



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 35409-384/2022-2550-16

Datum: 28. 2. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22- ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 33 Center Gameljne - zahod, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 33 Center Gameljne - zahod je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 33 Center Gameljne - zahod ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu MOP) podal vlogo, št. 35021-14/2022-23, z dne 30. 6. 2022, prejeto dne 1. 7. 2022, za izdajo mnenja o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 33 Center Gameljne - zahod (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Pripravljavec plana je predložil naslednje gradivo:

- Pobuda za pripravo OPPN 33 Center Gameljne – zahod (LUZ d.d., marec 2022);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3562-0529/2022-4, z dne 20. 6. 2022.

MOP je v postopku pridobil mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, in sicer:

- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35021-79/2022-3, z dne 27. 12. 2022,
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-78/2022-3340/8, z dne 27. 9. 2022,
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3562-0529/2022-6, z dne 9. 9. 2022.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi

ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega enoto urejanja prostora ŠG-20, s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti. Območje meri približno 2,5 ha in je pretežno pozidano z objekti nekdanje tovarne Rašica. Leži ob vodotoku Gameljščica in na zahodu meji na območje OPPN 483 Ruska dača, ki ima varstveni status v skladu s predpisi s področja kulturne dediščine. Na območju OPPN je predvidena odstranitev stavb nekdanje tovarne, razen »Pletilnice«, in gradnja novega stanovanjskega območja in lokalnega središča s pripadajočo gospodarsko javno infrastrukturo ter ureditev odprtih in zelenih površin. Predvidena je gradnja večstanovanjskih stavb, centralne in družbene dejavnosti pa se v čim večji meri umestijo v stavbo Pletilnice. vzdolž Gameljščice se uredi park, ki se navezuje na območje Ruske dače in rekreacijsko območje naselja Gameljne.

Na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano

območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravlavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3562-0529/2022-4, z dne 20. 6. 2022, v katerem je navedeno, da območje OPPN in območje njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) in zavarovanega območja, zato za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Ministrstvo je v postopku pridobilo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3562-0529/2022-6, z dne 9. 9. 2022, prejetem dne 9. 9. 2022 ugotovil, da OPPN v južnem delu sega na območje z naravovarstvenim statusom naravna vrednota Gameljščica (ident. št. 8073), določeno s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19). Glede na dejstvo, da je v tem delu Gameljščica v slabšem stanju, z utrjenimi brežinami in ponekod z malo obrežne vegetacije, ter da so za varstvo naravne vrednote že predpisani okoljevarstveni pogoji, ZRSVN ocenjuje, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost in zato celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-78/2022-3340/8, z dne 27. 9. 2022, prejeta dne 26. 9. 2022. V mnenju je navedlo, da OPPN ne sega na registrirane enote kulturne dediščine, meji pa na vplivno območje spomenika Zgornje Gameljne – Ruska dača (EŠD 18722). Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da je, glede na varovane vrednote, varstveni režim in stanje dediščine na območju, verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na kulturno dediščino majhna, zato meni, da z vidika varstva kulturne dediščine ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je podala mnenje št. 35021-79/2022-3, z dne 27. 12. 2022, prejeta 29. 12. 2022. V mnenju je navedla, da ima lahko OPPN verjetno pomembne vplive na okolje z vidika upravljanja z vodami. Iz mnenja izhaja, da območje OPPN leži znotraj območja pomembnejšega vpliva poplav.

Direkcija RS za vode po pregledu stanja prostora ugotavlja, da se območje OPPN nahaja na:

- lokaciji, ki ne leži na vodovarstvenem območju,
- lokaciji, ki je po razpoložljivih podatkih delno poplavna in leži v razredu srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti,
- lokaciji, kjer so evidentirani vodotoki in vodna zemljišča,
- lokaciji, kjer so lokalno prisotna opozorilna območja plazljivosti.

Direkcija RS za vode meni, da zaradi lege OPPN na območju razreda srednje poplavne nevarnosti in zahtevnosti poplavne problematike na širšem območju poselitve ob Gameljščici ter zaradi zahtevnosti izvedbe načrtovanih celovitih protipoplavnih ukrepov bodo načrtovane ureditve verjetno pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se OPPN nanaša na gradnjo stanovanjske soseske in lokalnega središča Gameljne ter ureditev odprtih in zelenih površin in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture;

- OPPN ne sega na območje kulturne dediščine, ampak le meji na njeno vplivno območje, zato ni pričakovati pomembnega vpliva nanjo;
- OPPN ne sega na območje gozda in kmetijskih zemljišč;
- OPPN na južnem robu sega na naravno vrednoto Gameljščica, vendar ni pričakovati pomembnejših vplivov v naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost;
- je območje OPPN poplavno ogroženo in leži pretežno v območjih razredov srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti, zaradi česar imajo lahko načrtovane ureditve pomemben vpliv na poplavno varnost širšega območja;
- se z OPPN ne načrtujejo posegi in dejavnosti, zaradi katerih bodo nastali pomembni vplivi na zdravje ljudi.

Upoštevalo merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-384/2022-2550-9, z dne 6. 1. 2023, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 24. 1. 2023 in se do njih pisno opredelil v dopisu št. 35021-14/2022-52, z dne 24. 1. 2023, prejetem 24. 1. 2023. Dopisu je priložil dokument »Občinski podrobni prostorski načrt 33 Center Gameljne – zahod; odgovor na seznanitev z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev v postopku CPVO« (GIGA-R d.o.o., 24. 1. 2023) in grafične priloge. V priloženi dokumentaciji so podana dodatna pojasnila glede načrtovane gradnje in umestitve posameznih stavb znotraj območja OPPN v povezavi s poplavno ogroženostjo.

Ministrstvo je dne 3. 2. 2023 posredovalo Direkciji RS za vode dopis pripravljavca plana s priloženo dokumentacijo in jo pozvalo, da ponovno poda mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na okolje.

Direkcija RS za vode je posredovala mnenje, št. 35021-6/2023-2, z dne 13. 2. 2023, prejeto 16. 2. 2023, v katerem se je opredelila do gradiva, ki ga je posredoval pripravljavec plana in ugotovila, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. V mnenju je navedla, da kljub zagotovitvi pripravljavcev, iz gradiva ni možno brez dvoma ugotoviti, da ne bo prišlo do povečanja ogroženosti pred škodljivim delovanjem voda in s tem do kršitve predpisov s področja upravljanja z vodami. Direkcija RS za vode je v mnenju navedla tudi, da je treba v okoljskem poročilu obravnavati vsaj dva okoljska cilja, in sicer »zmanjšanje odtoka z urbanih površin« in »ohranjanje nizke stopnje poplavne ogroženosti«.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-384/2022-2550-14, z dne 17. 2. 2023, ponovno seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 8 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil 21. 2. 2023 in z dopisom, št. 35021-14/2022-63, z dne 23. 2. 2023, prejetim 24. 2. 2023, zaprosil ministrstvo, da čim prej izda odločitev, saj se do ugotovljenih dejstev ne bo več izrekel.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 33 Center

Gameljne - zahod treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@drsv.si