



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

T: 01 369 66 10

F: 01 369 66 19

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Služba za trajnostno mobilnost in prometno politiko

Langusova ulica 4

1535 LJUBLJANA

gp.mzi@gov.si

Številka: 440-41/2018/2
Datum: 18.10.2018

ZADEVA: Prošnja za pridobitev mnenja MF glede državnih pomoči v primerih operacij, vključenih v Dogovor za razvoj regij, PN 4.4

ZVEZA: Vaš dopis 371-17/2018/132 - 00191669

V zvezi z vašim zaprosilom za izdajo mnenja glede obstoja državne pomoči za podporo v okviru kohezijske politike 2014 - 2020 na osnovi 26. člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014 - 2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15, 36/16, 58/16, 69/16 – popr., 15/17 in 69/17), vam posredujemo presojo elementov državne pomoči v primerih operacij PN 4.4, vključenih v Dogovor za razvoj regij - **gradnja regionalnih kolesarskih povezav za zagotavljanje trajnostne mobilnosti.**

Iz dopisa Ministrstva za infrastrukturo (Mzi) in priloženih dokumentov izhaja, da je glavni namen gradnje tovrstnih kolesarskih povezav zagotavljanje dnevne mobilnosti prebivalcev. Pri operacijah gradnje infrastrukture za kolesarje (in v manjši meri povezane infrastrukture za pešce, vendar samo znotraj mestnih naselij), so financirane tiste kolesarske povezave, ki:

- se navezujejo na cilje Celostne prometne strategije (CPS) občine oz. vsaj ene od občin, v primeru da bo povezava poteka preko več občin,
- povezujejo središče regionalnega oz. lokalnega pomena s svojim zaledjem,
- izkazujejo dolžine, ki so primerne za dnevno migracijo s kolesom (do 20 km iz središča mestnega naselja).

V vlogi upravičenca nastopajo občine oz. Direkcija RS za infrastrukturo (organ v sestavi MZI). Sredstva evropske kohezijske politike se v okviru postopka neposredne potrditve operacije dodeljujejo v obliki nepovratnih sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) v višini 100 % upravičenih stroškov (80% EU prispevek, 20 % slovenska udeležba).

Vseh primerih se bo gradila javna infrastruktura, ki ne bo namenjena komercialnemu izkoriščanju, temveč bo vsem uporabnikom na voljo brezplačno.

Mnenje Ministrstva za finance

Na podlagi podanih informacij MzI Ministrstvo za finance v nadaljevanju podaja mnenje z vidika prisotnosti državne pomoči pri javnem financiranju operacij gradnje regionalnih kolesarskih povezav za zagotavljanje trajnostne mobilnosti.


V skladu s členom 107(1) Pogodbe o delovanju EU (PDEU) je vsaka pomoč, ki jo dodeli država članica, ali kakršna koli vrsta pomoči iz državnih sredstev, ki izkrivlja ali bi lahko izkrivljala konkurenco z dajanjem prednosti posameznim podjetjem ali proizvodnji posameznega blaga, nezdržljiva s skupnim trgom, kolikor prizadene trgovino med državami članicami. Za določitev, ali predmetni ukrep pomeni državno pomoč v smislu člena 107(1) PDEU, morajo biti kumulativno izpolnjeni vsi naslednji pogoji: (1) ukrep mora biti financiran iz državnih sredstev, (2) biti mora selektiven, (3) podjetju mora prinesiti gospodarsko prednost, (4) vplivati mora na konkurenco in na trgovino med državami članicami EU.

Na podlagi člena 107(1) PDEU se pravila o državni pomoči na splošno uporabljajo le, kadar je prejemnik pomoči »podjetje«¹. V skladu s sodno prakso je »podjetje« v okviru konkurenčnega prava opredeljeno kot subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, ne glede na njegov pravni status ali način financiranja. Gospodarska dejavnost pa je opredeljena kot vsaka dejavnost, v okviru katere se na trgu ponuja blago ali storitve. Pri tem ni pomembno ali je dejavnost donosna ali ne. V primeru, da subjekt izvaja gospodarske in negospodarske dejavnosti, se ta obravnava kot »podjetje« le v zvezi z gospodarskimi dejavnostmi.

V predmetni zadevi Ministrstvo za finance ugotavlja, da Direkcija RS za infrastrukturo in občine, kot končni prejemniki javnih sredstev, v okviru operacij gradnje regionalnih kolesarskih povezav za zagotavljanje trajnostne mobilnosti, ne bodo opravljali gospodarske dejavnosti, saj bo predmetna javna infrastruktura brezplačno na voljo vsem uporabnikom. Prejemniki sredstev (Direkcija RS za infrastrukturo in občine) se ne obravnavajo kot »podjetje« v smislu konkurenčnega prava, zato javno financiranje operacij gradnje regionalnih kolesarskih povezav za zagotavljanje trajnostne mobilnosti ne vsebuje elementov državne pomoči.

Mnenje Ministrstva za finance je velja za vse operacije gradnje regionalnih kolesarskih povezav za zagotavljanje trajnostne mobilnosti.

S spoštovanjem,


Bernarda Suša, sekretarka
vodja sektorja

Pripravila: 
mag. Jana Rudolf Mesarič, sekretarka



Monika Pintar Mesarič
GENERALNA DIREKTORICA



V vednost:

- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, gp.svrk@gov.si

¹ Za dodatno razlago glej Obvestilo Komisije o pojmu državne pomoči po členu 107(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (2016/C 262/01), točka 2.