



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**

DIREKTORAT ZA DOLGOTRAJNO OSKRBO

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 05

F: 01 251 77 55

E: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

[www.mz.gov.si](http://www.mz.gov.si)

**Zdravniška zbornica Slovenije**

Zdenka Čebašek Travnik, predsednica

[gp.zzs@zss-mcs.si](mailto:gp.zzs@zss-mcs.si)

Številka: 181-70/2020/1154

Datum: 2. 12. 2020

**Zadeva: Okužba z virusom SARS-CoV-2 kot poškodba pri delu – odgovor**

Zveza: vaš dopis z dne 30. 11. 2020

Na Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo 30. 11. 2020 prejeli vaš dopis, v katerem opozarjate, da je po vašem mnenju stališče ministrstva, da okužba z virusom SARS-CoV-2 pri zdravstvenih delavcih in sodelavcih ne more biti obravnavana kot poškodba pri delu, nepravilno in nezakonito. V dopisu izpostavljate tudi stališče Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki naj bi v svojih dopisih že pojasnil, da gre v primeru okužbe s SARS-CoV-2 lahko za poškodbo pri delu na podlagi tretje alineje 66. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19 in 139/20; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2).

Tretja alineja prvega odstavka 66. člena ZPIZ-2 določa, da za poškodbo pri delu po tem zakonu šteje obolenje, ki je neposredna in izključna posledica nesrečnega naključja ali višje sile med opravljanjem dela oziroma dejavnosti, na podlagi katere je oboleli zavarovan. V zvezi z navedenim pojasnjujemo<sup>1</sup>, da morata biti kumulativno izpolnjena pogoja, in sicer pogoj neposrednosti in izključnosti. To pomeni, da je potrebno dokazati, da je obolenje neposredno in izključno povezano z okužbo na delovnem mestu. Če so omenjeni pogoji izpolnjeni, je treba obolenje opredeliti kot poškodbo pri delu, vključno s prijavo obrazca »Prijava poškodbe pri delu, IVZS, IRSD, verzija 04«. Zaposleni je upravičen do nadomestila plače v višini 100 %, ki gre v prvih 30-dneh v breme delodajalca.

Kadar pa neposrednosti in izključnosti ne moremo z gotovostjo izkazati, gre po mnenju ministrstva v primeru potrjene okužbe s COVID-19 za primer upravičene odsotnosti zaradi izolacije, ki jo odredi zdravnik oziroma za odsotnost z dela zaradi bolezni. Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF,

<sup>1</sup> Ministrstvo za zdravje je del izvršilne in ne zakonodajne veje oblasti, zato ne sme obvezujoče razlagati zakonov, saj bi bilo to v nasprotju vsaj z določbo drugega stavka drugega odstavka 3. člena Ustave Republike Slovenije<sup>1</sup> o delitvi oblasti na zakonodajno, izvršilno in sodno vejo. Zakone lahko poleg sodišč (125. člen, prvi odstavek 23. člena Ustave Republike Slovenije) obvezujoče razlaga le zakonodajna veja oblasti (Državni zbor Republike Slovenije), ki poda avtentično razlago zakona. Ministrstvo za zdravje ni pristojno za podajanje uradnih razlag kolektivnih pogodb in aneksov h kolektivnim pogodbam s področja zdravstva, ker je v kolektivnih pogodbah določeno, da so za to področje pristojni Odbori za razlago kolektivnih pogodb.

21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K in 36/19) v 31. členu določa, da nadomestilo med začasno zadržanostjo od dela zaradi izolacije, ki je odredi zdravnik, znaša za prvih 90 dni 90 % osnove, po preteku 90 dni pa 100 % osnove, pri čemer gre nadomestilo plače med začasno zadržanostjo od dela zaradi izolacije v skladu s 137. členom Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 79/94, 73/95, 39/96, 70/96, 47/97, 3/98, 3/98, 51/98 – odl. US, 73/98 – odl. US, 90/98, 6/99 – popr., 109/99 – odl. US, 61/00, 64/00 – popr., 91/00 – popr., 59/02, 18/03, 30/03, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14 – odl. US, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmIS, 64/18 in 4/20; v nadaljnjem besedilu: Pravila) od prvega delovnega dne zadržanosti v breme zdravstvenega zavarovanja.

Dalje pojasnjujemo, da ima delavec v skladu s 137. členom Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19) v primeru bolezni, ki ni povezana z delom, pravico do nadomestila plače za čas odsotnosti z dela, pri čemer delodajalec v takem primeru izplačuje nadomestilo plače iz lastnih sredstev prvih 30 delovnih dni za posamezno odsotnost z dela, vendar največ za 120 delovnih dni v koledarskem letu, po preteku 30 dni pa gre nadomestilo v breme zdravstvenega zavarovanja (137. člen Pravil).

Zavedamo se, da je v trenutni situaciji, ko je virus vseprisoten, dokazovanje neposredne vzročne zveze izjemno zahtevno, prav tako smo bili seznanjeni, da v praksi prihaja do razlik med delodajalci v zvezi s prijavljanjem COVID-19 kot poškodbe pri delu, kar zaposlene postavlja v neenakopraven položaj. Strinjamo se, da so zaposleni na najbolj izpostavljenih delovnih mestih v primeru okužbe s SARS-CoV-2 upravičeni do polnega nadomestila plače, rešitev za nastalo situacijo pa vidimo v ureditvi bolniškega nadomestila v višini 100 % na podlagi interventne zakonodaje, saj ima po našem mnenju splošno priznavanje okužbe s COVID-19 kot poškodbe pri delu nepredvidljive posledice. Ministrstvo bo zato kot resorno pristojni organ v predlog interventnega zakona, t. i. PKP 7, Vladi RS predlagalo ureditev na način, kot je opisana v nadaljevanju.

Predlagamo, da zavarovancem, ki delajo pri izvajalcu iz 56. člena Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljnjem besedilu: ZZUOOP) in na delovnem mestu zbolijo zaradi okužbe s COVID-19, pripada nadomestilo od prvega dne zadržanosti od dela iz razloga bolezni, ki znaša 100 % osnove ob zadržanosti od dela, pri čemer se sredstva za kritje razlike do 100 % nadomestila zagotovijo iz sredstev proračuna Republike Slovenije prek Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Zavarovanec naj bi bil upravičen do nadomestila, če je mogoče z veliko verjetnostjo izkazati, da je do okužbe prišlo v delovnem procesu na delovišču pri izvajalcu iz 56. člena ZZUOOP, kljub ustrezni uporabi osebne varovalne opreme, kar potrdi izvajalec s pisno izjavo, dano pod materialno in kazensko odgovornostjo. Ukrep iz tega člena bi predvidoma veljal od 1. decembra 2020 do 31. decembra 2021, Vlada RS pa bi lahko omenjeni ukrep podaljšala s sklepom največ za obdobje šestih mesecev.

Menimo, da je predstavljena rešitev v dani situaciji ustrezna in dosega pričakovane cilje.

Pri odgovoru na naš dopis se, prosimo, sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

**mag. Klavdija KOBAL STRAUS**  
**v. d. generalne direktorice**

Vročiti:

- Zdravniška zbornica Slovenije, [gp.zzs@zgs-mcs.si](mailto:gp.zzs@zgs-mcs.si) – po e-pošti
- Zbornica varnosti in zdravja pri delu, [info@zbornica-vzd.si](mailto:info@zbornica-vzd.si) – po e-pošti