



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA ZAKONODAJO**

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

F: 01 241 18 60

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

gp.mz

Številka: 007-43/2019

Datum: 5. 11. 2019

**Zadeva: Realizacija 38. člena prehodnih in končnih določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17)**

Zveza: Vaš dopis št. 012-25/2019/823, ki smo ga prejeli 28. 10. 2019

V zvezi z vašim zaprosilom z vidika pristojnosti službe odgovarjamo.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17; v nadaljnjem besedilu: ZZDej-K) je v prvem, drugem in tretjem odstavku 38. člena izvajanje aktivnosti in kompetenc posameznih zdravstvenih poklicev v zdravstveni dejavnosti vezal ne le na dan uveljavitve tega zakona (tj. 17. december 2017), ampak tudi na skladnost s poklicnimi aktivnostmi in kompetencami v zdravstveni negi iz četrtega odstavka tega člena. Slednji določa, da jih najpozneje v treh mesecih od navedenega datuma sprejme Razširjeni strokovni kolegij za zdravstveno nego v sodelovanju z Zbornico zdravstvene in babiške nege Slovenije – Zvezo strokovnih društev medicinskih sester, babic in zdravstvenih tehnikov Slovenije in s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. Ob umanjkanju tega dejanja je zakon predvidel, da v treh mesecih po poteku tega roka poklicne aktivnosti in kompetence v zdravstveni negi določi ministrstvo, pristojno za zdravje. Tudi slednje se ni zgodilo, sploh ne v predvidenem roku (torej, najpozneje do 17. junija 2018). Spremenjene poklicne aktivnosti in kompetence v zdravstveni negi so bile sprejete 17. maja 2019 in to je datum, na katerega se navezujejo roki iz petega in šestega odstavka navedenega člena.

Dva momenta sta torej odločilna – dan uveljavitve tega zakona, ki je trenutek, do katerega se ugotavlja izpolnjevanje pogojev v letih za osebe iz prvega, drugega in tretjega odstavka 38. člena ZZDej-K, ter dan sprejetja poklicnih aktivnosti in kompetence v zdravstveni negi, tj. 17. maj 2019, skozi katere se vsebinsko presojuje aktivnosti in kompetenc teh oseb. Vmesno obdobje – čas od uveljavitve zakona do sprejetja poklicne aktivnosti in kompetence v zdravstveni negi – je z vidika zakona in njegovega izvajanja povsem neupoštevten. Ne glede na časovnico, ki očitno ni bila spoštovana, je eno dejstvo vendarle neizpodbitno: četudi bi bil četrti odstavek v celoti spoštovan, bi roki iz petega in šestega odstavka 38. člena ZZDej-K bili enaki – dva meseca od sprejetja oziroma določitve prenovljenih aktivnosti in kompetenc v zdravstveni negi se uskladijo akti o sistemizaciji delovnih mest, v 30 dneh od slednjega pa se osebam iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena ponudi sklenitev pogodbe o zaposlitvi za delovno mesto diplomirane medicinske sestre, zaposlenim iz tretjega odstavka tega člena pa tudi sklenitev pogodbe o izobraževanju ob delu. Čas od uveljavitve zakona do danes torej ni

čas, ki bi kakorkoli vplival na izpolnjevanje pogojev v letih, kar je razbrati kot glavni očitek sindikatov in tudi vsebina vprašanja varuha.

38. členu ZZDej-K ni mogoče očitati vsebinske nejasnosti. Vsebina določbe je jezikovno opredeljena in strokovnopravno izbrušena. Varstvo pravic je v konkretnih primerih praviloma časovno omejeno, torej vezano na roke. Stališče, da je v tem primeru s potekom rokov objektivne in prekluzivne narave odvzeta pravica do zaposlitve oziroma izobraževanja, po našem mnenju ni v neskladju s pravico do varstva. Rok je bil določen z zakonom, vnaprej znan in ima razumno pravno utemeljitev (varstvo točno določenih kategorij zdravstvenih delavcev in upoštevanje Direktive 2005/36/ES, ki bi morala biti v celoti in ustrezno prenesena že s pristopom Republike Slovenije k Evropski uniji, tj. 1. maja 2004). V obrazložitvi k temu členu je pisalo: »V prehodnih določbah zakona se ureja tudi priznavanje kompetenc, pridobljenih z delom, za nadaljevanje opravljanja dela na delovnem mestu diplomirane medicinske sestre, za katere se že od leta 2004 dalje zahteva visoka izobrazba, in sicer tistih srednjih medicinskih sester, ki so ta dela, ki se opravljajo na delovnem mestu diplomirane medicinske sestre opravljale že vrsto let.«. Menimo, da so bili roki, ki jih je za posamezna opravila določil zakon in ki zavezujejo točno določene subjekte (Razširjeni strokovni kolegij za zdravstveno nego, Zbornico zdravstvene in babiške nege Slovenije – Zvezo strokovnih društev medicinskih sester, babic in zdravstvenih tehnikov Slovenije, Ministrstvo za zdravje in izvajalce zdravstvene dejavnosti), dovolj dolgi, da so jim omogočili, da storijo, kar jim je zakon naložil v četrtem oziroma petem odstavku 38. člena ZZDej-K. Prekluzivni roki so namenjeni zagotavljanju jasnosti in gotovosti medsebojnih pravnih razmerij, kar naj bi bilo v interesu strank in tudi v interesu pravne varnosti. Pogoja sta le, da dolžina teh rokov in njihov prekluzivni učinek dovolj jasno in nedvoumno izhajata iz zakona.

Navedeno ne pomeni, da osebe iz prvega, drugega in tretjega odstavka 38. člena ZZDej-K, ki so na dan uveljavitve ZZDej-K izpolnjevale pogoje iz navedenih določb, nimajo sodnega varstva, če je izvajalec zdravstvene dejavnosti ravnal v nasprotju s petim odstavkom 38. člena ZZDej-K.

Pripravila:  
dr. Gordana Lalić

Rado FELE  
DIREKTOR