



Številka 5440-39/2023-2720-8
Datum: 30. 6. 2023

Minister za solidarno prihodnost na podlagi 106. g in 106. h in 106. i člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10), 4. in 12. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) in Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 057 z dne 18. 2. 2021); zadnjič popravljena s popravkom (UL L št. 410 z dne 18. 11. 2021) ter v povezavi z 9. in 54. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23), v postopku izvedbe Javnega razpisa za izvajanje ukrepa Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost, Uradni list RS, št. 161/2022 dne 23. 12. 2022) Investicije C. Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih, Komponenta 2: Socialna varnost in dolgotrajna oskrba (C4 K2), na razvojnem področju: Zdravstvo in socialna varnost, na vlogo prijavitelja **Dom starejših občanov Črnomelj**, Ulica 21. oktobra 19/c, 8340 Črnomelj, ki ga zastopa Valerija Lekić Poljšak, izdaja naslednji

SKLEP

1. Vlogi prijavitelja, **Dom starejših občanov Črnomelj**, Ulica 21. oktobra 19/c, 8340 Črnomelj, za gradnjo bivalne enote Črnomelj, **se ugod**.
2. Prijavitelju se za izvajanje projekta »Gradnja bivalne enote Doma starejših občanov Črnomelj« v okviru katerega se predvideva gradnja objekta za institucionalno varstvo starejših za skupaj 24 dodatnih kapacitet v institucionalnem varstvu za osebe, starejše od 65 let, dodelijo sofinancerska sredstva v skupni višini največ **2.932.511,76 EUR z vključenim DDV (z besedo: dva milijona devetstodvaintrideset tisoč petstoenajst evrov in šestinsedemdeset centov)**. Sredstva za izvedbo projekta se zagotavljajo iz Proračunskega sklada Mehanizma za odpornost in okrevanje, sredstva za plačilo davka na dodano vrednost (DDV) pa v proračunu Republike Slovenije.
3. Vložitev tožbe ne zadrži izvršitve tega sklepa oziroma podpisa pogodb o sofinanciranju projektov.
4. V tem postopku stroški niso nastali.

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v Uradnem listu Republike Slovenije 161/2023, dne 23. 12. 2022 objavilo javni razpis za sofinanciranje gradnje objektov za zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih (v nadaljevanju: javni razpis). Javni razpis se izvaja v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je finančna podpora Evropske unije za pospešitev izvajanja trajnostnih reform in naložb, kot izhajajo iz Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 057 z dne 18. 2. 2021), zadnjič popravljena s popravkom (UL L št. 410 z dne 18. 11. 2021). Podlaga za izvajanje mehanizma je Načrt za

okrevanje in odpornost, ki je potrjen z Izvedbenim sklepom Sveta o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo. Javni razpis predstavlja Investicijo C. Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih, Komponenta 2: Socialna varnost in dolgotrajna oskrba (C4 K2), na razvojnem področju: Zdravstvo in socialna varnost. Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) je pristojnost za izvajanje nalog na področju socialnega varstva v delu, ki se nanaša na institucionalno varstvo, prešla na Ministrstvo za solidarno prihodnost (v nadaljevanju: ministrstvo).

Predmet javnega razpisa je sofinanciranje gradnje objektov za institucionalno varstvo odraslih oseb, z namenom zagotoviti varno okolje bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih. Sofinancira se gradnja (gradbena, obrtniška in inštalacijska dela), zunanja ureditev in oprema objektov, ki bodo grajeni kot manjše samostojne bivalne enote v skladu s sodobnimi gradbenimi standardi, uporabo trajnostnih materialov ter upoštevanjem zahtev za skoraj nič energijske objekte.

Postopek javnega razpisa je vodila strokovna komisija, ki je bila imenovana s Sklepom o začetku postopka Javnega razpisa za izvajanje ukrepa Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih in imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka, št. 5440-9/2022/1, z dne 29. 11. 2022 ter s Sklepom o spremembi Sklepa o začetku postopka Javnega razpisa za izvajanje ukrepa Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih in imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka, 5440-9/2022/6, z dne 4. 4. 2023. Strokovna komisija je dne 17. 4. 2023 izvedla odpiranje prejetih vlog in vodila zapisnik o odpiranju s preverjanjem formalne popolnosti vloge. Ugotovila je, da je prijavitelj **Dom starejših občanov Črnomelj**, Ulica 21. oktobra 19/c, 8340 Črnomelj (v nadaljevanju: prijavitelj) pravočasno oddal formalno popolno vlogo za sofinanciranje gradnje objekta za institucionalno varstvo starejših za skupaj 24 dodatnih kapacitet v institucionalnem varstvu za osebe, starejše od 65 let. Strokovna komisija je vlogo prijavitelja ocenila na podlagi pogojev in meril, določenih v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji.

V nadaljevanju postopka je strokovna komisija preverjala izpolnjevanje pogojev za kandidiranje na javnem razpisu, splošnih in specifičnih pogojev, določenih v 7. točki javnega razpisa. V povezavi s posameznimi nedoslednostmi v projektni in investicijski dokumentaciji je strokovna komisija prijavitelja z dopisom št. 5440-39/2023-2720-5 z dne 19. 6. 2023 zaprosila za dodatna pojasnila in dopolnitve, ki jih je prijavitelj posredoval v roku, 26. 6. 2023 (odgovor knjižen pod številko 5440-39/2023-2720-6). Strokovna komisija je ugotovila, da so dopolnitve ustrezne in je vlogo prijavitelja ocenila na podlagi pogojev in meril, določenih v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji.

Javni razpis določa, da formalno popolno vlogo prijavitelja, ki izpolnjuje vse pogoje za kandidiranje na javnem razpisu, ločeno ocenijo trije člani strokovne komisije. Končna ocena strokovne komisije se oblikuje na podlagi povprečja podeljenih končnih ocen posameznih ocenjevalcev. Na osnovi rezultatov ocenjevanja je strokovna komisija oblikovala predlog prejemnikov sredstev. Javni razpis določa, da bodo za sofinanciranje predlagani projekti, ki bodo dosegli minimalni kakovostni kriterij, tj. bodo na osnovi ocenjevanja dosegli najmanj 20 točk (velja za obe ciljni skupini). V kolikor bo skupna vrednost predlaganih projektov, ki so dosegli minimalni kakovostni kriterij, preseгла razpoložljiva sredstva, bodo imeli prednost projekti z višjim številom točk. V primeru, da več prijaviteljev doseže enako število točk in bi bila z njihovo uvrstitvijo na predlog prejemnikov sredstev presežena skupna razpoložljiva sredstva, se bo upošteval vrstni red evidentiranega prejema vlog na ministrstvu.

Strokovna komisija je pri točkovanju vloge prijavitelja upoštevala ocenjevalno lestvico, določeno v 8. točki javnega razpisa in razpisne dokumentacije, ki določata, da lahko vloge prijaviteljev v skladu z ocenjevalno lestvico skupno pridobijo največ 50 točk.

Strokovna komisija je na podlagi meril za izbor projektov iz 8. točke javnega razpisa in razpisne dokumentacije vlogo prijavitelja ocenila s **45 točkami**. Doseženo število točk predstavlja povprečje podeljenih končnih ocen posameznih ocenjevalcev.

Prijavitelju je bilo v okviru posameznih meril dodeljeno naslednje število točk:

MERILO 1:				
POKRITOST POTREB	opis merila	možnih največ 10 točk	št. doseženih točk	obrazložitev ocene za vsako podmerilo posebej*
Pokritost potreb domskega varstva znotraj območne enote ZZZS	Umestitev v območno enoto ZZZS, kjer je razlika v številu mest med obstoječimi kapacitetami in potrebnim številom mest za 4,5 % ciljne skupine (starejši od 65 let) največja. Uporabljeni podatki iz preglednice Pokritost potreb Domske varstvo starejših, stanje 30. 6. 2022. Vir: Skupnost socialnih zavodov Slovenije.	10 točk – razlika je nad 100 5 točk – razlika je med 1 in 99 0 točk – potrebna mesta so dosežena	5 / 10	Preglednica Pokritost potreb Domske varstvo starejših, stanje 30. 6. 2022. Vir: Skupnost socialnih zavodov Slovenije
MERILO 2				
IZVAJANJE SKUPNOSTNIH STORITEV	opis merila	možnih največ 10 točk	št. doseženih točk	obrazložitev ocene za vsako podmerilo posebej*
Izvajanje več kot ene skupnostne storitve ali programa	V objektu, ki je predmet prijave, se bodo zagotavljali prostori za izvajanje skupnostnih storitev in programov	10 točk – tri ali več storitev/programov 5 točk – dve storitvi/programa 0 točk – ena storitev/program	10 / 10	Priložena so pisma o nameri, s katerimi se izkazuje sodelovanje
MERILO 3				
ZUNANJI IZVAJALCI	opis merila	možnih največ 10 točk	št. doseženih točk	obrazložitev ocene za vsako podmerilo posebej*
Vzpostavljeno povezovanje z zunanjimi izvajalci	V objektu, ki je predmet prijave, se bodo zagotavljali prostori za izvajanje storitev in programov s strani zunanjih izvajalcev	10 točk – tri ali več zunanjih izvajalcev 5 točk – eden ali dva zunanja izvajalca 0 točk – ni sodelovanja	10 / 10	Priložena so pisma o nameri, s katerimi se izkazuje sodelovanje
MERILO 4				
STANDARD KAKOVOSTI	opis merila	možnih največ 5 točk	št. doseženih točk	obrazložitev ocene za vsako podmerilo posebej*
Izvajalec ima pridobljen certifikat ali standard	Prijavitelj ima pridobljen certifikat upravljanja s kakovostjo ali standard vodenja kakovosti (pridobljen certifikat E-Qualin, ISO 9001 ali podobno)	5 točk – je vzpostavljen standard kakovostjo 0 točk – ni vzpostavljen standard kakovosti	5 / 5	Priložena je certifikat oz. izjava prijavitelja, s katero izkazuje ustrezne reference

MERILO 5				
ENERGETSKA UČINKOVITOST OBJEKTA	opis merila	možnih največ 15 točk	št. doseženih točk	obrazložitev ocene za vsako podmerilo posebej
Energetska učinkovitost objekta	<p>Objekti bivalnih enot morajo biti v načrtovani in grajeni kot skoraj nič energijski objekti. Načrtovati se morajo objekti, ki omogočajo nižjo porabo energentov, nižje vzdrževalne stroške, manjše izpuste toplogrednih plinov, uporabo obnovljivih materialov, uporabo obnovljivih virov energije, zagotovitev optimalnega mikroklimatskega okolja.</p> <p>Priložena je dokazilo, iz katerega je razviden razred energijske učinkovitosti objekta (Izkaz o energijskih lastnostih objekta v skladu s Pravilnikom o učinkoviti rabi energije ali Izjava odgovornega projekta o razredu energijske učinkovitosti, ki ga bo dosegal objekt).</p>	<p>15 točk– dosežen razred A1</p> <p>10 točk – dosežen razred A2</p> <p>5 točk– dosežen razred B1</p>	15 / 15	

Vloga zgoraj navedenega prijavitelja je bila s strani strokovne komisije ocenjena s 45 točkami.

Obrazložitev ocene strokovne komisije pri merilih, pri katerih vloga prijavitelja ni dosegla maksimalnega števila točk in obrazložitev znižanja točk pri posameznem podmerilu:

- V okviru merila 1 Pokritost potreb domskega varstva znotraj območne enote ZZZS, je vloga prijavitelja prejela 5 točk, saj je lokacija načrtovanega objekta umeščena v območno enoto ZZZS Novo mesto, v kateri je razlika v številu mest med obstoječimi kapacitetami in potrebnim številom mest za 4,5 % ciljne skupine (starejši od 65 let) med 1 in 99.

Vloga prijavitelja je formalno popolna, izpolnjuje vse razpisne pogoje in hkrati dosega minimalni kakovostni kriterij, pri čemer skupna vrednost predlaganih projektov, ki so dosegli minimalni kakovostni kriterij, v primeru zagotovitve najvišjega, z javnim razpisom določenega zneska sofinanciranja, presega razpoložljiva sredstva za sofinanciranje projektov gradnje objektov za institucionalno varstvo odraslih oseb, z namenom zagotoviti varno okolje bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih. Strokovna komisija predlaga, da se vlogi zgoraj navedenega prijavitelja ugodi.

Ministrstvo je dolžno obvestiti vse prijavitelje o odločitvi glede dodelitve sredstev, zato je bilo na podlagi navedenega odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

V poglavju 10.3 javnega razpisa je določeno, da se v primeru gradnje bivalne enote za dom za starejše posamezni projekt sofinancira največ v višini 122.187,99 EUR (z DDV) na eno posteljo. Iz izdelane investicijske dokumentacije prejetih vlog je razvidno, da prijavitelji pričakujejo sofinanciranje v najvišjem znesku in so ob upoštevanju navedenega pripravljali tudi finančno konstrukcijo projektov. Strokovna komisija je glede na zgoraj navedeno, aktualno situacijo na trgu gradbenih storitev, ocenjeno vrednost projektov ter vedenje o lastnih investicijskih zmožnostih prijaviteljev na svoji 7. seji 28. 6. 2023 soglasno sprejela sklep, da se pri dodeljevanju sredstev po posameznih projektih ohrani znesek sofinanciranja v višini 122.187,99 EUR (z DDV) na eno posteljo v primeru gradnje enote doma za starejše oziroma 109.753,69 EUR (z DDV) na eno

posteljo v primeru gradnje bivalne enote oz. stanovanjske skupine za odrasle osebe, ki so upravičene do institucionalnega varstva v varstveno delovnih centrih, centrih za usposabljanje delo in varstvo in posebnih socialnovarstvenih zavodih. Navedeno pomeni, da se razpoložljiva sredstva dodelijo prijaviteljem po vrstnem redu, ki ga najprej določa višje število točk, v primeru enakega števila točk pa vrstni red evidentiranega prejema vlog na ministrstvu.

Prijavitelj v okviru projekta »Gradnja bivalne enote Doma starejših občanov Črnomelj« načrtuje skupaj 24 dodatnih kapacitet/postelj v institucionalnem varstvu za osebe, starejše od 65 let, zato se mu v skladu z navedeno omejitvijo dodelijo sofinancerska sredstva v skupni višini največ 2.932.511,76 EUR z vključenim DDV (z besedo: dva milijona devetstodvaintrideset tisoč petstoenaest eurov in šestinsedemdeset centov). Sredstva za izvedbo projekta se zagotavljajo iz Proračunskega sklada Mehanizma za odpornost in okrevanje, sredstva za plačilo davka na dodano vrednost (DDV) pa v proračunu Republike Slovenije. Ministrstvo bo prijavitelju sofinanciralo zgolj upravičene stroške, določene v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji. Sredstva za razliko do ocenjene vrednosti projekta v celoti ter neupravičene stroške bo moral zagotoviti prijavitelj sam.

Na podlagi tega sklepa bo s prijaviteljem sklenjena pogodba o sofinanciranju projekta »Gradnja bivalne enote Doma starejših občanov Črnomelj«. Pogoj za sklenitev pogodbe je pridobitev pravnomočnega gradbenega dovoljenja za načrtovane objekte in prenos zemljišč za gradnjo v last Republike Slovenije. V primeru, da se prijavitelj v roku osmih dni od prejema poziva za podpis pogodbe o sofinanciranju projekta nanj ne odzove, se šteje, da je umaknil vlogo za pridobitev sredstev. Pogodba ne bo sklenjena tudi v primeru, da prijavitelj do 31. 12. 2023 ne bo pridobil pravnomočnega gradbenega dovoljenja in/ali do 31. 1. 2024 uredil prenosa lastninske pravice na zemljiščih za gradnjo na Republiko Slovenijo.

Ministrstvo v vlogi koordinacijskega organa prijavitelja zavezuje, da v vseh fazah priprave projektne dokumentacije in podrobnejše finančne ocene projektov aktivno sodeluje z ministrstvom z namenom izboljšanja, optimizacije in racionalizacije projektnih rešitev.

Javni razpis v poglavju 19.4 določa, da je zoper odločitev ministrstva o vlogi za dodelitev sofinanciranja dopusten upravni spor. Tožba ne ovira izvršitve sklepa o (ne)izboru, zoper katerega je vložena, oziroma ne zadrži podpisa pogodb o sofinanciranju projektov. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka tega sklepa.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) v prvem odstavku 118. člena določa, da organ odloči o stroških postopka. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 4. točke izreka tega sklepa.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU: Zoper ta sklep je dopusten upravni spor. Tožba se vložijo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni od dneva vročitve sklepa, in sicer neposredno pisno na sodišču ali pa se mu pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Tožba se vložijo v tolikih izvodih, kolikor je strank v postopku. Tožbi je potrebno priložiti sklep, ki se izpodbija, v izvorniku, prepisu ali kopiji.

Simon Maljevac
Minister

Vročiti:

- DOM STAREJŠIH OBČANOV ČRNOMELJ, Ulica 21. oktobra 19 C, 8340 Črnomelj,
crnomelj@ssz-slo.si - ePošta