



Številka: 35409-30/2019/9
Datum: 2. 4. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12- ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina, pripravljavcu plana, Občini Brežice, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice, ki jo zastopa M MUNDUS, Mateja Sušin Brence s.p., Artiče 54i, 8253 Artiče, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Brežice, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice, ki jo zastopa M MUNDUS, Mateja Sušin Brence s.p., Artiče 54i, 8253 Artiče (v nadaljevanju pooblaščenec), je z vlogo z dne 14. 2. 2019, prejeto 15. 2. 2019, zaprosil Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo), da odloči, ali je za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina (v nadaljnjem besedilu SD OPPN) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Vloga je bila dopolnjena dne 22. 3. 2019 z mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in pojasnili glede načrtovanih sprememb.

Vlogi in njeni dopolnitvi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina - osnutek, (M MUNDUS, Mateja Sušin Brence s.p., št. proj. PA-1821, november 2018);
- Sklep o začetku postopka priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za IPC Brezina (Uradni list RS, št. 35/18 z dne 25. 5. 2018);
- Pooblastilo Občine Brežice št. 3505-5/2018, z dne 12. 12. 2018;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-20/2019/5, z dne 7. 3. 2019;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-71/2-O-19/AŠP, z dne 21. 2. 2019;

- mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-16/2019-2, z dne 20. 3. 2019;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-19/NP-1700964 z dne 20. 3. 2019;
- pojasnila glede načrtovanih sprememb.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 92/13, 56/15 in 30/16; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt), Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začetni pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljnjem besedilu Uredba).

Za Občinski podrobni prostorski načrt za IPC Brezina je bil izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje. V postopku je bilo izdelano okoljsko poročilo, plan pa je bil z odločbo št. 35409-109/2012/42 z dne 3. 4. 2013 potrjen z vidika sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

SD OPPN zajema samo spremembe besedila, grafični del odloka se ne spreminja. Spremembe besedila so namenjene vzpostavitvi fleksibilnejših pogojev za umeščanje in oblikovanje objektov. Spreminjajo se zlasti merila in pogoji za umeščanje in oblikovanje objektov, za vrste objektov in dejavnosti, za parcelacijo, za priključevanje objektov na gospodarsko javno infrastrukturo, za urejanje zelenih površin ter ukrepi za varstvo okolja, naravnih virov in ohranjanja narave. Na novo se določajo tudi odstopanja od načrtovanih rešitev. S SD OPPN so bili v odlok na novo dodani objekti in dejavnosti za proizvodnjo mavca in betona in betonskih izdelkov ter objekti za ravnanje z odpadki in sicer: odprta skladišča, površine za obdelavo nenevarnih odpadkov ter odlagališča za nenevarne in inertne odpadke. S SD OPPN so bile črtane tudi nekatere določbe iz poglavja ukrepov za varstvo okolja, naravnih virov in ohranjanja narave, ki so služile kot omilitveni ukrepi za varstvo pred hrupom. Skladno z navedenim je ministrstvo ocenilo, da bi bilo za SD OPPN zaradi umeščanja objektov za ravnanje z odpadki ter obdelavo odpadkov treba ponovno izvesti celovito presojo vplivov na okolje, saj je za tovrstne objekte skladno z 51. členom ZVO-1 in Prilogo 1 Uredbe (za posege iz točk E.I.1, E.I.2, E.I.3, E.I.4, E.I.5, E.I.6 in E.I.7) treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz gradiva je razvidno, da SD OPPN ne sega v varovana in zavarovana območja narave. Ministrstvo zato ocenjuje, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana v postopku pridobil mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 6-III-71/2-O-19/AŠP, z dne 21. 2. 2019, izhaja, da so bile za območje IPC Brezina izdelane naravovarstvene smernice št. 6-III-188/2-O-12/AŠP, v katerih so bile podane konkretne varstvene usmeritve za naravno vrednoto Šentlenart – glinokopi (evid. št. 8455). ZRSVN je ugotovil, da je treba SD OPPN dopolniti skladno z navedenimi smernicami v členih št. 10a, 33, 50 in 51. ZRSVN se v mnenju ni opredelil do pomembnejših vplivov SD OPPN na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v postopku podalo mnenje št. 35012-20/2019/5, z dne 7. 3. 2019, v katerem je ugotovilo, da je na območju objekt registrirane kulturne dediščine Brežice – Treppova vila (EŠD 23268). S SD OPPN se grafični del odloka ne spreminja, zato načrtovane spremembe ne zadevajo navedene enote kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo meni, da načrtovane ureditve ne bodo imele vpliva niti na kulturno dediščino, ki se nahaja zunaj območja urejanja, niti na arheološke ostaline. Skladno z navedenim poseben pregled območja ali nadzor nad gradnjo z vidika arheoloških ostalin nista potrebna.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV) je podala mnenje št. 35021-16/2019-2, z dne 20. 3. 2019, v katerem je ugotovila, da je bil za območje IPC Brezina že izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdelano okoljsko poročilo (Aquarius d.o.o., september 2012, dopolnjeno januar 2013 in marec 2013). Skladno z navedenim DRSV meni, da vplivov z vidika upravljanja z vodami v postopku celovite presoje vplivov na okolje ni treba ponovno vrednotiti.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH), št. 212b-09/1649-19/NP-1700964, z dne 20. 3. 2019. NLZOH v mnenju ocenjuje, da bo za nekatere posege na območju SD OPPN verjetno treba izvesti presojo vplivov na okolje. Prav tako je NLZOH v mnenju ugotovil, da bodo zaradi spremembe pogojev glede varstva pred hrupom (opustitev rušitve ali spremembe namembnosti stanovanjskega objekta na naslovu Šentlenart 70 in pogojev gradnje v okolici stavbe Šentlenart 72) ter opustitve pogoja izgradnje obvozne ceste in industrijskega železniškega tira na območju nastali bistveni neposredni, daljinski, kumulativni in sinergijski vplivi zaradi obremenjevanja s hrupom. Skladno z navedenim NLZOH meni, da je za SD OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN dopolnjujejo zlasti prostorski izvedbeni pogoji in usmeritve za gradnjo, parcelacijo, umeščanje in oblikovanje objektov, priključevanje na infrastrukturo, ureditve zelenih površin ter ukrepi za varstvo okolja, naravnih virov in ohranjanja narave, grafični del odloka se ne spreminja;
- se na območju SD OPPN namenska raba prostora ne spreminja;
- SD OPPN ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami, saj je za območje IPC Brezina že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje, zato Direkcija za vode v mnenju ugotavlja, da vpliva na vode ni treba ponovno vrednotiti;
- na območju SD OPPN je enota registrirane kulturne dediščine (Treppova vila), vendar spremembe ne bodo vplivale nanjo, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- SD OPPN sega na območje naravne vrednote Šentlenart – glinokopi, ZRSVN pa je v mnenju zahteval dopolnitve odloka glede varstva naravne vrednote;
- s SD OPPN je omogočeno umeščanje novih posegov ali dejavnosti, ki bi lahko imele pomemben vpliv na okolje, poleg tega pa se opušča nekatere določbe glede varstva pred hrupom, kar bi lahko imelo pomemben vpliv na zdravje ljudi in je v mnenju ugotovil tudi NLZOH.

Upoštevalo se merila iz 2. člena Uredbe o merilih je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPPN pomembno vplival na okolje in bo zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40 člena ZVO-1.

Pooblaščenec je dne 28. 3. 2019 na ministrstvo posredoval dopolnjeno gradivo, ki obsega dopolnjeno besedilo odloka in dopolnjeno Prilogo 1. Ministrstvo je gradivo pregledalo in ugotovilo, da so v gradivu dopolnjeni člani št. 10a, 33, 50 in 51 glede varstva naravne vrednote Šentlenart – glinokopi. Pripravljalavec plana je odstopil tudi od spremembe pogojev glede varstva pred hrupom, zato se 43. člen odloka ne spreminja in ohranja možnost spremembe namembnosti ali rušitve objekta na naslovu Šentlenart 70 in pogoje gradnje ob objektu Šentlenart 72, ohranja tudi določbe glede preusmerjanja prometa na obvoznico. Na območju je že zgrajen industrijski železniški tir, v 57. členu je dopustno odstopanje samo glede izgradnje dodatnega industrijskega tira, pripravljavec pa je v tem členu izvzel odstavek glede možnosti opustitve navezave prometa na obvoznico. Iz Priloge 1 odloka glede umeščanja objektov in dejavnosti so bili izvzeti objekti za ravnanje z odpadki ter obdelavo odpadkov, ki bi lahko imeli pomemben vpliv na okolje, ohrani se le možnost umeščanja zbirnih mest za komunalne odpadke. Skladno z navedenim ministrstvo ocenjuje, da je gradivo ustrezno dopolnjeno in upošteva pripombe iz mnenj ZRSVN in NLZOH ter ugotovitve ministrstva, zato ni več razlogov za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo na podlagi dopolnjene dokumentacije za SD OPPN ugotavlja, da skladno s 40. členom ZVO-1 za SD OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- M MUNDUS, Mateja Sušin Brence s.p., Artiče 54i, 8253 Artiče, mateja@mmundus.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Brežice, obcina.brezice@brezice.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si