Številka (KRPAN):

Datum:

**KONTROLNI LIST**

za administrativno preverjanje

**ODDAJA NAROČILA PO PRAVILIH, KI VELJAJO ZA JAVNO NAROČANJE MED OSEBAMI V JAVNEM SEKTORJU (IN HOUSE)**

KL se nanaša na izjemo, za katero se ZJN-3[[1]](#footnote-1) ne uporablja. Skladno s 13. tč. prvega odstavka 27. člena ZJN-3 se zakon ne uporablja za javna naročila, ki jih naročnik odda pravni osebi javnega ali zasebnega prava, če so izpolnjeni pogoji iz 28. člena ZJN-3. ZJN-3 v 28. členu kot upravičeno izjemo od uporabe pravil javnega naročanja opredeljuje javna naročila med osebami v javnem sektorju, in sicer tista naročila, ki se oddajo po pravilih »in house« naročanja in tista naročila, ki se oddajo po pravilih »public-public« naročanja. ZJN-3 določa pravila za naročila, ki se oddajo po »in house« in »public-public«, upoštevajoč pri tem določila Direktive 2014/24/EU[[2]](#footnote-2) in prakse Sodišča Evropske unije.

Izpolnjevanje pogojev za oddajo naročila po pravilih »in house« oz. »public-public« naročanja je treba preveriti v vsakem primeru posebej, glede na konkreten primer in glede na okoliščine javnega naročanja.

Dokazno breme glede izpolnjevanja zakonskih pogojev in ekonomske upravičenosti za oddajo naročila po pravilih »in house« ali »public-public« naročanja je izključno na strani naročnika.

V nadaljevanju besedila uporabljena beseda »naročnik« pomeni naročnika iz a), b) in c) točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3.

1. možne izvedbe javnega naročanja med osebami v javnem sektorju:
2. vertikalno »in house« naročanje,
3. inverzno vertikalno »in house« naročanje,
4. horizontalno »in house« naročanje,
5. »public-public« naročanje.

**OSNOVNI PODATKI e-MA2:**

Upravičenec:

Številka in naziv operacije:

Številka in datum pogodbe o sofinanciranju:

Pogodba o izvedbi javnega naročila, sklenjena v javnem sektorju:

ZJN-3 ureja štiri možne izvedbe javnega naročanja med osebami v javnem sektorju:

|  |  |
| --- | --- |
| IZJEMA od uporabe pravil javnega naročanja po 28. členu zjn-3: | KONTROLA: |
| **VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE** | DA  NE |
| **INVERZNO VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE** | DA  NE |
| **HORIZONTALNO »IN HOUSE« NAROČANJE** | DA  NE |
| **»PUBLIC-PUBLIC« NAROČNJE** | DA  NE |

**i. VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE** (prvi in drugi odstavek 28. člena ZJN-3).

Naročnik odda javno naročilo pravni osebi javnega ali zasebnega prava, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

|  |  |
| --- | --- |
| VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE | KONTROLA: |
| Naročnik **obvladuje**[[3]](#footnote-3) določeno pravno osebo podobno kot svoje službe ( a) točka prvega odstavka 28. čl. ZJN-3) ali obvladovanje izvaja druga pravna oseba, ki jo na enak način obvladuje ta naročnik (drugi odstavek 28. člena ZJN-3) | DA  NE |
| Odvisna pravna oseba izvaja več kot **80** **odstotkov**[[4]](#footnote-4) svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta naročnik ( b) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3). | DA  NE |
| V odvisni pravni osebi neposreden **zasebni kapital**[[5]](#footnote-5) ni udeležen ( c) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3). | DA  NE |
| **Vrednost predmeta**[[6]](#footnote-6) naročanja je enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu ( č) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3*).* | DA  NE |

**iI. INVERZNO (OBRATNO) VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE** (prvi del tretjega odstavka 28. člena ZJN-3).

Odvisna pravna oseba, ki je naročnik, odda javno naročilo naročniku, ki odvisno osebo obvladuje.

Za uporabo inverznega vertikalnega »in house« naročanja (npr. hčerinska družba odda naročilo nadrejeni družbi) ZJN-3 določa enake pogoje kot za vertikalno »in house« naročanje:

|  |  |
| --- | --- |
| INVERZNO (OBRATNO) VERTIKALNO »IN HOUSE« NAROČANJE | KONTROLA: |
| Naročnik **obvladuje** določeno pravno osebo podobno kot svoje službe ( a) točka prvega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Odvisna pravna oseba izvaja več kot **80 odstotkov** svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje. | DA  NE |
| V odvisni pravni osebi neposreden **zasebni kapital** ni udeležen ( c) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3). | DA  NE |
| **Vrednost predmeta** naročanja je enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu ( č) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3*).* | DA  NE |

**iII. horizontalno »in hOuse« naročanje** (drugi del tretjega odstavka 28. člena ZJN-3).

Odvisna pravna oseba, ki je naročnik, odda javno naročilo drugi pravni osebi, ki jo obvladuje isti naročnik, če v pravni osebi, ki ji je oddano javno naročilo, neposredni zasebni kapital ni udeležen. V tem primeru gre za nekakšno »sestrsko povezanost« med subjekti, ki izhaja iz istega nadzora »nadrejenega« naročnika.

Za uporabo horizontalnega »in house« naročanja ZJN-3 določa enake pogoje kot za vertikalno »in house« naročanje:

|  |  |
| --- | --- |
| horizontalno »in house« naročanje | KONTROLA: |
| Obvladovanje druge pravne osebe izvaja naročnik (a) točka prvega odstavka 28. čl. v povezavi z drugim odstavkom 28. člena ZJN-3) | DA  NE |
| Odvisna pravna oseba izvaja več kot **80 odstotkov** svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje naročnik (b) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3). | DA  NE |
| V odvisni pravni osebi, ki ji je oddano javno naročilo, neposreden **zasebni kapital** ni udeležen (c) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3). | DA  NE |
| **Vrednost predmeta** naročanja je enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu ( č) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3*).* | DA  NE |

**iV. SKUPNI NADZOR** (peti odstavka 28. člena ZJN-3).

Ne glede na smer naročanja (obvladujoča družba – odvisna pravna oseba ali odvisna pravna oseba – obvladujoča družba) je pogoj obvladovanja iz drugega odstavka 28. člena ZJN-3 mogoče zadostiti tudi kadar odvisno pravno osebo obvladuje naročnik skupaj z drugimi naročniki. Za skupno obvladovanje, ko več naročnikov skupaj obvladuje eno pravno osebo, morajo biti izpolnjeni naslednji pogoji:

|  |  |
| --- | --- |
| SKUPNI NADZOR | KONTROLA: |
| Naročnik skupaj z drugimi naročniki **obvladuje** pravno osebo podobno kot svoje službe (a) točka četrtega odstavka 28. čl. ZJN-3). Za takšno obvladovanje gre, če so izpolnjeni naslednji pogoji: | |
| Organe odločanja odvisne pravne osebe sestavljajo predstavniki vseh udeleženih naročnikov. Posamezni predstavniki lahko zastopajo več sodelujočih naročnikov ali vse te sodelujoče naročnike ( a) točka petega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Naročniki skupaj **odločilno vplivajo** na strateške cilje in pomembne odločitve odvisne pravne osebe ( b) točka petega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Odvisna pravna oseba nima interesov, ki so v nasprotju z interesi teh naročnikov, ki jo obvladujejo (c) točka petega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Dodatni pogoji iz četrtega odstavka 28. člena ZJN-3 | |
| Odvisna pravna oseba, ki jo obvladuje več naročnikov, izvaja več kot 80% svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki so ji jih dali ti naročniki ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladujejo ti naročniki skupaj[[7]](#footnote-7). | DA  NE |
| V odvisni pravni osebi neposreden zasebni kapital ni udeležen (c) točka četrtega odstavka 28. čl. ZJN-3)[[8]](#footnote-8). | DA  NE |
| **Vrednost predmeta** naročanja je enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu ( č) točka prvega odstavka 28. člena ZJN-3*).* | DA  NE |

**V. neinstitucionalizirano javno-javno (»public-public«) sodelovanje** (šesti odstavka 28. člena ZJN-3)

Za sklenitev pogodbe o izvedbi javnega naročanja ali okvirnega sporazuma, izključno med dvema ali več naročniki morajo biti izpolnjeni pogoji:

|  |  |
| --- | --- |
| (»public-public«) NAROČANJE | KONTROLA: |
| Pogodba o izvedbi javnega naročila določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi naročniki[[9]](#footnote-9) z namenom zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opravljati, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni (a) točka šestega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa (b) točka šestega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Sodelujoči naročniki na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov[[10]](#footnote-10), dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje (c) točka šestega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |
| Vrednost predmeta naročanja je enaka ali nižja od cene za ta predmet na trgu (d) točka šestega odstavka 28. čl. ZJN-3). | DA  NE |

**POGODBA GLEDE »IN HOUSE« ALI »PUBLIC-PUBLIC« RAZMERJA:**

Ob izpolnjevanju pogojev, ki so navedeni v KL, se lahko sklene pogodba med strankama iz javnega sektorja. Pogodbeno razmerje ima podlago v Obligacijskem zakoniku. Med obvezne sestavine pogodbe sodi tudi protikorupcijska klavzula.

|  |  |
| --- | --- |
| **POGODBA GLEDE »IN HOUSE« ALI »PUBLIC-PUBLIC« RAZMERJA** | KONTROLA: |
| Pogodba po 28. členu ZJN-3 je sklenjena med osebami iz javnega sektorju. | DA  NE |
| Pogodba vsebuje protikorupcijsko klavzulo, ki jo določa prvi odstavek 14. člena Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK). | DA  NE |

|  |
| --- |
| **POROČILO O IZVEDENI ADMINISTRATIVNI KONTROLI / OPOMBE** |
| *Pod opombe je treba opisati nepravilnost, če za postopek niso izpolnjeni pogoji po 28. členu ZJN-3.* |

|  |  |
| --- | --- |
| Preverjanje se je izvajalo na originalnih dokumentih | DA  NE |
| Datumi pozivov k dopolnitvam upravičenca in datumi prejetih dopolnitev |  |
| Datum opravljenega preverjanja postopka in house JN (datum začetka in zaključka pregleda) |  |
| Oseba, ki je opravila preverjanje postopka oddaje JN |  |
| Podpis: |  |

Priloga: Mnenje MJU št. 430-2/2018/1 z dne 12.1.2018

1. Zakon o javnem naročanju ZJN-3 (Uradni list RS, št. [91/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-3570), [14/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0588), [121/21](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-2575), [10/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-0107), [74/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-1705) – odl. US, [100/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-2511) – ZNUZSZS, [28/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0530) in [88/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-2599) – ZOPNN-F, v nadaljevanju: ZJN-3) , dostopen na: https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO7086 6 [↑](#footnote-ref-1)
2. Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L št. 94 z dne 28.3.2014, str. 65) [↑](#footnote-ref-2)
3. Naročnik obvladuje pravno osebo podobno kot svoje službe, če odločilno vpliva na strateške cilje in pomembne odločitve odvisne pravne osebe. Glede na prakso sodišča EU se izjema »in-house« uporabi v primeru, ko pravna oseba nima pravice izbire in ne sme zavrniti navodil, ki jih dobi od naročnika, ki je njen lastnik. [↑](#footnote-ref-3)
4. V kvoto 80% se vštejejo dejavnosti odvisne osebe, ki jih je le-ta izvajala za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta naročnik. **Glede določanja odstotka dejavnosti se upošteva skupni povprečni promet ali drug ustrezen dejavnik, ki temelji na dejavnosti, kot so stroški pravne osebe ali naročnika v zvezi s storitvami, blagom in gradnjami v treh letih pred oddajo javnega naročila (sedmi odstavek 28. člena ZN-3). Če ti podatki niso na voljo ali niso več relevantni pa zadostuje, da pravna oseba zlasti v poslovnem načrtu prikaže, da je meritev dejavnosti verodostojna (osmi odstavek 28. člena ZJN-3).** [↑](#footnote-ref-4)
5. Neobstoj zasebnega deleža v kapitalu v podjetju je praviloma treba ugotoviti ob oddaji naročila. Prihodnje odprtje kapitala podjetja se ob oddaji naročila upošteva samo v primeru, če je ob oddaji naročila že znano, da se bo to v kratkem času zgodilo. Če pa je naročilo oddano podjetju po principu »in house« in so zanj izpolnjeni pogoji, vključno glede udeležbe zasebnega kapitala, pa bi po oddaji naročila zasebni vlagatelji vložili delež kapitala v to podjetje, bi to pomenilo spremembo enega izmed temeljnih predpostavk oziroma pogojev za uporabo izjeme »in house«. V tem primeru je treba pogodbo prekiniti in izvesti enega izmed postopov javnega naročanja. [↑](#footnote-ref-5)
6. Naročnik mora predhodno preveriti trg in ugotoviti, kakšne so aktualne cene za določen predmet. Preverjanje cen pri »in-house« in »public-public« naročanju je identično preverjanju cen oz. raziskavi trga v postopku javnega naročanja. [↑](#footnote-ref-6)
7. Pogoj preverjanja določen na podlagi Mnenja MJU št. 430-2/2018/1 z dne 12.1.2018, str. 7, poglavje Skupni nadzor. [↑](#footnote-ref-7)
8. Pogoj preverjanja določen na podlagi Mnenja MJU št. 430-2/2018/1 z dne 12.1.2018, str. 8, poglavje Skupni nadzor. [↑](#footnote-ref-8)
9. Vsi sodelujoči se morajo zavezati, da bodo prispevali k skupnemu izvajanju zadevne javne storitve oz. zasledovanja skupnega javnega interesa. [↑](#footnote-ref-9)
10. Glede določanja odstotka dejavnosti se upošteva skupni povprečni promet ali drug ustrezen dejavnik, ki temelji na dejavnosti kot so stroški pravne osebe ali naročnika v zvezi s storitvami, blagom in gradnjami v treh letih pred oddajo javnega naročila (sedmi odstavek 28. člena ZN-3). Če ti podatki niso na voljo ali niso več relevantni pa zadostuje, da pravna oseba zlasti v poslovnem načrtu prikaže, da je meritev dejavnosti verodostojna (osmi odstavek 28. člena ZJN-3). [↑](#footnote-ref-10)