



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-59/2019/11

Datum: 24.06.2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt 121 Poslovna cona Vižmarje, pripravljavcu plana Mestni občini Ljubljana, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 121 Poslovna cona Vižmarje celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 121 Poslovna cona Vižmarje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, je ministrstvu pristojnemu za okolje posredoval vlogo št. 3505-31/2017-38 z dne 22.03.2019, prejeto dne 27.03.2019, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 121 Poslovna cona Vižmarje (v nadaljnjem besedilu: OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- vloga št. 3505-31/2017-38 z dne 22.03.2019, Mestna občina Ljubljana, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana,
- osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta 121 Poslovna cona Vižmarje, v elektronski obliki na CD mediju (izdelal: GENIUS LOCI, Inštitut za arhitekturo in urbanizem, d.o.o., Ljubljana, št. proj.: 425-18, januar 2019).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega

akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba).

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Območje Občinskega podrobnega prostorskega načrta 121 Poslovna cona Vižmarje (v nadaljevanju OPPN) nahaja v Mestni občini Ljubljana, v Četrtni skupnosti Šentvid, med gorenjsko progo in naseljem Vižmarje na severu, Celovško cesto oziroma kmetijskimi površinami ter naseljem Gundlje na jugu in obstoječo gospodarsko cono na vzhodu. Območje OPPN obsega zemljišča s parcelnimi št. 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916/1, 917/3, 917/5, 918/1, 918/3, 919/1, 919/3, 920/1, 920/3, 921/1, 921/3, 922/3, 922/4, 922/5, 923/19, 923/20, 924/3, 924/4, 925-del, 926/4, 926/5, 926/6, 927/4-del, 927/5 in 1779, vse k.o. Vižmarje, v skupni površini približno 32.500 m². V Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana je območje OPPN opredeljeno kot enota urejanja prostora EUP ŠE-518 s podrobnejšo namensko rabo območje centralnih dejavnosti brez stanovanj (CDd). Predmet OPPN je gradnja trgovskih, poslovnih ter skladiščnih objektov, poslovno skladiščno distribucijskega objekta in pripadajoče komunalne ter prometne infrastrukture. Območje OPPN je razdeljeno v tri prostorske enote: PE-1, PE-2 in PE-3, pri čemer je v enotah PE-1 in PE-2 načrtovana fazna izgradnja objektov, v enoti PE-3 pa se uredi povezovalno cesto. V enoti PE-1 je predvidena gradnja distribucijsko skladiščnega objekta v površini 3.670 m², etažnosti P ter poslovnega objekta površine 1.410 m², etažnosti P+1. V enoti PE-2 se načrtuje gradnja trgovskega objekta – živilske trgovine površine približno 1.785 m², etažnosti P, trgovsko poslovni objekt površine 5.190 m², etažnosti -del P+1 in -del P+2 ter poslovno trgovsko nastanitveni objekt površine približno 9.000 m², etažnosti -del 2K+P+3 in -del 2K+P+7. V enoti PE-3 je predvidena izgradnja povezovalne interne poti do PE-1, oziroma do objektov distribucijskega centra, ki bo služila tudi kot servisno dovozna in intervencijska pot za PE-2. V PE-1 je predvidena izgradnja obodne interne poti ob kateri se uredi parkirišča za distribucijo in za zaposlene. Na meji med PE-2 in PE-1 je predvidena povezovalna interna pot, ki se prečno priključuje na pot v PE-3 ter služi za napajanje objektov v obeh prostorskih enotah. Dovoz do območja bo urejen po trasi obstoječe dovozne interne poti, ki se pravokotno navezuje preko križišča s Celovško cesto in poteka do železniške proge. Pred progo se dovozna pot razcepi na dovozno pot za ŠE-518 in na obstoječo dovozno pot, ki služi za potrebe napajanja obstoječih poslovnih skladiščnih objektov v območju ŠE-752 in ŠE-697.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, bo pa skladno z 51. a členom ZVO-1 in Uredbo treba preveriti ali je potreben predhodni postopek.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNORG in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko

pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 3-III-392/2-O-19/HT z dne 10.04.2019. V mnenju je navedeno, da območje OPPN leži izven zavarovanih območij in območij Natura 2000 ter izven območja neposrednega in daljinskega vpliva nanje. ZRSVN meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). V skladu z drugim odstavkom navedene Uredbe je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta ter za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo, poleg ZRSVN, tudi Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje ter Direkcijo RS za vode.

ZRSVN v zgoraj navedenem mnenju št. 3-III-392/2-O-19/HT z dne 10.04.2019 ugotavlja, da na območju OPPN ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij in izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote ter biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo v mnenju št. 35012-36/2019/4 z dne 26.04.2019 ugotavlja, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje vplivov plana na kulturno dediščino ni potrebna.

Ministrstvo za zdravje je dne 19.04.2019 poslalo mnenje št. 354-59/2019-4 v katerem soglašajo s posredovanim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-74/19-2/256 z dne 16.04.2019. V tem mnenju NIJZ ocenjuje, da izvedba OPPN ne bo imela verjetno pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi pod pogoji, in sicer da se v odlok o OPPN vključijo in izvedejo vsi omilitveni ukrepi za zaščito podzemne vode, ki so navedeni v Analizi tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za OPPN 121 poslovna cona Vižmarje, v 11. poglavju Varstveni ukrepi (Izdelovalec: GIGA-R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., Šmartinska cesta 72, 1000 Ljubljana, št. projekta: 112/2019, marec 2019). Poglavje 11.1.2 Dodatni varstveni ukrepi v času gradnje, v analizi tveganja določeni ukrepi, naj se dopolni z naslednjimi ukrepi:

- parkirišče za delovne stroje in tovorna vozila na gradbišču v času mirovanja (nočni čas, nedelje) se mora urediti v smislu zadrževalnega sistema na neprepustno utrjeni površini, ki omogoča ustrezno ukrepanje v primeru izlitja goriva ali olja;
- oskrba strojev in naprav z gorivom in oljem na območju gradbišča se sme izvajati le na neprepustno utrjeni površini z dvignjenim robom v obliki lovilne sklede – zadrževalnega sistema, ki preprečuje izliv v tla in omogoča zajem v primeru izlitja goriva ali olja;
- večja servisno vzdrževalna dela na gradbenih strojih se ne smejo izvajati na območju gradbišča;
- začasno skladiščenje vseh potencialno nevarnih materialov se mora urediti pod nadstrešnico in na nepropustno utrjenih površinah z urejeno lovilno skledo ustreznega volumna;
- ob večjih padavinah se mora delo z gradbenimi stroji za zemeljska dela začasno prekiniti.

Med omilitvene ukrepe je treba vključiti še dodatna ukrepa za zmanjšanje izpostavljenosti prebivalcev na hrup:

- na območju posega morajo biti prezračevalne naprave nameščene tako, da hrup le teh ne bo povzročal dodatne obremenitve stanovanjskih stavb v bližini, še posebej v nočnem času;
- v času izvajanja gradbenih del naj bodo prebivalci v bližini pravočasno in natančno obveščeni o poteku in trajanju izvajanja najbolj hrupnih del, da se hrupu po možnosti izogonejo.

Direkcija za vode RS (v nadaljnjem besedilu DRSV) v mnenju št. 35021-22/2019-2 z dne 08.04.2019 ugotavlja, da so z OPPN predvideni tudi objekti in dejavnosti, ki so v Uredbi o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15) pogojno dovoljeni in za katere je potrebno izdelati analizo tveganja oziroma celovito presojo vplivov na okolje. V predloženi dokumentaciji niso navedene natančnejše definicije

predvidenih objektov in dejavnosti na območju OPPN. Zaradi možnosti hrambe za okolje nevarnih snovi, ki bi ob nepravilni hrambi in rokovanju z njimi lahko imele vpliv na vode in vodni režim ter dejstvu, da se na območju načrtujejo objekti, za katere Uredba že predvideva obvezno izdelavo celovite presoje vplivov na okolje DRSV ocenjuje, da bo izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na vode in vodni režim.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo predmetni OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilu 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-59/2019/7 z dne 26.04.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitve o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajst dni od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 07.05.2019 in se do njih pisno opredelil v navedenem roku. V odgovoru na seznanitev je z dopisom št. 3505-31/2017-44 z dne 22.05.2019, prejetim 22.05.2019, pojasnil, da so v osnutku za smernice, v poglavju 1.2 Veljavna prostorska dokumentacija, pri namenski rabi navedeni vsi dopustni objekti in dejavnosti na območju namenske rabe CDd, na območju predmetnega OPPN pa so predvidene le dejavnosti in objekti, ki so opisani v poglavju 2 osnutka za smernice (poglavje 2.2 Arhitektura, namembnost in velikost objektov). Gre za distribucijsko skladiščni objekt in poslovni objekt v enoti PE1 ter trgovski objekt – živilska trgovina, trgovsko poslovni objekt in poslovno trgovsko nastanitveni objekt (hotel) v enoti PE2. Dopolnjen je bil tudi osnutek OPPN za smernice z navedbami, da čeprav so z OPN MOL na območjih z namensko rabo CDd dopustne (ali pogojno dopustne) dejavnosti kot so letališke steze in ploščadi, bencinski servisi, postajna poslopja in terminali, tovrstni objekti na območju konkretnega OPPN niso predvideni. Z vidika potencialnih vplivov na podzemno vodo so bili z OPPN predvideni objekti in dejavnosti obravnavani v Analizi tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za OPPN 121 poslovna cona Vižmarje (GIGA-R, št. projekta 114/2019, maj 2019). Omilitveni in zaščitni ukrepi iz konkretne analize se bodo upoštevali pri pripravi dopoljenega osnutka OPPN, v katerem bo tudi posebej določeno, da skladiščenje nevarnih snovi v objektih na območju OPPN ni dovoljeno.

Ministrstvo je na podlagi odgovora pripravljavca plana na seznanitev, dne 14.06.2019 pridobilo ponovno mnenje DRSV št. 35012-40/2019-2, v katerem je navedeno, da se OPPN nahaja na vodovarstvenem območju z oznako VVO IIIA, na območju OPPN ni vodotokov, območje tudi ni poplavno in ni erozijsko ogroženo. Glede na že izdelano Analizo tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za OPPN 121 Poslovna cona Vižmarje (GIGA-R, št. projekta 114/2019, marec, maj 2019) bo s predlaganimi omilitvenimi ukrepi vpliv predmetnega OPPN na vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja sprejemljiv. DRSV meni, da ob upoštevanju pogojev iz smernic s področja upravljanja z vodami za poseganje na vodovarstveno območje in omilitvenih ukrepov predvidenih z analizo tveganja za onesnaženje podzemne vode, izvedba predmetnega OPPN ne bo imela bistvenega vpliva na vode in vodni režim in ne bo verjetno pomembno vplivala na področje upravljanja z vodami.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan Občinski podrobni prostorski načrt 121 Poslovna cona Vižmarje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si