



Bolnišnice
ZD za študente
Zavod RS za transfuzijsko medicino
Zdravstveni domovi
Lekarne
direktorji

Številka: 476-7/2026-2711-1

Datum: 19. 2. 2026

Zadeva: Izhodišča za pripravo finančnih načrtov in programov dela, vključno s kadrovskimi načrti, za leto 2026

Zveza: Osmi odstavek 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027

Ministrstvo za zdravje je dolžno na podlagi vsakoletnega Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije, posrednim proračunskim uporabnikom, ki se v pretežni meri financirajo iz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), v 15 dneh od sklenitve dogovora iz prvega odstavka 63. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N) oziroma, če dogovor ni sprejet, v 15 dneh od sprejetja uredbe, ki ureja programe storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev, vendar najkasneje do konca februarja tekočega leta, proračunskim uporabnikom iz svoje pristojnosti podati izhodišča za pripravo finančnega načrta in programa dela, vključno s kadrovskimi načrti.

Na podlagi osmega odstavka 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2627) podajamo izhodišča v zvezi z načrtovanjem obsega programa dela in cen zdravstvenih storitev ter vas pozivamo k pripravi finančnih načrtov in programov dela za leto 2026.

1. Makroekonomske napovedi za leto 2026

Urad za makroekonomske analize in razvoj je podal zadnje napovedi ključnih agregatov gospodarskih gibanj z Jesensko napovedjo gospodarskih gibanj 2025, ki so za leto 2026 naslednje (rasti so izražene v %):

- | | |
|---|--------|
| - realna rast bruto domačega proizvoda | 2,1 %, |
| - nominalna rast povprečne bruto plače na zaposlenega | 5,5 %, |
| o od tega v javnem sektorju | 5,9 %, |
| - realna rast povprečne bruto plače na zaposlenega | 3,1 %, |
| o od tega v javnem sektorju | 3,5 %, |

- nominalna rast prispevne osnove (mase plač)	6,0 %,
- letna stopnja inflacije ($\text{dec}_t/\text{dec}_{t-1}$)	2,3 %,
- inflacija (povprečje leta)	2,4 %.

V nadaljevanju podajamo izhodišča za pripravo programov dela in finančnih načrtov za leto 2026, vključno s kadrovskimi načrti.

2. Izhodišča za planiranje obsega in vrednosti zdravstvenih programov v letu 2026

Vlada Republike Slovenije bo sprejela Uredbo o določitvi programov storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, opredelitev zmogljivosti, potrebnih za njegovo izvajanje, in določitev obsega sredstev za leto 2026.

V finančnih načrtih za leto 2026 bo potrebno upoštevati omenjeno uredbo, ko bo sprejeta.

3. Planiranje stroškov dela v javnih zdravstvenih zavodih v letu 2026

Ob načrtovanju stroškov dela je treba upoštevati tudi naslednje določbe ZIPRS2627, ki so nespremenjene glede politike zaposlovanja in prerazporejanja sredstev na plačne konte, in sicer:

- 58. člen ZIPRS2627 določa, da morajo neposredni in posredni proračunski uporabniki izvajati politiko zaposlovanja, sistemiziranja delovnih mest in razporejanja zaposlenih na delovna mesta tako, da s prevzemanjem obveznosti, ki ne pomenijo izvrševanja obveznosti do zaposlenih, kot jih določajo predpisi ali kolektivne pogodbe, ne ustvarjajo primanjkljajev sredstev za stroške dela, to je na postavkah, ki vsebujejo plačne konte (konti iz podskupine kontov 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim ter 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost);
- drugi odstavek 62. člena ZIPRS2627 določa, da uporabniki državnega in občinskih proračunov, ki niso neposredni uporabniki državnega proračuna, lahko v svojem finančnem načrtu med letom prerazporejajo sredstva na plačne konte (konte podskupin 400 in 401 v finančnem načrtu, izdelanem po denarnem toku) iz podskupine kontov »Izdatki za blago in storitve« v obsegu namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov ali donacij, prejetih po potrditvi njihovega finančnega načrta.

Višina regresa za prehrano med delom: Ministrstvo za javno upravo je z dopisom št. 010-2698/2025-3130-3 z dne 6. 1. 2026 posredovalo informacijo o višini regresa za prehrano med delom za zaposlene v javnem sektorju, ki od 1. januarja 2026 dalje znaša 7,40 EUR. V skladu z določbami aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev v javnem sektorju, objavljenimi v Uradnem listu RS, št. 136/22, se znesek regresa za prehrano med delom vsakih šest mesecev usklajuje z rastjo cen prehranskih izdelkov na podlagi podatkov Statističnega urada Republike Slovenije.

Neobdavčen znesek odpravnine v javnem zdravstvenem zavodu v primeru prenehanja pogodbe zaradi upokojitve je za januar 2026, na podlagi 10. člena Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/2006, 76/2008, 63/17, 71/18, 104/21, 114/21, 87/22, 113/22 in 162/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba) 7.184,76 EUR. Morebitno razliko med zneskom po kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije in zneskom po Uredbi je potrebno upoštevati v davčno osnovo.

Delovno uspešnost iz prodaje blaga in storitev na trgu lahko planirate, če razpoložljiva sredstva za plače to omogočajo.

4. Priprava kadrovskih načrtov in zaposlovanje v javnih zdravstvenih zavodih v letu 2026

Prvi odstavek 61. člena ZIPRS2627 določa, da mora vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom, in pripraviti kadrovski načrt v skladu z metodologijo za pripravo in spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada v skladu s tretjim odstavkom 20. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25).

Vlada RS je sprejela Uredbo o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25; v nadaljnjem besedilu: Uredba KN) o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja.

Kadrovski načrt javni zdravstveni zavod po virih financiranja za leto 2026 ob upoštevanju tretjega odstavka 3. člena Uredbe KN pripravi na način, da se:

- določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz: 1. državnega proračuna, 2. proračuna občin, 3. ZZZS in ZPIZ, 4. drugih javnih sredstev za opravljanje javne službe (npr. takse, pristojbine, koncesije, RTV-prispevek), pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2025 (plan 1. 1. 2026) (četrti odstavek 61. člena ZIPRS2627). Pri tem morate pripravnike, ki ste jih v letu 2025 upoštevali pod točko 1 ali 3, od te osnove odšteti;
- ocení število zaposlenih na dan 1. 1. 2027, ki se financirajo iz: 5. sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, 6. nejavnih sredstev za opravljanje javne službe, 7. sredstev prejetih donacij, 8. sredstev EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, 9. sredstev proračuna za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18, 66/19, 199/21, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 32/25 – ZZDej-N in 40/25 – ZPPKZD) in iz tretjega odstavka 34. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40 /12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. USD; v nadaljnjem besedilu: ZZDej), 10. sredstev iz sistema javnih del, 11. sredstev stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter sredstev za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo, odpornost in kakovost v izobraževanju in znanosti.

Pripravniki se vpisujejo pod točko 9.

V skladu s četrtem odstavkom 61. člena ZIPRS2627 posredni uporabniki državnega proračuna ter posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se pretežno financirajo iz državnega proračuna ali sredstev ZZZS, pripravijo kadrovske načrte za leti 2026 in 2027 tako, da dovoljeno število zaposlenih ne presega dovoljenega števila zaposlenih iz kadrovskega načrta za leto 2025. Izjemoma je povečanje dovoljenega števila zaposlenih možno zaradi utemeljenih razlogov, povezanih s povečanim obsegom dela in zagotavljanjem nemotenega izvajanja dejavnosti, vendar le v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela in s soglasjem pristojnega ministrstva.

V skladu s petim odstavkom 61. člena ZIPRS2627 soglasje pristojnega ministrstva **ni potrebno** za posredne uporabnike iz petnajstega odstavka 59. člena ZIPRS2627, za posredne uporabnike proračuna države in občin s področja zdravstva, ki se pretežno financirajo iz sredstev ZZZS, ter za posredne uporabnike proračuna države na področju socialnega varstva in dolgotrajne oskrbe, ki se pretežno financirajo s prihodki od opravljenih storitev.

5. Planiranje investicij in vzdrževalnih del

Planiranje investicij in vzdrževalnih del za leto 2026 naj v javnih zdravstvenih zavodih, tako kot v predhodnih letih, sledi višini razpoložljivih sredstev za nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti in lekarniške dejavnosti.

Za javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, velja Zakon o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 90/15), ki določa, da vsi javni zdravstveni zavodi, ki so zajeti v Načrtu razvojnih programov (NRP) kot veljaven investicijski projekt, ki se izvaja v proračunskem letu, na poseben račun pri Ministrstvu za zdravje obvezno odvajajo del amortizacije, ki je priznana v ceni njihovih storitev. To obvezno odvajanje se nanaša na amortizacijo, ki jo prizna plačnik ZZZS in znaša 20 % celotne amortizacije, priznane v cenah zdravstvenih storitev.

Podrobna izhodišča za plan investicij, ki bodo v letu 2026 so/financirana s strani ustanovitelja Republike Slovenije, bo Ministrstvo za zdravje naknadno posredovalo posameznemu javnemu zdravstvenemu zavodu.

6. Druge sestavine in izhodišča za pripravo programov dela in finančnih načrtov

Predlog finančnega načrta javnega zdravstvenega zavoda mora v **načrtu izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2026**, ki prikazuje poslovanje po obračunskem načelu, zagotavljati najmanj uravnotežen poslovni izid, tako za področje javne službe, kot za področje tržne dejavnosti.

Pri pripravi **načrta prihodkov in odhodkov po dejavnostih** opozarjamo, da javni zdravstveni zavod iz naslova opravljanja prodaje blaga in storitev na trgu (t. i. tržna dejavnost) ne more planirati presežka odhodkov nad prihodki, saj bi to pomenilo, da zavod tržno dejavnost izvaja v breme javne službe.

Tudi v ZIPRS2627 ostaja določba 39. člena, ki določa **zmanjšanje obsega sredstev za financiranje** posrednih uporabnikov proračuna.

Predlagamo, da v finančni načrt v skladu z načrtom dela notranje revizije, vključite tudi **sredstva zunanjega izvajalca za izvedbo notranje revizije**, če nimate lastnega notranjega revizorja. V skladu s 30.a členom ZZDej morajo vsi javni zdravstveni zavodi, ki jih ustanovi Republika Slovenija, opraviti notranjo revizijo vsako leto in revizijo računovodskih izkazov vsako drugo leto, vsako leto pa pri zdravstvenih zavodih, ki imajo:

- skupno vrednost aktive v bilanci stanja višjo od 40 milijonov EUR ali
- več kot 1000 zaposlenih.

Ostali proračunski uporabniki, katerih letni proračun presega 2.086.463 EUR, so v skladu z 10. členom Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/02 in 97/23) dolžni zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja vsako leto, vsi ostali proračunski uporabniki pa so to dolžni najmanj enkrat v obdobju vsakih treh let.

Pozivamo vas, da v finančnih načrtih opredelite aktivnosti oz. ustrezno organizacijo dela, s katero boste **prioritetno zagotovili realizacijo rednega programa**, dogovorjenega z ZZZS, s poudarkom na programih, kjer pacienti čakajo nad dopustno čakalno dobo in **realizacijo čez planiran redni program za programe, ki so plačani v obsegu nad planiranim**. V sistemu eNaročanje sproti zagotavljajte točne podatke in termine kot to določa Zakon o pacientovih pravicah (Uradni list RS, št. 15/08, 55/17, 177/20 in 100/22 – ZNUZSZS) in Pravilnik o naročanju

in upravljanju čakalnih seznamov ter najdaljših dopustnih čakalnih dobah (Uradni list RS, št. 60/24).

Javni zdravstveni zavodi, ki ste že sprejeli finančne načrte za leto 2026, preverite skladnost s posredovanimi izhodišči ter v primeru neskladnosti ali ob medletni večji spremembi prvotno načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov pristopite k pripravi Rebalansa programa dela in finančnega načrta za leto 2026 in ga posredujete v soglasje Ministrstvu za zdravje.

Izhodišča in delovna gradiva za pripravo programa dela in finančnega načrta (dokument s pripadajočimi obrazci) za leto 2026 so objavljena na spletni strani Ministrstva za zdravje → Teme in projekti → Organiziranost zdravstvenega varstva → Izvajalci zdravstvene dejavnosti → Program dela in finančni načrti javnih zdravstvenih zavodov 2026 (gradiva za pripravo); <https://www.gov.si/teme/izvajanje-zdravstvene-dejavnosti/>.

Izhodišča, ki vam jih pošiljamo, so podlaga za pripravo programov dela in finančnih načrtov za leto 2026. 45-dnevni rok za posredovanje finančnih načrtov in programov dela v soglasje, kot je to določeno v osmem odstavku 59. člena ZIPRS2627, prične teči po prejemu izhodišč.

Javni zdravstveni zavodi sprejete finančne načrte in programe dela v **strojno berljivem formatu** (MS Excel, Word) posredujete po elektronski pošti na naslov: gp.mz@gov.si, in sicer:

- v soglasje javni zdravstveni zavodi, katerih ustanovitelj je RS (s sklicem na številko zadeve 476-5/2026-2711), s predložitvijo sklepa sveta zavoda o potrditvi dokumenta;
- v seznanitev javni zdravstveni zavodi, katerih ustanovitelj so občine (zdravstveni domovi in lekarne), ob posredovanju gradiva v soglasje občinski(m) upravi(am) (s sklicem na številko zadeve 476-6/2026-2711).

S spoštovanjem,

Pripravil:
Miran Vizler
višji svetovalec

dr. Valentina Prevolnik Rupel
MINISTRICA

Vročiti:

- naslovnikom – po e-pošti
- občinam – po e-pošti