



Številka: 35409-189/2020-2550-8
Datum: 24. 12. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 379 Brnčičeva, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 379 Brnčičeva je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 379 Brnčičeva ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3505-12/2017-145, z dne 15. 9. 2020, prejeto dne 16. 9. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 379 Brnčičeva, (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-103/2020/2;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-95/2020-3;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-780/2-O-20/HT;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-58/2020-2 (256).

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta 379 Brnčičeva, št. 3505-12/2017-102, z dne 20. 7. 2020;

- Izhodišča za pripravo OPPN 379 Brnčičeva (Šabec Kalan Šabec arhitekti, Mojca Kala Šabec s.p., št. naloge UP 17-023-IZH, junij 2020).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoto urejanja prostora ČR-545 s podrobnejšo namensko rabo prostora IG – gospodarske cone, ki meri približno 6,1 ha. Zaradi povezave načrtovanih ureditev s širitvijo dejavnosti Tovarne asfalta Črnuče (v nadaljnjem besedilu TAČ), načrtovane ureditve segajo tudi na območje enote urejanja prostora ČR-472. Obseg celotne ureditve tako zajema približno 8,5 ha. Območje obdajajo Štajerska cesta na zahodu, območje TAČ in industrijskega železniškega tira na severu, Brnčičeva ulica na vzhodu in obstoječa pozidava na jugu. OPPN obsega proste površine znotraj obstoječe industrijske cone. Na območju je predvidena gradnja bencinskega servisa ob Štajerski cesti, širitev skladiščnih in proizvodnih objektov ter parkirišč in manipulativnih površin TAČ, gradnja stavb za industrijske, skladiščne, poslovne, trgovske, upravne in druge dejavnosti, dopustne v okviru namenske rabe IG. Predvidena je tudi gradnja pripadajoče prometne, komunalne in druge gospodarske javne infrastrukture ter priključkov nanjo, parkirnih in manipulativnih površin ter ureditev odprtih in zelenih površin.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da se z OPPN načrtuje gradnja cone za industrijske dejavnosti iz poglavja C Priloge 1 Uredbe, ki presega 5 ha, za kar je v skladu s točko G.1.I te uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 3-III-780/2-O-20/HT, z dne 27. 7. 2020, v katerem je navedel, da območje OPPN leži izven zavarovanih območij in območij Natura 2000 ter izven območja neposrednega ali daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV).

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-780/2-O-20/HT, z dne 27. 7. 2020, ugotovil, da na območju OPPN ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij. ZRSVN glede na vrsto in lokacijo načrtovanih posegov meni, da OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

DRSV je podal smernice, št. 35020-95/2020-3, z dne 18. 8. 2020, v katerih se je opredelil tudi do verjetnejših vplivov izvedbe plana na okolje. V smernicah je navedel, da na območju OPPN ni evidentiranih vodotokov, glede na dostopne podatke pa območje ni poplavno in erozijsko ogroženo. OPPN leži pretežno na širšem vodovarstvenem območju z milejšim varstvenim režimom, z oznako VVO IIIA, ki je opredeljeno z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 15/2015; v nadaljnjem besedilu Uredba o VVO). Uredba o VVO ne prepoveduje posegov in dejavnosti, predvidenih z OPPN, določa pa pogoje in ukrepe za varstvo pred onesnaženjem in pred vplivi na transmisivnost podzemne vode. DRSV ocenjuje, da bo v fazi priprave osnutka OPPN možno zadostiti vsem zahtevam iz Uredbe o VVO in smernicam. V kolikor bo na podlagi analize tveganja za onesnaženje podzemne vode za objekte, ki so v Uredbi o VVO označeni s »pp« razvidno, da je tveganje sprejemljivo, DRSV meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na vode in vodni režim.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-58/2020-2 (256), z dne 20. 8. 2020. Iz mnenja je razvidno, da bo OPPN lahko povzročil naslednje vplive:

- onesnaženje virov pitne vode, zaradi posegov na vodovarstveno območje;
- prekomerna obremenitev s hrupom, ki bo vplivala na stanovanjska območja v bližini OPPN;
- onesnaževanje zraka iz tehnoloških procesov, zaradi ogrevanja prostorov in zaradi povečanega prometa;
- nastanek industrijskih, komunalnih ter onesnaženih in neonesnaženih padavinskih odpadnih voda.

Zaradi navedenega NIJZ meni, da se na območje OPPN ne smejo umeščati:

- obrati, ki lahko povzročajo onesnaženje večjega obsega v skladu s področnimi predpisi in
- obrati večjega ali manjšega tveganja za okolje v skladu s predpisom, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovega tveganja.

NIJZ meni, da glede na značilnost posegov, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, spremembe posameznih sestavin okolja zaradi izvedbe OPPN, ob upoštevanju področnih predpisov, smernic, pogojev iz mnenja in ukrepov za varovanje okolja, navedenih v izhodiščih za njegovo pripravo, ne bodo tolikšne, da bi pomembneje vplivale na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-103/2020/2, z dne 4. 8. 2020, navedlo, da na območju OPPN ter na območjih vpliva njegovih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo zato meni, da ni verjetnosti pomembnejšega vpliva na kulturno dediščino.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje ureditev gospodarske cone za širitev obstoječih proizvodnih dejavnosti ter umeščanje novih dejavnosti v okviru namenske rabe IG ter gradnja pripadajoče prometne in gospodarske javne infrastrukture ter ureditev zelenih površin;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- OPPN ne sega na območja kulturne dediščine ali krajine s priznanim varstvenim statusom;
- območje OPPN ni poplavno ali erozijsko ogroženo, sega pa v širše vodovarstveno območje z milejšim varstvenim režimom, z oznako VVO IIIA;
- bi izvedba OPPN lahko vplivala na podzemne vode ter onesnaževanje zraka in prekomerno obremenitev s hrupom ter skupaj z obstoječim območjem industrijske cone Ježa imela tudi kumulativne vplive na okolje.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bi OPPN lahko pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je Ministrstvo z dopisom, št. 35409-189/2020/6, z dne 1. 12. 2020, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa. Pripravljavec plana je dopis prejel dne 1. 12. 2020 in se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 379 Brnčičeva treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče

Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si