

Novela ZZDej-N – Pogosto zastavljena vprašanja

Ministrstvo za zdravje uvodoma pojasnjuje, da lahko v okviru svojih pristojnosti podaja pravna pojasnila splošne in sistemske narave glede razlage zakonskih določb ter določb podzakonskih aktov, ki sodijo v njegovo delovno področje. Spodaj navedena pojasnila niso pravno zavezujoča in ne predstavljajo dokončne ali konkretne razlage posameznih določb.

Sklopi vprašanj:

1.	KONCESIJE	1
2.	MOŽNOSTI POGODBENEGA SODELOVANJA IZVAJALCEV V ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI	1
3.	POGOJI ZA DIREKTORJE, STROKOVNE DIREKTORJE IN DRUGE VODSTVENE DELAVCE JAVNIH ZDRAVSTVENIH ZAVODOV	4
4.	NEPREKINJENO ZDRAVSTVENO VARSTVO	6

1. KONCESIJE

Zakon določa, da mora koncedent najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije pisno preveriti, ali lahko katerikoli javni zavod v okviru iste zdravstvene regije prevzame obseg programa te koncesijske dejavnosti. Kako se ta določba uporablja v primeru, ko je koncedent občina?

Odgovor: Določbo drugega odstavka 43. člena ZZDej, ki določa navedeno obveznost koncedenta, je treba razumeti skupaj z določbo prvega odstavka 44.a člena ZZDej, ki kot območje opravljanja koncesijske dejavnosti na primarni ravni zdravstvene dejavnosti določa eno ali več samoupravnih lokalnih skupnosti. To pomeni, da mora v primeru koncesije, podeljene na primarni ravni zdravstvene dejavnosti za območje ene ali več občin, koncedent (tj. ena ali več občin) preveriti, ali lahko prevzame obseg programa te koncesijske dejavnosti katerikoli javni zavod na tem območju. Velja namreč upoštevati, da koncedent v tem primeru nastopa tudi v vlogi ustanovitelja teh javnih zavodov ter da se na ta način sledi postavljeni mreži javne zdravstvene dejavnosti in ohranja dostopnost do zdravstvenega varstva na tem območju.

2. MOŽNOSTI POGODBENEGA SODELOVANJA IZVAJALCEV V ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI

Kakšne so možnosti opravljanja zdravstvenih storitev v tujini v skladu s prvim odstavkom 53.b člena Zakona o zdravstveni dejavnosti?

Odgovor: Iz prvega odstavka 53.b člena ZZDej izhaja, da lahko zdravstveni (so)delavec, ki je zaposlen v javnem zavodu, opravlja zdravstvene storitve le na podlagi predhodnega pisnega soglasja svojega delodajalca, in sicer za delo v okviru mreže javne zdravstvene službe ali izven nje, pri čemer mora za pridobitev tega soglasja izpolnjevati vse zakonske pogoje – kar velja tudi za delo v tujini. Upoštevajoč prvi stavek navedenega odstavka lahko tovrstne zdravstvene storitve opravlja pri izvajalcu zdravstvene dejavnosti ali kot izvajalec zdravstvene dejavnosti, kadar je v obliki zasebnega zdravstvenega delavca iz 35. člena ZZDej. Zadnji stavek prvega odstavka namreč izrecno določa, da mora soglasje delodajalca na način, kot ga določa ta člen pridobiti, tudi v primeru, ko namerava zdravstvene storitve opravljati v tujini v okviru mreže javne zdravstvene službe ali izven nje.

Kaj je namen 53.d člena ZZDej? Ali lahko zdravstveni delavci oziroma zdravstveni sodelavci sklenejo pogodbo o zaposlitvi za dopolnilno delo samo z javnim zdravstvenim zavodom (na podlagi 53.d člena ZZDej) ali lahko takšno pogodbo sklenejo tudi z drugim izvajalcem zdravstvene dejavnosti v okviru mreže javne zdravstvene službe (na podlagi 53.b člena ZZDej)? Ali se 53.b člen ZZDej uporabi samo v primeru, če so predmet dopolnilnega dela zdravstvene storitve, v vseh ostalih primerih pa se uporabi 53.d člen ZZDej?

Odgovor: Iz prvega odstavka 147. člena Zakona o delovnih razmerjih izhaja, da se lahko pogodba o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela sklene, če gre za opravljanje deficitarnih poklicev po podatkih zavoda za zaposlovanje ali za opravljanje vzgojno-izobraževalnih, kulturno umetniških in raziskovalnih del.

Namen 53.d člena ZZDej je vzpostaviti širšo pravno podlago za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela, katere predmet je opravljanje zdravstvenih storitev v javnem zavodu. Novi 53.d člen ZZDej omogoča, da se pogodba o zaposlitvi za dopolnilno delo sklene tudi v tistih primerih, ko ni podana nobena izmed izjem, določenih v ZDR-1 (tj. ko ne gre za opravljanje deficitarnih poklicev po podatkih zavoda za zaposlovanje ali za opravljanje vzgojno-izobraževalnih, kulturno umetniških in raziskovalnih del). Možnost sklenitve pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela v okviru take izjeme je delno omejena, in sicer je v primeru, če so izpolnjeni vsi pogoji, ki jih določata 53.b in 53.d člen ZZDej, pogodbo o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela mogoče skleniti z javnim zdravstvenim zavodom in javnim zavodom iz šestega odstavka 8. člena ZZDej (ne pa z ostalimi izvajalci v okviru mreže javne zdravstvene službe ali izven nje – zanje še naprej velja ureditev iz 147. člena ZDR-1). Prav tako navedena izjema velja le za zdravstvene (so)delavce, zaposlene v javnem zavodu, in ne npr. za zaposlene pri koncesionarju ali drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti.

53.d člen ZZDej se v povezavi s 53.b členom ZZDej, na način, kot je opisan zgoraj, uporabi v vseh primerih, ko gre za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela, katere predmet so zdravstvene storitve, ki jih zdravstveni (so)delavec lahko opravlja upoštevajoč 62. in 64. člen ZZDej.

Če gre za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela, katere predmet niso prej omenjene zdravstvene storitve, je treba upoštevati splošno ureditev, določeno v ZDR-1.

Kako se razlaga izjema, določeno v 2. točki petega odstavka 53.b člena ZZDej, saj govori o zdravstvenih storitvah, pedagoški delavci pa večinoma poučujejo, kar strogo gledano ni zdravstvena storitev.

Odgovor: Predmetna izjema se uporablja v primeru, ko gre za delo, ki poleg pedagoškega dela obsega tudi opravljanje zdravstvenih storitev. Če gre za strogo pedagoško delo in oseba pri tem ne opravlja zdravstvenih storitev, se glede soglasja za opravljanje dela pri drugem delodajalcu uporablja splošna ureditev, določena v ZDR-1.

Ali lahko delodajalec soglasje za opravljanje zdravstvenih storitev iz petega odstavka 53.b člena ZZDej izda tudi direktorju javnega zdravstvenega zavoda oziroma predstojniku klinike, kliničnega inštituta in kliničnega oddelka univerzitetnega kliničnega centra?

Odgovor: Direktor javnega zdravstvenega zavoda lahko na podlagi soglasja za opravljanje zdravstvenih storitev iz prvega odstavka 53.b člena ZZDej v skladu s 7. točko drugega odstavka 29. člena ZZDej opravlja zdravstvene storitve v drugem javnem zdravstvenem zavodu prek podjemne pogodbe oziroma zaposlitve za krajši delovni čas (vključno z dopolnilnim delom). Ne more pa skleniti pogodbe o zaposlitvi (vključno s pogodbo o zaposlitvi za opravljanje dopolnilnega dela) ali podjemne pogodbe za

opravljanje zdravstvenih storitev s koncesionarjem ali z zasebnim izvajalcem zdravstvene dejavnosti. Predmetna omejitev velja ne glede na to, ali gre za opravljanje zdravstvenih storitev, ki so navedene v petem odstavku 53.b člena ZZDej.

Upoštevajoč deseti odstavek 29. člena ZZDej enako velja tudi za predstojnika klinike, kliničnega inštituta in kliničnega oddelka univerzitetnega kliničnega centra.

Ali lahko zasebni zdravstveni delavec opravlja zdravstveno dejavnost kot samostojni podjetnik?

Odgovor: Zasebni zdravstveni delavec iz 35. člena ZZDej lahko opravlja zdravstveno dejavnost kot samostojni podjetnik, če predmetno dejavnost opravlja v svojem imenu in na svoj račun (in v takem primeru tudi izda račun uporabniku), in sicer na podlagi in v okviru izdanega dovoljenja za opravljanje zdravstvene dejavnosti iz 3.a člena ZZDej.

Ne more pa upoštevajoč prvi odstavek 53.c člena ZZDej opravljati dela na podlagi podjemne pogodbe pri javnem zavodu v svojstvu podjetnika. Podjemno pogodbo lahko javni zavod v skladu z ZZDej sklene le z zdravstvenim delavcem oziroma zdravstvenim sodelavcem kot fizično osebo.

Kdo lahko poleg zasebnega zdravstvenega delavca še opravlja delo, določeno v 3. točki petega odstavka 53.b člena ZZDej?

Odgovor: Zdravstvene storitve, določene v petem odstavku 53.b člena ZZDej (vključno z zdravstvenimi storitvami za namen zagotavljanja zdravstvenega varstva na javnih prireditvah in shodih za izvajalce zdravstvene dejavnosti v okviru mreže javne zdravstvene službe ali izven nje) lahko kot nosilec te dejavnosti opravljajo tudi tisti zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci, ki niso organizirani kot zasebni zdravstveni delavci iz 35. člena ZZDej – upoštevajoč izdano dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Izdajatelj soglasja je torej še naprej javni zavod, imetnik soglasja pa zdravstveni (so)delavec, zaposlen v tem javnem zavodu.

Eden izmed pogojev za izdajo soglasja je, da zdravstveni delavec ne zavrne predloga delodajalca za zaposlitev za daljši delovni čas. Ali mora biti ob vsaki vlogi za izdajo soglasja po 53.b členu ZZDej, ki jo poda delavec, zaposlen s krajšim delovnim časom, tudi predlog delodajalca za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za daljši delovni čas.

Odgovor: ZZDej v 5. točki četrtega odstavka 53.b člena določa, da se soglasje v skladu s prvim odstavkom 53.b člena ZZDej izda, če zdravstveni delavec oziroma zdravstveni sodelavec, ki je v javnem zavodu zaposlen za krajši delovni čas, ne zavrne predloga javnega zavoda kot delodajalca za zaposlitev za daljši delovni čas.

Iz predmetne določbe izhaja omejitev za izdajo soglasja tistim zdravstvenim (so)delavcem, ki jim je bila, zaradi potreb na strani delodajalca, ponujena pogodba o zaposlitvi za daljši delovni čas in niso pristali na sklenitev takšne pogodbe.

Navedena določba pa delodajalcu ne nalaga obveznosti, po kateri bi moral zdravstvenemu (so)delavcu, ki je zaposlen s krajšim delovnim časom, ob vsaki vlogi za izdajo soglasja po 53.b členu ZZDej ponuditi predlog pogodbe o zaposlitvi za daljši delovni čas.

Ali lahko javni zdravstveni zavod v skladu z ZZDej sklene podjemno pogodbo z upokojeno osebo za opravljanje storitev dentalne medicine? Javni zdravstveni zavod s takšnim načinom opravljanja dela pokriva namreč program Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, saj je pri iskanju kandidatov za redno zaposlitev že dalj časa neuspešen.

Odgovor: ZZDej v prvem odstavku 53.c člena določa, da lahko javni zavod za opravljanje zdravstvenih storitev sklene podjemno pogodbo z zdravstvenim delavcem oziroma zdravstvenim sodelavcem, ki ne posluje kot samostojni podjetnik posameznik, če so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- je takšno opravljanje zdravstvenih storitev za javni zavod učinkovitejše, kar javni zavod izkazuje s podatki dnevne delovne obremenjenosti zdravstvenih delavcev oziroma zdravstvenih sodelavcev in analize materialnih stroškov po vrstah zdravstvenih dejavnosti,
- je takšno opravljanje zdravstvenih storitev potrebno z vidika zagotavljanja dostopnosti do zdravstvenih storitev in
- za opravljanje zdravstvenih storitev, ki so predmet pogodbe, ni mogoče skleniti pogodbe o zaposlitvi zaradi občasne narave teh storitev ali ni razpoložljivega ustreznega kadra ali gre za nadomeščanje začasno odsotnih zdravstvenih delavcev oziroma zdravstvenih sodelavcev javnega zavoda.

Podjemna pogodba, ki ni pravna podlaga za opravljanje tržne dejavnosti, se v skladu s tretjim odstavkom 53.c člena ZZDej lahko sklene za največ 12 mesecev.

V skladu s četrтым odstavkom 53.c člena ZZDej mora javni zavod pred sklenitvijo podjemne pogodbe opraviti analizo, s katero dokaže upravičenost sklenitve podjemne pogodbe, pri čemer upošteva vse vidike, povezane z opravljanjem zdravstvenih storitev, za katere se podjemna pogodba sklepa. Šteje se, da je podjemna pogodba upravičena, če iz podatkov o dnevni delovni obremenitvi zdravstvenih delavcev oziroma zdravstvenih sodelavcev in podatkovne analize stroškov po vrstah zdravstvenih dejavnosti izhaja, da ni mogoče skleniti pogodbe o zaposlitvi za polni ali krajši delovni čas ali za dopolnilno delo in konkretna podjemna pogodba javnemu zavodu prinaša korist z vidika časa, strokovnosti, kakovosti in varnosti zdravstvene obravnave oziroma zdravstvenih storitev, ki so predmet pogodbe.

Iz 53.c člena ZZDej pa ne izhajajo kakršnekoli dodatne omejitve za javni zavod glede sklepanja podjemnih pogodb z osebo, ki je upokojena. To pomeni, da lahko javni zdravstveni zavod s takšno osebo sklene podjemno pogodbo, če so izpolnjeni splošni pogoji, ki jih določa 53.c člen ZZDej.

3. POGOJI ZA DIREKTORJE, STROKOVNE DIREKTORJE IN DRUGE VODSTVENE DELAVCE JAVNIH ZDRAVSTVENIH ZAVODOV

Ali za osebo, ki v času odsotnosti nadomešča predstojnika klinike, kliničnega inštituta in kliničnega oddelka univerzitetnega kliničnega centra, veljajo enaki pogoji kot za predstojnika klinike, kliničnega inštituta in kliničnega oddelka univerzitetnega kliničnega centra?

Odgovor: Če gre za kratkotrajno odsotnost, ni nujno, da oseba, ki nadomešča začasno odsotnega predstojnika, izpolnjuje pogoje, ki so določeni za predstojnika klinike, kliničnega inštituta in kliničnega oddelka univerzitetnega kliničnega centra. Oseba, ki nadomešča predstojnika klinike, kliničnega inštituta ali kliničnega oddelka, ne prevzame avtomatsko vseh pravic in odgovornosti, ki jih ima redno imenovani predstojnik (kot vodstvena oseba). Nadomestni predstojnik namreč ni imenovan z mandatom, zato tudi nima vseh pravic, ki jih ima redno imenovani predstojnik (npr. pravica do samostojnega oblikovanja programa dela, kadrovskih odločitev), v praksi mora zato upoštevati

navodila strokovnega direktorja in poslovnega direktorja klinike ter delovati v skladu z organizacijskimi pravili univerzitetnega kliničnega centra. Glede na začasnost opravljanja teh nalog velja dodati, da lahko sprejema le operativne odločitve, praviloma pa ne strateških ali kadrovskih, ki so vezane na mandatno funkcijo predstojnika.

Veljajo torej določena pravila, ki urejajo to nadomeščanje in kar je treba jasno opredeliti v okviru pooblastil in internih aktov univerzitetnega kliničnega centra, kar vključuje časovno omejenost nadomeščanja, pa tudi izpolnjevanje minimalnih zahtev, ki omogočajo učinkovito nadomeščanje z namenom, da se zagotovi primerno in ustrezno vodenje tudi v času nadomeščanja.

Kako ravnati v primeru, če je bil postopek evidentiranja kandidatov za člane sveta zavoda, ki niso predstavniki delavcev, začeti pred 21. 5. 2025, njihova potrditev pa je bila izvedena po tem datumu. Ali morajo biti v takšnem primeru izpolnjeni pogoji v skladu z novo ureditvijo, ki izhaja iz ZZDej ali pa je za takšen primer predvidena kakšna izjema? Kateri subjekt je zavezan preveriti, ali so izpolnjeni pogoji za imenovanje za člana sveta zavoda.

Odgovor: ZZDej-N je s 16. členom spremenil 28.a člen ZZDej, ki v četrtem odstavku določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati član sveta zavoda, ki ni predstavnik delavcev. Prehodna določba devetega odstavka 46. člena ZZDej-N predvideva, da samoupravna lokalna skupnost uskladi akt o ustanovitvi javnega zdravstvenega zavoda z določbami spremenjenih 15., 16., 28.a, 29., 30.a in 31. člena ter novih 29.b, 29.c in 30.b člena ZZDej najpozneje v osmih mesecih od uveljavitve ZZDej-N, tj. do 21. 1. 2026. Nadalje pa deseti odstavek 46. člena ZZDej-N določa, da mora svet javnega zdravstvenega zavoda v nadaljnjih petih mesecih od uveljavitve akta o ustanovitvi uskladiti statut javnega zdravstvenega zavoda.

V obravnavanem primeru se je zdravstveni dom znašel v prehodnem obdobju (dokler še veljajo stari akti), kar pomeni, da bi lahko kot zavod še vedno deloval po obstoječih aktih (dokler niso usklajeni), razen če bi zakon izrecno določal drugače. Ker pa novela ZZDej-N pogoje za imenovanje članov sveta zavoda, ki niso predstavniki delavcev, določa na novo, bi bil lahko akt o imenovanju izzvan kot nezakonit.

Ministrstvo glede na navedeno predlaga, da se imenovanje v takšnem primeru izvede v skladu z novo ureditvijo, ki izhaja iz ZZDej. Hkrati se predlaga, da preverite, kateri pogoji v aktih javnega zdravstvenega zavoda niso v skladu z ZZDej in čim prej zagotovite, da bodo ti usklajeni (najprej akt o ustanovitvi, nato statut).

Preverbo, ali so izpolnjeni zakonski pogoji za imenovanje člana sveta zavoda, je dolžan opraviti tisti subjekt, ki je v skladu s tretjim odstavkom 28.a člena ZZDej pristojen za imenovanje posameznih članov sveta zavoda.

Ali je v zakonu predvidena izjema glede izpolnjevanja pogoja iz 2. točke drugega odstavka 29. člena ZZDej za imenovanje na funkcijo direktorja javnega zdravstvenega zavoda? Ali lahko v javnem razpisu določite, da pogoje za imenovanje na funkcijo direktorja javnega zdravstvenega zavoda izpolnjuje tudi kandidat, ki ima namesto znanja angleškega jezika ustrezno stopnjo znanja npr. nemškega jezika?

Odgovor: ZZDej v 2. točki drugega odstavka 29. člena določa, da mora imeti direktor javnega zdravstvenega zavoda znanje angleškega jezika, ki dosega jezikovno raven vsaj stopnje B2 po lestvici Skupnega evropskega jezikovnega okvira. ZZDej ne določa kakršnihkoli izjem v zvezi z izpolnjevanjem predmetnega pogoja. Posledično v javnem razpisu ni mogoče določiti, da je lahko za direktorja javnega zdravstvenega zavoda imenovana oseba, ki ima namesto znanja angleškega jezika ustrezno stopnjo

znanja nekega drugega (npr. nemškega) jezika. Takšen javni razpis bi bil po vsebini v nasprotju z zakonom. Če bi bil za direktorja javnega zdravstvenega zavoda imenovan kandidat, ki nima ustrezne stopnje znanja angleškega jezika, kot to določa 2. točka drugega odstavka 29. člena ZZDej, bi bilo takšno imenovanje nezakonito. Posledično bi bil v skladu z osmim odstavkom 29. člena ZZDej podan razlog za predčasno razrešitev direktorja iz 1. točke navedenega člena.

ZZDej-N v dvanajstem odstavku 46. člena določa, da dosednji direktorji javnih zdravstvenih zavodov, ne glede na izpolnjevanje pogojev iz drugega, tretjega in sedmega odstavka spremenjenega 29. člena ZZDej opravljajo svojo funkcijo do izteka svojega mandata. Iz navedenega tako izhaja, da tisti direktorji javnega zdravstvenega zavoda, ki so mandat nastopili pred uveljavitvijo ZZDej-N (tj. pred 21. 5. 2025), lahko nadaljujejo z opravljanjem dela do izteka tega mandata, čeprav nimajo ustrezne stopnje znanja angleškega jezika. Predmetni pogoj pa bodo morali izpolnjevati tisti kandidati, ki bodo mandat nastopili po uveljavitvi ZZDej-N.

Ministrstvo ocenjuje, da gre pri tem za pogoj, ki je v skladu z načelom zagotavljanja enakih možnosti pri zaposlovanju. Če kandidat v okviru srednješolskega izobraževanja ni pridobil ustrezne ravni znanja angleškega jezika, lahko le-to pridobi v okviru drugih izobraževanj. Na ta način je vsem kandidatom omogočeno, da pridobijo ustrezno raven znanja angleškega jezika in izpolnijo ta pogoj ter tako zadostijo vsem zakonskim zahtevam za imenovanje na funkcijo direktorja javnega zdravstvenega zavoda.

Kot ustrezno dokazilo o znanju angleškega jezika na ravni B2 šteje npr.:

- zaključena najmanj srednja šola v angleškem jeziku; če je bila celotna izobraževalna pot (ali vsaj večina) opravljena v angleščini, to velja kot dokazilo o znanju jezika na ravni B2 ali višje,
- potrdilo o opravljeni maturi iz angleškega jezika na srednji šoli v Republiki Sloveniji,
- mednarodni certifikati, ki potrjujejo znanje angleščine na ravni B2 ali višje (npr. Cambridge English: B2 First (FCE)),
- potrdilo jezikovne šole ali druge ustrezne institucije, ki izvaja preverjanje znanja po CEFR lestvici (tj. po Skupnem evropskem jezikovnem okviru).

4. NEPREKINJENO ZDRAVSTVENO VARSTVO

Ali lahko zdravstveni delavec upravičeno odkloni opravljanje dela v programu NZV, če izvajalec ne izpolni obveznosti priprave razporeda dela za obdobje naslednjih treh mesecev? Ali ima zdravstveni delavec pravico zahtevati, da izvajalec NZV z njim sklene pogodbo o zaposlitvi namesto podjemne pogodbe in ali je izbira glede pravne podlage prepuščena izključno izvajalcu NZV? Na kakšni pravni podlagi se v NZV vključuje koncesionar, ki deluje kot zasebni zdravstveni delavec iz 35. člena ZZDej – ali v tem primeru izvajalec NZV sklene neposredno pogodbo s koncesionarjem kot zasebnim zdravstvenim delavcem, pri čemer koncesionar za opravljene storitve izstavi račun izvajalcu NZV?

Odgovor: Ministrstvo izpostavlja, da je izvajalec NZV v skladu s šestim odstavkom 51.a člena ZZDej dolžan določiti mesečni razpored zdravstvenih delavcev za zagotavljanje NZV na svojem območju za obdobje naslednjih treh mesecev. Pri tem mora izvajalec NZV ustrezno upoštevati delovno obremenitev zdravstvenih delavcev, predvidena soglasja glede nadurnega dela iz 52.b in 52.c člena ZZDej ter morebitno uvrstitev v kategorijo, za katero zakon, ki ureja delovna razmerja, določa posebno varstvo.

Iz navedenega izhaja, da je izvajalec NZV tisti, ki je ob upoštevanju delovne obremenitve zdravstvenih delavcev dolžan ustrezno razporediti delo. V skladu z 51.a členom ZZDej se je zdravstveni delavec, zaposlen pri javnem zdravstvenem zavodu, in koncesionar oziroma zdravstveni delavec, zaposlen pri koncesionarju, dolžan vključevati v program zagotavljanja NZV na območju zdravstvene regije, kjer

opravlja zdravstvene storitve, oziroma sosednjih zdravstvenih regij. Obveznost koncesionarja ter zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, zaposlenih pri njem, da se vključijo v program zagotavljanja NZV iz 51.a člena ZZDej, dodatno izhaja tudi iz 14. točke prvega odstavka 44.f člena ZZDej. ZZDej ne določa, da bi bil zdravstveni delavec v primeru, če razpored dela ni pravočasno pripravljen (tj. za tri mesece vnaprej), upravičen odkloniti vključitev oziroma opravljanje dela v programu NZV. Če se zdravstveni delavec ali zdravstveni sodelavec ne vključi v program neprekinjenega zdravstvenega varstva v skladu s prvim odstavkom 51.a člena ZZDej, se lahko kaznuje z globo od 300 do 5.000 eurov za prekršek (3. točka prvega odstavka 89. člena ZZDej).

Ob tem velja dodati, da izvajalec NZV poziv posreduje izvajalcem zdravstvene dejavnosti (tj. javnim zdravstvenim zavodom in koncesionarjem) in ne zdravstvenim delavcem kot neposrednim izvajalcem zdravstvenih storitev, zlasti zaradi organizacijskih vidikov, saj je navedeno primerneje urediti na ravni delodajalcev.

Ministrstvo nadalje pojasnjuje, da je to, ali se zdravstveni delavec v NZV vključi na podlagi podjemne pogodbe ali pogodbe o zaposlitvi, stvar dogovora med izvajalcem NZV in zdravstvenim delavcem, upoštevajoč siceršnje zahteve iz 51.a člena ZZDej.

Zgoraj navedeno tolmačenje četrtega odstavka 51.a člena ZZDej (glede pravne podlage za vključitev v NZV) velja tudi glede vključevanja koncesionarja, ki je zasebni zdravstveni delavec iz 35. člena ZZDej, v program NZV. Če bo v konkretnem primeru med izvajalcem NZV in koncesionarjem (zasebnim zdravstvenim delavcem s koncesijo) sklenjena pogodba o zaposlitvi, koncesionar ne bo izstavil računa, temveč bo prejel plačilo za opravljeno delo v skladu z delovnopravno zakonodajo.