



Številka: 35409-305/2018/11  
Datum: 19. april 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON) in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Gornja Radgona, ki jo zastopa URBIS d.o.o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, naslednjo

## O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe, na parc. št. 163/1 in 118/2, k.o. Zbigovci, občina Gornja Radgona, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Presoje sprejemljivosti na varovana območja narave v tem postopku ni treba izvesti.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

### Obrazložitev

#### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 21. 1. 2019 prejelo vlogo podjetja URBIS d.o.o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, ki ga zastopa direktor Rajko Sterguljc, po pooblastilu Občine Gornja Radgona št. 350-1/2018-6-U107 z dne 3. 7. 2018, za izdajo odločbe na podlagi 40. člena ZVO o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe, na parc. št. 163/1 in 118/2, k.o. Zbigovci (v nadaljevanju: OPPN), ki se začinja na podlagi sklepa Občine Gornja Radgona, objavljenega v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona št. 5/2018 z dne 1. 7. 2018. Vlogi so bili poleg citiranega pooblastila in osnutka OPPN (URBIS d.o.o., junij 2018) priloženi tudi:

- smernice Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-13/2018/39 z dne 20. 8. 2018;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-148/2018/10 z dne 19. 10. 2018;
- mnenje Direkcije RS za vode, Sektor območja Mure, št. 35020-171/2018-3 z dne 7. 9. 2018;
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-183/2018-4 z dne 9. 11. 2018 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano z dne 9. 11. 2018;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 4-II-1238/2-O-18/MV z dne 24. 10. 2018; in

- dopis Zavoda za gozdove Slovenije, OE Murska Sobota, št. 3407-49/2018 z dne 17. 7. 2018.

Gradivo OPPN, dostopno tudi na naslovu <http://gor-radgona.si/novice/2018100308320385/>, je obsegalo poleg osnutka OPPN še naslednje dokumente:

- Ekološka presoja vpliva reje živali na okolje, Kmetijsko-gozdarski zavod Murska Sobota, 2017-06-06
- Elaborat za načrtovanje kmetijskih objektov na kmetijskem zemljišču, URBIS d.o.o.

Kot sledi iz 119. in 110. člena ZUREP, ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, sklepa o pripravi in izhodišč za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta, objavljenih v prostorskem informacijskem sistemu, pisno sporoči občini, ali je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo z javnim naznanilom na svetovnem spletu o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji spletni strani [www.mop.gov.si](http://www.mop.gov.si) (Delovna področja / Presoje vplivov na okolje / Celovita presoja vplivov na okolje: Celovita presoja vplivov na okolje v postopkih priprave in sprejemanja planov – 2. Občinski podrobni prostorski načrti).

## II.

Kot sledi iz gradiva OPPN, se na naslovu Zbigovci 76, na zemljišču površine 2562 m<sup>2</sup> z namensko rabo kmetijsko zemljišče, načrtuje izgradnja hleva za rejo govedu kapacitete 120 živali.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Kot sledi iz v točki I citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, se za OPPN ne zahteva izvedba presoje sprejemljivosti, saj leži izven varovanih območij narave in so izključeni tudi daljinski vplivi na bližnje območje Natura 2000 3000194 Radgonsko-Kapelske Gorice.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; Uredba o posegih).

Ministrstvo ugotavlja, da OPPN predstavlja podlago za izvedbo posega v okolje – objekta za intenzivno rejo živali, ki po Uredbi o posegih sodi med posege, za katere je treba glede na vrsto živali in zmogljivost objekta pred izdajo gradbenega ali drugega dovoljenja izvesti (ko gre za govedo)

- presojo vplivov na okolje: objekti z zmogljivostjo namestitve najmanj 500 GVŽ, ali
- predhodni postopek, v katerem se lahko ugotovijo verjetno pomembni vplivi in določi obveznost presoje vplivov na okolje: objekti z zmogljivostjo namestitve najmanj 200 GVŽ.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO za OPPN celovita presoja vplivov na okolje torej ni obvezna.

### III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; Uredba o merilih) se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za druge plane, s katerimi

- se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj ne zahteva presoje sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- se določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, kadar določa rabo majhnih območij na lokalni ravni, ali kadar gre za manjše spremembe plana,

če ministrstvo oceni, da bi lahko njihova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Slovenski predpisi ne določajo natančno, kaj šteje za rabo majhnih območij na lokalni ravni, zato ministrstvo uporablja sodno prakso in priporočila EU. OPPN je je tako treba razumeti kot plan, sprejet na lokalni ravni, ker ga sprejme pristojni organ občine, majhno območje pa je treba opredeliti relativno glede na velikost te občine.

Pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov je treba upoštevati predpisana merila glede značilnosti plana, značilnosti vplivov plana in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov plana, zlasti njihov pomen in ranljivost.

Ministrstvo je v postopku na podlagi javno dostopnih informacij ter mnenj nosilcev urejanja prostora, citiranih v točki I zgoraj, ugotovilo, da:

1. Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12 in 27/16) v členu 3.ea določa, da lahko občina na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe, če to ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja lokalne skupnosti, z OPPN načrtuje tudi: *»b)stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje;«*
2. Kmetija na območju OPPN po podatkih MKGP (SIR) za leto 2018 redi okrog 70 glav govedi in 340 prašičev in bo s širitvijo hleva lahko povečala zmogljivost za dodatnih 50 glav goveda;
3. je glede na povprečno velikost kmetij v Sloveniji z OPPN kmetija, ki se širi, sorazmerno velika, saj je v Sloveniji od cca 30.000 kmetij, ki redijo govedo, manj kot 300 kmetij s staležem vsaj 120 živali (podatki MKGP-SIR, 26.3.2019), od cca 20.000 kmetij, ki redijo prašiče, pa le 100 takih s staležem vsaj 340 živali;
4. je treba pri ocenjevanju verjetno pomembnih vplivih upoštevati tudi kumulativne vplive, torej vplive obsega obstoječe dejavnosti skupaj z obsegom načrtovane kot tudi vplive različnih vrst živali na istem območju;
5. objekti za intenzivno rejo živali (goveda in prašičev) sodijo med posege, ki lahko imajo pomembne vplive na okolje, zato so uvrščeni na Prilogo II Direktive 2011/92/EU o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje, spremenjene z Direktivo 2014/52/EU;
6. je treba izvesti okoljsko presojo za vse načrte in programe, ki določajo okvir za prihodnja soglasja za izvedbo projektov iz priloge II k zgoraj citirani Direktivi, tudi za plane, ki se nanašajo na manjša območja na lokalni ravni, če pristojni organ države oceni, da bi lahko njihova izvedba pomembno vplivala na okolje, kot sledi iz 3. člena 2001/42/ES o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje;
7. se območje OPPN nahaja na prispevnem območju površinskega vodnega telesa: Ščavnica povirje – zadrževalnik Gajševsko jezero, ki ima po Načrtu upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016 – 2021 ocenjeno slabo ekološko stanje, med pomembnimi obremenitvami tega vodnega telesa pa so navedene zlasti obremenitve iz kmetijstva (emisije posebnih onesnaževal, emisije hranil);
8. se območje OPPN nahaja na območju podzemnega vodnega telesa Vzhodne Slovenske Gorice, ki je po obremenjenosti iz razpršenih virov z dušikom - ocenjeni vsebnosti nitratov - na drugem mestu med podzemnimi vodnimi telesi v Sloveniji, kot sledi iz Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021;
9. da mora kmetijsko gospodarstvo, za katerega se izdeluje OPPN, skladno s predpisi o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov zagotoviti, da letni vnos dušika iz živinskih gnojil ne presega 170 kg N/ha kmetijskih zemljišč, kot sledi iz predpisov o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov, da po podatkih o trenutnem in načrtovanem

staležu živali (prašiči in govedo) ter o površini kmetijskih zemljišč v uporabi ni možno izključiti presejanja dovoljene količine vnosa dušika v tla na nivoju kmetijskega gospodarstva, za katerega se izdeluje OPPN in da mora kmetijsko gospodarstvo zagotoviti ustrezno ravnanje z nastalimi živinskimi gnojili in ustrezno zmogljivost skladišč za živinska gnojila;

10. je območje OPPN je potencialno plazljivo in na opozorilni karti erozije označeno kot območje izvajanja zaščitnih ukrepov, kjer bi lahko posegi v prostor z izvajanjem zemeljskih del ali s ponikanjem vode ogrozili stabilnost zemljišča, pospeševali erozijo in povzročili nastajanje hudournikov, kot sledi tudi iz mnenja Direkcije RS za vode, ki ste ga priložili svoji vlogi;
11. se v bližini nahajajo viri pitne vode, namenjeni lastni oskrbi (vodnjaki), ki so lahko ogroženi z izcednimi vodami iz hleva oz. gnojišča, zato bi bilo treba predvideti ustrezne ukrepe, da do takega onesnaženja ne pride;
12. izvedba OPPN – širitev živinoreje na predlagani lokaciji – bi lahko imela pomembne vplive tudi na kakovost zunanega zraka, prebivalstvo, njihovo zdravje in počutje kot tudi na materialne dobrine;
13. ustrezni ukrepi, ki jih je treba izvesti za preprečitev, omilitve ali odpravo posledic ugotovljenih bistvenih ali uničujočih vplivov OPPN na okolje (t.i. omilitveni ukrepi), se skladno s predpisi preverijo in določijo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, pri čemer ima pravico sodelovati tudi javnost, po Uredbi o merilih pa pri ocenjevanju verjetno pomembnih vplivov ni možno upoštevati omilitvenih ukrepov, ki jih je že predvidel pripravljavec plana.

Na podlagi navedenega je ministrstvo ocenilo, da je treba zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive v postopku priprave OPPN, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Z zgoraj navedenimi dejstvi je ministrstvo dne 26. 3. 2019 stranko pisno seznanilo (podjetje URBIS d.o.o. in Občino Gornja Radgona) in jo pozvalo, da se v roku 10 dni do njih izreče.

S podjetja URBIS d.o.o. je dne 5. 4. 2019 prispel »Izrek o dejstvih, pomembnih za odločitev glede obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave OPPN za gradnjo kmetijskih objektov na kmetijskem zemljišču brez spremembe namenske rabe v Zbigovcih, občina Gornja Radgona«, v katerem pravilnosti navedenih ugotovitev ne izpodbijajo in ne navajajo novih dejstev, ki bi utegnili vplivati na odločitev.

Na podlagi navedenega ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Tanja Bolte  
generalna direktorica  
Direktorata za okolje

Prejeta po e-pošti

- Občina Gornja Radgona
- URBIS d.o.o.

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Murska Sobota,
- Ministrstvo za kulturo,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Mure,
- Agencija RS za okolje.