



Številka: 35409-41/2019/9  
Datum: 13. 5. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNorg in 84/18-ZIURKOE), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 290 Remiza Šiška, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, naslednjo

#### O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 290 Remiza Šiška je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 290 Remiza Šiška ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Oddelek za urejanje prostora, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 3505-26/2016-32 z dne 27. 2. 2019, prejeto 1. 3. 2019, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) o nameri priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 290 Remiza Šiška (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Občinski podrobni prostorski načrt 290 Remiza Šiška – osnutek (Šabec Kalan Šabec -arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. projekta: UP 18-010, februar 2019);
- Sklep o začetku postopka priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta 290 Remiza Šiška (Uradni list RS, št. 36/18 z dne 30. 5. 2018).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNorg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva

okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt), Ministristvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega enoto urejanja prostora ŠI-478, za katero je z veljavnim občinskim prostorskim načrtom določena namenska raba prostora CDd - centralne dejavnosti brez poselitve. Območje omejujejo na jugozahodu Celovška cesta, na severozahodu območje stanovanjske soseske Celovski dvori in Rakuševa ulica, na severovzhodu Cesta Ljubljanske brigade in železniška proga ter na jugovzhodu Litostrojska cesta in stanovanjski bloki ob njej. OPPN obsega približno 8,4 ha zemljišč v k.o. Zgornja Šiška. Na območju so obstoječe stavbe, namenjene dejavnosti javnega podjetja Ljubljanski potniški promet, d.d. (v nadaljevanju LPP) ter nekaj stavb z mešano nestanovanjsko dejavnostjo, gostinski objekt in gostinski objekt s prenočišči ter stanovanjsko-poslovna stavba. Z OPPN je predvidena rušitev objektov v lasti LPP, razen objekta tehničnih pregledov, vratarnice LPP in objektov CNG polnilne postaje. Na območju je predvidena gradnja novega servisno-vzdrževalnega centra LPP z upravnimi prostori (etaže: K+P+1) in parkirnim platojem z nadstrešnico za parkiranje avtobusov ter gradnja poslovnega objekta. Celoten osrednji del območja, vključno s parkirišči za avtobuse je prekrit z nadstrešnico z ozelenjeno streho (etaža: P). Na jugovzhodnem delu območja je načrtovana gradnja upravne stavbe LPP (etaže: 2K+P+2) in nova večnamenska poslovna stavba (etaže: K+P+4), obe imata podzemni garaži, ob stavbah se uredita dva trga in park. Na območju je predvidena tudi postavitve nove transformatorske postaje nazivne moči cca. 3MV, namestitvev podzemnih rezervoarjev za gorivo in novih CNG kompresorjev ter ureditev priključkov na pripadajočo gospodarsko javno infrastrukturo. Gradnja se izvede v petih fazah.

Na podlagi predloženega gradiva ministristvo ugotavlja, da bruto etažna površina nadzemnih in podzemnih delov stavb presega 30.000 m<sup>2</sup>. Na območju je predvidenih maksimalno 250 parkirnih mest za avtobuse in približno 500 parkirnih mest za osebna vozila na terenu in v garažnih prostorih na območju.

Skladno s točko G.II.2 priloge 1 Uredbe je za stavbo, ki presega bruto tlorisno površino 30.000 m<sup>2</sup> treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1. Pri tem je ministristvo upoštevalo določbe 2. člena Uredbe, ki v četrtem odstavku določa, da se presoja vplivov na okolje izvede tudi za poseg v okolje iz 3. člena te uredbe, ki sam ne dosega praga, ki je za to vrsto posega določen pri opisu posega, označenega z oznako X v stolpcu z naslovom PVO v prilogi 1 te uredbe, če je funkcionalno povezan z drugimi nameravanimi ali že izvedenimi posegi

v okolje in skupaj z njimi ta prag dosega ali presega. Se pa presoja vplivov na okolje izvede tudi za spremembe posegov, ki so že dovoljeni, izvedeni ali se izvajajo, ki same po sebi dosežejo ali presežejo prag določen v prilogi 1 Uredbe. Za nekatere predlagane posege pa se skladno z Uredbo izvede predhodni postopek po določbah 51. a člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku dne 19. 3. 2019 prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 3-III-232/4-O-19/HT z dne 18. 3. 2019. V mnenju je navedeno, da se OPPN nahaja izven varovanih območij narave, vendar v območju neposrednega vpliva na spomenik oblikovane narave Pot spominov in tovarištva (ident. št. 4033), ki je določen z Odlokom o določitvi »Poti spominov in tovarištva« za spomenik skupnega pomena za mesto Ljubljana (Uradni list SRS, št. 3/88). Glede na načrtovane ureditve ZRSVN ocenjuje, da izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na navedeno varovano območje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je za mnenje zaprosilo Ministrstvo za kulturo, ZRSVN, Direkcijo RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV) in Ministrstvo za zdravje. V postopku je prejelo mnenje ZRSVN št. 3-III-232/4-O-19/HT z dne 18. 3. 2019, mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-62/19-2/256 z dne 26. 3. 2019, mnenje DRSV št. 35025-17/2019-2 z dne 29. 3. 2019 in mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-26/2019/6 z dne 10. 4. 2019.

ZRSVN v mnenju št. 3-III-232/4-O-19/HT z dne 18. 3. 2019 ugotavlja, da OPPN leži izven naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, zato njegova izvedba ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je posredovalo mnenje št. 35012-26/2019/6 z dne 10. 4. 2019, prejeto 11. 4. 2019. V mnenju ugotavlja, da OPPN zadeva enoto registrirane kulturne dediščine Ljubljana - Spomenik v NOB padlim delavcem podjetja ECŽ (EŠD 22848), v neposredni bližini je še kulturni spomenik Ljubljana – Pot POT (EŠD 1116). Ministrstvo za kulturo glede na varovane vrednote na tem območju ter načrtovane ureditve ocenjuje, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna. V primeru, da bi se s planom določal ali načrtoval poseg v okolje, za katerega je skladno z Uredbo treba izvesti presojo vplivov na okolje, je za tak plan treba izvesti strateško presojo plana z vidika varstva arheoloških ostalin (drugi odstavek 74. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine).

DRSV je podala mnenje št. 35025-17/2019-2 z dne 29. 3. 2019, prejeto dne 1. 4. 2019, v katerem navaja, da na območju OPPN ni evidentiranih vodotokov, vendar leži znotraj vodovarstvenega območja z oznako VVO III A. Območje ni poplavno ali erozijsko ogroženo. DRSV ugotavlja, da se z OPPN načrtuje rušitev skoraj vseh obstoječih objektov v lasti LPP ter gradnja novih objektov in umeščanje dejavnosti, ki so v Uredbi o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15) pogojno dovoljeni in je

zanje treba izdelati analizo tveganja oziroma izvesti celovito presojo vplivov na okolje. V dokumentaciji ni natančnejše definicije predvidenih objektov, kot tudi ne dejavnosti. Zaradi možnosti hrambe za okolje nevarnih snovi, ki bi ob nepravilni hrambi in rokovanju z njimi lahko imele pomemben vpliv na vode in vodni režim ter dejstvu, da se na območju načrtujejo objekti, za katere uredba že predvideva obvezno izdelavo celovite presoje vplivov na okolje, DRSV meni, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na vode in vodni režim. DRSV meni, da je za OPPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, v katerem se glede na načrtovane objekte in predvidene dejavnosti preveri verjetnost pomembnih vplivov plana na okolje in določijo ukrepi za preprečitev teh vplivov.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ št. 354-62/19-2/256 z dne 26. 3. 2019, prejeto 8. 4. 2019. NIJZ v mnenju navaja, da bo OPPN glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomena in ranljivosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, imel pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi. OPPN leži na vodovarstvenem območju VVO III (varstveni režim 3A) in v neposredni bližini stanovanjskih območij (Celovski dvori na severozahodu in stanovanjska zidava ob Litostrojski cesti na jugovzhodu). Izvedba OPPN v predlaganem obsegu in obliki lahko vpliva zlasti na onesnaženost podzemne vode in posledično na oskrbo prebivalstva z zdravstveno ustrezno pitno vodo ter na obremenjevanje okoliških stanovanjskih objektov s hrupom in onesnaženim zrakom zaradi internega prometa na območju OPPN. V času gradnje lahko poleg vplivov na zrak, hrup in podzemne vode nastanejo tudi vplivi zaradi onesnaženja tal, vibracij, nastajanja nenevarnih in nevarnih odpadkov, vključno z zemeljskimi izkopi, onesnaženja padavinskih voda zaradi uporabe nevarnih snovi in čiščenja gradbene mehanizacije ipd. V času obratovanja je poleg emisije hrupa, toplogrednih plinov in onesnažil v zrak pričakovati še razlitje nevarnih tekočin, potencialno pa tudi njihovo gorenje ter svetlobno onesnaževanje zaradi uporabe razsvetljave v večernem in nočnem času. Poleg tega je treba upoštevati tudi kumulativne vplive na zrak in hrup, saj se območje OPPN nahaja v neposredni bližini Celovške ceste in železniške proge, ki sta vir hrupa in onesnažil v zrak.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje rušitev obstoječih objektov v lasti LPP in gradnja novega servisno-vzdrževalnega centra s parkirnimi mesti za avtobuse, z upravnimi prostori ter gradnja poslovnega objekta;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot ter ekološko pomembna območja, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- OPPN sega na območje registrirane kulturne dediščine, vendar njegova izvedba ne bo pomembno vplivala na kulturno dediščino; zaradi umeščanja posega, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, pa se izvede strateška presoja plana z vidika varstva arheoloških ostalin, kar je v mnenju navedlo tudi Ministrstvo za kulturo;
- OPPN sega na vodovarstveno območje, zaradi načrtovanih ureditev in dejavnosti pa bo lahko pomembno vplival na stanje voda, kar je v mnenju ugotovil tudi DRSV;
- imajo načrtovani posegi lahko sami po sebi ali skupaj s sosednjimi prostorskimi ureditvami (ceste, železniška proga) vplive na zdravje ljudi zlasti zaradi povečanja emisij hrupa, emisij onesnažil v zrak in nevarnosti onesnaženja vira pitne vode, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-41/2019/8 z dne 11. 4. 2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa. Pripravljavec plana je dopis prejel dne 11. 4. 2019 in se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 290 Remiza Šiška treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte  
Generalna direktorica  
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Oddelek za urejanje prostora, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, [glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)  
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)  
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oelj@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oelj@zrsvn.si)  
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)