



Številka: 35409-19/2023-2570-15

Datum: 25. 7. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov v Mestni občini Velenje, pripravljavcu plana, Mestni občini Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje, ki jo zastopa podjetje URBANISTI d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov v Mestni občini Velenje je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov v Mestni občini Velenje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje, ki jo zastopa podjetje URBANISTI d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje, je na Ministrstvo za okolje in prostor podal vlogo, št. 251-2022, z dne 29. 3. 2023, prejeto 29. 3. 2023, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov v Mestni občini Velenje (v nadaljnjem besedilu SD UN).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- Pooblastilo, št. 3503-0009/2022, z dne 19. 12. 2022;
- Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov, Izhodišča za pripravo sklepa, (URBANISTI d.o.o., št. naloge 251-2022, november 2022);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0007/2023-2, z dne 5. 1. 2023;
- podatki o vrstah in količinah odpadkov.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo

ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da SD UN obsega zemljišča s parc. št. 942/26, 945/4, 945/9, 845/27, 945/28 in 945/29-del, vse k.o. Škale ter 294/11-del, 294/12, 295/8, 295/10, 322/1-del, 322/5-del, 516/2-del, 530/3-del in 530/5-del, vse k.o. Velenje, v skupni izmeri 4,3 ha. V skladu z veljavnim občinskim prostorskim načrtom je namenjeni gospodarskim conam (IG). Območje je v obstoječem stanju gozd in travnik. Na vzhodu meji na obstoječ reciklažni center, na jugu in zahodu na gozd, na jugozahodu na stanovanjsko območje, na severu pa na območje načrtovane hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug. Na območju je predvideno zbiranje in predelava odpadnega materiala (nevarnih in nenevarnih odpadkov), razgradnja vozil, parkiranje tovornih vozil in osebnih vozil zaposlenih, gradnja delavnic, skladišč in poslovnih prostorov ter spremljajočih objektov za lastne potrebe. Na območju je možna tudi postavitve sončnih elektrarn. Območje je razdeljeno na 6 gradbenih parcel, znotraj katerih je predvidena dejavnost podjetij Dinos (zbiranje, skladiščenje in predelava odpadkov za namen pridobivanja sekundarnih surovin), Saubermacher d.o.o. (zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter zbiranje in predelava določenih vrst odpadkov v skladu s pridobljenimi dovoljenji), PUP urejanje okolja (parkiranje tovornih in osebnih vozil zaposlenih, poslovni prostori, skladišča, delavnice), Karbon (zbiranje in razgradnja vozil) in Zbirnega centra za komunalne odpadke (zbiranje in začasno skladiščenje odpadkov). Gradbena parcela na južnem delu območja še ni zasedena.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ne more natančno ugotoviti, ali se s SD UN načrtujejo posegi, za kar je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO, se pa načrtujejo posegi, za katere je treba izvesti predhodni postopek.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljenec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0007/2023-2, z dne 5. 1. 2023. ZRSVN je v mnenju navedel, da je bila za Občinski prostorski načrt Mestne občine Velenje izvedena celovita presoja vplivov na okolje in izdelano okoljsko poročilo, ki zajema tudi območje SD UN. SD UN in območje njegovega

daljinskega vpliva ne segata v posebno varstveno območje (območje Natura 2000) ali zavarovano območje, zato ZRSVN meni, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določitih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pridobilo mnenja Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Zavoda za gozdove Slovenije in Direkcije RS za vode.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 350-4/2023-5, z dne 25. 4. 2023 navedel, da načrtovane ureditve delno vplivajo tudi na gozdne površine. Gozdovi imajo močno poudarjene ekološke in socialne funkcije in so zaradi lege tik ob mestu zavarovani kot gozdovi s posebnim namenom (Odlok o razglasitvi gozdov s posebnim namenom, Uradni vestnik občine Velenje, št. 2/1985). Zavod za gozdove Slovenije meni, da bodo vplivi ob upoštevanju področnih smernic (št. 350-4/2023-2, z dne 6. 2. 2023) manjši, kot gozdno zemljišče pa naj se ohrani robni del območja in na ta način ustvari varovalni pas med začasno deponijo in bližnjo predvideno traso hitre ceste ter mestom Velenje.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-34/2023-3340-5, z dne 26. 4. 2023, prejeto dne 28. 4. 2023 navedlo, da na območju urejanja in območju presoje vplivov načrtovanih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine, zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov SD UN na kulturno dediščino. V primeru, da se s SD UN načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje po Uredbi o PVO, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejšega vpliva na arheološke ostaline.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-70/2023-2 (256) z dne 4. 5. 2023, prejeto dne 4. 5. 2023, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da bodo vplivi OPPN na posamezne sestavine okolja, ugotovljeni na podlagi njegovih značilnosti, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, ter podatkov o pomenu in ranljivosti območij tolikšni, da bodo pomembneje vplivali na zdravje in počutje ljudi. Izvedba SD UN bo na območju povzročila vplive zaradi spremembe kakovosti zunanjega zraka, obremenjenosti okolja s hrupom, kakovosti podzemne vode ter zaradi neposrednega stika gospodarske cone in stanovanjskega območja na jugu, ki se obravnava kot konflikten. Skladno z navedenim NIJZ meni, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je podala mnenje s področja upravljanja z vodami, št. 35021-13/2023-2, z dne 2. 6. 2023, prejeto 6. 6. 2023. Navedla je, da je lokacija SD UN ob obstoječem Zbirnem centru odpadkov Velenje 1. S SD UN ni predvideno odlaganje odpadkov, urejena bo ustrezna kanalizacija zbiranja, čiščenja in ločenega odvoda komunalnih in padavinskih odpadnih voda. Na obravnavanem območju ni vodotokov, površinske vode iz zaledja obstoječega zbirnega centra se odvajajo po zbirnem kanalu v obstoječ površinski odvodnik. Območje SD UN ne posega na vodna zemljišča, ni poplavno ogroženo in ne sega na vodovarstveno območje virov pitne vode. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da SD UN verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se SD UN nanaša na gradnjo zbirnega centra za odpadke z možnostjo začasnega skladiščenja in predelave odpadkov;
- je na območju namenska raba prostora IG (gospodarske cone) in se ne spreminja;

- SD UN ne sega na območje kulturne dediščine;
- na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: ARSO, Atlas okolja) SD UN ne sega na območje naravne vrednote ali območje, pomembno za biotsko raznovrstnost;
- SD UN ne sega na območje kmetijskih zemljišč;
- SD UN sega na območje gozda s posebnim namenom, določenega z veljavnim občinskim odlokom, zato je treba njegov vpliv preveriti v postopku celovite presoje;
- območje SD UN ni vodovarstveno ali poplavno ogroženo, na območju ni vodotokov, zato pomembnih vplivov na vode ni pričakovati;
- se s SD UN načrtujejo posegi in dejavnosti, zaradi katerih bodo nastali pomembni vplivi na zdravje ljudi;
- se s SD UN načrtujejo posegi in dejavnosti v neposredni bližini obstoječega reciklažnega centra in območja nekdanjega odlagališča nenevarnih (komunalnih) odpadkov Velenje, zato obstaja verjetnost kumulativnih vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določenih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2. Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave po 101. členu ZON ni treba izvesti.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-19/2023-2570-11, z dne 14. 6. 2023, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni SD UN, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 30. 6. 2023 in se do njih v določenem roku ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določenih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da je za Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta začasne deponije komunalnih odpadkov v Mestni občini Velenje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Velenje, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- URBANISTI d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Velenje, info@velenje.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje, zrsvn.oece@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Savinje, gp.drsv-ce@drsv.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Nazarje, oenazarje@zgs.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si