že začetni redni in izredni upravni nadzori iz preteklih let pri naslednjih izvajalcih zdravstvene dejavnosti:

1. Ortopedska bolnišnica Valdoltra, Jadranska cesta 31, 6280 Ankaran,
2. UKC Maribor, Ljubljanska ulica 5, 2000 Maribor,
3. Klinika Golnik, Golnik 36, 4204 Golnik,
4. Penzion Sreča varovanje starejših oseb, gostinstvo in turizem d. o. o., Orešje 51, 8220 Šmarješke Toplice,
5. Dom starejših občanov Metlika, Metni trg 16, 8330 Metlika,
6. Dom starejših občanov Ajdovščina, Ulica Milana Klemenčiča 1, 5270 Ajdovščina,
7. Dom Lenart, d.o.o., Gubčeva 5, 2230 Lenart v Slovenskih Goricah,
8. Kirurgija Bitenc d. o. o., Golnik 36, 4204 Golnik,
9. MD Medicina d. o. o., Bohoričeva ulica 5 A, 1000 Ljubljana.

Natančnejši obseg nadzorov iz prejšnjega odstavka je podrobneje določen v posameznem sklepu o začetku posameznega upravnega nadzora.

Zaradi aktualne situacije, povezane z obvladovanjem epidemije nalezljive bolezni COVID-19, se dodatnih rednih upravnih nadzorov s tem programom ne določa.

6. IZVAJANJE REDNIH UPRAVNIH NADZOROV

Kadar se v načrtovanem obdobju pri izvajalcu iz prejšnje točke opravi izredni upravni nadzor ali sistemski nadzor, ki vključuje tudi vsebine tega programa, se nadzor po tem programu opusti.

Nadzori po tem programu se izvedejo do 31. 12. 2021.

Ključne ugotovitve o opravljenih nadzorih se objavi na spletni strani Ministrstva za zdravje.

7. UVELJAVITEV IN OBJAVA

Ta program začne veljati z dnem izdaje, objavi pa se na spletni strani Ministrstva za zdravje.

Janez Poklukar
minister