



Številka: 35409-316/2018/16
Datum: 26. 6. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO) v povezavi z tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan - Občinski podrobni prostorski načrt za območje Predjama PJ-001, PJ-002, PJ-003, pripravljavcu plana Občini Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje Predjama PJ-001, PJ-002, PJ-003, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za celovito presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 23. 7. 2018 od pripravljavca plana Občine Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, prejelo vlogo (št.: 3505-1/2016-54 (600-3) z dne 20. 7. 2017) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt (OPPN) za območje urejanja Predjama PJ-001, PJ-002 in PJ-003 treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO). Vlogi je bil priložen osnutek 2 OPPN v digitalni obliki (izdelal: Urbania, d.o.o., Ljubljana., št. 094-4a-16, julij 2018).

II. Vsebina plana

Iz osnutka 2 OPPN je razvidno, da je površina ureditvenega območja okrog 3 ha. V priloženi obrazložitvi (24. 10. 2016) je navedeno, da se bodo z OPPN določile manjše enote urejanja prostora, ki bodo opredeljevale: vrste dopustnih dejavnosti, vrste dopustnih gradenj oz. drugih

del, vrste dopustnih objektov glede na namen ter funkcionalna, oblikovna merila in pogoje. Območje OPPN se nahaja v območju kulturne dediščine oz. spomeniku državnega pomena. Zato bodo vse prostorske ureditve ter ureditve s področja prometne, komunalne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture podvržene temu režimu. Ker gre tudi za preplet režimov s področja ohranjanja narave, bodo tudi vse nameravane prostorske ureditve presojane z vidika ohranjanja narave. Del območja se nahaja v režimu velikega razreda poplavne nevarnosti, zato bo treba določne dejavnosti in pogoje gradnje prilagoditi predpisom s področja varstva pred poplavno ogroženostjo.

V osnutku OPPN so prikazane le osnovne poteze, ki nakazujejo:

- ureditev trga in parka pred cerkvijo Marije sedem žalosti, ki vključujejo ureditev ploščadi ob cerkvi in obnovo ruševin gospodarskega poslopja,
- ureditev dostopnih poti do gradu Predjama,
- ureditev teras ob dostopnih poteh,
- zasnova nove prometne ureditve,
- obnova gradu Predjama – povzetek usmeritev iz konservatorskega načrta za prenovu,
- določitev prostorsko izvedbenih pogojev za objekte v tem območju.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Zakon o urejanju prostora, v tretjem odstavku 273. člena določa, da se OPPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po Zakonu o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt).

V skladu z določili četrtega odstavka 58. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Pristojno ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da se OPPN izdeluje na podlagi OPN Občine Postojna, za katerega je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-308/2008 z dne 1. 9. 2010).

Ker pa je na območju plana: registrirana kulturna dediščina (npr. Predjama – Grad Jama), naravne vrednote, zavarovana območja in območja Natura 2000 (npr. Predjamski jamski sistem in območje Natura 2000 Trnovski gozd – Nanos (SI3000255), naravna vrednota Požiralnik

Lokev) in poplavna območje, npr., potok Lokev, ki leži v razredu velike poplavne nevarnosti, je ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo pristojna ministrstva in organizacije.

Glede na zgoraj navedene vrste razlogov iz ZVO, je ministrstvo gradivo preučilo in ugotovilo:

- a) Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO, ker se z njim ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Območje plana sega na naslednja varovana območja:

- na posebno varstveno območje (območja Natura 2000): Trnovski gozd - Nanos (SI3000255), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14 in 21/16),
- ter na zavarovano območje: Predjama – Predjamski jamski sistem, ki je zavarovano z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju Občine Postojna (Uradne objave Primorske novice št. 29/84, Urad. list RS št. 30/91).

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (ZRSVN, št.: 5-III-702/2-O-18/BF z dne 8. 8. 2018 – v prilogi) izhaja, da je območje Natura 2000 Trnovski gozd - Nanos pomembno kot habitat ogroženih in zavarovanih vrst (npr. navadni koščak, mali podkovnjak, veliki podkovnjak, južni podkovnjak, ostrouhi netopir, širokouhi netopir, dolgokrili netopir, dolgonogi netopir, veliki navadni netopir ter habitatnih tipov (npr. jame), ki se prednostno ohranjajo v ugodnem stanju. Na netopirje bi lahko imelo vpliv osvetljevanje in neustrezna obnova objektov ter odstranjevanje lesne zarasti; na rake morebitno odstranjevanje lesne zarasti ob Lokvi in nezadostno prečiščena odpadna voda iz male čistilne naprave z iztokom v Lokev; na jamo nezadostno prečiščena odpadna voda iz male čistilne naprave z iztokom v Lokev tik preden ponikne. Zavarovano območje Predjama obsega tudi prepadne stene slepe doline potoka Lokev in Predjamski jamski sistem, kjer je treba upoštevati varstvene režime iz 16. člena Odloka o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju Občine Postojna.

Glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih z OPPN in upoštevajoč kvalifikacijske vrste in habitatne tipe, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena ter lastnosti vplivnega območja zavarovanega območja, bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na navedena varovana območja, zato je za OPPN treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta.

Ker je na območju plana registrirana kulturna dediščina, naravne vrednote in ekološko pomembna območja ter poplavna območja, je ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo še Ministrstvo za kulturo, Direkcijo RS za vode - Sektor območja jadranskih rek z morjem (DRSV) in ZRSVN.

- Iz mnenja Ministrstva za kulturo (št.: 35012-154/2016/44 z dne 7. 9. 2018 – v prilogi) izhaja, da načrtovana prostorska ureditev zadeva več enot registrirane kulturne dediščine v Predjami (Grad Jama, Cerkev Žalostne Matere božje, arheološko najdišče Jama pod Jamskim gradom, vaško jedro Predjama z vplivnim območjem, domačiji Predjama 3 in 13, ter grajska kašča in mlin). Ministrstvo za kulturo meni, da je glede na

- varovane vrednote na tem območju ter načrtovane ureditve, verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.
- V zgoraj citiranem mnenju je ZRSVN ocenil, da bo plan verjetno pomembno vplival na nekatere naravne vrednote (npr. Predjamski jamski sistem in lipa pri cerkvi Žalostne Matere božje) ter na ekološko pomembno območje Trnovski gozd in Nanos, kjer bi gradbena dela in ureditve območja okoli lipe, ureditev čiščenja odpadnih vod, razsvetljava in obnova objektov, lahko ogrozile lastnosti naravnih vrednot in sestavine biotske raznovrstnosti.
 - Iz mnenja DRSV (št.: 35021-75/2018-3 z dne 25. 10. 2018 – v prilogi) izhaja, da je obravnavano območje erozijsko ogroženo in deloma poplavno. DRSV je navedla: da je potreben okvirni geološki pregled terena in izdelava strokovnega mnenja s podanimi usmeritvami za nadaljnjo gradnjo; da mora biti ocenjena tudi možnost izvedbe ponikalnih objektov; da mora biti izbrana tehnologija čiščenja odpadnih voda takšna, da zagotavlja ustrezne iztočne parametre v vseh letih časih in sezonskem nihanju; da je treba upoštevati možnost okvare in zagotoviti nadzor; da izpusti na poplavnem območju niso zaželeni ter da so posegi na poplavna območja omejeni z veljavno zakonodajo. Iz navedb DRSV izhaja, da bo imel plan verjetno pomemben vpliv na vode, zato je zaradi občutljivosti območja in presoje predvidenih posegov izvedba CPVO potrebna.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-316/2018/7 z dne 30. 10. 2018) pozvalo pripravljavca plana, da se v 14 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Občina Postojna je 19. 11. 2018 prosila za podaljšanje roka za odgovor na seznanitev, ker je želela uskladiti dejstva z ZRSVN in DRSV. Ministrstvo je rok podaljšalo do konca decembra 2018. Občina Postojna je 21. 12. 2018 odgovorila na seznanitev in na podlagi usklajevanj z ZRSVN in DRSV pripravila dopolnjen osnutek OPPN Predjama (spremenjen 20. člen – določila v zvezi z ohranjanjem narave zaradi ohranjanja netopirjev v Predjami) in 30. člena v zvezi s pogoji odvajanja odpadnih vod (nepretočna greznica in odvoz na čistilno napravo). Ministrstvo je na podlagi dopolnjenega osnutka 28. 1. 2018 ponovno zaprosilo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih plana ZRSVN in DRSV.

Iz mnenja ZRSVN (št.: 5-III-702/8-O-2018/BF z dne 11. 1. 2019) izhaja, da so s planom načrtovani posegi in dejavnosti, ki bi lahko imeli vpliv npr. na netopirje (osvetljevanje in neustrezna obnova objektov ter odstranjevanje lesne zarasti) in na rake (odstranjevanje lesne zarasti ob Lokvi, in neustrezno prečiščena komunalna odpadna voda). Ker so v osnutek plana vključeni omilitveni ukrepi iz naravovarstvenih smernic, zavod meni, da plan ne bo pomembno vplival na območja Natura 2000 in zavarovana območja, zato presoje sprejemljivosti ni treba izvesti. ZRSVN tudi ocenjuje, da plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote (Predjama – lipa ob cerkvi in Predjamski jamski sistem) in ekološko pomembno območje Trnovski gozd in Nanos, saj so v plan vključene usmeritve za varovanje lastnosti naravnih vrednot in sestavin biotske raznovrstnosti.

V zvezi z urejanjem okolice Predjamskega gradu in s tem povezano pripravo OPPN je bil na Ministrstvu za kulturo 6. 6. 2019 sestanek, kjer pa ni bil dosežen dogovor o tem, ali se odpadne vode čistijo na čistilni napravi, ali pa se zbirajo v nepretočni greznici in se potem odvažajo. Zato je treba v postopku CPVO presoditi vplive različnih variant odvajanja in čiščenja odpadne vode. Občina Postojna se je na sestanku s takšno ugotovitvijo strinjala.

Ministrstvo je 13. 6. 2019 prejelo še mnenje DRSV (št.: 35021-75/2018-6 z dne 13. 6. 2019), iz katerega izhaja, da bi se lahko na podlagi ustrezne strokovne podlage obravnavala izvedba

čistilne naprave, ki bi podrobneje obravnavala primernost možnih tehnik čiščenja zaradi sezonskega nihanja obiska, opredelila potreben nadzor nad delovanjem čistilne naprave in ravnanje v primeru okvare ter ocenila vpliv iztočenih količin na obstoječe odtočne razmere. Ker je obravnavano območje tudi erozijsko ogroženo in delno poplavno, je potreben okviren geološki pregled in izdelava strokovnega mnenja s podanimi usmeritvami za gradnjo. Ocenjena mora biti tudi možnost izvedbe ponikalnih objektov. Iz navedenega izhaja, da bo plan imel verjetno pomemben vpliv na vode.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za območje urejanja Predjama PJ-001, PJ-002 in PJ-003, treba izvesti postopek CVPO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, zaradi verjetno pomembnih vplivov na naravo in vode.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Postojna, obcina@postojna.si

V vednost po e-pošti:

- ZRSVN – OE Nova Gorica; zrsvn.oepi@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, Koper, gp.drsv-kp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si