



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-341/2018/12

Datum: 27.01.2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici, pripravljavcu plana, Občini Borovnica, Paplerjeva 22, 1353 Borovnica, ki jo zastopa podjetje GENIUS LOCI, Inštitut za arhitekturo in urbanizem d.o.o., Dunajska 158, 1000 Ljubljana, naslednjo

#### O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### O b r a z l o ž i t e v

Podjetje GENIUS LOCI, Inštitut za arhitekturo in urbanizem d.o.o., Dunajska 158, 1000 Ljubljana, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Borovnica, Paplerjeva 22, 1353 Borovnica, je ministrstvu pristojnemu za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredovalo vlogo št. 170\_18\_tcmb z dne 08.08.2018, prejeto dne 13.08.2018, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bil priložen osnutek Sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici, v elektronski obliki na CD mediju (izdelal: GENIUS LOCI, Inštitut za arhitekturo in urbanizem, d.o.o., Ljubljana, št. proj.: 468-18, avgust 2018).

Vloga je bila dne 06.08.2019 dopolnjena z ustreznim pooblastilom Občine Borovnica (št. 3500-0002/2018-8 z dne 24.01.2019) in z mnenji nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenjem Ministrstva za kulturo št. 35012-23/2019/6 z dne 25.03.2019,
- mnenjem Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-3/2019/57 z dne 30.04.2019,
- mnenjem Direkcije RS za vode št. 35020-27/2019-4 z dne 28.02.2019,

- mnenjem Zavoda RS za varstvo narave št. 3-III-185/4-O-19/AG z dne 20.03.2019,
- mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-59/2019-2 z dne 14.03.2019 in
- mnenjem Ministrstva za zdravje št. 350-4/2019-6 z dne 16.07.2019, ki je priložilo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-19/NP-1700462-1 z dne 15.07.2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo proučilo in ugotovilo, da se območje Sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovski center Mercator v Borovnici (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN) nahaja v središču naselja Borovnica. V Občinskem prostorskem načrtu Občine Borovnica je območje SD OPPN opredeljeno kot enota urejanja prostora BO1/31 s podrobnejšo namensko rabo z oznako CU – osrednje območje centralnih dejavnosti. Območje SD OPPN obsega zemljišča s parcelnimi št. 2080/78, 3587/7, \*558, \*557, 429/3, 3587/3, 3587/5, 3587/4, 3587/6, 3587/1, 3278/1, 524, 2080/75, 2080/66, 2080/40, 2080/33, 2080/5, 2080/59-del, 2080/8, 3640/1-del, vse k.o. Borovnica, v skupni površini približno 12.098 m<sup>2</sup>. V obstoječem stanju je območje SD OPPN delno pozidano, na delu pa se nahajata parkovni ureditvi. Predmet SD OPPN je gradnja večnamenskega trgovskega centra z večjo trgovino – marketom, dodatnimi trgovskimi in servisnimi lokali v pritličju ter možnostjo izvedbe prostorov za poslovne dejavnosti v nadstropjih, gradnja manjšega objekta – paviljona, v katerem bodo pokrita tržnica, informacijska točka naselja, gostinski lokal ter ureditev območja Molkovega trga. Večnamenski trgovski center je lociran v južnem delu območja. Največje možne tlorisne dimenzije trgovskega centra so: na nivoju pritličja 64,25 x 20,00 m, z izzidkom dimenzij 48,25 x 6,75 m na jugo vzhodnem vogalu, na nivoju 1. in 2. nadstropja 64,25 x 22,00 m, na nivoju kletne etaže pa 64,25 x 20,00 m, z izzidkom dimenzij 48,25 x 6,75 m na jugovzhodnem vogalu. Največje možne tlorisne dimenzije paviljona na nivoju pritličja in kletne etaže so 16,25 x 6,50 m. Največje možne tlorisne dimenzije nadkrite tržnice znašajo 9,00 x 16,00 m. Dostop do trgovskega centra bo urejen preko ceste na vzhodnem robu območja, ki bo napajala celotno poslovno cono bivšega območja Liko Vrhnika. Obstoječi objekt pošte se bo na javne površine priključeval preko obstoječega priključka na Mejačevo ulico.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za SD OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na

okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, bo pa skladno z 51. a členom ZVO-1 in Uredbo treba preveriti ali je potreben predhodni postopek.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNORG in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je bilo pridobljeno mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu: ZRSVN) št. 3-III-185/4-O-19/AG z dne 20.03.2019, iz katerega izhaja, da predmetne SD OPPN ne bodo vplivale na varovana območja, zato zanje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih).

Na podlagi 3. člena Uredbe o merilih je ministrstvo prejelo mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, mnenje Direkcije RS za vode, mnenje ZRSVN, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije ter mnenje Ministrstva za zdravje, ki je priložilo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano.

ZRSVN v mnenju št. št. 3-III-185/4-O-19/AG z dne 20.03.2019 ugotavlja, da na območju SD OPPN ni naravnih vrednot, se pa območje nahaja znotraj ekološko pomembnega območja EPO Osrednje območje življenjskega prostora velikih zveri (ID št. 80000, Uredba o ekološko pomembnih območjih, Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13). ZRSVN ocenjuje, da predlagane prostorske rešitve ne bodo vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, zato za predmetne SD OPPN celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva narave ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je poslalo mnenje št. 35012-23/2019/6 z dne 25.03.2019. V mnenju ugotavlja, da se objekt Molkov trg 8 ne ruši in da gradnja paviljona ter dokončanje nadkritja tržnice ne posegata v območje kulturnega spomenika Borovnica – Ostanki borovniškega viadukta. Urejanje tega dela obravnavanega območja je podrejeno sanaciji in prezentaciji spomenika. Na podlagi navedenega Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da za predmetne SD OPPN celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kulturne dediščine ni treba izvesti.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva št. 350-3/2019/57 z dne 30.04.2019. Iz mnenja izhaja, da območje SD OPPN ne posega na območja kmetijskih zemljišč.

Zavod za gozdove Slovenije je poslal mnenje št. 3407-59/2019-2 z dne 14.03.2019. V mnenju ugotavlja, da se območje SD OPPN nahaja zunaj območja gozda oziroma gozdnega prostora zato verjetno pomembnih vplivov na gozd in gozdni prostor ne bo.

Ministrstvo za zdravje je poslalo mnenje št. 350-4/2019-6 z dne 16.07.2019 v katerem soglašajo s posredovanim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu: NLZOH) št. 212b-09/1649-19/NP-1700462-1 z dne 15.07.2019. V tem mnenju NLZOH ocenjuje, da izvedba SD OPPN ne bo imela verjetno pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi, pod pogoji, da so ustrezno upoštewane smernice Ministrstva za zdravje.

Direkcija za vode RS (v nadaljnjem besedilu: DRSV) je poslala mnenje št. 35020-27/2019-4 z dne 28.02.2019, v katerem ugotavlja, da se območje SD OPPN nahaja na vodovarstvenem območju z oznako VVO III in da je območje potencialno poplavno ter je zato potrebno preveriti njegovo poplavnost. Na poziv ministrstva po obrazložitvi mnenja je DRSV dne 26.09.2019 poslala mnenje št. 35021-85/2019-2 z dne 24.09.2019. V tem mnenju DRSV ocenjuje, da je glede na predvidene načrtovane objekte ter dejstvo, da se lokacija nahaja na vodovarstvenem in poplavnem

območju pričakovati verjetno pomembne vplive na vode in vodni režim. Skladno z navedenim DRSV meni, da je za predmetne SD OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva ter na podlagi 2. člena Uredbe o posegih v okolje in mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ocenilo da bodo predmetne SD OPPN verjetno pomembno vplivale na okolje in je zanje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146 člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-341/2018/11 z dne 25.10.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetne SD OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 05.11.2019, vendar se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Občina Borovnica, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Mag. Alenka Cof  
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte  
Generalna direktorica  
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- GENIUS LOCI, Inštitut za arhitekturo in urbanizem d.o.o., [dejan.bevc@genius-loci.si](mailto:dejan.bevc@genius-loci.si)

V vednost (elektronsko):

- Občina Borovnica, [obcina@borovnica.si](mailto:obcina@borovnica.si)
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, [gp.drsv-lj@gov.si](mailto:gp.drsv-lj@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oeli@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oeli@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Ljubljana, [zgs.tajnistvo@zgs.si](mailto:zgs.tajnistvo@zgs.si)