



Številka: 35409-132/2025-2570-7

Datum: 8. 1. 2026

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi četrtega odstavka 128. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25) v povezavi s 101 a. členom Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP, 18/23 – ZDU-1O in 97/25) o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 448 Ilovica ob Jurčkovi 2 (na podlagi dopolnjene pobude), pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, naslednje

M N E N J E

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 448 Ilovica ob Jurčkovi 2 (na podlagi dopolnjene pobude) je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, je z vlogo, št. 35021-16/2022-89, z dne 27. 10. 2025, prejeto 28. 10. 2025, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) zaprosil za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 448 Ilovica ob Jurčkovi 2 - dopolnitev (v nadaljnjem besedilu OPPN) po 128. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3).

Na spletnem portalu pripravljavca je bilo dostopno naslednje gradivo:

- Dopolnjena pobuda za pričetek postopka izdelave OPPN 448 Ilovica ob Jurčkovi 2 (Šabec Kalan Šabec – Arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. naloge UP 22-001-PS, maj 2024);
- Dopolnjena pobuda za pričetek postopka izdelave OPPN 448 Ilovica ob Jurčkovi 2 (Šabec Kalan Šabec – Arhitekti d.o.o., št. naloge UP 22-001-PS, maj 2024 dopolnjeno junij 2025);
- primerjava pobud;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0285/2024-6, z dne 20. 10. 2025.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da je pripravljaivec plana pobudo za pozidavo na območju EUP RN-337 dopolnil zaradi sprememb investicijske namere. Z OPPN se ureja celotno območje, vendar pri njegovi pripravi sodelujejo zgolj lastniki zemljišč vzhodnega dela območja, lastniki zahodnega dela območja pa pri pripravi ne sodelujejo oziroma so od pobude odstopili. Vzhodni del območja se tako načrtuje kot samostojni sklop. Spremembe pobude se nanašajo zlasti na spremenjeno tipologijo stavb, ki predvideva večstanovanjske stavbe z večjim številom etaž, BTP in faktorjem izrabe, prav tako se namesto trgovskega načrtuje gradnja trgovsko-poslovno-stanovanjskega objekta.

Z OPPN se ureja območje enote urejanja prostora RN-337 s podrobnejšo namensko rabo prostora CU (osrednja območja centralnih dejavnosti), ki obsega več zemljiških parcel v k.o. Karlovsko predmestje v skupni izmeri približno 2,6 ha. OPPN leži južno od Jurčkove ceste, na vzhodu meji na Mihov štradon, zahodno ga omejuje obstoječa stanovanjska pozidava, južno pa Pot spominov in tovarištva. Ob Jurčkovi poteka tudi potok Zgornji Galjevec, v katerega se stekata dva odvodna jarka na vzhodnem in zahodnem delu območja. Območje je v celoti poplavno ogroženo in leži pretežno znotraj razreda srednje poplavne nevarnosti, manjši del pa je v območju razreda majhne poplavne nevarnosti. Na osrednjem delu območja je obstoječa pozidava, nepozidan del pa predstavljajo vrtovi in površine v kmetijski rabi.

Investitorji imajo v lasti večinoma nepozidana zemljišča na vzhodnem delu OPPN, ki so razdeljena na štiri enote (Z1, Z2, Z3 in Z4). Obstoječa enostanovanjska stavba Jurčkova 72 se ohrani. Na vzhodnem robu območja, ob križišču Jurčkove ceste in Mihovega štradona je predvidena gradnja trgovsko-poslovno-stanovanjske stavbe s približno 80 parkirnimi mesti na nivoju terena. Na preostalih zemljiščih pa je predvidena gradnja večstanovanjskih stavb (etažnosti P+3) z dopustnim spremljajočim nestanovanjskim programom. Dostop na območje je treba zagotoviti z Jurčkove ceste ali Mihovega štradona. Na zahodnem delu območja bo v okviru OPPN preverjena čim bolj optimalna izraba zemljišč v skladu z veljavnim občinskim prostorskim načrtom in etapnost gradnje.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ne more natančno ugotoviti, ali je za OPPN treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 89. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV in 56/25 – PoZ) in Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).

Pripravljaivec plana je predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljevanju ZRSVN), št. 3563-0285/2024-6, z dne 20. 10. 2025. ZRSVN je v mnenju ugotovil, da OPPN sega v zavarovano območje Pot spominov in tovarištva (id. št. 4033), zavarovano z Odlokom o določitvi »Poti spominov in tovarištva« za spomenik skupnega pomena za mesto Ljubljana (Uradni list SRS, št. 3/88). Pot spominov in tovarištva (v nadaljevanju PST) poteka po južnem robu območja OPPN. V skladu z varstvenim režimom je na območju PST treba ohranjati rastiščne pogoje dreves in grmovnic ter preprečevati poškodovanje njihovih nadzemnih in podzemnih delov. ZRSVN je v mnenju navedel, da iz predloženega gradiva lokacija stavb, gospodarske javne infrastrukture in zunanjih ureditev še ni razvidna, vendar je iz besedila razbrati, da načrtovana gradnja ne bo segala na območje varstva narave, ne bo ogrožala drevoredov in ne bo posegala v rastni prostor dreves na območju PST. Stavbe morajo biti od PST (EUP z oznako ZPp) odmaknjene najmanj 10 m, kar je prikazano na predloženi regulacijski karti. ZRSVN meni, da OPPN, ob upoštevanju varstvenega režima, ki velja na območju, verjetno ne bo pomembno vplival na zavarovano območje, zato meni, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti po določbah 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP, 18/23 – ZDU-1O in 97/25; v nadaljevanju ZON).

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje v skladu z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba

o merilih). Skladno s 3. členom te uredbe je ponovno pridobilo mnenji Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode, ki sta v prilogi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-75/2024-3340/13, z dne 25. 11. 2025, prejetem istega dne ugotovilo, da OPPN sicer meji na kulturni spomenik Ljubljana - Pot POT (EID 1-01116), ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi Poti spominov in tovarštva za zgodovinski spomenik (Uradni list SRS, št. 17/85), vendar se zaradi načrtovanih sprememb vplivi na kulturno dediščino ne bodo spremenili. Ministrstvo za kulturo meni, da je, glede na načrtovane ureditve ter varstveni režim in stanje kulturne dediščine na obravnavanem območju, verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino majhna, zato za OPPN z vidika varstva kulturne dediščine ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je podala podrobnejše usmeritve, št. 35020-74/2025-3, z dne 7. 1. 2026, prejete istega dne, v katerih se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje. Navedla je, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. Iz mnenja je razvidno, da pretežni del OPPN leži v območju razreda srednje poplavne nevarnosti in v celoti sega v območje izravnalnega ukrepa za varstvo pred poplavami, določenega z veljavnim občinskim prostorskim načrtom, kjer je pred posegom v prostor oziroma sočasno z njim obvezno nadomeščanje izgubljenega volumna med koto poplave pri Q_{100} in koto obstoječe odvodnje. Prav tako je zaradi načrtovanih ureditev, lastniške razdrobljenosti in etapnosti gradnje težko zagotavljati celovitost omilitvenih ukrepov na območju OPPN in širše. Direkcija RS za vode meni, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, okoljsko poročilo pa mora vsebovati zlasti ugotovitve, ocene in omilitvene ukrepe glede poplavne ogroženosti obstoječih in načrtovanih ureditev ter okoliških območij (sedanjih in bodočih prebivalcev in obiskovalcev ter okoliških območij, ki niso predmet OPPN); podati ugotovitve in ukrepe glede nadomeščanja odvzetega volumna; podati ugotovitve in omilitvene ukrepe za zagotavljanje poplavne varnosti glede na etapnost izvedbe; ugotoviti kumulativne vplive s sosednjimi območji in presoditi ukrepe tudi z vidika kumulativnih učinkov.

Po pregledu gradiva in na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, je ugotovilo:

- Z OPPN se načrtuje gradnja stanovanjske soseske s pretežno večstanovanjskimi stavbami, trgovino ter prometno in drugo infrastrukturo.
- Na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: ARSO, Atlas okolja) OPPN ne sega na območje naravnih vrednot, meji pa na naravno vrednoto Pot spominov in tovarštva (ident. št. 8706), ki poteka ob južnem robu. Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ocenjuje, da načrtovana gradnja ne bo segala na v naravno vrednoto in zato ne bo bistveno vplivala nanjo.
- OPPN ne posega na območja kmetijskih zemljišč in gozdov.
- OPPN se v celoti nahaja na poplavnem območju s pretežno srednjo stopnjo poplavne ogroženosti. Nekateri z OPPN načrtovani posegi so po veljavnih predpisih o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav, prepovedani, oziroma so dovoljeni samo na območju strnjeno grajenih stavb enakovrstne namembnosti v strnjenih naseljih in le pod določenimi pogoji. Ker ti pogoji še niso izpolnjeni in omilitveni ukrepi, ki bi njihovo izpolnitev omogočili, še niso določeni, ministrstvo meni, da bi OPPN lahko pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ministrstvo je v tem postopku ponovno pridobilo mnenje Direkcije RS za vode (št. 35020-74/2025-3, z dne 7. 1. 2026), ki je prav tako ugotovila, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na poplavno ogroženost. Z njenimi ugotovitvami se strinja tudi ministrstvo.
- Na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: Ministrstvo za kulturo, GisKD pregledovalnik) OPPN meji na kulturni spomenik Ljubljana - Pot POT (EID 1-01116), vendar načrtovana ureditev ne bo pomembneje vplivala na navedeno enoto kulturne dediščine, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo.
- Na podlagi predloženega gradiva se na območju OPPN ne načrtujejo posegi in dejavnosti, ki bi lahko povzročili pomembne vplive na zdravje ljudi.

Ministrstvo na podlagi gradiva, javno dostopnih podatkov, mnenj in meril iz 2. člena Uredbe o merilih ocenjuje, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov OPPN na področje upravljanja z vodami zaradi posegov na poplavno območje. Ministrstvo zato meni, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

V skladu z zgoraj navedenim je ministrstvo ugotovilo, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih 128. člena ZUreP-3. Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave po 101. členu ZON ni treba izvesti.

Pripravila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Priloge:

- Mnenje Direkcije RS za vode, št. 35020-74/2025-3, z dne 7. 1. 2026
- Mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-75/2024-3340/13, z dne 25. 11. 2025

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, info.lj@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si