



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA NADZOR,
KAKOVOST IN INVESTICIJE V ZDRAVSTVU

Ulica Ambrožiča Novljana 7, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 14
F: 01 478 60 58
E: gp.unkiz@gov.si
www.mz.gov.si

Številka: 0600-12/2022-2718-1

Datum: 15.12.2022

PROGRAM

rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za leto 2023

1. Uvod

Urad Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu opravlja strokovne, upravne in razvojne naloge na področju upravnega nadzora v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, kakovost in investicije v zdravstvu. Vodi izbirne postopke za člane svetov zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, ter predlaga ministrstvu, pristojnemu za zdravje, v sprejem smernice za nadzor nad delom članov svetov javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija. Pripravlja izhodišča za spremljanje uspešnosti poslovanja in delovanja javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, ter predlaga ministrstvu, pristojnemu za zdravje, v sprejem merila uspešnosti delovanja v zdravstvu. Strateško načrtuje in spremlja kakovost v zdravstvu, pripravlja sistemsko analizo dejavnikov tveganja v zdravstvu in predlaga strateške rešitve za obvladovanje tveganj. Prav tako sodeluje pri načrtovanju, vodenju in nadzoru nad izvedbo investicij ter pri pripravi analiz, poročil in drugih gradiv s področja investicij v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija. Ministrstvu, pristojnemu za zdravje, predlaga v sprejem smernice za poslovanje javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, pripravlja vsebinska izhodišča, poročila, analize in druga gradiva s področja poslovanja javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija. Urad izdaja tudi soglasja k finančnim načrtom javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in pripravlja primerjalne analize poslovanja javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija.

Urad Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu kot upravni organ opravlja upravne naloge in je zavezan varovanju zdravja kot javnega interesa na vseh ravneh in oblikah izvajanja zdravstvene dejavnosti. V tej zvezi svoje poslanstvo izvršuje tudi prek opravljanja upravnega nadzora nad izvajanjem zdravstvene dejavnosti, zdravstvenega zavarovanja in pacientovih pravic ter področje materialnega poslovanja.

Upravni nadzor, ki je ena od temeljnih oblik opravljanja nadzora v zdravstveni dejavnosti v skladu s 80. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ); v nadaljnjem besedilu:

ZZDej), obsega nadzor nad izvajanjem predpisov s področja opravljanja zdravstvene dejavnosti in zdravstvenega zavarovanja ter področja materialnega poslovanja.

Zdravstveno nego in zdravstveno rehabilitacijo lahko opravljajo tudi javni socialno varstveni zavodi in javni vzgojno-izobraževalni zavodi ter koncesionarji, ki so v mreži javne službe na področju socialnega varstva oziroma vzgoje in izobraževanja, in sicer:

- domovi za starejše iz 50. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19 in 189/20 – ZFRO; v nadaljnjem besedilu: ZSV),
- posebni socialno varstveni zavodi za odrasle iz 51. člena ZSV,
- socialno varstveni zavodi za usposabljanje iz 54. člena ZSV,
- varstveno delovni centri iz 52. člena ZSV,
- zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami iz 18. člena Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 – ZUJF in 90/12, v nadaljnjem besedilu: ZUOPP-1),
- osnovne šole s prilagojenim programom iz 18. člena ZOUPP-1, – domovi za učence s posebnimi potrebami iz 18. člena ZOUPP-1.

Zgoraj navedeni, ki so povzeti iz 8. člena ZZDej, (v nadaljnjem besedilu: izvajalci s področja sociale) se v tem obsegu štejejo kot izvajalci zdravstvene dejavnosti in morajo pridobiti ustrezno dovoljenje Ministrstva za zdravje za opravljanje zdravstvene dejavnosti, to pa pomeni, da se pri njih lahko izvaja tudi upravni nadzor v zdravstvu.

2. Pravne podlage

Na podlagi tretjega odstavka 80. člena ZZDej in 4. člena Pravilnika o upravnem nadzoru v zdravstvu (Uradni list RS, št. 39/18 in 122/22; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik UN) direktor urada, pristojnega za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu določi program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za obdobje enega leta in v njem določi izvajalce, pri katerih se bo v tem obdobju opravil upravni nadzor, ter strokovna področja nadzora, ki naj se pri izvajalcih še posebej preučijo. Ne glede na program rednih upravnih nadzorov oziroma poleg njega lahko direktor sam ali na predlog ZZZS, bolnika ali njegovega ožjega družinskega člana, zdravstvenega delavca ali zdravstvenega sodelavca, pristojne zbornice ali strokovnega

združenja, zastopnika pacientovih pravic, ter drugih državnih organov uvede izredni upravni nadzor. Upravni nadzor se torej izvaja na podlagi in v skladu z naslednjimi temeljnimi predpisi:

- ZZDej,
- Pravilnik UN,
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb).

3. Namen rednih upravnih nadzorov

Redni upravni nadzor je namenjen predvsem:

- ugotavljanju zakonitosti dela izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- prepoznavanju različnih oblik in načinov delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- podpori izvajalcem zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenim (so)delavcem s svetovanjem (ob samem nadzoru in na splošno).

4. Cilji rednih upravnih nadzorov

Redni upravni nadzor zasleduje najmanj naslednje cilje:

- zagotavljanje zakonitega, preprečevanje nezakonitega ali nepravilnega delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev,
- zagotavljanje namenske in smotrne porabe javnih sredstev,
- spremljanje stalnega izpolnjevanja pogojev za izvajanje dejavnosti,
- prevzemanje odgovornosti izvajalcev zdravstvene dejavnosti za lastno dejavnost,
- posredno izboljšanje učinkovitosti, kakovosti in varnosti delovanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih (so)delavcev ter dostopnosti do zdravstvenih storitev,
- pravočasno zaznavanje sprememb v izvajanju zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev,
- pravočasno in ustrezno reagiranje na zaznana tveganja.

5. Program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za leto 2023

Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu uvodoma ugotavlja, da se je izvajanje rednega upravnega nadzora z uveljavitvijo Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o upravnem nadzoru v zdravstvu v Uradnem listu RS z dnem 8.10.2022 preneslo na Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu. V letih 2020-2022 predvsem zaradi spopadanja z epidemijo, Ministrstvo za zdravje ni opravilo rednih upravnih nadzorov, saj jim ni uspelo odpraviti bistvenih razlogov za manj učinkovito izvajanje le-teh.

Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu je trenutno v obdobju kadrovske popolnitve, saj je kadrovska zasedba na področju upravnega nadzora nezadostna, Urad načrtuje, da bo realiziral kadrovsko okrepitev v prvem tromesečju leta 2023. Glede na navedeno, se načrtuje, da se bo Program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu začel v drugi polovici leta 2023. V letu 2023 se redni upravni nadzor opravi pri naslednjih izvajalcih zdravstvene dejavnosti:

1. Splošna bolnišnica Murska Sobota
2. Bolnišnica, ginekologija in porodnišnica Kranj

Natančnejši obseg nadzorov iz prejšnjega odstavka je podrobneje določen v posameznem sklepu o začetku posameznega upravnega nadzora.

6. Izvajanje rednih upravnih nadzorov

Kadar se v načrtovanem obdobju pri izvajalcu iz prejšnje točke opravi izredni upravni nadzor ali sistemski nadzor, ki vključuje tudi vsebine tega programa, se nadzor po tem programu opusti.

Nadzori po tem programu se izvedejo do 31. 12. 2023.

Ključne ugotovitve o opravljenih nadzorih se objavi na spletni strani Urada RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu.

7. Uveljavitev in objava

Ta program začne veljati z dnem izdaje, objavi pa se na spletni strani Urada RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu.

v.d. generalnega direktorja
Aleš Šabeder