



Številka: 35409-240/2020/5
Datum: 5. 11. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt 214 Rožnik - Pod hribom, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 214 Rožnik - Pod hribom ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 214 Rožnik - Pod hribom ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo št. 3505-30/2018-47 z dne 14. 10. 2020, prejeto dne 14. 10. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 214 Rožnik - Pod hribom, (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 350-76/2020-2 (256);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-133/2020/4;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-876/O-2-20/HT;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35022-9/2020-4
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-465/2019-4.

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 214 Rožnik - Pod hribom, št. 3505-30/2018-18, z dne 20. 7. 2020;

- Izhodišča za pripravo OPPN 214 Rožnik – Pod hribom (Šabec Kalan Šabec – Arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. naloge UP 19-005-IZH, marec 2020);
- Predhodne usmeritve za pripravo OPPN 214 Rožnik – Pod hribom (Zavod za gozdove Slovenije, št. 3407-465/2019-2, z dne 7. 1. 2020);
- Strokovna podlaga za varstvo narave za območje OPPN 214 Rožnik – Pod hribom (GIGA-R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., št. naloge 136/2019, januar 2020).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoto urejanja prostora RŽ-229 s podrobnejšo namensko rabo prostora SSsv – splošne stanovanjske površine in del enote RŽ-138 s podrobnejšo namensko rabo prostora Go – gozdne površine. Območje na jugu in vzhodu meji na Krajinski park Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib, na severu na ulico Pod hribom na zahodu pa na Večno pot. Površina območja OPPN znaša približno 1,5 ha. Na območju je predvidena gradnja večstanovanjskih objektov, etažnosti P+2+2T, s skupaj 150 stanovanji in parkirnimi površinami v kletni etaži. Na območju z namensko rabo gozdnih površin gradnja ni dovoljena. Ta del območja se ohranja kot nepozidana površina, namenjena zaokrožitvi zunanjih površin naselja. Na območju je predvidena ureditev zelenih površin med posameznimi objekti in na južni strani pozidave s prehodom v gozdno območje. Predvidena je dograditev in priključevanje na gospodarsko javno infrastrukturo.

Ministrstvo na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ugotavlja, da se z OPPN umeščajo posegi, za katere ni treba izvesti presoje vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje, št. 3-III-876/O-2-20/HT, z dne 30. 9. 2020, v katerem je navedel, da območje OPPN leži v območju neposrednega in daljinskega vpliva na zavarovano območje Krajinski park Rožnik, Tivoli in Šišenski hrib, ki ga določa Odlok o Krajinskem parku Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib (Uradni list RS, št. 78/15 in 41/16), vendar ne posega vanj. ZRSVN ugotavlja, da so v predloženih izhodiščih (Šabec Kalan Šabec – Arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. naloge UP 19-005-IZH, marec 2020) podane ustrezne usmeritve v zvezi z varstvom gozdnega prostora, gozdnega roba in drevja krajinskega parka, povzete po predhodnih usmeritvah Zavoda za gozdove Slovenije (št. 3407-465/2019-2, z dne 7. 1. 2020). Ob upoštevanju navedenih usmeritev ZRSVN meni, da OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na varstvene cilje navedenega zavarovanega območja, na njegovo celovitost in prepoznavnost. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana je na Ministrstvo posredoval mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV) in Zavoda za gozdove Slovenije.

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-543/O-2-20/HT, z dne 30. 9. 2020, navedel, da južni in zahodni del območja OPPN segata v naravno vrednoto Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib – Koseški boršt (id. št. 317V; Pravilnik o določitvi in varstvu naravnih vrednot, Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19 ter sklep št. 35600-46/2017 z dne 16. 2. 2018). Večji del naravne vrednote znotraj območja OPPN predstavlja degradiran plato, kjer se skladišči gradbeni material, žičnata ograja, ki obdaja območje je temeljena v tla. Območje OPPN na zahodu meji na gozdne površine. Območje naravne vrednote, ki sega na južni del OPPN je v naravi gozdna pot. Glede na navedeno in ob upoštevanju usmeritev, podanih v izhodiščih za pripravo OPPN, ZRSVN meni, da OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju št. 3407-465/2019-4, z dne 7. 10. 2020, navedel, da območje OPPN ne sega na območje gozdov, se pa v neposredni bližini nahaja gozd s poudarjenimi klimatsko, higiensko-zdravstveno, estetsko, rekreacijsko funkcijo in funkcijo ohranjanja biotske raznovrstnosti na 1. stopnji, ki je razglašen za gozd s posebnim namenom (Odlok o razglasitvi gozdov s posebnim namenom, Uradni list RS, št. 60/10, 64/10 in 48/15). Zavod za gozdove Slovenije je podal Predhodne usmeritve za pripravo OPPN 214 Rožnik – Pod hribom. Ob upoštevanju slednjih meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-76/2020-2 (256), z dne 5. 10. 2020. Iz mnenja je razvidno,

da zaradi izvedbe OPPN lahko nastanejo vplivi na zdravje ljudi, ki pa ob upoštevanju veljavne okoljske zakonodaje in smernic ne bodo bistveni. NIJZ zato meni, da OPPN glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-133/2020/4, z dne 5. 10. 2020, navedlo, da se na območju OPPN in na območju vpliva njegovih posegov nahaja enota registrirane kulturne dediščine Ljubljana – Antični vodovod pod Šišenskim hribom (EŠD 14891). Glede na načrtovane ureditve in prikazane rešitve ter varstveni režim in stanje dediščine na območju Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov na kulturno dediščino majhna.

DRSV je podal konkretne smernice, št. 35022-9/2020-4, z dne 21. 9. 2020. V smernicah se je opredelil tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na okolje z vidika upravljanja z vodami. Navedel je, da OPPN ne sega na vodna in priobalna zemljišča. Območje na podlagi uradnih evidenc ni poplavno ogroženo, del območja pa je po opozorilni karti erozijsko ogrožen. OPPN leži znotraj vodovarstvenega območja z oznakama IIIA – podobmočje širšega vodovarstvenega območja z milejšim režimom in IIIB – podobmočje širšega vodovarstvenega območja z milim režimom. Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/2015; v nadaljnjem besedilu Uredba o VVO) ne prepoveduje posegov in dejavnosti, načrtovanih z OPPN, določa pa nekatere pogoje za varstvo pred onesnaženjem in vplivanjem na transmisivnost podzemne vode ter pogoje za preprečevanje erozije. DRSV meni, da je v postopku priprave OPPN pogojem iz Uredbe o VVO mogoče zadostiti. Na podlagi navedenega in ob upoštevanju pogojev in analiz, določenih z Uredbo o VVO ter ob upoštevanju področnih smernic DRSV meni, da OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja večstanovanjskih stavb s skupaj 150 stanovanji, ureditev zelenih površin ter pripadajoče prometne in gospodarsko javne infrastrukture;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN deloma sega na območje naravne vrednote, ki je v tem delu degradirana, zato načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale nanjo, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- območje OPPN leži v neposredni bližini gozda s posebnim namenom, vendar vanj ne posega;
- OPPN sega na območje kulturne dediščine, vendar načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale nanjo, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- območje OPPN ni poplavno ogroženo, je pa deloma erozijsko ogroženo in sega v širše vodovarstveno območje z oznako VVO IIIA in širše vodovarstveno območje z oznako VVO IIIB; predpis o varovanju vodnega vira ne prepoveduje gradnje načrtovanih prostorskih ureditev, določa pa nekatere pogoje in omejitve, katerih izvajanje bo spremljal DRSV v nadaljnjem postopku načrtovanja;
- se z OPPN ne načrtujejo dejavnosti, ki bi pomembno vplivale na okolje in zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, OELjubljana@zgs.gov.si