



Številka: 35409-104/2019/12

Datum: 6. 9. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), 119. in 110. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a členu Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za spremembe in dopolnitve Zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 3505-13/2018-99 z dne 10. 6. 2019, prejeto 10. 6. 2019, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor, (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) o nameri priprave sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama (v nadaljnjem besedilu SD ZN).

Na spletni strani Mestne občine Ljubljana, na naslovu <https://www.ljubljana.si/sl/moja-ljubljana/urbanizem/sklepi-o-zacetku-priprave-obcinskih-prostorskih-aktov/> je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o spremembah in dopolnitvah zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama, (št. 3505-13/2018-43, 15. 4. 2019);
- Izhodišča za pripravo sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama (LUZ d.d., št. naloge 8360, marec 2019).

Mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje so bila dostopna na spletnem naslovu: <https://mol.sharefile.eu/d-s8cc7ac5631944c1b> in sicer:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-504/2-O-19/HT z dne 10. 5. 2019;
- mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-30/2019-3 z dne 23. 5. 2019;
- dopis Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-105/19-2/256 z dne 30. 5. 2019;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-51/2019/3 z dne 3. 6. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje SD ZN obsega zemljišče na severnem delu območja Zelena jama, ki meri približno 2,5 ha. Območje na severni strani omejuje Šmartinska cesta, na vzhodu Pučnikova ulica, na jugu Rožičeva in Kavčičeva ulica ter na zahodu obstoječe večstanovanjske stavbe. S SD ZN se spremeni površina funkcionalnih enot F8, F11 in F12, urbanistična zasnova na delu območja, arhitektura, prometna ureditev in ureditev zelenih površin. Funkcionalna enota F11 se zmanjša in obsega obstoječo poslovno-stanovanjsko stavbo. Prav tako se zmanjša funkcionalna enota F12, ki obsega samo stavbo južno od Rožičeve ulice, urbanizem ostaja nespremenjen. V funkcionalni enoti F8 je predvidena gradnja dveh večstanovanjskih stavb v obliki črke U z izvedenimi prehodi za nadaljevanje obstoječega sistema pešpoti, ki povezuje območje z okolico. Na vzhodnem robu funkcionalne enote F8 je predvidena gradnja teh večstanovanjskih stolpičev. Med stavbami so odprte površine, namenjeni druženju stanovalcev in igri otrok. Etažnost stavb je do vključno P+3+2T, pod stavbami so tri ločene kleti s po 4 kletnimi etažami, namenjene zlasti parkiranju (najmanj 362 parkirnih mest za osebna vozila, 15 za enosledna vozila in 15 parkirnih mest za invalide). Vsaka klet ima svojo uvozno rampo. Na območju se zagotovi tudi parkirna mesta za kolesa. Bruto tlorisna površina nadzemnih delov stavb v F8 znaša 21.742 m², bruto tlorisna površina pod terenom pa 17.916 m². Prometna ureditev Šmartinske ceste in pokopališke ulice ostaja nespremenjena, odsek Kavčičeve ulice med križiščema s Pokopališko in Rožičevo se prilagodi, uredijo se ločene površine za kolesarje in pešce. Parkirne površine na terenu so predvidene ob internih ulicah (približno 22 parkirnih mest).

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva je ministrstvo ocenilo, da je za SD ZN treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in točke G.II.1 Priloge 1 Uredbe (stavba, ki presega bruto tlorisno površino 30.000 m² ali nadzemno višino 70 m ali podzemno globino 30 m ali površino gradbišča 1 ha). Pri tem je ministrstvo upoštevalo določbe 2. člena Uredbe, ki v četrtem odstavku določa, da se presoja vplivov na okolje izvede tudi za poseg v okolje iz 3. člena te uredbe, ki sam ne dosega praga, ki je za to vrsto posega določen pri opisu posega, označenega z oznako X v stolpcu z naslovom PVO v prilogi 1 te uredbe, če je funkcionalno povezan z drugimi nameravanimi ali že izvedenimi posegi v okolje in skupaj z njimi ta prag dosega ali presega.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v postopku posredoval mnenje št. 3-III-504/2-O-19/HT z dne 10. 5. 2019. V mnenju je ugotovil, da SD ZN leži izven zavarovanih območij in območja Natura 2000 ter izven območja neposrednega ali daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za SD ZN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja Ministrstva za kulturo, ZRSVN, Direkcije RS za vode in Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ).

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-504/2-O-19/HT z dne 10. 5. 2019 ugotovil, da območje SD ZN leži izven naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij. Glede na vrsto in lokacijo posega ZRSVN ocenjuje, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-51/2019/3 z dne 3. 6. 2019 navedlo, da v območju urejanja in v območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino. Ministrstvo za kulturo je v mnenju navedlo še, da v primeru, da se s planom načrtuje objekt, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z Uredbo, obstaja tudi verjetnost pomembnejših vplivov plana na arheološke ostaline.

Direkcija RS za vode je v mnenju št. 35021-30/2019-3 z dne 23. 5. 2019 navedla, da na območju SD ZN ni evidentiranih vodotokov, območje pa, glede na že izdelane karte poplavnosti in opozorilne karte poplav, ni poplavno in erozijsko ogroženo. Načrtovane ureditve so locirane na vodovarstvenem območju z oznako VVO IIIA. Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15) ne prepoveduje posegov in dejavnosti, ki so predvidene s SD ZN, določa pa pogoje in posamezne ukrepe za varstvo pred onesnaženjem. DRSV na podlagi navedenih ugotovitev meni, da izvedba SD ZN ob upoštevanju smernic s področja upravljanja z vodami ne bo pomembno vplivala na vode in vodni režim.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ št. 354-105/19-2/256 z dne 30. 5. 2019. NIJZ v je mnenju, na podlagi podatkov iz dokumentacije ugotovil, da se s SD ZN načrtuje spremembe določil glede prometnih in komunalnih ureditev ter določil v funkcionalnih enotah F8, F11 in F12, ki zadevajo zasnovo območja ter tipologijo in oblikovanje stavb, fasad in zunanjih površin. Na podlagi razpoložljivih podatkov iz predloženega gradiva je NIJZ v mnenju ugotovil, da je pričakovati neposredne in daljinske vplive na zdravje ljudi z vidika hrupa (zlasti zaradi transporta, povezanega z gradnjo), kakovosti zunanjega zraka (zlasti zaradi izvajanja gradbenih del in transporta), svetlobnega onesnaževanja (v primeru gradnje v nočnem času) in kakovosti virov pitne vode (zaradi globokih zemeljskih izkopov za podzemne garaže ter nastajanja tehnoloških odpadnih vod in ravnanja z nevarnimi snovmi na gradbišču). Skladno z navedenim NIJZ meni, da bo izvedba SD ZN, predvsem v fazi gradnje imela verjetno pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD ZN načrtuje gradnja stanovanjske soseske z ureditvijo odprtih površin in s pripadajočo infrastrukturo;
- se s SD ZN ne spreminja namenska raba prostora;
- na podlagi podatkov iz Atlasa okolja (<http://gis.arso.gov.si/atlasokolja>) SD ZN ne sega na območja naravnih vrednot in ekološko pomembna območja, zato ne bo imel pomembnega vpliva nanje, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN,
- SD ZN ne sega v poplavno ali erozijsko območje, leži pa v vodovarstvenem območju z oznako IIIA, vendar so načrtovane ureditve v skladu z uredbo o zavarovanju vodnega vira dovoljene pod pogoji, kar je v mnenju ugotovila tudi Direkcija RS za vode;
- načrtovane ureditve v SD ZN ne segajo v območja kulturne dediščine, zato nanje ne bodo vplivale, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- se s SD ZN načrtujejo objekti, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje in lahko pomembno vplivajo na arheološke ostaline, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- se bodo s SD ZN na območju načrtovale dejavnosti, na katere bi lahko zaradi povečanja emisij hrupa, snovi v zrak in svetlobnega onesnaževanja ter morebitnega vpliva na kakovost pitne vode nastali pomembni vplivi s stališča varstva zdravja ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da je za SD ZN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-104/2019/8 z dne 1. 7. 2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni SD ZN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dopisom št. 3505-13/2018-102 z dne 16. 7. 2019, prejetim 18. 7. 2019, pisno odzval na ugotovitve ministrstva. V dopisu se je opredelil do ugotovitev ministrstva glede načrtovane prostorske ureditve, velikosti posega in etapnosti gradnje, vpliva na arheološke ostaline ter vpliva na zdravje ljudi. Pripravljavec plana je predložil tudi dodatno gradivo in sicer elaborat Preliminarni pregled vplivov na okolje in okoljska izhodišča za »Spremembe in dopolnitve zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama«, (AD-SVETOVANJE, Anes Durgutović s.p., št. dokumentacije 195-2019, julij 2019). V gradivu je obravnavana problematika kakovosti zunanjega zraka, hrupa, elektromagnetnega

sevanja, kakovosti podzemnih voda, svetlobnega onesnaževanja, ravnanja z odpadki na območju SD ZN ter podani omilitveni ukrepi in priporočila.

Ministrstvo je vlogo s priloženim gradivom preučilo. Pripravlavec plana pojasnjuje, da je z veljavnim prostorskim izvedbenim aktom na tem območju že predvidena gradnja večstanovanjskih stavb z nekoliko drugačno urbanistično in arhitekturno zasnovo. Z načrtovano spremembo prostorskega akta je predvidena rešitev, ki ohranja koncept obstoječe pozidave v karejih. Posamezni kare tvori funkcionalno in prostorsko zaključeno enoto. Gradnja poteka v več etapah, po posameznih zaključenih enotah. V posamezni etapi mora biti zagotovljena pripadajoča komunalna in energetska infrastruktura, sorazmerno število parkirnih mest in zunanje ureditve na območju kareja. Zato so v SD ZN predvidene ločene gradbene parcele GP1, GP2 in GP3. Ločene gradbene parcele ne omogočajo gradnje ene stavbe, ampak več ločenih stavb. Na gradbeni parceli GP1 je predvidena gradnja stavbe z bruto tlorisno površino 8.873 m² nad terenom in 7.680 m² pod terenom, na GP2 je predvidena gradnja stavbe z bruto tlorisno površino 9.369 m² nad terenom in 6.106 m² pod terenom, na GP3 pa gradnja stavbe z bruto tlorisno površino 3.500 m² nad terenom in 3.928 m² pod terenom. Zasnova izvedbe tudi ne predvideva vzpostavitve gradbišča na celotnem območju SD ZN.

Ministrstvo dodatno obrazložitev sprejema in ugotavlja, da za SD ZN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe.

Ministrstvo je vlogo Mestne občine Ljubljana s priloženim gradivom poslalo Ministrstvu za zdravje, da ponovno poda mnenje skladno s 3. členom Uredbe o merilih.

V postopku je ministrstvo dne 21. 8. 2019 pridobilo mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje NIJZ št. 354-191/19-2 (256) z dne 12. 8. 2019. V mnenju je NIJZ ugotovil, da izvedba SD ZN v obsegu in obliki, kot je opisano v predloženem gradivu, ne bo povzročila pomembnejših vplivov na okolje, ki bi lahko vplivali na zdravje in počutje ljudi, v kolikor bodo upoštevani ukrepi za zmanjšanje vplivov na zrak, hrup, podzemne vode in svetlobno onesnaževanje iz elaborata Preliminarni pregled vplivov na okolje in okoljska izhodišča za »Spremembe in dopolnitve zazidalnega načrta za območji urejanja MS1/2-1 in MR1/1 Zelena jama«, (AD-SVETOVANJE, Anes Durgutović s.p., št. dokumentacije 195-2019, julij 2019; v nadaljnjem besedilu elaborat).

Ministrstvo je po pregledu dopolnjenega gradiva in na podlagi dodatnega mnenja NIJZ ugotovilo, da:

- se s SD ZN ne bodo načrtovali objekti, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po Uredbi, zato verjetno ne bo imel pomembnega vpliva na arheološke ostaline;
- ob upoštevanju omilitvenih ukrepov iz predloženega elaborata, NIJZ meni, da SD ZN ne bo povzročil pomembnejših vplivov na okolje, ki bi lahko vplivali na zdravje in počutje ljudi;
- se v elaboratu predlagani omilitveni ukrepi in priporočila nanašajo na upoštevanje predpisov s področij varstva pred hrupom, svetlobnim onesnaževanjem, zagotavljanja kakovosti zraka ter kakovosti podzemnih voda, zlasti v fazi gradnje;
- upoštevanje predpisov ne sodi med omilitvene ukrepe, ampak je obvezno, določila posameznih predpisov pa ni treba ponovno povzemati v prostorskih aktih;
- se omilitveni ukrepi in priporočila iz elaborata, ki se nanašajo na urejanje gradbišča in na fazo gradnje upoštevajo v nadaljnjem postopku načrtovanja in gradnje.

Skladno z navedenim ministrstvo na podlagi celotnega gradiva in prejetih mnenj ugotavlja, da za SD ZN celovite presoje vplivov na okolje po določbah 40. člena ZVO-1 ni treba izvesti.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si