



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**

SANACIJSKI ODBOR

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

[www.mz.gov.si](http://www.mz.gov.si)

**MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**  
**Milojka Kolar Celarc, ministrica**

[Milojka.Kolar-Celarc@gov.si](mailto:Milojka.Kolar-Celarc@gov.si)

Številka: 900-3/2018/369

Datum: 17. 7. 2018

**Zadeva: Poročilo Sanacijskega odbora za obdobje december 2017 – junij 2018**

Ministrica za zdravje je s sklepom, št. 0071-2/2017/35 z dne 15. 12. 2017 (spremembe sklepa št. 0071-2/2017/69 z dne 22. 1. 2018 in št. 0071-2/2017/94 z dne 6. 2. 2018) kot svoj strokovno-posvetovalni organ imenovala sanacijski odbor, ki ga sestavljajo naslednji člani:

- mag. Mirko Stopar, Ministrstvo za zdravje, predsednik,
- mag. Mateja Radej Bizjak, Ministrstvo za zdravje,
- Marko Simjanoski, Ministrstvo za finance,
- mag. Robert Cugelj,
- dr. Ervin Pfeifer,
- mag. Anja Milenković Kramer,
- prof. dr. Mitja Košnik.

Na podlagi šestega odstavka 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ) sanacijski odbor vsake tri mesece o svojem delu in o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih poroča ministrstvu.

Naloge, ki jih ima sanacijski odbor v času izvedbe sanacije, določa drugi odstavek 12. člena ZIUFSZZ, in sicer:

1. priprava izhodišč za pripravo sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda,
2. vzpostavitev sistema nadzora nad izvajanjem sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda,
3. predlaganje potrditve in spremljanje izvajanja sanacijskega programa javnega zdravstvenega zavoda,
4. predlaganje ministru razrešitev sanacijske uprave javnega zdravstvenega zavoda,
5. obveščanje ministrstva, da so izpolnjeni cilji in namen izvedene sanacije.

V obdobju od imenovanja sanacijskega odbora do 30. 6. 2018 je sanacijski odbor pripravil izhodišča za pripravo sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda (1. točka) in podal predloge potrditev sanacijskih programov javnega zdravstvenega zavoda (prvi del 3. točke). Podrobnosti o izvajanju posamezne naloge in poročanje o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih sledijo v nadaljevanju tega poročila.

## **I. Priprava izhodišč za pripravo sanacijskega programa**

Sanacijski odbor je javnim zdravstvenim zavodom podal naslednja izhodišča za pripravo sanacijskega programa:

- št. 900-3/2018/96 z dne 2. 2. 2018, ki vsebujejo:
  - pojasnila v zvezi z uvedbo sanacije,
  - ključne cilje sanacije,
  - metodološka izhodišča za pripravo sanacijskega programa (analiza stanja, akcijski načrt ukrepov, predlog sistemskih rešitev),
  - vsebinska izhodišča za pripravo sanacijskega programa (na področju izvajanja zdravstvenega programa, financiranja in investiranja, nastanka stroškov, izvajanja tržne dejavnosti in vzpostavitve nadzora poslovanja),
  - roke za pripravo sanacijskega programa ter
  - zahtevo za pripravo sanacijskih ukrepov na podlagi pogojev poslovanja na dan 31. 12. 2017;
- št. 900-3/2018/202 z dne 5. 3. 2018, ki so izenačila rok za pripravo sanacijskih programov z rokom za pripravo programov dela in finančnih načrtov za leto 2018, to je 16. 4. 2018, saj je v skladu z ZIUFSZZ potrjen sanacijski program podlaga za sprejem letnih programov dela in finančnih načrtov javnih zdravstvenih zavodov, vključno s kadrovskimi načrti;
- št. 900-3/2018/232 z dne 19. 3. 2018, kjer so bila podana dodatna izhodišča za pripravo štiriletnih projekcij poslovanja, ki so vsebovala napoved ključnih makroekonomskih agregatov od leta 2018 do leta 2021.

Sanacijski odbor je pripravljena izhodišča za pripravo sanacijskega programa pojasnjeval na individualnih predstavitev vsaki izmed 15 sanacijskim upravam. Na teh srečanjih se je podrobneje seznanil s stanjem bolnišnic v sanaciji. Izvedel je tudi štiri skupinske predstavitve izhodišč (po dva termina v obeh UKC), ki so bile namenjene sanacijskim upravam, njihovim strokovnim sodelavcem in članom svetov zavodov. Slednji so se aktivnosti udeležili v manjšem obsegu od pričakovanega.

Kreiran je bil tudi poseben e-naslov, namenjen ažurni komunikaciji sanacijskih uprav s sanacijskim odborom, in sicer [sanacijski-odbor.mz@gov.si](mailto:sanacijski-odbor.mz@gov.si).

Ob tem poudarjamo, da je bilo izvedenih tudi več individualnih sestankov na operativnem nivoju, ker so strokovni sodelavci na ministrstvu predstavnikom bolnišnic v sanaciji podrobneje pojasnjevali metodologijo za pripravo zahtevanih dokumentov. Komunikacija je bila izvedena neposredno s predstavniki 14 bolnišnic v sanaciji v obliki konzultacij na ministrstvu ter preko dajanja pojasnil po telefonu in preko e-maila.

## **II. Predlaganje potrditve sanacijskega programa**

Sanacijski odbor je sanacijske programe obravnaval in pred podajo predloga od sanacijskih uprav zahteval več dopolnitev, predvsem zaradi sprememb pri planiranih sanacijskih ukrepih in njihovih finančnih učinkih. Sanacijski odbor je predlagal potrditev sanacijskih programov vseh javnih zdravstvenih zavodov, razen sanacijskega programa Splošne bolnišnice Dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki je bil do konca tega poročevalskega obdobja še v postopku usklajevanja.

Na predlog sanacijskega odbora je bil 18. 5. 2018 potrjen sanacijski program Onkološkega instituta Ljubljana, 6. 6. 2018 pa še sanacijski programi preostalih 13 javnih zdravstvenih

zavodov. Sanacijski program Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica je bil, kot navedeno zgoraj, do konca tega poročevalskega obdobja še v postopku usklajevanja.

Za 15 bolnišnic v sanaciji smo izvedli vsebinski pregled skladnosti podatkov v projekcijah poslovanja za leta 2018-2021 (obdobje sanacije). Preverili smo pravilnost izračunov ter usklajenost podatkov v potrjenih Sanacijskih programih (s prilogami) s podatki v Mnenjih Sanacijskega odbora, na osnovi katerih so bili nato izdani Sklepi o potrditvi sanacijskih programov. Kontrolni pregled je bila izveden zaradi velikega obsega posredovanih podatkov in številnih dopolnitev podatkov, posredovanih s strani bolnišnic v sanaciji.

Ugotovitve kontrole za 15 bolnišnic so:

- v 11 bolnišnicah v sanaciji so podatki v projekcijah poslovanja usklajeni v vseh dokumentih,
- v treh bolnišnicah v sanaciji (SB Ptuj, SB Izola, B Topolšica) podatki v predlogih sanacijskega odbora odstopajo od podatkov v sanacijskih programih, na katere se le-to sklicuje – zaradi napake v predlogu, tj. napačno zajetih podatkov (pri čemer odstopanja znašajo med 0,36 % in 2 % skupnih letnih prihodkov), ker so bili uporabljeni podatki iz starejših verzij sanacijskih programov,
- ena bolnišnica v sanaciji (UKC Ljubljana) je naknadno popravila sanacijski program po izdaji predloga sanacijskega odbora in sklepa ministrice, zato se podatki v predlogu sanacijskega odbora ne ujemajo z zadnjo verzijo sanacijskega programa – posredovali so dopolnitve sanacijskih ukrepov (popravki izboljšujejo projekcijo, odstopanje pa znaša 0,34 % skupnih prihodkov),
- za ugotovljene nebistvene napake, ki ne vplivajo na podatke v predlogih sanacijskega odbora, smo bolnišnice pozvali k dopolnitvi projekcij, da zagotovimo enotno formo ter pravilnost izračunov v projekcijah. Vse pozvane bolnišnice so se nemudoma odzvale in posredovale dopolnitve, ki so bile ustrezne.

### **III. Sestajanje sanacijskega odbora**

Sanacijski odbor se je v poročevalskem obdobju sestel na 10. rednih sejah.

Poleg tega pa so se člani sanacijskega odbora (praviloma vsaj trije) udeleževali tudi vseh individualnih in skupinskih predstavitev izhodišč za pripravo sanacijskega programa.

### **IV. Potek sanacije v javnih zdravstvenih zavodih**

Iz pripravljenih sanacijskih programov izhaja, da bodo sanacijo zaključili:

- SB Izola in SB Jesenice v letu 2018,
- OI Ljubljana v letu 2019,
- UKC Maribor, SB Celje, SB Murska Sobota, SB Novo mesto, SB Slovenj Gradec, SB Ptuj, SB Trbovlje, SB Brežice, B Topolšica, BGP Kranja v letu 2020 ter
- UKC Ljubljana ter SB Nova Gorica v letu 2021.

Skupno so sanacijske uprave bolnišnic pripravile 411 ukrepov, katerih finančni učinek za obdobje sanacije znaša 80.613.543 EUR. Podrobnejši prikaz je razviden iz tabele v prilogi.

Sanacija bolnišnic ima svoje omejitve. Le-te izhajajo predvsem iz dejstva, da sanacija bolnišnic dolgoročno ne more biti uspešna, če bo odvisna le od izvedenih ukrepov, ki so v pristojnosti sanacijskih uprav ne glede na dogajanje v okolju. V večini primerov bolnišnice v sanaciji zgolj z lastnimi ukrepi do konca 2021 ne bo mogle pokriti vseh izgub iz preteklosti. Sama sanacija bolnišnic je tako razdeljena v dve fazi, in sicer v prvi se zasleduje čim prejšnje tekoče pozitivno

poslovanje, v nadaljevanju pa še pokrivanje izgub iz preteklega obdobja. Sanacijski programi po naboru ukrepov in obsegu učinkov odgovarjajo na potencialne presežke odhodkov nad prihodki v obdobju trajanja sanacije. Zahteva do sanacijskih uprav je bila, da se sanirajo tudi novo nastale izgube, v kolikor bo do le-teh prišlo.

V nadaljevanju predlagamo nekaj sistemskih ukrepov za povečanje učinkovitosti poslovanja:

- pokritje izgub iz preteklih let (s t.i. interventnim zakonom niso bile pokrite vse izgube) in izgub, ki v času sanacije nastajajo zaradi sistemskih ukrepov, na katere izvajalci zdravstvene dejavnosti ne morejo vplivati,
- odločitve o posegih v zdravstveni sistem morajo biti naravnane v uravnoteženje učinkov (npr. v primeru dviga plač kot posledice pogajanj s sindikati je treba zagotoviti vir sredstev za višje plače),
- racionalizacija organiziranosti javne zdravstvene mreže in s tem racionalnejša poraba sredstev (npr. povezovanje bolnišnic v holdinge),
- enoten in povezan informacijski sistem v zdravstvu upoštevajoč standarde in normative v procesih oz. kliničnih poteh,
- vzpostavitev centralne točke za vzpostavitev in upravljanje poslovnih procesov in kliničnih poti v bolnišnicah pri plačniku zdravstvene dejavnosti (na tak način vzpostavimo primer najboljših praks, ki so osnova za plačilo),
- vzpostavitev centralne točke za javno naročanje v zdravstvu in upravljanje z zalogami
- odpraviti nepotrebne napotitve in izvajanje diagnostičnih storitev.

S spoštovanjem,

**mag. Mirko STOPAR**  
**PRESEDNIK SANACIJSKEGA ODBORA**

Priloga:

- 1x

Vročiti:

- Ministrstvo za zdravje, ministrica za zdravje, [Milojka.Kolar-Celarc@gov.si](mailto:Milojka.Kolar-Celarc@gov.si) – po e-pošti