



Številka: 35409-453/2022-2550-22

Datum: 22. 5. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 234 Soča J, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 234 Soča J ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 234 Soča J ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu MOP) podal vlogo, št. 3505-24/2015-102, z dne 2. 8. 2022, prejeto dne 4. 8. 2022, za izdajo mnenja o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 234 Soča J (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Izhodišča za pripravo OPPN 234: Soča J, (Delavnica d.o.o., št. projekta 003/2021, marec 2022);
- Pobuda za izdelavo OPPN 234: Soča J, (Delavnica d.o.o., št. projekta 003/2021, februar 2021);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-121/2022/3;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 354-121/2022-4, s prilogo št. 354-128/2022-2 (256);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0037/2022-4.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključí, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob

upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: Ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega enoto urejanja prostora BE-363 s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti. Na območju je predvidena gradnja stanovanjske soseske in doma starejših občanov.

Območje OPPN zajema zemljišča v k.o. Bežigrad, v skupni izmeri približno 3,1 ha. Območje je delno že pozidano z obstoječo proizvodno dejavnostjo podjetja Medex d.o.o. in opuščeni objekti. Na zahodu meji na zelene površine, na severu na nepozidano območje, namenjeno centralnim dejavnostim, na vzhodu na Univerzitetni rehabilitacijski inštitut Soča, na jugu pa na obstoječe območje športnega centra (BC). Območje OPPN je razdeljeno na zahodni del, ki je v lasti DUTB, in na vzhodni del, ki je v lasti podjetja Medex d.o.o.. Vzhodni in zahodni del območja se urejata etapno neodvisno, na vzhodnem delu ostaja obstoječa proizvodnja podjetja Medex d.o.o. do prenehanja dejavnosti, na zahodnem delu pa se umesti nove večstanovanjske stavbe. Zahodni del območja OPPN meri približno 1,8 ha. Na območju je predvidena gradnja večstanovanjskih stavb s približno 110 stanovanji, etažnosti do P+5 (približno 12.750 m<sup>2</sup> bruto tlorisnih površin nadzemnih delov stavb), z možnostjo umeščanja oskrbovanih stanovanj in drugih centralnih dejavnosti ter gradnja doma starejših občanov za približno 150 oskrbovancev (približno 8.550 m<sup>2</sup> bruto tlorisnih površin nadzemnih delov stavbe). Parkiranje je predvideno v kletnih etažah (približno 165 parkirnih mest, namenjenih stanovanjski soseski in 30 parkirnih mest za dom starejših občanov). Dolgoročno je na vzhodnem delu OPPN predvidena še gradnja 135 stanovanj v večstanovanjskih stavbah. Na območju se načrtuje ureditev zelenih in drugih utrjenih površin ter pripadajoče gospodarske javne infrastrukture.

Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ocenjuje, da za predmetni OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 in Priloge 1 Uredbe o PVO, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je Ministrstvu predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0037/2022-4, z dne 21. 7. 2022. ZRSVN je v mnenju navedel, da OPPN in njegov daljinski vpliv leži izven zavarovanih območij in območij Natura 2000, zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravljaivec plana je skladno s 3. členom Uredbe o merilih Ministrstvu posredoval mnenji Ministrstva za zdravje in Ministrstva za kulturo.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-121/2022/3, z dne 13. 7. 2022, navedlo, da na območju OPPN in območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino. V primeru, da se z OPPN načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom št. 354-121/2022-4, z dne 28. 6. 2022, posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-128/2022-2 (256), z dne 28. 6. 2022. Iz mnenja je razvidno, da z OPPN načrtovane ureditve, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, ne bodo povzročile pomembnih vplivov na zdravje in počutje ljudi. Ker pa se načrtovana gradnja stanovanjske soseske in doma starejših občanov, kjer biva ranljivejši del prebivalstva, načrtuje v neposredni bližini prostorov obstoječe proizvodne dejavnosti, bodo vplivi okolice lahko pomembneje vplivali na zdravje ljudi na območju OPPN.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo naslednje:

- Z OPPN se načrtuje gradnja stanovanjske soseske s spremljajočimi centralnimi dejavnostmi in doma starejših občanov ter ureditev zelenih površin in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture.
- Na območju OPPN se namenska raba prostora ne spreminja.
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot, na ekološko pomembna območja in območja kulturne dediščine ter krajine s priznanim varstvenim statusom, zato nanje ne bo vplival.
- OPPN ne sega na vodna in priobalna zemljišča, sega pa na vodovarstveno območje z oznako VVO IIB. Nekateri načrtovani posegi so na VVO IIB izjemoma dovoljeni na podlagi izvedene analize tveganja za onesnaženje podzemne vode in omilitvenih ukrepov, ki izhajajo iz navedene analize. Ker analiza tveganja ni bila predložena, obstaja možnost vpliva na podzemne vode.
- Z OPPN se ne načrtujejo dejavnosti, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi, vendar obstaja verjetnost vpliva okoliške industrijske dejavnosti na zdravje ljudi, ki bodo nastanjeni v domu starejših občanov in stanovanjski soseski.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-453/2022-2550-94 z dne 22. 9. 2022, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 23. 9. 2022 in se do njih pisno opredelil v dopisu št. 3505-24/2015-102, z dne 6. 10. 2022, prejetem 6. 10. 2022. Navedel je, da se na območju podjetja Medex odvija tiha proizvodna dejavnost, ki ne bo vplivala na zdravje ljudi, za ugotavljanje in vrednotenje vplivov na podzemne vode pa bo izdelana analiza tveganja. Zaradi izdelave analize tveganja za podzemne vode je pripravljavec plana v dopisu ministrstvo zaprosil za podaljšanje roka za izjasnitev za 60 dni. Ministrstvo je njegovi prošnji s sklepom št. 35409-459/2022-2550-6, z dne 20. 10. 2022, ugodilo.

Pripravljavec plana je z dopisom, št. 3505-24/2015-177, z dne 1. 12. 2022, prejetim dne 2. 12. 2022, zaprosil ministrstvo za dodatno podaljšanje roka za 30 dni. Ministrstvo je s sklepom št. 35409-453/2022-2550-8, z dne 6. 12. 2022, njegovemu zahtevku ugodilo in rok podaljšalo do 6. 1. 2023.

Dne 23. 12. 2023 je pripravljavec plana z dopisom št. 3505-24/2015-121, z dne 22. 12. 2022, vlogo dopolnil in ji priložil naslednje gradivo:

- Izhodišča za pripravo OPPN 234: Soča J (Delavnica d.o.o., št. naloge 003/2021, marec 2022, dopolnjeno november 2022);
- Odgovor na Seznanitev z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Marbo Okolje, projektiranje in svetovanje d.o.o., 5. 12. 2022);
- Analiza tveganja za onesnaženje podzemne vode za OPPN 234: Soča J (Marbo Okolje d.o.o., december 2022);
- Pooblastilo št. 35445-16/2022-2550-3, z dne 30. 5. 2022;
- Fotografije merilnih mest za izvajanje meritev hrupa v okolju z dne 25. 11. 2022;
- Rezultati meritev hrupa.

Ministrstvo je z dopisom, št. 35409-453/2022-2550-11, z dne 3. 1. 2023, gradivo posredovalo Ministrstvu za zdravje in Direkciji RS za vode, da podata mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom št. 354-1/2023-5, z dne 18. 1. 2023, posredovalo mnenje NIJZ, št. 354-5/2023-4 (256), z dne 17. 1. 2023, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da je pregledal predloženo gradivo (Analiza tveganja za onesnaženje podzemne vode za OPPN 234: Soča J, rezultati meritev hrupa in fotografije merilnih mest z dne 25. 11. 2022) in ocenil, da vpliv okolice na območje OPPN verjetno ne bo tolikšen, da bi pomembno vplival na zdravje ljudi, saj so izmerjene vrednosti kazalcev hrupa za III. območje varstva pred hrupom, ki veljajo na sosednjem območju in so podane v dokumentaciji, v skladu z določili predpisa in ne presegajo mejnih vrednosti za to območje; prav tako je stopnja tveganja za onesnaženje podzemne vode, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov iz predložene analize, v okviru sprejemljivega tveganja.

Direkcija RS za vode je posredovala mnenje, št. 35021-50/2022-3, z dne 17. 5. 2023, prejeto 18. 5. 2023, v katerem se je opredelila do gradiva, ki ga je posredoval pripravljavec plana. V mnenju je navedla, da je v gradivu ustrezno prikazano vodovarstveno območje in podane usmeritve za varstvo podzemne vode. Za OPPN je bila izdelana analiza tveganja, za katero Direkcija RS za vode meni, da je pripravljena strokovno korektno in kvalitetno ter da predlaga ustrezne ukrepe za varstvo tal in podzemne vode, na podlagi katerih bodo vplivi izvedbe OPPN na okolje nebitveni.

Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da OPPN ne bo verjetno pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Na podlagi predloženega gradiva, pisne izjasnitve glede ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku in prejetih mnenj nosilcev urejanja prostora je ministrstvo ugotovilo da ni več razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN po 77. členu ZVO-2, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, [glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, [urbanizem@ljubljana.si](mailto:urbanizem@ljubljana.si)
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oelj@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oelj@zrsvn.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, [gp.drsv-lj@gov.si](mailto:gp.drsv-lj@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)