



Številka: 35409-745/2022-2550-12

Datum: 12. 5. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 289 Vevče, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 289 Vevče je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 289 Vevče ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor podal vlogo, št. 35021-22/2021-67, z dne 13. 12. 2022, prejeto 14. 12. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 289 Vevče (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- Pobuda za OPPN 289 Vevče (ŠABEC KALAN ŠABEC – Arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. naloge UP 22-007-IZH, september 2022);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0085/2022-2.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na delovno področje varovanja okolja, celovite presoje vplivov na okolje, upravnih postopkov na področju okolja, systemskega urejanja javnih služb varstva okolja, ravnanja z gensko spremenjenimi organizmi, podnebnih sprememb, ravnanja z odpadki in učinkovite rabe virov, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju Ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na

okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega enoto urejanja prostora SO-1984, s podrobnejšo namensko rabo prostora IG – gospodarske cone. Območje obsega zemljišča in dele zemljišč v k.o. Dobrunje, v skupni izmeri približno 7,1 ha. Na območju so travnate površine, pas obstoječe stanovanjske pozidave, zapuščeno odlagališče in neurejeno makadamsko parkirišče. OPPN meji na severu na obrežni pas vegetacije ob Ljubljani, na vzhodu na obstoječo industrijsko območje (Papirnica Vevče), na jugu na obstoječo stanovanjsko pozidavo in na zahodu na kmetijske površine. Na območju je predvidena gradnja objektov za gospodarske dejavnosti in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture, ki bodo pretežno namenjeni lastnikom zemljišč, deloma pa tudi za trg, in sicer: skladišč in utrjenih skladiščnih površin ter energetskih objektov v sklopu načrtovanih stavb, parkirnih površin za osebna in tovorna vozila, poslovnih, proizvodnih in trgovskih stavb, stavb, namenjenih gostinskim in športnim dejavnostim ter možnost umestitve objekta za ravnanje z odpadki (zbirni center). Predvidena je ureditev dostopov z Litijske ceste in z nove lokalne zbirne ceste med Zadobrovsko cesto in Cesto II. grupe odredov.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da se z OPPN načrtuje gradnja cone za dejavnosti iz poglavja C Priloge 1 Uredbe, ki presega 5 ha, za kar je v skladu s točko G.1.1 te uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravlavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0085/2022-2, z dne 18. 10. 2022. ZRSVN je v mnenju navedel, da OPPN leži v bližini posebnega varstvenega območja Ljubljana – Gradaščica – Mali Graben (koda SI3000291), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13- popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18), za katerega so značilne naslednje kvalifikacijske vrste, in sicer: piškurji

(*Eudontomyzon ssp.*), sulec (*Hucho hucho*), platnica (*Rutilus pigus*), zlata nežica (*Sabanejewia aurata*), velika nežica (*Cobitis elongata*). Načrtovani posegi ne segajo na varovano območje, zato ZRSVN ocenjuje, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na posebno varstveno območje. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določenih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pridobilo mnenji Ministrstva za zdravje in Direkcije RS za vode.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-572022-4 (256) z dne 3. 1. 2023, prejeto dne 9. 1. 2023, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da bodo vplivi OPPN na posamezne sestavine okolja, ugotovljeni na podlagi njegovih značilnosti, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, ter podatkov o pomenu in ranljivosti območij tolikšni, da bodo pomembneje vplivali na zdravje in počutje ljudi. Na območju bo z izvedbo OPPN nastal neposreden stik gospodarske cone in stanovanjskega območja, ki se obravnava kot konflikten, zlasti zaradi hrupa, lahko pa tudi zaradi drugih vplivov (npr. onesnaževanje zraka). NIJZ je v mnenju navedel tudi, da je na območju obravnave opuščeno odlagališče, ki lahko povzroči številne negativne vplive na zdravje ljudi. Skladno z navedenim NIJZ meni, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je podala podrobnejše usmeritve s področja upravljanja z vodami, št. 35020-148/2022-3, z dne 6. 4. 2023, prejeto 6. 4. 2023. V usmeritvah se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na okolje. Navedla je, da izvedba OPPN ob upoštevanju vseh smernic in hidrološko-hidravlične analize za OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Direkcija RS za vode je ugotovila, da so v OPPN podane tudi usmeritve iz nadrejenega prostorskega akta, ki določajo, da je izvedba OPPN mogoča šele po izvedbi celovitih protipoplavnih ukrepov, da se na severni in zahodni strani OPPN izvede protipoplavni nasip na koti 275,00 mnm ter da je pri pripravi OPPN treba dosledno upoštevati vse področne predpise. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da OPPN ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se OPPN nanaša na gradnjo gospodarske cone in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture;
- je namenska raba prostora IG (gospodarske cone) in se ne spreminja;
- OPPN ne sega na območje kulturne dediščine, vendar gre za poseg, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje po Uredbi, zato lahko poseg pomembneje vpliva na arheološke ostaline, v kolikor območje še ni bilo ustrezno raziskano;
- OPPN ne sega na območje gozda in kmetijskih zemljišč;
- OPPN ne sega na območja naravne vrednote ali območje, pomembno za biotsko raznovrstnost;
- je območje OPPN poplavno ogroženo in leži pretežno v območjih razredov srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti, vendar je na območju predvidena izvedba celovitih protipoplavnih ukrepov, zaradi česar ni pričakovati pomembnejših vplivov na poplavno varnost, kar je v mnenju ugotovila tudi Direkcija RS za vode;
- se z OPPN načrtujejo posegi in dejavnosti, zaradi katerih bodo nastali pomembni vplivi na zdravje ljudi;
- je v neposredni bližini obstoječa industrijska cona (Papirnica Vevče), ki bo skupaj z načrtovanimi novimi gospodarskimi dejavnostmi lahko imela kumulativne vplive.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2. Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave po 101. členu ZON ni treba izvesti.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-745/2022-2550-10, z dne 17. 4. 2023, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 21. 4. 2023 in se do njih ni pisno opredelil v določenem roku.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 289 Vevče treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si