



Številka: 35409-70/2019/15
Datum: 17. 7. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 - ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve zazidalnega načrta Staro Velenje, pripravljavcu plana, Mestni občini Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje, ki jo zastopa podjetje Umarh d.o.o., Ulica 5. prekomorske 7, 2250 Ptuj, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev zazidalnega načrta Staro Velenje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev zazidalnega načrta Staro Velenje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Mestna občina Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje, ki jo zastopa podjetje Umarh d.o.o., Ulica 5. prekomorske 7, 2250 Ptuj (v nadaljnjem besedilu pooblaščenec), je z vlogo z dne 10. 4. 2019, prejeto 12. 4. 2019, obvestila Ministrstvo za okolje in prostor, (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) o nameri priprave Sprememb in dopolnitev zazidalnega načrta Staro Velenje (v nadaljnjem besedilu SDZN). Na zahtevo ministrstva je pooblaščenec vlogo dopolnil dne 24. 4. 2019.

Vlogi in njeni dopolitvi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Spremembe in dopolnitve zazidalnega načrta Staro Velenje – osnutek (Umarh d.o.o., št. projekta: 32/18, november 2018);
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o zazidalnem načrtu Staro Velenje z dne 14. 3. 2018;
- pooblastilo št. 350-03-0005/2017 z dne 14. 4. 2019.

Ministrstvo je v postopku dne 24. 4. 2019 prejelo dopis Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-59/19-2/256 z dne 12. 4. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt), Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da SDZN obravnava območje starega mestnega jedra Velenja, ki obsega poselitveno območje med grajskim hribom na jugu ter Partizansko cesto in Cesto Františka Foita na severu. S SDZN je predvidena sprememba umestitve nekaterih obstoječih in načrtovanih stavb (S44, S57, N8, N14, N15, N16, N20, N27, N28, N29, N30), izločitev nekaterih prej predvidenih stavb (N6, N13), sprememba prometne ureditve na območju povezovalne ceste preko glavnega trga in sprememba predvidenih parkirišč ter možnost postavitve objekta za oglaševanje ob regionalno cesto. Druge vsebine veljavnega zazidalnega načrta se ne spreminjajo. Pri spremembi prometne ureditve gre za umirjanje prometa in omejevanje motornega prometa ter podrejanje motornega prometa pešcem in kolesarjem, ureditev obstoječih in novih parkirnih površin, navezovanje na obstoječe pešpoti v zaledju ter ureditve, ki omogočajo nemoteno gibanje gibalno oviranim osebam.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo meni, da za SDZN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz gradiva je razvidno, da SDZN ne sega v varovana in zavarovana območja narave. Ministrstvo zato ocenjuje, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Merila za

ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Na podlagi 3. člena Uredbe o merilih je ministrstvo zaprosilo za mnenje Ministrstvo za kulturo.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-43/2019/6 navedlo, da SDZN zadeva naslednje enote registrirane kulturne dediščine: Velenje – Trško jedro (EŠD 13267), Velenje – Hiša Stari trg 32 (EŠD 16475 (S27)), Velenje – Hiša Stari trg 26 (EŠD 16474 (S26)), Velenje – Hiša Stari trg 24 (EŠD 16472 (S24)), Velenje – Hiša Stari trg 22 (EŠD 16470 (S19)), Velenje – Hiša Stari trg 18 (EŠD 16466 (S18)), Velenje – Hiša Stari trg 16 (EŠD 16465 (S16)), Velenje – Hiša Stari trg 12 (EŠD 16461 (S11)), Velenje – Hiša Stari trg 2 (EŠD 16468 (S3)), Velenje – Hiša Stari trg 11 (EŠD 16460 (S13)), Velenje – Hiša Stari trg 13 (EŠD 16464 (S14)), Velenje – Hiša Stari trg 19 (EŠD 16467 (S37)), Velenje – Hiša Stari trg 21 (EŠD 16469 (S36)), Velenje – Hiša Stari trg 23 (EŠD 16471 (S35)), Velenje – Hiša Ljubljanska 6 (EŠD 16458 (S43)), Velenje – Hiša Ljubljanska 8 (EŠD 16459 (S45)), Velenje – Cerkev Karmelske Matere božje (EŠD 3427) in vplivno območje Velenje – Grad Velenje (EŠD 797). Nekatere načrtovane rešitve, prikazane v gradivu, lahko pomembno vplivajo na varovane enote kulturne dediščine, zlasti spremembe in uskladitve objekta S33 oziroma nadomestnega objekta N27, umestitev oglaševalskega objekta ter umestitev objektov N4 in N5. Ministrstvo za kulturo je na podlagi načrtovanih rešitev, varstvenega režima in stanja dediščine na območju ocenilo, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov na registrirano kulturno dediščino.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SDZN načrtuje sprememba umestitve nekaterih stavb, sprememba prometne ureditve in predvidenih parkirišč ter možnost postavitve objekta za oglaševanje;
- se s SDZN ne spreminja namenska raba prostora;
- na podlagi podatkov iz Atlasa okolja (<http://gis.arso.gov.si/atlasokolja>) SDZN ne sega na območja naravnih vrednot in ekološko pomembna območja, na vodovarstveno ali poplavno območje;
- se s SDZN na območju ne bodo načrtovale dejavnosti, ki bi pomembno vplivale na okolje ali zdravje ljudi;
- se na območju SDZN nahaja več enot registrirane kulturne dediščine, načrtovane ureditve pa lahko pomembno vplivajo nanjo, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenje iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SDZN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določenih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-70/2019/6, z dne 22. 5. 2019, seznanilo pooblaščenca z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pooblaščenec se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 23. 5. 2019. V dopisu z dne 28. 5. 2019 je navedel, da bo pri pripravi gradiva v celoti upošteval smernice Ministrstva za kulturo glede: varovanja morfološke zasnove, oblike streh, gabaritov, meje in silhuete naselja za načrtovani objekt S33 oz. nadomestni objekt N27; izvzema reklamnega panoja (načrtovani objekt N31) iz prostorske ureditve; uskladitve tlorskih gabaritov načrtovanih objektov N4 in N5. Meja SDZN se bo razširila tako, da bo območje zajelo tudi objekta N4 in N5. Spremenjena

prometna ureditev (glavna ulica namenjena predvsem za peš-promet, obstoječa enosmerna cesta se uredi z bolj ustreznimi cestnimi elementi) bo ugodneje vplivala na bivalno okolje v Starem Velenju, zato ni pričakovati povečanja negativnih vplivov na bivalno okolje.

Pooblaščenec je dne 27. 6. 2019 dostavil še dopolnjeno gradivo (junij 2019) z upoštevanimi smernicami Ministrstva za kulturo. Ministrstvo je gradivo dne 1. 7. 2019 posredovalo v mnenje Ministrstvu za kulturo.

17. 7. 2019 je Ministrstvo za kulturo posredovalo mnenje, št. 354012-43/2019/12, z dne 15. 7. 2019. V mnenju je navedlo, da je pregledalo gradivo, ki ga je pripravilo podjetje Umarh d.o.o. Ptuj: besedilo SD ZN Staro Velenje (dopolnjeno junija 2019), Osnutek odloka SD ZN Staro Velenje – dopolnjen junija 2019 in korigiran grafični del (listi 4.2, 4.3, 4.4a, 4.4b, 4.5, 4.6b, 4.6c). Ugotovilo je, da je plan popravljen in dopolnjen v smislu prilagajanja določenih rešitev varstvu in ohranjanju kulturne dediščine na območju in v njegovi bližini. Na podlagi dopolnjenega gradiva je Ministrstvo za kulturo ocenilo, da je verjetnost vplivov SDZN na kulturno dediščino majhna, zato celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti. Ustrezno varstvo kulturne dediščine bo zagotovljeno v postopku prostorskega načrtovanja z izdajo mnenja k predlogu SDZN.

Po pregledu dopolnjenega gradiva in prejetih mnenj je ministrstvo ugotovilo, da na podlagi 40. člena ZVO-1 ni razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje za SD ZN, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Umarh d.o.o., Ulica 5. prekomorske 7, 2250 Ptuj, umarh@umarh.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Velenje, info@velenje.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Urška Berlič, Umarh d.o.o., ursa@umarh.si