



Številka: 013-77/2023-2711-210

Datum: 17. 9. 2025

Z A P I S N I K

35/2025 seje Zdravstvenega sveta, ki je potekala v sredo, 17. 9. 2025, s pričetkom ob 15. uri, v Veliki sejni sobi Ministrstva za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), Štefanova 5, Ljubljana in preko AVK.

PRISOTNI ČLANI ZS:

- prof. dr. Mirta Koželj, predsednica,
- prim. prof. dr. Danica Rotar Pavlič,
- prof. dr. Alojz Ihan,
- prof. dr. Mitja Kos,
- izr. prof. dr. Tatjana Lejko Zupanc,
- prof. dr. Radovan Hojs,
- doc. dr. Marko Pokorn,
- prof. dr. Matjaž Vogrin (AVK),
- Denis Baš,
- mag. Teja Batagelj
- prim. mag. Dorijan Marušič (AVK),
- Mario Fafangel (AVK),
- Martina Zorko Kodolja.

OSTALI PRISOTNI:

- Mag. Vesna Marinko, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje,
- Rade Pribaković Brinovec, Nacionalni inštitut za javno zdravje,
- Sanja Vrbovšek, Nacionalni inštitut za javno zdravje,
- Sladjana Jelisavčić, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (nadomestila mag. Roberta Ljoljo),
- Andreja Baloh, koordinatorica ZS.

OPRAVIČENO ODSOTNI:

- Denis Kordež,
- dr. Erik Breclj,
- izr. prof. Petra Došenović Bonča,
- prof. dr. Martina Drevenšek,
- izr. prof. dr. Maja Rus Makovec,
- Tanja Španič,
- dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje,
- Iztok Kos, državni sekretar,
- Jasna Humar, generalna direktorica Direktorata za zdravstveno varstvo,
- mag. Robert Ljoljo, generalni direktor ZZZS.

Na 35/2025 seji Zdravstvenega sveta (v nadaljnjem besedilu ZS) je bilo prisotnih 13 članov od 19 imenovanih, torej je bil ZS sklepčen. Lista prisotnosti je sestavni del izvirnika zapisnika.

Sejo ZS je vodila predsednica ZS, prof. dr. Mirta Koželj, po naslednjem **DNEVNEM REDU**:

1. Predstavitev novih članov ZS.
2. Realizacija sklepov 34/2025 seje ZS.
3. Poročilo o dopolnjenih vlogah za nova zdravstvena programa in določitev poročevalcev KOV.
4. Potrditev prednostnega seznama vlog za splošni dogovor za 2026.
5. Evalvacija Centrov za krepitev zdravja (poročajo: Vesna Marinko, Rade Pribaković Brinovec in Sanja Verbovšek).
6. Opredelitev glede predloga sklepa RSK za oftalmologijo o predlaganem številu opravljenih prvih pregledov.
7. Razno.

Ad 1 – Potrditev predlaganega dnevnega reda seje

Predsednica ZS je člane pozvala k potrditvi predlaganega dnevnega reda seje. Člani ZS niso imeli pripomb na dnevni red.

Sprejet je bil **SKLEP**: ZS je s soglasjem vseh navzočih članov potrdil predlagani dnevni red.

Ad 2 – Predstavitev novih članov ZS

Predsednica ZS je predstavila nove člane Zdravstvenega sveta, ki so ob svojem imenovanju že prejeli Poslovnik Zdravstvenega sveta s spremembo in Pravilnik o Zdravstvenem svetu.

ZS je na svoji 14/2023 seji sprejel sklep, da so vsi člani ZS imenovani tudi v Komisijo za ocenjevanje vlog (v nadaljnjem besedilu: KOV). Sodelovanje v KOV je izmed prisotnih novoimenovanih članov potrdila Martina Zorko Kodelja.

Ad 3 – Realizacija sklepov 34/2025 seje ZS

- a) Ministrici za zdravje, dr. Valentini Prevolnik Rupel, je bil poslan dopis s predlogom ZS, da se izr. prof. dr. Dimitriju Kuhlju podeli naziv višji svetnik.
- b) Zdravstvenemu inšpektoratu RS je bil poslan dopis, da se ZS strinja z mnenjem RSK za interno medicino glede uporabe hiperbaričnih komor v nezdravstvene namene s predlogom, da se priporočila RSK za interno medicino v celoti upoštevajo.

Sprejet je bil **SKLEP**: Člani ZS so se seznanili z realizacijo sklepov 34/2025 seje ZS.

Ad 4 – Poročilo o dopolnjenih vlogah za nova zdravstvena programa in določitev poročevalcev KOV

- a) ZS je prejel dopolnjeno vlogo za nov zdravstveni program št. 181-173/2024-2711 *Telemedicinska obravnava kroničnih bolezni (kronično srčno popuščanje, sladkorna bolezen, KOPB in astma, arterijska hipertenzija)* predlagatelj: Univerzitetni klinični center Ljubljana, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec in Zdravstveni dom Ravne na Koroškem.
Za strokovnega poročevalca je predlagan prof. dr. Radovan Hojs, ki je opravil že prvi pregled vloge, za finančno poročilo pa predsednica predlaga Martino Zorko Kodelja.

- b) ZS je prejel dopolnjeno vlogo za nov zdravstveni program št. 013-79/2024-2711 *Center za ginekološko endokrinologijo*, predlagatelja Ginekološka klinika, Klinični oddelek za reprodukcijo, UKC Ljubljana.

Za strokovno poročevalko je predlagana prim. prof. dr. Danica Rotar Pavlič, za finančnega poročevalca pa prof. dr. Mitja Kos. Oba sta bila poročevalca že pri prvem pregledu vloge.

Sprejet je bil **SKLEP**: Za vlogo št. 181-173/2024-2711 *Telemedicinska obravnava kroničnih bolezni (kronično srčno popuščanje, sladkorna bolezen, KOPB in astma, arterijska hipertenzija)* se določi poročevalce: prof. dr. Radovan Hojs za pripravo strokovnega poročila in Martina Zorko Kodelja za pripravo finančnega poročila.

Sprejet je bil **SKLEP**: Za vlogo št. 013-79/2024-2711 *Center za ginekološko endokrinologijo* se določi poročevalce: prim. prof. dr. Danica Rotar Pavlič za pripravo strokovnega poročila in prof. dr. Mitja Kos za pripravo finančnega poročila.

Sprejet je bil **SKLEP**: Seja KOV bo potekala 15. 10. 2025 ob 15. uri preko AVK. Koordinatorica ZS bo poročevalcem posredovala dopolnjene vloge in predloge za dopolnitve KOV in ZS.

Ad 5 – Potrditev prednostnega seznama vlog za splošni dogovor za 2026

ZS je od 18. 9. 2024 do 17. 9. 2025 obravnaval 3 vloge za nove zdravstvene programe. Po predlaganih dopolnitvah je ZS uvrstil na prednostni seznam za financiranje v letu 2026 samo eno vlogo.

Sprejet je bil **SKLEP**: ZS je soglasno potrdil vlogo št. 013-47/2024 *Zdravljenje obstruktivne spalne apneje s stimulatorjem XII. možganskega živca* predlagateljev KO za maksilofacialno in oralno kirurgijo UKCL, Univerzitetna klinika za pljučne bolezni in alergijo Golnik na prednostnem seznamu vlog za nove zdravstvene programe za leto 2026. Vloga je bila ocenjena s 35 točkami. Program se uvrsti na prednostni seznam za leto 2026 z zahtevo po poročanju eno leto po začetku izvajanja programa. Program se lahko uvede a le kot poskusni in pilotni pristop. Pred uvedbo v financiranje s strani ZZZS je potrebna umestitev programa v obstoječe modele plačevanja ali v nov model plačevanja. Pri tem se kot izhodišče vzame predlog predlagatelja, kot je naveden v vlogi.

Predsednica je dodatno opozorila na opazen trend upadanja števila prispelih vlog za uvedbo novih zdravstvenih programov. To odpira vprašanje, ali se vloge ne oddajajo v potrditev Zdravstvenemu svetu, ali pa se novi programi uvajajo mimo tega postopka. Glede na to, da v praksi opazamo pojav novih programov, bi bilo smiselno preveriti njihov način financiranja, saj očitno ne poteka prek ustaljenega postopka potrjevanja pri Zdravstvenem svetu.

Ad 6 – Evalvacija Centrov za krepitev zdravja (poročevalci: Vesna Marinko, Rade Pribaković Brinovec, Sanja Vrbovšek)

Poročevalci so predstavili poglobljeno analizo delovanja nacionalne mreže Centrov za krepitev zdravja (v nadaljnjem besedilu: CKZ), ki vključuje oceno strukturnih, procesnih in izidnih kazalnikov. Izpostavljene so bile ključne ugotovitve glede organizacijske umeščenosti, kadrovskih zmogljivosti, povezljivosti z ambulantami družinske medicine ter izzivov pri financiranju in informacijski podpori. Poudarjena je potreba po nadgradnji modela delovanja CKZ, bolj ciljno usmerjenem pristopu k preventivnim obravnavam ter zmanjševanju regionalnih razlik v dostopnosti storitev. Predlagana je reorganizacija mreže CKZ, za kar je bila že imenovana delovna skupina s strani Ministrice za zdravje.

V razpravi je bila izpostavljena široka podpora preventivni dejavnosti, pri čemer je bilo poudarjeno, da bi bilo smiselno razširiti vsebine tudi na področja, ki trenutno še niso vključena v obstoječe programe.

Podan je bil predlog po vzpostavitvi enotne vstopne točke za otroško populacijo, ki bi povezovala pediatrično obravnavo z različnimi preventivnimi dejavnostmi, saj se obstoječe storitve deloma prekrivajo.

Razpravljavci so opozorili na pomembnost vključevanja delovno aktivne populacije, zlasti pri obravnavi kroničnih mišično-skeletnih bolečin, kjer se predlaga prenos določenih obravnav v CKZ kot možnost za zmanjšanje čakalnih dob na področju fizioterapije.

Prav tako je bila izpostavljena potreba po racionalizaciji kadrovskih virov, predvsem (diplomiranih) medicinskih sester, ki se pojavljajo v različnih programih in vlogah, kar vodi v podvajanje aktivnosti.

Poudarjena je bila potreba po usklajevanju med CKZ, referenčnimi ambulantami in drugimi službami.

V razpravi je bila večkrat izpostavljena potreba po merljivih kazalnikih učinkovitosti programov CKZ, tako z vidika zdravstvenih kot ekonomskih učinkov. Opozorjeno je bilo, da gradivo še ne vsebuje evalvacijskih podatkov, ki bi omogočili objektivno vrednotenje programov, kar je ključno za nadaljnje odločitve o financiranju in razvoju. Predlagana je bila izvedba neodvisne evalvacije, ki bi zagotovila strokovno podlago za dolgoročno načrtovanje in utrjevanje preventivne dejavnosti v zdravstvenem sistemu.

Razprava je opozorila tudi na potrebo po ohranjanju ravnotežja med preventivno in kurativno dejavnostjo, saj ne sme prihajati do zmanjšanja kurativnih storitev na račun krepitve preventivnih. Izpostavljena je bila tudi možnost širitve cepljenja, vključno z izvajanjem cepljenja v lekarnah, ob ustrezni spremembi zakonodaje (zakon o nalezljivih boleznih).

Poudarjena je bila vloga lokalnih skupnosti, šol in staršev pri promociji zdravega življenjskega sloga, zlasti pri otrocih, ter pomen zdravstvene vzgoje kot družinske vzgoje.

Podan je bil tudi razmislek glede morebitne vključitve nevladnih organizacij v zdravstveni sistem, kjer bi lahko s svojimi izkušnjami in pristopi pomembno prispevale k izvajanju preventivnih programov. Podano je bilo stališče ZZZS, da se za CKZ ne predvideva dodatnih sredstev, dokler ne bodo na voljo podatki o izidih zdravljenja, ki bi programe CKZ utemeljili kot vsebinsko in stroškovno učinkovite.

Poročevalci so se zahvalili za razpravo in podane povratne informacije ter poudarili, da se več predlogov že naslavlja v okviru obstoječih ali načrtovanih projektov. Izpostavljeno je bilo, da se v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Klinični inštitut za medicino dela, prometa in športa že izvaja projekt, ki predvideva povezovanje preventivnih dejavnosti z obravnavo delovno aktivne populacije.

Na področju kroničnih mišično-skeletnih bolečin je bil predstavljen pilotni projekt, ki trenutno poteka v šestih CKZ in se bo zaključil v prihodnjih mesecih. Po zaključku bo pripravljen predlog za ZZZS glede nadaljnjega vključevanja teh obravnav v sistem. Poudarjeno je bilo, da se posamezniki s kroničnimi mišično-skeletnimi težavami že obravnavajo v CKZ. Pojasnijo, da se aktivnosti med CKZ in referenčnimi ambulantami ne podvajajo, temveč se dopolnjujejo. CKZ se osredotočajo na dolgoročno spreminjanje vedenjskih vzorcev, medtem ko imajo medicinske sestre v ambulantah družinske medicine možnost za enkratne svetovalne intervencije. Glede evalvacije programov CKZ je bilo pojasnjeno, da je zunanja evalvacija že načrtovana in bo izvedena z namenom zagotovitve neodvisnega strokovnega vpogleda v učinkovitost programov.

Sprejet je bil **SKLEP**: ZS se je seznanil z analizo delovanja CKZ in z analizo delovanja, potencialom in nadaljnjim razvojem. ZS podpira delovanje delovne skupine za reorganizacijo. Člani ZS so podali nekatere svoje pripombe na delovanje CKZ, ki so navedeni v zapisniku.

Ad 7 - Opredelitev glede predloga sklepa RSK za oftalmologijo o predlaganem številu opravljenih prvih pregledov

ZS je prejel dopis ZD dr. Adolfa Drolca s prošnjo, da se opredeli do 4. točke zapisnika RSK za oftalmologijo. Iz sklepa sledi:

- a. RSK za oftalmologijo se ne strinja s predlaganim minimalnim številom prvih pregledov na tim na leto (2.615),
- b. zaradi vsebinsko zelo različnih prvih pregledov (npr. samo predpis očal ali kompleten prvi pregled) naj se uvede nadzor nad strukturo opravljenih pregledov,
- c. izloči naj se preglede opravljene izključno za predpis očal,
- d. uvede naj se nagrajevanje presežka prvih pregledov glede na realizacijo iz leta 2024 in
- e. v koncesijskih ambulantah naj se opravi največ 30 % vseh pregledov za predpis očal glede na skupno število izvedenih prvih pregledov.

Odvila se je krajša razprava.

Sprejet je bil **SKLEP**: ZS ni pristojen za odločanje o vprašanju ZD dr. Adolfa Drolca glede oftalmoloških pregledov in njihovi strukturi.

Ad 8 - Razno

- a) Članom ZS je bil posredovan poziv glede morebitnih predlogov za nadaljnje analize podatkov o številu napotitev, realizaciji programov in čakalnih dobah za leti 2019 in 2024 na področjih kardiologije, ortopedije, okulistike in fizioterapijo. Prejeti predlog bo posredovan Direktoratu za dostopnost in ekonomiko.
- b) ZS je prejel vabilo na delavnico o Resoluciji o nacionalnem planu zdravstvenega varstva, ki bo potekala v torek, 23. 9. 2025 in je bilo posredovano vsem članom.
- c) Predsednica in prof. dr. Alojz Ihan prisotne seznani s trenutnimi aktivnostmi na področju priprave kliničnih priporočil.

35/2025 seja ZS z dne 17. 9. 2025 se je zaključila ob 17.15 uri.

Zapisala:

Andreja Baloh
koordinatorica ZS

prof. dr. Mirta Koželj
predsednica ZS