



Številka: 35409-65/2021-2550-7
Datum: 14. 6. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt 463 Tbilisijska KPL, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 463 Tbilisijska KPL je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 463 Tbilisijska KPL ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3505-17/2017-52, z dne 9. 4. 2021, prejeto dne 13. 4. 2021, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 463 Tbilisijska KPL (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-13/2021-2 (256);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-19/2021/4;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-17/2021-2;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-65/2-O-21/HT.

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 463 Tbilisijska KPL, št. 3505-17/2017-22, z dne 29. 12. 2020;
- Izhodišča za pripravo OPPN 463 Tbilisijska KPL (Ljubljanski urbanistični zavod d.d., št. projekta 8243, september 2020, dopolnitev januar 2021);
- obvestilo o dodelitvi identifikacijske številke.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoto urejanja prostora VI-741 s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti (območja historičnega jedra ali novih jeder, kjer se prepletajo trgovske, oskrbne, storitvene, upravne, socialne, zdravstvene, vzgojne, izobraževalne, kulturne, verske in podobne dejavnosti ter bivanje), ki meri približno 2,1 ha. Območje OPPN zajema zemljišča s parcelnimi št. 504/2, 504/21, 504/22, 504/23, 504/24, 504/31, 504/32, 504/33, 504/34, 504/35 in 504/36, vse k.o. Trnovsko predmestje. Na severnem delu območja je predvidena gradnja poslovno-trgovskega objekta, v zaledju pa gradnja večstanovanjskih objektov (maksimalna etažnost K+P+4) ter ureditev zelenih površin. Parkirne površine so predvidene pretežno v podzemni garaži. Obstoječe objekte na območju se odstrani. Nove objekte se priključi na obstoječo gospodarsko javno infrastrukturo.

Na podlagi predloženega gradiva ministristvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3-III-65/2-O-21/HT, z dne 22. 1. 2021, navedel, da OPPN leži izven zavarovanih ali Natura 2000 območij ter izven območij neposrednega ali daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3-III-65/2-O-21/HT, z dne 22. 1. 2021 ugotovil, da na območju OPPN ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij. Glede na vrsto in lokacijo posega ZRSVN ocenjuje, da izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-13/2021-2 (256), z dne 15. 2. 2021. Iz mnenja je razvidno, da bodo z OPPN načrtovane ureditve, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, lahko povzročile vplive v času gradnje in obratovanja, vendar spremembe posameznih sestavin okolja ne bodo tolikšne, da bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-19/2021/4, z dne 17. 2. 2021, navedlo, da se na območju OPPN in območju vplivov njegovih posegov nahaja enota nepremične kulturne dediščine Ljubljana – Stroj za polaganje asfalta (EŠD 12494). Glede na načrtovane ureditve ter varstveni režim in stanje dediščine na območju urejanja Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejšega vpliva na kulturno dediščino, vpisano v register kulturne dediščine, majhna.

Direkcija RS za vode je podala smernice, št. 35020-17/2021-2, z dne 1. 3. 2021, v katerih se je opredelila tudi do verjetnejših vplivov izvedbe plana na okolje. V smernicah je navedla, da OPPN ne leži v neposredni bližini vodotokov, vendar je po razpoložljivih podatkih območje poplavno ogroženo. Na širšem območju so predvideni celoviti omilitveni ukrepi. Območje ni erozijsko ogroženo in se nahaja na vodovarstvenem območju z oznako VVO III.

Zaradi še neizdelanih strokovnih podlag (vpliv gradenj na podzemne vode na vodovarstvenih območjih) in zaradi posegov, ki jih predpisi na takih območjih ne dovoljujejo oziroma pogojno dovoljujejo (gradnja podzemnih garaž na poplavnih območjih, povečanje poplavne ogroženosti pri pretokih s povratno dobo večjo od 100 let, povečan odtok meteorne vode, ipd.) ter na podlagi trenutno znanih podatkov Direkcija RS za vode meni, da bo izvedba OPPN verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Zato je treba v okoljskem poročilu preveriti načrtovane rešitve in predvideti morebitne dodatne omilitvene ukrepe za preprečevanje negativnih vplivov na vode in vodni režim ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja večstanovanjskih objektov in poslovno-trgovskega objekta ter ureditev zelenih površin;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- OPPN sega na območje kulturne dediščine, vendar pomembnih vplivov na to območje ni pričakovati;
- se z OPPN ne načrtujejo dejavnosti, ki bi pomembno vplivale na zdravje ljudi;
- je območje OPPN poplavno ogroženo in sega v vodovarstveno območje z oznako VVO III, zato bi lahko plan pomembno vplival na vode in vodni režim ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-65/2021-2550-6, z dne 20. 5. 2021, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 20. 5. 2021 in se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določitvi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 463 Tbilisijska KPL treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si