



Številka: 35409-20/2019/11
Datum: 4. 4. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt za obvoznico Šmihel, pripravljavcu plana, Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obvoznico Šmihel celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obvoznico Šmihel ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, je z vlogo št. 350-20/2017 (610), z dne 4. 2. 2019, prejeto 6. 2. 2019, zaprosil Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), da odloči, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt za obvoznico Šmihel (v nadaljnjem besedilu: OPPN) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Mestne občine Novo mesto. Na poziv ministrstva je pripravljavec plana vlogo dopolnil dne 3. 4. 2019.

Vlogi in njeni dopolnitvi je bilo priloženo gradivo:

- Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obvoznico Šmihel - osnutek, (GPI d.o.o., št. naloge P-2017/43, februar 2019, dopolnjeno april 2019);
- Sklep o začetku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obvoznico Šmihel, Dolenjski uradni list, št. 19, z dne 5. 9. 2017.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 92/13, 56/15 in 30/16; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na

okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt), Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

OPPN se izdeluje na podlagi nadrejenega prostorskega akta - Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto, katerega vplivi so bili presojeni in je bilo zanj izdelano Okoljsko poročilo z dodatkom za varovana območja (izdelovalec Chronos d.o.o.). Ministrstvo za okolje in prostor je v postopku izdalo odločbo št. 35409-157/2005 z dne 9. 7. 2009, v kateri je odločilo o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

Z OPPN se načrtuje rekonstrukcija in prestavitev dela regionalne ceste Gaber-Uršna Sela-Novo mesto od pokopališča Šmihel po obstoječi trasi, preko novega podvoza pod železniško progo Novo mesto-Metlika in po novi trasi vse do navezave na cesto, načrtovano z Državnim prostorskim načrtom za 3. razvojno os (dolžina pribl. 1550 m). Poleg regionalne ceste se načrtujejo tudi njene navezave na lokalno cestno omrežje in sicer: cesta za Šmihel v dolžini pribl. 400 m (od križišča Šmihelske ceste s Smrečnikovo ulico preko podvoza pod železnico in krožišča z obvoznico Šmihel do Šolskega centra Novo mesto); cesta za Šolski center Novo mesto v dolžini pribl. 430 m (od nove ceste za Drsko južno od OŠ Dragotin Kette do Šegove ulice oziroma do krožišča z obvoznico Šmihel); cesta za Drsko v dolžini pribl. 540 m (od Ulice Slavka Gruma preko Šipčevega hriba do krožišča z obvoznico Šmihel); cesta za romsko naselje v dolžini pribl. 200 m (od obvoznice Šmihel do notranje ceste v romskem naselju Šmihel). Z OPPN se načrtujejo tudi krožišča in podvoz pod železniško progo, hodniki za pešce, kolesarske poti, ureditev parkirišč pri pokopališču Šmihel in Šolskem centru Novo mesto ter ureditev gozdarske rampe.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je ministrstvo dne 19. 2. 2019 prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 6-III-64/2-O-19/AŠP z dne 18. 2. 2019. Iz mnenja izhaja, da je

z OPPN načrtovana gradnja cest, ki potekajo pretežno po urbanem območju Novega mesta, le dva kratka odseka potekata čez travniške in deloma gozdne površine. Načrtovane ureditve so bile presojane v okviru Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto. ZRSVN ugotavlja, da na območju OPPN ni evidentiranih zavarovanih in varovanih območij, zato zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Ministrstvo je skladno s 3. členom Uredbe o merilih za mnenje zaprosilo Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje, Direkcijo RS za vode, ZRSVN, Zavod za gozdove Slovenije in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. V postopku so prispela mnenja Ministrstva za kulturo, ZRSVN, Zavoda za gozdove Slovenije in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; Ministrstvo za zdravje in Direkcija RS za vode pa mnenj nista podala.

ZRSVN je v mnenju št. 6-III-64/2-O-19/AŠP z dne 18. 2. 2019 ugotovil, da OPPN le z izgradnjo izpusta padavinske vode na območju ulice Nad mlino poseže v brežino vodotoka Težka voda. Težka voda (evid. št. 8162) je s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19; v nadaljnjem besedilu Pravilnik) opredeljena kot naravna vrednota državnega pomena hidrološke in ekosistemske zvrsti. Zaradi erodirane brežine so bile na območju že v letu 2015 izvedene večje ureditve brežin, tudi na območju navedenega izpusta (kamnomet brez uporabe betona). Glede na poznavanje terena in predvideno ureditev izpusta meteorne vode na že utrjeni brežini preko lovilca olj, ZRSVN ugotavlja, da padavinska voda ne bo imela bistvenega vpliva na naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost. ZRSVN zato meni, da celovite presoje vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-16/2019/6 z dne 27. 2. 2019, prejeto dne 27. 2. 2019. V mnenju je ugotovilo, da se OPPN dotika kulturnega spomenika Novo mesto – Pomembnejši grobovi na pokopališču Šmihel (EŠD 8716) in na severu sega v robni del njegovega vplivnega območja. Ureditve vezane na obvoznico Šmihel, se dotikajo tudi območij kulturnega spomenika Novo mesto – Cerkev sv. Mihaela v Šmihelu (EŠD 2085) in registrirane kulturne dediščine Novo mesto – Dekliška šola z internatom v Šmihelu (EŠD 15664). Ministrstvo za kulturo meni, da je glede na načrtovane rešitve, prikazane v OPPN, ter varstveni režim in stanje dediščine na območju urejanja in območju presoje vpliva, verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva št. 3401-24/2006/36 z dne 26. 2. 2019, prejeto dne 27. 2. 2019, v katerem je navedlo, da je pri pripravi OPPN treba upoštevati projektne pogoje št. 3407-16/2015 z dne 4. 3. 2015, ki jih je podal Zavod za gozdove Slovenije.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju št. 3407-16/2015-6 z dne 6. 3. 2019, prejetem 7. 3. 2019 navedel, da je izdal projektne pogoje št. 3407-16/2015 z dne 4. 3. 2015 k projektni dokumentaciji. Po pregledu predloženega gradiva ugotavlja, da so v gradivu ustrezno upoštevani vsi takrat podani projektni pogoji, vključno z zagotovitvijo nemotenega gospodarjenja z gozdovi v neposredni bližini. Skladno z navedenim Zavod za gozdove meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na sosednje gozdove, zato celovite presoje vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva ni treba izvesti.

Ministrstvo je po pregledu gradiva, na podlagi prejetih mnenj in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja obvoznice Šmihel s spremljajočimi ureditvami;
- je bila za nadrejeni plan, Občinski prostorski načrt Mestne občine Novo mesto, že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, ministrstvo pa je z odločbo št. 35409-157/2005 z dne 9. 7. 2009 potrdilo sprejemljivost vplivov njegove izvedbe na okolje;
- OPPN ne sega na vodovarstveno ali poplavno območje, območje krajine s priznanim varstvenim statusom, z njim se tudi ne načrtujejo ureditve, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi;
- OPPN poteka ob robu območij kulturne dediščine Novo mesto – Dekliška šola z internatom v Šmihelu (EŠD 15664), Novo mesto – Cerkev sv. Mihaela v Šmihelu (EŠD 2085) ter Novo mesto – Pomembnejši grobovi na pokopališču Šmihel (EŠD 8716) in vplivnega območja, zato ne bo pomembno vplivala na to območje, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- OPPN le na majhnem delu sega na območje naravne vrednote lokalnega pomena Težka voda (evid. št. 8162), vendar upošteva podane varstvene usmeritve, zato ne bo pomembno vplival nanjo, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih je ministrstvo ocenilo, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40 člena ZVO-1.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, mestna.obcina@novomesto.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, oenovomesto@zgs.si