



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 21  
F: 01 478 60 67  
E: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)  
[www.mz.gov.si](http://www.mz.gov.si)

-

Številka: 0600-19/2016/3  
Datum: 25. 2. 2016

## **POROČILO**

### **O OPRAVLJENIH UPRAVNIH NADZORIH V ZDRAVSTVU ZA LETO 2015**

## KAZALO

|      |   |   |
|------|---|---|
| 1.   | UVOD .....  | 3 |
| 1.1. | Pravne podlage za izvajanje upravnih nadzorov ..... | 3 |
| 1.2. | Nadzorovanci in odgovorne osebe .....               | 3 |
| 1.3. | Namen in cilji upravnih nadzorov.....               | 3 |
| 1.4. | Metode in načini izvajanja upravnih nadzorov.....   | 4 |
| 2.   | PODROČJA IZVAJANJA UPRAVNIH NADZOROV .....          | 5 |
| 2.1. | Program rednih upravnih nadzorov za leto 2015 ..... | 5 |
| 2.2. | Izredni upravni nadzori.....                        | 5 |
| 3.   | IZVEDENI UPRAVNI NADZORI .....                      | 6 |
| 3.1. | REDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2015.....             | 6 |
| 3.2. | IZREDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2015.....           | 7 |
| 3.3. | REDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2014.....             | 7 |
| 3.4. | IZREDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2014.....           | 7 |
| 4.   | ZAKLJUČEK .....                                     | 9 |

# 1. UVOD

Upravni nadzor je nadzor, ki ga izvede organ državne uprave. Upravni nadzor v zdravstvu izvaja Ministrstvo za zdravje in z njim preveri predvsem zakonitost dela izvajalcev zdravstvene dejavnosti.

## 1.1. Pravne podlage za izvajanje upravnih nadzorov

Upravni nadzor izvaja Ministrstvo za zdravje na podlagi določil Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF in 14/13) in Pravilnika o upravnem nadzoru v zdravstvu (Uradni list RS, št. 14/95, 72/98, 43/11 in 6/12), ki opredeljujeta obliko in postopek izvajanja upravnega nadzora v zdravstvu.

Podrobnejši način izvajanja upravnega nadzora opredeljuje še interni akt ministra, tj. Protokol o izvajanju upravnih nadzorov v zdravstvu, št. 0600-269/2013/9 z dne 18. 12. 2013.

## 1.2. Nadzorovanci in odgovorne osebe

Upravni nadzor se lahko izvaja pri vseh izvajalcih zdravstvene dejavnosti, ki so domače ali tuje fizične ali pravne osebe, ki izvajajo katero koli izmed vrst zdravstvene dejavnosti na ozemlju Republike Slovenije, in sicer v mreži javne zdravstvene službe ali zunaj nje.

Odgovorna oseba nadzorovanca je direktor (npr. pri javnih zdravstvenih zavodih, gospodarskih družbah) oziroma nosilec zdravstvene dejavnosti posameznega izvajalca (npr. izvajalec zdravstvene dejavnosti kot posameznik, ki samostojno opravlja zdravstveno dejavnost po vpisu v register).

## 1.3. Namen in cilji upravnih nadzorov

Z upravnim nadzorom se ugotavlja in zagotavlja predvsem zakonitost in pravilnost dela izvajalcev zdravstvene dejavnosti, tj. skladnost ravnanja izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zakoni in podzakonskimi akti, ki so v pristojnosti Ministrstva za zdravje. Če se v okviru upravnega nadzora ugotovi, da je domnevno prišlo do kršitve predpisov, ki niso v pristojnosti Ministrstva za zdravje, se o tem obvesti pristojni organ.

Če se v okviru upravnega nadzora ugotovi sum oziroma dvom v strokovnost dela posameznih zdravstvenih delavcev, se v tem delu zadeva odstopi v obravnavo pristojnim zbornicam z javnimi pooblastili na področju strokovnega nadzora. Če za posamezno poklicno skupino ni podeljenega javnega pooblastila za področje strokovnega nadzora, se prične postopek strokovnega nadzora v okviru Ministrstva za zdravje v skladu s Pravilnikom o izvajanju strokovnega nadzora s svetovanjem za posamezne poklicne skupine zdravstvenih delavcev, ki niso organizirani v poklicnih zbornicah oziroma strokovnih združenjih z javnim pooblastilom (Uradni list RS, št. 60/13 in 3/15).

Namen in cilji upravnega nadzora so podobni tako pri rednih kot pri izrednih upravnih nadzorih in so navedeni v vsakokratnem programu rednih upravnih nadzorov, pri čemer je intenziteta oziroma globina izvajanja nadzora pri izrednih praviloma izražena močnejše.

#### **1.4. Metode in načini izvajanja upravnih nadzorov**

Pri izvajanju upravnega nadzora komisija opravi zlasti naslednja nadzorna dejanja:

- pregled dokumentacije nadzorovanca,
- razgovor z direktorjem oziroma nosilcem zdravstvene dejavnosti nadzorovanca,
- razgovor s posameznimi strokovnimi sodelavci nadzorovanca,
- ogled in pregled posameznih objektov, prostorov in opreme.

Komisija pri ugotavljanju zakonitosti in pravilnosti delovanja uporablja tehniko systemskega razmišljanja, pridobljeno dokumentacijo kvalitativno in kvantitativno ovrednoti, upošteva morebitna pojasnila odgovorne osebe oziroma nosilca zdravstvene dejavnosti in strokovnih sodelavcev nadzorovanca ter analizira poslovanje nadzorovanca v širšem smislu, tako po obsegu kot tudi globini, v odvisnosti od vrste posameznega nadzora in razloga za njegovo uvedbo.

## **2. PODROČJA IZVAJANJA UPRAVNIH NADZOROV**

Upravni nadzor se lahko opravi pri nadzorovancu katere koli veje zdravstvene dejavnosti (osnovne zdravstvene, lekarniške, specialistične ambulantne in bolnišnične, dejavnosti klinik, kliničnih inštitutov ali kliničnih oddelkov, dejavnosti javnega zdravja in dejavnosti, povezane z javnim zdravjem na področju zdravja, okolja in hrane).

Upravni nadzor se lahko izvede redno na podlagi programa ali pa izredno na podlagi pobude oziroma po presoji ministra za zdravje.

### **2.1. Program rednih upravnih nadzorov za leto 2015**

Minister za zdravje je 25. 3. 2015 izdal Program rednih upravnih nadzorov v zdravstvu za leto 2015, št. 0600-191/2014/18 (v nadaljevanju: Program), s katerim je določil, da se nadzor opravi pri naslednjih izvajalcih zdravstvene dejavnosti:

- Zdravstveni dom Velenje, Vodnikova 1, 3320 Velenje,
- Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška 2, 1000 Ljubljana,
- Zasebni zdravstveni zavod Pešič, Ulica Oktobrske revolucije 11, 6310 Izola,
- Zasebna ordinacija splošne medicine Tihomir Pešič s.p., Ulica Oktobrske revolucije 11, 6310 Izola,
- Grosek Pšeničnik Marjana, Ordinacija splošne medicine, Dunajska 22, 1000 Ljubljana,
- Ambulanta doktor Lovše – Lovše Bojan, Kopitarjeva ulica 2, 2000 Maribor,
- Ambulanta doktor Lovše, medicina dela, prometa in športa, psihoterapija in svetovanje, d.o.o., Kopitarjeva ulica 2, 2000 Maribor,
- Zdravstveni zavod doktor Lovše, Kopitarjeva ulica 2, 2000 Maribor.

### **2.2. Izredni upravni nadzori**

Izredni upravni nadzor v zdravstvu se izvede na podlagi zahteve oziroma pobude pacienta, njegovega svojca ali skrbnika, zdravstvenega zavoda, delodajalca, pristojne zbornice, sodišča ali pa po presoji ministra.

### **3. IZVEDENI UPRAVNI NADZORI**

Ministrstvo za zdravje je v letu 2015 pričelo z izvajanjem šestih rednih in dveh izrednih upravnih nadzorov, katerih potek sledi v nadaljevanju.

#### **3.1. REDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2015**

##### **3.1.1. Zasebni zdravstveni zavod Pešič**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

##### **3.1.2. Zasebna ordinacija splošne medicine Tihomir Pešič s.p.**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

##### **3.1.3. Grosek Pšeničnik Marjana, Ordinacija splošne medicine**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

##### **3.1.4. Ambulanta doktor Lovše – Lovše Bojan**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

##### **3.1.5. Ambulanta doktor Lovše, medicina dela, prometa in športa, psihoterapija in svetovanje, d.o.o.**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

##### **3.1.6. Zdravstveni zavod doktor Lovše**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

Upravni nadzor v Onkološkem inštitutu Ljubljana in Zdravstvenem domu Velenje, ki sta bila načrtovana s Programom, v letu 2015 nista bila pričeta.

## **3.2. IZREDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2015**

### **3.2.1. Univerzitetni klinični center Ljubljana (Nevrološka klinika)**

Nadzor se je začel po presoji ministra za zdravje, sestavljeno je bilo Poročilo o opravljenem izrednem upravnem nadzoru v UKC Ljubljana, Kliničnem oddelku za vaskularno nevrologijo in intenzivno nevrološko terapijo Nevrološke klinike, št. 0600-18/2015 z dne 24. 7. 2015, ki je v celoti objavljeno na spletni strani Ministrstva za zdravje (povezava: [http://www.mz.gov.si/fileadmin/mz.gov.si/pageuploads/novinarski\\_koticek/novice/novice\\_2015/Porocilo\\_Nevrologija\\_koncna\\_anon\\_web.pdf](http://www.mz.gov.si/fileadmin/mz.gov.si/pageuploads/novinarski_koticek/novice/novice_2015/Porocilo_Nevrologija_koncna_anon_web.pdf)). Na tej podlagi je bila UKC Ljubljana izdana odločba o odpravi nepravilnosti, ki pa zaradi poteka upravnega spora še ni pravnomočna.

Ministrstvo za zdravje je UKC Ljubljana z odločbo naložilo posamezne ukrepe za odpravo nepravilnosti, pri čemer je odločba (kljub nepravnomočnosti) že postala dokončna in izvršljiva, zato je UKC Ljubljana pričel z odpravo nepravilnosti skladno z določenimi roki. Do izdaje tega poročila je UKC Ljubljana na Ministrstvo za zdravje posredoval že tri vmesna poročila o realizaciji ukrepov, zadnjega z dnem 15. 2. 2016.

### **3.2.2. Plastična, rekonstrukcijska in estetska kirurgija Arnež d.o.o.**

Nadzor se je začel po presoji ministra za zdravje.

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

## **3.3. REDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2014**

Glede na to, da je Ministrstvo za zdravje v letu 2015 izvajalo tudi posamezne nadzore, pričete že v letu 2014, v nadaljevanju tega poročila podajamo ugotovitve oziroma stanje tudi glede teh.

### **3.3.1. Splošna bolnišnica "dr. Franca Derganca" Nova Gorica**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

V upravnem nadzoru je bil izdan zapisnik o nadzornih dejanjih, ki je bil posredovan v morebitne pripombe in podpis nadzorovancu.

### **3.3.2. Osnovno zdravstvo Gorenjske, OE Zdravstveni dom Kranj**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

## **3.4. IZREDNI UPRAVNI NADZORI IZ LETA 2014**

### **3.4.1. Univerzitetni klinični center Maribor**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

### **3.4.2. Ortopedska bolnišnica Valdoltra**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

### **3.4.3. Zasebna ambulanta splošne medicine Fram, Strojnik Irena, dr. med., spec. spl. med.**

Upravni nadzor je še v teku, zato poročila o ugotovitvah nadzora zaenkrat ni mogoče podati.

V upravnem nadzoru je bil izdan zapisnik o nadzornih dejanjih, ki je bil posredovan v morebitne pripombe in podpis nadzorovancu.



## **4. ZAKLJUČEK**

Razlog za nizko realizacijo predvidenih rednih oziroma pričetih izrednih upravnih nadzorov je v neustrezni kadrovski strukturi zaposlenih in organizaciji dela na področju upravnega nadzorstva, zlasti upoštevajoč izvedbo izrednega upravnega nadzora v UKC Ljubljana v letu 2015, ki je bil nadpovrečen tako po obsegu kot tudi zahtevnosti.

Ministrstvo za zdravje si bo v prihodnje na področju upravnih nadzorov prizadevalo izboljšati tako kadrovsko strukturo kot tudi organizacijo izvajanja upravnih nadzorov, optimizirati pravne podlage za izvajanje nadzorov v zdravstvu, pri načrtovanju nadzorov pa upoštevati tudi realne kadrovske in druge zmogljivosti ministrstva.

**Milojka KOLAR CELARC**  
**MINISTRICA**