



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

DIREKTORAT ZA ZDRAVSTVENO VARSTVO

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 05

F: 01 251 77 55

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

**Javni zdravstveni zavodi, katerih ustanovitelj je RS
ali občina**

Zdravstveni dom za študente Univerze v Ljubljani

Slovenija Transplant

Zavod RS za transfuzijsko medicino

**Javna agencija RS za zdravila in medicinske
pripomočke**

Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano

Nacionalni inštitut za javno zdravje

Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije

Datum: 29. 1. 2021
Številka: 1001-14/2021/5

**Zadeva: Uveljavljanje zahtevkov posrednih proračunskih uporabnikov s
področja zdravstva na podlagi 87. člena Zakona o interventnih ukrepih**

Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je na podlagi 87. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20; v nadaljnjem besedilu; ZIUPOPDVE) pripravilo Navodilo za uveljavljanje zahtevkov za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva.

Navodila ministrstva posredujemo javnim zdravstvenim zavodom (bolnišnicam, zdravstvenim domovom, lekarnam, Zdravstvenemu domu za študente Univerze v Ljubljani, Nacionalnemu inštitutu za javno zdravje, Zavodu RS za transfuzijsko medicino, Slovenija Transplantu, Javni agenciji Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke, Nacionalnemu laboratoriju za zdravje, okolje in hrano.

Morebitna dodatna vprašanja v zvezi z izvajanjem 87. člena ZIUPOPDVE lahko posredujete po e-pošti na e-naslov gp.mz@gov.si, s sklicem na št. 1001-14/2021.

Navodilo ministrstva je objavljeno na spletni strani Ministrstva za zdravje¹.

S spoštovanjem,

mag. Marija MAGAJNE
DRŽAVNA SEKRETARKA

¹ <https://www.gov.si/teme/izvajanje-zdravstvene-dejavnosti/>

Vročiti:

- Javni zdravstveni zavodi – po e-pošti
- Zdravstveni dom za študente, tajnistvo@zdstudenti.si – po e-pošti
- Slovenija Transplant, info@slovenija-transplant.si – po e-pošti
- Zavod Republike Slovenije za transfuzijsko medicino, info@zfm.si – po e-pošti
- Javna agencija Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke, info@jazmp.si, info@jazmp.si – po e-pošti
- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano, info@nlzoh.si – po e-pošti
- Nacionalni inštitut za javno zdravje, info@nijz.si – po e-pošti
- Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, gp.zdruzenje@zdrzz.si – po e-pošti

Navodila za posredovanje zahtevkov za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19

I. Upravičenci za izplačilo dodatka

Upravičenci za izplačilo dodatka po 87. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID -19 (Uradni list RS, št. 203/2020, v nadaljnjem besedilu: ZIUPOPDVE) **so javni uslužbenci na delovnih mestih plačne skupine J**, ki opravljajo delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in so v času epidemije **nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.**

Javnim uslužbencem dodatek v višini 30% odstotkov urne postavke njihove osnovne plače **pripada le za ure dela**, ko so nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje in/ali so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.

Iz obrazložitve 88. člena² Predloga ZIUPOPDVE (PKP7) zakona, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije in poslala v obravnavo Državnemu zboru izhaja namen zakonskega določila, ki je uvedel nov dodatek. Z namenom hitre prilagoditve epidemiološki situaciji v posameznih javnih zdravstvenih in socialno varstvenih zavodih je (bilo) namreč potrebno v izvajanje ukrepov v okviru reorganizacije dela vključiti tudi t. i. ne-zdravstveni kader oziroma kader, ki ne stopa neposredno v stik s pacienti ali oskrbovanci socialno varstvenih zavodov (tehnične službe, perice, šivilje, kuharji, transportni delavci, vzdrževalci, strežnice, kader v administraciji...). Tudi ti zaposleni so namreč v veliki meri pripomogli k temu, da sistem deluje nemoteno in lahko zdravniki in medicinske sestre ter strokovno osebje v socialnem varstvu izvajajo oskrbo pacientov in oskrbovancev.

Iz navedene obrazložitve izhaja namen zakonske določbe, in sicer da dodatek pripada javnim uslužbencem plačne skupine J, ki sicer neposredno ne obravnavajo pacientov oz. oskrbovancev v sivi in/ali rdeči coni, so pa posredno vključeni v njihovo obravnavo ter so zaradi ukrepov v okviru reorganizacije dela v teh zavodih in v okviru opravljanja rednih nalog nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.

Glede na to, da je določba umeščena v poglavje z naslovom »Začasni ukrepi za javne uslužbenke, zaposlene v okviru programa javnih del, dijake in študente« in glede na to, da tudi iz same dikcije člena izhaja, da ta velja za javne uslužbenke, ki so v skladu s prvim odstavkom 1. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 -uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPDVE) posamezniki, ki imajo sklenjeno delovno razmerje v javnem sektorju. V tem primeru so to javni uslužbenci zaposleni v javnih zdravstvenih zavodih na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti in drugih zavodih, kateri ustanovitelj je Republika Slovenija, na podlagi pogodbe o zaposlitvi.

² V predlogu zakona, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije je bil dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva določen v 88. členu. V okviru obravnave predloga zakona v Državnem zboru so se nekateri člani predloga zakona preštevilčili, posledično je navedeni dodatek določen v 87. členu sprejetega zakona.

II. Časovno obdobje, v katerem so zaposleni v javni zdravstveni zavodi upravičeni do dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE

Z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 146/20), Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 166/20), Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 190/20) in Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 (Uradni list RS, št. 5/2021); je bila od vključno **19. 10. 2020 do 17. 3. 2021** razglašena epidemija.

Dodatek iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE torej pripada javnim uslužbencem plačne skupine J od 19. oktobra 2020 do preklica razglasitve epidemije in se ne všteta v osnovo za nadomestilo plače od 19. oktobra 2020 dalje.

III. Osnova za obračun dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE

Javnim uslužbencem se dodatek obračuna v višini 30 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca.

Dodatek iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE **se ne izključuje** z dodatkom za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18).

Dodatek iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE **se izključuje** z dodatkom za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, iz 56. člena ZZUOOP in 33. člena tega zakona.

O upravičenosti do dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE odloči predstojnik ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca.

Ne glede na določbe zakonov in kolektivnih pogodb, ki urejajo osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, se dodatek iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE ne všteta v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

IV. Postopek in rok za posredovanje zahtevkov ministrstvu

Javni zdravstveni zavod na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti, zahtevke za izplačilo sredstev za dodatek iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE posreduje Ministrstvu za zdravje preko UJP-neta, in sicer najpozneje v 60 dneh od dneva, ko epidemija nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije ne bo več razglašena. K zahtevku priloži izpolnjen obrazec »Priloga 1_JZZ« v xls obliki, v katerega vpiše zahtevane podatke o upravičencih do dodatka o upravičencih do dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE.

Ministrstvo za zdravje bo izvedlo plačilo predvidoma v 30 dneh po prejemu zahtevka.

V. Do dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE niso upravičeni:

Po mnenju Ministrstva za javno upravo do navedenega dodatka praviloma ne morejo biti upravičeni javni uslužbenci plačne skupine J, ki so zaposleni v zavodih, ki nimajo vzpostavljene sive ali rdeče cone in ki torej ne izplačujejo dodatka iz 56. člena ZZUOOP. V navedenih zavodih

pogoja nadpovprečne izpostavljenosti tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerne obremenjenosti zaradi obvladovanja epidemije praviloma ne moreta biti izpolnjena. V zavodih, v katerih se obravnavajo pacienti oziroma oskrbovanci v sivi in rdeči coni, to so torej zavodi, v katerih se dodatek iz 56. člena ZZUOOP izplačuje, pa je v skladu s 87. členom ZIUPOPDVE odločitev, katerim javnim uslužbencem navedeni dodatek pripada, v pristojnosti predstojnika. Delodajalec je namreč tisti, ki lahko upošteva organizacijo in potrebe delovnega procesa ter obseg nalog zaposlenih, presodi, kateri javni uslužbenci delajo v pogojih, v katerih so bolj izpostavljeni nevarnosti okužbe (kot npr. čistilke v rdeči coni) oziroma so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije (npr. v primerih večjega izpada sodelavcev iz delovnega procesa, večjih potreb po izvajanju določenih podpornih storitev zaradi obvladovanja epidemije). Ob tem dodajamo, da mora imeti predstojnik za vsakega javnega uslužbenca, za katerega bo zahtevano izplačilo iz proračuna, za potrebe nadzora jasne in nedvoumne evidence, iz katerih izhaja obseg delovnega časa v pogojih, v katerih so bolj izpostavljeni, oziroma natančna utemeljitev delovnih nalog kot prekomerne obremenitve, obrazložitev prekomerne obremenitve v primerjavi z običajnimi delovnimi nalogami ter rezultati opravljenih nalog. V primeru prekomerne obremenitve se dodatek izključuje z izplačilom nadurnega dela.

VI. Nadzor nad izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah

Za potrebe morebitnega nadzora je treba hraniti vso dokumentacijo, povezano z izplačili dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPDVE, pri čemer morajo biti posredovani zahtevki v skladu z zakonodajo in organizacijo zdravstvenega varstva v času epidemije in evidencami. Za pravilnost izkazanih podatkov za izplačilo dodatkov odgovarja poslovodstvo.

V skladu s 76. členom ZZDej lahko ministrstvo pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti za zagotavljanje zakonitosti, strokovnosti, kakovosti in varnosti dela izvede upravni nadzor, ki med drugim obsega tudi nadzor nad izvajanjem predpisov s področja opravljanja zdravstvene dejavnosti in področja materialnega poslovanja ter nadzor poslovanja, ki se nanaša na sredstva javnih financ. V skladu z Zakonom o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12) je za kontrolo celotne javne porabe v Republiki Sloveniji pristojno tudi Računsko sodišče Republike Slovenije.

VII. Posredovanje zahtevka za izplačilo dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPDVE

Izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki zahtevke za financiranje dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPDVE predložijo Ministrstvu za zdravje, upoštevajo, da je skrajni rok za posredovanje zahtevka izvajalcev zdravstvene dejavnosti najpozneje v 60 dneh od dneva, ko epidemija nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije ne bo več razglašena in da se zahtevki posredujejo preko UJP-net v elektronski obliki (e-Račun). Pri tem se upošteva:

- naslovnik računa: Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana;
- davčna številka: SI96395265;
- matična številka: 5030544000;
- IBAN: SI56011006300109972;
- pravna podlaga za zahtevek: 87.člen ZIUPOPDVE, **ter številka in datum internega akta, ki določa dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela oz. pod posebnimi obremenitvami in čas, ko so zaposleni opravljali dela in naloge v nevarnih pogojih dela oz. pod posebnimi obremenitvami** (internega akta ne prilagajte);
- datum opravljene storitve: obdobje od 19. 10. 2020 oziroma do preklica razglasitve epidemije;

- rok zapadlosti zahtevka oziroma e-računa: 30 dni;
- DDV se ne obračuna.

Izvajalci na **zahtevku (e-Račun)** za izplačilo dodatka iz prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE prikažejo obseg sredstev po posameznih mesecih in skupaj. Znesek na obrazcih, navedenih po mesecih, se morajo ujemati z zneskom na zahtevku (e-Račun). Če se ti podatki ne bodo ujeli, bo zahtevek zavrnjen. Izvajalci lahko uveljavljajo zahtevek za izplačilo sredstev za dodatek tudi za posamezen mesec ali skupaj za vse mesece naenkrat, pomembno je, da so podatki v zahtevku in preglednici navedeni po mesecih. **Obvezna priloga k zahtevku v obliki e-Računa so obrazci, ki se posredujejo v xls obliki in ne v pdf obliki.**

mag. Marija MAGAJNE
DRŽAVNA SEKRETARKA

Priloge:

- Priloga 1_JZZ.xlsx
- Priloga 2_Vzorec internega akta za dodatek po 87. členu ZIUPOPĐVE